

**АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**Юлдошев Рифат Рахмаджонович
Нажбудинов Мухридин Амрудинович**

**КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
НАРКОТИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ**

**Душанбе
«ЭР-граф»
2017**

ББК 67.99(2)3 + 67.99(2)94 + 51.1(2)5 + 67.408

Ю–31

АВТОРЫ

Юлдошев Рифат Рахмаджонович – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного процесса факультета № 2 ГОУ ВПО «Академия Министерства внутренних дел Республики Таджикистан» – введение (совместно с М.А. Нажбудиновым); глава 1; заключение.

Нажбудинов Мухридин Амрудинович – кандидат юридических наук, начальник кафедры уголовного права, криминологии и психологии факультета № 2 ГОУ ВПО «Академия Министерства внутренних дел Республики Таджикистан» – введение (совместно с Р.Р. Юлдошевым); глава 2.

Юлдошев Р.Р., Нажбудинов М.А. Концепция совершенствования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения : научно-практическое издание. – Душанбе: Издательство «ЭР-граф», 2017. – 36 с.

В издании проанализированы современные тенденции снижения и роста преступности в Таджикистане, различные количественные и качественные аспекты наркопреступлений, сравниваются идентичные показатели преступности в целом и в частности, разработана авторская концепция совершенствования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения, и предлагаются различные варианты авторских рекомендаций в данной сфере.

Издание рекомендуется преподавателям и научным сотрудникам высших учебных заведений и научных учреждений юридического профиля, лицам, участвующим в законотворческом процессе, сотрудникам судебных и правоохранительных органов, иным практикующим юристам, а также всем заинтересованным лицам.

ББК 67.99(2)3 + 67.99(2)94 + 51.1(2)5 + 67.408

ISBN 978-99975-59-23-4

© Юлдошев Р.Р., Нажбудинов М.А., 2017

Наири мазкур дар доираи барномаи “Мониторинги парвандаҳои ҷиноятӣ, ки бо гардиши ғайриқонунии маводи нашъадор алоқаманданд дар Осиеи Марказӣ”-и Филиали Асотсиатсияи ҳуқуқшиносони Амрико дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия шуда, бо дастгирии молиявии Идораи байналмилалӣ назорати маводи муҳаддир ва ҳифзи тартиботи ҳуқуқии Департаменти давлатии ИМА таъбу наишр гардидааст.

Мавод ва маълумоти дар наири мазкур овардашуда мавқеъ ё сиёсати Асотсиатсияи ҳуқуқшиносони Амрико ва ё Идораи байналмилалӣ назорати маводи муҳаддир ва ҳифзи тартиботи ҳуқуқии Департаменти давлатии ИМА-ро ифода намесозанд. Масъулият барои мазмуни китоби дарсии мазкур танҳо ба уҳдаи муаллиффон вогузор шудааст.

Настоящее издание подготовлено и издано в рамках программы Филиала Американской Ассоциации Юристов в Республике Таджикистан «Мониторинг уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Азии», финансируемой Бюро по контролю за наркотиками и охране правопорядка Государственного Департамента США.

Приведенные в издании информация и выводы принадлежат исключительно соавторам и не были одобрены Палатой Делегатов или Правлением Директоров Американской Ассоциации Юристов и не представляют собой позицию либо политику Американской Ассоциации юристов, а также Бюро по контролю за наркотиками и охране правопорядка Государственного Департамента США.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5-8
Глава I. Преступность и наркопреступность в Республике Таджикистан	9-16
Глава II. Концепция совершенствования взаимодействия органов внутренних Республики Таджикистан дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения	17-28
Заключение	29
Библиографический список	30-35

ВВЕДЕНИЕ

В ежегодном выступлении на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции Лидер Нации, Основатель мира и Национального единства, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил, что движущей силой реформы милиции должно стать тесное сотрудничество органов с обществом, должны быть широко использованы возможности членов и институтов общества в процессе продвижения деятельности в плане пресечения преступности и борьбы с ней. С целью подготовки и реализации реформы весьма важно повысить профессиональную готовность сотрудников милиции на основе демократических ценностей, верховенства законов и защиты прав человека¹. На основе вышесказанного и в рамках поэтапной реализации комплексных мер реформирования системы МВД Республики Таджикистан, главным и ключевым направлением является сближение населения с органами милиции в контексте активного взаимодействия.

Взаимодействие органов милиции с общественностью является приоритетным направлением реформы (развития) милиции Республики Таджикистан. Прежде всего, взаимодействие осуществляется в целях решения задач по совершенствованию доступности милиции обществу, обеспечения защиты прав и свобод граждан, предупреждения, выявления и раскрытия преступлений, других правонарушений и обеспечения правопорядка.

Взаимодействие органов милиции с общественностью позволяет объединить усилия для организации мероприятий по повышению качества государственных услуг органов милиции населению, доверия граждан к органам милиции, достижению положительных изменений в общественных отношениях и положительных результатов в деятельности органов милиции.

Одним из способов повышения доверия населения органам милиции является информирование населения об оперативной обстановке местности, о результатах служебной деятельности органов милиции. Орган милиции, анализируя состояние преступности в городах и районах, регулярно проводят встречи и через средства массовой ин-

¹ Выступление Эмомали Рахмона на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции (10 ноября, 2012 г.) // НИАТ «Ховар» [Электронный ресурс]: URL:<http://khovar.tj/rus/president/print:page,1,35006-vystuplenie-emomali-rahmon-natorzhestvennom-sobranii-v-chest-dnya-tadzhikskoy-milicii.html>

формации ставят в известность население о состоянии преступности в определенной местности в целях информирования населения о криминальной ситуации в местах их проживания.

Ознакомив общественность с проблемами, возникающими в обеспечении правопорядка, предоставляется возможность использовать общественность в решении задач, поставленных перед органами внутренних дел. Этим повышается доверие и взаимодействие общества с органами внутренних дел.

В настоящее время, можно с уверенностью утверждать, что руководством страны сформулированы основные направления реформирования Министерства внутренних дел Республики Таджикистан. Реформирование должно стать первым шагом, который будет дополнен и усовершенствован соразмерными изменениями в работе других правоохранительных и судебных органов¹. Реформа представляет собой принципиально новый подход к обеспечению развития милиции Таджикистана, учитывающий мировой опыт по разработке и реализации аналогичных стратегических документов, уроки и выводы прошлых этапов развития милиции, а также сложившиеся реалии и перспективы её развития².

Исходя из современных тенденций развития общественных отношений, приоритетными направлениями процесса реформирования органов внутренних дел является сближение населения и устранение формальных и чрезмерно забюрократизированных барьеров, которые разрушают и ограничивают возможности обоюдного взаимодействия в контексте борьбы с преступностью.

