

А К А Д Е М И Я

**МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*Посвящается 10-летию XVI сессии Верховного
Совета Республики Таджикистан*

ТРУДЫ АКАДЕМИИ

ВЫПУСК 5

**Организационно-научный
и редакционно-издательский отдел**

Душанбе 2002

Одобрено Ученым советом Академии
МВД Республики Таджикистан

Труды Академии. Выпуск 5.

Отв. ред. канд. полит. наук, Ш.Саймудинов.
Душанбе. 2002. Академии МВД. - 255 с.

Редакционная коллегия:

Заслуженный юрист республики К.Х.Солиев (зам. отв. редактора); кандидат исторических наук, А.Ш.Розикзода; доктор юридических наук, Р.Ш.Сотиволдиев; кандидат исторических наук, Н.Д.Назаров; кандидат исторических наук, А.М.Абдулов; доцент, М.Х.Гафуров; кандидат филологических наук, Б.П.Ализода; старший научный сотрудник, К.С.Саидолимов.

В сборнике освещаются актуальные проблемы становления и развития государственности в Республике Таджикистан, проблемы правовой реформы, совершенствования законодательства, а также формирования уголовной политики республики в свете исторических решений XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан. В публикуемых материалах отражены, в том числе исторические и культурные преобразования, произошедшие в обществе после приобретения независимости.

Сборник предназначен для ученых, аспирантов, практических работников ОВД, слушателей и студентов учебных заведений.

© Академия МВД Республики Таджикистан. 2002 г.

Раздел I

**ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ И
РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

XVI СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ - ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ ОСНОВА ПОЛИТИКИ МИРА В ТАДЖИКИСТАНЕ

-

Ш.Саймудинов

После распада Советского Союза, наравне с другими бывшими союзными республиками, 9 сентября 1991 года на карте мира появилось новое независимое и суверенное государство - Республика Таджикистан. Если одним республикам удалось стать независимым легко и свободно, другим лишь с преодолением некоторых формальных препятствий, то таджикскому народу была начертана долгая, кропотливая, сложная и кровавая дорога. Таджикистан оказался втянутым в братоубийственную войну, вес трагизм которой таджикистанцы ощущают и будут ощущать еще долго.

Страницы зарубежных средства массовой информации (СМИ) пестрили о происходящих в Таджикистане событиях под различными заголовками, подчас содержание, которых были далеки от объективной действительности: "Таджикский вопрос", "Таджикский узел", "Таджикский конфликт", "Братоубийственная война в Таджикистане", "Таджикистан в огне" и т.д. Таджикский вопрос стал в центре внимания людей земного шара.

Таджикистан находился действительно в чрезвычайно трудном положении. Внутренние проблемы стали наиболее острыми. Ни на минуту не исчезала опасность потери суверенитета страны. Разгоревшаяся война за короткий срок принесла огромный ущерб, руины и горе, море слез, унесла тысячи жизней, среди которых были молодые и старые, женщины и дети. Именно эти обстоятельства на XVI сессии Верховного Совета Республи-

ки Таджикистан выдвинули на первый план идею национального примирения, компромиссных решений путем взаимоуважения, взаимопонимания, уступчивости и созидательности, а не насильственный метод. Провозглашенные Правительством республики на знаменитой XVI сессии Верховного Совета Таджикистана слова “мир” и “национальное согласие”, превратились в официальную политику как объективная необходимость времени.

XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан не только избрала правильный путь разрешения конфликта в Таджикистане, но и выдвинула лидера, способного сплотить народ и приостановить войну. Таким лидером, внесшим огромный вклад в разработке и претворении в жизнь нового политического мышления, оказался Э.Ш.Рахмонов, смело и решительно взявшись за установление мира и национального согласия на таджикской земле.

Национальное примирение в Таджикистане внес значительный вклад в опыт миротворчества. Недаром Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан, высоко оценив итоги мирного процесса в нашей стране, заявил, что “Таджикистан преподнес уникальный пример многим другим странам, как разрешать внутренние конфликты. Думаю, что это явилось вкладом Таджикистана в историю миротворчества”¹.

К концу XX столетия социально-политическая, экономическая и военная обстановка изменилась во всем мире. Национальной безопасности многих стран начали угрожать, и поныне угрожают такие явления современности, как международный терроризм, религиозный экстремизм, национальный сепаратизм, организованная преступность, наркобизнес, торговля оружием, незаконная миграция. Таджикистан же не только напрямую

¹ Народная газета. 2001. 7 июня.

столкнулся с ними, но ему пришлось пережить и гражданскую войну.

5 мая 1992 года в столице республики начались массовые беспорядки, захват заложников, грабежи, результатом которых стал хаос, паралич власти. Параллельно со всеми этими событиями подняли головы, естественно, элементы преступного мира. Очевидцы этих событий прекрасно знают, что как никогда эти элементы оживились, активно участвуя во всех проводимых незаконных акциях¹. И здесь особенно хочется подчеркнуть, что многие группировки, и с этой и с той стороны, опирались на такие элементы.

Начавшаяся братоубийственная война летом и осенью 1992 года принесла неисчислимые бедствия, гибель многих ни в чем не повинных людей, уничтожено огромное количество материальных ценностей. Центральная власть фактически не существовала, а силовые структуры в лице МВД и КГБ республики объявили о своем нейтралитете в первые дни начавшегося противостояния. Республика Таджикистан практически была разделена на несколько лагерей:

а) оппозиция, которой помогал исламский мир, в частности, Афганистан, Иран и Пакистан;

б) сторонники "конституционного строя", которым активную поддержку оказывал ближайший сосед – Узбекистан, а также некоторые структуры России;

в) группа, которая просто "подогревала" обстановку и др.².

Все попытки властей положить конец военным действиям на Курган-Тюбинском и Кулябском направлениях не увенчались успехом. Еще в декабре 1992 года Председатель Верховного

¹ См.: Хайдаров Г., Иномов М. Таджикистан: трагедия и боль народа. - Санкт-Петербург. 1993. С. 120.

² Искандаров А.И. Родники дружбы (Записки посла). М. Международные отношения. 2000. С.120.

Совета Таджикистана Э.Ш.Рахмонов, отвечая на вопросы корреспондента "Известий", отметил: "Парламент сумел выйти из подавленного состояния. Наступил момент, когда кризис в республике достиг предела и всем стало ясно, что дальнейшая конфронтация грозит национальной катастрофой. Верховный Совет оставался единственным органом власти, признаваемым всеми противоборствующими сторонами и способным взять на себя всю полноту ответственности за судьбу народа"¹.

Именно на этой исторической XVI-ой сессии парламента было сформировано конституционное Правительство, главой которого единогласно был избран Э.Ш.Рахмонов. И в такой тяжелой момент было достигнуто соглашение о перемирии между полевыми командирами противоборствующих сторон, что в дальнейшем создавало хорошие предпосылки для начала стабилизации обстановки в Таджикистане.

Правительство республики еще в 1992 году заявило о своей готовности к совместной работе с политическими партиями и движениями в тесном сотрудничестве, "разделив ответственность за происшедшее в Таджикистане, за судьбы огромного множества простых его жителей, так или иначе пострадавших в гражданской войне"². "Причем, - отмечает Э.Ш.Рахмонов, - авторитет и влияние лидеров политических партий и движений могли бы содействовать разрядке напряженности на таджикско-афганской границе, где скопилось много тысяч беженцев"³.

Кровавые события в Таджикистане имели свои специфические черты, и они в корне отличались от других подобных событий, имевших место в других регионах мира. Этими специфическими чертами являлись:

во-первых, слабое общественно-политическое развитие

¹ Рахмонов Э. Долгий путь к миру. Душанбе: Шарки Озод. 1998. С.6-7.

² Там же: С.9.

³ Там же.

республики, которое не смогло обеспечить прогрессивное мировоззрение и высокое сознание таджикистанцев;

во-вторых, пришедшее в канун событий нерешительное, и вместе с тем некомпетентное руководство республики не только не смогло затушить разгоревший пожар в столице, но даже не могло предвидеть и последствия слишком долго продолжавшегося противостояния;

в третьих, влияние афганской проблемы (население Афганистана уже более 20 лет не знает мирной жизни) на ход развития ситуации в Таджикистане. Хотя непосредственных конфликтов между нашими странами не было, однако в решающий момент, когда развалился СССР, и Таджикистан должен был выбрать свой путь развития, события в соседней стране во многом стали препятствовать дальнейшему нормальному ходу общественного развития;

в четвертых, развал Союза привел к разрыву социальных, экономических связей, нарушению сложившихся традиций и, в конечном счете, к возникновению местнических столкновений в республике;

в пятых, геополитические интересы различных соседних государств и стран дальнего зарубежья, которые не только извлекали определенную пользу из-за событий, происходящих в республике, но и вносили негативный вклад в эскалацию насилия.

Концепция национального примирения, которую выдвинул Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов, была с первых дней использована в качестве инструмента политического урегулирования ситуации в Таджикистане. Это был единственно правильный путь компромиссных решений, путь национального единства и мира. Такая политика отвечала интересам всех народов, проживающих в Таджикистане. Таджикский народ

выстрадал эту политику. Скорейшее восстановление мира, которого хотели таджикистанцы, можно было достичь благодаря объединению на демократической и патриотической основе всех политических сил и социальных групп.

По нашему мнению, претворение в жизнь политики национального примирения базировалось на определенных принципах, исходных правилах, главными из которых являлись:

- прекращение огня и всех других враждебных действий между противоборствующими сторонами;
- готовность Правительства к диалогу и компромиссу с оппозиционными силами;
- обеспечение справедливого представительства всего народа в политической структуре и экономической жизни страны;
- отказ от преследования за прежнюю политическую деятельность;
- объявление всеобщей амнистии;
- сохранение и приумножение исторических, национальных и культурных традиций¹.

Целями и задачами политики национального примирения являлись:

- полная реализация положений Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане;
- обеспечение независимого, демократического, правового и светского пути развития государства;
- создание стабильной обстановки в стране, укрепление народной власти;
- предупреждение и пресечение преступности, мешавшей укреплению национального примирения и общественного согла-

¹ См.: Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. Душанбе. 1997. С. 56.

сия¹.

На основе вышеизложенного можно утверждать, что главными силами в механизме национального примирения стали Президент и Правительство Республики Таджикистан, Комиссия национального примирения, ее подкомиссии, которые неоднократно побывали в конфликтных регионах республики с целью практической реализации Общего соглашения.

Как неоднократно заявлялось в выступлениях Президента, а также в документах Комиссии по национальному примирению, Организации Объединенных Наций и других международных организаций, подобных аналогов осуществления политики национального примирения, таких как в Таджикистане, не было. Но, с другой стороны, межтаджикский конфликт в сравнении с другими конфликтами, имел некоторые преобладающие факторы, ускорившие процесс урегулирования в республике. Так, **во-первых**, за исключением некоторых случаев, в основном, конфликт в Таджикистане не имел межнационального характера. Главными конфликтующими силами выступали именно сами таджики, представители одного этноса, и эта ситуация давала возможность и способствовала быстрому урегулированию конфликта в республике.

Во-вторых, межтаджикский переговорный процесс привел к политическому компромиссу. Так, Правительство и Объединенная таджикская оппозиция (ОТО) договорились о том, что еще до выборов ОТО получит 30 % квоту мест не только в Правительстве, но и по всей вертикали исполнительной власти. Это условие было выполнено, что дала возможность разрешить существующие разногласия в интересах укрепления достигнутых

¹ См.: Усмонов И. Моменты из созидательного мира. – Душанбе: Ирфон. 1999. С.107; Общее Соглашение. Вести о мире. Межтаджикский конфликт: путь к миру. - М. 1998. С.144.

соглашений.

Реализация политики национального примирения в Таджикистане получила широкий резонанс на мировой арене и стала не только предметом зависти для определенных кругов, но и наглядным примером для заимствования данного опыта в других регионах мира, где и поныне не прекращаются гражданские войны.

Резкое обострение социально-политической обстановки в 1992 году поставило перед избранным новым руководством республики вопрос об изучении причин возникновения и преодоления конфликта в Таджикистане. На первый план выдвигалась разработка национальной идеи, способствующей в дальнейшем стабилизации социально-политической жизни, прекращению кровопролития, воспитанию самосознания граждан, особенно, когда в массовом сознании населения господствовали неприязненные чувства к лицам, являющимися представителями той или иной местности.

Руководство страны, возглавляемое Э.Ш.Рахмоновым, после исторической XVI сессии Верховного Совета по серьезному началу искать механизм преодоления вооруженного конфликта. Пребывая во власти, новая команда, по настоящему переживая трагедию народа и страны, проявляя серьезную заботу об интересах граждан республики, сумела провести радикальные изменения несмотря на сопротивление внутренних и внешних оппонентов и противоборствующих сил.

Разрешение межтаджикского конфликта было основным вопросом новой власти, которая выступала главным механизмом поддержания общественного порядка в столь трудное время. Ключевым стержнем разрешения вооруженного конфликта было достижение гражданского согласия между всеми слоями населения. Единственно возможными средствами достижения данной цели, на наш взгляд был правильный и своевременный

выбор таких путей как:

- нейтрализация атмосферы вражды и подозрительности между враждующими сторонами и создание на ее основе атмосферы доверия и взаимопонимания;

- формирование механизма общения людей на всех уровнях, отвечающего требованиям времени;

- разумный и взвешенный подход в действиях при разрешении конфликта, ускоряющий процесс достижения общего согласия.

Хотя эти пути в начале оказались трудными, но дальнейшее развитие событий показало, что они были чрезвычайно важными для дальнейшей судьбы страны.

Политика мира и согласия имела целью прекращение бессмысленной войны в республике, объединение всех наций и народностей. За эти годы представители иностранных средств массовой информации писали о нашей республике много обидного, несправедливого, необъективного. Однако, приезжая в республику, журналисты из многих стран мира воочию убеждались, что обстановка и жизнь в Таджикистане действительно изменились в лучшую сторону. Несмотря на наличие социальных и экономических проблем – гражданское противостояние, засуха, стихийные бедствия, отсталая экономика – таджикский народ сумел сохранить и развить свою культуру, расширить международные связи и привлечь к себе внимание мирового сообщества. И в этом огромная заслуга принадлежит Президенту страны. Еще на XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан он прямо заявил: "Самая главная задача сейчас - прекратить кровопролитие, добиться национального согласия, изъять оружие, вернуть беженцев, прекратить миграцию населения"¹.

На этой же сессии были приняты важные судьбоносные

¹ См.: Хайдаров Г., Иномов М. Таджикистан: трагедия и боль народа. Санкт-Петербург. 1993. С. 101.

решения:

- развитие и укрепление отношений со странами СНГ;
- введение в зону конфликта миротворческих сил;
- охрана и укрепление границы;
- создание национальной армии;
- возобновление деятельности правоохранительных органов: Комитета национальной безопасности, органов внутренних дел, прокуратуры, а также судебных органов.

По прошествии всего 7 месяцев на XVII-й сессии Верховного Совета республики Э.Ш.Рахмонов отчитывался перед Парламентом страны о выполнении поставленных ранее задач. За сравнительно короткий срок было сделано следующее:

- приостановлена разрушительная война;
- возвращены почти 90 процентов вынужденных мигрантов в места своего постоянного проживания;
- стараниями национальной армии, милиции, КНБ, 201 МСД и пограничников России, миротворческих сил Узбекистана и Казахстана были укреплены южные границы;
- восстановлена местная власть, которая фактически была парализована;
- приняты важные нормативно-правовые акты, в частности, о всеобщей амнистии, разоружении, борьбе с преступностью, повышении зарплаты;
- развивались отношения с зарубежными государствами и крупными международными организациями;
- началось восстановление разрушенных городов и районов;
- взят курс на структурную перестройку экономики страны путем привлечения иностранных инвестиций и создания в этих целях законодательной базы;
- проведены важнейшие мероприятия в области усиления социальной защиты населения от повышения цен, инфля-

ции, безработицы и других негативных проявлений;

- осуществлены важнейшие реформы в сфере государственного устройства и управления¹.

Новая власть с первых дней своего существования противопоставила диалог насилию, как неприемлемой формы разрешения конфликта. Для создания прочных основ по оздоровлению обстановки внутри страны необходимо было поэтапно выполнять жизненно важные задачи по возвращению беженцев, вынужденных переселенцев и мигрантов на прежние места жительства, восстановлению разрушенных домов, возвращению насильно награбленного имущества, реинтеграции противоположной стороны в состав нового Правительства, восстановлению социально-политической и экономической жизни страны.

Объективная действительность показала, что только в условиях достижения прочного мира можно достичь укрепления государственности. Основные принципы государственности, по пути которого идет ныне Таджикистан, были определены Президентом страны еще в 1997 году, которые сводятся к следующему:

- открытость общества;
- укрепление демократии
- необходимость переориентации народа и страны на восприятие достижений современной научно-технической цивилизации;
- уважительное отношение к прошлому;
- светской характер государства².

¹ См.: Рахмонов Э.Ш. Доклад на XVII-ой Сессии Верховного Совета Республики Таджикистан. В кн.: Рахмонов Э.Ш. Таджикистан: четыре года независимости и самопознания. Душанбе: Ирфон. 1995. С. 42-61; Так же: Обращение Э.Рахмонова к таджикскому народу //Садои мардум. 1992. 12 декабря.

² См.: Рахмонов Э.Ш. Ман ба Шумо сулҳ меоварам. – Душанбе: Авесто. 1998. С. 40-64; Так же. Рахмонов Э.Ш. Таджикистан на пороге будущего. – Душанбе: Шарки Озод, 1997. С. 16-24.

Эти важные принципы выступают основными компонентами благополучия любого общества, и Таджикистан, действуя согласно этим принципам, достиг заметных успехов в своем дальнейшем развитии.

Выработка конкретных механизмов осуществления концепции национального примирения к 1997 году уже дала свои плоды. Концентрация всех сил по поводу окончательного достижения мира нашла свое отражение в главном документе - Общем Соглашении об установлении мира и общественного согласия в Таджикистане от 27 июня 1997 года, подписанном в Москве.

Говоря о перспективе общего согласия и межджиджского процесса, Президент страны Э.Ш.Рахмонов еще в декабре 1997 г. отметил: "Жизнь подвергает таджикстанцев новому испытанию не войной, а миром. Но есть закон, согласно которому, чем тяжелее испытываемые трудности, тем больше нарабатывается сил и возможностей для их преодоления.

Травма, нанесенная войной самым глубинам человеческого существования таджикстанцев, должна быть вечным напоминанием категорического требования - строить жизнь только на основе мира, согласия и единства. Мы не имеем права вновь подвергать сомнению эту выстраданную нами истину бездумным политическим бескультурьем или экстремизмом идей и действий"¹.

Укрепление атмосферы взаимопонимания и взаимного доверия в обществе требовало от каждого гражданина, особенно в переходном периоде, серьезного отношения и активного участия во всех мероприятиях, проводимых в республике.

Начиная с 1996 года по настоящее время Правительство республики с участием разных центров и организаций ежегодно

¹ Рахмонов Э. Долгий путь к миру. Душанбе: Шарки Озод. 1998. С. 94.

рассматривает, анализирует и прогнозирует проблемы постконфликтного миростроительства в республике. Свидетельством этого является проведение 6-ти крупных международных симпозиумов в Душанбе, материалы которых специально были изданы на русском, таджикском и английском языках¹. В работе этих конференций принимали участие известные ученые, специалисты, иностранные гости, которые оживляли дискуссию по важнейшим вопросам миростроительства в Таджикистане. В этой связи особо следует отметить проведение в 2001 году международного симпозиума на тему: "Исторический опыт миротворчества в Таджикистане", в котором участвовали представители России, Казахстана, Узбекистана, Афганистана, Ирана, Англии, Германии, Швейцарии, представители многих международных организаций – ООН, ОБСЕ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и других. В материалах симпозиума были наиболее интересные анализы, выводы по данному вопросу и его перспективы².

В условиях переходного периода государство уделило особое внимание актуальным вопросам укрепления достигнутого мира. Концепция национального примирения в Таджикистане в итоге выдвинула новое понятие – **культуру мира**, которая уже сегодня стала общечеловеческой ценностью. И не даром Указом Президента Э.Ш.Рахмонова 2000 год был объявлен в республике годом "Культуры мира".

Из всего сказанного можно сделать ряд выводов и ответить на ряд вопросов, почему именно Правительство республики сочло необходимым и закономерным взять курс на национальное примирение. На наш взгляд, ими являются следующее:

во-первых - национальное примирение было гарантом

¹ См.: Материалы I-V Международной научно-практической конференции "Миротворческий процесс в Таджикистане ": Под разными названиями были изданы в Душанбе в 1996-2001 годах.

² См.: Исторический опыт миротворчества в Таджикистане. Душанбе. 2001. 320 с. (на таджикском, русском и английском языках).

создания и сохранения суверенного и независимого Таджикистана;

во-вторых - национальное примирение было объективной необходимостью современного этапа, надежный и проверенный путь к достижению гуманных целей мирными политическими методами, без человеческих жертв и кровопролития;

в третьих - национальное примирение - это возможность ускорения экономического развития республики, широкого привлечения иностранных инвестиций, перевода людских и финансовых ресурсов с дороги войны на путь мирного созидания, улучшения условий жизни населения;

в четвертых, национальное примирение - это идея, которая близка и понятна простым людям. Это идея, соответствующая национальным традициям и религии ислама, главным постулатом которой является призыв к миру между правоверными;

в пятых - национальное примирение - это путь к укреплению связи среди всех слоев общества, приобретение новых союзников из этой среды.

Курс на национальное примирение был мужественной политической инициативой Правительства Таджикистана, которая имела не только внутреннее, но и международное значение. Именно в выработке концепции национального примирения отражается политическая мудрость и гибкость Верховного Совета и Правительства республики, его реализм, учет своеобразия момента, готовность идти на уступки и компромиссы ради утверждения своих идеалов и несокрушимая уверенность в победе.

Совместными усилиями Правительства Республики Таджикистан во главе с Э.Ш.Рахмоновым и Правительствами России, Казахстана, Кыргызии, Туркменистана, Узбекистана, Ирана, Афганистана и Пакистана удалось не только временно приостановить братоубийственную войну, но и прийти к единому мнению о полном прекращении боевых действий на территории суверен-

ного Таджикистана. Это была великая заслуга и огромный успех всех тех, кто участвовал в многочисленных непрерывных межтаджикских переговорах, проходивших под эгидой Организации Объединенных Наций.

Без сомнения следует отметить, что горький опыт событий, происходящих на основе арабо-израильского конфликта, а также продолжавшаяся более 20 лет афганская война и многие другие войны, жертвами которых стали сотни тысяч людей, и приведшие эти страны к полной национальной катастрофе, стали наглядным примером и предупреждением для Республики Таджикистан.

По нашему мнению, заключение и соблюдение Общего соглашения по своим результатам показали следующее:

во-первых - существует альтернатива любым войнам и столкновениям. Любые разногласия, вызвавшие конфликты, несмотря на их характер и особенности, можно приостановить и разрешить только за столом переговоров, особенно в нынешних условиях, когда трудно найти побежденных или победителей;

во-вторых - помехи и просчеты, которые допущались в это время в окрестностях столицы республики (события в Кафарнигане - апрель 1998 г.) и самом Душанбе (по ул. Каратегинская - конец апреля и начала мая 1998 г.), а также скопление различных силовых структур Правительства с одной, и оппозиционных сил с другой стороны, для выяснения взаимоотношений не смогли помешать стремлениям свободолюбивого народа;

в третьих - Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов и Председатель Комиссии по национальному примирению (КНП) С.А.Нури, взаимодействуя между собой, совместными усилиями принимали все меры, чтобы не допустить вновь разжигания вражды, любых столкновений и недопонимания в интересах будущих поколений и нации в целом. Объявление неоднократных амнистий, уступки друг другу, предоставле-

ние определенных преимуществ бывшим оппозиционным силам, поэтапная реализация Военного протокола являлись ярким свидетельством того, что и ОТО и Правительство республики прикладывают огромные усилия для укрепления стабильной жизни в суверенном Таджикистане;

в четвертых - горькие события 90-х годов, а также человеческие несчастья, вызванными иными региональными событиями стали для таджикистанцев уроком не только для настоящей, но и будущей жизни. Извлекая урок жизни, стороны предпринимали все меры, чтобы быстрее покончить со всеми возникающими проблемами и в кратчайшее время поднять экономику страны.

АЁАМИЯТИ ИЧЛОСИЯИ ШОНЗДАЁУМИ ШЎРОИ ОЛИИ ҶУМЊУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР БАРЦА-РОРКУНЫ ВА ТАЁКИМИ СОХТИ КОНСТИТУТ-СИОНЫ ДАР ТОҶИКИСТОН

•

Ф.Т.Тоёиров

Ичлосияи XVI-уми Шўрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон дар ш.Хучанд ва санадҳои ёуцуции вай дар масъалаи барцароркуны, таёкими сохти конститутсионӣ ва рушди институтҳои демократи дар Тоҷикистон наҷши сарнавиштсоз бозиданд.

Таёлили санадҳои ёуцуции ичлосия нишон медиёад, ки онҳо дорои як қатор меъёрҳои мушаххасанд, ки барои аз бӯёрони пурхатар баромадани кишвар ва барцарору таёкими сохти конститутсионӣ дар Тоҷикистон мусоидат мекунанд.

Пеш аз он ки санадҳои меъърию ёуцуции Ичлосияи XVI-уми Шўрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон таёлил ва наҷши онҳо дар ёапти осоиштаи мардуми Тоҷикистон муайян карда шаванд, мехостам, ки ба ибори "сохти конститутсионӣ" ь худ "асосҳои сохти конститутсионӣ" каме равшанӣ андозем, зеро дар солҳои пас аз қабули нахустин Конститутсияи Ҷумёурии Тоҷикистон, ибори "сохти конститутсионӣ" хеле маълум гардид ва дар навишту забони воситаҳои ахбори умум васеъ истеъмол карда мешавад.

Бояд гуфт, ки ибори "асосҳои сохти конститутсионӣ" танҳо дар конститутсияҳои 5 давлати Иттиёоди давлатҳои мустақил - Федератсияи Русия, Тоҷикистон, Туркменистон, Арманистон ва Беларус ба қои ибори

"сохти чамъияты", ки дар конституцияёи замони Шӯравӣ истеъмоли карда мешуд, қабул шудааст. Ба таври тафсири муфассали мафҳуми зерин ва андешаёи гуногун, ки дар адабиёти илми ёзуқшиносӣ мавҷуданд, дода нашуда, танҳо қайд мекунем, ки ин мафҳумро дар ду маъно - маъдуд ва васеъ бояд фаҳмид.

Дар маънои маъдуд, ёмчун маҷмӯи маҷмоти давлатӣ, ки дар асоси Конституцияи амалкунанда ташкил шуда, фаъолият мекунад тартиботи чамъиятиро таъмин мекунад ва дар маънои васеъ - ёмчун маҷмӯи усулӣ (принсипӣ) низомӣ ёзуқӣ, ки дар боби аввали Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва боби аввали конституцияёи дигар давлатӣ дар боло номбурда омадааст, фаҳмида мешавад.

Пас аз чунин шарҳи сохти конституционӣ, ба таълили санадӣ ёзуқӣ иҷтимоӣ диққати шуморо ҷалб кардани ёстам, зеро аз рӯи санадӣ қабулкардаи иҷтимоӣ Шӯрои Олии ва иҷроӣ минбаъда онҳо ағамияти таърихӣ ва наҷи онро дар ёфтаи Тоҷикистони соёибистии муайян кардан мумкин аст.

Санадӣ меъриё ёзуқӣ қабулкардаи Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистонро, ки зияда аз 70 номгӯнд, ба панҷ гурӯҳи зерин таҷсим кардан мумкин аст;

1) Санадӣ меъриё ёзуқӣ дар хусуси барҷароросозӣ ва тақими фаъолияти худӣ Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

2) Санадӣ меъриё ёзуқӣ дар бораи барҷароросозӣ фаъолияти маҷмоти ёқимияти давлатӣ ва идораи давлатӣ, аз ҷумла, фаъолияти маҷмоти ёифзи ёзуқӣ;

3) Санадӣ Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки барои ба даст овардани сулҳ ва ризоияти миллии мардуми Тоҷикистон равона гардидаанд;

4) Санадҳои меърию ёзуци, ки ба ёифзи ёзуцу озодиҳои шаёрвандон ба нигаҳдорию таъкими истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон равона гардидаанд;

5) Санадҳои меърию ёзуци дар соҳаи фаъолияти байналхалқии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Маҷола дар асоси санадҳои меърию ёзуци Ш ӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар Аҳбори Ш ӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон раъами 21-23 - и соли 1992 ва раъами 1-3 соли 1993 ҷоп шудаанд, омода шудааст.

I. Дар хусуси гурӯҳи якуми санадҳои ёзуци гуфтадан мумкин аст, ки онҳо зарурати барқарор кардани фаъолияти мӯтадили маҷмоти намоёндагии ёқимияти кишвар ба миён овардааст. Ёамин тариқ, бо Ҷонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар хусуси даровардани таъйирот ба Ҷонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи статуси депутатҳои халқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон" ба моддаи 8 таъйироти дорои мазмуни зерин дохил карда шуд: "Бо қарори Ш ӯро, ба сабаби ба вазифаи дар асоси ҷонун ба иҷрои вақолатҳои депутат мувофиқ набудани интиҳоб ва таъин шудани депутат ва ба сабаби эътибор пайдо кардани ёқми додгоҳи нисбати шахсе, ки депутат аст, ёамчунин дар сурати маёрум шудани депутат аз шаёрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба маёалли доимии сукунат ва ба қор берун аз ҷаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон рафтани ӯ вақолати депутат пеш аз мӯёлат қатъ гардида метавонад".

Дар асоси ин таъйирот ба Қарори Ш ӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи пеш аз мӯёлат қатъ гардидани вақолати депутатҳои халқи ҚТ аз ёавзаҳои алоҳидаи интиҳоботы" аз сабаби ба қойи муқимии зист ва ба қор берун аз ҷаламрави ҚТ рафтани онҳо қабул гардид. Чунин вақилони халқи ҚТ, ки фаъолияти намоёндагии худро қатъ намуданд, воқеан хеле зиёд буданд. Бо қарори

махуси Шӯрои Олии ҶТ истеъфои муовини Раиси Шӯрои Олии ҶТ А.М.Саидов қабул гардид, муовини Раиси Шӯрои Олии ҶТ В.И.Принсипов аз сабаби ба кори дигар гузаштанаш аз ин вазифа озод карда шуд. Ёамчунин бо Қарори алоқидар Шӯрои Олии ҶТ аз 19-уми ноябри соли 1992, таъти раъми 283, мутобиқи моддаи 109 Конституция (соли 1978) ва моддаи 59-и Регламенти Шӯрои Олии ҶТ дар натиҷаи овоздиҳии пинҳони Раиси Шӯрои Олии ҶТ А.Искандаров аз вазифа барканор гардид. Худи ёамин рӯз бо Қарори махуси Шӯрои Олии ҶТ дар натиҷаи овоздиҳии пинҳони Раёмонов Эмомалӣ Шарифович раиси Шӯрои Олии ҶТ интихоб карда шуд.

Бо пешниҳоди Раиси Шӯрои Олии Э.Ш.Раёмонов "Мурочиатнома ба мамлакатҳои ИДМ оиди дохил кардани қувваҳои сулҳое ба Ҷумҳурии Тоҷикистон" (аз Федератсияи Русия, Ҷумҳурии Қазоқистон, Ҷумҳурии Ўзбекистон ва Ҷумҳурии Циршқизистон) қабул гардид¹.

Дар он айём ва дар он шароит фаъолияти маҷмоти ёифзи ёуҷуқи кишвар фалаҷ гардида буд ва онҳо худро нисбат ба қонибҳои муҷобил бетараф эълон намуданд. Саволе ба миён омад, ки чӣ гуна имкон дорад дар ҷумҳури тартиботи маҷаррарии ёуҷуқи таъмин карда шавад ва барои ёифзи яқпорчагии мамлакат роёбарияти кишвар чӣ коре бояд анҷом бидиёад.

Имрӯз мо ба хуби эёсос мекунем, ки халқи тоҷик ва ёамаи тоҷикистониён зарбаи ифтодгароии исломиро эёсос намуданд ва агар онҳо наметавонистанд ин зарбаро пешгири кунанд, ба гумон аст, ки давлатҳои наздики ёамсо аз ин хатари марғовар раёоӣ меёфтанд. Дар ёди

¹ Ниг. Ахбори Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, № 21-22, С. 1992, моддаи 277, С. 7.

мардуми тоҷик он рӯзҳои таърихи абадан боҷи мемонад, ки кишварҳои ёамсоияи мо барои наҷот додани ҶТ аз истодагарию ифротии исломи фаъолона иштирок карданд ва инро минбаъд Президенти кишвар Э.Ш.Раёмонов борҳо таъкид намуд.

Дар байни санадҳои ёуцуции иҷлосияи XVI Шӯрои Олии ҶТ дар ш. Хучанд аз таърихи 20-уми ноябри соли 1992 санадҳои ёуцуци "Дар бораи аризаи истеъфои Раиси Ҷумҳурии Тоҷикистон Набиев Р.Н.", "Дар бораи интихоби муовинони Раиси Шӯрои Олии ҶТ", "Дар бораи аз вазифаи Сарвазири Ҷумҳурии Тоҷикистон озод кардани Мирзоев А.М.", "Дар бораи изёороти аъзои Девони вазирони ҶТ", "Дар бораи ба вазифаи Сарвазири ҶТ тасдиқ намудани Абдуллоҷонов А", "Дар бораи ба рӯзномаи иҷлосияи шонздаёуми Шӯрои Олии ҶТ, даъвати дувоздаёум дохил кардани масъалаи дастгоҳи ёокимияти президенти дар Ҷумҳурии Тоҷикистон" (аз 21-ноябри соли 1992. Таёти раъами 694), "Дар бораи интихоби раисони кумитаё ва комиссияёи доимии Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон", "Дар бораи даровардани ташйирот ба ёайати кумита ва комиссияёи Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон" (аз 30-юми ноябри соли 1992) буданд, ки асосан аз тарафи кумита ва комиссияёи Шӯрои Олии ҶТ таёия карда шудаанд.

Санадҳои ёуцуции дар боло номбаршуда аз муёим будани онёо барои барҷарор кардани сохти конституционы дар мамлакат ва ёифзи якпорчагии Ҷумҳурии Тоҷикистон шаёодат меёиёанд.

Дар ин ҷо ба як масъалаи ниёоят муёим - ташйироту иловаёи вориднамудаи иҷлосияи XVI дар ш.Хучанд ба Конституцисияи дар он айём амалкунандаи ҶТ нисбат ба масъалаи дастгоҳи ёокимияти президенти таваццуф наму-

дан зарур аст. Моёияти тайироту иловаё ба Конституция аз он иборат аст, ки воцеан дастгоёи ёкимияти президенти дар ҷумёури маваццатан барёам дода шуда, ваколатёои президент дар байни Раиси Шӯрои Олы, Шӯрои Вазирон ва Раёсати Шӯрои Олии ҚТ тацсим карда шуд. Ба роёбарияти Ҷумёурии Тоҷикистон бо сарвари Э.Ш.Раёмонов ду соли фаёолияти пурзаёмату пурсамар оид ба ёаллу фасли масъалаёои ҷайриодды лозим омад, ки баъд аз он бо роёи референдуми умумихалцци бори аввал дар таърихи халци тоҷик Конституцияи Тоҷикистони мустаццилро цабул намуда, президенти кишвар - кафили сохти конституционии, рамзи ягонагии миллату давлатро интихоб наояд.

II. Дар хусуси санадёои ёуцци гурӯёи дуоми ицлосияи шонздоёуми Шӯрои Олии ҚТ дар ш. Хучанд гуфтан мумкин аст, ки онёо бо санадёои ёуцци гурӯёи якум вобастагии ногустааны доранд ва моёияти идомай онёо дар амри барцарории фаёолияти муътадили мацомоти ёкимият ва идора, аз цумла, мацомоти ёифзи ёуцц мебошанд.

Як цатор царорёои Шӯрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон дар бораи аз вазифа сабукудӯш кардани муовинон ва аъзои Суди Олы ва судёои вилояты, судёои халци як цатор шаёру ноёияёои ҷумёури, ки бо сабаёои маълум ь кишварро тарк намуданд ь дар мацоми хизмати худ аз сабаби бемасъулияты обрӯи худро аз даст доданд, аз ин цумлаанд.

III. Ба гурӯёи сеоми санадёои ёуцци Шӯрои Олии ҚТ мо санадёоеро дохил намудем, ки барои расидан ба сулё ва ризоияти миллии халцёои Тоҷикистон равона шудаанд.

Иҷлосияи шонздаёуми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ш. Хуҷанд ёамчун марёилаи қатъи дар роёи қатъ намудани қанги бародаркуш, ёифзи миллати тоҷик, ташаккули давлати ёуцуцбунд, демократи ва дунявы дар Тоҷикистон ба таърихи халқи тоҷик ворид гардид. Дар ин самт санадҳои муёимтарини иҷлосияи 16-уми Шӯрои Олии ҚТ дар ш. Хуҷанд инёе мебошанд: Қарор "Дар бораи мароқиятномаи Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба аёзоби сиёсы, ёаракату созмонёе, ба тамоми шаёрвандони ҷумҳуры", Қонуни ҚТ "Дар бораи Рӯзи сулэ ва ризоияти миллии халқи Ҷумҳурии Тоҷикистон эълон намудани 26-ноябри соли 1992".

Ин санадёе аз қониби Э.Ш.Раёмонов ба сифати Раиси Шӯрои Олы ва и.в. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба имзо расиданд.

Дар рӯзёеи таърихии кори иҷлосияи шонздаёуми Шӯрои Олии ҚТ дар ш.Хуҷанд фаёмиш ва идроки зарурати нақоти ҷумҳуры аз кафолат барои ризоияти шаёрванды заминаи асосы гардид. Аз ин рӯ, "консенсуси манфы", ки дар бораи он аксари сиёсатшиносон, ёуцуцдонёе ва таърихшиносон сухан рондаанд, дар роёи расидан ба мақсад аз роёбарияти кишвар саёю кӯшиши зиёд ва андешидани тадбирёеи самарабахшу ҷайриоддиро талаб мекард.

Сулэ, ризоияти милли ва шаёрванды дар Тоҷикистон ёамчун падидаи нодир дар сиёсати қаёоны ва ёапти ёуцуцы бо шарофати ташкили чунин фишангу механизми самарабахш ба мисли Комиссияи мусолиёаи милли, ки аз намояндагони Ёукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Иттиёоди муҳолифини тоҷик бо иштироки нозирони байналхалقى иборат буд ва Аёдномаи ризоияти қамъияты дар Тоҷикис-

тон, ки имрӯз зиёда аз 70 субъект ба вай имзо гузоштаанд, имконпазир гардид.

Вазифа аз он иборат буд, ки аёолии мамлакат, ёизбёои сиёси, ёаракат ва иттиёодияёои ҷамъияты кушиш-ёои Ш ӯрои Олы ва Ёукуматро оид ба барқарор намудани сулҳ ва тартиботи ёуцуцы дар мамлакат, ки дар ин хусус дар мувоҷиҳатномаи дар боло зикршудаи Ш ӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон гуфта шудааст, дастгири намоянд.

Маъз ёамин гуна дастгири ба Раёсати Ш ӯрои Олы ва Ёукумат имкон дод, ки барои аз бӯёрони вазинтарини сиёси, иҷтисоды ва иҷтимоы баромадани ҷумҳуры тадбир-ёои зарурию самарабахш андешанд ва роёёои инкишофи Тоҷикистонро дар шароити нави ҷамъиятию иҷтисоды муайян созанд.

Моёиятан, самтёои асосии фаъолияти роёбарияти мамлакат дар барқарору таёкими сохти конституционы ва умуман фаъолияти давлат оид ба таъмини истицлолияти давлати ҷавони Тоҷикистон ва бунди давлати демократы, ёуцуцбунд ва дунявы, ки дар Иҷлоссияи XVI Ш ӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ш. Хучанд муайян шуда буд, бо номи Президенти мамлакат Э.Ш.Раёмонов, ки дар муддати кӯтоё сазовори боварии халц гашт ва тавонист тамоми кӯшишёои нерӯёои гуногуни сиёси ва ҷамъиятиро барои расидан ба сулҳ ва ёамдигарфаёмы дар кишвар равона созад, алоцаманд аст.

Дар рӯзёои таърихии Иҷлосияи шанздаёуми Ш ӯрои Олии ҚТ дар ш.Хучанд намояндагон халц Цонун "Дар бораи рӯзи сулҳ ва ризоияти миллии халци Ҷумҳурии Тоҷикистон эълон намудан 26-ноябри 1992"-ро қабул намуданд. Баъдан барои татбици пурраи Цонун мазкур ба халци тоҷик бо сарварии пешвои худ панҷ соли муборизаи пайваста лозим омад, ки 27-июни соли 1997

Созишномаи умуми дар бораи сулѐ ва мусолиѐаи миллы дар Тоҷикистон ба имзо расад.

IV. Ба гурӯѐи чоруми санадѐои ѐуцуции Иҷтисоии шонздаѐуми Шӯрои Олии Ҷумѐурии Тоҷикистон дар ш.Хуҷанд санадѐои меърию ѐуцуциро, ки ба ѐифзи ѐимояи ѐуцуцу озодиѐои шаѐрвандон, таѐкими истицлоли-яти давлатии Ҷумѐурии Тоҷикистон равона гардидаанд, ворид намудан мумкин аст.

Қарорѐои Шӯрои Олии Ҷумѐурии Тоҷикистон дар хусуси тасдиқи Ф армони и.в. Президенти ҶТ "Дар бораи чоры кардани вазъияти ғавцулодда ва цоидаѐои шабгарды дар ѐудуди ш. Душанбе" (аз 25-ноябри соли 1992, таѐти рацами 715), "Дар бораи аз нав дида баромадани нархи хариди пахта ва дигар маѐсулоти кишоварзы" (аз 27-ноябри соли 1992, таѐти рацами 734), "Дар бораи барои гуфтушунид бо тарафѐои муҳолиф ба посылкаи Айвац фиристодани гурӯѐи депутатѐои халци Ҷумѐурии Тоҷикистон" (аз 27-уми ноябри соли 1992, таѐти рацами 735). "Дар бораи ѐимояи иҷтимоии шахсоне, ки дар муҳолифати мусаллаѐона дар минтацаѐои цудогонаи цумѐуры зарар диданд" (аз 27-уми ноябри соли 1992, таѐти рацами 736). "Дар бораи андози даромади шаѐрвандони Ҷумѐурии Тоҷикистон, шаѐрвандони хорицы ва шахсони бетабаъ" аз 6-уми январӣ соли 1992 (аз 23-ноябри соли 1992), Кодекси гумруки Ҷумѐурии Тоҷикистон (аз 25 ноябри соли 1992) ва Цонуни Ҷумѐурии Тоҷикистон "Дар бораи аз цавобгарии циноы, интизоми ва маъмуры озод кардани шахсоне, ки дар даврам аз 27-уми март то 25-уми ноябри соли 1992 циноят ва амалѐои цайрицонуны содир кардаанд" (аз 25-ноябри соли 1992, таѐти рацами 728) аз ѐамин цумлаанд. Дар санади ѐуцуции охиринаи мацмоти олии ѐикомияти кишвар цайд шудааст, ки "бо мацсади хотима додан ба

чанги бародаркушы, пешгирии фочиаи миллии ҷумёуры ва харобшавии асосёои иҷтисодии ҷамъияты ва сийсии давлат, таъкими сулёу салоё, ёамдигарфаёмы ва ёамкории гурӯёёои гуногун, ташкилотёои ҷамъияты ва ёизбёои сийсы, таъмини фаъолияти муътадили институтёои давлати, инсондӯсты зоёир намуда Шӯрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон царор мекунад: Ш ахсоне, ки 27-уми март то 25-уми ноябри соли 1992 дар минтақаёои муҳолифати мусаллаёона ҷиноят ь амалёои ҷайриционуны содир кардаанд, ба ҷавобгарии ҷинояты, интизомы ва маъмуры кашида нашаванд".

Дар рӯзёои иҷлосияи шонздаёуми Шӯрои Олии ҶТ дар ш. Хучанд намояндагони мардум тамоми масъулиятро барои ояндаи мамлакат дарк намуда, ба хотири дарьфти роёи сулёу ёамдигарфаёмы, ёифзи ягонагии миллии давлат ёамаи чораёои заруриро андешиданд. Аёамияти таърихии санадёои ёуцуции иҷлосияи шонздаёуми Шӯрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон дар ш. Хучанд, ки бинои бозтимоди ояндаи давлати демократиро дар Тоҷикистон поягузори карданд, дар ёамин таҷассум меъбад.

V. Гурӯёи панҷуми санадёои ёуцуции иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистонро ёуҷҷату санадёои ёуцуции ташкил медиёад, ки ба фаъолияти байналхалции Ҷумёурии Тоҷикистон таалуц доранд.

Дар байни онёо Царори Шӯрои Олии ҶТ "Дар бораи ратификатсияи шартномаи бехатарии коллективонаи давлатёои иштирокчии ИДМ" (аз 25-уми ноябри соли 1992, таёти рацами 714) ва ду фармони и.в. Президенти Ҷумёурии Тоҷикистон дар бораи таъини Вакили Мухтори Ҷумёурии Тоҷикистон дар Давлати Ислонии Афшонистон ва Вакили Мухтори Ҷумёурии Тоҷикистон дар Штатёои Муттаёидаи Америка мацоми махсусеро ишцол менамоянд.

Агар миъси ёамкориёои байналхалци Ҷумёурии Тоҷикистон дар солёои аввали истиқлолияти вай ва баъд аз даё сол инкишофи мамлакат муқоиса гардад, метавон дид, ки ёамкориёои байналхалцы хеле вуъат ёфтааст. Дар айни замон Ҷумёурии Тоҷикистон дар ёаъти байналхалцы фаъолона иштирок менамояд, 128 кишвари ҷаёон Тоҷикистонро ба расмият шинохтаанд ва бо бештари ин кишварёо ёамкориёои гуногунпаёлӯ ривочу равнац меъбанд. Ба сифати субъекти ёуцуци байналхалцы ва давлати соёибихтиър Ҷумёурии Тоҷикистон бо кишварёои дигар бо шарту шароити баробар царордоду созишномаёо ба имзо мерасонад.

Дар доираи як мацола ёатто ба таври мухтасар тавсиф кардани ёар як санади ёуцуцы, ки Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии ҚТ қабул кардааст, имконнопазир аст, вале як санади ҷамъбаस्तкунандаи натиҷаи иҷлосия мавҷуд аст, ки моёияту мазмуни ёамаи иҷлосия, он масъалаёои таърихнопазиреро, ки ёаллу фасли онёо барои ноил гардидани Тоҷикистон ба маваффақиятёои нахустин дар роёи демократия ва тамаддуни муосир мусоидат намуданд, инъикос мекунад.

Ин санад Мурочиатномаи Раиси Шӯрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон Э.Ш.Раёмонов ба халци Тоҷикистон аз таърихи 12-уми декабри соли 1992 мебошад. Бе муёобот метавон гуфт, ки ин мурочиатнома ба таври муъъаз ёамаи он чизеро, ки дар иҷлосия баън гардида буд ва ёамаи мардумони солимфикрро ба ташвиш оварда буд, дар бар гирифтааст. Яке аз қисматёои ин мурочиатнома, ки дар он оиди фаъолияти барцарорсозии ёамаи корхонаёо, муассисаёо, сохторёои хоҷагидоры, ҷалби одамон ба меёнати фойданокӣ ҷамъияты ва инкишофи корхонаёои хурду муносибатёои бозоры сухан меравад, ёанӯз аёами-

яти худро аз даст намодааст. Санадҳои меърию ёзуҷии дар боло баррасишудаи иҷлосияи Шӯрои Олии ҶТ дар ш.Хуҷанд дар хусуси ҷонибдори рои демократии рушди инкишоф будани роёбарияти кишвар шаёодат медиёад.

Чунинад ҷамъбасти мухтасари санадҳои ёзуҷи ва наҷши Иҷлосияи Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ш.Хуҷанд дар барҷарору таёкими сохти конституциони ва рушди институти демократи дар Тоҷикистон.

ЗНАЧЕНИЕ XVI СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В УСТАНОВЛЕНИИ И УКРЕПЛЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ.

В данной статье рассматривается роль и значение нормативно-правовых актов, принятых на XVI-сессии Верховного Совета республики в установлении конституционного строя в Таджикистане. Более 70- нормативно - правовых актов принятых на сессии автором с научной точки зрения подразделены на пять основные группы;

- *нормативно-правовые акты в сфере укрепления деятельности Верховного Совета Республики Таджикистан;*
- *нормативно-правовые акты в сфере установления деятельности органов государственной власти и управления, в том числе деятельности органов правопорядка;*
- *нормативно-правовые акты, направленные на достижение мира и национального примирения в республике;*
- *нормативно-правовые акты, направленные на защиту прав и свобод граждан и укрепления государственной независимости Республики Таджикистан;*
- *нормативно-правовые акты в сфере международной деятельности Республики Таджикистан.*

КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В ПОСТСОВЕТСКОМ ТАДЖИКИСТАНЕ

•

Р.Ш. Сотиволдиев

Распад СССР predetermined дальнейшую судьбу бывших союзных республик, в том числе Таджикистана. Народ Таджикистана, как и его ближние соседи, выбрал путь построения демократического конституционного государства, утверждения в обществе либеральных ценностей. Сразу же начиная с начала 90-х годов начался процесс утверждения начал правового и социального государства, идей верховенства права и правового закона, конституционного правосудия. Соответственно интенсивно реформировалась вся правовая система страны, в частности, были намечены, пути правовой, в том числе судебной реформы. Качественные изменения произошли в политической, сфере преопределенные принципами идеологического плюрализма и депалитизации политических институтов. Углубилась экономическая реформа на основе конституционного признания и закрепления частной собственности, свободы экономической, в том числе предпринимательской деятельности. В качестве стратегической цели было выбрано создание рыночной экономики. Под воздействием всего этого претерпела существенные изменения существовавшая ранее социально-классовая структура общества.

