



Ф.Р. Шарифзода

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

М
О
Н
О
Г
Р
А
Ф
И
Я

**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
АКАДЕМИЯ**

*30-летию Государственной независимости
Республики Таджикистан посвящается*



Ф.Р. Шарифзода

**ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Монография

Душанбе
«ЭР-граф»
2021

УДК 355.1 (575.3)
ББК 68.5/7 (2 тоҷик)
Ш – 25

Автор:

Шарифзода Ф.Р., кандидат юридических наук, доцент, начальник Академии МВД Республики Таджикистан, генерал-майор милиции.

Рецензенты:

Шурухнова Д.Н., профессор кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент;

Эзрохин П.В., заместитель начальника Управления уголовного розыска ГУ МВД России по Московской области, кандидат юридических наук.

Шарифзода Ф.Р. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Республики Таджикистан: монография. – Душанбе: ЭР-граф, 2021. – 372 с.

Издается в авторской редакции.

ISBN 978-99985-59-79-0

© Ф.Р. Шарифзода, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Введение	7
ГЛАВА 1. Теоретические основы функционирования системы обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан	
1.1. Национальная безопасность как научная категория	13
1.2. Правоохранительная деятельность органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности таджикского государства.....	36
1.3. Общественная безопасность как государственно-правовой институт обеспечения национальных интересов страны	79
ГЛАВА 2. Роль и место органов внутренних дел Республики Таджикистан в защите национальных интересов страны	
2.1. Значимость Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в обеспечении национальных интересов государства.....	115
2.2. Правоохранительная деятельность республиканских органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности	157
2.3. Организационные формы оказания практической помощи МВД Республики Таджикистан подчиненным органам внутренних дел.....	199

**ГЛАВА 3. Проблемы совершенствования
правоохранительной деятельности органов
внутренних дел Республики Таджикистан
в обеспечении национальной
безопасности государства**

3.1. Углубление коллективного формата правового и организационного решения международных правоохранительных задач МВД Республики Таджикистан по обеспечению национальной безопасности.....	226
3.2. Концептуальное решение проблем совершенствования общественной безопасности и информационно госотрудничества сил в обеспечении национальной безопасности Таджикистана	254
3.3. Совершенствование системы подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Таджикистан в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности страны	290
Заключение	319
Список литературы	328

ПРЕДИСЛОВИЕ

В монографии на принципиально новой основе социально-экономического и политического обустройства таджикского государства в теоретико-методическом аспекте освещаются результаты теоретических, правовых, методологических проблем построения, организации и деятельности системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан. Интеграционная природа различных по иерархии и значимости элементов национальной безопасности свидетельствует о том, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внешним и внутренним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Среди их множества особое место занимают органы внутренних дел и составная часть - милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев правоохранительной системы, которая в процессе повседневной и кропотливой работы оказывает непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно на них возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества, сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

Результаты проведенного исследования вносят определенный вклад в совершенствование общей теории национальной безопасности, концепции общественной безопасности, уголовного права, управления ОВД, других отраслей науки, связанных с проблемами обеспечения национальной безопасности. Теоретические положения, предложения и практические рекомендации, сформулированные в исследовании, могут быть использованы в сфере правотворчества, совершенствовании законода-

тельства, регулирующего вопросы обеспечения национальной безопасности и повышения эффективности функционирования органов внутренних дел. Они также могут быть отправными идеями в дальнейших научных изысканиях по данной проблематике. Имеющиеся в монографии теоретические разработки предназначены для широкого круга исследователей, практических работников и специалистов государственно-правовой сферы, занимающихся проблемами и путями их решения в рамках вопросов обеспечения национальной безопасности, структурного построения, организации и функционирования органов внутренних дел, а также педагогического состава и студентов образовательных организаций юридического профиля, вузов, курсантов, слушателей учебных заведений МВД Республики Таджикистан, Российской Федерации, других стран-участников Содружества независимых государств.

Необходимо отметить, что нормативно-правовой материал в монографии приведен по состоянию на 1 января 2021 года.

ВВЕДЕНИЕ

Возникновение новых очагов военной напряженности и конфликтов на Ближнем Востоке и в других уголках мира, возрастание глобальных и региональных угроз и вызовов, беспрецедентное расширение международного терроризма и организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и оружия, усугубление внутриэкономических, социальных и экологических проблем суверенных государств многократно увеличивают значимость решения вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности.

Как отметил Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в Послании Парламенту Республики Таджикистан, безопасность и стабильность считаются основой развития любого государства. Поэтому стабилизация мировых процессов и безопасность на мировом пространстве являются одной из краеугольных задач. Вызовы и грозы современного мира, ситуация на Среднем Востоке, в особенности ситуация в соседнем Афганистане вынуждают нас придавать первоначальное значение вопросу обеспечения национальной безопасности¹.

Национальная безопасность как состояние правовой стабильности жизни таджикского общества и государства становится основным фактором самосохранения государственности. Как справедливо подчеркивают исследователи «нации, не создавшие надежной системы безопасности, рискуют потерять свою самоидентичность, раствориться в бурном потоке истории, а то и вообще сойти с исторической сцены»².

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22 декабря 2017г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения - 10. 06.19).

² Атаманов Г.А. Диалектика безопасности / Межвузовский научный сборник «Национальная безопасность России в перспективах современного развития». – Саратов, 2005. С.23.

Формирование так называемого «Исламского государства» и проникновение его преступных группировок во все страны; объединение террористических сил ИГИЛ¹ и активизация их действий на приграничной с Таджикистаном стороне; глобальные миграционные процессы, перерастающие в массовые беспорядки; религиозный экстремизм, иные негативные процессы усиливают взаимосвязь и взаимообусловленность мировых процессов и внутренней жизни страны.

Сама категория «национальная безопасность» отражает связь защиты жизненно важных интересов с нацией – социально-экономической, культурно-политической и духовной общностью проживающих на определенной территории людей. Тем не менее, для демократического социума безопасность государства и общества являются не самоцелью, а функцией по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. С появлением в XXI веке новых опасностей система ценностей человечества претерпела определенные изменения. Социологические исследования, проведенные фондом «Общественное мнение», Российским гуманитарным научным фондом выделили базовые ценности в сознании россиян. На первое место опрошенные граждане поставили жизнь человека как высшую ценность, на второе – свободу². Стало быть, эффективность деятельности механизма национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. Это объясняется тем, что человек, его права и свободы признаны высшей ценностью как отечественной правовой системой (ст. 5 Конституции Республики Таджикистан), так и нормами международного права.

Являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, органы МВД Республики Таджикистан в процессе повседневной кропотливой работы

¹ Террористическая организация, запрещенная в Таджикистане.

² *Елагин А.Г.* Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 1 (33). С. 6.

оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Данная позиция основывается на том, что важнейшей социально обусловленной функцией общества и государства является постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды, т.к. общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу необходимости защитить человека от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. Таким образом, обязанности по обеспечению личной и общественной безопасности, охране общественного порядка, пресечению противоправных действий и восстановлению нарушенных прав носят общегосударственный, комплексный характер, обусловленный значимостью и взаимосвязанностью указанных общественных явлений.

Представители научного сообщества утверждают, что наиболее значимые угрозы национальной безопасности как Российской Федерации, так и Республики Таджикистан носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с возможностями функционирования социально-экономической и политических сфер, которые содержат в себе внутренние противоречия и нередко являются источником социальных катаклизмов и кризисных ситуаций¹. Эти реалии диктуют необходимость постоянного совершенствования общества как социального феномена, его организационных и правовых форм и способов жизнедеятельности в соответствии с развитием производительных сил, требованиями научно-технического прогресса, путем создания благоприятных внешних условий развития, разработки эффективных меха-

¹Овчинников В.В. Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе / Труды Академии управления МВД России. 2012, № 1 (21). С.129.

низмов и внутренних источников устойчивого экономического развития таджикского государства¹.

Все это определяет рассматриваемый субъект механизма обеспечения национальной безопасности не только важнейшее звено в системе его функционирования, но и своеобразное мерило, позволяющее учитывать равенство интересов личности, общества и государства при обеспечении состояния их защищенности. Именно на них возлагается основная работа по исполнению государственной обязанности противостояния внутренних угрозам в защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Практика функционирования элементов системы национальной безопасности свидетельствует о том, что отсутствие научных исследований не только тормозит процесс её совершенствования, но в свою очередь не позволяет оптимизировать структуру и деятельность органов внутренних дел, как одного из её основных субъектов. Также существует опасность того, что при признании в качестве субъектов обеспечения национальной безопасности широкого круга государственных и общественных институтов может возникнуть ситуация, когда ответственность за противодействие угрозам национальной безопасности может быть размыта². Важно осознавать, что забвение положений, доказанных наукой, неиз-

¹Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения – 26.06.19); *Холов Х.К.* Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011; *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. С.88.

²*Тонконогов А.В.* Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в правоохранительной сфере / Закон и право, 2012, № 1. С.6; *Бондаренко М.В., Федотова О.В.* О роли института военной и правоохранительной службы в системе обеспечения национальной безопасности / Закон и право, 2019 № 11. С. 51.

бежно ведет к целому комплексу проблем в правоохранительной практике.

Научная новизна полученных автором результатов исследования значительно расширяет имеющиеся в теории правоохранительной деятельности научные представления о ее важнейшей категории - «национальная безопасность», роли и месте органов внутренних дел в системе защиты национальных интересов Республики Таджикистан от современных вызовов и угроз, что позволило выработать концептуальные подходы и методологию дальнейшего стратегического и тактического развития системы МВД, наметить магистральные векторы правового и организационного совершенствования функционирования органов внутренних дел таджикского государства, разработать модель основных направлений научных исследований в сфере национальной безопасности Республики Таджикистан, сформулировать отраслевые принципы, присущие самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества государств в противодействии преступности, обеспечении международной безопасности; обосновать необходимость коррекции образовательной среды высшего специального профессионального образования системы МВД Республики Таджикистан с включением в учебный процесс отдельных мировоззренческих дисциплин, либо наполнения имеющихся дисциплин тематикой, связанной с усвоением социально-нравственных основ, правил общечеловеческой, национальной культуры, включение в процесс получения знаний и всесторонне развитие логического, проблемного мышления, которое приводит к интеллектуальному развитию обучаемых, являющихся стратегическим потенциалом органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности государства.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования полученных автором теоретических выводов и практических результатов проведенного исследования: в правотворческой деятельности органов законодательной власти при совершенствовании законодательства в сфере обес-

печения национальной безопасности Республики Таджикистан в части уточнения и классификации современных опасностей, вызовов и угроз национальным интересам государства во внешней и внутренней среде, устранения терминологической неопределенности и значимости социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб; в правоприменительной деятельности республиканских органов исполнительной власти при конкретизации задач и форм реализации функционирования государственных структур, которые в сфере своей деятельности оказывают содействие силам обеспечения национальной безопасности; при реализации приоритетных задач и форм их практического применения гражданами Республики Таджикистан, содействующих обеспечению национальной безопасности страны; при использовании показателей, свидетельствующих о роли и значимости органов внутренних дел в обеспечении политико-правовой, духовно-нравственной и социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств; в реализации Концепции обеспечения общественной безопасности, положения которой являются теоретико-методологической основой разработки и реализации стратегической государственной программы совершенствования политики государства в сотрудничестве сил обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

1.1. Национальная безопасность как научная категория

В науке сформировалось мнение о том, что под категорией принято понимать наиболее обобщенные понятия, содержащие универсальные характеристики бытия, которые связаны с компонентами человеческой и общественной жизни. В свою очередь, понятия характеризуются поиском объекта и предмета изучения, формулировкой горизонта логических ограничений. В ином случае исследователи нередко сталкиваются с существенными проблемами диалектической взаимосвязи и многоаспектности изучаемого явления, что неизбежно приводит к размыванию смысла и содержания искомого понятия¹.

Категории как понятия, связанные единством объективного и субъективного сущностного понимания исследователем реальной действительности, выражают наиболее общие свойства и отношения искомого предмета изучения при создании логически выстроенной мировоззренческой теории, на которой впоследствии строится гносеологическая установка автора, формируются его эмпирические заключения и выводы. Именно с этих позиций, построенных еще великим древнегреческим философом Аристотелем², рассмотрим содержание национальной безопасности Республики Таджикистан.

¹ *Дашдамиров З.М.* Методологические особенности категориального определения правового содержания суверенитета / Закон и право. 2016, № 8. С.42, 43.

² Древнегреческий философ Аристотель (384 – 322 гг. до н.э.), основатель аналитики (формальной логики), создал понятийный аппарат, на котором и ныне формируется стиль научного мышления, суть которого состоит в мировоззренческом и методологическом подходе к пониманию мира и объяснению эмпирических явлений, фактов - <http://bukvi.ru/obshchestvo/filosofia/tvorchestvo-aristotelya-i-ego-osnovnye-proizvedeniya.html> (дата обращения - 10. 10.19).

Если характеризовать сферу национальной безопасности¹, то она представляет собой социально-политическое пространство, включающее в себя основы общественного бытия Таджикистана. Жизненную силу функционирования таджикского общества и его граждан. Возникновение новых очагов военной напряженности и конфликтов на Ближнем Востоке и в других уголках мира, возрастание глобальных и региональных угроз и вызовов, беспрецедентное расширение международного терроризма и организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и оружия, усугубление внутриэкономических, социальных и экологических проблем суверенных государств многократно увеличивают значимость решения вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности².

Российские исследователи справедливо отмечают, что в современных условиях фактическими очагами напряженности и опасной конфронтации могут быть стимулирование сепаратистских вооруженных конфликтов с доведением их до всеобщего кризиса и распада страны; социально-политическая конфронтация общества, раскол национальной системы ценностей или системы смыслов как окончательной стадии так называемого управляемого хаоса³; последующая активизация разнообразных форм и методов информационной интервенции, массовых панических на-

¹Безопасность – положение, при котором не угрожает опасность кому-чему-нибудь – *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка. 27-е изд., испр. – М.: Изд. АСТ: Мир и образование. 2017. С.47. Национальный – относящийся к общественно-политической жизни наций, связанных с интересами нации – Там же. С.328.

²*Кудратов К.А.* Влияние афганского конфликта на национальную безопасность Республики Таджикистан (1991-2014 гг.): автореф. ... канд. историч. наук – Душанбе, 2015.

³Управляемый хаос – разработанная политтехнологами запада геополитическая технология неокOLONIALИЗМА с применением «мягкой силы» свержения правящей власти, последующей гуманитарной интервенции и превращением суверенного государства в марионеточный объект мировой политики.

строений, полная деморализация ключевых институтов государственной власти¹.

Можно смело констатировать, что таджикское государство путем целенаправленной деятельности государственных общественных институтов и граждан страны в соответствии со своей Конституцией, конституционными законами и другими законодательными актами осуществляет регулирование политической, экономической и социальной защищенности объектов национальной безопасности². И тем не менее, реальность обеспечения национальной безопасности во многом зависит от критического анализа устоявшихся в юриспруденции и правоохранительной практике стереотипов в теоретическом осмысливании ее концептуальных положений, форм и методов практической реализации в современных условиях. Это тем более важно в условиях, когда «узким местом» является система правоприменения, институциональное и функциональное построение, прежде всего, судебных и правоохранительных органов.

В настоящее время сложились и реализуются различные в той или иной степени теоретико-методологические подходы к исследованию³. Это объясняется интегративностью и многоплановостью категории «национальная безопасность», которая адекватна сложности, многогранности и динамичности системы национальной безопасности, все элементы которой ориентированы на конечный результат совместной деятельности - обеспе-

¹Ким М.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / Философия права, 2017, № 3 (82). С.151.

²Джаллилов К. Принципы обеспечение национальной безопасности в Конституции Таджикистана - <http://www.avesta.tj/sociaty/29186-principyu-obespechenie-nacionalnoy-bezopasnosti-v-konstitucii-tadzhikistana.html> (дата обращения - 12.01.18).

³Грибин Н.П., Диденко А.В. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации: монография. - М., 2010; Юрченко М.В., Давыдов А.В. Научно-теоретические основания категории «национальная безопасность России» / Вестник Бурятского государственного университета. Серия: Политология. 2011. № 6. С. 169-173; Гадельшин Р.И. О подходах к определению понятия политики национальной безопасности / Алтайский юридический вестник. 2018, № 1 (21). С. 35-36,39.

чение мира и стабильности, сплочение нации, развитие и сохранение добрых национальных обрядов и культурных традиций, развитие экономики Таджикистана и повышение на этой основе уровня жизни населения. Справедливости ради нужно отметить, что большинством научного сообщества, в государственной терминологии термины «безопасность» и «обеспечение национальной безопасности» воспринимаются в качестве синонимов¹. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, понятие «обеспечение национальной безопасности» означает адекватную обстановке реализацию «органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов»². Обеспечение национальной безопасности связывается, прежде всего, с состоянием благополучия государства и его граждан, с созданием достойных условий жизни народа. Именно цель дальнейшего поступательного развития государства, достижения установленных национальных приоритетов и повышения на этом фундаменте уровня благосостояния и качества жизни таджикского народа была положена в основу разработанной и принятой Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года³.

¹Ильичёв И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности /Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал, 2017. № 1. С.32.

² П. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации - утв. указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения – 03.02.17)

³Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistana-period-do-2030-goda.html (дата обращения – 26.06.19).

В теории управления существует понятие адаптивности, которое, применительно к нашему исследованию, определяется как способность государственного аппарата управления адекватно и эффективно выполнять заданные функции в определенном диапазоне изменяющихся условий¹. Чем шире этот диапазон, тем более адаптивной считается структура. Адаптивность характеризуется количественно-качественными показателями как некий уровень гибкости, при котором организационные структуры реагируют (приспосабливаются) на изменения ее внутренней и внешней среды. Адаптивность рассматривается как промежуточный критерий, который оценивает способности госструктур воспринимать изменения среды функционирования. Недостаточный уровень гибкости, при котором затрудняется, либо медленно, с запаздыванием, происходит адаптация оргструктур и, соответственно, организация работы к изменениям в среде функционирования, означает угрозу эскалации уровня ее сложности. Еще в 1990 г. профессор Д. Норман, применительно к учету человеческого фактора достаточно образно описал этот феномен: «Люди ошибаются. Это проза жизни. Люди не точные машины. Творчество, адаптивность, гибкость - вот наши козыри. Постоянная тревога и неточность в действиях или памяти - наши слабости»².

Отсюда можно сделать вывод о том, что страна подошла к такой фазе, когда дальнейшее процветание Таджикистана в значительной мере будет предопределяться адекватной адаптивностью государственных структур к изменяющимся геополитическим условиям, социально-политическому состоянию внутри страны, потенциалу институтов государственной власти и местного самоуправления. Тем самым органы государственной власти, исходя из конституционного принципа признания человека,

¹Рысьмятов А.З., Дьяков А.А. Рысьмятова А.А. К вопросу о формализации «закона наименьших» принципов его реализации и влиянии на структурную устойчивость системы / Научный журнал КубГАУ, 2015. № 112 (08). С.11.

²Norman D. Human Error and the Design of Computer Systems. 33(1). CommunicationsoftheACM 4 - 5. 1990.

его прав и свобод высшей ценностью, задают ключевые ориентиры деятельности органов внутренних дел в направлении эффективного обеспечения прав и свобод личности, безопасности и правопорядка.

В связи с изложенным, выразим свое видение спорной проблемы соотношения категории «правопорядок» и «национальная безопасность». По смысловому содержанию понятия «национальная безопасность» и «правопорядок» находятся достаточно близко. Анализ научной категории «правопорядок» приводит к выводу о том, что хотя существуют многочисленные различные толкования самого термина, однако в исследованиях нет единой общепризнанной дефиниции¹. Научные работники обращают внимание на то, что в юридической литературе существуют два основных подхода к пониманию категории «правопорядок»: как явление, состояние, совокупность общественных отношений и как результат нормотворческого и правореализационного процессов, включая осуществление предписаний правовых норм всеми субъектами права². Так, например, признавая, что система органов внутренних дел Республики Беларусь функционирует эффективно, белорусские исследователи в первую очередь связывают это с тем, что «...состояние правопорядка, борьбы с преступностью и другими негативными явлениями находится на постоянном контроле у главы государства, по его инициативе и при непосредственном участии формируется государственная политика, государственная стратегия и правовая основа противодействия преступности...»³.

¹Мантаян В.Р. Теоретико-методологические подходы к определению понятия правопорядка в современной России / Вестник Московского университета МВД России. 2006. №3. С. 14-15.

²Степанов А.В. Правопорядок: понятие, анализ точек зрения. Миграционный правопорядок как один из видов правопорядка / Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33). С.186.

³Григорьев А.В. Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь / Вестник Пермского университета. Юридические науки, вып. 2, апрель-июнь 2013г.

В самом простом значении правопорядок характеризуется разумной упорядоченностью всех устоев существования любого государства. В монографическом издании Амельчаковой В.Н. отмечается, что «...национальная безопасность как состояние правовой упорядоченности жизни общества и государства выступает ведущим условием самосохранения российского общества...»¹. И далее автор справедливо утверждает: «Характеризуя национальную безопасность Российской Федерации, необходимо подчеркнуть, что ее гарантиями будет соблюдение всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями Конституции Российской Федерации и законов, а также способность государства создать условия, обеспечивающие безопасность человека, общества и самого государства от внутренних и внешних угроз»².

Поэтому, обращаясь к изначальному смыслу правопорядка, мы должны подчеркнуть, что источником последнего является закрепление в общественных отношениях и законодательных нормах, их регулирующих, таких гуманистических начал, как свобода, равенство, справедливость. Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон неоднократно подчеркивал, что «Таджикистан является правовым, демократическим и светским государством, в нем гарантировано обеспечение прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона и правопорядок. С целью осуществления этой конституционной ценности в период государственной независимости совершенствованы все правовые основы страны, в этом направлении принято множество нормативных правовых актов»³.

¹Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2007. С.5.

² Там же. С.22.

³Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмона в Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 22.12.2016 12:06, город Душанбе - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения 07.01.19).

Однако далеко не все общественные отношения, даже если они регламентированы законом, могут быть признаны правовыми, не всякий узаконенный общественный порядок является правовым. Это свидетельствует о несостоятельности позитивистских концепций права и правопорядка, которые любое фактически распространенное отношение признают правовым, независимо от его содержания. Не может быть признан правовым общественный порядок, основанный на властно-приказных отношениях, которые приводят к отчуждению человека от власти и труда, не создают условий для раскрытия творческого потенциала личности. Гуманизм — сущностное состояние, определяющее качество правового порядка. Только общественные отношения, где человек и его свобода являются главной социальной ценностью, могут стать основой для формирования в стране прочного правопорядка, обеспечивающего общественный прогресс¹.

Правопорядок формируется и поддерживается деятельностью отнюдь не только одной группы каких-либо специализированных органов или даже одной ветви государственной власти. Правопорядок есть, по сути, условие существования самого социального института государства, поэтому он (правопорядок) является целью государства как такового, а потому и его деятельность по охране правопорядка должна рассматриваться не иначе, как государственная функция, присущая любому типу государства, действующему в любой исторической эпохе. По существу, замечают исследователи, «...национальная безопасность и правопорядок несут одинаковую функциональную правовую нагрузку, результатом которой является осуществление законности в охране жизни, здоровья, чести и достоинства граждан; обеспечении общественного спокойствия; создании нормативных условий для деятельности предприятий, учреждений, организаций раз-

¹Некишев В.Л. Проблемы правопорядка и законности в современной социально-философской и юридической литературе: учебно-методическое пособие. — Владимир: ВЮИ, 1998. С.17.

личных форм собственности»¹. Причем правопорядок, также, как и национальная безопасность, не могут существовать внеправовой материи. В противном случае определяющим в правопорядке всегда будут такие внешне привлекательные лозунги, как государственная или политическая целесообразность, или необходимость².

С учетом изложенного, остановимся на следующем определении: под правопорядком понимается система общественных отношений, которые устанавливаются в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права³. И здесь нужно учитывать, что предложенная характеристика категории «правопорядок» не означают отрицания правовой природы каких понятий, как «общественный порядок», «общественная безопасность», «охрана общественного порядка». Эти категории наполняют тот функционал, который необходим материальному уголовному и административному законодательству при формулировании основного или факультативного объекта противоправного посягательства; криминологии при анализе ею пространственно-территориального распределения преступлений и правонарушений; правоохранительной и управленческой практике органов внутренних дел при анализе обоснованности и эффективности расстановки и использования сил и средств для охраны правопорядка на территории обслуживания; органам исполнительной власти для решения комплекса вопросов, связанных с обеспечением прав и законных интересов граждан⁴.

¹Амельчакова В. Н. Указ. раб. С.23.

²Аврутин Ю.Е., Кикоть, В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003. С.14.

³Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковик, 1997. С.557; Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007. С.523.

⁴Аврутин Ю.Е., Кикоть, В.Я., Сыдорук И.И. Указ. раб. С.58.

Таким образом, можно утверждать, что категории «национальная безопасность» и «правопорядок» объединяет социально-политическое пространство правовой защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества и государства, при которой органы государственной власти, местного самоуправления в тесном сотрудничестве с общественными объединениями формируют и охраняют фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана путем создания системы условий политического, экономического, военного, социального, экологического и иного характера для предотвращения внутренних и внешних угроз, борьбы с антиобщественными явлениями. Как удачно отмечено: «Обеспечивается национальная безопасность, значит, существует должный правовой порядок; нарушается правопорядок - нарушаются отношения, связанные с национальной безопасностью. Поэтому они выступают как общее и частное»¹.

Правопорядок является краеугольным камнем прочного фундамента национальной безопасности. В целях дальнейшего укрепления правопорядка, национальной безопасности в стране необходимы скоординированные действия всех ветвей власти, нацеленные на коренное изменение криминальной ситуации, создание условий для эффективного противодействия антиобщественным деяниям, неотвратимости наступления ответственности за совершение преступления, обеспечения надежной защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов таджикского общества и государства.

Разработкой понятийного аппарата, проблем национальной безопасности в том или ином аспекте занимались философы, начиная с античного мира², социологи, политологи, психо-

¹Амельчакова В.Н. Указ. раб. С.23.

²Аристотель. Политика. Афинская политика. М.: Мысль, 1997. С. 54; Дидро Д. Избр. произв. - М., 1951. С. 352; Гельвеций К. О человеке. М., 1938. С. 346; Гольбах П.А. Избранные произведения: В 2-х т. - М.: Издательство социально-экономической литературы, 1963. Т. 1. С. 308 – 327; немецкие философы И. Кант, Г. Гельвеций, К. Маркс и Ф. Энгельс.

логи. Среди российских ученых можно выделить таких, как Бердяев Н.А., Братусь С.Н., Гак Г.К., Грибанов В.П., Гукасян Р.Е., Иоффе О.С., Муромцев С.В., Петражицкий Л.И., Толстой Ю.К., Чечот Д.М., Шаваев А.Х., Шершеневич Г.Ф. Современные ученые Манилов Л.И., Прохожев А.А., Возжеников А.В., Поздняков Э.А., Калядин А.Н. рассматривают национальные интересы как многомерный реально существующий мен¹. Большой вклад в теорию и сущностное содержание национальных интересов внесен профессором Кардашовой И.Б., которая с позиций формальной логики рассмотрела взаимную связь понятийного аппарата: потребности - интересы - ценности - национальные интересы, вызовы национальным интересам².

В этом аспекте теоретико-прикладную важность составляет анализ опасностей, вызовов и угроз национальной безопасности Республики Таджикистан. Своевременное выявление различных по степени вызовов, т.е. множества проблем, угроз и опасностей, сложность и размеры которых таковы, что они не могут быть своевременно оценены, предотвращены, устранены или разрешены различными методами (включая и силовые) ис-

¹ См.: *Поздняков Э.А.* Нация. Национализм. Национальные интересы - М.: Прогресс, 1994. С. 76 - 99; *Проскурин С.А.* Баланс интересов государств - основа прочного мира, прогресса цивилизации / Основы политологии: учеб. пособие. М.: РВСН, 1993. С. 363 - 367; *Аиуурбеков Т.А.* Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: дис. ...д-ра юрид. наук. - М., 2010; *Калядин А.Н.* Потенциал распространения ядерного оружия и российские интересы / Полис. 1994. № 4. С. 170 - 171; *Стреляев С.П.* Проблема достаточности стратегического наступательного вооружения в современном мире: дис. ...канд. юрид. наук. - М., 1996. С. 69 - 80; *Манилов В.Л.* Национальная безопасность: ценности, интересы, цели / Военная мысль. 1995. № 6. С. 29 - 40; *Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева.* - М., 2002; *Возжеников А.В.* Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. - М., 2002.

²*Кардашова И.Б.* МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ...д-ра юрид. наук. - М.: ВНИИ МВД России. 2006; *Кардашова И.Б.* О сущности национального интереса /Административное право и процесс, 2015, № 5. СПС: КонсультантПлюс (дата обращения - 20.09.19).

ключительно за счет увеличения ресурсов и реагирование на них со стороны элементов системы обеспечения национальной безопасности, имеет первостепенную значимость в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

В законе Республики Таджикистан «О безопасности» общее понятие угрозы рассматривается через количественно-качественную величину, включающую в себя сумму условий, процессов и факторов, которые при определенных условиях могут препятствовать осуществлению национальных интересов или создавать возможность реальной опасности¹. В контексте исследования опасность понимается как объективно существующие возможности, совокупность условий и факторов, способных негативно воздействовать на социальный организм, нанести ему ущерб, вред, которые приводят к изменению свойств социального организма, ухудшают состояние, придают его развитию негативную динамику или параметры и даже могут вызвать разрушение и гибель социального организма².

По вполне логическому определению, опасность, как явление реальной действительности, носит двойственный характер³. С одной стороны, ее сущность выражена в вероятности, угрозе возникновения или наступления в перспективе при определенных обстоятельствах возможных негативных явлений, событий. Следовательно, она является субъективно построенной теоретической моделью в виде сложившегося представления о вероятности развития событий, которые могут произойти и причинить вред существующим правоотношениям, которые еще фактически отсутствуют. С другой стороны, опасность - категория объективная в том смысле, что в

¹ Ст. 1 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» (В редакции Закона Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. №1137).

² Дзиев М.И., Урсул А.Д. Основы обеспечения безопасности России: учебное пособие. – М., 2003. С.15.

³ Умнова Ю.В. Практическая потребность выявления общественной опасности экономических преступлений / Труды Академии управления МВД России. 2012. № 1 (21). С.122.

природе или в социальном мире реально существуют определенные явления, которые в совокупности при обычном развитии причинно-следственных связей и пространственно-временных зависимостей образуют состояние реальной возможности наступления нежелательного результата. Полагаем, что такой подход к определению опасности, объективно существующей в окружающем нас социальном мире вне и помимо воли субъекта познания, а также вне зависимости от начала ее возникновения и от того, признана она законом как таковой или нет, наиболее точно выражает существо данного явления. Опасность не является конечным результатом права, его творением. Право лишь придает этому феномену, когда ее движущей силой становятся действия (бездействие) человека, специфически выраженную нормативно-правовую форму.

Угрозы, как совокупность условий, неблагоприятных процессов и факторов, представляют высшую степень опасности, ее конкретное выражение, целенаправленное намерение каких-либо сил нанести ущерб национальным интересам, негативно воздействовать на их реализацию¹. Проявления различной степени угроз национальной безопасности сегодня ощущается мировым сообществом реально и уже не так отвлечённо, как это было еще несколько десятков лет назад². Так, Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь в гл. 4 п. 27 к числу основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности от-

¹*Сауца А.А.* Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма / Вестник Военного университета. 2007. № 3. С. 58; *Рахимзода Р.Х.* Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С.188.

²*Новожилов С.А.* Некоторые направления реализации государственной политики по совершенствованию деятельности уголовно-исполнительной системы в сфере обеспечения национальной безопасности России / Закон и право, 2016, № 8. С.113; *Баранов П.П., Овчинников А.И.* Внешние и внутренние угрозы конституционному строю современной России /Российская юстиция, 2017, № 1– СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 26.06.19).

носит «возникновение в Республике Беларусь беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций...»¹. В подавляющем большинстве законодательных актов², стратегических и концептуальных положений стран - участниц СНГ³ изложены угрозы национальной безопасности⁴ Рассмотрим в табличной форме определения в указанных документах.

¹ *Стельмах В.И.* Угрозы гибридной войны: подготовка сотрудников органов внутренних дел к противодействию / Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: Международная научно-практическая конференция (Минск, 7 апреля 2016 г.) - Минск: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2016 г. С. 387-388.

² В Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. Федерального закона от 05.10. 2015 г. № 285-ФЗ) отсутствует норма об угрозах безопасности Российской Федерации – СПС Консультант Плюс (дата обращения – 26.06.19).

³ На 2019 г. В СНГ входит 11 республик бывшего Союза. Быть ее членом может любое суверенное государство, разделяющее цели и принципы содружества и принимающее на себя коллективные обязательства. За 28 лет существования организацию покинула добровольно лишь одна Грузия, однако не исключено, что в скором времени к ней присоединится Украина.

⁴ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527- IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»; Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»; Стратегия национальной безопасности Республики Армения – одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 г.); Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575; Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года № 2198; Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. № 120; Концепция национальной безопасности Республики Молдова – Закон Республики Молдова 22 мая 2008 года № 112-ХVI «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Молдова» - http://continent-online.com/Document/?doc_id=31074395#pos=0;0 (дата обращения – 23.11.19); Закон Туркменистана от 4 мая 2013 года №388-IV «О национальной безопасности Туркменистана» (в ред. Законов Туркменистана от 18.06.2016 г. № 414-V, 08.06.2019 г.) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=65978 (дата обращения – 26.06.19).

Таблица 1

	Суверенные государства	Документы по национальной безопасности	Определение
1	2	3	4
1	Азербайджан	Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики	определение угроз национальной безопасности не дано
2	Армения	Стратегия национальной безопасности Республики Армения	угрозы, направленные против национальной безопасности, - это явления, действия и бездействие, направленные против существования государства общества семьи и личности, подрывающие их устои или представляющие для них потенциальную опасность. Такие угрозы могут возникнуть внутри страны (внутренние угрозы) и за пределами страны (внешние угрозы).
2	Беларусь	Концепция национальной безопасности Республики Беларусь	угроза национальной безопасности - потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь

1	2	3	4
4	Казахстан	Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан»	угрозы национальной безопасности -совокупность внешних и внутренних факторов (процессов и явлений), препятствующих или могущих препятствовать реализации национальных интересов Республики Казахстан
5	Кыргызстан	Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики	угроза национальной безопасности - это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики.
6	Молдова	Концепция национальной безопасности Республики Молдова	под угрозой национальной безопасности понимается проявленный в различных формах умысел противостоящих сил либо фактор экологического, технического и иного характера, реализация или развитие которых создает опасность личности, обществу и государству

1	2	3	4
7	Россия	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации	угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам
8	Таджикистан	Закон Республики Таджикистан «О безопасности»	угрозы безопасности - совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или создающих им опасность
9	Туркменистан	Закон Республики Туркменистан «О национальной безопасности Туркменистана»	угрозы национальной безопасности - совокупность внутренних и внешних обстоятельств и явлений, опасных для общества, препятствующих или могущих препятствовать осуществлению национальных интересов Туркменистана

Анализ представленных определений, обобщение специальной литературы¹ дают основания утверждать, что любое

¹ Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. Изд. 2-е. - М.: Изд-во РАГС. 2005. С. 161; Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ...д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России. 2006; Алёшин Ю.Н. Специфика угроз национальной безопасности новых независимых государств Центральной Азии / Вестник КРСУ, 2011. Том II. № 1. С. 112; Зоиров Дж. М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира / Труды Академии МВД РТ, 2014, № 3 (23).

государство самостоятельно выражает свое геополитическое видение и вправе определять доминирующие внешние и внутренние факторы (совокупность условий, обстоятельств, явлений, действий, бездействий), препятствующие (создающих возможность, направленные против, подрывающие устойчивость, представляющие потенциальную опасность) или могущие препятствовать реализации (нанесения ущерба) национальных интересов (создающих опасность личности, обществу и государству; конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности; существованию государства общества семьи и личности).

Нет надобности конструировать какое-то универсальное определение, хотя, как справедливо утверждают авторы, понятийный аппарат во все времена считался своего рода основой, прочным фундаментом, без создания которого невозможно построить новое правовое здание со своими структурными элементами¹. На каждом отрезке исторического развития независимых государств, в зависимости от потенциальных или реальных рисков, опасностей и угроз, возможных разрушительных последствий их реализации, которые требуют адекватных превентивных мер со стороны государства и общества, на первый план выдвигается та или иная их совокупность. Поэтому характер и уровень угроз предопределяют основные направления деятельности по их предупреждению и локализации, формы, способы, средства и методы решения задач обеспечения национальной безопасности при рациональном использовании имеющихся ограниченных сил и средств, материальных ресурсов.

Угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан регламентированы ст. 5 Закона Республики Таджики-

¹Желудков М.А.Соотношение принципов гуманизма и справедливости при реализации мер по предупреждению преступности / Проблемы правоохранительной деятельности, 2016 № 4. С.16.

стан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности». Анализ данной статьи приводит к выводу о том, что их перечень включает в себя и внутреннюю и внешнюю стороны условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или предполагающих опасность ситуации. Смещение внутренних и внешних угроз, и факторов, их обуславливающих, в одной статье закона не способствуют адекватному восприятию, вызывает затруднения в их толковании, препятствует применению норм права в конкретных отношениях, порождает излишнюю неопределенность. Кроме того, как справедливо отмечают известные ученые, каждый вид названных угроз требует от полномочных органов правопорядка соответствующего и дифференцированного реагирования. что предопределяет необходимость углубленного анализа и оценки событий и планирования предстоящих мер. Прежде всего, следует обратить внимание на обеспеченность оперативной готовности сил и средств, к действиям при резком осложнении криминогенной обстановки, на особенности задач и реализацию функций. Появление новых целевых установок, безусловно, потребует уточнения и корректировки правового регулирования функционирования государственных органов, принятия своевременных и эффективных мер противодействия угрозам национальной безопасности¹.

Разделяя позицию авторов, полагаю что соблюдение правил юридической техники, основанных на общих принципах и единой законотворческой политике государства, качества правотворческой культуры требуют изложения правовых установок в определенной последовательности и логичности, со своей системой внутренних связей, что позволяет устранить раз-

¹*Махмадов П.А.* Информационная безопасность в системе национальной безопасности государств Центральной Азии: учеб. пособие для студентов вузов – Таджикский национальный университет: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова АН РТ – Душанбе, 2018. С.3; *Княжев В.Б., Майдыков А.Ф.* О стратегии деятельности органов внутренних дел в условиях новых угроз национальной безопасности /Труды Академии управления МВД России, 2016, № 1 (37). С.11.

личное изложение одной и той же нормы в нормативных правовых актах, сократить количество подзаконных нормативных правовых актов, устранить пробелы и противоречия в системе законодательства¹.

Изложенное дает основания для попытки упорядочения перечня вызовов и угроз национальной безопасности. В основе предлагаемой классификации лежит основная гуманистическая идея о сохранении общечеловеческих ценностей и национальных интересов таджикского государства с учетом глобальных вызовов и региональных угроз безопасности страны, ориентация на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

Анализ нормативных правовых актов, специальной литературы² позволяет утверждать, что современные вызовы и уг-

¹Юридическая техника: учебное пособие по подготовке законопроектов и иных нормативных актов органами исполнительной власти / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; под ред. Т.Я. Хабриевой, Н.А. Власенко. - М.: Эксмо, 2010; *Золотухина Т.А.* Современное состояние и направления совершенствования законодательства России / Государственная власть и местное самоуправление, 2015, № 4. – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 23.11.19); *Руева Е.О.* Стандарты качества текста нормативно-правового акта / Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2015. № 5.

²Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»; Концепция общественной безопасности в Российской Федерации – Утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года - <http://kremlin.ru/events/president/news>– (дата обращения: 03.06.19); *Воронов А.М.* Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография – М.: ВНИИ МВД России, 2004; *Кардашова И.Б.* МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ...д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России, 2006; *Зоиров Дж. М.* Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира /Труды Академии МВД РТ, № 3 (23), 2014; *Вишневский А.А.* К вопро-

розы национальной безопасности Республики Таджикистан во внешней среде, прямо или косвенно влияющие на политико-правовую, духовно-нравственную и социальную стабильность и защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств, состоят в следующем: негативное влияние противоречивых глобальных процессов, осложнение геополитической ситуации в регионе и мире, столкновение интересов сверхдержав, претензии на превосходство одной нации над другими, процессы нового передела мира, усиление недобросовестной геоэкономической конкуренции, торговых конфликтов и санкций; попытки ряда стран изменить в свою пользу геополитическое, военное и стратегическое равновесие на мировой арене, недружелюбные намерения в отношении таджикской нации путем осуществления своих разрушительных и предательских планов руками наёмников, навязать нашему народу чуждые порядки, использовать любые возможности насильственного свержения конституционного строя суверенного государства и создание так называемой «Большой Центральной Азии»¹; активизация радикальных элементов, подрывная деятельность националистических, религиозных, сепаратист-

су о совершенствовании концепции национальной безопасности Республики Беларусь в условиях формирования единого экономического пространства / Вестник Московского университета МВД России, № 8, 2014. С.183-186; Ульянов А.Д. Роль органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях // Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции 26–27 мая 2016 г. - Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016; Гаўратов Т.М. Тенденции развития уголовного законодательства Республики Таджикистан о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства на современном этапе / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: материалы международной научно-практической конференции // Под общей редакцией к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018.

¹Рахмонов А. С. Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современным нетрадиционным угрозам в ЦАР - <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-respubliki-tadzhikistan-v-sisteme-bezopasnosti-i-protivodeystvie-sovremennym-netraditsionnym-ugrozam-v-tsar> - (дата обращения – 23.11.19).

ских экстремистских, и террористических формирований, организаций и структур, направленная на свержение конституционного строя, нарушение единства и территориальной целостности Республики Таджикистан, вынашивающих планы совершения террористических актов в приграничных районах и внутри Таджикистана, дестабилизации внутривластной обстановки в стране; нерешенные до конца проблемы энергетики, использования трансграничных рек и водоемов; спорные вопросы ряда стран Центральной Азии о делимитации и демаркации границ поселений, связанные с несовпадением этнического расселения с административно-территориальными границами; бедность, коррупция, межрегиональные и межклановые конфликты в ряде стран Центральной Азии, которые в той, или иной степени подрывают стабильность и вызывают серьезные социальные проблемы; высокий уровень безработицы и трудоизбыточность как фактор миграции большей части трудоспособного населения за пределы страны; враждебная деятельность, направленная на дезорганизацию функционирования органов государственной власти, нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры; создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований; преступный ввоз, хранение, распространение на территории Республики Таджикистан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий; международная наркомафия в Центральной Азии, устойчивый наркотрафик, контрабанда, незаконный оборот наркотических веществ, который является одним из главных источников финансирования международного терроризма и беспорядков в мире, создает реальную угрозу генофонду нации; транснациональная организованная преступность, терроризм, контрабанда, иная подрывная деятельность в масштабах, угрожающих общественной безопасности Республики Таджикистан.

Выводы.

1. Сфера национальной безопасности, представляет собой социально-политическое пространство, заключающее в себя фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана. Следует подчеркнуть, что подлинные возможности и перспективы на будущее должны строиться с учетом реальных возможностей. Обеспечение национальной безопасности связывается, прежде всего, с состоянием благополучия государства и его граждан, с созданием достойных условий жизни народа. Поэтому специального регулирования в интересах защиты от угроз и опасностей требуют не все явления и процессы, характеризующие конкретную совокупность отношений, а те из них, которые определяют жизненную основу функционирования таджикского общества и его граждан. Высшие органы государственной власти, исходя из конституционного принципа признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, задают ключевые ориентиры деятельности органов внутренних дел в направлении эффективного обеспечения прав и свобод личности, безопасности и правопорядка.

2. Теоретико-прикладную важность составляет анализ опасностей, вызовов и угроз национальной безопасности Республики Таджикистан. Своевременное выявление различных по степени вызовов, т.е. множества проблем, угроз и опасностей, сложность и размеры которых таковы, что они не могут быть своевременно оценены, предотвращены, устранены или разрешены различными методами (включая и силовые) исключительно за счет увеличения ресурсов и реагирование на них со стороны элементов системы обеспечения национальной безопасности, имеет первостепенную значимость в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

3. Анализ законодательных актов Республики Таджикистан дает основания утверждать о необходимости упорядочения их перечня, который включает в себя и внутреннюю и

внешнюю сторону условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или предполагающих опасность ситуации. Смешение внутренних и внешних угроз, и факторов, их обуславливающих, в одной статье закона не способствуют адекватному восприятию, вызывает затруднения в их толковании, препятствует применению норм права в конкретных отношениях, порождает излишнюю неопределенность. Автором предпринята попытка упорядочения перечня вызовов и угроз национальной безопасности. (Приложение 5) В основе предлагаемой классификации лежит основная гуманистическая идея о сохранении общечеловеческих ценностей и национальных интересов таджикского государства с учетом глобальных вызовов и региональных угроз безопасности страны, ориентация на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

1.2. Правоохранительная деятельность органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности таджикского государства

Правоохранительная функция считается одной из важнейших в государстве, так как она, прежде всего, обеспечивает сохранение, стабильность общества как целостного образования¹. Применительно к предложенной теме научного исследования правоохранительная деятельность понимается как важнейшее направление работы органов государственной

¹*Честнов И.Л.* Правоохранительная функция современного государства /КриминалистЪ, 2011, № 1(8). С.109; *Еллинек Г.* Право современного государства. Т. 1. Общее учение о государстве. 2-е изд. - СПб, 1908. С. 167.

власти, которое реализуется специальными уполномоченными правоохранительными структурами по защите конституционного строя от преступных посягательств, обладающими всеми имеющимися возможностями правотворчества и применения мер правового регулирования общественных отношений в сфере противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности государства.

Однако исследователи справедливо замечают, что в теоретическом плане до настоящего времени отсутствует обоснование доктринальной трактовки правовой сущности и классификации специальных органов, которые несут правоохранительную нагрузку, а также надлежащей системы критериев отнесения органов государства и негосударственных формирований к числу правоохранительных, что зачастую приводит к появлению в научных трудах довольно значительного и размытого количества этих структур. Понятие «правоохранительные органы» можно считать собирательной операциональной и служебной дефиницией, которой разные авторы обозначают в рамках решения своих творческих задач особую группу государственных структур исполнения правоохранительной функции, имеющих относительно сходный потенциал правовых и организационных способов ее реализации¹.

Анализ нормативной базы, специальной литературы свидетельствует о том, что имеются правовые и организационные коллизии в распределении компетенции между структурными элементами системы обеспечения национальной безопасности государства с учетом места, функциональной роли каждого из них, особенно на территориальном и местном уровнях. Координации работы органов исполнительной власти далека от совершенства, механизмы оценивания результативности их деятельности и ответственности на цен-

¹Аврутин Ю. Е. Государство и право. Теория и практика: учеб. пособие. - М., 2007. С. 443-445.

тральном и местном уровнях недостаточно определены, зачастую размыты¹.

В канве научной работы рассмотрим одну из многочисленных проблем, по мнению автора являющуюся значительной. В настоящее время в Республике Таджикистан существует большой массив законодательных, иных подзаконных нормативных правовых актов, принятых в области противодействия внутренним и внешним угрозам, что обеспечивает надлежащий порядок работы государственного механизма в данной сфере.

В законе Республики Таджикистан «О безопасности» № 721 от 28.06.2011г.² во второй главе рассматривается система обеспечения безопасности (ст.7 закона). Ее образуют государственные структуры (силы), обеспечивающие безопасность, к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы национальной безопасности, внутренних дел, военной разведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы и другие государственные структуры, которые взаимодействуют между собой и осуществляют свою деятельность на основании закона. Одной из основных функций этой системы (ст. 8 закона) является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях».

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года – Утв. Постановлением Маджлиси намояндагон маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения – 26.06.19); *Тонконогов А.В.* Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в правоохранительной сфере / Закон и право, 2012, № 1. С.6; Бондаренко М.В., Федотова О.В. О роли института военной и правоохранительной службы в системе обеспечения национальной безопасности / Закон и право, 2019. № 11. С.51.

²Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016 г. № 1283, 03.08.2018г. № 1540) (дата обращения – 20.07.19).

Мы полагаем, что законодательная установка имеет право на свое существование, если она в полной мере раскрывает объективную сущность общественных отношений в сфере безопасности. Однако формально-логическая конструкция указанного направления деятельности вызывает определенные возражения.

Буквальный смысл функции свидетельствует о том, что система обеспечения безопасности сама управляет собой, поскольку ключевое понятие управления - целенаправленное организующее воздействие субъекта на объект (управляющая и управляемая подсистемы) для достижения какого-либо желаемого состояния. В теории управления самоуправление рассматривается как автономное функционирование какого-либо системного образования, причем автономность проявляется в определенной независимости от факторов внешней среды¹. Но силы обеспечения безопасности не являются самоуправляемой, т.е., некоторым образом, самостоятельной замкнутой устойчивой системой, которой присуще инициативное целеполагание, имманентное ее свойствам, при отсутствии непосредственного контроля. В государственном механизме воздействие субъекта управления на объект не только не является случайным, бессознательным, но, напротив, стремится к максимальной строгости, экономичности, целесообразности и последовательности².

Обратимся к истории, а точнее к научному наследию Анри Файоля, одного из основоположников теории управления. А. Файоль, раскрывая деятельность, связанную с администрированием, подчеркивал, что функции³ отвечают на вопрос, что

¹Калинкин С.Ю. Управление органами внутренних дел с учетом самоорганизации: монография - М.: Издательство «Спутник+», 2013. С.12-13.

²Ульянов А.Д. Проблемы терминологической чистоты в управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел / Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 1. С. 81.

³Функции управления - относительно самостоятельные виды управленческой деятельности, без которых невозможно осуществление целенаправленного воздействия в любой области социального бытия.

делает руководитель: «Управление – это функция, разделяемая между головой и членами социального тела подобно другим существенным функциям». Под головой он подразумевал руководство и «главный штаб», по существу, реализующий функции управления (предвидение, организация, распорядительство, координирование, контроль, которые составляют «бесспорную область управления»)¹.

Проанализируем законодательную базу. В ст. 10, 27 Закона «О безопасности» отмечено, что общее руководство, координирование, контроль за деятельностью сил обеспечения безопасности осуществляет Президент Республики Таджикистан, как непосредственно, так и через Совет Безопасности (своего рода штаб), председателем которого по должности является Лидер нации. Важно подчеркнуть, что управленческая деятельность отличается интеллектуальным содержанием, поскольку всегда направлена на разработку, принятие и практическую реализацию управленческих решений, призванных изменять состояние и течение общественных процессов, уровень использования социальных ресурсов общества. Она должна адекватно отражать социальную действительность, вскрывать имеющиеся ресурсы, находить средства и резервы, выбирать оптимальные способы совершенствования социальных систем и перевода их на новый уровень. Малейшая оторванность системы обеспечения безопасности от достижения общих целей – защиты суверенитета, целостности государства, благосостояния населения, уважения и соблюдения гражданских прав и свобод, чревата произволом, нарушениями законности, разбалансированностью механизма управления в стране.

¹Файоль А. Общее и промышленное управление - М., 1923. С. 12, 66-70. - Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий.- 28.08.2012.URL:<https://gtmarket.ru/laboratory/basis/5783/5784> (дата обращения – 18.10.19).

Опираясь на анализ нормативной базы, основы теории социального управления, специальной литературы¹ формулируем одно из основных направлений деятельности системы обеспечения безопасности в контексте всех представленных функций, которое должно звучать следующим образом: «...оперативное реагирование на потенциальные и реальные вызовы и угрозы безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях».

Рассмотрим аргументы в пользу предложенной коррекции основных функций системы обеспечения безопасности. Любая многоуровневая иерархически выстроенная организационная структура по существу является централизованной системой реализации функций управления, где каждый ее последующий элемент скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим². Между централизованными элементами имеется последовательная и довольно жесткая причинно-следственная зависимость и если стратегическое управление в основном определяет развитие системы, то стабилизацию, т.е. организацию ее устойчивости, своевременность реагирования на текущие изменения обстановки обеспечивает процесс оперативного управления. Обнаруженные дезорганизационные моменты на нижестоящем

¹ Ст. 69 Конституции Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (в ред. референдума от 26.09.1999 г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016 г.); Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №721 «О безопасности»; Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037 «Об утверждении Положений о Совете безопасности Республики Таджикистан и об аппарате Совета безопасности Республики Таджикистан»; *Украинцев Б.С.* Самоуправляемые системы и причинность – М., 1972 - https://royallib.com/book/ukraintsev_b/samoupravlyaemie_sistemi_i_prichinnost.html (дата обращения – 18.10.19); Теоретические вопросы управления в правоохранительной сфере: курс лекций / Предисл. В.Н. Бутылин; научн. ред. В.Б. Коробов. – М.: Академия управления МВД России, 2010.

² Скалярная цепь – иерархия уровней управления, существующая для реализации вертикального разделения управленческих функций – Источник: https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/16070.

уровне системы обеспечения безопасности требуют незамедлительной реакции в силу того, что важнейшая задача вышестоящего звена состоит в упорядоченности и способности моментально устранять выявленные отклонения, опасности и угрозы, предупреждать возможное неблагоприятное развитие событий.

С системных позиций проанализируем место и роль субъектов публичной власти и управления Республики Таджикистан, как элементов обеспечения национальной безопасности страны. Для профилактики, непосредственного обеспечения национальной безопасности существуют государственные структуры, реализующие функции противодействия внутренним и внешним угрозам, в том числе силовыми методами, что дает возможность своевременно распознавать и оценить опасности, принимать все необходимые меры к их минимизации, оперативно реагировать на вызовы и угрозы с учетом своих реальных возможностей и долговременных национальных интересов. С точки зрения теории управления система обеспечения национальной безопасности включает в себя ряд подсистем:

1. Подсистему, предназначением которой является формирование идеологии, под которой понимается совокупность ценностей и норм, узаконивающих организацию верховной власти в той или иной стране¹, одухотворяет политику национальной безопасности, придает аргументирующую силу ее конечным результатам², в т.ч. посредством принятия нормативно-правовых актов, организует и координирует субъектов обеспечения национальной безо-

¹*Шаринова К.С.* Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ...канд. полит. наук – Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017. С.56.

²*Конев А.Н.* Идеологические основы уголовного судопроизводства: новые понятия, новые подходы /Труды Академии управления МВД России, 2018. № 1 (45). С.8.

пасности (подсистема управления). В нее входит Президент Республики Таджикистан, Совет Безопасности при Президенте Республики Таджикистан, Парламент (Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан), Правительство Республики Таджикистан, Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей республики, города Душанбе, городов и районов соответствующих Маджлисов народных депутатов.

2. Подсистему, которая непосредственно обеспечивает защищенность национальной безопасности от внешних и внутренних угроз. В нее входят силы обеспечения национальной безопасности - Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Таджикистан; органы национальной безопасности, внутренних дел, военной разведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании закона.

3. Подсистему, состоящую из государственных и негосударственных объединений, участвующих в обеспечении национальной безопасности, посредством реализации делегированных им государством отдельных полномочий в различных сферах жизнедеятельности человека, общества, государства в силу того, что обеспечение безопасности является обязательным для всех иных государственных органов, органов самоуправления посёлков и сёл, а также организаций, осуществляющих эту деятельность в пределах своих полномочий, прав и обязанностей самостоятельно или по обращениям сил обеспечения безопасности¹.

¹ Ст. 9 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016 г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения – 26.06.19).

Особое место среди названных субъектов занимает Президент Республики Таджикистан, который является Лидером нации, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, Председателем Совета безопасности, главой исполнительной власти, играет ключевую роль в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам и общего руководства органами обеспечения национальной безопасности.

Важнейшая роль в сфере национальной безопасности принадлежит Совету Безопасности Республики Таджикистан, который представляет собой орган коллегиального руководства при Президенте в сфере обеспечения национальной безопасности. Путем разработки стратегических, тактических и оперативных решений проводит в жизнь основные направления государственной внутренней и внешней политики. По существу, является штабным аппаратом Президента, поскольку на основе комплексного анализа обобщает сведения и данные о фактическом состоянии национальной безопасности; формирует стратегию и тактику внешней и внутренней политики страны по защите национальных интересов; координирует деятельность органов государственной власти по актуальным вопросам, имеющим прямое отношение к области защищенности от внутренних и внешних угроз. Анализ ведомственной нормативной базы свидетельствует о имеющих место прямых поручениях субъектам национальной безопасности по противодействию внутренним угрозам¹. Совет Безопасности готовит предложения и рекомендации, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в рассматриваемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению вскрытых недостатков и

¹Приказ МВД Республики Таджикистан от 7 января 2016 г. № 014 «Об объявлении и исполнении поручения секретаря Совета безопасности Республики Таджикистан от 24.12.2015 г. № 856 с.»

упущений, выявлению факторов, влияющих на причины и условия, способствующие их появлению¹.

Идентичность предназначения и целевых установок можно продемонстрировать сравнительной таблицей нормативных актов России и Таджикистана, регламентирующих деятельность Советов Безопасности двух суверенных государств². Также отметим, что интеграция современных правовых национальных систем, в основе которых лежит общепризнанные нормы и принципы международного права, должна учитывать и национальных особенности суверенных государств, стимулировать межнациональную правовую систему на взаимопроникновение правотворчества для придания ему характера общегосударственных норм и принципов³.

Таким образом, предназначение, целевая направленность, реализация функций высшего руководства страны убеждают нас в стройности и устойчивости элементов системы обеспечения безопасности Республики Таджикистан. Анализ основных функций системы обеспечения безопасности, приводит к выводу о логической последовательности направлений деятельности, куда входит анализ ситуации, разработки долговременных (стратегических) мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, опосредованное и прямое участие в поддержании всеобщей и региональной безопасности с учетом международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

¹. Ст. 27-30 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года №721 «О безопасности».

²Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037 «Об утверждении Положений о Совете безопасности Республики Таджикистан и об аппарате Совета безопасности Республики Таджикистан» - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=5876 (дата обращения – 20.09.19); Положение о Совете Безопасности Российской Федерации – Утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 20.09.19).

³*Исаков И.Н.* Международная и национальные правовые системы: интеграция, взаимосвязь и взаимозависимость / Право и государство: теория и практика, 2019. № 6(174). С.44-45.

Таблица 2

Положение о Совете Безопасности Российской Федерации	Положение о Совете Безопасности Республики Таджикистан
<p>Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности</p>	<p>Совет безопасности является конституционным органом коллегиального руководства вопросами обороны и безопасности Республики Таджикистан, для выработки решений по проведению в жизнь основных направлений внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности, территориальной целостности, государственного суверенитета, конституционного строя Республики Таджикистан.</p>

И вместе с тем, как мы отмечали, отечественная наука в разработке путей решения проблем национальной безопасности, особенно в сегменте их методологического обеспечения, носит преимущественно инициативный характер, что становится главной причиной ее отставания от исследования теории безопасности за рубежом. Решение проблем имеет не только теоретическую значимость, но и прикладной аспект, связанный с нахождением и апробированием алгоритмов противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности, предвидением возможного развития геополитической обстановки, социально-политического состояния внутри страны, от которых зависит принятие превентивных, пресекательных мер защиты национальных ценностей, преодоление последствий кризисных ситуаций.

В этой связи организующим началом научно-исследовательской работы является Совет Безопасности Республики Таджикистан, у которого имеются все рычаги воздействия, предусмотренные его местом и ролью в механизме государственного управления. В частности, в функционал коллегиального органа руководства входит всесторонний анализ развития мировой и региональной ситуации применительно к защите жизненно важных национальных интересов, оценка внутренних и внешних угроз национальной безопасности, координация разработки стратегических, доктринальных и концептуальных документов внутренней и внешней политики о безопасности государства¹.

Анализ нормативной базы, иных документов стратегического управления, специальных источников², дает основания

¹ П. 4. Положения о Совете безопасности Республики Таджикистан - Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037.

²Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636; Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Бела-

для разработки основных направлений научных исследований в сфере национальной безопасности:

- формирование актуальных направлений научно-исследовательской деятельности;

- разработка методологии и методического инструментария противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан;

- создание эффективных технологий борьбы с потенциальными и реальными видами опасностей и угроз;

- проектная разработка документов и создание комплекса актов стратегического планирования в сфере национальной безопасности;

- корректировка системы и структуры органов государственной власти, государственных органов местного управления, местного самоуправления (джамоатов) посёлков и сёл, ответственных за обеспечение безопасности в рамках своей компетенции;

- организация информационной среды и соответствующей инфраструктуры оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности;

- развитие институтов гражданского общества, реализующих обязанности в рамках взаимодействия с государственными органами и оказывающих содействие в обеспечении национальной безопасности;

- расширение сотрудничества с населением республики, которое вносит решающий вклад в обеспечение защищенности материальных и духовных ценностей общества, противодействие экстремизму и терроризму;

речь 9 ноября 2010 г. № 575; *Ильичев И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности /Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал. 2017. № 1; *Шарипова К.С.* Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ...канд. полит. наук – Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017.

– совершенствование законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере безопасности.

Продолжая исследование, отметим, что в соответствии со ст. 9 Конституции Республики Таджикистан государственная власть в стране делится на законодательную, исполнительную и судебную. Ветви власти самостоятельны и наделены соответствующими полномочиями в обеспечении национальной безопасности, которые регламентированы законом Республики Таджикистан «О Безопасности».

Законодательная власть в лице Маджлиси Оли - парламента Республики Таджикистан, как высшего законодательного органа государственной власти страны, определяет компетенцию органов обеспечения национальной безопасности в системе государственной власти; законодательно формулирует правовую базу национальной безопасности; через создаваемые в своем составе координационные и рабочие органы, комитеты и комиссии реализует ряд полномочий в сегменте правового регулирования вопросов национальной безопасности, проводит парламентские слушания по актуальным вопросам, относящимся к ведению Маджлисов, принимает законы о ратификации и денонсации международных договоров в сфере безопасности, обсуждает и готовит по подготовленному Правительством Республики Таджикистан проекту Закон о государственном бюджете и осуществляет контроль за его реализацией¹.

Судебная власть является гарантом защиты национальных интересов, граждан, общества и государства от преступных действий, посягающих на их безопасность, обеспечения

¹ Конституционный закон Республики Таджикистан от 19 апреля 2000 г. № 1 «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 17.05.2004 г. № 40, 12.05.2007 г. № 255, 06.10.2008 г. № 443, 21.07.2010 г. № 622, 29.12.2010 г. № 654, 26.12.2011 г. № 794, 19.03.2013 г. № 959, 22.07.2013 г. № 1011, 15.03.2016 г. № 1273, 23.07.2016 г. № 1323, 18.07.2017 г. № 1453) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128 (дата обращения – 20.09.19).

должного уровня общественного порядка¹. Правосудие в Таджикистане осуществляется Конституционным судом, судами общей юрисдикции, которые возглавляет Верховный Суд страны и системой экономических судов во главе с республиканским Высшим экономическим судом. Можно присоединиться к мнению ученых, которые утверждают, что судебные органы занимают центральное место в правовой системе государства. Чем заметнее роль и значимость суда, самостоятельность органов правосудия во взаимоотношениях с законодательными и исполнительными органами государственной власти, тем надежнее защищены от преступных посягательств права граждан, интересы общества и страны². Дальнейшее укрепление органов судебной власти, совершенствование судебного процесса, качественное и своевременное рассмотрение дел, исполнение принятых судебными органами решений³, упрочение этического контроля судебного корпуса, повышение роли суда в отстаивании национальных интересов государства, обеспечении законности и справедливости являются важными направлениями развития и укрепления таджикской государственности.

¹Гафуров Х.М. Судебная система Республики Таджикистан: сравнительно-правовой анализ: дис. ...канд. юрид. наук – М.: МГЮА, 2006. - <https://www.dissercat.com/content/>

sudebnaya-sistema-respubliki-tadzhikistan-sravnitelno-pravovoi-analiz (дата обращения – 20.09.19); Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С.189.

²Угольников Н.В. Скворцова С.А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций - М.: Инфра, 2002. С.142-143; Муродзода А.А. Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти и государственными органами Республики Таджикистан /Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017, № 4 (36). С.41.

³ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 года - <https://tajmedun.tj/ru/novosti/obshchie/poslanie-prezidenta-lidera-natsii-emomali-rakhmona-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan/> (дата обращения – 20.09.19).

Прямым организатором и исполнителем государственно-властных решений по обеспечению национальной безопасности является система государственных органов исполнительной власти, структура которой утверждается Указом Президента Республики Таджикистан¹. *Правительство*, как орган исполнительной власти, вносит в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проекты законов, касающихся национальной безопасности; осуществляет непосредственное государственное управление в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам национальным интересам, руководит разработкой и реализацией комплексных программ обеспечения безопасности страны, в пределах предоставленных полномочий осуществляет руководство государственными органами сил обеспечения безопасности. Местные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Республики Таджикистан, решений Президента Республики Таджикистан в защите национальных интересов; в пределах установленной компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в указанной сфере.

Вооруженные Силы Республики Таджикистан созданы в целях обороны, под которой понимается система политических, экономических, социальных, военных, правовых, экологических и других мер, направленных на обеспечение суверенитета, целостности и неприкосновенности территории республики, защиту интересов государства и мирной жизни населения². В Военной доктрине Республики Таджикистан, как

¹Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 г. № 12 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан»; Указ Президента Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года № 1062 «О внесении дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года № 12» (с изм. и доп. по состоянию на 15.08.2018 г.) - base.spinform.ru/show_doc.fwxrgn=107313 - дата обращения – 20.09.19).

² Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. № 208 «Об обороне» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 13.11.1998 г. № 731, 10.12.1999 г. № 871, 29.11.2000 г. № 23, 22.04.2003 г. № 14, 28.02.2004 г. № 4, 01.03.2005 г. № 80, 28.12.2005 г. № 147, 12.05.2007 г. № 248, 29.12.2010 г. № 642, 26.07.2014 г. № 1098).

системе официальных взглядов по основам обеспечения военной безопасности, развиваются и конкретизируются установки Концепции национальной безопасности, направленные на противодействие внешним угрозам суверенитету и целостности государства¹. Кроме того, Вооруженные Силы страны в соответствии с Законом «О борьбе с терроризмом»² могут применяться для участия в противодействии терроризму внутри страны. В своем послании Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон выразил уверенность в том, что Вооруженные силы и впредь как надежный щит будут стоять на защите независимости и свободы Таджикистана, безопасности государства, общественной стабильности и спокойствия нашего народа³.

К другим воинским формированиям Республики Таджикистан относятся воинские подразделения Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан, Национальной гвардии Республики Таджикистан, внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, Конвойная бригада Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан, войска гражданской обороны Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан и Агентства по обеспечению специальным имуществом при Правительстве Республики

¹ Военная доктрина Республики Таджикистан - Постановление Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 3 октября 2005 г. № 103 «Об утверждении Военной доктрины Республики Таджикистан» - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=12243 (дата обращения – 20.09.19).

² Ст. 7 Закона Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 № 845 «О борьбе с терроризмом» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 01.03.2005 г. №77, 12.05.2007 г. №246, 06.10.2008 г. №421, 01.08.2012 г. № 879, 13.06.2013 г. № 969, 27.11.2014 г. № 1138, 27.11.2014 г. № 1139, 25.12.2015 г. № 1266) - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2195 (дата обращения – 20.09.19).

³ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 года - <https://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-pajomi-peshvoi-millat-> (дата обращения – 20.09.19).

Таджикистан, которые в рамках своих полномочий выполняют государственные задачи обеспечения национальной безопасности страны¹.

Органы национальной безопасности Республики Таджикистан, куда входят Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ), как республиканский орган специального назначения, с его подразделениями (управлениями, службами, отделами, отделениями, центрами, группами), а также Пограничные войска², являются составной частью целостной системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан и осуществляют в пределах предоставленных им полномочий безопасность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Кроме непосредственной реализации основных задач и направлений деятельности, ГКНБ осуществляет регулирование и управление у указанной сфере, координирует работу других республиканских органов.

Проведем сравнение нормативной базы Республики Таджикистан и Российской Федерации применительно к исследованию, взяв за основу закон о Федеральной службе безопасности России³ и закон, регламентирующий деятель-

¹Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. № 208 «Об обороне» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 13.11.1998 г. № 731, 10.12.1999 г. № 871, 29.11.200 г. № 23, 22.04.2003 г. № 14, 28.02.2004 г. № 4, 01.03.2005 г. № 80, 28.12.2005 г. № 147, 12.05.2007 г. № 248, 29.12.2010 г. № 642, 26.07.2014г. № 1098)(дата обращения – 20.09.19).

²Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 г. № 82 «О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 20.03.2008 г. № 365, 15.03.2016 г. № 1287, 17.05.2018 г. № 1524) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8060 (дата обращения – 24.09.19); *Раджабов Д. Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере - Душанбе, 2015.

³ Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 28.11.2018 № 452-ФЗ, от 01.05.2019 № 83-ФЗ) (дата обращения - 30. 09.19).

ность органов национальной безопасности Республики Таджикистан¹. Отметим, что несмотря на определенную разницу в названиях государственных органов, их предназначение и цели в большинстве своем идентичны, поэтому проведение сравнительного анализа двух документов можно считать возможным и равноупотребимым.

Таблица 3

ФЗ Российской Федерации от 3.04 1995 № 40-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 20. 03. 2008 г. № 362
Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации	Органы национальной безопасности Республики Таджикистан являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан и обеспечивают в пределах предоставленных им полномочий безопасность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Оценивая буквальный смысл приведенных выдержек правовых актов, можно отметить, что более точная и конкретная формулировка отмечается в нормативном акте Республики Таджикистан.

¹ Закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 28.06.2011 г. № 746, 28.12.2013 г. № 1042, 27.11.2014 г. № 1145, 08.08.2015 г. № 1213, 15.03.2016 г. № 1285, 24.02.2017 г. № 1384, 17.05.2018 г. № 1523) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22022 (дата обращения – 24.09.19).

Национальная гвардия Республики Таджикистан и ее подразделения, как профессиональная военная структура особого назначения, предназначена для укрепления основ национальной государственности, обеспечения государственной и общественной безопасности, интересов нации, защиты народа, человека и гражданина. Одними из задач войск Национальной гвардии являются участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; в борьбе с терроризмом и экстремизмом, транснациональной преступностью и контрабандой наркотиков, другими современными вызовами и угрозами; деятельность в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции; участие в территориальной обороне страны¹. В Казахстане Национальная гвардия встроена в единую республиканскую систему ОВД и выполняет специфические задачи в сфере обеспечения общественной безопасности². Сравним нормативную базу Республики Таджикистан, Российской Федерации и Республики Казахстан, регламентирующие деятельность национальной гвардии суверенных государств³.

¹Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* по случаю 20 -летия образования Национальной Гвардии Республики Таджикистан - <http://www.prezident.tj/ru/node/9802> - (дата обращения – 20.09.19).

²Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 г. № 274-V «О Национальной гвардии Республики Казахстан» (по состоянию на 18.03.2018 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31649585#pos=3;-157 (дата обращения – 20.09.19).

³ Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 г. № 50 «О Национальной гвардии Республики Таджикистан» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 05.08.2009 г. № 539, 26.12.2011 г. № 771, 28.12.2012 г. № 916, 26.07.2014 г. № 1102); Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от.11.10.2018) - СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 30.09.19).

Таблица 4

Федеральный закон Российской Федерации от 3.07 2016 г. № 226-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 15. 07. 2004 г. № 50	Закон Республики Казахстан от 10.01.2015 г. № 274-V
<p>Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина</p>	<p>Национальная гвардия Республики Таджикистан в военное время является воинским резервом быстрого реагирования Президента Республики Таджикистан - Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Таджикистан и при выполнении возложенных на нее задач по защите суверенитета и территориальной целостности Республики Таджикистан от посягательств взаимодействует с Вооруженными Силами Республики Таджикистан</p>	<p>Национальная гвардия Республики Казахстан входит в единую систему органов внутренних дел Республики Казахстан и предназначена для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств</p>

Соглашаемся с позицией правоведов, которые отмечают, что нормативный документ наряду с буквальным смыслом, рассматривается также с точки зрения учета потребностей и интересов, придаваемых ему официальным толкованием моральных принципов и нравственных норм или, как говорят юристы, «их буквы и духа»¹, а также уже наработанной правоприменительной практикой, с учетом его роли и места в системе правовых установлений². Толкованием называют деятельность, результатом которой становится установление смыслового содержания юридических норм³. Сам по себе конечный результат этой деятельности не несет в себе самостоятельную значимость и не может осуществляться в нарушение единства правовой нормы, которая подлежит толкованию. Вместе с тем поиск смыслового содержания не является механическим воспроизведением смысла нормы права, исходя из ее буквального текстового материала. Иные варианты толкования учитывают возможность на ограничительное и расширительное толкование, а также ряд способов, которые используются при поиске смыслового содержания (историко-политический, социально-нравственный, грамматический, логический, систематический, иной).

¹Шаламова А.Н. Особенности модернизации правовой системы: опыт Казахстана / Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1. С.57.

²Уваров А.А. О типологии правопонимания в решениях Конституционного Суда РФ / Конституционное и муниципальное право, 2019. № 5 – СПС Консультант Плюс (дата обращения – 01.10.19).

³ В различных словарях, составленных специалистами в области этимологии русского языка, понятие «толкование» раскрывается как: «высказывание, содержащее объяснение чего-н., отражающее точку зрения на что-н.»; «то или иное объяснение, разъяснение чего-н., понимание чего-н. с какой-н. точки зрения»; «объяснение, трактовка чего-л.». Следовательно, толкование можно определить как мыслительную деятельность субъекта толкования, направленную на объяснение сущности какого-либо объекта – Александров А.И. Суд как объект судебного толкования уголовного закона / Проблемы правоохранительной деятельности, 2016 № 2. С.60.

Справедливо суждение научных работников о том, что законотворчество основано на одном из таких основополагающих принципов, как принцип адекватного отражения нормативно-правовых потребностей, который устанавливает, что в правовой норме должен быть заложен свой логический фундамент, содержание должно исходить из тенденций и закономерностей общественного развития, отвечать национальным интересам населения страны, можно прийти к выводу об определенном нарушении логической последовательности, которая заключается в недостаточно выраженном предназначении национальной гвардии как особой структуре в защите национальной безопасности государства. Анализ целевого предназначения (участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; противодействие терроризму и экстремизму, транснациональной преступности и контрабанде наркотиков, борьбы с иными современными вызовами и угрозами) свидетельствует о несомненном приоритете в деятельности Национальной гвардии Республики Таджикистан выполнения задач по обеспечению безопасности государства¹. Такой же перечень задач характерен и для деятельности национальной гвардии Российской Федерации².

Приведенные факты дают основания говорить о коррекции формулировки, связанной с предназначением Национальной гвардии Республики Таджикистан, которая, по мнению автора, должна звучать следующим образом: «Национальная гвардия Республики Таджикистан в военное время является воинским резервом быстрого реагирования Президента Республики Таджикистан - Верховного Главнокоман-

¹Эшонкулова Л. Национальная гвардия - детище независимости / Народная газета, 27.09. 2018 - http://www.narodnaya.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=7550%3A2018-09-27-05-50-22&Itemid=216 (дата обращения – 23.09.19).

²Майоров В.И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка / Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1. С.49.

дующего Вооруженными Силами Республики Таджикистан и при выполнении возложенных на нее задач по обеспечению национальной безопасности, защите суверенитета и территориальной целостности Республики Таджикистан от посягательств взаимодействует с Вооруженными Силами Республики Таджикистан». Именно такая формулировка подчеркивает значимость Национальной гвардии Республики Таджикистан как элемента обеспечения национальной безопасности страны.

В перечень сил обеспечения национальной безопасности входят *органы внутренних дел* и их составная часть милицйские подразделения, как самое многочисленное звено правоохранительной. Большинство авторов справедливо отмечают, что именно на них лежит основная работа по исполнению государственной функции - борьбы с внутренними угрозами общественной безопасности и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств¹. В числе основных направлений работы милиции стоит защита общественного порядка и безопасности страны².

Профилактика преступлений и правонарушений, минимизация негативных последствий от преступных деяний и поддержание безопасной социальной среды становятся одним из важнейших приоритетов в работе милицйских подразделе-

¹Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28). С.124, 125.

²Ст.3 Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г., № 41 «О милиции»(в ред. Законов от 03.03.2006 г. № 153, 30.07.2007 г. № 299, 18.06.2008 г. № 392, 03.12.2009 г. № 568, 25.03.2011 г. № 689, 28.06.2011 г. № 725, 26.12.2011 г. № 770, 16.04.2012 г. № 801, 03.07.2012 г. № 842, 01.08.2012 г. № 884, 28.12.2012 г. № 930, 19.03.2013 г. № 940, 19.03.2013 г. № 941, 28.12.2013 г. № 1041, 27.11.2014 г. № 1140, 18.07.2017 г. № 1446, 02.01.2017г. № 1481, 20.06.2019 г. № 1614) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8251(дата обращения - 10.09.19).

ний¹. По словам Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона, именно таджикская милиция всегда стоит в авангарде борьбы с антиобщественными элементами, которые хотели бы дестабилизировать мирную жизнь граждан. Благодаря их усилиям и самоотверженной работе, слаженной с иными правоохранительными органами деятельности, обеспечены устойчивость развития и спокойствие страны, безопасность её жителей, предотвращены тысячи преступных деяний, выявлены, задержаны и привлечены к уголовной ответственности преступники»².

*Органы военной разведки Вооруженных сил Республики Таджикистан, как важнейшая составляющая сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, выполняют задачи защиты безопасности национальных интересов, личности, общества и государства от внешних угроз с применением специфических методов и средств*³. В отдельных случаях органы военной разведки привлекаются для осуществления разведывательной деятельности в сфере противодействия терроризму, экстремизму, борьбы с иными современными внутригосударственными вызовами и угрозами путем получе-

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013 – 2020 годы – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года № 1438 - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=80229 (дата обращения - 10. 07.19); Приказ МВД РТ от 25 февраля 2009 г. № 140 «Об утверждении Положения о Службе предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

² Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции 10.11.2012 г., г. Душанбе - <http://mvd.tj/index.php/ru/nauchnye-issledovaniya-i-konferentsii/1091-vystuplenie-na-torzhestvennom-sobranii-v-chest-dnya-tadzhikskoj-militsii> (дата обращения - 10. 07.19).

³ Закон республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 78 «О военной разведке Вооруженных сил Республики Таджикистан» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 01.08.2012г. № 886, 14.03.2014 г. № 1072, 20.06.2019 г. № 1616).

ния и обработки сведений о фактах, событиях, лицах, угрожающих безопасности страны, в проведении антитеррористических и других специальных операций.

В состав сил обеспечения безопасности, входит *Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией* и его подразделения на местах,¹ как реализация положений законов «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан»² «О борьбе с коррупцией»³, другими документами государственной важности. Задачами Агентства является выявление, предотвращение, раскрытие и расследование преступлений и правонарушений коррупционного и экономического характера во всех ветвях государственной власти, органах государства на местах, структурах местного самоуправления поселков и сёл, общественных формированиях, политических партиях, банковских учреждениях, кредитных организациях, предприятиях вне зависимости от их организационно-правовых форм, направленных на ослабление устойчивого развития экономики, подрыв национальной безопасности страны⁴.