В этой связи, содержание работы направлено на правильное восприятие и уточнение взаимообусловленности взаимодействия населения с органами внутренних дел. Раскрытие современного состояния преступности, в частности наркопреступлений и разработанная авторами проект Концепции совершенствования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения, направлена на формирование в общественном сознании совершенно нового социального облика, имиджа сотрудника милиции.

¹ Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы : утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от «03» мая 2014, № 296 (дата обращения: 06.10.2015 г.).

² Стратегия реформы милиции на 2013-2020 годы // МВД Республики Таджикистан [Электронный ресурс]:URL:<http://www.mvd.tj> (дата обращения: 07.10.2015 г.).

Также Концепция предполагает совершенно обновленный уровень совершенствования взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества до принципиально нового системного уровня организации и правового обеспечения, адекватного тенденциям развития общества и государства, возможно на основе перехода от патерналистской к партнерской модели взаимодействия. Сложившаяся патерналистская модель основывалась на доминировании государства над институтами гражданского общества в решении комплекса проблем. Формируемая партнерская модель в рамках данной Концепции должна ориентироваться на реализацию гражданских или совместных с государством программ, создание благоприятных организационных и правовых условий реализации гражданских инициатив в сфере наркотизации населения, формирование и развитие различных категорий информационных ресурсов, содержащих правоохранительную информацию, финансирование социально значимых тематических информационных систем и т.д.

С учетом целей реформы (развития) органов милиции считается целесообразным разработать и утвердить Концепцию о взаимодействии милиции с гражданским обществом¹. В этом направлении наше исследование сыграет свою роль в качестве подкомпонента указанного документа и поможет авторам разработчикам.

В свою очередь, разработка настоящего исследования корреспондируется с основными требованиями Перечня приоритетных направлений развития науки, техники и технологии в Таджикистане на 2015-2020 годы², в котором проблемы борьбы против преступности и предотвращение преступности особо выделены наряду с другими актуальными и глобальными проблемами современности.

В контексте дальнейшего развития правотворческой деятельности в Таджикистане – Основатель мира и Национального единства, Лидер нации, Президент Эмомали Рахмон в своем ежегодном послании парламенту поручил Министерству юстиции, Генеральной прокуратуре и Национальному центру законодательства разработать Кон-

¹ Сборник нормативных правовых актов по реформе милиции. – Душанбе: ООО «Полиграф групп», 2015. – С. 48-49.

² Раздел 4.4. «Юридические науки» / Перечень приоритетных направлений развития науки, техники и технологии в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы : утвержден Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 04 декабря 2014 года за № 765 // Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан. – № 12. – Ч. 1. – 2014.

цепцию правовой политики Республики Таджикистан и представить Правительству¹.

Количество официальных документов, принятых Таджикистаном и направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ не ограничивается локальными актами, а обладает универсальной составляющей, и поэтапная их реализация приносит в настоящее время существенные результаты.

Необходимо отметить, что в издании проанализированы современные тенденции снижения и роста преступлений в Таджикистане, различные количественные и качественные аспекты наркопреступлений, разработана авторская концепция совершенствования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения и предлагаются различные варианты авторских рекомендаций.

Исходя из контекста исследования, настоящее издание рекомендуется преподавателям и научным сотрудникам высших учебных заведений и научных учреждений юридического профиля, лицам, участвующим в законотворческом процессе, сотрудникам судебных и правоохранительных органов, иным практикующим юристам, а также всем заинтересованным лицам.

В представленном вниманию читателям издании, авторы взяли на себя смелость выразить свое отношение к анализируемой проблематике. В связи с чем, предпочтительнее и целесообразнее сделать оговорку, что содержание издания отражает сугубо позицию лишь ее авторов. Авторы также далеки от мысли, что ими исследованы все отраслевые и современные проблемы, и с благодарностью воспримут и учтут все замечания и предложения коллег, высказанные по содержанию издания.

Искренние слова признательности авторы выражают руководству и профессорско-преподавательскому составу Академии МВД Республики Таджикистан, именитым ученым и сотрудникам различных органов государственной власти, оказавшим содействие в разработке и издании научного исследования.

И наконец, отдельные слова благодарности адресованы всему коллективу Филиала Американской Ассоциации Юристов в Республике Таджикистан за своевременно оказанную поддержку в издании данной работы, без чего результаты авторских исследований не нашли бы своего читателя.

¹ Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе : Издательство «Шарки Озод», 2016. – С. 32.

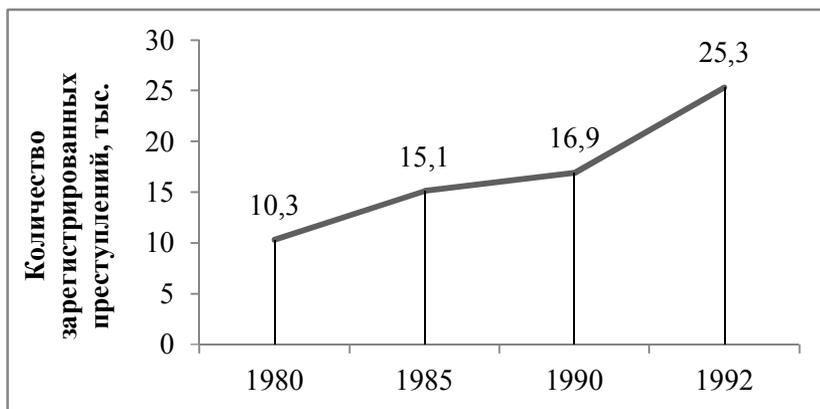
ГЛАВА I. ПРЕСТУПНОСТЬ И НАРКОПРЕСТУПНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Рассуждая о состоянии отдельных позиций зарегистрированных преступлений, нельзя оставлять без особого внимания также и общую тенденцию динамичного развития преступности в Таджикистане. Приведенные ниже статданные свидетельствуют о количественном и качественном показателях уровня преступности в Таджикистане.

Анализ сведений о зарегистрированной преступности в Таджикистане свидетельствует о неоднозначных ее тенденциях. За последние 35 лет наблюдался то ее рост, то снижение. С 1980 года к 1992 году произошел ее резкий рост более, чем в два раза (график 1).