Все эти преобразования на прямую связаны с двумя важнейшими вехами в истории страны, predetermined развившими весь ход последующего развития общества и сыгравшими в этом плане роль судьбоносных факторов социального прогресса.

Первый из них носил объективный характер и был необходим для официального закрепления стратегии общественных преобразований, закрепления, правового статуса образованного суверенного государства. В этих целях Верховным Советом республики были приняты Декларация независимости Республики Таджикистан (24 августа 1990 г.), Заявление и Постановление о провозглашении независимости Республики Таджикистан (9 сентября 1992г). Однако разразившаяся в стране гражданская война создала угрозу дальнейшего существования самой Республики. XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан дала новый (второй по счету) толчок для последующего поступательного развития общества на основе приоритета права и законности, сыграв в этом отношении не менее важную (после провозглашения независимости) роль как в преодолении гражданской войны, так и осуществлении будущих общественных преобразований.

XVI сессия Верховного Совета Республики является в этом плане важной вехой в истории развития независимого Таджикистана. С неё началось формирование легитимных органов власти. Она вывела на историческую арену нынешнего главу государства - Э.Ш.Рахмонова. С ней напрямую связаны протекающие ныне преобразования, реформы всех сторон общественной жизни. Без XVI сессии трудно было бы представить себе позитивную перспективу народов Таджикистана. Исторический другой альтернативы тогда не было, и не могло быть. С ней связаны судьбы как нынешних, так и будущих поколений нашей страны.

Именно XVI сессия дала новый толчок правовой реформе в стране, в рамках которой началась разработка и принятие ряда важнейших законов и иных нормативно-правовых актов, заложивших в последствии нормативно-правовые начала гражданского общества и правового государства.

К началу XXI века, а точнее к моменту провозглашения независимости Таджикистана исторически сложилось так, что уже накопилась мировая практика (на Западе) правовой государственности на базе созданного рядом поколений мыслителей (Руссо, Гоббс, Локк, Кант, Гегель и др., если не считать позитивные в этом отношении идеи классиков древности и средневековая) идей и теорий правового государства. Однако последняя не является готовым "рецептом", который можно использовать без каких –либо усилий. Она, как уже показала наша жизнь, требует учета местных условий, реально сложившейся социально-политической и экономической ситуации, уровня и качества духовной культуры.

Таджикистан как член мирового сообщества избрал (как и другие страны) путь дальнейшей демократизации общества в рамках намеченной конституционной реформы, поставил перед собой задачу формирования свободного гражданского общества и основ правовой и социальной государственности. Республика Таджикистан находится ныне на этапе перехода к либеральной цивилизации, которая составляет судьбу всех народов мира в новом тысячелетии. Однако у Таджикистана (в рамках этого) свой собственный путь развития, опирающийся на местные условия, обычаи и традиции, реальную ситуацию.

За годы независимости в Таджикистане уже сделаны реальные шаги по пути формирования гражданского общества и правового государства. Начались и продолжаются правовая, в частности, судебная реформа, политические и экономические преобразования. Качественно обновлена духовно-культурная жизнь общества. Создан начальный фундамент, столь необходимый для дальнейшего общественного прогресса.

Идея и теория правового государства, как известно, имеет богатую историю. Однако одной только теорией не обойтись. Не обходятся реальные шаги для её последующей реализации. В

этом плане огромную роль имеют принятые и уже действующие в стране законы, качественно изменившие нашу жизнь. Они составили нормативно-правовые начала (законодательную и правовую основу) формирования гражданского общества и правового государства.

Началом конституционно-правовых преобразований в Таджикистане послужил Закон Республики Таджикистан "О порядке принятия и вступления в силу Конституции (Основного Закона) Республики Таджикистан", принятый в 1994 году¹. Данный Закон целью независимого Таджикистана провозгласил построение демократического, светского и правового государства, защиту прав и свобод человека, упрочение позиций Таджикистана на международной арене, установил порядок принятия новой Конституции на референдуме (ст.1), ввел должность президента (ст.2) и президентскую форму правления.

Важнейшей вехой на пути формирования гражданского общества стала, несомненно, Конституция независимого Таджикистан, принятая 6 ноября 1994 г. на референдуме. Она закрепила основы формирующегося в стране гражданского общества, его необходимые компоненты. Учитывая, что само гражданское общество немислимо без свободных и полноправных граждан в Конституции специально закреплены положения о правах и свободах человека и гражданина, их естественном характере. Им посвящена отдельная вторая глава Конституции, закрепившая целый ряд личных, гражданско-политических, социальных, экономических, культурных прав и свобод (ст.ст.14-41)². В качестве последних названы, в частности, право на жизнь, неприкосновенность жилища, свободный выбор местожительства, тайна переписки, ведения телефонных разговоров, участие в создании

¹ Свод Законов Республики Таджикистан. Т.1. Душанбе. 2002. С.16 (в дальнейшем Свод Законов РТ).

² Конституция Республики Таджикистан//Свод Законов РТ. С. 21-25.

политических партий, обращения в государственные органы, право на труд, жилище, охрану здоровья, образование, свобода вероисповедания, слова, печати и др.

Конституция Республики Таджикистан определяет экономические начала и основы гражданского общества. Допускается разнообразие форм собственности, составляющие основу экономики Таджикистан. Гарантируется свобода экономической деятельности, предпринимательства, равноправие и правовая защита всех форм собственности, в том числе частной собственности (ст.11). Важнейшими гарантиями права граждан на собственность является положения Конституции о том, что за каждым закрепляется его право владеть собственностью, которое не может быть отменено или ограничено кем - либо. Государство может изъять имущество человека в общественных целях лишь на основе закона и согласия собственника при полном возмещении его стоимость и (ст.32 ч.1).

Данные статьи Конституции имеют принципиально важное значение для формирующейся в стране рыночной экономики, в частности для утверждения в обществе либеральных ценностей. Они способствуют становлению частного сектора в экономике, формированию частных собственников, активизации их экономической, в частности, свободной предпринимательской деятельности. Благодаря им устанавливаются правовые пределы вмешательства государства в экономику, что мешает государственной монополизации всех без исключения сфер хозяйственной жизни, являясь в этом отношении своего рода нормативно- юридической преградой функционирования "вездесущего" государства.

Между тем многообразие форм собственности и экономическая свобода являются важнейшими условиями развития самоорганизующихся процессов в обществе. Члены гражданского общества должны обладать необходимой для этого полной

свободы экономической деятельности. А это возможно лишь при наличии свободы частной собственности. Исторически, по справедливому замечанию В.С.Нерсесянца, основным субъектом "гражданского общества был человек как частное лицо"¹. По этому же критерию проводится разграничение гражданского общества как сферы частного интереса и политического государства как сферы всеобщего интереса².

В то же время члены гражданского общества выступая в роли свободных граждан - собственников будут (исходя прежде всего из своих собственных частных интересов) все более ощущать себя в этом качестве и осознавать всю полноту экономической (личной, собственной) ответственности за состояние не столько себя, сколько общества. Этому служит само понятие и истинное предназначение гражданского общества, которое не просто объединение отдельных индивидов, а как правильно подметил В.Н. Протасов, "есть сообщество свободных граждан – собственников"³. Именно благодаря этому своему качеству оно готово в полной мере к самоорганизации, а его члены - к самостоятельности и предприимчивости.

В этом заключается дисциплинирующая функция частной собственности, которая, по словам С.С.Алексеева, "является не только основой и источником экономической и социальной свободы, экономической социальной активности, но и своего рода бременем, по самой своей природе налагающим на носителя собственности ответственность и ограничения, связанные, в частности, с сохранением и естественным "ростом" объектов собственности, их производительным использованием"⁴.

¹ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. Учебник для вузов. М. 1999. С.279.

² См.: Там же. С.281.

³ Протасов В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории и права и государства: Вопросы и ответы. - Москва, 1999. С.201.

⁴ Алексеев С.С. Философия права. - Москва. 1999г. С.304.

В реализации этих целей важное значение имеют принятые за последние годы ряд законов, регламентирующих экономическую деятельность. Особое значение имеют при этом принятые две части Гражданского кодекса республики, нормы которого являются основополагающими и решающими в формировании гражданского общества как сферы частного интереса. Именно гражданское право (как отрасль права РТ) играет основную роль в развитии свободы и предприимчивости граждан, активизации их деятельности.

Конституция Республики Таджикистан послужила также основой косвенного обновления духовной жизни граждан республики, что тоже немаловажно в формировании гражданского общества. Согласно ст. 8 конституции: В Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма". Эта норма сыграла важную роль в обеспечении идеологического многообразия, способствовала скорейшему преодолению стереотипов старого мышления содействовала трезвой оценке действительности, формированию качественно нового мировоззрения, "очищению" сознания людей от предрассудков старой официальной идеологии, активизировала их творчески духовную деятельность, зарождала тем самым новый взгляд на мир.

Именно в результате всего этого изменилось отношение людей к позитивным идеям и теориям Запада, получили признание отвергавшиеся ранее (по идеологическим соображениям) идеи и теории (в частности, естественное право, разделение властей и т.п.). Соответственно изменилось также отношение людей к собственному (созданному на Востоке) духовному наследию. Немаловажную роль в качественном сдвиге духовно-менталитета сообщества сыграло и то, что вслед за Конституцией усилилось внимание жителей республики к духовному наследию прошлого, (в частности, восточной поэзии и прозе),

причем не только исламского, но и до исламского периодов (например, к эпохе Авесты).

Конституция РТ не просто закрепляет принцип идеологического плюрализма. Часть 2 статьи 8 Конституции специально оговаривает, что ни одна идеология, в том числе религиозная, не может устанавливаться в качестве государственной. Слово "религиозная" в тексте Конституции выделено специально и подчеркивает светскую сущность нашего государства. Такое намерение используется также в других статьях Основного Закона. Так, ст.1 провозглашает Республику Таджикистан светским государством, а ст.100 закрепляет неизменность светской сущности государства.

Статья 8 Конституции Республики Таджикистан помимо идеологического, закрепляет также принцип политического плюрализма, благодаря чему стал возможным переход страны от однопартийной к многопартийной политической системе. Статья 2 Конституции РТ гарантирует гражданам их право "участвовать в создании политических партий. В целях реализации этой конституционной нормы 13 ноября 1998 г был принят Закон РТ "О политических партиях".

Статья 1 Закона определяет такие формы реализации права граждан на объединение в политические партии, как учреждение политической партии, добровольное вхождение в неё, участие в деятельности партии и добровольное прекращение своего членства в партии. Политическая партия определяется как общественное объединение, основной задачей которой является участие в политической жизни общества посредством развития политической воли граждан, а также осуществление власти через своих представителей (ст.3). Закон предусматривает создание только республиканских партий (ст.3). Запрещается создание партий, преследующих цель свержения конституционного строя и создания вооруженных формирований, пропа-

гандирующих расовую, национальную, местническую, социальную и религиозную вражду (ст.4). Специально оговаривается, что политические партии и их члены в своей политической деятельности не вправе воспользоваться религиозными организациями (ч.2 ст.4) Закрепляется также принцип департизации силовых структур, органов власти, средних и высших школ. Устанавливается возрастная цен (с18 лет), для членства в партии.

Нормы Конституции и данный Закон действуют с учетом сложившейся после гражданской войны общественно- политической ситуации в стране. Исходя из этого легализована ныне деятельность партии Исламского возращения Таджикистана. Это предусмотрено Общим соглашением об установлении мира и согласия в Таджикистане. Ко всему прочему сама Конституция Республики Таджикистан допускает создание партий демократического, религиозного и атеистического характера (ст.28). Ныне политическое партии активно участвуют в политической жизни общества. Ряд из политических партий (Народно - демократическая, Коммунистическая, а также партия Исламского возрождения) имеют своих представителей в Парламенте страны.

Важнейшим компонентом (наряду с политическими партиями) формирующегося гражданского общества являются общественные объединения, создаваемые и функционирующие на основе конституционного права граждан объединяется, участвовать в создании профессиональных союзов и иных общественных объединений граждан (ст.28). В целях обеспечения данной конституционной нормы были приняты Закон РТ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (от 12 марта 1992г) и Закон РТ " Об общественных объединениях" (от 23 мая 1998г). Профессиональные союзы, в частности, определяются в Законе как добровольные общественные организации, объединяющие работников с точки зрения их общих интересов как в производственной, так и непроизводственной сферах

их деятельности с целью защиты трудовых, социально - экономических и иных прав и интересов их членов (ст. 1). За ними закреплено также право участвовать в разработке проектов законодательных актов (в лице их общереспубликанских органов, в области труда, а нормативные акты управленческих и хозяйственных органов в сфере труда должны приниматься при условии предварительного (за неделю) оповещения профсоюзов (ст.9). За ними закреплены также широкие политические права. Они, в частности, вправе участвовать в избирательной компании выдвигать своего представителя кандидатом в депутаты (ст.10). За ними закреплено право на митинги, шествия и забастовки.(ст.18.).

Закон "Об общественных объединениях" закрепляет за гражданами республики право самостоятельно учреждать общественные организации без предварительного согласия органов государственной власти (ст.3). Общественное объединение определяется как добровольная, самоуправляющаяся и некоммерческая организация, созданная по инициативе граждан с целью осуществления закрепленных в её уставе общих интересов (ст.5). Законом предусмотрены следующие виды общественных объединений: политические партии, массовые движения, профсоюзы, организации женщин, ветеранов, инвалидов, молодежи и детей, научные, технические, культурно-просветительские, спортивно-оздоровительные, творческие объединения, фонды, ассоциации, комитеты и т.п. (ст.5 ч.2). Важное значение имеет ст.6 Закона, согласно которой целью, создания общественных объединений является защита гражданских, политических, экономических, социально-культурных прав и свобод граждан, их участие в построении суверенного, демократического, правового, светского и унитарного Таджикистана.

В Республике принят также Закон "О религии и религиозных организациях " (от 1 декабря 1994 г.)¹, регулирующий порядок организации религиозных организаций, их правовое и имущественные положение, взаимоотношение с государством, трудовую деятельность в религиозных организациях. Закон закрепляет такие важные принципы, как свобода вероисповедания, равноправие граждан независимо от их религиозной принадлежности, равенство перед законом всех религий и конфессий, отделение государства от религии, а также государственной системы народного образования от религиозных организаций (ст.ст.3-6). Предусматриваются следующие виды религиозных организаций: религиозные общины, управления и центры, мечети, миссионерские общества (мессии), религиозные образовательные учреждения, объединения с религиозными организациями (ст.7 ч 1).

Допускается создание высших и местных религиозных школ, учащиеся которых в праве пользоваться теми же правами и льготами, которые установлены для студентов Вузов, например, отсрочка от призыва в армию, налогообложения, включение периода обучения в общий трудовой стаж (ст. 11). Помимо того религиозные организации с момента регистрации их Устава (Положения) пользуются правами юридического лица (ст.13). Этот Закон имеет очень важное значение для Таджикистана, большинство жителей которого исповедуют ислам. К тому же в стране функционируют иные религии, действуют их организации. Положения закона уже дали положительный эффект в постконфликтный период, в частности, в плане консолидации здоровых сил общества, достижения всеобщего консенсуса между враждовавшими ранее (в период гражданской войны) политическими

¹ Свод Законов РТ. С. 237-246.

силами, а самое главное – реализации требований Общего соглашения о мире и согласии в Таджикистане.

Таким образом, в Таджикистане уже определены конституционно-правовые начала гражданского общества. Приняты Конституция и ряд законов, полная реализация норм и положений которых станет, несомненно, реальным шагом в деле формирования гражданского общества. На данном этапе уже достигнуты определенные результаты. В стране сложилась многопартийная система, достигнуто многообразие идеологий, четко определены ориентиры дальнейшего общественного развития (в частности, светская периода государства и, соответственно, светская жизнь людей нынешнего и будущих поколений), складываются рыночные отношения, формируются, в связи с этим, новые социальные прослойки общества. Качественные изменения перетерпела ныне духовная жизнь людей. Общее признание получили общечеловеческие ценности, в частности, идеалы либеральной цивилизации, усилилась социально - политическая активность членов общества, наблюдается рост количества общественных объединений, предпринимаются попытки создания новых политических партий, люди стали дорожить (особенно после гражданской войны) ценностями демократии, повысилась чувство их ответственности за будущее страны, особенно, молодого поколения.

Формирующееся в стране гражданское общество составит, несомненно, тот фундамент, на основе которого будет функционировать правовое государство. Получив закрепление в Конституции РТ (ст.1) оно уже стало ориентиром как происшедших ныне, так и всех последующих общественных преобразований. Эта Конституционная норма послужила, по сути, началом новой постсоветской эпохи в истории Таджикистана.

Все требуемые характеристики правового государства получили конституционное воплощение. Статья 1 Конституции

провозглашает Таджикистан суверенным, демократическим, правовым, светским и унитарным государством. Закрепляется идея социального государства. Согласно ч. 2. ст. 1 Конституции: "Таджикистан - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека".

Величайшим достоянием Конституции является признание и закрепление прав и свобод человека и гражданина. Посвященные им конституционные положения выделены в отдельную вторую главу. Исходя из естественно-правовых требований она именуется правами и свободами человека и гражданина, чтобы подчеркнуть раздельность прав индивида как члена гражданского общества и как члена политического государства, что является, в свою очередь, формой отражения сосуществования естественных и позитивных прав.

Статья 5 Конституции исходит из приоритета и значения, естественных прав человека. В ней говорится: "Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны" Это положение не только признает и закрепляется идею естественного права, но и особо подчеркивает неприкосновенность естественных прав.

Конституция в русле естественно-правовых требований исходит из того, что естественные права и свободы человека имеют прирожденный характер, не являются прямыми установлениями государства, существуют независимо от него. Иначе говоря, – имеют естественный характер. Так, ч. 2 ст. 5 Конституции закрепляет следующее положение: "Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством".

Данные положения имеют также важное теоретическое значение. Они способствуют становлению в отечественной юриспруденции нового правопонимания, имеющей ясно выра-

женный антистатический характер, тем самым, сводя на нет традиционные представления об октроированном смысле прав человека.

Конституция Республики Таджикистан предусматривает также важные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Статья 14 предусматривает, что права и свободы человека и гражданина охраняются Конституцией, законами республики и признанными международно-правовыми актами. Тем самым правовая защита прав и свобод гарантируется на уровне законов, как нормативных актов высшей юридической силы. К тому же нормы Конституции являются непосредственно действующими (ст. 10 ч. 1). Предусматривается также международно - правовая защита прав человека, имеющих приоритет в сравнение с государственно-правовыми механизмами.

Закреплено также важное положение о том, что ограничение прав и свобод возможно лишь в исключительных случаях, а именно "с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики" (ст. 14. ч. 2). Тем не менее согласно Конституции, даже в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены ряд прав и свобод, например, право на жизнь, судебную защиту, неприкосновенность жилища и др. (ст. 47 ч. 1).

Предусмотрены также иные гарантии прав и свобод, в частности, равенство всех перед законом и судом (ст. 17 ч. 1), равноправие мужчин и женщин (ст. 17 ч. 2), недопустимость пыток, жестокого и бесчеловечного обращения (ст. 18 ч.3), право на компетентное и беспристрастное судебное разбирательство, пользование услугами адвоката с момента задержание (ст. 19), презумпция невиновности (ст. 20) и др.

Гарантом прав и свободу является Президент (ст. 64 ч. 2). В текст присяги Президента включены, в частности, слова о

том, что он гарантирует обеспечение прав, свобод чести и достоинства граждан (ст. 67 ч. 2). Конституционный Закон РТ "О Правительстве РТ" (от 12 мая 2001) в качестве одного из принципов деятельности Правительства закрепляет обеспечение прав и свобод человека и гражданина (ст. 3)¹.

Защита прав и свобод входит в круг задач судебной власти (ст. 84 ч. 1. Конституции). А согласно Конституционному Закону РТ "О конституционном Суде РТ" от 3 ноября 1995 г. одним из его полномочий является определение конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и запросам судов (ст. 14 ч. 2)².

Ряд положений Конституции направлены на обеспечение принципа верховенства закона. Прежде всего, провозглашается верховенство Конституции в системе законов и нормативных актов. В ст. 10, в частности, говорится: " Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы". Эта норма закрепляет также важное положение о прямом действии конституционных норм, включая, конечно же, те, которые закрепляют права и свободы человека и гражданина, что создает реальную возможность членам общества обращаться в суд за защитой нарушенных своих прав и свобод ссылаясь на Конституцию, а судьи могут на этом основании осуществлять непосредственное конституционное правоприменение. Эта норма отвечает требованиям идей правовой и конституционной законности. Помимо того на государство и его органов, должностных лиц, граждан и их объединений налагается обязанность "соблюдать и исполнять Кон-

¹ Конституционный Закон РТ "О Правительстве РТ " // Свод Законов РТ. С. 406.

² Конституционный Закон РТ "О конституционном Суде РТ"//Свод Законов РТ. С. 598.

ституцию и закон республики" (ст. 10 ч. 2), что способствует обеспечению законности (в широком его понимании).

Конституция закрепляет важное положение о том, что законы "вступают в силу после их официального опубликования" (ст. 10 ч. 4). Этим самым закрепляется одно из важных качеств закона. Помимо того международно-правовые акты признаются составной частью правовой системы республики (ст. 10. ч. 3). Закрепляется также их приоритет в системе нормативных актов. Согласно Конституции: " В случае несоответствия законов республики признанными международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов" (ст. 10 ч. 3) если учесть, что ряд международно-правовых актов посвящены правам и свободам человека и гражданина, то намного повышается значимость этой конституционной нормы.

Конституция РТ закрепляет важнейший организационный принцип правового государство-разделение властей. В ст. 9 Конституции говорится: "Государственная власть основывается на принципе её разделения на законодательную, исполнительную и судебную". Законодательная власть в РТ ныне принадлежит Маджлиси Оли-парламенту РТ – высшему представительному и законодательному органу РТ (ст. 48), состоящему из двух маджлисов - Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон (ст. 48 ч. 2). Маджлиси намояндагон является постоянно действующим и профессиональным органом. Деятельность Маджлиси милли носит созывной характер. Главой исполнительной власти и одновременно государства является Президент (ст. 64 ч. 1). Он избирается гражданами республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосованием сроком на 7 лет. Президент избирается на один срок. Судебной власти посвящена отдельная восьмая глава Конституции РТ. Она закреплена за Конституционным судом, Верховным судом, Высшим экономическим судом, Военным судом, областными,

городскими и районным судами (ст. 84 Конституции). Закрепляется принцип независимости судей, их подчиненность только Конституции и законам. Запрещается вмешательство в их деятельность (ст. 87).

Таким образом, Конституция РТ и принятые на её основе конституционные и обыкновенные законы закрепляют необходимые правовые начала формирующегося гражданского общества и правового государства в постсоветском Таджикистане. Существует, естественно, определенная дистанция (исторический отрезок времени) между идеалом и реальностью. Необходимо время, чтобы сложились контуры гражданского общества и правового государства. За годы независимости Таджикистану пришлось преодолеть возникшие на его пути проблемы и трудности. Большой урон экономике страны, социально-политической и духовной жизни общества нанесла гражданская война. Однако народ Таджикистана вышел с честью из этого (непредвиденного) исторического испытания. Именно в годы нестабильности были приняты Конституция и важнейшие законы, наметившие основные начала гражданского общества и правового государства. Именно в этот период начали складываться предпосылки их последующего формирования.

Межтаджикский конфликт, социально-политическая нестабильность, экономический кризис, как свидетельствует прошедший период, не помешали народу Таджикистана избрать тот путь развития, который отвечает идеалам человечества в третьем тысячелетии. Начавшийся мирный период в истории Таджикистана несомненно углубит социально-экономические и политические преобразования в стране. С полной уверенностью можно констатировать, что народ Таджикистана, явивший миру пример достижения мира и консенсуса в стране, успешно решит стоящие перед ним задачи по формированию гражданского общества и построению правового государства.

САЁМИ Э.Ш.РАЁМОНОВ ЁАМЧУН ПЕШВОИ СИЪСЫ ДАР ИСТИЦРОРИ СУЛЁ ВА ВАЁДАТИ МИЛЛЫ



Б.С.Асламов, С.Т.Маёмадов

9-уми сентябри соли 1991, баъди ба даст овардани истицлолияти миллы Тоҷикистон ба марёилаи нави инкишофи демократы ворид гашт. Ташаккули институтҳои демократы дар Тоҷикистон ба як қатор душвориҳои иҷтимоӣ ва сиёсӣ рӯ ба рӯ гашт, ки аз тарафи ёуқиқиносон, муаррихон, сиёсатшиносон ва олимони соёаёи мухталиф таққи мешаванд. Ба ин масъала олимони махсусан баъди имзо шудани созишномаи истицрори сулӯ дар шаёри Москва (27 – июни соли 1997) бештар таваққӯё зоёир намуданд. Бешубёа, дар роёи ёалли муноқишаи миллы ва ихтилофёи сиёсии дохили Тоҷикистон хизмату талошёи Президенти кишвар Э.Ш.Раёмонов бузургу арзанда аст. Ба андешаи мо, паёлӯёи норавшану таққиқнашудаи роёи пешгирифти ин абармарди арсаи сиёсат баёри таъмини сулӯу ризоияти миллы дар Тоҷикистон ёанӯз бисёр аст ва таққиқоти наву тозаеро таққозо дорад.

Дурустии роёи пешгирифти сарвари давлат Э.Ш. Раёмоновро вақт нишон дод ва он аз тарафи сарони давлатёи абарқудратт ва ташкилоту созмонёи бонуфузи дунё пазируфта шуда, ётироф гардид.

"Тоҷикистон намунаи хоси ёалли муноқишаи дохилиро пешниёод намуд. Фикр мекунам, ки ин ёиссаи Тоҷикистон дар таърихи истицрори сулӯ ба ёисоб меравад"¹ -

¹ "Огонек". Спецальный выпуск. 2001. С.3

менависад, котиби генералии СММ Кофы Аннан.

Аввалин паъми сулѐхоѐонаи Э.Ш.Раѐмонов ѐанӯз дар Иҷлосияи таърихии XVI-уми шӯрои олии Тоҷикистон дар шаѐри бостонии Хучанд садо дода буд: "Ман ѐамчун сиъсатмадор аз рӯи тақдир ва шароити таърихии худ ба сарвари Тоҷикистони соѐибистицпол дар лаѐзаѐои душвори муцовимат омадам, ки ѐар рӯзи ҷангро аз байн бурдан, ба Ватан ѐар чы зудтар сулѐ ва созиш овардан, ин маъсади олии ман буд, ки барои ба даст овардани он ѐеч чизро дарешцнамедоштам"¹.

Президенти Федератсияи Россия Владимир Путин оиди ҷараъни сулѐи Тоҷикистон менависад: "Эмомалы Раѐмонов дар байни сиъсатмадорони давлатѐои мустақил яке аз ҷойѐои намоънро ишқол менамояд ва ин тасодуфы нест. Тамоми кушишѐои вай шаѐодати он мебошад, ки дар Тоҷикистон ҷараъни сулѐ мегузарад, ки монанди он дар дигар кишварѐои ба низоъ дучор гашта вуҷуд надорад. Он чизе, ки дар Тоҷикистон мегузарад ин намунаи хуб барои бисър халқѐо ва кишварѐо ба шумор меравад"².

Беѐуда нест, ки сиъсати сулѐҷӯънаи Э.Ш.Раѐмонов 8-уми сентябри соли 2000 аз тарафи ҷомеаи башары бо мукофоти Корпуси байналмиллалии Сулѐ ҷадр карда шуд.

Ба вуҷуд овардани созиши миллы ва ваѐдат дар Тоҷикистон, ки дар он намояндагони 80-гурӯѐѐои этники зиндагы менамоянд, чандон осон набуд ва инро ҷомеаи башары эътироф намуд.

Таъмини ризоияти миллы то имзо шудани шартномаи истицрори сулѐ борѐо аз тарафи Э.Ш.Раѐмонов ба созмони миллали муттаѐѐид баън шуда буд. Чунончы, дар

¹ Рахмонов Э.Ш. Таджикистан уникальный опыт мира и согласия Народная газета. 2002. №26.

² Там же.

мактуби ба номи котиби генералии СММ ирсолнамудааш аз 25-уми январи соли 1995 омадааст, ""уёим будани созишномаёоро эътироф карда, Ёукумати Тоҷикистон тайёр аст, ки муёлати онро бе шартёои иловагы дароз намояд ва дар ин бора бо ифтихор арз менамоям"¹.

Давраёои расмии гуфтушунид оиди истицрори сулэ 8-маротиба, вохуриёо бошад, 18-маротиба; 4-маротиба дар шаёри Москва, 6-маротиба дар Эрон, 3-маротиба дар Аш-цобод, 2-маротиба дар Афшонистон ва 1-маротибагы дар Покистон, цазоцистон, Цирщизистон баргузор гардид.

27-уми юни соли 1997 дар шаёри Москва 2-ёайат дар музокирот ширкат варзиданд: ёайати ёукумат бо сардории Президенти Чумёуры Э.Ш. Раёмонов ва ёайати муттаёидаи опозитсияи тоҷик бо сардории А.Нуры, ки дар ин музокирот бо Созишномаи истицрори сулэ имзо гузоштанд. Дар маросими имзои созишнома Э.Ш. Раёмонов аз чумла цайд намуда буд: "Таҷрибаи талхи мо нишон дод, ки бо роёи осоишта ба ороми ва созиш дар кишвар расидан мумкин аст"².

Дар имзо шудани шартномаи истицрори сулэ мацоми дустана ва хайрхоёонаи Федератсияи Россия хеле рӯшан буд ва беёуда нест, ки аз тарафи Ёукумати Тоҷикистон Федератсияи Россия шарики стратеги интихоб гашт. Э.Ш. Раёмонов барои дар ривочу таёкими ёамкориёои сиёсы, ицтимоию ицтисоды ва фарёангы бо Россия саёмгузор буданаш дар соли 2002-юм бо Цоизаи байналхалци ба номи Пётри Кабир цадр гардид.

Мароми сулэцўнаи Э.Ш. Раёмонов баъди ба имзо

¹ Организация объединенных нации и положения в Таджикистане. Справочный документ. 1995. Март. С.36.

² Рахмонов Э.Ш. Кремль. Москва. 27.06.1997 г. Хайдаров Г.Х. История таджикского народа. Худжанд. 2001. С. 392.

расидани созишномаи истицрори сулѐ низ идома њфт. Бо ташаббуси њ 11-уми марти соли 2002 тамоми ѐизбу созмонѐои мавҷудаи Тоҷикистон ба "Аѐдномаи ризоияти миллы" имзо гузоштанд, ки ба танзими ҷомеаи демократи дар Тоҷикистон асос гузошт. Дар ѐамин асос Ш .С.Саймудинов дар тадқицоташ оиди оштии миллы менависад: "Таълимоти мусолиѐаи миллы дар замини тоҷикон ба вуҷуд намомадаст, вале дар Тоҷикистон вай хусусиятѐои ба худ хосро доро буда, комилан аз таълимоти ба ин монанд, ки дар дигар кишварѐо амалы нагаштаанд, фарц мекунад¹.

Хизматѐои пайгиронаи Э.Ш.Раѐмоновро мардуми тоҷик дар истицрори сулѐ ва ваѐдати миллы ба назар гирифта, ба Маҷлиси Олии Ҷумѐурии Тоҷикистон доир ба унвони олы – Ҷаѐрамони Тоҷикистон сарфароз гардонидани њ муроҷиат намуданд. 11-уми декабри соли 1999 бо Ҷарори Маҷлиси Олии Ҷумѐурии Тоҷикистон Э.Ш.Раѐмонов ба унвони олы - Ҷаѐрамони Тоҷикистон сарфароз гардонидашуд.

Солѐо мегузаранд, асрѐо сипары мешаванд, вале шахсияти Э.Ш.Раѐмонов дар саѐифаѐои таърихи Тоҷикистон ѐамчун абармарди арсаи сийсат, ѐамчун сарвари сийсии фозилу дурандеш сабт хоѐад гардид.

ЗАСЛУГА Э.Ш. РАХМОНОВА – КАК ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРА В РЕШЕНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО КОНФЛИКТА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье освещен процесс достижения мира и национального согласия в Таджикистане и заслуга Э.Ш. Рахмонова – как политического лидера. Решение межнационального кон-

¹ Саймудинов Ш.С. Некоторые теоретические аспекты концепции национального примирения в Таджикистане. Труды Академии. Выпуск 1. Душанбе. 2001. С.6.

фликта в Таджикистане: где проживают представители более 80-этнических групп не имеет своего аналога в мире и высоко оценено ООН и другими международными организациями. А так же в данной статье речь идет о роли Российской Федерации в подписании договора о национальном примирение 27 июня 1997 года в городе Москве.

XVI СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА - НАЧАЛО НОВОГО ЭТАПА В ИСТОРИИ СОВРЕМЕННОГО ТАДЖИКИСТАНА



М.Иномов

Важнейшим историческим событием в истории таджикского народа, явилась XVI сессия (12-го созыва) Верховного Совета Республики Таджикистан. Необходимость проведения сессия Верховного Совета Таджикистан была вызвана рядом причин:

1. Длительное время наша Родина была ареной политического и вооруженного противостояния.

2. Враги суверенного Таджикистана всячески стремились посеять вражду и рознь между представителями различных национальностей республики.

3. Дальнейшее раздувание огня братоубийственной войны, подобно которой еще не знала наша история, вела к непредсказуемым последствиям.

4. Экономика республики была полностью сведена на нет, авторитет таджикского государства в мировом сообществе подрывался.

5. Правительственные органы полностью были парализованы.

Сначала в Верховном Совете Таджикистана было решено провести республиканское собрание народных представителей. Но место его проведения несколько раз переносилось. В Таджикистан по просьбе Правительства прибыли личные представители руководителей стран СНГ. Совет безопасности ООН несколько раз рассматривал вопрос о ситуации в Таджикистане и принял решение направить в нашему республику миссию доб-

рой воли во главе с личным представителем Генерального секретаря ООН, директором департамента по политическим вопросам секретариата этой организации Реймендом Соммерейсом и др. Целью этой миссии было более подробное ознакомление с общественно-политической и экономической ситуацией и выработка совместных действий, направленных на стабилизацию обстановки, ознакомление с позициями государств среднеазиатского региона и изучение возможностей принятия совместных действий с участием ООН для того, чтобы содействовать прекращению военных действий между противоборствующими сторонами в Таджикистане и изучить возможности немедленного оказания гуманитарной помощи Таджикистану со стороны международного сообщества.

Кроме того, для проведения столь важной в жизни республики сессии Верховного Совета Таджикистана необходима была тщательная подготовительная работа по ее проведению и проработке конкретных, эффективных предложений, способствующих прекращению братоубийственной войны. Поиск путей мирного урегулирования конфликта в Таджикистане был предметом особого внимания при встречах на высшем уровне Президентов России, среднеазиатских республик и их представителей в Москве, Алма-Ате, Ташкенте, Ашхабаде, Бишкеке и др.

Предлагался даже вопрос о временном вводе Вооруженных сил СНГ в Таджикистан для создания "Коридора мира" и политического диалога. Миссия ООН рекомендовала направить в республику 40-50 международных военных наблюдателей, которые бы выполняли инспекционные функции.

В основном вооруженные столкновения происходили в Кургантюбинской области. С помощью наблюдателей предлагалась, создать "Зону мира" между этой и Кулябской областями, развести враждующие группировки и использовать такой "кори-

дор" для доставки гуманитарной помощи, поскольку люди там голодали.

Для решения этих и других вопросов следовало созвать сессию Верховного Совета Республики Таджикистан. По мнению глав республик СНГ настало время лидерам различных политических движений, вооруженных формирований, представителей регионов Таджикистана сесть за стол переговоров, так как военного решения нет и быть не может. Они поддерживали миротворческие усилия руководства единственной пока мирной таджикской территории – Ленинабадской области по проведению там сессии Верховного Совета республики, на которой возможно было бы рассмотреть сложившуюся сложнейшую ситуацию.

Исполком Ленинабадской области принял обращение к руководителям республики, вооруженных формирований и к руководству России, Узбекистана, Киргизстана, Казахстана и Туркменистана, чтобы они по возможности внесли свой вклад в восстановление мира и спокойствия в Таджикистане. По проблемам проведения сессии Верховного Совета республики 5-ноября была организована встреча глав государств среднеазиатских республик и России в Алма-Ате, результатом чего стало принятие совместного заявления, в котором говорилось: "Республика Таджикистан находится на грани национальной катастрофы, под угрозой находится само существование таджикской государственности. Продолжающийся вооруженный конфликт фактически перерастает в полномасштабную гражданскую войну. Льется кровь, ежедневно множится число жертв, растет поток беженцев. Десятки тысяч граждан различных национальностей, для которых Таджикистан стал родным домом, покидают его, опасаясь за свою жизнь".

Узбекистан, Казахстан, Киргизстан и Россия не могли оставаться безучастными к судьбе Таджикистана, с которым соседние народы связывают нерасторжимые исторические узы

дружбы, сотрудничества и взаимопомощи. Они подтверждали готовность оказать таджикскому народу всю необходимую поддержку в целях восстановления мира и правопорядка на этой земле.

Президенты этих стран в интересах достижения политической стабильности в Таджикистане поддержали предложение о срочном создании Государственного Совета Республики Таджикистан, в котором были бы представлены все регионы и политические силы страны с последующим утверждением его полномочий и состава на созываемой сессии Верховного Совета.

На сессии в законном порядке надо было решить следующие жизненно важные вопросы:

1. Судьбу бывшего Правительства, заслужившего оставки, как не справившегося со своими обязанностями.
2. На сессии нужно было избрать новый состав Президиума Верховного Совета.
3. Определиться с вопросом о Президенте.

После долгих переговоров и обсуждений с различными вооруженными группировками, государственными органами, представителями глав СНГ Президиум Верховного Совета Республики Таджикистан 9 ноября 1992 года постановил: созвать шестнадцатую сессию Верховного Совета Республики Таджикистан двенадцатого созыва 16 ноября 1992 года в городе Худжанде.

С 16 ноября по 2 декабря 1992 года в Худжанде состоялась выездная 16 сессия (12 созыва) Верховного Совета республики. В работе сессии также принимали участие личные представители Президентов Республики Узбекистана, Казахстана, Киргизстана, посол Российской Федерации в республике Таджикистан, большая группа журналистов, представители политических партий и движений республики. Сессия обсудила вопросы нормализации обстановки в Таджикистане, а также новый

состав Президиума Верховного Совета и Правительства республики.

Заседание сессии открыл Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан А. Искандаров. Для участия в работе сессии были приглашены деятели науки, культуры, руководители политических партий и народных движений, национальных обществ, представители средств массовой информации.

На заседании сессии после небольшого перерыва началось выдвижение кандидатур на должность Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан. Тайным голосованием (за 186, против-11) Эмомали Рахмонов был избран Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан. 19-ноября 1992 года было опубликовано постановление Верховного Совета Республики Таджикистан об избрании Э.Ш.Рахмонова Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан. Сессия избрала Президиум Верховного Совета и создала новое Правительство Таджикистана.

Э.Ш.Рахмонов выступил перед депутатами высшего законодательного органа с краткой программной речью, в которой обрисовал общее крайне тяжелое состояние республики, глубоко попавшей в тиски социально-экономического кризиса, наметил ближайшие пути и сроки вызволения Таджикистана из когтей настигшей ее беды.

Новый политический лидер произнес перед парламентом клятву о том, что он приложит все свои силы, знания, практический опыт, а если потребуется отдаст и жизнь за то, чтобы в республике полностью восторжествовали мир и покой, ускорился процесс ее восстановления, единения и развития. Э.Ш.Рахмонов особо подчеркнул, что своей важнейшей задачей считает защиту интересов трудового человека и Конституции республики.

Сессия обратилась к руководителям Российской Федерации, Казахстана, Узбекистана и Киргизстана с просьбой о вве-

дения в Таджикистана ограниченного контингента миротворческих сил ради защиты созданного с таким трудом политического равновесия и спокойствия в республике.

Новый Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан с целью установления благоприятного политического климата на многострадальной таджикской земле обратился к руководителям и командирам вооруженных группировок оппозиции принять участие в работе сессии. Они дали согласие и прибыли в Худжанд. Э.Ш.Рахмонов, обращаясь к ним, вновь напомнил важность установления подлинного мира и межтаджикского примирения как необходимого фактора стабилизации обстановки Таджикистана и благоденствия народа.

Весь ход сессии, деятельность нового Председателя Верховного Совета Республики, выступления депутатов носили конструктивный характер: они были направлены в первую очередь на прекращение братоубийственной войны, решение проблем беженцев, вопросов обеспечения населения продовольствием.

Интерес к проходящей XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан был огромен. Подтверждение тому освещение работы сессии более чем семьюдесятью отечественными и зарубежными корреспондентами. Информацию о сессии передавали в свои издания журналисты США, Канады, Ирана, Англии, Франции, Узбекистана, России и многих других стран.

Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов в своем заключительном слове призвал народ Таджикистана направить все усилия на прекращение братоубийственной войны, установления мира и спокойной жизни для всех наций и народностей, проживающих в республике.

XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан сделала все для установления мира и гражданского согласия в республике. Вновь учрежденные на Худжандской XVI сессия

Верховного Совета Республики высшие органы государственной власти республики вернулись в столицу Таджикистана – Душанбе.

Сессия выдвинула на историческую арену нового политического лидера – Э.Ш.Рахмонова, Председателя Верховного Совета Республики, которого в ноябре 1994 года таджикский народ избрал Президентом республики, а в ноябре 1999 года переизбрал на новый семилетний срок.

История всех народов мира, в том числе таджикского, всегда внимательно следит за рождением новых политиков. Поэтому и XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан, проходившая на земле древнего Худжанда, стала свидетелем рождения нового политического лидера- Э.Ш.Рахмонова, принесшего таджикской земле мир, возрождение независимой государственности таджиков. Именно Э.Ш.Рахмонов, определяя приоритеты государственной политики Таджикистана, назвал обращение к историческому прошлому таджиков, к их культурным и интеллектуальным ценностям важным звеном строительства обновленного Таджикистана.

Именно поэтому XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан стала знаменательным началом нового этапа в истории современного Таджикистана. Начались нелегкие работы по претворению в жизнь решений исторической сессии. В течение всего нескольких лет было достигнуто многое в дальнейшем укреплении единства таджикского общества, всех таджикстанцев и залечивании ран, нанесенных братоубийственной войной.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

•

Ш.К.Хакимов

Признание государства правовым означает подчинение любых форм государственной деятельности праву, прежде всего Конституции, чьи главные предназначения в демократическом обществе - быть решающим ограничителем государственной власти во имя сохранения основных прав и свобод граждан, служить гарантом саморазвития и самоорганизации основных институтов демократического общества. Ограничивая государственную власть правом, Конституция сохраняет тем самым провозглашенную ею свободу – свободу социальных групп и граждан. Тем самым Конституция осуществляет центральное предназначение права – быть воплощением и мерой бытия свободы. "Правовое государство есть государство, конституция которого представляет собой правовое установление, соответствующее социальной реальности данного общества и государства, ограничивающее государственную власть правом, выражающим и закрепляющим прирожденные, неотчуждаемые права и свободы граждан"¹.

Такая характеристика государства, пожалуй, наиболее удачно отражена в ч. 3 ст. 20 германского Основного закона, согласно которой "законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие - законом и пра-

¹ См.: Б.Н. Топорнин. Российский конституционализм на современном этапе. // Российский Конституционализм: Проблемы и решения М. 1999. С. 16.

вом".¹ Отсюда следует, во-первых, что принципы конституционного строя превыше всего. Даже законодатель, которой правомочен изменять конституцию, не вправе действовать при этом произвольно: в конституцию нельзя вносить такие изменения, которые устраняют конституционный строй (например, сводят на нет права человека и гражданина, ликвидируют или искажают разделение властей и т.п.). В ч. 3 ст. 79 Основного закона содержится прямое запрещение вносить в него, в частности, такие изменения, которые затрагивают разделение Федерации на земли, принципы сотрудничества земель в законодательстве, ст. 1, обязывающую государство уважать и защищать достоинство и права человека. Следует отметить, что остальные две части ст.20 гарантируют принцип народовластия, и право немцев на сопротивление попыткам устранить конституционный строй.

Не случайно цитированная ч.3 ст. 20 Основного закона говорит о законе и праве. Это не повторение разными словами одного и того же, недопустимой в законодательном тексте, а обоснованное различие формы и содержания. Право не исчерпывается законом, не сводится к нему. Оно существует и помимо закона². Более того, закон, даже конституционный, может оказаться не правовым, противоправным: такое случается, когда закон нарушается общепризнанные принципы права. Классическим примером может служить гитлеровский Закон об обеспечении единства партии и государства 1933 года, оформивший ликвидацию в Германии конституционного строя.

Вообще же конституционные характеристики правового государства конкретизированы в следующих положениях:

¹ Основной закон Федеративной Республики. Германии. См.: Конституции 16 стран мира. Алматы ЖЕТ1 ЖАРҒЫ " 1995. С. 5-56.

² Более подробно см.: Теория государства и права. Под. ред. Проф. М.Н. Марченко. М. 1998. С. 291-295

1) в провозглашении нерушимости прав человека со стороны государства. Практически все современные конституции демократических стран имеют нормы, в общей форме гарантирующие незыблемость основных прав человека.

Одна из наиболее четких формулировок содержится в ч. 2 ст. 2 германского Основного закона: "Каждый имеет право на жизнь и физическую неприкосновенность. Свобода лица нерушима. Вмешательство в эти права допускается лишь на основе закона". Во многих других конституциях данный блок прав формулирован в нескольких статьях с использованием иных формул.

Согласно ч. 1 §54 венгерской Конституции "в Венгерской Республике каждому человеку принадлежит неотъемлемое право на жизнь и человеческое достоинство, которых никто не может быть лишен произвольно"¹.

Конституционное право на жизнь используется в качестве важного аргумента сторонниками запрещения абортов, в частности католической церковью, которая в ряде стран пользуется значительным влиянием. Так, в Конституции Словакии второе предложение ч. 1 ст. 15 провозглашающей право на жизнь, гласит: "Жизнь достойна охраны уже до рождения"². Пункт 3 ч. 3 ст. 40 Конституции Ирландии 1937 года гласит: "Государство признает право на жизнь матери, гарантирует в своих законах уважение этого права и по возможности защищает и поддерживает его своими законами"³. В то же время в отдельных конституциях сформулирована иная точка зрения. Так, Конституция Республики Сербия 1990 года, устанавливая в части первой ст.

¹ См.: Новые конституции стран Восточной Европы и Азии (1989-1992). Сборник конституций. Под ред. Д.Л. Златопольского. М. 1996.

² См.: Конституции государств Восточной Европы. М. 1996.

³ См.: Конституции зарубежных государств //Сост. В.В. Маклаков М. 1996.

14: "Жизнь человека неприкосновенна", ст. 27 гласит: "Право человека – свободно решать о рождении ребенка".

Соответствующую правовую норму предусматривает и ст. 5 Конституции Республики Таджикистан: "Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны.

Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством"¹.

2) В установлении основ механизма гарантии прав и свобод. Принципиальные значения в этой связи имеет конституционное положение о "должной юридической процедуры", сформулированное, например, во вступившей в силу в 1791 году поправке V к Конституции Соединенных Штатов Америки 1787 года: "Никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без должной юридической процедуры"². Этот принцип отражен практически во всех современных конституциях демократических государствах. Так, ст. 31 Конституции Японии 1946 года устанавливает "Никто не может лишен жизни или свободы или подвергнут какому либо наказанию иначе, как в соответствии с процедурой, установленной законом"³. Согласно ч. 3. Ст. 5 Конституции Греции 1975 года "никто не может преследоваться, арестовываться, заключаться в тюрьму или подвергаться какому-либо иному лишению свободы иначе, как в случаях и формах, предусмотренных законом"⁴. Следующим образом данный принцип сформулирован в ст. 66 французской Конституции: "Никто не может быть произвольно лишен свободы".

¹ См.: Конституция Республики Таджикистан. Нашрият "Гаеми Сомониен". 1999.

² Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательные акты. М. 1993.

³ См.: Конституция Японии // Конституции 16 стран мира. Алматы "ЖЕТ1 ЖАРГЫ" 1995. С. 558-575.

⁴ См.: Конституции зарубежных государств // Сост. В.В. Маклаков. М. 1996.

Судебная власть как страж личной свободы обеспечивает соблюдение этого принципа согласно условиям, предусмотренным законом”.

Конституция Республики Таджикистан (ст. 18) устанавливает, что “Каждый имеет право на жизнь”.

Никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление.

Непрекосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и безчеловечному обращению. Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются”.

3) В конституционном установлении обязанности государства, его органов, учреждений, должностных лиц и служащих действовать в рамках конституции и законов. Так, в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 3 Конституции Португальской Республики 1976 года государство подчиняется Конституции и опирается на демократическую законность, а юридическая сила законов и других актов государства, автономных областей и местных властей зависит от их соответствия Конституции¹. Согласно Конституции Италии (ст. 28), “должностные лица и служащие государства и публичных учреждений несут непосредственную ответственность по уголовным, гражданским и административным законам за деяния, совершенные в нарушении прав. В этих случаях гражданская ответственность возлагается также на государство и публичные учреждения”¹.

Заслуживает воспроизведения и ст. 10 Конституции Республики Таджикистан: “Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, её нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

¹ См.: Португалия. Конституция и законодательные акты. М. 1979.

¹ См.: Италия. Конституции и законодательные акты. М. 1987.

Государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы республики.