¹ Положение об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 10 января 2007 г. № 143 (в ред. Указа Президента РТ от 29.04.2008г.№ 450, от 06.04.2007г. № 227, от 18.09.2009 г.№ 708, от 18.10.2011 г.№1 151, от 14.01.2012 г. №1223 ,от 17.09.2012 г.№ 1351, от 23.10.2017 г.№954, 14.03.2018 г. №1039, 15.08.2019 г. № 1338) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22481(дата обращения - 28. 09.19).

² Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30444842 (дата обращения - 28. 09.19).

³ Закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 100 «О борьбе с коррупцией» (в ред. Законов РТ от 30.07.2007 г. №296, от 6.10.2008 г. № 419, от 26.12.2011 г. №772, от 14.03.2014 г. №1073, от 24.02.2017 г. № 1385, от 24.02.2017 г.№ 1386, от 30.05.2017 г. № 1440, от 02.01.2019 г. № 1564, от 04.04.2019 г. № 1588) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8989 (дата обращения - 28. 09.19).

⁴ Закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 374 «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики

Большую значимость имеет Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан, как общенациональный совещательный орган, созданный для координации функционирования государственных органов и привлечения сил гражданского общества по исполнению комплекса мер предупреждения и противодействия коррупционным проявлениям, устранения угроз безопасности национальной экономике¹.

Подразделения Комитета *по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне* при Правительстве Республики Таджикистан осуществляют ряд функций в сфере управления по защите населения, объектов экономики и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области гражданской обороны².

Проведем сравнительный анализ нормативной базы Республики Таджикистан и Российской Федерации, взяв за основу Положение о Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан³ и положение о МЧС Российской Федерации¹.

Таджикистан» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 19.05.2009 г. № 516, 11.03.2010 г. № 599 от 28.06.2011 г. № 748, 22.07.2013 г. № 989, 27.11.2014 г. № 1136, 15.03.2016 г. № 1284, 24.02.2017 г. № 1387, 24.02.2017 г. № 1388, 24.02.2017 г. № 1389, 30.05.2017 г. № 1441) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22027 (дата обращения - 28.09.19).

¹Положение о Национальном совете противодействию коррупции Республики Таджикистан – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 г. № 968 (в ред. Указа Президента РТ от 14.06.2014 г. № 214, от 05.06.2017 г. № 887) - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=15988 (дата обращения - 28.09.19).

²Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

³Положение о Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан – Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 ноября 2017 года № 547 - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=130451 (дата обращения - 01.09.19).

Таблица 5

ФЗ Российской Федерации от 3.08 2018 г. № 289-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 3.12.2004 г. № 62
<p>МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах</p>	<p>Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по проведению государственной политики в сфере управления чрезвычайными ситуациями и гражданской обороны, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, проведению единой государственной политики по подготовке и защите населения, экономических объектов и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени</p>

Анализ фрагментов нормативных правовых актов убеждает в необходимости эффективного функционирования этих

¹ Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 (с изм. от 19.12.2018 № 728) – СПС КонсультантПлюс (дата обращения - 28. 09.19).

государственных институтов. Проблема риска техногенных и природных бедствий требует более широкого и в большей степени ориентированного на потребности и интересы населения страны превентивного подхода как важнейшего направления обеспечения национальной безопасности государства.

Централизованная система *налоговых органов* (государственный орган и его территориальные подразделения - управления по Горно-Бадахшанской автономной области, областям и городу Душанбе, налоговые инспекции по районам, городам и районам в городах, налоговые инспекции крупных налогоплательщиков при уполномоченном государственном органе с отделениями по областям и городу Душанбе) обеспечивают защиту национальных интересов республики и осуществляют практическую реализацию функции исполнения налогового законодательства и установления контроля за уплатой налогов¹. Совершенствование системы механизмов налогового регулирования и правоприменения предполагает устранение избыточности налогообложения регистрируемого сектора национальной экономики и упрочение налоговой базы для финансирования государственных функций на местном уровне и, соответственно, усиление борьбы с коррупционными проявлениями.

Таможенные органы Республики Таджикистан осуществляют свою деятельность в области обеспечения соблюдения правил таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств

¹ Налоговый Кодекс Республики Таджикистан - Закон Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 г. № 901 (В ред. Законов Республики Таджикистан от 28.12.2013 г. № 1045, 28.12.2013 г. № 1046, 18.03.2015 г. № 1188, 23.11.2015 г. № 1244, 23.11.2015 г. № 1245, 15.03.2016 г. № 1297, 14.11.2016 г. № 1367, 24.02.2017 г. № 1398, 30.05.2017 г. № 1423, 21.02.2018 г. № 1510, 21.02.2018 г. № 1511, 03.08.2018 г. № 1546, 04.04.2019 г. № 1599, 20.06.2019 г. № 1620, 19.07.2019 г. № 1644) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=54848 (дата обращения - 28. 09.19).

через таможенную границу, направленных на защиту суверенитета и экономической безопасности Республики Таджикистан. Сопоставим нормативную базу Республики Таджикистан и Российской Федерации применительно к нашему исследованию, взяв за основу закон о таможенном регулировании в России¹ и закон о таможенном кодексе Республики Таджикистан².

Таблица 6

ФЗ Российской Федерации от 3.08 2018 г. № 289-ФЗ	Закон Республики Таджикистан от 3.12.2004 г. № 62
– обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами	- защита суверенитета и экономической безопасности Республики Таджикистан

По существу, целевые установки двух государств идентичны. Экономическая безопасность является видом национальной безопасности, гарантией независимости страны, важнейшим условием стабильности и улучшением жизнедеятельности таджикского общества³.

В системе обеспечения национальной безопасности важно отметить *роль прокуратуры* Республики Таджикистан, которая осуществляет надзор за функционированием органов

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 28.11.2018 № 452-ФЗ, от 01.05.2019 № 83-ФЗ) (дата обращения - 30. 09.19).

² Закон Республики Таджикистан «О принятии Таможенного Кодекса Республики Таджикистан и ведении его в действие» от 3 декабря 2004 г. № 62 - (с изм. и доп. по состоянию на 20.06.2019 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30411425&mode=p(дата обращения - 30. 09.19).

³ Чиниев Д. Б. Экономическая безопасность Республики Таджикистан в условиях глобализации: дис. ...канд. экон. наук – М., 2010.

обеспечения безопасности страны¹. Согласно конституционному закону «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» целью функционирования единого централизованного органа является защита суверенитета, государственной независимости, территориальной целостности и неприкосновенности территории страны; социальных, экономических, политических и иных прав и свобод человека и гражданина; основ демократического строя государственной власти, правового статуса местных органов государственной власти, и местного самоуправления, иных государственных структур, общественных, религиозных объединений, политических партий и иных негосударственных образований². В Российской Федерации» в соответствии с законом о прокуратуре цель обозначена как обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства³. И несмотря на то, что в законодательных актах нет прямого указания на обеспечение национальной безопасности, надзорный орган оказывают активное воздействие по защите от современных вызовов, внутренних и внешних угроз.

Защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности требуют согласованных действий всех органов государства вне зависимости от их ведомст-

¹ Ст. 31 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» (в ред. Закона Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. №1137) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения – 20.09.19).

² Ст. 4 Конституционного закона Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 03.03.2006 г. № 156, 12.05.2007 г. № 251, 30.07.2007 г. № 294, 31.12.2008 г. № 450, 19.05.2009 г. № 515, 25.03.2011 г. № 688, 28.06.2011 г. № 731, 01.08.2012 г. № 876, 22.07.2013 г., № 974, 28.12.2013 г. № 1034, 14.03.2014 г. № 1064, 31.12.2014 г. № 1166, 15.03.2016 г. № 1272, 30.05.2017 г. № 1410, 20.06.2019 г. № 1607) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9039 (дата обращения - 30.09.19).

³Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 26.07.2019) – СПС Консультант Плюс (дата обращения: 29.11.19).

венной принадлежности и функционального предназначения. В связи с этим прокуратура в силу своей многофункциональной природы, универсального характера деятельности и имеющихся полномочий занимает особое место и способна оказывать существенное влияние практически на все сферы жизни общества и государства, эффективно решать задачи по обеспечению национальной безопасности, прежде всего связанные с устранением и нейтрализацией внутренних угроз¹.

В механизм государственной власти входят и иные государственные структуры, встроенные в систему обеспечения национальной безопасности². В ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» они отмечены как «иные государственные органы», несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. Эта формулировка носит общий характер и по существу, не дает вектора деятельности, не указывает на конструктивные способы и формы участия в обеспечении национальной безопасности.

В Законе Республики Таджикистан «О безопасности» основным субъектом обеспечения безопасности (наряду с гражданами, организациями, независимо от их организационно-правовой формы) является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, испол-

¹Гальченко А.И. Роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности /Законность, 2015, № 12.

² Конституционный закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 г. № 28 «О Правительстве Республики Таджикистан» (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 22.04.2003 г. № 22, 05.01.2008 г. № 346, 03.12.2009 г. № 575, 23.07.2016 г. № 1325, 18.07.2017 г. №1455) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=21058 (дата обращения - 30. 09.19); «О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан» - Указ Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона от 30 ноября 2006 г. № 9 (в ред. Указов Президента Республики Таджикистан от 10.01.2007 г. № 143, 27.02.2008 г. № 428, 28.10.2009 г. № 727, 09.03.2010 г. № 832, 28.02.2011 г. № 1026, 19.11.2013 г. № 12) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16406 (дата обращения: 25. 11.19).

нительной и судебной властей¹. Анализ нормативных актов, специальной литературы² дает основания для расширения и конкретизации роли иных органов государственной власти, местных госорганов исполнительной власти, органов самоуправления посёлков и сёл, граждан страны, которые непосредственно не обеспечивают национальную безопасность, однако играют важнейшую роль и обладают полномочиями в ее обеспечении.

Анализируя закон «О безопасности» можно прийти к выводу, что население представляется лишь в качестве нейтрального субъекта большой работы по защите национальной безопасности страны. Полностью поддерживаем позицию авторов, которые подчеркивают, что здесь заложена основная методологическая ошибка закона, незавершенность разработки теории национальной безопасности³. Нельзя забывать, что

¹Закон Республики Таджикистан «О безопасности» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283).

²Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527- IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»; Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»; Стратегия национальной безопасности Республики Армения – одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 г.); Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575; Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года № 2198; Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. № 120; Концепция национальной безопасности Республики Молдова – Закон Республики Молдова 22 мая 2008 года № 112-XVI «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Молдова»; *Чиниев Д. Б.* Экономическая безопасность Республики Таджикистан в условиях глобализации: дис. ...канд. экон. наук – М., 2010; *Муродзода А.А.* Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти и государственными органами Республики Таджикистан /Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017, № 4 (36). С.41.

³*Ильичёв И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности /Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал, 2017. № 1. С.32.

именно граждане, население таджикского государства должны стать опорой, фундаментом противодействия преступным проявлениям. В теории национальной безопасности до настоящего времени не выработаны критерии безопасности на уровне местного управления в областях, городах и районах, сельских общин (джамоатов), методологические подходы к обеспечению реализации этих критериев, включая определение необходимых для этого сил и средств, распределение полномочий между субъектами деятельности исходя из того, что именно население страны, граждане могут и должны вносить решающий вклад в обеспечение национальной безопасности, противодействие экстремизму и преступности по месту своего проживания.

Народ Таджикистана в массе своей не утратил главного качества, воспитанного в нем тысячелетиями – национальной идеи, патриотизма. В Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли подчеркнуто, что «...свобода и независимость являются для нас величайшим завоеванием и священной национальной идеей, несмотря на имеющиеся проблемы, мы и в дальнейшем будем направлять все свои стремления и усилия на их защиту, прочность и устойчивость, будем беречь и защищать это великое достояние нашей нации, словно зеницу ока»¹.

Деятельность по обеспечению национальной безопасности осуществляется в тесном взаимодействии с соответствующими правоохранительными органами. Отсюда вытекает вывод о том, что человек, гражданин, являясь субъектом обеспечения национальной безопасности, становится в свою очередь и главным ее объектом. Об этом свидетельствует статья 1 Конституции таджикского государства, где провозглашено, что Таджикистан, «...являясь социальным государством, создает

¹Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения - 12.01.18).

условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека», а также статья 5, где отмечено, что «права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством».

Одной из фундаментальных идей теории национальной безопасности и базирующихся на ней документов стратегического управления должна стать опора на граждан, население страны, которое, по словам Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона, обладает твердой волей, трудолюбием и высоким патриотическим чувством¹. Эта идея находит свое подтверждение в Стратегии реформы таджикской милиции, где решение приоритетных профилактических задач предполагает тесное сотрудничество с гражданами страны, которые одновременно являются и источником сведений о состоянии правопорядка на своей территории, и субъектами, реализующими конкретные шаги в сфере правопорядка и общественной безопасности², реализована в практической деятельности органов внутренних дел с введением должности помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями³. Проблема со-

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2017 г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения - 30. 11.19).

² Стратегия реформы милиции на 2013–2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013г. № 1438 //Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

³ Приказ МВД Республики Таджикистан от 1 сентября 2016 г. № 53 «Об утверждении функциональных обязанностей помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и общественными организациями»: документ опубликован не был; Распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр. «Об утверждении Положения участковых инспекторов милиции и Типового положения об отделе, отделении служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: документ опубликован не был.

стоит в создании надежных каналов прямой и обратной связи, что позволит населению с учетом их ожиданий получать от органов внутренних дел, других правоохранительных структур понятную и одобряемую всеми информацию о деятельности сотрудников полиции, состоянии общественной безопасности, которая необходима для ориентации и коррекции индивидуальных стратегий каждого человека в комфортной и безопасной локальной среде¹. С другой стороны, расширили (облегчили) возможности населения в улучшении партнерских и доверительных связей², предоставлении сообщений об угрозах безопасности и их посильном участии в разработке приоритетных задач противодействия угрозам общественной безопасности.

Круг прав и ответственности органов публичной власти направлен на обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности и устойчивого развития территорий в соответствии с конституционным законом Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти». Так, одним из принципов деятельности являются охрана прав и свобод человека и гражданина (ст.5). В частности, председатель Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района в пределах своих полномочий принимает исчерпывающие меры по укреплению правопорядка и усилению

¹ Для деятельности государственных и местных органов власти Республики Таджикистан характерен слабый механизм обеспечения открытости. Как правило, граждане и организации не получают полную своевременную информацию о принимаемых государственными органами решениях – Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения – 26.11.19).

² Янбухтин Р.М. Организационно-правовые и духовно-нравственные основы взаимодействия органов внутренних дел с общественностью, институтами гражданского общества, населением / Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел - Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, № 1. С.56.

борьбы с преступностью, обеспечению безопасности граждан, защите их прав и свобод, осуществляет необходимые меры при возникновении стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуации (ст.20).

В соответствии с законом о самоуправлении поселков и сёл, их деятельность основана на системе принципов, одними из которых являются законность и социальная справедливость; защита прав и свобод человека и гражданина (ст.5). Глава органа самоуправления (председатель Джамоата) (ст.19) организует работу среди населения по содействию правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка в населенных пунктах, проведении комплекса противопожарных мер на соответствующей территории, а в случае необходимости привлекает жителей на борьбу со стихийными бедствиями и ликвидацию их последствий¹. Данные органы, население страны являются неотъемлемой частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан. В Китайской Народной Республике, в соответствии с законом «О национальной безопасности» изложены обязанности населения республики, общественных организаций по защите от внутренних и внешних угроз, куда входят своевременное сообщение о преступной деятельности, причиняющей вред национальным интересам, предоставление достоверных сведений, которые стали известны данным лицам и имеют прямое или косвенное отношение к антиобщественной дея-

¹ Закон Республики Таджикистан от 5 августа 2009 г. № 549 «Об органах самоуправления поселков и сёл» (В редакции Законов Республики Таджикистан от 16.04.2012 г. № 827, 01.08.2012 г. № 899, 23.11.2015 г. № 1243, 30.05.2017 г. № 1431, 04.04.2019 г. № 1598) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=28938 (дата обращения - 30.09.19). В настоящее время в республике насчитывается 356 джамоатов, действующих в 3803 селах, и 47 поселковых джамоатов. Из числа районов областного подчинения 15 районов - с населением около 200 тыс. человек, 2 района с населением около 300 тыс. человек. Имеется 15 районов с населением от 12 до 40 тыс. человек (не считая районов Горно-Бадахшанской автономной области), около 50 джамоатов с населением от 975 до 53 тыс.

тельности, причиняющей вред национальной безопасности, иное содействие¹.

Справедливо замечание о том, что фактическая отстраненность органов местного самоуправления от активного участия в обеспечении правопорядка на своей территории в современной России приводит к «ручному управлению» со стороны федерального центра, который несет всю ответственность за общественную безопасность на всех уровнях административно-территориального устройства страны - от крупных городов федерального значения до мелких сельских поселений². Это, в свою очередь, создает не всегда оправданное негативное восприятие местным населением качества полицейской работы органов федеральной власти, дискредитирует социальную направленность правоохранительной деятельности, порождает неоправданное стремление к патерналистской модели российской государственности, что свидетельствует о стагнации организационно-правовых форм партнерских отношений на территории местного самоуправления³.

Вышеизложенное дает основания сформулировать дополнение в ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» в части конкретизации задач и форм реализации деятельности указанных структур, а также граждан, которые в сфере своей деятельности непосредственно не обеспечивают национальную безопасность: «Министерства, агентства, государственные комитеты, государственные службы, главные

¹Мануэров А.Ю. Система обеспечения национальной безопасности Китайской Народной Республики: административно-правовой аспект / Юристы-Правоведь, 2016, № 6 (79). С.42.

²Безруков А.В. Развитие взаимодействия органов внутренних дел и муниципальных органов в механизме обеспечения правопорядка / Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 3 (34) 2015: научно-методический журнал. - Волгоград: ВА МВД России, 2015. С.33.

³Скрипкина Ю. Г. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел по охране общественного порядка на территории муниципального образования (конституционно-правовые и организационные основы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - СПб., 2009. С.24.

управления Республики Таджикистан в соответствии со структурой органов государственной власти, местные госорганы исполнительной власти, органы самоуправления поселков и сел, граждане содействуют обеспечению жизненно важных интересов личности, общества и государства в рамках, предусмотренных основным законом государства (Конституцией Республики Таджикистан), другими законодательными актами.

Приоритетными задачами государственных структур, органов местного управления, населения страны, содействующих в пределах своих полномочий обеспечению национальной безопасности, являются:

- выявление, предупреждение, пресечение действий (бездействия) физических и юридических лиц, создающих прямую или косвенную возможность возникновения условий и факторов нанесения ущерба национальным интересам;

- удовлетворение требований государственных органов, обеспечивающих безопасность страны;

- обеспечение конфиденциальности и сохранности государственной тайны в сферах их деятельности;

- другие задачи, установленные нормативными актами.

Формат содействия включает:

- направление непосредственно или через свои вышестоящие органы Совету Безопасности предложения по совершенствованию законодательства, разработке практических путей и методов противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности;

- участие в разъяснительной, пропагандистской работе по повышению уровня защищенности личности, общества и государства, материальных и духовных ценностей нации.

Граждане вправе создавать органы общественной самодеятельности (объединения, ассоциации) по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по месту проживания, создавать общественные советы при воинских частях и специальных формированиях, а также оказывать содействие правоохранительным органам, обеспечиваю-

щим национальную безопасность, в качестве внештатных сотрудников и в других формах.

Граждане, оказывающие содействие органам при обеспечении общественной безопасности, пользуются гарантиями правовой защиты, установленной для сотрудников данных органов».

Предложенная формулировка конкретизации задач и форм исполнительской деятельности указанных структур, которые в рамках повседневного функционирования непосредственно не обеспечивают национальную безопасность не претендует на бесспорность, однако она уточняет предназначение элементов системы, гармоничное сочетание стратегического, тактического и оперативного управления в решении задач обеспечения национальной безопасности государства.

Выводы.

1. Правоохранительная деятельность является важнейшим направлением функционирования органов государственной власти, которая реализуется специальными уполномоченными правоохранительными структурами по защите конституционного строя от преступных посягательств, обладающими всеми имеющимися возможностями правотворчества и применения мер правового регулирования общественных отношений в сфере противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности государства. Понятие «правоохранительные органы» можно считать собирательной операциональной и служебной дефиницией, которой разные авторы обозначают в рамках решения своих творческих задач особый сегмент государственных структур исполнения правоохранительной функции, имеющих относительно сходный потенциал правовых и организационных способов ее реализации.

2. В законе Республики Таджикистан «О безопасности» рассматривается система обеспечения безопасности, куда входят государственные структуры (силы), обеспечивающие безопасность, к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы на-

циональной безопасности, внутренних дел, военной разведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы и другие государственные структуры, которые взаимодействуют между собой и осуществляют свою деятельность на основании закона. Одной из основных функций этой системы является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Мы полагаем, что законодательная установка имеет право на свое существование, если она в полной мере раскрывает объективную сущность общественных отношений в сфере безопасности. Однако формально-логическая конструкция указанного направления деятельности вызывает определенные возражения, связанные с тем, что силы обеспечения безопасности не являются самоуправляемой, т.е., некоторым образом, самостоятельной замкнутой устойчивой системой, которой присущее инициативное целеполагание, имманентное ее свойствам, при отсутствии непосредственного контроля. Поэтому возникает необходимость в корректировке ст. 8 закона Республики Таджикистан «О безопасности» части формулировки основных направлений деятельности государственных структур, обеспечивающих безопасность государства.

3. С точки зрения теории управления система обеспечения национальной безопасности включает в себя ряд подсистем, в перечень которых входит подсистема, предназначением которой является формирование идеологии, под которой понимается совокупность ценностей и норм, узаконивающих организацию верховной власти в той или иной стране, одухотворяет политику национальной безопасности, придает аргументирующую силу ее конечным результатам, в т.ч. посредством принятия нормативно-правовых актов, организует и координирует субъектов обеспечения национальной безопасности (подсистема управления); подсистема непосредственного обеспечения защищенности национальной безопасности от внешних и внутренних угроз; подсистему, состоящую из государственных и негосударст-

венных объединений, участвующих в обеспечении национальной безопасности, посредством реализации делегированных им государством отдельных полномочий в различных сферах жизнедеятельности человека, общества, государства.

4. Особое место среди субъектов обеспечения национальной безопасности занимает Президент Республики Таджикистан, который является Лидером нации, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, Председателем Совета безопасности, главой исполнительной власти, играет ключевую роль в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам и общего руководства органами. Важнейшая роль в сфере национальной безопасности принадлежит Совету Безопасности Республики Таджикистан, который представляет собой орган коллегиального руководства при Президенте в сфере обеспечения национальной безопасности путем разработки стратегических, тактических и оперативных решений и проводит в жизнь основные направления государственной внутренней и внешней политики. По существу, является штабным аппаратом Президента, поскольку на основе комплексного анализа обобщает сведения и данные о фактическом состоянии национальной безопасности, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в рассматриваемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению вскрытых недостатков и упущений, выявлению факторов, влияющих на причины и условия, способствующие их появлению. Анализ предназначения, целевой направленности, реализации функций высшего руководства страны убеждают нас в стройности и устойчивости элементов системы обеспечения безопасности Республики Таджикистан. Исследование основных функций системы обеспечения безопасности, приводит к выводу о логической последовательности направлений деятельности, куда входит анализ ситуации, разработки долгосрочных (стратегических) мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, опосредованное и прямое участие в поддержании всеобщей и региональной

безопасности с учетом международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

5. Анализ нормативной базы, мнений научного сообщества дает основания утверждать о бесспорном приоритете в деятельности Национальной гвардии Республики Таджикистан выполнения задач по обеспечению безопасности государства, хотя реализация этой функции не обозначена в Законе Республики Таджикистан «О Национальной гвардии Республики Таджикистан» что свидетельствует о недостаточно выраженном предназначении национальной гвардии как особой структуре в защите национальной безопасности государства. В правовой норме заложен свой логический фундамент и ее содержание должно исходить из тенденций и закономерностей общественного развития, отвечать национальным интересам населения страны, можно прийти к выводу об определенном нарушении логической последовательности. Автором предлагается формулировка предназначения Национальной гвардии Республики Таджикистан, которая подчеркивает значимость Национальной гвардии Республики Таджикистан как элемента обеспечения национальной безопасности страны.

6. В механизм государственной власти входят и иные государственные структуры, встроенные в систему обеспечения национальной безопасности. В ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» они отмечены как «иные государственные органы», несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. Эта формулировка носит общий характер и по существу, не дает вектора деятельности, не указывает на конструктивные способы и формы участия в обеспечении национальной безопасности. Кроме того, местные госорганы исполнительной власти, органы самоуправления поселков и сел, население страны непосредственно не обеспечивают национальную безопасность, однако играют важнейшую роль и обладают определенными полномочиями в ее обеспечении. Анализируя закон «О безопасности» можно прийти к выводу, что население представля-

ется лишь в качестве нейтрального субъекта большой работы по защите национальной безопасности страны. Именно здесь заложена основная методологическая ошибка закона, незавершенность разработки теории национальной безопасности. Одна из главных идей теории национальной безопасности и базирующихся на ней документов стратегического управления, её основа, безусловно, состоит в опоре на граждан, население страны, не утратившего ценного наследия таджикской нации. Поэтому в сегменте конкретного правового регулирования требуется конкретизация задач и форм реализации деятельности указанных структур, местного населения, которые в сфере своей деятельности непосредственно не обеспечивают национальную безопасность.

1.3. Общественная безопасность как государственно-правовой институт обеспечения национальных интересов страны

Строительство правового общества таджикского государства реализуется через одну из главных идей, которой является обеспечение национальных интересов, приоритет и верховенство закона, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение условий для достойной жизни жителей страны. Для осуществления этой идеи необходимы безопасность и правопорядок. Безопасность и стабильность лежат в основе развития государства¹. Видение будущего республики остается неизменным и заключается в сохранении национального единства, обеспечении национальной безопасности, реализации принципов социальной справедливости и экономической эффективности, улучшении благосостояния таджикского народа².

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22 декабря 2017г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения - 10. 06.19).

²Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636.

Такое положение во многом определено политической ситуацией и экономической обстановкой внутри государства, а также глобальными геополитическими реалиями в Центральном-Азиатском регионе и в мире, где происходит качественное преобразование существовавших межгосударственных и межнациональных отношений¹. Не является секретом, что преступность становится одной из угроз национальной безопасности. Отсюда цель любого государства состоит в обеспечении национальных интересов, безопасности личности, общества и самого государства от криминальных посягательств².

Национальная безопасность, как защищенность национальных интересов, проявляет себя во взаимосвязанных и обусловленных друг другом видах безопасности, которые предусмотрены Конституцией Республики Таджикистан и законодательными актами государства, прежде всего такими, как экономическая, продовольственная, общественная, военная, экологическая, информационная³. В Российской Федерации несколько иные приоритеты в видах национальной безопасности, которые, по существу, составляют целостное единство и включают в себя государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности⁴.

Отсюда и систему национальной безопасности можно представить в виде комплекса соответствующих подсистем,

¹Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. С. 15.

²Конов А.Н. Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции //под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018. С. 144.

³ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031(дата обращения: 26.06.19).

⁴Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

перечисленных в Стратегии национальной безопасности: обороны страны, государственной безопасности, общественной безопасности, информационной безопасности, экологической безопасности, экономической безопасности, транспортной безопасности, энергетической безопасности, безопасности личности.

Развернутый понятийный аппарат, структурное построение общественной безопасности представлено в монографии коллег из Белгородского юридического института имени И.Д. Путилина¹. И тем не менее в научных публикациях нередко смешиваются категории «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Причем речь идет не о схоластических спорах. Научная значимость вызывается решением «...методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать и анализировать проблемы безопасности государства»². Кроме того, верное сущностное определение понятийного аппарата дает надежный вектор приложения практических усилий в реализации поставленных задач.

Некоторые авторы утверждают, что «...силы и средства обеспечения национальной безопасности и обеспечения режима чрезвычайного положения при активизации социально-политических процессов в Республике Таджикистан сосредотачивают свои усилия и ресурсы во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, в сфере науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах, а также в сфере

¹Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буняева[и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И. Е. Ильичёва. – Белгород: Бел. ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018.

²Основы теории национальной безопасности: учебное пособие /под ред. Е.А. Матвиенко. - М.: ДГСК МВД России. 2014. С.8.

общественной безопасности»¹. Здесь наблюдается смешение понятий «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Если проанализировать концептуальные подходы (систему взглядов) Российской Федерации, можно убедиться, что общественная безопасность - одно из приоритетных направлений государственной политики, под которой понимается «... состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»². Термин «общественная безопасность» включает в себя лишь внутригосударственный компонент общественных отношений, связанных с готовностью к превентивным, пресекательным мерам воздействия на неблагоприятные условия жизнедеятельности. Как авторитетно замечает профессор Воронов А.М.: «При таком подходе приоритет отдан оперативно-розыскной деятельности субъектов безопасности (правоохранительных органов), которая заключается именно в выявлении, предупреждении, раскрытии и профилактике преступлений, а также административных правонарушений в сфере общественной безопасности»³. В то же время «национальная безопасность» характеризует состояние защищенности от угроз, как внутригосударственного характера, так и угроз, воздействующих на национальные интересы извне. В

¹Юсуфов А.Х. К вопросу национальной безопасности и обеспечения режима чрезвычайного положения при активизации социально-политических процессов в Республике Таджикистан /Обеспечение общественной безопасности при активизации социально-политических процессов в современных условиях: материалы шестнадцатой международной научно-практической конференции (Москва, 27 ноября 2014 г.). - М.: Академия управления МВД России. 2014. С.433.

²П. 4 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) / <http://www.kremlin.ru/acts/news/19653>. (дата обращения: 20.09.19).

³Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации /Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. Выпуск № 4 (26). С.38.

подтверждение этому можно сослаться на мнение Холова Х.К., который подчеркивает, что «...национальная безопасность выступает в форме обобщенного критерия, характеризующего способность страны сохранить свою территориально-государственную целостность, суверенно решать политические, экономические, социальные и иные вопросы, и выступать в качестве самостоятельного субъекта системы межгосударственных отношений»¹.

В рамках категории «национальная безопасность» научный и практический интерес вызывает система научных взглядов на терминологию общественной безопасности и, в частности, на объект защищенности в силу того, что существует неопределенность понятийного аппарата, в должной мере отражающего существо феномена². Анализ различных нормативных правовых актов, концептуальных документов стран Содружества Независимых Государств (СНГ)³, свиде-

¹Холов Х. К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: автореф. ... канд. полит. наук. – Душанбе, 2011 - <http://do.gendocs.ru/docs/index-167718.html> (дата обращения: 20.09.19).

²Аникиенко В.Н. Содержание, назначение и взаимосвязь правовых категорий «безопасность», «продовольственная безопасность», «общественный контроль», «государственный контроль». / Государственная власть и местное самоуправление, 2017, № 3.

³ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 72 «О безопасности»; Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575; Концепция общественной безопасности в Российской Федерации – Утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года - <http://kremlin.ru/events/president/news> – (дата обращения: 03.06.19); Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012г. № 120; Алёшин Ю.Н. Специфика угроз национальной безопасности новых независимых государств Центральной Азии / Вестник КРСУ, 2011. Том II. № 1; Азимов Н.Б. Теоретические основы имплементации норм международного права в уголовное законодательство Республики Таджикистан: автореф. ...д-ра юрид. наук – М.: Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, 2013; Ша-

тельствует о том, что несмотря на многие общие черты, нет единого понимания сущностного содержания понятия «общественная безопасность». Это закономерно, поскольку в каждом суверенном государстве существует своя национальная потребность выражения те или иных мировоззренческих позиций применительно к условиям жизнедеятельности общества. Однако неоднозначность восприятия тех или иных определений нередко приводит к усложнению понятийного аппарата, что порождает многочисленные дискуссии и бессмысленные споры. Упорядоченность смыслового содержания термина «общественная безопасность во многом зависит от теоретического осмысления устоявшихся в правовой науке и правоохранительной практике стереотипов в современных условиях.

В Российской Федерации под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹. В законе Республики Таджикистан «О безопасности» общественная безопасность рассматривается как политико-правовая, духовно-нравственная и социальная защищённость жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб². Термин «общественная безопасность» широко используется в уголовном кодексе Республики Таджикистан, законодательстве об административных правонарушения-

рипова К.С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ...канд. полит. наук – Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017.

¹Концепция общественной безопасности в Российской Федерации – Утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года - <http://kremlin.ru/events/president/news-> (дата обращения: 03.06.19).

² Закон Республики Таджикистан «О безопасности».

ях в качестве защищаемых человеческих ценностей, а также родовых объектов преступной деятельности¹.

В законе Республики Казахстан общественная безопасность рассматривается как состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность².

Авторами Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики сфера общественной и государственной безопасности объединена и включает широкий спектр проблем государства, которые необходимо решать, начиная от культивирования общественной идеологии, в основе которой лежат мотивы гражданской общности всего населения страны, воспитания патриотизма, интернационализма и толерантности у всех членов сообщества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания и заканчивая необходимостью активной работы по пресечению подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и используемых ими организаций³.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества связано с решением

¹Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574 (с изм. и доп. по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325; Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях (принят Законом Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 455) (с изм. и доп. по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414710 (дата обращения: 03.06.19).

²Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» - <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> - (дата обращения: 03.06.19).

³Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 12.06.2012 г. - <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> - (дата обращения 15.06.19).

проблем национальных интересов в социальной сфере государства¹.

Отметим, что все многообразие имеющихся определений в нормах закона, подзаконных актах, теоретических исследованиях имеет право на свое существование, поскольку в них выражается национальная потребность выражения те или иных мировоззренческих, идеологических позиций в категории «безопасность» применительно к условиям жизнедеятельности общества. Однако любая теоретическая конструкция имеет право на существование, если она отражает не субъективные представления, а отталкивается от объективной сущности рассматриваемой категории. Еще в советской России известный правовед, криминолог Н.Н. Полянский категорично утверждал: «Дать надлежащую форму, определяющую термин, – это иногда может иметь значение не меньшее, чем иное, даже серьезное, техническое открытие»².

Обратим внимание на то, что в Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). Отсюда напрашивается вывод, что приоритетным объектом общественной безопасности является человек, его защищенность. Многие авторы именно так рассматривают структуру общественной безопасности, подчеркивая, что «на индивидуально-личностном уровне обеспечение общественной безопасности – это состояние защищенности прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а равно и его мировоззренческих, морально-нравственных и т.п. ценностей, принципов и правил поведения»³.

¹ Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> - (дата обращения 15.06.19).

² Полянский Н.Н. О терминологии советского закона / Проблемы социалистического права. 1938. № 5. С. 132.

³ Воронов А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография. – М.: ВНИИ МВД России, 2004. С. 26.

В документах Таджикистана, Казахстана приоритет отдается защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. В ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О милиции» предназначением милиции является защита прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка, интересов общества и государства от преступных и иных посягательств¹.

Рассмотрим федеральный закон Российской Федерации «О полиции». В ст. 1 отмечено, что предназначением полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности². В этом предложении с точки зрения передачи слов и грамматических форм изложения материала на письме (орфографии) союз «и» фактически разделяет категорию «общественная безопасность» от личной безопасности. Отсюда вытекает вывод о том, что установка нормы права формулирует предназначение полиции в обеспечении безопасности личности, а также общественной безопасности или, иными словами, как отмечается в Стратегия реформы милиции Республики Таджикистан,³ в создании и поддержании безопасной социальной среды⁴. Так, в Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отмечается, что создание комфортной и безопасной социальной среды также связано со значительным снижением

¹ Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (в ред. законов РТ от 27. 11.2014 г. № 1140).

² Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 01.04.2019).

³ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

⁴ Социальная среда – совокупность материальных, экономических, политических, духовных, экологических, иных условий существования, формирования, жизнедеятельности каждого конкретного индивида, а также социальных общностей.

уровня преступности, повышением эффективности системы защиты граждан от ЧС природного и техногенного характера¹.

В подтверждение сказанному можно сослаться на норму права в Жилищном кодексе РФ, регламентирующую неприкосновенность жилища. В ч.1 ст. 3 Жилищного кодекса возможно без согласия законных владельцев проникновение в жилище лишь в исключительных случаях «обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности»². В законе Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» в задачи ОРД входит обеспечение безопасности государства (ст.3)³.

Мы отмечаем, что функцией государства является повседневное обеспечение состояния безопасности личности и урегулированности социальной среды, т.к. социальные регуляторы (общество) и государственные структуры образуются и существуют в силу необходимости защиты человека, гражданина от возможных и фактических вызовов и угроз как необходимого условия жизнедеятельности. Отсюда вытекает вывод о том, что, обязанности по защищенности личной и общественной безопасности, охране общественного порядка, пресечению противоправных действий и восстановлению законных прав носят общегосударственный, комплексный характер, которые обусловлены значимостью и взаимосвязанностью указанных социальных явлений⁴.

¹Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года – Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.02.2017 № 172, от 28.09.2018 № 1151).

² Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 29 мая 2019 г.).

³Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 г. № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. Законов КР от 28.07.2017 г. № 162) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=350 (дата обращения 29.06.20).

⁴*Шарипов Ф. Р.* Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009. С.21.

Иными словами, применительно к нашему исследованию, сфера правоохранительной деятельности может быть разделена на обеспечение безопасности личности, обеспечение государственной, общественной безопасности¹. Так, в соответствии с законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» № 226-ФЗ - 2016 г. предназначением нацгвардии Российской Федерации является обеспечение «государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина»².

Отсюда можно сделать заключение о том, что общественная безопасность как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений(социума), таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом³.

Одним из признаков общественной безопасности является ее обеспеченность государственной правоохранительной

¹ Некоторые исследователи (И.И. Басецкий, В.С. Гайдельцов, Я.Н. Радюшин, С.А. Трахименок и др.) выделяют в ней несколько уровней: личную, общественную и государственную – *Вакульчик М.А.* Теоретические и прикладные аспекты применения республиканской системы мониторинга общественной безопасности в борьбе с преступностью / М. А. Вакульчик //Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности: республиканская научно-практическая конференция (Минск, 2 июня 2017г.): тезисы докладов /[редколлегия: А. Н. Тукало (ответственный редактор) и др.] - Минск: Академия МВД, 2017. С. 13-14.

² Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. от 11.11.2018г.).

³*Сидорова А.З.* Криминологическая безопасность образовательных организаций: понятие и субъекты /Алтайский юридический вестник. 2019, № 2 (26). С.90.

системой, куда входят: судебная власть, которая исполняет правосудие по делам об уголовных преступлениях и административных правонарушениях, которые посягают на безопасность личности, интересы и ценности общества и государства¹; органы прокуратуры, которые осуществляют надзор за соблюдением законности и координируют работу по противодействию антиобщественным проявлениям; органы национальной безопасности Республики Таджикистан, в задачу которых входит обеспечение национальной безопасности Республики Таджикистан в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, информационной и экологической сферах, предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие тяжких преступлений².

Что касается объекта общественной безопасности в правовых и концептуальных документах Российской Федерации (человек, гражданин) и документах ряда других стран СНГ, таких, как Республика Таджикистан, Казахстан, Белоруссия, Кыргызская Республика (граждане), то вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко рассогласуются между собой, когда в реалиях возникает дилемма между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

В том же направлении развивается и международная судебная практика, весьма ярко реализующая и возможности, и

¹ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.12.2018 № 26-КГ18-61 - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 30.11.2019).

² Ст. 11 Закона Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 183; 2011 г., № 6, ст. 457; 2013 г., № 7, ст. 513, № 12, ст. 886; 2014 г., № 11, ст. 654; 2015 г., № 7-9, ст. 701; 2016 г., № 3, ст. 138; Закон РТ от 24.02.2017 г., № 1384, от 17.05.2018 г. № 1523).

концептуальные государственные подходы к вопросу ограничения частной, личной сфер гражданина в общественных интересах. Так, Верховный суд Израиля провозгласил принцип, согласно которому публичный интерес в сфере национальной безопасности и обеспечения общественного порядка может накладывать существенные ограничения на свободу слова или свободу вероисповедания при условии, если с определенной долей уверенности можно говорить о ситуации, когда использование этих прав наверняка нанесет существенный ущерб национальным интересам и общественной безопасности¹.