График 1

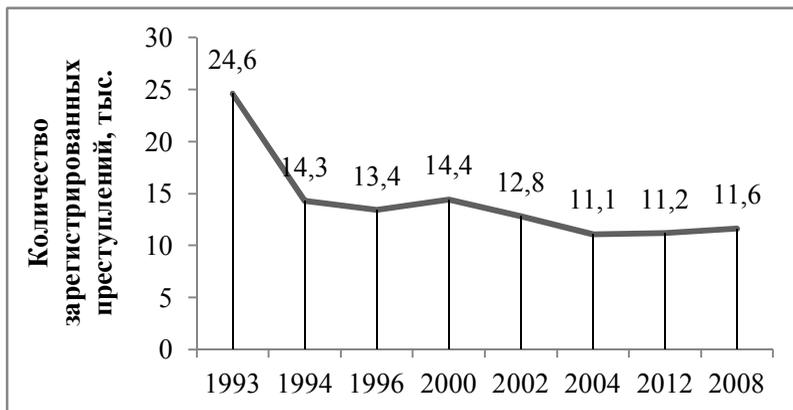
**Рост зарегистрированной преступности в Таджикистане
с 1980 г. по 1992 г.**



Но начиная с 1993 г. по 2008 г. в Таджикистане зарегистрированная преступность резко снизилась в количественном аспекте (график 2).

График 2

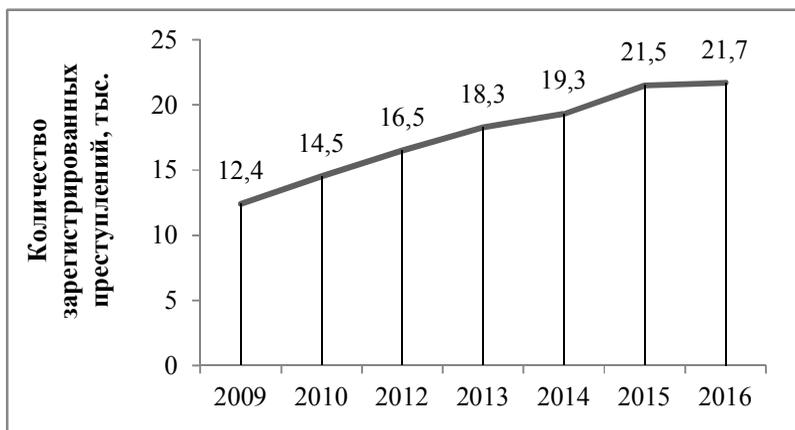
Снижение зарегистрированной преступности в Таджикистане с 1993 г. по 2008 г.



С 2009 г. по 2015 г. резко увеличилось количество зарегистрированных преступлений (график 3).

График 3

Рост зарегистрированной преступности с 2009 г. по 2016 г.



Приведенные статистические данные по росту и снижению зарегистрированной преступности в Таджикистане во многом также свидетельствуют о дисбалансе уголовной статистики и учетно-регистрационной дисциплины.

В рамках устранения вышеизложенных недостатков и в соответствии с задачами Стратегии реформы милиции на 2013-2020 годы, утвержденной Указом Президента Таджикистана от 19 марта 2013 г. за № 1438¹ и в Программе реформы (развития) милиции на 2014-2020 гг.² в Таджикистане будет разработан Закон Республики Таджикистан «О единой государственной системе выявления, регистрации и учета преступлений», в рамках которого будет обеспечен полноценный единый учет заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, своевременное реагирование на сообщения, а также информирование граждан о ходе и результатах рассмотрения их заявлений и сообщений. В соответствии со Стратегией, будет осуществлен комплекс организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности, повышением доступности органов милиции гражданам, а также кардинальным совершенствованием системы выявления, регистрации и учета преступлений. Также планируется государственную систему выявления, регистрации и учета преступлений перевести на работу с современными информационными технологиями, а всю информацию о криминальных проявлениях (от первичных сообщений до уголовно-процессуальных документов) фиксировать на электронных носителях и накапливать в автоматизированных системах обработки информации. Скорее данное нововведение придаст соответствующий импульс работе правоохранительных органов.

Следует отметить, что со стороны Генеральной прокуратуры республики был разработан проект Закона Республики Таджикистан «Об основах деятельности по предупреждению преступлений», который в 2015-2016 годах проходил совместные согласования в различных министерствах и ведомствах страны. По мнению разработчиков, данный закон был призван определять правовые,

¹ Сборник нормативных правовых актов по реформе милиции. – Душанбе: ООО «Полиграф групп», 2015. – С. 17-40.

² Сборник нормативных правовых актов по реформе милиции. – Душанбе: ООО «Полиграф групп», 2015. – С. 41-73.

экономические, социальные и организационные основы деятельности по предупреждению преступлений; субъекты деятельности по предупреждению преступлений и их полномочия в сфере предупреждения преступлений. О дальнейшей судьбе данного законопроекта до настоящего времени нам ничего неизвестно.

Перейдём непосредственно к тематике исследования¹. В 2016 году в Республике Таджикистан было зарегистрировано 21756 преступлений и продолжилась тенденция увеличения количества зарегистрированных общеуголовных преступлений. Количество общеуголовных преступлений, зарегистрированных в 2016 году, в сравнении с 2015 годом увеличилось на 1% или 171 преступление (см. график 4).

График 4

Преступления, зарегистрированные в Республике Таджикистан за 2010-2016 гг.



Динамика регистрации наркопреступлений значительно отличается от общеуголовной преступности. Если количество преступлений общеуголовного характера ежегодно увеличивается, то в регистрации наркопреступлений рост сменяется снижением (см. таблицу 1).

¹ Часть материалов данной главы запросом Академии МВД Республики Таджикистан за № 32/110 от 31.01.2017 г. предоставлены Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан исх. № 9/4-390 от 21.02.2017 г.

Таблица 1

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Общегуловные преступления	14548	16864	16593	18336	19352	21585	21756
Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	816	927	895	936	993	965	856

В 2016 году было зарегистрировано 856 наркопреступлений, что на 11% или 109 преступлений меньше, чем в 2015 г. Показатель, достигнутый в 2016 году был меньше, чем в предыдущие 2011-2015 гг., но на 5 % больше числа наркопреступлений, зарегистрированных в 2010 г.

В результате увеличения количества преступлений общегулового характера и напротив уменьшения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, доля наркопреступности в общей массе преступлений сократилась до 4 %. В 2015 году этот показатель составлял 4,5 %, а в 2010 г. – 5,6 %.

В 2016 г. в структуре зарегистрированных наркопреступлений преобладали преступления, квалифицируемые по ст. 200 УК Республики Таджикистан (Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта). По данной статье было зарегистрировано 639 преступления, 130 из которых были связаны с контрабандой (ст. 289 УК Республики Таджикистан).

По ст. 201 УК Республики Таджикистан (Незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами) в 2016 году было зарегистрировано 181 преступление, что на 32 % или 84 преступления меньше, чем в 2015 году.