4) В конституционном принципе независимости суда. Так, еще Конституция США установила в разд. 1 ст. III правило неменяемости судей. Конституция Японии в ст. 76 провозглашает: "Все суды независимы и действуют, следуя голосу своей совести; они связаны только Конституцией и законами". Своеобразно изложен этот принцип в ст. 64 Конституции Франции: "Президент является гарантом независимости судебной власти"¹.

5) В принципе верховенство конституции по отношению к другим законам. В Конституции США он содержится в части первой ст. VI. В конституциях других стран он либо сформулирован прямо, как а изложенной нами несколько выше ч. 3 ст. 3 португальской Конституции, либо вытекает из содержания определенных норм. Например, согласно ч. 1 ст. 5 Конституции Республики Хорватии 1990 года. "В Республике Хорватии законы должны быть согласованы с Конституцией, а остальные предписания – с Конституцией и законом".

6) В принципе приоритета норм международного права перед национальным законодательством. Согласно германскому Основному закону (ст. 25) и австрийскому Федеральному конституционному закону (ч. 1 ст. 9) общие нормы международного права являются составной частью федерального права в этих странах². Из этих положений указанный приоритет еще не просматривается. Статья 118 Конституции Республики Македонии 1991 года устанавливает, что международные договоры, ратифицированные в соответствии с Конституцией, являются частью внутреннего правопорядка и не могут изменяться законом. Здесь

¹ Французская Республика. Конституция и законодательные акты. М.1989.

² Конституция Австрийской Республики. //Конституции государств Европейского союза. М. 1997. С.70.

уже очевидно не подзаконность ратифицированных международных договоров. Следующим образом данный принцип сформулирован в ст. 10 Конституции РТ: "Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актом применяются нормы международно-правовых актов.

Законы и признанные Таджикистаном международно-правовые акты вступают в силу после их официального опубликования". Но наиболее четко данный принцип сформулирован в ч. 2 и ч. 3 ст. 91 Конституции Республики Польша 1997 года, согласно которым международный договор имеет приоритет перед законом, а если это предусмотрено международным договором, учреждающим международную организацию, устанавливаемое ею право также имеет приоритет перед польскими законами¹. Последняя норма включена в Конституцию явно в расчете на перспективу вхождения Польши в Европейский Союз. Следует, однако подчеркнуть, что приоритет международного договора не требует приведения национального закона в соответствие с этим договором, а представляет собой руководство для правоприменителя на случай коллизии этих двух актов. Кроме того верховенство конституции приоритетом международного права как правило, не затрагивается.

Таким образом, на основании сравнительно-правовых исследований и с учетом реалии конституционно-правового развития современных государств мы пришли в следующему выводу:

1. Практически все современные конституции демократических стран, в том числе конституции новых независимых государств которые возникли в результате развала СССР, а также

¹ Конституция Республики Польша от 2 апреля 1997 года.//Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М. 1998. С. 683-744.

вновь принятые конституции стран Восточной и Центральной Европы принятые за последний 10 лет свидетельствуют, о том что соответствующие государства являются правовыми.

2. Конституционные характеристики правового государства не всегда означает, что и соответствующее государство является правовым.

3. Верховенство права представляющее собой сущность правового государства, несовместимо ни с отрицанием свободного рыночного хозяйства основанного на частной собственности, ни с руководящей ролью какой-то одной партии.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ ТАДЖИКИСТАНЕ (историзм и исламский фактор: позитивные и негативные моменты)

•

А.Г. Холиков

Таджикистан, как и другие бывшие республики социалистического строя, пережил кризис пост социалистического периода. После 9 сентября 1991 г. народ и власть признавший себя независимым оказались недостаточно подготовленными и защищенными к новым испытаниям. Разрушение единого механизма государственного управления первоначально оказалось настолько печальным, что втягивало общество на гражданскую войну. Катализаторами этих беспорядков на базе политической борьбы служили следующие факторы: геополитическое расположение страны, национально - шовинистическое движение и религиозный экстремизм, державший путь к власти.

Историческая XVI сессия Верховного Совета в 1992 г., предотвращая беспорядки и неразбериху в обществе положила начало конституционному строю республики. Народ и власть молодого государства на той исторической сессии определили главные ценности будущего: общество взаимопонимания, мир и процветание прав и свобод человека. В этом направлении, как и в других, были достаточно проблем и трудностей. Помимо политических, государственных, внутринациональных и экономических проблем, на первый план выдвигались теоретические проблемы и практические вопросы формирования правовой действительности.

Постановка вопроса: рассогласование между жизнью и правом, углубление кризиса законности в начале 90-х годов не

могло оставаться незамеченным. Ученые из различных уголков мира, даже и те, которые раньше считались "политическими врагами", стали разрабатывать различные концепции о реформировании правовой системы разрушившегося строя. Волна реформирования дошла и до нашей республики. Опыт показывает, что путь был нелегким, и до сих пор дает свои "плоды". Некоторые республики стали поспешно реформировать правовые системы по "западному образцу". В результате, в середине 90-х годов, кризис законности, разгул преступности поднялись на небывалый уровень и при такой обстановке односторонний подход оказался отрицательным, а результаты – печальными. Начали осмысливать в чем проблема? Почему одно и то же социальное явление, притом в идентичном содержании, в одном регионе давало и дает результаты, а в другом нет?

Верно, что практические отрасли юриспруденции продвинулись очень далеко по пути реформирования, их нормативные источники ни в чем не уступают современным западным государствам. Принятые новые конституции в основном соответствуют международным стандартам. И все же прослеживается усиление правового кризиса. Задача всех ученых и теоретиков права состояла в том, чтобы что – либо изменить в существующей действительности.

Изучение опыта зарубежных стран из бывшего соцлагеря показывает, что они после первого неудачного подхода, осмысливая реальность, выработали два направления выхода из кризиса:

1. По прежнему ориентируясь на западную правовую теорию, они стали более последовательно изучать историю права и ее существующие теории, а также начали по новому смотреть не только на природу права, но и по новому ее толковать. Ощущался переход от нормативного понимания права к естественной.

2. Резонно повернулись лицом к своему историческому опыту. Как отмечал один из родоначальников правовых реформ в России Е.А.Суханов "в условиях нынешних российских правообразований, обращение к историческому опыту ее правового регулирования становится естественной и очевидной потребностью", то есть считали необходимым искать что-то подходящее и ценное из национальных достижений прошлого. В этом направлении некоторые российские ученые отмеживаясь от семидесятилетнего опыта марксистско–ленинской теории правопонимания, изыскивали где и как до октябрьской революции остановился естественный ход развития теории права. Плюралистическое поле развития теорий прав в лице Г.Ф.Шершеневича¹, Н.М.Коркунова², Б.Новгородцева³ и многих других предоставляла большую возможность в развитии этих величайших идей о праве. Другие же, не считали необходимым не учитывать позитивные моменты семидесятилетнего опыта. В целом созрела научная почва для развития теории права.

Возникает вопрос, возможно ли современному Таджикистану принять на вооружение в теории права названные направления? Можно ответить "да", но с определенными оговорками:

1. Право и его институты, как правильно отмечает Пракаш Синха, "играли центральную роль в исторической действительности запада, а в других обществах эта роль принадлежала другим принципам". На Востоке же таковыми являлись религия и мораль, а на право смотрели как на кару и наказание. Следовательно, в этом плане перед учеными раскрывается огромное поле деятельности в области правопонимания, определения теории права и понятия права.

¹ См.: Шершеневича Г.Ф. Общая теория права -М. 1911.

² См :Коркунов Н.М. Лекций по общей теории права. Спб. 1894. и Русское государственное право. т.1.СПБ. 1902.

³ См.: Новгородцев Б. Собственность и государство. ч.1-2.М. 1882-1883.

2. Как быть нам - народу, который почти тысячу лет, после падения национального государства Саманидов, не имел национальной независимости и находясь под игом иноземцев жил и творил под их позитивным правом. Более того, правовая теория и правовая действительность в этом регионе находились в сильном переплетении с религией.

Таким образом, если у нас с другими государствами бывшего социалистического лагеря, много общего и одинаковых проблем относительно состояния права, то у нас нет одинаковых базовых возможностей в способах и методах решения этих проблем. Что надо делать?

Думается следует подготовить почву для развития теории права, изменения правопонимания и по новому преподнести понятие права в сознаниях людей, как необходимого инструмента защиты интересов людей, служащий во благо человека и общества. Право это мера свободы и справедливости, бравшее начало от природы человека и сложившийся для каждого народа в зависимости от особенностей исторического развития.

Эту проблему отдельными статьями и монографиями не решать. Для этого, конечно, необходима целая научная лаборатория, которая познавая и оценивая право, как социальное явление, выявила бы его плюсы и минусы, доказывала бы необходимость и приоритетность его существования. К великому сожалению такой работы в нашей республике не проводится. У нас есть успехи в исследовании исторического опыта, типов правопонимания (работы Ф.Т.Тахирова¹, Р.Ш.Сотиволдиев², И.Б.Бури-

¹ См.: Тахиров Ф.Т. Инкишофи хукук дар Тоҷикистон. Душанбе. 1994.

² См.: Сотиволдиев Р.Ш. Политические и правовые идеи "Синдбаднамэ". Душанбе. 1998.

ева¹ и И.Д.Сафарова²) и выдвигаются некоторые предложения о заимствовании части правовых принципов наших предков. Но этим проблему не решить. Одними предложениями унаследовать гуманные правовые принципы предков, мы не только не сможем сформировать тип правопонимания у народа, более того, реально станем ортодоксами истории и подпадем под справедливую критику других наших коллег, которые занимаются исследованием более конкретных отраслей права и увлечены реформированием законодательства по западным образцам.

Однако и у них есть проблемы. Формирование правовой системы, и в последующем нахождение путей к правопониманию народа и понятию права невозможно осуществлять лишь путем механического переноса развитых правовых институтов из одного региона в другой. Еще печальнее окажется результат, если эти регионы по уровню развития во многом отличаются друг от друга.

Здесь думается, приемлемым является подход наших восточноевропейских коллег, которые также переживают переходный период. Когда американские миссионеры предпочитали копировать американскую систему права в области защиты прав человека в Восточной Европе, тогда профессор Янош Киш справедливо отметил: "Восточная Европа находится в самом начале процесса, который в США давно уже завершен, и копировать здесь американскую практику нерационально в любом случае...Широкая демократия стала нашей судьбой с самого начала. А такая демократия не слишком хорошо уживается с открыто неравным распределением юридических прав"³.

¹ См.: Буриев И.Б. Действия мусульманского права в дореволюционном Таджикистане. Автореферат дисс. на соискание уч.степ.канд.юрид.наук. Душанбе. 1998.

² Сафаров И.Д.в 1998г. защитил канд. дисс. на тему: "Правовая системы государства Саманидов".

³ Янош Киш. О расчетах справедливости: ответ Ричорду Познеру. //В чем смысл создания конституции. Материалы круглого стола Будапешт. 1998. С. 59-61.

Таджикистан, признавая и принимая светский путь развития общества, положился как на свой исторический опыт, так и на практику передовых и развитых государств мира. Это является свидетельством позитивного синтеза многих обстоятельств: умеренное преобразование передового опыта развитых стран, учет исторической практики правового регулирования и национального менталитета.

Относительно преимствованию передового опыта, при реформировании законодательства у нас имеются определенные успехи. Приняты многочисленные законы и кодексы по западному образцу. Организованы с помощью международных организаций многочисленные поездки и командировки наших ученых с целью изучения передового опыта. В результате этих содержательных консультаций и изучение опытов приняты Гражданский кодекс (ч.1 и ч.2 в 1999 и 2000 г.), Уголовный кодекс (1998 г.), Семейный кодекс (1998 г.), Трудовой кодекс (1997 г.) и многие другие. Чуть раньше в первый этап реформирования правовой системы до принятия новой Конституции 1994 г. и после него до 1996 г., были приняты большое количество отраслевых и организационных законов, которые способствовали как бы переходу от одного политического и экономического курса в другую. Таковыми являлись: Закон о разгосударствлении и приватизации государственного и коллективного сектора, о собственности и т.д. Сделано многое в этом направлении, однако существенных положительных результатов нет. Почему?

Односторонний подход и поспешное разрушение сложившегося механизма, привели к распаду экономики и не оставили шансов развиваться частному сектору. После трех-четырех лет приватизации и разгосударствления предприятий, приблизительно 70-75% из них стали неработоспособными. И определенные части этих предприятий руками новых хозяев были разворованы. И ныне замечается покупка объектов государственной и

коллективной собственности с целью построения дач и домов, что не совсем соответствует экономической политике государства. Таким образом, идеальные законы развитых государств в разных регионах дает неадекватные результаты.

Думается, что в отраслевых законах не было необходимости предоставлять субъектам правоотношений столь широкие права и свободы. Учет местных особенностей, уровня сознания населения, последовательности перехода и другие обстоятельства были, на наш взгляд, необходимы для установления некоторых ограничений частного характера.

Интересно, что исторический подход, как один из важных способов обновления правовой системы, неоднократно указывался главой нашего государства. Однако, планомерное, научное, целесообразное взаимодействие отраслей права с его историческими корнями в процессе его реформирования осуществляется до сих пор не на нужном уровне.

Следует отметить, что в различных отраслях законодательства есть отдельные нормы, преемствованные из правовых предписаний наших предков, что и красит нашу правовую действительность. Например, ст. 34 Конституции РТ, устанавливает обязанность заботиться о своих родителях со стороны трудоспособных и совершеннолетних детей. Данная норма закона содержит и морально-этическое требование. Она не заимствована из других Конституций развитых государств, там ее просто не. Она исходит из требований Корана, где указывается: "Содержание престарелых родителей есть обязанность взрослых детей". Здесь налицо факт преемствования исторического и национального позитивного обычая, исходящий от религии.

Исторически наша правовая культура настолько богата ценностными нормами, величайшими идеями и общечеловеческими принципами, что не обратит на них внимание просто не возможно. И в этом плане следует отметить, что не все современно

менные правовые отношения и механизмы их регулирования новы. В большинстве случаев они настолько стары, что корнями уходят в древнюю и средневековую цивилизацию. В ходе развития правовой культуры народов они развивались неадекватно, сугубо с учетом региона, менталитета нации и других особенностей. Величие правовых систем же заключается именно в этих многообразиях. Многое ценное, которое выработано нашими предками в области регулирования общественных отношений давно уже красят свет передовых идей мыслителей запада, в лице Вольтера, Дидро, Гегеля, Гуго, Ж.Ж. Руссо и многих других, через которых они проникли в правовую культуру современных развитых государствах.

Так, что же насстораживает смотреть в наше прошлое? Думается, что очевидно это "Ислам", религия, которая за более тысячу лет своего существования преподнесла человечеству массу позитивных и негативных норм. Да, наряду с позитивными общечеловеческими нормами в исламе не редко есть тенденции, направлении и нормы, ущемляющие современное состояние прав и свобод человека. Возможно, именно поэтому нет нужды в их заимствовании. Но, точно также нет основания выбрасывать из поле зрения одну из величайших "копилков" ценностей, насыщенная гуманизмом в истории человечества.

На наш взгляд, учет положительных и прогрессивных моментов, служащих во благо человека, народа и нации, как относительно норм ислама так и опыта развитых держав, является перспективным в плане унификации правовой системы Республики Таджикистан. Для достижения этих целей есть пути решения. Один из них - эта тесная связь теоретиков и историков права с отраслевыми учеными при подготовки законопроектов.

Раздел II

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И БОРЬБА
ПРОТИВ
ПРЕСТУПНОСТИ**

ФАЪОЛИЯТИ ПЕШГИРИИ ҚИНОЯТКОРЫ ДАР ҚУМХУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР СОЛҲОИ ИСТИЦЛОЛИЯТ



С.Э.Баёриддинов

Дар давраи муосир, яке аз масъалаёе, ки ҷамъиятро ба ташвиш овардааст, қинояткорӣ аст. Дар солҳои охир он характери байналмиллалӣ гирифтааст. Таърихи инсонӣ исботи он аст, ки омӯзиши пешгирии қинояткорӣ бо таърихи пайдоиш ва инкишофи қинояткорӣ дар ҷамъият вобаста аст. Новобаста аз форматсияи ҷамъиятшиносӣ таърихан гузаро, пешгирии қинояткорӣ ба функсияи дохилии ёр як давлат мубаддал гашта буд. Олимони кӯшиши омӯзиши онро дар тамоми давраи қарда, шояд пешгирии қиноят дар ҷамъиятро пешкаш мекарданд.

Файласуфи Юнони қадим Суқрот ба қонунгузори муроҷиат қарда меғуфт, ки қонунҳои қабул қардаи онҳо бояд одамо аз содир намудани қиноят боздоранд. Олими дигари он вақт – Арасту бошад, қайд қарда буд, ки пешгирии қиноят – ин, пеш аз ёма, мубориза алайҳи рафтор, урфу одатҳои бади зидди инсонӣ мебошад.

Маърифатпарастони асри XVIII ақидаи Арастуро дастгири мекарданд. Онҳо шояд ба вучуд овардани давлати ёуҷуҷбунӯдро пешбарӣ қарда, яке аз принципҳои асосии фаъолият ва вазифаи он-пешгирии қиноятқориро меёсобидаанд.

Монтеске дар рисолаҳои фалсафии худ "Оиди руи қонунҳо" қайд мекунад, ки "қонунгузори хуб на фақат оиди ҳазо барои қинояти содиршуда, балки бисёртар дар бо-

раи пешгирии ҷиноят фикр мекунад"¹. Ин гуфтор дар кори машёури Ч.Беккариа "Оиди ҷиноятёо ва ҷазо" инкишоф ва исботи худро ёфт. Волтер ҷояи "ёацицати ёуцуцдони"-и пешгирии ҷиноятро асоснок намуд. Сотсиалистони хаёлы – Мор, Кампанелла, Меле, Сен-Симон, Ф уре, Оуэн ва дигарон алоҷамандии пешгирии ҷиноят бо барёам додани ҷинояткорӣ дар ҷамъияти коммунистиро ҷайд карда буданд.

Дар адабиёти русии асри XIX низ А.Радишев, А.Герсен, Н.Чернишевский ва дигарон бартарию пешгирии ҷиноят дар ҷамъият нисбати ҷазоро инъикос намуда буданд.

Ақидаҳои Ленини оиди пешгирии ҷинояткорӣ дар ҷамъият, ки ҷамъбасти ҷояҳои Маркс ва Энгелс мебошанд, асоси фаъолияти давлати Ш уравы гардиданд.

Аз солҳои сиюми асри XX сар карда, ҷояи ҷазо - ёамчун кори асосӣ дар пешгирии ҷинояткорӣ дар ҷамъият устувор гардида, то солҳои шастум амал кард. Аз таърих маълум аст, ки дар зери ниҷоби мубориза бо "душманони халқ" бисёр олимони барҷастае низ ба ҷатори онҳо дохил карда шуда, ба маёрумы аз озодӣ дучор гардиданд. Дар ниёояти қор зарари қалон барои пешравию илмҳои ёуцуцы ва соёаҳои дигар расонида шуд.

Тадқиқоти илмӣ дар пешгирии ҷинояткорӣ аз солҳои шастум боз авҷ гирифт. Дар соли 1962 олимони барҷаста Г.М.Минковский, Т.М.Арзумян, В.К.Звирбул, М.И.Катсук ва В.И.Шинд дастурамали аввалинро дар соёаи пешгирии ҷинояткорӣ ба чоп расониданд. Дар нахустин китоби дарсы аз фанни криминология муаллиф

¹ Монтескье Ш. Избранные произведения. – М.1955. С.31.

мафёум ва таснифи чораёи пешгириро нишон дода, омӯзиши онро муайян сохт².

Мавриди ҷайд аст, ки дар ин давра ёоло равияи криминологии пешгирии ҷинояткорӣ пурра пайдо нашуда буд³.

Дар солҳои 70 ва 80-уми асри ХХ як қатор китобу монографияҳо ба ҷоп расиданд, ки барои пайдо шудани равияи мустақили пешгирии ҷинояткорӣ дар илми криминология асос шуданд⁴.

Ёамин тавр, то замони мо назарияи пешгирии ҷинояткорӣ ба таври том тайёр карда шуд. Назарияи пешгирии ҷинояткорӣ - ин маҷмӯи донишҳои оиди фаъолияти инкишоф додани муносибатҳои ҷамъияти бо маҷсади муқаррар ва пешгирии намудани сабабу шароитҳои ҷинояткорӣ, ки ба пайдоиши инкишофи ҷинояткорӣ, тайёр намудани замина барои ба амал татбиқи гардидани он ӯри мерасонанд, инчунин инкишоф ва паён гардидани шаклу намудҳои алоҳидаи ҷиноят, ёолатҳои хусусияти зиддиҷамъиятиро пайдокунанда дар шахсони алоҳида ва муайян намудани шакл ва роҳҳои назорати аз болои ҷинояткорӣ мебошад. Ин аз мавҷеи назарияви мавриди муёкима ҷой дорад. Аз нуқтаи назари амалия бошад, пешгирии ҷинояткорӣ, пеш аз ёама, фаъолият аст. Татбиқи

² Ниг.: Г.М.Минковский и др. Деятельность органов расследования: прокурора и суда по предупреждению преступлений. -М. 1962.

³ Ниг.: Н.Ф.Кузнецова. Криминология как наука //Советская юстиция. 1970. №2. С. 9

⁴ Оиди ин масъала дар китоби дарсии "Криминология ", ки соли 1976 ба ҷоп расидааст, қисми алоҳида ҷудо карда шуда буд (бо номи "Пешгирии ва ба плангирии криминологӣ"). Олимони барҷаста Г.А.Аванесов, А.И.Алексеев, Ю.М.Антонян, С.Б.Бородин, А.И.Долгова, А.Э.Жалинский, И.И.Карпец, М.И.Ковалев, В.Н.Кудрявцев, Н.Ф.Кузнецова, А.Н.Марков, Г.М.Миньковский, А.Б.Сахаров, В.Е.Эминов, А.М.Яковлев ва дигарон дар пешрави ин равия роли бузургро бозиданд.

намудани пешгирии ҷинояткорӣ фаъолияти хоҷе буда, маҷсади худро дорад.

Пешгирии ҷинояткорӣ – низоми ҷораҳои давлати ва ҷамъияти барои пешгирии намудан ба аз байн рабудан ва ба миқдоран кам кардани сабаб ва шароитҳои ҷинояткорӣ, боздоштани ёуцуцвайронкуни ва ба танзимдарории рафтори шахсон равона кардашударо меноманд.

Фаъолияти пешгирии ҷинояткорӣ асосҳои худро дорад. Фаъолияти пешгирии ҷинояткорӣ заминаи ёуцуциро пешбини менамояд, яъне танзими ёуцуци, тарз ва шаклҳои қорҳои пешгирии, ёуцуц ва ӯёдадорӣ иштирокчиён, кафолати ёуцуци шахсе, ки ин фаъолият нисбати ӯ гузаронида мешавад. Ёамаи ин қонуниятро ифода мекунад. Дар ҷумҳурии Тоҷикистон оиди ин масъала диҷцати махсус дода мешавад. Аз рӯзҳои аввали ба сари давлат омадани Президенти ҷумҳур, мӯётарам Э.Ш.Раёмонов сийсати бо қонун асоснок кардани тамоми фаъолияти маҷмоти давлатиро пеша карда, дар соёаи пешгирии ҷинояткорӣ бисёр қорҳои ба анҷом расонида аст.

Ёар як фаъолият асосҳои иҷтисодию иҷтимоиро талаб мекунад. Аз ин рӯ, фаъолияти пешгирии ҷинояткорӣ дар ҷамъият асосҳои иҷтимоӣ ва иҷтисодиро бояд дошта бошад. Асоси дигар ин фоиданокӣ, яъне маҷсаднок гузаронидани пешгирии ҷинояткорӣ барои ба даст овардани натиҷаҳои конкретӣ дар ин соёаро талаб мекунад. Нишондоди он дар омӯзиши динамикаи ҷинояткорӣ (паст ба боло рафтани инкишофи ҷинояткорӣ дар ҷамъият) мушоёида карда мешавад. Пастравии суръати ҷинояткорӣ, кам шудани миқдори намудҳои алоёида ва ба гурӯҳи ҷиноятҳо дар ёудуд ба объекти муайян фоиданокии ин фаъолиятро ёуваёдо месозанд.

Дигаргунсозиёои кулли механизми хоҷагидоры, гузаштан ба низоми иқтисодии ба шаклёи гуногуни моликият асосёфта, ба вучуд омадани муносибатёи нави бозоры, моил шудани аёолы ба соёаёи гуногуни иқтисодийт, ба натиҷаёи меёнат ёвасманд будани онё, таъмини ёифзи иқтимои ва ёуцуции шаёрвандон ва ҷайра чораёе мебошанд, ки барои сабаб ва шароитёи пайдоиши як қатор намуди қиноятёи хоҷагы, ҷарзнок, мансабы ва монанди инё монеа шуда метавонанд.

Баланд бардоштани сатёи қонё гардонидани талаботи ёаррӯзаи бозоры, аз байн рафтани камбудийё ва норасоийё ба молёи саноаты ва ҳурока - яке аз асосёи пешгирии қиноятёи иқтисодиро ташкил мекунанд. Иҷроиши барномаёи гуногун дар таъмини аёолы бо манзил, аз тарафи давлат ба зеро ёимояи худ гирифтани оила, беётар сохтани шароити меёнати қанон, наврасон ва ноболиқон, зеро ёимояи давлат қарор гирифтани қудакон ва модарон, ташкили дурусти истироёат барои пешгирии қиноятёи аз муносибатёи оилави бароянда равона қарда шудаанд. Дар ин самт низ дар Қумёурии Тоҷикистон қорёи зиёд ба анқом расонида шуданд. Дар тӯли солёи истиқлолият ва дар як вақт дар даври бесарусомоны ва қанги дохила дар мамлақат давлат зарур донист, ки дар Конституцияи худ ин масъаларо ба таври мушаххас дарқ кунад.

Қумёурии Тоҷикистон давлати демократы ва ёуцуқбунд эълон шудааст (м.1 Конституция). Ёуцуқ озодийёи инсон ва шаёрвандро давлат эътироф, қоря ва ёифз менамояд (м.5 Конституция). Давлат ва ёамай мақмоти он, шахсон мансабдор, шаёрвандон ва иттиёодияёи онё вазифадоранд, ки Конституция ва қонунёи қумёуриро қоря ва иҷро намоанд (м.10 Конституция). Барои амалы

гардонидани ин талаботи ҷонун, бо ташаббуси раиси ҷумҳур, гурезагон ба оилаёо ва манзили худ баргаштанд, мавҷеи зан дар ҷомеа пурзӯр карда шуд.

Барои пурзӯр кардани мубориза бар зидди ҷинояткорӣ Фармонҳои Раиси Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷаббили "Оиди бо хоёиши худ супоридан ва ҷамъ кардани яроҷи оташфишон, лавозимоти ҷанги ва техникаи ёрбӣ" ва "Дар бораи дидани ҷораёи иловагӣ оиди беётар гардонидани ёлати сӣсь-ҷамъияти дар ҷумҳури" аёамияти калон доранд.

Пешгирии ҷинояткорӣ дар ҷамъият бояд ба наҷша гирифта шавад. Барои амалӣ гардонидани ин наҷша ёр як давлат, аз ҷумла, Тоҷикистон кӯшиш намояд, зеро пешгирии ҷиноят-корӣ ин фаъолиятест, ки барои амалӣ гардонидани он маҷмоти гуногуни дар ҷамъият мавҷуда, дар ёмоёангии кори худ ба маҷсади ягона – мубориза бо ҷинояткорӣ расида метавонанд.

Барои пешгирии кардани ҷинояткорӣ дар ҷумҳури бори аввал "Барнома оиди мубориза бо ҷинояткорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 1996-1997" кор карда баромада шуда буд, ки дар ин самт саёми арзанда гузошт. Дар он аз ҷумла, ҷораёе, ки барои беётар сохтани дараҷаи маданият ва ахлоқии аъзои ҷамъият, маданияти ёуҷуцы, тарбияи аёли ҷамъият дар рӯёи риояи тартиботи ёуҷуцы ва барои ёуҷуцвайронкуны ёатман дидани ҷораёи давлатию ҷамъияти пешбины шуда буд.

Баъдтар, дар давлати мо як ҷатор ҷораёи ёуҷуции пешгирии ҷинояткорӣ дида шуданд, ки ба ҷумлаи онҳо такмили ҷонунгузории ҷиноятӣ, маъмури, меёнатӣ ва дигар соёаёи он, танзими гирифта гаштан, истеёсол ва фурӯши яроҷу аслиёа, танзими ёуҷуции фаъолияти субъектони пешгирии ҷинояткорӣ, тарбияи шуури ёуҷуцы бо

мацсади ичроиши ихтиёронаи талаботи ёуцуцы аз тарафи одамон, тарбияи фаъолонаи шахсият дар роёи пешгирии ёуцуцвайронкуны ва ҷайра дохиланд.

Дар арсаи байналхалцы мубориза бо терроризм ва наркотизм мавцеи хос пайдо кардааст. Дар пешбарии ин фаъолият Ҷумёурии Тоҷикистон фаъолона иштирок менамояд. Ҷонунӣ Ҷумёурии Тоҷикистон "Дар бораи мубориза бо терроризм" аз 16 ноябри соли 1999 заминаёи ёуцуцы ва субъектони ин фаъолиятро муайян сохтааст. Моёи июни соли 2000 сарвари давлати тоҷикон ба "Барномаи мубориза бо терроризм ва дигар намудёи пайдоиши экстремизм дар давраи то соли 2003" – и давлатё-аъзои ИДМ имзо гузошт. Баъдтар дар Ҷумёурии Тоҷикистон "Барномаи давлатии Ҷумёурии Тоҷикистон оиди пурзӯр гардонидани мубориза бо терроризм дар солёи 2000 - 2003 " қор қада баромада шуд.

Маҷомоти ёифзи ёуцуц ёамчун субъекти пешгирии ҷиноятқоры баромад мекунанд. Вазорати қорёи дохила яке аз субъектони пуртаҷриба ва заруры мебошад. Ҷонун "Дар бораи милиса" пешгирии ҷиноятқориро дар ҷамъият яке аз вазифаёи асосии милитсия муҷаррар кардааст. Моддаи 10-уми ин ҷонун милитсияро вӯёдадор мекунад, ки ҷиноят ва дигар ёуцуцвайронкуниёоро пешгиры кунад; сабаб ва шароитёи содир намудани ҷиноят ва дигар ёуцуцвайронкуниёоро муайян созад ва барои пешгирии онёо чо-раёо бинад; фаъолияти пешгирии фардиро бо вайронку-нандағони ёуцуц пеш барад; дар тарбияи ёуцуции ша-ёрвандон иштирок намояд. Дар амалы гардонидани ин ва-зифаёо аёли ҷамъият мавцеи хос дорад. Намудёи гуногу-ни иштироки аёли ҷамъият дар фаъолияти пешгирии ҷиноятқоры дар ҷамъият маълуманд.

Ш аёрвандон, мувофици Конституция ёуцуци муттаъид шуданро доранд (м.28). Яке аз намудҳои он ин ташкили иттиёодияҳои ҷамъияти дар фаъолияти пешгирии ҷинояткорӣ аст. Аз таърихи давлат маълум аст, ки то солҳои навадум ҷумҳурияҳои халқӣ-ёамчун иттиёоди ҷамъияти амал мекарданд. Онҳо дар амалияи ёзира дида намешаванд. Аз ин рӯ, аз нав барқарор гардонидани қори онҳо дар шароити ёзира мувофици мақсад аст. Ташкили ин қор дар давлатҳои ёамсо, аз ҷумла, дар Россия натиҷаҳои самарабахш нишон додааст⁵.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье речь идет о предупреждение преступности в стране в период с 1991 по 2002 годы. Научно обосновывается проведение данного вида деятельности на территории любого государства: независимо от общественно-политической формации, анализируется данная проблема в историческом аспекте. Одновременно, указывается на недостаточность всестороннего осуществления данного вида деятельности в стране. Особое внимание уделено на деятельность органов внутренних дел как одного из основных субъектов профилактической деятельности.

⁵ Дар барномаи Федератсияи Россия оиди мубориза ба ҷинояткорӣ дар солҳои 1994-1995 аз нав ташкил ва барқарор намудани иттиёодияҳои ҷамъиятии самти ёифзи ёуцуц дошта пешбини шуда буданд, ки то ёол амал мекунад.

ГАРМОНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЕЗАВИСИМОГО ТАДЖИКИСТАНА В СООТВЕТСТВИИ С ЕГО МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ

•

К.Х.Солиев

Развитие таджикской государственности в нашей стране, после провозглашения её независимости, официально связывалось с формированием и реализацией концепции гармонизации национального права в соответствии с нормами международно-правовых актов.

Наш Основной Закон - Конституция Республики Таджикистан и другие законодательные акты признают, гарантируют и закрепляют важнейшие права и свободы человека и гражданина, закрепленных в ряд международно-правовых нормах, таких как Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.), Международных пактах об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) и о гражданских и политических правах (1966г.) и т.д.

В Республике Таджикистан создана основательная правовая база для имплементации норм международного права в национальное законодательство, в частности в уголовное. Следует констатировать, что Республика Таджикистан в этом отношении продвинулась довольно далеко. И дело не только в декларативности положения ст. 10 Конституции Республики Таджикистан, где признается приоритетность международно-правовых норм перед национальным. Ведь такое предписание наличествует во всех странах. Этим никого не удивишь. Дело в другом, т.е. в реальной имплементации международно-правовых норм и их применении. И в этом плане правовая система нашего государства построена таким образом, что она не только не расхо-

даться с общепризнанными нормами, но и содействует в их реализации. В связи с этим с уверенностью, и даже, с определенной гордостью можно заявить, и это подтверждается каждодневной деятельностью соответствующих комитетов Маджлиси Оли при обсуждении законопроектов, что у нас начинается формироваться **международно-правовое сознание**, как одно из направлений общего правосознания.

Это означает, что обеспечение основных прав и свобод человека перестали быть чисто внутренним делом государства, т.к. согласно Уставу ООН и международных конвенций оно является обязательством государств¹.

Такое понимание проблемы неизбежно приближает нас к учету требований **международной законности**, тем самым позволяя государствам лучше защищать своих граждан, поддерживая господство права, означаящее признание государством верховенство международного права в общей системе права.

Необходимо отметить, что уголовное законодательство Республики Таджикистан находится в постоянном развитии и взаимодействии с международными правовыми актами, признанными республикой, что соответствует международным обязательствам нашей страны. В этом направлении с учетом нашей законодательной практики наша страна предпочитает включение общепризнанных норм международного уголовного права в национальное законодательство путем их имплементации. И в этом плане, уместно было бы заострить внимание на двух аспектах:

1) Что сделано у нас в республике в части унификации, гармонизации, совершенствовании уголовного законодательства в соответствии с принятыми нашей страной на себя международными обязательствами, и

¹ См.: Алексеев Л.Б., Жуйков В.М., Лукашук И.И. Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации. - М. 1996. С. 7.

2) Что предстоит сделать в этом направлении.

Первый аспект: Общеизвестно, что международные акты, относящиеся к области прав человека исчисляются десятками и они в основном отражены в соответствующих нормах национального законодательства республики, что свидетельствует о достаточном уровне гармонизации нашей правовой системы. Это, в частности, конституционные и уголовные правовые гарантии права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища, право каждого лица считаться невиновным в совершении преступления пока его виновность не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, и многие другие. Также следует отметить о ряде уголовно-правовых норм, направленных на защиту прав человека, которые вытекают из многочисленных международных конвенций и других международных правовых актов, в частности, международной Конвенции по исключению всех форм расовой дискриминации (ратифицированное Республикой Таджикистан-1995 г), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (РТ-93 г.), Конвенции против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений и наказаний (РТ-95 г.), Конвенции о правах ребенка (РТ-93 г.), Конвенции о статусе беженцев (РТ-92 г.) и т.д., где регламентированы права и обязательства государств по соблюдению взятых на себя обязательств.

Заслуживает особого внимания недавние стремления нашего государства, проявившего верность своим конвенционным обязательствам и первым из числа государств участников СНГ, наряду с такими странами как Канада, Испания, Швеция, Нидерланды, в полном объеме имплементировавшего в свой новый Уголовный кодекс **все виды военных преступлений**,

предусмотрев уголовное преследование за серьезные нарушения международного гуманитарного права во время вооруженного конфликта как международного, так и немеждународного характера. И это является ярким свидетельством стремления нашей страны по выполнению своих международных обязательств.

Здесь хотелось бы также обратить внимание на то, что данное обстоятельство было предметом специального обсуждения и заслуживающего подражания другими странами во многих международных конференциях и семинарах, и об этом факте мы говорим везде и всюду с определенной гордостью. Нас также радует, что развивая идею защиты Прав человека нами в плане совершенствования международного гуманитарного права впервые было выдвинуто новое, хотя и небесспорное, международно-правовое понятие – "гуманитарный прессинг", "гуманитарная интервенция", "гуманитарная экспансия". Мы не сомневаемся, что данное понятие рано или поздно получить свое нормативное правовое закрепление, также как и термин "гуманитарное право", которое впервые было включено в правовой оборот в 50-х годах, но еще долгое время не воспринимавшаяся специалистами международного права.

Продолжая данную тему в этом аспекте следует отметить, что уголовное законодательство Республики Таджикистан включает в себя относительно полный режим, гарантирующий уголовное преследование за серьезные преступления международного характера, посягающих на права человека. Это касается прежде всего положений по не приданию **обратной силы** уголовного закона и распространению принципа **универсальной юрисдикции** на такие преступления, а также неприменения **сроков давности** к лицам совершившим преступления против мира и человечности, ограничение применения **амнистии** к лицам, виновным в совершении подобных преступлений и т.д. Так

же Республика Таджикистан, основываясь на общепризнанных принципах и нормах, содержащихся в международных правовых документах, объявила преступными и наказуемыми ряд преступлений против мира и безопасности человечества, посвятив им специальный раздел и главу в новом Уголовном кодексе под одноименным названием (агрессивная война, геноцид, биоцид, экоцид, наемничество, нападение на лиц и учреждений, пользующихся международной защитой и т.д.).

Особо хотелось бы обратить внимание на то обстоятельство, что по реформированию Уголовного закона наша страна не ограничилась лишь чисто международными обязательствами. Нет. Она пошла дальше. Так, наша страна не только восприняла императивные нормы международного гуманитарного права, но и его рекомендательные нормы, относящиеся к этой области. Это прежде всего, касается таких преступлений как мародерства, завладение имуществом граждан, оставленного в районе боевых действий, использование граждан для прикрытия своих войск или объектов от военных действий и т.д.

И еще один момент, причем примечательный: это то, что установление уголовной ответственности за ряд международных преступных деяний в области прав человека носило **упреждающий характер**, т.е. подобные деяния признавались преступными нашей страной за долго до того, как были ратифицированы соответствующие международные Конвенции, в частности Конвенция о борьбе с эксплуатацией проституции третьими лицами, ратифицированной нашей страной в апреле 2001г., тогда, как эта норма была включена в Уголовный кодекс еще в 1998г. Или возьмем самый важный международный документ ушедшего столетия - Римский Статут Международного Уголовного Суда, принятый 17.07.1998г. в Палермо (Италия). Примерно 70% составов преступлений, предусмотренных данным Статутом были включены в новый Уголовный кодекс еще до его принятия, т.е.

до принятия Статута, что свидетельствует об упреждающем характере нашего законодательства.

Сказанное в полной мере касается и ряд других международных Конвенций, в частности, международной Конвенции о борьбе с захватом заложников, ратифицированной Республикой Таджикистан в феврале 2002г, Конвенции (№105) об упразднении принудительного труда, ратифицированной Республикой Таджикистан в ноябре 1998 г., т.е. после принятия нового Уголовного кодекса, но заранее включенных в него, что является ярким свидетельством приверженности нашей страны соблюдать не только подписанные международные правовые акты, но и общепризнанные нормы международного права.

Второй аспект: Что предстоит сделать и что делается нашей страной по гармонизации уголовного законодательства в соответствии с ее международными обязательствами.

Известно, что именно международные Конвенции становятся фактором, определяющим появление в Уголовном законе новых норм, устанавливающих уголовную ответственность за те или иные деяния либо вносящих изменения в характеристику такой ответственности. Содержание таких норм свидетельствует о том, что новая уголовно-правовая норма обусловлено нормами международных Конвенций. Отдельные международные договоры (конвенции) оказывают непосредственное воздействие на разработку уголовно-правовых норм, на их содержание.

И в этом плане следует отметить, прежде всего, активную работу рабочей группы, созданной при Комитете по конституционной законности, законодательству и правам человека Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по унификации действующего уголовного законодательства с учетом вновь ратифицированных ряда международных правовых актов, а также с учетом происшедших изменений в социальной,

экономической, политической, а также правовой сферах жизни нашего общества.

Так, ратификация Республикой Таджикистан Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (апрель 2001.г.) вызывает необходимость приведения нашего уголовного законодательства в соответствии с этим документом, так как вне сферы действия национального уголовного закона оказалось такое опасное международное преступление, как **торговля людьми**. В действительности же наш Уголовный кодекс предусматривает норму, запрещающую торговлю лишь несовершеннолетними лицами, а вот такое конвенционное преступление как торговля людьми вообще, в частности взрослыми, вообще выпало из поля зрения законодателя. Как выявило наше сравнительное исследование такое упущение имеет место и в ряде Уголовных кодексов стран СНГ. Этот пробел сейчас у нас в республике преодолевается.

Другим преступлением международного характера, грубо нарушающих права человека является **рабство и рабовладение** во всех их проявлениях. Данное преступление предусмотрено Конвенцией относительно рабства (1926 г.) с внесенными в нее изменениями в 1953 г., а также Женевской Дополнительной Конвенцией "Об упразднении рабства, работорговли, институтов и обычаев, сходных с рабством" (1956 г.), Конвенцией ООН по морскому праву (1982 г.), не говоря уже о таких международных правовых актов общего характера, запрещающих подобные деяния, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских политических правах (1966 г.).

Данное преступление (порабощение) признано преступлением против человечности также и Римским Статутом Международного Уголовного Суда (1998 г.). И все это обстоятельство вдвойне, втройне возлагает на нашего законодателя обязательство о включении такой нормы в Уголовный кодекс. Несмотря на

то, что имеется возможность привлечения виновного лица за деяния, представляющие различные проявления рабства по иным нормам УК, содержащие отдельные его элементы, например, за похищение человека с целью его эксплуатации, незаконное лишение свободы с той же целью и т.д., представляется предпочтительным, с позиции приведения национального уголовного законодательства в соответствии с международными правовыми актами, предусмотреть в УК специальную норму, отражающее это негативное явление.

И такая работа осуществляется.

Другая перспективная проблема по совершенствованию уголовного законодательства - это распространенная в последнее время осуществление незаконной **иммиграции и эмиграции**, которые являются питательной средой для организованной преступности, вербовки людей, связанной с принудительным трудом, вовлечения в занятия проституцией и другими преступлениями. Как известно данная проблема год из года усиливается. В связи с этим с целью пресечения подобных нелегальных действий наша республика ратифицировала Соглашение о сотрудничестве государств СНГ в борьбе против незаконной миграции (май 1999 г.). Данная проблема является не только региональной, но и международной, в связи с чем ей посвящены ряд Конвенций, в частности Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1950 г.), Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) и т.д.

И эта проблема также рассматривается в плане возможного включения ее в УК РТ.

Также следует отметить еще одно направление по совершенствованию уголовного закона, и это связано с участвовавшими в последнее время актами **международного терроризма**, свидетельством чему являются события в Таджикистане, да

и почти во всем мире. О необходимости ведения активной, основанной на взаимосотрудничестве государств, борьбы с международным терроризмом, политическим экстремизмом и религиозным сепаратизмом неоднократно акцентировал внимание мирового сообщества Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов. Данной проблеме как известно посвящены ряд региональных документов в рамках СНГ и Шанхайской пятёрки.

Включения подобной нормы в УК также является перспективной.

МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВД РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



Н.Д.Назаров

Несмотря на то, что Советский Союз распался, однако между органами милиции стран Содружества Независимых Государств были сохранены ранее сложившиеся оперативные, информационно-хозяйственные связи. Распад и развал бывшего Союза особенно волновал сотрудников правопорядка, и они всячески стремились сохранить, и вместе с тем укрепить прежние отношения.

24 апреля 1992 года в г.Алма-Ате было подписано Соглашение о взаимодействии МВД государств-участников Содружества в сфере борьбы с преступностью¹. Руководство МВД независимого Таджикистана в новых сложных условиях разработало план мероприятий, согласно которому предусматривалось консолидировать совместные усилия в борьбе с организованной преступностью.

Несмотря на сложную внутривнутриполитическую обстановку в Республике Таджикистан на ее территории почти ежегодно проходили деловые контакты как на двусторонней основе, так и в рамках таких координационных органов, как Совет Министров внутренних дел государств-участников СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений государств участников СНГ.

Правоохранительные органы стран СНГ в своей деятельности руководствуются Минской Конвенцией об оказании

¹ См.: Правовые основы регулирующие взаимодействие МВД Республики Таджикистан с правоохранительными органами зарубежных стран. –Душанбе. 1999. С.138-143.

правовой помощи, принятой в 1993 году. В рамках этой Конвенции по ходатайству той или иной страны проводятся все необходимые оперативно-следственные действия по установлению преступников, их задержанию, аресте и доставке в Таджикистан. Кроме этого между некоторыми странами, в частности, России, Узбекистаном, Кыргызстаном, Казахстаном имеются также двусторонние Соглашения об оказании правовой помощи.

Формы и методы сотрудничества с национальными МВД стран Содружества постоянно расширяются. Стало традицией проводить ежегодные совещания Министров внутренних дел стран СНГ, руководителей служб МВД Содружества для обмена опытом, координации и перспективы совместной деятельности в области обеспечения правопорядка, борьбы против международного терроризма, политического экстремизма, религиозного сепаратизма, пропагандистско-информационной и публицической деятельности, обсуждения других актуальных проблем.

Терроризм и наркомафия, и в месте с ними общеуголовная организованная преступность сопровождали Таджикистан с первого момента приобретения им независимости. С политической и экономической нестабильности в республике эти опасные явления получили глобальный характер и представляли потенциальную угрозу безопасности государства. И особенно со второй половины 90-х годов XX века эти явления по серьезному потрясли многие регионы мира. Появление горячих точек в Таджикистане, Кыргызстане, Узбекистане, Чечне и во многих других регионах СНГ прежде всего осложняла деятельности сотрудников милиции.

Последствия терроризма, религиозного экстремизма, наркомафии и организованной преступности все больше начали тревожить политиков. К концу века все они пришли к единому мнению том, что эти явления приобретают международный транснациональный характер. Они оказывая негативное влияние

на жизненно важные отрасли экономики, финансово-банковской системы приобрели громадные теневые капиталы, вторглись в деятельность государственных органов, вместе с тем создавали благоприятные условия для решений "своих проблем".

До того как Таджикистан добился установления мира и национального согласия совершение террористических актов со стороны враждебных сил оказывали серьезное негативное влияние на стабилизацию обстановки в республике. Объектами посягательств террористов становились военнослужащие миротворческих сил в Таджикистане, представители международных организаций, видные ученые, журналисты, политические деятели, сотрудники правоохранительных органов и другие.

Выступая перед собравшимися на Конгрессе ООН в Вене в апреле 2000 года Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов отметил, что "осуждаем терроризм во всех его формах и проявлениях и считаем необходимым координировать действия всего мирового сообщества по искоренению этого зла на глобальном, региональном и национальном уровнях"¹.

О серьезной опасности распространения международно-го терроризма, была упомянута многократно не только во время встреч глав государств Средней Азии, но и в более глобальном масштабе о чем свидетельствуют итоговые документы, принятые во время работы ОБСЕ в Турции, а также на уровне государств-участников СНГ, "Шанхайской пятерки" в Бишкеке, Душанбе, Москве и т.д.

Сегодня в мире насчитывается около 400 экстремистских организаций религиозного толка - исламского, христианского и других вероисповеданий избравших террористический путь своего развития². Особенно в последнее десятилетие, как никогда, возросла роль международного сотрудничества стран в борьбе

¹ См.: Народная газета. 2000. 27 апреля.

² Вечерняя Душанбе. 2001. 12 октября.

против опасных видов преступлений, осознающих важность объединения. При нынешних условиях когда организованная преступность приобрела транснациональный характер, только согласованные действия по ее предупреждению и пресечению могут дать положительных результатов. В этом плане огромный потенциал содержит Международная организация уголовной полиции (Интерпол), штаб-квартира, которой находится в Лионе (Юго-Востоке Франции). СССР вступил в нее в 1990 году. В 1991-1996 годах в Интерпол были приняты Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызия, Латвия, Литва, Молдова, Узбекистан, Украина, Эстония. Сегодня эта организация насчитывает в свои ряды 177 государств мира. К сожалению Таджикистан и Туркменистан до сих пор не являются членами Интерпола, и это несмотря на то, что на практике нередки случаи, когда разыскиваемые находятся как на территории стран СНГ, так и других зарубежных странах. В подобной ситуации необходимо одновременно действовать в двух направлениях: объявит межгосударственный розыск в порядке установленном Временной инструкцией и международный розыск по каналам Интерпола.

С 1992 по 1997 годов странами СНГ было объявлено в международный розыск 108574 обвиняемых, из которых 66156 были задержаны. В настоящее время в межгосударственном розыске находятся 1213 убийц, 368 грабителей и разбойников, 56 насильников, 131 вымогатель¹. При межгосударственном розыске используется сигнальная система всех оперативно-справочных учетов информационных центров и адресных бюро министерств внутренних дел стран СНГ. Обычно межгосударственный розыск объявляется, когда меры розыска исчерпаны, а его цель не достигнута.