Демократические основы современного государства предполагают приоритет прав, свобод гражданина и равный этому объем личной ответственности, взятых на себя обязанностей. Лишь баланс в соотношении прав и обязанностей дает возможность создания и поддержания безопасной социальной среды. Однако наблюдаемый в последнее время перекос в сторону личных прав и свобод, неминуемо приведет к кризисным явлениям в обществе².

В научной литературе справедливо отмечается, что российское законодательство не всегда раскрывает содержание основных понятий, употребляемых, например, для обозначения различных видов массовых мероприятий. Отсюда различная их интерпретация в теории и правоприменительной практике органов внутренних дел зачастую становится причиной ошибок и упущений в постановке задач и оперативном

¹Болгова В.В., Новопавловская Е.Е. Обеспечение баланса публичного интереса и неприкосновенности частной жизни посредством конституционного судопроизводства / Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4 (34). С.26, 27.

²Максименко А.В., Черняков С.А. Проблемы соотношения уголовной политики и уголовного права / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции // под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018. С. 144.

реагировании на те или иные виды публичных выступлений граждан¹.

Сфера общественной безопасности характеризует не только защищенность населения, материальные и духовные ценности общества нормами уголовного, административного, других отраслей права от противоправных посягательств, опасностей техногенного, природного, биологического и иного свойства, но и распространяется также на нарушения единого правового пространства государства, что напрямую влияет на национальную безопасность, потенциальные и реальные угрозы, связанные с реализацией социальной и судебной справедливости, законности и правопорядка. Исследуем проблемы единого правового пространства таджикского государства, которые состоят в игнорировании природы правовой семьи и учете уникальности таджикской идентичности в процессе правотворчества, что с неизбежностью ведет к дисбалансу в правовых отношениях, негативно отражается в сознании населения страны.

В юриспруденции, как комплексной науке о сущности государства и права, общественная безопасность выступает в качестве юридической категории, характеризующей защищенность населения, материальные и духовные ценности общества нормами уголовного, административного, других отраслей права от противоправных посягательств, опасностей техногенного, природного, биологического и иного свойства. Однако содержание общественной безопасности намного шире и не сводится только к обеспечению состояния защищенности строго установленной совокупности общественных отношений, складывающейся в области жизнедеятельности личности, общества и государства, безопасного функционирования государственных институтов.

¹Контеев Н.В. Административно-правовая охрана порядка организации и проведения публичных мероприятий: автореф. дис ...канд. юрид. наук. - М.: МА МВД России, 2001. С. 9-10.

Сфера общественной безопасности распространяется также на нарушения единого правового пространства, что напрямую влияет на национальную безопасность государства¹, потенциальные и реальные угрозы, связанные с реализацией социальной и судебной справедливости, законности и правопорядка, в том числе состояния преступности, развитию ее организованных форм, транснациональных преступлений, экстремизма, торговли людьми, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, которые способствуют снижению уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, общечеловеческих ценностей и в современный период не удовлетворяют ожиданиям общества. Отсюда вытекает вывод о том, что проблемы оценки уровня обеспечения общественной безопасности возможно успешно решать в контексте политических, экономических, социальных, духовно-нравственных, правовых особенностей развития государства с использованием методологии системного анализа.

Общественная безопасность как состояние надежной защиты граждан и общегражданских ценностей от преступных посягательств в большинстве правовых систем урегулировано правовыми установками. Это свидетельствует о том, что защищенность государством населения от противоправных деяний (бездействий²), угроз техногенного, природного, социального характера реализуется на правовой основе. Исследуем уголовно-правовую характеристи-

¹Гасанкадиев Т.Г., Бойко Д.В. Противодействие экстремизму как одно из направлений правоприменительной политики современной России /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 1 (32) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015. С. 11.

² Например, преступление ст. 197 УК Республики Таджикистан: Небрежное хранение оружия, связанное с обеспечением общественной безопасности: небрежное хранение огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств законным владельцем, создавшее условия для их использования другим лицом, если это повлекло по неосторожности тяжкие последствия, совершаются путем бездействия.

ку категории «общественная безопасность» в УК Республики Таджикистан. Преступления, объектом посягательств которых выступают, прежде всего, общественные отношения в области защищенности жизни, здоровья и благополучия населения Республики Таджикистан, а также национальных ценностей от возможных опасностей и угроз, способных нанести им какой-либо ущерб, рассматриваются в гл. 21, которая включает целый ряд статей, начиная со ст.179 – Терроризм и заканчивая ст. 199 - Незаконный оборот пиротехнических изделий. Особенность этих преступлений заключается в том, что они общественно опасны и причиняют вред интересам не конкретного гражданина, а затрагивают объективно значимые потребности неопределенного круга физических лиц.

В качестве инструментария используем сравнительно-правовой метод анализа правовых систем, который допустим при сопоставлении правовых норм, подходов, принципов, форм и методов нормативно-правового и организационного регулирования проблем общественной безопасности Российской Федерации, Республики Таджикистан, других суверенных стран Содружества Независимых Государств (СНГ) для изучения сходства и отличий государственно-правовых процессов и явлений. Обнаружение сходств и различий между современными разнотипными правовыми системами возможно лишь при условии существования у них определенных общих, «родовых» системных признаков, на основе которых сопоставляются и противопоставляются их специфические черты. Страны, входящие в Содружество Независимых Государств, имеют достаточно общих черт, предопределяемых единством объективных закономерностей функционирования и развития.

В юридической практике стран СНГ существует способ совершенствования законодательств субъектов права в

различных областях общественных отношений путем формирования модельных законов. Модельный закон (model law) - это нормативный правовой акт нормативно-консолидирующего свойства, который содержит общие рекомендации, иногда варианты возможных правовых решений, пояснения к ним, примеры из правотворческой и правоприменительной практики реализации различных вопросов определенной совокупности общественных отношений¹. Модельные акты носят не обязательный, а лишь рекомендательный характер и являются рабочим инструментом выработки единого взгляда в рамках законотворчества при международном сотрудничестве суверенных стран-участниц СНГ.

Предназначение модельных актов состоит в попытке формирования единой платформы организации правового регулирования, согласования нормативной позиции субъектов законодательной деятельности по различным внутригосударственным проблемам. Общий путь политического, социально-экономического развития стран СНГ предопределил наличие схожих конструкций правового регулирования в различных сферах жизнедеятельности. Суверенный законодатель привнес к «модельным» нормам особенности своей правовой культуры, но в основных принципиальных подходах преобладает единый подход². Это очень важно для меж-

¹Иванцова Н.В. Модельный уголовный кодекс для государств – участников СНГ и уголовное законодательство Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект /Пробелы в российском законодательстве, 2011, № 6; Цивилистическая концепция интеллектуальной собственности в системе российского права: монография (под общ. ред. М.А. Рожковой) – М.: Статут, 2018.

²Миловидова А. С. Правовое регулирование деятельности полиции в странах СНГ // Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Санкт-Петербург, 23–25 апреля 2018 г. / Под ред. Н. С. Нижник. – Электронные дан. (19,6 Мб). – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 1778–1781.

дународной практики, когда в условиях появления новых вызовов и угроз субъекты законодательной деятельности стран - участниц СНГ с учетом защиты своих национальных интересов реализуют единую политику по разработке комплекса мер, направленных на обеспечение общественной безопасности, как составной части национальной безопасности, формулируют единые подходы к противодействию преступным проявлениям, особенно в сфере борьбы с экстремизмом, терроризмом, наркоторговлей, согласование взглядов по решению вопросов социальной политики, приведение национальных законов в соответствие с международным правом, устраняют пробелы в законотворчестве и правоприменительной работе. Используем сравнительно-правовой метод в качестве примера единого подхода к нормам права уголовно-правовых систем в рамках сравнительно-правового анализа Модельного Уголовного кодекса для стран - участников СНГ¹, Уголовного кодекса Российской Федерации², Уголовного кодекса Республики Таджикистан³, Уголовного кодекса Республики Казахстан⁴ (Приложение 7). Для этого проанализируем фрагмент сравнительной таблицы статей уголовного кодекса, предусматривающих ответственность по преступлениям против общественной безопасности.

¹Модельный Уголовный кодекс для государств - участников СНГ был принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи стран-участников СНГ от 17.02. 1996 г. - Система ГРАНТ: <http://base.garant.ru/2566472/#ixzz5pObuNvAL> (дата обращения – 30.05.19).

²Уголовный кодекс Российской Федерации – СПС Консультант Плюс (дата обращения: 30.05.19).

³Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574(с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325#pos=8;-175(дата обращения: 30.05.19).

⁴Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V(сизм. и доп. по состоянию на 28.10.2019 г.) (дата обращения: 30.05.19).

Таблица 7

Уголовный кодекс				
Преступления против общественной безопасности				
№	Модельный УК для стран-участников СНГ	Уголовный кодекс Российской Федерации	Уголовный кодекс Республики Таджикистан	Уголовный кодекс Республики Казахстан
1	Статья 182. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	Статья 180. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	Статья 273 Заведомо ложное сообщение об акте терроризма
2	Статья 183. Организация незаконного военизированного формирования	Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем	Статья 185. Организация незаконного вооруженного формирования	Статья 267 Организация незаконного вооруженного формирования
3	Статья 184. Бандитизм	Статья 209. Бандитизм	Статья 186. Бандитизм	Статья 268 Бандитизм
4	Статья 185. Создание организованной группы или преступного сообщества либо участие в преступном сообществе	Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)	Статья 187. Организация преступного сообщества (преступной организации)	Статья 262 Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них
		Статья 210.1. Занятие высшего положения в преступной иерархии		

Формулировка названий и диспозиция статей свидетельствует об определенной схожести модельного УК, и статей УК Республики Таджикистан, Российской Федерации. Необходимо отметить важную для Российской Федерации новую статью 210.1. УК, введенную Федеральным законом от 01.04.2019 № 46-ФЗ¹. В пояснительной записке к статье указывалось, что лидеры организованных преступных сообществ² создают устойчивые криминальные связи между организованными группировками, координируют их преступные действия, делят сферы преступного влияния и доходов, в связи с чем представляют большую общественную опасность³.

В Концепции правовой политики Республики Таджикистан, направленной на разработку мер по снижению негативного влияния глобализации, противостоянию глобальным угрозам и рискам (терроризму, экстремизму и другим), отмечаются пробелы единого правового пространства государства, которые состоят в игнорировании природы правовой семьи⁴ и учете уникальности таджикской идентичности в процессе правотворчества, что с неизбежностью ведет к дисбалансу в правовых отношениях, негативно отражается в сознании населе-

¹Федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 2019 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности» - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321411/ (дата обращения – 30.06.19).

²В ряде государств (в том числе и постсоветского пространства) сам статус «вора в законе» является достаточным основанием для уголовного преследования. Так, ещё в начале 90-х годов прошлого века в Туркмении все местные «воры в законе» были ликвидированы.

³Пояснительная записка к Федеральному закону от 1 апреля 2019 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности» <https://tass.ru/obschestvo/6116165> (дата обращения – 30.05.19).

⁴Правовая семья - понятие сравнительного правоведения, которое представляет собой совокупность национальных правовых систем с их определенной общностью источников права, основных понятий, структуры права и исторического пути его формирования - <https://go.mail.ru/>(дата обращения: 07.08.19).

ния страны. Введение бессистемных изменений и ненужных добавлений в правовые документы не только усложняет тексты нормативных актов, но нередко делает следование предписаниям законов трудным и порождает правовой нигилизм в обществе, снижает уровень правового восприятия¹. Еще в IV–III вв. до н. э. ученый-отшельник Лао-Цзы, которого Л.Н. Толстой назвал одним из величайших мудрецов, в трактате «Дао Дэ Цзин» (Книга о Пути жизни) говорил о том, что «Страна управляется справедливостью, когда в стране много запретительных законов народ становится бедным. Когда растут законы и приказы, увеличивается число воров и разбойников»².

Используем сравнительно-правовой метод анализа Модельного Уголовного кодекса для стран-участников СНГ³, Уголовного кодекса Российской Федерации⁴, Уголовного кодекса Республики Таджикистан⁵, который допустим при сопоставлении правовых норм, подходов, принципов, форм и методов нормативно-правового и организационного регулирования

¹Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005 «О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы» https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35835910#pos=15;-59(дата обращения - 07.08.19).

²*Лао-Цзы. «Дао Дэ Цзин» Книга о Пути жизни* – М.: Феория. 2010.

³В юридической практике стран СНГ существует способ совершенствования законодательства субъектов права в различных областях общественных отношений путем формирования модельных законов, которые содержат общие рекомендации, иногда варианты возможных правовых решений, пояснения к ним, примеры из правотворческой и правоприменительной практики реализации различных вопросов определенной совокупности общественных отношений - *Иванцова Н.В. Модельный уголовный кодекс для государств – участников СНГ и уголовное законодательство Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект* /Пробелы в российском законодательстве, 2011, № 6.

⁴Уголовный кодекс Российской Федерации – СПС Консультант Плюс (дата обращения: 30.07.19).

⁵Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574(с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz /Document/?doc_id=30397325#pos=8;-175(дата обращения: 30.07.19).

проблем общественной безопасности для изучения сходства и отличий государственно-правовых процессов и явлений. Для этого проанализируем фрагмент сравнительной таблицы статей уголовного кодекса, предусматривающих ответственность за преступления против общественной безопасности.

Таблица 8

Уголовный кодекс			
Преступления против общественной безопасности			
1	2	3	4
№	Модельный УК для государств-участников СНГ	Глава 24 УК Российской Федерации	Глава 21 УК Республики Таджикистан
1	Статья 177. Терроризм	Статья 205. Террористический акт	Статья. 179. Терроризм
	Статья 177(1). Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие осуществлению террористической деятельности	Статья 205.1. Содействие террористической деятельности	Статья 79(1). Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению
	Статья 177(2). Финансирование преступлений террористического характера или террористической организации	Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма	Статья 179(2) Финансирование преступлений террористического характера

	Статья 177(3). Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма	Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности	Статья 179(3) Публичные призывы к совершению преступлений террористического характера и (или) публичное оправдание террористической деятельности
		Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем	
		Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации	
		Статья 205.6. Несообщение о преступлении	

Отметим провозглашенную приоритетность Уголовного кодекса Республики Таджикистан применительно законодательных актов, предусматривающих борьбу с такими, например, преступлениями, как противодействие торговле людьми, терроризм, экстремизм, коррупция, организованной преступности, легализации доходов, полученных преступным путем в правоприменительной деятельности, которая должна быть не-

зыблемой¹. Поэтому законодательное решение вопросов противоправной организации террористического сообщества и участия в нем, несообщения о преступлении террористического характера также актуальны для правового порядка Республики Таджикистан, развития национальной правовой системы и эффективного регулирования общественных отношений, устранения пробелов в действующем законодательстве, что в принципе соответствует целевым установкам концепции правовой политики страны, задачам создания в Республике Таджикистан атмосферы полного нетерпения терроризму и экстремизму, в любых их формах и проявлениях². Отсюда можно сформулировать вывод о необходимости дополнения преступлений против общественной безопасности такими составами, как организация террористического сообщества и участие в нем, несообщение о преступлении террористического характера.

Отсутствие единого методологического подхода и последовательности реализации уголовной политики, возрастание количества перманентных изменений отмечается также в российском законодательстве, что негативно сказывается на функционировании всех правоприменительных органов России³.

Правотворческая деятельность представляет собой не столько правовое, сколько, прежде всего, социально-правовое явление. Можно присоединиться к мнению Б.В. Волженкина о том, что современное развитие уголовно-правовой системы оп-

¹ П. 26 Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмоном* от 6 февраля 2018 года № 1005 «О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы».

² Единая концепция Республики Таджикистан по борьбе с терроризмом и экстремизмом – утв. Указом Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмоном* от 28 марта 2006 г. № 1717.

³ *Максименко А.В., Черняков С.А.* Проблемы соотношения уголовной политики и уголовного права / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции // под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018. С. 143.

ределяется такими процессами, как мировая глобализация, которая наряду с позитивными моментами, влечет развитие транснациональной преступности; растущее влияние правовой семьи на унификацию национального законодательства; обратная сторона бурного роста информационно-коммуникационных технологий, которые порождают новые угрозы национальной безопасности, виды и формы общественно опасных деяний¹. На регулирование общественных отношений в сфере формирования уголовного законодательства Республики Таджикистан также влияет социально-политическая ситуация в Центрально-Азиатском регионе, которая характеризуется усилением радикальных процессов с их потенциальной и реальной возможностью перерастания в экстремистские проявления.

Нормативные акты, определяющие правомерность поведения гражданских субъектов права в сфере общественной безопасности, характеризуют правовое содержание рассматриваемой юридической категории. Нормы права воспрещают совершение таящих угрозу для общественной безопасности деяний, определяют степень ответственности за совершение противоправных поступков. Уголовная ответственность считается законно определенной лишь при условии соразмерности характеру и степени общественной опасности криминализируемого антиобщественного деяния². Так, одной из задач Уголовного Кодекса (УК) Республики Таджикистан является определение опасных для личности, общества или государства деяний, которые признаются преступлениями, установление видов наказания и иных мер уголовно-правового характера за их совершение³.

¹Волженкин Б. В. Российское уголовное право: традиции, современность, будущее - СПб. 2005. С. 20.

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 N 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» - СПС Консультант Плюс (дата обращения: 01.10.19).

³Ч.2 с. 2 Уголовного кодекса Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574.

В правоведении деяние считается преступным лишь тогда, когда оно опасно для общества. Поэтому общественная опасность несет в себе основное материальное свойство преступных посягательств, является ключевым мериллом преступности. Безопасность – это качественная характеристика¹. Качественная характеристика общественной опасности, как отмечает ряд авторов, может быть выражена как субъективными, так и объективными признаками².

Субъективность объясняется проблематичностью заблаговременного установления пограничного состояния между реальными и потенциальными видами опасности и безопасностью в условиях, когда отсутствуют критерии и методы точного выявления круга потенциальных и реальных угроз гражданам, обществу, ценностям от каких-либо действий (бездействия) физических и юридических лиц как источников повышенной опасности³. Авторы монографии по основам общественной безопасности осторожно говорят о том, что одним из индикаторов общественной безопасности в первом приближении можно считать масштабы и структуру преступных проявлений в государстве⁴. Субъективность также заключается в принятии решений, качество которых зависит от степени ответственности, специальной подготовки, патриотизма, нацио-

¹Болтанова Е.С., Здоровцева А.А и другие. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография (отв. ред. проф. А.Ф. Ноздрачев) - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Юр. фирма «Контракт», 2017.

²Акинина Н.Ю., Анисимов В.Ф., Анисимов И.В. Критерии степени общественной опасности деяния как способ разграничения преступного и не преступного / Российский следователь, 2018, № 12.

³Воронов А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: Монография. – М.: ВНИИ МВД России, 2004. С.33.

⁴Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буняева[и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Е. Ильичёва. – Белгород: Бел. ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. С. 27.

нальной идентичности, степени правового профессионального сознания судейского корпуса, иных сотрудников органов правоприменения.

Объективность характеризуется тем, что стратегия современного формирования уголовного законодательства базируется на важности отражения в уголовно-правовых предписаниях национальных систем определенных общесоциальных интересов, обеспечения социальной справедливости, которые требуют высокого уровня защищенности от криминальных угроз. Также важным является методологический подход, связанный с совершенствованием механизма трансформации и имплементации отечественного законодательства в мировую правовую систему¹, соответствием международным правовым актам, новым процессам современного мирового сообщества, гармонизации и унификации законодательства. Однако любая теоретическая конструкция становится полноценной, если она отражает не субъективные представления, а отталкивается от объективной сущности рассматриваемой совокупности общественных отношений в сфере общественной безопасности.

Отсюда вытекает вывод о том, что оценка качественных признаков степени, как сравнительной величины характеристики общественной опасности, нередко порождает проблемы в правоприменительной практике и влечет порой неполное, неточное и усложненное изложение норм должного поведения; дублирование норм; различное толкование одной и той же нормы в нормативных правовых актах². Поэтому до настоящего времени в уголовно-правовой науке и правоприменительной практике, имеются пробелы в выработке концептуального понятия степени общественной опасности, на основе

¹Азимов Н.Б. Теоретические основы имплементации норм международного права в уголовное законодательство Республики Таджикистан: автореф. ...д-ра юрид. наук – М.: Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, 2013.

²Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы.

которого было бы возможно ограничивать преступные формы поведения от непроступных. Ч.2. ст.17 УК Республики Таджикистан говорит о малозначительности действий (бездействий), которые не представляют общественную опасность, хотя формально содержат признаки какого-либо преступного деяния. Однако мнение законодателя и правоприменительная практика о криминализации деяний обуславливается не столько наличием общественной опасности деяния, сколько вынужденной политико-правовой реакцией государства на невозможность другими способами противодействовать противоправному деянию.

Этот вывод можно проиллюстрировать фрагментом сравнительно-правового анализа особенной части Модельного Уголовного кодекса для стран - участников СНГ, Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Таблица 9

Уголовный кодекс			
№	Модельный УК для стран-участников СНГ	Уголовный кодекс Российской Федерации	Уголовный кодекс Республики Таджикистан
1	Статья 181. Угон или захват воздушного судна, водного судна либо железнодорожного подвижного состава	Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава	Статья 184 (1). Угон или захват воздушного, водного судна либо железнодорожного состава Статья 184 (2). Умышленные действия против безопасности воздушного или водного судна

			Статья 184 (3). Умышленные действия против безопасности аэропортов, обслуживающих гражданскую авиацию
			Статья 184 (4). Незаконная перевозка на транспорте лица, совершившего преступление террористического характера

Мы далеки от того, чтобы говорить о кризисных тенденциях в праве¹, патологии современного правотворчества, которая характеризуется большим количеством дефектов при создании правовых установлений², порой порождающих не только отклоняющееся, но и антиобщественное поведение³. Однако можно согласиться, что научная обоснованность принимаемых нормативных правовых актов на сегодняшний день далека от совершенства.

Нужно отметить важное обстоятельство, связанное с определенной трудностью, а зачастую и объективной невозможностью попыток кодификации всех ситуаций объектив-

¹Власенко Н. А. О кризисных тенденциях в праве / Юридическая техника. Ежегодник. Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника. 2014. № 8. С.40.

²Намняева В.В. Патология уголовного права: перспектива или реальность / Философия права, 2017. № 3 (82). С.86.

³Лопашенко Н. А. Недостатки законодательной техники Уголовного кодекса России как препятствие для его эффективного применения и криминогенный фактор / Международное и национальное уголовное право: проблемы юридической техники: материалы конференции. - М., 2004. С.49.

ного мира, дать исчерпывающую характеристику совокупности признаков, которые образуют состав преступного деяния и, по мнению законодателей, представляют общественную опасность для населения, что создает существенные трудности в правоприменительной практике и может вступить в противоречие с принципами единства правового поля таджикского уголовного законодательства. И тем не менее, процесс конструирования правовых норм не допускает произвольного субъективизма, так, как сам по себе это результат социально-нравственного, политико-культурного творчества людей, общества. В его основе лежат принятые и закреплённые конституционно и нормативно требования, соблюдение которых взяло на себя государство. В свою очередь государство связано собственной правовой системой, и эта взаимозависимость закреплена в основном законе страны. Создавая нормативные правовые акты, не способные эффективно регулировать вновь возникшие актуальные вопросы жизнедеятельности, иногда противоречащие и дублирующие друг друга и общественной системе в целом, публичная власть тем самым ослабляет свой авторитет, снижает уровень гражданского доверия.

Все многообразие имеющихся формулировок в нормах кодифицированных, иных законов, подзаконных актов, теоретических исследованиях имеет право на свое существование, поскольку в них отражаются национальные интересы государств, потребность выражения тех или иных мировоззренческих, идеологических позиций порицания общественно опасных деяний применительно к современным условиям жизнедеятельности социума. Однако любая теоретическая конструкция становится полноценной, если она отражает не субъективные представления, а отталкивается от объективной сущности рассматриваемого множества общественных отношений.

Законодательно преступления экстремистского характера как в Российской Федерации, так и в Республики Таджики-

стан закреплены в других главах уголовного кодекса (УК РФ – Глава 29. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства. Ст.280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; УК РТ – Глава 29 Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства). И здесь наблюдается логическое несоответствие: нормативная правовая база, научные исследования свидетельствуют о тесной связи экстремизма и терроризма. Однако терроризм и преступления экстремистской направленности рассматриваются в разных главах кодифицированного закона. Налицо внешняя рассогласованность и неупорядоченность указанного сегмента уголовного законодательства.

Можно поддержать авторов, которые полагают, что законодательство является не простым набором, объединением официально принятых актов, содержащих нормативно установленные правила поведения, а упорядоченная система внешних форм выражения права, подчиненная строго определенным принципам, правилам законотворческой и правоприменительной деятельности¹. Принципы законотворчества играют важную роль в правовом регулировании и проявляют себя в качестве основополагающих идей для законодателя, определяя направления совершенствования правовых норм. В случаях появления пробелов в правовом регулировании принципы являются ядром юридического обоснования упорядочения общественных отношений².

Одними из принципов законотворчества, применительно к моему исследованию, являются принципы компетентной адекватности нормативно-правовых установлений; по-

¹*Белоусов С.А.* Критерии формирования и совершенствования системы современного российского законодательства / Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 3 (34) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015. С.10-11.

²*Борсова Ж.П.* К вопросу о принципах законотворчества / Конституционное и муниципальное право. 2008. № 12.

нятийно-терминологической определенности; достаточной мотивированности и логической сбалансированности норм права¹. Кроме того, структура нормативного правового акта должна располагаться в строго логической последовательности и обеспечивать стройное развитие темы правового регулирования². Отсюда вытекает вывод о том, что объединение правовых установлений любого раздела, главы кодифицированного акта должно быть взаимосвязанным и взаимообусловленным и представлять из себя систему норм, характеризующих итоговый документ как целостное и единое образование.

Устранение рассогласованности в правовой сфере является задачей научных работников, правоведов, законодателей. Здесь требуется баланс, гармоническое сочетание приоритета прав и свобод человека, интересов общества и государства, как фактора устойчивости и стабильности развития таджикского государства.

Выводы

1. Национальная безопасность, как защищенность национальных интересов, проявляет себя во взаимосвязанных и обусловленных друг другом видах безопасности, которые предусмотрены Конституцией Республики Таджикистан и законодательными актами государства, прежде всего такими, как экономическая, продовольственная, общественная, военная, экологическая, информационная. В научных публикациях зачастую смешиваются понятия «национальная безопасность» и

¹ Законотворчество в Российской Федерации: Научно-практическое и учебное пособие / Авт. кол.: А.И. Абрамова, Т.В. Голубева, А.В. Мицкевич и др.; под ред. А.С. Пиголкина. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. - М.: Формула права, 2000. С. 60.

² Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (ред. от 2 февраля 2019г.) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/166045/#ixzz5x2LylSuL>(дата обращения: 28. 07.19).

«общественная безопасность». Причем речь идет не о схоластических спорах. Научная значимость вызывается решением методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать и анализировать проблемы безопасности государства. Термин «общественная безопасность» включает в себя лишь внутригосударственный компонент общественных отношений, связанных с готовностью к превентивным, пресекательным мерам воздействия на неблагоприятные условия жизнедеятельности.

2. Анализ сущностного содержания категории общественной безопасности в нормативных правовых актах суверенных стран СНГ, документах стратегического, концептуального характера выявил определенные различия в подходе к объекту обеспечения общественной безопасности. В Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). В документах большинства других стран СНГ приоритет отдается защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. Автор пришёл к выводу, что общественная безопасность как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом. И вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко входят в противоречия между собой, когда в повседневной деятельности возникает выбор меж-

ду необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

3. Сфера общественной безопасности характеризует не только защищенность населения, материальные и духовные ценности общества нормами уголовного, административного, других отраслей права от противоправных посягательств, опасностей техногенного, природного, биологического и иного свойства, но и распространяется также на нарушения единого правового пространства государства, что напрямую влияет на национальную безопасность, потенциальные и реальные угрозы, связанные с реализацией социальной и судебной справедливости, законности и правопорядка. Отсутствие единого методологического подхода и последовательности реализации уголовной политики, возрастание количества перманентных изменений уголовного законодательства, негативно сказывается на функционировании правоприменительных органов Республики Таджикистан.

4. В правоведении, как комплексной науке о сущности государства и права, общественная безопасность выступает в качестве юридической категории, характеризующей защищенность населения, материальные и духовные ценности общества нормами уголовного, административного, других отраслей права от противоправных посягательств, опасностей техногенного, природного, биологического и иного свойства. Однако содержание общественной безопасности намного шире и не сводится только к обеспечению состояния защищенности строго установленной совокупности общественных отношений, складывающейся в области жизнедеятельности личности, общества и государства, безопасного функционирования государственных институтов. Сфера общественной безопасности распространяется также на нарушения единого правового пространства, что напрямую влияет на национальную безопасность государства, потенциальные и реальные угрозы, связанные с реализацией социальной и судебной справедливости, законности и правопорядка, в том числе состояния преступно-

сти, развитию ее организованных форм, транснациональных преступлений, экстремизма, торговли людьми, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, которые способствуют снижению уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, общечеловеческих ценностей и в современный период не удовлетворяют ожиданиям общества.

5. В юриспруденции деяние считается преступным лишь тогда, когда оно опасно для общества. Поэтому общественная опасность несет в себе основное материальное свойство преступных посягательств, является ключевым мерилom преступности. Однако мнение законодателя и правоприменительная практика о криминализации деяний обуславливается не столько наличием общественной опасности деяния, сколько вынужденной реакцией государства на невозможность другими способами противодействовать противоправному деянию. Поэтому оценка качественных признаков степени, как сравнительной величины характеристики общественной опасности, нередко порождает проблемы в правоприменительной практике и влечет порой неполное, неточное и усложненное изложение норм должного поведения, дублирование норм, различное толкование одной и той же нормы в нормативных правовых актах. Создавая нормативные правовые акты, не способные эффективно регулировать вновь возникшие актуальные вопросы жизнедеятельности, иногда противоречащие и дублирующие друг друга и общественной системе в целом, публичная власть тем самым ослабляет свой авторитет, снижает уровень гражданского доверия.

6. Безопасность – это качественная характеристика, которая выражена субъективными и объективными признаками. Субъективность заключается в принятии решений, качество которых зависит от степени ответственности, специальной подготовки, патриотизма, национальной идентичности, степени правового профессионального сознания сотрудников органов правоприменения. Объективность характеризуется тем, что стратегия современного формирования уголовного законо-

дательства базируется на важности отражения в уголовно-правовых предписаниях общесоциальных интересов, обеспечения социальной справедливости, которые требуют высокого уровня защищенности от криминальных угроз. Оценка качественных признаков степени, как сравнительной величины характеристики общественной опасности, нередко порождает проблемы в правоприменительной практике и влечет порой неполное, неточное и усложненное изложение норм должного поведения; дублирование норм, различное толкование одной и той же нормы в нормативных правовых актах.

7. Анализ уголовно-правовой характеристики категории «общественная безопасность» в кодифицированных правовых актах Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также модельном уголовном кодексе для стран-участниц СНГ свидетельствует об определенной схожести формулировки названий и диспозиций статей. Необходимо отметить важную для Российской Федерации новую статью 210.1. УК, введенную Федеральным законом от 01.04.2019 № 46-ФЗ «Занятие высшего положения в преступной иерархии» о привлечении к уголовной ответственности лидеров организованных преступных сообществ, которые создают устойчивые криминальные связи между организованными группировками, координируют их преступные действия, делят сферы преступного влияния и доходов, в связи с чем представляют большую общественную опасность. Полагаем, что законодательным органам Республики Таджикистан следует изучить правоприменительную практику Российской Федерации по указанной статье для возможного ее использования с учетом национальных интересов.

ГЛАВА 2. РОЛЬ И МЕСТО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ СТРАНЫ

2.1. Значимость Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в обеспечении национальных интересов государства

В рамках категории «национальная безопасность» научное и практическое внимание привлекает наполнение сущностным содержанием определения «национальных интересов», которое является основополагающим понятием государственного строительства и имеет важнейшее методологическое значение для выбора перспективно важных ориентиров внешней и внутренней политики государства, уточнения роли и места государственных структур, в частности органов внутренних дел Республики Таджикистан в обеспечении национальной безопасности.

Сегодня международное сообщество все чаще сталкивается с ситуацией, когда эта сфера и, соответственно, национальные интересы, определяющие стратегическую позицию и спектр основных направлений функционирования всего механизма государственной власти, оцениваются с точки зрения реального состояния национальной безопасности, возможностей компромисса законности и целесообразности, вариантов решения перспективных задач.

Эта дефиниция в недалеком времени в основном использовалась в публицистике и лишь сравнительно недавно ее сущностное содержание стало предметом научно-теоретического изучения как попытки осмысления большинством суверенных государств при сущей лишь им принадлежности, своих исторических, государственных и национальных особенностей. Исследователи данной проблемы полагают, что общенациональные интересы – это наиболее су-

щественные потребности и ценности многонациональных слоев общества, защита которых возложена на государство. В основе ценностей лежат объективные потребности реальной действительности, состояние того или иного участка социальной жизни общества, задачами государства, ожиданиями и потребностями (запросами) населения, граждан¹. Осознание и свою материальную реализацию указанные категории находят в нормативных правовых актах, которые подлежат исполнению, чем и обеспечивается государственный, общественный интерес. И наоборот, несовместимые взаимоисключающие интересы, являющиеся причиной противоречий, связанных с неудовлетворением базовых потребностей людей и социальных групп, трансформируются в реальный конфликт и возможное противоборство². Наиболее разумное удовлетворение их, включая обеспечение устойчивого развития, должно стать приоритетной задачей внутренней и внешней политики страны³.

Французский писатель, философ-просветитель Дени Дидро (1713-1784) с позиции материалистического взгляда на природу интересов, отмечал: «Когда говорят об интересе индивида, сословия, нации – «мой интерес», «интерес государства», «его интерес», «их интерес» – это слово означает нечто нужное или полезное для государства, для лица, для меня и тому подобное»⁴. По мнению философа, общественному интересу, в отличие от индивидуального, не свойственно ошибаться, и только он может представлять подлинную основу человеческого счастья. Поэтому лишь общест-

¹Бачило И.Л. О методологии и юридической технике законотворчества /Государство и право. 2006, № 6. С.14.

²Кильмашикина Т.Н. Конфликтология: социальные конфликты. – М.: Академия управления МВД России, 2013. С.8.

³ Фадеев В.Н. Общенациональные интересы и деидеологизация общества /Вестник Московского университета МВД России, 2015, № 2. С.100, 106.

⁴Дидро Д. Избранные произведения [пер. с фр.]. – М.-Л.: Худ. лит., 1951. – XVI. – 411. С. 352.

венный интерес является основой справедливости и добродетели¹.

Оценка процессов и явлений, протекающих в социальной общности и за ее пределами как угрожающих ей, осуществляется на основании общенациональных интересов. Как следует из текста важнейшего документа - Стратегии национальной безопасности Российской Федерации национальные интересы - объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития². В Законе Таджикистана «О безопасности» говорится о том, что национальные интересы - совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Таджикистан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей общества, основополагающих государственных институтов³.

Отсюда можно сделать вывод, что необходимой составляющей каждого вида интересов выступают ценности, надобность в которых происходит из поддержания баланса между интересами, достигаемыми за счет существующей системы правового регулирования общественных отношений и обеспечения тесной и сбалансированной связи личности, общества и государства⁴. Более того, многие определения национальной

¹Максимов В.А. Общие тенденции формирования содержания категории «интерес» в юриспруденции в эпоху Нового времени по настоящее время в России и за рубежом / Вестник Санкт-Петербургского государственного университета МВД России, 2017. № 4 (76). С.50.

² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – Утв. Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г. – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 20.09.19).

³ Ст. 1 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031(дата обращения – 26.06.19).

⁴Мартышин О.В. Проблема ценностей в теории государства и права /Государство и право, 2004. № 10. С.5-6.

безопасности даются через использование этой дефиниции. Все сказанное свидетельствует о том, что понятие «национальные интересы» является ключевым как в разработке частных и общих проблем национальной безопасности, так и в практическом ее обеспечении¹.

Сам анализ интересов и ценностей имеет не только мировоззренческое (философское) значение, но напрямую соединены с формированием в любом обществе идей, взглядов на понятия добра и зла, на конкретную социальную действительность. Кроме того, потребности и ценности тесно связаны с действующим правом, что становится предметом изучения сферы правоохранительной деятельности органов внутренних дел в рамках национальной безопасности Республики Таджикистан.

Национальные интересы государств связаны и вытекают из наиболее существенных потребностей, как комплекса жизненно важных запросов конкретного человека, населения, общества, страны, которые оказывают решающее влияние на их формирование с учетом духовных и материальных ценностей². В нормативных правовых актах стран – участниц СНГ представлены взгляды суверенных государств на совокупность потребностей, которые определяют целевые установки, стратегические, тактические и оперативные задачи внутренней и внешней программы действий. Перечень национальных интересов заложен в законах Республики Казахстан³, Республики Таджикистан⁴, Туркменистана¹, Стратегии национальной безопасно-

¹Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. С.88.

²Кикоть-Глуходедова Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» //Вестник Волгоградской академии МВД России - Волгоград: ВА МВД России, 2015. № 2 (33). С.183.

³ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527- IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> – (дата обращения: 03.06.19).

⁴ Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности».

сти Российской Федерации²; Стратегия национальной безопасности Республики Армения³; Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, где основные национальные интересы структурированы по определенным сферам: политической, экономической, социальной, демографической, информационной, военной, экологической⁴, Концепция национальной безопасности Азербайджана⁵, Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики⁶.

В этой связи ряд концептуальных положений, связанных с безопасностью, требуют дальнейшего научного осмысления. Оговоримся, что в методологии исследования элементов системы обеспечения национальной безопасности корректно положение о допустимости сравнительного анализа правовых норм, правил, форм и методов нормативно-правового и организационно-правового регулирования проблем национальной безопасности социальных систем Российской Федерации, Республики Таджикистан, других суверенных сообществ СНГ для изучения сходства и отличий го-

¹ Закон Туркменистана от 4 мая 2013 года №388-IV «О национальной безопасности Туркменистана» (в ред. Законов Туркменистана от 18.06.2016 г. № 414-V, 08.06.2019 г.) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=65978 (дата обращения – 26.06.19).

² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – Утв. Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г. – СПС КонсультантПлюс – (дата обращения: 03.06.19).

³ Стратегия национальной безопасности Республики Армения – одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 г. - <http://docplayer.ru/33606799-Strategiya-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-armeniya.html> (дата обращения – 23.11.19).

⁴ Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575 - <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> – (дата обращения: 03.06.19).

⁵ Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года № 2198 - <http://eurasian-defence.ru/node/30535> (дата обращения: 03.06.19).

⁶ Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. № 120 <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> (дата обращения: 03.06.19).

сударственно-правовых процессов и явлений, обнаружения тенденций их развития.

Сравнительно-правовой метод – это плодотворный способ исследования, используемый для обнаружения закономерностей их развития, выявления общего, особенного и единичного в правовых системах. Сам по себе метод как совокупность научно обоснованных приемов или способов познания реальной действительности необходим для выявления объективных знаний. В свою очередь, сочетание способов познавательной деятельности исследуемой материи формирует методологический потенциал научного исследования. Обнаружение схожести и различий современных разнотипных правовых систем допустимо лишь при условии наличия у них общих, «родовых» классификационных черт, на основе которых сравниваются и противопоставляются их своеобразные признаки. Российская Федерация, Республика Таджикистан, другие суверенные страны СНГ имеют много общего, что предопределено историческим единством объективных закономерностей функционирования и развития.

В исследовании правовых норм допустим не только сравнительный метод, который дает возможность преодоления проблем количественного сбора практического материала. Научный процесс дает возможность свести к минимуму узконациональный взгляд на урегулированность различных аспектов социальной действительности. В его арсенале в диалектическом единстве находится всё многообразие общих и особенных (специфических) методов: формально-юридический, юридическое моделирование, теория ценностей, иные способы исследования. Гипотетически речь идет о использовании возможностей всего методологического спектра и инструментария правовой науки¹.