В 2016 году, по сравнению с 2015 годом, количество зарегистрированных наркопреступлений уменьшилось во всех регионах страны. Анализ показал, что наибольшее сокращение было отмечено

в г. Душанбе на 17 % или 50 преступлений (с 297 до 247) и Хатлонской области на 11 % или 32 преступлений (с 294 до 262). В Согдийской области их количество уменьшилось на 7 % или 17 преступлений (с 227 до 210). В районах республиканского подчинения (РРП) и Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) уменьшение было незначительным – на 7 и 3 наркопреступления соответственно.

Таким образом, в 2016 году среди регионов республики доля зарегистрированных наркопреступлений г. Душанбе составила 29%, Хатлонской области – 30 %, Согдийской области – 25 %, РРП – 9 % и ГБАО – 7 %.

Совершение преступлений различными слоями населения также оставляет желать только лучшего. Нижеприведенная сравнительная таблица тому явное свидетельство (см. таблицу 2).

Таблица 2

Сведения о лицах, выявленных за совершение наркопреступлений в Республике Таджикистан за 2010-2016 гг.

Годы	Всего	В т.ч. жен	В т.ч. н/л
2016	1119	28	5
2015	1004	30	11
2014	1001	30	8
2013	988	31	10
2012	989	31	10
2011	921	60	8
2010	848	61	4

Сравнение показателей наркоситуации в Центральноазиатском регионе, свидетельствует и раскрывает истинное положение противодействия наркотизации населения в отдельных государствах, вместе взятых и по отдельности (см. таблицы 3-6).

Таблица 3

Зарегистрировано наркопреступлений в странах региона ЦАРИКЦ в 2011-2014 годах (ИС ЦАРИКЦ № 132)

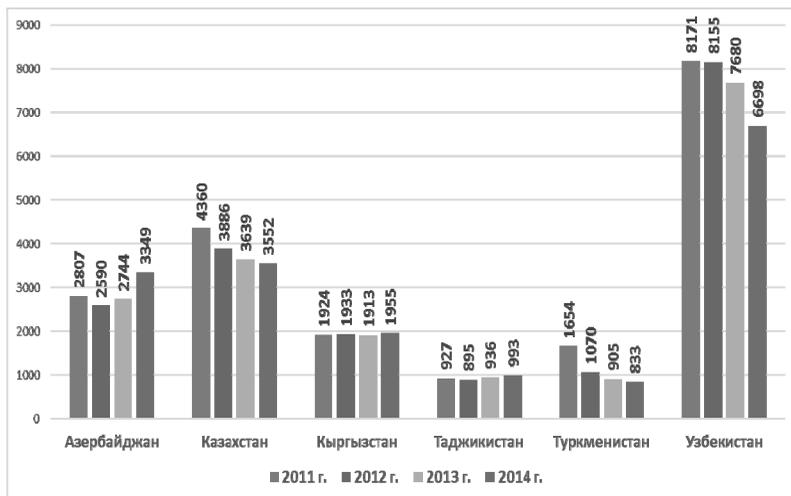


Таблица 4

Зарегистрировано наркопреступлений в странах региона ЦАРИКЦ 6 мес. 2015 и 2016 гг. (ИС ЦАРИКЦ № 158)

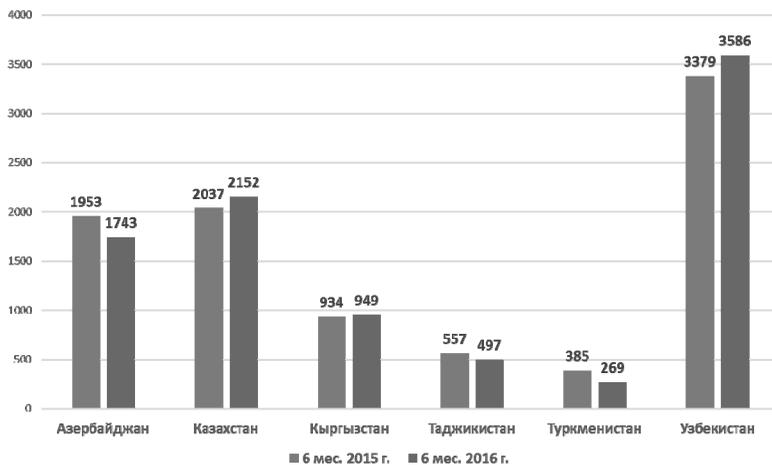


Таблица 5

**Изъято наркотики всех видов в странах региона ЦАРИКЦ
(в килограммах) 2012-2014 гг. (ИС ЦАРИКЦ № 135, 144)**

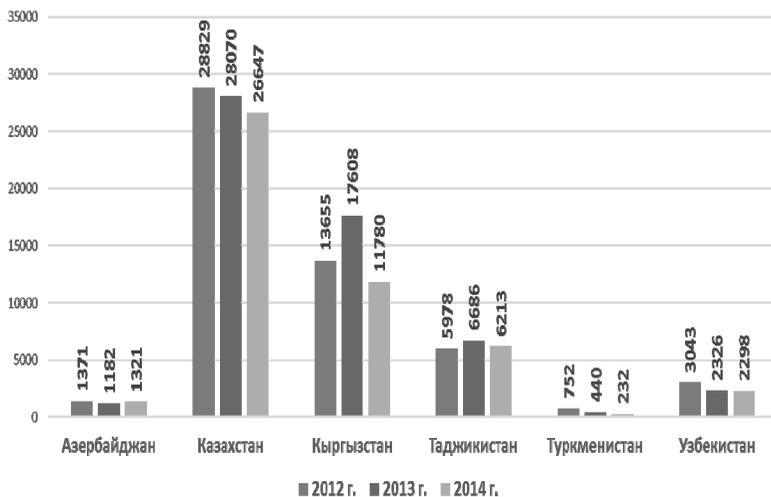


Таблица 6

**Изъято наркотики всех видов в странах региона ЦАРИКЦ
(в килограммах) 6 мес. 2015 и 2016 гг. (ИС ЦАРИКЦ № 158)**



ГЛАВА II. КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Проект Концепции совершенствования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения

1. Общие положения

1.1. Концепция совершенствования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения (далее – «**Концепция**») представляет собой систему взглядов органов внутренних дел относительно целей, задач, принципов, приоритетных направлений совершенствования модели взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества **в указанной сфере** и механизмов его реализации. Под взаимодействием в рамках данной **Концепции** понимается - совокупность согласованных действий гражданского общества и органов внутренних дел по соблюдению норм антинаркотического законодательства; контролю и предотвращению рисков наркотизации населения; нивелированию влияния негативных установок, воспроизводящих наркотическое поведение. Такая деятельность регулируется, с одной стороны, институтами гражданского общества, интересами, ценностными установками и правами его членов, а с другой – организационными и правовыми мерами, реализуемыми органами внутренних дел.

