

ХАЙДАРЗОДА З. П.

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**



ХАЙДАРЗОДА З. П.

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

МОНОГРАФИЯ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
АКАДЕМИЯ

ХАЙДАРЗОДА З. П.

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Монография

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента
Захватова Игоря Юрьевича

Душанбе – 2020

ББК 67.99(2)94
УДК 347.9: 343.9 (575.3)
X-15

Автор:

Хайдарзода Зафар Пирмахмад – доцент кафедры организации тактики оперативно-розыскной деятельности факультета № 6 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, подполковник милиции.

Рецензенты:

Халиули Александр Германович – профессор кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюст России), доктор юридических наук, профессор.

Алиуллов Рашид Рахимуллоевич – начальник кафедры административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел Казанского юридического института МВД России, доктор юридических наук, полковник полиции.

Винокуров Сергей Иванович – ведущий научный сотрудник лаборатории криминологического обеспечения прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Под научной редакцией:

Захватава Игоря Юрьевича – доцента кафедры организации деятельности органов внутренних дел центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, кандидата юридических наук, доцента.

Хайдарзода З. П. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми: монография / под научной редакцией И. Ю. Захватава. – Душанбе: «Мехроч-Граф», 2020. – 252 с.

В монографии рассмотрены основные теоретические, правовые и организационные проблемы противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан. Проведен углубленный анализ и дана оценка понятийно-терминологическому аппарату в сфере противодействия торговли людьми. Обоснованы выводы и предложения по повышению эффективности теоретического обеспечения практики совершенствования нормативного правового регулирования противодействия торговле людьми. Исследованы состояние, тенденции и недостатки развития нормативных правовых основ в данной сфере, и предложены пути его дальнейшего совершенствования. Серьезное внимание в монографии уделено также анализу организационных и правоприменительных недочетов, существенно снижающих качество противодействия рассматриваемой преступности. Формулируются оценка, выводы и предложения, направленные на устранение выявленных недостатков и совершенствование повседневной практики противодействия с многообразными проявлениями торговли людьми. Акцентируется внимание на укреплении взаимодействия между структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан, участвующими в той или иной форме в противодействии торговле людьми, а также правоохранительных структур со всеми государственными органами, институтами гражданского общества, международными и неправительственными организациями, гражданами, участвующими в профилактике торговли людьми и оказании помощи жертвам данной преступности.

Законодательство и статистические данные приведены по состоянию на 1 июня 2019 года.

Монография предназначена для научных работников, преподавателей, аспирантов и абитурантов, студентов, курсантов и слушателей, сотрудников правоохранительных и иных государственных органов, а также экспертам международных и неправительственных организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми.

ISBN 978-99975-931-5-3

© Хайдарзода З. П., 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Теоретические и правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми	9
§ 1. Противодействие торговле людьми как направление деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан	9
§ 2. Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми	35
§ 3. Организация сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с другими органами власти, международными организациями, зарубежными правоохранительными структурами в сфере противодействия торговле людьми	60
Глава 2. Совершенствование правовых основ и организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми	86
§ 1. Направления совершенствования правовой регламентации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми	86
§ 2. Совершенствование организации взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с иными государственными органами в области противодействия торговле людьми	116

§ 3. Пути совершенствования структурного построения и компетенции подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан, осуществляющих противодействие торговле людьми, и укрепления организационных связей между ними	143
Заключение	175
Список литературы	181
Приложения к монографии	222
<i>Приложение 1.</i> Материалы социологического опроса сотрудников правоохранительных органов Республики Таджикистан о проблеме организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в области противодействия торговле людьми	222
<i>Приложение 2.</i> Статистические данные за 2004-2014 гг. о возбужденных уголовных делах по 22 составам преступлений, предусмотренным в п. «к» ч. 1 ст. 1 ранее действовавшего Закона Республики Таджикистан «О борьбе с торговлей людьми» от 15 июля 2004 г. № 47	237
<i>Приложение 3.</i> Статистические показатели преступлений, непосредственно связанных с торговлей людьми, за 2010-2018 гг.	240
<i>Приложение 4.</i> Статистические показатели преступлений, сопутствующих торговле людьми, за 2010-2018 гг.	243
<i>Приложение 5.</i> Проект постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня преступлений, связанных с торговлей людьми»	247

ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия в Республике Таджикистан, как и во многих других странах Центральной Азии, возросло количество преступлений против чести, свободы и достоинства личности. В их числе торговля людьми – вид преступной активности транснационального характера, ставший объектом повышенного внимания правоохранительных органов. Количество зарегистрированных в Республике Таджикистан преступлений данной категории в период 2010-2018 гг. выросло более чем на треть (37,7 %), а преступлений, сопутствующих торговле людьми, – почти на четверть (24,3 %)¹.

Руководство Республики Таджикистан, осознавая угрозы, исходящие от торговли людьми, считает противодействие преступности данной категории одной из первоочередных задач². Причиной ее распространенности признано отсутствие на начальной стадии становления Республики Таджикистан в качестве суверенного демократического правового государства должной реакции правоохранительных органов на эту современную форму рабства. Как следствие, по этой и ряду других причин торговля людьми постепенно приобрела характер некой «социальной нормы» – явления, бесспорно, криминального, но не вызывающего у населения республики, особенно у его малоимущей части, ярко выраженного неприятия.

Детерминируют данный вид преступности и иные факторы социально-экономического и духовно-нравственного характера, возникшие задолго до 1991 г. и сохранившиеся

¹ См. приложения №№ 3 и 4.

² См., например: Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе, 23.04.2014 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.president.tj/ru> (дата обращения: 04.03.2018).

поныне. Поэтому противодействие торговле людьми лишь посредством издания законодательных предписаний не дает эффекта. Требуются научно обоснованные организационные меры, информационное, психолого-педагогическое, нравственно-духовное воздействие на все слои общества, для чего необходимо комплексное изучение и анализ различных аспектов противодействия рассматриваемому виду преступности.

Проблема усугубляется тем, что торговля людьми, будучи крайней формой неуважения к правам, чести, свободе и достоинству личности, обладает высокой степенью латентности. Отдельные ее разновидности практически не выявляются и, соответственно, не пресекаются органами правопорядка, что также обуславливает рост этой формы организованной преступности. Кроме того, она является высокодоходным видом незаконной коммерции. Средства, получаемые от торговли людьми, используются, в том числе, и для поддержки международных террористических структур. Прибыльность, невысокий риск разоблачения и привлечения преступников к ответственности, низкие пределы уголовно-правовых санкций за торговлю людьми делают ее привлекательной сферой криминального бизнеса.

Следует отметить, что в Республике Таджикистан уже проделана определенная работа по противодействию данной криминальной угрозе. Так, имплементация в 2003 г. большинства международных правовых актов, направленных на борьбу с торговлей людьми, ознаменовала начало нового этапа формирования правовых и организационных основ данного направления правоохранительной деятельности: определен ее субъектный состав, в структуре республиканского МВД создано специализированное подразделение, совершенствуется ведомственная правовая база этой работы.

Вместе с тем сохранился ряд факторов, негативно влияющих на организацию противодействия торговле людьми.

ми. В их числе: несовершенство законодательства; противоречия межведомственного характера и иные бюрократические препоны; дефекты механизма внутреннего и внешнего взаимодействия в этой сфере; отсутствие системы критериев и показателей оценки данного направления правоохранительной деятельности; слабые контакты с правоохранительными органами зарубежных государств, на что обратили внимание 76,2 % опрошенных автором респондентов из числа руководителей и специалистов органов внутренних дел, прокурорских работников и сотрудников иных правоохранительных структур.

В свою очередь, проработка проблемных вопросов монографического исследования сочетается с основными требованиями Стратегии реформы милиции на 2013-2020 гг.¹, Программы реформы (развития) милиции Республики Таджикистан на 2014-2020 гг.², Перечня приоритетных направлений развития науки, техники и технологии в Таджикистане на 2015-2020 гг.³, Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 гг.⁴, Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2019-2021 гг.⁵

Следует подчеркнуть, что в данной монографии рассмотрены основные теоретические, правовые и организационные проблемы противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан. Проведен углубленный анализ и дана

¹ Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

² Утверждена постановлением Правительством Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 296 // Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

³ Утверждена постановлением Правительством Республики Таджикистан от 4 декабря 2014 г. № 765 // Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

⁴ Утверждена постановлением Правительством Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 г. № 1005 // Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

⁵ Утверждена постановлением Правительством Республики Таджикистан от 3 марта 2019 г. № 80 // Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

оценка понятийно-терминологическому аппарату в сфере противодействия торговле людьми. Обоснованы выводы и предложения по совершенствованию правового обеспечения противодействия торговле людьми. Исследованы состояние, тенденции и недостатки развития нормативно-правовых основ в данной сфере, и предложены пути его дальнейшего совершенствования. Серьезное внимание в монографии уделено также анализу организационных и правоприменительных недочетов, существенно снижающих качество противодействия рассматриваемой разновидности преступности. Сформулированы оценки, выводы и предложения, направленные на устранение выявленных недостатков и совершенствование повседневной практики противодействия с многообразными проявлениями торговли людьми. Акцентируется внимание на укрепление взаимодействия между структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан участвующими в той или иной форме в противодействии торговле людьми, а также правоохранительных структур со всеми государственными органами, институтами гражданского общества, международными и неправительственными организациями, гражданами, участвующими в профилактике торговли людьми и оказании помощи жертвам данной преступности.

В свою очередь, автор от всей души выражает глубокую благодарность доктору юридических наук, профессору Халиулину Александру Германовичу, доктору юридических наук Алиуллову Рашиду Рахимулловичу, кандидатам юридических наук, доцентам Винокурову Сергею Ивановичу, Захватову Игорю Юрьевичу, Колосовой Ирине Михайловне, Ульянову Александру Даниловичу за положительные оценки и рекомендации. Отдельные слова благодарности выражаю ученым, практическим сотрудникам, коллегам и друзьям, за оказание всестороннего содействия в подготовке и издании данной монографии.

Глава 1. Теоретические и правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми

§ 1. Противодействие торговле людьми как направление деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан

В связи с неизбежными процессами глобализации в мире кардинально изменилась социально-экономическая и геополитическая ситуация. Эти процессы приводят к тому, что происходящее в одной части мира, может повлечь незамедлительные последствия для других частей глобальной системы¹.

Растет общее количество проблем, присущих значительным группам государств, увеличивается число и типы интегрирующихся субъектов². Перерастание национальных и региональных проблем в общемировые затрагивает практически все области социальной жизни. Сфера противодействия преступности не является здесь исключением³.

В условиях глобализации одним из наиболее прибыльных и, как следствие, распространенных видов организован-

¹ *Лунеев В. В.* Криминологические проблемы глобализации // Государство и Право. 2010. № 1. С. 45-61.

² *Медведева И. Я., Шишова Т. Л.* Оргия гуманизма. М.: Издательство храма Трех Святителей на Кулишках, 2005. С. 3-18.

³ Транснациональная преступность, фактически не имеющая государственных границ, затрагивает интересы двух и более государств. См.: *Захватов И. Ю., Соколов Е. В.* Противодействие транснациональной и межрегиональной преступности: краткая теория вопроса и перспективы его решения // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции (Москва, 19 мая 2016 г.). М.: Спутник+, 2016. С. 36.

ной преступности стала торговля людьми. Несмотря на кажущийся, на первый взгляд, архаизм данных общественно-опасных противоправных деяний, более характерных для ранних этапов развития человеческой цивилизации, именно они получили в наши дни широкое распространение и приобрели ярко выраженный транснациональный характер.

Неся угрозу всему человечеству, особенно населению стран, где существуют серьезные социально-экономические проблемы, торговля людьми не только ущемляет базовые права и свободы человека, но и наносит ущерб национальной безопасности одновременно нескольких государств, подрывает их стабильность, принижает международный авторитет.

Проблема усугубляется тем, что «торговля живым товаром» является одним из наиболее динамично развивающихся видов преступности. Постоянно фиксируется изменение ее качественных характеристик, что привело к трансформации торговли людьми в одну из самых высокодоходных разновидностей организованной преступной активности. В течение многих лет, по оценкам экспертов, торговля людьми по объему преступных доходов занимала третье место после противозаконного оборота наркотиков и торговли оружием¹. Многие исследователи отмечают, что торговля людьми даже еще более прибыльный бизнес².

Действительно, на протяжении последних десяти лет прибыль от этого вида криминального бизнеса увеличилась достаточно ощутимо. Если по данным Госдепартамента США в 2005 г. во всем мире она составляла 9,5 млрд долларов

¹ Глотов С. А., Сальников С. В. Противодействие торговле людьми: правовое регулирование, зарубежная и отечественная практика: монография. М.: Международный юридический институт, 2009. С. 24.

² Кургузкина Е. Б., Полянская Е. М. Уголовно-правовые и международные аспекты борьбы с использованием рабского труда и торговлей людьми: монография. Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. С. 4.

США¹, то в 2011 г. – уже 32,8 млрд². По данным международных организаций за последние годы прибыль от торговли людьми составила 150,2 млрд долларов, уступая лишь доходам наркоторговцев. Показатель дохода преступных синдикатов по сравнению с 2005 г. увеличился в 16 раз³. Имеются основания полагать, что прибыль от торговли людьми, в том или ином виде, используется для финансирования международного терроризма⁴.

Необходимо учитывать и то, что торговля людьми не требует со стороны преступных групп большого «стартового капитала», как, например, торговля наркотиками и оружием⁵. Кроме того, в этом криминальном бизнесе жертву преступления можно перемещать к месту ее продажи или эксплуатации даже на законных основаниях и без особых трудностей⁶. Экс-

¹ Доклад Госдепартамента Соединённых Штатов Америки о торговле людьми 2005 г. [Электронный ресурс] // Владивостокский центр исследования организованной преступности. URL: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=978&print=1&more=1> (дата обращения: 13.03.2018).

² *Haken J.* Transnational crime in the developing world. Washington, 2011 [Электрон. ресурс] // URL: https://www.gfintegrity.org/wp-content/uploads/2014/05/gfi_transnational_crime_high-res.pdf (дата обращения: 10.08.2018).

³ Channing May «Transnational Crime and the Developing World». March 27, 2017 [Элек. ресурс]. URL: www.gf_integrity.org (дата обрац.: 10.08.2018).

⁴ *Федотов Ю. В.* Торговля людьми – инструмент, используемый вооруженными группами для финансирования деятельности, стимулирования вербования [Электронный ресурс]: доклад Управления ООН по наркотикам и преступности. Вена, 07.01.2019 г. URL: <http://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/January/html?ref=fs1> (дата обращения: 10.01.2019); *Коваленко В. И.* Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование): автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2017. С. 4.

⁵ *Кургузкина Е. Б., Полянская Е. М.* Уголовно-правовые и международные аспекты борьбы с использованием рабского труда и торговлей людьми: монография. Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. С. 4.

⁶ *Горбунов А. Н., Стукалов В. В.* Проблемы борьбы с торговлей людьми и организацией занятия проституцией // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2012. № 4 (18). С. 59-62.

плуатировать жертву данного преступления можно долгое время, что приносит значительно большие доходы, чем незаконный оборот наркотиков и оружия, которые являются «одноразовым» товаром. Выгода же от живого товара превышает затраты в 10-20 раз¹.

По предварительным оценкам различных международных организаций каждый год жертвами преступных групп, осуществляющих торговлю людьми, становится более 20,9 млн человек². По сравнению с 2005 г. (4 млн человек)³ количество жертв увеличилось более чем в 4 раза. Согласно данным некоммерческой организации «Walk Free» в мире до 40,3 млн человек фактически находятся в состоянии рабства⁴. Причем более 600 тыс. человек – это граждане республик бывшего СССР, что в основном является следствием снижения уровня жизни населения в результате кризисных явлений в экономике⁵.

Существует мнение, что «криминальная привлекательность» рассматриваемых преступлений заключается в их по-

¹ *Матвиенко А. В.* Региональные социально-экономические аспекты торговли людьми в современном мире: дис. ... канд. геогр. наук. Краснодар, 2011. С. 3.

² Банки по транзакциям могут вычислять торговцев людьми [Электронный ресурс]: доклад Британского королевского объединенного института оборонных исследований (RUSI) от 20.03.2017 г. // BANKI. NEWS. URL: <http://banki.news/doklad-banki-transaktsiyam-mogut-vychi-slyat-torgovtsev-17032018010091.htm> (дата обращения: 15.10.2017).

³ *Жинкин А. А.* Торговля людьми и использование рабского труда: проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. С. 5.

⁴ The Global Slavery Index 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.globallslaveryindex.org/2018/findings/global-findings> (дата обращения: 23.07.2018).

⁵ *Ханов Т. А., Борецкий А. В.* Взаимодействие Российской Федерации и Республики Казахстан в противодействии преступности, связанной с торговлей людьми // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2012. № 4 (22). С. 76-81.

вышенной латентности (до 80-90 %)¹. Более того, по мнению ученых, в мире нет точных и надежных статистических сведений о преступности в сфере торговли людьми², и Таджикистан, к сожалению, не является здесь исключением. Отмечается, что количественный разрыв между выявленными преступлениями данного рода и числом их жертв – суть следствия высокой латентности торговли людьми³. Эффективность же выведения данных преступлений из латентного состояния, к сожалению, оставляет желать лучшего, как в России, так и в Таджикистане.

Причин здесь несколько. *Во-первых*, те, кто стали жертвами торговли людьми, чаще всего не фиксируются в качестве таковых иммиграционными властями⁴. *Во-вторых*, эти люди в большинстве случаев попадают в страну назначения незаконно, и из-за угрозы депортации, юридической ответственности за нарушение трудового, миграционного и иного законодательства обычно не стремятся обращаться за помощью к официальным властям. Кроме того, жертвы сексуальной эксплуатации не обращаются в правоохранительные ор-

¹ Доля латентных преступлений о торговле людьми ежегодно составляет от 90 до 99 %, преступлений с использованием рабского труда – от 80 до 96 % ежегодно (см., например: *Нигматуллин Р. В., Каримов Р. Р., Романов А. А., Казмиров А. И.* Торговля людьми: международно-правовые и внутригосударственные проблемы противодействия: монография / под ред. Р. В. Нигматуллина. Уфа: УЮИ МВД России, 2013. С. 74).

² *Корсикова Н. А.* Торговля людьми как актуальный подвид организованной преступности // Современная наука. 2011. № 1 (4). С. 30-32.

³ *Костенко Н. И.* Роль мирового сообщества и России в противодействии торговле людьми // Международное право и международные организации. 2016. № 1. С. 28-40.

⁴ *Корсикова Н. А., Павлик Е. М.* Интерпретация «торговли людьми» в российском и международном законодательстве // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра: сборник трудов ежегодной всероссийской научно-практической конференции / под ред. А. Г. Хлебушкина, Т. Н. Тиминой. СПб: СПб университет МВД России, 2018. С. 132.

ганы из-за боязни огласки в средствах массовой информации, среди родственников, знакомых. Этот фактор существенно влияет на латентность данного вида преступлений. *В-третьих*, сбор статистических сведений в области торговли людьми в большинстве государств, включая стран – участниц Содружества Независимых Государств (СНГ), осуществляется нерегулярно либо недостаточно. *В-четвертых*, социологические исследования, в том числе использование системы мониторинга, практически не проводятся, а полученные сведения в процессе таких исследований не могут считаться в достаточной степени полными, так как охватывают, как правило, отдельные регионы или же отдельные области данного направления. *В-пятых*, преступные группировки в Республике Таджикистан нередко заставляют самих жертв выступать в качестве вербовщиков других лиц либо вовлекают в содействие вербовке их родственников, что вынуждает жертву торговли людьми не заявлять о совершенном преступлении.

Латентность данной категории преступлений приводит к тому, что у преступного элемента возникает чувство безнаказанности, а у жертвы преступления – неверие в возможности правоохранительных структур защитить их права. Следствием этого становится совершение новых преступлений, появление «специализированных» организованных преступных групп и преступных сообществ¹.

Необходимо отметить, что жертвой торговли людьми может стать любой человек независимо от возраста и пола. Однако, как правило, почти 80 % жертв составляют женщины и девушки, половина из которых являются несовершеннолет-

¹ Гаврилов Б. Я. Влияние уголовно-процессуального и уголовного законодательства на предупреждение преступности // Проблемы детерминации и предупреждения преступности: сборник статей / под ред. профессора А. И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2017. С. 337-345.

ними, причем свыше 70 % из них переправляются в другие страны в целях сексуальной эксплуатации¹.

Подавляющее большинство потерпевших, как в России², так и в Таджикистане на момент совершения в отношении их преступных действий являлись безработными, не имеющими источника дохода, либо имели неблагоприятное семейное положение (были разведены, либо не состояли в браке), а также низкий уровень образования³.

В некоторых регионах Республики Таджикистан торговля людьми, к сожалению, стала обыденным, не вызывающим возмущения в обществе социальным явлением, напрямую связанным с экономическими и социальными проблемами, включая проблемы неполных семей⁴. Причины этого, как в Республике Таджикистан, так и в ряде

¹ Почти треть жертв торговли людьми составляют дети: доклад Управления ООН по наркотикам и преступности от 21.12.2016 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2016/December/almost-a-third-of-trafficking-victims-are-children-unodc-report.html> (дата обращения: 19.10.2017); *Литвинов Н. Д.* Работоторговля и организованная преступность в России // Работоторговля в России и организованная преступность: информационно – криминологический сборник / сост. *Н. Д. Литвинов, И. В. Данышин, Е. Колесникова*, Воронеж: Экспертный центр Национальной безопасности, 2015. С. 11.

² *Винокуров С. И., Жердева Н. И., Коимшиди Г. Ф. и др.* Борьба с торговлей людьми в России: практическое пособие. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2010. С. 46-51.

³ *Назарзода Х. Н.* Кто такие жертвы торговли людьми и какие имеют права? (на тадж. языке – Курбониёни савдои одамон кихоанд ва чӣ ҳуқуқ доранд?) [Электронный ресурс] // Садои мардум: издание Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 12.07.2018 г. № 86 (3880). URL: <http://sadoimardum.tj/i-tisod/i-timoiyot/urboniyoni-savdoi-odamon-ki-oand-va-ch-u-u-dorand> (дата обращения: 14.07.2018).

⁴ *Шарипов Т. Ш., Рауфов Ф. Х., Сафарзода А. И., Рахматджонов Б. Н.* Противодействие торговле людьми (на тадж. языке – Муқовимат ба савдои одамон): научно-практическое пособие. 2-е изд., доп. Душанбе: МОМ в Республике Таджикистан, 2017. С. 107.

других стран Центральной Азии, – массовая безработица, бедность, коррупция, межрегиональные и межклановые конфликты¹.

Ряд ученых и представителей международных организаций справедливо считают, что торговля людьми – это явление, типичное для стран, находящихся в состоянии социально-политической, экономической, религиозно-духовной нестабильности, переживающих период постконфликтной криминологической, правовой и организационной трансформации, что является одной из причин распространенности «торговли живым товаром» или «сексуального насилия в условиях конфликта»².

Таджикистан, как и ряд других бывших республик Союза ССР, столкнулся с данным видом преступлений в конце прошлого столетия. Процессы демократизации и становления гражданского общества проходили тогда в сложной обстановке. Политические преобразования в Таджикистане обострили давно назревшие социальные противоречия, что привело к осложнению социально-политической и криминогенной ситуации, сопряженной

¹ *Раимбердиев Р. Р.* Управление подразделениями МВД Кыргызской Республики, осуществляющими борьбу с организованной преступностью: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 19; *Шарипова К. С.* Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2017. С. 11.

² *Маджидзода З. Д.* Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира // Диалог – Политика – Экономика. Международный научно-аналитический журнал Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 2017. № 3 (6). С. 5-12; *Халиуллина Л. Г.* Вооруженные конфликты как катализатор торговли людьми // Точка зрения. Серия: «Политология. Религиоведение». 2013. № 2 (11), Ч. 1. С. 211-217; Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2017/249) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Совета безопасности ООН. URL: <https://undocs.org/ru/S/2017/249> (дата обращения: 10.06.2018).

со вспыхнувшей братоубийственной гражданской войной 1992-1997 гг.¹

Последствия вооруженного конфликта выразились в росте числа криминальных структур и разгуле преступности². Массово совершались убийства, в том числе видных общественных деятелей и учёных, участились факты похищения людей, захвата заложников и других особо тяжких преступлений. В результате обострения криминальной обстановки экономические потери Таджикистана составили более 10 млрд долларов США; свыше 150 тыс. человек погибли, осталось 50 тыс. детей-сирот и более 30 тыс. вдов, сотни тысяч людей стали инвалидами и потеряли кормильцев³, что заставило почти миллион граждан покинуть страну⁴, и стать беженцами или вынужденными переселенцами в надежде найти более безопасное место или страну проживания.

Условия гражданской войны не только привели к интенсификации преступных посягательств, но и повысили ее

¹ Косимов С., Абдухаликов У. А., Розикзода А. Ш. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в годы независимости (1991-1997 гг.). Т. 1: За конституционный строй, мир и национальное согласие: учебник / под общ. ред. Министра внутренних дел Республики Таджикистан, генерал полковника Х. Х. Шарипова. Душанбе: Ирфон, 2006. С. 16.

² Министерство внутренних дел – надёжная опора независимости: учебник. Душанбе: Контраст, 2011. С. 14.

³ Рахмонов А. С., Рахмонов Б. Ш. Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современным нетрадиционным угрозам в ЦАР // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Сер. обществ. наук. 2016. № 2 (67). С. 107-116.

⁴ Шарипова К. С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2017. С. 45-46; Выступление Президента Республики Таджикистан на Международной конференции Европейского Союза и ряда стран соседей и партнеров по укреплению границ и усилению борьбы с наркотиками от 21.10.2008 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.President.tj/ru> (дата обращения: 04.03.2018).

вооруженность и организованность. Правоохранительные органы не всегда своевременно реагировали на заявления граждан и очевидные факты противоправных деяний, а у населения выработался стереотип их обыденности, повысилась латентности преступлений. Наблюдался устойчивый рост рецидивной, групповой и профессиональной преступности.

Принимая во внимание опасность существующей проблемы, Правительство Республики Таджикистан в целях стабилизации обстановки в этой сфере приняло ряд мер, в том числе направленных на: а) воссоздание на местах органов власти и управления и обеспечение их эффективной деятельности; б) возврат беженцев и вынужденных переселенцев на Родину; в) обеспечение гарантий личной безопасности граждан; г) оказание материальной помощи и установление различных льгот малоимущим. Был принят закон об амнистии лиц, принимавших участие в вооруженном конфликте, с одновременным разоружением незаконных формирований.

Дальнейшие мероприятия были направлены на активизацию борьбы с преступностью и укрепление международного сотрудничества Республики Таджикистан по вопросам охраны правопорядка. Суды, прокуратура, милиция, таможенные, налоговые и другие правоохранительные органы очищались от преступного элемента и случайных лиц.

Республика Таджикистан приступила к реализации комплексной программы структурных реформ по обеспечению экономического роста, созданию рабочих мест и сокращения бедности. Безработица была названа главным фактором миграции трудоспособного населения за пределы страны, а низкий уровень социально-экономического развития Таджикистана – признан угрозой национальной безопасности¹.

¹ Шарипова К. С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2017. С. 11.

Однако, несмотря на предпринимаемые в стране меры в направлении социально-экономического развития и улучшения жизни населения, углубление, начиная с 2001 г., кризисных явлений не позволило сколь-либо ощутимо снизить уровень бедности населения страны и сократить безработицу.

Это предопределило современное состояние миграционных процессов в стране, которые, несмотря на их очевидный негатив, привели и к некоторым положительным результатам. Благодаря трудоустройству граждан Таджикистана за рубежом, с 1999 по 2017 гг. уровень бедности в республике снизился в 2,5 раза – с 80 % до 30 %. Более того, темпы сокращения бедности в – одни из самых быстрых в мире¹.

Следует отметить также и то, что, несмотря на массовый отток в 1990 гг. граждан из-за гражданской войны², резкий спад рождаемости и повышение уровня смертности, население страны за последние 15 лет ощутимо выросло. Так, если в 2004 г. население Таджикистана составило 7 011 560 человек³, то за пятнадцать лет – к началу 2018 г. – уже 9 029 182 человека⁴ (прирост – 22,4 %).

Но, увы, это сопровождалось и ростом преступности, которая в 2018 г. по отношению к 2010 г. (14 548)⁵ возросла

¹ Таджикистан: трудовые мигранты-двигатели экономики [Электронный ресурс]. URL: <https://rian.com.ua/abroad/20180423/1034507942/Tajikistan-migranty-dvigateli-ekonomika.html> (дата обращения: 11.06.2018).

² Хвалебнов А. А. Вынужденная миграция населения Таджикистана: особенности, последствия, регулирование: дис. ... канд. эконом. наук. М., 2003. С. 54.

³ Онлайн Энциклопедия «Страны мира» [Электронный ресурс]. URL: <http://encyclo-paedia.bigru/enc/country/TADZHIKISTAN.html> (дата обращения: 26.04.2018).

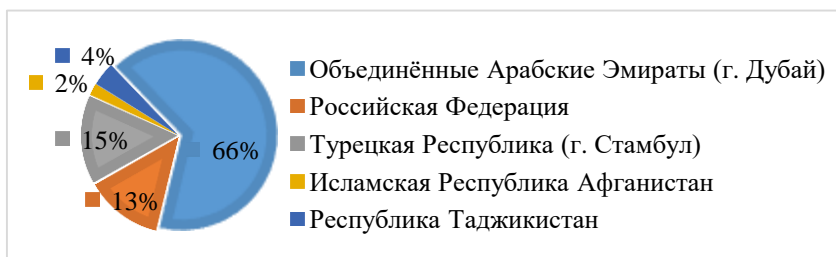
⁴ Население Таджикистана [Электронный ресурс]. URL: <http://country-meters.info/ru/Tajikistan> (дата обращения: 26.04.2018).

⁵ Статистические данные о едином учете преступлений в Республике Таджикистан. Итоги за 12 месяцев 2009-2010 г. Душанбе: ГИАЦ МВД Республики Таджикистан, 2011. 72 с.

на 33,8 % и составила 21 957 зарегистрированных преступлений¹. Отмечен также рост преступлений, связанных с торговлей людьми (37,7 %) и сопутствующих им (24,3 %) ².

Так, согласно статистическим данным за 2010-2018 гг. 96 % потерпевших от преступлений, уголовные дела по которым возбуждены по ст. 130.1 (Торговля людьми) и ст. 132 (Вербовка людей для эксплуатации) Уголовного кодекса Республики Таджикистан (далее – УК РТ), подвергались незаконной эксплуатации за пределами страны (см. рис. 1).

Рис. 1. Страны, в которых осуществлялась незаконная эксплуатация граждан Таджикистана



Заметно, что официально признаваемая, например, по сравнению с Объединёнными Арабскими Эмиратами (ОАЭ), доля Российской Федерации в части незаконной эксплуатации жертв торговли людьми выглядит не столь значительно. В то же время известно, что ежегодно именно

¹ Число зарегистрированных преступлений на 1998-2018 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. URL: http://stat.www.tj/library/ru/number_of_registered_crimes.xls. (дата обращения: 10.05.2019); Статистические сведения о состоянии преступности в Республике Таджикистан за 2018 г. Душанбе: ГИАЦ МВД Республики Таджикистан, 2019 г. 89 с.

² См. приложения №№ 3 и 4.

на территорию России въезжают более 85 %¹ – наибольшая часть от общего числа трудовых мигрантов – граждан Таджикистана, которые в дальнейшем нередко перемещаются и в другие страны².

Несмотря на то, что в Российской Федерации выявлены лишь единичные факты торговли людьми в отношении граждан Республики Таджикистан, вряд ли это можно считать результатом успешного сотрудничества правоохранительных органов двух стран в этом направлении. Более того, в последние годы торговля людьми все больше ассоциируется с миграцией, в ряде случаев между ними едва ли не ставится «знак равенства», поскольку организаторы незаконной трудовой миграции развивают все большую активность, что не может не вызывать озабоченность сотрудников правоохранительных органов России и Таджикистана. Цифры такой миграции весьма значительны. По мнению ученых среди стран СНГ по общему количеству граждан, въехавших на территорию России, Таджикистан занимает 4 место после Украины, Узбекистана и Ка-

¹ Национальной стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительство Республики Таджикистан от 4 октября 2011 г. № 460. Доступ из ЦБПИ «ADLIA»; Статистический сборник трудовой миграции Республики Таджикистан за 2014 г. [Электронный ресурс] // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. URL: <http://www.stat.tj/ru> (дата обращения: 22.07.2017).

² В России 2017 г. по сравнению с 2016 г. количество преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией, выросло на 6,3%, а преступлений, связанных с трудовой эксплуатацией – на 55,7%. См.: *Винокуров С. И.* Актуальные проблемы противодействия торговле людьми в Российской Федерации // Механизмы противодействия насилию и дискриминации: проблемы и решения, предлагаемые в рамках Совета Европы: материал круглого стола (Казань, 26-27 февраля, Иркутск, 13-14 марта 2018 г.) / Борьба с торговлей людьми и защита жертв торговли людьми. Курс НТЛР. М.: Статут, 2018. С. 324.

захстана¹, при том, что численность населения Таджикистана намного меньше (см. таблица № 1.).

Таблица № 1. Соотношение числа трудовых мигрантов из Республики Таджикистан и других стран СНГ въехавших на территорию России за отчетный период «январь – декабрь 2018 г.²»

Страны	Численность населения страны по состоянию на 01.01.2019 г.	Соотношение к общей численности населения Таджикистана	Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в России	В том числе, из них по целям въезда:				Процентное соотношение трудовых мигрантов из стран СНГ от общего числа населения страны
				Туризм	Учеба	Работа	Частная	
Таджикистан	9 126 600 ³		2330448	3198	34763	1018497	253851	11,15 %

¹ Актуальные проблемы миграции: аналитический обзор / Герасимова О. А., Иванова Л. В., Заверткина Е. В. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014. 26 с.

² Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2018 г. с распределением по странам и регионам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерство внутренних дел Российской Федерации URL: https://mvd.ru/upload/site1/document_news/temp/_1550223740_11394/SAYT_2_RD_18kv4__na_otpravku_.xlsx (дата обращения: 01.04.2019).

³ Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2019 г. 53 с. // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stat.tj.ru>. (дата обращения: 03.04.2019).

Казахстан	18 395 700 ¹	в 2,01 раза больше (201,56 %)	683989	29477	86447	111464	230436	0,60 %
Узбекистан	33 254 100 ²	в 3,64 раза больше (364,36 %)	4499127	12876	34203	2007407	304090	6,03 %
Украина	42 153 200 ³	в 4,61 раза больше (461,87 %)	1761586	44212	29133	460622	524697	1,09 %

По официальным данным на 2017 г. количество граждан Республики Таджикистан, занятых во внешней трудовой миграции, насчитывает 684 500 человек, что составляет 7,71 % от общей численности населения страны⁴.

¹ Численность населения Казахстана на 1 января 2019 г. достигла 18,39 млн человек // [Электронный ресурс]. URL: <https://ia-centr.ru/publications/chislennost-naseleniya-kazakhstanana-na-1-yanvaryya-2019-goda-dostigla-18-39-mln-chelovek/> (дата обращения: 03.04.2019).

² Демографическая ситуация // Официальный сайт Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике [Электронный ресурс]. URL: <https://stat.uz/uploads/docs/demog-yan-dek-ru18.pdf> (дата обращения: 03.04.2019).

³ Население Украины (2018) – Ставки, индексы, тарифы [Электронный ресурс]. URL: <https://index.minfin.com.ua/reference/people/2018/> (дата обращения: 03.04.2019).

⁴ Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2018-2019 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 26 октября 2017 г. № 499. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

Начиная с 2011 г. среди трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан – становится все больше женщин¹. Так в России их доля выросла с 10 %² до 27 %³. В мировой миграции удельный вес женщин составляет от 42 до 52 %⁴, и не факт, что эти цифры не будут расти. Причем женщины – это наиболее уязвимая часть мигрантов, рискующих оказаться в трудовой либо сексуальной эксплуатации. Более того, каждая «секс-рабыня» по разным данным ежегодно приносит преступным организациям доход от 30 до 100 тыс. долларов США⁵ и выше (до 250 тыс. долларов)⁶, что и привлекает все большее внимание криминалитета.

Трудовая миграция сама по себе негативно влияет на семейные отношения. Длительное отсутствие глав семей ча-

¹ Таджикистан: Второй периодический доклад государств-участников, подлежащий представлению в 2017 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://mig-rant.ru/tadzhikista-vtoroj-periodicheskij-gosudarstv-uchastnikov-podlezha-shhij-predstavleniyu-v-2017-godu> (дата обращения: 30.06.2018).

² Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 гг.: постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2011 г. № 460. Доступ из ЦБПИ «ADLIA»; *Тюрюканова Е. В., Зайончковская Ж. А., Карачурина Л. Б. и др.* Женщины-мигранты из стран СНГ в России: учебник / под ред. Е. В. Тюрюкановой. М.: МАКСПресс, 2011. С. 5-7.

³ Trafficking in persons report, June 2018 [Электронный ресурс] // Department of State United States of America. URL: <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>. (дата обращения: 30.06.2018).

⁴ *Матвиенко А. В.* Региональные социально-экономические аспекты торговли людьми в современном мире: дис. ... канд. геогр. наук. Краснодар, 2011. С. 7.

⁵ *Мизулина Е. Б.* Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект: монография. М.: Юристь, 2006. С. 11.

⁶ *Литвинов Н. Д.* Работоторговля и организованная преступность в России // Работоторговля в России и организованная преступность: информационно-криминологический сборник / авт. сост. *Н. Д. Литвинов, И. В. Данышин, Е. Колесникова.* Воронеж: Экспертный центр Национальной безопасности, 2015. С. 16; *Обросков А. А.* Белый цвет рабства [Электронный ресурс]. URL: <http://samolit.com/readhtml/5076> (дата обращения: 08.05.2017).

сто становится причиной их распада. Кроме того, молодые мигранты, находясь в информационном пространстве чужой страны, отдаляются от культуры, традиций и иных национальных ценностей. Многие из них не принимают участия в содержании и воспитании своих детей. Непоправимый ущерб создают деформации в демографической ситуации страны. Мужчины-мигранты оставляют на родине жен с малолетними детьми. Женщины же в подобной ситуации, испытывают психологический стресс. Чаще всего малообразованные, имея нескольких детей, не располагают финансовыми средствами для их содержания¹.

Растёт и число разводов. Например, в 2008 г. в республике было заключено 106 388 браков, в 2018 г. – 82 647, что на 22,31 % браков меньше². Но вместе с тем в 2008 г. было разведено 5 178 пар, тогда как в 2018 г. – 1 0976, т. е. на 52,82 % разводов зарегистрировано больше³.

Несомненно, в большинстве случаев при распаде семьи наибольший психологический и моральный вред причиня-

¹ Анализ показывает, что причиной такого положения является экономическое положение должника, его нахождение за пределами республики в трудовой миграции, уклонение должника от уплаты алиментов. Это служит причиной постоянного обращения взыскателей в соответствующие органы. Признание решений судов республики в этом направлении и их исполнение на территории Российской Федерации также является проблемой, требующей своего разрешения. См., например: Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/DOKLAD-20161.pdf> (дата обращения: 30.06.2018).

² Число зарегистрированных браков на 1998-2018 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. URL: http://stat.ww.tj/library/ru/number_of_registered_marriages.xls (дата обращения: 10.05.2019).

³ Число зарегистрированных разводов на 1998-2018 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. URL: http://stat.ww.tj/library/ru/number_of_registered_divorces.xls (дата обращения: 10.05.2019).

ется детям и женщинам¹. Сложная семейная ситуация, отсутствие средств к существованию, наличие малолетних детей приводят к увеличению количества суицидов среди женщин, совершения ими преступлений, к занятию проституцией. Женщины и дети часто становятся объектами вербовки наркоторговцами, торговцами «живым товаром», а также террористическими либо экстремистскими группами².

Значительное количество мужчин становятся жертвами трудовой эксплуатации, потому что спрос на неквалифицированный труд в трудоемких отраслях выше. Кроме того, в целях получения заработка для содержания семьи мужчины вынуждены соглашаться на сомнительные занятия³. Одним из факторов является отсутствие законных документов на право нахождения и работы в другой стране. Принудительный труд лиц, находящихся в зависимом положении от работодателей, является одной из востребованных разновидностей торговли

¹ Данная проблема приняла всеобщий характер, что заставило руководство страны предпринять определенные меры. Так, 2015 г. Указом Президента Республики Таджикистан от 3 февраля 2015 г. за № 352 был объявлен «Годом семьи». В Республике Таджикистан Была принята Концепция развития семьи, целью которой является повышение роли семьи в обществе, развитие культуры семейных отношений, ее сохранение, как неизменной ценности национальной культуры. Однако проблема распада семей, которая из года в год имеет тенденцию роста, остается актуальной.

² В 2016 г. по сравнению с 2011 г. количество женщин, совершивших преступление, выросло на 25 % См.: Статистический сборник Таджикистан в цифрах, 2017. 157 с. [Электронный ресурс] // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. URL: <http://oldstat.wtj.ru/img/e37b548394b7b88961c832850b3835391508737865.pdf> (дата обрац.: 08.04.2019).

³ Сафаров Х. С. Экстремистско-террористическая деятельность «Исламского государства» (на тадж. языке – Хатарҳои ғайолияти экстремистӣ-террористии «Давлати исломӣ»): практический рекомендация. Душанбе: Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2016. 61 с.

людьми¹. По оценкам экспертов, более 20 % трудовых мигрантов, существенную долю которых составляют молодые люди², попадают в сети торговцев людьми, вырваться из которых уже не могут.

Материалы уголовных дел и поступающая информация в отношении лиц, участвующих в вооруженных конфликтах в Сирии, Ираке и других странах, свидетельствуют о том, что основная масса таджикских граждан вербовалась экстремистскими идеологами на территории России. Большинство из них переправлялись в Турцию и другие страны из Москвы и Санкт-Петербурга³. Соответственно, за такую «услугу» вербовщики имеют конкретную выгоду, в их действиях легко можно обнаружить один из признаков торговли людьми⁴.

¹ *Винокуров С. И.* Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: моног. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 9.

² *Коваленко В. И.* Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование): дис. ... докт. юрид. наук. М., 2017. С. 268; *Винокуров С. И.* Каждый пятый мигрант в России работает в рабских условиях! [Электронный ресурс] // 30.10.2014 г. в Общественной палате Российской Федерации состоялся «круглый стол», посвященный обсуждению актуальных вопросов противодействия торговле людьми, в том числе эксплуатации труда, и совершенствованию межведомственного взаимодействия в данной сфере. URL: <http://soprotivlenie.org/news/krupnym-planom/kazhdyj-pyatyj-rabotaet-v-rabskix-uslovi-yax/> (дата обращения: 10.12.2017).