¹ Согласно данным ГУУР МВД Российской Федерации. 1997 г. В кн.: Илларионов В.П., Путова И.В. Правовые и организационно-методические аспекты международного розыска преступников. М., Книжный мир, 1999, - с.45;

При организации и проведении межгосударственного розыска обычно руководствуются Минской конвенцией 1993 года "О правовой помощи по уголовным делам", "Временной инструкцией о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц", утвержденной 12.09.1997 г. в г. Баку Советом Министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств, а также рядом других нормативных актов"¹.

Взаимодействие подразделений органов внутренних дел МВД Республики Таджикистан с соответствующими структурами стран СНГ имея четкую правовую основу, развивается и совершенствуется. **К первой категории** таких нормативных документов, регулирующих отношения МВД Республики Таджикистан с зарубежными правоохранительными органами относятся межправительственные соглашения Таджикистана с другими государствами, подписанное в разное время². Именно эта категория правовых актов

¹ Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. от 14 сентября 1992 года; Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью, заключено в Алма-Ате Республики Казахстан, 24 апреля 1992 года; Соглашение о взаимопониманиях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией, заключено в Чолпон-Ате Республике Кыргызстан. 3 августа 1992 года; Договор между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 25 февраля 1993 года; Соглашение о порядке передачи и транзитной перевозки лиц, взятых под стражу, заключено в г. Ашхабаде (Туркменстан) 17 февраля 1994 года; Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 15 сентября, 1995 года; Временная инструкция о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, утверждена 12 сентября 1997 года в г.Баку Советом министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств.

² Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. (Я.Азимов). от 22 января 1993 года. Минск. Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания. от 5 марта 1998 года. г.Москва; Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики. от 12 апреля 1996 года. Москва; Соглашение о сотрудничестве по пересечению правонарушений в области интелек-

способствовали к взаимосотрудничеству в области борьбы с опасными видами преступлений на постсоветском пространстве.

Вторую категорию нормативно-правовых актов составляют Соглашения и Договоры о взаимодействии МВД Республики Таджикистан с МВД СНГ в сфере борьбы с преступностью¹. В

туальной собственности. от 6 марта 1998 года. г.Москва; Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. от 6 марта 1998 года. г.Москва; Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью. от 25 ноября 1998 г. г.Москва; Договор между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. от 6 мая 1998 года. г.Бишкек; Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в вопросах контроля над наркотическими средствами и их прекурсорами. от 6 мая 1998 г. г.Бишкек; Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных и специальных органов на территории Республики Таджикистан и Кыргызской Республики. от 6 мая 1998 г. г.Бишкек; Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве правоохранительных и специальных органов приграничных районов. от 6 мая 1998 года. г.Бишкек; Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Кыргызской Республики о развитии и совершенствовании международных автомобильных сообщений. от 6 мая 1998 года. г.Бишкек.

¹ Соглашения о взаимодействии Министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью. от 24 апреля 1992 г. г.Алма-Ата. Соглашение о взаимоотношениях Министерств внутренних дел в сфере обмена информацией. Подписано 3 августа 1992 г. в г.Чолпон-Ате (Республика Кыргызстан); Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Подписано в г.Киеве 21 октября 1992 года; Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел по технико-криминалистическому обеспечению оперативно-служебной деятельности. Подписано в г.Ереване 13 мая 1993 года; Соглашение о сотрудничестве министров внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Подписано 24 сентября 1993 года в г.Волгограде; Соглашение о сотрудничестве министров внутренних дел в вопросах возвращения несовершеннолетних в государстве их проживания. от 24 сентября 1993 года г. Волгоград; Соглашение о сотрудничестве министров внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью. Подписано 17 февраля 1994 года в г.Ашхабаде; Соглашение о сотрудничестве в области сопровождения и охраны органами внутренних дел (полиции) ценных и специальных грузов, перевозимых по территории других государств. от 17 февраля 1994 года. г.Ашхабад; Соглашение о порядке передачи и транзитной перевозки лиц, взятых под стражу. от 17 февраля 1994 года. г.Ашхабад; Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфе-

целях осуществления координации, взаимодействия и консультаций, а также решения других вопросов, стоящих перед подразделениями МВД стран СНГ, МВД Республики Таджикистан, руководители центральных и местных органов управления внутренних дел республики исходят из подписанных нормативно-правовых актов, которые были подписаны в разное время на территории разных государств СНГ.

Другим направлением сотрудничества между МВД Республики Таджикистан и МВД стран СНГ является двусторонние соглашения общего характера¹, которые дают возможность эф-

ре обеспечения пожарной безопасности. Подписано 16 июня 1995 г. в г.Тбилиси; Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с преступностью на транспорте. Подписано 25 октября 1995 года в г.Ереване; Соглашение о сотрудничестве в сфере организации исполнения уголовных наказаний. Подписано 12 сентября 1997 г. в г.Баку. (Азербайджан); Соглашение о сотрудничестве в сфере специального сопровождения оперативно-розыскной деятельности. Подписано 18 декабря 1998 года в г.Москве.

¹ Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Латвийской Республики. Подписано 24 апреля 1992 года в г.Алма-Ате. - Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Эстонской Республики. Подписано 24 апреля 1992 году в г.Алма-Ате; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством Украины в области борьбы с преступностью. Подписано 21 октября 1992 г. в г.Киеве; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан от 6 февраля 1993 года в г.Ташкенте; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Российской Федерации от 23 сентября 1993 года в г.Волгограде; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Туркменстана. от 16 февраля 1995 года. г.Минск; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Армения. от 17 февраля 1995 года г.Минск; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Молдова. от 17 февраля 1995 года г.Минск; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Беларусь от 26 февраля 1995 г. в г.Минск; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Грузия от 16 июля 1995 года в г.Тбилиси; Согла-

эффективно использовать все возможности и средства для выполнения вопросов сотрудничества, возникающих между ними. В целом в 90-х годах МВД Республики Таджикистан уделяло особое внимание развитию сотрудничества с МВД стран СНГ в правоохранительной сфере. Вопросы международного терроризма, наркомании и глобализация преступности поставили на повестку дня острые проблемы. Регулирование этих и других проблем всегда находилось в центре внимания руководство МВД Таджикистана.

МВД Республики Таджикистан в настоящее время является участником многих многосторонних межведомственных соглашений. Взаимодействие министерств внутренних дел со времени образования СНГ постепенно вело к конструктивным преобразованиям. Совет Министров внутренних дел стран участников СНГ было своего рода первым образцом примера к сотрудничеству силовых, правоохранительных структур, где ее участники на своих встречах обсуждали и обсуждают злободневные вопросы, анализируют проблемы, которые возникали за истекший период и принимают соответствующие нормативно-правовые акты. Исполнительный Секретариат Совета Министров внутренних дел стран СНГ, периодически два раза в год собирается в столице одной из стран Содружества. В столице Республике Таджикистан трижды проходили совещания данного Совета.

шение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. от 4 февраля 1998 года в г. Душанбе; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан о сотрудничестве в приграничных регионах. от 4 февраля 1998 года г. Душанбе; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с преступностью на транспорте. от 4 февраля 1998 г. г. Душанбе.

МВД Республики Таджикистан последовательно выступает за расширение контактов и связей с соответствующими министерствами СНГ. Эти связи реализовываются в виде постоянных контактов, обменов мнениями, сотрудничеством служб, совместных и параллельных действий в борьбе с организованной, транснациональной преступностью, терроризмом, наркомафией. Плодотворные встречи в этом направлении проходили в Душанбе (1996 г.), в Баку и Кишиневе (1997 г.), в Москве, Минске, Ташкенте, Бишкеке, Ашхабаде, Ереване, Тбилиси.

Осуществляются периодический и поэтапный обмен опытом между этими государствами. Двусторонние Соглашения включают в себе такие направления, как:

- скоординированные операции по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию ряда тяжких преступлений, таких как похищение людей, акты терроризма, незаконный оборот наркотических средств, оружия, боеприпасов, радиоактивных материалов, незаконный вывоз стратегического сырья, деятельности организованных групп и сообществ;

- содействие в розыске лиц, причастных к указанным преступлениям¹.

Следует особо подчеркнуть, что в рамках взаимодействия МВД стран СНГ в 90-годы было подписано около 20 многосторонних, межведомственных соглашений между МВД Республики Таджикистан и соответствующими структурами государств бывшего Союза. Во второй половине апреля 1999 года в Москве министр внутренних дел Республики Таджикистан Х.Х.Шарипов и министр внутренних дел Российской Федерации С.Степашин подписали Соглашение о сотрудничестве на 1999-2000 годы. Двустороннее Соглашение предусматривало решение проблем подготовки кадров, повышение квалификации сотрудников МВД,

¹ См. подр.: Тоҷикистон. 1999. 29 апреля.

осуществление розыска преступников, скрывающихся от правосудия и т.д. В результате стороны проделали важный шаг по созданию договорно-правовой базы сотрудничества в области борьбы с преступностью, регламентирующей наиболее эффективные формы взаимодействия¹.

Взаимовыгодное сотрудничество МВД Таджикистана с МВД России в эти годы не только развивались и совершенствовались, но и получили новый импульс, обогатились новым содержанием. Так, в августе 1999 года в Душанбе состоялось первое заседание Объединенной Коллегии МВД Таджикистана и России, на котором были рассмотрены вопросы координации совместных усилий в борьбе с транснациональной преступностью, терроризмом, наркобизнесом и другими опасными преступлениями. В работе Объединенной Коллегии принял участие министр внутренних дел России, генерал-полковник милиции В.Б. Рушайло. Коллегиальный орган, который был создан между двумя ведомствами придал новый импульс развитию и расширению сотрудничества между МВД России и МВД Таджикистана в сфере борьбы с организованной преступностью.

Наличие правовых документов между МВД России и Таджикистаном позволяет его подразделениям активно сотрудничать практически по всем направлениям деятельности, входящей в компетенции органов милиции двух стран. Но, в месте с тем первоочередной задачей согласно решениям Объединенной коллегии МВД двух стран по-прежнему остается объединение усилий МВД России и Таджикистана в борьбе с организованными преступными группами и раскрытии особо тяжких преступлений, проявлениями религиозного экстремизма.

Выполняя эти важнейшие задачи оперативными службами двух стран ведется обмен оперативной информацией о со-

¹ См. подр.: Тоҷикистон. 1999. 29 апреля.

вершенных или готовящихся тяжких преступлениях, связанных с убийствами, взрывами, похищениями людей, незаконным оборотом наркотиков, оружия, проявлениями экстремизма, угонами автотранспортных средств, лицах без вести пропавших и т.д. Подписанны соглашения о сотрудничестве служб между ГУБОП и УБОП, ГУУР и УУР, а также ГУБНОН и УБНОН МВД России и Таджикистана.

В 1999-2000 годах на территории России и Таджикистана были проведены оперативно-профилактические операции "Арсенал", "Иностранец", "Караван-авто", "Розыск", дважды проводилась совместная широкомасштабная операция "Граница-заслон" на совместных учениях "Южный Щит -2000".

В ходе этих операций были выявлены около 30 организованных преступных групп, задержано 136 преступников, находившихся в розыске. Также осуществляется взаимный обмен информацией о фактах проникновения членов экстремистских организаций через территорию Республики Таджикистан в Российскую Федерацию, о каналах незаконного ввоза для экстремистских организаций оружия и боеприпасов, литературы, содержащей призывы к разжиганию национальной и религиозной вражды, нарушению территориальной целостности.

Совместные операции, да и любое взаимодействие МВД Республики Таджикистан с родственными ведомствами ближнего и дальнего зарубежья невозможно без обмена оперативной информацией, который является главным направлением корректировки совместных действий.

В частности в последние годы значительно увеличилось количество запросов в правоохранительные органы России и Таджикистана о преступниках, объявленных в межгосударственный розыск. Свидетельством является то, что ежегодно МВД Таджикистана получает около 10 тысяч запросов из МВД России.

Таким образом, наличие контактов и тесное сотрудничество МВД Республики Таджикистан с правоохранительными органами стран СНГ а также других государств позволяло руководству МВД Таджикистана принимать активное участие в решение региональных и межрегиональных проблем. Расширение и углубление этих отношений, особенно в период межтаджикского урегулирования и постконфликтного периода с одной стороны подняло авторитет и влияние органов и подразделений таджикской милиции, с другой стороны вело к укреплению связей МВД республики с МВД других государств, что несомненно давали плодотворные результаты по многим актуальным проблемам современности.

ИҶЛОСИЯИ XVI-уми ШҶРОИ ОЛИИ ҶУМЌУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА МАСЪАЛАЁИ ТАҶВИЯТ ДОДАНИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҚИНОЯТЫ



Т.Шарипов

Тоҷикистон, ки як қисми ҷудонашавандаи ҷомеаи ҷаёонист, ҷы дар ибтидо ва ҷы дар интиёи асри бистум, ёамчун як кишвари осиягы мавҷудияти хешро бо душвориёи зиёд ва дар аксар ёолатёо ба таври фоҷиави нигоё доштааст.

Ноғуфта намонад, ки халқи тоҷик пас аз ёазор соли бедавлати, дар интиёи царни XX ба истицлоли давлати соёиб гашт ва ёарчанд ошқи ин истицлол ӯро бо ёодисаву воцеаёи фалокатбор рӯ ба рӯ оварда бошад ёам, умеди ин халқи азиаткашидаро аз фардои неки кишвараш дилсард нанамуд¹.

Далели соёибистицлол гаштани давлати тоҷикон аз эълон ва қабули як қатор санадёи меърию ёуцуци, ба монанди – Эълomiaи истицлолияти ҷумёури (9 сентябри соли 1991), узви комилёуцуци Созмони Миллали Муттаёид гардидан (2 марти соли 1992), бо таври референдум қабул намудани Конституция (Сарқонун – 6 ноябри соли 1994) бармеояд.

Аёамияти таърихи сессияи XVI-уми Маҷлиси Олии Ҷумёурии Тоҷикистон дар пурзӯр намудани асосёи бунёдii ҷомеа – иқтисоди, иқтимои ва сийси халқи тоҷик бузург аст. Чунки ёамин асосёи бунёдii ҷомеа дар рушду нумӯи худшиносиву ёуввияти милли ва истицлоли-

¹ Раҷабов С. Дуниявият иродаи халқ аст. -Душанбе. 1989. С.9.

яти ёуцуцию фарёангы заминаёои мусоид фароёам меорад².

Сессияи мазкур дар баробари дигар санадҳои меъриии ёуцуцы қонуноро бо унвони "Дар хусуси тадбирҳои пурзӯр намудани ҷавобгарии қиноы барои содир кардани қиноятҳои вазнине, ки бар зидди саломаты ва ёапти шаёрвандон, ёуцуци амволи онҳо ва барои хароб кардани пояҳои иқтисодию сийсии Ҷумҳурии Тоҷикистон нигаронида шудаанд"³, қабул намуд, ки он чораи ёуцуци қиноятии мубориза алайҳи қинояткориро дар ин марҳилаи ниёоятан мушкил қоннок кард.

Ёаминро бояд тазаккур дод, ки қонуни мазкурро Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дарназардошти хатари воқеие, ки ба амният, истиқлолият, яқпорчагии марзии давлат омада буд, ёамчунин хатари харобшавии пояҳои иқтисоды ва иқтимоию сийсии ҷамъият, вусъатҳои бетартибю бесарусомоны, зуёуроти зӯроварии шадид, ҷангу муҳолифати ёанӯз ёам давомкунандаи гурӯҳу дастаҳои мусаллаё, авҷгирии қинояткоры, ки дар натиҷаи онҳо хуни мардуми бегуноё мерехт, қабул намуда буд.

Маҷсад аз қабули ин қонун ҷилавгирии фалокати миллы, зиёд кардани талабот нисбати мансабдорон ва моҷомоте, ки вазифаи ёифзи ёуцуциро ба ҳо меоранд ва пурзӯр намудани масъулияти онҳо, барёам додани гурӯҳҳои террористы ва дастаҳои роёзан буд.

Хислати созандаи қонуни мазкур дар он зоёир мегардад, ки вай ба Кодекси қиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17-уми августи соли 1961 тасдиқ шуда буд, пас аз пош хӯрдани Иттиёоди Шӯравы аввалин шуда, таъйироту иловаҳои зиёде

² Ниг. Комилов Р.С. Фалсафаи ҳуқук. -Душанбе. 2002. С.250.

³ Ахбори Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 1991. № 24. М.345.

ро ворид намуд, ки он баёри таъвият додани низоми нави давлатдорӣ ва ёифзи манӯфеи шахсият, ҷамъият ва давлат дар ин давраи сарнавиштсоз хизмат намудааст.

Бояд ёаминро тазаккур дод, ки ислоёти ёуҷуҷи ҷинояты на авохири солёои 80-уми асри гузашти ошӯз гардида буд, балки бо ҷабули асосёои ҷонунгузории ҷиноятии Иттифоқи РСС ва республикаёои иттифоҷи соли 1991 анҷом ёфт ва ин ҷонун мебоист моёи июни ёамон сол эътибори ҷонуну мегирифт, лекин бо сабаби пош хӯрдани Иттиёоди Шӯраву он эътибори ҷонуниро нагирифт. Аз ин лиёоз, то як муддати муайян КҶ РСС Тоҷикистон, соли 1961 амали худро боҷи гузошт. Аммо меърёои КҶ РСС Тоҷикистон соли 1961, ҷи дар алоёидаги ва ҷи дар маҷмӯъ, ҷавобгӯи муносибатёои нави ҷамъиятие, ки дар натиҷаи таъҷир ёфтани вазъи иҷтимоӣ, иҷтисодӣ, сиёсӣ ба миён омада буданд, буда наметавонист. Аз ин рӯ, дар ин давраи аз ёама мушкил ва сарнавиштсоз, барои ҷомеаи тозабунёди кишвари мо Ҷонуну ҷавуҷззикр ҷабулнамудаи иҷтисоӣ мазкур танзимгари муносибатёои ёуҷуҷи ҷинояты нав буда, мавҷеи ёалқунандаро дар мустаёкам намудани арзишёои олиӣ ҷомеа бозид, ҷунки меърёои пешбинидамудаи он, воситаи асосии ёифзи шахсият, ҷомеа ва давлат гардиданд.

1. Меърёое, ки боиси дохил қунонидани иловаёе ва ҷисмёои моддаёе (ҷ.2, м. 71 – мафёуми ҷинояти вазнин; ҷ.2, м.28 –ҷарима; ҷ.1, М.71 – вайрон кардани баробарёуҷуҷи милли ва наждо) ё бандёои ҷисмёои моддаёои (банди II, ҷ.3 м.23¹ – шартан маёқум кардан ва маёрумӣ аз озодӣ бо ёатман ба меёнат ҷалб намудани шахси маёқумшуда; бандёои I ва II ҷ. 1 м.24 – Ретсидивисти махсусан хавфнок; банди II, ҷ. 3 м. 32¹- фиристодан ба профилакторияи тарбиявию меёнаты) ва ё банди моддаи

(банди 3, м.51¹- татбиц накардани шартан пеш аз мӯелат озод кардан аз ҷазо ва бо ҷазои сабуктар иваз кардани ҷазо), қисми умуми ва махсуси КҶ Ҷумҳурии Тоҷикистон мавҷуд гардидаанд.

2.Меърёе, ки боиси таърири нави таркиби ҷиноятҳои дар моддаҳои 74 (роёзаны), 76 (ҷочоц), 89 (шфрати амволи давлати ь ҷамъияти, ки бо роёи дузды со- дир шудааст), 90 (дуздидани амволи давлати ь ҷамъияти бо роёи шфрат), 91 (роёзаны бо маҷсади тасарруфи амволи давлати ь ҷамъияти), 95 (бо таёдиди зӯри ба даст оварда- ни амволи давлати, кооперативи ь ҷамъияти (рекет), 135 (гаравгон гирифтани), 144 (вайрон кардани дахлнопазирии манзили шаёрвандон), 154 (дузды), 155 (шфратгары), 156 (роёзаны), 160 (бо таёдиди зӯри ба дастовары (рекет), 161 (нест ь хароб кардани амволи шахсии шаёрвандон) ва шфрайи КҶ Ҷумҳурии Тоҷикистон гардида буданд. Мазму- ни таърири нави моддаҳои мазкурро асосан чор амал дар- бар мегирад:

Якум, пурзӯр намудани ҷавобгарии ҷинояти барои содир намудани таркибҳои фавқуззикр, чунончи, агар ҷа- блан барои роёзаны (бандитизм) м.74 КҶ Ҷумҳурии Тоҷикистон 1961 – санксияи модда ҷазои маёрум кардан аз озоды ба муддати аз 3 то 15 солу мусодираи молумулк ва бо бадарҷа ба ҷои муайян ба муддати аз 2 то 5 сол ь бе чунин бадарҷа ь бо ҷазои ҷатлу мусодираи молумулкро пешбини намуда бошад, пас ҷонуни нав санксияи моддаро ба тариқи зайл пешбини менамояд – бо маёрум кардан аз озоды ба мӯелати аз 8 то 15 солу мусодираи амвол ь бе ҷатлу мусодираи амвол;

Дуюм, аз санксияи моддаҳои 74 (роёзаны) ва 76 (ҷочоц) бардоштани ҷазои бадарҷа ба ҷои муайян;

Сеюм, дар баробари пурзӯр намудани ҷазо, яъне ёадди пасту баланди мӯёллати ҷазои маёрум кардан аз озодиро зиёд кардан инчунин маёдуд гардидани доираи санксияёои алтернативы. Чунончи, агар то ҷабули ҷонун аз 30 ноябри соли 1992 барои бо тариқи пинёони тасарруф кардани молу мулки давлати ь ҷамъияты (ҷ.1 м.89 КҶ ҚТ) дар баробари ҷазои маёрум кардан аз озоды ба сифати ҷазои асосы ба тариқи алтернативы корёои ислоёкуны ба муддати то 2 сол ь штраф ба маблаш аз 100 то 500 сум пешбины шуда бошад, пас ҷонунни мазкур барои содир намудани чунин кирдор танёо таъини ҷазои маёрум кардан аз озоды ба муддати аз 2 то 5 сол пешбины менамуд;

Чорум, бо мақсади ҷилавгиры аз фалокати миллы дар матни банди 1-уми м.71 КҶ ҚТ (ҷасдан одамкушы) ҷойгир намудани иборати "ь дар заминаи маёалгароы таъциб кардан" ва калимаи "маёалгароы".

3.Меъёрёое, ки муҷарраркунандаи таркибёои нави ҷиноят дар ҷонунгузории ҷинояты гардидаанд. Ба монанди таъсиси ҷисмёои ёарбы ь дигар дастаю гурӯёёои мусаллаё, ки дар ҷонун пешбины нашудааст (м.216³ КҶ ҚТ), ихтиёран додани силоёи оташфишон, лавозимоти ҷангы ь дигар техника ва амволи ёарбиرو ихтиёран додани хизматчи ёарбы (м.260¹ КҶ ҚТ).

XVI СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В данной статье автор в основном анализирует XVI сессию Верховного Совета Республики Таджикистан с точки зрения ее исторического значения в укреплении уголовной политики государства. Сквозь призму основных итоговых документов данной сессии, в особенности принятого Закона "О

мерах по ужесточению уголовной ответственности за тяжкие преступления, совершенные против жизни и здоровья граждан, их имущественных прав и нарушения экономических и политических устоев Республики Таджикистан" автором определено место и роль XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан в совершенствовании уголовного законодательства. Перед этим тщательно анализируется прежний Уголовный кодекс от 17 августа 1961 года и те социально-экономические и политические предпосылки, обусловившие принятие нового уголовного закона. Глубоко вникая в сущностную характеристику уголовного закона, автор классифицирует ее нормы в три группы и подробно описывает их.

Раздел III

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ
И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА НЕЗАВИСИМОГО ТАДЖИКИСТАНА



А.М.Абдулов, А.Ф. Рахмонов

Последние годы Советского Таджикистана, несмотря на процессы, ведущие к политическому хаосу, явились периодом совершенствования пенитенциарной системы республики. Самой положительной в ней, на наш взгляд, была идея о воспитании осужденных путем использования общественно-полезного труда, как одного из основных средств их исправления. Следовательно, задачи пенитенциарной системы республики как и вся страна все более сводились к интересам экономическим. Правительство использовало труд заключенных для решения крупных народнохозяйственных задач. Вот далеко не полный списокстроек, возведение которых осуществлялись руками заключенных, являвшимися достопримечательностью столицы: Варзоб ГЭС, ЦУМ, Ювелирторг, театр им. Лахути, Молодежное озеро, Дом Радио, здания МВД, МБ, РКБ "Кара-боло" и много другое. Продукция, производимая исправительно-трудовыми колониями (ИТК), была очень разной и больше ее половины шла на экспорт, что являлся свидетельством ее конкурентноспособности на мировом рынке.

Правда, многие зарубежные специалисты пенитенциарной системы видят в труде заключенных отрицательную сторону. Так, например, профессор Варшавского университета Моника Платек критикуя цель перевоспитания осужденных путем использования общественно-полезного труда, как основного средства исправления, считала, что в Советском Союзе тюрьма была местом, где содержали дешевую рабочую силу. Это по ее мнению является грубым нарушением прав и свобод заключенных.

Она признает труд заключенных, но не такой как при СССР. Однако, каким он должен быть – не говорить. Лишь приводить такой пример, что в Скандинавских странах вместо работы осужденные заняты учебой и за это получают зарплату¹. Вместе с тем, как нам представляется, такой подход к проблеме сомнителен. Так, например, остается открытым вопрос о продолжительности учебы в случаях осуждения лица к пожизненному заключению или к длительным сроком лишения свободы.

В Республике Казахстан к этому вопросу подошли по другому. Привлечение к общественным работам является бесплатным для осужденного. Работодатель перечисляет заработанные им деньги в доход государства².

Даже в самом мощном рыночном государстве - США большая часть того, в чем нуждаются тюрьмы – одежда, мебель, молочные продукты, консервы -производятся средствами "тюремной индустрии". Более того, существует распоряжения, согласно которому, колледжи, психиатрические больницы обязаны покупать необходимые товары в указанной категории тюрем по комиссионным ценам³.

Как бы не была разрешена эта проблема в других странах, однако для независимого Таджикистана она представляла собою положительный момент. Однако, к великому сожалению и этот позитивный процесс был остановлен событиями начало 90-х годов. Мирная политическая борьба за независимость превратилась в кровавую войну за власть. Так называемые истинные "борцы" за независимость действовали как большевики: трудя-

¹ См.: Моника Платек. Современные теории в сфере исполнения наказания //Концептуальные подходы к дальнейшему развитию уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.- Алматы. 2002. С. 71.

² См.: Посмаков П. Тюремный синдром.- Астана . 2001.С.20.

³ См.: Валиев Х.Х. Современные подходы к организации труда осужденных – основа их социальной реабилитации на свободе//Концептуальные подходы к дальнейшему развития уголовно-исполнительной системы.-Алматы. 2002. С. 86.

щиеся не могут овладеть готовой государственной машиной и пустить ее в ход для своих собственных целей: ее нужно сломать.

Именно, такой подход буквально разрушил почти всю пенитенциарную систему страны. Вооруженные отряды ворвавшись в ИТК-6 г. Кофарнигана, ИТК-5 г. Явана, ИТК – 10 п.Гараути, ИТК – 20 п.Рохати, тюрьму-1 г.Курган-Тюбе и ряд других исправительных учреждений, освобождали заключенных, в том числе осужденные за особо тяжких преступления. В общей сложности по республике примерно 3,5 тысячи заключенных были незаконно освобождены.

Грозящую национальную катастрофу остановила XVI Сессия Верховного Совета Республики Таджикистан. Теперь, наравне с другими вопросами государственного строительства, встала задача определить пенитенциарную политику и приступить к восстановлению пенитенциарных учреждений и возвращению в них незаконно освобожденных заключенных.

Несмотря на острый дефицит материально-сырьевых ресурсов, отсутствие денежных средств, а также сопротивление внутренних и внешних врагов, за короткий срок произошли позитивные изменения в пенитенциарной системе республики. Проводилась определенная работа по соблюдению прав осужденных, режиму отбывания наказания, привлечению заключенных к общественно-полезному труду, организации общеобразовательного и профессионально-технического обучения. Осужденным стали гарантироваться обеспечение свободы совести и вероисповедания, представлялись очередные отпуска, телефонные переговоры, стали получать посылки и бандероли, письма и другой корреспонденции. Так, например, только за 1995 год и первое полугодие 1996 года к 437 осужденным, твердо вставшим на путь исправления, применялись гуманные акты условно-досрочного освобождения, условное освобождение с привлече-

нием к труду и помилование¹. Несколько сократилось количество правонарушений среди осужденных. Многие тюрьмы были восстановлены, началась работа промышленных и сельскохозяйственных объектов УИД.

Качественно изменился кадровый состав исправительных учреждений (ИУ) за счет выпускников Академии МВД Республики Таджикистан. Однако, в настоящее время, когда УИД четвертый раз переходит (3-раза при СССР) в ведении министерства юстиции, будет остро стоять вопрос о дальнейшей подготовки кадров. Очень сложно и требует времени, чтобы открыт специальное учебное заведение, которое по нашему представлению, должно ориентироваться на подготовку специалистов со знанием пенитенциарной психологии, передовых методов коррекции личности осужденного, международных норм и стандартов обращения с осужденными. По этому, целесообразно и дальше использовать большой опыт и потенциал Академии МВД Республики Таджикистан в этом направлении. А если учесть, что в настоящее время в Республике Таджикистан действуют 17 видов исправительных учреждений, 3 из которых образованы за последние годы, то разрешение этой проблемы приобретает все более актуальный характер.

Засекреченность архивов не позволяла ранее освещать еще одну важную сторону деятельности ИУ республики, в частности оперативно-агентурную работу. Задача обеспечения государственных интересов в ИУ требует усиления работы по проведению оперативно-профилактических мероприятий. Так, например, если в 1999 г. с помощью оперативно-режимных аппаратов ИУ УИД следственные органы МВД смогли раскрыть 106

¹ См.: Постановление Президиума Маджлиси Оли Республики Таджикистан "О работе комиссии Президиума Маджлиси Оли Республики Таджикистан по проверке условий содержания и соблюдения прав осужденных//Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон.- Душанбе. 1996. № 11-14. С.322.

преступлений, то в 2000г. - 176. Только в 1999 году было направлено в территориальные ОВД 945 сообщений, из которых 287 подтвердились. Склонено к явке с повинной 41 человек из числа осужденных по 69 эпизодам. Изъято огромное количество оружия и боеприпасов.

Весьма важным направлением совершенствования пенитенциарной системы является разработка основных принципов уголовно-исполнительной политики страны. С учетом положений Конституции Республики Таджикистан новое уголовно - исполнительное законодательство приведено в соответствие с международными нормативно-правовыми актами.

Определенный интерес представляет постановление Совета Министров Республики Таджикистан № 302 от 28.06.94 г. "О мерах по улучшению содержания заключенных в учреждениях УИД МВД Республики Таджикистан". Согласно этому документу из числа работоспособных лиц в местах заключения заново стали образовываться команды для выполнения необходимых государственных работ, начались восстанавливаться в местах лишения свободы мастерские и организовываться работы вне исправительных колоний. Так, например, если за 1996-1998 г.г. было освоено и внедрено в производство 14 видов новой продукции, то в 2000 г. уже более 20. Это прежде всего строительные материалы, станки по выпуску цемблоков, дробилки для хлебзаводов, мукомолки, маслобойки, электроды, известь, карбид, художественные изделия из стекла, подставки под телевизор, национальные самовары, школьные парты и т.д.

В феврале 1998 г. было разработано новое Положение "Об Управлении по исправительным делам". Согласно этого Положения основными задачами Управления являются: организация работы ИУ по исполнению приговоров суда к лишению свободы; исправление осужденных путем применения к ним предусмотренных законом основных средств исправления, в частно-

сти, соблюдение режима отбывания наказания, осуществление общественно-полезного труда, воспитательной работы, общеобразовательного и профессионально-технического обучения; организация работы следственных изоляторов, создание и совершенствование материально-технической базы, участие в осуществлении мер борьбы с преступностью, организация и проведение военно-мобилизационной работы.

Весьма важным и основополагающим нормативным документом, безусловно, является новый Кодекс исполнения уголовных наказаний (КИУН) Республики Таджикистан, принятый в августе 2001 года. Данный документ закрепил основные положения и принципы исполнения уголовных наказаний, определил цель уголовных наказаний - исправление осужденных и предупреждение новых преступлений, как со стороны осужденного, так и со стороны других лиц¹.

Искренним выражением акта милосердия и гуманизма для заключенных республики стала инициатива Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова по принятии 29.08.2001 г. в честь 10-ой годовщины независимого Таджикистана Закона "О всеобщей амнистии". В соответствии с этим Законом в начале 2002 г. уже были освобождены более 15 тыс. осужденных.

Как видим, в тяжелые годы гражданской войны, несмотря на экономическую разруху, слабой материально-технической базы, государство не только смогло восстановить нормальную деятельность исправительных учреждений, но и постепенно совершенствовать ее. Однако, несмотря на успехи, в деятельности ИУ имелись и весьма серьезные недостатки. В 1996 году комиссия Президиума Маджлиси Оли Республики Таджикистан провел проверку условий содержания и соблюдения прав осужденных.

¹ См.: Кодекси Иҷрои ҳақои ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе. 2001.С. 127.

По результатам проверки было принято постановление Президиума Маджлиси Оли Республики Таджикистан².

В постановление указывается, что в деятельности ИУ имеют место факты совершения преступлений осужденными, нарушения ими режима содержания, незаконных связей сотрудников со спецконтингентом. Деятельность ИУ финансируется крайне недостаточно. Так, согласно расчетам на финансирование нужд ИУ требовалось в 1995 году 280 млн. 739 тыс. рублей, в 1996 году – 220 млн. 746 тыс. рублей. Из них Министерство финансов фактически выделяло соответственно 46 и 80 млн., что составляет 16,4 и 36,2 процента. По этой причине во всех колониях полностью или частично простаивает производство. Резко возросла кредиторская задолженность и на 1 июля 1996 года она составила 183 млн. рублей; из 3,5 млн. рублей ущерба, причиненного преступлениями, по исполнительным листам взыскано лишь 240 тыс. рублей.

Наиболее острой проблемой продолжает оставаться трудоустройство осужденных. В целом по учреждениям УИД в 1995 и 1996 годах трудоустроены лишь 28 и 23, 4 процента осужденных, а по ИТК – 5 оно составляло 4,8 и 3,9 процента.

Министерства обороны, сельского хозяйства, образования, строительства и ряд других не выполняли требования Постановления Совета Министров Республики Таджикистан от 28.06.94 года, № 302 об изготовлении заказов промпредприятиями УИД из давальческих материалов, ссылаясь на свое тяжелое финансовое положение и отсутствие материальных ресурсов.

Остались также не выполненными другие пункты этого постановления – о предоставлении промпредприятиям УИД льготной тарифной ставки на потребление электрической энер-

² См.: Указанное постановление.

гии, газа и коммунально-бытовых услуг в размере 50 процентов, строительстве исправительной колонии особого режима и локальных участков. Имеются факты, когда из-за несвоевременного расследования и рассмотрения уголовных дел судами в следственном изоляторе № 1 городе Душанбе грубо нарушаются права заключенных. Так, по состоянию на 7 июля 1996 года только в СИЗО-1 города Душанбе с нарушением норм УПК содержались 44 подсудимых и заключенных, а 10 из них - свыше двух лет. Однако прокурорский надзор за этим осуществляется недостаточно.

Особую озабоченность вызывает обеспечение осужденных продуктами питания. Низкая калорийность пищи, отсутствие полноценного и разнообразного питания, острый дефицит медицинских лекарств способствовали росту заболеваемости туберкулезом, дистрофии и смертности среди осужденных. Если за 1995 год в целом в этих учреждениях погибло 409 больных, то только за первое полугодие 1996 года их количество достигло 509: из них 67 процентов в колонии п/я № 315.

Для устранения этих и других недостатков в деятельности УИД Президиум Маджлиси Оли Республики Таджикистан конкретно определил дальнейшую задачу Правительству, Генеральному прокурору, МВД и Комитету Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека по неукоснительному исполнению Постановления Правительства Республики Таджикистан "О мерах по улучшению содержания заключенных в учреждениях Управления по исправительным делам"¹.

В результате принятых мер, в частности прямого финансирования Минфином Республики Таджикистан в 1999 году объ-

¹ См. более подробно: Постановление Президиума Маджлиси Оли Республики Таджикистан//Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон.- Душанбе 1996. № 11-14. Ст. 322.

ем финансирования системы ИУ возрос на 66 процентов. Были изысканы также внутренние источники финансирования. Намного улучшилась калорийность пищи. Смертность среди осужденных больных постепенно сократилась. Так, если за первое полугодие 1998 года в учреждениях УИД погибли 153 заключенные, то за этот же период 1999 года – 112. Началась тенденция к сокращению.

Таким образом, последнее десятилетие XX в. для мест заключения Таджикистана явились периодам восстановления и закрепления правовых и организационных основ, которые по нашему убеждению, при наличии политической воли и материально-технической базы Таджикистан в ближайшие годы создаст стройную пенитенциарную систему.

XVI СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА И ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ И РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ



И.Б.Буриев

XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан проходила в условиях тяжелейшей военно-политической и экономической обстановки, когда каждый день мог стать роковым для судьбы таджикского народа. Несмотря на то, что сессия была созвана не в столице, и определенные группы и личности хотели как-то предупредив шаги народных депутатов внести в решение проблем свое видение не отвечающее требованиям времени, сессия смогла решить главные политические вопросы в русле защиты интересов таджикского народа. Судьбоносные решения и явления всегда вызывают неоднозначную реакцию и оценку современников и общества, и это положение касается XVI-ой сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, в отношении которой как во время прохождения сессии, так и после давалась неоднозначная оценка значимости ее деятельности.

Прежде чем приступить к анализу соотношения XVI-ой сессии и вопроса разделения властей, необходимо краткое вступление по истории проблемы.

Надо отметить, что теория разделения властей имеет длинную историю. В философском смысле теория разделения властей возникает как отражение реальных отношений, существующих в обществе.

Зачатками теории можно считать труды великих греческих философов Платона и Аристотеля, которые, разрабатывая теорию государства, по разным критериям провели классификацию государств. Если Платон считал аристократическое госу-

дарство наилучшим, то Аристотель таковым считает политию. Политика, по его мнению, такая форма государства, которая вобрала в себя все лучшее от демократического и монархического форм государства.

В учении Аристотеля политика и особенно политическое правление - это правление согласно закону. Аристотель хотел ограничить власть монарха и сберечь от его произвола подданных.

Не вдаваясь в подробности и не останавливаясь на анализе политических и правовых учений древности, хотелось бы отметить следующую их характеристику. Теория разделения властей в Древней Греции и Риме воспринималась несколько в ином ракурсе: Именно, в понимании разделения ветвей власти между разными общественными составляющими. Поэтому среди тех, которые, по мнению исследователей, могли претендовать на власть нужно выделить монарха (царя), законодателей (аристократов) и народ. Веху в изучении проблемы политико-правовых и функциональных отношений между властями открывает Полибий. В политико-правовом учении Полибия о государстве внимание уделяется решению вопроса об исключении произвола со стороны властей к подданным, а также предупреждение возникновения конфликта между ветвями власти. Решить эту задачу, по его мнению, можно путем уравнивания ветвей государственной власти. Полибий, признавая 6 основных форм государства - царства, тирания, аристократия, олигархия, демократия, охлократия, - считает, что каждая из них по причине своих недостатков может превращаться в свою противоположность. Исходя из этого он заключает, что, несомненно совершенной формой нужно признать такую в которой соединяются особенности всех форм, упомянутых выше¹. Главное преимуще-

¹ История политико-правовых учений//Под ред. В.С. Нерсисянца. М. 1997. С.69.

ство такой формы государства - в обеспечении устойчивости государства. В этой связи, он наилучшим из современных ему государств считает римскую. В государстве римлян, рассуждает он - государственная власть разделена на три части: полномочия этих ветвей власти разделены между властью консулов, сенатам и народам. Необходимо отметить, что Полибий и другие древние и средневековые авторы под понятиями уравнивание и разделение власти имели в виду равное участие всех заинтересованных сторон: короля, аристократию и народ. Признавая и подчеркивая это, мы предполагаем, что именно эти мысли трансформируясь и развиваясь привели пытливым ум ученых к теории разделения властей.

Но такая трактовка теории разделения властей в новое время не смогла удовлетворить многих исследователей.

Возрождая высказывание великого грека Горгия о том, что "человек – мера всех вещей", эпоха гуманизма и Возрождения освобождается от "огосударствленного общества", когда каждый и все должны работать на государство и государство вмешивается во все сферы жизни общества и личности.

В истории нового времени взаимоотношения между ветвями власти и между властями и народом рассматривает Ш.Л. Монтескье. Он подчеркивает, что политическая свобода и свобода личности возможна лишь там, где исключена возможность злоупотребления властью. Для предотвращения злоупотребления властью необходима реализация принципа разделения властей. Для Монтескье принцип разделения властей означал такое положение вещей, при котором различные ветви власти могли бы сдерживать друг друга и действовать согласованно¹.

Монтескье в деятельности государства предвидел возникновение противоречий между ветвями власти и поэтому пи-

¹ История политико-правовых учений//Под ред. В.С. Нерсисянца. М. 1997. С.288.

сал, что если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что этот монарх или сенат станет издавать тиранические законы для того, чтобы также тиранически применяют их.

Кроме того, по мнению ученого, не будет свободы и в том случае, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола. Такая же картина получается если соединить судебную и исполнительную ветви власти.

В своих работах Монтескье высказывает мысль о том, что разделение властей нужно для защиты личности. Аналогичным образом высказываются Томас Гоббс и Джон Локк.

Именно в работах этих исследователей теория разделения властей принимает тот смысл, которым вкладывается сегодня в это понятие.

Анализ возникновения и развития принципа показывает, что теория разделения властей возникает и начинает “материализоваться” лишь на той стадии развития общества и государства, когда созревают все необходимые предпосылки для активного участия широких слоев общества в социально - политической жизни и политических процессах страны; торжествует хотя бы в формальном плане политический и идеологический плюрализм; среди интеллектуальных слоев общества идет усиленный поиск путей и средств создания надежных гарантий прав и свобод подданных или граждан.

Появление самой теории разделения властей говорит, с одной стороны, о том, что политико-правовое учение и наука о государственном правлении достигли той точки развития, когда широкие массы людей реально могут участвовать в политических процессах, с другой стороны, политическое сознание масс

поднялось до того уровня, когда монархическое правление устраивает не всех.

Необходимо отметить то, что отношение к реализации теории разделения властей весьма разнообразна и отличается от региона к региону. Если в Соединенных Штатах Америки она была в почете, и не только ученые, но и политики, представители народа, государственные служащие развивали отдельные ее положения, то среди ученых Европы и России она воспринималась довольно скептически. Так, известный ученый - юрист Т. Еллинек в своей работе "Общее учение о государстве" подвергает сомнению саму возможность достижения положения, в котором законодательная власть могла бы сдерживать исполнительную власть, а тем более на длительное время эти две ветви власти достигли бы равновесия. Такое состояние, по его мнению, является "политически наименее вероятным, так как соотношение социальных сил, составляющих основу политического могущества, крайне редко и уж во всяком случае, только временно складывается так, чтобы было возможно полное равновесие двух постоянных политических факторов"².

Один из авторов Конституции США Дж. Медисон говорил, что "всякое снисхождение в отношении одной из властей ведет к тому, что это власть будет решать иные задачи, исполнять функции другого органа, а такое положение неприемлемо, так как узурпация власти даже со стороны законодателей "ведет к такой же тирании, как и узурпация правления исполнительной власти"³.

Исходя из того, что все три ветви власти тесно взаимосвязаны и стремятся в конституционном плане контролировать друг друга, трудно предположить, по мнению Е. Грессмана, что

² Бережнов А.Г. Проблемы государства и права. М.1999. С. 211-212.

³ Федералист. Политическое эссе А.Гамильтона, Дж. Медисона и Дж. Джея. - М. 1993. С.331, 332.

“совершенно необходимый для эффективного и свободного управления государством уровень разделения властей друг от друга, может быть когда либо найден и должным образом в течении длительного времени сохранен”⁴.

Если в основном авторы целью реализации разделения властей видят в защите интересов личности, взаимном контроле и гармоническом развитии ветвей власти и общества, то последнее время открываются и другие аспекты проблемы. Интересны в этом смысле положения науки конфликтологии, раскрывающие роль конфликта в реализации теории разделения властей, ее месте в политико-правовой сфере. Например, в предисловии к своей работе А.Г. Здравомыслов пишет: “Конфликт стал доминирующей ячейкой общественных отношений. Конфликт присутствует и там, где есть сотрудничество и согласие. Главный вопрос состоит в том, чтобы научиться жить с конфликтом, отдавая себе отчет в его стимулирующем воздействии в тех случаях, когда он развивается в определенных рамках, и осознавая его разрушительный характер, когда он перерастает эти рамки”⁵.

Другое замечание касается познавательной и практической роли изучения конфликта: “Конфликт есть нормальное явление общественной жизни”⁶. Общество, властные структуры могут достичь более эффективных результатов в своих действиях, когда изучают конфликты и будут “следовать определенным правилам, направленным на регулирование конфликтов”⁷.

⁴ Gressman E. Separation of powers: The Third Circuit Dimension||Seton Hall Law Review, 1989. №3. P. 492.

⁵ Здравомыслов Б. Социология конфликта. М.: Аспект-Пресс. 1996. С.5.

⁶ Там же. С.9.

⁷ Там же.

Демократию он характеризует как "открытое сопоставление интересов, состязательность в области политических отношений в борьбе за влияние на власть и за участие в ней"⁸.

Важное положение автора состоит в том, что "Наиболее важные конфликты между людьми и социальными группами концентрируются в сфере политики. Политика - по его мнению, - есть сфера деятельности по разрешению и воспроизводству конфликтов"⁹.

Если проблему взять в целом, значение и положительную роль идеи и принципа разделения властей, то, как Конституция США 1787 года, так и Французская Конституция 1791 четко говорят о необходимости введения данного принципа. Это цель объясняется тем, что ветви власти принуждают друг друга к исправлению возможных нарушений прав или к недопущению таких нарушений, делая шаги навстречу друг другу. Но, например, американская конституция, по мнению Андраша Шайо и В. Майера не стремилась исключить столкновения между государственными органами: "Доктрину разделения властей Конвент 1787 г. принял не для того, чтобы способствовать эффективности, а с целью исключения произвола власти. Цель состояла не в обходе столкновений, а в том, чтобы ценой неизбежных столкновений, сопровождающих распределение правительственной власти между тремя ветвями, спасти народ от автократии"¹⁰. Следовательно, конфликтные ситуации не только не допускались, а предполагались.

Советское общество было в какой-то степени знакомо с данной теорией, ибо еще на XIX партийной конференции она в

⁸ Здравомыслов Б. Социология конфликта. М.: Аспект-Пресс. 1996. С.10.

⁹ Там же. С.12.

¹⁰ Шайо А. Самоограничение власти. Краткий курс конституционализма. М.: Юрист. 1999. С.81.

основном была принята с незначительными изменениями и добавлением слова “социалистическая”.

Парадокс политико-правовой жизни таджикского общества в 1992-1994 годы заключается в том, что в эти годы в политико-правовой жизни таджикского общества наблюдался отход от принципа разделения властей. Согласно актам, принятым на сессии пост Президента страны был упразднен, вопросы, отнесенные к ведению Президента, были переданы Председателю Верховного Совета, Верховному Совету и Премьер - Министру Республики Таджикистан. Возникает вопрос - почему? На наш взгляд, причина отступления состояло в политической ситуации того времени в таджикском обществе. Страна не имела своих признанных лидеров. Те немногие лидеры и депутаты, которых знала вся страна, по разным причинам не могли пользоваться успехом одинаково во всех регионах страны. Возврат к старой испытанной системе власти было единственно верным решением проблемы. Думается, те два года, оставшиеся до принятия первой Конституции суверенной страны, сыграли огромную роль в становлении и формировании, как лидеров государственного масштаба, так и выявлении тех объективных закономерностей, которые с неизбежностью двигали общество к признанию принципа разделения властей.

Прежде чем стать конституционной нормой, идея разделения властей прошла долгий путь развития. Сегодня государственная власть основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную - гласит ст.9 Конституции Республики Таджикистан. В принципе, каждое государство старается, с одной стороны, разделить ветви власти и предусмотреть как можно больше независимости каждой, с другой стороны, уравновесить их полномочия и власть. Но не всегда решения этих двух задач могут быть достигнуты одновременно. Поэтому во многих случаях трудно определить действительно ли

введенный институт или переданное полномочие (например, делегированное законодательство) и функции могут уравновесить ветви власти или ведут к разрушению баланса сил и укреплению одной ветви власти за счет другой. В конституционно-правовом строительстве Республики Таджикистан в последнее десятилетие произошли значимые важные события. Создан двухпалатный Парламент страны. В принципе считается, что двухпалатный Парламент более консервативен и может иметь менее популистские настроения, чем однопалатный. Создание двухпалатного Парламента, если рассмотреть глубже отношения между палатами, в сущности, предусмотрен для уравновешивания сил внутри самой законодательной власти. Здесь исследователи отмечают организационные вопросы. Дело в том, что большинство членов верхней палаты (Маджлиси Милли) являются представителями исполнительной ветви власти, и определенное число из них назначаются непосредственно Президентом страны. Следует отметить, что в конституциях некоторых стран заложен принцип, согласно которому если известное количество раз или время не удастся сформировать и утвердить правительство, то Парламент распускается. Анализ конституционного развития стран СНГ показывает, что этот институт в необходимых случаях срабатывает, и в конечном счете, ведет к приближению точек зрения разных сторон, к решению противоречий на неопределенное время. В одних случаях конфликт этим исчерпывается, но при существенности и важности вопроса он может возникнуть по истечении определенного времени.