Для разработки подобной модели взаимодействия органы внутренних дел должны глубже интегрироваться в общество, повышать уровень доверия и законность посредством осуществления деятельности органов внутренних дел на основе согласованных действий и улучшения качества услуг, оказываемых обществу.

Таким образом, органы внутренних дел должны:

- быть доступными для населения;
- привлекать и мобилизовывать население для борьбы с этим злом в сфере противодействия наркотизации населения;
- отчитываться перед населением о своих действиях и достигнутых результатах в сфере противодействия наркотизации населения.

Учитывая высокую степень влияния на этот процесс антисоциального поведения отдельных групп населения и криминализацию общества, в ходе исследования авторы столкнулись с несколькими взаимосвязанными тенденциями и факторами, влияющими на состояние доверия населения к ОВД, систему безопасности личности, общества, государства от вызовов и угроз преступности.

1.2. Основной целью органов внутренних дел во взаимодействии с институтами гражданского общества является развитие модели в форме взаимодействия. Образование партнерских моделей взаимодействия должно быть направлено на усилия представителей взаимодействующих сторон (органы внутренних дел с институтами гражданского общества), реально заинтересованных в достижении положительных для общества изменений в сфере наркотизации населения.

1.3. Данная «Концепция» должна стать основой организации системного взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения, выработки эффективных мер правового, организационного, информационного, научно-методического характера для органов внутренних дел Республики Таджикистан по работе в данной сфере; организации комплекса совместных мероприятий, направленных на повышение качества оказания органами внутренних дел государственных услуг населению, повышения степени защищенности граждан от наркотизации населения и уровня доверия граждан к органам внутренних дел; организации взаимодействия при разработке и реализации комплексных целевых программ, организации работы органов внутренних дел, применительно к направлениям их деятельности и с учетом особенностей региона; разработки методов учета результатов взаимодействия.

1.4. Правовую основу «Концепции» составляют общепризнанные принципы и нормы международного права: Декларация о правах и обязанностях отдельных лиц, общества групп и государств; Всеобщая декларация прав человека; Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция о защите прав и основных свобод и других международных правовых актах; Конституция Республики Таджикистан; законы Республики Таджикистан: «О милиции» от 17 мая 2004 г. №5; «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 г. № 258; «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 3 декабря 2009 г. № 566; «Об органах общественной самодеятельности» от 5 января 2008 г. № 347; «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 марта 2009 г. № 489; «О государственной тайне» от 26 июля 2014 года № 1095; «О принудительном лечении больных хроническим алкоголизмом или наркоманией от 27 июня 1991 г. № 371; Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28.12.2006 г. № 592; Положение об Управлении охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденного приказом МВД РТ от 09.11.2007 г. № 693; Положение об Управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденного приказом МВД Республики Таджикистан от 19.07.2000 г. № 015; Положение о пресс-центре МВД Республики Таджикистан, утвержденного приказом МВД Республики Таджикистан от 19 декабря 2012 г. № 792; иные нормативные правовые акты Республики Таджикистан, включая ведомственные нормативные акты МВД Республики Таджикистан.

2. Современное положение взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения

Формирование развитого гражданского общества является одним из существенных признаков демократического развития таджикского государства и входит в ряд наиболее приоритетных задач его развития. Это тем более важно, поскольку современный период

развития **Республики Таджикистан** характеризуется резким увеличением внимания государства к наиболее острым социальным проблемам, таким как наркотизация населения, усиление роли общественных формирований граждан в поиске путей их решения. Все это происходит на фоне изменяющихся социокультурных норм общения и взаимодействия, трансформации их устаревших форм в новые модели взаимодействий.

Для эффективного решения проблемы предупреждения наркотизации населения в Республике Таджикистан необходимо формирование партнерской модели взаимодействия правоохранительных органов в целом и органов внутренних дел, в частности, с институтами гражданского общества. К организационным характеристикам такой модели относятся следующие принципы: открытость и доверие во взаимоотношениях; учет всего разнообразия и специфики наркотических проявлений и обеспечение не меньшего разнообразия мер противодействия; использование в деятельности органов внутренних дел результатов работы общественных объединений, граждан, журналистов по выявлению преступлений и правонарушений в сфере распространения наркотиков; публичная демонстрация результатов реагирования органов внутренних дел на выявленные общественностью факты наркотического поведения; обеспечение гражданского контроля за предоставлением институтам гражданского общества полной информации от органов внутренних дел. К правовым характеристикам партнерской модели относятся: нормативное правовое закрепление прав и обязанностей сторон взаимодействия, процедур реализации совместной деятельности, а также определения зон совместной деятельности в сфере противодействия наркотизации населения в Республике Таджикистан и компетенции участников взаимодействия.

Несмотря на то, что к настоящему моменту в основном уже сложилось осознанное понимание необходимости объединения усилий гражданского общества и органов внутренних дел, общественно-государственное партнерство в этом направлении только начинает формироваться.

Отрицательную роль играет и то обстоятельство, что такие институты гражданского общества, как общественные объединения,

религиозные конфессии, предпринимательство, профсоюзы, политические партии и движения, профессиональные союзы, средства массовой информации зачастую не ориентированы в своей деятельности на конструктивное взаимодействие с органами внутренних дел. Не до конца осознана острота проблем, которые можно решить только во взаимодействии с органами внутренних дел. Одной из таких важных проблем является проблема **противодействия** наркотизации населения в Республике Таджикистан.

Между тем взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества в противодействии наркотизации населения – это задача, имеющая ярко выраженное общественно-политическое значение. При этом уровень такого взаимодействия, с одной стороны, характеризует меру эффективности управленческой деятельности в органах внутренних дел в условиях демократизации общественных отношений, а с другой - является критерием развитости самого гражданского общества, уровня его организационно-правовой культуры, активности населения. Именно посредством модели взаимодействия с органами внутренних дел в форме общественно-государственного партнерства население через различные общественные формирования получает дополнительную возможность для более эффективной реализации своих законных интересов, осуществления общественной правоохранительной деятельности в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

3. Цель, задачи и принципы взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения

Цель данной «Концепции» заключается в том, что доведение взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения до принципиально нового системного уровня организации и правового обеспечения, адекватного тенденциям развития общества и государства, а также требованиям правоохранительной реформы в Республике Таджикистан, возможно на основе перехода от патерналистской к партнерской модели взаимодействия. Сложившаяся

патерналистская модель основывалась на доминировании государства над институтами гражданского общества в решении комплекса проблем, в том числе в сфере противодействия наркотизации населения. Формируемая партнерская модель должна ориентироваться на реализацию гражданских или совместных с государством программ в сфере противодействия наркотизации населения, создание благоприятных организационных и правовых условий реализации гражданских инициатив в данной сфере, формирование и развитие различных категорий информационных ресурсов, содержащих правоохранительную информацию; финансирование социально значимых тематических информационных систем, а также в научном обосновании направлений и способов формирования партнерской модели взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения, и выработки соответствующих предложений и научно-практических рекомендаций, способствующих повышению эффективности данного взаимодействия.