³ Из числа граждан Таджикистана, являющихся мигрантами в России, есть женщины, которые выезжали в Сирию или Ирак с целью вступить в брак, вместо этого были проданы в сексуальное рабство. См.: *Trafficking in persons report, June 2018* [Электронный ресурс] // Department of State United States of America. URL: <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf> (дата обращения: 30.06.2018).

⁴ *Хафиззода Ш. Х., Солиев К. Х., Сафаров Х. С. и др.* Уголовно-правовая характеристика экстремизма и тактика допроса подозреваемых (на тадж. языке – Табиати ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ экстремизм ва тактикаи гирифтани нишондод аз гумонбаршудагони ҷиноятҳои хусусияти экстремистидошта): научно-практическое пособие. Душанбе: Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2018. С. 48-49.

И, наконец, как считают многие ученые¹ и политики², неконтролируемая миграция повышает риск слияния преступных групп с международной организованной преступностью, совершения актов терроризма, роста контрабанды наркотиков и торговли людьми. Так, О. П. Левченко справедливо полагает, что жертвы торговли людьми – это в 95 % случаев иностранные граждане или лица без гражданства, находящиеся в стране, где они подвергаются эксплуатации, незаконно³.

Все вышеназванное позволяет заключить, что активизация противодействия торговле людьми, включая совместную правоохранительную деятельность органов правопорядка Российской Федерации и Республики Таджикистан в этом направлении, – объективно необходимая задача, требующая дополнительных координационных, правовых и организационных мер. Следует развивать информационное и непосредственно правоприменительное взаимодействие правоохранительных структур обеих стран⁴. Транснациональный характер

¹ *Маркарян А. О.* Интеллектуальная система оценки местонахождения нелегальных мигрантов // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43). С. 105-110; *Нечевин Д. К.* Незаконная миграция населения: причины и условия // Юридическая наука в Китае и России. 2017. № 1. С. 263-278; *Пашин В. М.* Региональные аспекты обеспечения миграционной безопасности // Государствен. служба и кадры. 2017. № 4. С. 126-128.

² Выступление Президента Республики Таджикистан на международной сессии по борьбе с терроризмом. Иран, 26.06.2011 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.president.tj/ru> (дата обращения: 04.03.2018).

³ *Левченко О. П.* Противодействие торговле людьми и эксплуатации человека: правовой, организационный, криминалистический аспекты: монография. М.: Академия изучения проблем национальной безопасности, 2006. С. 130.

⁴ *Маджидзода З. Д.* Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира // Диалог – Политика – Экономика. Международный научно-аналитический журнал Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 2017. № 3 (6). С. 5-12.

торговли людьми требует кооперации и сотрудничества с органами правопорядка других зарубежных государств.

Это предопределяет постановку вопроса не только о предупреждении и раскрытии данных преступлений как таковых, но и, что особенно важно, об активизации выявления, регистрации и учета самих фактов их совершения, что позволит иметь реальную картину состояния рассматриваемого вида преступности и, соответственно, принимать адекватные и своевременные предупредительно-профилактические, административные, оперативно-розыскные, уголовно-процессуальные и иные правоохранительные меры.

Можно назвать ряд факторов, препятствующих эффективной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов охраны правопорядка «принимающих» мигрантов государств, направленной на противодействие торговле людьми. Не претендуя на исчерпывающий их перечень, попробуем назвать наиболее характерные из них:

– жертвами торговли людьми, в основном в целях сексуальной эксплуатации, чаще всего становятся молодые женщины и девушки, которые, по названным выше причинам не хотят обращаться в правоохранительные органы за защитой своих прав, что существенно снижает возможность оказания помощи таким лицам и привлечения виновных к ответственности;

– большинство жертв торговли людьми и лиц, чей труд используется принудительно, не знакомы с миграционным законодательством, не знают языка страны пребывания и не обладают специальными профессиональными навыками. Многие из них въезжают в страну назначения незаконно, в том числе по чужим документам, поэтому часто попадают под влияние преступных группировок или вступают в незаконные отношения с работодателями. Эта категория людей не стремится обращаться в правоохранительные органы для закрепления статуса трудового мигранта либо восстано-

ления нарушенных прав из страха привлечения к ответственности за нарушение трудового, миграционного и другого законодательства;

– интенсивное перераспределение потоков преступного бизнеса, связанного с торговлей людьми¹, осуществляемого преимущественно организованными преступными сообществами (до 95 % таких фактов)². Этим обусловлено частое перемещение потерпевших из одного региона в другой, и как результат – несвоевременное обращение в правоохранительные органы;

– приобретение торговлей людьми в Таджикистане характера незаконного «семейного бизнеса»³, что не позволяет получать показания от членов преступной группы, состоящих в близкородственных связях на основе «круговой поруки», а также способствует вовлечению жертв торговли людьми и их близких в вербовку других лиц;

– коррупционность торговли людьми⁴. Незаконные действия отдельных должностных лиц правоохранительных ор-

¹ Бухориев Б. Р. Уголовно-правовые меры предупреждения торговли людьми (по материалам Республики Таджикистан): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С. 129.

² Шарипов Т. Ш., Рауфов Ф. Х., Сафарзода А. И., Рахматджонов Б. Н. Противодействие торговле людьми (на тадж. языке – Муковимат ба савдои одамон): научно-практическое пособие. 2-е изд., доп. Душанбе: МОМ в Республике Таджикистан, 2017. С. 110; Протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (г. Москва) от 28.03.2014 г. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/upload/site1/documentfile/1vrFm8S6pc.doc>. (дата обращения: 06.06.2018).

³ Шарипов Т. Ш., Рауфов Ф. Х., Сафарзода А. И., Рахматджонов Б. Н. Противодействие торговле людьми (на тадж. языке – Муковимат ба савдои одамон): научно-практическое пособие. 2-е изд., доп. Душанбе: МОМ в Республике Таджикистан, 2017. С. 108.

⁴ Ванюшева Я. В. Коррупционные факторы, способствующие торговле людьми // Евразийская адвокатура. 2017. № 5 (30). С. 89-92; Куликов А. С. Коррупция и торговля людьми // Юрист – правовец. Ростовский юридический институт МВД России. 2008. № 4 (29). С. 5-10.

ганов, туристических компаний и компаний по обеспечению работой за границей, носящие коррупционный характер, способствуют транзиту жертв торговли людьми и сокрытию оперативной информации о данных преступлениях¹;

– транснациональный характер преступлений, связанных с торговлей людьми, влекущий трудности в проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) и следственных действий, что требует дополнительных мер правового, организационного характера и наращивания ресурсных возможностей;

– чрезмерные надежды международного сообщества на возможность противодействия (искоренения, сокращения количества фактов) торговли людьми лишь посредством проведения социально-экономических преобразований и культурно-просветительских компаний. Недостаточность усилий государства по оказанию помощи потерпевшим, неразвитость системы социально-правовой защиты и самозащиты от преступных посягательств;

– дефекты правоохранительной политики государства (включая уголовную), влекущие: а) отсутствие² соответ-

¹ В 2017 г. по сравнению с предыдущими годами, количество преступлений, носящих коррупционный характер, увеличилось на 25%. См.: Послание Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе, 22.12.2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.president.tj/tu> (дата обращения: 27.06.2018).

² Большинство респондентов полагают, что для повышения эффективности правоохранительной деятельности в сфере противодействия торговле людьми необходимо: принятие правовых актов, регулирующих межведомственное взаимодействие правоохранительных органов с другими структурами государства и общества (78,1 %); создание правовых основ оценки эффективной деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми (86,7 %); совершенствование правовой регламентации межведомственного взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан и создание на этой основе межведомственных рабочих групп (69,3 %) (см. приложение № 1).

ствующей социальным запросам системы правового обеспечения деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми, позволяющей координировать в этом направлении усилия правоохранительных органов и институтов гражданского общества; б) недостаточное знание современных методов противодействия и неготовность сотрудников органов внутренних дел и других властных субъектов противодействовать торговле людьми¹, координировать свои действия с другими правоохранительными органами и институтами гражданского общества²; в) отсутствие единой стратегии противодействия торговле людьми и формализм контактов в этой сфере сотрудников органов предварительного следствия и оперативно-розыскных подразделений на ведомственном и межведомственном уровне; г) дублирование функций в этой сфере либо перекладывание ответственности с одного субъекта на другой, поскольку отсутствует ясная, «зримая» мотивация деятельности по противодействию торговле людьми и система ее оценки, что

¹ 68,7 % опрошенных автором монографии респондентов считают, что повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников милиции является залогом эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел в данной сфере (см. прилож. № 1).

² Основными путями совершенствования организации взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по противодействию торговле людьми большинство респондентов считают: совершенствование нормативной правовой базы взаимодействия, включая сотрудничество с правоохранительными органами зарубежных государств (86,6 %); налаживание механизма взаимного информирования, в т. ч. создание единой информационной системы (76,7 %); издание на уровне Правительства Республики Таджикистан нормативного правового акта, регламентирующего четкое определение места и роли каждого ведомства, его функций, полномочий, ответственности (62,9 %) (см. прилож. № 1).

в итоге снижает результативность правоохранительных усилий¹;

– отсутствие в структуре МВД Республики Таджикистан единого специализированного субъекта, который мог бы комплексно выполнять оперативно-розыскные, предупредительно-профилактические, следственные, административно-практические функции, одновременно осуществляя аналитическое обеспечение деятельности по противодействию торговле людьми, а также психолого-педагогическое и иное воздействие на правонарушителей²;

– неопределенность уголовно-процессуальной компетенции, влекущая неспособность должностных лиц органов правопорядка квалифицированно расследовать преступления по фактам торговли людьми, отсутствие эффективных методик расследования данных преступлений и должной специализации следователей и дознавателей.

Отметим несколько причин сложившейся ситуации: недостаточное знание современных методов противодействия таким видам преступлений; отсутствие специализации работников оперативных служб и следственных подразделений; отсутствие в большинстве правоохранительных органов специализированных подразделений по противодействию тор-

¹ Причинами данного отрицательного явления, по мнению респондентов, являются: межведомственные разногласия и внутриведомственные бюрократические препоны (76,2 %); отсутствие организационного механизма взаимодействия или конкретного органа, должностного лица, несущего ответственность за организацию взаимодействия в данной сфере (71,8 %); отсутствие в нормативных правовых актах (межведомственных приказах, инструкциях, положениях и т. д.) четко сформулированного порядка обмена информацией, представляющей интерес для взаимодействующих сторон (72,6 %) (см. прилож. № 1).

² 74,5 % респондентов считают, что для повышения эффективности противодействия торговле людьми необходимо совершенствование организационной структуры органов внутренних дел Республики Таджикистан (см. приложение № 1).

говле людьми; отсутствие единой стратегии этой деятельности; формальный подход к организации взаимодействия органов предварительного следствия с оперативно-розыскными подразделениями на ведомственном и межведомственном уровне; чрезмерная загруженность их сотрудников исполнением функций других подразделений и т. д.

Как вывод, без выработки конкретных мер, направленных на совершенствование совместной оперативно-служебной деятельности следственных и оперативно-розыскных подразделений в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям, невозможно активизировать борьбу с преступностью данной категории.

Таким образом, по результатам проведенного исследования, можно сделать определенные выводы:

1. Противодействие торговле людьми как направление правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан – это основанная на законах и подзаконных актах, осуществляемая совместно с другими государственными органами, общественностью, международными организациями и правоохранительными органами зарубежных стран деятельность, представляющая собой комплекс правовых, организационных, правоприменительных и иных мероприятий, направленных на: а) предупреждение, пересечение, раскрытие, расследование преступлений и иных правонарушений, связанных с торговлей людьми; б) своевременное выявление и устранение причин противоправных деяний, минимизацию их последствий; в) оказание помощи лицам, потерпевшим от данных правонарушений, а также предупредительно-профилактическое воздействие на лиц, склонных к их совершению, и на потенциальных жертв торговли людьми.

2. Торговля людьми обладает высокой степенью латентности, поэтому выявление, раскрытие и расследование данных преступлений действительно требуют комплексного

подхода, включающего как наступательные, так и превентивные меры. Высокая степень латентности торговли людьми диктует необходимость, в первую очередь, мер оперативно-розыскного характера, следовательно – высококвалифицированных работников, как оперативных, так и следственных, и их специализации.

3. Для противодействия данного рода преступлениям усилий одних лишь органов внутренних дел недостаточно. Требуется совместная согласованная деятельность всех органов охраны правопорядка Республики Таджикистан, их взаимодействие с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами, общественными объединениями, международными и иностранными организациями.

4. Отсутствие специализированного правоохранительного субъекта, который мог бы комплексно выполнять оперативно-розыскные, профилактические, следственные, административно-практические функции, одновременно осуществляя аналитическое обеспечение деятельности по противодействию торговле людьми, а также организуя ее психолого-педагогическое и предупредительно-профилактическое сопровождение, снижает эффективность принимаемых мер в данном направлении.

§ 2. Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми

Реформы, проводимые во многих республиках бывшего СССР в конце XX в., затронули все области социальной жизни. Они не только изменили правовую основу механизма государственного управления, но и привели к значительному расслоению общества, социальным «деформациям», которые

оказали отрицательное влияние на мировоззрение значительного числа граждан.

Политические и социально-экономические условия, сложившиеся в Таджикистане после распада СССР, и последовавшая за ним гражданская война породили обострение криминологической ситуации в стране, генерирующей многие крайне негативные социальные явления. В республике, как и в ряде других стран постсоветского пространства, отмечается рост организованной преступности¹.

После подписания в 1997 г. Общего Соглашения о мире и национальном согласии было принято постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан № 485 от 1 августа 1997 г. «Об амнистии участников политического и военного противостояния в Республике Таджикистан», проведены реинтеграция вооруженных сил так называемой Объединенной Таджикской Оппозиции (далее – ОТО) и реструктуризация военных частей республики. Однако часть оппозиционных сил, не разоружившись, продолжали действовать на территории страны, организовавшись в незаконные вооруженные формирования и бандгруппы. Возросло количество особо тяжких преступлений, совершаемых с применением огнестрельного оружия или под угрозой его применения, участились факты похищения людей с целью получения выкупа. В средствах массовой информации стали появляться публикации о пропаже людей, вывозе граждан за границу в целях продажи и неза-

¹ Зоиров Д. М. (Маджидзода З. Д.) Специальные войсковые группы и борьба с преступностью в Таджикистане // Правовое поле современной экономики. 2013. № 11. С. 134-145; Маджидзода З. Д. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2014. № 4 (32). С. 23-27.

конной трансплантации органов¹. Преступные элементы действовали по принципу «все, что не запрещено законом, разрешено»².

Правовой механизм того времени был несовершенен, поскольку уголовные кодексы республик Союза ССР не предусматривали соучастия в форме организованной группы и уголовную ответственность за похищение людей³. Совершаемые деяния формально подходили лишь под диспозицию одной статьи Уголовного закона – «бандитизм». Как отмечает С. А. Потапова «именно плохой, некачественный закон и есть одна из главных причин правонарушений и преступлений»⁴.

В 1998 г. в Республике Таджикистан был принят новый Уголовный кодекс, однако изменился и криминалитет – возросла его вооруженность и техническая оснащенность⁵, произошло «слияние» криминальных групп с коррумпированным чиновничеством⁶. Одним из последствий и стала торговля

¹ Рахимов М. С. Ответственность за торговлю людьми: история международного права и уголовного законодательства зарубежных государств: монография. Душанбе: Полиграфический комбинат, 2013. С. 38.

² Литвинов Н. Д. Работорговля и организованная преступность в России // Работорговля в России и организованная преступность: информационно – криминологический сборник / сост. Н. Д. Литвинов, И. В. Даньшин, Е. Колесникова, Воронеж: ЭЦ Национальной безопасности, 2015. С. 3.

³ См.: Уголовный кодекс Таджикской ССР от 1961 г. (с изменениями и дополнениями на 01.06.1988 г.). Душанбе: Ирфон, 1988. 216 с.

⁴ Потапова С. А. Организация взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по противодействию экономической преступности: по материалам Дальневосточного федерального округа: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 30.

⁵ Зоиров Д. М. (Маджидзода З. Д.) Преступность современного Таджикистана: предварительные подходы к исследованию // Правовое поле современной экономики. 2015. № 12. С. 176-183.

⁶ Об усилении борьбы с организованной преступностью: постановление Съезда народных депутатов СССР от 23 декабря 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://law-book.online/istoriya-prava/postanovlenie-sezda-nar-odnyih-deputatov-sssr-26536.html> (дата обращения: 04.10.2017).

людьми – преступление, посягающее не только на генофонд нации, но и на национальную безопасность страны. Совершаемая как внутри страны, так и за ее пределами, торговля людьми и связанные с ней преступления часто носят групповой, организованный характер и, поскольку связаны с пересечением границ государств, имеют международную окраску. Несовершенство законодательства отразилось и на эффективности деятельности органов охраны правопорядка по противодействию торговле людьми.

Для определения правовых основ организации противодействия торговле людьми в Таджикистане были предприняты следующие действия¹:

– после ратификации в мае 2002 г. основных документов в области борьбы с организованной преступностью, в том числе с торговлей людьми и незаконной миграцией, выполняя взятые на себя обязательства как члена Организации Объединённой Нации (ООН), Республика Таджикистан в августе 2003 г. имплементировала правовые нормы этих международных актов в уголовное законодательство страны в виде ст. 130.1 (Торговля людьми)², новой редакции ст. 167 (Торговля несовершеннолетними)³, ч. 3 ст. 339 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей) и ч. 3 ст. 340 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков) УК РТ следующего содержания: «деяния, предусмотренные ч. 1 или

¹ Рахимов М. С. Уголовно-правовая характеристика торговли людьми как состав преступления по уголовному праву Республики Таджикистан: монография. Душанбе: Ирфон, 2013. С. 4.

² О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. № 1554 // Издана в новой редакции.

³ О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. № 1554 // «Торговля детьми».

ч. 2 настоящей статьи, совершенные с целью торговли людьми...»¹;

– разработан и принят Закон Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми»²;

– принят ряд государственных целевых программ³;

– утверждены «Правила создания центров поддержки и помощи жертвам торговли людьми»⁴ и «Типовое положение о центрах поддержки и помощи жертвам торговли людьми»⁵. Данные документы определяют порядок, требования и условия создания таких центров, а также основные направления их деятельности и компетенцию;

– 23 декабря 2011 г. за № 12 принято и введено в действие постановление Пленума Верховного Суда Республи-

¹ О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 1 августа 2003 г. № 33 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2003. № 8. Ст. 456.

² О борьбе против торговли людьми: закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 г. № 47 (ред. от 26.07.2014 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. № 7. Ст. 454.

³ В рамках требований международных и национальных нормативных правовых актов постановлениями Правительства Республики Таджикистан утверждены ряд документов, регулирующих организационные основы и основные направления деятельности по противодействию торговле людьми: Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2006-2010 гг. (от 06.05.2006 г. за № 213); Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011-2013 гг. (от 03.03.2011 г. за № 113); Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 гг. (от 31.10.2014 г. за № 690); Национальный план по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 гг. (от 27.07.2016 г. за № 326); Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2019-2021 гг. (от 03.03.2019 г. за № 80). Доступ из ЦБПИ «ADLIA» и др.

⁴ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2007 г. № 100 [Электронный ресурс]. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

⁵ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007 г. № 504 [Электронный ресурс]. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

ки Таджикистан (с изменениями и дополнениями от 23.11.2012 г. за № 32) «Об опыте реализации законодательства о торговле людьми и торговле несовершеннолетними».

Законодательными основами предупреждения домашнего насилия, жертвы которого, в том числе и несовершеннолетние, могут стать потенциальными жертвами торговли людьми, а также в целях определения правовых основ защиты прав ребенка и государственных гарантий их реализации в Республике Таджикистан стало принятие:

– Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» от 19 марта 2013 г. за № 954;

– Закона Республики Таджикистан «О защите прав ребёнка» от 18 марта 2015 г. за № 1196;

– Учебной программы «Роль работников образования по ликвидации детского труда» и внеклассной программы на тему «Детский труд и его последствия» (2013 г.)¹;

– постановления Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2014 г. за № 169 «Об утверждении Списка работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет, и о предельных нормах при подъеме и перемещении тяжестей вручную»;

– постановления Правительства Республики Таджикистан от 18 июля 2015 г. за № 526 «Об утверждении Положения о Национальном совете по делам молодежи при Президенте Республики Таджикистан»;

– Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, пресечению

¹ Первоначальный доклад Республики Таджикистан о мерах, принятых в целях осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 12.01.2017 г. [Электронный ресурс] // Комитет по правам ребёнка Организации Объединённых Наций. URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G170058909.pdf> (дата обращения: 16.06.2018).

и реагированию на случаи насилия в семье (утверждена приказом МВД Республики Таджикистан от 20 апреля 2016 г. за № 27 с/пр.);

– постановления Правительства Республики Таджикистан от 27 июля 2016 г. за № 327 «Об утверждении Порядка осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми»;

– постановления Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2017 г. за № 29 «Об утверждении Положения о комиссиях по правам ребёнка».

В контексте развития национального законодательства, для реализации его положений и требований были осуществлены организационные преобразования и созданы новые институциональные структуры:

– в целях дальнейшего совершенствования государственной политики по поддержке семьи и детства вместо ранее действовавшей Комиссии по делам несовершеннолетних (постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 июня 1996 г. за № 234) постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2008 г. за № 377 (ред. от 08.02.2017 г.) была образована Комиссия по правам ребёнка;

– в 1999 г. создан прообраз центра по противодействию торговле людьми¹ – отдел по борьбе с похищением людей и рэкeтом Управления по борьбе с организованной преступностью МВД Республики Таджикистан (далее – УБОП)²;

¹ В региональных отделах по борьбе с организованной преступностью УБОП МВД Республики Таджикистан имеются отделения (группы) по борьбе с торговлей людьми.

² Приказом МВД Республики Таджикистан от 27 апреля 2004 г. за № 232 на базе данного отдела был создан отдел по борьбе с рэкeтом, похищением и торговлей людьми. Приказом МВД Республики Таджикистан от 1 апреля 2009 г. за № 218 отдел был переименован в отдел по борьбе с торговлей людьми, а в 2017 г. – создан центр по противодействию торговле людьми.

– в целях координации деятельности государственных органов – субъектов, осуществляющих борьбу с торговлей людьми, и организации их взаимодействия 4 января 2005 г. создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми¹;

– для поддержки и оказания медицинской, психологической и другой социальной помощи жертвам торговли людьми на территории страны созданы несколько центров, в том числе два специализированных учреждения – в г. Душанбе (для лиц старше 18 лет) и в г. Бустон (для несовершеннолетних потерпевших);

– в 2008 г. при юридическом факультете Таджикского национального университета создан «Национальный учебный центр по борьбе с торговлей людьми»². В учебную программу Академии МВД страны внедрен курс «Противодействие торговле людьми»³, аналогичные курсы включены в программы переподготовки правоохранительных кадров и т. д.;

¹ Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 января 2005 г. № 5, а 2 апреля 2005 г. постановлением № 123 было утверждено ее Положение. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 340 от 8 июля 2017 г. данная Межведомственная комиссия была создана в новом составе и утверждено ее Положение.

² В 2017 г. сдано в эксплуатацию административное здание центра по противодействию торговле людьми и учебный центр УБОП МВД Республики Таджикистан.

³ Кроме того, Национальный план по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 гг. предусматривал включение дополнительных тем по вопросам противодействия торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми в учебную программу курсов по усовершенствованию квалификации и переподготовке учителей. А Национальный план по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2019-2021 гг. предусматривает пересмотр учебных программ курсов повышения квалификации и переподготовки преподавателей, а также организацию и проведение образовательных курсов с участием преподавателей общеобразовательных, высших учебных заведений и центров обучения взрослых.

– в 2009 г. для защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также осуществления постоянной профилактической работы среди молодежи в системе МВД создана Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи (далее – СППНМ), которая непосредственно осуществляет защиту законных прав и интересов несовершеннолетних¹;

– в целях предотвращения домашнего насилия, обеспечения и защиты прав граждан в штатную структуру территориальных подразделений Управления охраны общественного порядка МВД республики введена должность инспектора по противодействию насилию в семье (приказ МВД Республики Таджикистан от 17 марта 2010 г. за № 271). Одновременно для слушателей и курсантов Академии МВД введен факультативный учебный курс – «Предупреждение насилия в семье», а в системе профессиональной и служебной подготовки структурных подразделений органов внутренних дел предусмотрено изучение темы «Насилие в семье и пути его предотвращения»²;

– для координации деятельности государственных органов по вопросам защиты прав ребёнка в структуре Исполнительного аппарата Президента Таджикистана 15 июля 2015 г. был создан «отдел по защите прав ребёнка»³;

¹ Приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 «Об утверждении Положения Службы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан».

² Для участковых инспекторов милиции и инспекторов по противодействию насилию в семье было издано Методическое пособие по соблюдению и исполнению Закона Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. за № 954 «О предупреждении насилия в семье» (Распоряжение МВД Республики Таджикистан от 26 ноября 2013 г. № 31 с/пр.).

³ См.: О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Таджикистан: указ Президента Рес. Таджикистан от 15 июля 2015 г. № 523 [Элек. ресурс] // Офиц. сайт Президента Рес. Таджикистан. URL: <http://www.president.tj/ru/node/9550> (дата обращения: 09.05.2018).

– в целях обеспечения уважения, соблюдения и продвижения прав и свобод ребёнка 15 марта 2016 г. в республике учреждена должность заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан – Уполномоченного по правам ребёнка¹.

Комплекс мер, основанный на принципах и нормах международных правовых актов и национального законодательства, был ориентирован на усиление противодействия торговле людьми, исходя из анализа сложившейся ситуации и прогноза ее развития, исследования проблем, присущих общественным отношениям, касающихся защиты свободы, чести и достоинства личности, с привлечением экспертов международных и иных зарубежных организаций. Проведен ряд мероприятий информационно-образовательного характера с целью повышения эффективности деятельности по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений данной категории, а также оказанию помощи их жертвам.

Однако все это не способствовало активизации противодействия такого рода преступности². Казалось бы, перечисленными мерами уже созданы предпосылки для формирования единого правового поля, сопровождаемые созданием организационных условий их реализации, включая формирование механизма взаимодействия, сотрудничества и наступательной тактики государственных органов в этом направлении. Но, что характерно, до 2010 г. правоохранительными органами Таджикистана в силу ряда причин не было зареги-

¹ О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об уполномоченном по правам человека в Республики Таджикистан» от 20 марта 2008 г. № 372 [Электронный ресурс]: закон Республики Таджикистан от 15 марта 2016 г. № 1281 // Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

² Рахимов М. С. Признаки, квалифицирующие преступление «торговля людьми» и его отграничение от смежных и иных преступлений: монография. Душанбе: Бухоро, 2011. С. 7.

стрировано ни одного преступления, подлежащего квалификации по ст. 130.1 (Торговля людьми) УК РТ.

Вместе с тем, полагать, что преступных деяний подобного рода не было, оснований нет. Причина кроется в их неправильной квалификации. Дело в том, что они чаще всего квалифицировались по другим статьям Особенной части УК РТ – например, по ст. 132 (Вербовка людей для эксплуатации)¹, поскольку диспозиция ст. 130.1 УК РТ и п. «а» ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми» от 15 июля 2004 г. за № 47 дает следующее понятие торговли людьми: «Торговля людьми – это купля или продажа человека с согласия или без согласия ... рабство или обычай, сходные с рабством, долговая кабала или усыновление (удочерение) в коммерческих целях». Вербовка, передача, перевозка трактовались как методы совершения преступления.

Как показал анализ следственно-судебной практики тех лет, «процедура» купли-продажи людей, как правило, осуществлялись за пределами страны. Даже если потерпевшие показывали на конкретных подозреваемых, это еще не являлось доказательством факта торговли людьми, что вызывало затруднения в ходе расследования. Существовавшее на тот момент законодательство Республики Таджикистан не давало следственным и оперативным работникам правоохранительных органов возможности выезда за рубеж с целью сбора доказательств, а отсутствие дипломатических представительств, межправительственных и межведомственных соглашений лишали возможности данных работников направить международные запросы в государство, на чьей территории был совершен факт торговли гражданами Республики Таджикистан. Поэтому виновные лица привлека-

¹ Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД Республики Таджикистан за 2004-2018 гг. в республике по ст. 130.1 и 132 УК РТ было зарегистрировано 382 преступления, из которых 123 (32,2 %) – по ст. 130.1 и 259 (67,8 %) – по ст. 132.

лись к уголовной ответственности за совершение лишь других преступлений, связанных с торговлей людьми (вербовка людей для эксплуатации, незаконное пересечение государственной границы, подделка, изготовление, или сбыт поддельных документов и т. д.), не предполагавших строгой уголовной ответственности.

Такая практика существовала и в других странах. Так, А. Б. Бекмагамбетов приводит факт, что в Казахстане большая часть уголовных дел, возбуждаемых в связи с выявлением случаев торговли людьми, квалифицируется не по ст. ст. 128 «Торговля людьми» и 133 «Торговля несовершеннолетними», а по ст. 271 «Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество» УК Республики Казахстан¹.

Именно поэтому дальнейшее продвижение Республики Таджикистан по пути права и прогресса закономерно связывалось с необходимостью внесения корректив в национальное законодательство, приведения его в соответствие с между-народным правом². С учетом анализа следственно-судебной практики и международного опыта в августе 2008 г. Дис-позиция ст. 130.1 (Торговля людьми) УК РТ была изложена в новой редакции, а 26 июля 2014 г. за № 1096 был принят новый Закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи

¹ *Бекмагамбетов А. Б.* Меры борьбы с преступностью по торговле людьми: проблемы криминологического измерения и оптимального законодательного инструментария противодействия (на примере Республики Казахстан) // *Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право.* 2015. № 1 (2). С. 47.

² Доклад Председателя Экономического Суда СНГ Ф. Абдуллоева на Международной научной конференции: 20 лет независимости Республики Таджикистан и 15 лет установлению дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и Республикой Беларусь (г. Минск, 07.06.2011 г.) [Электронный ресурс]. URL: http://www.sudsng.org/download_files/news_files/2011/doklad_20110608.pdf (дата обрац.: 24.07.2018).

жертвам торговли людьми»¹ (далее – Закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми»). Благодаря принятым мерам в период с 2010 по 2018 гг. было возбуждено 237 уголовных дел по ст. 130.1 (Торговля людьми) и ст. 132 (Вербовка людей для эксплуатации)² УК РТ – 48,1 % из которых составила ст. 132. Для сравнения: за период с 2004 по 2009 гг. по фактам совершения этой же категории преступлений было возбуждено 159 уголовных дел и все они – по ст. 132 УК РТ.

Дальнейшие меры по совершенствованию законодательства в области противодействия торговле людьми были приняты в январе 2019 г. Понятие торговли людьми в диспозиции ст. 130.1 УК РТ теперь совпадает с таковым Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми». Увеличен перечень субъектов противодействия торговле людьми, дополнен понятийный аппарат: термины «торговля людьми» и «купля-продажа» определены теперь как неравнозначные. Изложен новый порядок придания лицу правового статуса «жертва торговли людьми» и др.

Другим фактором, влияющим на эффективность выявления и раскрытия данной категории преступлений, является невысокий уровень профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов и других государственных структур, являющихся субъектами противодействия торговле людьми, выражающийся в неправильном толковании и применении норм законодательства.

Несмотря на куда более значительный экономический, технологический, исследовательский и кадровый по-

¹ О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми: закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1096 (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2014. № 7 (ч. 1). Ст. 393.

² Исключена Законом Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. № 1554 «О внесении изменений и дополнений в УК РТ».

тенциал Российской Федерации, это характерно и для нее¹. Так, С. И. Винокуров полагает, что одним из серьезных препятствий успешному расследованию уголовных дел в России является низкий профессиональный уровень должностных лиц, реализующих уголовное законодательство в сфере противодействия торговле людьми, что влечет за собой неправильное его толкование и применение².

Например, из 100 % выявленных участников «секс-индустрии» доля фактических осужденных колеблется в пределах от 14 % до 50 %, а из общей совокупности выявленных «трудовых эксплуататоров» доля осужденных в среднем составляет от 27 % до 60 %. Это означает, что осуждается в среднем только 20 % лиц. Почти на 80 % суды «забраковали» работу правоохранительных органов, не находя в действиях подсудимых признаков состава торговли людьми³.

Но нельзя забывать и о высокой степени латентности торговли людьми. Так, А. Б. Бекмагамбетов отмечает, что одной из причин этого опять-таки является низкая эффективность уголовного законодательства, существуют проблемы правоприменительной практики и в целом превенции, в том числе с точки зрения профессионализма уполномоченных на то органов предварительного следствия, и невысокого уровня

¹ См.: Винокуров С. И., Жердева Н. И., Коимшиди Г. Ф. и др. Борьба с торговлей людьми в России: практическое пособие. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2010. С. 25; Алиуллов Р. Р., Саитгареев В. Ф. Факторы, обуславливающие взаимодействие подразделений органов внутренних дел применительно к оперативно-служебной деятельности: принципы, формы // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4 (18). С. 69.

² Винокуров С. И. Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 233.

³ Коваленко В. И. Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование): дис. ... докт. юрид. наук. М., 2017. С. 222.

доверия граждан к правоохранительной системе¹. Это же отмечает и профессор Д. З. Маджидзода, которые полагает, что главным условием успешного проведения любого мероприятия в борьбе с преступностью является повышение профессионального мастерства сотрудников милиции². Кадры должны обладать необходимыми профессиональными качествами, позволяющими им на высоком уровне решать возложенные на них правоохранительные задачи³.

Фактором латентности торговли людьми являются также ее высокая прибыльность и ярко выраженный коррупционный характер. Преступления данной категории совершаются на организованной основе, с опорой на международные преступные связи. Однако при всем этом действующая правовая база, регламентирующая вопросы противодействия торговле людьми, не предполагает повышенных требований к профессионализму сотрудников оперативно-розыскных, следственных подразделений, улучшения их оснащенности и решения вопросов социально-правовой защиты.

Видимо, не случайно две трети (68,7 %) респондентов, из числа сотрудников МВД Республики Таджикистан, отве-

¹ *Бекмагамбетов А. Б.* Преступность, связанная с торговлей людьми: от уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и криминалистической характеристики до одноименных подсистем политики противодействия ей // *Актуальные проблемы государства и права.* 2018. Т. 2. № 5. С. 70.

² *Маджидзода З. Д.* Силы, средства и виды специальных операций, используемых при борьбе с терроризмом, экстремизмом и организованными преступными формированиями // *Правовое поле современной экономики.* 2016. № 3. С. 158.

³ *Алиуллов Р. Р., Романюк В. С.* Вопросы обеспечения личной и общественной безопасности полицией // *Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Всероссийской научно-практической конференции: в 2 т. / Краснодарский университет МВД России; Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России.* Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2012. Т. I. С. 9.

чая на вопрос «Отметьте основные приоритетные направления, которые обеспечивают повышение эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми» выбрали ответ «повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников милиции».

Но заинтересовали их и другие вопросы, касающиеся совершенствования правовой базы противодействия торговле людьми. Так, отвечая на вопрос: «В настоящее время на законодательной основе используются два термина «купля-продажа людей» и «торговля людьми». По Вашему мнению, имеют эти понятия одинаковое смысловое содержание?» 56,3 % респондентов выбрали, что «это одинаковые понятия», то время как 43,6 % респондентов выбрали ответ, что «это разные понятия», несмотря на то, что Закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми» дает определение обоим терминам. К сожалению, изучение результатов анкетирования установило, что 75,6 % участвующих в анкетировании сотрудников таких подразделений МВД Республики Таджикистан как: Управление уголовного розыска (67,9 %), Управление по борьбе с организованной преступностью (76,1 %), Следственное управление (71,4 %) и сотрудников Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан (83,3 %), которые непосредственно осуществляют противодействие торговле людьми, выбрали ответ «это одинаковые понятия». В то время как 74,8 % сотрудников таких подразделений МВД Республики Таджикистан, как Организационно-инспекторское управление (70,4 %), Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ (80,1 %) и Академия МВД Республики Таджикистан (73,7 %), выбрали ответ, что «это разные понятия» (см. приложение № 1).

Действительно ошибочное понимание законодательных терминов приводит к неправильной квалификации преступ-

ных деяний, искажению статистических данных, снижению эффективности выявления и раскрытия преступлений и повышению их латентности.

Несмотря на наличие международных правовых актов в сфере противодействия торговле людьми, опыт отдельных стран, имеющих достаточную правовую базу, обеспечивающую эффективность борьбы с этим явлением, до сих пор не сформировалось единое понимание термина «торговля людьми», и Таджикистан не является исключением. Это выражается в различии подходов к определению «перечня преступлений», составляющих торговлю людьми, и формулировок основных понятий и терминов, используемых в законодательных актах; наличии понятийно-терминологических дефектов и обусловленных ими различий в подходе к криминализации деяний в сфере торговли людьми, их юридической квалификации, формировании статистических показателей, системы отчетности и т. д.¹

Имеются существенные разногласия среди специалистов в толковании понятия «торговля людьми» и составляющих его элементов². Соответственно по той же причине отсутствует единый подход к определению перечня преступлений, образующих сферу торговли людьми.

Справедливо отметить, что некоторые шаги в этом направлении сделаны. Так, понятие «торговля людьми» нашло свое закрепление в ст. 3 Протокола о предупреждении

¹ *Винокуров С. И.* О состоянии, тенденциях и проблемах противодействия торговле людьми // Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2014 году: сборник научных докладов. Выпуск 3 / под общ. ред. О. С. Капинус. М.: Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. 2015. С. 204-211.

² *Винокуров С. И.* Актуальные проблемы совершенствования противодействия торговле людьми // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2017. № 5 (61). С. 81.

и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего нормы Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (далее – Протокол). Согласно Протоколу, торговля людьми буквально означает: «осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо».

Диспозиция последней редакции ст. 130.1 «Торговля людьми» УК РТ¹ определяет уголовно-правовые признаки данного состава преступления следующим образом: «Купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, а равно осуществляемые независимо от согласия жертвы, в целях ее эксплуатации или извлечения незаконной выгоды иным способом, предложение, вербовка, перевозка, укрывательство, передача или получение человека с использованием принуждения, обмана, злоупотребления служебным положением, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится».

Аналогичное понятие торговли людьми содержит и ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096.

Необходимо отметить, что законодатель отказался от простой формулировки и включил в определение понятия «торговля людьми» все случаи, относящиеся к торговле

¹ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998. № 9. Ст. 68-70.

людьми, и оно, в свою очередь, является схожим понятию, закрепленному в международном акте.

Вместе с тем единой точки зрения по существу данного вопроса на международном и национальном уровне так и не выработано, и ряд авторов совершенно справедливо считают его не вполне удачным¹. Например, С. И. Винокуров считает, что уголовно-правовая конструкция «торговли людьми», сформулированная в Протоколе, представляет собой весьма неудачную попытку преобразовать базовое (широкое) криминологическое содержание «торговли людьми» в значительно более узкий по смыслу уголовно-правовой формат².

М. Ю. Буряк полагает, что международное определение страдает громоздкостью и излишними деталями, в частности перечислением способов воздействия на жертву, и предлагает свой вариант понятия «торговля людьми», под которым следует понимать вербовку, перевозку, передачу, получение или укрывательство лица, осуществляемую в целях его последующей эксплуатации³.

А. Б. Бекмагамбетов заметил, что актуализируется вопрос о единообразном подходе в части доктринального

¹ *Винокуров С. И.* Международное законодательство, регламентирующее борьбу с торговлей людьми, нуждается в серьезной модернизации // Российский криминологический взгляд. 2013. № 3. С. 233-237; *Винокуров С. И.* Актуальные проблемы совершенствования противодействия торговле людьми // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2017. № 5 (61). С. 81-85.

² *Винокуров С. И.* О состоянии, тенденциях и проблемах противодействия торговле людьми // Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2014 году: сборник научных докладов. Выпуск 3 / под общ. ред. О. С. Капинус. М.: Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. 2015. С. 205.

³ *Буряк М. Ю.* Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2005. С. 10-30.

правопонимания, законодательной регламентации и судебного толкования понятий «торговля людьми» и «преступления, связанные с торговлей людьми» и их соотношений как части (составляющей ядро) и целого (конгломерата, родовым признаком которого выступает целенаправленность на эксплуатацию человека). С учетом позитивных тенденций и даже определенных успехов в реализации социально-значимых новаций, представляется небезынтересным анализ существующих пробелов и резервов дальнейшего совершенствования в виде гармонизации межведомственных аналитических материалов относительно характеристики преступности в целом и ее отдельных разновидностей в частности, унификации понятийно-категориального аппарата законодательных актов в сфере противодействия преступности, в т. ч. путем четкого определения их логико-структурной, функционально-смысловой нагрузки, в особенности в отношении сложносоставных криминальных явлений¹.

В уголовном законодательстве многих стран термин «купля-продажа» и «торговля» – это синонимы, которые можно обозначить, одним словом. Например, в английском языке – «traffic» (траффик), в русском языке – «торговля», в персидском языке – «тиджорат» (коммерция) и т. д.

Мнения ученых разделились. Так, Е. Б. Мизулин в контексте взаимосвязи понятий «торговля людьми» и «работорговля» приходит к выводу о том, что торговля людьми «не является универсальным понятием»². И. Б. Гетман предлагает заменить «торговлю людьми» (ст. 127.1 УК РФ) на

¹ Правовые доктрины современности: монография / под общ. ред. Р. В. Пузикова, А. Б. Бекмагамбетова. Кустанай: Издательство ТОО «New Line Media», 2018. С. 329; 343.

² Мизулина Е. Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект: монография. М.: Юрист, 2006. С. 94.

«торговлю человеком»¹, а Е. М. Полянская – на «передачу человека»².

На этом фоне позиция М. И. Буряк выглядит более оправданной: несмотря на существование многих вариантов синонимов термина «торговля людьми», данное понятие наиболее правильно несет смысловую нагрузку и охватывает любое незаконное использование людей как предмета купли-продажи с целью получения выгоды³. Такого же мнения придерживается С. И. Винокуров – с учетом общесмыслового понятия термин «торговля» следует отождествлять не только с распоряжением конкретного лица, и прежде всего куплей-продажей, но и со значительно более широким кругом деяний организационного характера⁴.

Совершенно справедливо отмечает Р. Х. Миннебаев, что различия в законодательстве стран влияют и на взаимодействие правоохранительных органов в расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми. Сложность заключается и в выработке единых действий по противодействию указанным преступлениям⁵. К тому же понятийно-терминологические пробелы в законодательстве обуславливают различные подходы, в том числе относительно крими-

¹ *Гетман И. Б.* Уголовная ответственность за торговлю людьми: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2010. С. 9.

² *Полянская Е. М.* Проблемы предупреждения использования рабского труда и торговли людьми: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 25-30.

³ *Буряк М. Ю.* Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2005. С. 23-24.

⁴ *Винокуров С. И.* Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 15-55.