В Конституции ряда стран закреплены правовые основы противодействия вышеназванному институту. Например, по Конституции ряда стран даже “умирающее правительство (правительство, не получившее вотум доверия)” может распустить Парламент страны.

Анализ истории развития отношений между исполнительной и законодательной властями показывает, что создавая Парламент для придания законности некоторым общезначимым проблемам государства, исполнительная власть, всегда стремилась ограничить, урезать права законодателей. На стороне исполнителей была и есть армия, материальные, финансовые, технические ресурсы, а также оперативные силы. Но в некоторых случаях, когда интересы народа и Парламента совпадают, конфликт может принимать непредсказуемые последствия вплоть до актов неповиновения, гражданской войны и революций.

Необходимо указать, что по мнению ряда исследователей противопоставление и противоборство властей несколько устарело и в типично континентальной парламентской системе сегодня противостоят друг другу не законодательная и исполнительная власти, а партии. Партии, их интересы, взаимосвязи, переплетенные между собой, их позиции становятся ключевыми в решении важнейших проблем. Теоретически выход из положения может быть в таком разделении властей, когда организационно каждая независима от другой.

В Конституции РТ, конституирование различных видов государственной власти, определение и ограничение их компетенций само по себе не обеспечивает сотрудничества как в плане разделения функций, так и в проявлении единства власти.

В изученных нами трудах известных юристов высказана мысль о том, что для организации сотрудничества необходимо соподчинение функций каждой из ветвей власти. Этой задаче служат всевозможные взаимосвязи¹¹. Так, в процессе законодательства участвуют Президент, Правительство и судебные вла-

¹¹ Достиев А. Разделение властей в конституции Республики Таджикистан//Изв. АН Республики Таджикистан. Сер.: философия и правоведение. 1997. № 1. С. 7.

сти (ст.60), а члены Правительства назначаются с одобрения Маджлиси Оли (п.10.ст.49). По представлению Президента состав высших судов избирается или отзывается Маджлиси Оли (п.2.ст.49.). Разработанный Правительством бюджет утверждается Маджлиси Оли (ст. 75, ст. 49). Следовательно, все взаимосвязи и взаимозависимости могут работать в пользу сдерживания друг друга.

С другой стороны имеются проблемы иного характера, в частности, например, механизм ответственности разных ветвей власти конкретно не урегулирован, механизм отъема судей не отражает те достижения науки, которые сегодня общепризнаны. На наш взгляд, судьи должны назначаться либо на пожизненный срок, либо, по крайней мере, на длительный срок. Поскольку независимая судебная система включает и проблему ограничения смещения судей, важно установить процедуру для рассмотрения заявлений о проступках судей, которые не являются достаточным основанием для увольнения.

Анализ Конституции РТ показывает, что исполнительная власть имеет все рычаги влияния на формирование судебной власти. Полномочия этой ветви власти производны от двух других. В литературе отмечается и такое противоречие как существование прокурорского надзора в отношении судебной власти¹².

Современной науке известна самая разнообразная практика осуществления теории разделения властей. Хотя разделения на три ветви власти считается классическим, в разных странах и континентах мы являемся свидетелями существования от трех до семи ветвей власти. Это является нормальным развитием теории, при обязательном условии, что все ветви власти со-

¹² Менглиев Р.Ш. К вопросу о разделении власти как основы демократии//Государство и право. 1996. № 1. С. 55.

зданы на законной основе и осуществляют свои функции согласно законодательству данной страны.

Таким образом, анализ показывает, что период отхода от реализации разделения властей в 1992 году до его конституционного признания закрепления в 1994 г. был использован по принципу "шаг назад два шага вперед" для подготовки более основательного анализа и законодательного закрепления.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Р.Б.Бозоров

С приобретением независимости Республикой Таджикистан и становлением на путь создания правового государства, обеспечение верховенства закона стало основной задачей. На фоне этого приняты ряд важнейших нормативных актов, которые призваны регулировать правовые отношения в обществе. Эти законы в первую очередь направлены на защиту прав и свобод граждан и нормального функционирования всех ветвей власти на территории республики.

Сказанное прежде всего относится к Закону Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией»¹. Этот закон по своей значимости и содержанию весьма актуален и относится к числу важнейших законов, которые необходимы в современных условиях. Указанный нормативный акт есть основной механизм в борьбе с коррупцией в обществе и определяет основные принципы борьбы с коррупцией, и несомненно, имеет важное значение для нормального функционирования органов государственной власти и управления.

Коррупция - это явление с которым идет борьба практически во всех государствах. К коррупции относятся ряд правонарушений, за совершение которых законодательство Республики Таджикистан устанавливает уголовную, дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность. Однако для разрешения проблемы борьбы с коррупцией одного нормативного акта не доста-

¹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1999 г. № 2. Ст. 154.

точно, а необходим комплекс юридических, экономических и социальных мер.

На наш взгляд этот закон носит больше политический характер, нежели правовой. В нем весьма незначительны нормы, непосредственно регулирующие отношения в связи с коррупцией. Отдельные его положения дублируют нормы Закона Республики Таджикистан “О государственной службе”, “Налогового кодекса” и др. Его нормы нуждаются в конкретизации в таких актах как Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Трудовой кодекс и др.

Пожалуй значительный интерес в данном Законе вызывают статьи 5, 12 и 13, определяющие сферы возникновения коррупции, способы противодействия ей, а также определяющие отдельные виды коррупционных правонарушений. На наш взгляд следует обратить внимание, прежде всего на определение понятия “коррупции”. Это определение охватывает противоправные действия как в государственном, так и в негосударственном секторе, что соответствует мнению о существовании коррупции и в частном, негосударственном секторе.

На наш взгляд нормы Закона, направленные на борьбу против коррупции, как в государственном, так и в негосударственном секторе сразу не дадут желаемых положительных результатов. Для всемерного противодействия этому явлению работу необходимо начинать с государственного сектора. Регулирование этих вопросов в негосударственном секторе является весьма сложной задачей и любая попытка установления ограничений в этом секторе может расцениваться последними как нарушение их прав и свобод.

О сложности законодательного разрешения проблем борьбы с коррупцией в частном секторе свидетельствует и отсутствие в Законе норм, учитывающих особенности негосударственного сектора. Лишь статья 3 Закона указывает на весьма

ограниченный субъектный состав должностных лиц негосударственного сектора, которые приравниваются к лицам уполномоченным на выполнение государственных функции.

Ключевым моментом в Законе является определение субъектов коррупции, которое соответствует кругу лиц, определенному в Законе “О государственной службе”. Однако Закон о борьбе с коррупцией делает из этого два исключения – первое это то, что в отличие от Закона “О государственной службе” его действие распространяется также и на лиц, занимающих государственные должности в государственных властных структурах¹ и, второе – на, должностных лиц органов местного самоуправления, должностных лиц негосударственных хозяйствующих субъектов и других негосударственных структур, а также граждан, зарегистрированных в качестве кандидатов на занятие выборных должностей или в члены выборных органов.

Мы полагаем, что круг лиц весьма неконкретен и не полон. Если исходить из того, что Закон направлен на борьбу с коррупцией в государственном секторе, то следовало говорить и о лицах, работающих на предприятиях, учреждениях или организациях, финансируемых за счет государственного бюджета.

Закон предусматривает ответственность за незаконную предпринимательскую деятельность руководителей. Однако практика показывает, что принятие решений, способствующих неправомерной предпринимательской деятельности, либо получению неправомерных доходов может исходить и от коллегиального органа (Правление, Совет, коллегия и т.п.). В данном случае привлечение к ответственности коллегиального органа за совершение правонарушения невозможно. Полагаем необходи-

¹ В соответствии со статьей 5 Закона Республики Таджикистан “О государственной службе”, действие данного закона не распространяется на Президента РТ, Председателя и членов Маджлиси Оли (Парламента) РТ, судей.

мым уточнить круг субъектов данного правонарушения.

На наш взгляд, также представляется важным уточнить круг органов, уполномоченных вести борьбу с коррупцией, их полномочия. В Законе определяются органы, ведущие борьбу с коррупцией, каковыми являются все государственные органы и лица, уполномоченные на выполнение государственных функций. Если учесть то обстоятельство, что на сегодняшний день законодательство не совсем точно определяет полномочия органов государственной власти и управления, а полномочия “лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций” еще не определены, то норма статьи 6 фактически становится декларативной¹. Далее определяются органы, на которые возложено выявление и раскрытие фактов коррупционных правонарушений. Вместе с тем, Закон не определяет, как быть с коррупционными проявлениями в самих этих органах.

И еще один немаловажный вопрос, в какой орган могут обратиться граждане, которым стало известно о коррупционном правонарушении. Если исходить из положения статьи 6 данного Закона то весьма сложно решить, куда можно сообщить о факте коррупции. Есть мнения об образовании единого антикоррупционного органа, и часть третья статьи 6 Закона предусматривает такую возможность.

Необходимо отметить, что реализация Закона о борьбе с коррупцией в большей степени зависит от четкой правовой регламентации полномочий субъектов коррупционных правонарушений, в связи с чем необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство республики.

¹ Мы полагаем, что в отношении властных государственных органов, должностных лиц и правоохранительных органов должен проводиться в жизнь принцип "дозволено только то, что прямо предусмотрено законом".

В связи с изложенным, полагаем необходимым внести следующие изменения в Закон “О борьбе с коррупцией”:

1. Необходимо более четко определить органы, ведущие борьбу с коррупцией, их полномочия, предусматривая создание единого координирующего антикоррупционного органа.

2. Часть четвертая статьи 7 Закона фактически дублирует положение Уголовного кодекса Республики Таджикистан, предусматривающее ответственность за заведомо ложный донос. В связи с чем предлагаем данную часть изложить в следующей редакции: “Лицо, сообщившее не соответствующую действительности информацию, если в его действиях отсутствует состав преступления, привлекается к административной ответственности”.

3. Часть первую статьи 10 после слов “трудовому договору (контракту)” дополнить словами “а также занятие предпринимательской и коммерческой деятельностью”. Часть вторую этой же статьи после слова “совместительства” дополнить словами “занятие предпринимательской и коммерческой деятельностью”.

Предложенные нами коррективы в Закон “О борьбе с коррупцией” способствуют на наш взгляд правильному применению его в реальной ситуации.

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМАХ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТЬЮ В ТАДЖИКИСТАНЕ



Ш.К.Хакимов

В условиях демократизации всех сфер общественных отношений, контроль общества за государственной властью становится как никогда ранее актуальной проблемой и в теоретическом, и в практическом плане. Идее общественного контроля за государственной властью предстоит реализоваться в полной мере при условии усиления социальной активности и организованности граждан. Однако, следует отметить, что проблемы общественного контроля за государственной властью в нашей юридической литературе ещё не получила должного внимания. Поэтому в данной статье нами сделана попытка рассмотреть некоторые аспекты указанной проблемы и тем самым обратить внимание институтов гражданского общества и исследователей на исключительную важность этой проблемы.

В современном обществе существуют различные виды контроля за органами государственной власти. В соответствии с критериями времени можно выделить предварительный и последующий (ретроспективный) контроль. К первому виду относятся предварительное обсуждение, согласование принимаемого решения, утверждение решения, без которого оно не может вступить в силу, деятельность Конституционного Совета во Франции и некоторые другие¹. Второй вид контроля - это реакция на уже принятые решения и его неблагоприятные последствия. В случае, когда такие последствия являются противо-

¹ См.: Конституции 16 стран мира. Алматы. 1995. стр.517.

правными, важнейшим средством реагирования выступает ретроспективная (или негативная) ответственность². По субъекту контроля можно выделить следующие виды: политический контроль со стороны высших органов государственной власти (например, Парламент); судебный контроль; административный контроль со стороны органов исполнительной власти; общественный контроль (средства массовой информации, общественное мнение). К отдельным самостоятельным видам можно отнести также прокурорский надзор и надзор омбудсмана.

Заявленная проблема требует определить субъект ответственности, её результат (форму реализации) и государственный орган, обеспечивающий её осуществление. Субъект ответственности может быть как индивидуальный (например, должностное лицо государственного органа) так, и коллективный (сам государственный орган или государство в целом); результат ответственности (или форма её реализации) – наказание и восстановление нарушенного права, общая и частная превенция; государственный орган, к компетенции которого целесообразно отнести привлечение к ответственности – судебный или вышестоящий административный.

Принципиально важная проблема юридической ответственности – её основание. Основание ответственности государственной власти – это свойства действия (акта) органа государственной власти или государственного служащего, непосредственно влияющие на форму (вид) ответственности. Если действие, нарушающее законодательство, выходит за рамки служебной компетенции государственного служащего, - это будет основанием индивидуальной ответственности (уголовной, дисциплинарной или гражданско-правовой). В связи с этим наиболее сложной проблемой является разграничение личной и

² См.: Бланкенагель А. О понятии правового государства//Общественные науки. 1990. №2 стр.49-52.

коллективной ответственности, т.е. ответственности государственного служащего и государственного органа. Проблема усугубляется тем, что государственный орган (и само государство) действует посредством конкретных чиновников. Общий ответ представляется следующим: в отношении государственного органа и государственных служащих в отличие от граждан действует принцип – "разрешено только то, что прямо предписано"¹. Поэтому в принципе любое отклонение от должностной инструкции может быть квалифицировано как противоправное действие, хотя, безусловно, должны учитываться и другие обстоятельства, прежде всего – причиненный ущерб. Именно здесь и коренится отличие личной ответственности государственных служащих от коллективной ответственности государственной службы. Когда чиновник нарушает возложенные на него обязанности, переформулированные "негативно" в запретительных нормах права, то это его личная персональная вина, и отвечает он сам лично. Когда действия чиновника согласуются с его функциональными обязанностями, но тем не менее причиняется ущерб (например, непредвиденные обстоятельства, действие третьих сил и т.п.), - это вина службы государственного органа, государства в целом (государственный орган, по определению, как и государственный служащий, действует от имени и по поручению государства, и не может, точнее – не должен, иметь личных интересов, отличающихся от интересов государства). В таком случае ответственность несет государство. Если речь идет, например, о материальной ответственности, оно возмещает из бюджета причиненный материальный ущерб.

Традиционно различают следующие виды ответственности государства. Первый вид ответственности государства – политическая ответственность. Можно выделить следующие её

¹ См.: Матузов Н.И. Ещё раз о принципе "не запрещено законом дозволено". //Правоведение. 1999. №3.

разновидности, имеющие юридическое значение, в которых и проявляется её содержание. Во-первых, это ответственность высших органов государственной власти перед Конституционным судом за издание конституционных актов. Реализуется эта ответственность в отмене (признании недействительным) акта соответствующего государственного органа и восстановлении тем самым нарушенного права¹. Во-вторых, это ответственность главы государства при совершении им тяжкого преступления, нарушения Конституции и присяги. В таком случае возбуждается процедура импичмента, и глава государства может быть смещен со своего поста и затем как физическое лицо привлечен к соответствующему виду юридической ответственности². В-третьих, к мерам юридической ответственности, относящимся к политической сфере, относят роспуск парламента, отставку правительства и других высших должностных лиц государства. Если в двух предыдущих случаях можно вести речь о правонарушении как основании такой ответственности, то при роспуске парламента и отставке правительства правонарушение инициирует эти действия очень редко. Но, с другой стороны, последствия этих действий мало чем отличаются от дисциплинарной ответственности (увольнение с должности). В-четвертых, к политической, но не юридической ответственности можно отнести такие действия, имеющие нравственную составляющую, как публичное извинение, добровольная отставка и т.п.³

Если политическая и нравственная ответственность власти существует и как позитивная, и как ретроспективная, то уголовная ответственность так же, как и конституционная наступает только за конкретное деяние (ретроспективная ответственность).

¹ См.: ст.89 Конституции Республики Таджикистан 1994 года.

² Там же. Ст.72.

³ Там же. Ст. 63 и ст.72.

Политическая ответственность – это ответственность власти перед обществом за выполнение принятых на себя обязательств, обещаний и программ. Это эффективное руководство страной, обеспечивающее ее движение вперед в экономике, духовно-нравственной, социальной и иных сферах. Кроме того, это выполнение на деле провозглашенных целей, программ, обязательств и обещаний, постоянный отчет за дела, реагирование на проблемы сограждан, общение с ними, признание своих ошибок и их активное исправление, а также надлежащая реализация тех властных полномочий, которая получена от народа как носителя суверенитета и единственного источника государственной власти⁴. Мерой политической ответственности будет отстранение от власти тех лиц, кто не должным образом осуществлял свои публичные функции.

Нравственная ответственность – это ответственность власти за реализацию своих полномочий на основе требований морали, справедливости.

Мерой нравственной ответственности является отстранение от власти людей без чести, совести, лишенных чувства долга, справедливости. В ряде цивилизованных стран усиливается тенденция ответственности власти за соблюдение общечеловеческой и национальной морали. Постоянно в той или иной стране отстраняют или не допускают кого-то к высокой государственной должности за взяточничество, увлечение алкоголем, любоддеяние и т.п.

Эффективным рычагом ответственности властных структур представляется обязанность глав государств и правительства регулярно отвечать на вопросы средств массовой информации, общественности, граждан. Отказ в праве на получение информации в правовых государствах воспринимается как пуб-

⁴ См.: ст.6 Конституции Республики Таджикистан 1994 года.

личный конфликт¹. Например, М.Тэтчер будучи премьер-министром Великобритании, еженедельно отвечала на вопросы в парламенте, которые не были известны заранее. Обычно на ориентировочную подготовку М. Тэтчер затрачивала четыре часа, так как отвечать приходилось на 15-20 вопросов.

Имущественная (гражданско-правовая) ответственность наступает в строго определенных законом или судебной практикой случаях и выражается в возмещении материального ущерба из государственного бюджета или специальных централизованных фондов. Такая ответственность наступает независимо от вины конкретного причинителя. В действиях последнего вины может не быть вовсе, либо она может присутствовать – и тогда государство, возместив ущерб, может предъявить иск в порядке регресса к этому лицу. Примерами такой ответственности выступают: ответственность за увечье на предприятии, при несчастном случае в результате проведения горных работ, за вред, связанный с использованием ядерной энергии, при действии источника повышенной опасности и т.п.².

Уголовную ответственность власти можно проиллюстрировать судебным процессом в Южной Корее в 1986 г. над двумя бывшими президентами (Гон Ду Хваном и Ро Дэ У), виновными в государственной измене, коррупции и насилии над народом. Суд приговорил одного из бывших президентов к смертной казне, а другого - к тюремному заключению на 22,5 года. Более 70% граждан одобрили приговоры, а более 30% считают, что Ро Дэ У отделался слишком мягким наказанием³.

¹ См.: Двери, закрытые для журналистов //ASIA-Plus. №18 (119) от 2 мая 2002 года.

² См.: Варкалло В. Об ответственности по гражданскому праву. М. 1978. С. 215-216.

³ См.: Красная звезда. 1996. 28 авг.

Этот приговор свидетельствует о признании преступными военно-силовые методы завоевания власти, ответственность за них не имеет срока давности.

В правовых государствах функционируют государственные и общественные институты, приняты процедуры привлечения к ответственности всех субъектов высшего эшелона власти за провалы в делах и неблагоприятное поведение. Мерами такой ответственности для законодательной, исполнительной, судебной, информационной власти являются: досрочный отзыв парламентариев, отставка правительства, роспуск парламентов и судов, запрет на работу в средствах массовой информации лицам, уличенным во лжи и т.д.

Очевидно, что в демократических государствах существует как нравственно-политическая, так и уголовная ответственность власти. Необходимо определиться по поводу соотношения названных видов ответственности с конституционной ответственностью власти.

Что касается соотношения конституционной и уголовной ответственности власти, то их объединяет принадлежность к юридической ответственности со всеми вытекающими отсюда последствиями. Для уточнения различий между уголовной и конституционной ответственностью важно рассмотреть две основные концепции конституционной ответственности.

Первый из них основан на "широком" понимании конституционной ответственности, когда в нее включают составы преступления, предусмотренные уголовным законодательством для лиц, занимающих высшие государственные должности. Например, Польский Государственный Трибунал, избираемый Сеймом на срок действия полномочий Парламента, вправе применять

виды наказания для высших должностных лиц государства, предусмотренных Уголовным кодексом¹.

Второй подход к проблеме означает ограничение конституционной ответственности американской формулой "импичмента" в разных вариациях. Суть этой процедуры заключается в возможности предъявить обвинение и, в конечном счете, отстранить от должности выборное государственное лицо (президента) за нарушение Конституции и других законов. Важно, что после отстранения от должности дальнейшее судебное преследование осуществляется на общих основаниях и не входит в систему конституционной ответственности власти.

По Конституции США президент, вице-президент и все гражданские должностные лица отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве или других тяжких преступлениях и проступках (ст. 2 раздел IV). После импичмента проводится расследование, предъявляется обвинение, и лицо передается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом (ст. 1 раздел IV)². Аналогичные процедуры отстранения от должности высших должностных лиц государства существуют и в других странах.

Разумеется, как "широкая" так и "узкая" концепция конституционной ответственности эффективна с учетом конкретного исторического развития общества. Так, в условиях развитой демократии, более целесообразно разведение уголовной и конституционной ответственности, так как принцип равенства всех перед законом уже имеет устоявшуюся систему реализации.

В условиях же формирования правового государства существование особых процедур привлечения должностных лиц

¹ См. Конституции государств Центральной и Восточной Европы. М. 1997. С. 247-248.

² См.: Конституции зарубежных государств. М. 1997.

властных структур к уголовной ответственности в рамках конституционного судопроизводства более эффективно для укрепления законности в обществе. Это связано с тем, что на практике в таких государствах в обычном судопроизводстве достаточно сложно привлечь лицо, обладающее иммунитетом, к юридической ответственности.

Вместе с тем очень проблематична реальность отстранения от должности лиц, обладающих властью в обществе с незрелой формой демократии потому, что новая система власти постсоветского периода характеризуется скорее всего политическим произволом, чем наличием политической ответственности, так как правовое государство и общественное благо вторичны по отношению к стремлению удержать власть и распоряжаться национальным богатством¹.

В условиях формирования правового государства Таджикистан не может уйти от проблемы конституционной ответственности, ее соотношение с уголовной и политической ответственностью власти. Особенно сложно определиться по поводу разделения конституционной и политической ответственности.

Следует признать, что проблема конституционной ответственности не получила должного законодательного урегулирования. Это создает условия для произвольного применения мер политического воздействия на должностные лица властных структур.

В современных цивилизованных государствах в той или иной форме в большей или в меньшей степени существует политическая, моральная, уголовная ответственность власти перед обществом как определенная закономерность. Ее эффек-

¹ См.: Х. Умаров, Дж. Махмадшоев. Трансформационные процессы в экономике Таджикистана//Центральная Азия и Кавказ №2 (14). Швеция 2001. С.176-182; Г. Сайфиддинов. Чаро барк камчин аст?//Тоҷикистон №32 (207) 13 декабри соли 2001. С. 8-9; Х. Шарипов. Щедрость – достоинство благородных//Бизнес и Политика № 14 (482) 3 мая 2002 года. С.6.

тивность зависит от функционирования в стране государственных и общественных механизмов, предусматривающих реальную возможность общества, граждан спросить с власти за вред, им причиненный. Конституционная ответственность в качестве особого элемента этих механизмов включает совокупность норм конституционного законодательства, регулирующих применение санкций к властным структурам².

Все вышеизложенное, свидетельствует о том, что в современном Таджикистане можно говорить о некоторых тенденциях, которые, возможно, приведут к формированию конституционно-правовых механизмов общественного контроля за государственной властью, но оно, несомненно, будет отличаться своими культурно-цивилизованными особенностями.

² См.: Боброва Н.А., Зражевская Т.Д. Ответственность в системе гарантий конституционных норм. Воронеж. 1985.

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ДОГОВОРОВ С УЧАСТИЕМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ



Ф.М.Нодиров, Ш.Х.Махкамов

XVI – сессия Верховного Совета Республики Таджикистан по своему историческому значению является поворотом в истории таджикского народа и таджикской государственности. Она решила много вопросов жизнедеятельности, но главными среди них, были следующие:

- предотвращение угрозы распада государства;
- восстановление конституционного строя.

XVI – сессия Верховного Совета определила задачи всем государственным органам по обеспечению мира и спокойствия в нашей республике, в том числе обеспечение общественного порядка. Органы внутренних дел являясь ведущим в обеспечение общественного порядка выступают и в качестве полноправного участника договорных отношений.

Гражданский кодекс Республики Таджикистан предусматривает в качестве оснований возникновения гражданских прав и обязанностей, кроме всего прочего, акты государственных органов и органов местного самоуправления, которые порождают правовые последствия. Следует отличать две категории актов государственных органов и органов местного самоуправления. Первая категория, это акты, являющиеся юридическими фактами, т.е. это акт ненормативного, индивидуального характера.

Вторая категория – акты обладающие нормативным характером, т.е. устанавливающие тот или иной порядок, регулирующие целый ряд однородных общественных отношений. Поэтому они юридическим фактом не выступают. Гражданские

права и обязанности с участием органов внутренних дел возникают на основании как актов государственных органов, именуемых административными актами, так и различными гражданско-правовыми договорами. Теории гражданского права и практики хозяйственной деятельности известен такой принцип, как "Разрешено все, что не запрещено законом", свидетельствующий о прямом вмешательстве государства во внутреннюю деятельность субъектов, и в том числе с участием органов внутренних дел. Поэтому с целью регулирования применялись разные методы, соответствующие административно-командной системе как предписание, запрет и дозволение.

С учетом особого правового положения органов внутренних дел, акты государственных органов и органов местного самоуправления могут предписывать необходимость заключения гражданско-правового договора, или же дозволяют им вступать в гражданско-правовые отношения.

Поскольку органы внутренних дел входят в систему Министерства внутренних дел, постольку административным актом в этой области выступает постановление Правительства и, как правило продублированное ведомственным нормативным актом – приказом министра. В связи с этим в юридической литературе сложилось неправильное мнение о том, что закон остается актом общего характера и не может действовать прямо без соответствующих актов ведомственного назначения, принятого на его основе. Высказывания подобного рода относительно конституционных норм были отвергнуты еще в 60-е годы. так, профессор Л.С.Явич исследуя принципы и нормы Конституции отмечал, что когда они "не конкретизируются в иных отраслях права, они действуют непосредственно. Конституционные установления действуют непосредственно и тогда, когда в текущем законода-

тельстве еще не отменены (не изменены) нормы противоречащие конституционным нормам и принципам"¹.

Новая Конституция Республики Таджикистан содержит отдельную статью посвященной действию норм Конституции. Конституция 1994 г. всецело опирается на выработанную концепцию о регулятивном характере конституционных положений как норм непосредственного действия. На основе изложенного можно констатировать, что точки зрения авторов, характеризующих закон через ведомственные нормативные акты ни как не могу вписываться в реалии современного развития.

Гражданское законодательство предусматривает в качестве оснований возникновения гражданских прав и обязанностей также и акты государственных органов и органов местного самоуправления, предписывающие необходимость заключения договора. Это означает, что в качестве такового они выполняют роль юридических фактов.

Административный акт и заключенный на его основе договор представляет собой состав юридических фактов. Следовательно для возникновения обязательственных отношений с участием органов внутренних дел требуется состав юридических фактов. При этом, если отсутствует хотя бы один из элементов фактического состава то не возможно и возникновение обязательственного правоотношения. Следует иметь в виду, что дальнейшее изменение и дополнение или отмена административного акта приводит к соответствующим изменениям договорного правоотношения. Естественно, что административный акт в составе юридических фактов содержит определенные условия обязывающий стороны, или по меньшей мере одну из них, заключить договор на условиях, указанных в нем.

¹ Явич Л.С. Конституция СССР и некоторые вопросы общей теории советского права //Конституция СССР и дальнейшее развитие государство. М. 1979. С. 79.

Следовательно, содержание или условия договора определяются наряду с законом и договором также актами государственных органов. Несомненно, что вклинивание административно-правовых отношений в гражданско-правовые не может не отразиться в договорных отношениях. Поэтому "свобода" договора в гражданско-правовом смысле не вполне соответствует этим правоотношениям, хотя Гражданский кодекс Республики Таджикистан предусматривает публичный договор (ст. 458 ГК) по которому одна сторона обязана заключить договор со всеми кто обращается к ней с такими предложениями. Тем не менее, особенность заключения договора с участием органов внутренних дел не может не сказаться на дальнейшей его судьба, на наличии в нем специфических особенностей.

Следует отметить, что заключение договора на основе фактического состава не является новым в юридической литературе, так как в условиях административно-командной системы хозяйствования многие хозяйственные договора заключались и имелись на основе плановых актов. Поэтому в литературе отмечали о плановых предпосылках соответствующих договоров, без наличия которых нельзя было заключить договор¹.

Плановые акты позволяли установить в масштабе огромного государства: - необходимые хозяйственные связи между различными субъектами обладающими неодинаковыми возможностями и интересами, во-первых; и во-вторых, централизации управления экономикой.

В юридической литературе договора заключенные на основе плановых актов, именовались плановыми договорами. Исполнение плановых договоров обеспечивался кроме предусмотренных законодательством способов еще и административно-

¹ Нодиров Ф.М. Договорные отношения по оказанию производственно - технических услуг сельскохозяйственным коммерческим организациям. Душанбе. Сино. 1998.

правовыми средствами, не свойственные товарно-денежным отношениям.

В системе МВД СССР также как и во всем народом хозяйстве страны, основанием возникновения обязательственных отношений являлся плановый договор. Наличие плановых договоров, как оснований возникновения правоотношений имело положительный характер. Плановый договор был обеспечен как материальными и финансовыми, так и производственными ресурсами, производство и сбыт продукции было четко отлажено, что находило отражения в нормальном функционировании субъектов хозяйственной деятельности.

Следует отметить, что договора с участием органов внутренних дел не предусмотрены в Гражданском кодексе. Поэтому в юридической литературе их именуют нетипичными договорами². Гражданский кодекс предусматривает в качестве оснований возникновения прав и обязанностей договоров и иных следок, хотя не предусмотренных законом, но не противоречащих ему (п. "а" ст. 8 ГК РТ).

С участием органов внутренних дел могут заключаться следующие договора:

- договор на охрану объектов подразделениями государственной службы охраны;
- договор по обеспечению охраны материальных ценностей при перевозке груза;
- договор по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, осуществляемых на коммерческой основе;
- договор по обеспечению безопасности дорожного движения, в период проведения спортивных учреждений;

² См.: Ойгензихт В.А. Нетипичные договорные отношения в гражданском праве. Душанбе. 1984.

- договор на сопровождение транспорта патрульными автомобилями ГАИ;
- договор на проведение ЭКП экспертиз;
- договор по оказанию услуг медицинскими вытрезвителеми;
- установка и эксплуатационно-техническое обслуживание средств автономной охраной сигнализации в помещениях с личным имуществом граждан;
- прием и выдача имущества граждан в пунктах временного хранения при пунктах централизованной охраны;
- охрана офисов от несанкционированного прослушивания;
- охрана средств передачи информации от несанкционированного прослушивания;
- охрана временных выставок, ярмарок, рекламноторговых презентаций продукции различных форм;
- охрана автотранспортных стоянок, иных коммерческих и частных объектов;
- обследование объектов, мест хранения ценностей с выдачей актов, предписаний и рекомендаций;
- разработка проектно-сметной документации и выдача технических заданий на капитальный ремонт и монтаж средств охранно-пожарной сигнализации;
- выполнение работ по установке и обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации, домофонов и другого оборудования;
- внедрение средств видео и аудио контроля;
- обслуживание охранной и тревожной сигнализации на платной основе на неохраямых объектах;
- оборудование транспортных средств противогогонными сигнальными устройствами;

- оказание помощи негосударственным охранным структурам;
- выдача разрешений и лицензий охранным структурам, а также контроль за их деятельностью.

РЕФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ



И.Д.Сафаров

90-е годы XX века ознаменовались выдающимися всемирно-историческими процессами для таджикского народа. Особым этапом этого процесса стало принятие двух конституционных по существу акта, т.е. "Заявление о государственной независимости Республики Таджикистан" и Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан "О провозглашении государственной независимости Республики Таджикистан" от 9 сентября 1991 года¹. Развивая ключевые идеи декларации о государственном суверенитете, в Заявлении однозначно подчеркивалось, что Республика Таджикистан отныне строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права, как и подобает независимому государству.

В Заявлении о государственной независимости Республики Таджикистан, в котором подтверждается право таджикской нации на самоопределение, единственным источником государственной власти в республике признается народ Таджикистана². Ни о какой руководящей роли одной политической партии теперь не могла быть и речи. В частности по Конституции Таджикской ССР 1978 года, примерно до приобретения независимости, Коммунистическая партия Таджикской ССР считалась руководящей и направляющей силой общества ядром его политической системы.

¹ См.: Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. 1991. № 18. Ст. 238.

² См.: Хакимов Ш.К. Становление и развитие конституции как политика правового института в Таджикистане. -Душанбе. "Деваштич ". 2002. С. 123.

Таджикское общество, как исходит ныне из определяемой политики. Правительства РТ, – это общество подлинной демократии, политическая система которого обеспечивает эффективное управление всеми общественными делами, все более активное участие народа в государственной жизни, сочетание реальных прав и свобод граждан с их обязанностями и ответственностью перед обществом³.

Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов выступая на XXI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, подчеркнул, что "Шестое ноября 1994 года в истории Республики Таджикистан открывает величественную ее страницу Таджикиский народ за более чем тысячелетнюю историю своей государственности впервые принял Конституцию независимого государства путем референдума. Активное участие всех граждан республики в этом важном политическом событии является важным достижением и победой демократии в Таджикистане"⁴.

Всестороннее развитие политической системы – эта ведущий политический аспект совершенствования государственности в нашей стране. Посредством политической системы обеспечивается динамичность самоуправления народа, которое развивается и совершенствуется в ходе создания устоев правового государства.

С первых дней независимости внимание общества более усидчива было приковано к дальнейшему развитию политической системы Республики Таджикистан. Столь повышенное внимание было обусловлено тем, что в процессе начатой государством демократизации всех сторон общественной жизни перво-степенное значение приобрели проблемы оптимизации системы

³ См.: Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 года: история разработки, принятия, внесение изменения и основные положения.- Душанбе. "Матбуот ". 2001. С. 11.

⁴ Рахмонов Э.Ш. Таджикистан на пути демократии и цивилизованного общества. –Душанбе. 1996. С. 145-146.

управления социально-экономическими процессами, приведения ее в соответствие с потребностями развития общества.

Жизнедеятельность самого таджикского общества во многом зависела от управляющего воздействия на него политической системы Республики Таджикистан. Какова была необходимость проведения коренной реформы политической системы Республики Таджикистан в годы независимости?

Отвечая на этот вопрос, надо отметить, что на известном этапе политическая система, функционировавшая в обществе, подвергалась серьезным деформациям. Командно - административные методы управления оказали пагубное влияние на различные стороны жизни таджикского общества. Возник механизм торможения социально-экономического развития, сдерживание, прогрессивных преобразований, позволяющих раскрывать и использовать преимущества экономических методов управления. Корни этого торможения заключались в серьезных недостатках функционирования институтов демократии, в устаревших и подчас не отвечающих реальностям политических и теоретических установок в консервативном механизме управления. Инертность, застылость форм и методов управления, снижение динамизма в работе, нарастание бюрократизма все это наносило немалый ущерб делу.

Иными словами, в функционировании политической системы Республики Таджикистан обнаружились слабости и недостатки, которые привели к снижению эффективности ее воздействия на социально-экономическое развитие общества, стали тормозить это развитие. На основе анализа сложившейся ситуации Правительство РТ пришло к выводу о необходимости переломить течение событий, добиться коренных изменений в жизни страны. Ответом на эту назревшую общественную потребность и явились выдвинутая XVI – сессией Верховного Совета Республики Таджикистан, в ноябре 1992 года, концепция и стратегия

ускорения социально-экономического развития, курс на обновление общественных и государственных структур, которые получили теоретическое и политическое развитие в постановлениях и решениях Верховного Совета Республики Таджикистан (в последующем Маджлиси Оли РТ) и Правительства РТ.

Политическая система РТ в первые годы независимости оказалась неспособной предохранить общество от нарастания застойных явлений в экономической и социальной жизни. Характерным тогда для политической системы РТ стала все большее сосредоточение хозяйственно-управленческих функций в руках отдельных лиц. Обюрокрачивание государственных структур, ослабление социального творчества масс приучали общество к одновариантности и статичности мышления.

В ходе демократизации довольно быстро стало ясно, что действующая политическая система РТ приспособлялась не к организации общественной жизни в рамках законов, а главным образом к выполнению волевых распоряжений и указаний. Провозглашение демократических принципов на словах и авторитарности на деле, трибунные заключения о народовластии, волюнтаризм и субъективизм на практике, говорильня о демократических институтах, дефицит критики и гласности - все это довольно широко распространилось и укоренилось в жизни таджикского общества. Из двигателя общества политическая система РТ стала превращаться в тормоз его развития.

После приобретения независимости, Республика Таджикистан, в лице своего высшего законодательного и исполнительно-распорядительного органа взяла курс на устранение обнаружившихся недостатков, на качественное обновление всех сторон жизни общества. Составная часть этого курса – совершенствование демократии, все более полное осуществление самоуправления народа на основе активного и действенного участия политических партий, движений, общественных объединений,

организаций и трудовых коллективов в решении вопросов государственной и общественной важности. Это и составляла стратегическую линию развития политической системы РТ на современном этапе. Решающим направлением реформы политической системы РТ являлось обеспечение основ таджикской государственности и народного самоуправления.

XVI-сессия Верховного Совета Республики Таджикистан выдвинула задачу формирования правового государства. Возрождение и становление Таджикистана в посттоталитарный период возможны лишь при условии нацеленности на формирование подлинно демократического правового государства, чья деятельность должна протекать в рамках закона, подчиненности установкам права и обеспечивать осуществление конституционных основ народовластия и демократии. Таджикистан как суверенное, независимое государства не может не иметь правового характера. Поскольку связанность его деятельности правом и законом соответствует современным социально-экономическим и политическим преобразованиям и служит укреплению государственности по всем линиям¹. Но реализация этих возможностей зависит, с одной стороны, от того, в какой мере идея правового государства обосновывается конституционными гарантиями, с другой, от степени ее реального осуществления в условиях таджикской действительности².

Касаясь первого из отмеченных моментов, необходимо подчеркнуть, что идея правового государства впервые в истории республики получила прямое закрепление в Конституции Республики Таджикистан (ст. 1). Это имеет большое значение само по себе, поскольку свидетельствует об официальном признании данной идеи, необходимости ее осуществления на конституци-

¹ См.: Исмоилов Ш.М. Правовое государство и основные тенденции его развития в Таджикистане//Государство и право. 2000. № 3. С.8.

² Там же.

онном уровне, чего предшествующие конституции не обеспечивали. Государство, становясь правовым, превращается из аппарата властвования прежде всего в социальную службу для человека и общества, выражающую их волю и действующую под их контролем. В правовом государстве закон верховенствует не потому, что в просто акт верховного государственного органа, а потому что и нем закреплены права человека как высшей ценности и права народа как суверена³.

Именно ход реформ, неоднозначные процессы с которыми столкнулась Республика Таджикистан в годы независимости, когда начатые преобразования пошли вглубь, в том числе сбои в реализации крупных мер, подвели государственные структуры к необходимости укрепления механизма исполнения законов и других государственных решений путем учреждения поста Президента страны. Введение института президентства, являясь органичной частью совершенствования таджикской государственности в период, когда демократические процессы вступили в свою наиболее острую фазу, должен был послужить средством решительного повышения эффективности всего механизма власти стабильности, законности и правопорядка в стране.

Именно ход реформы политической системы независимого Таджикистана исходил из того, что таджикскому государству нужны и авторитетные законодательные органы, и сильный Президент, и энергичное Правительство, и независимый суд.

Широкая демократизация идущая в нашем обществе в годы независимости, сопровождалась нарастанием политического плюрализма. С принятием Конституции страны открылась дорога к многопартийной системе. Впервые в политической истории Республики Таджикистан на уровне Основного Закона стра-

³ См.: Исмоилов Ш.М. Правовое государство и основные тенденции его развития в Таджикистане//Государство и право. 2000. № 3. С.9.

ны провозглашается принцип политического и идеологического плюрализма.

До превращения Республики Таджикистан в независимое государство единственным политическим авангардом общества являлась правящая партия коммунистов, отождествляющая себя с народом, которая таким способом исключала любое инакомыслие¹. С учетом требований Конституции Республики Таджикистан и Закона Республики Таджикистан "Об общественных объединениях в Республике Таджикистан" в настоящее время зарегистрированы и функционируют семь политических партий.

Подводя итоги можно сказать о том, что в стране происходит постепенная ломка старого стереотипа о роли политической партии, делаются первые реальные шаги в направлении реализации конституционного положения о политическом плюрализме и признания возможности функционирования множества партий и организаций в обществе.

Поэтому курс взятий Республикой Таджикистан на строительство правового государства не мыслим без достаточно развитой политической демократии в целом и многопартийной демократии в частности, чего подтверждают реалия нашей жизни². Все это в конечном итоге предполагает значительное повышение эффективности функционирования политической системы независимого Таджикистана, ее позитивное воздействие на ход социально-экономических процессов.

¹ Хамидов Х. Становление многопартийной системы в Республике Таджикистан // Государство и право.- 1997. № 2-3. С. 28.

² Там же: С. 32.

РОЁОИ ТАКМИЛИ ТАРБИЯИ ЁУКУЌИЮ ВАТАНПАРВАРИИ ҶАВОНОН ДАР МАҚОМОТИ КОРЁИ ДОХИЛИИ ҶУМЁУРИИ ТОЧИКИСТОН



С.Р.Раёматуллоев

Дар ёар як давру замон, агар ба сохти ин ь он давлатдорӣ нигарем, ба хубӣ пай мебарем, ки ба тарбияи инсон ва пеш аз ёама ба тарбияи ёукуќию ватанпарварии ҷавонон бештар аёамияти хосса дода шудааст, чунки тарбияи ёукуќию ватанпарварии ҷавонон асоси пойдору муштаёкам гардидани давлат буда боиси инкишоф ьфтани ояндаи ёаъти ҷомеа мебошанд.

Агар амиќтар ба осори хаттии эҷодии даёонии ниёгонамон назар афканем, масъалаи таълиму тарбияи ҷавонон яке аз асоситарин мавзӯёи адабиёт буда, ниёгонамон кўшиш намудаанд, ки тавассути панду андарз ва ёикматёи баландмояву ёакимонаи худ ҷавонро дар рўёии худшиносӣ, ёифзи марзу бум, муёаббати бепоян доштан ба Ватан тарбия намоянд. Аз "Авесто" то ба "Шоёнома"-и Фирдавсӣ, аз "Гулистон" -и Саъдӣ то ба "Баёористон" -и Ҷомӣ, "Ахлоќи Мўёсинӣ", "Футувватномаи Султони", "Кобуснома", "Ахлоќи Ёалолӣ" ва ҷайра оиди тарбияи ҷавонон ва ахлоќи ёамидаи онёо ибрози аќида намудаанд.

Баъди давлатӣ, соёибистиќлол, демократӣ, ёуцуцбунёд, дунявӣ ва ягона эълон гардидани Ҷумёурии Тоҷикистон масъалаи тарбияи ёукуќию ватанпарварии ҷавонон дар мадди назари ёамарўзаи давлат ва ёукумати Ҷумёурии Тоҷикистон қарор гирифта, як қатор қонуну қарорёи дахлдор дар ин бора қабул гардиданд.

Аз он ҷумла, суханронӣҳои Президенти кишвар дар мулоқот бо ҷавонон 23-майи соли 1997, вохӯрии Президент бо тарбиятгирандагони мактаб-интернатҳои дар маркази эстетика, декабри соли 1999, қарори Ёукумати Ҷумҳури таъти рақами 234 "Дар хусуси барномаи тарбияи ҷавонон дар рӯи ватанпарастӣ ва эътиром ба рамзҳои давлатӣ", 30-юми марти соли 1995, қарори Ёукумати Ҷумҳури "Дар бораи таъсис додани кумитаи кор бо ҷавонони назди Ёукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон" ва ҷайраҳои далели фикрҳои дар боло зикр гардидаанд. Ёуҷхатҳои мазкур роёу усули тарбияи ҷавононро ёамчун барномаи дурнамо танзим намуда, ба таври пурра муайян менамоянд.

Вобаста ба пешравиҳои ҷомеа, дигар гаштани муносибатҳои ҷамъияти, ташаккул ҷфтани воситаҳои истеъсолот, мураккаб гардидани соёаҳои гуногуни зиндагии мардум, инкишоф ҷфтани иқтисодиёт, ба миён омадани шаклҳои гуногуни моликият, фаъолияти ёизбҳои гуногуни сиёсӣ ва созмонҳои ҷамъияти ва ҷайра, ки тақозои давлати демократӣ буда, аз ёар фард донишҳои пурраи ёуқуқиро талаб менамоянд. Ба тарбияи ёуқуқию ватанпарвариҳои ҷавонон аёамияти ҷидди додани Ёукумати Ҷумҳури дар шароити феълӣ бесабаб нест. Раванд ва вусъати таёавлуоти ҷомеаи Тоҷикистон ба таҷироти мушаххас дар тамоми ҷабёаҳои ёаъти маънави оварда расонд. Ш уури ҷамъияти аз ҷаёҳои қолабиву шахшуда озод гардиданд.

Дар натиҷа қисми зиёди аёолӣ, махсусан ҷавонон дар фазои холии маънави қарор гирифтанд ва ба рафъи мушкилоти давраи гузариш ва дарки навгонӣҳо омода набуданд. Аз ёамин сабаб, дар ҷомеа зуёуроти манфӣ, ба мисли ахлоқу маънавиёт коёиш ҷфтанд. Арзишҳои умуминсонӣ, таъриху фарёангии ватанӣ - анъанавӣ рӯ ба таназзул ниёода, ҷаёҳои ватандӯсти - садоқат ба Ватан, ёифзи

марзу буми он маънои худро ташйир доданд. Таъсири манфии иттилоотию психологи ба чома пурзур гардид. Ин ва дигар омилёо ба паст гардидани маъоми ҷамъиятии тарбия ва ба ёлати ахлоқию рӯёии ёайати шахсии маъомоти корёои дохилы таъсири манфы расониданд. Ёамаи ин ангезаёо зурурияти ба миён омадани системаи нави ташкили корёои тарбиявиرو бо тамоми табақаёои аёолии ҷумёуры тақозо менамояд, ки ҷавобгӯи замон бошанд.

Асоси корёои тарбиявиرو дар маъомоти корёои дохилы ҷияёои ватандўсты, садоқат ба ўёдадориёои хизматы, тайър будан ба муёофизати манфиатёои ҷумёуры, дилу ният ва дасти тоза доштан, оштинопазир будан нисбати ёамагуна ҷинояткоры, ёонуншиканы, дар худ инкишоф додани маърифати баланди маънавы, дониши баланди касбы ташкил медейад.

Ватандўсты – ин муёаббат ба Ватан, садоқат ба арзишёои маънавы, таърихы, миллы ва фарёангы, дарки амики манфиатёои давлати тоҷикон, масъулияти шахсы баёри таёким ва волоияти ёонун, таъмини оромю осоиштагы, садоқат ба савганд, тайър будан ба иҷрои фармонёо, таъмини истиёлолият ва тамомияти арзы мебошад.

Вазифаи асосии ташкили корёои тарбиявы бо тамоми зинаёои ёайати шахсы дар маъомоти корхой дохилы тартиботи сиёсати давлаты, ташаккули ёайати шахсы дар рӯёияи шаёрванди ватандўсты, кордонии касбы, ёомии ёакикии ёонун ва дарки масъулияти шахсы ёангоми иҷрои вазифаёои дар пеши ў гузошташуда мебошад, Дар ҷараъни гузаронидани кори тарбияи ёукукии кормандони маъомоти корёои дохилы, кори тарбиявии фарды ба ёар корманд ёисми асосии тарбия буда, маёз бо ин васила сифатёои мусбы ва манфии он кушода мешавад. Агар роёбар хусусиятёои хоси ёар як корманди худро надонад, ташкил

ва гузаронидани корёои тарбиявы характери рӯякиро мегирад.

Аз ёамин лиёоз, ёанӯз моёи апрели соли 1997 фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мӯётарам Э.Ш.Раёмонов "Дар бораи сиёсати ёуқуқии шаёрвандони Тоҷикистон" интишор шуда буд. Ин ёуқуқати муёим қиёати таъмини волоияти қонун ва баланд бардоштани савияи донишёои ёуқуқии аёолы, дигаргуниёои куллы дар ёамаи соёаёои қомеа ба афкори донишёои ёуқуқы таъсир расонида, аз ёар як корманд савияи баланди дониши ёуқуқиро талаб менамояд. Бар замми ин, ба маданияти ёуқуқии корманди милитсия такони мусбы дода, фаъолияти ўро муташаккил ва мақсаднок мегардонад.