¹Юрковский А.В. Основные направления сравнительного правоведения //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. № 2 (70). С.56-57.

Как верно отмечают исследователи, прикладное использование научной методологии – это один из аспектов постижения сущности явлений, процессов в целом. Результативные исследования в конкретных науках позволяют выявить не только предметную сущность, но и методологическое содержание, получение нового научного знания. Позитивные результаты научных исследований также связаны с критическим анализом устоявшейся терминологии, существующего понятийного аппарата, предпосылок и подходов к интерпретации изучаемого материала, постепенной или быстрой сменой научной парадигмы. Именно этот подход положен в основу рассмотрения проблемы взаимных связей элементов единой системы защиты национальных интересов и, применительно к теме исследования, правовые системы стран Содружества Независимых Государств, регулирующие вопросы национальной безопасности суверенных государств. Проведем сравнительный анализ формулировок национальных интересов в законах Республики Таджикистан и Республики Казахстан в той последовательности, которая отображена нормативными правовыми актами.

Таблица 10

	Закон Республики Таджикистан «О безопасности»	Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан»
Национальные интересы:		
1	2	3
1	– обеспечение прав и свобод человека и гражданина	– обеспечение прав и свобод человека и гражданина
2	– сохранение общественного согласия и политической стабильности в стране	– точное и единообразное исполнение законов и поддержание правопорядка
3	– экономическое развитие и устойчивость страны	– общественное согласие и политическая стабильность в стране

4	– воспитание патриотизма и укрепление единства народа	– казахстанский патриотизм и единство народа Казахстана
5	– сохранение и приумножение материальных и духовных ценностей общества	– сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества
6	– незыблемость конституционного строя Республики Таджикистан, в том числе государственной независимости, республиканской формы правления, территориальной целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны	– достижение и поддержание уровня и качества системы здравоохранения и социального обеспечения, адекватного потребностям улучшения благосостояния граждан и общества
7	– устойчивое функционирование государственных институтов, укрепление и повышение эффективности их деятельности	– достижение и поддержание уровня и качества образования и научного потенциала страны, адекватного потребностям социально-экономического, инновационного и интеллектуального развития общества и граждан
8	– обеспечение оснащенности и боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Таджикистан	– незыблемость конституционного строя Республики Казахстан, в том числе независимости, унитарности и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны

9	– безусловное исполнение нормативных правовых актов Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Таджикистаном и поддержание правопорядка	– устойчивое функционирование государственных институтов, повышение эффективности их деятельности
10	– развитие международного сотрудничества на основе партнерства	– экономическое развитие на благо всего народа Казахстана
11		– обеспечение оснащенности вооружением и военной техникой и развитие отечественных субъектов оборонно-промышленного комплекса, в полной мере обеспечивающее военную безопасность Республики Казахстан
12		– поддержание и развитие конкурентоспособного и защищенного национального информационного пространства
13		– сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов
14		– состояние международного сотрудничества, отвечающее приоритетам развития Республики Казахстан

15		– продвижение политических инициатив, направленных на укрепление позитивного имиджа и авторитета Республики Казахстан на международном уровне
16		– защита населения и территории Казахстана от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время

Контент - анализ законодательных актов дает основания утверждать о схожести общих национальных интересов двух независимых государств, а также о специфических особенностях, которые преломляются через формулировки удовлетворения потребностей населения, общества, страны. Так, в законе Республики Казахстан к актуальным национальным интересам, наряду с экономическим развитием на благо всего народа Казахстана, относится устойчивое функционирование субъектов жизненно важных комплексов (агропромышленного, топливно-энергетического), транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, которые обеспечивают поступательность экономического развития страны и тем самым ее безопасность.

Но это ни в коем случае не говорит об отсутствии указанного приоритета в Таджикистане. Свидетельством тому служит принятая Национальная Стратегия развития Республики Таджикистан, где отмечено, что «...изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина современного мира ставит перед нашей страной задачу превентивного и устойчивого экономического развития, и мер по обеспе-

чению национальной безопасности»¹. Причем решение внутригосударственных проблем должно быть направлено «...на снижение уязвимости экономики страны от потенциальных внешних угроз, поиск и разработку эффективных механизмов и внутренних источников устойчивого экономического развития, обеспечение стабильного экономического роста, продуктивную занятость, устойчивый доступ к энергоресурсам и благоприятную предпринимательскую среду. Экономический потенциал страны должен рассматриваться как материальная основа национальной безопасности»². В документе намечены национальные цели повышения уровня жизни населения страны на основе превентивного, индустриального и инновационного развития, обеспечения устойчивого экономического роста в качестве первостепенных задач, которые государство твердо намерено выполнять.

И тем не менее, проблемы правового регулирования сферы национальной безопасности, и в частности, четкости перечня и формулировке приоритетов в национальных интересах государства, остаются открытыми. Мы подчеркиваем, что роль сравнительно-правового метода сводится не просто к обнаружению и фиксации сходств и различий сравниваемых величин, а состоит в изучении причинно-следственных связей названных отношений и получении в ходе сравнения и последующего анализа нового знания. Речь идет о том, что с системных позиций законодательство Республики Таджикистан можно представить как правовую систему, которая находится в тесном взаимодействии и под фактическим влиянием других национальных правовых систем. В концепции правовой политики Республики Таджикистан отмечается допустимость положения

¹Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru. (дата обращения – 26.12.19).

² Там же.

об их сближении, «в том числе координации, объединения и внедрения норм одной правовой системы в нормы другой правовой системы»¹ В свою очередь государство связано собственной правовой системой, и эта взаимозависимость закреплена в основном законе страны, рамочный характер которого позволяет гармонично сочетать стабильность и неизменность конституционных установок с адаптивностью правовых систем².

В своем Послании Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон говорил о том, что «...законотворческим субъектам, в том числе и депутатам парламента необходимо на регулярной основе проводить анализ качества действующих законов, а также их соответствия уровню социально-экономического развития страны и разрабатывать проекты нормативно-правовых документов, отвечающих требованиям дня»³. Создавая нормативные правовые акты, не способные эффективно регулировать вновь возникшие актуальные вопросы жизнедеятельности, иногда противоречащие и дублирующие друг друга и общественной системе в целом, публичная власть тем самым ослабляет свой авторитет, снижает уровень гражданского доверия.

Анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов, стратегических и концептуальных документов стран – участниц СНГ, посланий Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, специальной литературы дает основания утвер-

¹ Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы – Утв. указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005 «О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы» - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35835910#pos=15;-59(дата обращения - 07.08.19).

² Шахрай С.М. Конституция России: стабильность и развитие / Актуальные проблемы российского права, 2018, № 10 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 20.09.19).

³ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 г. - <https://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-pajomi-peshvoi-millat> (дата обращения – 20.09.19).

ждать, что Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» требует корректировки в части дополнения ст. 5. «Национальные интересы» следующим содержанием:

Национальными интересами Республики Таджикистан являются:

- сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;
- защита населения и территории страны от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время;
- поддержание и развитие информационной инфраструктуры, защищенного национального информационного пространства.

Национальные интересы Республики Таджикистан могут дополняться и детализироваться иными законодательными актами государства».

Заменить предложение «сохранение и приумножение материальных и духовных ценностей общества» на «сохранение и приумножение культурно-исторического наследия и духовных ценностей таджикского народа, а также их обогащение общечеловеческими ценностями, развитие языка, самосознания и национальной гордости, интеллектуального потенциала страны».

Важно стремиться к режиму оптимальности как самого творческого процесса правотворчества, так и иных юридических форм государственно-властной деятельности, которые в свою очередь, определяют внешнее и внутреннее (сущностное) восприятие нормативного арсенала правового регулирования, его доступность массовому правосознанию широкого круга граждан, удобство в поиске правовых сведений и использование нормативных установлений для достижения сбалансированного соотношения личного блага каждого человека и интересов государства в целом¹.

¹Тонков Е.Е., Синенко В.С. Проблемы структурирования российского права и законодательства / Юридическая наука и правоохранительная практика 2016, № 32 (37). С.11.

Республика Таджикистан учитывает общечеловеческие ценности и национальные интересы таджикского государства, глобальные вызовы и региональные угрозы безопасности страны и ориентирована на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве. Лидер нации, глава государства уважаемый Эмомали Рахмон подчеркивал свою убежденность в том, что сотрудники правоохранительных органов в ходе своей деятельности ставят национальные интересы превыше всего, посвятят знания, навыки и даже себя этой высокой цели. Ибо органы внутренних дел, другие правоохранительные органы и военные структуры играют ключевую роль в защите высших ценностей государственности, обеспечении безопасности государства и общества, то есть верховенства закона¹.

Рассмотрим роль и место органов внутренних дел в защите национальных интересов страны. Среди множества элементов системы обеспечения национальной безопасности важное место занимают органы внутренних дел и ее составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранительной системе². Многие авторы справедливо утверждают, что «...именно на них, как представляется, возлагается основная работа по исполнению обязанности

¹Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии Министерства внутренних дел / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017. № 3 (35). С.20.

² Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества и государства»¹.

Анализ нормативных актов, специальной литературы² дает основания говорить, что существуют определенные показатели, свидетельствующие о роли и месте органов внутренних дел в установленной сфере деятельности. К ним относятся: многообразие правоохранительных и иных функций, реализуемых подразделениями и учреждениями министерства (фактически МВД Республики Таджикистан в том или ином объеме выполняет все правоохранительные функции, включая социальную и юридическую защиту своих сотрудников); наличие особых сфер правоохранительной деятельности, отнесенных к его ведению (обеспечение безопасности дорожного движения и ряда иных); наличие вертикали организационных структур на всех уровнях административно-территориального устройства государства; многочисленность, высокая степень мобилизационной готовности и территориальной обороны личного состава; существенный объем полномочий сотрудников, в том числе исключительных, включая применение мер принуждения, физической силы и огнестрельного оружия; особые требования к порядку комплектования и прохождения службы; наличие значительного количества вооружения, в том числе армейских (боевых) образцов, специальной, шифровальной и иной техники, средств связи и автоматизированного управления, вычислительной техники на

¹Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28). С.124, 125.

²Аврутин Ю. Е., Зубов И. Н. Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации (государственно-правовые и социальные вопросы функционирования и перспектив развития) - Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 1998. С. 39-40; Насуриён П.А., Одиназода А.Ш.Профилактическая деятельность органов внутренних дел как правоохранительная функция государства / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017 № 4 (36). С. 60-61; Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С.177,180.

основе информационных технологий и другого имущества; обыденным восприятием сотрудников МВД основной массой населения как главной правоохранительной силы государства.

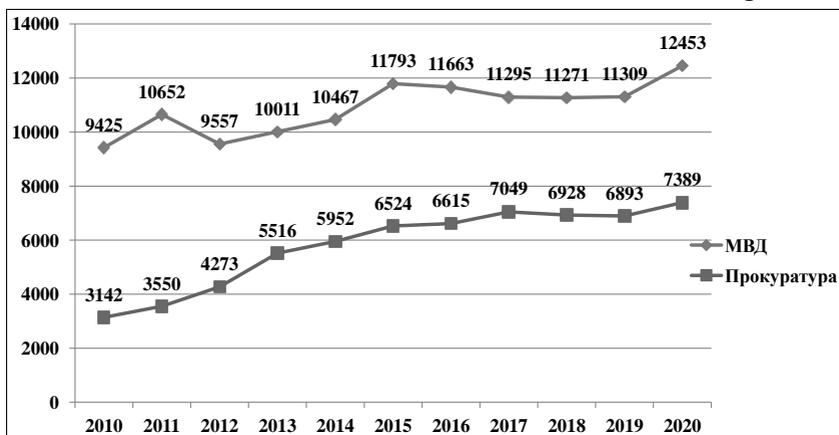
Чтобы проиллюстрировать общую нагрузку, проведем сравнительный анализ одного из показателей - количества зарегистрированных преступлений МВД Республики Таджикистан и Прокуратуры РТ по общим сведениям о единой регистрации преступлений в Республике Таджикистан за ряд лет.

Таблица 11

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
МВД РТ	9 425	10 652	9 557	10 011	10 467	11 793	11 663	11 295	11 271	11 309	12 453
Прокуратура РТ	3 142	3 550	4 273	5 516	5 952	6 524	6 615	7 049	6 928	6 893	7 389

Для наглядности в графической форме отобразим цифровые показатели.

Диаграмма 1



Социологический опрос, проведенный в 2018 г. среди руководящего состава органов внутренних дел Республики Таджикистан, курсантов, обучающихся в Академии МВД РТ о роли органов внутренних дел в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности, показал, что

состояние защищенности жизненно важных интересов страны от реальных, потенциальных внутренних и внешних угроз выступает основным фактором самосохранения государственности в стране (полное согласие с утверждением в целом по группе экспертов - 77,66%)¹.

Исследователи из Белоруссии также свидетельствуют о том, что «органы внутренних дел, обладающие наибольшим объемом правоохранительных полномочий, способны решать поставленные перед ними задачи и играют значительную роль в механизме современного белорусского государства. Количество многочисленных реформ и реорганизаций позволяют сделать вывод о том, что органам внутренних дел отводилась и продолжает отводиться первостепенное место в механизме современного белорусского государства»².

В подтверждение этому можно сослаться на результаты опроса должностных лиц руководящего состава органов внутренних дел, курсантов Академии МВД РТ, которые в большинстве своем полностью согласны с тем, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией - 65,7%.

С социально-философской точки зрения наличие триединого фундамента безопасности (личность, общество, госу-

¹ В социологическом опросе в целом по группе экспертов участвовало 455 человек. Из них 200 респондентов – должностные лица руководящего состава органов внутренних дел, обучающихся в рамках дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, курсантов первого года обучения – 42 человека, курсантов – выпускников Академии, – 213 человек. Такой дифференцированный подход в выборке опрашиваемых дает возможность глубже проанализировать существо проблем с учетом должностного положения, возраста, опыта профессиональной деятельности.

² *Григорьев А.В.* Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь / Вестник Пермского университета. «Юридические науки», выпуск 2 (20) 2013 г. - <http://www.jurvestnik.psu.ru/index.php/ru/vypusk-2202013/23-2010-12-01-13-31-58/-2-20-2013/410-grigorev-sovremennaya-sistema-i-funkczii-organov-vnutrennix-del-respubliki-belarus> (Дата обращения -17.02.19).

дарство) свидетельствует о необходимости достижения и поддержания баланса интересов общества и государства, публичной и частной жизни гражданина, насущных и стратегических социально значимых целей и ценностей. На этой гармонично сбалансированной основе, как отмечают исследователи, строится «...явно или неявно выраженный базовый общенациональный (гражданский) консенсус - один из факторов устойчивости современного общества, стабильности сложившегося в нем социального порядка»¹.

В соответствии с Положением, МВД Республики Таджикистан является центральным аппаратом, одной из задач которого является управление подчиненными структурными подразделениями территориальных органов внутренних дел, внутренними войсками и организация их деятельности непосредственно и (или) через входящие в его структуру и схему: управления Министерства внутренних дел в Горно-Бадахшанской автономной области, областях, городе Душанбе и Раштской группе районов, органы Министерства внутренних дел в городах и районах, органы Министерства внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте, управление внутренними войсками и воинскими частями внутренних войск, представительства (представителей) Министерства внутренних дел Республики Таджикистан за рубежом, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке².

¹Стризов А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства /Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015. С.11.

² Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан – Постановление Правительства РТ от 28 декабря 2006 г. № 592 (в ред. Постановления Правительства Республики Таджикистан от 30.05. 2008 г. № 283; от 29.04 2009 г. № 274; от 30.12.2011 г. № 673); Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был.

Масштабы, значимость и неординарность задач национальной безопасности актуализирует необходимость функциональной институционализации системы ее правоохранительного обеспечения, относительного обособления от значительно шире понимаемых правоохранительных функций, осуществляемых многими органами государства, местного самоуправления, общественными формированиями, населением страны. Общность содержания правоохранительных целей, задач и функций милицеских формирований обуславливают потребность адекватного им целостного организационного построения и ресурсного обеспечения, повышающего управляемость этой системы, возможность рационального использования ее функционала, концентрации и маневра силами и средствами.

С учетом указанных теоретических позиций обоснуем значимость Министерства внутренних дел Республики Таджикистан как элемента системы обеспечения национальной безопасности государства, где ключевая роль в защите внутринациональных интересов отводится органам внутренних дел их основному звену - подразделениям милиции, которые в процессе повседневной и кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Приведем ряд цифровых показателей.

Диаграмма 2



Диаграмма показывает относительный рост количества зарегистрированных преступлений за последние пять лет. За десять лет зарегистрированные преступления возросли на 88,3%. Их абсолютный ежегодный прирост отражен в табличной форме.

Таблица 12

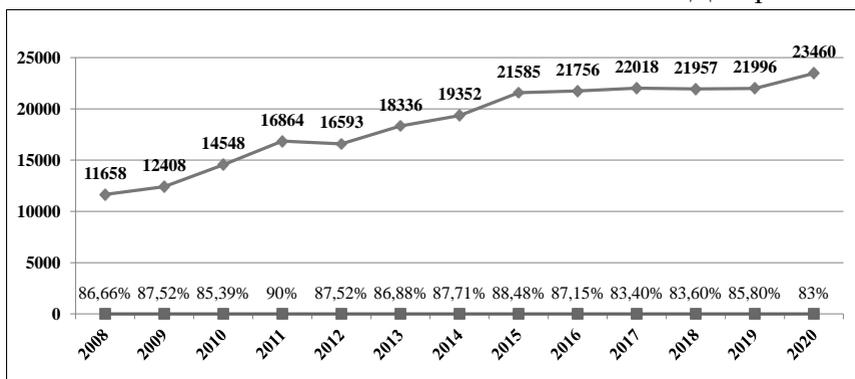
Годы	Количество зарегистрированных преступлений	Прирост к предыдущему году (%)
2008	11 658	-0,96
2009	12 408	+1,06
2010	14 548	+1,17
2011	16 864	+1,15
2012	16 593	-0,98
2013	18 336	+1,10
2014	19 352	+1,05
2015	21 585	+1,11
2016	21 756	+1,00
2017	22 018	+1,01
2018	21 957	-0,99
2019	21 996	+1,00
2020	23 460	+1,06

Общая картина свидетельствует о тенденции к ежегодному приросту числа зарегистрированных преступлений (за небольшим исключением). Можно сделать предварительный вывод об относительной стабильности цифровых показателей за ряд лет¹. Анализ динамических рядов разных количественных величин и

¹ Это всего лишь предварительный вывод. Здесь можно говорить о возможном нарастании и качественном углублении динамики латентной составляющей преступности, поскольку и ученые-криминологи, и практические работники правоохранительной системы указывают, что показатели реальной преступности в 4–8 раз превышают характеристики, которые указаны в официальной отчетности, что требует глубокого криминологического исследования - *Вакуленко Н.А., Брюхнов А.А.* Актуальность статистических показателей как фактической основы эффективной профилактики преступности / Юристы-Правоведы, 2019, № 2 (89). С.108. Данный анализ не входит в предмет диссертационной работы.

их корректное сопоставление с происходящими в стране, регионе, территории обслуживания ОВД социальными, экономическими, демографическими процессами дает возможность предвидения возможной криминальной ситуации для разработки упреждающих мер противодействия преступности. Рассмотрим на процент раскрываемости ежегодно регистрируемых преступлений в Республике Таджикистан за 2008-2018 г.

Диаграмма 3



Обратим внимание на высокий процент раскрываемости, а также на наметившуюся тенденцию в уменьшении количественных показателей раскрываемости за последние годы.

В целом можно позитивно оценить правоохранительную работу Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства. Данное утверждение основывается на том, что важнейшим социально обусловленным направлением стабильного развития общества и государства является постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды, т.к. общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу необходимости защиты человека от возникающих угроз как неперемного условия его всестороннего развития.

Необходимость защиты граждан и общегражданских ценностей от преступных деяний состоит в том, что преступ-

ность становится одной из угроз национальной безопасности. В связи с распространением актов терроризма, ростом наркомании, торговли людьми, незаконной миграции, мошенничества с использованием информационно-коммуникационных технологий, преступность приобрела принципиально новые качества, представляет собой угрозу не для отдельного гражданина или группы граждан, но для общества в целом. Поэтому предназначение государства заключается в обеспечении безопасности личности, общества и самого государства от криминальных посягательств¹.

Угроза криминализации общественных отношений, которая реально существует в процессе неравномерного, порой противоречивого социально-экономического и государственно-правового строительства при определенной недостаточности материальных, технических, кадровых, иных ресурсов противодействия криминогенным условиям и факторам, приобретает особую остроту на современном этапе. Именно поэтому борьба с преступными посягательствами крайне важна для сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

Отсюда вытекает вывод о том, что обязанности по обеспечению личной и общественной безопасности, охране общественного порядка, пресечению противоправных действий и восстановлению нарушенных прав носят общегосударственный, комплексный характер, обусловленный значимостью и взаимосвязанностью указанных общественных процессов. Однако в Законе Республики Таджикистан «О милиции» понятие «общественная безопасность» отсутствует. В ст.3 указано, что одним из направлений деятельности милиции является «защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий», что характеризует личную безопасность. Общественная безопасность выражена в таком

¹*Воронов А.М.* Концепция общественной безопасности: вопросы реализации // Вестник Пермского университета. Серия: Юридические науки, 2014. Вып. 4(26). С. 35,38.

функциональном направлении, как «обеспечение общественного порядка и безопасности».

Категория «общественный порядок» выполняет ряд содержательных функций, необходимых уголовному праву и административному законодательству при формулировании основного или факультативного объекта противоправной деятельности; криминологии при учете ею временного и территориального распределения преступных действий и правонарушений; правоохранительной практике и управленческой деятельности в органах внутренних дел при анализе обоснованности и результативности расстановки и использования сил и средств для охраны правопорядка на административном участке обслуживания; государственными структурами исполнительной власти для подготовки и реализации мер, связанных с защитой прав и законных интересов граждан¹. Общественный порядок определяется и поддерживается в первую очередь в целях обеспечения безопасности личности, интересов общества и государства.

Установленный общественный порядок, не гарантирующий стабильную и спокойную жизнедеятельность граждан от внутренних угроз, не содержит в себе какой-либо социальной значимости, более того, является своего рода декорацией якобы нормального функционирования государственных структур². Также и задача охраны общественного порядка становится составной частью общественной безопасности.

Приведенные аргументы дают основания утверждать, что в закон Республики Таджикистан «О милиции» необходимо внести уточнение, связанное более четкой и содержательной формулировкой ст. 3 «Основные направления деятельности

¹Аврутин Ю.Е., Кикоть, В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003. С.58.

²Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1996. С.426.

милиции» в части замены строки «обеспечение общественного порядка и безопасности» на «обеспечение общественной безопасности», подчеркивающей значимость социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан для деятельности милиции как элемента обеспечения национальной безопасности страны.

В целом можно утверждать, что возложение на органы внутренних дел функций по охране и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина представляется обоснованным, так как именно они чаще любых других правоохранительных структур оказываются в положении, когда кому-либо требуется помощь, будь то физическое или юридическое лицо; из всех публичных образований находятся в наибольшем контакте с населением вследствие очень широкой компетенции и круглосуточного характера функционирования; имеют большие возможности в области информации, связи и транспорта; могут быть оперативно мобилизованы; воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация¹. ОВД обладают также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно участвовать в мероприятиях правового, социального, экономического характера, направленных на защиту от преступных посягательств.

Рассмотрим реализацию одной из важнейших задач Министерства внутренних дел Республики Таджикистан - управление органами внутренних дел Республики Таджикистан и организация их деятельности. Важность изучения данного вопроса обусловлена сложившейся криминогенной ситуацией в стране и назревшей необходимостью повышения эффективности в деятельности органов внутренних дел городов, районов, сельских поселений (джамоатов), являющихся базовым звеном системы МВД Республики Таджикистан, ОВД на железнодорожном, и воздушном транспорте. Повышение эффективности

¹Рябцев А.В., Гунич С.В. Указ. раб. С.130.

управления, особенно оперативного, даёт возможность сделать очередной шаг в создании современного механизма управления структурой милиции, отказа от дублирования и параллелизма в работе отдельных звеньев отраслевых подразделений, снижении на этой основе расходов на содержание управленческого аппарата. Это позволит усилить подразделения, в обязанности которых входит мониторинг ситуации, своевременное определение негативных процессов и факторов, которые влияют на оперативную обстановку, неблагополучные участки и вырабатывать конкретные меры минимизации негативных последствий от преступности, а также формирование и поддержание безопасной социальной среды¹.

В теории, управление принято делить на два вида – стратегическое и оперативное². Если стратегическое управление как видение крупномасштабной цели и реализация долгосрочной перспективы в основном определяет развитие органов внутренних дел, то стабилизацию, т.е. организацию устойчивости органов и подразделений, своевременность их реагирования на текущие события и изменения оперативной обстановки обеспечивает процесс оперативного управления³. Здесь чет-

¹Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы – Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014, №246 - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=67696#A4370XVKGShm (дата обращения -18.01.19).

² Термин «стратегическое управление» и его сущностная характеристика был введен в теорию и практику в начале 70-х годов прошлого века в связи с потребностью дифференцированного подхода к процессам управления на высшем уровне, имеющего существенные отличия от текущего (оперативного) управления - Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент. – М., 1998; Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. – М., 2005; Минасов С.Г. Формирование стратегий органов внутренних дел: теоретический и организационный аспекты: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2001; <http://stplan.ru/articles/theory/strman.htm> (дата обращения -18.01.19).

³ В данном случае речь идет не об уровнях управления – стратегическом, оперативном, тактическом, а о виде деятельности субъектов органов внутренних дел, направленном на решение конкретных оперативно-служебных задач.

ко прослеживается момент повседневности, который с наибольшей полнотой характеризует сущность оперативного управления. При использовании дефиниции «оперативный» применительно к части процесса организаторской работы, необходим дифференцированный подход к понятиям «оперативное управление» и «оперативность управления», поскольку оперативность является неотъемлемым свойством любого вида управления¹.

Своеобразие оперативного управления в ОВД подчеркивалось многими учеными. Так, профессор А.Х. Миндагулов определял понятие оперативного управления, как процесса целенаправленного воздействия субъекта на объект, в котором наиболее важным параметром является быстрота, скорость осуществления намеченных мероприятий². Оперативное управление как способность быстро действовать, и принимать решения в сжатый промежуток времени связано с использованием ограниченных материальных, временных затрат. Здесь четко прослеживается момент повседневности, который с наибольшей полнотой характеризует сущность оперативного управления.

Согласно определению Н.А. Андреева и В.Б. Коробова, «оперативное управление — это управление внутренними процессами социальной организации на уровне организации (подразделения)»³. Иными словами, быстрота реагирования и целенаправленное воздействие со стороны вышестоящих органов на негативные процессы в оперативно-служебной деятельности также предполагает и социальное звучание каждого решения.

¹Жаглин А.В. Совершенствование информационного обеспечения оперативного управления органами внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 1998. С. 32.

²Миндагулов А.Х. Научные основы управления в сфере профилактики преступлений. дис. ...д-ра юрид. наук. М., 1990. С. 189.

³Андреев Н.А., Коробов В.Б. Стратегическое управление в правоохранительной сфере: учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.Б. Коробов. М.: Академия управления МВД России, 2010. С. 84.

Оперативное управление подразумевает под собой управление по ситуации, т.е. постоянное воздействие вышестоящего органа на факторы, дестабилизирующие оперативно-служебную деятельность в сторону ее ухудшения, с целью приведения ее в устойчивое состояние. Анализируя специальную литературу по изучению основных стадий процесса оперативного управления в органах внутренних дел с точки зрения содержания¹, можно выделить следующие его сегменты:

- непрерывное слежение за оперативной обстановкой;
- оперативно-зональное управление;
- принятие неотложных, действенных мер реагирования на осложнение оперативной обстановки, в том числе связанных с противопожарной, экологической и карантинной безопасностью;
- поддержание мобилизационной, служебной и боевой подготовки ОВД к действиям в особых условиях обеспечения режима чрезвычайного положения и режима военного положения в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оперативное управление органами внутренних дел в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств;
- оперативное управление при введении чрезвычайного положения в рамках организации территориальной обороны Республики Таджикистан;

¹*Жаглин А.В.* Совершенствование информационного обеспечения оперативно-управления органами внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 1998; *Майдыков А.Ф., Овчинников В.В.* О понятии и введении особых правовых режимов в целях обеспечения безопасности граждан Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России, 2016. № 2 (38); *Киреев М. П., Беляев А. А.* Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект /Труды Академии управления МВД России, 2017. № 3 (43); *Абдуллоев А.А.* Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017, № 4 (76).

– планирование оперативных действий с Вооруженными Силами Республики Таджикистан, другими войсками, воинскими формированиями и органами по осуществлению обороны государства.

Однако многие авторы оперативность в управлении связывают лишь с деятельностью оперативных подразделений в системе органов внутренних дел. И небезосновательно. Так, Оперативное управление как самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД Республики Таджикистан выполняет задачи по организации сил и средств органов, организаций и подразделений системы МВД РТ в чрезвычайных ситуациях, реализации основных направлений обеспечения противопожарной безопасности, анализ, предупреждению пожаров и возгораний и снижению тяжести их последствий, прогнозирование и обеспечение управления силами и средствами Министерства в чрезвычайных ситуациях, контроль и методическое обеспечение деятельности дежурных частей территориальных органов МВД Республики Таджикистан. Аналогичные задачи возложены на Оперативное управление МВД Российской Федерации (за исключением реализации основных направлений обеспечения противопожарной безопасности)¹.

В свою очередь, дежурные части по праву считаются органами оперативного управления, в задачи которых входит непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке; прием, регистрация поступивших заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них; непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступле-

¹Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 682 «Об утверждении Положения об Оперативном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 15.02. 2018) - <http://www.consultant.ru> (дата обращения – 18.01.19).

ний по «горячим следам»; безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций¹.

И тем не менее, строго семантическое толкование слова «оперативный» как безотлагательный, незамедлительный, скоротечный, своевременный, быстро изменчивый² заведомо сужает содержание рассматриваемого понятия, поскольку ограничивает область его применения решением только тех задач, которые являются оперативными (сиюминутными) именно в этом смысле. Оперативность в нашем понимании отражает не только деятельность в чрезвычайных ситуациях, сколько все многообразие единичного и служит действенным средством повседневного конкретного организационного и правового воплощения в реальность ежедневно возникающих общих и частных задач оперативно-служебной деятельности. Иными словами, оперативное управление направлено на выполнение неотложных задач повседневного управления силами и средствами подразделений органов внутренних дел. Оперативность также характеризует необходимость принятия ситуационных решений при ограниченных кадровых материально-технических, информационных и временных ресурсах.

Таким образом, под оперативным управлением понимается процесс активного организующего воздействия вы-

¹Приказ МВД Республики Таджикистан от 14 января 2009 г. № 19 «О мерах по усовершенствованию деятельности дежурных частей органов внутренних дел» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия»; *Гостев А.* Дежурная часть вчера, сегодня, завтра / Профессионал, 2015, № 2. С.10-12; *Ракитин В.* Требования к дежурным частям – особые / Полиция России, 2015, № 2. С.12-15.

² Смысловое содержание этимологии термина «оперативность» предполагает действенность, эффективность, своего рода стремительность, большую отдачу, продуктивность, немедленность, незамедлительность, быстроту, плодотворность предпринимаемых мер - *Ульянов А.Д., Ененков А.В.* Организация и проведение служебных совещаний в системе МВД России: учебное пособие – М.: Академия управления МВД России 2016. С.30.

шестоящих органов внутренних дел на территориальные и линейные органы, их службы и подразделения для оптимального достижения позитивных конечных результатов оперативно-служебной деятельности в противодействии преступности. Отсюда эффективность¹ повседневной деятельности подчиненных территориальных органов внутренних дел может рассматриваться как главная цель оперативного управления со стороны Центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, Главного управления и управлений МВД, Управления МВД в Горно-Бадахшанской автономной области, областях, городе Душанбе, крупных отделов МВД в городах и районах.

Указанный вид деятельности предполагает принятие и реализацию тактических решений², обеспечивающих своевременность и эффективную реакцию на текущие осложнения оперативной обстановки. В основе осуществления такого управления, которое требовало бы незамедлительных мер, решительности, энергичности и наступательности лежит организация непрерывного слежения за оперативной обстановкой и быстрого реагирования на ее изменения.

Чтобы судить об уровне эффективности повседневной деятельности территориальных органов, аппараты управления на уровне МВД РТ, региональных и городских управления должны быть осведомлены о положении дел как в самих орга-

¹ Под эффективностью понимается достижение конечных результатов с минимальной затратой ресурсов и управленческой энергии в возможно короткий срок с исчерпывающей полнотой. Содержание эффективности состоит в способности системы МВД Республики Таджикистан обеспечить безусловную упорядоченность, безопасность и надежность общественных отношений, защита и воспроизводство которых с нарастающим позитивным результатом отнесены законодателем к компетенции органов внутренних дел.

²В военном деле тактика – это теория и практика ведения боя различными подразделениями в разных условиях. Тактика – это более детализированная и целенаправленная часть стратегии. Они имеют примерно такие же отношения между собой, как цель и задачи. Но как термин его принято использовать и в любых других сферах - <https://www.kakprosto.ru/kak-834021-chem-otlichaetsya-taktika-ot-strategii> (дата обращения – 19.01.19)

нах внутренних дел (отделах, отделениях), так и о среде их функционирования, или иными словами, о реальном состоянии оперативной обстановки за любой требуемый отрезок времени. Отсюда вытекает основная задача организации оперативного управления – создание гибкой системы повседневного отслеживания (мониторинга) и ориентации центрального аппарата МВД РТ, региональных аппаратов территориальных органов внутренних дел в текущей оперативной обстановке, которая складывается на территории городов и районов, поселков и сёл республики.

Повседневная осведомленность о положении дел в подчиненных органах и выполнении задач правоохранительной деятельности используется как для собственно ориентировки (так называемого «слеящего управления»¹), так и для выработки управляющих воздействий в случаях реального (возможного) осложнения компонентов оперативной обстановки. Например, при дестабилизации факторов внешней среды (неблагоприятная политическая ситуация, признаки стагнации экономики, стремительное развитие инфляционных процессов, разрушительные природно-климатические явления, техногенные и иные факторы), прямо или опосредованно формируется опасность дестабилизации правопорядка, создаются угрозы национальной безопасности в целом².

Хорошо понимая это, в Республике Таджикистан предусматривается дальнейшее устойчивое развитие страны в индустриальной и инновационной форме, стремление к повышению эффективности использования ресурсов и возможностей во всех сферах социально-экономической жизни и уже осуществляются практические меры для недопущения

¹Слеящее управление (thewatching management) – тип управления, при настройке которой состояние управляемой системы определяется по заранее определенным параметрам.

²*Рахимзода Р.Х.* Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «Эр-граф», 2018. С.169.

уязвимости национальной экономики страны в долгосрочный период¹.

В криминогенном аспекте дестабилизация факторов внешней среды детерминирует рост количества зарегистрированных правонарушений и преступлений в целом либо по линиям оперативно-служебной деятельности, уровень преступности². Деструктивные изменения во внутренней организации системы органов внутренних дел, негативные процессы в управленческом воздействии, возрастание нарушений дисциплины и законности, коррупционных проявлений, ухудшение показателей раскрываемости преступлений, иных индикаторов неудовлетворительной работы сотрудников подразделений, органов внутренних дел могут свидетельствовать об отсутствии в вышестоящих управленческих структурах системы слежения за криминогенной обстановкой и упущенных возможностях оперативного вмешательства и эффективного воздействия на складывающуюся ситуацию на территории обслуживания.

Низкая эффективность организации работы в ОВД, которая проявляется в резком росте преступных проявлений, грубых нарушениях дисциплины и законности, неумении (нежелании) раскрытия преступлений, задержании преступников, сигнализирует о необходимости внести изменения в тактику и стратегию управления. Недостаточный уровень гибкости руководства, при котором затрудняется адаптация организации работы к изменениям в оперативной обстановке, означает угрозу эскалации уровня ее сложности.

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - <http://docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html> (дата обращения - 19.01.19)

² *Яськов Е.Ф.* Теория организации: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Менеджмент организации», «Государственное и муниципальное управление. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С.57-59.

И здесь возникает весьма важный вопрос: на какое подразделение органов внутренних дел должно возлагаться решение задачи следящего управления? По существу, все управления центрального аппарата МВД РТ по направлению своей деятельности и в зоне ответственности обязаны реагировать на осложнения криминальной ситуации. Но в прямой постановке вопроса реализация оперативного управления в перечень задач и функций структурных подразделений вышестоящих органов не входит.

Анализ нормативной базы, специальной литературы свидетельствует о том, что дежурная часть в сегменте оперативно-организационной деятельности в дежурные сутки безотлагательно реагирует на сообщения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях; организует пресечение и раскрытие преступлений «по горячим следам»; осуществляет работу по непрерывному управлению силами и средствами, задействованными на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, и немедленное принятие мер по реагированию на нарушения общественного порядка, ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций¹.

Исследование ведомственной нормативной базы о штабах Республики Таджикистан, Российской Федерации, основных направлениях деятельности штабных подразделений² сви-

¹Гостев А. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра /Профессионал, 2015, № 2. С.10-12; Ракитин В. Требования к дежурным частям – особые /Полиция России, 2015, № 2 С.12-15; Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей органов внутренних дел как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / Пробелы в российском законодательстве. 2016, № 7. С. 203-205.

²Приказ МВД Республики Таджикистан от 3 ноября 2010 г. № 814 «Об утверждении «Инструкции о функциональных обязанностях начальников штабов, командиров добровольных дружин, контроля и деятельности добровольных дружин» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ. -правовой системы «ЦБПИ Адлия»; Приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 «Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 26.05.2018); Приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. №

детельствует о том, что штаб также входит в перечень субъектов оперативного управления. Так, штаб проводит инспектирование, контрольные и целевые проверки деятельности подчиненных территориальных ОВД и оказывает им организационно-методическую и практическую помощь в организации их оперативно-служебной деятельности. В соответствии с основными направлениями деятельности, штабные подразделения вышестоящих органов своевременно информируют руководящий состав о состоянии и возможном развитии (прогнозе) криминальной ситуации на территории обслуживания.

Но знаний о возможных криминальных угрозах еще недостаточно. Чтобы успешно противодействовать потенциальным опасностям, создающим потенциальные и реальные угрозы правопорядку, возникает необходимость осуществления неотложных практических воздействий на подконтрольные территориальные органы внутренних дел. Отсюда вытекает другая важнейшая задача – организация многостороннего и исчерпывающего оперативного воздействия на негативные изменения оперативной обстановки¹. Реализация этой деятельности нашла свое правовое закрепление в Положении о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан, где одной из основных задач, как мы уже отмечали, является управление органами внутренних дел Республики Таджикистан и внутренними войсками Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и организация их деятельности².

623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»; Приказ МВД России от 26 октября 2018 г. № 707 «Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа МВД России».

¹ Отметим, что в общем виде управление определяется как целенаправленное воздействие одной управляемой системы на другую с целью упорядочения последней, приведения ее организационной структуры и самой деятельности в соответствие с желаемой действительностью.

² Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №592 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан» (в ред. постановлений Правительства РТ от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № 673).

В этой связи центральный аппарат, в частности, обеспечивает проведение государственных статистических наблюдений (мониторинг) в установленной сфере деятельности в соответствии с официальной статистической методологией; разрабатывает и проводит мероприятия по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Республики Таджикистан; организует кадровое обеспечение системы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров; принимает участие в разработке и реализации программ кадрового обеспечения; разрабатывает и реализует меры по укреплению и развитию материально-технической базы органов внутренних дел и внутренних войск; обеспечивает внедрение достижений науки, техники и положительного опыта в деятельность органов внутренних дел и внутренних войск, а также развитие связи и автоматизированного управления в системе Министерства внутренних дел Республики Таджикистан; осуществляет информационно-правовое обеспечение органов внутренних дел и внутренних войск, ведение актуальных баз данных правовой информации в установленной сфере деятельности.