⁵ *Миннебаев Р. Х.* Противодействие торговле людьми: уголовно-правовое и криминологическое взаимодействие полиции России и сотрудников криминальной полиции зарубежных стран // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1 (25). С. 122-124.

нализации деяний в области торговли людьми и их квалификации, создают серьезные проблемы для единства оценки и согласованного перечня преступлений, влияют на показатели статистической отчетности правоохранительных органов¹.

Можно предположить, что развитие системы предупреждения данной категории преступлений следует сопровождать специализацией структурных подразделений правоохранительных органов, противодействующих торговле людьми, детализацией основных направлений и формы их деятельности, определение их компетенции в части объема и содержания принимаемых антикриминальных мер.

Исходя из вышеприведенных формулировок, можно дать следующее определение: «Торговля людьми – это завладение (включая куплю-продажу человека) или распоряжение человеком как объектом собственности или незаконная передача любого человека другому человеку либо соглашение, заключенное с этой целью, иные сделки в отношении человека, совершаемые с использованием вербовки, похищения, перемещения, передачи, обмана или злоупотребления доверием, принуждения, шантажа или иными способами, преследующими извлечение материальной (нематериальной) выгоды».

Следует отметить, что, несмотря на совершенствование нормативной правовой базы Республики Таджикистан и наличие межгосударственных и межведомственных соглашений в сфере противодействия торговле людьми, нет ни одного ведомственного нормативного правового документа, достаточно полно регулирующего данную область правоотношений, а также нормативного регламентирующего вопросы взаимодействия субъектов противодействия торговле людьми на внутриведомственном и межведомственном уровне.

¹ *Винокуров С. И.* Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 22.

Не определены задачи и функции структурных подразделений МВД Республики Таджикистан и ее территориальных органов в области противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

Об этом свидетельствуют и результаты опроса, проведенного как среди практических сотрудников правоохранительных органов, так и среди профессорско-преподавательского состава Академии МВД Республики Таджикистан. Так, 81,4 % респондентов полагают, что принятие ведомственного правового акта позволит МВД Республики Таджикистан организовать работу по противодействию торговле людьми на должном уровне; 72,6 % респондентов считают, что отсутствие в нормативных правовых актах (межведомственных приказах, инструкциях, положениях и т. д.) четко сформулированного порядка обмена информацией, представляющей интерес для взаимодействующих сторон, влияет на эффективность противодействия торговле людьми.

Обязательность наличия отлаженного правового механизма внутриведомственного и межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с торговлей людьми подтверждается тем, что 62,9 % респондентов считают необходимым издание на уровне Правительства Республики Таджикистан нормативного правового акта, регламентирующего четкое определение места и роли каждого ведомства, его функций, полномочий, ответственности, что повысит эффективность; 86,6 % предлагают совершенствовать нормативную правовую базу взаимодействия, включая сотрудничество с правоохранительными органами зарубежных государств; 69,3 % предлагают создание на основе правовой регламентации межведомственного взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан соответствующих межведомственных рабочих групп; 70,9 % считают необходимым создание, правовое закрепление и функционирование коллегиальных внутриведомственных структур, призванных осуществлять коор-

динацию деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми, связанных с ней преступлений и иных правонарушений.

Кроме того, респонденты полагают, что: создание правовых основ оценки эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми (86,7 %); создание условий для совместной оперативно-следственной деятельности с государствами, территории которых становятся в качестве транзита или назначения эксплуатации жертв (78,7 %); налаживание механизма взаимного информирования, в т. ч. создание единой информационной системы (76,7 %); улучшение системы стимулирования совместной деятельности (66,8 %) будут способствовать повышению эффективности такого противодействия (см. приложение № 1).

Таким образом, недостатки правовой регламентации деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми, отсутствие эффективного механизма внутреннего и внешнего взаимодействия в этой сфере, а также критериев оценки вклада сотрудников структурных подразделений МВД Республики Таджикистан, его территориальных органов и иных ведомств в достижении общих целей не позволяют обеспечить комплексный подход к организации исследуемого сегмента правоохранительной деятельности, принимать исчерпывающие наступательные и превентивные меры.

Как представляется, нерешенность проблем правового характера, препятствующих созданию целостного организационно-правового механизма противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан, не позволяет устранять причины и условия совершения этих преступлений, повышать эффективность противодействия с этим антиобщественным явлением. Кроме того, отсутствие адекватных складывающейся обстановке правовых основ взаимодействия субъ-

ектов противодействия торговле людьми на внутриведомственном и межведомственном уровне является причиной того, что организационный механизм противодействия торговле людьми нельзя считать сформированным.

Думается, изложенное уже позволяет сделать определенные выводы:

1. Одной из причин несоответствия складывающейся в Республике Таджикистан обстановки в области противодействия торговле людьми, несмотря на кажущиеся многочисленность и многообразие принимаемых мер правового характера в виде издания норм уголовного, административного, иного законодательства, массы правительственных постановлений и других государственных документов, является отсутствие адекватной правовой базы этой деятельности и, одновременно, организационного механизма, предназначенного для эффективной реализации правовых предписаний.

2. Предпринятые в Республике Таджикистан меры правового характера, направленные на противодействие торговле людьми, как правило, не сопровождались усилиями организационного плана, которые соответствовали бы сложившейся обстановке, что свидетельствует как о паллиативности названных правовых мер, так и о несовершенстве в целом организационно-правового механизма противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Необходима основанная на Конституции и законах Республики Таджикистан единая государственная стратегия противодействия торговле людьми, означающая переход от разрозненных, половинчатых, неэффективных мер противодействия данному виду преступности к разработке и осуществлению комплекса мер правового и организационного характера, включающих: а) совершенствование гражданского, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства; б) совершенствование ведомственной и межведомственной правовой базы, регулирующей, в том чис-

ле, вопросы организации внутреннего и внешнего взаимодействия и сотрудничества; в) формирование системы оценки деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми; г) расширение практики международного сотрудничества в этой сфере, включая вопросы оказания правовой помощи жертвам торговли людьми.

§ 3. Организация сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с другими органами власти, международными организациями, зарубежными правоохранительными структурами в сфере противодействия торговле людьми

Противодействие преступности – это специальная государственная функция, которую осуществляют правоохранительные органы, наделенные на законодательной основе полномочиями на выполнение соответствующих мероприятий.

Но, одновременно, это общесоциальная функция, реализуемая иными органами государства во взаимодействии с институтами гражданского общества, организациями и гражданами. Все они, так или иначе, призваны, препятствовать совершению правонарушений и оказывать содействие в этом правоохранительным органам. Например, к субъектам, призванным оказывать содействие государственным органам, непосредственно осуществляющим противодействие торговле людьми, включая органы внутренних дел (ст. 8 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми»), в Республике Таджикистан относятся: Министерство юстиции; Министерство образования и науки; Министерство здравоохранения и социальной защиты населения; Министерство иностранных дел; Министерство труда, миграции и занятости населения; Министерство экономического развития и торговли; Комитет по делам молодежи и спорта при Правительстве республики; Комитет по развитию туриз-

ма при Правительстве республики; Комитет по делам женщин и семьи; Комитет по делам религии, упорядочения национальных торжеств и обрядов при Правительстве республики; местные органы государственной власти и органы самоуправления поселков и сел (на низовом уровне – в поселке, селе – публичную власть осуществляют органы самоуправления¹ – джамоаты)²; государственные организации.

Эти органы участвуют в разработке и реализации государственной политики в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, предпринимают меры, направленные на предотвращение причин и условий, способствующих торговле людьми, защиту и оказание социальной, правовой,

¹ «Поселки и села» – административно-территориальные единицы, на территории которых осуществляется самоуправление непосредственно или через органы самоуправления поселков и сел. «Органы самоуправления поселков и сел» – джамоат (джамоат поселка и джамоат села), который избирается избирателями поселков и сел и решает вопросы местного значения в пределах своих полномочий (см.: Об органах самоуправления поселков и сел: закон Республики Таджикистан от 5 августа 2009 г. № 549 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. № 7-8. Ст. 503).

² Местные органы государственной власти и органы самоуправления поселков и сел в пределах своих полномочий содействуют субъектам, непосредственно противодействующим торговле людьми. Деятельность местных органов государственной власти регламентирована гл. 6 Конституции Республики Таджикистан. Представительным органом государственной власти на местном уровне является Маджлис (совет) народных депутатов, которым руководит председатель. А исполнительную власть на местах осуществляет представитель Президента Республики Таджикистан – председатель области, города, района, который подотчетен вышестоящему органу исполнительной власти и соответствующему Маджлису (совету) народных депутатов, и местные органы исполнительной власти – хукуматы (см.: О местных органах государственной власти: конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 (ред. от 22.07.2013 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. № 5. Ст. 339).

медицинской и психологической помощи, принимают финансовые, социальные, правовые, информационные, образовательные, коррекционные, реабилитационные и другие меры, направленные на социальную адаптацию и реабилитацию жертв торговли людьми, а также предупреждение их виктимизации.

Также в рамках своих полномочий они непосредственно участвуют в разработке и принятии нормативных правовых актов в данной сфере, разработке и реализации целевых государственных программ, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и предотвращение торговли людьми.

Кроме указанных выше субъектов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми и связанных с ней преступлений, защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми, в противодействии принимают участие общественные объединения, международные и иностранные организации, деятельность которых регламентирована ст. ст. 9-10 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми».

При осуществлении деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми, оперативно-розыскным подразделениям правоохранительных органов необходимо взаимодействовать с данными организациями на постоянной основе. Как правило жертвы торговли людьми не идут на прямой контакт с представителями органов правопорядка, поэтому связующим звеном могут стать именно такие негосударственные структуры. Органам внутренних дел необходимо стремиться к взаимопониманию с институтами гражданского общества и международными организациями, что позволит получать на постоянной основе оперативно значимую информацию как о жертвах торговли людьми, так и о преступных группах, попавших в поле зрения деятельности таких объединений.

Оперативно-розыскные подразделения, осуществляющие противодействие торговле людьми, обязаны постоянно уделять особое внимание указанным организациям¹, которые могут стать одним из основных связующих мостов для контактов с жертвами таких правонарушений.

В сфере борьбы с торговлей людьми особо значимо международное сотрудничество как с правоохранительными зарубежными структурами, так и с международными общественными организациями. Не существует проблем отдельно для каждого государственного органа или его отдельного подразделения, все проблемы решаются совместными усилиями путем взаимодействия².

В XXI в. наряду с экономической и политической глобализацией идет процесс интенсивного развития транснациональной организованной преступности. Криминальная глобализация привела к распространенности таких преступлений, при совершении которых задействованы территории и граждане двух и более государств или регионов. Вопрос взаимодействия правоохранительных структур по противодействию транснациональной преступности стал намного актуальней. Контролировать, сдерживать и бороться с ней на уровне одного государства или региона практически невозможно³. Современные реалии диктуют необходимость расширения международного сотрудничества в целях обеспечения национальной безопасности, прав и свобод граждан.

¹ Левченко О. П. Тактические особенности деятельности оперативно-розыскных подразделений в области борьбы с торговлей людьми // Юристъ – Правоведь. 2009. № 4 (35). С. 56-59.

² Алиуллов Р. Р., Саитгараев В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2 (20). С. 71.

³ Рахимов М. С. Ответственность за торговлю людьми: история международного права и уголовного законодательства зарубежных государств: монография. Душанбе: Полиграфический комбинат, 2013. С. 83.

Требуется тесное конструктивное взаимодействие всех государств на основе соблюдения норм международного права.

Торговля людьми является одной из серьезных угроз мировому сообществу. Общеизвестно, что с этим приобретшим глобальный характер универсальным феноменом ни одно государство не в состоянии справиться в одиночку. От него не застрахованы ни высокоразвитые, ни отстающие в экономическом и социальном развитии страны с различными политическими режимами и государственным устройством. Растущая разница между богатыми и бедными странами способствовала тому, что государства, в которых торговля людьми получила распространение, разделились на три группы. Первая – те, с территории которых людей вывозят за границу для эксплуатации, по сути – это «страны – поставщики живого товара» или «страны происхождения». Вторая – «страны транзита», через территории которых проходят каналы торговли людьми. Третья – «страны назначения»¹, куда вывозят людей для торговли ими и различной эксплуатации.

Таджикистан, к сожалению, является «страной происхождения». Торговцы людьми через территорию соседних государств отправляют своих жертв в Объединённые Арабские Эмираты, другие страны Персидского Залива, Израиль, Турцию, Пакистан, Афганистан, Кыргызстан, Казахстан, Россию и т. д., где они попадают в трудовую или сексуальную эксплуатацию², борьба с которой требует организа-

¹ Для принятия эффективных мер противодействия с торговлей людьми необходимо сотрудничество правоохранительных органов как минимум со странами «происхождения», «транзита» и «назначения» (см.: *Кобец П. Н.* Предупреждение преступности: теоретические аспекты // *Международной научный журнал «Символ науки»*. 2015. № 8. С. 197-199).

² *Сафаров Х. С., Хайдарзода З. П., Хайдарзода М. П. и др.* Уголовно-правовая природа торговли людьми и тактика получения показаний подозреваемых и жертв торговли людьми: методич. рекомен. Душанбе: Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2017. С. 33.

ции тесного международного сотрудничества различного уровня.

В преамбуле Типового закона ООН о борьбе с торговлей людьми говорится, что торговля людьми является национальным и в то же время транснациональным преступлением, когда преступники действуют через границы, и для эффективного ее пресечения реакция также должна выходить за рамки юрисдикционных ограничений, и государству необходимо сотрудничать на двухсторонней и многосторонней основе¹. Одной из целей Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., является поощрение сотрудничества между присоединившимися к ней государствами в достижении целей предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, защиты жертв и помощи им.

Основой международного сотрудничества государств в любой сфере являются международные нормативные правовые акты. По мнению А. А. Жинкина, международные правовые акты, направленные на противодействие торговле людьми, рабству и использованию рабского труда, можно разделить на три группы. Кроме основных международных документов в области прав человека, в том числе прав ребенка, в области расовой дискриминации и защиты прав мигрантов, к первой группе относятся акты универсального характера, которые составляют правовой фундамент борьбы с рабством, использованием рабского труда и торговлей людьми; ко второй – международно-правовые акты, непосредственно

¹ Типовой закон о борьбе с торговлей людьми [Электронный ресурс] // Управление ООН по наркотикам и преступности. Вена, 2010. URL: http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359.pdf. (дата обращения: 03.01.2019).

направленные на предупреждение и пресечение данного вида злодеяния; в третью группу входят международные акты регионального характера, акты международных организаций, договоры и соглашения государств¹.

Процесс образования в международном праве института противодействия торговле людьми потребовал разработки и принятия немалого количества международных актов. Однако далеко не все из них создают реальные предпосылки организации эффективной борьбы с ней.

В процессе реализации международных обязательств они постепенно складываются в определенную систему договорных и обычных норм, т. е. согласованных правил поведения, которые принято рассматривать в качестве международных стандартов². И. И. Лукашук и А. В. Наумов определяют международные стандарты как «признаваемый международным сообществом необходимый уровень требований», предъявляемый к осуществлению прав человека³, в том числе в сфере противодействия торговле людьми.

К особенностям динамики развития международного законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми, можно отнести: а) принятие международно-правовых актов универсального характера, ратифицированных впоследствии большинством государств, представленных в ООН. Перечис-

¹ *Жинкин А. А.* Торговля людьми и использование рабского труда: проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. С. 24-25.

² *Барнашов А. М.* Общепризнанные принципы и нормы международного права и их взаимодействие с нормами российского законодательства // Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры в практике конституционного правосудия: материалы Всероссийского совещания (Москва, 24.12.2002 г.) / под ред. М. А. Митюкова, С. В. Кабышева, В. К. Боровой и А. В. Сычевой. М.: Международные отношения, 2004. С. 65.

³ *Лукашук И. И., Наумов А. В.* Международное уголовное право: учебник. М.: Спарк, 1999. С. 262.

ленные акты содержат в себе общепризнанные нормы международного права; б) первое законодательное определение в международном праве таких понятий, как рабство, торговля людьми и подневольное состояние; в) обязательства по введению наказания за торговлю людьми в национальное уголовное законодательство государств, ратифицировавших международные правовые акты; г) стремление адаптировать категориальный аппарат, с помощью которого формируется правовая сфера деятельности, направленной на противодействие торговле людьми, к нормам национального законодательства¹.

Приобретя независимость, Таджикистан, как демократическое государство, предпринял шаги по развитию законодательства в области международного сотрудничества в целях обеспечения общественной безопасности, соблюдения и защиты прав человека и гражданина. В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 14 апреля 1995 г. за № 211, страна присоединилась к Венской² Конвенции о праве международных договоров и впоследствии был принят Закон Республики Таджикистан «О международных договорах Республики Таджикистан» от 11 декабря 1999 г. за № 908³, который 23 июля 2016 г. за № 1326⁴ был принят в но-

¹ *Жинкин А. А.* Торговля людьми и использование рабского труда: проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. С. 27.

² О присоединении Республики Таджикистан к Венской Конвенции о праве международных договоров [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 14 апреля 1995 г. № 211. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

³ О международных договорах Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 908 (ред. от 23.07.2016 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1999. № 12.

⁴ О международных договорах Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1326 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2016. № 7. Ст. 606.

вой редакции. Начиная с 2002 г. в стране действует Комиссия при Правительстве по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека¹. Данная Комиссия является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств и ведомств, местных органов исполнительной власти, органов самоуправления поселков и дехотов (сел), предприятий, учреждений и других организаций по выполнению международных обязательств Республики Таджикистан в области прав человека. Его основной задачей является содействие обеспечению выполнения международных обязательств Таджикистана в области прав человека путем координации деятельности заинтересованных органов. Была принята Государственная программа по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в области правового обеспечения международных отношений на 2012-2015 гг.², в которой сделан акцент на гармонизацию национальных правовых норм с международными в любой из сфер законодательства страны.

В соответствии со ст. 18 Закона Республики Таджикистан «О международных договорах Республики Таджикистан» государственные органы в пределах своих полно-

¹ См.: О Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г. № 1021; Об утверждении Положения о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2002 г. № 79 (ред. от 01.04.2017 г.). Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

² Государственная программа по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в области правового обеспечения международных отношений на 2012-2015 гг. [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2012 г. № 95. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

мочий обеспечивают выполнение обязательств и осуществление прав Республики Таджикистан, вытекающих из международных договоров, а также наблюдают за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств¹. Ст. 10 Конституции Республики Таджикистана в вопросе соотношения норм внутригосударственного и международного права закрепляет приоритет последних². Если международные правовые нормы не инкорпорированы в национальное законодательство, то правоприменительные органы, соблюдая требования конституционной нормы, вправе ссылаться в своих решениях на конкретные нормы международного договора. Но более эффективно приведение законодательной базы в соответствие с международными договорами.

Наличие международных соглашений по вопросам противодействия торговле людьми позволяет сделать вывод о действительном существовании острой международной проблемы, требующей комплексного согласованного решения. В ряде случаев принятие таких международных договоров и соглашений стимулирует принятие национальных нормативных актов, направленных на противодействие исследуемым преступным деяниям.

Однако приходится констатировать, что обилие международных правовых норм в указанной сфере существенно затрудняет их применение. Представляется целесообразным унифицировать механизмы и принципы взаимодействия государств – участников указанных соглашений, что будет возлагать на государства определенные обязательства, в частности, по гармонизации соответствующего законодательства с

¹ О международных договорах Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1326 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2016. № 7. Ст. 606.

² Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (ред. от 22.05.2016 г.). Душанбе: Нашриёти Ганч, 2016. 135 с.

целью создания механизмов эффективного судебного преследования торговцев людьми и защиты ее жертв.

Н. А. Корсикова справедливо отмечает, что основой борьбы с торговлей людьми являются международные правовые акты. Будучи в целом достаточными, они нуждаются в совершенствовании с учетом реалий¹.

По мнению С. В. Громова основными направлениями работы по преодолению современного рабства, являются ныне: 1) совершенствование норм международного права и внутреннего законодательства, в том числе и уголовного; 2) глубокое и всестороннее изучение этого явления; 3) повышение осведомленности населения; 4) распространение передового опыта противодействия торговле людьми; 5) обмен информацией и более тесное сотрудничество между правоохранительными органами разных стран; 6) эффективные механизмы защиты жертв торговли людьми².

В свою очередь, Г. К. Смирнов выделяет и такой способ организации взаимодействия, как направление запроса о правовой помощи в правоохранительные органы иностранных государств³. При такой форме взаимодействия соответствующий процессуальный документ по уголовному делу направляется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Таджикистан (далее – УПК РТ) или в соответствии с международными договорами, в которых Таджикистан является участником.

¹ Корсикова Н. А. Криминологические особенности деятельности органов внутренних дел России по противодействию торговле людьми: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2009. С. 170.

² Громов С. В. Торговля людьми и использование рабского труда в контексте международного права // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2007. № 527. С. 47-48.

³ Смирнов Г. К. Методика расследования торговли людьми: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 26.

Проблема выявления и расследования фактов торговли людьми, осложненных иностранным элементом, несмотря на наличие многочисленных международных правовых актов и договоров о сотрудничестве, обусловлена отсутствием механизмов их реализации. Алгоритм взаимодействия органов внутренних дел с зарубежными органами правопорядка не имеет четкого законодательного закрепления. Как результат – недостаточный уровень как межведомственного, так и международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми, закономерно влекущий низкую эффективность правоохранительной деятельности.

Это, в частности, отметили опрошенные автором сотрудники правоохранительных органов Республики Таджикистан, 86,6 % которых считают, что одним из путей улучшения взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами в сфере противодействия торговле людьми является совершенствование нормативной правовой базы взаимодействия с иными государственными органами, а также сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных государств. Основным приоритетом в деле повышения эффективности правоохранительной деятельности, по мнению 78,7 % респондентов, является создание правовой базы и организационных условий для совместной оперативно-следственной деятельности с правоохранителями государств, которые являются транзитерами или странами назначения перевозимых за рубеж жертв торговли людьми. Кроме того, 68,7 % респондентов полагают, что для повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников необходимо использование положительного отечественного и зарубежного опыта организации правоохранительной деятельности (см. приложение № 1).

Важную роль здесь может сыграть создание международных следственно-оперативных групп, специализирующихся на расследовании преступлений, совершаемых транс-

национальными организованными преступными сообществами, и на перекрытии международных каналов торговли людьми¹.

Как справедливо полагает Е. В. Кушпель, успешное расследование уголовных дел данной категории невозможно без тесного взаимодействия органов следствия двух или более стран. Без этого, в частности, невозможен розыск иностранного гражданина – «покупателя» жертвы торговли людьми после его выезда из «страны приобретения». Розыск преступника, привлечение его к ответственности, освобождение жертвы и ее возвращение на родину, решение процессуальных вопросов, связанных с допросом подозреваемого, находящегося в стране своего гражданства – все это требует согласованных усилий, сотрудничества правоохранительных органов двух или более государств, что невозможно без взаимопомощи в сфере борьбы с преступностью на основе норм международного права².

Следует также согласиться с мнением С. Р. Абрамовой о том, что в тех случаях, когда преступления данной категории подпадают под юрисдикцию нескольких государств, эффективное их расследование невозможно без международного сотрудничества и межведомственного взаимодействия между правоохранительными и иными органами государственной власти различных государств³.

Подчеркивая важность роли сотрудничества между странами в борьбе с торговлей людьми, А. Ю. Олимпиев при-

¹ *Кустов А. М., Смирнов Г. К.* Методика расследования торговли людьми: научно-методическое пособие. М.: Академия Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, 2011. С. 86.

² *Кушпель Е. В.* Проблемы выявления и расследования торговли несовершеннолетними // Вестник криминалистики. Выпуск 1 (17). 2006. С. 72.

³ *Абрамова С. Р.* Методика расследования торговли несовершеннолетними, подмены ребенка и незаконного усыновления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. С. 29.

ходит к мнению, что договоры о взаимной помощи по уголовным делам должны являться частью любого транснационального комплекса правовых мер по борьбе с торговлей людьми, поскольку для задержания «торговцев», уголовного преследования преступников требуется сотрудничество между странами «происхождения», «транзита» и «назначения»¹.

Жизненно важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов не придерживались местечкового подхода к расследованию уголовных деяний международных преступников, поэтому для профессионального понимания такого вида преступления, как торговля людьми, необходимо рассмотреть его с точки зрения международного права².

По мнению Е. А. Григорьевой, деятельность государства и международных организаций должна быть направлена не столько на пресечение преступлений, сколько на восстановление нарушенных прав жертв торговли людьми. Международное сотрудничество в правоохранительной деятельности имеет свои особенности и сложности, иногда может быть выбран неправильный вектор. Кроме того, большая часть персонала правоохранительных органов недостаточно грамотна в части международного полицейского (милицейского) и юридического сотрудничества³.

¹ *Олиптиев А. Ю.* Сотрудничество между странами – важная роль в борьбе с торговцами людьми на международном уровне // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 10. С. 129.

² *Олиптиев А. Ю.* Противодействие торговле людьми. Методика расследования уголовных дел и способы проведения оперативно-розыскных мероприятий: методическое пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право (Серия «Научные издания для юристов»), 2012. 111 с.

³ *Григорьева Е. А.* Реализация международно-правовых норм в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации // Сборник статей победителей III Международной научно-практической конференции European Scientific Conference (Пенза, 20.04.2017 г.): в 2 ч. Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г. Ю.), 2017. С. 157.

На практике довольно много проблем возникает из-за того, что далеко не по всем вопросам достигнуто взаимопонимание между уполномоченными органами государств, вовлеченными в систему международной борьбы с преступностью¹. Тем не менее, несмотря на все сложности, международное сотрудничество имеет огромное значение, и оно необходимо для достижения успеха в противодействии правоохранительных органов международной торговле людьми².

В качестве основных направлений противодействия торговле людьми можно выделить: а) целенаправленную работу по снижению спроса на дешевую рабочую силу и сексуальные услуги; б) преследование организаторов этого преступного бизнеса и защита их жертв. Такой вектор карательных, превентивных и восстановительных мер заложен в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, дополняющих ее «Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» и «Протоколе против

¹ Рахимзода Р. Х. Международная контролируемая поставка: монография. Душанбе: ЭР-граф, 2017. С. 8.

² Пункт 32 Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 гг. (утвержден постановлением Правительством Республики Таджикистан от 27 июля 2016 г. за № 326) и Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2019-2021 гг. (утвержден постановлением Правительством Республики Таджикистан от 1 марта 2019 г. за № 80) предусматривает создание на постоянной основе совместных оперативно-поисковых и следственных групп правоохранительных органов Таджикистана (Генпрокуратуры, МВД, ГКНБ, АКН) и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с законодательством страны и с учетом национального законодательства иностранных государств, и международных договоров в целях скорейшего выявления, расследования и раскрытия путей торговли людьми и незаконной миграции, задержания и привлечения к ответственности виновных лиц, ареста доходов, добытых преступным путем. Однако это осталось, пока что называется, «протоколом о намерениях».

незаконного вывоза мигрантов по суше, морю и воздуху», которые были ратифицированы Республикой Таджикистан 29 мая 2002 г. за № 645¹.

По мнению Т. А. Ханова и А. В. Борецкого, международное сотрудничество в противодействии торговле людьми и связанным с ней преступлениям позволяет решать ряд задач, в их числе: *во-первых*, пресечение преступлений, совершаемых за рубежом; *во-вторых*, предотвращение бегства преступников за рубеж; *в-третьих*, раскрытие преступлений, совершенных за рубежом; *в-четвертых*, раскрытие преступлений, начавшихся в одном государстве и завершенных в другом².

Сотрудничество в области противодействия торговле людьми должно всегда рассматриваться как этап международного сотрудничества государств, как институт, обеспечивающий реализацию правовых норм международных договоров, конвенций, которые регулируют вопросы взаимодействия правоохранительных органов, в первую очередь, в части обмена информацией. Сегодня транснационализация преступности требует разработки конкретных регламентов взаимодействия правоохранительных структур. Необходимо создание постоянно действующих советов (комиссий), специализирующихся по отдельным направлениям борьбы с организованными преступными сообществами, в том числе специализирующихся на торговле людьми.

Полагаем возможным создание такого совета во главе с Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан в силу ее функциональных и правовых возможностей и с учетом по-

¹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2002. № 5. Ст. 505.

² Ханов Т. А., Борецкий А. В. Взаимодействие Российской Федерации и Республики Казахстан в противодействии преступности, связанной с торговлей людьми // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2012. № 4 (22). С. 78.

ложений Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми», ч. 5 ст. 15 которого определяет, что «координация деятельности органов, осуществляющих противодействие торговле людьми, осуществляется Генеральным прокурором Республики Таджикистан и подчиненными ему прокурорами».

Необходимость создания при Генеральной прокуратуре страны постоянно действующего Координационного совета, наделенного полномочиями по организации межведомственного взаимодействия, а также налаживанию международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми отмечают также 74,9 % респондентов, опрошенных автором (см. приложение № 1).

Основными направлениями международного сотрудничества в сфере уголовной юстиции является обмен информацией, которую можно подразделить на оперативную, справочную и криминалистическую, а также правовая помощь в расследовании уголовных дел, которую государства оказывают друг другу¹. Эволюция данного процесса была продиктована тем, что государства во имя достижения внутренней стабильности обнаружили взаимовыгодные точки соприкосновения по вопросам противодействия преступности международного масштаба и характера. Именно это и послужило основанием для того, чтобы государства отодвинули на второй план политические разногласия между собой. Хотя следует отметить, что данный эволюционный процесс никогда не протекал гладко и легко, и до сих пор не является таковым².

¹ Миннебаев Р. Х. Противодействие торговле людьми: уголовно-правовое и криминологическое взаимодействие полиции России и сотрудников криминальной полиции зарубежных стран // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1 (25). С. 123.

² Рахимзода Р. Х. Международная контролируемая поставка: монография. Душанбе: ЭР-граф, 2017. С. 24.

Именно поэтому при налаживании сотрудничества на международном уровне рекомендуется использовать возможности различных правоохранительных организаций¹. Одним из субъектов, оказывающих помощь правительственным структурам в реагировании на нестабильность и угрозы безопасности, в обеспечении противодействия угрозам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, оружия, торговли людьми, организованной преступностью, коррупцией, экологическими преступлениями, киберпреступлениями, терроризмом, контрабандой природных ресурсов, поддельных товаров, культурных ценностей и т. д., а также предупреждение преступности и укрепление уголовного правосудия с помощью своих программ, является Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), которое успешно сотрудничает с другими партнерами на международном, региональном и национальном уровнях и реализует политику ООН в сфере противодействия преступности, включая и торговлю людьми.

Другой специализированной международной организацией является уголовная полиция – Интерпол², которая объединяет усилия почти всех государств мира в противодействии преступности. Правоохранительные органы Республики Таджикистан осуществляют взаимодействие с другими органами правопорядка зарубежных стран по каналам Интерпола через Национальное Центральное Бюро Интерпола МВД Республики Таджикистан (далее – НЦБ Интерпола), которое структурно входит в состав МВД Республики Таджикистан. Правоохранительные органы имеют право запрашивать со-

¹ *Кустов А. М., Смирнов Г. К.* Методика расследования торговли людьми: научно-методическое пособие. М.: Академия Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, 2011. С. 88.

² Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) от 13 июня 1956 г. (ред. от 01.01.1986 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

действие зарубежных коллег в проверке необходимой информации по каналам данной организации, а также пользоваться ее базами данных при расследовании преступлений, в том числе в сфере торговли людьми и связанных с ней преступлений.

Кроме того, субъектами, осуществляющими международное правоохранительное взаимодействие между государствами в других многосторонних и региональных форматах, являются Совет Европы, Евросоюз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейская полицейская организация (Европол), СНГ, Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и многие другие.

Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, выступая на международной конференции «Роль Таджикистана в региональном сотрудничестве», подчеркнул, что на сегодняшний день в условиях усиления процессов глобализации невозможно противостоять новым вызовам и угрозам, в том числе международной организованной преступности, без взаимодействия на региональном и международном уровне. Поэтому Таджикистан тесно сотрудничает со странами региона и является одним из участников СНГ, ОДКБ, ШОС¹.

Сегодня в мире нет ни одного государства, которое не столкнулось бы с проблемой торговли людьми. Не являются исключением и страны – участницы СНГ. Отличительной чертой современной торговли людьми становится ее транснациональный характер. В 2010 г. директор Департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ А. Дружинин справедливо отметил, что «реальную угрозу безопасности продолжают создавать коррупция, незаконная

¹ Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.president.tj/ru> (дата обращения: 01.04.2018).

миграция, торговля людьми и другие трансграничные преступления»¹.

Проблемой в этом направлении является наличие сложностей, связанных с достижением согласованности между компетентными органами, что «играет на руку» организованным преступным группам, которые лучше других осведомлены о бюрократической системе управления процессами правоохранительных органов.

Учитывая, что большинство государств – участников СНГ являются странами происхождения, транзита жертв торговли людьми, а некоторые из них – странами происхождения, транзита и назначения², взаимодействие правоохранительных органов этих государств играет решающую роль³ в противодействии данной преступной деятельности. При этом одним из важнейших направлений сотрудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми является совершенствование механизма информационного обмена в указанной сфере. В современных условиях активизации противодействия криминальной среде разработка научных основ организации информационно-аналитического обеспечения противодействия торговле людьми приобретает приоритетное значение⁴.

¹ Брифинг директора департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ А. Дружинина (Минск, 3 августа 2010 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ. URL: <http://e-cis.info/page.php?id=17864> (дата обращения: 28.03.2018).

² Например, Россия является страной происхождения, транзита и назначения. См.: *Гаврилов Б. Я.* «Живой товар» на экспорт // Парламентская газета. 2005. 15-28 авг.

³ *Кобец П. Н.* О субъектах предупреждения преступности // Международный научный журнал «Символ науки». 2015. № 9. С. 107-109.

⁴ *Кобец П. Н.* Основы межгосударственного взаимодействия правоохранительных органов государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми // Межд. научный журнал «Символ науки». 2017. № 3. С. 200-202.

Взаимодействие между правоохранительными структурами государств – участников СНГ, представляющее собой объединение усилий полицейских (милицейских) формирований с целью повышения эффективности превентивных мер, раскрытия преступлений, розыска правонарушителей и привлечения их к юридической ответственности – одно из приоритетных направлений борьбы с организованной преступностью включая, и торговлю людьми.

Для максимальной реализации существующих мер по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям необходим эффективный механизм взаимодействия между государствами, о чем свидетельствуют тенденции налаживания тесного и четко оформленного сотрудничества между правоохранительными органами государств – участников СНГ, а также в рамках региональных организаций¹.

Понимая значимость сотрудничества в данном направлении, Республика Таджикистан утвердила «Перечень центральных, территориальных и других органов, уполномоченных на осуществление непосредственных сношений согласно конвенциям между государствами – участниками СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанным 22 января 1993 г. в г. Минск и 7 октября 2002 г. в г. Кишиневе»².

Все это свидетельствует, что правоохранительные органы государств – участников СНГ готовы к сотрудничеству в сфере противодействия торговле людьми. Однако следует осознавать и то, что без реальной и оперативной помощи государств друг другу международные правовые акты о проти-

¹ *Бейсеналиев Б. Н.* Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с торговлей людьми по законодательству Республики Казахстан: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Бишкек, 2011. С. 5.

² Указ Президента Республики Таджикистан от 26 апреля 2017 г. № 870 [Электронный ресурс]. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

водействии указанным преступлениям останутся всего лишь декларациями и реальные результаты борьбы с преступлениями не будут достигнуты.

Несмотря на предпринимаемые в Республике Таджикистан шаги по достижению согласованности действий компетентных органов государств на международном уровне, включая пространство СНГ¹, остается ряд проблем, в числе которых можно назвать: а) недостатки правовой регламентации процедуры создания и функционирования совместных (включая международные) следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми; б) неготовность сотрудников правоохранительных органов к реальному соблюдению международных соглашений в этой сфере ввиду их слабого профессионализма, отсутствия соответствующего реальным потребностям организационно-правового механизма совместной оператив-

¹ Для эффективного взаимодействия стран СНГ и реализации межгосударственных программ по противодействию вызовам и угрозам безопасности в государствах – участниках СНГ созданы и успешно функционируют Координационный Совет глав государств; Совет глав правительств; Межпарламентская Ассамблея; Экономический Суд; Исполнительный комитет; Совет постоянных полномочных представителей; Совет министров иностранных дел; Экономический совет; Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения; Координационные советы: генеральных прокуроров; руководителей налоговых служб; руководителей органов налоговых (финансовых) расследований; Межгосударственный совет по противодействию коррупции; Совет министров внутренних дел; Совет министров обороны; Совет министров юстиции; Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству; Совет руководителей миграционных органов; Совет руководителей органов безопасности и специальных служб; Совет руководителей подразделений финансовой разведки; Совет руководителей таможенных служб; Совместная комиссия по борьбе с незаконной миграцией; Антитеррористический центр; Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений и др., что свидетельствует о значимости сотрудничества на таком уровне.

но-служебной деятельности, направленной на противодействие торговле людьми.

Отсюда вытекает необходимость поиска путей формирования эффективных механизмов взаимодействия всех государственных органов, как на национальном, так на международном уровне с целью выработки новых подходов к противодействию торговле людьми.

Между тем, анализ реализации нормативных правовых актов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям, принятых в рамках СНГ (соглашения, договоры, программы и др.), и иных примеров из правоохранительной практики свидетельствует, что к числу эффективных форм взаимодействия органов правопорядка государств – участников СНГ являются:

- обмен оперативно-розыскной, справочной, статистической, криминалистической и иной информацией, представляющий взаимный интерес, в том числе о: а) готовящихся или совершенных преступлениях на территории одного или нескольких государств-участников; б) конкретных фактах и событиях, физических и юридических лицах, причастных или подозреваемых в причастности к торговле людьми и связанным с ней преступлениям; в) формах и методах осуществления торговли людьми, в том числе легализации доходов, полученных в результате совершения этих деяний;

- исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий; планирование и проведение скоординированных действий в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений;

- розыск лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также без вести пропавших лиц, в отношении которых есть основания предполагать, что они стали жертвами торговли людьми;

– разработка и осуществление согласованных мер предупреждения и пресечения использования сети Интернет в преступных целях;

– оказание помощи в подготовке и повышении квалификации кадров; организация стажировок сотрудников в специализированных подразделениях по борьбе с торговлей людьми;

– обмен нормативными правовыми актами, научными публикациями и учебно-методическими рекомендациями;

– обмен опытом работы; проведение рабочих встреч, семинаров, консультаций, совещаний и конференций, а также совместных научных исследований по вопросам проблем борьбы с торговлей людьми и противодействия ей.

Таким образом, по результатам исследования можно сделать определенные выводы:

1. Осуществляемая в Республике Таджикистан деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, может дать правоохранительный эффект лишь при условии: а) основанного на законодательных нормах внутреннего взаимодействия оперативно-розыскных, следственных и иных подразделений органов внутренних дел; б) прочных правоохранительных контактов органов и подразделений системы МВД республики с другими государственными органами и институтами гражданского общества, компетенция которых в области противодействия торговле людьми также должна быть четко законодательно определена; в) дальнейшего развития международного сотрудничества в правоохранительной сфере, как в виде осуществляемого на постоянной основе обмена оперативной информацией, так посредством проведения конкретных правоприменительных мероприятий, включая деятельность совместных следственно-оперативных групп.

2. Международное сотрудничество правоохранительных органов в области противодействия торговле людьми целесообразно выстраивать по следующим направлениям: а) своевременное информирование заинтересованных сторон о наличии оперативно-значимой информации в данном направлении; б) быстрое освобождение жертв торговли людьми, находящихся под влиянием преступных лиц, и принятие мер по их возвращению и оказанию им помощи; в) установление всех участников преступной группы с последующим привлечением их к уголовной ответственности. Решение этих задач будет способствовать повышению эффективности как самого взаимодействия, так и борьбы с преступностью в целом.

3. Организацию совместной согласованной оперативно-служебной деятельности структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в области противодействия торговле людьми, необходимо дополнить расширением международных контактов органов правопорядка, к которым целесообразно отнести: а) признание приоритетным рассмотрение и исполнение международных запросов в данной сфере либо существенное сокращение сроков их рассмотрения и исполнения; б) введение единого алгоритма организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий правоохранительными органами сотрудничающих государств, предполагающего привлечение к ним представителей страны – инициатора запроса; в) создание международной структуры по координации усилий правоохранительных органов сотрудничающих государств, наделенной полномочиями по разработке правовых основ деятельности по противодействию торговле людьми, сбору и анализу статистических данных, мониторингу информации, необходимой для пресечения, предотвращения, раскрытия преступлений и расследования уголовных дел; г) образование на национальном уровне аналогичного координационного органа с правом осуществления международ-

ного сотрудничества в этой сфере; д) дальнейшая научная проработка данных вопросов в целях адаптации к нормам национального законодательства категориального аппарата, с помощью которого должна формироваться правовая основа деятельности по противодействию торговле людьми.

Глава 2. Совершенствование правовых основ и организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми

§ 1. Направления совершенствования правовой регламентации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми

Для эффективного противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям со стороны органов внутренних дел Республики Таджикистан необходимо принятие мер как правового, так и организационного характера, начиная от создания общей системы организационно-правового обеспечения правоохранительной деятельности, которая позволила бы проводить целенаправленную политику поддержания правопорядка, до определения компетенции каждого подразделения Министерства внутренних дел и ее территориальных органов, участвующих в данной деятельности.

Как отмечено в первой главе, несовершенство правовой регламентации деятельности любого органа государства отрицательно отражается на его работе, на что обращают внимание многие ученые¹. Законы и подзаконные акты выступают важнейшим средством организации правоохранительной деятельности особенно в условиях обострения

¹ См., например: *Ануров Ф. Ф.* Правовые и организационные основы учетно-регистрационной работы в органах внутренних дел: монография. М.: Академия управления МВД России, 2014. С. 13; *Потапова С. А.* Организация взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по противодействию экономической преступности: по материалам Дальневосточного федерального округа: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 69.

криминальной ситуации, активизации деятельности преступных сообществ. Это побуждает законодателей искать новые правовые возможности в борьбе с преступностью, а правоохранителей – совершенствовать механизм использования имеющихся средств и продумывать новые способы собирания доказательств¹.

Несоответствие же нормативной правовой базы сложившимся реалиям заставляет «компенсировать» этот недостаток внедрением в деятельность правоохранительных органов мер сугубо организационно-ведомственного характера, что влечет за собой принятие экстенсивных мер, связанных с увеличением объема людских ресурсов, дополнительными государственными расходами и прочими негативными в социальном и экономическом плане последствиями.

На взгляд автора, одним из «дефектов» организационно-правового механизма деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, несмотря на заметное обновление в последние годы правовых основ этой деятельности, следует признать достаточное количество пробелов, скрытых коллизий и противоречий, причем как в законодательстве, так и на уровне ведомственных правовых предписаний. Не случайно принятая в Республике Таджикистан Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. (далее – Стратегия) одной из основных целей реформы называет совершенствование законодательной базы.