Қиёати дар амал татбиқ намудани қарори Ёукумати Ҷумҳуры таёти рақами 234 "Дар хусуси барномаи тарбияи қавонон дар рӯёияи ватанпарасты ва эётиром ба рамзёоиы" аз 30-юми марты соли 1995 бо иқдоми Раёсаты кадр ва кор бо ёайати шахсы дар Раёсатёои корёои дохилии вилояти Суқд, Хатлон, ш.Душанбе, ШҚД-и ноёияёои тобеъи ҷумҳуры бо иштироки қонишинони сардор оиди кор бо ёайати шахсы ва нозирони калони кадр силсиласеминарёо дар мавзўи "Ёуқуқ ва ёуқуқи инсон" таи солёои 1999 ва 2001 ташкил ва гузаронида шуданд. Бо иштироки қонишинони сардорони раёсатёо ва ШҚД-и вилоят ва шаёру ноёияёои ҷумҳуры дар мавзўи "Ёуқуқи инсон ва қомеа" мизи мудаввар такшил карда шуд, ки дар он муёимтарин проблемаёо мавриди баррасы қарор дода шуда, иштирокчиъни он фикру мулоёизаёои худро баёри беётар ташкил намудани кор ва ёалли он баън намуданд. Ташкил ва гузаронидани силсиласеминарёо ва сўёбати мизи мудаввар ба тарбияи ёуқуқии ёайати шахсы натиқаи дилхоёе дода, ёар ёафта дар дарсёои хизматы оиди омўзиши

мавзӯи мазкур дар байни ёйати шахси аёамияти махсус дода мешавад. Дар асоси силсиласеминарҳои гузаронидашуда 25-26-уми ноябри соли 2000 конференсияи илмию амалии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ дар мавзӯи "Милитсия имрӯз, қабул, интиҳоб ва тарбияи кадрҳои" бо иштироки ёмаи қонишинони сардор оиди қор бо ёйати шахси, нозирони қалони кадр гузаронида шуд. Дар даёсолаи охир ин аввалин қорабиниҳои муёими дорои аёамияти бузурги тарбияви дошта буд.

Конференсияи мазкур тамоми самтҳои тарбияи ёйати шахси фаро гирифта, баёри ёалли проблемаҳои ба миён гузошта шуда мусоидат намуда, қарорҳои дахлдор қабул намуд. Инчунин хулосаи конференсия ба таври фишурда дар шакли китоб бо номи "Милитсия имрӯз, қобачоқуни, хостагирӣ ва тарбияи кадрҳои" нашр гардида, ёамчун тавсиянома ба ёмаи раъсатҳои, шӯъбаҳои ва қузуи томиҳои ВКД фиристонида шуд, ки дар ташкил ва ба рои мондани қорҳои тарбияви дар байни ёйати шахси қўмак хоёад қард.

Дар қамъияти озоду демократии Тоҷикистон бояд мувофиқи Конститутсия татбиқи ёуқуқ дар муёите бароварда шавад, ки риояқунандагони қонун набояд аз наомяндаи мақомоти ёифзи ёуқуқ тарсанд. Қорманди мақомоти қорҳои дохилӣ бояд баёри беёбудии қамъият хизмат қарда, пеш аз ёма, худ дониш ва маданияти баланди ёуқуқӣ дошта бошад. Албатта, дониши баланди ёуқуқӣ доштан худ аз худ ба вучуд намеояд. Он дар қараъни хизмат, дар асоси барномаҳои мушаххаси таёия гардида, ба қормандон ва омўзонидани асоси донишҳои ёуқуқие, ки баънгари рўёияи қамон мебошанд амали қарда мешаванд. Дар он сурат қормандони мақомоти қорҳои дохилӣ талаботи ниғаёдории тартиботи ёуқуқиро бо эётиромии қонун ва

ёукуки шаёрванд ба ёам тавъам медонанд. Танёо дар ёолати мақсаднок тарбия намудани ёайати шахсы, дар ниёодашон дарк намудани муқаддасоти қонунёои амалкунанда шаёрвандон дар симои кормандони мақомоти корёои дохилы дўстони худ, ёимоятгарон ва намояндагони ёокимиятро мебинанд.

Мутаассифона, ёанўз на ёамаи кормандони мақомоти корёои дохилы, аз чумла як қисми ёайати роёбарикунанда ба тарбияи ёукукию ватанпараварии кормандони ҷавон аёамияти қидды медиёанд. Кормандони ҷавони мақомоти корёои дохилы бояд ба мазмуну мундариҷаи мафёумёои волоияти қонун, муқаддасоти он, зётиром ва меҳри беандоза доштан ба Ватан ва рамзёои давлати тозаистик-лол сарфаём рафта, фаъолияти худро аз рўи талаботи ёамин принципёои навини ҷомеъаи кунуны ба роёмонанд.

Аммо боиси таассуф аст, ки дар байни баъзе кормандони мақомоти корёои дохилы, алалхусус ҷавонон аз сабаби надоштани донишёои ёукукы майли рў овардан ба қонуншиканы, вайрон намудани интизоми хизматы, ёамкоры намудан бо гурўёёои ҷиноы, ёатто дудию ҷфратгарии рўирист афзуда, савияи ҷаёонбины, ахлоқу одоб, сатёи дониш ва нерўи ақлонии онёо хеле паст рафтааст. Оиди ин зуёуроти номатлуби манфы дар машварати кормандони мақомоти ёифзи ёукук ва сохторёои интизоми 31-уми майи соли 2002 Президенти кишвар Э.Ш. Раёмонов ёдовар шуда, аз чумла, кайд кард, ки на ёамаи онёое, ки таъмину волоияти қонун ва тартиботи ёукукы ба зиммашон гузошта шудааст, ба боварии мардум сазоворанд. Ёанўз ёодисаёои ба олами ҷиноы пайвастании баъзе кормандони мақомоти корёои дохилы, аз байн нарафтаанд. Баъзеи онёо ба ҷиноятёои мансабы, ришвахўры, муомилоти ҷайриқонунии

маводи мухаддир даст мезананд, ки чунин рафтори онёо номи неки ёомиъни тартиботро доёдор месозад. Ф аќат дар давоми солёои 1999-2001, 122 корманди маќомоти корёои дохилы ба ҷавобгарии ҷинояты кашида шуданд. Дар соли 1999 7-нафар, 2000-ум 10-нафар ва 2001 15 - нафар корманди маќомоти корёои дохилы барои муомилоти ҷайриќонунии маводи мухаддар ба ҷавобгарии ҷинояты кашида шудаанд. Тасаввур кунед, чунин кирдори баъзе кормандони милитсия обрӯ ва эётироми кормандони маќомоти корёои дохилиро чы ќадар дар байни аёолы коста гардоњида, ба ин номи пуршараф доццеорад. Ба фикрам, ёамаи ин ба корёои тарбиявы, алапхусус ба тарбияи ёуќуќии ёайати шахсы кам тавацќуёе зоёир намудани баъзе аз роёбарони раъсатёо ва Ш К Д мебошад.

Дар асоси санҷишёое, ки аз тарафи шўъбаи ташкили корёои тарбиявии раёсати кадр ва кор бо ёайати шахсии ВКД-и Љумёурии Тоҷикистон дар раёсат ва Ш К Д-и вилоят, шаёру ноёияёои ҷумёуры гузаронида мешавад, муайян гардид, ки ќариб дар аксарияти онёо аз тарафи ҷонишинони сардорони шўъба оиди кор бо ёайати шахсы ёангоми таёия намудани наќшаи корёои тарбиявы ба шароит ва талаботи имрӯзаи ҷавобгў нестанд. Аз ин лиёоз, дар раванди ба наќшагиры ва ташкили кор бо ёайати шахсы ёангоми таёия намудани нацшаи корёои тарбиявы ба шароит ва талаботи имрӯзаи идеологы ва тарбиявы мутобиц намоем, ки ёам ба талаботи маънавии ёайати шахсы, ёам ба талаботи Сарќонунии Љумёурии Тоҷикистон, ёам ба амру фармонёои Президенти мамлакат ва дигар санадёои ќонунгузورى ҷавоб дода тавонад, аёамияти махсус диёем. Ёамзамон бояд ёдрас намоям, ки бидуни кори идеологы дар байни ёайати шахсы дар ниёоди ёар як корманд омўзонидани донишёои ёуќуќы ва ватанпарвары имконно-

пазир аст. Имрӯз зарурати таъияи концепсияи умумии кори идеологи ва тарбияви дар мақокоти корёои дохилы пеш омадааст. Чунки идеология чун шакли шуури фард ва чомеа ҷаёони мураккаби категорияёо ва қонунёо буда ба таври иҷтимоию сиёсы ҷамъбаст гардида, он дар қалби ёар як фард меёру муёаббат ба Ватанро мепарварад.

Ҷфяи ватандӯсты муёимтарин фишанги ёаракатдиёандаи пешрафти ҷамъият аст. Вале Ватану ватандӯстиро на фақат дар сухан, балки дар асл бояд фаёмид. Дар аксарияти давлатёои демократии ҷаёон ҷфяи асосии ватанпарвары аз ёимояи қонунёое мебошад, ки бақои миллатро кафолат медиёанд. Мо бояд имрӯз ба тарбияи ёуқуқию ватанпарварии ёайати шахсы аёамияти ҷидды диёем. Танёо ёамон корманд ёуқуқёои шаёрвандонро ёифз ёомии қонун шуда метавонад, ки ёуқуқ ва ёёдадориёои худро дар назди қонун медонад.

Ин нуқтаро Президенти кишвар 9-уми феввали соли 1999 дар суханронияш дар машварати кормандони мақомоти ёифзи ёуқуқ ва сохторёои низомы оиди тарбияи ёуқуқию ватанпарварии кормандони ҷавони мақомоти корёои дохилы хеле ба маврид қайд намуда нигошта буд; "Ҷомеаи воқеан ёуқуқбунёд танёо ёамон вақт ташаккул меёбад, ки эётиром нисбат ба қонун ва риояи ёатмии он дар дилу шуури ёар як шаёрванд ҷой гирифта бошад. Танёо дар ёамин сурат волоияти қонун дар мамлакат ба таври пурра таъмин мегардад. Таҷрибаёо нишон медиёанд, ки роёёо ва тарзу усули баланд бардоштани нерӯи аҷлонии ёуқуқии кормандони ҷавон хело ёам гуногун буда, ёар яке дар ҷомеъа мақоми худро дороанд. Дар байни ёайати шахсы ба таври системанок, мунтазам, пай дар пай, мақсаднок ташкил намудани таълиму тарбияи ёуқуқии онёо ҷои асосиро ишғол менамояд. Дар ёайати шахсы пар-

варидану ташаккул додани маърифату ҷаёонбинии ёуқуцы зётиромии самимона доштан ба қонунҳои қабулгардидаи давлат ва ёуқумат, ноил шудан ба ҳислатҳои хуби инсонӣ, дар дил парваридани шояҳои ватандӯсти ва манфиатҳои ҷомеа мо бояд имрӯз қўшишҳои зиёдеро ба ҳарч диёем. Аз ин рӯ, дар ин ҷода сазйю қўшишҳои доими ба ҳарч додан лозим меояд. Бояд қайд намуд, ки тарбияи ёуқуқию ватанпарварӣ аз рӯи талаботи навини давру замон ба рои монда шавад ва ин яке аз омилҳои ба мақсад расидан мебошад. Аммо чунин вазифаи пуршараф ёамон вақт мақсадноқ иҷро мегардад, ки агар нисбати омӯзишу азбар намудани донишҳои ёуқуқӣ худӣ кормандони ҷавон ёанӯз дар паси мизи донишҷӯӣ мароқ зоёир намоянд. Қайд кардан ба маврид аст, ки тарбияи ёуқуқию ватанпарварии кормандони ҷавон дар мақомоти корҳои дохилӣ як қисми таркибии системаи тарбияи муштараки онҳо ба ёисоб рафта, фақат дар ёамон ёолат натиҷаи дилхоё медиёад, ки агар ёамаи самтҳои тарбия, ёуқуқ, фарёангӣ, маънавь, ватандӯсти, касби пайваста омӯхта шаванд.

Тарбияи ёуқуқӣ дар шароити нави таърихӣ, яъне дар бунди давлати ва ёуқуқбунд метавонад дар дилу дидаи ёар фард нисбати чунин сохтори ҷомеаи навин меёру муёаббати зиёдеро парварад ва он имкон медиёад, ки ҷомеаи мо пеш рафта ба ҷатори давлатҳои мутамаддин маҷоми худро муайян созад.

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО И
ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В статье дается краткий экскурс в различные произведения таджикских классиков и выступления президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова по вопросам воспи-

таня. Отмечается, что после приобретения независимости Республикой Таджикистан, вопросы воспитания молодежи приняли новый характер и смысл. Исходя из этого надо вести воспитательную работу не только среди молодежи в ОВД, но и в целом среди всех слоев населения.

В работе приводится ряд решений и выступлений президента республики, касающиеся проблем правового и патриотического воспитания. Также отмечается, что для выполнения данной задачи, Руководство МВД, особенно Управление кадров систематически проводят правовую и воспитательную работу. Были проведены семинары, Конференции и изданы материалы конференции и разосланы в подразделениях ОВД в качестве руководства по правовому и патриотическому воспитанию среди личного состава работников ОВД.

АЁАМИЯТИ ИҶЛОСИЯИ XVI-УМИ ШҶРОИ ОЛИ ДАР ТАШАККУЛИ НИЗОМИ ҶОНУНГУЗОРИИ ҶУМЁУРИИ ТОҶИКИСТОН



Р.М.Раҷабов

Дар таърихи ёр халқу миллат баъзан ёодисаёои оламшумуле рух медиёанд, ки онёо тақдири миллатро дар давоми садсолаёои пешомад муайян мекунанд, халқу миллатро аз нобудшави ва парокандашави нигоё дошта, ба ояндаи дурахшон ёидоят мекунанд. Ёамин гуна воцеияти таърихиву ёуцуции тақдирсози миллати мо ин иҷлосияи XVI-уми ШҶрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон дар шаёри бостонии Хучанд ва санадёои ёуцуции он дар масъалаи ёифзи давлатдории миллы ва рушди институтёои демократи дар Тоҷикистон мебошад, ки онёо дар мустаёкам намулдани соёибихтиёри нацши сарнавиштсоз бозиданд.

Дигар воцеияти таърихиву-ёуцуции кишвари мо, ки боиси таёкими давлатдории тоҷикон гардид, ин цабули Конститутсияи нави давлати соёибихтиёри Тоҷикистон аз 6-ноябри соли 1994 мебошад. Цабули Конститутсияи Ҷумёурии Тоҷикистон аз ба охир расидани давраи тайёри ва гузаштан ба давраи нави инкишофу - амалы гардидани цфяёои цомеаи шаёрванды ва давлати демократы шаёодат медиёад.

Дар навбати аввал бояд цайд кард, ки дар таърих Конститутсияи мазкур бори нахуст Ҷумёурии Тоҷикистонро ёамчун давлати ёуцуцбунёд, демократы ва иҷтимомы зълон намуд. Аз ин лиёоз, баъди цабул гаштани чунин ёуццати муёими ёуцуциву - таърихы дар Тоҷикистон за-

рурати ба таври куллы аз нав сохтани тамоми пояёи ёу-
цуцие, ки дар асоси онёо ёаъти давлати ёуцуцбунъд таш-
кил меъбад, пайдо шуд. Бунъди давлати ёуцуцы маъсаду
вазифаи муёимтарини ислоёт дар Тоҷикистон аст. Ин ва-
зифаи чандон осон нест, зеро асосёи ёуцуции кишвари
мо баъди ошфи ислоёти бозори ва пош хурдани давлати
иттифоцы ба футур расида, аз ҷузъияти низоми ҷонунгу-
зории СССР иборат шуда буд. Бинобар ин, ташаккули ни-
зоми нави ҷонунгузори дар Тоҷикистон, мисли ёамаи ди-
гар кишварёи собицы шуравы, чун вазифаи аввалинда-
рача зуёур кард.

Ташаккули низоми нави ҷонунгузори зуёуроти му-
раккаби ёуцуцы буда, дараҷа, хусусият, муаммо ва тавси-
фи сифатии худро дорад. Аз ин лиёоз, дар ин маъзола мо
кӯшиш кардем, ки ба самтёи асосии ташаккули низоми
ҷонунгузори рӯшаны андозем.

Самти аввал - бунъди асосёи ёуцуции сохтмони
давлати. Ба даст овардани истицлолияти давлати аз тара-
фи Тоҷикистон якчанд вазифаёи аввалиндараҷаи сохтмо-
ни давлати ёуцуциро пеш гузошт. Ин вазифаё, пеш аз
ёама, барҷарор намудани принципёи соёибихтиъры,
ёокимияти халцы, таҷзияи ёокимият, ёимояи ёуцуцы ин-
сон ва ҷайраё мебошанд. Ё бо ибори дигар бунъди
давлати ёуцуцбунъд ва ҷомеаи маданы, ба вазифаёи маз-
кур робитаи зич дорад.

То ҷабули Конституцияи соли 1994 дар таёкими
истицлолият ва асосёи инкишофи соёибихтиъры санадёи
ёуцуции зерин роли муёим бозиданд: 1."Эъломияи и-
стицлолияти давлати" аз 24 августи соли 1990 2. Ҷарор
"Дар бораи эълони истицлолияти давлатии Ҷумёурии
Тоҷикистон" аз 9 – сентябри соли 1991 3. Ҷонун "Дар бо-
раи ташҷроту иловаё ба Конституцияи Ҷумёурии

Шарҳи сотиалисти Тоҷикистон" аз 31 – августи соли 1991.

Минбаъд дар ёмин самт қонунҳои конституционӣ "Дар бораи ёқимияти давлати дар маёалло" (1994); "Дар бораи мақомоти худидорақуни дар деёт ва шаёрак" (1994); "Дар бораи овоздиёии умумихалқӣ" (1995.); "Дар бораи Суди конституционӣ" (1995); "Дар бораи Ёқумати Қумёурии Тоҷикистон" (1995); "Дар бораи мақомоти прокуратура" (1996); "Дар бораи интиқоботи Маҷлиси Олии Қумёурии Тоҷикистон" (1999); Дар бораи интиқоби депутатҳои ба Маҷлиси маёаллии депутатҳои халқӣ" (1999); "Дар бораи интиқоби Президент" (1999); "Дар бораи Маҷлиси Олии Қумёурии Тоҷикистон" (2000); "Дар бораи судҳои Қумёурии Тоҷикистон" (2002) ва қайраё қабул гаштанд, ки барои рушду таратқии ин самт асос гузаштанд.

Дар деёт ва шаёрак низоми худидорақунии шаёрвандон ташкил ёфт, ки дар он анъанавҳои халқӣ ва таърихии муносибатҳои обшинагӣ - қамоати инъикоси худро ёфтанд.

Қамоат имқоният медиёад, ки ёуқуқи иштироки шаёрвандон дар идорақунии қомеа ва давлат амалӣ гашта, онёоро бо мақсади иқрои вазиқавҳои иқтимой ва хоқагӣ дар ёудуди худ равона созад ва масъалаҳои талаботи аёлиро ба эътибор гирад. Шакли асосии худидорақунии маёаллии шаёрвандон маҷлиси намояндагон мебошад¹.

Самти дуюм – ташаккули низоми қонунгузори бозори мебошад, ки ба бунди муносибатҳои нави бозори ва махсусан ба муносибатҳои молиқият ва соёибқории

¹ Ниг.Қонуни ҚТ "Дар бораи худидорақунии деёт ва шахрак". 1994. моддаҳои 1-2.

озод асос гузошт. Гузариш ба иҷтисоди бозорӣ қабули бисёр қонунҳо ва дигар санадҳои меъри - ёуҷуци (Фармонҳои Президент, Қарорҳои Ёукумат ва санадҳои соёавӣ)- ро талаб намуд. Дар онҳо асосан масъалаҳои моликият, ёолати ёуҷуци қорхонаҳо, тартиби амалигардонии маблашзори хориҷӣ ва дигар масъалаҳои танзими фаъолияти соёибқорӣ пешбини шудаанд.

Кодекси нави граждани (қисми 1.2.) қабул гардид, ки ин хартияи ёуҷуци бозорӣ ба шумор меравад.

Дар ин самт боз қонунҳои қабул шуданд, ки муносибатҳои бозориро ба танзим мебароранд. Аз ҷумла, қонун "Дар бораи моликият" (1990), "Дар бораи фаъолияти соёибқорӣ" (1991)², "Дар бораи қошқзҳои қимматнок ва биржаҳои фонди" (1992), "Дар бораи қамъиятҳои саёоми" (1992), "Дар бораи хусусигардонии фонди манзилии Қумёурии Тоҷикистон" (1995), "Дар бораи танзими асёр ва назорати асёр" (1995), "Дар бораи бонк ва фаъолияти бонкӣ" (1998), "Дар бораи фаъолияти аудит" (1998), "Дар бораи қорӣ намудани асёри милли" (Фармони Президенти Қумёурии Тоҷикистон, -2000), "Дар бораи рақобат ва маёдудқунии фаъолияти монополия" (2000) "Дар бораи хоҷагии деёқоны (фермерӣ)" (2002) ва қайраҳо.

Қонунгузори муносибатҳои бозорӣ баробарии шаклҳои гуногуни моликият, озолии фаъолияти иҷтисодии шаёрвандонро мувофиқи Конститутсия қафолат дода, барои инкишофи қомеаи шаёрвандӣ дар Тоҷикистон шароитҳои муфид фароёам месозад.

Самти сеюм – ин бунди қонунгузори, ки ёуҷуқҳои конститутиони, қафолат ва ёимояи иҷтимоии аёо-

² Қонунҳои Қумхурии Тоҷикистон "Дар бораи моликият" ва "Дар бораи фаъолияти сохибқорӣ" бо тамоми тағйироту иловаҳо баъди қабули Кодекси граждани қувваи ҳуқуқи худро гум қардаанд.

лиро дар бар мегирад. Дар ин ҷода ҷонунёе ҷабул шуданд, ки ёуцуц ва озодиёи шаёрвандон, ташкилотёи ҷамъияти, озодии виҷдон ва эътиқодно ба низоми муайян дароварданд. Аз ҷумла, ҷабули Ҷонун "Дар бораи ёимояи давлатии маъҷубон" (1992), "Дар бораи асосёи давлатии сийсати ҷавонон" (1992), "Дар бораи муёофизати сиёати аёоли" (1997), "К одекси меёнати" (1997), "К одекси оилави" (1998) мебошанд, ки ёуцуц ва манфиатёи табаҷаёи мӯётоҷи аёолиро дар шароити гузариш ба бозори иҷтисодӣ ёимоя менамоянд.

Самти ҷорум - ин бунди низоми ҷонунгузориест, ки сатёи солимии ҷомеа, инкишофи маънавии он ва баланд бардоштани маданияти ёуцуциро дар бар мегирад. Бе мавҷудияти омилёи мазкур масъалаёи дурнамои Тоҷикистон, ки ба нигоё доштани худшиносии миллы, забон, маориф ва инкишофи фарёанги равона шудааст, имконнопазир мегардад.

Дар ин самт ҷабули Ҷарори Маҷлиси Олы "Дар бораи парчам ва нишон" (1999), Ҷонун "Дар бораи суруди миллы" -ро (1999) бояд ҷайд кард, ки ба тамоми ҷаён шарафу, ифтихор, хотираи таърихи ва кӯшишёи халқёи Тоҷикистонро намоиш доданд. Барои зёи маънави дар ин ҷода ҷабули Ҷонунё "Дар бораи забони давлатӣ" (1989), "Дар бораи маориф" (1993), "Дар бораи шаёрвандӣ" (1995) аёамияти муёим доранд.

Ҷонунгузори фарёанги баёри нигоё доштани арзишёи маънавии халқ ва рӯёияи он, таёкими худшиносы, ёаътдӯсты, мустаёкам намудани ватандӯсты равона шудааст. Маёз бо ёамин рӯёия ёар як давлат пуриҷтидор аст.

Самти панҷум - ин бунди асосёи ёуцуцие, ки Тоҷикистонро ёамчун субъекти муносибатёи байналхалقى муайян месозад, ки он яке аз самтёи нави амалии

фаъолияти қонунҷодкуну мебошад. Дар шароитҳои (давралҳои) тотолитару, унитару, Тоҷикистон имқонияти бевоситаи дар арсаи байналхалқу муносибат қарданро нашош.

Баъди расман дар Қонституцияи Қумӯурии Тоҷикистон эълон шудани "Қанадҳои ёуқуқи байналхалқии аз тарафи Тоҷикистон эътирофшуда, ёамқун қисми тарқии низоми ёуқуқи қумӯуру"³, зарурият ба вуқуд омад, ки масъалаҳои мақкур дар сатҳи байналхалқу дида баромада шавад. Илова бар ин, аз сарсухани қонуни асосии мамлақат бармеояд, ки халқу Тоҷикистон қисми тарқии қомеаи башару ба ёисоб мевавад.

Ин қунин маъно дорад, ки Тоҷикистон субъекти қомилёуқуқи қомеаи башару ба шумор рафта, сийсати берунаи худро дар асоси манфиатҳои миллу аз рӯи принцип ва меъреҳои умумии қабулшуда ба амал мебарорад.

Аз тарафи Тоҷикистон эътироф шудани меъреҳои ёуқуқи байналхалқу ва созишномаҳои саёифаҳои нави муносибатҳои берунии Тоҷикистонро меқушоад. Дар доираи сийсати беруни Қонунҳои "Дар бораи фаъолияти берунаи иқтисоду" (1994), "Оинномаи қонсулу" (1998), "Дар бораи шартномаҳои байналхалқу" (2001) ва қайраҳои ба шумор мевавад.

Ёамин тариқ, низоми муосири қонунгузори Тоҷикистон асосҳои ёуқуқи давраи гузаришро ба сошти демократу ташқил медиёад ва бояд таъқид созем, ки дар Қумӯурии Тоҷикистон манфиатҳои миллу аз манфиатҳои шахсию гурӯҳу ва маъзабу боло истода, яке аз омилҳои ба қомеаи мадани ва давлати ёуқуқбунаъд табдил ёфтани он ба шумор мевавад.

³ Ниг. Қонституцияи Қумӯурии Тоҷикистон. - Душанбе. 1994. Қ.3. М. 10.

ЗНАЧЕНИЕ XVI СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Формирование новой системы законодательства – сложное правовое явление, которое имеет свои уровни, особенности и закономерности, проблемы и качественные характеристики. В данной статье рассматривается значение XVI – сессии Верховного Совета республики в формировании основных направлений новой системы законодательства, которые, на наш взгляд, являются следующими:

- создание правовых основ государственного строительства;*
- формирование системы рыночного законодательства, закладывающая основу для новых рыночных отношений, и прежде всего, отношений собственности и свободной предпринимательской деятельности;*
- создание системы законодательства обеспечивающего конституционные права и свободы человека, социальные гарантии и социальную поддержку населения;*
- формирование системы законодательства, направленное на охрану нравственного здоровья общества, духовное развитие его членов, повышение их правовой культуры;*
- создание правовых основ, определяющих Таджикистан как равноправного субъекта международных отношений.*

Раздел IV

**ПОЛИТОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ,
ЭКОНОМИКА И
КУЛЬТУРА**

ЭЁЫ ФАРЁАНГИ МИЛЛЫ ДАР ЗАМОНИ ИСТИЦЛОЛ

•

Б.П.Ализода

"Ф аранг ёастии миллат аст.
Ф арёанг ёофизаи таърихии
миллатро устувор мегардо-
над".

Э.Ш. Рахмонов

Ф арёанг мафёуми бисърпаёлу ва васеъ буда, дар илми муосир бештар аз сад намуди тафсири он вучуд дорад. Дар "Ф арёанги забони тоҷики"¹ вожаи фарёанг ба маъноёи ақл, адаб, дониш, илм, маърифат ва маданият омадааст. Дар илми навини фарёангшиносы мафёуми фарёанг сатёи муайяни инкишофи таърихиии ҷомеа, нуруи эҷоды ва ҷобилияти инсонро ифода намуда, инчунин арзишёи модды ва маънавию, ки одамон меофаранд, дарбар мегирад. Фарёанг системаи бисързина ва хеле мураккаб буда, ба моддию маънавы, ҷаёонию миллы ва ҷайра ҷудо мешавад.

Ф арёанги ҷаёоны омезиши беётарин дастовардёи маданияти миллатёост, ки дар сайёраи мо зиндагы мекунад. Фарёанги миллы бошад, омезиши дастовардёи моддию маънавии як миллат, минтақа ва табаҷаёи иҷтимоии ҷомеа мебошад. Хусусияти хоси фарёанги миллы нотакро-ры ва аслы будани он дар ёасти маънавы (забон, адабиёт,

¹ Фарёанги забони тоҷики, ҷ, 2, Душанбе, 1969, С, 423.

фолклор, дин, урфу одат, мусицы, дониш, аёлоц, ёуцуц, неруи ацлоны маросимёо ва щ), инчунин дар маданияти модды (хусусиятёо тарзи ицтисоды, хочагидоры, истеесолот, муёити зист, манзил, шаёрдоры, тарбияи қисмоны ва щ) зоёир мешаванд.

Дар мулоцот бо зиъиъни мамлакат президенти мўётарами кишварамон Э.Ш.Раёмонов оиди фарёанг чунин цайд намуда буданд: "Ф арёанг ба назари ман оинаест, ки дар он тамоми паёлуёои зиндагы акс меъбад. Ин мизони дацицу беминнат сатёи сисьсы, ицтисоды ва ичтимоиву зеёнии цомеаро дар давраёои гуногуни таърих инъикос карда, саёми ёар халцу миллатро дар рушди тамаддуни башары муайян менамояд. Воцеан, дар арзишёои моддиву маънавии эҷодшуда дарацаи тафаккури сисьсиву ичтимои, дастовардёои ицтисоды, илмиву фалсафы ва завци зебиписандии миллат инъикос мегардад. Ф арёанг пайвандгари маънавии наслёо буда, ёофизаи таърихии миллатро устувор медорад, фарзандони ўро ба суи арзишёои солиму ибратбахши цомеаи башары ёидоят менамояд"².

Воцеан ёам, фарёанги халци тоҷик таърихи хеле цадима дошта, решаёои он ба ёазорсолаёои цабл аз мелод мерасад, Ин фарёанги цанъи ва гаронмоя дар дарозои таърих баъзан ба рушд ва гоёе ба таназзул дучор шудаву боз аз нав эёъ гардида, то замони мо омада расидааст. Ф арёанги миллы дар тўли таърих аз насл ба насл мерос гузошта мешавад ва маёз меросгузори ба наслёои оянда онро дар раванди таърихии цомеа ёифз мекунанд.

Ф арёанги миллы доимо яксон набуда, бо инкишофи цамъияти инсоны тащир меъбад, аммо ин дигаршавы набо-

² Раёмонов Э,Ш , Тоҷикон дар оинаи таърих, Китоби якум, Аз Орнын то Сомониён, Лондон, 2000,

яд дастовардѐои пешинаро рад ва фаромӯш кунад, балки онро дар худ нигоѐ дорад, ѐамчун заминаи худ ѐифз кунад ва ба замон мутобиц гардонида ба ояндагон интицол диѐад.

Аммо, мутаасифона, дар собиц давлати абарцудрати Иттиѐоди Ш уравы нисбати фарѐанги миллии халцѐои он беѐътиноы зоѐир карда мешуд ва фарѐанги миллы ѐамчун боцимондаи урфу одатѐои кӯѐна маънидод мешуд, Ин буд, ки мардуми Ш уравы ба дастовардѐои бузурги илмы фарѐангы ноил шуда бошанд ѐам, тадричан доираи фарѐанги миллиашон маѐдуд карда мешуд. Маѐз бо ин иллат баъзе халциятѐои хурд цариб, ки фарѐанги цавмии худро аз даст доданд.

Дар Тоцикистон низ дар баробари пешравиѐо доираи забон ва фарѐанги миллы маѐдуд гардид, Бисър чашну маросимѐои халциро дини эълон намуда, манъ карданд. Бо вучуди ѐамаи ин, Тоцикистон нисбат ба дигар цумѐуриѐо вижагиѐои фарѐанги миллии худро то дарацае ѐифз карда тавонист, аммо ниъз ба зѐѐи фарѐанги миллы ѐамеша вучуд дошт.

Бо эълони бозсозы ва демократикунони цомеа дар Тоцикистон барои зѐѐи суннатѐои фарѐангы цунбиши миллы ба вучуд омад. Забон ѐамчун рукни асосии фарѐанги маънавы барои пешравии он нацши муѐим мебозад. Аз ин хотир, равшанфикрони тоцик аввалин шуда, дар бораи мацоми давлаты гирифтани забони тоцикы азму талошѐо намуданд. Бо цидду цаѐд ва кӯшишѐои як зумра зиъиън лоиѐаи Цонуни забон таѐия шуда, ба Ёукумат пешниѐод шуд. Оцибат 22-юми июли соли 1989 Ш ўрои Олии Тоцикистон "Цонуни забон"-ро цабул кард, забони тоцикы (форсы) мацоми давлаты гирифт ва барои зѐѐ ва рушди минбаъдаи фарѐанги маънавы замина ба вучуд омад,

Ибтидои солёои 90-уми асри ХХ бошад, барои ҷашни иди миллии мардуми ориёи – Наврӯз ба тарзи расми иҷозат дода шуд.

Баъд аз ба даст овардани истицлолият дар Тоҷикистон барои эъ ва инкишофи фарёанги миллы имкониятёои зиёд пайдо шуданд, чунки истицлол ёамчун неъмат бабаёои таърих барои ёар як халқу миллат имконият медиёад, ки тақдир хуро ба даст хур бинависад. Чуноне ки шоири гуёарсухан аллома Иҷболи Лоёури гуфта:

***Хуро он миллатро сарвараи дод,
Ки тақдираш ба даст хур бинвишт
Ба он миллатсару коре надорад,
Ки деёгонаш барои дигарон кишт***

Воцеан, истицлоле, ки гардиши айм ба мо ёадя намуд, барои мардуми фарёангофарини тоҷик имкониятёои бештар фароёам овард. Новобаста ба душвориёои иҷтисоды, сийсы ва иҷтимоы, фарёанги миллы тадричан эъ мешуд.

Дар давраи истицлол Консепсияи инкишофи фарёанг ва Ҷонуни Ҷумёурии Тоҷикистон "Дар бораи фарёан" ҷабул гардиданд, ки барои рушди минбаъдаи фарёанги миллы заминаи бозётимод ба вуҷуд оварданд.

Иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олии Тоҷикистон, даъвати 12-ум барои истицрори сулё, ризояти миллы ва инкишофи фарёанги миллы роё кушод. Ин иҷлосия заминаи муёимтарин барои худогоёю худшиносии миллы дар масоили омӯзиш ва муаррифии дастовардёои бисёрасраи фарёангы, тафаккури бадеы, фалсафы ва илмии нийконамон гардид, Барои эъ ва ташвици фарёанги миллы, инчунин барои ваёдату ягонагии халқамон дар ҷумёури як-

чанд ҷашнҳои умумимиллы; 1000-умин солгарди иншои "Шоёнома"-и безаволи Фирдавсы, таҷлили 1100-солагии Давлати Сомониён, 2700-солагии нахусткитоби аёли башар - "Авесто", ҷашнҳои бузургдошти алломаҳои фарёанги миллы - Мир Саид Алии Ёмадоны, Камоли Хуҷанды, Умари Хайъм, ҷашни 2500-солагии Истаравшан, "Рӯзи Рӯдакы" ва ҷайра гузаронида шуданд, ки дар баргузориҳои ёмаи чорабиниҳои сиёсатфарёангии зикршуда саёми Сардори давлат ва Ёкумати Тоҷикистон мётарам Э.Ш.Раёмонов хеле бузург аст. Рӯй овардан ба таърихи халқи хеш, иншо ва ҷопи китоби "Тоҷикон дар оинаи таърих"², худ гувоёи эёи намудани таърих ва фарёанги миллы аз тарафи президенти кишварамон мебошад.

Дар ҷатори эёи арзишҳои маънави дар кишварамон, меъмории миллы низ эёи мешавад. Бунёди ҷойхонаёи бо тарёи меъмории миллы, маҷбараи мутафаккир Мирсаид Алии Ёмадоны дар Кулоб, тармими маҷбараи одамушшуаро Рӯдакы, масҷиди "Шайх Муслиёидин" дар Хуҷанд ва якчанд ёдгориёи меъмории, ки дар Истаравшан бунёд ва таъмир шуданд, аз эёи анъанаёи меъмории миллы дарак медиёанд. Муҷтамаёи меъморию муҷассамасозии "Ваёдат", ки дар майдони "Дӯсти"-и шаёри Душанбе ҷойгир шудааст, намунаи беётарини меъмории анъанави ва муосир мебошад. Барои бунёди ин шоёкории фарёанги ёкумати шаёр озмуни байналмиллалы эълон карда буд, ки лоиёаи таёти рамзи "5555" ҷлиб доништа шуд. Муаллифи лоиёа меъмори шинохта Б.А.Зуёридинов тамоми гузаштаи таърихи, давлатдори, ҷаёонбини ва анъанаёи меъмории миллиро таёлил карда,

² Раёмонов Э.Ш., Тоҷикон дар оинаи таърих, Китоби якум, Аз Орнын то Сомониён, Лондон, 2000,

бо ёам омезиш додааст. Ин шоёкории меъмори дар асоси анъанаёи оини зардушты ва чор унсур таркиб ьфтааст, ки шерёо (рамзи оташ), мацбара (гунбази осмон), фаввораёо (рамзи об) ва худи ёайкали биринҷии И.Сомони дар рӯи замин бунд шуда, 11.2 м. баланды дорад. Баландии умумии ансамбли меъмори аз таёкурсиаш 41 м. мебошад³.

Воцеан ёам, муцтамеъи "Ваёдат" бузургтарин шоёкории фарёанги охири садаи XX Ҷумёурии Тоҷикистон мебошад.

Дар замони Шуравы санъати театрии Тоҷикистон ташаккул ва инкишоф ьфт, ки асосгузор ва аввалин режисъри он Ёомид Маёмудов буд. Маёз бо ташаббуси ӯ ёунармандон аз тамоми минтацаёи Осиёи Миёна ба Душанбе оварда шуданд ва театри касбы ва миллы ташаккул ьфт. Аммо бояд цайд кард, ки театри тоҷик танёо дар замони истицлол цомаи миллы ба бар кард. Ташкили театрёи "Аёорун", "Оина", "Гаёвора", "Авасто" ва цайра барои инкишоф ва хусусияти миллы гирифтани театр нацши муёим бозиданд. Махсусан намоишномаёи театри "Аёорун" бо сардории ёунарманди варзида Фаррух Цосимов хеле чашмрас мебошанд.

Мусиции классикию суннати мардуми мо "Шашмацом" таърихи беш аз ёазорсола дошта, решаёи он ба замони поягузори мусиции касбии тоҷику форс ромишгари беёамто Борбади Марвазы мерасад. "Шашмацом"- ёамчун санъати мусиции касбии тоҷик фарёанги миллии моро дар якчанд фестивалёи байналхалцы муаррифы намуда, соёиби цоизаёи аввал гардидааст. Дар замони истицлол бо фармони Президенти кишварамон аз 12 майи соли 2002 ба ансамбли "Шашмацом" мацоми давлаты дода шуд ва он

³ Очерки истории и теории культуры таджикского народа: Душанбе: 2001. С. 142-143.

"Ансамбли давлатии "Шашмацом"-и ба номи Фазлиддин Шайбобов" ном гирифт. Ин ҷамхории бузурги Ёкумат нисбати мусици асилу нотакор ва бегазанди "Шашмацом" буд, ки имрӯз аз нав эъ шуда, шӯъбаҳои он дар дигар минтақаҳои Тоҷикистон арзи ёасты намуданд.

Дар эъи санъати мусици мардумии мо бошад, царори Ёкумат дар бораи ташкили ансамбли халци "Фалак" дар назди Кумитаи телевизион ва радиои Тоҷикистон саривацт буд. Ин ҷамхориео имкон медианд, ки санъати мусици миллии касби ва халци тоҷикон рушду нумӯ карда, ба мардум шизои маънави дианд.

Ташкили марказҳои фарёангии тоҷикон дар шаёрёо ва минтақаҳои мухталифи қаён аз хусусияти байналмиллалы гирифтани он дарк медианд. Имрӯзёо марказҳои фарёангии тоҷикон дар Порис, Лондон, Ниу-Йорк, Тел-Авив, Теёрон ва ҷайра фарёанги миллии моро ба қаёониён муаррифы мекунанд. Ёамаи ин дастовардҳои фарёангы гувоёи онанд, ки фарёанги мардуми мо эъ шуда, симои миллии худро дарьфтааст. Ёифз кардани арзишҳои фарёангии ҷомеа ва бегазанд ба наслҳои оянда расонидани онёо вазифаи муцаддасу ватандӯстонаи ёар як фарди огоёдили Тоҷикистони муосир мебошад. Тавре ки Президенти кишварамон дар мулоцот бо зиёиёни мамлакат цайд намуда буд: "Инкишофи фарёанги миллии цабл аз ёама ба мактабу маориф, бо таълиму тарбияи насли наврас вобастагии цавы дорад. Цамъияте, ки цавонону наврасонаш аз илму фарёанг дур афтодаанд, ба ояндаи нек умед баста наметавонад. Сутуни асосии фарёангу маънавиёт савод аст"¹. Ин суханони пурарзиш ва пандомези сардори давлат ёар як

¹ Раёмонов Э.Ш. Фарёанг ёастии миллат аст. Душанбе:, "Матбуот", 2001. С.49.

шахсе, ки ба кори таълиму тарбия машшул аст, водор ме-
кунанд, ки насли бофарёангу босавод ва худшиносу худо-
гоёро тарбия намуда, барои ояндаи неки Тоҷикистон
масъулияти азиме бар души худ дошта бошанд.

ВОЗРОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

*В статье дается краткая характеристика националь-
ной культуры и его взаимосвязь с мировой культурой.
Отмечается что таджикская культура имеет древнейшие
корни и её история восходит к третьему тысячелетию до н.э.
В этот длительный исторический период таджикская культу-
ра не раз подвергалась разрушениям и пережила периоды спа-
да: но всегда наступала эпоха её возрождения.*

*Указывается достижению национальной культуры в
Советскую эпоху. Особенно отмечается всплеск развития
национальной культуры в период обретения независимости
Республикой Таджикистан. В эти годы в Таджикистане дей-
ствительно были созданы предпосылки и условия для возрож-
дения национальной культуры, в частности, национальный
праздник "Навруз", традиции национальной архитектуры в
градостроительстве, классическая профессиональная музыка
"Шашмаком", народный этнографический ансамбли "Ганчина",
"Фалак" и другие.*

НЕОБХОДИМЫЕ КАЧЕСТВА И СВОЙСТВА ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРА



Р.З.Джураев

Проблема лидерства многозначна и многогранна, изучение которой является предметом различных наук. В то же время это важнейший вопрос политической философии. Контекст использования данного понятия достаточно широк - от характеристики доминирования определенной особи в животной среде до проявления руководящих начал в жизни того или иного сообщества людей. Следует отметить, что для природной среды использование данного понятия достаточно условно. Лидерство своими корнями уходит в глубь истории. Оно также старо, как само человечество, как социальное явление оно вездесуще и неизбежно. Его появление было вызвано потребностями сложно организованных систем человеческого общества, которые основываются на взаимодействии разнородных отношений, требующих руководящего начала.

Нужно подчеркнуть, что исследование проблемы политического лидерства представляет собой пример удивительного философского разнообразия подходов, наличия ряда концепций и теории. Одни исследователи определяют политическое лидерство, как "влияние", другие как "управление", третьи как "принятие решений", четвертые подразумевают тех, кто "ведет вперед".

Одним из наиболее важных достижений политической философии Ал Фараби является его концепция "О нравственно-политических качествах человека, который наделен властью". Нужно подчеркнуть, что идея разумного и справедливого правителя была одной из основных тем во всей общественно-философской и литературной мысли до исламского, исламского

и особенно современного периода. Как отмечает Л.Р.Сюкияйнена, "глава государства центральная фигура всех мусульманских политических учений"¹. Анализ данной проблемы, особенно вопрос об облике главы, каким он должен быть составляет целенаправленную тему философского размышления Ал Фараби. В соответствии с этим Ал Фараби все свои надежды о разумном добродетельном управлении государственной жизни связывает с деятельностью главы.

В учении мыслителя глава государства рассматривается как один из механизмов регулирования отношений людей, социальных групп общества в целом, сущность которого составляет отношение "доминирования", "подчинения", "влияния" и "следования". Ал Фараби с другой стороны анализирует данную проблему через соотношение категорий "власть" и "авторитет", теоретика практическое содержание которых заключается в объяснении смысла отношений между людьми и государством в процессе совместной деятельности, при которой одна сторона обеспечивает преобладание своей воли над другой. Согласно учению Ал Фараби взаимоотношение и взаимопонимание между людьми и главой в первом случае достигается через убеждение и принуждение, во втором только через убеждение, духовное обучение и воспитание основанное на доверии, признании и поддержке массами руководителя. Кроме того, по мнению Ал Фараби данные взаимоотношения должно осуществляться не только на принципах справедливости, но и необходимы определенные нормы и способы, особенно в соответствии с принимаемыми законами. Исходя из этого Фараби связывает организацию и функционирование государства с умением и способностью руководителя и его проводимой политикой.

¹ Сюкияйнен Л.Р. Политическая и правовая мысль Арабского Востока//История политических и правовых учений. Учебник для ВУЗ-ов. М. 1998. С. 140.

Придавая большое философское значение личности руководителя Ал Фараби связывает достижение обществом совершенного состояния с разумной деятельностью лидера, способного обеспечить уравновешенное состояние общественного механизма. Так как, по его мнению, деятельность политического лидера имеет универсальную направленность во всех областях общественной жизни, поэтому мыслитель возлагает высокую миссию на руководителя, и наряду с этим требует выявления тех функций и задач, которые отводятся политическому лидеру по управлению государством. Особенно он выделяет наличие у такого лидера особых навыков, знание науки и искусство управления. Ал Фараби был убежден, что развитие, процветание общества и благополучие людей зависит от того, кто стоит в главе государства, кто осуществляет верховную и исполнительную власть, кто является советником и воспитателем народа.

Ал Фараби при разработке своей концепции был ориентирован на такого человека, который должен стать верховным руководителем в силу своих особых нравственных достоинств и управленческих знаний, моральной, интеллектуальной подготовленности. В частности Ал Фараби отмечает, что "глава государства должен быть наиболее совершенным, вполне зрелым, и по своим интеллектуальным и нравственным качествам должен превосходить других. Такой человек достоин взять на себя или в свои руки управление государством"¹.

Необходимо подчеркнуть, что Ал Фараби был одним из первых философов в мусульманском мире, который разработал и предложил ряд правил, требований и принципов, которыми должен руководствоваться глава государства в процессе своей политической деятельности. Он был убежден, что успешное

¹ Ал-Фараби. Трактат о взглядах жителей добродетельного города. В кн. Григорьян С.Н. Из истории философии Средней Азии и Ирана VII-XII вв. М. 1960. С. 159.

функционирование государства, благоприятная жизнь всех жителей и отдельного человека зависит от способности и роли политического лидера, и определяется тем, в какой мере в нем воплощаются следующие качества:

1. Глава должен иметь от природы абсолютно совершенный крепкий организм, способность всех частей его органов тела для необходимых действий.

2. Уметь от природы отлично понимать, имеет природную смысленность и прозорливость, осмысливать сказанное.

3. Безупречная память, представлять себе все, что ему говорится.

4. Обладать пронизательным и прозорливым умом.

5. Обладать выразительностью речи и ясностью мышления.

6. Иметь любовь к обучению и познанию.

7. Любить правду и быть ее поборником, ненавидеть ложь, и тех кто прибегает к ней.

8. Обладать гордой душой, дорожить честью.

9. Презирать дирхемы, динары и прочие атрибуты мирской жизни.

10. Любить от природы справедливость, ненавидеть несправедливость и тиранию.

11. Бить справедливым по отношению к своим и чужим людям, не упорствовать перед лицом справедливости.

12. Быть решительным и смелым, не знать страха и малодушия. Хорошо знать искусство управления.

По своему содержанию и социальной направленности эти требования следует подразделять на требования интеллектуального и нравственного характера. Интеллектуальные принципы требуют от лидера ясного, трезвого ума, высокого знания, совета с мудрыми и опытными людьми. Этические - предостере-

гают руководителя от различных невежественных советов врагов, рекомендуют никогда не отвечать злом на зло.

На вопрос что является самым главным признаком политического лидера и каким он должен быть в идеале Фараби отвечает: "тот, кто ставит целью создать для себя и остальных жителей подлинное счастья, которое является пределом и целью искусства управления"¹. Согласно учения Ал Фараби политический лидер должен быть способным вызвать доверие масс. Основание для достижения доверия народа является реальная забота об интересах людей, способность обеспечить его.

Фараби был убежден, что установлению постоянной связи политического лидера с широкими народными массами в целях поддержания порядка, своевременного разрешения противоречивых конфликтов, способствует изучение общественного мнения, включение его непосредственно в механизм принятия политических решений, несомненно, влияющие на расцвет государства и достижение намеченных целей. По данному вопросу правильно отмечает Р.Довари, что "совершенствование достижения государства, по мнению Ал Фараби, и его конечная цель связаны с проводимой добродетельной политикой и с деятельностью главы государства"².

Кроме того, Ал Фараби в задачу руководителя включает не только вышеназванные требования, но и выполнение следующих обязанностей:

1. Указать жителям путь к достижению счастья, осознать, выявить, определить способы и методы его достижения.

2. Создать благоприятные условия для удовлетворения потребностей, реализации и интеграции различных возможностей и интересов жителей.

¹ Ал Фараби. Социально-этические трактаты. Алма Ата 1973.С. 198

² Р.Довари. Фалсафаи мудунии Фароби. Техрон. 1365. С. 122 (на перс. языке).

3. Обладать способностью в познании потребностей и нужд жителей, обеспечить его достижение и реализацию.

4. Своевременное понимание и решение противоречивых конфликтов, объяснение жителям причины их возникновения.

5. Обеспечить устойчивое состояние, нормальную организацию функционирования государства.

6. Организовать обучение и воспитание жителей. Создать условия для интеллектуального и нравственного совершенствования общества.

7. Ставить высокие цели, мобилизовать всех жителей к их достижению. Быть гарантом справедливости, равноправия и порядка.

8. Выработать единый политический курс для объединения и согласования интересов, отражающих интересы всего общества.

Таким образом, Ал Фараби в задачу политического лидера в качестве необходимых свойств включает не только упомянутые задачи, но и считает необходимым выработку согласованных целей, распределение функций и ролей, упорядочение поведения, повышение эффективности функционирования общества, также руководство и ведение за собой общества.