Таким образом, здесь можно выделить следующие узловые принципы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения: независимость участвующих сторон в решении вопросов по противодействию наркотизации населения; доверие друг к другу; контрольность; открытость; организация и обеспечение информационного обмена; законность; равенство; плановость.

Совершенствование правовых и организационных основ развития взаимодействия **органов внутренних дел** с институтами гражданского общества основано на следующих принципах:

– включение представителей институтов гражданского общества в коллегии надзорных органов по подготовке нормативных правовых актов и иных правовых и организационных решений;

– формирование и деятельность при **органах внутренних дел** общественных советов с участием представителей институтов гражданского общества;

– взаимодействие **органов внутренних дел** с институтами гражданского общества при проведении мероприятий республиканского, областного и местного значения.

Взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества **в сфере противодействия наркотизации населения** осуществляется на основе следующих наиважнейших принципах: соблюдение Конституции Республики Таджикистан, норм международного права и нормативно-правовых актов Республики Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения; комплексность и упорядоченность в принятии и реализации социально-экономических, правовых, организационных, нравственных и иных мер, направленных на противодействие наркотизации населения.

4. Основные направления совершенствования правовых и организационных основ взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения

4.1. Развитие условий правовых и организационных основ выполняется на основе: оптимизации законодательных норм, регламентирующих проблемы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения; участия сторон взаимодействия в подготовке, правовой критике и оценке законодательных норм, касающихся противодействию наркотизации населения, координирующих вопросы взаимодействия; содействия в осуществляемых сторонами сотрудничества мероприятиях, посвященных рассмотрению правовых и организационных вопросов, связанных с проблемами противодействия наркотизации населения (конференции, семинары, «круглые столы» и т.д.); повышение социальной активности граждан для успешного решения актуальных задач.

4.2. Совершенствование организационных основ взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения осуществляется на основе: обеспечения результативной деятельности разных общественных советов и консультативных органов, действующих при органах внутренних дел по данной проблеме; участия представителей органов внутренних дел в деятельности различных общественных образований при органах государственной власти (рабочие

группы, общественные, консультационные и научно-консультационные советы); выступлений сотрудников органов внутренних дел перед населением по вопросу противодействия наркотизации населения; осуществления и реализации форм участия институтов гражданского общества и населения в процессе выработки и реализации государственной политики в сфере противодействия наркотизации населения; участия в развитии институтов гражданского общества, создании и реализации программ, посвященных противодействию наркотизации населения; добровольной подготовки представителей гражданского общества и населения к взаимодействию с органами внутренних дел в сфере противодействия наркотизации населения; комплексной организации наблюдения и анализа практики осуществления взаимодействия, практического опыта; организации содействия в проведении совместных мероприятий руководителей органов и институтов гражданского общества (общественные объединения, предпринимательство, СМИ, некоммерческие организации, религиозные конфессии, профессиональные союзы, политические партии и движения); создания эффективной конструкции взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества по проблемам противодействия наркотизации населения, повышения уровня доверия граждан.

4.3. Совершенствование материальных условий взаимодействия осуществляется за счет: поддержания совместной деятельности, с использованием имеющихся в распоряжении сторон ресурсов и средств; осуществления мероприятий, целенаправленных на уведомление участников взаимодействия о состоянии и видах предоставления материальной поддержки, установленных действующим законодательством.

4.4. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения осуществляется за счет информирования населения об уровне и динамике наркопреступности и последствиях злоупотребления наркотиков; информирования населения о взаимодействии органов внутренних дел с институтами гражданского общества в реализации деятельности, направленной на защиту прав и свобод человека и гражданина.

4.5. Пропаганда взаимодействия среди сотрудников органов внутренних дел и представителей институтов гражданского общества реализуется за счет: тематической литературы, экспресс-информации, открытия новых «правовых уголков», и другой подобного рода наглядной антинаркотической агитации, включения информации о целях, задачах, направлениях, формах и методах взаимодействия в изучаемые дисциплины образовательных учреждений органов внутренних дел, в программу обучающих семинаров, проводимых институтами гражданского общества и населения; участия в лекциях, конференциях, «круглых столах», семинарах, совещаниях, тематика которых связана с вопросами взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения.

5. Механизм осуществления основных направлений развития взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения

5.1. С целью обеспечения участия институтов гражданского общества и населения в разработке проекта концепции развития взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения, ведомственных нормативных правовых актов, целевых программ при органах внутренних дел следует создавать общественные советы и консультативные органы (экспертные группы).

5.2. С целью обеспечения учета общественного мнения о работе органов внутренних дел по инициативе обеих сторон должны проводиться совместные обсуждения по проблемам противодействия наркотизации населения. Органами внутренних дел приглашаются лица и организации, интересующиеся правами человека и гражданина, для выступления на открытых совещаниях органов внутренних дел по данному вопросу.

5.3. Для увеличения безопасности каждого человека и гражданина, общества и государства на современном этапе требуется от

населения строгое соблюдение законности и правопорядка, от органов внутренних дел требуется усиление борьбы с преступностью и правонарушениями, повышение социальной активности граждан, а также воспитание активной гражданской позиции по оказанию содействия органам внутренних дел в противодействии наркотизации населения. Для этого органы внутренних дел, взаимодействуя с добровольными народными дружинами, некоммерческими организациями, религиозными конфессиями, частными охранными предприятиями, совместно осуществляют профилактические мероприятия по противодействию наркотизации населения.

5.4. С целью организации порядка партнерской модели взаимодействия и для принятия эффективных решений в сфере противодействия наркотизации населения организуются регулярные рабочие встречи специалистов, руководителей разных государственных структур, руководителей органов внутренних дел с представителями институтов гражданского общества.

5.5. В целях повышения эффективности взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения предлагается создать открытый банк данных с информацией о реализуемых формах и направлениях сотрудничества органов внутренних дел с институтами гражданского общества, следует разрабатывать методические рекомендации, закрепляющие тактику проведения мероприятий, связанных с наркотизацией населения.