Стратегия предусматривает необходимость проведения правового мониторинга действующих законов, положений, приказов и инструкций, регламентирующих деятельность органов внутренних дел; внесения в них изменений и дополне-

¹ Рахимзода Р. Х. Международная контролируемая поставка: монография. Душанбе: ЭР-граф, 2017. С. 8.

ний в целях их соответствия проводимым в стране преобразованиям, ориентируемым, прежде всего, на защиту прав и свобод граждан, развитие самих органов внутренних дел как важного института правоохранительной системы.

Так, одним из свидетельств не до конца сформированной правовой базы исследуемого сегмента правоохранительной деятельности следует считать то, что до сегодняшнего дня в МВД Республики Таджикистан отсутствует обобщенная система ее оценки. Как представляется необходима теоретическая проработка данного вопроса в интересах устранения названного правового пробела и выработки соответствующих юридически значимых мер.

Это не только сугубо мнение автора. Как одна из задач среднесрочной Программы реформы (развития) милиции Республики Таджикистан на 2014-2020 гг., которая определяет стратегические цели, задачи и основные направления реформы милиции, названа «разработка и внедрение комплекса организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности милиции, улучшение и обеспечение доступности органов милиции населению»¹.

Согласно Стратегии реформы милиции на 2013-2020 гг. в качестве одного из основных критериев оценки деятельности милиции считаются такие показатели, как уменьшение количества потерпевших, ставших жертвами преступных действий (сокращение виктимизации населения), снижение страха стать жертвой преступления, улучшение мнения граждан о работе милиции².

¹ Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 296 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. URL: <http://mvd.tj/> (дата обращения: 16.01.2018).

² Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438. URL: <http://mvd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 11.06.2018).

Еще одним из критериев оценки деятельности милиции названо адекватное отражение работы по профилактике правонарушений и преступлений. Приоритетом деятельности органов внутренних дел на местах должны стать профилактика правонарушений и создание комфортной, безопасной среды в административно-территориальном образовании. Кроме того, к показателям, лежащим в основе оценки деятельности милиции, относятся объем и качество выполненной работы, раскрываемость преступлений, работа с жалобами и заявлениями граждан, что, в конечном счете, будет свидетельствовать об оптимальной загруженности сотрудников органов внутренних дел. Для этого необходимо предусмотреть комплекс организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности, повышением доступности органов милиции для граждан.

В рамках реализации Стратегии и Программы реформы милиции в целях улучшения взаимодействия милиции с гражданским обществом Министром внутренних дел Республики Таджикистан были введены такие должности, как: национальный координатор по реформе милиции МВД Республики Таджикистан; советник Министра внутренних дел Республики Таджикистан по работе с обществом; помощник начальника управления (отдела) МВД области (города, района) по взаимодействию с общественностью¹, учреждениями и общественными организациями; созданы общественные советы по обеспечению общественного порядка во взаимодействии с милицией и др.

Но, несмотря на все предпринимаемые меры, проблема системы эффективности оценки деятельности подразделений МВД Республики Таджикистан и ее территориальных орга-

¹ См.: Об утверждении функциональных обязанностей помощников руководства УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями: приказ МВД Республики Таджикистан от 1 сентября 2016 г. № 53.

нов остается открытой. Приходится признать, что многие направления деятельности сотрудников не принимаются во внимание. Система оценки основана только на статистических показателях (сравнительные данные за прошлый год и нынешний отчетный период).

Так как система МВД Республики Таджикистан находится в стадии реформирования, вопрос о критериях и показателях деятельности сотрудников милиции нельзя считать решенным. Также необходимо отметить, что за последние годы не было принято ни одного ведомственного нормативного правового акта по оценке деятельности органов внутренних дел, даже по методике внутриведомственной статистической оценке, успешно реализуемой, в частности в МВД России. Для устранения данного пробела, как представляется, можно использовать опыт МВД России¹, где только за последние два десятилетия в целях поиска наиболее эффек-

¹ См., например: *Аврутин Ю. Е.* Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования): монография. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1998. 411 с.; *Атаманчук Г. В.* Теория государственного управления: учебник. М.: Издательство «Омега-Л», 2010. 525 с.; *Гусев Р. Г.* Концептуальные подходы к оценке эффективности деятельности полиции: монография. М.: ИМПЭ им. А. С. Грибоедова, 2012. 172 с.; *Захватов И. Ю.* Проблемы формирования системы оценки деятельности территориальных органов МВД России // Органы предварительного следствия в системе МВД России: история, современность, перспективы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. М.: Академия управления МВД России, 2013. С. 53-60; *Ипакян А. П.* Оценка эффективности деятельности органов внутренних дел в механизме их реформирования // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 4. С. 47-52; *Пашин В. М.* К вопросу оценки эффективности организации правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России // Образование. Наука. Научные кадры. 2017. № 6. С. 62-64; *Статистические методы анализа, оценки и прогнозирования оперативной обстановки: учебное методическое пособие для сотрудников штабных подразделений органов внутренних дел.* М.: ОАД МВД России, 2018. 85 с.

тивной системы оценки деятельности органов внутренних дел проведена серьезная работа учёных образовательных организаций, включая Академию управления МВД России, и ведущих специалистов Организационно-аналитического департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

Необходимо признать, что органы внутренних дел – это многоцелевая система. В связи с этим при оценке деятельности органа внутренних дел необходимо учитывать особенности работы различных служб и подразделений, разработать критерии и показатели их деятельности.

Критерии оценки эффективности позволяют судить об уровне и качестве управления с позиции достижения целей, они являются некой константой. Каждый критерий может включать несколько показателей, наполняющих его статистической информацией для осуществления качественной оценки.

Например, У. И. Абдуллаев отмечает, что при оценке деятельности инспектируемого органа и его руководителей указываются направления, по которым оценивается инспектируемый орган внутренних дел, а именно: 1) управленческая деятельность; 2) боевая, мобилизационная готовность и готовность гражданской обороны органов внутренних дел; 3) готовность органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах; 4) учетно-регистрационная дисциплина; 5) организация работы с обращениями граждан; 6) профилактика, выявление, предотвращение, пресечение и раскрытие преступлений; 7) экспертно-криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений; 8) предварительное следствие; 9) дознание; 10) обеспечение

¹ См., например: Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040; Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции: приказ МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777.

общественного порядка и общественной безопасности; 11) правовая работа; 12) работа с кадрами; 13) служебно-боевая подготовка; 14) состояние дисциплины и законности; 15) тыловое и техническое обеспечение, пожарная безопасность¹ и т. д.

В целях изучения и оценки деятельности структурных подразделений МВД Республики Таджикистан и ее территориальных органов по вопросам противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям необходимо принять нормативный правовой акт, регламентирующий данное направление. Однако практически невозможно достичь успеха, если не определить критерии системы оценок, где одним из основных элементов является «перечень преступлений и правонарушений, связанных с торговлей людьми». Не определив данный перечень нельзя говорить о системе оценок.

Но, думается, не только это затрудняет статистический учет. В соответствии с ч. 1 ст. 42 (Виды и принципы ответственности за правонарушения в сфере торговли людьми) Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» за совершение правонарушений в сфере торговли людьми кроме уголовной предусмотрена также гражданско-правовая и административная ответственность. В связи с этим порой бывает весьма затруднительно квалифицировать то или иное правонарушение, связанное с торговлей людьми, как преступное деяние.

Как мы знаем, изучение, анализ и оценка состояния оперативной обстановки, включая состояние правонарушений, как один из подблоков внешних условий функциониро-

¹ *Абдуллаев У. И.* Внутриведомственный контроль в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 146-147.

вания органов внутренних дел, являются составной частью управленческой деятельности¹. Трудно представить какую-либо организационную или тактическую проблему в системе правоохранительных органов, которая решалась бы без предварительного анализа состояния обстановки.

Анализ состояния деятельности, направленной на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям в Республике Таджикистан, свидетельствует о наличии ошибок и недостатков. Несмотря на то, что статистические данные говорят об улучшении работы по регистрации и учету преступлений, включая торговлю людьми, имеются факты неправильного ведения учета торговли людьми и связанных с ней преступлений, факты, когда сложно из общей массы зарегистрированных преступлений выявить преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми. Это не позволяет получить данные о реальном состоянии преступности в сфере торговли людьми. Качественное ведение учета преступлений данной категории влияет на получение достоверных данных о динамике преступности и правильную организацию деятельности органов внутренних дел. Но именно здесь кроется одна из причин ошибочности подходов к статистическому учету исследуемой группы преступлений.

Дело в том, что ранее действовавший Закон Республики Таджикистан «О борьбе с торговлей людьми» от 15 июля 2004 г. за № 47 (ст. 1) предусматривал развернутый перечень преступлений, связанных с торговлей людьми – 22 состава преступлений, квалифицируемых по статьям: 122; 130; 130.1; 131; 132; 134; 138; 139; 140; 141; 142; 149;

¹ См.: Организация управления органами внутренних дел: учебник / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватова. 2-е изд. перераб. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2017. 296 с.

167; 171; 172; 238; 239; 335; 336; ч. 3 ст. 339; ч. 3 ст. 340 и 401 УК РТ (см. приложение № 2).

При выявлении фактов торговли людьми, в том числе торговли несовершеннолетними, сотрудники оперативно-розыскных и следственных подразделений не всегда уделяли внимание деяниям, квалифицируемым по вышеуказанным статьям УК, ограничиваясь квалификацией по ст. 130.1, ст. 132 или ст. 167 УК РТ. Если такие факты все же были выявлены и задокументированы, то не всегда осуществлялась регистрация этих преступлений (своевременное оформление дополнительной карточки на преступление).

Кроме того, наличие подробного перечня преступлений, связанных с торговлей людьми, привело к тому, что за 11 лет (2004-2014 гг.) действия данного Закона в Республике Таджикистан было зарегистрировано 5 069 преступлений, связанных с торговлей людьми (см. приложение № 2). Складывалось впечатление, что каждый год совершается несколько сотен общественно опасных деяний, относящихся к данной категории. Однако в действительности менее 10 % из них было связано с преступлениями, непосредственно относящимися к торговле людьми.

Многие из числа выявленных и зарегистрированных должностными лицами правоохранительных органов деяний не попадали под признаки преступлений, непосредственно связанных с торговлей людьми.

Реально учитывались лишь те деяния, которые подлежали квалификации по восьми статьям УК РТ. В их числе ст. 122 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации); ст. 130 ч. 3 пп. «б» и «в» (Похищение человека с целью сексуальной или иной эксплуатации, или совершенной с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации); ст. 130.1 (Торговля людьми); ст. 131 ч. 3. п «б» (Незаконное лишение свободы, совершенное с целью сексуальной или иной эксплуатации); ст. 132

(Вербовка людей для эксплуатации); ст. 167 (Торговля несовершеннолетними); ч. 3 ст. 339 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей в целях торговли людьми) и ч. 3 ст. 340 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков в целях торговли людьми).

Думается, это и обусловило весьма невысокий процент реально выявленных фактов торговли людьми от общего количества зарегистрированных преступлений. Кроме того, это лишний раз подтвердило, что большинство преступлений данной категории остаются в латентном состоянии или вовсе квалифицируются по другим статьям УК РТ.

Явное несоответствие статистических сведений действительным масштабам торговли людьми послужило одним из оснований принятия нового Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096. Этот законодательный акт уже не определяет перечень преступлений, связанных с торговлей людьми. Обоснованием явились внутренний анализ реальной ситуации в данном направлении и опыт зарубежных стран – в условиях быстро изменяющейся обстановки в сфере развития уровня организованной преступности и усиления мер по противодействию торговле людьми эффективнее своевременно внести изменения в существующий в отдельном правовом документе перечень, не прилагая огромных усилий по разработке нового Закона. В соответствии со ст. 6 действующего Закона определение перечня преступлений, связанных с торговлей людьми, является прерогативой Правительства Республики Таджикистан.

Проблемами правового характера, препятствующими созданию организационно-правового механизма противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан, устранению причин и условий совершения этих преступлений, по-

вышению эффективности борьбы с этим антиобщественным явлением, можно определить следующее:

1) обозначенные пробелы правовой основы системы оценки деятельности органов внутренних дел по учету правонарушений, связанных с торговлей людьми, которые свидетельствуют о необходимости поиска путей совершенствования правового обеспечения данного направления организационной деятельности;

2) пробелы в законодательной базе, регламентирующей учет преступлений, связанных с торговлей людьми, которые не позволяют должным образом организовать систему статистического учета и, тем самым, хотя бы частично вывести преступления данной категории из латентного состояния;

3) особенности статистического учета преступлений, связанных с торговлей людьми, которые определяют необходимость разработки и практической реализации комплекса организационно-правовых мер, направленных на минимизацию возможных потерь статистических данных, характеризующих состояние, структуру, динамику, уровень и тенденции развития в Республике Таджикистан исследуемого вида преступности.

Неопределенность в определении перечня преступлений намного осложняет ведение криминологических исследований, анализа и прогнозирования, выработки на научной основе эффективных организационных мер, направленных на противодействие преступности.

Как справедливо отмечает С. И. Винокуров¹, одной из серьезных проблем в практической деятельности по противодействию торговле людьми является отсутствие еди-

¹ Винокуров С. И. Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 3.

ного подхода к определению понятий «сфера торговли людьми» и «перечень преступлений, ее составляющих». Наличие этой проблемы подтверждает В. И. Коваленко, который также обращает внимание на проблемы унификации системы контроля, регистрации и учета преступлений, относящихся, согласно международным правовым нормам, к торговле людьми¹.

Справедливости ради отметим, что в Республике Таджикистан уже предприняты определенные меры в данном направлении. После принятия нового Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» по поручению Правительства Республики Таджикистан была создана совместная рабочая группа из числа представителей министерств и ведомств республики, представителей Международной организации по миграции, неправительственных и общественных организаций для разработки и введения в действие соответствующих нормативных актов в области предупреждения торговли людьми, уголовного преследования торговцев людьми, защиты и оказания помощи жертвам от торговли людьми и укрепления партнерского сотрудничества в деле противодействия торговле людьми.

Национальным планом Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми на период 2016-2018 гг. на Межведомственную комиссию по противодействию торговле людьми при Правительстве Республики Таджикистан с участием Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Государственного комитета национальной безопасности (далее – ГКНБ) была возложена разработка в 2016 г. проекта постановления Правительства Республики

¹ Коваленко В. И. Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование): автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2017. С. 5.

Таджикистан «О перечне преступлений, связанных с торговлей людьми» (п. 23).

По инициативе МВД на основании распоряжения Правительства Республики Таджикистан от 12 января 2015 г. за № 1520 и письма аппарата Президента Республики Таджикистан от 15 января 2015 г. за № 31-3/8 была сформирована рабочая группа из представителей субъектов, противодействующих торговле людьми, которая 25 октября 2016 г. представила проект постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении перечня преступлений, связанных с торговлей людьми» для обсуждения всеми заинтересованными субъектами. Однако данный перечень до сих пор не утвержден¹.

В данном проекте в перечень преступлений, связанных с торговлей людьми, с учетом разработки новой редакции проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в УК РТ», было представлено всего 6 статей УК РТ: это ст. 130.1 (Торговля людьми); ст. 130.2 (Использование рабского труда); ст. 335 (Незаконное пересечение государственной границы Республики Таджикистан, совершенные в связи с торговлей людьми) ч. 3 – «деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в связи с торговлей людьми»; ст. 335.1 (Организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незакон-

¹ Проект постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня преступлений, связанных с торговлей людьми» был направлен (25 октября 2016 г. № 4/18-1455) в Министерство юстиции; Министерство финансов; Министерство экономического развития и торговли; Министерство обороны; Генеральную прокуратуру; Верховный Суд; Государственный комитет национальной безопасности; Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией; Агентство по контролю за наркотиками при Президенте страны; Таможенную службу при Правительстве и Национальный центр законодательства при Президенте страны.

ного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан) ч. 3 – «деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в связи с торговлей людьми»; ч. 3 ст. 339 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей с целью торговли людьми) и ч. 3 ст. 340 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков с целью торговли людьми).

Как мы видим, узкое видение перечня преступлений, включаемых в отчетность, искажает реальную картину распространения анализируемого явления. Еще сложнее обстоит дело с выявлением и изучением других связанных с торговлей людьми преступлений, которые напрямую к рассматриваемым посягательствам зачастую отношения не имеют. Так, факты незаконной выдачи паспорта гражданина Республики Таджикистан, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, являющиеся основанием для получения гражданства Республики Таджикистан (ст. 323.1), нарушения режима Государственной границы (ст. 336) и т. д. могут быть связаны с миграционными преступлениями, совершаемыми в целях сексуальной либо трудовой эксплуатации.

Аналогичная ситуация складывается и в отношении таких преступлений, как изнасилование (ст. 138), насильственные действия сексуального характера (ст. 139), понуждение к действиям сексуального характера (ст. 140), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет (ст. 141), развратные действия (ст. 142), половое сношение, иные действия сексуального характера или развратные действия с злоупотреблением чувствами и религиозным убеждением (ст. 142.1) и ряд других, которые могут иметь место в качестве конкретных способов принуждения, вовлечения (вербовки) потенциальных жертв торговли людьми в сексуальную эксплуатацию.

Кроме того, начиная с 2015 г. в центре по противодействию торговле людьми УБОП МВД Республики Таджикистан статистический учет ведется всего по 12 статьям УК РТ – это п. «б» ч. 3 ст. 130; ст. 130.1; ст. 130.2¹; п «б» ч. 3 ст. 131; ст. 132; ст. 167; ст. 241.1; ст. 241.2; ст. 335.1; ст. 335.2; ч. 3 ст. 339; ч. 3 ст. 340². Такое ограничение в анализе преступлений, связанных с торговлей людьми, не соответствует законодательным нормам, включая международные, в которых, например, принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации или же принуждение к участию в войнах и т. д. считаются одной из форм торговли людьми, не говоря о вовлечении в проституцию или ее организации и т. п.

Приходится признать, что учетно-регистрационная практика идет по пути непризнания таких весьма распространенных преступлений, как вовлечение в занятие проституцией и организация занятия проституцией в качестве одного из направлений преступлений в сфере торговли людьми³, как в Российской Федерации, так и в Республике Таджикистан.

¹ Исключена Законом Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. за № 1554 «О внесении изменений и дополнений в УК РТ».

² См.: Первоначальный доклад Республики Таджикистан о мерах, принятых в целях осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 12.01.2017 г. [Электронный ресурс] // Комитет по правам ребенка ООН. URL: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G170058909.pdf> (дата обращения: 16.06.2018); Сафаров Х. С., Хайдарзода З. П., Хайдарзода М. П. и др. Уголовно-правовая природа торговли людьми и тактика получения показаний подозреваемых и жертв торговли людьми (на тадж. языке – Табиати ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ савдои одамон ва тактикаи гирифтани нишондод аз гумонбаршудагон ва қурбониёни савдои одамон): методические рекомендации. Душанбе: Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2017. С. 40-42.

³ Винокуров С. И. Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 5.

Более того, следует отметить, что грань между административно наказуемой проституцией и преступлениями, связанными с сексуальной эксплуатацией людей, в большинстве случаев весьма условна¹. Так, если не учитывать уровень отдельных видов преступлений, таких как «Вовлечение в занятие проституцией» (ст. 238 УК РТ) и «Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство» (ст. 239 УК РТ), являющихся одним из преступлений, от которых торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации берет начало и т. д., то мы упускаем из вида все состояние преступности в области торговли людьми. Например, согласно статистическим данным ГИАЦ МВД Республики Таджикистан за период 2004-2018 гг. в республике по ст. 239 УК РТ было зарегистрировано 2 224 преступления, которые несут в себе угрозу и вред обществу и государству не меньше чем другие виды преступлений, связанных с торговлей людьми. Влияя на нравственные устои общества (проблемы брака и семьи, распространение заболеваний, передающихся половым путем и др.), они служат средой для совершения иных преступлений, в том числе торговли людьми.

В правоохранительной практике большинства стран мира и СНГ существенным изъяном является отсутствие единого подхода к юридической оценке, толкованию и квалификации преступлений о торговле людьми, которая имеет многогранное и комплексное содержание. Многие видят под торговлей людьми одну или две правовые нормы, предусмотренные в уголовном законодательстве, что приводит к неправомерно узкому искажению представления о масштабах и тенденциях данной преступности.

¹ *Винокуров С. И., Жердева Н. И., Коимшиди Г. Ф. и др.* Борьба с торговлей людьми в России: практическое пособие. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2010. С. 9.

С. И. Винокуров отмечает, что в УК государств – членов ОДКБ имеется не менее полутора десятка статей, которыми запрещены деяния, связанные с преступлениями, относящимися к сфере торговли людьми. В то же время в национальных УК есть только одна статья, именуемая непосредственно «торговлей людьми». Данное обстоятельство обуславливает значительные разногласия и путаницу среди практических работников по вопросу отнесения различных деяний, в той или иной мере связанных с торговлей людьми, к базовому, системному криминологическому явлению «торговля людьми». Отсюда возникают существенные сложности не только в части квалификации и разграничения смежных уголовных деяний, но и в определении общей криминальной картины, характеризующей состояние, масштабы, структуру, тенденции и другие показатели торговли людьми, как на национальном уровне, так и в масштабах всех государств – членов ОДКБ¹.

В Модельном законе государств – участников СНГ «О противодействии торговле людьми» от 3 апреля 2008 г. говорится, что преступления, связанные с торговлей людьми, предусмотренные уголовным законодательством государства в качестве самостоятельных составов преступлений, деяния, содержащие в себе отдельные юридически значимые признаки торговли людьми (в том числе представляющие собой отдельные способы и формы торговли людьми), а также деяния, сопряженные с извлечением материальной или иной выгоды от эксплуатации жертв торговли людьми, либо деяния, направленные на оказание содействия торговле людьми, включая обеспечение ее финансирования

¹ Винокуров С. И. Предупреждение торговли людьми при совершенствовании национального законодательства государств – членов ОДКБ // Проблемы детерминации и предупреждения преступности: сборник статей; под ред. проф. А. И. Долговой. М., Российская криминологическая ассоциация, 2017. С. 200-210.

или ее сокрытия, в том числе посредством легализации (отмывания) средств, полученных от торговли людьми и эксплуатации жертв торговли людьми (ст. 3). Часть 3 ст. 10 данного Закона определяет 21 вид деяний, связанных с торговлей людьми. В число которых входят и такие преступления как: организация занятия проституцией; организация или содержание притонов для занятия проституцией; насильственные действия сексуального характера; изнасилование; незаконное усыновление (удочерение); похищение человека; незаконное лишение человека свободы; вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления; вовлечение лица, в занятие попрошайничеством, в иные антиобщественные действия или принуждение его к продолжению указанных занятий или действий с целью извлечения материальной или иной выгоды; организация незаконной миграции; незаконное изъятие органов и (или) тканей человека и т. д.¹

Необходимо отметить, что ни УК РТ, ни Административный кодекс Республики Таджикистан (далее – КоАП РТ) не имеют специального раздела или главы о преступлениях и правонарушениях, характерных для торговли людьми. Эти преступления и правонарушения расположены в структуре различных разделов и глав УК РТ, и КоАП РТ.

Относимость преступлений к разряду характерных для торговли людьми определяется исходя из наличия в оцениваемом деянии признаков относимости к данной категории преступлений.

С учетом действующих уголовно-правовых норм следует определить конкретную группу деяний, которые, исходя из

¹ См.: О противодействии торговле людьми: модельный закон [Электронный ресурс]: принят в г. Санкт-Петербурге постановлением № 30-11 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ 3 апреля 2008 г. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902124613> (дата обращения: 29.01.2019).

международно-признанной практики, составляют сферу торговли людьми и могут в совокупности дать реальную картину преступности в рассматриваемой сфере.

Учитывая международные правовые нормы, при определении объективных признаков состава преступления, предусмотренных в ст. 130.1 (Торговля людьми) УК РТ, законодатель охватил широкий спектр преступных деяний, которые отражены и в других статьях Особенной части УК РТ. Думается, было бы целесообразным при определении перечня преступлений, связанных с торговлей людьми, разделить их на: а) преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми; б) преступления, сопутствующие торговле людьми.

Дифференциация преступлений данного рода выглядит следующим образом:

– к преступлениям, непосредственно связанным с торговлей людьми, относятся преступления, предусмотренные следующими нормами УК РТ: 1) ст. 122; 2) пп. «б» и «в» ч. 3 ст. 130; 3) ст. 130.1; 4) п. «б» ч. 3 ст. 131; 5) ст. 167; 6) ст. 241.1; 7) ст. 241.2; 8) ст. 335.1; 9) ст. 335.2; 10) ч. 3 ст. 339; 11) ч. 3 ст. 340 (см. приложение № 3);

– к преступлениям, сопутствующим торговле людьми, относятся преступления, предусмотренные следующими нормами УК РТ: 1) ст. 123; 2) ст. 124; 3) ст. 125; 4) ст. 126; 5) ст. 130 за исключением пп «б» и «в» части 3; 6) ст. 131 за исключением п. «б» ч. 3; 7) ст. 134; 8) ст. 138; 9) ст. 139; 10) ст. 140; 11) ст. 141; 12) ст. 142; 13) ст. 142.1; 14) ст. 149; 15) ст. 152; 16) ст. 153; 17) ст. 153.1; 18) ст. 155; 19) ст. 165; 20) ст. 166; 21) ст. 168; 22) ст. 169; 23) ст. 171; 24) ст. 172; 25) ст. 238; 26) ст. 239; 27) ст. 241; 28) ст. 323.1; 29) ст. 335; 30) ст. 336; 31) ст. 401 (см. приложение № 4).

Это позволит отслеживать состояние и динамику таких преступлений и при их соотношении позволит

определить причинный комплекс указанных преступлений и, следовательно, направления деятельности по их предупреждению и разработке адекватных мер по противодействию преступной деятельности и конкретных мер общей и индивидуальной профилактики.

К тому же при проведении анкетирования на вопрос «оцените по пятибалльной шкале как повлияет на разработку эффективных мер противодействия торговле людьми разделение их на: 1) преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми, и 2) преступления, сопутствующие торговле людьми, 86,3 % респондентов ответили положительно и таким образом поддержали данную инициативу (см. приложение № 1).

Разделение уголовной статистики на две группы обеспечит правоохранным органам простор для маневра. Но при этом следует учитывать, что преступления, «непосредственно связанные с торговлей людьми» и «сопутствующие торговле людьми», находятся в причинно-следственной связи, поскольку преступления второй группы служат криминальным фоном, они создают условия для преступлений первой группы и во многом определяют их количественные и качественные характеристики. Это позволит МВД Республики Таджикистан и его территориальным органам, воспользовавшись предлагаемой дифференциацией, выстроить алгоритм статистического учета рассматриваемых преступлений, который не только позволит иметь более достоверную информацию, но и сформировать эффективный механизм противодействия торговле людьми.

Если же говорить об административных правонарушениях, связанных с торговлей людьми, к ним можно отнести проступки, ответственность за которые предусмотрена КоАП РТ, квалифицируемые по ст. 130 (Занятие проституцией); ст. 137 (Утрата, несвоевременная регистрация или пере-

регистрация удостоверения беженца); ст. 138 (Незаконное привлечение к работам, трудоустройство граждан Республики Таджикистан за границей или иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан); ст. 469 (Проживание без паспорта или без регистрации); ст. 470 (Нарушение должностными лицами и гражданами Республики Таджикистан установленного порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства); ст. 493 (Утрата паспорта или его порча); ст. 494 (Разрешение проживания без паспорта или без регистрации); ст. 495 (Прием на работу без паспорта или без регистрации); ст. 496 (Незаконное изъятие паспорта либо принятие его в залог); ст. 497 (Нарушение правил въезда в пограничную зону или проживания в ней); ст. 498 (Нарушение правил режима Государственной границы Республики Таджикистан); ст. 499 (Нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Республике Таджикистан, а также транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан); ст. 500 (Незаконный провоз лица через Государственную границу Республики Таджикистан) и т. д.

Данные об административных правонарушениях, входящих в круг торговли людьми, можно рассматривать как достаточно надежные индикаторы реального масштаба совершаемых деяний в данной сфере.

Реализация данного подхода позволяет определить конкретный перечень деяний, которые составляют сферу торговли людьми и могут в совокупности дать приближенную к реальности картину преступности в рассматриваемой сфере. Он будет инструментом для определения роста или понижения преступности, для определения масштабов латентности, а также даст возможность характеризовать эффективность или не эффективность работы правоохранительных органов в данном направлении.

По мнению С. И. Винокурова, на практике осуществление проституции в неорганизованной форме нереально, так как индивидуальные «жрицы любви» мгновенно устраниваются с поделенного между торговцами людьми рынка секс-услуг¹. Из лиц, занимающихся проституцией, торговцы людьми зачастую вербуют с помощью принуждения потенциальных жертв с целью последующей преступной сексуальной эксплуатации. Проституция в нынешних конкурентных криминально-рыночных условиях почти исключает занятие данным ремеслом в индивидуальном порядке². Ее можно реализовать успешно, если надлежащим образом организовать, применяя разнообразные технологии и приемы криминального менеджмента. Поэтому обширные масштабы проституции в каждом регионе – это лишь заметная вершина айсберга, скрытая от глаз подводная часть которого представляет собой хорошо упорядоченную систему организованной криминальной деятельности. Такая же ситуация складывается и при многочисленных нарушениях миграционного законодательства.

Так, например, граждане Таджикистана, нарушающие административный режим въезда в Российскую Федерацию или пребывания в ней, или иностранные граждане, нарушающие административный режим въезда или пребывания в Республике Таджикистан, зачастую попадают в подневольное положение от работодателя, который получает огромную выгоду, по сути, от их рабского труда.

¹ Винокуров С. И. О состоянии, тенденциях и проблемах противодействия торговле людьми // Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2014 году: сборник научных докладов. Выпуск 3 / под общ. ред. О. С. Капинус. М.: Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. 2015. С. 217.

² Алихаджиева И. С. Проституция как социальный и правовой феномен / под. науч. ред. докт. юрид. наук, профессор Н. А. Лопашенко. М.: Юрлитинформ, 2009. 232 с.

Необходимо принимать во внимание то, что трудовая эксплуатация мигрантов нередко может дополняться и сексуальной.

Как отмечает ряд специалистов¹, при проведении углубленного анализа закономерностей, связанных с торговлей людьми, проявляющихся в различных областях социальной практики, необходимо дополнительно учитывать совокупность административных правонарушений, которые сопутствуют торговле людьми. К примеру, в число такого рода деликтов можно включить предусмотренное ст. 130 КоАП РТ административное правонарушение в виде «занятия проституцией».

Вероятность наиболее реально оценить масштабы латентности и действительной распространенности правонарушений в области торговли людьми особенно наглядно выражается, к примеру, при региональном анализе статистических сведений административной практики о занятии проституцией. В частности, принимая во внимание обширное и повсеместное распространение данного явления, сложно себе представить, чтобы в значительном количестве регионов Республики Таджикистан не было выявлено в течение нескольких лет ни одного факта занятия проституцией.

К тому же большую значимость имеет и то обстоятельство, что данные об административных правонарушениях, связанных с различными проявлениями торговли людьми, имеют все шансы рассматриваться как достаточно надежные показатели (индикаторы) глубокого анализа и наиболее реальной оценки состояния и масштабов преступности в рассматриваемой нами сфере.

¹ *Винокуров С. И., Жердева Н. И., Коимшиди Г. Ф., Тищенко В. Н.* Противодействие торговле людьми в Российской Федерации: научный доклад / под ред. В. С. Овчинского, Ю. Г. Торбина; Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. М.: Норма, 2009. С. 36-38.

Сравнение зарегистрированных преступлений в области торговли людьми с количеством аналогичных выявленных административных правонарушений дает общую картину потенциальной латентности.

Например, как показывает практика, количество женщин, ставших жертвами торговцев людьми, ранее занимавшихся проституцией, увеличивается в стране из года в год. Исследования, проведенные в отношении 36 потерпевших от торговли людьми (сексуальная эксплуатация за рубежом), показали, что 26 (72,2 %) из них еще на родине занимались проституцией или вели нездоровый образ жизни и при вербовке они знали, что будут заниматься проституцией по прибытию в страну назначения (г. Дубай)¹. Но, оказавшись в пункте назначения, они подверглись сексуальной эксплуатации. Проведенные исследования показали, что более половины (64 %) потерпевших женщин, оказавшихся за границей, полагали улучшить свое материальное состояние, остальные знали или предполагали, что будут заниматься проституцией². И что самое главное³, через пару недель они начнут зави-

¹ Шарипов Т. Ш., Рауфов Ф. Х., Сафарзода А. И., Рахматджонов Б. Н. Противодействие торговле людьми (на тадж. языке – Муковимат ба савдои одамон): научно-практическое пособие. 2-е изд., доп. Душанбе: MOM в Республике Таджикистан, 2017. С. 172; Рахимов М. С. Признаки, квалифицирующие преступление «торговля людьми» и его отграничение от смежных и иных преступлений: монография Душанбе: Бухоро, 2011. С. 36.

² Винокуров С. И., Жердева Н. И., Коимшиди Г. Ф., Тищенко В. Н. Противодействие торговле людьми в Российской Федерации: научный доклад / под ред. В. С. Овчинского, Ю. Г. Торбина; Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. М.: Норма, 2009. С. 121-122.

³ Пряник К. Крокодиловы слезы по русским проституткам // Работорговыя в России и организованная преступность: информационно-криминологический сборник / сост.: Н. Д. Литвинов, И. В. Даншин, Е. С. Колесникова. Воронеж: Экспертный центр «Национальная безопасность», 2015. С. 78.

довать неграм на плантациях времен войны за независимость, где заставляют трудиться по 20 часов в сутки, обслуживая до 40 клиентов¹.

Еще одной из проблем правового обеспечения деятельности правоохранительных органов по противодействию торговле людьми является существующее несоответствие гармонизационного характера ст. 17 (Специализированные подразделения по противодействию торговле людьми) Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» и ст. 161 (Подследственность предварительного следствия уголовных дел) УПК РТ². Это проявляется в том, что согласно ст. 161 УПК по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 122; 130; 130.1; ч. 2 и 3 ст. 131 УК РТ и т. п. предварительное следствие производится следователями органов прокуратуры.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096 органы внутренних дел помимо предупреждения, выявления и пресечения преступлений, связанных с торговлей людьми, и осуществления по ним оперативно-розыскной деятельности имеют определенные полномочия в части уголовного преследования лиц, совершивших данные преступления.

Можно заключить, что и предварительное расследование по ст. 122; ч. 3 пп. «б» и «в» ст. 130; ст. 130.1; ч. 3

¹ Колесникова Е. С. Работоторговля русскими женщинами как механизм уничтожения России // Работоторговля в России и организованная преступность: информационно-криминологический сборник / сост.: Н. Д. Литвинов, И. В. Даньшин, Е. С. Колесникова. Воронеж: Экспертный центр «Национальная безопасность», 2015. С. 24-29.

² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 г. (ред. от 24.02.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. № 12. Ст. 815-816.

п. «б» ст. 131 УК РФ также целесообразно закрепить за следователями следственных подразделений органов внутренних дел, где уже наработан значительный практический опыт противодействия преступлениям данного рода и где в меньшей степени ощущается межотраслевая внутриведомственная разобщенность.

Как показал социологический опрос, при ответе «оцените по пятибалльной шкале эффективность борьбы с торговлей людьми, если расследования уголовных дел, связанных с этим видом преступлений, подследственные в настоящее время органам прокуратуры, перейдет также и в компетенцию следственных подразделений органов внутренних дел», 83,8 % респондентов выбрали наилучший вариант ответа, что также подтверждает нашу позицию (см. приложение № 1).

Как отмечалось, торговля людьми является одним из наиболее высоколатентных видов преступности¹. Поэтому без проведения оперативно-розыскных мероприятий выявлять и расследовать их очень трудно, порой невозможно.

Практика свидетельствует, что следователи органов прокуратуры оказались далеки от оперативно-розыскных подразделений органов внутренних дел², что отрицательно сказалось на эффективности их деятельности по расследованию фактов торговли людьми. Отметим также, что закрепление предварительного следствия по уголовным делам о торговле людьми за следователями прокуратуры создает немало проблем. В их числе: а) ведомственная разобщен-

¹ Костенко Н. И. Роль мирового сообщества и России в противодействии торговле людьми // Международное право и международные организации. 2016. № 1. С. 28-40.

² Заметим, что в Республике Таджикистан 70 % преступлений подобного рода выявляются и раскрываются сотрудниками оперативно-розыскных подразделений органов внутренних дел, специализирующимися на борьбе с организованной преступностью.

ность; б) сложности в правоприменительной практике правоохранительных органов; в) неоправданные затраты на предварительное следствие; г) нередкие факты бюрократизма и волокиты, которые влекут за собой недоверие правоохранительным органам со стороны граждан, в первую очередь – потерпевших и свидетелей.

Речь идет не только о физических и моральных страданиях женщин и детей, ставших потерпевшими в результате торговли людьми, но и тех, чьи права не были защищены правоохранительными органами. Следствием этого становится и отказ от сотрудничества с органами государства, что негативно влияет на результаты противодействия данным преступлениям. Эффективность деятельности правоохранительных органов в обозначенном направлении выглядит весьма сомнительной, а сама торговля людьми при всей ее негативной окраске – едва ли не стала социальной нормой, не вызывающей категорического неприятия у населения Республики Таджикистан, особенно у малоимущих слоев.

Анализ УПК многих стран – участников СНГ показал, что расследование преступлений, непосредственно связанных с торговлей людьми, возложено на следователей органов внутренних дел. Например:

1) в соответствии с ч. 2 ст. 190 (Подследственность) УПК Республики Армении предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях «против свободы, чести и достоинства личности»¹ – это ст. 132 (Торговля людьми) УК Республики Армении, и «против семьи и интересов ребенка» – ст. 168 (Торговля детьми) УК Республики

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армении от 1 сентября 1998 г. № ЗР-248 [Электронный ресурс] // Первоисточник: Брошюра ՀՀՊՏ 1998.09.21/22 (55). URL: <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=82645> (дата обращения: 03.10.2018).

Армении – производят следователи «органов внутренних дел и национальной безопасности»;

2) в соответствии с ч. 2 ст. 187 (Подследственность) УПК Республики Казахстан¹ предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях «против личности» – это статьи 116 (Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека); 125 (Похищение человека); 126 (Незаконное лишение свободы); 128 (Торговля людьми – «части вторая, третья и четвертая») и 135 (Торговля несовершеннолетними) УК Республики Казахстан – производится следователями «органов внутренних дел»;

3) согласно ч. 1 ст. 153 (Подследственность) УПК Кыргызской Республики² (вступил в действие с 01.01.2019 г.) досудебное производство по уголовным делам о преступлениях «против личной свободы человека» – это статьи 170 (Похищение человека); 171 (Торговля людьми); 172 (Незаконное лишение свободы); 173 (Принудительное использование труда (рабский труд) УК Кыргызской Республики – отнесено к подследственности следователей «органов внутренних дел»;

4) в соответствии с ч. 5 ст. 345 (Подследственность уголовного дела) УПК Республики Узбекистан предусматривает, что предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях «против свободы, чести и достоинства» – это статьи 135 (Торговля людьми) и 137 (Похищение человека) УК

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. № 231-V ЗРК (ред. от 12.07.2018 г.) [Электронный ресурс] // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2014. № 15-II (2664-II). Ст. 88. URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31575852 (дата обращения: 12.08.2017).

² Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 г. [Электронный ресурс] // Закон Кыргызской Республики от 24 января 2017 г. № 10 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527> (дата обращения: 12.08.2017).

Республики Узбекистан – производится следователями «органов внутренних дел»¹.

5) в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 151 (Подследственность) УПК Российской Федерации предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях «против свободы, чести и достоинства личности – это ст. 127.1 (Торговля людьми) и ст. 127.2 (Использование рабского труда) УК Российской Федерации – также производится следователями «органов внутренних дел»².

Результаты данного исследования подтверждают целесообразность законодательного закрепления досудебного предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях против свободы, чести и достоинства и за следователями следственных подразделений органов внутренних дел.

Таким образом, по результатам исследования, можно сделать определенные выводы:

1. Обозначенные пробелы правовой основы системы оценки деятельности правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, по учету правонарушений, связанных с торговлей людьми, свидетельствуют о необходимости поиска путей совершенствования правового обеспечения в данной сфере, в том числе за счет исключения пробелов, скрытых коллизий и явных противоречий, имеющих в различных отраслях действующего законодательства.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. № 2013-ХП (ред. от 23.07.2018 г.) [Электронный ресурс] // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1995. № 2. Ст. 4. URL: [https://nrm.uz/contentf?doc=290340_ugolovno-processualnyu_kodeks\(utverjden_zakonom_ruz_ot_22_09_1994_g_n_2013-xii\)#c345](https://nrm.uz/contentf?doc=290340_ugolovno-processualnyu_kodeks(utverjden_zakonom_ruz_ot_22_09_1994_g_n_2013-xii)#c345) (дата обращения: 13.08.2017).

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

2. Пробелы и коллизии правового законодательства по учету преступлений, связанных с торговлей людьми, не позволяют должным образом организовать систему учета правонарушений в данном направлении и тем самым хотя бы частично вывести преступления данного рода из латентного состояния.

3. Наличие особенностей статистического учета торговли людьми предопределяет необходимость в разработке и практической реализации комплекса организационно-правовых мер, направленных на предупреждение и минимизацию возможных потерь статистических показателей данных правонарушений, характеризующих состояние ее структуры, динамики, уровня и тенденций развития в Республике Таджикистан.

4. В целях повышения качества статистических сведений о состоянии и динамике преступлений в сфере торговли людьми, а также разработки адекватных мер по их противодействию целесообразно разделить преступные деяния данной категории на: а) преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми, и б) преступления, сопутствующие торговле людьми.

5. Досудебное предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях против свободы, чести и достоинства, в частности по ст. 122 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации); пп. «б» и «в» ч. 3 ст. 130 (Похищение человека с целью сексуальной или иной эксплуатации, или совершенной с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации); ст. 130.1 (Торговля людьми) и п. «б» ч. 3 ст. 131 (Незаконное лишение свободы, совершенное с целью сексуальной или иной эксплуатации) УК РТ целесообразно законодательно закрепить и за следователями следственных подразделений органов внутренних дел.

б. Анализ законодательства Республики Таджикистан, в т. ч. основанного на международных соглашениях и конвенциях, а также ведомственной нормативной правовой базы как МВД, так других министерств и ведомств, показал, что меры правового характера, направленные на противодействие торговле людьми, как правило, не сопровождались усилиями организационного плана, которые соответствовали бы сложившейся обстановке, что свидетельствует как о паллиативности названных правовых мер, так и о несовершенстве в целом организационно-правового механизма противодействия в республике торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

§ 2. Совершенствование организации взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с иными государственными органами в области противодействия торговле людьми

Необходимость организации комплексных мер, направленных на противодействие торговле людьми, суть требования ч. 1 ст. 5 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми». Законом определено, что система противодействия торговле людьми охватывает деятельность государственных органов, органов самоуправления поселков и сел, организаций, общественных объединений, других институтов гражданского общества, средств массовой информации и граждан. Кроме того, эта деятельность должна осуществляться на основе тесного международного сотрудничества.