Ал Фараби особо отмечает, что политический лидер в решении государственных вопросов должен проявлять осторожность, внимательность, не допускать ошибок и поспешности. А такие методы как запугивание, унижение или методы принуждения мыслитель считает отрицательными атрибутами искусства управления.

В своем учение о необходимых качествах и свойствах политического лидера, на наш взгляд Ал Фараби преследовал цель и стремился таким образом воздействовать на совершенствование моральных качеств человека и общества, исправлять

их своими идеями в интересах самих же людей и самого общества, обеспечить морально-интеллектуальное и физическое здоровье человека, а также нравственный прогресс общества.

В целом осмысление данного учения способствует современным политическим лидерам в приобретении необходимых качеств, направленных на эффективное управление обществом. В нем можно найти много положительного и поучительного не смотря на историческую давность данной концепции, что позволить не допустить проявление невежественных отношений в нашем обществе и государстве.

СВОБОДА СЛОВА И ДОСТУПА К СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ – ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА



Ш.К.Хакимов

В системе прав и свобод личности свобода выражения мыслей и мнений, или свобода слова и доступа к средствам массовой информации занимает особое место и является важнейшим условием демократичности политического режима. Свобода слова является, по сути дела, существенным фактором проявления человеческой индивидуальности, утверждения самобытности и уникальности каждой личности.

Свобода слова и мысли, равно как и свобода публичных дискуссий по граждански значимым проблемам, есть форма существования толерантного общества. Такое общество исходит из того, что никакая мысль не может и не должна лишаться права заявить о себе. Идеальный плюрализм, т.е. богатство и разнообразие политических, экономических, философских, нравственных и иных идей и ценностей, способствует внедрению в общественно-политическую жизнь фундаментальных демократических принципов. Причем плюралистичность общества – не исторический реликт, который со временем может быть преодолен: напротив, по мере развития демократии она возрастает¹.

Следует отметить, что природа субъективного права на свободу слова юридически обеспечивает свободу конкретного лица действовать самостоятельно в рамках закона, избирая вид и меру собственного поведения. Субъективное право на свободу мысли и слова дает возможность гражданину выразить свое отношение к событиям и явлениям окружающего мира, свободно

¹ См.: Юридический конфликт: процедуры разрешения. М. 1995. С.8.

искать, получать и распространять всякого рода информацию любимы способами по своему выбору. Какое-либо насильственное воздействие на человека с целью принудить его к выражению своего мнения или отказу от него недопустимо. К числу важнейших юридических последствий свободы слова относятся, неправомерность любого преследования гражданина за высказывание им мысли и суждения при условии соблюдения действующего законодательства, а также недопустимость дискриминации граждан по мотивам высказанных ими суждений и мнений.

Гарантированность любого субъективного права опирается на механизм его государственного обеспечения. Рассматриваемое право предполагает возможность субъекта прибегнуть к помощи государственных органов в случае незаконного ограничения его права любыми физическими или юридическими лицами. Так, гражданин вправе требовать предоставления достоверной информации о деятельности государственных органов и должностных лиц. Любое заинтересованное лицо вправе также требовать по суду не только опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, но и возмещения убытков и морального вреда, причиненных распространением таких сведений¹.

Право на свободу мысли и слова имеет достаточно сложный характер.

Исследуя право на свободу слова, необходимо различать его структурные элементы. Во-первых, это свобода каждого человека выражать свои мысли, идеи и суждения при условии следования предписаниям закона. Во-вторых, это свобода печати и других средств массовой информации как свобода от цензуры и право на создание и использование органов информации, позволяющее материализовать свободу выражения мнений и

¹ Ст. 174 Гражданский кодекс Республики Таджикистан (часть первая) - Душанбе. 2000. С. 169 - 170.

убеждений. В-третьих, свобода слова предполагает право быть информированным, т.е. иметь доступ к источникам информации. Указанные элементы этой свободы тесно взаимосвязаны и существуют в неразрывном единстве.

Классическая нормативная формулировка свободы слова дана во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г.: "Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека. Каждый человек, поэтому может свободно высказываться, писать, печататься, отвечать лишь за злоупотребление этой свободой в случаях, предусмотренных законом"².

Сердцевиной американского Билля о правах, вступившего в силу в 1791 г., несомненно, является первая поправка к Конституции США³. Указанная конституционная норма предусматривает, что конгресс не будет издавать законы ограничивающие фундаментальные свободы граждан (в том числе и свободу слова и печати).

Таким образом, если взглянуть на интересующую нас проблему в историческом аспекте, можно констатировать, что уже к концу XVIII столетия в рамках политико-правовой философии и конституционализма западных стран утвердилась идея социальной ценности свободы выражения политических и иных взглядов и свободы печати. Исходная либералистическая позиции состояла в безоговорочном утверждении права каждого абсолютно свободно обсуждать любой вопрос, который становится предметом размышления. Первостепенное значение придавалось следующему аргументу: поскольку общество никогда не образует интеллектуального единства и не может выразить себя

² См.: Всеобщая история государства и права: Учебник//Под. ред. проф. К.И. Батыра. М.: Юрист. 1999. С. 262 –266.

³ См.: Конституции и законодательные акты буржуазных государств (XVII-XIX вв). Сб. документов М. 1957.С.190.

в какой-то одной идее, каждый из его членов сохраняет свою индивидуальность, свое собственное понимание тех или иных проблем. Следовательно, никто не может быть ограничен в своих правах на свободу слова, письма или публикацию своих взглядов.

Нам представляется, однако, что либеральная доктрина "свободы печати" имеет более важное, основополагающее значение. Оно состоит в принципиальном утверждении фундаментальных критериев, на которых и ныне строятся гражданские свободы в странах развитой демократии. Эта доктрина способствовала внедрению в общественное сознание идеи ценности режима политических и гражданских прав и свобод, стержнем которых является свобода слова. Как известно, пользование гражданскими свободами в большем или меньшем объеме, по существу, было обеспечено конституциями развитых стран уже в эпоху классического либерализма.

Характеризуя проблему свободы слова в Таджикистане в советский период, трудно отрицать, что сколько-нибудь существенная свобода слова и мысли была просто невозможна. Свобода выражать свои убеждения до недавнего времени сводилась для большинства советских граждан к усеченным формам обсуждения проблем и безоговорочному одобрению и поддержке решений принимаемых руководством страны. При этом административно-командной системой использовалась формула "единодушного мнения советского народа", солидаризирующегося с политикой государства. Не следует забывать, что целые поколения советских людей жили в условиях отсутствия объективной информации и тотального навязывания идеологических стереотипов. В результате сложилась такая ситуация, когда "всеобщая поддержка и одобрение" решений партии и государства были не чем иным, как показателем укоренившихся в со-

ветском обществе политической апатии, социального безразличия, нередко страха и прочих проявлений тоталитаризма.

В сложном современном обществе система, построенная на плюрализме и на взаимной критике различных политических объединений, ассоциаций, предпочтительнее авторитарно - монолитной системы. Свободе слова в пост тоталитарном обществе должен быть возвращен ее подлинный первоначальный смысл, состоящий в признании особой ценности данного права для обеспечения свободы личности в целом и первостепенной роли печати в общественно-политической жизни.

Одной из причин, с которой во многом связаны деформации свободы слова в Таджикистане, явилась тотальная закрытость власти и общества в целом, возведенная в ранг государственной политики. Долговременное насаждение единомыслия проявлялось во многом: в идеологическом догматизме, жестоким контроле за средствами массовой информации путем введения института цензуры и в конечном итоге – в подавлении права на свободу мысли и слова. Государство оказывало огромное давление на личные убеждения, что вело и к ограничению свободы совести. Вполне понятно, что отсутствие в нашем обществе традиций свободы слова и печати, культивирование безоговорочного признания высшей авторитетности официальных источников информации делали массовое сознание абсолютно незащищенным перед любой массовой пропагандой¹.

На протяжении всей советской истории, включая и последние доперестроечные годы, одним из основных инструментов подавления инакомыслия служило уголовное преследование по принципу политической целесообразности. В частности, распространение на территории СССР изданной за рубежом не подцензурной литературы квалифицировалось как "идеологиче-

¹ См.: Монтанер К.А. Трактат о процветании. Фрагменты//Правозащитник. 1995. № 1 (3). С. 75.77.

ская диверсия" и каралась в уголовном порядке, хотя формально декларация о свободе слова и печати было закреплено на конституционном уровне². Данная практика, абсолютно не совместимая с общепринятыми стандартами цивилизованной государственной жизни, вполне вписывалась в рамки "казарменной" системы.

Когда с началом в Таджикистане процессов, названных перестройкой, в обществе развернулась острая полемика по самым болезненным проблемам, власти вынуждены были отказаться от применения уголовных репрессий в связи с их категорическим неприятием видными оппозиционно настроенными общественными деятелями. Например, А.Д. Сахаров в статье "С мыслью можно бороться только мыслью" утверждал, что "уголовное преследование за убеждения и связанные с убеждениями ненасилиственные действия недопустимо"³.

Таким образом, в условиях антидемократического режима проблема соотношения индивида и государства, в том числе и в контексте права на свободу слова, мнений, убеждений, решалась однозначно – в пользу государства. После разрушения тоталитарного режима все больше людей начинают понимать, что радикальное обновление общества немислимо вне интеллектуальной свободы личности, возможности безбоязненного обмена мнениями неконформизма общественного сознания и поведения.

Обнадеживающие тенденции наметились с началом политики гласности: идеологический диктат и дегуманизация общества были остановлены. Сфера политических прав, включая и свободу мысли и слова, перестала рассматриваться как нечто второстепенное. Лозунги и реальное осуществление гласности и

² Ст. 50 Конституция СССР 1977 г. и ст. 48 Конституции Таджикской ССР 1978 г.

³ Перестройка и права человека. Приложение к журналу "Новое время" 1988. Декабрь.

плюрализма мнений помогли преодолеть индифферентность в общественной жизни, превратить конформных обывателей в граждан.

Важная веха на пути превращения свободы слова из фикции в реальность – упразднение всеобъемлющей идеологической цензуры. Нельзя не согласиться с В. Чалидзе, который подчеркивал, что "Главлит был Цербером свободной мысли, чья власть над культурой ранее была почти неограниченной"¹.

Несомненно, появление в пост тоталитарном Таджикистане запрещенных ранее к публикации произведений многих бывших советских авторов (в том числе писателей-эмигрантов всех поколений) способствовало нравственному прозрению общества. В процессе демонополизации права на распространение информации начали создаваться независимые от государственной власти печатные органы, телевидение и радиостанции².

Эти процессы способствуют формированию в Таджикистане гражданского общества. Разумеется, в стране, выходящей из-под парализующего гнета тоталитарного государства, не могут быстро возникнуть совершенные формы гражданского общества и демократии. Но нельзя отрицать и того, что Таджикистан сделал определенные шаги в направлении подлинной свободы слова. Иными словами, гласность как политический принцип постепенно трансформируется конституционные гарантии свободы выражения мнений.

Конституция РТ 1994 г. провозглашает свободу слова, печати, право на пользование средствами массовой информации. К числу положений, гарантирующих это право, относятся, в

¹ См.: Чалидзе В. Заря правовой реформы. М. 1990. С. 85.

² Законом РТ "О печати и других средствах массовой информации" от 14 декабря 1990 г. был впервые закреплен не разрешительный, а регистрационный принцип при создании СМИ.

частности, норма предусматривающая запрещение государственной цензуры и преследование за критику¹.

Однако в силу того, что пользование правом на свободу слова налагает на человека особые обязанности и ответственность, оно сопряжено с определенными ограничениями. Международный пакт о гражданских и политических правах ратифицированный в установленном законодательном порядке парламентом РТ предусматривает законные ограничения рассматриваемой свободы, необходимые а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения (ч.3. ст. 19)². Конституция РТ и Закон РТ "О печати и других средствах массовой информации" конкретизируют эти положения, запрещая пропаганду или агитации возбуждающие расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному совершению конституционного строя и организации вооруженных групп³.

Таким образом, Конституция заложила правовые основы свободы слова, которые находят отражение в ряде законов. Среди них следует выделить Закон РТ от 14 декабря 1990 г. "О печати и других средствах массовой информации", Закон РТ от 14 декабря 1996 г. "О телевидении и радиовещании", Закон РТ от 14 декабря 1996 г. "О государственной тайне", Закон РТ от 6 августа 2001 г. "Об информатизации", Указ Президента РТ от 16 сентября 1999 г. № 1347 "О мерах по обеспечению доступа к мировым информационным сетям", Постановление Правительства РТ от 8 августа 2001 г. № 389 "О создании Республиканской сети передачи данных и мерах по упорядочению доступа к мировым

¹ См.: Ст. 10 Конституции Республики Таджикистан.

² См.: Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М. 1998. С.59

³ Ч. 5 ст. 8 Конституции РТ и ст. 6 Закона РТ "О печати и других средствах массовой информации".

информационным сетям" и др. обратившись к статьям этих нормативных актов, нетрудно заметить, что юридические рамки, в которых осуществляется свобода слова в Таджикистане, в целом отвечают международно-правовым требованиям. Достаточно упомянуть, например, о запрете цензуры¹ или о запрете, содержащемся в ст. 162 УК РТ. Указанная статья содержит правило, которое гласит: воспрепятствование в какой бы то ни было форме законной профессиональной деятельности журналистов путем принуждения их в распространению либо к отказу от распространения информации, соединенное с угрозой насилия, уничтожения или повреждением имущества, распространением клеветнических измышлений или оглашением иных сведений, которые потерпевший желает сохранить в тайне, а равно путем угрозы ущемления прав и законных интересов журналиста наказывается штрафом либо исправительными работами или лишением свободы².

Было бы неверно преуменьшать значение уже принятых законов, но с другой стороны, нельзя не видеть, что правовой механизм реализации конституционных гарантий права на свободу слова находится в стадии формирования.³ Как свидетельствует законодательная практика стран развитой демократии, приверженность государства свободе мысли и слова предполагает в частности, принятие ряда специальных правовых актов. В их числе следует указать такие нормативные акты, как Закон "О свободе информации", Закон "О свободе коммуникаций", Закон "Об ограничении концентрации и обеспечении финансовой гласности и плюрализма средств массовой информации".

¹ Ст. 2 Закона РТ "О печати и других средствах массовой информации".

² См.: Уголовный Кодекс РТ от 10.12.1999 г. Нашриёти "Конуният". - Душанбе. 2001. С.263.

³ См.: Саид Юнусов. Законы и практики СМИ в Таджикистане//Законы и практики СМИ в странах СНГ и Балтии (сравнительный анализ). М. 1999. С. 129-141.

Сейчас, по существу, впервые после длительного идеологического диктата люди обрели возможность беспрепятственно выражать свою позицию по любой проблеме, представляющей общественный интерес, но сам по себе факт крушения тоталитарной политической системы отнюдь не предопределяет установления демократического политического режима. Это означает, что в ходе создания в нашем обществе качественно новой политической системы очень важную роль играет повышение ее престижа и усиление ее поддержки со стороны общества.

Очевидно, что в ситуации, которая ныне находится Таджикистан, новая государственность и политическая система могут конституироваться и стабильно функционировать лишь при условии признания и одобрения большинством граждан. Самое главное – это не только признание и согласие широких слоев населения с происходящими в стране процессами, но и сознательное участие в них, добровольное гражданское сотрудничество. Причем одним из главных инструментов, которым в демократически устроенных обществах пользуются представители различных идейно-политических направлений для доведения своего мнения до сведения оппонентов, их критики и обоснования отстаиваемой позиции, является реальная, гарантированная законом свобода мысли и слова. Отражение в средствах массовой информации всего спектра различных, зачастую несовпадающих и конфликтующих позиций и мнений является существенным явлением, ибо тем самым в гражданском обществе продуцируются конструктивные социально-политические оценки и установки, выражающие в конечном счете интересы большинства. Таким образом, открытость, идеологический плюрализм в сочетании с терпимостью к другим взглядам необходимы гражданскому обществу, поскольку они выступают в качестве самого

эффективного способа поиска истины во имя интересов всего народа.

К сожалению, однако, отличительным признаком нашей общественной жизни является отсутствие развитой культуры публичного диалога и выражения общественного мнения. Очевидно, что такие проявления как безапелляционность суждений, глухота к аргументам оппонента, нетерпимость по отношению к противоположному мнению и пр., несовместимы с уничтожением тоталитарного мышления и утверждением подлинной свободы мысли и слова. Ничуть не умаляя той позитивной роли, которую играет право гражданина на свободу выражения мнений, необходимо отметить, что в условиях характерной для нашей действительности наблюдается тенденция к разрыву между нормой права и практикой ее реализации. На деле свобода слова нередко подменяется демагогией, политиканством и даже подавлением инакомыслия. Несомненно, одно: такой "плюрализм" оскорбителен для формирующегося гражданского общества. В демократическом государстве свободная от административных ограничений пресса обязана в интересах сохранения мира и стабильности руководствоваться нравственными императивами и проводить четкое различие между подавлением инакомыслия и демонстративным нарушением зафиксированных в законе запретов.

Из этого следует, что свободу мысли и слова нельзя декретировать: демократии и плюрализму общество должно учиться. Для нравственно здорового, обладающего гражданскими достоинствами общества характерны взаимопонимание, взаимотерпимость и стремление к поиску компромиссов между выразителями крайних взглядов. В демократическом политическом режиме в ходе общественно-политических преобразований никто не вправе силой навязывать свои мнения и убеждения, подрывать демократические принципы гражданского общества.

Принимая во внимание вышесказанное можно констатировать, что свобода слова в Таджикистане пока ни приобрела необратимый характер. Нельзя исключать вероятности торможения или движения вспять на пути развития свободы слова: для подобных опасений имеются реальные основания. Например, достаточно вспомнить закрытие ряда отечественных средств массовой информации таких как "Хафтганч", "Сорбон", "Чунбиш" и т.д. в период 1997-2000 гг.

Кроме того, периодические политические проблемы СМИ в Таджикистане были ухудшены структурными экономическими проблемами. Общая картина взаимосвязанных проблем СМИ может быть подытожена в следующих примерах: цена издания новостей становится невыполнимой с учетом достаточно низких размеров заработной платы; циркуляция газет постепенно снижается; нет другой альтернативы государственным издателям; рынок рекламы не развит; оборудование часто отсутствует; распространение в основном монополизировано государством, и часто прекращено за пределами столицы.

Независимые вещатели борются с сокращением энергетических ресурсов. Более того, существует тесная связь между должностными лицами и поставками энергетических ресурсов. Кроме того, сокращено количество часов подачи энергии гражданам. Существует нужда в видео, съемочном и редакторском случае; цены на рекламу часто символические и некоторые потенциальные рекламодатели не желают рекламировать себя, опасаясь официальной и неофициальной инспекции. В результате, ситуация большинства государственных и особенно независимых СМИ являются катастрофической.

В общем, политическая и экономическая ситуация в Таджикистане создала относительно поляризованную прессу и односторонне теле и радиовещание. СМИ либо поддерживаются государством, либо связаны с политическими объединениями. В

этих газетах не предоставляется приоритета отдельно репортажей от комментариев, а объективность не является самой уважаемой чертой в журналистской практике. Хорошие газеты, которые предоставляют сбалансированную и более менее нейтральную информацию являются скорее исключением, нежели правилом. Хотя, популярность таких газет как "Азия плюс", "Тоҷикистон" и "Сиперх" демонстрируют спрос на профессиональную, независимую и хорошую прессу. В этих условиях национальное телевидение несет полную ответственность за информирование аудитории. Описанная выше ситуация, поэтому, является предметом нашего беспокойства.

Финансовые ограничения, таким образом, влияют на природу редакционного освещения. Во-первых, низкие зарплаты и недостаток ликвидных средств делают СМИ зависимыми от спонсоров и рекламы. Степень, до которой это имеет влияние на освещение кампании, однако, трудно определить. Во-вторых, низкие зарплаты отпугивают многих талантливых возможных журналистов от профессии.

Другой фактор, влияющий на природу редакторского освещения самоцензура внутри СМИ в связи с контролем со стороны официальных лиц и в некоторой степени вызванной государственной монополией на оборудование и страхом вызвать гнев других сил в обществе.

Разумеется, при описанном выше климате, независимый анализ, журналистские расследования, сбалансированные репортажи и т.п. трудно ожидать. Хотя в Таджикистане достаточно много высококвалифицированных журналистов и редакторов, детерминированных на предоставление качественной информации о событиях влияющих на стратегический курс нашей страны. Они смогли преодолеть некоторые из проблем, с которыми пришлось столкнуться при освещении своей аудитории. Такие инициативы не только важны и обещающие, их следует поддержи-

вать. Если СМИ проявляют себя интегрированной частью экономического и политического развития страны, улучшения их положения зависит от деликатного переходного процесса. Таким образом, только стимулирующая, а не запрещающая роль официальных лиц может гарантировать долгосрочное улучшение условий работы СМИ. Сложная, но жизненно важная геополитическая, экономическая, этическая и социальная ситуация в Таджикистане несомненно заслуживает этого.

Очевидно, что в обществе с низким уровнем политической и правовой зрелости и нравственности любой демократический механизм, включая и свободную прессу, может использоваться в недемократических целях. Сошлемся лишь на высказанное в 90-е годы мнение П.И. Новгородцева, "природа и преимущество демократии состоят именно в том, что она своей терпимостью открывает простор таким направлениям, которые стремятся ее ниспровергнуть"¹.

Учитывая особенности текущего момента в Таджикистане государство стремится к тому, чтобы удержать общественные процессы в границах права. С точки законодателя, антагонизм и противостояние различных точек зрения, и непримиримость идеологических позиций не должны вести к беззаконию. Поэтому право свободно высказывать свое суждение по любому вопросу существует в строго определенных правовых пределах. Анализ некоторых законодательных актов РТ подсказывает, что свобода слова не свободна от ограничений, устанавливаемых в интересах общественного блага.

Так, Уголовный кодекс РТ устанавливает ответственность вплоть до уголовной за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни и здоровья людей либо для окружающей среды (ст. ст.

¹ См.: Новгородцев П.И. Об общественном индексе. - М. 1991. С. 554.

208; 221), за публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя РТ (ст. 307), за возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды (ст. 189), за разглашение государственной тайны (ст. 311), и разглашение военной тайны или утраты документов, содержащих военную тайну (ст. 394). Уголовно наказуем и неправомерный отказ должностного лица в представлении гражданину информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы (ст. 148)¹.

Таким образом, пользование свободной слова допускается лишь при условии соблюдения определенных, четко установленных законом ограничений. Обязанность соблюдать такие правовые запреты распространяется как на отдельную личность, так и на любое общественное объединение.

Нам представляется, однако, что Таджикистан вышел на тот путь, который совпадает с вектором общецивилизованного развития. Не менее важно, что граждане Таджикистана постепенно начинают не только воспринимать неотъемлемое право человека на свободу слова как высшую ценность, но и осознавать, что активное и сознательное участие в общественно-политической жизни в принципе возможно только там, где право гражданина на свободное выражение своих мнений и убеждений гарантировано законом.

Итак, позитивные перемены в общественном сознании свидетельствуют и о том, что гарантированная законом свобода слова и доступа к СМИ сама по себе культивирует самостоятельное гражданское мышление и чувство социальной ответственности у отдельного индивида, повышая тем самым политическую культуру общества и приучая его к свободе мысли. Иметь правильное понятие о свободе слова значит отчетливо себе представлять, что она является одним из факторов детермини-

¹ См.: Уголовный кодекс Республики Таджикистан от. 10.12.1999 г. Нашриёти "Конуният" - Душанбе. 2001.

рующих природу государства. Реальная свобода слова и мысли может не только гарантировать от возврата к тоталитарной политической системе, но и в значительной степени способствовать формированию демократического политического режима и гражданского общества, создавать стабильные условия для его сохранения и упрочения.

XVI СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОСОЗНАНИЯ

•

Н.М.Сайфуллаев

В ходе развертывания конфронтации между противоборствующими сторонами, и особенно после работы XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, стало совершенно очевидным одно из коренных, главных и решающих недостатков таджикского общества и народа в целом – недосформированность его правового сознания, как важнейшей формы общественного сознания.

Известно, что важнейшей сферой функционирования и развития всякого цивилизованного общества является его духовная жизнь, в частности правовое сознание. Сразу отметим, что до и после исторической XVI сессии Верховного Совета Республики все это было сведено на нет, что право как важнейшая форма общественного сознания не могло выполнять свою функцию.

Следует подчеркнуть, что право возникло и существует с необходимостью для ограничения произвола, антиобщественных, антигуманных склонностей и побуждений. Вместе с тем право – это социальные нормы, определяющие границы поведения человека в рамках данной государственности. Гегель утверждал, что "Веление права по своему основному определению – лишь запрет"¹.

¹ Гегель Г.В.Ф. Философия права. М. 1990. С. 159.

Накануне XVI сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, указанные нормы вовсе не действовали, не говоря уже о государстве, как важнейшем механизме регулирования общественных отношений. Отметим, что право как система социальных норм и отношений должно охраняться государственной силой, ибо право неразрывно связано с государством. Однако подобная связь вовсе не означает, что право – это продукт свободной воли государства. Право прежде всего обусловлено экономическим строем общества, его социально-политической структурой. Право не может быть выше, чем культурное развитие общества и оно всегда должно испытывать влияние господствующей идеологии. К этому времени господствующая коммунистическая идеология как раз утратила свое влияние. Вместе с тем, в системе всех воздействующих и обуславливающих право, наше государство и государственная власть бездействовали, несмотря на то, что государство и государственная власть во все времена играли и играют особую, конститутивную роль. Как известно, без государства социальные нормы и отношения, именуемые правом, не могут получить общеобязательный характер, стать юридическим. В такой обстановке таджикистанцы встретили XVI сессию Верховного Совета Республики. Именно XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан сочла необходимым поставить точку на беззаконие и безвластие во всех сферах общественной жизни республики. Необходимо было восстановить и укрепить конституционный строй, вместе с тем повысить роль права и правового сознания путем налаживания активного процесса правотворчества при переходе к новым общественным отношениям, а также общего стремления таджикского народа на построение правового демократического государства.

В преддверие XVI сессии Верховного Совета Республики ранее действующее в стране право бездействовало и не могло

поддерживать ни семью, ни порядок, ни само государство, ни хозяйство, ни имущество и т.д. С одной стороны, оно не имело под собой почву для совершенствования и начиналось осуждаться, отвергаться целиком, как советское право, с другой стороны, происходил медленный подрыв и постепенное ослабление его организующей и упорядочивающей силы. В этих тяжелейших для нашего народа условиях, XVI сессия восстановила государственный строй и вместе с ним право. Конечно, нет правосознания без права, как нет человека без правосознания, но события 90-х годов показали, что есть множество людей с пренебрежительным, запущенным, уродливым или даже одичавшим правосознанием. Если человек забывает о своем правосознании и пренебрегает им, предоставляя ему слагаться и проявляться как угодно, то его правосознание не исчезает от этого и не перестает влиять на его поступки и направлять его жизнь, но оно уподобляется заброшенной дорожке в саду, которая зарастает сорной травой и по которой все-таки надо ходить.

Вообще правосознание – это совокупность взглядов, идей, выражающих отношение людей, социальных групп к праву, законности, правосудию, их представление о том, что является правомерным или неправомерным. В правовом сознании отражаются различные моменты правовой жизни общества, связанные с разработкой и практическим применением тех или иных правовых норм и законодательных актов. Другими словами правосознание выражает волю общества, социальных групп по обеспечению приемлемых для него норм социальной жизни. Оно регулирует поведение человека, социальных групп в отношениях с другими людьми и социальными группами. И в этом отношении XVI сессия Верховного Совета республики стала важной вехой в становлении и укреплении права и правосознания.

Сессия определила путь к обновлению общества и этот путь должен был вести народ к обновлению через покаяние,

очищение и самовоспитание. Что касается природы правосознания, то здесь все обстояло сложнее. На этом уровне происходило сцепление индивидуальных правосознаний в какое-то целое образование. Сцепление могло иметь различные формы – от элементарного сосуществования до подлинного единения. Последнее могло иметь место отнюдь не за счет массовой обработки людей средствами массовой информации. Это происходит тогда, когда люди группируются вокруг каких-то идей, принципов, целей и ценностей, испытывают общие потребности. Именно XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан заложила основу для формирования таких идей, принципов, целей и ценностей. Работа сессии показала, что жить при определенном государственном порядке, обладать кругом определенных прав и свобод, а также постигнуть жизнь и смысл **государственной формы** невозможно без правосознания. Ибо всякая государственная форма есть, прежде всего, порождение или произведение правосознания – конечно, не личного, но множества сходно живущих, сходно построенных и долго общающихся личных правосознаний.

Коль скоро были затронуты проблемы государства и государственного порядка, поэтому нам приходится раскрыть сущность государства. Государство – это система органов общества, которая обеспечивает организованную внутреннюю правовую жизнь народа, как единого целого, защищает права своих граждан, осуществляет нормальное функционирование институтов власти – законодательной, исполнительной и судебной, контролирует свою территорию, сохраняет природную среду и культурные ценности, способствуя выживанию общества и его прогрессу. Государственные порядки должны проникать во все отношения народа, в нравы и сознание его граждан. "Нравы и обычаи, - писал Ш.Монтескье, - суть, порядки, не установленные законами... Между законами и правами есть то различие, что законы

определяют преимущественно действия гражданина, а нравы – действия человека"².

В повседневной жизни мы не обращаем внимание на то, что правила и нормы поведения весьма ограничены, но все же они остаются для нас незыблемыми. На стадии правосознания они высвечиваются и выступают уже как осознанные регуляторы. Таким образом, правосознание занимает как бы промежуточное положение между политическим и нравственным сознанием. В таком же духе его трактовали Сократ, Платон и Аристотель.

Правосознание во многом ориентируется и на рационально-нравственные оценки. Между нравственностью и правом существует неразрывная связь: право в самом себе имеет и нравственный смысл. Как нравственное, так и правовое сознание – это различные грани единой-цельной духовной жизни общества. Вместе с тем нравственность и право являются различными формами индивидуального и общественного сознания. В частности, данное различие состоит в неограниченности чисто нравственных состояний и норм и ограниченности правовых требований. Поэтому право можно определить как "минимум нравственности", который юридически закреплен в соответствующих законах. Следовательно, право есть принудительное требование реализации определенного минимума добра или порядка, не допускающего проявлений зла. Это обеспечивает достижение двух целей: личной свободы и общего блага.

В образовании правосознания могут принимать участие как внутренние, так и внешние факторы самого различного характера как, например, факторы действующие в самом человеке и источники юридической информации в обществе. Все внешние воздействия человек как бы пропускает через свой внутренний

² Монтескье Ш. Избранные произведения. М. 1955. С. 417.

мир. Именно от содержательности последнего и будет зависеть степень проникаемости в человеке внешних импульсов. При согласии, гармонии внешнего воздействия и жизненного опыта человека он "впитывает" какие-то значения внешнего воздействия, делает их элементом своего внутреннего мира и, в свою очередь, вписывает себя во внешнюю среду, "вкладывается своим правосознанием в правовую жизнь и верно участвует в ее устроении"³.

Как уже отмечалось, жить при определенном государственном порядке невозможно помимо правосознания. Следовательно, возникает акт национального правосознания, национального самочувствия и самоутверждения, и из него вырастает исторически государственное правосознание и государственная форма народа.

Наиболее отличительными чертами национального правосознания в XX столетии стали угодливое следование за господствовавшей идеологией и политикой, замалчивание универсальных юридических ценностей. Самое печальное связано с тем, что практически все время, начиная с 1917 года, правосознание так и не сумело ни разу оказаться хотя бы на шаг впереди идеологии и политики, возглавить общественное развитие. Оно опустилось до роли регистратора и оформителя идеологических постулатов и политических лозунгов. В связи с построением правового демократического общества впредь этого допускать нельзя.

Правосознание необходимо в общественной и политической жизни как главное орудие. Нельзя предполагать, что оно присуще всем людям изначально и одинаково: его необходимо воспитывать и укреплять в людях с детства. С детства необходимо вселять в людей уверенное, непоколебимое чувство, что

³ Ильин И.А. Путь к очевидности. М. 1993. С.127.

они, по сути, духовные и политические существа, что они призваны к самообладанию и самоуправлению, что они призваны к взаимному уважению и доверию.

Что касается правосознания юристов, то оно основательно определяется действующим законодательством. Но правосознание обычного человека складывается, прежде всего, как результат того правового воспитания, которое он получает, будучи членом, определенным образом организованного общества. С детства индивид приобретает жизненные правовые познания, в виде правовых заповедей. Таким путем в обыденном сознании человека формируются правовые чувства, правовой инстинкт.

Источники и каналы информации сообщают гражданам о том, какие законодательные акты приняты, введены в действие, в какие из них внесены изменения, а какие отменены, несмотря на существование здесь многих проблем. Но в обществе должны существовать и действовать источники юридической информации. Их основное значение – информировать общественное сознание о том, как обстоит дело с использованием и защитой того, что провозглашено в действующем законодательстве. Есть основание полагать, что таких источников и каналов явно не хватает.

Итак, право выступает своеобразной мерой свободы человека в обществе, устанавливая границы социальной активности субъектов по отношению друг к другу. Каждый участник общественных отношений может достигать своих целей, используя различные варианты. В этом проявляется его относительная независимость, свобода выбора и решения. Право же, отражает согласованные интересы всего общества, ограничивает и упорядочивает этот выбор известными пределами, ставит преграды для нежелательного поведения, но вовсе не навязывает субъек-

ту какой-либо определенный вариант действий. Право регулирует также отношения общества с природой.

В заключение отметим, что правосознание есть тот орган, без которого нельзя вступать в правоотношения с другими людьми, поддерживать правопорядок, тягаться в правах, творить суд, организовывать частные общества и публично-правовые организации, участвовать в выборах, быть чиновником, президентом и т.п. Это необходимо всегда помнить и с этим необходимо всегда соотносываться.

ТАДЖИКОТИ ПУРАРЗИШИ МУТАХАССИСИНИ БОНКИ ҶАЁОНЫ



Т. М. Расулов

Гуруёи экспертёи Бонки ҷаёоны таёти роёбарии ҷевдет Денизер маҷмӯаи "Тоҷикистон рӯ ба афзоиши суръати тараққиёти иқтисоды Меморандум оид ба тараққиёти иқтисодии кишвар"-ро ба таъб расонд¹. Ин таълифоти муёим ва пураарзиш аз рӯи маълумоти дар моёёи феврал-марти соли 2000-ум дар ҷараёни мулоқотё бо намоёндағони идораҳои мухталифи Ҷумҳурии Тоҷикистон дарёфтнамудаи мутахассисони созмони зикршуда, инчунин омӯзиш ва таёқиқоти мукаммали онё таёия ва танзим гардидааст. Зимнан ёдовар мешавем, ки иқтисодийти кишварёи аъзои Бонки ҷаёоны аз ҷониби ин ташкилоти бонуфузи молияви ба таври мунтазам ёмаҷониба таёқиқ мешавад ва муаллифон мулоёизоту назароти худро оиди мавзӯёи баррасишуда дар шакли маҷмӯаёи алоёида ба маҷмоти масъул дастрас менамоёнд.

Ин тадқиқот ҷадид аст, аммо тадқиқоти гузашта тавассути мутахассисини Бонк ёанӯз соли 1996 анҷом дода шуда буд.

Дар "Меморандум" ба масъалаи рушди иқтисодии мамлакат, ки барои паст намудани сатёи камбизоаты аёамияти калон дорад, диққати асоси дода шудааст. Бахусус дастовардёи ахири ҷумҳури дар роёи истиқрори сулёу

¹ Таджикистан. К ускорению экономического роста. Меморандум об экономическом развитии страны. Всемирный банк: Вашингтон: 2000 г.

салоё, тафоёуми миллы ва инчунин пешрафтёо дар ицтисоди кишвар хотирнишон карда шудаанд. Бо вучуди зикри баъзе аз дигаргунӣҳои назаррас, муаллифон инчунин мавҷудияти таърифоти сохториро дар як қатор соёаёи ицтисодӣ, ки барои пешрафт монеа гаштаанд, ӯдовар шудаанд. Ба ақидаи онҳо чунин камбудиёо ва саёлангориёо бештар дар соёаёи саноат ва низоми бонкӣ ба назар мерасанд.

Бо назардошти аёамияти телекоммуникатсия ва нақлиёт дар амри баёамгароии Тоҷикистон ба ицтисоди ҷаёоно ва маёдудияти ҷуҷрофии кишвар, хуҷҷати мазкур диққати мутахассисон ва масъулинро бештар ба масоили таҷирот ва пешрафту беёбуди соёаёи мазкур ҷалб менамояд.

Меморандум аз пешгуфтор, тафсир ва ёафт қисми алоёида иборат аст. Дар пешгуфтор оид ба тадқиқоти мутахассисони Бонки ҷаёоно дар Тоҷикистон маълумоти мухтасар ва судманде оварда шудааст. Тафсири ицтисодӣ бошад, нисбатан муфассал ва мукамал аст. Дар он мутахассисони Бонк, пеш аз ёама, роли хосаи истиҷрори сулё ва ризояти миллиро дар тавсияи ислоёт, ба эътидол омадани авзоъ ва рушди ицтисодӣ кишвар махсусан таъкид намудаанд.

Нигоё доштани мўтадили макроицтисодӣ, иҷрои Барномаи миёнамўёлат, рушди соёаи кишоварзӣ, бахши бонкӣ ва низоми молиявӣ, телекоммуникатсия ва нақлиёт низ аз ҷумлаи мавзўёое мебошанд, ки дар қисмати тафсир ёамаҷониба таёлил карда шудаанд.

Қисми 1 пурра ба масъалаи омўзиши ёолати макроицтисодӣ бахшида шудааст. Дар он муаллифон тазаккур додаанд, ки дар нимаи аввали солёи 1990 ёаҷми маҷмўи маёсулоти дохилӣ зиёда аз ду маротиба кам шуда-

аст, вале дар соли 1996 суръати камшави бори аввал коё-иш ъфта, 10 фоизро ташкил дод. Маъз дар ёамин сол таёти васояти Созмони Миллалӣ Муттаъид муҳолифати му-саллаёнаи тарафёои муҷобил муваҷҷатан қатъ карда шуд. Вале баъдтар боз мубориза шиддат гирифта, барои амали гаштани наҷшаҳои ёукумат мамониат расонд.

Савдои хориҷӣ, сиёсати мониторӣ, танзими андоз, қарзи хориҷӣ низ аз қониби мураттибон ёамачониба таёлил гардидаанд. Тавсия шудааст, ки дар баробари таёкими баҳши бонкӣ амали камманфиати қудо намудани кредитёои маҷсаднок қатъ карда шавад ва сиёсати монетарӣ¹ таҷвият ъбад. Ин қорабиниҳо на танҳо барои мўътадил мондани нарҳё, балки барои маёдудиятёои қатъии бучетӣ, инчунин дар доираи эътидол нигоё доштани раванди таҷсимоти захираё мусоидат хоёад қард.

Дар ин боб инчунин масъалаи сармоягузори матраё гаштааст. Тазаққур дода шудааст, ки афзоиши маблашҷузори ёукумат дар лойёаёои муштарак барои қалби бештари сармояи хориҷӣ мусоидат хоёад намуд. Масъалаи дигаре, ки баррасӣ гардидааст, баланд бардоштани ёосилнокии меёнат ва ба ин восита кам намудани сатёи камбизоатии аёоли мебошад. Муёаҷҷиҷон бар он аҷидаанд, ки афзун гардонидани ёосилнокии меёнат ба афзоиши ёаҷми истеёсоли маёсулооти мавриди ниъзи мардум ва беётар шудани вазъи иҷтимоии шаёрвандон оварда мерасонад.

Қисми дуюм ба масъалаи таҷйири сохтори қорҳонаё ва рушди баҳши хусусӣ баҳшида шудааст. Муаллифон таъкид қардаанд, ки ба муносиботи бозарғони гузаштани қорҳонаю муассисаёо идома дорад, вале бинобар

¹ Сиёсати монетарӣ-monitori-монитор-сиёсати эҳтиётқори дар маблашҷузори.

нокифоя будани дигаргунсозиёои ицтидорёои саноатии мавҷуда ва кам будани теъдоди ширкатёои ба бозор дохилшаванда раванди барқарорсозии ицтисодиёт бо мушкилоту душвориёои мухталиф ҷараён мегирад. Таърифот дар низоми танзими ицтисоды (назорат ба нархёо, субсид, кредитёои маъсаднок, амалиёти бартерӣ, ҷарз, баёисобгирӣи ўёдадориёои ҷарзӣ, раҷобати нопурра дар байни корхонаёо) ва номукаммалии маҷмоти бозор (мувофиқат накардани санадёои меърию ёуцуцы барои рушди соёибкорӣ, набудани режими самарабахши муфлисшавӣ) аз ҷумлаи ҷунин мушкилот ба ёисоб мераванд.

Дуруст ҷайд карда шудааст, ки соли 1999 ёиссаи саноат дар маҷмӯи маёсулоти дохилӣ 19 фоизро ташкил медиёад. Дар доираи шуҷди аёолӣ бошад, 10 фоизи теъдоди умумии аёолии ҷобили кории коркунанда дар ин ба фаъолият пардохтаанд.

Истеёсолоти маёсулоти саноатии мамлакат хеле кам шуда, дар соли 1999 ёамагы 40 фоизи дараҷаи соли 1990-ро ташкил дод. Асосан соёаи коркардабароӣ, ки дар солҳои мавҷудияти Иттиёоди Ш ўравӣ аз ёисоби кўмаки давлат фаъолият менамуд, ба вазъияти душвор дучор гардид. Тадқицоти мутахассисони Бонки ҷаёоны нишон дод, ки дар соли 2000 дараҷаи истифодабарии ицтидорёои истеёсолӣ ёамагы 17 фоизро ташкил медиёад.

Хусусигардоны, ва ҷайридавлатигардонии корхонаёои мавҷуда барои беётар намудани самараноки ва афзоиши истехсоли маёсулот мусоидат хоёад кард. Махсусан дар соли 1997, баъди ҷабул шудани Ҷонун дар бораи хусусигардоны ҷайридавлатикунонии корхонаёо вусъат ёфт. То охири соли 1999 дар мамлакат 5558 корхона хусусӣ гардонида шуданд. Бисёр корхонаю муассисаёо дар ауксионёо ба харидорон пешниёод гардиданд.

Цисми 3 ба масъалаи кишоварзы бахшида шудааст. Дар ин соёа масъалаёи зиёдеро ёал намудан лозим меояд, - навиштаанд муёақиқон, чунки таъширотии ислоёт дар истеёсолоти саноати ва дигар бахшёо ба ин соёа таъсири зиёд расонд. Дар ин қисм бештар ба инъикоси масъалаёи шуъци аёоли, обърии замин, ҷудо намудани воситаёи молияви, ваъи бозор ва коркарди маёсулот, таъмини рушди соёа диққати ҷидди дода шудааст.

Меморендум сектори бонқи ва низоми молияви. Қисми 4 чунин номгузори шудааст. Ба ақидаи муаллифон, бо вучуди ислоёти бовусъати бахши молияви дар ибтидои соли 1998 дар кишвар ёолатёе ёам ба назар мерасиданд, ки ба фаёолияти пурра ва босамари низоми бонқи мамониат мерасониданд. То вақтёи наздик қарздиёии мақсаднок идома дошт, ки ин маблаъи умумии қарзёи нофаёлро зиёд намуда, ба соёаи бонк зарари қалони молияви мерасонд. Барои рушду самаранокии иқтисодиёт қабл аз ёама лозим аст, ки бонкёо бо мақсади ёалли проблемаи нигоёдории активё¹ ва инчунин таёкими фаёолияти мушаххас сохтори молияви ва амалиётиашонро таъшир диёанд. Ин қорабиниёо бояд ба рушди имқонияти бонкёо барои пешниёоди қарз бо ёуцуци ситонидани маблаъои пардохтанашуда аз қарздорон мусоидат намоянд. Бо мақсади бартараф сохтани амалиёти сусти бонкёо қорабиниёи зикрқардидаро то вақти гузаронидани рекапитализатсия бояд дар амал татбиқ намуд.

Дар боби 5 масъалаёи телекоммуникатсия ва информатика таёлил гаштаанд. Зимни шарёи мавзё зикр шудааст, ки дар тамоми қайён татбиқи дастовардёи тех-

¹ Лот.Ф аёл 2. Қисми баланси бухгалтерии, ки тамоми ашъ ва лавозимоти қорхона ь ташкилот муассиса дар шакли пул акс меъбад, инчунин талабёи қарзи аз дигар қорхонаёо.

ники ба беатар гаштани табодули маълумот, хеле кам шудани харочот дар истеъсолот мусоидат менамояд. Ҷиёати фарцкунандаи бахши телекоммуникатсияи Тоҷикистон аз дигар кишварёо аз он иборат аст, ки дар мамлакати мо дар ин соёа ёиссаи моликияти давлати бартарият дорад ва айни замон Ёукумат ба фаъолияти корхонаёои монополисти назорат мебарад. Инфраструктураи султараццикарда ва имконоти маёдуди истифодаи он робитаи бахши хусусиро ба бозор душвор мегардонад.

Цисми 6 ба фаъолияти нацлиът бахшида шудааст. Ин соёаи ниёоят муёим ва муосир, ки пешрафти пуравчу босуръати дигар соёаёои ицтисоди миллиро таъмин мекунад, имрӯз дар воцеъ ба душвориёои зиёд рӯбарӯст. Маълумоти муцоисавие, ки дар таёциот зикр гаштааст, барои дацицтар омӯхтани ин масъала имконият медиёад.

Барои он ки вазъи нацлиът амицтар таёлил карда шавад, муаллифони тадциот онро аз ду ҷиёати муёим ва ба ёамдигар алоцаманд, аз лиёози талабот ва пешниёод аз нигоёи касби барраси кардаанд. Зикр шудааст, ки дар Тоҷикистон нисбат ба кишварёое масоёаташон баробари ин мамлакат аст, ёачми интицоли бор зиёдтар мебошад.

Тавассути роёи оёан бошад, ба кишвар гилхоки алюминий, цлла, нуриёои минералы, семент ва цайра ворид карда мешавад, аз ин ҷо ба кишварёои хорица пахтаву алюминий ва аксаран ашыи хом содир мегардад. Бо кӯмаки дотатсионии давлат дар ҷумёури шиддати истифодаи нацлиът назар ба кишварёои Аврупои Царбы панҷ маротиба бештар аст. Тиби нишондиёандаи дар ҷадвали 6.1 инъикосъфта боркашонии тавассути роёи оёан назар ба соли 1992 ҷариб се баробар кам шудааст.

Цариб 80 фоизи роёёои байналхалцзи аз тарици ҷумёурии Ёзбекистон мегузарад ва ин, албатта, сабаёои

худро дорад, бинобар номўтадил будани вазъият дар Афғонистон бо ҷануб робитаи зарури вучуд надорад; роёи мустақим ба самти Ҷумҳурии Халқии ён ёнўз ифтитоё нашудааст; байни қисматёи шимол ва ҷануб дар ёдуди худӣ мамлакат танёо роёи мавсими автомобилгард мавҷуд аст, қисматёи мухталифи кишвар бо роёи оёан ба якдигар пайваст нестанд.

Боби ёфтум характери ҷамъбастӣ дорад. Дар он масъалаёи имконоти тараққиёт дар давраи миёнамуёлат ва вазъи пардохти қарзи хориҷӣ дар солёи охир инъикос ёфтаанд. Муаллифон таъкид кардаанд, ки барои устувор гардонидани раванди тараққиёт дар мамлакат тавсияи ислооти иқтисодӣ ва фаъолияти пурсубот зарур аст. Таёлилёи пешакӣ нишон медиёанд, ки дар зарфи ҷанд соли охир, махсусан хоҷагии қишлоқ ва соёаёи хизматрасони метавонанд манбаъи асосии пешравии иқтисодиёт гарданд. Барои тавии соёаи саноат бошад, вақти зиёд ва фаъолияти пайғиронаи пурсубот лозим аст.

Омили муёиме, ки дар тамоми кишварёо пешрафти босуръати истеёсолотро ба таври эътимодбахш таъмин менамояд, сармоягузори мебошад. Дар Тоҷикистон ин масъала аёамияти бештар дорад, зеро ёҷми маблашгузори асосӣ, ки 9 фоизи маҷмуи маёсулоти дохилиро ташкил медиёад, ноқифоя буда, ба талаботи замон мувофиқ нест. Тавсияёи дар тадқиқоти маъмур барои таъмини ислоёт зикршударо истифода бурда, барои сармоягузори шароити нисбатан мусоид фароёам овардан мумкин аст.

Омили дигаре, ки ба натиҷаёи фаъолияти иқтисодӣ таъсири мусбат мерасонад, ин ба таври мусбат ҳал намудани масъалаи пардохти қарзи хориҷӣ мебошад. Мувофиқи ёисоби муаллифон қарзи хориҷии Тоҷикистон

дар соли 1999 1,2 млрд. долл. ИМА ь ки 118 фоизи маҷмӯи маёсулоти дохилиро ташкил дод. Аз маблашци зикршуда 0,9 млрд. долл. ИМА царзи давлати мебошад. Таърибан хароҷоти хизматрасонии царз дар бахши давлати 17 млн. долларро ташкил дод ва солёои минбаъда он чандин маротиба афзоиш мебад. Хароҷоти хизматрасонии царзи дохили дар ояндаи наздик аз 70 то 80 млн. долл. ИМА зиёд мешавад, ки 6-7 фоизи маҷмӯи маёсулоти дохилиро ташкил медиёад.

Агар ба ин масъала ба таври ҷидди ва оцилона муносибат карда нашавад, он оцибати манфи хоёад дошт. - Хароҷот дар соли 2010 метавонад ба 100 млн. долл. ИМА расад, ки дар ёацицат пардохти пурраи он ҷайри имкон аст. Барои аз ин вазъияти душвор баромадан се рох мавҷуд аст.