5.6. С целью получения объективного результата изучения общественного мнения по проблемам противодействия наркотизации населения, должны использоваться возможности общественных объединений, предпринимательства, СМИ, некоммерческих организаций, религиозных конфессий, профессиональных союзов, политических партий и движений, профессионально занимающихся данной деятельностью.

5.7. Для полного понимания проблемы наркотизации населения, связанной с незаконным оборотом наркотиков, должны организовываться совместные конференции **органов внутренних дел** и

институтов гражданского общества, семинары, «круглые столы», проводить дискуссии, в рамках которых в дальнейшем будет изучаться международная практика взаимодействия полиции с различными институтами гражданского общества.

5.8. Для осуществлении принципа открытости на сайтах официальных СМИ, пишущих о деятельности органов внутренних дел, следует создавать специальные сайты и чаты, отражающие актуальную информацию по вопросам взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения.

5.9. Для повышения уровня правовой грамотности по проблемам реализации взаимодействия должно быть организовано изучение сотрудниками органов внутренних дел законодательных актов, регламентирующих проблемы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения, в рамках преподавания учебных дисциплин, в форме служебной подготовки и гражданского обучения.

5.10. Для совершенствования правового регулирования отношений, которые складываются по основным направлениям совместной деятельности органов внутренних дел с населением, должна осуществляться активизация деятельности специальных институтов гражданского общества, а именно неправительственных общественных и благотворительных организаций, направленных на разработку и реализацию различных профилактических программ в данной области. Естественно, их значение и сила имеют неординарный, а потому часто очень полезный и гибкий подход к проблеме наркотизации населения, что позволяет использовать их потенциал в более широком масштабе. Информационная, организационная, материально-техническая поддержка данных институтов со стороны органов внутренних дел способствовала бы тому, чтобы сотрудники **органов внутренних дел** систематически привлекали население к участию в совместном проведении акций (конференции, семинары и другие мероприятия), направленных на пропаганду здорового образа жизни.

6. Ожидаемые результаты Концепции взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения

6.1. Реализация данной «Концепции» позволит: стимулировать процессы самоорганизации институтов гражданского общества и совершенствование взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения; обеспечить контроль со стороны населения в отношении деятельности органов внутренних дел в указанной сфере.

6.2. Повысить гарантии прав и свобод каждого человека и гражданина в сфере противодействия наркотизации населения; увеличить степень доверия к органам внутренних дел со стороны населения; организовать эффективные условия для изменения подхода к противодействию наркотизации населения; обеспечить принцип открытости принятия решений и высокую степень их общественной поддержки; увеличить степень правовой и организационной основы взаимодействия; улучшить качество принимаемых правовых документов, регулирующих отношения в сфере противодействия наркотизации населения, деятельности органов внутренних дел на основе ресурсов специалистов институтов гражданского общества; изучать международный опыт взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ дополнительно свидетельствует о том, что одним из приоритетных направлений деятельности МВД в Республике Таджикистан является возвращение доверия населения милиции, расширение и укрепление связей милиции с населением, а также непрерывный поиск новых форм ее участия в решении комплекса социальных проблем в правовом воспитании граждан; утверждение в процессах взаимодействия милиции со всеми субъектами гражданского общества принципов открытости, гласности, «прозрачности», отчетности, обратной связи, позволяющие вырабатывать действенные критерии оценки эффективности органов внутренних дел. Очевидно, что без развитой системы связей ведомства с общественностью все призывы по реформированию МВД в Республике Таджикистан могут остаться благими пожеланиями.

Проблема связей с общественностью, таким образом, признана одним из основных условий, базовых принципов деятельности ведомства, призванного гарантировать успех достижения поставленных масштабных целей развития МВД в Республике Таджикистан, направленного на обеспечение соответствия деятельности всех его подразделений и служб реалиям дня, интересам личности, общества и государства, адекватное реагирование на социальные процессы, связанные с обострением криминальной ситуации

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

Использованная и рекомендуемая литература:

I. Учебники, учебные пособия, монографии, лекции

1. Атаманчук Г.В. Сущность советского государственного управления [Текст]: монография / Г.В. Атаманчук. - М., 1980. 172 с.
2. Благоразумный А.А., Коробов В.Б. Организация общественных связей органов внутренних дел [Текст]: Учебное пособие / А.А. Благоразумный, В.Б. Коробов. - М., 2004. 164 с.
3. Ермаков К.К. Взаимодействие и координация в органах внутренних дел. [Текст]: лекция / К.К. Ермаков. - М., ВШ МВД СССР, 1977. 90 с.
4. Ипакян А.П. Организация системы информации и аналитическая работа в ОВД. [Текст]: / А.П. Ипакян. - М., 1971. 32 с.
5. Майдыков А.Ф. Содержание работы начальника городского (районного) органов внутренних дел [Текст]: учебное пособие / А.Ф. Майдыков: - М., 1980. 170 с.
6. Наумкин Ю.В. Взаимодействие ОВД с учреждениями СМИ в борьбе с преступностью [Текст]: монография / Ю.В. Наумкин. - Ташкент, 1990. 92 с.
7. Сердобинцев К.С. Взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества: исторический и социально-философский аспекты [Текст]: монография / К.С. Сердобинцев. - М., 2013. 188 с.
8. Шванков В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел [Текст]: монография / В.М. Шванков. - М., 1975. 118 с.
9. Халий И.А. СМИ и гражданское общество: взгляд из региона [Текст]: / И.А Халий 2006. № 10. 104 с.

II. Диссертации и авторефераты

10. Алиуллов Р.Р. Механизм управления органами внутренних дел (вопросы теории, методологии и практики) [Текст]: дис. ... д-ра

юрид. наук: 12.00.11 / Алиуллов Рашид Рахимуллович. - М., 2004. 450 с.

11. Бурдин К.И. Социологические и организационно-правовые аспекты взаимодействия руководителя органа внутренних дел с общественными объединениями сотрудников. [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.13 / Бурдин Константин Иванович. - М., 1997. 24 с.

12. Герасименко А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы) [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Герасименко Александр Николаевич. - М., 2010. 26 с.

13. Десятых П.В. Организация и правовое обеспечение общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Десятых Павел Владимирович. - М., 2010. 26 с.

14. Дрюпин Г.В. Средства массовой информации и их значение в условиях развитого социализма. [Текст]: автореф. дис. ... канд. философ. наук: 09.00.11 / Дрюпин Геннадий Викторович. - Ростов-на-Дону, 1983. 25 с.

15. Дюков А.В. Организация системы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Дюков Андрей Владимирович. - М., 2010. 371 с.