Для этого, прежде всего, необходимо определить задачи и функции заинтересованных министерств и ведомств и их территориальных органов, исходя из реального их участия в противодействии торговле людьми.

Как показали результаты исследования, которые уже проиллюстрированы в первой главе настоящей монографии, деятельность органов государственной власти, правоохранительных органов Республики Таджикистан, призванных комплексно, на основе взаимодействия и сотрудничества противодействовать торговле людьми, в полной мере системной назвать нельзя. Удовлетворяющей общественным интересам совокупности частей, образующих единое целое со всем многообразием связей и отношений, на данный момент в республике нет.

В реальности существуют и приносят некоторый правоохранительный эффект лишь отдельные субъекты противодействия торговле людьми, а именно те государственные органы, которые наделены полномочиями осуществлять правоохранительные и правоприменительные функции в этой сфере. В целом же государственные органы нельзя назвать вовлеченными в единый комплекс правоохранительных усилий, который позволил бы достичь определенный успех в данном направлении столь значимой для всего таджикского общества деятельности. Другими словами – работа ведется, но она часто носит хаотичный характер, элементы «системы» рассматриваемого вида противодействия преступности действуют разобщенно, потому должная эффективность и результативность отсутствуют.

В Республики Таджикистан до сих пор сохраняется такое положение с обеспечением правопорядка в стране, когда органы внутренних дел, входящие в систему МВД республики, реально и непосредственно противодействуют торговле людьми. И это единственный правоохранительный орган, который имеет в своей структуре соответствующие подразделения, в первую очередь те, которые осуществляют оперативно-розыскные функции. Остальные же правоохранительные органы (например, ГКНБ, проку-

ратура) участвуют в этой деятельности фрагментарно, не целенаправленно, действуют, что называется, «по факту»¹.

Обеспечивая права и законные интересы граждан, стабильное функционирование государственных структур, органы внутренних дел Республики Таджикистан, активно противодействуя преступности, выполняют огромный объем правоохранных задач, в круг которых входит противодействие торговле людьми. Именно поэтому усилий одних лишь органов внутренних дел в этом важном направлении правоохраны недостаточно. Требуется совместная согласованная деятельность всех органов охраны правопорядка Республики Таджикистан во взаимодействии с иными органами государственной власти, институтами гражданского общества и международными организациями.

Следует отметить, что налаживание межведомственного взаимодействия является одним из направлений организационной деятельности², осуществляемой субъектами, наделенными властными полномочиями в отношении участников оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности.

Организация взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранными органами является необходимым условием успешного выполнения возложенных на них задач. Однако практика показывает, что общая оценка состояния организации взаимодействия по многим направлениям деятельности органов внутренних дел не дает основания считать существующее положение соответ-

¹ Проведенный анализ статистики показал, что свыше 70 % преступлений данной категории раскрываются структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан.

² *Потапова С. А.* Организация взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранными органами по противодействию экономической преступности: по материалам Дальневосточного федерального округа: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 45-46.

ствующим ожиданиям общества. Так, большинство опрошенных автором респондентов отметили, что негативными факторами, влияющими на организацию взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами республики в сфере противодействия торговле людьми, являются недостаточная правовая регламентация их взаимоотношений (84,5 %); отсутствие организационного механизма взаимодействия или конкретного органа, должностного лица, несущего ответственность за организацию взаимодействия (71,8 %); отсутствие в нормативных правовых актах (межведомственных приказах, инструкциях, положениях и т. д.) четко сформулированного порядка обмена информацией, представляющей интерес для взаимодействующих сторон (72,6 %), и др. (см. приложение № 1).

Для разрешения сложившейся ситуации и в целях эффективной организации такого взаимодействия, по мнению респондентов, необходимо совершенствование правовой регламентации межведомственного взаимодействия, создание на этой основе соответствующих межведомственных рабочих групп (69,3 %); создание, правовое закрепление и функционирование коллегиальных внутриведомственных структур, призванных осуществлять координацию деятельности органов внутренних дел, направленную на противодействие торговле людьми, связанных с ней преступлений и иных правонарушений (70,9 %), и др. (см. приложение № 1).

Законодательно закреплено (ст. 6 Закона Республики Таджикистан «О милиции» от 17 мая 2004 г. за № 41 и п. 6 ст. 1 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. за № 592), что МВД Таджикистана осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями

и организациями, внештатными сотрудниками милиции и гражданами.

Эти нормы прямо предписывают органам внутренних дел осуществлять взаимодействие с различными органами, находящимися вне системы МВД Республики Таджикистан. Успешная реализация данного принципа позволяет одновременно решать задачи по укреплению правопорядка, общественной безопасности и осуществлять контроль за соблюдением законности в деятельности органов внутренних дел со стороны вышеуказанных субъектов.

Проблемы организации взаимодействия органов внутренних дел с другими органами государственной власти всегда находились в центре внимания ученых и практиков¹. Однако концептуальная основа организации взаимодействия органов государственной власти, особенно правоохранительных органов, до сих пор остается недостаточно проработанной.

Видимо это и является одной из причин существенных недостатков в организации противодействия торговле людь-

¹ *Захватов И. Ю.* Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; *Петрова О. В.* Организационно-правовой механизм взаимодействия МВД, ГУВД, УВД по субъекту Российской Федерации и региональных органов государственной власти в сфере правоохраны: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009; *Шарипов Ф. Р.* Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009; *Киричк Е. В.* Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2014; *Нажбудинов М. А.* Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015 и т. д.

ми сегодня¹, влечет разобщенность сил и средств многочисленных субъектов, привлекаемых к этой деятельности, даже тех, которые непосредственно входят в систему органов внутренних дел, и располагают для ее осуществления специализированными подразделениями, структурно входящими в состав Управления по борьбе с организованной преступностью, Управления уголовного розыска (далее – УУР), Следственного управления (далее – СУ), Управления охраны общественного порядка (далее – УООП) аппарата МВД Республики Таджикистан и его территориальных органов.

Но, как уже отмечалось, еще сложнее ситуация с вовлечением в процесс противодействия торговле людьми иных государственных органов республики. При всей обширности списка субъектов, участвующих в противодействии торговле людьми, в настоящее время не создана адекватная социальным потребностям правовая база, регламентирующая вопросы межведомственного взаимодействия и координации правоохранительных органов, как между собой, так и с другими органами государственной власти общей и специальной компетенции, а также между структурными подразделениями названных субъектов. А если нет правовой основы столь сложной и многоаспектной деятельности, то о каком механизме формирования соответствующих ей организационных

¹ Для привлечения к совместным действиям разных подразделений необходима сложная процедура согласования и документального оформления, во время которой теряется самое ценное – время, за которое может быть раскрыто преступление, пойман преступник, получены доказательства и т. д., а также самое крайнее, недопустимое – предательство интересов службы. Без обоюдного доверия не может быть достигнута поставленная совместная задача. Взаимодействие подразумевает слаженную работу служб, сотрудников этих служб, основанную на доверии. См.: *Алиулов Р. Р., Саитгараев В. Ф.* Факторы, обуславливающие взаимодействие подразделений органов внутренних дел применительно к оперативно-служебной деятельности: принципы, формы // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4 (18). С. 69.

условий может идти речь? Практически не налажен даже обмен информацией между указанными органами и структурными подразделениями о фактах преступной деятельности, связанной с торговлей людьми, не осуществляется координация их усилий.

Для того, чтобы решить эту важную, можно сказать – животрепещущую проблему, следует сначала разобраться с компетенцией субъектов противодействия торговле людьми, хотя бы с позиции законодательно закрепленных за ними полномочий в исследуемой сфере.

Во-первых, следует отметить, что по вопросам противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям органы внутренних дел, в соответствии со ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», обязаны взаимодействовать с Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан; Государственным комитетом национальной безопасности Республики Таджикистан; Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан; Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан, которые также являются субъектами противодействия данному виду преступности.

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан является единым централизованным органом, осуществляющим в пределах своих полномочий надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов¹. Своевременное прокурорское реагирование на факты, связанные с торговлей людьми, позволяет в полной мере реализовывать общую превентивную функцию. Осуществляя надзор за соблюдением

¹ Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан: конституционный закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2005. № 7. Ст. 398.

прав и свобод человека и гражданина, прокуратура обеспечивает верховенство закона, укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Данный государственный орган: 1) расследует уголовные дела по фактам торговли людьми и связанных с ней преступлений (ч. 2 ст. 161 УПК РТ); 2) разрабатывает совместно с другими государственными органами меры по предотвращению торговли людьми и связанных с ней преступлений и правонарушений; 3) участвует в работе по совершенствованию и разъяснению законов; 4) координирует деятельность государственных органов, включая правоохранительные органы, осуществляющих противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям; 5) участвует в рассмотрении дел судами; б) выражает протесты, подает жалобы и заявления в отношении решений, приговоров, определений и постановлений судов, противоречащих закону, в том числе в сфере торговли людьми и т. д.

Государственный комитет национальной безопасности является республиканским органом специального назначения, проводящим в пределах своей компетенции государственную политику в сфере обеспечения национальной безопасности и охраны Государственной границы, осуществляющим регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, координирующим деятельность в этой сфере других республиканских органов управления и т. д.¹

Взаимодействие субъектов, непосредственно участвующих в противодействии торговле людьми, с органами

¹ Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 (ред. от 17.05.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2008. № 3. Ст. 183.

ГКНБ обусловлено его специфическими возможностями. Специализированные подразделения ГКНБ пользуются своими источниками информации, имея специфические подходы к ним. Кроме того, данный орган имеет доступ к документам коммерческой и банковской деятельности, что может способствовать выявлению фактов, связанных с торговлей людьми, в том числе финансирования такой преступной деятельности. В отдельных случаях ГКНБ является единственным субъектом, способным самостоятельно решать задачи по оперативному сопровождению расследования преступлений.

ГКНБ, в соответствии со своими компетенциями, осуществляет предупреждение, выявление и пресечение таких преступлений, принимает профилактические меры; реализует противодействие посредством выявления связей международных террористических организаций и организованных преступных групп с торговцами людьми; предупреждает, выявляет и пресекает попытки пересечения Государственной границы преступным элементом, занимающимся торговлей людьми, а также незаконного перемещения через нее жертв преступлений и т. д.

Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан (далее – АКН) является правоохранительным органом, осуществляющим государственную политику в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, контроль за их оборотом и реализацией на территории Республики Таджикистан¹. Его основной задачей является

¹ Положение об Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан: указ Президента Республики Таджикистан от 30 января 2007 г. № 156 (ред. от 06.08.2012 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. URL: <http://akn.tj/положение-об-агентстве/tj> (дата обращения: 27.06.2018).

координация и контроль деятельности государственных органов по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействие их незаконному обороту, профилактика наркомании, а также координация деятельности общественных организаций по профилактике наркомании и т. д.

Данный орган проводит комплексный анализ и оценку состояния противодействия преступлениям по фактам незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, связанным с торговлей людьми. В случае выявления преступлений, связанных с торговлей людьми, установления фактов деятельности преступных групп в сфере наркоторговли, связанных с торговлей людьми, имеющих межрегиональный и международный характер, а также лиц, причастных к таким преступлениям и потенциально признанных жертв торговли людьми, осуществляет сотрудничество с другими субъектами, непосредственно противодействующими торговле людьми.

Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан (далее – ТС) является правоохранительным органом, уполномоченным в соответствии с законодательством обеспечивать непосредственную реализацию задач в области таможенного дела¹. Роль данного органа в противодействии торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям заключается в том, что именно через таможенные границы осуществляются незаконное перемещение жертв торговли, а также возможен перевоз контрабандным путем человеческих биоматериалов для целей трансплантации. Взаимодействуя с другими субъектами, противодей-

¹ Положение о Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 612 (ред. от 06.09.2017 г.). Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

ствующими таким преступлениям, ТС своевременно пресекает каналы незаконного транзита и т. д.¹

К сожалению, в состав субъектов, непосредственно противодействующих торговле людьми, не включен орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, несмотря на то, что в соответствии со ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с организованной преступностью»² этот орган является одним из субъектов, противодействующих организованной преступности, и в соответствии с Законом об органах коррупции³ является правоохранительным органом. Практика свидетельствует, что торговля людьми и связанные с ней преступления совершаются в основном в организованной форме, с присутствием коррупционной составляющей⁴. Поэтому было бы целесообразно включить данный государственный орган в соответствующий перечень субъектов.

Кроме того, данное Агентство, наряду с другими правоохранительными ведомствами (МВД, ГКНБ, АКН, ТС), является органом, в структуре которого имеются оперативно-розыскные подразделения, обладающие правом реализации ОРМ в соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятель-

¹ Винокуров С. И., Жердева Н. И., Коимшиди Г. Ф., Тищенко В. Н. Противодействие торговле людьми в Российской Федерации: научный доклад / под ред. В. С. Овчинского, Ю. Г. Торбина; Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. М.: Норма, 2009. С. 145.

² О борьбе с организованной преступностью: закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2013 г. № 1038 (ред. от 15.03.2016 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2013. № 12. Ст. 882.

³ Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 374 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2008. № 3. Ст. 193.

⁴ Куликов А. С. Коррупция и торговля людьми // Юристъ – правовец. Ростовский юридический институт МВД России. 2008. № 4 (29). С. 5-10.

ности»¹, и именно такие правоохранительные органы отнесены к основным субъектам, противодействующим торговле людьми.

На оперативно-розыскные подразделения перечисленных правоохранительных органов возложены задачи по изучению и оценке оперативной обстановки; подбору и расстановке оперативных сил и средств; планированию деятельности, а также контроль и координация деятельности своих территориальных подразделений, оказание им практической и методической помощи и т. д.

Одной из первостепенных задач деятельности оперативно-розыскных подразделений правоохранительных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям является постоянный поиск информации, которая может свидетельствовать о фактах этой разновидности криминальной деятельности².

Оперативным работникам часто приходится решать задачи установления виновного лица, работая по принципу «от преступника к преступлениям», а не от «преступлений к преступнику». Но далеко не все работники оперативно-розыскных служб правоохранительных органов способны реализовать данный принцип работы. Данная категория преступлений без проведения оперативно-розыскных мероприятий раскрывается тогда, когда они становятся уже очевидными в силу неблагоприятного стечения обстоятельств для преступников и уже не могут быть нераскрытыми.

В судебной практике использование показаний свидетелей и потерпевших в качестве доказательной базы обвинения

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г. № 687 (ред. от 18.07.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2011. № 3. Ст. 155.

² *Левченко О. П.* Тактические особенности деятельности оперативно-розыскных подразделений в области борьбы с торговлей людьми // Юристъ – Правоведъ. 2009. № 4 (35). С. 56.

является достаточно ненадежным, так как торговцы людьми путем угроз и шантажа принуждают жертв менять в суде ранее данные показания, чего нельзя сказать об использовании оперативно-розыскных и технических средств документирования преступной деятельности в сфере торговли людьми¹.

Справедливо отмечает О. Л. Журба, что именно оперативно-розыскные подразделения путем проведения ОРМ выявляют преступления, связанные с торговлей людьми, и лиц, причастных к данным преступлениям, что подчеркивает особую значимость материалов оперативно-розыскной деятельности для возбуждения уголовных дел в сфере торговли людьми². Для этого необходимо, чтобы на переднем крае борьбы с торговлей людьми были именно оперативно-розыскные службы, в рядах которых должны трудиться квалифицированные, продвинутые и мотивированные профессиональные кадры³.

Вышеперечисленные субъекты противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям в совокупности образуют систему правоохранительных органов Республики Таджикистан. Все они объединены общей целью и в соответствии со своей компетенцией выполняют определенную часть правоохранительной функции. Отсюда необходимость в интеграции право-

¹ *Винокуров С. И.* О состоянии, тенденциях и проблемах противодействия торговле людьми // Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2014 году: сборник научных докладов. Выпуск 3 / под общ. ред. О. С. Капинус. М.: Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. 2015. С. 234.

² *Журба О. Л.* Принципы взаимодействия следственных и оперативных подразделений при возбуждении уголовных дел о торговле людьми // Вестник Краснодарского ун-та МВД России. 2015. № 2 (28). С. 76-80.

³ *Бекмагамбетов А. Б.* Преступность, связанная с торговлей людьми: от уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и криминалистической характеристики до одноименных подсистем политики противодействия ей // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 5. С. 74.

охранительной деятельности, соединении всех правоохранительных органов в единый механизм, на основе системного подхода обеспечивая упорядоченность, согласованность, координацию общих усилий во имя достижения социально ожидаемых результатов.

Все субъекты участвуют в противодействии, применяя присущие только им специфические средства и методы, и именно это обуславливает необходимость организации взаимодействия данных систем. Координация и взаимодействие данных органов основываются на законах и решениях высших государственных представительных и исполнительных органов, а также ведомственных нормативных документах. При осуществлении координации и взаимодействия в противодействии торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям существуют и некоторые особенности, присущие организации сотрудничества с конкретным министерством или ведомством. Прежде всего, использование в оперативно оправданных случаях при разработке организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми, возможностей других правоохранительных органов.

Вышеуказанные органы объединены единой целью, все они выполняют в соответствии со своей компетенцией определенную часть правоохранительных функций и должны действовать во взаимосвязи и взаимозависимости. Именно поэтому их совокупность можно назвать системой правоохранительных органов.

Объективные предпосылки организации взаимодействия заключаются в общности основных целей этих систем, однотипности объектов управляющего воздействия. Необходимость такой организации взаимодействия обусловлена и тем, что при разделении функций и разграничении объема работы по их реализации между различными органами, выполняющими задачи противодействия торговле людьми и

связанным с ней преступлениям, не каждый из них имеет все необходимые для этого возможности, силы и средства.

Всестороннее исследование проблем организации взаимодействия правоохранительных органов в деятельности по противодействию преступности в сфере торговли людьми невозможно без рассмотрения их как специфической социальной реалии и как самостоятельного объекта такого противодействия. Это очевидно в силу следующих взаимосвязанных обстоятельств: во-первых, из-за ее масштабов и очевидных тенденций роста; во-вторых, учитывая исключительную важность противодействия данной противоправной реальности, ставящей под угрозу национальную безопасность страны; в-третьих, в силу динамики правовой регламентации деятельности государственных субъектов правоохранительных органов по противодействию торговле людьми.

Государственные субъекты, непосредственно осуществляющие противодействие торговле людьми, в пределах своих полномочий участвуют в разработке и реализации государственной политики в сфере противодействия торговле людьми, разработке и принятии нормативных правовых актов, разработке и реализации целевых государственных программ.

Основной задачей государственных субъектов, непосредственно осуществляющих противодействие торговле людьми, является организация взаимодействия на всех этапах противодействия данному виду правонарушений.

Согласно ст. 10 Конституционного закона Республики Таджикистан «Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан» от 25 июля 2005 г. за № 107 в качестве одной из основных функций прокуратуры определена координация деятельности по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов национальной безопасности, налоговых органов, таможенных и других правоохранительных органов. В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью Генеральный прокурор в

соответствии с положением «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», утвержденным Указом Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 г. за № 548, возглавляет соответствующий Координационный совет. Аналогичные коллегиальные органы создаются в регионах республики.

Деятельность Координационного совета правоохранительных органов, в функции которого входят, в частности, создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений, а также организация и проведение совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений, осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и осуществления этими органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению¹.

Заседания Координационного совета являются периодическими. Они созываются председателями в лице прокуроров при необходимости либо по инициативе одного из членов с целью координации деятельности правоохранительных органов. В состав координационного совещания помимо прокурора-председателя в качестве членов входят руководители соответствующих правоохранительных органов или лица, исполняющие их обязанности.

Во всех законодательных актах, регулирующих то или иное направление деятельности правоохранительных органов республики, подчеркивается роль взаимодействия органов для реализации возложенных на них задач. Положение «О координации деятельности правоохранительных органов по

¹ Об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 г. № 548. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

борьбе с преступностью» создало правовую площадку организации взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан.

Следует признать, что данное Положение является своего рода единственным правовым актом, который организует работу в таком формате. Однако со дня его принятия прошло 18 лет, за это время почти многие законодательные акты были дополнены новыми правовыми нормами или приняты в новой редакции, включая Конституционный закон «Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан» (от 25 июля 2005 г. за № 107), на основе которого было принято данное Положение. Кроме того, за этот период были созданы или упразднены отдельные структурные подразделения правоохранительных органов. Все это требует соответствующей переработки и корректировки данного нормативного акта.

Главенствующую роль в организации противодействия торговле людьми согласно ст. 6 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» играет Правительство Республики Таджикистан, которое возглавляет систему органов государственного управления, осуществляет руководство системой органов исполнительной власти, обеспечивая их функционирование и гармоничное взаимодействие, координацию и контроль. Осуществляет руководство, контроль и координацию за деятельностью местных исполнительных органов государственной власти¹. Это самый мощный по объему и содержанию своих полномочий орган государственной власти, представленный в рассматриваемой системе субъектов противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Деятельность дан-

¹ О местных органах государственной власти: конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. № 5. Ст. 339.

ного органа государственной власти регламентирована Конституционным законом «О Правительстве Республики Таджикистан» от 12 мая 2001 г. за № 28.

Правительство принимает меры по реализации экономических и трудовых прав граждан; разрабатывает программы по обеспечению занятости граждан и осуществляет меры по их реализации; обеспечивает проведение целевой государственной миграционной политики; способствует решению проблем семьи, родителей и детей; принимает меры по осуществлению молодежной политики; разрабатывает и проводит политику в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно-опасными явлениями; защищает права и интересы граждан республики за пределами ее территории; обеспечивает выполнение обязательств Республики Таджикистан по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров, их обязательств и обеспечивает выполнение государственных целевых программ.

Правительство осуществляет руководство и контроль за деятельностью министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления. Указанные органы исполнительной власти подчиняются Правительству и ответственны перед ним за выполнение порученных задач. Правительство осуществляет разработку, планирование, финансирование и осуществление комплексных мер по реализации внутренней и внешней государственной политики Таджикистана, в том числе и в сфере противодействия торговле людьми. Имеет право законодательной инициативы; принимает нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и порядок осуществления деятельности по противодействию торговле людьми; формирует постоянные комис-

сии, определяет задачи, порядок их деятельности и утверждает положения о них, в том числе Межведомственной комиссии по противодействию данному виду правонарушений, других комиссий и рабочих групп; создает временные комиссии и рабочие группы для подготовки проектов решений и рассмотрения разногласий по проектам решений, а также для выполнения отдельных решений Правительства Республики Таджикистан; разрабатывает государственные целевые программы и обеспечивает их реализацию, в том числе утверждает национальный план противодействия торговле людьми и другим правонарушениям, обеспечивает их реализацию; осуществляет меры по организационно-правовому, финансовому и материально-техническому снабжению деятельности субъектов государственной системы противодействия торговле людьми в сфере оказания помощи ее жертвам; утверждает перечень должностей, связанных с педагогической деятельностью, ведением воспитательных функций в отношении детей, а также профессий, связанных с постоянной работой с детьми, замещение которых запрещается лицам, ранее совершившим преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, и ряд других важных задач.

Заметно, что в противодействии торговле людьми призваны принимать участие почти все структуры государственной власти, общественные объединения, международные и иностранные организации, что намного усложняет их взаимодействие, не говоря уже о сотрудничестве на уровне областных, городских и районных структур этих органов. Следует признать, что именно в регионах страны организация взаимодействия имеет множество проблем.

Работа территориальных комиссий по противодействию торговле людьми организована не на должном уровне. Несмотря на предписания законодательства еще с 2014 г. недостаточно осуществляется взаимодействие по проведению профилактических работ в сфере противодействия торговле

людьми и оказания помощи жертвам таких преступлений, что не позволяет обеспечить выполнение комплексных согласованных профилактических мероприятий на должном уровне.

Отсутствие эффективной правовой базы, регулирующей взаимодействие органов отраслевого управления на всех уровнях с органами внутренних дел в вопросах противодействия торговле людьми, создает опасность дезорганизации и безответственности в сфере социального управления. По этой же причине не в полной мере используются собственные возможности органов внутренних дел и других субъектов противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, что приводит к оценке действий своих партнеров как односторонних или субъективных.

Как справедливо отмечают Р. Р. Алиуллов и В. Ф. Саегараев, взаимодействие – объективно-обусловлено и направлено на эффективное использование сил и средств для достижения цели. Оно обеспечивает разделение труда и согласованность действий, позволяя экономить силы, средства и время. Во взаимодействии реализуются задачи, которые невозможно решить разрозненными, разобщенными действиями¹.

Эффективность противодействия торговле людьми во всех ее формах может быть достигнута только при условии привлечения общественности. Важную роль в этом играют неправительственные и международные организации.

Говоря о роли Республике Таджикистан в формировании национальной системы противодействия рассматрива-

¹ Алиуллов Р. Р., Саегараев В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2 (20). С. 71; Алиуллов Р. Р., Саегараев В. Ф. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 3 (21). С. 20.

емой преступности, а также в обеспечении эффективности правоохранительных усилий субъектов данной системы и организации их взаимодействия, можно констатировать, что в последние годы страной были предприняты значительные шаги в этом направлении. Ключевым звеном национальной системы противодействия торговле людьми стал специально созданный Правительством Республики Таджикистан координационный орган в лице Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми (далее – Межведомственная комиссия) которая выступают в роли национального координатора в сфере противодействия торговле людьми¹. Местными исполнительными органами государственной власти создаются территориальные комиссии по противодействию торговле людьми (далее – территориальные комиссии).

В целях повышения эффективности осуществления оперативно-розыскной деятельности и уголовного преследования в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям Межведомственная и территориальные комиссии осуществляют взаимодействие с вышеперечисленными субъектами и другими государственными органами, а также со средствами массовой информации, общественными объединениями, международными и иными неправительственными организациями.

Результаты деятельности субъектов системы противодействия торговле людьми и ее координации на территории Республики Таджикистан, его административно-территориальных единицах и в сопредельных странах отражаются в ежегодных сводных отчетах, которые представляются региональными комиссиями в соответствующие местные исполни-

¹ Положение о Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2005 г. № 123 (в новом ред. от 08.07.2017 г. № 340). Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

тельные органы государственной власти, в Межведомственную комиссию, которая в свою очередь, представляет отчет в Правительство страны.



Рис. 2. Государственные органы и общественные объединения Республики Таджикистан, участвующие в противодействии торговле людьми

Таким образом, Межведомственная комиссия как постоянно действующий орган непосредственно или через региональные комиссии выступает в роли координирующего центра, объединяющего усилия всех субъектов, осуществляющих противодействие торговле людьми в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан. Такой подход представляется правильным и своевременным, прежде всего потому, что комплексное предупреждение тор-

говли людьми требует использования экономических, социальных, правовых, информационных, образовательных, реабилитационных и иных мер, которые выходят за пределы компетенции правоохранительных органов. Межведомственная комиссия в силу своего статуса и назначения уполномочена осуществлять общую координацию деятельности субъектов, призванных противодействовать торговле людьми. Отдельные же министерства и ведомства в силу ограниченности материально-технических, финансовых, кадровых и функциональных ресурсов лишены такой возможности.

Несмотря на то, что в настоящее время в Республике Таджикистан сформирован такой компетентный орган, существенно облегчающий выполнение правоохранительных функций государственных органов, все же следует отметить, что вся система государственных правоохранительных органов, их структура, компетенция и юрисдикция, порядок и процедуры решения совместных задач требуют глубокого знания и обязательного учета социальной природы явления, против существования и функционирования которого направлена деятельность государства и его структур, то есть знания о торговле людьми. Без понимания специфики ее природы, основных факторов и условий существования в современном обществе невозможно определить направления сосредоточения усилий государства и правоохранительных органов в ее преодолении, спрогнозировать тенденции антикриминального противоборства, определить формы и методы объединения усилий в противодействии.

В числе отрицательно влияющих организационных пробелов практики противодействия торговле людьми является недостаточно эффективная координация деятельности правоохранительных органов по осуществлению всеобъемлющих мер на республиканском и региональном уровнях. Не созданы постоянно действующие межведомственные оперативно-следственные группы по противодействию торговле

людьми. Не сложилась практика по совместному мониторингу состояния и тенденций данного направления деятельности, слабо организована координационно-совещательная работа, отсутствует единообразная оценка эффективности деятельности правоохранительных органов.

В связи с вышеизложенным, необходимо предпринять определенные шаги в сторону укрепления правовых основ функционирования территориальных комиссий. Организовать полноценную деятельность данных комиссий на территории областей, городов и районов для успешного функционирования субъектов противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Создать координирующий орган для организации взаимодействия правоохранительных органов во главе с Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан, имеющих подразделения (территориальные координирующие органы) на региональном уровне. На законодательном уровне закрепить за координирующим органом право создания совместных оперативно-поисковых и следственных групп правоохранительных органов Республики Таджикистан и правоохранительных органов иностранных государств. Необходимость создания такого органа подтверждают более двух третей (74,9 %) респондентов, утвердительно ответивших на вопрос «Как Вы относитесь к предложению о необходимости создания при Генеральной прокуратуре постоянно действующего Координационного совета по вопросам противодействия торговле людьми, наделенного полномочиями по организации межведомственного взаимодействия, а также налаживанию международного сотрудничества в данной сфере?» (см. приложение № 1).

При отсутствии должного правового регулирования взаимодействия правоохранительных органов нельзя говорить об эффективности и результативности организации правоохранительной деятельности органов правопорядка на лю-

бой стадии противодействия преступности, в том числе торговле людьми. Грамотная и умелая организация согласованных действий и усилий всех правоохранительных органов позволят лучше применять возможности каждого из органов правопорядка для противодействия торговле людьми.

Эти взаимоотношения представляют собой совместную деятельность вышеназванных органов, которые, на наш взгляд, особенно в условиях все более усложняющейся обстановки в стране, в регионе и в целом мире должны выйти на новый, более качественный уровень, способствующий результативной реализации поставленных задач.

Так, начальник Управления по борьбе с организованной преступностью МВД Республики Таджикистан полковник милиции Ш. Х. Хафиззода, рассуждая на тему политико-правовых мер противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан, справедливо отмечает, что основания предпринимаемых мер по снижению количества преступлений экстремистской направленности, в частности участия в войнах других государств в 2017 г., были заложены в 2014-2016 гг. Одним из первых было введение правовой нормы – ст. 401.1 УК РТ (Незаконное вовлечение и участие граждан Республики Таджикистан и лиц без гражданства в вооруженных подразделениях, вооруженном конфликте или военных действиях на территории других государств), ставшее основной преградой экстремистской деятельности в Республике Таджикистан¹. К другим относится принятие Указом Президента Республики Таджикистан от 12 ноября 2016 г. за № 776 Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 гг. Еще одним из оснований эффективности принимаемых мер и

¹ См.: О внесении изменений и дополнений в УК РТ [Электронный ресурс]: закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1088. Доступ из ЦБПИ «ADLIA»

координации деятельности правоохранительных органов стало подписание 16 апреля 2015 г. совместного приказа ГП, ГКНБ и МВД Республики Таджикистан «О создании Республиканского штаба по организации и руководству расследования уголовных дел, связанных с привлечением граждан Республики Таджикистан в террористические группировки и их участием в вооруженных конфликтах за рубежом». Исходя из того, что органы внутренних дел не располагают некоторыми специфическими средствами, присущими органам национальной безопасности, а органы прокуратуры – оперативно-розыскными возможностями органов внутренних дел и т. п., необходимость организации взаимодействия различных правоохранительных органов стала актуальной, и по сути, неизбежной. Положительную роль в этом сыграла и реализация требований специального приказа МВД Республики Таджикистан «О создании оперативно-следственной группы по предупреждению и пресечению преступлений террористической и экстремистской направленности» от 6 апреля 2015 г., который скоординировал деятельность всех подразделений органов внутренних дел в борьбе с экстремизмом и терроризмом¹. И именно органам внутренних дел принадлежит ведущее место в выявлении подавляющего числа преступлений террористического и экстремистского характера, совершенных на территории республики.

Перенимая данный опыт в осуществлении противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, также необходимо разработать и принять концепцию по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям; устранить пробелы в нормативных актах с одновременным

¹ *Хафиззода Ш. Х.* Политико-правовые меры противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан // Труды Академия МВД Республики Таджикистан. 2017. № 4 (36). С. 153-160.

принятием ведомственных нормативных правовых актов; создать условия и правовые основы для взаимодействия между органами и их структурными подразделениями и др.

Таким образом, по результатам проведенного исследования, можно сделать определенные выводы:

1. Теоретическая модель организационно-правового механизма взаимодействия органов внутренних дел Республике Таджикистан с иными государственными органами в области противодействия торговле людьми можно представить в виде совокупности используемых совместно, во имя достижения общих целей правовых и организационных средств, форм, методов работы, реализуемых в установленном законом порядке с соответствующими правоохранительными структурами и иными органами государственной власти, при условии тесного сотрудничества с различными институтами гражданского общества, правоохранительными органами зарубежных стран и международными организациями.

2. Координирующим органом, призванным объединять усилия субъектов, непосредственно участвующих в противодействии торговле людьми, является Генеральная прокуратура Республики Таджикистан. Вместе с тем, следует расширить полномочия в этом направлении Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми, решениям которой следует придать обязательный характер, в том числе по вопросам организации совместных, включая международных следственно-оперативных групп по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, относящимся ныне к компетенции Генпрокуратуры.

3. Необходима дальнейшая корректировка компетенции, задач и функций всех заинтересованных министерств и ведомств Республики Таджикистан, их территориальных органов, включая вопросы организации межведомственного взаимодействия в области противодействия торговле людьми,

что позволит повысить эффективность их совместной правоохранительной деятельности в данном направлении и получить социально значимые результаты.

4. Являющаяся для органов внутренних дел Республики Таджикистан областью правоприменительной деятельности торговля людьми, как разновидность высокодоходного криминального бизнеса, наносящего большой ущерб общественным отношениям, весьма характерна для Республики Таджикистан. Преступность данного рода в значительной степени носит транснациональный характер, поэтому эффективно противодействовать данным проявлениям криминальной активности невозможно без реально действующих механизмов межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества, включая контакты органов внутренних дел Республики Таджикистан с иными органами государственной власти, как внутри страны, так и вовне. Это потребует выработки новых подходов, форм и методов противодействия торговле людьми, постановки новых задач, своевременное, поэтапное и комплексное решение которых отвечало бы ожиданиям общества.

§ 3. Пути совершенствования структурного построения и компетенции подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан, осуществляющих противодействие торговле людьми, и укрепления организационных связей между ними

Как отмечалось, органы и подразделения Министерства внутренних дел Республики Таджикистан несут основную нагрузку в выполнении важнейшей правоохранительной функции государства – противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

Органы внутренних дел, являются самым многочисленным и полифункциональным правоохранительным ве-

домством. Это обуславливает сложность их организационно-структурного построения со всей иерархичностью, неоднородностью и взаимосвязанностью составляющих систему МВД элементов, разветвленностью внешних и внутренних связей, динамичностью развития и способностью активно адаптироваться в постоянно меняющейся среде функционирования.

В силу высокой степени латентности торговли людьми, раскрытие преступлений данной категории, как правило, осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий¹, т. е. силами соответствующих подразделений органов внутренних дел с применением с присутствующих их деятельности тактических и методических приемов.

За организацию и выполнение оперативно-розыскных функций в данном направлении в аппарате МВД Республики Таджикистан несут ответственность два структурных подразделения. Одним из них является Управление уголовного розыска МВД республики, которое осуществляет в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики в сфере предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе против чести и достоинства личности. УУР отвечает в рамках всего ведомства за организацию раскрытия преступлений прошлых лет, розыск преступников и без вести пропавших лиц, установление личности по неопознанным трупам, раскрытие преступлений, связанных с несовершеннолетними и иностранными гражданами, выработку стратегии и совершенствование нормативно-правового обеспечения оперативно-розыскной деятельности.

В структуре данного подразделения функционирует отдел по борьбе с нравственными преступлениями, который

¹ *Рогова И. Г.* Криминологическая характеристика торговли людьми // Российский следователь. 2014. № 5. С 42.

был создан еще в советский период, время от времени изменяя свою структуру и название. Данное структурное подразделение включает отделения: а) по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации; б) по противодействию нравственным преступлениям, потерпевшими от которых, как правило, становятся молодые девушки, которые вовлекались в занятие проституцией.

Данное подразделение в соответствии с действующим законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами МВД Республики Таджикистан осуществляет оперативно-розыскную деятельность в отношении лиц, организующих занятие проституцией, занимающихся сводничеством, содержанием притонов, сутенерством, вербовкой людей с целью сексуальной эксплуатации и противодействия другим связанным с ними преступлениям и иным правонарушениям (незаконное производство аборта, преступления, посягающие на половую свободу и половую неприкосновенность личности), с этой целью:

- изучает, анализирует и оценивает оперативную обстановку по линии сексуальной эксплуатации, проституции, распространения болезней, передающихся половым путем, сводничества, содержания притонов и других преступлений против половой свободы, и половой неприкосновенности; осуществляет прогнозирование, планирование мероприятий и обеспечивает контроль их проведения;

- выявляет и обобщает причины и условия, способствующие распространению сексуальной эксплуатации и других связанных с ней преступлений и иных правонарушений, проституции, заражению болезнями, передающимися половым путем, и вносит предложения в заинтересованные министерства и ведомства;

- координирует деятельность служб и подразделений органов внутренних дел по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере нравственных преступле-

ний, сексуальной эксплуатации и иных связанных с ними преступлений и правонарушений, по профилактике и предупреждению распространения венерических заболеваний;

– разрабатывает и проводит совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел комплексные оперативно-профилактические мероприятия; организует взаимодействие в данном направлении с другими структурно-организационными подразделениями МВД и другими правоохранительными органами республики, медицинскими учреждениями;

– обеспечивает своевременное и качественное рассмотрение заявлений, сообщений, информации о правонарушениях и преступлениях данной направленности; изучает и внедряет в практическую деятельность положительный опыт работы по противодействию данным видам преступлений и правонарушений.

Эти направления деятельности, в принципе, должны осуществляться и в регионах республики. Так, в управлениях МВД по Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), Хатлонской и Согдийской областям, городу Душанбе, Раштской группе районов имеются отделы уголовного розыска, в структуре которых также созданы отделения по борьбе с нравственными и посягающими на честь и достоинства личности преступлениями. В отделах МВД по городам и районам республики существуют аналогичные группы (направления) в отделениях уголовного розыска, а в Управлении МВД на транспорте и его подразделениях на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) – отдел и отделения (группы).

Другим подразделением, непосредственно противодействующим торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, является Управление по борьбе с организованной преступностью.

Необходимо отметить, что с начала 1990-х гг. развитие новых форм организованной преступности заставило руко-

водство страны в целях обеспечения общественного порядка и безопасности граждан, повышения эффективности противодействия организованной преступности и правонарушениям в целом принять меры по совершенствованию организационно-правовых структур правоохранительных органов, в том числе в структурных подразделениях МВД. В УБОП был проведен ряд реорганизационных мероприятий¹.

В 1999 г. появился специализированный отдел – прообраз существующего ныне центра по противодействию торговле людьми (далее – ЦПТЛ, центр)², в обязанности которого помимо противодействия другим видам преступлений против чести, свободы и достоинства личности входит общее руководство противодействием торговле людьми, организация и координация этой деятельности в структурных подразделениях МВД Республики Таджикистан и его территориальных органах. ЦПТЛ разрабатывает и проводит совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, другими субъектами противодействия торговле людьми комплексные оперативно-тактические и профилактические мероприятия.

¹ Министерство внутренних дел – надёжная опора Независимости. Душанбе: Контраст, 2011. С. 23-24.

² Приказом МВД Республики Таджикистан в 1999 г. был создан отдел по борьбе с похищениями людей и рэкeтoм. Впоследствии в соответствии с п. 6 ст. 6 и ч. 2 ст. 8 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с торговлей людьми» от 15 июля 2004 г. за № 47, приказом МВД Республики Таджикистан от 27 апреля 2004 г. за № 232 на базе данного отдела был создан отдел по борьбе с рэкeтoм, похищением, и торговлей людьми. Указанный отдел приказом МВД Республики Таджикистан от 1 апреля 2009 г. за № 218 был переименован в отдел по борьбе с торговлей людьми. А в 2017 г. во исполнение ст. 17 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» и п. 18 «Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 гг.» данный отдел был преобразован в центр по противодействию торговле людьми.

Центром в целях противодействия торговле людьми изучается, анализируется и оценивается оперативная обстановка, на основе чего осуществляется прогнозирование, планирование оперативно-служебной деятельности и обеспечивается ее контроль. Кроме того, центром выявляются и обобщаются причины и условия, способствующие распространению таких преступлений; внедряется в практическую деятельность положительный опыт работы; разрабатываются и вносятся предложения, направленные на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел и других заинтересованных министерств и ведомств по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

Кроме того, УБОП МВД Республики Таджикистан осуществляет противодействие преступлениям экстремистского и террористического характера, киберпреступности, преступлениям в сфере незаконного оборота цветных металлов и драгоценных камней, преступлениям в сфере интеллектуальной собственности и другим проявлениям организованной преступности.

В структуру УБОП входит и специальный отряд быстрого реагирования (СОБР)¹, основной задачей которого является задержание членов организованных групп, в том числе занимающихся похищением человека и торговлей людьми, ликвидация вооруженных преступников, оказывающих сопротивление, освобождение заложников и т. д.

УБОП имеет региональные подразделения центрального подчинения, такие как региональные отделы по борьбе с организованной преступностью (РОБОП)² по ГБАО, Хатлонской и Согдийской областям, региональные отделы по борьбе

¹ СОБР также имеется в РОБОП по Хатлонской и Согдийской областях.

² В РОБОП имеются отделения или группы по борьбе с торговлей людьми.

с организованной преступностью по городу Душанбе, Гиссарской и Вахдатской группе районов, что позволяет им быть самостоятельными в принятии решений в борьбе с организованной преступностью наравне со структурными подразделениями центрального аппарата МВД Республики Таджикистан.

Необходимо отметить что, начиная с 2002 г. региональные подразделения УБОП по борьбе с торговлей людьми стали функционировать в Хатлонской и Согдийской областях, городе Душанбе, Гиссарской и Вахдатской группе районов. Объективная необходимость создания региональных подразделений по борьбе с торговлей людьми заключается в том, что факты совершения торговли людьми постепенно приобрели широкий спектр распространения.

На состоявшейся 6 февраля 2010 г. встрече Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона с работниками органов внутренних дел¹, посвященной 85-летию образования таджикской милиции, было отмечено, что МВД Республики Таджикистан и другим правоохранительным органам следует усилить региональное и международное сотрудничество по противодействию транснациональной преступности, в том числе в сфере торговли людьми.