Роёи аввал ба таври мӯътадил ҷараён ьфтани ислоёотро пешбини менамояд ва он тащироти самарабахши сохтори царзёои хориҷиро дар назар дорад. Аз рӯи наъшаи пешаки дар давраи то соли 2010 ёар сол маҷмӯи маёсулоти дохили 5 фоизи афзоиш мебад ва даромад зиёд шуда, камбуди буҷет батадриҷ коёиш мебад. Дар ибтидо сармоягузори дар сатёи ниёоят паст боцы мемонад ва бар асари он мутаносибан талабот ба воридот зиёд мешавад. Афзоиши арзиши воридот дар давоми сол 8 фоиз арзиши содирот бошад, дар ёачми 8-10 фоиз пешбини мегардад. Мувофици ин пешниход, гуфтушунидёои Тоҷикистон бо Россия, Ёзбекистон, Иттиёоди Аврупо, Ёиндустон ва Покистон оиди тамдиди пардохти мӯёлати царзёо идома мебад.

Роёи дуюм шароити нисбатан суст шудани суръати ислоёотро пешбини менамоянд. То соли 2010 афзоиши солони ёачми истеёсолот 2,5 фоиз, содирот 5 фоизро таш-

кил медиёад. Дар ин ёолат таносуи хизматрасонии царз ба андозаи даромадҳо 50 фоизро ташкил хоёад дод ва ин боиси хеле кам шудани дигар хароҷоти давлати хоёад гашт.

Роёи сеюм бошад, раванди хеле номусоидро пешбини менамояд. Мувофиқи он курси асьор дар ифодаи номинали то 10 фоиз кам мешавад суръати афзоиши маҷмӯи маёсулоти дохили бошад, то соли 2010 2,5 фоизи-ро ташкил медиёад. Дар ин маврид пардохти фоизёо нисбати хизматрасонии умумии карзёо ба дигар моддаёои хароҷоти давлати аз ҷаббили хароҷот барои нигоёдории тандурусти ва маориф баробар мешаванд ва барои рушди соёаёои мазкур дар бюджет маблағбоҷи намоёнад.

Дар тадқиқот баъзе камбудии ё чой доранд, ки он хонандагонро ба иштибоё меорад. Масалан, дар боби 30 қисми хулосави вазъияти макроиқтисоди ва стратегияи тарқиқоти (саё. 11) қумлаёо нотаом, берабт ва номафёуманд. Хонанда онёоро мутолиа намуда, оиди Барномаи сармоягузори давлати маълумоти саёёёу қотей ва боварибахш пайдо карда наметавонад, ки ин арзиши тадқиқотро каме қостааст. Шояд ин камбудии ёангоми чой додани қадвали 1.1 рух дода бошад. Дар ёар сурат агар маҷмӯае, ки маълумотёои судбахши онро ёамчун манбаи боётимод истифода мебаранд, бе саёву хато чоп шавад, беётар аст.

Бо вуқуди доштани чунин нуқсонёои қузъи, тадқиқоти мутахассисони Бонки қаёони таёлили асоснок, гуногунқабёа ва амиқи вазъи иқтисодиёти Қумёурии Тоҷикистон дар солёои охир мебошад. Омӯзиш ва ба назар гирифтани тавсияёои онёо, дар амал қори намудани пешниёодоти пурарзиш ва пурмуётаво барои пешрафти

мамлакат ва сареътар идома ӯфтани ислоёоти итисоды му-
соидат хоёад намуд.

ЦЕННОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ВСЕМИРНОГО БАНКА

В статье рассматривается изданное исследование экспертов Всемирного банка под названием "Таджикистан. К ускорению экономического роста. Меморандум об экономическом развитии страны". Автор отмечает: что в сборнике проведен обзор экономического развития республики в период перехода к рыночной экономике и определяются задачи по осуществлению реформы на среднесрочную перспективу. Особенно уделено большое внимание вопросу снижения уровня бедности в республике.

Используя рекомендации ученых: можно стабилизировать состояние развития экономики и успешно решить вопросы погашения внешнего долга страны.

МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ И ТАДЖИКИСТАНА: ГОРИЗОНТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

•

А.Ш.Розикзода

История взаимосвязи МВД России с органами внутренних дел Таджикистана имеет давнюю историю и начинается она еще задолго до завоевания Россией Средней Азии. Имеющиеся у нас материалы дают нам основание эту историю разделить на следующие исторические этапы:

Первый этап - с начала XIX в. до 1867 года.

Первые сведения и сбор информации о службе обеспечения порядка в дореволюционном Таджикистане относятся именно к этому периоду.

Второй этап - с 1867 по 1917 год,

т.е. до установления советской власти.

В этот период взаимосвязь МВД России с органами, обеспечивающими внутренний порядок в дореволюционном Таджикистане еще более расширяется и получает практическое воплощение (применение).

Русские дореволюционные исследователи, путешественники, такие как Г.Арандаренко, М.А.Варьгин, А.Е.Снесарев, Покотыло, Кузнецов, А.А.Семенов, Д.А.Логофет и другие (некоторые являлись военными) в разные годы бывая в Бухарском ханстве интересовались проблемами борьбы с преступностью, состоянием мест содержания заключенных, видами наказаний и другими вопросами, касающимися проблем обеспечения порядка в стране.

С Российским завоеванием Средней Азии МВД России имело непосредственную связь с нынешними территориями Северного Таджикистана и Памира. Вопросы управления вновь завоеванными территориями Средней Азии стали в центре внимания правящих кругов царского правительства еще в ходе военных действий, и поэтому вслед за овладением первыми районами в марте 1867 года, с целью управления и подчинения, было образовано Туркестанское генерал-губернаторство.

В состав Туркестанского генерал-губернаторства по нынешнему административно-территориальному делению из районов Северного Таджикистана входили Ходжентский, Исфаринский, Аштский, Пенджикентский, Джабор Расуловский, Науский, Матчинский, Айнинский районы, города Ходжент, Ура-Тюбе, Канибадам, а также часть территории Памира. На всей этой территории постепенно получило распространение императорское законодательство и МВД России через Департамент полиции осуществляло и обеспечивало охрану общественного порядка. Обеспечение общественного порядка осуществлялось сначала на основе временного "Положения", утвержденного Александром II 14 июля 1867 года¹, а потом - "Положением об управлении Туркестанским краем", утвержденного 12 июня 1886 года и ставшим постоянным, которое с некоторыми изменениями и дополнениями действовало до установления Советской власти в Средней Азии. Согласно этому положению одним из органов государственного управления колониального характера являлась полиция, которая была образована во всех городах и крупных населенных пунктах.

Согласно архивным материалам и сведениям дореволюционных авторов в условиях феодализма с одной стороны уровень преступности был сравнительно невысоким, с другой стороны, как правильно утверждает Р.С.Мулукаев, "... общеполитические органы в целом справлялись со своими обязанностями"².

На наш взгляд, организацию и деятельность полиции на основе официальных законов безусловно можно считать первым и серьезным шагом на пути к цивилизованному и правовому обществу и начало становления органов правопорядка в нашей республике.

¹ ЦТА Р.Т. Ф. 1348. оп 1, д.1, п.1.

² Советская милиция. 1957. № 8. С. 48.

Третий этап начинается с 1917 года, т.е. с установлением советской власти до 1924г. - до национально-территориального размежевания и образования Таджикской АССР.

Следует отметить, что с этого момента началась новая страница в истории и взаимоотношениях органов внутренних дел Советской России и национальных окраин.

Как известно, нынешние территории Республики Таджикистан до 1924 года не составляли единой территории и входили в состав разных советских республик. В частности, северные районы и Памир входили в состав Туркестанской АССР и процесс формирования органов правопорядка на этих территориях происходил в рамках этой республики.

Со дня своей организации органы внутренних дел Туркестанской АССР являлись составной частью всех органов внутренних дел РСФСР и в своей деятельности постоянно ощущали действенную помощь НКВД Советской России. Комиссариат внутренних дел Туркестанской АССР регулярно получал из НКВД РСФСР руководящие документы. Однако помощь НКВД РСФСР не ограничивалась этим. Для оказания практической помощи направлялись и опытные работники НКВД РСФСР.

Например, в сентябре 1920 года Главное управление милиции РСФСР направило на Северный Кавказ, Украину и в Туркестан около 8 тысяч милиционеров и командиров³. Особенно в Туркестан направлялись из центра опытные работники НКВД Советской России и вместе с представителями местных органов власти активно участвовали в создании отделов и первых отрядов рабоче-крестьянской милиции Туркестана, уделяли много внимания воспитанию ее личного состава.

³ Джалилов Т.А. Верные Отчизне (Из истории рабоче-крестьянской милиции Туркестана. (1917-1924гг). Ташкент: Узбекистан. 1970. С.56.

7 апреля 1920 года для оказания практической помощи Туркестанской милиции был командирован сотрудник НКВД РСФСР А.П. Мельников. Он помог наладить делопроизводство, разработал новые штаты для органов милиции, организовал подотделы, дал рекомендации по формированию железнодорожного отдела и т.д.

Вышесказанное дает нам основание утверждать, что создание и укрепление органов внутренних дел в северных районах современного Таджикистана также происходило с помощью НКВД Советской России. Создание органов внутренних дел происходило в исключительно трудных условиях, не хватало кадров, оружия, обмундирования и т.д. Особенно острая нехватка кадров ощущалась в каждом городе и районе. Поэтому начало становления органов внутренних дел в Северном Таджикистане связано с именами представителей разных национальностей. В частности, в Ура-тюбинской милиции работали люди разных национальностей. В 1922 году уездно -городскую милицию возглавлял австриец Ю.И.Салка, в 1923-1924 годах на этой должности работал венгр Р.А. Сабо. Параллельно, в это же время, старшим конным милиционером, а затем командиром конного отряда милиции работал поляк Степан Войцехович Теодорчик, помощником начальника районной милиции - русский Илья Попов, командиром отряда милиции особого назначения - Владислав Гольский, начальником районной милиции армянин- Артем Степанянц и т.д.

Таким образом, представителей русского народа, а также других народностей можно было встретить в разных районах Северного Таджикистана и в различных подразделениях органов внутренних дел, где они отдали все свое знание и опыт в деле становления и укрепления органов правопорядка в нашей стране. Об этом свидетельствует следующий факт: 18 декабря 1920 года в качестве начальника Ура-Тюбинской милиции был

назначен и направлен М. Г. Борисов. "Приезжая сюда,- писал в своем рапорте он, адресованном НКВД республики - видя положение Угормилиции, установил, что работников совершенно нет... Штат служащих и милиционеров до сего времени нам неизвестен... Кроме того, относительно конного отряда сообщаю, что сбруи нет, лошадей мало. Одним словом, нехватка кругом: милиционеры раздеты и т.д. Если вы не поможете нам и не примите решительных мер для улучшения положения Управления Угормилиции города Ура-Тюбе, то я вынужден буду обратиться в Центр (т.е. в Москву - А.Р.). Я коммунист-интернационалист, защитник пролетариата и своих сотрудников, и не боюсь говорить правду. Хорошо Вам известно, что город Ура-Тюбе фронтовая полоса, где басмачи ежедневно нас тревожат, и наши милиционеры должны стоять на ногах день и ночь..."⁴.

После свержения режима эмира Бухарского в 1920 г. юго-восточные районы современного Таджикистана (Восточная Бухара) входили в состав Бухарской Народной Советской Республики. В период существования БНСР, т.е. до 1924 года, центральные аппараты Назирата внутренних дел республики получали определенную помощь со стороны НКВД РСФСР и Туркестанской АССР.

Однако в этот период территория Восточной Бухары превратилась в арену ожесточенной борьбы между новым и старым, и поэтому реализация какой-либо помощи НКВД РСФСР по делу создания нормальных органов внутренних дел практически была невозможной.

Четвертый этап начинается с 1924 года по 1991 год, т.е. момент образования Советского Таджикистана и весь период его существования. Первое правительство Советского Таджикистана было сформировано в Ташкенте 24 ноября 1924 го-

⁴ Джалилов Т.А. Указанная работа. С. 56.

ду. В частности, по линии организации центрального аппарата Революционный Комитет Таджикской АССР решил формировать, в первую очередь Народный Комиссариат внутренних дел⁵. Первым народным комиссаром внутренних дел был назначен уже хорошо знавший эту работу Абдулло Ярмухамедов (1896-1940).

С 14 декабря 1924 года по 11 января 1925 года назначались и другие главные сотрудники аппарата НКВД республики. Весь личный состав сотрудников НКВД состоял из 33 человек: 12- ответственных работников, 30- специалистов, 18- технических работников. По национальности 24 из них были русскими⁶.

Следует отметить, что главные сотрудники аппарата НКВД в первую очередь назначались из числа специалистов, особенно представителей русского и других европейских народов, то есть тех, которые имели определенный опыт работы. Поэтому первые сотрудники аппарата НКВД республики не только хорошо знали свою работу, но и прекрасно владели 2-3 иностранными языками, кроме русского.

Например, Померанцев Сергей Дмитриевич- делопроизводитель общего отдела НКВД знал французский, Давидович Юлиан Владимирович- счетовод, кроме русского знал украинский, польский и немецкий, Краул Юзефов- бухгалтер знал чешский и немецкий⁷. Первым начальником милиции также был назначен человек хорошо знавший свою работу - Ижевский Франц Яковлевич, много сделавший для становления и укрепления органов милиции в республике. Таким образом, можно утверждать, что у истоков становления и укрепления органов внутренних дел Советского Таджикистана стояли НКВД Совет-

⁵ ПА Ц.П.И. Р.Тад. Ф.1, оп 1, д. 162, п.1.

⁶ ЦГА Р.Тадж. Ф.9, оп.1, д.1, п.2.

⁷ Там же. Д.13, пл.14,15,22,23 об.

ской России и представители русского и других европейских народов.

В дальнейшем, весь советский период органы внутренних дел Таджикистана, как и другие органы внутренних дел союзных республик, являлась составной частью органов внутренних дел СССР и поэтому все последующие изменения и реорганизация этих органов являлись обязательными для остальных.

Пятый этап начинается с 1991 года, т.е. с распада СССР и по настоящее время. Этот этап действительно считается качественно новым этапом сотрудничества и взаимосвязи органов внутренних дел двух самостоятельных и суверенных государств.

После распада СССР на политической карте Евро-Азии появились многие новые суверенные государства, в том числе Республика Таджикистан. Распад СССР обернулся многими социально-экономическими и общественно-политическими трудностями для суверенного Таджикистана, которые в последствии привели к продолжительной гражданской войне. Развал СССР особенно парализовал органы внутренних дел республики.

Первые годы независимости оказались самыми трудными для органов внутренних дел. С одной стороны день ото дня все выше поднималось пламя гражданской войны, с другой стороны, многие русскоязычные специалисты-сотрудники в массовом порядке покинули пределы страны. Немало опытных сотрудников погибли при исполнении своих служебных обязанностей, защищая конституционный строй страны.

В условиях гражданской войны резко увеличился рост преступности по всей республике. Самые тяжкие формы преступлений, такие как убийства, разбой, теракты и другие стали обычным явлением. Получили новый импульс такие формы преступности как торговля оружием, незаконный оборот наркотиче-

ских средств, захват заложников, организованная преступность и т.д.

Основная тяжесть борьбы против преступности главным образом лежала на плечи органов внутренних дел республики. Много сил и энергии было потрачено органами внутренних дел для того, чтобы противостоять разгулу преступности в республике.

В самый сложный и трудный момент для органов внутренних дел республики всегда на помощь приходило МВД России. Сотрудники органов внутренних дел России всегда поддерживали своих коллег в борьбе против преступности. Как известно, используя хаос и сложную общественно-политическую и криминогенную обстановку в республике многие лица, совершившие тяжкие преступления укрывались на территории России. Сотрудники органов правопорядка России, в первую очередь МВД, всесторонне помогали своим коллегам в выявлении и задержании не одного десятка преступников, которые находились в розыске.

Оба министерства на основе законодательств своих государств в рамках своей компетенции, осуществляли сотрудничество в области борьбы с преступностью, предусмотренное статьей 1 Соглашения о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью от 24 апреля 1992 года. Сотрудничество между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Российской Федерации в последующие годы еще более расширилось и стало взаимовыгодным.

Придавая важное значение развитию сотрудничества в области предупреждения преступности и борьбы с ней, исходя из обоюдного желания сохранить и развивать профессиональные связи между органами внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации 23 сентября 1993 года в городе

Волгограде было подписано "Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Российской Федерации".

Соглашение имело 16 статей и было подписано заместителем министра МВД Республики Таджикистан Г.Блиновым и заместителем министра МВД Российской Федерации В. Трубиным.

Стороны договорились в соответствии с законодательством своих государств и в рамках своей компетенции осуществлять сотрудничество в следующих формах:

- обмен информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах, о чрезвычайных происшествиях и тяжких преступлениях;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий;
- обмен опытом работы, законодательными и иными нормативными актами, учебной и методической литературой по вопросам деятельности органов внутренних дел;
- взаимовыгодные поставки криминалистической, пожарной и специальной техники, вещевого имущества, запасных частей, расходных материалов и другого имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов внутренних дел;
- оказание на взаимно расчетной основе помощи в подготовке и повышении квалификации кадров;
- обмен научно-технической литературой и информацией по вопросам деятельности органов внутренних дел, совместное проведение научных исследований, и т.д.

Для сотрудничества в области борьбы против преступности особое значение имела статья 5 данного Соглашения. "Стороны, -говорится в ней,- будут оказывать друг другу помощь путем:

- выполнения запросов по уголовным делам, делам оперативного учета и материалам об административных правонарушениях;

- вызова свидетелей и доставки лиц, содержащихся под стражей для допроса в качестве свидетелей;

- заключения под стражу лиц, подлежащих выдаче;

- розыска и задержания лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, заключения их в необходимых случаях под стражу;

- пересылки и выдачи предметов, являющихся орудием преступления, добытых преступным путем или имеющих следы преступлений".

Как отметили, после распада Советского Союза начался процесс миграции населения. Особенно получил массовый характер отъезд русскоязычных сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан. Учитывая сложившуюся ситуацию Стороны (ст. 10) условились не препятствовать переходу работников на службу в органы внутренних дел Сторон. Более того, Стороны согласились "...в соответствии с законодательством своих государств решать вопросы сохранения им стажа службы для выплаты процентной надбавки за выслугу лет, присвоения специальных званий, оплаты труда, предоставления прав и льгот и назначения государственных пенсий в размерах, установленных для сотрудников органов внутренних дел той Стороны, куда был осуществлен переход"⁸.

Необходимо отметить, что происходившие радикальные изменения в общественно-политической и социально - экономической жизни Таджикистана и России в последнее десятилетие требовали более кардинальных решений в области взаимодей-

⁸ Правовые основы регулирующие взаимодействие Министерства внутренних дел Республики Таджикистан с правоохранительными органами зарубежных стран. Душанбе. 1999. С. 254.

ствия между органами внутренних дел обоих государств. Учитывая это, 16 апреля 1999 года в городе Москве между министрами внутренних дел Республики Таджикистан Х.Х.Шариповым и Российской Федерации С.С.Степашиним было подписано "Соглашение о взаимодействии министерства внутренних дел Российской Федерации и министерства внутренних дел Республики Таджикистан на 1999-2000 годы". Согласно данного Соглашения, для изучения опыта работы и решения вопросов практического взаимодействия своих подразделений стороны решили организовать на основе взаимности командировки своих специалистов сроком на 4 дня по 1 сотруднику.

Стороны решили (п. 4) в согласованные сроки проводить скоординированные операции по предупреждению, выявлению, пресечению и в первую очередь раскрытию деятельности организованных преступных групп и сообществ; похищению людей, актов терроризма и другого экстремистского характера; противоправного вывоза за границу стратегического сырья и материалов, предметов искусства и культурных ценностей, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; хищений и незаконного оборота похищенного автотранспорта; незаконного оборота оружия, боеприпасов; хищений грузов, перевозимых железнодорожным и авиационным транспортом и т.д.

Кроме того, стороны решили продолжать работу по созданию договорно-правовой базы сотрудничества в области борьбы с преступностью, регламентирующую наиболее эффективные формы взаимодействия между правоохранительными органами России и Таджикистана, а также по унификации административного, уголовного, уголовно-процессуального законодательства двух государств в сфере борьбы с преступностью (п. 7).

Следует отметить, что именно в этом Соглашении (п.14) впервые был поставлен вопрос о целесообразности создания

Объединенной коллегии министерств внутренних дел России и Таджикистана.

В начале нового тысячелетия процесс глобализации охватывал все сферы общественной жизни в мировом пространстве, в том числе преступного мира. Более того, намечается тенденция активизации международной преступности. Усиление борьбы против международной преступности и терроризма требовали укрепления и дальнейшего развития практического сотрудничества между различными государствами.

В связи с этим, в январе текущего 2002 года в Минске между министерствами внутренних дел Таджикистана и Российской Федерации был подписан "Протокол о взаимодействии между Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Российской Федерации на 2002-2003 годы". Данный Протокол, состоящий из 15 пунктов и подпунктов является ярким подтверждением стремления МВД Республики Таджикистан и Российской Федерации укреплять и развивать практическое сотрудничество в борьбе с международной преступностью и обеспечении надежной защиты прав свобод и законных интересов граждан обоих государств.

Согласно Протокола Стороны согласились, пункты продолжить на основе взаимности командирования специалистов для изучения опыта работы и решения вопросов практического взаимодействия подразделений по направлениям их деятельности. Также стороны обязывались продолжать практику проведения в согласованные сроки, в первую очередь, в приграничных регионах, скоординированных мероприятий, в том числе специальных операций, по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию, прежде всего:

- террористической и иной экстремистской деятельности, в том числе на объектах транспортной инфраструктуры;

- преступлений, совершенных организованными преступными группами и сообществами;
- преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов;
- преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- преступлений в экономической сфере и т.д..

В рамках взаимосотрудничества 16-17 августа текущего года в городе Душанбе состоялось очередное заседание Объединенной коллегии министерств внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации, которое можно считать более результативным и плодотворным. Делегацию МВД Российской Федерации возглавлял Первый заместитель министра внутренних дел Нургалиев Рашид Гумарович. Перед началом коллегии состоялась встреча "один на один" министра внутренних дел Республики Таджикистан с главой российской делегации.

В ходе очередного заседания Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан, были рассмотрены вопросы выполнения решений прошлогодней коллегии в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, бродяжничеством и безнадзорностью, а также меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия в подготовке кадров, организации научно-педагогического сотрудничества.

Объединенной коллегией было отмечено, что в период 2001-2002 годов министерствами внутренних дел России и Таджикистана проделана определенная организационно - практическая работа, в ходе которой выявлено 1084 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, пресечена деятельность 35 организованных групп, изъято более 2 тонн наркотиков. Органами внутренних дел России было задержано 47 об-

виняемых, объявленных в межгосударственный розыск Республикой Таджикистан.

Вместе с тем, на заседании коллегии было отмечено, что взаимодействие двух министерств в области подготовки и обучения кадров за последние два года не в полной мере отвечает ранее достигнутым договоренностям. Количество обучаемых за этот период резко сократилось и в настоящее время в вузах Министерства внутренних дел России обучается всего 21 человек. Не налажена в достаточной степени работа по совместной разработке учебных планов и реализации мероприятий между вузами МВД Российской Федерации и Академии МВД Республики Таджикистан. Указанная проблема была оперативно решена. Российская сторона заявила о готовности в текущем году принять на очное обучение 14 слушателей из Республики Таджикистан в том числе 5- в Саратовскую, 2- Волгоградскую высшие школы милиции, 7- Санкт-Петербургский Университет МВД. Кроме этого 10 специалистов будут проходить переподготовку в Международном Межведомственном центре подготовки сотрудников по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в г. Москве, 25 - на курсах повышения профессионального мастерства по согласованной тематике.

Достигнута договоренность о направлении в Республику Таджикистан профессорско-преподавательского состава из различных вузов МВД Российской Федерации для проведения лекций и практических занятий на курсах повышения квалификации сотрудников на базе Академии МВД Республики Таджикистан.

Безусловно, взаимосотрудничество органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации имеет большие перспективы и в истории взаимоотношений министерств внутренних дел этих двух стран в будущем откроются новые и новые страницы.

ЗАБОНИ ДАВЛАТЫ БАЦОИ ДАВЛАТ АСТ



А.Ш .Розицзода, С.М иров

Ёарфи номанзури дил як нуцта
ёам беш асту бас,
Маънии дилхоё агар сад нусха
бошад ёам, кам аст.

Бедил.

Даё сол дар назди таърих чандон муддати зийде нест. Вале ёамин даё соли истицлолият бароямон комилан равшан сохт, ки то чи андоза забони давлатиамон баробари дигар рамзёи давлати ёамчун шиносномаи миллатамон муцаддассоти тоза пайдо намуд. Президенти кишварамон Э.Ш .Раёмонов дуруст таъкид мекунад, ки "Забон барчас-татарин ва гўътарин поя, шиноснома ва нишони бацои ёар як халцу миллат аст"¹.

Таърих гувоё аст, ки дар тамоми давраи Шўравы роёбарони чумёуры берун аз марзи он аз номи Тоҷикистон ёарф мезаданд, вале на бо забони миллате, ки номи давлатро дода буд, балки бо забони руси. Зийда аз ин, сарони чумёуры бо забони ҷаир на ёамеша аз манфиатёи миллию воцеи кишвар дифоъ карда метавонистанд.

Дар тўли ин даё соли истицлолият давлатдории тоҷикон таёавулоти ҷиддиеро аз сар гузаронида, боз ёам таёкиму густариш пайдо намуд ва феълан воцеияту истифодабарии забони давлати куллан дигар аст. Алёол ёар

¹ Раёмонов Э.Ш . Тоҷикон дар оинаи таърих//Тоҷикистон: даё соли истицлолият, ваёдати миллы ва буньдкоры. Ҷилди 2. -Душанбе: Ирфон, 2001, С. 5.

боре ки Президенти кишвар Э.Ш.Раёмонов ёамчун як абармарди эътирофшудаи дараҷаи байналхалқии сийсат аз минбари баланди Созмони Миллалӣ Муттаъид ва дигар созмонҳои бонуфузи байналхалқӣ бо забони давлатии кишвари худ бо ёрорати баланд баромад мекунад, барои ёр як тоҷики ба оро номус аз ин дида ифтихори баландтаре нест.

Шунидани ёрфҳои ширини тоҷики аз чунин минбарҳои баланду бонуфуз ёр як тоҷики асилро ба ёяҷон наоварда наметавонад. Имрӯз бо боварӣ ва қатъият гуфта метавонем, ки рушди нумӯи забони давлатӣ, дар воқеъ, яке аз пояҳои асосии таъким ва густариш ҷиғтани давлатдорӣ милли мебошад.

Баъди бештар аз даҳ соли истиқлолияти миллиамон ба хотир овардан бомаврид аст, ки ибтидои тазоёуроти сийсы ва истиқлолиятҳои халқамон дар охири солҳои 80-уми асри гузашта, маъз дар атрофи забони давлатӣ сурат гирифта буд. Аз ин лиёоз, агар гӯем, ки талошҳои барои маҷони давлатӣ гириғтани забони тоҷики ибтидои истиқлолиятҳои дар кишварамон буд, хато нахоём кард.

Апрели соли 1985 (баъди пленуми апрелии Ёизби коммунистӣ) дар Иттиёоди Шӯравӣ демократия ва ошқорбаъни расман эълон карда шуд. Баъди "бозсозӣ" дар қатори садҳои маъсалаҳои сийсийқтимомӣ, иқтисодӣ-фарёангӣ, ки дар васоити ахбори умумӣ чи марказ ва чи қумёуриҳои иттиғоци ба муёокима бароварда шуда буд, маъсалаи забонҳои милли мавҷеи муёимро ишқл ме-намуд¹. Зеро маъсалаи забонҳои милли халқҳои Иттиё-

¹ Мурочиат шавад ба: "Литературная газета", 1989, № 13, № 16; "Советская молдавия" 1989, 29 апр.; "Коммунист Таджикистана. 1989. 4 март. "Адабиёт ва санъат". 1989. 17 август. "Тоҷикистони Совети". 1989. 8 март ва ҷайра.

оди Шуравы он вацт ба яке аз масъалаёи доштрӯз табдил ҷфта буд.

Ёанӯз дар вацташ В.И.Ленин хатари ба таври сунъӣ маёдуд кардани забонҳои миллиро пешгӯӣ карда навишта буд: "Дар бобати истифодаи забони милли дар республикаҳои дигар миллатҳо, ки ба ёайати иттифоци мо дохил ёастанд, ҷоидаҳои сахт ҷорӣ кардан ва ин ҷоидаҳои махсусан бо диццат тафтиш намудан лозим аст. Шу-бае нест, ки бо баёнаи як будани хизмати рои оёан, бо баёнаи як будани идораи андозчини ва ҷайраҳо дар мо, дар будани аппарати ёзира як туду суиистеъмомҳои соф русӣ рӯй додан мегиранд"². Таърихи баъдинаи сохти Шуравы пешгӯӣҳои Ленинро собит намуд ва баёнаҳои "умумият" ва "ягонагии" иҷтисодӣ, идеологӣ, "Фарёанги" ва ҷайра истифодаи забони милли дар ҷумҳуриҳои иттифоци хеле танг карда шуд. Бахусус истифодаи забони тоҷикӣ дар ҷумҳури дар доираи деёт ва дар шаёрҳои бошад, дар доираи "хона" маёдуд шуда буд. Дар ёаҷицат, ин яке аз камбудии ҷиддии машинаи идеологӣ империяи Шуравы дар ёамон давра буд, ки раҷибони идеявии ёокимияти Шуравы дар хориҷа аз он бо хубӣ ва самаранок истифода мебарданд. Барои ба хонанда равшантар гаштани ин масъала ҷунин мисолро меорем: дар Иттиёоди Шуравы беш аз 100 халҷияту миллатҳо зиндагӣ мекарданд, вале на дар радио ва на дар телевизиони марказӣ ягон барнома ба забонҳои ҷайр пахш намегардид, вале студияҳои радиоии хориҷӣ аз ҷабилӣ "Озодӣ" "Садои Амрико", ва ҷайра бо забонҳои халҷҳои Иттиёоди Шуравы аз ҷумла бо забони "дарӣ" барномаҳо пахш мекарданд.

² В.И.Ленин. Доир ба масъалаи миллатҳо ӯ худ "Автономизатсия". Асарҳои мунтахаб дар се ҷилд. Ҷ.3. Душанбе. Нашрдавтоҷ. 1961. С. 637.

Баёсу мунозира ва муноцишаёо дар атрофи забони давлати натавонӣ дар ҷумҳурии мо, балки дар аксари ҷумҳуриёи собиқ Иттиёди Шӯравӣ рӯз то рӯз тезтунд мегардид. Ёмон рӯзёо агар матбуоти маркази ин масъаларо нодида гирад, мутахассисони Институти забоншиносии А.И. Иттиёди Шӯравӣ бошад, хоёиши ба ёам баробар кардани ёуҷуци забонёоро утопия меёисобиданд¹. Ёар гоё халце даъво мекард, ки ҷумҳуриаш аз номи этникии он гирифта шудааст ва бояд забони миллиаш забони давлати гардад, гуфта овоз баланд кардани мешуданд, ёамон замон ба гардани онёо гуноёи "миллатгарои" ва ь "экстремизм" бор карда мешуд². Вале чуноне ки маълум аст, вақт довари асосии таърих аст ва ёама чизро ҷо ба ҷо мегузорад.

Он рӯзёо паси сар шуданд ва пай дар пай забони миллии ҷумҳуриёо расман забони давлати эълон шуданд. 22-юми июли соли 1989 Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон низ "Қонуни забони Ҷумҳурии Тоҷикистон"-ро қабул намуд ва дар як вақт қарор кард, ки "Рӯзи забон ёар сол 22-юми июл қашн гирифта шавад"³. Бо ёамин, забони тоҷикӣ (форсӣ) дар тӯли беш аз ёазор сол дар қаламрави Мовароуннаёру Хуросон (бо вуҷуди он, ки дар сари қудрат қавмёои қайр, халқёои бегона қарор доштанд) забони давлати бӯду тамоми корғузори ва дипломатия ба ёамин забон сурат мегирефт, аз сари нав ба маҷоми пештараи худ соёиб гашт. Ёақ ба қониби Президенти кишвар Э.Ш. Раёмонов аст, ки мегӯяд: "Аз қанораёи баёри Миёназамин то баландиёи Ёиндукӯш, аз қӯёсори Қавқаз

¹ Ниг.: Муёаммадҷон Шуқуров. Забони миллии ба сари худ арзиш дорад. //Дарси ҳештаншиносӣ. Дафтари 2. - Душанбе, Ирфон, 1991. С. 250-251.

² Ҳамон ҷо. С. 248.

³ Ниг., Қонуни забони Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе: Ирфон, 1993.

то Халичи Ф орс дар тули чандин аср забони тоҷики барои бисёр халқҳои ҷаҳон Осии забони давлатдорӣ ва дипломатӣ будааст"⁴.

Таърих гувоё аст, ки аҷнабиён, ҷавмҳои ёукмрон на як бору ду бор барои маёв сохтани ин забон камар ба-ста буданд, вале ёама вақт амалу кӯшишҳои онҳо барабас рафта, баракс ҳуди онҳо ин забонро ҷабул намуданд. Ёамин нуқтаро Э.Ш .Раёмонов хеле возеёу равшан таъкид карда мегӯяд: "...маёз бо шарофати забони шево ва гӯӣ мо, ки ба он илмҳои дақиқ ва адабиёту фарёанги ҷаёоншумул эҷод гардидааст, халқи тоҷик аз байн нарафт, баръакс дар фарёанги халқи мо ҷавмҳои ёоким омезиш ёфта, лафзи шаккарини дариро барои худ забони модарӣ интихоб намуданд"⁵. Ин ҷо беихтиёр гуфтаёи зерини аллома Муёаммад Иҷболи Лоёури ба хотир меояд, ки навиштааст:

**Гарчиёинды дар узубат шаккар аст,
Тарзи гуфтори дарыширинтар аст.**

Ҷабули "Ҷонуни забони Ҷумёурии Тоҷикистон" ҷа-лабаи навбатии забони тоҷики, дар давраи таърихи муоси-ри халқи тоҷик мебошад. Ин ҷа-лабаи ёақиқату адолати таърихи, пирӯзии миллате буд, ки дар тули таърих тал-хиёову беадолатиёи зиёде нисбаташ раво дида шудааст.

Бо ҷабул шудани "Ҷонуни забони Ҷумёурии Тоҷи-кистон" барои аз нав эёӣ гаштану минбаъд инкишофу гу-стариши тоза пайдо намудани забони тоҷики (форсӣ) ёам-чун забони давлатӣ заминаи ёуҷуцию воҷеи фароёам омад. Вале татбиқи Ҷонуни забон солҳои аввал дар шаро-

⁴ Раёмонов Э.Ш . Суханрони дар маросими таҷлили Рӯзи забон. Июли соли 1996.//Тоҷикистон: даё соли истиҷлолият, ваёдати милли ва бунёдқори. Ҷилди 1. Душанбе, Ирфон. 2001. С. 493.

⁵ Ёамон ҷо.

ити авчи муборизаёои сиъсиву мафкуравы рост омад. Омилёои зиъде имкон надоданд, ки дар ибтидои солёои 90-уми асри ХХ қонуни забон ба таври бояду шояд амалы гардад.

Аввал он ки Тоҷикистон ба гирдоби ҷанги хонаво-дагы кашида шуд. Сониян, дар сатёи давлати зумраи роё-барони воломаҷоме низ ӯфт мешуданд, ки аз ҷабули Қо-нуни забон хушнуд набуданд. Зеро аксари онёо забони давлатиро (яъне забони модариашонро) наметонистанд. Аз ҷумла, яке аз муаллифони ин сатрёо шоёиди он буд, ки фарзанди яке аз роёбарони идеологии ёмонваҷтаи ҷумёуры, ки ба ёайси устоди мактаби олы фаёолият мекард, бо забони тоҷики мутлақо гуфтугӯ карда наметавонист ва бисёр мешуд, ки ӯ дар ёлатёои ногувор монда, хичолат ёам мекашид. Аммо дигаргуниёе, ки баъди соёибистиҷлол шудани ҷумёуры ва бахусус баъд аз доир гаштани Иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олы ва ба вазифаи Раиси Шӯрои Олии Ҷумёурии Тоҷикистон интихоб шудани Э.Ш. Раёмонов рӯй доданд, вазъиятро ба таври ҷидды ба фоидаи Қонуни забон таъйир ӯфт. Аз нахустин рӯзёои ба сари ҷудрат омаданаш Э.Ш. Раёмонов бо забони соддаву раво ва шевои тоҷики баромад мекард ва ӯро дар ёар як хонадони тоҷик, чы дар шаёр ва чы дар дурдасттарин кулбаи кӯёистон ба хубы мефаёмиданду дастгиры мекарданд. Ёар баромади Э.Ш. Раёмонов ба ёайси Раиси ҷумёур ба дили ёар як тоҷику тоҷикистони зёсоси гармы, шӯълаи умед бахшида, зътиҷоду боварии мардумро нисбат ба роёбари давлат бештар меғардонид.

Таҷрибаи таърихи нишон медиёад, ки забони давлати ёамеша ба ҷамхорию пуштибонии давлат зётиъҷдорад ва забон дар навбати худомили муёими якпорчагы ва рушду камоли миллат меғардад. Ин маъниро Президент

ти кишвар Э.Ш.Раёмонов дар яке аз баромадёояш хеле возеёу равшан баён намуда, чунин таъкид мекунад: "Забон рукни асосии миллат ва давлат аст. Миллату давлат соёиб ва пуштибони забонанд. Забон омили асосии рушду камолти миллат ва давлат аст. Ин аст, ки забон ва давлату миллат дар паноёи якдигаранд"¹. Зинда аз ин, "ифтихор аз Ватан, ифтихор аз таъриху фарёанг, – меғъяд Э.Ш.Раёмонов, - ифтихор аз ёуввияти миллы ва гузаштагони сарбаланди хеш маёз аз поку бегазанд нигоё доштани забони модары сар мешавад"².

Таърихи инсоният шаёодат медиёад, ки дар ҷаёон халцияту ҷавмёое кам набуданд, ки бар асари фотчаёои таърихии ба сарашон омада натавонистанд, ки аз забони худ пуштибони кунанд ва дар натиҷа аз забони аслиашон маёрум гашта ё табдили забон кардаанд, ва ё умуман аз саёнаи таърих рафтаанд. Аз ин ҷост, ки Ёукумати Ҷумёурии Тоҷикистон дар соёаи забон сиёсати муайянеро ба амал мебарорад, ки он асосан аз ёимояи забони давлати, таъмини зётироми забони халҷёои сокини ҷумёуры, рушди солими забони давлати, покизагии забони адаби, омӯзишу таълими забони давлати ва забонёои хориҷи, бурдани тадҷиҷоти илми дар ин самт ва ҷайра иборат мешавад.

Вобаста ба ин сардори давлат аз он изёори ташвиш мекунад, ки "рӯзномаёо, маҷалаёо, китобёои дарси, илми, бадеи пур аз хатоёои имлоиву маънои нашр мешаванд, миҷдори ҷаҷлатёои фаёшу ом рӯз то рӯз меафзояд. Забони

¹ Раёмонов Э.Ш. Суханрони дар маросими таҷлили Рӯзи забон. Июли соли 1996.//Тоҷикистон: даё соли истиҷлолият, ваёдати миллы ва бунёдкоры. Ҷилди 1. Душанбе, Ирфон. 2001. С. 492.

² Раёмонов Э.Ш. Суханрони ёангоми вохӯры бо ҷавонони лавҷатманд. (16 майи соли 1998)//Тоҷикистон: даё соли истиҷлолият, ваёдати миллы ва бунёдкоры. Ҷилди 2.- Душанбе, Ирфон. 2001. С.372.

барномаёои ахбори телевизион ва радио аз лаёни наттоцон, талаффузи калимаёо сар карда, то мантицу таноуби сухани барандағони барномаёо хароб аст"¹. Бинобар ин Президенти кишвар Э.Ш.Раёмонов ба кормандони воsитаёои ахбори омма, аёли ҷалам, санъаткорон муроҷиат карда, таъкид мекунад, ки: "... лафзи модары муцаддас аст ва онро азизу гиromы бояд дошт"².

Дигар аз масъалаёои ниёоят муёим, ки аз иҷрои Ҷонуни забон бармеояд, ин зарурияти омӯхтану дониcтани забонёои хориҷы мебошад. Бояд ҷайд намуд, ки аёамияти истифодаи забонёои хориҷы дар гузашта низ барои халци мо маълум буд. Дар байни мардуми мо маҷоли халции "Забон донь-ҷаёон донь" беёуда маълуму машёур нагаштааст. Ёатто дар ваҷташ устод Рудаки ёам даъват мекард, ки шахси бохирад бояд аз забонёои гуногун дониш андӯзад:

**Мардумони бохирад андар ёар замон,
Роёи донишро ба ёар гуна забон
Гирд карданду гиromы доштанд.
То ба санг андар ёаме бингоштанд.**

Аз ин ҷост, ки Президенти кишвар Э.Ш.Раёмонов зарурияти омӯхтани забонёои хориҷиро махсусан барои ҷавонон дар асарёову баромадёои хеш пайваста таъкид мекунад: "... Мо, - мегӯяд ӯ, - набояд бо забони зебои худамон ҷарра шуда, аз омӯхтани дигар забонёо парёез кунем"³ Э.Ш.Раёмонов дуруст ҷайд мекунад, ки маёз "...

¹ Раёмонов Э.Ш. Фарёанг ёастии миллат аст.//Тоҷикистон: даё соли истицлолият, ваёдати миллы ва бунёдкоры. Ҷилди 3.- Душанбе, "Ирфон", 2001. С..528.

² Ёамон ҷо. С. 527

³ Раёмонов Э.Ш. Суханроны дар маросими таҷлили Рӯзи забон (июли соли 1996).//Тоҷикистон: даё соли истицлолият, ваёдати миллы ва бунёдкоры. Ҷилди 1. -Душанбе, Ирфон. 2001. С.494.

дар шароити соѐибистицлол шудани Ватанамон бештар аз ёар вацти дигар ба ёамкориѐи байналхалци зѐтиѐѐ дорем. Ёамкориѐи байналхалцы бошад, бе донистани забонёои асо-сии ѐаёони муосир имконнопазир аст. Ба ин муносибат, - давом медиёад Президенти кишвар,- зарур медонам, ки мо бояд як барномаи давлатии мукамал омӯхтани забони ру-сы ва ба роё мондани таълими забони англисиро тартиб дода, ба он муваффаѐ шавем, ки насли ѐавон камаш ду-се забони хориѐиро ёд гирад"¹.

Масъалаи ѐараѐни татбици Цонуни забон низ яке аз масъалаёои ѐидды дар ѐумёури мебошад. Ёарчанд аз ѐабули Цонуни забон 13 сол сипары шудааст, Комиссияи назорати татбици Цонуни забони назди Ёукумати ѐумёурии Тоѐикистон (аз 31-уми октябри соли 1995), Ку-митаи истилоёоти назди Раъсати Академияи илмёо Бунъди забони тоѐики фаъолият мекунанд, вале ѐараѐни татбици Цонуни забон ѐаноатбахш нест ва муассисаёои номбар-шуда "... вазифаёои худашонро дар ин ѐода ба дараѐи зарури иѐро накарда истодаанд"².

Мо набояд фаромӯш кунем, ки Цонуни забон за-моне таёия шуда буд, ки ёанӯз Иттиёоди Шӯравы побарѐо буду Тоѐикистон соѐѐиби истицлоли комил нагашта буд. Баъд аз ѐабули Цонуни забон дар ёаѐти иѐтимое-сьѐсы ва иѐтисоды-фарёангии халци тоѐик таѐѐироти куллие ба вуѐѐъ пайваст. Бинобар ин, ба андешаи мо, имрӯз Цонуни забон ба таѐѐироту иловаёо ва таёѐири тоза ниѐз дорад.

¹ Раёмонов Э.Ш. Суханрони дар маросими таѐлили Рӯзи забон (июли соли 1996).//Тоѐикистон: даё соли истицлолият, ваёдати миллы ва бунъдкоры. Аилди 1. -Душанбе, Ирфон. 2001. С.494.

² Рахмонов Э.Ш. Фарханг хастии миллат аст.//Тоѐикистон: даё соли истицлолият, ваёдати миллы ва бунъдкоры. Аилди 3. -Душанбе, Ир-фон. 2001. С.528.

Мо бояд ёамеша дар хотир дошта бошем, ки забони давлати баҳо ва пояндагии давлатамон мебошад ва чуноне ки Президенти кишварамон Э.Ш. Раёмонов таъкид мекунад: "Забон хишти аввалини кохи миллат аст. Таърих гувоё аст, ки агар забони миллы аз байн равад, миллат ёамдер ь зуд тафаккури миллии худро аз даст дода, оцибат завола мебад"¹.

Ёамин тариқ, мо имрӯзиён бояд барои рушди нумӯи забони давлатиамон тамоми чораёои заруриро андешида, онро ёамчун гавёараки чашм ёифз намуда ба наслёои ояндаамон мерос гузорем.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК - ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

В статье рассматривается положение таджикского языка в конце 80-х и начале 90-х годов прошлого столетия и сложный процесс приобретения им статуса государственного языка в республике. Отмечается, что принятие Верховным Советом Республики Таджикистан 22 июля 1989 года "Закона "О языке" явилось требованием времени. С момента принятия Закона "О языке" в республике много изменилось и поэтому данный закон требует новой редакции. Кроме того, в статье раскрывается сущность политики Правительства Республики Таджикистан в области языка на современном этапе. Аргументируется что в условиях независимости многократно возросла необходимость изучения и знание русского и английского языков.

¹ Раёмонов Э.Ш. Суханрони ёангоми вохӯри бо ҷавонони лаъҷатманд. (16 майи соли 1998)//Тоҷикистон: даё соли истицлолият, ваёдати миллы ва бунёдкорӣ. -Душанбе, Ирфон. 2001. С.371.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I. ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Саймудинов Ш.С. XVI сессия Верховного Совета республики - фундаментальная основа политики мира в Таджикистане.....4-19

Тоёиров Ф.Т. Аёамияти иҷлосияи шонздаёуми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар барқароркуни ва таъкими соҳти Конститусионӣ дар Тоҷикистон.....20-31

Сотиволдиев Р.Ш. Конституционно-правовые начала формирования гражданского общества и правового государства в постсоветском Таджикистане.....32-48

Асламов Б.С., Махмадов С. Саёми Э.Ш. Раёмонов ёамчун пешвои сиёсы дар истиқрори сулӯ ва ваёдати миллы.....49-53

Иномов М. XVI - сессия Верховного Совета начало нового этапа в истории современного Таджикистана.....54-60

Хакимов Ш.К. Конституционные характеристики правового государства: сравнительный анализ.61-68

Холиков А.Г. Проблемы развития правовой системы в современном Таджикистане (историзм и исламский фактор: позитивные и негативные моменты).....69-76

Раздел II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И БОРЬБА ПРОТИВ ПРЕСТУПНОСТИ

Бахридидинов С.Э. Фаъолияти пешгирии ҷинояткори дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (дар солҳои истиқлолият).....78-84

Солиев К.Х. Гармонизация уголовного законодательства независимого Таджикистана в соответствии с его международными обязательствами.....85-93

Назаров Н.Д. Международно-правовые основы деятельности МВД Республики Таджикистан.....94-105

Шарипов Т. Иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва масъалаҳои таҷвият додани ҷонунгузориҳои ҷиноятӣ106-111

Раздел III. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Абдулов А.М. Пенитенциарная система независимого Таджикистана.....113-121

Буриев И.Б. XVI-сессия Верховного Совета и вопросы реализации теории разделения властей.....122-133

Бозоров Р.Б. Некоторые проблемы совершенствования законодательства134-138

Хакимов Ш.К. К вопросу о конституционно-правовых механизмах общественного контроля за государственной властью в Таджикистане.....139-148

Нодиров Ф.М., Махмамов М.Х. Усиление роли договоров с участием органов внутренних дел.....149-155

Сафаров И.Д. Реформа политической системы Республики Таджикистан в годы независимости.....156-162

Раёматуллоев С.Р. Роёҳои тақмили тарбияи ёҷуҷию ватанпарварии ҷавонон дар маҷмоти корҳои дохилӣ.....163-172

Раджабов Р.М. Аёамияти иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олии дар ташаккули низоми ҷонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон.....173-179

**Раздел IV. ПОЛИТОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ, ЭКОНОМИКА И
КУЛЬТУРА**

Ализода Б.П. Эёи фарёанги миллы дар замони истицпол.....181-188

Джураев Р.З. Необходимые качества и свойства политического лидера.....189-195

Хакимов Ш.К. Свобода слова и доступа к СМИ – важнейшее условие демократического политического режима.....196-211

Сайфуллоев Н.М. XVI сессия Верховного Совета Республики Таджикистан и проблемы правосознания Таджикского народа.....212-219

Расулов Т.М. Тадцицоти пуларзиши мутахассисини бонки чаёони.....220-228

Розикзода А.Ш. История взаимосвязи органов внутренних дел России и Таджикистана.....229-242

Розицзода А.Ш., Мирон С. Забони давлати баҷои давлат аст.....243-252

ТРУДЫ АКАДЕМИИ

ВЫПУСК 5

Технический редактор: К.Х.Солиев
Компьютерная верстка: М.Х.Гафуров
Компьютерный набор: М.Кенджаева

Подписано в печать 26.11.2002 г. 60x84, 1/16, 12.42 п/л.
Тираж. 500 шт.

Отпечатано в Академии МВД Республики Таджикистан