16. Кадыркулов К.К. Организация взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества по противодействию наркотизму (по материалам Кыргызской Республики) [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Кадыркулов Кылыч Калмырзаевич. - М., 2007. 26 с.

17. Ковальчук Е.А. Правовое и организационное обеспечение взаимодействия подразделений полиции с молодежными объединениями в сфере противодействия экстремизму [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Ковальчук Елена Анатольевна. - М., 2012. 26 с.

18. Наумкин Ю.В. Взаимодействие правоохранительных органов и учреждений массовой информации в обеспечении социали-

стического правопорядка [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Наумкин Всеволод Юрьевич. - М., 2002. 24 с.

19. Одинаев А.Ш. Теоретико-правовые аспекты формирования гражданского общества (на примере Республики Таджикистан) [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Одинаев Абдугаффор Шерович. - М., 2008. 158 с.

20. Рахмонов А.К. Особенности становления гражданского общества в Таджикистане [Текст]: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Рахмонов Асадулло Киматович. - Душанбе, 2007. 26 с.

21. Струсь К.А. Государство и гражданское общество: проблемы правового взаимодействия в России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Струсь Константин Александрович. - Саратов, 2003. 217 с.

22. Шарипов Ф.Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Шарипов Файзали Рахмоналиевич. - М., 2007. 270 с.

23. Муравьев В.В. Взаимодействие органов внутренних дел с контролирующими органами акционерных обществ при выявлении признаков преступления и возбуждении уголовного дела [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Муравьев Владимир Владимирович. - М., 2012. 199 с.

24. Абдуллаев У.И. Внутрисистемный контроль в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан дела [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Абдуллаев Умарджон Икрамович. - М., 2009. 234 с.

III. Статьи

25. Галеев В.Р. Основные проблемы и направления взаимодействия гражданского общества и ОВД [Текст]: / В.Р. Галеев // Материалы научно-практической конференции. - М., 2008. С. 188-189.

26. Гордиенко В.В. Международное полицейское сотрудничество в условиях глобализации криминальных процессов [Текст]: / В.В. Гордиенко // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 2. С. 4-11.

27. Гончаров И.В. Общественное мнение как форма гражданского контроля за деятельностью органов внутренних дел. Органы внутренних дел в механизме Российского государства: [Текст]: / И.В. Гончаров // Мат. межвуз. науч. семинара. - М.: Академия управления МВД России. 2003. С. 22-29.

28. Джураев Р.З. Проблема взаимоотношения и обеспечение доверия населения к правоохранительным органам. [Текст]: / Р.З. Джураев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2008. № 11. С. 139-143.

29. Коробов В.Б. Гражданский контроль в истории общественно-политической мысли [Текст]: / В.Б. Коробов. - М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 14-19.

30. Колесникова О.А. Трансформация правоохранительных органов в России: социально-политические исследования [Текст]: / О.А. Колесникова. - М.: Социс, 2006. № 6. С. 274-278.

31. Коробов В.Б. Реализация принципов открытости и публичности в деятельности ОВД Российской Федерации [Текст]: / В.Б. Коробов // Труды Академии управления МВД России. 2013. № 2 (26). С. 7-13.

32. Левин И.Б. Гражданское общество на Западе и в России [Текст]: / И.Б. Левин // Полис. 1996. № 5. С. 118-123.

33. Матусов Н.И. Гражданское общество: сущность и основные принципы [Текст]: / Н.И. Матусов // Правоведение. 1995. № 3. С. 88-94.

34. Невирко Д.Д. Шинкевич В.Н. Деятельность милиции в зеркале общественного мнения [Текст]: / Д.Д. Невирко, В.Н. Шинкевич. - М.: Социс, 2006. № 7. С. 78-86.

35. Павленко Ю. Современное гражданское общество / Ю. Павленко // Вопросы экономики. М., 2003. С. 98-103.

36. Одинаев А.Ш. Общая характеристика теорий происхождения гражданского общества [Текст]: / А.Ш. Одинаев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. №1 (13). С. 84-88.

37. Солиев К.Х., Джураев Р.З. Взаимодействие милиции и общества [Текст]: / К.Х. Солиев, Р.З. Джураев // Защита прав человека как функция и обязанность милиции. - Душанбе, 2005. С. 53-69.

IV. Официальные документы и нормативные правовые акты

38. Конституция Республики Таджикистан: [офиц. текст] (принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 г.) (с изменениями и дополнениями в результате референдума от 26.09.1999 г., 22.06.2003 г. и 22.05.2016 г.) // Свод законов Республики Таджикистан. 2000. Том 1. № 2.

39. О периодической печати и других средствах массовой информации [Текст]: закон Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 961 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2013. № 961 (в ред. Закона Республики Таджикистан от 27 сентября 2013. № 921) // www.mmk.tj.

40. О нормативных правовых актах [Текст]: Закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 г. - № 506 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан (в ред. Закона Республики Таджикистан от 28.06.11 г. № 730) // www.mmk.tj.

41. О милиции [Текст]: закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 5 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан (в ред. Закона Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 941) // www.mmk.tj.

42. Об общественных объединениях [Текст]: закон Республики Таджикистан от 12 мая 2007 года № 258 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2007 № 3 (в ред. Закона Республики Таджикистан 19 марта 2013 г. № 962) // www.mmk.tj.

43. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка [Текст]: закон Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 года // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. № 12 (в ред. Закона Республики Таджикистан от 16 апреля 2012 г., № 827) // www.mmk.tj.

44. Об органах общественной самодеятельности [Текст]: закон Республики Таджикистан от 5 января 2008 года - № 347 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2008. № 1 // www.mmk.tj.

45. О свободе совести и религиозных объединениях [Текст]: закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 года № 489 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. (в ред. Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 739) // www.mmk.tj.

V. Электронные и интернет ресурсы

46. Стратегия реформы милиции на 2013-2020 годы // МВД Республики Таджикистан [Электронный ресурс]:URL: <http://www.mvd.tj> (дата обращения: 06.10.2015 г.).

47. Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы: утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от «03» мая 2014, № 296. [Электронный ресурс]:URL: <http://www.mvd.tj> (дата обращения: 07.10.2015 г.).

Юлдошев Рифат Рахмаджонович
Нажбудинов Мухридин Амрудинович

КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ИНСТИТУТАМИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Научно-практическое издание

Поступило в печать 24.03.2017. Подписано в печать
03.04.2017. Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура литературная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 2,25. Тираж 200 экз. Заказ № 73

Отпечатано в типографии ООО «ЭР-граф».
734036, г. Душанбе, ул. Р. Набиева 218.
Тел: (+992 37) 227-39-92. E-mail: r-graph@mail.ru