В 2010 г. оперативными сотрудниками УБОП было выявлено 6 фактов торговли людьми в отношении граждан Республики Таджикистан в основном с перемещением их за рубеж. Постепенно сотрудники Управления приобрели необходимые навыки по выявлению и предупреждению торговли людьми. Появилась определенная практика раскрытия и расследования таких преступлений. В результате, в последую-

¹ Выступление главы государства на встрече с работниками органов внутренних дел, посвященной 85-летию таджикской милиции. Душанбе, 06.02.2010 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.president.tj/node/2234> (дата обращения: 10.04.2017).

щие 8 лет количество выявленных преступлений данного рода возросло в несколько раз.

Следует подчеркнуть также, что более чем 80 % уголовных дел были возбуждены по ст. 130.1 УК РТ (Торговля людьми) на основании оперативной информации о преступлениях, выявленных именно сотрудниками УБОП и его региональных подразделений¹. Это свидетельствует о том, что данное Управление с момента своего формирования и до настоящего времени играет ведущую роль в борьбе с новыми формами организованной преступности² и, в частности, с торговлей людьми.

По мнению исследователя, УБОП на протяжении всего периода своей деятельности выполняло самые сложные задачи в сфере борьбы с организованными формами преступности, в частности и торговлей людьми. В настоящее время УБОП как структурное подразделение МВД является одним из субъектов противодействия организованной преступности и торговле людьми, занимая в этом списке лидирующее положение. Однако в связи с возникновением и формированием новых форм преступности и территории их распространения это структурное подразделение требовало активных и качественных изменений.

Как справедливо отмечает С. М. Иншаков, не случайно одним из императивов социальной жизни стала аксиома: право – ничто без специального государственного ме-

¹ Согласно статданным ГИАЦ МВД Республики Таджикистан за период 2010-2018 гг. было зарегистрировано 123 факта торговли людьми (ст. 130.1 УК РТ), 114 – вербовки людей для эксплуатации (ст. 132 УК РТ) и 120 – торговли несовершеннолетними (ст. 167), всего – 357 преступлений, из которых более 60 % выявлено сотрудниками УБОП МВД Республики Таджикистан, в целом же свыше 90 % таких преступлений раскрывается милицией.

² *Розикзода А.А., Рахматуллоев Х.У., Асоев Х.Ф., Носиров А.Д.* 75 лет Таджикской милиции (1925-2000): учебник. Душанбе: РАХНЭ, 2000. С. 19.

ханизма, способного принудить к выполнению правовых предписаний, а правоохранительные органы – главный элемент такого механизма¹.

Только в 2017 г. приказом МВД Республики Таджикистан на базе отдела по борьбе с торговлей людьми был создан соответствующий центр. Целесообразность принятия такого решения диктовалась еще и тем, что последняя организационно-штатная реорганизация в этом направлении была осуществлена в 2004 г. после принятия Закона Республики Таджикистан «О борьбе с торговлей людьми» от 15 июля 2004 г. за № 47. С тех пор прошло достаточно много времени, был принят новый Закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096, который предусматривал создание в новом виде специализированного структурного подразделения МВД по противодействию торговле людьми.

В соответствии с требованиями данного Закона центр по противодействию торговле людьми УБОП МВД Республики Таджикистан должен был стать специализированным подразделением по противодействию торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми, иметь полномочия ведения оперативно-розыскной деятельности, уголовного преследования лиц за совершение преступлений в сфере торговли людьми, выявления и идентификации жертв торговли людьми, их защиты, а также ведения информационно-аналитической деятельности и централизованного банка данных в данном направлении в рамках реализации задач и полномочий МВД Республики Таджикистан.

¹ *Инишаков С. М.* Уровень и структура криминальной латентности как показатель эффективности деятельности правоохранительных органов (по результатам одного исследования) // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2010. № 4. С. 5-9.

В структуру центра по противодействию торговле людьми в дополнение к уже имевшимся подразделениям предполагалось ввести специализированные следственные подразделения и, одновременно, создать условия для ведения единой информационно-статистической базы данных. Однако в ходе данного реорганизационного мероприятия специальные следственные подразделения созданы так и не были, более того, была упразднена должность старшего оперуполномоченного группы анализа и планирования, что затруднило сбор и анализ статистических данных.

Нельзя сказать, что виной этому стала недостаточность опыта реорганизационных преобразований в органах внутренних дел Республики Таджикистан. В данном случае, как представляется, просчет был допущен из-за поспешности в принятии столь важных организационно-штатных решений, что, в принципе, не типично. Автор, работая в центральном аппарате Министерства внутренних дел, в кадровой службе, в подразделениях по борьбе с организованной преступностью в должности старшего оперуполномоченного группы анализа и планирования отдела по борьбе с торговлей людьми, подразделениях уголовного розыска, не раз становился свидетелем учреждения новых организационных структур, которые эффективно функционируют и поныне.

В качестве положительного примера можно привести структурные преобразования, касающиеся центра по противодействию экстремизму УБОП МВД Республики Таджикистан. До образования центра в составе Управления существовали два самостоятельных отдела: по предупреждению и пресечению преступлений экстремистского характера и по предупреждению и пресечению преступлений террористического характера. В каждом из отделов существовала должность старшего оперуполномоченного группы анализа и планирования. Образование центра по противодействию экстремизму УБОП повлекло введение в его состав обоих отделов, а вме-

сто должностей старших оперуполномоченных групп анализа и планирования было создано отделение анализа, планирования и разработки специальных операций. Через некоторое время данное подразделение было преобразовано в отдел, что позволило сделать более эффективной работу по противодействию экстремизму и добиться высоких показателей.

Причиной создания отдела анализа, планирования и разработки специальных операций стал резкий скачок количества зарегистрированных преступлений экстремистской направленности и возникшая необходимость ведения централизованных баз данных, относящихся к экстремистской преступности¹.

Если руководствоваться этой логикой, целесообразность создания отделения (группы) анализа и планирования, а также централизованного банка данных в сфере торговли людьми в структуре центра по противодействию торговле людьми усматривается исходя из следующих оснований: *во-первых*, до сих пор имеющая место фрагментарность, неполнота централизованного учета статистических данных по линии торговли людьми (по отдельным позициям он вовсе отсутствует); *во-вторых*, за восемь лет, начиная с 2010 г. количество преступлений, непосредственно связанных с торговлей людьми, возросло на 37,7 %², а преступлений, сопутствующих торговле людьми – на 24,3 %³; *в-третьих*, ведение баз данных в специализированном подразделении МВД Республики Таджикистан, как одном из основных субъектов противодействия торговле

¹ В 2010 г. – 5; 2011 г. – 28; 2012 г. – 69; 2013 г. – 71; 2014 г. – 171; 2015 г. – 437; 2016 г. – 604; 2017 г. – 506 преступлений. См.: *Хафиззода Ш. Х.* Политико-правовые меры противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан // Труды Академия МВД Республики Таджикистан. 2017. № 4 (36). С. 153-160.

² См. приложение № 3.

³ См. приложение № 4.

людьми предусмотрено статьями 17 и 18 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096¹.

Необходимо подчеркнуть, что организационно-штатная структура ЦПТЛ в настоящее время включает отделение по борьбе с торговлей людьми (статистические данные по данному виду преступности приводились выше) и отделение по борьбе с похищением людей². Поскольку в последние 10 лет в республике ежегодно регистрируется до 10 преступлений, квалифицируемых по ст. 130 (Похищение человека) УК РТ, это свидетельствует о нецелесообразности функционирования данного структурного подразделения³.

По предложению созданной при Министре внутренних дел Республики Таджикистан Рабочей группы по реализации Национального плана по противодействию торговле людьми на 2016-2018 гг. (п. 18 – создание центра по противодействию торговле людьми на базе соответствующего отдела УБОП МВД с одновременной сдачей в эксплуатацию нового административного здания ЦПТЛ) структура последнего должна была выглядеть следующим образом:

- 1) информационно-аналитический и плановый отдел;
- 2) следственный отдел № 1 (расследование уголовных дел по фактам торговли людьми с целью их сексуальной эксплуатации);

¹ Так, 89,6 % респондентов, участвовавших в анкетировании, поддержали возможность создания такого структурного подразделения (см. приложение № 1).

² Проблема похищения людей была актуальна в 1990 – начале 2000 гг., в период гражданского противостояния и антиобщественной деятельности большого количества организованных преступных групп, состоящих, в том числе, из не разоружившихся бывших членов так называемой «Объединенной таджикской оппозиции».

³ См. приложения №№ 3 и 4.

3) следственный отдел № 2 (расследование уголовных дел по фактам торговли людьми с целью их экономической эксплуатации);

4) отдел по работе с жертвами торговли людьми;

5) оперативно-поисковый отдел;

6) секретариат;

7) дежурная часть.

Данная реорганизация предполагала, что центр становится самостоятельным структурным подразделением УБОП МВД. Однако, как представляется, такой шаг был преждевременным и экономически неоправданным. Более того, внутреннее построение центра не изменилось; осталась прежней, без каких-либо корректировок, компетенция руководителей и сотрудников центра. Позитивных сдвигов, касательно содержательной стороны деятельности центра не произошло, что, в свою очередь, не повлекло правоохранительного эффекта.

Принимая во внимание изложенное, автор приходит к выводу, что при дальнейшем организационном проектировании и реальном воплощении структурного построения ЦПТЛ следует исходить из того, что общий массив правоохранительных мер, направленных на противодействие торговле людьми следует подразделить на два ведущих направления: 1) противодействие преступлениям, непосредственно связанным с торговлей людьми; 2) противодействие преступлениям, сопутствующим торговле людьми. С этой целью следует образовать два соответствующих подразделения. Обеспечивающую структуру можно представить в виде отделения (группу) анализа, планирования и ведения централизованного банка данных.

Одновременно могут быть пересмотрены функции отдела по борьбе с нравственными преступлениями и посягающими на честь и достоинство УУР МВД Республики Таджикистан с изменением названия отделения по борьбе с торгов-

лей людьми с целью сексуальной эксплуатации на отделение по борьбе с преступлениями, посягающими на честь и достоинство личности. Это необходимо в целях укрепления взаимодействия органов и подразделений внутренних дел по вопросам предупреждения, выявления, пресечения преступлений, посягающих на честь и достоинство личности, а также во избежание дублирования функций между ЦПТЛ и отделом по борьбе с нравственными преступлениями и посягающими на честь и достоинство личности УУР МВД.

При этом, инициатива активизации «межотраслевого» взаимодействия по вопросам противодействия торговле людьми должна исходить от ЦПТЛ УБОП МВД Республики Таджикистан, как наиболее заинтересованной в результатах этой деятельности государственной структуры, к тому же – подотчетной по ним Правительству Республики Таджикистан через курирующего заместителя министра внутренних дел.

Это необходимо также потому, что упомянутые выше организационные структуры, призванные противодействовать преступлениям, близким по смыслу и содержанию, до сих пор действуют, как правило, разобщенно, а «дележ» общих результатов борьбы с преступлениями против чести, свободы и достоинства личности, часто выглядит как проявление «нездоровой конкуренции».

Следует отметить также, что подразделения УУР МВД Республики Таджикистан являются одним из немногих в системе субъектов противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, организация деятельности которых в достаточной степени налажена. Однако, с учетом возможных преобразований структуры подразделений по борьбе с организованной преступностью, видимо, не следует передавать функции выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией, из подразделений уголовного розыска в подразделения по борьбе с организованной преступностью,

поскольку территориальные подразделения УУР – самая разветвленная и многочисленная оперативно-розыскная структура в системе МВД Республики Таджикистан.

Подразделения уголовного розыска имеются во всех административно-территориальных единицах нашего государства. Что же касается территориальных подразделений УБОП, то по численности персонала и масштабу задач они намного уступают УУР. Подразделений УБОП нет на районном уровне, и противодействуют они в основном организованным формам преступности.

Данное обстоятельство наводит на мысль, что территориальные подразделения УБОП, с учетом оценки оперативной обстановки в стране, должны сконцентрировать свое внимание на вопросах повышения эффективности совместной оперативно-служебной деятельности различных подразделений органов внутренних дел, направленной на борьбу с торговлей людьми. Функции же отдела по борьбе с нравственными преступлениями и посягающими на честь и достоинство УУР должны быть направлены преимущественно на противодействие сексуальной эксплуатации и другим преступлениям, посягающим на честь и достоинство личности. Тем самым будут устранены параллелизм и дублирование. Кроме того, это позволит оптимизировать штатную численность соответствующих антикриминальных структур.

К другим подразделениям МВД республики, которые в ходе реализации своих функций участвуют в противодействии торговле людьми, относятся:

1. Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ МВД Республики Таджикистан (далее – УБНОН) – входит в число структурных подразделений центрального аппарата и осуществляет государственную политику в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, контроля за их оборотом и реализацией на территории страны. Основ-

ной задачей УБНОН¹ является координация и контроль деятельности структурных подразделений органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявлению и задержанию лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, употребляющих наркотические средства и состоящих на учетах наркологических диспансеров, выявлению среди них больных венерическими заболеваниями и ВИЧ-инфицированных лиц для пресечения фактов заражения и распространения болезней, передающихся половым и иным контактными путем, в целях установления их причастности к сексуальной или иной эксплуатации.

В случае выявления факта торговли людьми и связанных с ней преступлений и правонарушений, установления в деятельности преступных наркогрупп связей с торговлей людьми, выявлении лиц, причастных к таким преступлениям и лиц, признанных потенциальными жертвами торговли людьми, УБНОН обязано информировать об этом другие структурные подразделения МВД, непосредственно противодействующие торговле людьми, что делается, однако далеко не всегда.

2. Следственное управление МВД Республики Таджикистан – состоит из отделов: 1) расследования уголовных дел, связанных с организованной преступностью; 2) расследования уголовных дел по линии уголовного розыска; 3) расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств; 4) расследования уголовных дел, связанных с автоавариями; 5) группы по расследо-

¹ В управлениях МВД по ГБАО, Хатлонской и Согдийской областей, г. Душанбе, Раштской группы районов имеются отделы, в отделах МВД по городам и районам республики – отделения или группы, а в структуре Управлений МВД на транспорте и ее подразделений на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) имеется отдел и отделения (группы) по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ (ОБНОН).

ванию уголовных дел, совершенных несовершеннолетними; б) группы по расследованию уголовных дел, связанных с преступлениями прошлых лет; 7) контрольно-методического отдела; 8) секретариата¹.

В управлениях МВД по ГБАО, Хатлонской и Согдийской областей, г. Душанбе и Раштской группе районов имеются следственные отделы, в Управлении МВД на транспорте и его подразделениях на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) – следственные отдел и отделения (группы), в отделах МВД по городам и районам республики – следственные отделения (группы).

Следственные аппараты органов внутренних дел при реализации оперативно-розыскными подразделениями материалов оперативных разработок на лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления, относящихся к данной категории, принимают в пределах своей компетенции решения о возбуждении уголовных дел и на основе совместного плана проводят необходимые следственные действия, направляют в оперативные подразделения и другие структурные подразделения в соответствии с их компетенцией отдельные поручения по уголовным делам в целях полного и объективного расследования уголовных дел².

Как представляется, в состав Следственного управления МВД республики (в региональных УМВД – следственных отделов) может быть включена обособленная организационная структура, к компетенции которой целесообразно отнести проведение следственных действий по фактам тор-

¹ См.: Об утверждении Положения Следственного управления и следственных подразделений МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 18 января 2010 г. № 40 с/п.

² Об утверждении Наставления об организации деятельности Следственного управления и следственных подразделений МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 18 января 2010 г. № 41 с/п.

говли людьми. Данного мнения, в частности, придерживается 88,1 % опрошенных автором сотрудников правоохранительных органов Республики Таджикистан (см. приложение № 1).

3. Управление дознания МВД Республики Таджикистан (далее – УД)¹ – является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики по своевременному и качественному предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию уголовных дел в форме дознания, в том числе в сфере торговли людьми.

Управление в установленном порядке выполняет функции подразделения Министерства в обеспечении: а) ведомственного контроля за деятельностью отделов и отделений (групп) дознания территориальных органов МВД; б) реализации взаимодействия с участвующими сторонами по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, в виде участия в формировании следственно-оперативных групп, повседневного взаимодействия со следственными подразделениями и другими службами органов внутренних дел, в том числе в связи с расследованием преступлений исследуемой категории.

4. Управление охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан организует работу участковых инспекторов милиции, инспекторов по противодействию наси-

¹ Данное Управление состоит из: отдела дознания по уголовным делам; отдела дознания по административным правонарушениям; отдела дознания по правонарушениям в сфере безопасности дорожного движения; контрольно-аналитического отдела и секретариата. В управлениях МВД по ГБАО, Хатлонской и Согдийской областей, г. Душанбе и Раштской группы районов имеются отделы дознания, в Управлении МВД на транспорт, линейных отделах, отделениях МВД на транспорте – отделы и отделения (группы) дознания, в отделах МВД по городам и районам республики – отделения (группы) дознания.

лию в семье, патрульно-постовой службы, разрешительной системы, а также деятельность органов внутренних дел в особых условиях и т. д.¹

На данное Управление и его подразделения² возложен большой объем профилактических функций. Одной из них является деятельность участковых инспекторов милиции, которые на обслуживаемом участке совместно с оперативно-розыскными, иными подразделениями во взаимодействии с населением принимают меры: а) к выявлению лиц, занимающихся подготовкой или совершением преступлений в сфере торговли людьми и сопряженных с ней преступлений и иных правонарушений; лиц, занимающихся проституцией, сводничеством, содержанием притонов, сутенерством, незаконным производством аборта и другими преступлениями, посягающими на половую свободу и половую неприкосновенность граждан; б) по розыску лиц данной категории и т. д.

Кроме того, участковые инспекторы милиции: осуществляют контроль за поведением лиц, состоящих на профилактических учетах органов внутренних дел; ведут учет лиц, ранее осужденных за совершение преступлений, в том числе относящихся к исследуемой категории; в целях предупреждения и предотвращения совершения преступлений, относящихся к торговле людьми, принимают меры по выяв-

¹ Об утверждении положения Управления охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693.

² Управления МВД по Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлонской и Согдийской областям, Раштской группы районов и в г. Душанбе имеют отделы охраны общественного порядка, в Управлении МВД на транспорте и его подразделениях на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) – отдел и отделения (группы) охраны общественного порядка, в отделах МВД по городам и районам республики – отделения (группы) охраны общественного порядка. См.: Об утверждении положения Управления охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693.

лению неблагополучных семей и беспризорных несовершеннолетних, которые являются потенциальными жертвами; оформляют первичные материалы о правонарушениях в данном направлении; совместно с администрацией гостиниц осуществляют наблюдение за гражданами, находящимися в гостиницах, в том числе и иностранными гражданами, с целью выявления лиц, занимающихся данной категорией правонарушений; осуществляют контроль за лицами, проживающими на частных квартирах на обслуживаемом участке, а также профилактическую работу среди населения на обслуживаемом участке¹.

В соответствии с Государственной программой «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.»² (п. 7) в целях противодействия насилию в семье 17 марта 2010 г. МВД Республики Таджикистан издало приказ № 271 «О введении должности инспекторов по противодействию насилию в семье», согласно которому в структуре УООП МВД на экспериментальной основе в ряде городов республики была введена должность – «инспектора по противодействию насилию в семье»³.

Изначально было введено 5 единиц должностей на уровне органов внутренних дел в городах, и районах и выде-

¹ Об утверждении Положения участковых инспекторов милиции и Типового положения отдела, отделения, служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр.

² Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 г. № 391 [Электрон. ресурс]. Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

³ Также было издано распоряжение МВД Республики Таджикистан от 26 ноября 2013 г. № 31 с/пр. «Об утверждении методического пособия по соблюдению и исполнению Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилию в семье»» (для участковых инспекторов милиции и инспекторов по противодействию насилию в семье).

лено по одному служебному помещению. Как правило, на данную должность назначались и назначаются сотрудники из числа женщин, имеющих юридическое или педагогическое образование, с опытом работы в профилактических службах. Штатное расписание постепенно увеличилось до 14 единиц – по одной в 14 ОМВД городов и районов республики, то есть чуть более, чем в 10 % ОМВД страны. Думается, этого совершенно недостаточно. В целях эффективности и результативности профилактики и противодействия насилия в семье целесообразно на каждые 3-4 единицы должностей участковых инспекторов милиции ввести 1 – «инспектора по противодействию насилия в семье», что будет способствовать как снижению домашнего насилия¹, так и снизит риски суицидов, вербовки для эксплуатации потенциальных жертв торговли людьми из числа женщин, молодых девушек и несовершеннолетних².

Подконтрольная УООП МВД патрульно-постовая служба милиции в зонах постов и маршрутов: а) выявляет и задерживает лиц, подозреваемых в совершении преступлений, относящихся к категории торговли людьми и связанных

¹ «Домашнее насилие» – систематические действия насильственного характера (побои, причинение вреда здоровью, изнасилование, психологическое принуждение), совершаемые лицом в отношении его / ее супруга; или супруги; или, родителя общего с ним / ней ребенка / детей; или лица, ведущего с ним / ней совместное хозяйство, с целью осуществления личной власти над этим лицом в семейно-бытовой сфере. См.: *Отабоева Л. О.* Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспекты (по материалам Республики Таджикистан): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 9.

² В подразделениях, где не введена должность инспектора по насилию в семье либо имеется вакансия данную функцию выполняют участковые инспекторы милиции. См.: Об утверждении Положения об участковых инспекторах милиции и Типового положения отдела, отделения, служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр.

с ней преступлений, а также занимающихся проституцией; б) принимает меры к выявлению и задержанию на постах и маршрутах лиц, находящихся в розыске за совершение данной категории преступлений; в этих целях в период несения службы на постах и патрулировании маршрутов уделяют особое внимание общественным местам и местам концентрации молодежи, скверам, паркам, гостиницам, неосвещенным участкам улиц и переулков, дискотекам и т. д.; в) принимает участие в проводимых совместно с оперативными подразделениями, участковыми инспекторами и другими службами органов внутренних дел профилактических рейдах по выявлению и задержанию правонарушителей¹.

5. Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи² МВД Республики Таджикистан³: а) оказывает содействие оперативным, следственным

¹ Об утверждении Положения об участковых инспекторах милиции и Типового положения отдела, отделения, служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр.

² Состоит из: 1) отдела организации и планирования; 2) отдела профилактики правонарушений среди несовершеннолетних; 3) отдела профилактики правонарушений среди молодежи; 4) приемника-распределителя для несовершеннолетних; 5) финчасти и канцелярии.

³ В управлениях МВД по Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлонской и Согдийской областей, Раштской группы районов, и в г. Душанбе имеются отделы службы по профилактике предотвращений среди несовершеннолетних и молодежи, в Управлении МВД на транспорте и ее подразделениях на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) имеется отдел и отделения (группы) службы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. А в отделах МВД по городам и районам республики – отделения (группы) службы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. См.: Об утверждении Положения о Службе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан»: приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 с/п.

и иным подразделениям; б) участвует в совместных с другими подразделениями органов внутренних дел мероприятиях по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию фактов торговли людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений; в) организует и осуществляет взаимодействие с различными комиссиями, комитетами, другими государственными и негосударственными учреждениями, школами и родителями; г) совместно с приемниками-распределителями для несовершеннолетних, спецшколами, училищами, кожно-венерологическими диспансерами организует работу по выявлению несовершеннолетних, занимающихся проституцией, уклоняющихся от лечения и совершающих половые преступления; д) осуществляет проверку домов-интернатов, спецшкол, школ-интернатов и других детских учреждений, где несовершеннолетние находятся круглосуточно, в целях выявления фактов нарушения прав ребенка и совершения в отношении них правонарушений и половых преступлений; е) выявляет неблагополучные семьи, в которых родители принуждают несовершеннолетних к занятию проституцией и совершают в отношении них половые преступления, сексуальные или другие формы эксплуатации.

6. Управление МВД на транспорте (далее – УМВДТ) – является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД Республики Таджикистан и возглавляет систему органов внутренних дел на объектах железнодорожного и воздушного транспорта Республики Таджикистан¹. Основными задачами данного подразделения являются: 1) обеспечение в пределах своих полномочий за-

¹ В своем составе имеет отдел уголовного розыска, отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, следственный отдел, отдел обеспечения общественного порядка, и т. д. УМВД на транспорте подчиняются по территориально-линейному принципу: отделы МВД на транспорте, линейные отделы МВД, линейные отделения МВД и линейные пункты милиции.

щиты прав и свобод человека и гражданина на объектах транспорта; 2) организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений на объектах транспорта; 3) обеспечение охраны общественного порядка на объектах транспорта; 4) управление органами внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте; 5) осуществление в установленном порядке сотрудничества с правоохранительными органами стран СНГ и т. д.¹

Практически УМВДТ в системе органов внутренних дел является единственным подразделением, через территорию обслуживания которого вывозятся почти все жертвы торговли людьми, и поэтому необходимо усилить позиции данного подразделения в этом направлении.

Необходимо в отделах и отделениях (группах) уголовного розыска УМВДТ и его подразделений на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) ввести должность старшего оперуполномоченного по противодействию проституции, нравственным правонарушениям и сексуальной эксплуатации. Деятельность по данным направлениям правоохраны в реальности уже осуществляется, но без проведения соответствующих организационно-структурных изменений.

7. НЦБ Интерпола – является одним из возможных субъектов, противодействующих торговле людьми. Посредством НЦБ Интерпола, которое структурно входит в состав МВД Республики Таджикистан, правоохранительные органы страны осуществляют международное сотрудничество с другими органами правопорядка зарубежных стран в борьбе с преступностью. Правоохранительные органы имеют право запрашивать содействие зарубежных коллег в проверке необ-

¹ О Положении об Управлении МВД на транспорте: приказ МВД Республики Таджикистан от 21 февраля 2008 г. № 112.

ходимой информации по каналам данной организации, а также пользоваться базами данных названной организации при расследовании преступлений, в том числе в сфере торговли людьми и связанных с ней преступлений¹.

Правоохранительные и иные государственные органы Республики Таджикистан взаимодействуют с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпол и Генеральным секретариатом Интерпола, а через Министерство иностранных дел Республики Таджикистан – с представителями компетентных органов других государств, аккредитованных при дипломатических представительствах и консульских учреждениях в Республике Таджикистан, по вопросам противодействия преступности.

8. Аппарат Министра внутренних дел Республики Таджикистан (далее – Аппарат) – обеспечивает эффективное выполнение управленческой деятельности Министра и его заместителей, также выполняет следующие задачи и функции: а) регулярный сбор и обработка информации об общественно-политической и криминогенной ситуации, в том числе по противодействию торговле людьми и связанным

¹ Об утверждении Инструкции об объявлении международного розыска, исполнения и направления компетентными органами Республики Таджикистан запросов и поручений по линии Интерпол, а также их обработке Национальным центральным бюро Интерпол в Республике Таджикистан: совместный приказ Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства безопасности (ныне Государственный комитет национальной безопасности), Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства по государственным доходам и сборам, Верховного суда, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Комитета по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан (ныне Главное управление по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан), Министерства экономики и торговли №№ 1-9, 648, 37, 271, 116, 351, 180, 113, 167, 67 от 28 октября 2005 г.

с ней преступлениям и иным правонарушениям, организация подготовки соответствующих информационных документов Министру и другим соответствующим государственным органам; б) регулярное отображение в средствах массовой информации, радио и телевидения, в том числе телевизионных программ «Набз» (Пульс) и «Сипар» (Щит), на сайте Министерства и в еженедельной газете «Конун ва чомеа» (Закон и общество) информации о деятельности органов внутренних дел, в том числе в области противодействия торговле людьми; в) организация и осуществление приема граждан руководством Министерства совместно с Секретариатом МВД, контроль и исполнение жалоб, заявлений и информации, в том числе в сфере торговли людьми; г) организация информационного обеспечения и документооборота деятельности Министра и его заместителей, организация и контроль принятых решений по документообороту с другими государственными органами управления, в том числе в области торговли людьми; д) организация и подготовка материалов для оперативных совещаний, служебных командировок и других рабочих встреч, в том числе в области противодействия торговле людьми; е) организация и проведение встреч с журналистами, пресс-конференций, брифингов с участием руководства МВД по вопросам противодействия и профилактики преступности, в том числе торговли людьми; ж) обеспечение организации представления информации о деятельности органов внутренних дел средствам массовой информации МВД и других правоохранительных органов, государственным структурам Таджикистана, стран СНГ и других стран по вопросам противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям¹.

¹ Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Рес. Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр.

Кроме существующих телефонов доверия дежурных частей МВД, управлений МВД по ГБАО, Хатлонской и Согдийской областям, г. Душанбе, Раштской группе районов, отделов МВД по городам и районам республики, в аппарате также функционирует «телефон доверия», целью которого является тесное взаимодействие гражданского общества с правоохранительными органами, в том числе в вопросах противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Благодаря этому жители республики имеют возможность непосредственно обратиться к руководству МВД. Поступающие сообщения ежедневно регистрируются и осуществляется контроль их исполнения.

В целях укрепления сотрудничества сотрудников милиции с населением номера телефонов доверия регулярно освещаются в газете «Конун ва чомеа», через интернет-сайт, в телевизионных программах и радиовещании. Телефон доверия функционирует круглосуточно.

Основными задачами вышеперечисленных подразделений МВД являются: 1) регулирование общественных отношений, возникающих при противодействии торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям; 2) предупреждение, выявление и пресечение преступлений в этой области и минимизация их последствий; 3) физическая, психологическая, социальная и правовая реабилитация лиц, ставших жертвами торговли людьми; 4) защита личности, государства и общества от торговли людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений.

Вместе с тем, все элементы складывающейся в рамках МВД Республики Таджикистан – важнейшего правоохранительного ведомства страны – системы противодействия торговле людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений нуждаются в тесном взаимодействии,

что невозможно без создания некоего центра координации усилий, предпринимаемых в данном направлении. Как показал анализ компетенции вышеозначенных организационных структур, объединенных в единое целое на законодательном уровне, для достижения ожидаемого правоохранительного эффекта необходимо, в принципе, сделать не так много. Ведь как справедливо отмечают С. Ю. Журавлев и А. М. Пигаев, для эффективного взаимодействия необходимо создать законодательные основы, финансирование и координирующий орган¹.

Для объединения усилий перечисленных структурных подразделений МВД Республики Таджикистан необходимо создание целевой (проектной) организационной структуры – внутриведомственного координационного центра противодействия торговле людьми, на который были бы возложены полномочия по организации взаимодействия и контролю этой деятельности. Более того, п. 9 ст. 9 Положения о МВД Республики Таджикистан², предполагает возможность создания Совета под председательством курирующего заместителя Министра внутренних дел³, отвечающего за организацию взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел при осуществлении противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Центр по противодействию торгов-

¹ Журавлев С. Ю., Пигаев А. М. Торговля людьми: механизм преступной деятельности, методика расследования: научно-практическое пособие. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 173.

² Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

³ Подтверждается проведенным анкетированием среди сотрудников органов правопорядка – 73,3 % респондентов выбрали положительный ответ (см. приложение № 1.).

ле людьми УБОП МВД республики может выступить в роли рабочего органа Совета. Аналогичные координирующие органы (например, комиссии) могут быть созданы при региональных УМВД. Положение о данных коллегиальных органах должно определить круг обязанностей, место, роль и степень ответственности каждого из субъектов противодействия торговле людьми.

Пока же приходится признать, что борьба с данной категорией преступлений ведется органами внутренних дел Республики Таджикистан неэффективно. Деятельность подразделений в данном направлении носит разобщенный характер. Их руководители, недооценивая общественную опасность, исходящую от торговли людьми, социально-нравственный и экономический ущерб, который приносит данное негативное явление, не уделяют должного внимания как вопросам внутриведомственного взаимодействия, так и налаживанию тесных контактов с другими правоохранительными органами, иными министерствами и ведомствами. Профилактическим мероприятиям по предупреждению исследуемой категории преступлений отводится далеко не первостепенная роль.

Практика подтверждает, что взаимодействие между структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан и ее территориальными органами осуществляется пока лишь на основе личной инициативы руководителей и не дает сколь-либо значимых результатов.

Между тем, современное состояние таджикского общества требует развития законодательства, тесно связанного с реформами в политической и социальной сфере, с международными обязательствами страны. Важно обеспечить системность деятельности, направленной на совершенствование правовых и организационных основ предупреждения преступлений, соответствие принимаемых мер стратегическим установкам и приоритетам в области проти-

водействия торговле людьми, исходя из сложившейся криминальной ситуации и ее тенденций. Согласованность, синхронность деятельности правоохранительной системы государства – суть неременное условие достижения социально значимых целей.

Однако до сих пор и в законодательных и в ведомственных нормативных правовых актах чаще всего декларируется лишь необходимость взаимодействия, алгоритм же, механизмы взаимодействия не детализированы.

Данное положение усугубляет отсутствие в МВД Республики Таджикистан четкой законодательной правовой основы взаимодействия структурных подразделений аппарата МВД и территориальных органов в исследуемой сфере, что ослабляет их совместные усилия и может послужить поводом для создания предпосылок роста преступности, ухудшения криминогенной ситуации, снижения эффективности профилактических мероприятий и т. д.

Таким образом, можно сделать определенные выводы:

1. Учитывая многосубъектность деятельности по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, необходимо совершенствование организационно-структурного построения и конкретизации компетенционных полномочий органов и подразделений МВД Республики Таджикистан, осуществляющих правоприменительную практику и взаимодействующих в исследуемой сфере правоотношений, в том числе: центра по противодействию торговле людьми Управления по борьбе с организованной преступностью и его региональных подразделений, а также создание целевой организационной структуры – координационного центра по противодействию торговле людьми в виде Совета под председательством курирующего заместителя Министра внутренних дел Республики Таджикистан (в городах и областях республики – заместителей начальников управлений МВД), на которых были бы возло-

жены полномочия по организации взаимодействия и контролю этой деятельности¹.

2. Деятельность структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его территориальных органов в области противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, способна дать ожидаемый правоохранительный эффект при условии модернизации организационно-структурного построения, уточнения компетенции уполномоченных должностных лиц и формирования системы оценки их деятельности. В этом случае совместные усилия оперативно-розыскных, следственных и других подразделений органов внутренних дел приобретут характер согласованной, поэтому – эффективной оперативно-служебной деятельности.

3. В целях активизации противодействия распространению торговли людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений необходимо разработать и ввести в действие Инструкцию по организации взаимодействия структурных подразделений МВД Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

4. Причинами низкой результативности деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми являются: а) отсутствие соответствующей социальным запросам системы правового обеспечения деятельности органов внутренних дел, позволяющей координировать предпринимаемые в этом направлении усилия правоохранительных органов, других органов государства и институтов гражданского общества; б) дублирование

¹ Подтверждается проведенным анкетированием среди сотрудников органов правопорядка – 73,3 % респондентов выбрали положительный ответ (см. приложение № 1.).

функций субъектов этой деятельности либо перекладывание ими ответственности ввиду отсутствия «зримой» мотивации этой деятельности, а также системы ее оценки; в) недостаточное знание сотрудниками органов внутренних дел современных методов противодействия преступности; г) отсутствие единой стратегии противодействия торговле людьми, формализм контактов в этой сфере сотрудников органов предварительного следствия и оперативно-розыскных подразделений на ведомственном и межведомственном уровнях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В стремительно меняющемся обществе изменяются и условия организации правоохранительной функции государства, что требует принятия своевременных и адекватных правовых и организационных мер, направленных на осуществление успешной правоохранительной деятельности. Отсюда – особая актуальность вопросов, связанных с совершенствованием организационно-правовых и научно-методических основ деятельности органов внутренних дел, являющихся самым большим по численному составу в системе правоохранительных органов Республики Таджикистан органом, непосредственно и напрямую противодействующим торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

Полагаем, что проведенное исследование по данной проблематике представляет комплексную оценку состояния обозначенной проблемы, решение которой находится в зависимости от сформулированных в работе выводов и внесенных на их основе предложений и рекомендаций, нацеленных на повышение эффективности правового, организационного и научно-методического обеспечения организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

К тому же большинство из авторских предложений сочетаются с основным направлением реформирования органов внутренних дел в соответствии с ключевыми ее документами, которое предусматривает на базе МВД Республики Таджикистан в дальнейшем создание Департамента криминальной полиции, Полиции общественной безопасности. Это положение в свою очередь коснется унификации всех структурных подразделений, которая послужит основанием для их поэтапной модернизации.

Также одной из задач среднесрочной Программы реформы (развития) милиции Республики Таджикистан на 2014-2020 гг., которая определяет стратегические цели, задачи и основные направления реформы милиции, названа «разработка и внедрение комплекса организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности милиции, улучшение и обеспечение доступности органов милиции населению». А согласно Стратегии реформы милиции на 2013-2020 гг. в качестве одного из основных критериев оценки деятельности милиции считаются такие показатели, как уменьшение количества потерпевших, ставших жертвами преступных действий (сокращение виктимизации населения), снижение страха стать жертвой преступления, улучшение мнения граждан о работе милиции и т. д.

Другим критерием оценки деятельности милиции названо адекватное отражение работы по профилактике правонарушений и преступлений. Приоритетом деятельности органов внутренних дел на местах должны стать профилактика правонарушений и создание комфортной, безопасной среды в административно-территориальном образовании. Кроме того, к показателям, лежащим в основе оценки деятельности милиции, относятся объем и качество выполненной работы, раскрываемость преступлений, работа с жалобами и заявлениями граждан, что, в конечном счете, будет свидетельствовать об оптимальной загруженности сотрудников органов внутренних дел. Для этого необходимо предусмотреть комплекс организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности, повышением доступности органов милиции для граждан.

Но, несмотря на все предпринимаемые меры, проблема системы эффективности оценки деятельности подразделений МВД Республики Таджикистан и ее территориальных органов остается открытой. Приходится признать, что многие направления деятельности сотрудников не принимаются во

внимание. Система оценки основана только на статистических показателях (сравнительные данные за прошлый год и нынешний отчетный период).

Так как система МВД Республики Таджикистан находится в стадии реформирования, вопрос о критериях и показателях деятельности сотрудников милиции нельзя считать решенным. Также необходимо отметить, что за последние годы не было принято ни одного ведомственного нормативного правового акта по оценке деятельности органов внутренних дел, даже по методике внутриведомственной статистической оценке, успешно реализуемой, в частности в МВД России. Для устранения данного пробела, как представляется, можно использовать опыт МВД России, где только за последние два десятилетия в целях поиска наиболее эффективной системы оценки деятельности органов внутренних дел проведена серьезная работа учёных образовательных организаций.

Пробелы в правовых основах системы оценки деятельности правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, по учету правонарушений, связанных с торговлей людьми, наличие особенностей статистического учета данных преступлений определяют необходимость в разработке и практической реализации комплекса организационно-правовых мер, направленных на предупреждение и минимизацию возможных потерь статистических показателей, характеризующих состояние торговли людьми, ее динамику, уровень и тенденции развития в Республике Таджикистан. Разграничение преступных деяний данной категории на: а) преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми, и б) преступления, сопутствующие торговле людьми, позволит при их соотношении определить причинный комплекс указанных преступлений и, следовательно, разработать адекватные меры по их предупреждению и пресечению, общей и индивидуальной профилактики.

Криминальная пораженность торговлей людьми весьма характерна для Республики Таджикистан. Преступность данного рода в значительной степени носит транснациональный характер, поэтому эффективное противодействие невозможно без реально действующих механизмов межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества, включая контакты органов внутренних дел Республики Таджикистан с иными органами государственной власти, как внутри страны, так и вовне. Это требует выработки новых подходов, форм и методов противодействия торговле людьми, постановки новых задач, своевременное, поэтапное и комплексное решение которых отвечало бы ожиданиям общества.

Высокая степень латентности торговли людьми диктует необходимость комплексного подхода, включающего как наступательные, так и превентивные меры, и в первую очередь – меры оперативно-розыскного характера, а также наличие высококвалифицированных работников, как оперативно-розыскных, так и следственных. Создание специализированного правоохранительного субъекта решит задачу комплексного выполнения оперативно-розыскных, профилактических, следственных и административно-практических функций, одновременно осуществляя аналитическое обеспечение деятельности по противодействию торговле людьми, а также организуя ее психолого-педагогическое и предупредительно-профилактическое сопровождение, повысит эффективность принимаемых мер в данном направлении. Создание новой структуры, в функции которой входит разработка правовых основ, сбор и анализ статистических данных, мониторинг информации, пресечение, предотвращение, раскрытие и расследование торговли людьми и связанных с ней преступлений направлено на совершенствование механизма правоохранительной деятельности органов внутренних дел и ее координации на международном и региональном уровнях.

Основными принципами взаимодействия правоохранительных органов иностранных государств следует считать быстрое и полное освобождение жертв торговли людьми, находящихся под влиянием преступной группы, в отношении членов которой ведется судопроизводство, и установление всех участников преступной группы с последующим их привлечением к уголовной ответственности.

Выявленные проблемы в рассмотрении и сроках исполнения международных запросов диктуют необходимость признания данного направления сотрудничества приоритетным в международных отношениях. Введение единого алгоритма действий правоохранительных органов Сторон по организации и проведению оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и др., активное привлечение страны-инициатора к подготовке и проведению этих мероприятий и образование на национальном уровне координационного органа из числа всех субъектов, противодействующих торговле людьми, с правом осуществления международного сотрудничества будут способствовать эффективности противодействия торговле людьми.

Представляется целесообразным законодательно закрепить полномочия на проведение досудебного предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях против свободы, чести и достоинства, в частности по ст. 122 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации); пунктам «б» и «в» ч. 3 ст. 130 (Похищение человека с целью сексуальной или иной эксплуатации, или совершенной с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации); ст. 130.1 (Торговля людьми) и п. «б» ч. 3 ст. 131 (Незаконное лишение свободы, совершенное с целью сексуальной или иной эксплуатации) УК РТ, и за следователями следственных подразделений органов внутренних дел.

Многосубъектность деятельности по противодействию торговле людьми в системе органов внутренних дел диктует необходимость создания в центральном аппарате МВД Республики Таджикистан единой координирующей структуры (Совета), ответственной за организацию взаимодействия подразделений органов внутренних дел и координацию их деятельности. Аналогичные структуры регионального уровня (например – Комиссии) могут быть созданы при УМВД регионов республики. Кроме того, следует разработать и ввести в действие Инструкцию по организации взаимодействия структурных подразделений МВД Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

Теоретическая модель организационно-правового механизма противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан представляет собой совокупность правовых и организационных средств, основными компонентами которой являются присущие взаимодействующим в рамках этой деятельности субъектам цели, связанные с ними и закрепленные в правовых нормах задачи, функции, формы, методы и направления работы, реализующиеся в определенном порядке соответствующими правоохранными структурами, иными органами государственной власти и институтами гражданского общества с использованием оптимальных, взаимоприемлемых форм и методов.