На этой основе региональные, городские аппараты территориальных органов МВД Республики Таджикистан, управления на железнодорожном и воздушном транспорте выстраивают свою систему упреждения отрицательных последствий, которые могут наступить в результате обострения криминальной ситуации, ухудшения деятельности подчиненных органов, подразделений внутренних дел на территории обслуживания, либо принять неотложные меры к их ликвидации и нормализации оперативной обстановки.

Так, в соответствии с ведомственными нормативными актами по штабам территориальных органов МВД Республики Таджикистан, они анализируют оперативную обстановку в зоне ответственности, разрабатывают и реализуют меры по повышению эффективности применения сил и средств подчи-

ненных органов; обеспечивают планирование и координацию деятельности подчиненных органов и организаций, осуществляют контроль за деятельностью подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование. По результатам обобщения, анализа и оценки сведений, предоставляемых структурными подразделениями подконтрольного территориального органа по реализуемым ими направлениям служебной деятельности, вносят предложения по обеспечению эффективности использования имеющихся сил и средств, а также соответствию таких решений (предложений) объективно складывающейся оперативной обстановке с отражением проблемных вопросов практики правоприменения и предложений по их решению; контролируют в рамках предоставленных полномочий выполнение взаимодействующими подразделениями принятых руководителем (начальником) территориального органа МВД России решений¹.

Обе задачи взаимодополняют и взаимообуславливают друг друга. Совокупное их решение позволяет центральному аппарату МВД РФ, региональным управлениям изучить и оценить состояние среды функционирования и управляемой ими системы территориальных органов внутренних дел в любой отрезок времени, определить решающие участки работы, которые требуют наибольшего внимания, находиться в курсе повседневных нужд и запросов конкретных органов, своевременно оказывать им необходимую помощь. Этим обеспечивается эффективность повседневной деятельности в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Но было бы упрощением считать задачу повседневной ориентации вспомогательной, подчиненной лишь выявлению отрицательных тенденций, нуждам управленческого вме-

¹Приказ МВД РФ от 3 ноября 2010 г. № 814 «Об утверждении «Инструкции о функциональных обязанностях начальников штабов, командиров добровольных дружин, контроля и деятельности добровольных дружин» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ. - правовой системы «ЦБПИ Адлия».

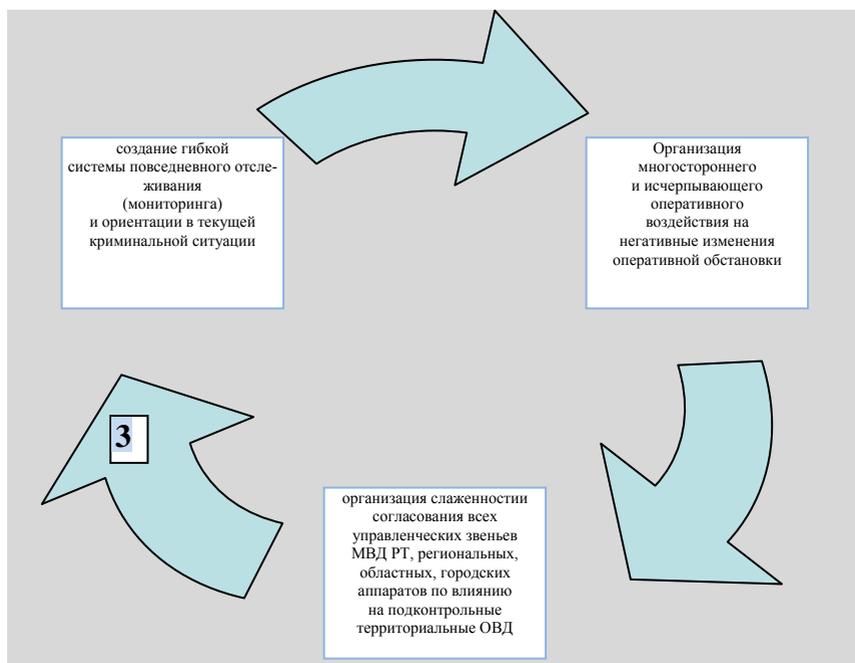
шательства в деятельность территориальных органов внутренних дел страны. Безотносительно к необходимости принятия решения в данный конкретный момент повседневная ориентация позволяет вышестоящим аппаратам МВД РФ фиксировать ход выполнения подразделениями, органами внутренних дел всего комплекса запланированных мероприятий по противодействию внутренним угрозам национальной безопасности в сфере внутренних дел. В этом смысле можно констатировать отсутствие жесткой обязательной связи между осведомленностью и решением, которое может быть принято значительно позже, в процессе текущего управления. Более того, не исключено, что полученные сведения могут не явиться обстоятельством оперативного реагирования, хотя послужит в дальнейшем корректировке организаторской работы и исполнительской деятельности в принципе.

Своевременная ориентация дает возможность «уловить» наряду с отрицательными и положительные формы, соответствующие методы оперативно-служебной деятельности, выявить положительный опыт, который также сможет способствовать в будущем принятию решений, не связанных с неотложным реагированием на осложнения оперативной обстановки. Отсюда напрашивается вывод, что повседневная ориентация центрального аппарата МВД РФ, региональных, областных, городских управлений внутренних дел обеспечивает систематичность и надежность обратной связи с территориальными ОВД по всему комплексу деятельности последних независимо от необходимости неотложного централизованного вмешательства, в силу чего соответствующая задача сохраняет самостоятельный характер.

Оперативное управление, которое характеризуется определенной временной уплотненностью, а отсюда и дополнительной напряженностью функционирования органов внутренних дел, при повседневной деятельности приобретет законченный вид на основе четкого распределения функций между конкретными подразделениями аппаратов управления.

Поэтому организация слаженности и согласования всех управленческих звеньев МВД РТ, региональных, областных, городских ОВД по влиянию на подконтрольные территориальные подразделения, органы внутренних дел во времени и пространстве, а также по формам и методам работы становится третьей основной задачей оперативного управления. Система непрерывного слежения за оперативной обстановкой и быстрого реагирования на ее изменения на схеме выглядит следующим образом.

Схема 1



Из содержания задач очевидна их многогранность, по существу охватывающая все стороны деятельности органов внутренних дел и как уже отметили, взаимозависимость и взаимообусловленность. Таким образом, каждая задача может быть представлена в виде подсистемы. Следовательно, решение зада-

чи непрерывного слежения за обстановкой и задачи оперативно-го реагирования на ее изменения не представляют собой комплекса самостоятельных, автономных функций. Этот вывод чрезвычайно важен, поскольку позволяет анализировать и содержательный, и организационный аспекты указанной деятельности системно и говорить именно о системе непрерывного слежения за обстановкой и оперативно-го реагирования на ее изменения.

В этой связи необходимо отметить, что нужны не только одноразовые, быть может и правильные указания, нужна система управления - хорошо отлаженная, позволяющая постоянно наблюдать за состоянием оперативной обстановки и принимать неотложные меры на любые негативные ее изменения¹. В практической плоскости вопросы межотраслевого управления решают штабные аппараты. В Российской Федерации, в частности, подразделения анализа, планирования и контроля (АПК). Тем более, что приказом МВД России от 30.04.2011 № 333² предусмотрено делегирование руководителю (начальнику) территориального органа МВД России права принимать решение о включении в состав штаба иных самостоятельных подразделений с учетом оперативной обстановки и местных условий. Определение перечня таких подразделений также отнесено к компетенции руководителя (начальника) территориального органа МВД России. Соответственно, в состав штаба территориального органа на региональном уровне, и далее по вертикали, организующей управленческую деятельность в подчиненных территориальных органах, целесообразно включение подразделений, осуществляющих межотраслевое управление. Полагаем, такая модель должна найти

¹ Под системой понимается определенная совокупность (множество) взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, выполняющих определенные функции и образующих некое целостное единство, обладающее интегративными свойствами, не сводимыми к сумме свойств отдельных элементов.

² Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» (ред. 04.09.2019). – СПС СТРАС «Юрист»

свое место в системе оперативного управления в территориальных органах МВД Республики Таджикистан.

Выводы

1. Интеграционная природа различных по иерархии и значимости элементов национальной безопасности свидетельствует о том, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внутренним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Среди их множества особое место занимают органы внутренних дел Республики Таджикистан и составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранительной системе, который в процессе повседневной и кропотливой работы оказывает непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно на них возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества, сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

2. В рамках понятийного аппарата национальной безопасности научное и практическое значение имеет наполнение сущностным содержанием определения «национальных интересов», которое является основополагающим понятием государственного строительства и имеет важнейшее методологическое значение для выбора перспективно важных ориентиров внешней и внутренней политики государства. Сам анализ интересов имеет не только мировоззренческое (философское) значение, но напрямую соединены с формированием в любом обществе идей, взглядов на понятия добра и зла, на конкретную социальную действительность. Кроме того, входящие в

национальные интересы потребности и ценности тесно связаны с действующим правом. Сравнительно-правовой анализ понятийного аппарата национальных интересов стран Содружества Независимых Государств, регулирующих вопросы безопасности суверенных государств, дает основания утверждать о схожести общих национальных интересов независимых государств, а также о специфических особенностях, которые преломляются через потребности населения, общества, страны. Вместе с тем проблемы правового регулирования сферы национальной безопасности, и в частности, четкости перечня и формулировке приоритетов в национальных интересах государства, остаются открытыми. Анализ нормативных правовых актов, стратегических и концептуальных документов стран – участниц СНГ, иных документов стратегического планирования дает основания утверждать, что Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности», требует корректировки в части дополнения ст. 5. «Национальные интересы».

3. В целом позитивно оценивая правоохранительную работу Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства, можно утверждать, что возложение на органы внутренних дел функций по охране и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина представляется обоснованным, так как именно они чаще любых других правоохранительных структур оказываются в положении, когда кому-либо требуется помощь, будь то физическое или юридическое лицо; из всех публичных образований находятся в наибольшем контакте с населением вследствие очень широкой компетенции и круглосуточного характера функционирования; имеют большие возможности в области информации, связи и транспорта; могут быть оперативно мобилизованы; воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация. ОВД облада-

ют также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно участвовать в мероприятиях правового, социального, экономического характера, направленных на защиту от преступных посягательств.

4. Анализ одной из важнейших задач Министерства внутренних дел Республики Таджикистан - управление органами внутренних дел регионов, городов, районов, сельских поселений, являющихся базовым звеном системы, подразделений на железнодорожном и воздушном транспорте, дает основания говорить о необходимости повышения эффективности организаторской работы путем создания системы оперативного управления, что даёт возможность сделать очередной шаг в отказе от дублирования и параллелизма в работе отдельных звеньев отраслевых подразделений, снижении на этой основе расходов на содержание управленческого аппарата. Это позволит усилить подразделения, в обязанности которых входит мониторинг ситуации, своевременное определение негативных процессов и факторов, которые влияют на оперативную обстановку, неблагополучные участки и вырабатывать конкретные меры минимизации негативных последствий от преступности, а также формирование и поддержание безопасной социальной среды.

5. Оперативное управление подразумевает под собой управление по ситуации, т.е. постоянное воздействие вышестоящего органа на факторы, дестабилизирующие оперативно-служебную деятельность в сторону ее ухудшения, с целью приведения ее в устойчивое состояние. Поэтому под оперативным управлением понимается процесс активного организующего воздействия вышестоящих органов внутренних дел на территориальные и линейные органы, их службы и подразделения для оптимального достижения позитивных конечных результатов оперативно-служебной деятельности в противодействии преступности.

2.2. Правоохранительная деятельность республиканских органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности

Сама категория «национальная безопасность» отражает связь защиты жизненно важных интересов с нацией: социально-экономической, культурно-политической и духовной общностью проживающих на определенной территории людей. Для демократического социума безопасность государства и общества являются не самоцелью, а функцией по обеспечению прав и свобод человека и гражданина¹. Как показал опрос, 62,88% респондентов полностью согласны с мнением о том, что, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, органы МВД Республики Таджикистан в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. В условиях неутраченного мирового противоборства политических сил, экономических возможностей в неуёмном стремлении овладеть природными богатствами и интеллектуальным потенциалом, именно правоохранительная функция является узловым элементом обеспечения национальной безопасности. Её надежность, качественное построение, технологическая обеспеченность в полной мере характеризуют жизненные устои государства, политический суверенитет и экономическое процветание страны².

В Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан подчеркивается, что милиция является одним из ос-

¹Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» /США: экономика, политика, идеология - М.: РАН, 1995. № 9. С.60.

²Ханжироков В.А. Особенности реализации правоохранительной функции российского государства в условиях глобализации /Философия права, 2016, № 3 (76) С.27.

новых звеньев в правоохранительной сфере, выполняющая основную задачу правоохранительных органов, которая заключается в минимизации негативных последствий от преступности, а также создании и поддержании безопасной социальной среды¹. Правоохранительная деятельность реализуется через одну из основных функций в механизме государства. Её особенность заключается в том, что она не ограничена ни какими-либо категориями населения, ни административно-территориальными рамками, ни сферами индустриального или культурного строительства, ни уровнями государственного управления. Научные работники справедливо отмечают, что участие других правоохранительных органов в этой деятельности носит менее распространенный характер, что связано с особенностями реализуемых ими задач².

Анализ нормативных актов, специальной литературы³ дает основания говорить, что существуют определенные показатели, свидетельствующие о роли органов внутренних дел в установленной сфере деятельности. К ним относятся:

¹Стратегия реформы милиции на 2013–2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 //Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

²Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник /под ред. доктора юрид. наук, профессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015. С.108.

³Аврутин Ю. Е., Зубов И. Н. Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации (государственно-правовые и социальные вопросы функционирования и перспектив развития) - Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 1998. С. 39-40; Насуриён П.А., Одиназода А.Ш.Профилактическая деятельность органов внутренних дел как правоохранительная функция государства / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017 № 4 (36). С. 60-61; Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С.177,180.

многообразии правоохранительных и иных функций, реализуемых подразделениями и учреждениями министерства (фактически МВД Республики Таджикистан в том или ином объеме выполняет все правоохранительные функции, включая социальную и юридическую защиту своих сотрудников); наличие особых сфер правоохранительной деятельности, отнесенных к его ведению (обеспечение безопасности дорожного движения и ряда иных); наличие вертикали организационных структур на всех уровнях административно-территориального устройства государства; многочисленность, высокая степень мобилизационной готовности и территориальной обороны личного состава; существенный объемом полномочий сотрудников, в том числе исключительных, включая применение мер принуждения, физической силы и огнестрельного оружия; особые требования к порядку комплектования и прохождения службы; наличие значительного количества вооружения, в том числе армейских (боевых) образцов, специальной, шифровальной и иной техники, средств связи и автоматизированного управления, вычислительной техники на основе информационных технологий и другого имущества; обыденным восприятием сотрудников МВД основной массой населения как главной правоохранительной силы государства.

Роль ОВД определяется главным образом объемом и содержанием юридически установленных прав как допустимых пределов воздействия на социальные отношения, а также кругом обязанностей, иными словами полномочий, которые реализуются в направлениях деятельности. Сравним два законодательных акта Российской Федерации и Республики Таджикистан и покажем их в табличной форме¹.

¹Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (ред. от 02.01.2018 г.); Федеральный закон от 7 февраля.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 16.10.2019).

Таблица 13

	Закон о милиции Республики Таджикистан	Закон о полиции Российской Федерации
№	Основные направления деятельности милиции	Основные направления деятельности полиции
1	2	3
1	Защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий	Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств
2	Профилактика, пресечение преступлений и других правонарушений	Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений
3	Защита общественных и государственных интересов	Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам
4	Обеспечение общественного порядка и безопасности	Розыск лиц
5	Раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления	Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний
6	Защита любых форм собственности от преступных посягательств	Обеспечение правопорядка в общественных местах
7	Осуществление правовой пропаганды в рамках, установленных настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан, среди граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности	Обеспечение безопасности дорожного движения

8	Обеспечение безопасности дорожного движения	Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц
9	Применение и исполнение административных наказаний	
10	Осуществление иммиграционного контроля в рамках своих полномочий, регулирование вопросов пребывания беженцев и лиц, ищущих убежище	

Анализ позволяет говорить об определенных особенностях, связанных, например, с отсутствием в подразделениях милиции такого направления, как госзащита участников уголовного судопроизводства, иных защищаемых лиц. Однако эта функция в Республике Таджикистан регламентирована п.9 ст.10 закона и входит в обязанности милиции¹. Применение и исполнение административных наказаний в Российской Федерации возложены на госструктуры ФСИН. Перечисленные направления деятельности свидетельствуют о том, насколько сложен, разнообразен объект воздействия. ОВД реализуют свои полномочия в следующих основных

¹ Милиция обязана в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, принимать меры по обеспечению безопасности должностных лиц и работников органов государственной власти, а также членов их семей – п.9. ст. 10 Закона РТ «О милиции».

направлениях (видах) правоохранительной деятельности: профилактической, административно-правовой, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной, оказание услуг населению. В данном смысле система органов внутренних дел не имеет аналогов.

Простой перечень деятельности по защите интересов таджикского общества, государства, прав, свободы и безопасности граждан, свидетельствует о широте и масштабности правоохранительной работы органов внутренних дел Республики Таджикистан. Так, на основе анализа и прогноза состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов организует и осуществляет социально значимую профилактическую, административную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность (розыск лиц и похищенного имущества; контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Республики Таджикистан об оружии; контроль деятельности ведомственной охраны; участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; разрабатывает и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; разрабатывает и проводит мероприятия по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Республики Таджикистан; участвует в обеспечении режима чрезвычайного положения и режима военного положения в случае их введения на территории Республики Таджикистан или в ее отдельных местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; многие иные обя-

занности)¹. Этим определяется значимость органов внутренних дел в системе национальной безопасности, как основного ее элемента, имеющего собственную и сложную организационную структуру, все составные части которой образуют МВД Республики Таджикистан.

Рассмотрим таблицу общих сведений о единой регистрации преступлений в Республике Таджикистан, где сравниваются общее количество зарегистрированных преступлений по линии МВД РТ и по всем служебным линиям за ряд лет. Статистика по всем служебным линиям включает статистические сведения, данные по следующим правоохранительным структурам: МВД, Прокуратуру, ГКНБ, Военную прокуратуру, Агентство по контролю наркотиков при Президенте Республики Таджикистан, Агентство по государственному финансовому надзору и борьбе с коррупцией, Таможенный комитет, Министерство юстиции, другие органы дознания (суды).

Таблица 14

№	годы	Общие сведения о единой регистрации преступлений в РТ		
		По линии МВД РТ	По всем служебным линиям	%
1	2010	9425	14548	64,8
2	2011	10 652	16864	63,2
3	2012	9 557	16593	57,6
4	2013	10 011	18336	54,6
5	2014	10 467	19352	54,1
6	2015	11 793	21585	54,6
7	2016	11 663	21756	53,6
8	2017	11 295	22018	51,3
9	2018	11 271	21957	51,3
10	2019	11 309	21996	51,4
11	2020	12 453	23 460	53,1

¹Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан - Утверждено Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 (в ред. Постановлений Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № 673, 30.12.2015 г. № 819).

Анализ статистических данных свидетельствует о преимущественной работе в сравнении с другими правоохранительными органами в противодействии с преступностью. Проиллюстрируем в графике статистические сведения о количестве зарегистрированных преступлений по линии МВД Республики Таджикистан за 26 лет.

Диаграмма 4



Диаграмма отражает общую тенденцию (показана линией тренда) статистических сведений развития преступных проявлений в республике за ряд лет, что свидетельствует о стабилизации криминальной ситуации в стране.

Системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной защиты, сколько с общим состоянием криминализованной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводи-

мых стратегии и организации активного противодействия преступности.

В своем послании Маджлиси милли и депутатам Маджлиси намояндагон Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон еще раз напомнил, что «... обеспечение верховенства закона, правопорядок, защита стабильности и спокойствия общества, защита прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества является главной задачей правоохранительных органов страны. С учетом этого и неспокойной ситуации в мире и регионе необходимо, чтобы правоохранительные органы и военные структуры страны усилили свою деятельность в направлениях борьбы против преступности, особенно организованной и транснациональной преступности, обеспечения безопасности и правопорядка, укрепления оборонной мощи страны, каждый сотрудник этих структур и органов должен выполнять свои служебные обязанности с чувством высокой ответственности и верности»¹.

В Российской Федерации небезосновательно считают полицию, которая является компонентом силовой составляющей государства, специфическим срезом элитарного сообщества, сравнимым, пожалуй, с офицерским корпусом российской армии, где безоговорочным считается добровольное принятие служебной дисциплины, безусловное выполнение приказов, корпоративность служебной этики. Основной признак элитарности состоит в ее способности удовлетворить публичный интерес². Подразделениям и службам органов внутренних дел Республики Таджикистан доверена основная ценность нашей державы - граждан,

¹Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения - 12.01.18).

²Москаленко С.Г., Борисова Е.С. Этико-персоналистический аспект деонтологической мотивации (к 300-летию российской полиции) / *Философия права*, 2017, № 3 (82). С.59.

его честь и достоинство, права и свободы, законные интересы и насущные потребности, которые, в свою очередь, обеспечиваются с помощью возложения на сотрудников правоохранительных органов специфического и строго установленного перечня обязанностей и предъявления к ним особых требований. Сам характер взаимоотношений между территориальными органами МВД и населением представляет собой своеобразный «индикатор» социально-политической атмосферы в государстве. Дело в том, что названные органы с их сложившейся правоохранительной многофункциональностью, большим по численности контингентом, силовой составляющей олицетворяют в общественном сознании человека правовой порядок, безопасность общества и его членов, а также являются весьма «осязаемым» инструментом государственной власти, показателем ее реального отношения к человеку и закону.

Малопродуктивная деятельность органов внутренних дел воспринимается гражданами с возмущением, нередко с распространением недовольства на всю правоохранительную систему и механизм государства. Именно поэтому определение места и значения органов внутренних дел, совершенствование их роли в механизме обеспечения национальной безопасности небезосновательно считается важнейшей задачей юридической науки¹.

В силу своего предназначения подразделения Министерства внутренних дел Республики Таджикистан осуществляют охрану общественного порядка и собственности, меры по предупреждению и пресечению правонарушений, проводят иные мероприятия. От качества деятельности указанных органов государственной власти во многом зависит степень защищенности жизни, здоровья, прав и сво-

¹Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28). С.130.

бод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

В выступлении на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон отметил, что Министерство внутренних дел является одним из крупнейших правоохранительных структур страны, в обязанности которого входит широкий круг задач, начиная от обеспечения общественного порядка, борьбы с преступностью до соблюдения правил дорожного движения и борьбы с пожарами. Глава государства подчеркнул, что «...таджикская милиция всегда находилась в авангарде борьбы с преступными элементами, которые хотели дестабилизировать мирную жизнь населения страны, нарушать права и свободы человека, ослабить основы государственности»¹. Именно «...благодаря неустанному труду и усилиям сотрудников милиции, их слаженной с другими правоохранительными органами деятельности, было обеспечено спокойствие, стабильность страны, безопасность её граждан, предотвращены тысячи преступлений, выявлены, задержаны и привлечены к уголовной ответственности преступники»².

Изучение многолетней деятельности милицейских формирований свидетельствует о том, что «милиция может бороться с любым негативным социальным явлением. Истекшие десятилетия показали, что самой важной задачей милиции всегда была охрана порядка и государства в целом. Милиция как самый влиятельный оперативный орган может не только пресекать, но и предупреждать нарушения, влекущие за собой

¹Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции 10.11.2012 г., Душанбе - <http://mvd.tj/index.php/ru/nauchnye-issledovaniya-i-konferentsii/1091-vystuplenie-na-torzhestvennom-sobranii-v-chest-dnya-tadzhikskoj-militsii> (дата обращения - 10. 01.16).

² Там же.

тяжкие последствия»¹. По числу и разнообразию регулирующих, контролирующих, разрешающих и предупреждающих правоохранительных функций, количеству и многообразию структурных образований, численности и разнообразному содержанию деятельности трудовых ресурсов, объему информации, технической оснащенности, материальной и финансовой базе система органов внутренних дел многократно превышает все иные правоохранительные органы, вместе взятые². Всего лишь один пример: несмотря на то, что в законе Республики Таджикистан № 41-2004 г «О милиции» нет однозначного указания на обязанности милицейских подразделений осуществлять активное противодействие экстремизму и терроризму (за исключением захвата заложников), в действительности основное бремя борьбы с терроризмом и экстремизмом лежит на плечах сотрудников органов внутренних дел³. Это обусловлено широтой их полномочий, что позволяет активно (посредством разнообразных методов, в самых раз-

¹Назаров Н. Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): автореф. дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007. - <http://www.dslib.net/teoriaprava/organizacionno-pravovye-osnovy-standovlenija-i-razvitija-milicii-tadzhikistana-1917.html> (дата обращения - 20. 01.18); Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693. – Документ опубликован не был; Положение о Службе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 с/пр. – Документ опубликован не был; О введении должностей инспекторов по противодействию насилию в семье: приказ МВД Республики Таджикистан от 17 марта 2010 г. № 271. – Документ опубликован не был.

²Киричёк Е.В. К вопросу о деятельности полиции в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России, 2013. № 3 (27). С. 45.

³ Актуальные проблемы противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации и Республике Таджикистан [Текст]: аналитический обзор / под общ. ред. А.С. Ханахмедова – Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2018. С.168.

личных формах) участвовать в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в рамках основ конституционного строя Республики Таджикистан.

Столь большое количество функций, выполняемых органами внутренних дел, их роль и место в системе властных институтов государства предопределено не только профилактическим воздействием, но и принудительным обеспечением правоохранительной деятельности, что проявляется в ограничении и регулировании установленных правил поведения граждан, в том числе и методами принуждения. Отсюда можно заключить, что полицейские формирования являются силовой составляющей исполнительной власти, предназначенные для выполнения правоохранительных функций. Их властная компетенция распространяется на организационно не подчиненных ей субъектов, в ходе реализации которой применяются специфические методы¹. Как справедливо отмечают исследователи, «...деятельность полиции направлена на претворение в жизнь принудительным путем ограничений, которые закон устанавливает для свободы отдельных граждан ради сохранения порядка, всеобщей безопасности и социального мира»².

Широта полномочий сотрудников милиции (полиции) требует особого внимания. Речь идет о тонкой грани между властными полномочиями и правами и свободами человека. Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) отмечает грубые нарушения в правоприменении и конфликтных ситуациях, виновниками которых являются отдельные сотрудники правоохранительных ведомств. Как отмечают научные работники, высокий соблазн должностных лиц использовать власть вопреки интересам службы и требованиям законодательства порождает реальные угрозы защиты граждан и юридических лиц от произвола. Одна из главных причин -

¹Передня Д.Г. Технология формирования имиджа органов внутренних дел /Труды Академии управления МВД России, 2016. № 1(37). С.39.

²Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричёк Е.В. Указ. соч. С.146.

безнаказанность сотрудников. Проведенный опрос говорит о таких цифрах - 90% опрошенных причиной преступлений среди сотрудников считают именно условия безнаказанности¹. Тем более это необходимо именно сейчас, когда реально узким местом является фактическое применение правовых норм, институциональные и функциональные изменения в построении государственных органов, требующее корректировки и соразмерности изменений в правоохранительной системе².

В России данная проблема в последние два десятилетия стоит особенно остро³. В Таджикистане указанная проблема озвучена в Программе реформы (развития) милиции, где поставлена задача принятия превентивных мер по соблюдению защиты прав участников административного и уголовного судопроизводства, усиление комплекса мер обеспечения их безопасности⁴. И тем не мене, практика свидетельствует о том, что по данным, представленным членами Коалиции общества против пыток и безнаказанности, в Республике Таджикистан было зарегистрировано 16 обращений граждан с жалобами на использование пыток и жестокое обращение, 14

¹Муртазин А.И. Преступность сотрудников органов внутренних дел /Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, №1. С.49.

² Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

³Согласно данным Европейского Суда по правам человека по итогам работы за 2018 год Российская Федерация стала лидером по числу жалоб и выявленных нарушений – Обзор запросов Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации по жалобам, находящимся в производстве Европейского Суда по правам человека, а также постановлений и решений Европейского Суда по правам человека, поступивших в Министерство внутренних дел Российской Федерации в 2018 году - документ представлен Договорно-правовым департаментом МВД России (дата обращения: 14.12.2019).

⁴Стратегия реформы милиции на 2013–2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 /Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/> – Доступ свободный.

из которых поступили из подразделений Министерства внутренних дел, 2 из Государственного комитета национальной безопасности¹.

Необходимо также учитывать особенность использования в таджикской терминологии национального (родного) языка. В средствах массовой информации, на телевидении в рамках криминальных новостей рассказывается о задержании подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, которых называют «муттахам», что означает «опороченный, оклеветанный, непригодный, подлый, опозоренный, чувствующий себя виновным»². В данном случае нарушается принятый мировым сообществом принцип презумпции невиновности. Мы поддерживаем авторов, которые полагают неуместным употребление национального термина, поскольку их вина признается лишь вступившим в силу решением судебных органов³.

Однако в Стратегии реформы милиции, в разделе 8 связанном с реализацией мер по обеспечению гарантий соблюдения конституционных прав человека и гражданина, нет даже упоминания о необходимости соблюдения законных интересов задержанных сотрудниками милиции, других лиц. Европейский Суд по правам человека неоднократно отмечал, что должностные лица не обращают внимания на нарушения прав подозреваемых, обвиняемых, на ненадлежащие условия содержания в изоляторах временного содержания в специальных помещениях для лиц, задержанных за административные пра-

¹ Отчет Коалиции гражданского общества против пыток и безнаказанности в Таджикистане (результаты деятельности за январь-июнь 2018 г.). С.17. - URL: <https://plus.google.com> (дата обращения: 07.02.2019); Постановление Европейского суда по правам человека от 03.10.2013 № 31890/11 «НизомхонДжураев против России» - СПС Страс «Юрист» (дата обращения: 07.02.2019).

² Словарь таджикского языка (X — начало XX века) / под ред. М. Ш. Шукурова [и др.]. - М., 1969. С.780.

³ Садонишов Д. Реализация принципа презумпции невиновности в практической деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан / Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019, № 2 (49). С.164

вонарушения, а также при их транспортировке¹. Европейская практика говорит о том, что содержание под стражей в полиции в принципе занимает относительно небольшой срок. И все же самые минимальные, элементарные требования в отношении задержанных лиц, их материального обеспечения должны строго выполняться².

ЕСПЧ фиксирует много случаев нарушений прав человека, типичными из которых являются незаконность задержания, намеренное причинение как моральных, так и физических страданий, неудовлетворительные условия содержания лиц при задержании (нарушается элементарная гарантия того, чтобы сообщить о лишении свободы³), аресте, «неучтенное» содержание под стражей, процессуальные неточности и несоответствие процессуальных материалов фактическим обстоятельствам происшедшего, обвинительный уклон в практике подразделений предварительного расследования, нарушающий презумпцию невиновности⁴. Отмеченная категория нарушений характерна тем, что сотрудники правоохранительных ведомств в процессе задержания подозреваемых умышленно или вследствие непрофессиональных действий не составляют соответствующих актов, предусмотренных законами по административным и уголовным делам, тем самым лишая задерживаемого

¹ Коннов В. А., Симонова А. Е., Песковая Ю. В. Правовые позиции Европейского Суда по правам человека по жалобам на нарушения в отдельных сферах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / В. А. Коннов, А. Е. Симонова, Ю. В. Песковая – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. С. 23.

² П. 42 постановления ЕСПЧ от 29 апреля 2010 г. по делу «Христофоров против Российской Федерации» (жалоба № 11336/06).

³ П 2 ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод ENS № 005 - Рим, 4 ноября 1950 г. (с изм. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.) - <http://echr.ru/documents/doc/2440800/2440800-001.htm> (дата обращения: 20.12.19).

⁴ Садоншоев Д. Реализация принципа презумпции невиновности в практической деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019, № 2 (49). С. 163.

комплекса юридически достаточных процессуальных гарантий права на защиту и возможности оспаривания неправомерных действий сотрудников силовых структур¹.

Отмечая приверженность Республики Таджикистан к соблюдению международных договоров, принципов соблюдения и уважения прав человека и гражданина, тесного взаимодействия с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), развития сотрудничества во всех направлениях деятельности милицейских формирований, полагаем необходимым внести дополнения в раздел 1. Цели и задачи Программы Стратегии реформирования милиции Республики Таджикистан следующего содержания: «принятие мер по недопущению нарушений прав и законных интересов граждан при задержаниях, арестах, раскрытиях и расследованиях преступлений, попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми». Соответственно внести дополнения в раздел 8 Обеспечение гарантии соблюдения конституционных прав граждан со следующей формулировкой: «Сотрудник милиции обязан во всех случаях относиться к гражданам беспристрастно, с чувством доброжелательности и в соответствии с высокими моральными нормами, строго соблюдать права и законные интересы лиц при задержаниях, арестах, в рамках раскрытия и расследования преступлений, полного устранения попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми».

Сегодня мировое сообщество начинает все более активно изменять парадигму общественного мышления и принципы социального обустройства. В философии этот поворот именуется гуманистическим, антропоцентрическим². Главный смысл новой парадигмы – стремление к глубокому познанию личности, осознание того факта, что человек должен служить мерой всех общественных перемен. Ученый Солиев К.Х. отмечал,

¹Коннов В. А., Симонова А. Е., Песковая Ю. В. Указ. раб. С.4,36,37.

²Поликарпов Д.И., Цыганаш В.Н. Пределы «человеческого» в техносфере /Философия права, 2016, № 3 (76). С.97.

что в наступившем тысячелетии возникает необходимость пересмотра вековых традиций, связанных с недооценкой человека и гражданина, пренебрежением чего гарантированным правам и свободам. Человеческие права являются основным мерилом в деятельности государства, его властных структур, должностных лиц. И особая роль в защите человека и гражданина отводится органам внутренних дел¹.

Исследователи заметили этот феномен и отмечают, что с появлением в XXI в. новых опасностей система ценностей человечества претерпела определенные изменения. Социологические исследования, проведенные фондом «Общественное мнение», Российским гуманитарным научным фондом выделили базовые ценности в сознании человека. На первое место опрошенные граждане поставили жизнь индивида как высшую ценность, на второе - свободу². Стало быть, эффективность деятельности механизма обеспечения национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. Это объясняется тем, что человек, его права и свободы признаны высшей ценностью как отечественной правовой системой (ст. 5 Конституции Республики Таджикистан), так и нормами международного права.

И тем не менее, эту парадигму нельзя фетишизировать, возводить в некую догму. В практическом аспекте, как верно отмечают исследователи, вопросы защищенности национальной безопасности и проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина нередко оказываются в определенном противоречии друг с другом, основанном на рассогласованности интересов коллективных человеческих сообществ и индивидуальных интересов человека, когда выстраивается дилемма между необходимостью соблюдения законных интересов

¹Солiev К.Х. Интеграция прав человека в деятельности милиции Таджикистана: проблемы и перспективы / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, № 2 (14), 2010. С.33.

²Елагин А.Г. Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 1 (33). С. 6.

большинства, порой вопреки также законным интересам меньшинства¹.

В специальной литературе отмечена такая тенденция правового феномена: прежде всего в центре всеобъемлющего правопорядка поставлен человек, затем институты гражданского общества и лишь потом государство. Но теоретически выстроенное идеальное соотношение баланса интересов личности, общества и государства во многих странах остается желанным, а не действительным, идеологической иллюзией и провозглашенной возможностью, но не реальной действительностью².

Необходимо обратить внимание на мнение авторов, которые утверждают, что, несомненно, важность обеспечения приоритета прав человека в условиях значительного распространения недемократических режимов в XX в., являлась первостепенной целью. Однако не прошло и двух десятилетий, как эти прогрессивные идеи вступили в противоречие с не менее важными коллективными правами народов. «Под «прикрытием» безоговорочного закрепления прав человека в качестве главной ценности реальностью стали многие негативные явления. Европа охвачена демографическим кризисом, возникла реальная угроза утраты традиционной культуры и религии европейских народов, стало возможным отчуждение территорий и природных богатств народов Ближнего Востока.

Российские ученые отметили тревожную тенденцию части мирового сообщества в попытках освободиться от на-

¹Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: автореф. ...канд. юрид. наук. – М.: МУ МВД России, 2006 - <http://www.dslib.net/admin-pravo/amelchakova-administrativno-pravovoe-regulirovanie-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-po.html>

²Шатковская Т.В. Права человека в традиционной правовой системе российских крестьян /Философия права, 2016, № 3 (76) С.14; Матвиенко Е.А. Теория прав человека в современном культурно-историческом контексте: тенденции и ограничения /Философия права, 2017, № 3 (82). С.117.

ционально-культурной, религиозной, гендерной идентичности. Речь идет именно о коллективной идентичности в отмеченных сферах, что является нечто противоположным либерально-индивидуалистическому тождеству. Отсюда пробилась себе дорогу, например, присущая либерализации открытая демонстрация гомосексуализма, переходящая в некоторых странах в пропаганду распущенности (по их мнению – свободы) на уровне государства, оправдание педофилии как формы выражения сексуального самоопределения, канибализма как сферы свободных гастрономических пристрастий. Немецкий социолог, философ XX века Э. Фромм говорил, что освобождение индивида от совместных форм человеческого проживания, превращение его в отдельный изолированный атом, напугало человека. Это чувство страха заставило освобожденного человека искать убежище в идолопоклонстве крови и почве, что постепенно трансформировалось в национализм и голый расизм¹.

В последнее время по миру прокатилась волна «цветных революций», заказанных экономическим и политическим руководством ряда стран для свержения суверенной государственной власти в иных государствах. И как вывод - политика «двойных стандартов» в области прав человека определенно дала понять, что идея верховенства прав личности во всех сферах жизни может играть и деструктивную роль в истории человечества². Заигрывание правами личности, в свою очередь, может привести к опасному прецеденту, а в перспективе – к

¹Попов В.В. О некоторых идеологических проблемах связи прав человека со свободой /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 1 (32) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015. С.23.

²Працко Г.С., Мелихов А.И., Деревягин Е.В. Конституционно-правовые основы национальной безопасности России: современное состояние и перспективы расширения /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 4 (39) 2016: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2016. С.38.

социальному взрыву, ставящему под угрозу общественную, государственную безопасность¹.

Один из выдающихся государственных деятелей Российской империи, министр внутренних дел и председатель Совета министров, член Государственного совета П.А. Столыпин в одной из речей говорил: «Можно понимать государство как совокупность отдельных лиц, племен народностей, соединенных одним общим законодательством, общей администрацией. Такое государство, как амальгама, блюдет и охраняет существующие соотношения сил. Но можно понимать государство и иначе, можно мыслить государство как силу, как союз, проводящий народные, исторические начала. Такое государство, осуществляя народные заветы, обладает волей, имеет силу и власть принуждения, такое государство преклоняет права отдельных лиц, отдельных групп к правам целого. Таким целым я почитаю Россию»².

Исследователи справедливо отмечают, что работа полицейских формирований направлена на претворение в жизнь определенных законодательством способов ограничений принудительными мерами свободы отдельных граждан, которые устанавливаются для сохранения общественного порядка, всеобщей безопасности и социальной стабильности³. Здесь требуется приемлемый баланс, гармоничное сочетание приоритета прав и свобод человека, интересов общества и государства, как фактора устойчивости и стабильности социума. В ст. 14 Конституции Республики Тад-

¹Матвиенко Е.А. Теория прав человека в современном культурно-историческом контексте: тенденции и ограничения /Философия права, 2017, № 3 (82). С.117.

²Фрагмент из последней публичной речи председателя Совета министров российского государства П. А. Столыпина, произнесенной 27 апреля 1911 года в ответ на запрос Государственной Думы - <http://stolypin.ru/mysli-o-rossiititatnik/> (дата обращения: 23.11.19).

³Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричѣк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015. 146.

Таджикистан установлено, что возможные «ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики».

В этих условиях органы МВД Республики Таджикистан, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на обстоятельства, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Данная позиция основывается на том, что важнейшей социально обусловленной функцией общества и государства является постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды, т.к. общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу необходимости защитить человека от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. Таким образом, обязанности по обеспечению личной и общественной безопасности, охране общественного порядка, пресечению противоправных действий и восстановлению нарушенных прав носят общегосударственный, комплексный характер, обусловленный значимостью и взаимосвязанностью указанных общественных явлений.

Можно согласиться с авторами, которые приходят к заключению, что имеющая место коррупция и бюрократизм становятся открытой и явной угрозой национальной безопасности современного государства. Это питательная среда, которая непрерывно подпитывает появление таких опасных явлений, как политтехнологии экстремизма, терроризма, сепаратизма. Терроризм направлен на расшатывание стабильности государственного строя, создание обстановки тревожности у населения из-за своей незащитности перед лицом новых вызовов и угроз, осуществление иных политических, религиозных или этнических требований, в конечном итоге - свержение государст-

венной власти в стране¹. Отсюда, как справедливо отмечают научные работники, на передний план выступает необходимость непрерывного совершенствования общества как социального организма, форм и способов его жизнедеятельности в соответствии с развитием производительных сил, требованиями научно-технического прогресса путем своевременного проведения различных реформ².

Наступательная деятельность сотрудников милиции позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень общественной безопасности. Однако преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к применяемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Российскими исследователями убедительно сформулирован вывод о заметном изменении за незначительный исторический период криминогенных детерминант, развитии новых видов преступлений в тех сферах, социальный контроль в которых затруднен, а также вывод о том, что изменение структуры и характеристик населения при существующем уровне предупреждения преступности приведет в ближайшем будущем к значительному снижению уровня общественной безопасности. Этот феномен объясняется резким переходом от жесткого социального контроля времен советской власти в условиях достаточно стабильных социальных благ к демократии, понимаемой некоторыми гражданами как некая вседозволенность. Заметное изменение ценностных ориентаций и значительное сокращение социальных гарантий населению повлекло качест-

¹Ким В.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества /Философия права, 2017, № 3 (82) С.154.

²Холов Х.К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011. - <http://cheloveknauka.com/osobennosti-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan-v-kontekste-vyzovov-i-ugroz-sovremennosti> (дата обращения - 21. 01.16); Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере – Душанбе, 2015. С.88.

венное и количественное изменение структуры преступности, уровня ее общественной опасности по сравнению с советским периодом. Следствием таких изменений явилась высокая доля тяжких и особо тяжких преступлений в общей структуре преступности, превышающая 50% в начале постсоветского периода, которая стала снижаться только в 2003 г. (2001 – 60%; 2002 – 53 %; 2003 – 39,8 %) ¹.

Отмечается заметное стремление криминализации промышленной сферы, которое сопровождается ростом доли экономических преступлений в общей структуре преступности. Так, например, стремление представителей бизнеса получить выгоду путем удешевления рабочей силы приводит к использованию нелегальных средств, соответственно, к развитию коррупции, криминальной эксплуатации и тому подобным процессам, которые, в свою очередь, неблагоприятно влияют на уровень общественной безопасности в целом. Наблюдается рост организованных форм преступности и ее профессионализация; ² количественный рост антиобщественных проявлений политической прослойки и политизация преступности; корыстная направленность мотивации значительного числа видов преступных деяний; вытеснение ситуативной преступности предумышленными, тщательно продуманными преступлениями. Коэффициент преступной активности, как и абсолютные показатели количества выявленных преступников, по-

¹Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития / Вестник Восточно-Сибирского института МВД России 2017, № 3 (82). С. 70.

²Аналитики отмечают возрастание угроз организованной преступности в связи с её постоянным стремлением трансформироваться, приспособиться к изменениям окружающей среды. В настоящее время организованная преступность пытается воспользоваться процессами, которые происходят в Сирии и других странах Ближнего Востока и Африки, в своих целях. Преступные объединения извлекают значительные доходы от незаконных поставок нефтепродуктов, нелегальной миграции, оборота наркотиков и оружия, торговли людьми и органами - Шаранов Ю.А., Иванецкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз – Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016. С. 218.

прежнему значительно отстает от аналогичных показателей зарегистрированных преступлений. Сегодня, как и раньше, является меньше, чем каждый второй преступник, а по отдельным составам только третий, четвертый.

На очередном ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 28 февраля 2018 года, глава государства В.В. Путин отметил, что «...не по всем направлениям ситуация столь благополучная. Вы знаете, что снизился практически до 43% общий уровень раскрываемости преступлений. В последние годы этот показатель, что называется, скачет: то подрастёт, то вновь сократится. Кардинального, видимого улучшения ситуации пока, к сожалению, не происходит. Значит, ключевой принцип неотвратимости наказания реализуется далеко не в полной мере. Это, безусловно, тревожит и общество, и наших граждан, и абсолютно не должно устраивать сами органы внутренних дел»¹.

Развитие цифровых и информационно-коммуникационных технологий, компьютерных сетей, расширение информационной среды увеличивает возможности совершения традиционных видов преступных деяний (например, незаконного оборота наркотикосодержащих веществ, мошенничеств), а также позволяет появляться новым «киберпреступлениям». Представляется, что в ближайшем будущем именно эта часть преступности будет наиболее прогрессивно развиваться сама и детерминировать развитие других антиобщественных проявлений².

Отмеченные тенденции учитываются в практике деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Преступность является одним из немногих социальных явлений в жизни общества, которые определяют уровень его безо-

¹ Выступление Президента Российской Федерации В. В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2018 г. - <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56949>; <https://мвд.рф/news/item/12414375> (дата обращения - 15.03.18).

² Репецкая А.Л. Указ. раб. С. 73,74.

пасной жизнедеятельности. Поэтому общество и государство прилагают много усилий на противодействие внутренним угрозам национальной безопасности, что позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень правопорядка в стране.

В целом можно утверждать, что возложение на органы внутренних дел функций по охране и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина представляется обоснованным, так как именно они чаще любых других правоохранительных структур оказываются в положении, когда кому-либо требуется помощь, будь то физическое или юридическое лицо; из всех публичных образований находятся в наибольшем контакте с населением вследствие очень широкой компетенции и круглосуточного характера функционирования; имеют большие возможности в области информации, связи и транспорта; могут быть оперативно мобилизованы; воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация¹. ОВД обладают также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно проводить мероприятия правового, социального, экономического характера, направленные на защиту от преступных посягательств.

Доминирующая роль органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и активного противодействия преступности выступает фактором инициации сотрудничества правоохранительной системы в сфере правопорядка. В подтверждение данного тезиса можно сослаться на авторитетное мнение, высказанное в совместном сборнике МВД РТ, Академии МВД Республики Таджикистан, Республиканского бюро по правам человека и соблюдению законности, Датского института по правам человека. В нем отмечено, что прогрессивная мировая практика сегодня поддерживается двух подходов к совместной деятельности с широким кругом общественности: установление системы связей между органами охраны

¹Рябцев А.В., Гунич С.В. Указ. раб. С.130.

правопорядка и гражданами, направленными на решение большого круга общественных проблем, что должно привести к снижению уровня преступности; более узкий подход к совместной деятельности, направленный на решение конкретных проблем правоохранительной деятельности. При реализации как одного, так и другого подхода необходимо иметь в виду, что органы внутренних дел должны выступать инициаторами совместной работы, «...так как правоохранительная деятельность строится на основе хорошего знания людей, причин, приводящих к совершению правонарушений, социальных проблем общества»¹.

Вместе с тем потенциальные возможности органов внутренних дел в системе национальной безопасности далеко не исчерпаны. Диалектическая взаимосвязь возможностей и ресурсов проявляется через обобщающее понятие «потенциал». Под потенциалом в теории управления обычно понимается совокупность возможностей системы в решении каких-то определенных задач. Возможности распространяются далеко за пределы конкретных задач, стоящих перед милицескими формированиями Республики Таджикистан так, как на эффективность противодействия преступности действует большой комплекс факторов внешней среды и внутренних условий, детерминирующих преступность как социальное явление. Как верно отмечают российские исследователи «...их деятельность, в отличие от деятельности большинства других государственных органов, имеет ярко выраженный публичный характер и непосредственно связана с реализацией гражданами (их объединениями) конституционных и иных прав, исполнением соответствующих обязанностей, ограничением конституционных прав в связи с применением мер государственного принуждения. Милиция ярче и весо-

¹ Защита прав человека как функция и обязанность милиции. – Душанбе: МВД Республики Таджикистан, Академия МВД Республики Таджикистан, Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности, Датский институт по правам человека, 2005. С.54-55.

нее, нежели чем иные правоохранительные органы, демонстрирует возможности институциональных регуляторов. Их результаты работы и, в конечном счете, оценка гражданами всей правоохранительной системы в определенный момент может, например, свестись к этико-персоналистическим факторам, определяющим процесс несения службы патрульно-постовыми нарядами¹.

В свою очередь, характер взаимоотношений между территориальными органами МВД и населением представляет собой своеобразный «маркер» социально-политической атмосферы в государстве. Дело в том, что названные органы с их сложившейся правоохранительной многофункциональностью, большим по численности контингентом, силовой составляющей олицетворяют в обыденном сознании человека правовой порядок, безопасность общества и его членов, а также являются весьма осязаемым инструментом государственной власти, показателем ее реального отношения к человеку и закону. Малопродуктивная деятельность органов внутренних дел воспринимается гражданами с возмущением, нередко с распространением недовольства на всю правоохранительную систему государства. Именно поэтому определение места и значения органов внутренних дел, совершенствование их роли в механизме обеспечения национальной безопасности - важная задача юридической науки². Следует также пристальное внимание обратить на готовность имеющихся сил и средств к работе в условиях резко изменяющейся криминальной обстановки. Появление новых задач и направлений деятельности, безусловно, требуют тщательного изучения и оценки, возможной оптимизации и корректировки правового регулирования функциони-

¹Москаленко С.Г., Борисова Е.С. Этико-персоналистический аспект деонтологической мотивации (к 300-летию российской полиции) /Философия права, 2017, № 3 (82). С.57.

²Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2 (28). С.130.

рования органов внутренних дел¹. Практика свидетельствует о том, что реализовывать их, концентрируя силы и средства одновременно на все без исключения направления оперативно-служебной деятельности, крайне сложно и нереально. Представляется, что ни одно направление не должно оставаться без внимания, но ряд из них, в зависимости от ситуации и ресурсного обеспечения, выходят на первый план в процессе деятельности и требуют повышенного внимания.

Иными словами, речь идёт о приоритетных направлениях функционирования ОВД т.е. видах деятельности, обусловленных решением оперативных и стратегических задач с учетом исторических, экономических и социальных условий, а также вызовов и угроз национальной безопасности. В словарях «приоритет» (лат. *prioritas*- первый, старший) понимается как: первенство по времени в открытии, изобретении чего-н.; первоочередное значение чего-л.², а приоритетные направления деятельности - как векторы работы, обусловленные историческими, экономическими и социальными факторами.

Американский исследователь теории систем Джон Ван Гиг в научных трудах обосновал свою позицию относительно приоритетов, которые, по его мнению, можно рассматривать как возможность (и необходимость) придания различного веса свойствам решения для того, чтобы иметь представление о большей либо меньшей важности одних свойств перед другими и сделал вывод, что приоритеты -это вид иерархии, когда определённым целям (направлениям деятельности) отдают предпочтение по сравнению с другими. Назначение весов диктуется и политической целесообразностью, и требованиями

¹Пилюгина Т. В. Национальная безопасность на уровне региона как фактор снижения напряженности в обществе и формирования толерантности //Российский следователь. 2012. № 21. С. 37-39; Ким М.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества /Философия права, 2017, № 3 (82). С.151.

²Большой словарь иностранных слов / Сост. А.Ю. Москвин. – М.: ЗАО Изд-во Центрполиграф: ООО «Полус», 2003. С.538; Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. 27-е изд., испр. – М.: Изд. АСТ: Мир и образование. 2017. С.483.

общественности, и текущим моментом, и результатами формального анализа¹.

Соглашаясь с выводом о том, что приоритеты - это критерии, влияющие на определение сравнительной важности задач, и, соответственно, на их выбор при наличии между ними конфликта интересов, который вытекает из-за ограниченности ресурсного обеспечения, можно сделать заключение, что выявление приоритетов дает возможность сравнивать одни первоочередные задачи и направления с другими и принимать решение о срочности либо их важности. Трудность заключается в обосновании выбора о необходимости реализации приоритетов в первую очередь, в тоже время, не оставляя без внимания другие, не менее важные и срочные задачи. Иными словами, под приоритетом в организаторской работе понимается определение первоочередных задач, проблем, вопросов, которые необходимо решать в настоящее время и в ближайшей либо отдаленной перспективе.

Следует согласиться с мнением Ш.А. Раджабова, который, исследуя природу новых криминальных угроз, региональные особенности и новые вызовы жизненно важным интересам, отмечает, что они включают традиционные для Республики Таджикистан аспекты: борьба с политическим и сектантским экстремизмом, организованной преступностью и коррупцией, наркобизнесом, пограничные вопросы, массовая миграция, проблемы экологии². Данная посылка корреспондируется с выводами из анализа такого важнейшего документа, как Послания Президента Республики Таджикистан. В Посланиях Президента Республики Таджикистан за ряд лет Лидер нации и глава государства уважаемый Эмомали Рахмон выделяет первоочередные задачи по защите жизненно важных интересов объектов национальной безопасности. При анализе Посланий Президента, мы опираемся на твердое убеждение в том, что

¹Джон Ван Гиг. Прикладная общая теория систем / пер. с англ. под ред. Б.Г. Сушкова, В.С. Тюхтина - М.: Изд-во «Мир», 1981. Т. 1. С.150-152.

²Раджабов Ш.А. Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях: опыт Таджикистана: автореф. дис. ...канд. полит. наук. – Душанбе, 2007. С. 14, 17-18.

они являются конституционным, политико-идеологическим, прогностическим и программным актом, носящим обязательный для исполнения характер в таджикском государстве¹ Анализ посланий показывает, что приоритетными направлениями противодействия преступности являются коррупция, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, контрабанда наркотиков, торговля людьми, другие проявления трансграничной преступности, преступления, совершенные с использованием новых информационных технологий².

В качестве иллюстрации к сказанному проанализируем статистические данные МВД о противодействии преступным проявлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств и прекурсоров в Республике Таджикистан за 27 лет.

Диаграмма 5

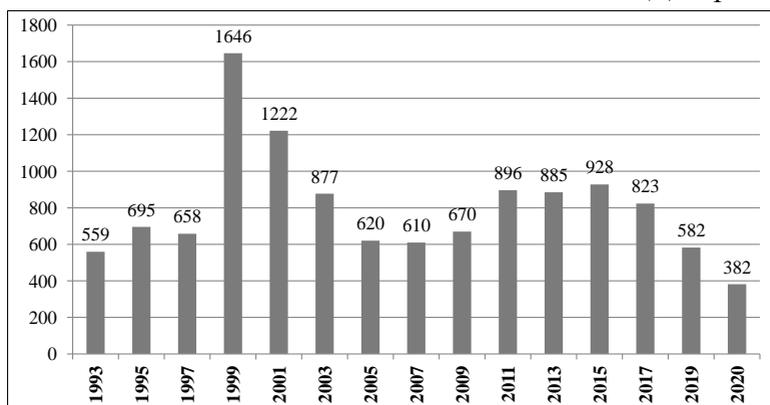


График показывает количество зарегистрированных преступлений по линии МВД РТ. Причем, нужно пояснить, что

¹ Сулаймонов М.С. Правовая природа послания Президента Республики Таджикистан и его признаки / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017, № 4 (36). С.143.

² На расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации 19. 03. 2019 г. было озвучено, что в стране второй год подряд фиксируется двукратное увеличение преступлений, совершенных с использованием информационных технологий – <https://www.mskagency.ru/materials/2879673> (дата обращения: 22.05.19).

резкий скачок в количестве преступлений за ряд лет (1998-2002) объясняется расширением квалификационных признаков привлечения к уголовной ответственности не только за изготовление, потребление, хранение, но и за сбыт наркотических средств. Далее в УК РТ появляются статьи, связанные с незаконным оборотом, обращением и использованием наркотиков (Ст. 200-201 УК РТ); хищением наркотических средств или психотропных веществ, незаконным производством, изготовлением, переработкой, приобретением, хранением, сбытом, транспортировкой или пересылкой прекурсоров (Ст. 202-206 УК РТ); контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, сильнодействующими или ядовитыми веществами¹.

Снижение количества зарегистрированных преступлений по линии МВД РТ можно объяснить формированием на государственном уровне Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан², которые также взяли на себя задачи борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

¹ В настоящее время в УК республики Таджикистан имеется ряд статей, относящихся к незаконному обороту наркотических средств: ст. 200. Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта; ст. 202. Хищение наркотических средств или психотропных веществ; Статья 202(1) Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, сбыт, транспортировка или пересылка прекурсоров; ст. 202(2). Хищение прекурсоров; ст 203. Вовлечение в потребление наркотических средств или психотропных веществ; ст. 204. Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества; ст. 205. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ; ст. 206. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ с целью сбыта; ст. 206 (1). Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами или прекурсорами, сильнодействующими или ядовитыми веществами - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=528#A000000241 (дата обращения - 05.02.19).

²Об утверждении Положения об Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 30 января 2007 г. № 156 (ред. от 06.08.2012 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

Системно-стабильный спектр антиобщественной деятельности обуславливает особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана с дифференцированным специальным реагированием и оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений в рамках ситуационной защиты, что вызывает необходимость глубокого анализа и оценки действий в указанных обстоятельствах. Специалисты отмечают, что «...следует прежде всего обратить особое внимание на обеспечение готовности сил и средств к действиям при резком осложнении оперативной обстановки в названных ситуациях и на специфику задач и функций, которые придется решать в таких условиях. Появление новых задач и функций, безусловно, потребует изменения и уточнения правового регулирования деятельности и действий органов внутренних дел и внутренних войск»¹.

Устойчивое развитие таджикского государства предполагает систему мер, основным вектором которых становится развитие форм организации отношений с установленными правилами, нормами и их саморегуляцией «...в направлении обеспечения эффективного, прозрачного и антикоррупционного управленческого и финансового контроля на основе внедрения современных информационных технологий на всех уровнях государственного управления и, в целом, построения технократической и меритократической моделей² управления в стране»³.

¹Князев В.Б., Майдыков А.Ф. О стратегии деятельности органов внутренних дел МВД России в условиях новых угроз национальной безопасности / Труды Академии управления МВД России, 2016. № 1(37). С.11.

²Меритократия — принцип управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка - <https://yandex.ru/search/?lr=213&msid> (дата обращения - 05.02.18).

³Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636.

Отсюда можно сделать вывод о необходимости приведения органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в соответствие с обновлением модели построения государственных органов исполнительной власти и национальным законодательством, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом вызовов национальной безопасности.

Однако процесс совершенствования требует соблюдения определенных требований. Следует обратить внимание на процесс реформирования органов внутренних дел в Российской Федерации. Еще в 2003 г. глава государства В.В. Путин обращал внимание на то, что «... любые действия по модернизации такого сложного и ответственного ведомства, как Министерство внутренних дел, должны быть выверены многократно и направлены только на повышение его эффективности». Он подчеркивал: «... никакой революции здесь не будет. Если что-то и будет делаться, то только с участием самого ведомства и в очень мягком режиме»¹.

На расширенном заседании коллегии МВД России глава государства также отметил, что предпринимаемые в этом правоохранительном органе государственной власти изменения должны иметь четкую целевую направленность – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также решение ключевых для органов внутренних дел задач - повышение уровня раскрываемости преступлений и обеспечение прав потерпевших, общественного порядка, безопасности граждан, особенно детей и подростков, профилактику правонарушений, противодействие экстремизму и коррупции². Указанные направления, по сути, отра-

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 06 февраля 2003 г. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/21860> (дата обращения - 28.01.18)

² Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 06 февраля 2009 г. - https://25.мвд.пф/upload/site28/document_journal

жают национальные запросы и интересы российского государства, защита которых является первостепенной задачей органов внутренних дел.

В настоящее время происходят существенные изменения в организационной структуре, деятельности МВД РТ, требующие научного анализа проблем и путей их решения в теоретическом аспекте применительно к области национальной безопасности. Программа совершенствования органов внутренних дел РТ предусматривает «...определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, поэтапное улучшение деятельности органов внутренних дел, совершенствование их структуры, приведение деятельности органов в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республики Таджикистан нормами международных правовых актов...»¹.

Таким образом, направлениями исследования концептуальных основ деятельности органов внутренних дел в Республике Таджикистан становится уточнение понятийного аппарата и сущностных характеристик категории «национальная безопасность» для единообразного понимания используемых определений в отечественной науке, не забывая о том, что зачастую «...следствием неприязни к определениям нередко бывает исследование, схожее выполненной тупым скальпелем хирургической операции. Подобно скальпелю хирурга, при частом использовании определения требуют регулярной «заточки», а то и замены»².

В основу разработки заложены такие магистральные направления научных исследований, как уточнение методического инструментария (методологии) противодействия внутрен-

/QPP0JZ1ZKC.pdf (дата обращения - 28.01.18).

¹Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. - Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г. - <http://www.police-reform.tj/index.php/ru/k2/programm>(дата обращения - 10.09.17).

²*Акофф Р.* Акофф о менеджменте / Пер. с англ. Под ред. Л.А. Волковой – СПб: Питер, 2002. С.84.

ним и внешним угрозам национальной безопасности; поиск инновационных технологий противодействия конкретным видам потенциальных и реальных и угроз; правовое регулирование сферы национальной безопасности; оптимизация системы и структуры органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности; создание технологий, обеспечивающих экономичность и надежность мер предупреждения, пресечения внутренних и внешних угроз безопасности и эффективного преодоления их последствий; развития сотрудничества с институтами гражданского общества, принимающими на себя обязанности по реализации конкретных мер по программам обеспечения безопасности¹.

Важным становится исследование правовых и организационных аспектов правоохранительной деятельности органов государственной власти Республики Таджикистан для определения направлений их практического применения в решении задач защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства. В ходе опроса руководящего состава органов внутренних дел, курсантов Академии МВД РТ о трудностях, с которыми сталкивались при осуществлении своих функциональных обязанностей, 22,4% отмечали правовую неурегулированность в сфере служебной деятельности.

Одним из важнейших направлений является анализ организационных основ действующей системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте определения места органов внутренних дел в ряду её элементов, для чего требуется получить ответ на исследовательские вопросы целевого предназначения, перечня задач, соответствующего функционала и организационного построения органов внутренних дел как части системы обеспечения на-

¹*Ильичев И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности /Проблемы правоохранительной деятельности: международный журнал, 2017, № 1. С.34.

циональной безопасности Республики Таджикистан для исключения дублирующих функций, совершенствования управленческой структуры органов внутренних дел.

Большое поле исследовательской работы при разработке концептуальных основ деятельности ОВД составляет анализ системы управления в органах внутренних дел как сегмента механизма государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности для приведения ее в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республикой Таджикистан нормами международных правовых актов. Приоритетным направлением является изучение организационного механизма управления в территориальных органах внутренних дел республики для разработки основных путей его оптимизации как элемента системы национальной безопасности страны соразмерно изменениям в работе других правоохранительных органов. При этом требуется уточнение содержания и взаимосвязи основных видов управления в органах внутренних дел таджикского государства для гармоничного сочетания стратегии и оперативности в деятельности системы МВД Республики Таджикистан.

В центре внимания должна находиться практическая реализация форм и методов совместного решения задач органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти, органами местного самоуправления (Маджлис народных депутатов, Джамоаты) в правоохранительной сфере для выявления потенциальных возможностей государственного механизма в консолидации усилий по обеспечению жизненно важных интересов личности, общества, государства, развития институтов гражданского общества в стране. В Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013 – 2020 годы отмечается: «Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер на территории всей страны не дает желаемого результата. В целом и в частности

милиция на местах должна обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно так и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами и государственными и местными службами»¹. Требуется выявить реальные и потенциальные возможности правоохранительной деятельности республиканских органов внутренних дел в противодействии преступности и обеспечении общественного порядка в стране, чтобы сформулировать организационные меры по совершенствованию системы подготовки кадров для ОВД Республики Таджикистан в сфере противодействия внутренним угрозам национальной безопасности страны, основанные на фундаментальных ценностях демократии, верховенства закона, защиты прав человека и гражданина.

Разработка концептуальных основ деятельности органов внутренних дел как элемента системы обеспечения национальной безопасности государства позволит уточнить понятийный аппарат категории «национальная безопасность» как современного социального явления; проанализировать соотношение компетенций элементов обеспечения национальной безопасности рамках глубокого и всестороннего изучения, обоснованного осознания сути глобальных процессов развития основных государственных институтов; осуществить анализ проблем национальной безопасности и потенциальных возможностей развития организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел по её обеспечению; обосновать информационную сущность интегративных свойств элементов обеспечения национальной безопасности; раскрыть содержание и взаимосвязь стратегического и оперативного управления в системе МВД РТ с позиции рассмотрения их как элементов организационного механизма реагирования на внутренние угрозы национальной безопасности; выявить проблемы правового

¹Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

го регулирования деятельности органов внутренних дел как элемента системы национальной безопасности и обосновать возможные пути их решения; со специфического для таджикской социально-гуманитарной науки подхода к основам понимания правоохранительной деятельности в обществе наметить теоретические и осуществить практические шаги в построении обновленной системы подготовки кадров, ориентированной на интеллектуализацию правоохранительной деятельности, систематизированное освоение теоретических представлений об основных направлениях обеспечения национальной безопасности в стране, практических умений и навыков обеспечения эффективной защищенности жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан отмечено, что главным фактором устойчивого развития страны в долгосрочный период может стать лишь «...человеческий капитал и его главные системообразующие компоненты – образование и наука, как важнейшие условия повышения национальной безопасности...»¹.

В современный период развития издержки комплексного видения значимости, роли и места органов внутренних дел непосредственно влекут за собой реальные просчеты в укреплении национальной безопасности страны. Такое исследование в условиях глобализации мировых процессов, быстрого прогресса информационно-коммуникационных технологий, их широкого использования и реализации в различных сферах жизни таджикского общества является требованием времени и приобретает характер насущной потребности.

В настоящее время происходят существенные изменения в организационной структуре, деятельности МВД РТ, требующие научного анализа проблем и путей их решения в теорети-

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года – Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 01 декабря 2016 года, № 636.

ческом аспекте применительно к области национальной безопасности. Программа совершенствования органов внутренних дел РТ на 2014-2020 годы предусматривает «...определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, поэтапное улучшение деятельности органов внутренних дел, совершенствование их структуры, приведение деятельности органов в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республики Таджикистан нормами международных правовых актов...»¹.

Выводы.

1. По количеству и многоаспектности правоохранительных функций, числу и разнообразию структурных подразделений, количеству и многопрофильности трудового потенциала, объему циркулируемой информации, технической оснащенности, материальной и финансовой основе совокупность территориальных органов внутренних дел Республики Таджикистан многократно превышает все иные правоохранительные органы, вместе взятые. Системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной защиты, сколько с общим состоянием криминализованной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимых стратегии и организации активного противодействия преступности.

¹Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014г.- <http://www.police-reform.tj/index.php/ru/k2/programm> (дата обращения - 10.09.16).

2. Особая роль, широта полномочий сотрудников милиции требует особого внимания, соблюдения тонкой грани между властными полномочиями, правами и свободами человека. Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) отмечает грубые нарушения правоприменения в конфликтных ситуациях, виновниками которых являются должностные лица правоохранительных ведомств. Высокий соблазн отдельных сотрудников использовать власть вопреки интересам службы и требованиям законодательства порождает реальные угрозы защиты граждан и юридических лиц от произвола.

3. В настоящее время в мировом сообществе парадигма общественного мышления связана с гуманистическим подходом к оценке социального обустройства, осознанием того факта, что человек должен служить мерой всех социальных перемен. Поэтому эффективность деятельности механизма обеспечения национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. И тем не менее, эту парадигму нельзя фетишизировать, возводить в некую догму. В практическом аспекте, вопросы защищенности национальной безопасности и проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина нередко оказываются в определенном противоречии друг с другом, основанном на рассогласованности интересов коллективных человеческих сообществ и индивидуальных интересов личности, когда выстраиваются порой непримиримые противоречия между необходимостью соблюдения законных интересов большинства, вопреки также законным интересам меньшинства. Под прикрытием безоговорочного закрепления прав человека в качестве главной ценности реальностью стали многие негативные явления. Идея верховенства прав отдельного индивида во всех сферах жизни, заигрывание правами личности может выступить в качестве деструктивной роли в истории человечества, привести к опасному прецеденту, а в перспективе – к социальному катаклизму, ставящему под угрозу общественную и государственную безопасность.

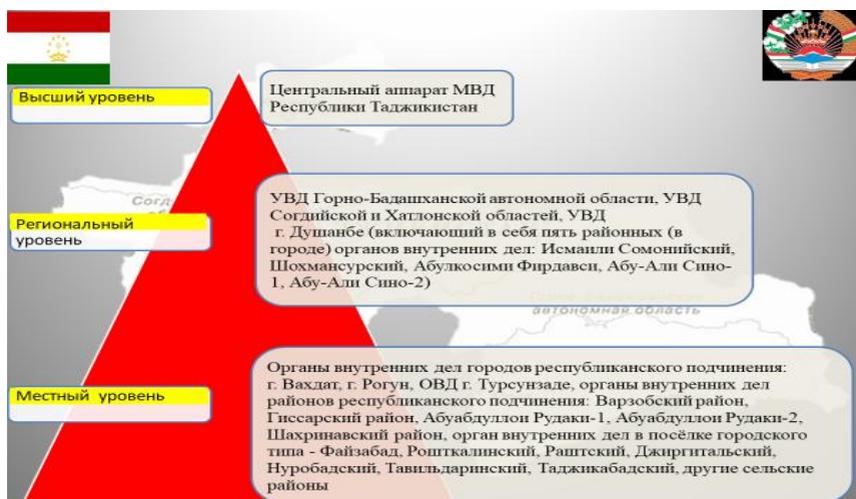
4. Наступательная деятельность сотрудников милиции позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень общественной безопасности в стране. Однако преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к применяемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Отмечается заметное изменение криминальных детерминант, развитие новых видов преступлений в тех сферах, социальный контроль в которых затруднен. Развитие цифровых и информационно-коммуникационных технологий, компьютерных сетей, расширение информационной среды увеличивает возможности совершения традиционных видов преступных деяний (незаконного оборота наркотикосодержащих веществ, мошенничеств), а также позволяет появляться новым киберпреступлениям. Отмеченные тенденции дают основания говорить о том, что изменение структуры и характеристик населения при существующем уровне предупреждения преступности может привести в ближайшем будущем к значительному снижению степени обеспечения общественной безопасности.

5. Приоритетными направлениями обеспечения общественной безопасности в Республике Таджикистан являются коррупция, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, контрабанда наркотиков, торговля людьми и другие проявления транснациональной преступности, преступлений, совершенных с использованием информационных технологий. Особое внимание следует обратить на обеспеченность готовности сил и средств милицейских подразделений, внутренних войск МВД РТ к действиям при резком осложнении оперативной обстановки и на специфику задач и функций, которые придется решать в таких условиях. Указанные направления, по сути, отражают национальные потребности и интересы государства, защита которых является первостепенной задачей органов внутренних дел.

2.3. Организационные формы оказания практической помощи МВД Республики Таджикистан подчиненным органам внутренних дел

Органы внутренних дел Республики Таджикистан представляют собой сложную социальную систему, которая объединяет разнообразные по функциональному предназначению подразделения, службы, управляемые вышестоящими структурами на основе иерархической подчиненности. Каждое из подразделений является подсистемой более крупной системы и в то же время состоит из своих подсистем. Система МВД Республики Таджикистан делится на 3 уровня:

Схема 2



С учетом того, что органы внутренних дел в зависимости от территории и объектов обслуживания подразделяются на территориальные и транспортные, отдельно может быть представлен в виде подсистемы: УВД на транспорте, линейные органы внутренних дел на воздушном, железнодорожном транспорте.

Любая многоуровневая иерархически выстроенная организационная структура по существу является централизован-

ной системой контроля и управления, где каждый ее последующий элемент скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим¹. При этом, осуществляя контроль деятельности нижестоящих структур, субъекты управления в ходе воздействия на подчиненные органы и подразделения обязаны оказывать им практическую помощь в решении наиболее сложных вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности. Между элементами имеется последовательная и довольно жесткая причинно-следственная связь, когда, например, обнаруженные дезорганизационные моменты на нижестоящем уровне требуют незамедлительной реакции в силу того, что важнейшая задача вышестоящего звена состоит в упорядоченности и стабилизации трудовых процессов осуществления какого-либо вида деятельности, или, как говорят исследователи, сохранения устойчивости заданного программой рабочего состояния².

Вертикальный срез системы органов внутренних дел раскрывает ее построение организационной структуры и иерархию. Центральное место в этой цепи занимают городские и районные органы внутренних дел, которые в сфере своего функционирования непосредственно участвуют в обеспечении общественной безопасности. Поэтому одним из существенных признаков управления является организующее воздействие их субъектов на различные системы для повышения эффективности их функционирования. Оперативность воздействия характеризует своевременность выявления управленческих проблем и такую скорость их решения, которая обеспечивает максимальное достижение поставленных задач при сохранении устойчивости налаженных управленческих процессов. От того,

¹ Скалярная цепь – иерархия уровней управления, существующая для реализации вертикального разделения управленческих функций – Источник: https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/16070 (дата обращения: 22.05.19).

² Лочан С.А. Организационное проектирование: реорганизация, реинжиниринг, гармонизация: учеб. пособие /С.А. Лочан, Л.М. Альбитер, Ф.З. Семенова, Д.С. Петросян; под ред. Д.С. Петросяна -. М.: ИНФРА-М, 2017. С.109.

насколько законно, справедливо и профессионально территориальные органы местного уровня осуществляют свою деятельность, зависит отношение населения к ним и правоохранительной системе в целом.

А поскольку мы говорим об управлении, следует подчеркнуть, что управление, исходя из его сущности, всегда предполагает наличие двух подсистем - управляющей и управляемой, а также целенаправленное управленческое воздействие, в основе которого лежат отношения линейной и функциональной субординации. Иерархичность построения системы органов внутренних дел отчетливо проявляется в том, что все образующие ее территориальные подсистемы выступают в качестве субъекта и объекта управления одновременно. Например, центральный аппарат МВД РТ (высший уровень) → УВД г. Душанбе (региональный уровень) → Исмаили Сомонийский РОВД (местный уровень). Каждая из таких подсистем входит в большую, или управляющую, систему и содержит в себе меньшую, или управляемую систему.

Причем выводы о многолинейности иерархического организационного построения системы органов внутренних дел носят не отвлеченно-теоретический характер. Они чрезвычайно важны в работе по повышению стабильности и устойчивости практической деятельности в силу того, что для перечисленных уровней рассматриваемого иерархического построения характерны внутрисистемные субординационные связи, поэтому организационные отношения фактически складываются здесь неодинаково.

В Типовом положении о территориальном органе Министерства внутренних дел Республики Таджикистан указано, что одной из основных задач является управление подчиненными органами и организациями. На этой основе региональные аппараты территориальных органов МВД РТ, УТ МВД РТ упреждают отрицательные последствия, могущие наступить в результате обострения криминальной ситуации, ухудшения деятельности подчиненных органов, подразделений внутрен-

них дел на территории обслуживания, либо принимают меры к их ликвидации и нормализации оперативной обстановки. Так, в соответствии с Типовым положением, они анализируют оперативную обстановку на территории обслуживания, разрабатывают и реализуют меры по повышению эффективности применения сил и средств подчиненных органов; обеспечивают планирование и координацию деятельности подчиненных органов и организаций, осуществляют контроль за деятельностью подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование.

Имеются различия в правовом положении и объеме прав и обязанностей аналогичных органов в разных иерархических системах. Прямая или опосредованная подчиненность объектов центральному, региональному аппарату управления создает проблемы в определении соотношения централизованного и децентрализованного оперативного (повседневного) руководства. Так УВД Хатлонской области осуществляет организационное воздействие в виде оперативно-зонального контроля, оказания помощи, административного влияния, прямого вмешательства в оперативно-служебную и боевую деятельность непосредственно подчиненных территориальных ОВД: г. Бохтар, районов Абдурахмони Джоми, Джалолидин Балхи, Пяндж, Яван, Кабадиян и др. В то же время УВД Хатлонской области в свою очередь является объектом централизованного управляющего воздействия со стороны МВД республики в виде контроля, административного вмешательства.

Однако это не говорит о том, что центральный аппарат МВД Республики Таджикистан в случае осложнения криминальной ситуации не вмешивается путем оказания помощи нижестоящему звену территориальных подразделений органов внутренних дел местного уровня. Штабные подразделения пределах своей компетенции на основе анализа практики информационно-аналитической работы структурных подразделений территориальных органов МВД Республики Таджикистан,

подчиненных органов и организаций готовят предложения по совершенствованию этого направления деятельности, оказанию необходимой методической и практической помощи. В частности, в рамках контроля учетно-регистрационной дисциплины оказывает подчиненным территориальным органам необходимую методическую и практическую помощь по вопросам ведения журналов учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, журналов учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки. И тем не менее, нарушение требований распределения полномочий при управлении региональными и местными (территориальными) органами внутренних дел по уровням много линейной иерархии приводит к неоправданному разрастанию объема управляющей информации, ее аналитической обработке, излишней перегрузке управленческих аппаратов высшего уровня, ослаблению ответственности руководителей за повседневное положение дел в непосредственно подчиненных органах и к другим негативным последствиям.

Если говорить об информационно-аналитическом аспекте организационной работы вышестоящих структур МВД Республики Таджикистан, то анализ ведомственных нормативных актов¹ дает основания говорить, что вся деятельность основана на анализе и прогнозе состояния общественной безопасности, информирования Президента Республики Таджикистан и Пра-

¹Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA»; Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был; Положение об Управлении Министерства внутренних дел на транспорте: приказ МВД Республики Таджикистан от 21 февраля 2008 г. № 112. – Документ опубликован не был; Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693. – Документ опубликован не был.

вительства Республики Таджикистан о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности и осуществляется в целях обеспечения выполнения принимаемых органами внутренних дел решений, эффективного контроля и проверки их исполнения, оказания практической помощи подчиненным территориальным органам МВД Республики Таджикистан и организациям, их структурным подразделениям на местах.

В Инструкции по инспектированию и оценке деятельности территориальных органов по линиям работы задачами проверки является оказание организационно-методической и практической помощи проверяемому органу. В конкретной постановке вопроса при оценке деятельности эта задача не имеет прямого наполнения. И тем не менее анализ ведомственных документов говорит о том, что индикатором эффективности служебных командировок и выездов с проверками организации служебной деятельности и оказанию практической помощи служит их результативность, которая отражается в отчетных документах по оказанию практической помощи, где указываются конкретные выявленные недостатки, причины и условия их возникновения, а также предложения по их устранению, определяются сроки реализации, организация контроля за их фактическим исполнением.

Одним из принципов, на основе которого осуществляется организующее воздействие, составляет надежность управления, ориентированная на сбалансированном сочетании стабильности и мобильности всех подразделений системы, адекватном и оперативном реагировании на возможные изменения криминогенной обстановки. При этом, осуществляя управленческое воздействие на подчиненные органы и подразделения, субъекты управления в ходе организаторской работы обязаны оказывать им практическую помощь в решении наиболее сложных вопросов, связанных с защитой интересов государства, прав, свобод и безопасности физических и юридических лиц, а также их имущества.