Отметим, что сформулированные выводы, предложения и рекомендации, к которым мы пришли в ходе исследования, не являются бесспорными. Сделана попытка всестороннего освещения проблем и путей их решения, что может быть использовано при проведении дальнейших научных исследований.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Международные правовые акты и документы

1. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) [Электронный ресурс] : от 13 июня 1956 г. (ред. от 01.01.1986 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

2. Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане [Электронный ресурс] : принято в г. Москве, 27 июня 1997 г. // Генеральная Ассамблея Совет Безопасности ООН A/52/219; S/1997/510 (2 July 1997). – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N97/183/33/PDF/N9718333.pdf?OpenElement>. – Доступ свободный.

3. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности [Электрон. ресурс] : принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от ООН от 15 декабря 2000 г. – Режим доступа: http://www.un.org/rudocuments/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml. – Доступ свободный.

4. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от ООН от 15 декабря 2000 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml. – Доступ свободный.

5. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от ООН от 15 декабря 2000 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol2.shtml. – Доступ свободный.

6. Модельный закон «О противодействии торговле людьми» [Электронный ресурс]: принят в г. Санкт-Петербурге постановлением № 30-11 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 3 апреля 2008 г. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902124613>. – Доступ свободный.

7. Типовой закон о борьбе с торговлей людьми [Электронный ресурс]: от 5 августа 2009 г., V.09-86359 (R) // Управление ООН по наркотикам и преступности. – Режим доступа: <https://www.refworld.org.ru/docid/531700d74.html>. – Доступ свободный.

Правовые акты государств – участников СНГ

8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. № 2013-ХП (ред. от 23.07.2018 г.) [Электронный ресурс] // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1995. – № 2. – Ст. 4. – Режим доступа: [https://nrm.uz/contentf?doc=290340_ugolovno-processualnyy_kodeks\(utverjden_zakonom_ruz_ot_22_09_1994_g_n_2013-xii\)#c345](https://nrm.uz/contentf?doc=290340_ugolovno-processualnyy_kodeks(utverjden_zakonom_ruz_ot_22_09_1994_g_n_2013-xii)#c345). – Доступ свободный.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армения от 1 сентября 1998 г. № ЗР-248 [Электронный ресурс] // ՀՀՊՏ 1998.09.21/22(55). – Режим доступа: <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=82645>. – Доступ свободный.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

11. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. № 231-V ЗРК (ред. от 12.07.2018 г.) [Электронный ресурс] // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2014. – № 15-II (2664-II). – Ст. 88. – Режим до-

ступа: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31575852. – Доступ свободный.

12. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 г. № 20 (действует с 1 января 2019 г.) [Электронный ресурс] // Закон Кыргызской Республики от 24 января 2017 г. – № 10. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>. – Доступ свободный.

13. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Нормативные правовые акты и официальные документы Республики Таджикистан

15. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (ред. от 22.05.2016 г.). – Душанбе : Нашриёти Ганч, 2016. – 135 с.

16. О Правительстве Республики Таджикистан : конституционный закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 г. № 28 (ред. от 18.07.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2001. – № 4. – Ст. 215.

17. О местных органах государственной власти : конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 (ред. от 22.07.2013 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 339.

18. Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан : конституционный закон Республики Таджикистан от

25 июля 2005 г. № 107 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2005. – № 7. – Ст. 398.

19. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1998. – № 9. – Ст. 68-70.

20. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 г. (ред. от 24.02.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2009. – № 12. – Ст. 815-816.

21. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и Протокол против незаконного вывоза мигрантов по суше, морю и воздуху : закон Республики Таджикистан от 29 мая 2002 г. № 645 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2002. – № 5. – Ст. 505.

22. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан : закон Республики Таджикистан от 1 августа 2003 г. № 33 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2003. – № 8. – Ст. 456.

23. О милиции: закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 (ред. от 02.01.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 352.

24. Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан : закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 (ред. от 17.05.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. – № 3. – Ст. 183.

25. Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан : закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 374 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. – № 3. – Ст. 193.

26. Об органах самоуправления поселков и сел : закон Республики Таджикистан от 5 июля 2009 г. № 549 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2009. – № 7-8. – Ст. 503.

27. Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г. № 687 (ред. от 18.07.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2011. – № 3. – Ст. 155.

28. О предупреждении насилия в семье : закон Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 954 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2013. – № 3. – Ст. 197.

29. О борьбе с организованной преступностью : закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2013 г. № 1038 (ред. от 15.03.2016 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2013. – № 12. – Ст. 882.

30. О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми : закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1096 (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2014. – № 7 (ч. 1). – Ст. 393.

31. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1088. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

32. О защите прав ребёнка : закон Республики Таджикистан 18 марта 2015 г. № 1196 (ред. от 02.01.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2015. – № 3. – Ст. 218.

33. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 г. № 372 [Электронный ресурс] : закон Республики Таджикистан от 15 марта 2016 г. № 1281. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

34. О международных договорах Республики Таджикистан : закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1326 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2016. – № 7. – Ст. 606.

35. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : закон Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. № 1554. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

36. Об амнистии участников политического и военного противостояния в Республике Таджикистан : постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 августа 1997 г. № 485 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1997. – № 15-16. – Ст. 258.

37. О присоединении Республики Таджикистан к Венской Конвенции о праве международных договоров [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 14 апреля 1995 г. № 211. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

38. Об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 г. № 548. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

39. Об утверждении Положения об Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 30 января 2007 г. № 156 (ред. от 06.08.2012 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

40. О Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г. № 1021. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

41. Стратегия реформы милиции на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Официальный сайт МВД

Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

42. Об объявлении 2015 года «Годом семьи» [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 3 февраля 2015 г. № 352. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

43. О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 15 июля 2015 г. № 523 // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru/node/9550>. – Доступ свободный.

44. Об утверждении Положения о Национальном совете по делам молодежи при Президенте Республики Таджикистан [Электрон. ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 18 июля 2015 г. № 526. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

45. Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 гг. [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 12 ноября 2016 г. № 776. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

46. Об утверждении Перечня центральных, территориальных и других органов, уполномоченных на осуществление непосредственных сношений согласно конвенциям между государствами – участниками СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанным 22 января 1993 г. в городе Минск и 7 октября 2002 г. в городе Кишинев [Электронный ресурс] : указ Президента Республики Таджикистан от 26 апреля 2017 г. № 870. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

47. Об утверждении Положения о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рес-

публики Таджикистан от 4 марта 2002 г. № 79 (ред. от 01.04.2017 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

48. Положение о Министерстве юстиции Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 587 (ред. от 03.06.2016 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

49. Положение о Министерстве экономического развития и торговли Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 589 (ред. от 29.04.2015 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

50. Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан [Элек. ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

51. Положение о Министерстве иностранных дел Республики Таджикистан [Элек. ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 593 (ред. от 25.01.2017 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

52. Положение о Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 608 (ред. от 03.03.2015 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

53. Положение о Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 612 (ред. от 06.09.2017 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

54. Правила создания центров поддержки и помощи жертвам торговли людьми [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2007 г. № 100. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

55. Типовое положение о центрах поддержки и помощи жертвам торговли людьми [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007 г. № 504. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

56. Положение о Комитете по делам религии, упорядочения традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2010 г. № 226. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

57. Положение о Министерстве образования и науки Республики Таджикистан [Электрон. ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 г. № 145 (ред. от 25.01.2017 г.). Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

58. Положение о Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 г. № 146 (ред. от 04.11.2016 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

59. Положение о Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 г. № 148 (ред. от 29.11.2017 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

60. Список работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет, и о предельных нормах при подъеме и перемещении тяжестей вручную [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2014 г. № 169. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

61. Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 296 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj>. – Доступ свободный.

62. Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 октября 2014 г. № 690. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

63. Перечня приоритетных направлений развития науки, техники и технологии в Таджикистане на 2015-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 декабря 2014 г. № 765. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

64. Концепция развития семьи в Республике Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 г. № 801. – Режим доступа: [http:// www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/tj-801-2015.pdf](http://www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/tj-801-2015.pdf). – Доступ свободный.

65. Порядок осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми [Элек. ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 июля 2016 г. № 327. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

66. Положение о комиссиях по правам ребёнка [Элек. ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2017 г. № 29. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

67. О Положении о комиссиях по правам ребёнка [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан 8 февраля 2017 г. № 62. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

68. Положение о Комитете по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 мая 2017 г. № 257. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

69. Положение о Комитете по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 мая 2017 г. № 258. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

70. О Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 8 июля 2017 г. № 340. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

71. Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2018-2019 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 26 октября 2017 г. № 499. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

72. Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 г. № 1005. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

73. Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2019-2021 гг. [Элек. ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2019 г. № 80. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

74. Об опыте реализации законодательства о торговле людьми и торговле несовершеннолетними [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан от 23 декабря 2011 г. № 12 (с изменениями и дополнениями от 23 ноября 2012 г. № 32). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

75. Инструкция об объявлении международного розыска, исполнении и направлении компетентными органами Республики Таджикистан запросов и поручений по линии Интерпол, а также их обработке Национальным центральным бюро Интерпол в Республики Таджикистан: совместный приказ Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства безопасности, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства по государственным доходам и сборам, Верховного суда, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Комитета по защите государственных секретов при Правительстве

Республики Таджикистан, Министерства экономики и торговли № № 1-9, 648, 37, 271, 116, 351, 180, 113, 167, 67 от 28 октября 2005 г. – Документ опубликован не был.

76. Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан : приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693. – Документ опубликован не был.

77. Положение об Управлении Министерства внутренних дел на транспорте : приказ МВД Республики Таджикистан от 21 февраля 2008 г. № 112. – Документ опубликован не был.

78. Положение о Службе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан : приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 с/пр. – Документ опубликован не был.

79. Положение о Следственном управлении и следственных подразделениях МВД Республики Таджикистан : приказ МВД Республики Таджикистан от 18 января 2010 г. № 40 с/пр. – Документ опубликован не был.

80. Наставление об организации деятельности Следственного управления и следственных подразделений МВД Республики Таджикистан : приказ МВД Республики Таджикистан от 18 января 2010 г. № 41 с/пр. – Документ опубликован не был.

81. О введении должностей инспекторов по противодействию насилия в семье : приказ МВД Республики Таджикистан от 17 марта 2010 г. № 271. – Документ опубликован не был.

82. Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан : приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был.

83. Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, пресечению и реагированию на случаи насилия в семье : приказ МВД Республики Таджикистан от 20 апреля 2016 г. № 27 с/пр. – Документ опубликован не был.

84. Об утверждении функциональных обязанностей помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями : приказ МВД Республики Таджикистан от 1 сентября 2016 г. № 53. – Документ опубликован не был.

85. Положение об участковых инспекторах милиции и Типовое положение отдела, отделения служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан : распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр. – Документ опубликован не был.

86. Методическое пособие по соблюдению и исполнению Закона Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье» : распоряжение МВД Республики Таджикистан от 26 ноября 2013 г. № 31 с/пр. – Документ опубликован не был.

Нормативные правовые акты и официальные документы, утратившие силу

87. Уголовный кодекс Таджикской ССР от 1961 г. (с изменениями и дополнениями на 01.06.1988 г.). – Душанбе: Ирфон, 1988. – 216 с.

88. О международных договорах Республики Таджикистан : закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 908 (ред. от 23.07.2016 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1999. – № 12.

89. О борьбе против торговли людьми : закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 г. № 47 (ред. от 26.07.2014 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 7. – Ст. 454.

90. Об усилении борьбы с организованной преступностью [Электронный ресурс] : постановление Съезда народных депутатов СССР от 23 декабря 1989 г. – Режим доступа: <https://law-book.online/istoriya-prava/postanovlenie-sezda-narodnyih-deputatov-sssr-26536.html>. – Доступ свободный.

91. О Комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 июня 1996 г. № 234. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

92. Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 г. № 391. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

93. О Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 января 2005 г. № 5. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

94. Положение Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2005 г. № 123. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

95. Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2006-2010 гг. [Электронный ресурс] : утверждена постановлением Правительством Республики Таджикистан от 6 мая 2006 г. № 213. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

96. Об обеспечении защиты прав ребенка [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республи-

ки Таджикистан от 1 августа 2008 г. № 377. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

97. Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011-2013 гг. [Электронный ресурс] : утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2011 г. № 113. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

98. Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2011 г. № 460. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

99. Государственная программа по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в области правового обеспечения международных отношений на 2012-2015 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2012 г. № 95. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

100. Национальный план по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 гг. [Электронный ресурс] : утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 июля 2016 г. № 326. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

Научная и учебная литература

101. Аврутин Ю. Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования) : монография / Ю. Е. Аврутин Ю. Е. – СПб. : Санкт-Петербургская академия МВД России, 1998. – 412 с.

102. Алихаджиева И. С. Проституция как социальный и правовой феномен / И. С. Алихаджиева; под. науч. ред. докт. юрид. наук, профессор Н. А. Лопашенко. – М. : Издательство «Юрлитинформ», 2009. – 232 с.

103. Анюров Ф. Ф. Правовые и организационные основы учетно-регистрационной работы в органах внутренних дел : монография / Ф. Ф. Анюров. – М. : Академия управления МВД России, 2014. – 96 с.

104. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : учебник / Г. В. Атаманчук. – М. : Издательство «Омега-Л», 2010. – 525 с.

105. Бекмагамбетов А. Б. Структурные элементы политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми : монография / А. Б. Бекмагамбетов. – СПб. : Юридический центр, 2018. – 168 с.

106. Бухориев Б.Р. Уголовно-правовые меры предупреждения торговли людьми (по материалам Республики Таджикистан) : монография / Б. Р. Бухориев. – Душанбе : «Эрграф», 2019. – 200 с.

107. Борьба с торговлей людьми в России : практическое пособие / [С. И. Винокуров и др.]. – М. : Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2010. – 128 с.

108. Винокуров С. И. Противодействие торговле людьми : теоретические, правовые и организационные основы : моног. / С. И. Винокуров. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 280 с.

109. Герасимова О. А. Актуальные проблемы миграции : анали. обзор / О. А. Герасимова, Л. В. Иванова, Е. В. Заверткина. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2014. – 26 с.

110. Глотов С. А. Противодействие торговле людьми: правовое регулирование, зарубежная и отечественная практика : монография / С. А. Глотов, С. В. Сальников. – М. : Международный юридический институт, 2009. – 232 с.

111. Гусев Р. Г. Концептуальные подходы к оценке эффективности деятельности полиции : монография / Р. Г. Гусев. – М. : ИМПЭ им. А. С. Грибоедова, 2012. – 172 с.

112. Женщины-мигранты из стран СНГ в России / [Е. В. Тюрюканова и др.] ; под ред. Е. В. Тюрюкановой. – М. : МАКС Пресс, 2011. – 119 с.

113. Журавлев С. Ю. Торговля людьми: механизм преступной деятельности, методика расследования : научно-практическое пособие / С. Ю. Журавлев, А. М. Пигаев. – М. : Юрлитинформ, 2006. – 209 с.

114. Косимов С. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в годы независимости (1991-1997 гг.) : в 2 т. : учебник / С. Косимов, У. А. Абдухаликов, А. Ш. Розикзода ; под общ. ред. Министра внутренних дел, генерал полковника Х. Х. Шарипова. – Душанбе : Ирфон, 2006. – Т. I: За конституционный строй, мир и национальное согласие. – 386 с.

115. Кургузкина Е. Б. Уголовно-правовые и международные аспекты борьбы с использованием рабского труда и торговлей людьми : монография / Е. Б. Кургузкина, Е. М. Полянская. – Воронеж : ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. – 130 с.

116. Кустов А. М. Методика расследования торговли людьми: научно-методическое пособие / А. М. Кустов, Г. К. Смирнов. – М. : Академия Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, 2011. – 124 с.

117. Лампадова С. С. Миграционная ситуация в России и государствах – участниках Содружества Независимых Государств : учебно-практическое пособие / С. С. Лампадова, О. В. Воронина, Т. А. Сахарова, А. П. Козлов. – СПб. : Издательство СПб университета МВД России, 2018. – 102 с.

118. Левченко О. П. Противодействие торговле людьми и эксплуатации человека: правовой, организационный, криминалистический аспекты : монография / О. П. Левченко. – М. : Академия изучения проблем национальной безопасности, 2006. – 256 с.

119. Лукашук И. И. Международное уголовное право : учебник / И. И. Лукашук, А. В. Наумов. – М. : Спарк, 1999. – 286 с.

120. Медведева И. Я. Оргия гуманизма : учебник / И. Я. Медведева, Т. Л. Шишова. – М. : Издательство храма Трех Святителей на Кулишках, 2005. – 206 с.

121. Мизулина Е. Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект : монография / Е. Б. Мизулина. – М. : Юристь, 2006. – 591 с.

122. Министерство внутренних дел – надёжная опора независимости : учебник. – Душанбе: Контраст, 2011. – 228 с.

123. Нигматуллин Р. В. Торговля людьми: международно-правовые и внутригосударственные проблемы противодействия : монография / [Р. В. Нигматуллин и др.] ; под ред. Р. В. Нигматуллина. – Уфа : УЮИ МВД России, 2013. – 135 с.

124. Олимова С. Торговля людьми в Таджикистане / С. Олимова, Н. Мамаджанова ; Международная организация по миграции в сотрудничестве с Научно-исследоват. центром «Шарк». – Душанбе : МОМ в Таджикистане, 2006. – 116 с.

125. Олимпиев А. Ю. Международное сотрудничество в противодействии торговле людьми : монография / А. Ю. Олимпиев. – М. : ЮНИТИ, 2013. – 87 с.

126. Олимпиев А. Ю. Противодействие торговле людьми. Методика расследования уголовных дел и способы проведения оперативно-розыскных мероприятий: методическое пособие / А. Ю. Олимпиев. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 111 с.

127. Организация управления органами внутренних дел : учебник / под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. А. М. Кононова и канд. юрид. наук, доц. И. Ю. Захватава. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ДГСК МВД России, 2017. – 296 с.

128. Правовые доктрины современности : монография / под общ. ред. Р. В. Пузикова, А. Б. Бекмагамбетова. – Кустанай: New Line Media, 2018. – 445 с.

129. Противодействие торговле людьми в Российской Федерации : научный доклад / [С. И. Винокуров и др.] ; под ред. В. С. Овчинского, Ю. Г. Торбина; Академия Генпрокуратуры Российской Федерации. – М. : Норма, 2009. – 208 с.

130. Противодействие торговле людьми (на тадж. языке – Муковимат ба савдои одамон): научно-практическое пособие / [Т. Ш. Шарипов и др.]. – 2-е изд., доп. – Душанбе : MOM в Республике Таджикистан, 2017. – 254 с.

131. Профилактика и противодействие торговле людьми. Особенности деятельности органов внутренних дел : учебное пособие / [Б. Я. Гаврилов и др.] ; ред. : Ю. Ф. Алексеев, П. П. Баранов. – Ростов н/Д. : Терра, 2005. – 125 с.

132. Рахимзода Р. Х. Международная контролируемая поставка: монография / Р. Х. Рахимзода. – Душанбе : ЭРграф, 2017. – 188 с.

133. Рахимов М. С. Ответственность за торговлю людьми: история международного права и уголовного законодательства зарубежных государств : монография / М. С. Рахимов. – Душанбе : Полиграфический комбинат, 2013. – 159 с.

134. Рахимов М. С. Признаки, квалифицирующие преступление «торговля людьми», и его отграничение от смежных и иных преступлений : монография / М. С. Рахимов. – Душанбе : Бухоро, 2011. – 96 с.

135. Рахимов М. С. Уголовно-правовая характеристика торговли людьми как состав преступления по уголовному праву Республики Таджикистан : монография / М. С. Рахимов. – Душанбе : Ирфон, 2013. – 120 с.

136. Сафаров Х. С. Экстремистско-террористическая деятельность «Исламского государства» (на тадж. языке – Хатарҳои ғабӯлияти экстремистӣ-террористии «Давлати исломӣ») : практический рекомендация / Х. С. Сафаров, Ш. Х. Хафиззода. – Душанбе: Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2016. – 60 с.

137. Солиев К. Х. Комментарии к преступлениям, связанным с торговлей людьми / К. Х. Солиев. – Душанбе : Академия МВД Таджикистан, 2011. – 112 с.

138. Солиев К. Х. Практические рекомендации сотрудникам правоохранительных органов Республики Таджикистан в борьбе с торговлей людьми / К. Х. Солиев. – Душанбе : МОМ в Таджикистане, 2004. – 176 с.

139. Статистические данные о едином учете преступлений в Республике Таджикистан. Итоги за 12 месяцев 2009-2010 гг. – Душанбе : ГИАЦ МВД Республики Таджикистан, 2011 г. – 72 с.

140. Статистические методы анализа, оценки и прогнозирования оперативной обстановки : учебное методическое пособие для сотрудников штабных подразделений органов внутренних дел. – М. : ОАД МВД России, 2018. – 85 с.

141. Статистические сведения о состоянии преступности в Республике Таджикистан за 2018 г. – Душанбе : ГИАЦ МВД Республики Таджикистан, 2019 г. – 89 с.

142. Уголовно-правовая природа торговли людьми и тактика получения показаний подозреваемых и жертв торговли людьми (на тадж. языке – Табиати хукуқӣ-ҷиноятӣ савдои одамон ва тактикаи гирифтани нишондод аз гумонбаршудагон ва қурбониёни савдои одамон) : метод. рекомендация / [Х. С. Сафаров и др.]. – Душанбе : Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2017. – 64 с.

143. Уголовно-правовая характеристика экстремизма и тактика допроса подозреваемых (на тадж. языке – Табиати хукуқӣ-ҷиноятӣ экстремизм ва тактикаи гирифтани нишондод аз гумонбаршудагони ҷиноятҳои хусусияти экстремисти-дошта) : научно-практическое пособие / [К. Х. Солиев и др.]. – Душанбе : Типография УМТ и ВС МВД Республики Таджикистан, 2018. – 99 с.

144. 75-лет Таджикской милиции (1925-2000): учебник / [А. А. Розикзода и др.]. – Душанбе : МП «РАХНЭ», 2000. – 45 с.

Научные статьи

145. Алиуллов Р. Р. Вопросы обеспечения личной и общественной безопасности полицией / Р. Р. Алиуллов, В. С. Романюк // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика : материалы Всероссийской научно-практической конференции: в 2 т. / Краснодарский университет МВД России ; ВНИИ МВД России. – Краснодар : Краснодарский университета МВД России, 2012. – Т. I. – С. 3-12.

146. Алиуллов Р. Р. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач / Р. Р. Алиуллов, В. Ф. Саэтгараев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – № 2 (20). – С. 70-75.

147. Алиуллов Р. Р. Факторы, обуславливающие взаимодействие подразделений органов внутренних дел применительно к оперативно-служебной деятельности: принципы, формы / Р. Р. Алиуллов, В. Ф. Саэтгараев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2014. – № 4 (18). – С. 66-71.

148. Алиуллов Р. Р. Формы и методы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач / Р. Р. Алиуллов, В. Ф. Саэтгараев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – № 3 (21). – С. 20-25.

149. Алихаджиева И. С. О понятии сексуальной эксплуатации в международном праве / И. С. Алихаджиева // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 10 (83). – С. 159-167.

150. Алихаджиева И. С. Организация занятия элитной проституцией в сети интернет / И. С. Алихаджиева // Известия Юго-Западного государственного университета. – Серия : История и право. – 2018. – Т. 8. – № 4 (29). – С. 179-185.

151. Барнашов А. М. Общепризнанные принципы и нормы международного права и их взаимодействие с нормами российского законодательства / А. М. Барнашов // Обще-признанные принципы и нормы международного права, междуна-родные договоры в практике конституционного правосудия : материалы Всероссийского совещания (Москва, 24.12.2002 г.) : [сборник] / [редкол.: М. А. Митюков и др.]. – М. : Международные отношения (ГУП ИПК Ульян. Дом печати), 2004. – С. 62-69.

152. Бекмагамбетов А. Б. Меры борьбы с преступностью по торговле людьми : проблемы криминологического измерения и оптимального законодательного инструментария противодействия (на примере Республики Казахстан) / А. Б. Бекмагамбетов // Международное сотрудничество евразийских государств : политика, экономика, право. – 2015. – № 1 (2). – С. 45-50.

153. Бекмагамбетов А. Б. Преступность, связанная с торговлей людьми: от уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и криминалистической характеристики до одноименных подсистем политики противодействия ей / А. Б. Бекмагамбетов // Актуальные проблемы государства и права. – 2018. – Т. 2. – № 5. – С. 66-86.

154. Ванюшева Я. В. Коррупционные факторы, способствующие торговле людьми / Я. В. Ванюшева // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 5 (30). – С. 89-92.

155. Винокуров С. И. Актуальные проблемы противодействия торговле людьми в Российской Федерации / С. И. Винокуров // Механизмы противодействия насилию и дискриминации: проблемы и решения, предлагаемые в рамках Совета Европы : материалы круглого стола (Казань, 26-27

февраля, Иркутск, 13-14 марта 2018 г.) / Борьба с торговлей людьми и защита жертв торговли людьми. Курс НТЛР. – М. : Статут, 2018. – С. 313-338.

156. Винокуров С. И. Актуальные проблемы совершенствования противодействия торговле людьми / С. И. Винокуров // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2017. – № 5 (61). – С. 79-85.

157. Винокуров С. И. Международное законодательство, регламентирующее борьбу с торговлей людьми, нуждается в серьезной модернизации / С. И. Винокуров // Российский криминологический взгляд. – 2013. – № 3. – С. 233-237.

158. Винокуров С. И. О состоянии, тенденциях и проблемах противодействия торговле людьми / С. И. Винокуров // Научное обеспечение деятельности органов прокуратуры в 2014 году: сборник научных докладов / под общ. ред. О. С. Капинус. – М. : Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. – Выпуск 3. – С. 203-235.

159. Винокуров С. И. Предупреждение торговли людьми при совершенствовании национального законодательства государств – членов ОДКБ / С. И. Винокуров // Проблемы детерминации и предупреждения преступности : сборник статей ; под ред. проф. А. И. Долговой. – М. : Российская криминологическая ассоциация, 2017. – С. 200-210.

160. Гаврилов Б. Я. Влияние уголовно-процессуального и уголовного законодательства на предупреждение преступности / Б. Я. Гаврилов // Проблемы детерминации и предупреждения преступности : сборник статей / под ред. проф. А. И. Долговой. – М. : Российская криминологическая ассоциация, 2017. – С. 337-345.

161. Горбунов А. Н. Проблемы борьбы с торговлей людьми и организацией занятия проституцией / А. Н. Горбунов, В. В. Стукалов // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2012. – № 4 (18). – С. 59-62.

162. Григорьева Е. А. Реализация международно-правовых норм в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации / Е. А. Григорьева // Сборник статей победителей III Международной научно-практической конференции «European Scientific Conference» (Пенза, 20.04.2017 г.) : в 2 ч. – Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г. Ю.), 2017. – Ч. I. – С. 155-157.

163. Громов С. В. Торговля людьми и использование рабского труда в контексте международного права / С. В. Громов // Вестник Московского гос. лингвистического ун-та. Общественные науки. – 2007. – № 527. – С. 47-56.

164. Журба О. Л. Принципы взаимодействия следственных и оперативных подразделений при возбуждении уголовных дел о торговле людьми / О. Л. Журба // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2015. – № 2 (28). – С. 76-80.

165. Захватов И. Ю. Проблемы формирования системы оценки деятельности территориальных органов МВД России / И. Ю. Захватов // Органы предварительного следствия в системе МВД России : история, современность, перспективы : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. М. : Академия управления МВД России, 2013. – С. 53-60.

166. Захватов И. Ю. Противодействие транснациональной и межрегиональной преступности: краткая теория вопроса и перспективы его решения / И. Ю. Захватов, Е. В. Соколов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России : материалы научно-практической конференции. (Москва, 19.05.2016 г.). – М. : Спутник+, 2016. – С. 35-38.

167. Зоиров Д. М. (Маджидзода З. Д.) Преступность современного Таджикистана: предварительные подходы к исследованию / Д. М. Зоиров // Правовое поле современной экономики. – 2015. – № 12. – С. 176-183.

168. Зоиров Д. М. (Маджидзода З. Д.) Специальные войсковые группы и борьба с преступностью в Таджикистане / Д. М. Зоиров // Правовое поле современной экономики. – 2013. – № 11. – С. 134-145.

169. Иншаков С. М. Уровень и структура криминальной латентности как показатель эффективности деятельности правоохранительных органов (по результатам одного исследования) / С. М. Иншаков // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2010. – № 4. – С. 5-9.

170. Ипакян А. П. Оценка эффективности деятельности органов внутренних дел в механизме их реформирования / А. П. Ипакян // Труды Академии управления МВД России. – 2007. – № 4. – С. 47-52.

171. Кобец П. Н. О субъектах предупреждения преступности / П. Н. Кобец // Международный научный журнал «Символ науки». – 2015. – № 9. – С. 107-109.

172. Кобец П. Н. Основы межгосударственного взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми / П. Н. Кобец // Международный научный журнал «Символ науки». – 2017. – Т I. – № 3. – С. 200-202.

173. Кобец П. Н. Предупреждение преступности: теоретические аспекты / П. Н. Кобец // Международный научный журнал «Символ науки». – 2015. – № 8. – С. 197-199.

174. Колесникова Е. С. Работоторговля русскими женщинами как механизм уничтожения России // Работоторговля в России и организованная преступность : информационно-криминологический сборник / сост. Н. Д. Литвинов, И. В. Даньшин, Е. С. Колесникова. – Воронеж : Экспертный центр «Национальной безопасности», 2015. – С. 24-29.

175. Корсикова Н. А. Интерпретация «торговли людьми» в российском и международном законодательстве / Н. А. Корсикова, Е. М. Павлик // Уголовное законодательство

ство: вчера, сегодня, завтра: сборник трудов ежегодной Всероссийской научно-практической конференции / под ред. А. Г. Хлебушкина, Т. Н. Тиминой. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. – С. 129-132.

176. Корсикова Н. А. Торговля людьми как актуальный подвид организованной преступности / Н. А. Корсикова // Современная наука. – 2011. – № 1 (4). – С. 30-32.

177. Кособродов В. М. Организационно-тактические основы взаимодействия следственных и оперативно-розыскных органов / В. М. Кособродов, Н. В. Николаева // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2018. – № 3 (38). – С. 258-261.

178. Костенко Н. И. Роль мирового сообщества и России в противодействии торговле людьми / Н. И. Костенко // Международное право и международные организации. – 2016. – № 1. – С. 28-40.

179. Куликов А. С. Коррупция и торговля людьми / А. С. Куликов // Юристъ – правовец. – 2008. – № 4 (29). – С. 5-10.

180. Кушпель Е. В. Проблемы выявления и расследования торговли несовершеннолетними / Е. В. Кушпель // Вестник криминалистики. – Выпуск 1 (17). – 2006. – С. 72-76.

181. Левченко О. П. Тактические особенности деятельности оперативно-розыскных подразделений в области борьбы с торговлей людьми / О. П. Левченко // Юристъ-Правовец. – 2009. – № 4 (35). – С. 56-59.

182. Литвинов Н. Д. Работорговля и организованная преступность в России // Работорговля в России и организованная преступность: информационно – криминологический сборник / сост. Н. Д. Литвинов, И. В. Даньшин, Е. С. Колесникова. – Воронеж: Экспертный центр «Национальной безопасности», 2015. – С. 3-23.

183. Лунеев В. В. Криминологические проблемы глобализации / В. В. Лунеев // Государство и Право. – 2010. – № 1. – С. 45-61.

184. Маджидзода З. Д. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира / З. Д. Маджидзода // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2014. – № 4 (32). – С. 23-27.

185. Маджидзода З. Д. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира / З. Д. Маджидзода // Диалог: политика, право, экономика. – 2017. – № 3 (6). – С. 5-12.

186. Маджидзода З. Д. Силы, средства и виды специальных операций, используемых при борьбе с терроризмом, экстремизмом и организованными преступными формированиями / З. Д. Маджидзода // Правовое поле современной экономики. – 2016. – № 3. – С. 158-170.

187. Маркарян А. О. Интеллектуальная система оценки местонахождения нелегальных мигрантов / А. О. Маркарян // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 3 (43). – С. 105-110.

188. Миннебаев Р. Х. Противодействие торговле людьми: уголовно-правовое и криминологическое взаимодействие полиции России и сотрудников криминальной полиции зарубежных стран / Р. Х. Миннебаев // Юридическая наука и практика : Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 1 (25). – С. 122-124.

189. Муртазокулов Д. С. Принудительный труд как компонент противодействия торговле людьми / Д. С. Муртазокулов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2017. – № 4 (36). – С. 46-52.

190. Насуров П. А. Проактивная стратегия как необходимая мера при выявлении факторов торговли людьми / П. А. Насуров (П. А. Насуриён), М. Т. Пиров (М. Т. Пирзода)

// Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2012. – № 17. – С. 98-104.

191. Нечевин Д. К. Незаконная миграция населения: причины и условия / Д. К. Нечевин // Юридическая наука в Китае и России. – 2017. – № 1. – С. 263-278.

192. Олимпиев А. Ю. Сотрудничество между странами – важная роль в борьбе с торговцами людьми на международном уровне / А. Ю. Олимпиев // Вестник Московского университета МВД России. – 2010. – № 10. – С. 127-130.

193. Пашин В. М. К вопросу оценки эффективности организации правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России / В. М. Пашин // Образование. Наука. Научные кадры. – 2017. – № 6. – С. 62-64.

194. Пашин В. М. Некоторые факторы, влияющие на организацию правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России / В. М. Пашин // Закон и право. – 2017. – № 11. – С. 95-97.

195. Пашин В. М. Региональные аспекты обеспечения миграционной безопасности / В. М. Пашин // Государственная служба и кадры. – 2017. – № 4. – С. 126-128.

196. Пирзода М. Т. Торговля людьми как международная проблема / М. Т. Пирзода // Вестник Таджикского национального университета (Серия социально-экономических и общественных наук). – 2017. – № 2/8. – С. 259-262.

197. Пряник К. Крокодиловы слезы по русским проституткам / К. Пряник // Работоторговля в России и организованная преступность : информационно-криминологический сборник / сост. Н. Д. Литвинов, И. В. Даньшин, Е. С. Колесникова. – Воронеж : Экспертный центр «Национальной безопасности», 2015. – С. 77-78.

198. Раджабов Р. М. Оптимизация закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» / Р. М. Раджа-

бов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2017. – № 3 (35). – С. 55-62.

199. Рахмонов А. С. Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современным нетрадиционным угрозам в ЦАР / А. С. Рахмонов, Б. Ш. Рахмонов // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – Серия общественных наук. – 2016. – № 2 (67). – С. 107-116.

200. Рогова И. Г. Криминологическая характеристика торговли людьми / И. Г. Рогова // Российский следователь. – 2014. – № 5. – С. 42-45.

201. Ульянов А. Д. Приоритеты в оценке деятельности органов внутренних дел / А. Д. Ульянов // Труды Академии управления МВД России. – 2011. – № 2 (18). – С. 32-37.

202. Халиуллина Л. Г. Вооруженные конфликты как катализатор торговли людьми / Л. Г. Халиуллина // Точка зрения. – Серия : «Политология. Религиоведение». – 2013. – № 2 (11). – Ч. 1. – С. 211-217.

203. Ханов Т. А. Взаимодействие Российской Федерации и Республики Казахстан в противодействии преступности, связанной с торговлей людьми / Т. А. Ханов, А. В. Борецкий // Криминологический журнал Байкальского гос. университета экономики и права. – 2012. – № 4 (22). – С. 76-81.

204. Хафиззода Ш. Х. Политико-правовые меры противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан / Ш. Х. Хафиззода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2017. – № 4 (36). – С. 153-160.

Диссертации и авторефераты диссертаций

205. Абдуллаев У. И. Внутриведомственный контроль в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Абдуллаев Умарджон Икрамович. – М., 2009. – 234 с.

206. Абрамова С. Р. Методика расследования торговли несовершеннолетними, подмены ребенка и незаконного усыновления : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / Абрамова Светлана Рамильевна. – Саратов, 2009. – 34 с.

207. Аврутин Ю. Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел : государственно-правовые, социальные и организационные аспекты изучения, оценки, проектирования: дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.02 / Аврутин Юрий Ефремович. – СПб., 1998. – 470 с.

208. Бейсеналиев Б. Н. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с торговлей людьми по законодательству Республики Казахстан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Бейсеналиев Бауыржан Нуралыулы. – Бешкек, 2011. – 25 с.

209. Буряк М. Ю. Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Буряк Мария Юрьевна. – Владивосток, 2005. – 246 с.

210. Бухориев Б. Р. Уголовно-правовые меры предупреждения торговли людьми (по материалам Республики Таджикистан) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Бухориев Бехруз Рустамович. – М., 2018. – 242 с.

211. Галеева Г. Р. Международно-правовое сотрудничество в сфере предупреждения и пресечения незаконного изъятия, оборота и трансплантации органов человеческого тела : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Галеева Гульчачак Рамиловна. – Казань, 2017. – 205 с.

212. Гетман И. Б. Уголовная ответственность за торговлю людьми : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Гетман Илья Борисович. – Тюмень, 2010. – 25 с.

213. Горбань Е. Г. Противодействие торговле людьми: уголовно-правовой и криминологический аспекты : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Горбань Елена Григорьевна. – М., 2012. – 195 с.

214. Громов С. В. Уголовно-правовая характеристика торговли людьми и использования рабского труда : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Громов Сергей Владимирович. – М., 2006. – 155 с.

215. Жинкин А. А. Торговля людьми и использование рабского труда: проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Жинкин Андрей Алексеевич. – Краснодар, 2006. – 192 с.

216. Зайберт Н. С. Государственная политика противодействия торговле людьми в странах Северной Европы: на примере Норвегии и Дании : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04 / Зайберт Наталья Святославовна. – СПб., 2012. – 158 с.

217. Захватов И. Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Захватов Игорь Юрьевич. – М., 2004. – 281 с.

218. Киричѐк Е. В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.11, 12.00.02 / Киричѐк Евгений Владимирович. – М., 2014. – 537 с.

219. Коваленко В. И. Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование) : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.08 / Коваленко Вера Ивановна. – М., 2017. – 515 с.

220. Коваленко В. И. Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование) : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.08 / Коваленко Вера Ивановна. – М., 2017. – 65 с.

221. Корсикова Н. А. Криминологические особенности деятельности органов внутренних дел России по противодействию торговле людьми : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Корсикова Наталья Александровна. – СПб., 2009. – 219 с.

222. Кулажникова С. С. Торговля женщинами в целях сексуальной эксплуатации как проявление аномии в современном российском обществе: социологический анализ : дис. ... канд. социолог. наук : 22.00.04 / Кулажникова Светлана Сергеевна. – Владивосток, 2009. – 185 с.

223. Курилова Е. Н. Сексуальная эксплуатация несовершеннолетних, занимающихся проституцией: уголовно-правовые и криминологические аспекты : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Курилова Елена Николаевна. – СПб., 2017. – 187 с.

224. Кустова О. А. Методика расследования преступлений, связанных с изъятием органов и (или) тканей человека для трансплантации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / Кустова Оксана Анатольевна. – М., 2004. – 223 с.

225. Лукьянова К. А. Международное сотрудничество в борьбе с незаконным вывозом и сексуальной эксплуатацией за рубежом женщин и детей : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Лукьянова Кира Анатольевна. – М., 2001. – 132 с.

226. Матвиенко А. В. Региональные социально-экономические аспекты торговли людьми в современном мире : дис. ... канд. географ. наук : 25.00.24 / Матвиенко Александр Владимирович. – Краснодар, 2011. – 179 с.

227. Отабоева Л. О. Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспекты (по материалам Республики Таджикистан) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Отабоева Лола Ортуковна. – М., 2008. – 23 с.

228. Нажбудинов М. А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с инсти-

тутами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Нажбудинов Мухридин Амрудинович. – М., 2015. – 254 с.

229. Петрова О. В. Организационно-правовой механизм взаимодействия МВД, ГУВД, УВД по субъекту Российской Федерации и региональных органов государственной власти в сфере правоохраны : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Петрова Ольга Викторовна. – М., 2009. – 268 с.

230. Полянская Е. М. Проблемы предупреждения использования рабского труда и торговли людьми : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Полянская Евгения Михайловна. – М., 2014. – 254 с.

231. Потапова С. А. Организация взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по противодействию экономической преступности: по материалам Дальневосточного федерального округа : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Потапова Светлана Анатольевна. – М., 2010. – 322 с.

232. Раимбердиев Р. Р. Управление подразделениями МВД Кыргызской Республики, осуществляющими борьбу с организованной преступностью : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Раимбердиев Расулберди Раимбердиевич. – М., 2009. – 219 с.

233. Смирнов Г. К. Методика расследования торговли людьми : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / Смирнов Георгий Константинович. – М., 2008. – 29 с.

234. Хвалебнов А. А. Вынужденная миграция населения Таджикистана: особенности, последствия, регулирование : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Хвалебнов Алексей Александрович. – М., 2004. – 147 с.

235. Шарипова К. С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и междуна-

родных вызовов : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04 / Шарипова Камилла Сухробовна. – Душанбе, 2017. – 150 с.

236. Шарипов Ф. Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Шарипов Файзали Рахмоналиевич. – М., 2009. – 270 с.

Литература на иностранных языках

237. Channing May «Transnational Crime and the Developing World». March 27, 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Transnational Crime-final.pdf](#). This is a document from the site [www.gfintegrity.org](#). – Доступ свободный.

238. Disrupting Human Trafficking the Role of Financial Institutions [Электронный ресурс] // RUSI Whitehall Report 1-17, March 2017. – Режим доступа: https://rusi.org/sites/default/files/201703_rusi_disrupting_human_trafficking.Pdf. – Доступ свободный.

239. Haken J. Transnational crime in the developing world. Washington, 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gfintegrity.org/wp-content/uploads/2014/05/gfi_transnational_crime_high-res.pdf. – Доступ свободный.

240. The Global Slavery Index 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.globallslaveryindex.org/2018/findings/global-findings/>. – Доступ свободный.

241. Trafficking in persons report, June 2016 [Электронный ресурс] // Department of State United States of America. – Режим доступа: <https://www.state.gov/documents/organization/258876.pdf>. – Доступ свободный.

242. Trafficking in persons report, June 2018 [Электронный ресурс] // Department of State United States of America.

– Режим доступа: <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>. – Доступ свободный.

Электронные ресурсы

243. Брифинг директора департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ А. Дружинина (Минск, 03.08.2010 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ. – Режим доступа: <http://e-cis.info/page.php?id=17864> – Доступ свободный.

244. Винокуров С. И. Каждый пятый мигрант в России работает в рабских условиях! [Электронный ресурс] // 30.10.2014 г. в Общественной палате Российской Федерации состоялся «круглый стол», посвященный обсуждению актуальных вопросов противодействия торговле людьми, в том числе эксплуатации труда в Российской Федерации, и совершенствованию межведомственного взаимодействия в данной сфере. – Режим доступа: <http://soprotivlenie.org/news/krupnym-planom/kazhdyj-pyatyj-migrant-v-rossii-rabotaet-v-rabskix-usloviyax/>. – Доступ свободный.

245. Всемирный доклад о торговле людьми 2012 [Электронный ресурс] // Управление Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). – Режим доступа: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Executive_Summary_Russian.pdf. – Доступ свободный.

246. Выступление главы государства на встрече с работниками органов внутренних дел, посвященной 85-летию таджикской милиции. Душанбе, 06.02.2010 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/node/2234>. – Доступ свободный.

247. Выступление Президента Республики Таджикистан на международной конференции на тему «Роль Таджи-

кистана в региональном сотрудничестве». Дели (Индия), 07.08.2006 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru>. – Доступ свободный.

248. Выступление Президента Республики Таджикистан на Международной конференции Европейского Союза и ряда стран соседей и партнеров по укреплению границ и усилению борьбы с наркотиками от 21.10.2008 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru>. – Доступ свободный.

249. Выступление Президента Республики Таджикистан на международной сессии по борьбе с терроризмом. Иран, 26.06.2011 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru>. – Доступ свободный.

250. Гаврилов Б. Я. «Живой товар» на экспорт (11.08.2005 г.) [Электронный ресурс] // Парламентская газ. – 2005 – 15–28 авг. – № 209-210. – Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0209/gazeta011.php#1>. – Доступ свободный.

251. Демографическая ситуация [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. – Режим доступа: <https://stat.uz/uploads/docs/demog-yan-dek-ru18.pdf> – Доступ свободный.

252. Доклад Британского королевского объединенного института оборонных исследований (RUSI): банки по транзакциям могут вычислять торговцев людьми от 20.03.2017 г. [Электронный ресурс] // BANKI.NEWS. – Режим доступа: <http://banki.news/doklad-banki-transaktsiyam-mogut-vychislyat-torgovtsev-17032018010091.htm>. – Доступ свободный.

253. Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2017/249) [Электронный

ресурс] // Официальный сайт Организации Объединённых Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/S/2017/249>. – Доступ свободный.

254. Доклад Госдепартамента США о торговле людьми 2005 г. [Электронный ресурс] // Владивостокский центр исследования организованной преступности. – Режим доступа: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=978&print=1&more=1>. – Доступ свободный.

255. Доклад Председателя Экономического Суда СНГ Абдуллоева Ф. на Международной научной конференции: 20 лет независимости Республики Таджикистан и 15 лет установлению дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и Республикой Беларусь (г. Минске, 07.06.2011 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.sudsg.org/download_files/news_files/2011/doklad_20110608.pdf. – Доступ свободный.

256. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/DOKLAD-20161.pdf>. – Доступ свободный.

257. Миграция набирает вес. Разница между числом прибывших и числом выбывших из России граждан увеличилась [Электронный ресурс] // Политика. – 2017. – 16 марта. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2017/03/17/58ca55a39a794772e b8b702e>. – Доступ свободный.

258. Назарзода Х. Н. Кто такие жертвы торговли людьми и какие имеют права? (на тадж. языке – Курбониёни савдои одамон кихоанд ва чӣ хуқуқ доранд?) [Элек. ресурс] / Х. Н. Назарзода // Садои мардум: издание Маджлиси Оли Респ. Таджикистан от 12.07.2018 г. № 86 (3880). – Режим доступа: <http://sadoimardum.tj/i-tisod/i-timoiyot/urboniyoni-savdoi-odamon-ki-oand-va-ch-u-u-dorand/>. – Доступ свободный.

259. Население Казахстан на 22.07.2017 г. [Электронный ресурс] // Countrymeteres. – Режим доступа: <http://countrymeters.info/ru/Kazakhstan>. – Доступ свободный.

260. Население Таджикистана на 22.07.2017 г. [Электронный ресурс] // Countrymeteres. – Режим доступа: <http://countrymeters.info/ru/Tajikistan>. – Доступ свободный.

261. Население Узбекистана на 22.07.2017 г. [Электронный ресурс] // Countrymeteres. – Режим доступа: <http://countrymeters.info/ru/Uzbekistan>. – Доступ свободный.

262. Население Украины (2018) – Ставки, индексы, тарифы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://index.minfin.com.ua/reference/people/2018/>. – Доступ свободный.

263. Население Украины на 22.07.2017 г. [Электронный ресурс] // Countrymeteres. – Режим доступа: <http://countrymeters.info/ru/Ukraine>. – Доступ свободный.

264. Обросков А. А. Белый цвет рабства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://samolit.com/images/BookImages/5076>. – Доступ свободный.

265. Онлайн Энциклопедия «Страны мира» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://encyclopaedia.big.ru/enc/country/TADZHIKISTAN.html>. – Доступ свободный.

266. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2018 г. с распределением по странам и регионам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерство внутренних дел Российской Федерации URL: https://mvd.ru/upload/site1/document_news/temp/_1550223740_11394/SAYT_2_RD_18kv4__na_otpravku_.xlsx – Доступ свободный.

267. Первоначальный доклад Республики Таджикистан о мерах, принятых в целях осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 12.01.2017 г. [Электронный ресурс] // Комитет по правам ребенка Организации Объединённых Наций. – Режим

доступа: <http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/G170058909.pdf>. – Доступ свободный.

268. Послание Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли. Душанбе, 23.04.2014 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru>. – Доступ свободный.

269. Послание Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли. Душанбе, 22.12.2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru>. – Доступ свободный.

270. Почти треть жертв торговли людьми составляют дети [Электронный ресурс]: доклад Управления ООН по наркотикам и преступности от 21.12.2016 г. – Режим доступа: http://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2016/December/almost-a-third-of-trafficking-victims-are-children_unodc-report.html. – Доступ свободный.

271. Протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (г. Москва) от 28.03.2014 г. № 1 [Элек. ресурс] // Официальный сайт МВД Российской Федерации. – Режим доступа: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/1vrFm8S6pc.doc. – Доступ свободный.

272. Статистический сборник Таджикистан в цифрах, 2017 [Электронный ресурс] // Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://oldstat.wv.tj/ru/img/e37b548394b7b88961c832850b3835391508737865.pdf>. – Доступ свободный.

273. Статистический сборник трудовой миграции Республики Таджикистан за 2014 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. – Режим доступа: <http://www.stat.tj/ru>. – Доступ свободный.

274. Таджикистан: Второй периодический доклад государств-участников, подлежащий представлению в 2017 г.

[Элек. ресурс]. – Режим доступа: <http://migrant.ru/tadzhikistavtoroj-periodicheskij-doklad-gosudarstv-uchastnikov-podlezhasshij-predstavleniyu-v-2017-godu>. – Доступ свободный.

275. Таджикистан: трудовые мигранты – двигатели экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rian.com.ua/abroad/20180423/1034507942/Tajikistan-migranty-dvigateli-ekonomika.html>. – Доступ свободный.

276. Федотов Ю. В. Торговля людьми – инструмент, используемый вооруженными группами для финансирования деятельности, стимулирования вербования [Электронный ресурс] : доклад Управления ООН по наркотикам и преступности (Вена, 07.01.2019 г.) // Официальный сайт Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК). – Режим доступа: http://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/January/_html?ref=fs1. – Доступ свободный.

277. Число зарегистрированных браков на 1998-2018 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Режим доступа: http://stat.ww.tj/library/ru/number_of_registered_marriages.xls – Доступ свободный.

278. Число зарегистрированных преступлений на 1998-2018 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Режим доступа: http://stat.ww.tj/library/ru/number_of_registered_crimes.xls – Доступ свободный.

279. Число зарегистрированных разводов на 1998-2018 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Режим доступа: http://stat.ww.tj/library/ru/number_of_registered_divorces.xls – Доступ свободный.

280. Численность населения Казахстана на 1 января 2019 г. достигла 18,39 млн человек [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ia-centr.ru/publications/chislennost->

naseleniya-kazakhstana-na-1-yanvarya-2019-goda-dostigla-18-39-mln-chelovek/ – Доступ свободный.

281. Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2019 г. 53 с. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://www.stat.tj/ru>. – Доступ свободный.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Материалы социологического опроса сотрудников правоохранительных органов Республики Таджикистан о проблеме организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в области противодействия торговле людьми

Академия управления МВД России
Кафедра организации деятельности органов внутренних дел центра командно-штабных учений

АНКЕТА

Уважаемый коллега!

Просим Вас принять участие в проведении анкетирования о состоянии деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми. Ваши ответы на вопросы анкеты позволят получить дополнительные сведения о положении дел в этой сфере, что в итоге, будет способствовать совершенствованию правоохранительной деятельности.

Сведения, полученные в ходе опроса, будут использоваться только в обобщенном виде. Анкетирование проводится анонимно.

Порядок заполнения анкеты:

- внимательно прочитайте вопрос и ознакомьтесь с вариантами ответов;
- обведите кружком номер того варианта, с которым Вы согласны;
- если Вы не согласны ни с одним из предложенных вариантов ответа, или хотите его дополнить, в строке «Иное» напишите свой вариант;

- если на вопросе есть пометка «возможно несколько вариантов ответа» Вы можете выделить все те варианты, с которыми согласны.

Заранее благодарим Вас за помощь!

1. В какой мере Вас удовлетворяет существующий механизм противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан?

- 1) удовлетворяет полностью;
- 2) частично удовлетворяет;
- 3) во многом не удовлетворяет;
- 4) не удовлетворяет;
- 5) совершенно не удовлетворяет.

2. Оцените по пятибалльной шкале современное состояние правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленное на противодействие торговле людьми:

- 5; 4; 3; 2; 1.

3. Соответствует ли действующая нормативная правовая база в сфере противодействия торговле людьми потребностям совместной практической деятельности органов внутренних дел с иными правоохранительными органами?

- 1) соответствует полностью;
- 2) соответствует;
- 3) частично соответствует;
- 4) частично не соответствует;
- 5) полностью не соответствует.

4. Каковы на Ваш взгляд пути совершенствования взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по противодействию торговле людьми (возможно несколько вариантов ответа)?

1) улучшение системы стимулирования совместной деятельности;

2) совершенствование нормативной правовой базы взаимодействия, включая сотрудничество с правоохранительными органами зарубежных государств;

3) налаживание механизма взаимного информирования (в т. ч. создание единой информационной системы);

4) внесение в Правительство Республики Таджикистан предложений по выработке единых критериев оценки и системы учета результатов деятельности правоохранительных органов, рациональному распределению их компетенций;

5) издание на уровне Правительства Республики Таджикистан нормативного правового акта, регламентирующего четкое определение места и роли каждого ведомства, его функций, полномочий, ответственности;

6) иное (укажите): _____.

5. Каковы на Ваш взгляд негативные факторы, которые больше всего влияют на организацию взаимодействия между органами внутренних дел и другими правоохранительными органами Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми (возможно несколько вариантов ответа)?

1) межведомственные разногласия и внутриведомственные бюрократические препоны;

2) отсутствие организационного механизма взаимодействия или конкретного органа, должностного лица, несущего ответственность за организацию такого взаимодействия;

3) недостаточная правовая регламентация взаимоотношений органов внутренних дел с иными правоохранительными органами;

4) недооценка взаимодействия отдельными должностными лицами возможностей совместного решения правоохранительных задач, пассивность руководителей в вопросах взаимодействия, отсутствие «обратной» связи и непринятие мер по представляемой информации, отсутствие оперативно-

сти в обмене информацией при осложнениях оперативной обстановки;

5) взаимодействующие органы не имеют достаточных полномочий, а в ряде случаев и возможностей по совместно-му решению оперативно-служебных задач;

6) отсутствие критериев оценки вклада каждого ведомства в достижение целей взаимодействия;

7) отсутствие в нормативных правовых актах (межведомственных приказах, инструкциях, положениях и т. д.) четко сформулированного порядка обмена информацией, представляющей интерес для взаимодействующих сторон;

8) иное (укажите): _____.

6. Какие меры необходимо предпринять для снижения количества случаев торговли людьми (возможно несколько вариантов ответа)?

1) принятие правовых актов, на основе которых правоохранительные органы, непосредственно противодействующие торговле людьми, могли бы на межведомственном уровне взаимодействовать в данном направлении;

2) создание правовых основ оценки эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми;

3) принятие ведомственного правового акта, на основе которого МВД Республики Таджикистан могло бы на должном уровне организовать работу по противодействию торговле людьми;

4) создание, правовое закрепление и функционирование коллегиальных внутриведомственных структур, призванных осуществлять координацию деятельности органов внутренних дел, направленную на противодействие торговле людьми, связанных с ней преступлений и иных правонарушений;

5) создание в Республике Таджикистан на межведомственном уровне координационной комиссии по противодействию торговле людьми и связанных с ней преступлений;

б) совершенствование правовой регламентации межведомственного взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми; создание на этой основе соответствующих межведомственных рабочих групп;

7) иное (укажите): _____.

7. Отметьте основные приоритетные направления, которые обеспечивают повышение эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми (возможно несколько вариантов ответа):

1) совершенствование законов и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми;

2) повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников, использование положительного отечественного и зарубежного опыта организации правоохранительной деятельности;

3) создание условий для совместной оперативно-следственной деятельности с государствами, территории которых выступают в качестве транзита или назначения эксплуатации жертв торговли людьми;

4) совершенствование организационной структуры органов внутренних дел;

5) совершенствование научно-методического обеспечения организации правоохранительной деятельности.

8. Оцените по пятибалльной шкале возможность создания за счет внутреннего резерва отделения (группы) по анализу и планированию, а также централизованного банка данных в сфере торговли людьми в центре по противодействию торговле людьми УБОП МВД Республики Таджикистан:

5; 4; 3; 2; 1.

9. Оцените по пятибалльной шкале как повлияет на разработку эффективных мер противодействия торговле людьми разделение их на: 1) преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми и 2) преступления, сопутствующие торговле людьми:

5; 4; 3; 2; 1.

10. Оцените по пятибалльной шкале создание в Следственном управлении МВД Республики Таджикистан подразделения по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, а на уровне УМВД – группы (направления):

5; 4; 3; 2; 1.

Иное (укажите): _____

11. Оцените по пятибалльной шкале необходимость создания в центре по противодействию торговли людьми УБОП МВД Республики Таджикистан подразделения (группы) по расследованию таких преступлений

5; 4; 3; 2; 1.

Иное (укажите): _____

12. Оцените по пятибалльной шкале эффективность борьбы с торговлей людьми, если расследование уголовных дел, связанных с этим видом преступлений, подследственных в настоящее время органам прокуратуры, перейдет также и в компетенцию следственных подразделений органов внутренних дел:

5; 4; 3; 2; 1.

Иное (укажите): _____

13. Существует мнение, что для координации деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми необходимо создать Комиссию (Совет) при Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан. Оцените степень нужности данной Комиссии (Совета):

1) да, очень нужна;

- 2) да, нужна;
- 3) частично нужна;
- 4) частично не нужна;
- 5) нет, не нужна.

Иное (укажите): _____

14. Как Вы относитесь к предложению о необходимости создания при Генеральной прокуратуре постоянно действующего Координационного совета по вопросам противодействия торговле людьми, наделенного полномочиями по организации межведомственного взаимодействия, а также налаживанию международного сотрудничества в данной сфере:

- 1) да, очень нужен;
- 2) да, нужен;
- 3) частично нужен;
- 4) частично не нужен;
- 5) нет, не нужен.

Иное (укажите): _____

15. В настоящее время на законодательной основе используются два термина «купля-продажа людей» и «торговля людьми». По Вашему мнению, имеют ли эти понятия одинаковое смысловое содержание?

- 1) это одинаковые понятия;
- 2) это разные понятия.

В заключении просим Вас сообщить некоторые сведения о себе:

№ п/п	Укажите, в каком правоохранительном органе (подразделении, учреждении) Республики Таджикистан Вы в настоящее время служите (обучаетесь):	№ п/п	Направление деятельности:
1	Центральный аппарат	1	Оперативно-розыскные подразделения

2	Подразделения городского (столичного) и областного уровня	2	Подразделения охраны общественного порядка
3	Подразделения городского и районного уровня	3	Следственные подразделения (экспертно-криминалистические подразделения)
4	Образовательные учреждения правоохранительных органов (юридические (гражданские) учебные заведения)	4	Штабные подразделения (аналитические подразделения)
5	Иной орган (укажите какой):	5	Иные органы (укажите какие):
№ п/п	Занимаемая должность:		
1	Начальник органа		
2	Заместитель начальника органа		
3	Начальник структурного подразделения органа		
4	Заместитель начальника структурного подразделения органа		
5	Иная (укажите какая):		

Благодарим Вас за участие в опросе!

Душанбе – 2018

СВОДНЫЕ ДАННЫЕ
социологического опроса по проблемным
вопросам деятельности органов внутренних дел
Республики Таджикистан по противодействию
торговле людьми

№ п/п	Содержание вопроса	Итог в %
1	2	3
1	В какой мере Вас удовлетворяет существующий механизм противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан?	
1.1	удовлетворяет полностью	15,7
1.2	частично удовлетворяет	34,8
1.3	во многом не удовлетворяет	30,3
1.4	не удовлетворяет	11,6
1.5	совершенно не удовлетворяет	7,4
	Итог	99,8
2	Оцените по пятибалльной шкале современное состояние правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми:	
2.1	5	14,6
2.2	4	23,7
2.3	3	16,8
2.4	2	28,4
2.5	1	16,2
	Итог	99,7
3	Соответствует ли действующая нормативная правовая база в сфере противодействия торговле людьми потребностям совместной практической деятельности органов внутренних дел с иными правоохранительными органами?	
3.1	соответствует полностью	10,2
3.2	соответствует	28,7
3.3	частично соответствует	22,3
3.4	частично не соответствует	25,4
3.5	полностью не соответствует	13,2
	Итог	99,8

4	Каковы на Ваш взгляд, пути совершенствования взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по противодействию торговле людьми? (возможно несколько вариантов ответа):	
4.1	улучшение системы стимулирования совместной деятельности	66,8
4.2	совершенствование нормативной правовой базы взаимодействия, включая сотрудничество с правоохранительными органами зарубежных государств	86,6
4.3	налаживание механизма взаимного информирования (в т. ч. создание единой информационной системы)	76,7
4.4	внесение в Правительство Республики Таджикистан предложений по выработке единых критериев оценки и системы учета результатов деятельности правоохранительных органов, рациональному распределению их компетенций	67,9
4.5	издание на уровне Правительства Республики Таджикистан нормативного правового акта, регламентирующего четкое определение места и роли каждого ведомства, его функций, полномочий, ответственности	62,9
4.6	иное (укажите)	0,2
5	Каковы на Ваш взгляд негативные факторы, которые больше всего влияют на организацию взаимодействия между органами внутренних дел и другими правоохранительными органами Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми? (возможно несколько вариантов ответа):	
5.1	межведомственные разногласия и внутриведомственные бюрократические препоны	76,2
5.2	отсутствие организационного механизма взаимодействия или конкретного органа, должностного лица, несущего ответственность за организацию такого взаимодействия	71,8
5.3	недостаточная правовая регламентация взаимоотношений органов внутренних дел с иными правоохранительными органами	84,5
5.4	недооценка взаимодействия отдельными должностными лицами возможностей совместного решения правоохранительных задач, пассивность руководителей в вопросах взаимодействия, отсутствие «обратной» свя-	66,2

	зи и непринятие мер по представляемой информации, отсутствие оперативности в обмене информацией при осложнениях оперативной обстановки	
5.5	взаимодействующие органы не имеют достаточных полномочий, а в ряде случаев и возможностей по совместному решению оперативно-служебных задач	57,1
5.6	отсутствие критериев оценки вклада каждого ведомства в достижение целей взаимодействия	69,3
5.7	отсутствие в нормативных правовых актах (межведомственных приказах, инструкциях, положениях и т. д.) четко сформулированного порядка обмена информацией, представляющей интерес для взаимодействующих сторон	72,6
5.8	иное (укажите)	1,1
6	Какие меры необходимо предпринять для снижения количества случаев торговли людьми? (возможно несколько вариантов ответа):	
6.1	принятие правовых актов, на основе которых правоохранительные органы, непосредственно противодействующие торговле людьми, могли бы на межведомственном уровне взаимодействовать в данном направлении	78,1
6.2	создание правовых основ оценки эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми	86,7
6.3	принятие ведомственного правового акта, на основе которого МВД Республики Таджикистан могло бы на должном уровне организовать работу по противодействию торговле людьми	81,4
6.4	создание, правовое закрепление и функционирование коллегиальных внутриведомственных структур, призванных осуществлять координацию деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям	70,9
6.5	создание в Республике Таджикистан на межведомственном уровне координационной комиссии по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям	74,3
6.6	совершенствование правовой регламентации межве-	69,3

	домственного взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми; создание на этой основе соответствующих межведомственных рабочих групп	
6.7	иное (укажите)	1,3
7	Отметьте основные приоритетные направления, которые обеспечивают повышение эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми (возможно несколько вариантов ответа):	
7.1	совершенствование законов и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми	84,8
7.2	повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников, использование положительного отечественного и зарубежного опыта организации правоохранительной деятельности	68,7
7.3	создание условий для совместной оперативно-следственной деятельности с государствами, территории которых выступают в качестве транзита или назначения эксплуатации жертв торговли людьми	78,7
7.4	совершенствование организационной структуры органов внутренних дел	74,5
7.5	совершенствование научно-методического обеспечения организации правоохранительной деятельности	65,1
8	Оцените по пятибалльной шкале возможность создания за счет внутреннего резерва отделения (группы) по анализу и планированию, а также централизованного банка данных в сфере торговли людьми в центре по противодействию торговле людьми УБОП МВД Республики Таджикистан:	
8.1	5	32,5
8.2	4	38,6
8.3	3	18,5
8.4	2	3,3
8.5	1	6,9
	Итого	99,8

9	Оцените по пятибалльной шкале как повлияет на разработку эффективных мер противодействия торговле людьми разделение их на: 1) преступления, непосредственно связанные с торговлей людьми и 2) преступления, сопутствующие торговле людьми:	
9.1	5	26,7
9.2	4	46,1
9.3	3	13,5
9.4	2	7,1
9.5	1	6,3
	Итого	99,7
10	Оцените по пятибалльной шкале создание в Следственном управлении МВД Республики Таджикистан подразделения по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, а на уровне УМВД – группы (направления):	
10.1	5	37,8
10.2	4	33,4
10.3	3	16,9
10.4	2	5,2
10.5	1	4,6
10.6	иное (укажите)	1,9
	Итого	99,8
11	Оцените по пятибалльной шкале необходимость создания в центре по противодействию торговле людьми УБОП МВД Республики Таджикистан подразделения (группы) по расследованию таких преступлений:	
11.1	5	30,9
11.2	4	25,6
11.3	3	16,8
11.4	2	8,8
11.5	1	14,9
11.6	иное (укажите)	2,7
	Итого	99,7
12	Оцените по пятибалльной шкале эффективность борьбы с торговлей людьми, если расследование уголовных дел, связанных с этим видом преступлений, подследственных в настоящее время органам прокуратуры, перейдет также и в компетенцию следственных подразделений органов внутренних дел:	

12.1	5	33,9
12.2	4	38,1
12.3	3	11,8
12.4	2	5,8
12.5	1	8,2
12.6	иное (укажите)	1,9
	Итог	99,7
13	Существует мнение, что для координации деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми необходимо создать Комиссию (Совет) при Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан. Оцените степень нужности данной Комиссии (Совета):	
13.1	да, очень нужна	26,5
13.2	да, нужна	32,5
13.3	частично нужна	14,3
13.4	частично не нужна	2,2
13.5	нет, не нужна	22,9
13.6	иное (укажите)	1,3
	Итог	99,7
14	Как Вы относитесь к предложению о необходимости создания при Генеральной прокуратуре постоянно действующего Координационного совета по вопросам противодействия торговле людьми, наделенного полномочиями по организации межведомственного взаимодействия, а также налаживанию международного сотрудничества в данной сфере:	
14.1	да, очень нужен	24,8
14.2	да, нужен	39,7
14.3	частично нужен	10,4
14.4	частично не нужен	3,3
14.5	нет, не нужен	20,4
14.6	иное (укажите)	1,1
	Итог	99,7
15	В настоящее время на законодательной основе используются два термина «купля-продажа людей» и «торговля людьми». По Вашему мнению, имеют ли эти понятия одинаковое смысловое содержание?	
15.1	это одинаковые понятия	56,3
15.2	это разные понятия	43,6

	Итого	99,9
№ п/п	Правоохранительные органы Республики Таджикистан	
1	Центральный аппарат МВД Республики Таджикистан	84,5
2	Центральный аппарат ГП Республики Таджикистан	8,2
3	Центральный аппарат АКН при Президенте Республики Таджикистан	7,1
	Итого	99,8
№ п/п	Занимаемая должность	
1	Начальник органа	1,3
2	Заместитель начальника органа	3,3
3	Начальник структурного подразделения органа	12,7
4	Заместитель начальника структурного подразделения органа	16,2
5	Иные	66,2
	Итого	99,7
№ п/п	Направления деятельности	
1	Сотрудники оперативно-розыскных подразделений МВД и АКН при Президенте Республики Таджикистан	52,7
2	Сотрудники следственных подразделений МВД и Генпрокуратуры Республики Таджикистан	12,4
3	Сотрудники (прокуроры) Генпрокуратуры Республики Таджикистан	3,3
4	Сотрудники подразделений дознания МВД Республики Таджикистан	4,9
5	Сотрудники подразделений охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан	3,5
6	Сотрудники СППНМ МВД Республики Таджикистан	5,2
7	Сотрудники образовательного учреждения МВД Республики Таджикистан	11,6
8	Штабные подразделения (аналитические подразделения) МВД Республики Таджикистан	4,6
9	Другие службы МВД Республики Таджикистан	1,3
	Итого	99,5

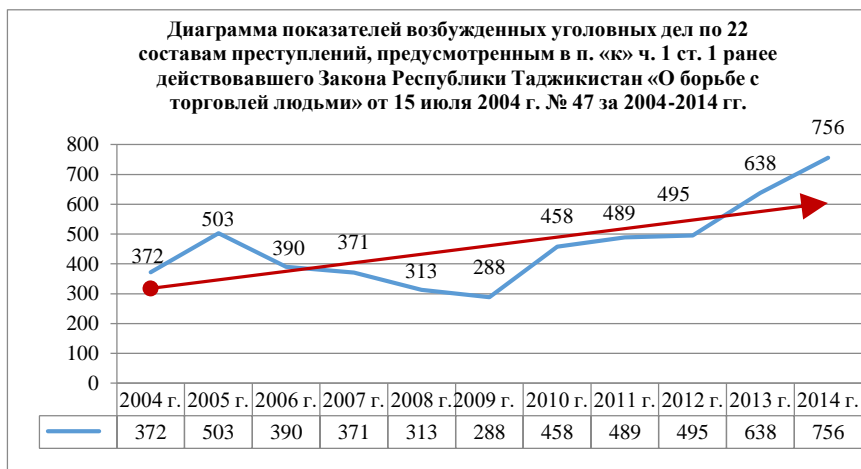
Приложение 2.

**Статистические данные за 2004-2014 гг.
о возбужденных уголовных делах по 22 составам
преступлений, предусмотренным в п. «к» ч. 1 ст. 1
ранее действовавшего Закона Республики Таджикистан
«О борьбе с торговлей людьми» от 15 июля 2004 г. № 47**

№ п/п	Наименование статей УК РТ	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Итого	%
1	122 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	130 (Похищение человека)	9	8	5	7	7	12	7	6	6	12	8	87	1,7
3	130.1 (Торговля людьми)	-	-	-	-	-	-	6	5	3	6	26	46	0,9
4	131 (Незаконное лишение свободы)	10	9	8	16	11	8	10	8	7	8	7	102	2
5	132 (Вербовка людей для эксплуатации)	16	72	40	15	2	-	14	2	7	29	14	211	4,1
6	134 (Принуждение)	-	1	1	5	4	1	1	3	2	3	1	22	0,4
7	138 (Изнасилование)	81	72	74	66	76	54	72	66	55	54	58	728	14,3
8	139 (Насильственные действия сексуального характера)	44	56	35	42	40	37	43	48	50	45	56	496	9,7
9	140 (Понуждение к действиям сексуального характера)	3	7	6	6	7	6	3	7	10	13	15	83	1,6

10	141 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет)	59	59	59	56	57	61	72	80	81	81	91	140	837	16,4
11	142 (Развратные действия)	18	17	13	19	19	7	13	15	23	32	24	200	3,9	
12	149 (Незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина)	—	18	17	—	1	—	—	—	—	—	—	—	36	0,7
13	167 (Торговля несовершеннолетними)	13	9	12	17	10	9	16	24	17	10	9	146	2,8	
14	171 (Подмена ребенка)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
15	172 (Незаконное усыновление (удочерение))	2	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	0,05
16	238 (Вовлечение в занятие проституцией)	8	42	30	10	4	2	3	—	2	2	2	105	2	
17	239 (Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство)	109	131	86	110	70	75	109	102	154	189	274	1409	27,7	
18	335 (Незаконное пересечение государственной границы Республики Таджикистан)	—	—	—	—	—	4	81	116	77	142	118	538	10,6	
19	336 (Нарушение режима Государственной границы)	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	0,01	
20	339 ч. 3 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей в целях торговли людьми)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

21	340 ч. 3 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков в целях торговли людьми)	—	2	6	1	1	—	—	6	1	2	—	—	19	0,3
22	401 (Наемничество) ¹	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого		372	503	390	371	313	288	458	489	495	638	752	5069		
%		7,33	9,91	7,68	7,31	6,16	5,67	9,02	9,63	9,75	12,57	14,83		100	
В 2014 г. по сравнению с 2004 г. количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, увеличилось более чем в 2 раза (с 372 до 756)															



¹ Согласно решению Коллегии МВД Республики Таджикистан от 16 июля 2018 г. № КМ/3 м статистические показатели по статье 401 УК РТ предоставляются по согласованию с руководством Министерства внутренних дел (см.: письмо ГИАЦ МВД Республики Таджикистан от 23 июля 2018 г. № 14-3-1047).

**Статистические показатели
преступлений, непосредственно связанных
с торговлей людьми, за 2010-2018 гг.**

№ п/п	Наименование статей УК РТ	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Итого	%
1	122 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2	130 ч.3 п.п. «б» и «в» (Похищение человека с целью сексуальной или иной эксплуатации, или совершенной с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации) ¹	–	1	1	3	1	6	2	–	–	14	3,2
3	130.1 (Торговля людьми)	6	5	3	6	26	15	8	22	32	123	28,8
4	130.2 (Использование рабского труда) ²	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
5	131 ч. 3 п. «б» (Незаконное лишение свободы, совершенное с целью сексуальной или иной эксплуатации)	2	1	2	2	–	5	1	3	–	16	3,7

¹ В связи с отсутствием технической возможности произвести выверку по отдельным пунктам, приводятся части статьи УК.

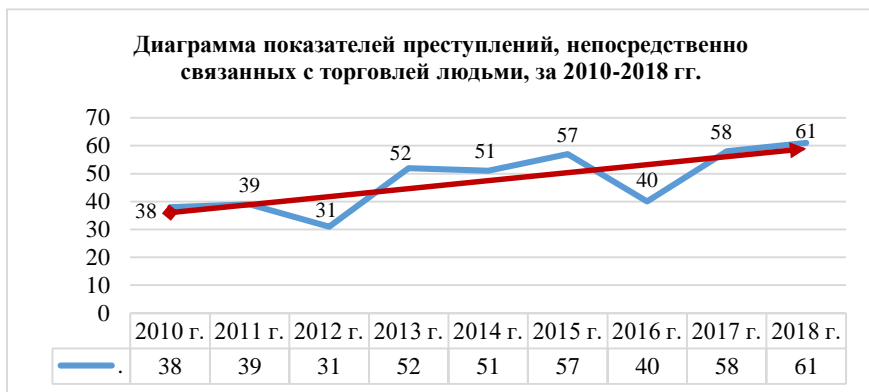
² Исключена Законом Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. за № 1554 «О внесении изменений и дополнений в УК РТ».

6	132 (Вербовка людей для эксплуатации) ¹	16	14	2	7	29	14	15	14	13	6	114	26,6
7	167 (Торговля несовершеннолетними) ²	16	24	17	10	9	14	7	11	12	120	28,1	
8	241.1 (Изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображениями несовершеннолетних)	–	–	–	–	–	–	–	–	2	2	0,4	
9	241.2 (Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
10	335.1 (Организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан)	–	–	–	–	–	8	5	6	19	4,4		
11	335.2 (Организация незаконной миграции)	–	–	–	–	1	2	–	3	2	8	1,8	
12	339 ч. 3 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей с целью торговли людьми)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	

¹ Исключена – Законом Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. № 1554 «О внесении изменений и дополнений в УК РТ».

² О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 2 января 2019 г. № 1554 // «Торговля детьми».

13	340 ч. 3 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков с целью торговли людьми)	-	6	1	2	-	-	-	1	1	11	2,5
Итого		38	39	31	52	51	57	40	58	61	427	
%		8,8	9,1	7,2	12,1	11,9	13,3	9,3	13,5	14,2		100
В 2018 г. (61) отмечается рост на 37,7% по отношению к 2010 г. (38)												



**Статистические показатели преступлений,
сопутствующих торговле людьми, за 2010-2018 гг.**

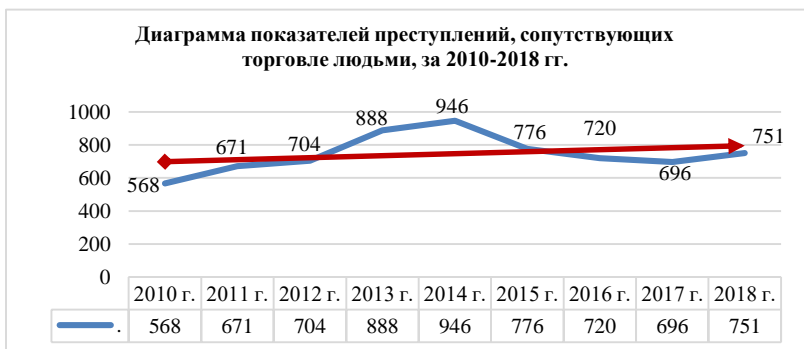
№ п/п	Наименование статей УК РТ	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Итого	%
1	123 (Незаконное производство аборта)	3	5	—	3	4	1	4	2	2	24	0,3
2	124 (Понуждение женщины к совершению аборта)	—	1	—	2	—	1	3	1	1	9	0,1
3	125 (Заражение вирусом иммунодефицита человека)	—	1	2	5	2	3	3	6	77	99	1,4
4	126 (Заражение венерической болезнью)	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	0,01
5	130 (Похищение человека) за исключением ч. 3 п. п. «б» и «в» ¹	7	5	5	9	7	8	3	1	6	51	0,7
6	131 (Незаконное лишение свободы) за исключением ч. 3 п. «б»	8	8	5	7	7	5	3	9	3	55	0,8
7	134 (Принуждение)	1	3	2	3	1	1	2	6	4	23	0,3
8	138 (Изнасилование)	72	66	55	54	58	41	49	52	42	489	7,2
9	139 (Насильственные действия сексуального характера)	43	48	50	45	56	36	47	52	59	436	6,4
10	140 (Понуждение к действиям сексуального характера)	3	7	10	13	15	11	15	7	5	86	1,2

¹ В связи с отсутствием технической возможности произвести выверку по отдельным пунктам приводятся части статьи УК.

11	141 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет)	80	81	81	91	140	110	105	89	94	871	12,9
12	142 (Развратные действия)	13	15	23	32	24	28	60	46	44	285	4,2
13	142.1 (Половое сношение, иные действия сексуального характера или развратные действия с злоупотреблением чувствами и религиозным убеждением)	-	-	-	-	-	-	1	5	4	10	0,1
14	149 (Незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	152 (Принуждение к участию в забастовке или отказу от участия в забастовке)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16	153 (Нарушение законодательства о труде)	14	5	14	12	9	6	3	4	5	72	1
17	153.1 (Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий или иных выплат)	10	11	8	12	4	10	15	11	3	84	1,2

18	155 (Безосновательный отказ принятия на работу или безосновательное увольнение с работы женщины, имеющей ребенка в возрасте до трех лет)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	0,01
19	165 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)	35	66	44	58	51	43	46	35	35	413	6,1			
20	166 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий)	6	1	3	4	1	7	1	2	3	28	0,4			
21	168 (Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста)	33	43	60	78	63	53	23	30	17	400	5,9			
22	169 (Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста)	15	30	42	56	46	36	23	24	19	291	4,3			
23	171 (Подмена ребенка)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
24	172 (Незаконное усыновление (удочерение))	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	0,01			
25	238 (Вовлечение в занятие проституцией)	3	-	2	2	2	3	-	2	-	14	0,2			
26	239 (Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство)	109	102	154	189	274	219	155	177	164	1543	22,9			
27	241 (Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	32	56	67	71	64	44	43	33	52	462	6,8			

28	323.1 (Незаконная выдача паспорта гражданина Республики Таджикистан, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, являющиеся основанием для получения гражданства Республики Таджикистан)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
29	335 (Незаконное пересечение государственной границы Республики Таджикистан)	81	116	77	142	118	108	116	102	112	972	14,4
30	336 (Нарушение режима Государственной границы)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
31	401 (Наемничество)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого		568	671	704	888	946	776	720	696	751	6720	
%		8,45	9,98	10,47	13,21	14,07	11,54	10,71	10,35	11,17	100	
В 2018 г. (751) отмечается рост на 24,3 % по отношению к 2010 г. (568)												



Проект постановления Правительства
Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня пре-
ступлений, связанных с торговлей людьми»

Правительство Республики Таджикистан
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2019 г.

№ ____

г. Душанбе

Об утверждении Перечня преступле-
ний, связанных с торговлей людьми

В соответствии со статьи 6 Закона Республики Таджики-
стан от 26 июля 2014 г. за № 1096 «О противодействии торгов-
ле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми»
Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить прилагаемый «Перечень преступлений,
связанных с торговлей людьми».
2. Министерству внутренних дел Республики Таджики-
стан ввести единый учет преступлений, связанных с торгов-
лей людьми, в соответствии с настоящим Перечнем.
3. Министерствам и ведомствам принять необходимые
меры к исполнению настоящего постановления.
4. Данное постановление ввести в действие после его
официального опубликования.

Председатель
Правительства Республики Таджикистан

Утверждено
Постановлением Правитель-
ства Республики Таджикистан
от «___» _____ 2019 г. № ___

ПЕРЕЧЕНЬ

преступлений, связанных с торговлей людьми

1. Перечень преступлений, связанных с торговлей людьми, разработан во исполнение требований статьи 6 Закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. за № 1096 «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» в целях статистического и информационного обеспечения процесса применения и реализации данного закона.

2. Настоящий Перечень преступлений определяет порядок составления и представления статистического отчета о результатах прокурорского надзора за реализацией и применением Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096, деятельности правоохранительных органов по рассмотрению заявлений и сообщений о торговле людьми и связанных с ней преступлениях, выявлению, и расследованию таких преступлений, категориях лиц, их совершивших, результатов судебного рассмотрения этих дел, применению уголовных наказаний и категориях лиц, осужденных за совершение таких преступлений.

3. Относимость преступлений к разряду характерных для торговли людьми определяется исходя из наличия в оцениваемом деянии признаков относимости к данным преступлениям.

4. К преступлениям, непосредственно связанным с торговлей людьми, относятся преступления, предусмотрен-

ные следующими статьями Уголовного Кодекса Республики Таджикистан:

1) статья 122 (Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации);

2) пункты «б» и «в» части 3 статьи 130 (Похищение человека с целью сексуальной или иной эксплуатации, или совершенной с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации);

3) статья 130.1 (Торговля людьми);

4) пункт «б» части 3 статьи 131 (Незаконное лишение свободы, совершенное с целью сексуальной или иной эксплуатации);

5) статья 167 (Торговля детьми);

6) статья 241.1 (Изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображениями несовершеннолетних);

7) статья 241.2 (Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов);

8) статья 335.1 (Организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан);

9) статья 335.2 (Организация незаконной миграции);

10) часть 3 статьи 339 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей с целью торговли людьми);

11) часть 3 статьи 340 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков с целью торговли людьми).

5. К преступлениям, сопутствующим торговле людьми, относятся преступления, предусмотренные следующими статьями Уголовного Кодекса Республики Таджикистан:

1) статья 123 (Незаконное производство аборта);

- 2) статья 124 (Понуждение женщины к совершению аборта);
- 3) статья 125 (Заражение вирусом иммунодефицита человека);
- 4) статья 126 (Заражение венерической болезнью);
- 5) статья 130 (Похищение человека) за исключением пункты «б» и «в» части 3;
- 6) статья 131 (Незаконное лишение свободы) за исключением пункт «б» части 3;
- 7) статья 134 (Принуждение);
- 8) статья 138 (Изнасилование);
- 9) статья 139 (Насильственные действия сексуального характера);
- 10) статья 140 (Понуждение к действиям сексуального характера);
- 11) статья 141 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет);
- 12) статья 142 (Развратные действия);
- 13) статья 142.1 (Половое сношение, иные действия сексуального характера или развратные действия с злоупотреблением чувствами и религиозным убеждением);
- 14) статья 149 (Незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина);
- 15) статья 152 (Принуждение к участию в забастовке или отказу от участия в забастовке);
- 16) статья 153 (Нарушение законодательства о труде);
- 17) статья 153.1 (Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий или иных выплат);
- 18) статья 155 (Безосновательный отказ принятия на работу или безосновательное увольнение с работы женщины, имеющей ребенка в возрасте до трех лет);

- 19) статья 165 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления);
- 20) статья 166 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий);
- 21) статья 168 (Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста);
- 22) статья 169 (Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста);
- 23) статья 171 (Подмена ребенка);
- 24) статья 172 (Незаконное усыновление (удочерение));
- 25) статья 238 (Вовлечение в занятие проституцией);
- 26) статья 239 (Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство);
- 27) статья 241 (Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов);
- 28) статья 323.1 (Незаконная выдача паспорта гражданина Республики Таджикистан, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, являющиеся основанием для получения гражданства Республики Таджикистан);
- 29) статья 335 (Незаконное пересечение государственной границы Республики Таджикистан);
- 30) статья 336 (Нарушение режима Государственной границы);
- 31) статья 401 (Наемничество).

Хайдарзода Зафар Пирмахмад

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Монография

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента
Захватова Игоря Юрьевича

Подписано в печать 25.11.2020 г. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Times New Roman.
Усл. печ. л. 16. Тираж 100 экз. Заказ № 30.

Отпечатано в ООО «Мехроч-Граф»
734026, г. Душанбе, ул. Айни, 126.