По существу, практическая помощь представляет собой метод реализации функции регулирования и связана главным образом с оперативным управлением. Она создает возможность применения на местах различных способов оперативно-го реагирования на отклонения, при этом не исключая различные формы администрирования (вызовы с отчетами, издание приказов, указаний).

Анализ нормативной правовой базы, специальной литературы свидетельствует о том, что возрастающее значение практической помощи, оказываемой органам и подразделениям внутренних дел со стороны вышестоящих управленческих структур, обусловлено следующими основными факторами¹: качественными изменениями в динамике, состоянии и структуре преступных деяний, которые выражены в тенденциях возрастания криминальной агрессии, оснащенности летальным оружием, развитии межрегиональных и международных связей криминала, экстремизма, сепаратизма, терроризма, сращивании преступных элементов с органами власти и управления, контроля криминалитетом теневого бизнеса и значительной части легального производства, изменения криминогенных связей, развития новых видов преступлений в тех областях, где затруднен социальный контроль, что обуславливает важность гибкого и массированного использования сил и средств; деформацией информационной среды пу-

¹ Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан – Постановление Правительства РТ от 28 декабря 2006 г. № 592 (в ред. Постановления Правительства Республики Таджикистан от 30.05. 2008 г. № 283; от 29.04 2009 г. № 274; от 30.12.2011 г. № 673); Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438 - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=80229 (дата обращения – 13.01.19); *Стризов А.Л.* Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства /Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015; *Рахимзода Р.Х.* Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «Эр-граф», 2018.

тем монополизации СМИ, а также посредством неконтролируемого расширения проникновения зарубежных средств масс-медиа в отечественном информационном пространстве, что может повлечь вероятность нарушения общественной стабильности, нанесения вреда нравственным традициям и устойчивости гражданскому обществу; фактически существующим недостатком сил, средств территориальных ОВД, профессионального опыта в условиях интенсивно меняющейся криминальной ситуации для «автономного» выполнения правоохранительных задач; нестабильностью кадрового состава, омоложением персонала, притоком молодых сотрудников, не имеющих достаточных умений навыков верного решения сложных оперативно-служебных и иных задач; определенными ограничениями ресурсными возможностями, которые определяют корректировку и перераспределение оптимального использования собственных возможностей, поиска и нахождения внутренних кадровых, финансовых, материально-технических, иных ресурсов, которых зачастую не хватает в территориальных ОВД; недостаточными навыками руководящего состава территориальных органов внутренних дел в принятии и организации исполнения управленческих решений, слабыми знаниями потребностей и интересов личного состава, отсутствием умений организующего воздействия при стабильной работе в обыденных условиях и энергичных действий в условиях осложнения криминальной ситуации.

Термин «практическая помощь» довольно широко используется в управленческой деятельности органов внутренних дел. Встречается он и в ведомственных нормативных правовых актах, впрочем, без детализации того, что под ним подразумевается. Его появление и стоящая за ним практика связаны с поиском новых, более прогрессивных форм и методов управленческого воздействия аппаратов МВД по республикам, ГУ МВД, УМВД России по иным субъектам Российской Федерации на подчиненные органы.

В русском языке слово «помощь» означает содействие кому-либо в чем-нибудь, участие в чем-либо, приносящее облегчение кому-нибудь. Применительно к деятельности органов внутренних дел практическую помощь можно рассматривать *как один из методов управленческого воздействия, связанного с организацией и регулированием деятельности нижестоящих структур.* В повседневной деятельности работа по оказанию практической помощи нижестоящим территориальным органам и подразделениям внутренних дел в основном связана с выявлением низких результатов по приоритетным направлениям оперативно-служебной деятельности. Осуществляется сверка оценочных показателей за ряд лет, которые характеризуют отдельные направления деятельности органа, проводится поиск оказывающих негативное влияние причин и способствующих этому внутренних условий организации работы, на устранение которых направляются основные усилия. Обобщение и анализ существующей практики позволили выделить ряд причин и условий осложнения ситуации.

Во-первых, подконтрольный орган, подразделение имеют низкие результаты правоохранительной деятельности в силу недостаточности внутренних ресурсов, поскольку реальный объем работы значительно превышает совокупные физические возможности ее исполнения фактически имеющимися в наличии сотрудниками даже при условии их достаточной профессиональной подготовки, надлежащей организации исполнительского труда. Такое положение может быть объяснено обстоятельствами объективного свойства, прежде всего осложнениями криминогенной обстановки, вызванными социально-экономическими, демографическими, миграционными факторами, возрастающим количеством совершенных преступлений, имеющих большой общественный резонанс. Во-вторых, объяснение низких показателей состоит в недостаточной квалификации сотрудников, некомпетентном руководстве ими, разработке и организации исполнения

управленческих решений на основе давно отработанных клише, без какой-либо попытки изучить причинно-следственные зависимости между различными факторами, обусловившими сложную криминогенную обстановку.

Практическая помощь представляет собой метод непосредственного оперативного воздействия вышестоящих аппаратов на подчиненные органы, подразделения внутренних дел, основное назначение которого состоит в предупреждении наступления или устранении наступивших негативных изменений в деятельности последних, путем концентрации усилий на решение наиболее приоритетных задач укрепления законности и правопорядка. Данный метод предполагает корректировку деятельности органа, подразделения внутренних дел на основе положительных форм и методов на приоритетных направлениях работы, перевод системы в новое качественное состояние. Следовательно, основная целевая нагрузка практической помощи сводится к упорядоченности деятельности, обеспечению ее устойчивости, ликвидации дезорганизации и отклонений от заданных требований, установленных законодательными актами Республики Таджикистан, ведомственными (межведомственными) правовыми документами в сфере правоохранительной деятельности.

Поскольку проблемные ситуации и причины их возникновения чрезвычайно разнообразны, соответственно должны быть разнообразны и способы их разрешения. Эта зависимость базируется на фундаментальном положении кибернетики, впервые сформулированном английским специалистом по кибернетике, исследователе сложных систем У. Р. Эшби как законе необходимого разнообразия. На первый взгляд противоречивое высказывание: «...только разнообразие может уничтожить (ограничить) разнообразие»¹

¹Эшби У.Р. Введение в кибернетику. - М.: Изд. иностранной литературы, 1959. С.82 - <http://www.booksshare.net/index.php?author=ashbiwr&book=1959&category=cybern> &id1=4 (дата обращения: 2.12.19).

несет целостную идею о необходимости адекватного увеличения альтернатив для выбора управленческого решения. Где нет выбора, там отсутствует эффективное целенаправленное воздействие. Иначе говоря, чтобы свести к минимуму число проблемных ситуаций, которые возникают при ухудшении конечных результатов, или же когда имеются основания полагать, что под влиянием комплекса неблагоприятных факторов такое ухудшение наступит и потребует незамедлительного реагирования, вышестоящие аппараты МВД Республики Таджикистан должны увеличивать объем и разнообразие управляющих воздействий на подчиненные органы и подразделения внутренних дел, а также среду функционирования. Знание объективных закономерностей, их учет и использование являются необходимым условием и признаком научно организуемого управления органами внутренних дел и отличает его от других видов, в частности административно-командных, волюнтаристских, некоторые образцы, которых встречаются по сей день.

При этом недопустим мелочный контроль, либо, напротив, оставление практических органов один на один с валом накатывающихся на них проблем. Выйти на требуемый уровень совместной, согласованной работы является приоритетной задачей управленческой деятельности, и в первую очередь должностных лиц руководящего состава вышестоящих подразделений системы МВД РТ, штабных аппаратов. Имеющая место «веерообразная» подача команд, когда каждое вышестоящее подразделение дает свои указания нижестоящим звеньям, должна быть категорическим образом устранена раз и навсегда из управленческой практики.

Во главу угла ставится задача оказания им практической помощи объединенными усилиями всех, либо большинства подразделений по следующим приоритетным во-

просам: раскрытие сложных и резонансных преступлений, особенно организованной и транснациональной преступности, розыск и задержание опасных преступников, оперативно-профилактические операции, подготовка и обучение кадров, решение социальных проблем, финансовые и материальные ресурсы. Именно профилактика, пресечение преступлений и других правонарушений¹ являются важнейшими направлениями работы. Правоохранительная деятельность — это не просто «защита» от возникших (существующих) опасностей и угроз, но и их предвидение, своевременное предупреждение и профилактика как действий, снижающих неизбежные социальные издержки политики и управления с целью стабильного развития общества². Любой иной подход делает управление безадресным, хаотичным, бессистемным, а организация при этом переходит в свой антипод – дезорганизацию.

В содержание оказания практической помощи входят: деятельность субъектов управления, связанная с оперированием информацией о состоянии управляемых объектов и внешней среды и ее аналитической интерпретации; определение органов, подразделений, которые нуждаются в помощи; организация планирования комплексной практической помощи и подготовка к работе непосредственно в органах внутренних дел. Содержание, методика и организация практической помощи существенным образом разнятся в зависимости от факторов, относящихся к основообразующим, применительно к оперативной обстановке.

¹*Рахимзода Р.Х.* Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «Эр-граф», 2018. С.197-198.

²*Стризов А.Л.* Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства /Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015. С.12.

Анализ нормативной базы, специальных источников позволяет выстроить алгоритм работы¹: штабные аппараты вышестоящих ОВД, осуществляя мониторинг оперативно-служебной деятельности, (1) анализируют представленные сведения от территориальных органов МВД РТ, сравнивают их с ранее собранными данными в рамках непрерывного контроля, материалами и информацией, полученной из информационных центров, от конкретного подразделения, территориального органа внутренних дел, линии деятельности либо решению первоочередной правоохранительной задачи; (2) выявляют причинно-следственные связи и пространственно-временные зависимости и оценивают актуальность вновь полученной информации в конкретной ситуации с учетом произошедших изменений; (3) формулируют проблемы оперативно-служебной деятельности территориального органа внутренних дел, которые могут привести к осложнению оперативной обстановки; (4) предлагают комплекс административных, методических, организационных мер по их исчерпывающему решению; (5) путем консультаций и рабочих встреч определяют целесообразность участия конкретных подразделений аппарата вышестоящего органа внутренних дел, сотрудников штаба в оказании практической помощи и обеспечении ее исполнения.

¹ Приказ МВД России от 26.10.2018 № 707 «Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации»; О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей органов внутренних дел: Приказ МВД РТ от 14 января 2009 г. № 19 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия»; *Григорьева И.Н.* Информационно-диагностический подход к процессу выработки управленческих решений в органах внутренних дел / Закон и право, 2007, № 5; Аналитическая работа в территориальных органах МВД России на районном уровне [Электронный ресурс] учебно-методическое пособие / *Л.В. Кузнецова, Е.В. Миронов, А.Б. Бояркин* - Барнаул: ФГКОУ Барнаульский юридический институт МВД России, 2017; Организация аналитической работы в органах внутренних дел [Текст]: учебное пособие / *А.Е. Линкевич и др.* - Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2017.

Следует различать: а) помощь при наступлении, либо реальной угрозе наступления особых условий; б) помощь при резком осложнении криминальной ситуации (угрозе осложнения) на одном из ведущих, основных направлений оперативно-служебной деятельности; в) помощь в обычных условиях, сопряженная с плановыми проверками, оказанием содействия в совершенствовании организации работы, в повышении квалификации сотрудников и т.д. Имеют также достаточно ощутимые отличия практические мероприятия, проводимые в рамках конкретного органа, подразделения либо охватывающие все, либо большинство из них.

Своеобразием отличаются меры практической помощи, осуществляемой только на ведомственной основе, с использованием сил и средств органов внутренних дел, либо в ходе комплексной межведомственной работы, к участию в которой привлекаются органы государственной власти, институты гражданского общества, взаимодействующие правоохранительные структуры и силовые ведомства. В Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013 – 2020 годы отмечается: «Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер на территории всей страны не дает желаемого результата. В целом и в частности милиция на местах должна обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно так и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами и государственными и местными службами»¹.

Неотложность, быстрота и эффективность реагирования на осложнения оперативной обстановки определяют специфику

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы - Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438 - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx/show_doc.fwx?rgn=80229 (дата обращения – 13.01.19)

соответствующих форм оказания помощи. Дифференцированный подход к применению соответствующих форм и методов оказания помощи строится с учетом показателя эффективности реагирования на возможное осложнение криминальной ситуации. Эффективность определяется как достижение результатов с минимальной затратой ресурсов и управленческой энергии. В содержание процесса осуществления помощи входят формы оперативного централизованного вмешательства вышестоящих аппаратов МВД Республики Таджикистан в деятельность территориальных органов внутренних дел, направленные на предотвращение или разрешение проблемных ситуаций.

Сложившаяся практика позволяет выделить следующие основные формы оказания помощи: неотложное оказание практической помощи; административное воздействие; осуществление внеплановых контрольных мероприятий; непосредственное управляющее вмешательство¹. В принципе эти виды универсальны. Они применяются на всех уровнях управления – стратегическом, оперативном, тактическом. Однако разнообразие воздействия в большей степени характерны именно для центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, управлений ОВД крупных городов. В своем большинстве различные виды применяются в сочетании друг с другом. Каждый из них реализуется в конкретных формах – комплексе мер организационного, предписывающего и методического воздействия.

Неотложное оказание практической помощи широко применяется в отношении подчиненных органов и подразделений внутренних дел, работающих в относительно сложных условиях. Как правило, его реализуют в форме оказания помощи людскими, материально-техническими, финансовыми ресурсами, организаторской, методической работой в целом и по под-

¹ В принципе эти формы универсальны. Они применяются на всех уровнях управления – стратегическом, оперативном, тактическом. Однако указанные способы воздействия в большей степени характерны именно для центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, управлений ОВД крупных городов.

разделениям. Речь идет о профилактической отработке городов и районов, сельских общин (джамоатов), требующих привлечения сил и средств нескольких территориальных органов внутренних дел, проведении комплексных операций различной целевой направленности, направлении строевых подразделений по обеспечению общественного порядка, специального аппарата для осуществления оперативно-разведывательных действий, направления сил и средств для пресечения массовых беспорядков, задержания вооруженных преступников, освобождения заложников, временном выделении автотранспортных средств, средств связи, вычислительной техники, групповых выездах на места бригад специалистов центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, сотрудников аппаратов ОВД районного звена, консультировании по конкретным делам, направлении методических рекомендаций по совершенствованию организаторской и оперативно-служебной деятельности. направление на места совершения наиболее опасных преступлений высококвалифицированных следователей, оперативных работников, экспертов, кинологов.

Методическая помощь включает несколько взаимосвязанных направлений: аналитическое, консультационно-методическое, инновационное. Важнейшей составляющей, позволяющей обеспечивать высокий уровень оказания практической помощи, является надлежащий уровень информационно-аналитического сопровождения управленческой деятельности руководителя территориального органа, обучение личного состава формам и методам информационно-аналитической работы. Так, в практику МВД Республики Таджикистан внедрен широкий спектр мероприятий по повышению профессиональной компетенции должностных лиц руководящего состава: от дистанционного обучения в форме лекториев, проводимых также Академией МВД РТ, до выездов в территориальные подразделения с целью проведения семинаров-совещаний.

Консультационно-методическая помощь оказывается: в разработке организационно-управленческих документов; в разработке и реализации программ правоохранительной направленности. Наряду с этим, штаб как орган управления в рамках оказания методической помощи способен реализовывать важнейшие функции методического обеспечения и повышения уровня профессиональной компетенции управленческого ядра подчиненных органов, подразделений, организаций территориальных органов. В содержание методической помощи также входит предоставление сведений о достижениях науки, инновационных направлениях, передовом опыте, составленные на их основе рекомендации по методике, технологии и организации работы ОВД.

Административное воздействие, или как его ещё называют «способвластно-принудительной мотивации»¹ является важным элементом организаторской работы. Поскольку речь идет об управлении, то, исходя из его сущностного содержания, в наличии имеется управляющая и управляемая системы и целенаправленное воздействие, основанное на отношениях субординации. Воздействие реализуется, главным образом, в отношении подчиненных органов и подразделений внутренних дел, резко снизивших показатели оперативно-служебной деятельности, допустивших грубые нарушения дисциплины и законности, значительный рост преступных проявлений, обострение оперативной обстановки. Административное воздействие проявляется в форме заслушивания начальниками подконтрольных органов отчетов руководителей подчиненных органов, подразделений о результатах работы по устранению недостатков, наложения дисциплинарных взысканий, выдаче предписаний об обязательном исполнении, вызове к руководству, заслушивании на коллегиях

¹Корнеев В.В., Корнеев Д.В. Методы зонального контроля как способ управленческого воздействия на внутреннюю организацию системы /Общество и право. 2009, № 5 - СПС КонсультантПлюс

и оперативных совещаниях, истребовании объяснений в ходе селекторных совещаний.

Следует подчеркнуть, что рост числа зарегистрированных преступлений на территории обслуживания еще не является убедительным свидетельством плохой работы: территориальных органов внутренних дел, действующие в сложной оперативной обстановке, гораздо чаще нуждаются в своевременной практической помощи, нежели в административном воздействии. Оперативная информированность центрального аппарата МВД РФ позволяет сопоставить рост преступности с другими показателями (предупреждением и раскрываемостью преступлений, нагрузкой на сотрудников ведущих подразделений, нарушениями дисциплины и законности) и прийти к объективному выводу о подлинных причинах возникновения проблемной ситуации, принять верное решение об использовании конкретных методов оперативного реагирования на изменения обстановки.

Осуществление внеплановых контрольных мероприятий используется для углубленного изучения стойких негативных явлений в оперативно-служебной и внутриорганизационной деятельности ОВД, восполнения недостающей при принятии решения оперативной информации, стимулирующего воздействия в формах внеплановых инспекторских и других видов проверок, служебного расследования, взятия на контроль наиболее важных, в т.ч. длящихся мероприятий. Этот метод часто дополняют административным воздействием. Речь идет о целевых проверках. Они позволяют с меньшими затратами сил и средств реально улучшить организацию работы подчиненных органов и подразделений внутренних дел. Проверки проводятся в зависимости от объема работы и сложности решаемых проблем в каждом органе, подразделении в течение двух-трех дней. Результаты рассматриваются на оперативном совещании при начальнике проверяемого органа, где и принимаются соответствующие решения.

Метод непосредственного управляющего вмешательства, прежде всего, применяется в оперативном управлении подчиненными органами и подразделениями внутренних дел Республики Таджикистан. В этом случае преобладают формы распоряительства группами оперативного реагирования дежурных частей соответствующих органов, патрульно-постовыми нарядами милиции, силами ДПС в процессе пресечения или раскрытия преступлений по горячим следам, задержании преступников. При подготовке и проведении профилактических операций по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, при социальных эксцессах, проведении крупных международных политических, культурных, спортивных мероприятий возможно применение метода непосредственного вмешательства в форме прямого командования.

Независимо от того, какая из этих форм оказания помощи избрана в том или ином конкретном случае, есть ряд общих правил и требований, предъявляемых к подготовке соответствующей работы: отбор исполнителей, привлекаемых к выполнению задач. Вне зависимости от того, какая из имеющихся форм оказания помощи применима в той или иной конкретной ситуации, существует ряд общих требований подготовки в вышестоящем органе к служебной командировке:

- дифференцированный отбор и расстановка исполнителей, участвующих в выполнении объема работ. Должны быть выбраны профессионально грамотные сотрудники, знающие практику и учитывающие местные особенности;

- предварительная подготовка комиссии (бригады) к работе на местах, включая изучение методики оказания практической помощи, инструктирование, проверку готовности;

- составление детального плана предстоящих действий с указанием основных приемов и методов работы, общего расчета привлекаемых сотрудников, состава рабочих групп по направлениям, способов взаимодействия, графиков обмена информацией;

– установление деловых связей с руководством органа внутренних дел по месту предстоящей работы, территориальными органами власти и джамоатами.

Перечисленный минимум организационных решений на стадии подготовки к оказанию помощи не является обязательным и может расширяться с учетом конкретной ситуации, масштаба и особенностей предстоящих мероприятий, участия в них представителей взаимодействующих правоохранительных органов. Координация работы по оказанию комплексной практической помощи возлагается на штабы. Последние реализуют эту задачу путем составления сводных планов комплексных выездов, а также путем разработки в пределах своей компетенции и во исполнение поручений Министра, руководителей отраслевых управлений центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, планов проведения крупномасштабных операций и руководства такими операциями. Штабы также анализируют опыт оказания помощи и готовят предложения по его совершенствованию.

Указанный комплекс мер имеет весьма важное значение и может быть реализован в условиях определенных ресурсных ограничений. Поэтому в современных условиях наиболее емкие источники роста эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел заключаются в первую очередь в использовании собственного потенциала, поиске и использовании внутренних ресурсов, инновационной работы, использования новых информационных технологий, совершенствовании организации и координации взаимодействия, повышении научного уровня деятельности и организационной культуры.

Нетрудно заметить, что большинство форм оказания помощи территориальным органам внутренних дел являются методами неотложного централизованного воздействия или, иными словами, жесткого вмешательства. Но территориальные органы МВД Республики Таджикистан представляют собой относительно самостоятельные системные образования, спо-

собные решать правоохранительные задачи, и управляются не только вышестоящим звеном, но и, главным образом, собственным аппаратом. Поэтому вышестоящие структуры ни в коей мере не должны подменять их при решении тактических задач, заниматься мелочной опекой. Централизованное вмешательство не должно выражаться в бесконечном «задергивании» сотрудников подчиненных органов и подразделений внутренних дел и увеличивающемся потоке распоряжений и указаний. Вышестоящие органы ни в коей мере не должны подменять их при решении тактических, оперативных задач, заниматься мелочной опекой, авторитарно-бюрократическим управлением. Практикуемый стиль «закручивания гаек» и тоталитарный контроль совершенно неприемлемы, вредны и деструктивны¹. Неоправданное вмешательство сковывает их организационный маневр, снижает интерес к организационной деятельности, порождает в ней рутинные элементы. Тем самым подрывается авторитет начальников территориальных органов МВД РТ.

Безотносительно к объективному или субъективному характеру факторов, влияющих на возрастание управленческих команд, одним из общепринятых показателей эффективности управления является *уменьшение необходимости в оперативных распорядительных воздействиях*, сведение их к минимуму. Иными словами, необходимо стремиться к такой системе управления, которая в итоге подчинится парадоксам теории сложности: минимум управления – максимум управляемости². Отсюда вытекает заключение о важности устранения субъективных причин неоправданного роста централизованного вмешательства в деятельность подчиненных органов и подразделений внутренних дел. В большей мере они связаны со стереотипами, психологическими и управленческими. Суть пер-

¹Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2 т. Т.1: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры /Е.В. Охотский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. С.42

²Дубровина Л.А. Минимум управления, максимум управляемости. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004. С.7.

вого заключается приблизительно в таком логическом построении: когда-то вышестоящие аппараты МВД оказывали управляющее воздействие на подчиненные органы и подразделения внутренних дел только по истечении отчетного периода, что, как выяснилось, снижало эффективность их деятельности, значит следует проявить максимальную управляющую активность на протяжении всего отчетного промежутка времени. Только кажется парадоксальным суждение о том, что чем меньше регламентированы организационные связи, тем они более надежны. Предоставить возможность решать на месте «по усмотрению», «по обстановке» возможно означает также решать и точнее, и эффективнее¹.

Один из важнейших элементов успешного управления – обоснованность управленческого воздействия. Вышестоящие органы МВД Республики Таджикистан подключаются лишь тогда, когда имеется информация о наличии или возможном возникновении проблемной ситуации. В противном случае *стирается различие между методами оперативного вмешательства на совершенно разных уровнях*. Получение, скажем, сообщения о совершении преступления для местных подразделений территориальных органов МВД РТ означает необходимость незамедлительного реагирования. На региональном же уровне безотлагательное вмешательство будет признано правомерным тогда, когда к этим сведениям добавится сигнал о рассогласовании между требуемой и фактической реакцией территориального органа МВД. Конечно, это упрощенный пример, но он отражает принципиальную схему оперативного реагирования для вышестоящих органов. Отход от нее, искусственное «подталкивание» к распорядительной активности причиняет существенный вред. Нередко, чтобы как-то отреагировать на каждую декадную сводку, появляются вымученные

¹ Опять же парадоксальность ситуации заключается в том, что в некоторых странах (например, в Италии) эта особенность организации трудового процесса используется рабочими в забастовочной борьбе: если работать «строго по правилам», предприятие остановится.

резолюции типа «принять меры», «обеспечить улучшение деятельности», или «активизировать», имитирующие управленческие решения. В обязательности принятия распорядительных решений есть и другая негативная сторона. Происходит как бы привыкание к выработке однообразной реакции на любую информацию со стороны вышестоящих органов и, соответственно, формальное восприятие руководством подчиненных органов и подразделений внутренних дел управляющих воздействий на команды.

Исходя из сказанного, можно выделить следующие основания для централизованного оперативного воздействия на деятельность подчиненных органов внутренних дел, подразделений, организаций для оказания практической помощи: наличие сравнительно сложных условий среды функционирования; внезапное обострение криминальной ситуации или необходимость осуществления широких профилактических мероприятий по ее оздоровлению; резкие отклонения показателей в повседневной работе и явное ухудшение результатов деятельности в целом или по линиям ведущих подразделений; решение комплексной проблемы, требующей максимально согласованной в пределах незначительного отрезка времени деятельности группы или всех территориальных ОВД республики, области; грубые нарушения дисциплины и законности, допущенные личным составом; неудовлетворительное состояние работы по раскрытию и расследованию преступлений, получивших большой общественный резонанс, розыск и задержание опасных преступников; необходимость проведения специальной операции по задержанию вооруженного преступника, освобождению заложников, иных чрезвычайных ситуаций криминального характера.

Необходимо отметить, что важность рассмотрения данной проблемы обусловлена назревшей необходимостью повышения эффективности в деятельности органов внутренних дел по противодействию преступности на территории городов, районов, сельских общин, органов внутренних дел на желез-

нодорожном и воздушном транспорте, являющихся основным звеном системы МВД Республики Таджикистан. В рамках указанного направления предпринимаемые меры оказания практической помощи, позволят повысить эффективность управления, особенно оперативного, оптимизировать работу подразделений, своевременно определять процессы, влияющие на оперативную обстановку, неблагоприятные участки и вырабатывать конкретные меры противодействия, снизить затраты на реализацию правоохранительной функции при обеспечении надлежащего уровня правопорядка.

Выводы.

1. Органы внутренних дел Республики Таджикистан являются сложной социальной системой, которая объединяет разнообразные по функциональному предназначению подразделения, службы, управляемые вышестоящими структурами на основе иерархической подчиненности, который можно классифицировать по уровням управления: высший уровень - Центральный аппарат МВД Республики Таджикистан; региональный уровень - УВД Горно-Бадахшанской автономной области, УВД Согдийской и Хатлонской областей, УВД г. Душанбе (включающий в себя семь районных (в городе) органов внутренних дел: ОВД Исмаили Сомони, ОВД-1 Шохмансур, ОВД-2 Шохмансур ОВД-1 Фирдавси, ОВД-2 Фирдавси, ОВД-1 Сино, ОВД-2 Сино; местный уровень - органы внутренних дел городов республиканского подчинения: Вахдат, Рогун, Турсунзаде, органы внутренних дел районов республиканского подчинения: Варзоб, Гиссар, Рудаки, Шахринав, Файзабад, Рошткал, Рашт, Лахш, Нурабад, Сангвор, Таджикабад и другие сельские районы. Любая многоуровневая иерархически выстроенная организационная структура по существу является централизованной системой контроля и управления, где каждый ее последующий элемент скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим. При этом, осуществляя контроль деятельности нижестоящих структур, субъекты управления в ходе воз-

действия на подчиненные органы и подразделения обязаны оказывать им практическую помощь в решении наиболее сложных вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности.

2. Одним из существенных признаков управления является организующее воздействие их субъектов на различные системы для повышения эффективности их функционирования в форме оказания различного вида помощи, которая представляет собой метод реализации функции регулирования и связана главным образом с оперативным управлением. Оперативность воздействия характеризует своевременность выявления управленческих проблем и такую скорость их решения, которая обеспечивает максимальное достижение поставленных задач при сохранении устойчивости налаженных управленческих процессов.

3. Практическая помощь представляет собой метод непосредственного оперативного воздействия вышестоящих аппаратов на подчиненные органы, подразделения внутренних дел, основное назначение которого состоит в предупреждении наступления или устранении наступивших негативных изменений в деятельности последних, путем концентрации усилий на решение наиболее приоритетных задач укрепления законности и правопорядка. При этом недопустим мелочный контроль, либо, напротив, оставление практических органов один на один с валом накатывающихся на них проблем. Выйти на требуемый уровень совместной, согласованной работы является приоритетной задачей управленческой деятельности, и в первую очередь должностных лиц руководящего состава вышестоящих подразделений системы МВД РФ, штабных аппаратов. Имеющая место «веерообразная» подача команд, когда каждое вышестоящее подразделение дает свои указания нижестоящим звеньям, должна быть категорическим образом устранена из управленческой практики.

4. Алгоритм подготовительной работы по оценке ситуации и определении форм и методов оказания практической по-

мощи: (1) анализ представленных сведений от территориальных органов МВД РТ, сопоставление их с ранее собранными данными в рамках непрерывного контроля, материалами и информацией, полученной из информационных центров, от конкретного подразделения, территориального органа внутренних дел, линии деятельности либо решению первоочередной правоохранительной задачи; (2) выявление причинно-следственных связей и пространственно-временных зависимостей и оценка актуальности вновь полученной информации в конкретной ситуации с учетом произошедших изменений; (3) формулировка проблем оперативно-служебной деятельности территориального органа внутренних дел, которые могут привести к осложнению оперативной обстановки; (4) разработка комплекса административных, методических, организационных мер по их исчерпывающему решению; (5) определение путем консультаций и рабочих встреч целесообразности и форм участия конкретных подразделений аппарата вышестоящего органа внутренних дел, сотрудников штаба в оказании практической помощи и обеспечении ее исполнения.

5. Формами оказания практической помощи являются: административное вмешательство, методическая помощь (включает несколько взаимосвязанных направлений: аналитическое, консультационно-методическое, инновационное), осуществление внеплановых контрольных мероприятий, организация и проведение комплексных профилактических операций. Большинство форм оказания помощи территориальным органам внутренних дел являются методами неотложного централизованного воздействия или, иными словами, жесткого вмешательства. Отсюда вытекает вывод о том, что вышестоящие органы ни в коей мере не должны подменять работу подконтрольных территориальных органов МВД РТ при решении тактических, оперативных задач, заниматься мелочной опекой, авторитарно-бюрократическим управлением. Практикуемый стиль «закручивания гаек» и тоталитарный контроль совершенно неприемлемы, вредны и деструктивны.

6. Одним из общепринятых показателей эффективности управления является уменьшение необходимости в оперативных распорядительных воздействиях со стороны вышестоящих органов внутренних дел, сведение их к минимуму. Иными словами, необходимо стремиться к такой системе управления, которая в итоге подчинится парадоксам теории сложности: минимум управления - максимум управляемости, устранению субъективных причин неоправданного роста централизованного вмешательства в деятельность подчиненных органов и подразделений внутренних дел, выдаваемого иногда за повышение эффективности управляющего воздействия.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

3.1. Углубление коллективного формата правового и организационного решения международных правоохранительных задач МВД Республики Таджикистан по обеспечению национальной безопасности.

Последнее десятилетие характеризуется ярко выраженной тенденцией расширения межгосударственного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь в противодействии преступности. Поступательное развитие национальных экономик, проблемы совершенствования правовой системы, вопросы организации механизма государственной власти и институтов гражданского общества, противодействие криминализации общественных отношений, организованной преступности, усиление угроз и увеличение масштабов международного терроризма и экстремизма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают почву для расширения коллективных форм противодействия угрозам национальной безопасности в мировом пространстве. Как отметил Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в Послании парламенту Республики, безопасность и стабильность считаются основой развития любого государства. Поэтому обеспечение надежной безопасности в мировом сообществе является одной из краеугольных задач. Вызовы и грозы современного мира, ситуация на Среднем Востоке, в особенности ситуация в

соседнем Афганистане вынуждают нас придавать перво-степенное значение вопросу национальной безопасности¹.

Исследуя включенность Республики Таджикистан в международный механизм сотрудничества по обеспечению всеобъемлющей безопасности, можно констатировать, что на межгосударственном уровне договорно-правовая практика страны впитывает в себя все лучшее, что наработано мировым сообществом в виде международно-правовых стандартов в соответствии с национальным законодательством, апробированных форматов борьбы с международным экстремизмом, терроризмом².

Организационное решение международных вопросов основывается на многосторонних конвенциях, многосторонних и двухсторонних договорах, Рамочных соглашениях³. В настоящее время Республика заключила и ратифицировала свыше 40 международных договоров по жизненно важным вопросам международного сотрудничества в сфере коллективной безопасности⁴. Таджикистан является участником и исполнителем практически всех международных соглашений по обеспечению безопасности, защищенности прав человека и гражданина. Видение будущего республики остается неизменным и заключается в сохранении национального единства, обеспечении национальной безопасности, реализации принципов социальной

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22 декабря 2017 г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения - 10.09.19).

² Приказ МВД России № 687, МВД Республики Таджикистан № 682 от 8 октября 2019 г. «Об объявлении решений Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан» - СПС СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения - 13.01.20).

³ Рамочное соглашение – принятый международной практикой документ, который фиксирует предварительную договорённость сторон о сотрудничестве с последующим воплощением в конкретном двухстороннем (многостороннем) договоре.

⁴ *Махмадов П.А.* Информационная безопасность в системе политической коммуникации: состояние и приоритеты обеспечения (на материалах государств Центральной Азии): монография – Душанбе: «Дониш», 2017. С.144.

справедливости и экономической эффективности, улучшении благосостояния таджикского народа¹.

Можно одобрить утверждение о том, что в любом государстве не существует граждан, государственных структур, общественных объединений, функционирование которых учитывалось бы вне интересов обеспечения безопасности страны. Вместе с тем, субъекты, наделённые правом, имеют определённые обязанности в сфере обеспечения безопасности государства². Важнейшее место в защищённости жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб, принадлежит органам МВД Республики Таджикистан, в частности, подразделениям милиции.

Министерство внутренних дел, как один из основных субъектов, принимает все необходимые меры по исполнению международных и национальных документов в этой сфере. Сотрудничество с коллегами из стран дальнего и ближнего зарубежья является одной из приоритетных задач международной деятельности МВД Республики Таджикистан, особенно в области совместной борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и другими опасными видами транснациональной преступности.

Проблема заключается в том, что законодательство суверенных государств, в силу объективных и субъективных обстоятельств, правил и традиций формирования национального уголовного законодательства по-разному оценивают действия, за которые возможно привлечение к уголовной ответственности.

¹Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - https://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_program_ru.pdf (дата обращения - 03.11.19).

²Ятимов С. Илм ва амният. - Душанбе: Ганч нашриёт, 2019. С.39.

сти, квалифицируют составы и виды преступных деяний, неоднозначно устанавливают санкционные рамки за преступления, нарушающие общественную безопасность и правопорядок. Отмеченный феномен затрудняет единообразный подход в определении тяжести, признании международной опасности криминальных действий, не дает возможности оптимальной увязки воли субъектов межгосударственных отношений, влияет на обоснованность и конкретику межнациональных договорных отношений¹. Поэтому наблюдается некоторая декларативность и расплывчатость в совместных намерениях союзных государств². Исследователи на примере анализа нормативной базы противодействия терроризму стран Европейского Союза, отмечают чрезмерное обилие нормативных актов, порой их противоречивость, что, мешает правоприменению. Существует обоснованное мнение, что, сталкиваясь с перенасыщенными нормативными документами, имеющими различную юридическую силу, целевые ориентиры и содержание, огромный объем бессистемного обмена информацией, использование различных стандартов в ограничении и засекречивании материалов и усложненную систему организации совместных действий, сотрудники полиции Евросоюза не смогли предотвратить ряд террористических актов в Париже, Бельгии, Испании, других странах³. Данные обстоятельства свидетельствуют о важности и объективной необходимости улучшения механизма между-

¹Буткевич С.А. Международный терроризм: проблемы дефиниции, криминализации и противодействия / Юристь-Правоведь, 2016, № 6 (79). С. 86-87; Туранин В.Ю. Сущность и значение дефиниции в современном законодательном тексте / Современное право. 2006. № 5. С. 43; Хайретдинова М.Д. Законодательная дефиниция (проблемы теории и практики): автореф. дис. ...канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2008. С. 13.

²Белоусов И.В., Подкамесов А.В. Международное сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью / Территория науки: Воронежский экономико-правовой институт. 2014, № 1. С. 126-127.

³Тагиров З.И. Организация деятельности полиции стран Европейского Союза по противодействию терроризму: автореф. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2020. С.16.

народного сотрудничества, сближении норм международного и национального права.

В связи с этим, тезис некоторых ученых о том, что международные нормативные правовые акты должны лежать в основе для национальных норм¹, требует определенной корректировки. Мы далеки от того, чтобы слепо заимствовать опыт других стран. Однако собственная, таджикская антитеррористическая политика свидетельствует о том, что, например, законодательное решение вопросов противоправной организации террористического сообщества и участия в нем, несообщения о преступлении террористического характера также актуальны для правового порядка Республики Таджикистан, как и в Российской Федерации, развития национальной правовой системы и эффективного регулирования общественных отношений, устранения пробелов в действующем законодательстве, что в принципе соответствует целевым установкам концепции правовой политики страны.

Существуют проблемы, связанные с использованием неверной интерпретацией международно-правовой терминологии. Так, нередко в одном ряду некорректно используются такие дефиниции как «договор», «соглашение» и «протокол». Все обозначенные термины входят в понятие «международный договор»². Кроме того, термин «протокол» применяется в ряде нормативных правовых актов для обозначения одной из форм международных документов. На самом деле, протоколы межгосударственными договорами не являются и международно-правовых обязательств не порождают. Отсутствие четко выраженного понятийного аппарата, базовых терминов, основополагающих начал (принципов) существенно осложняют эффек-

¹Проконенко А.Н., Старостенко И.Н. Основные направления международного сотрудничества России в области противодействия преступности в социальных сетях / Проблемы правоохранительной деятельности. 2018, № 4. С. 56.

² П. а) ч.1 ст.2 Венской Конвенции о праве международных договоров (Заключена в Вене 23 мая 1969 г.) - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 08.11.19).

тивность обеспечения неотвратимости ответственности за преступные действия¹.

Среди ученых-международников уже сформировалось мнение о том, что имеющаяся система сотрудничества государств в противодействии преступности, приобретает явно выраженные черты самостоятельного международно-правового института, как системы согласованных по содержанию юридических норм, регулирующих более или менее самостоятельно международные отношения определенного вида, характеризующиеся соответствующим предметом правового регулирования, качественным своеобразием, существование которого вызывается потребностями международного сообщества². Институт характеризуется наличием нормативной базы и институциональной основы, связанной согласованной межгосударственной позицией с учетом национальных приоритетов стран - участников международных соглашений³. Мы присоединяемся к высказанному мнению ученых, несмотря на существующие сдержки и противовесы нарастающей многополярности в социально-экономической и политической сферах жизни мирового сообщества, которые препятствуют выстраиванию системы международного партнерства в противодействии преступности.

Исследователи отмечают, что характерной чертой международного права является его фрагментарность, в резуль-

¹Гусев А.В. Совершенствование ведомственной регламентации выполнения международных обязательств Российской Федерации в системе МВД России /Российский юридический журнал, 2017, № 5; Волеводз А.Г., Ализаде В.А. Международно-правовые подходы к противодействию экстремизму: материально-правовые и процессуальные аспекты / Международное уголовное право и международная юстиция. 2018, № 6 - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 05. 11.19).

²Фельдман Д.И. Система международного права. - Казань: Изд-во Казанского университета, 1983. С.47.

³Галиев Р.С., Козлова А.А. Универсальные международные межправительственные организации как институциональная основа сотрудничества государств в противодействии преступности / Алтайский юридический вестник. 2018, № 3 (23). С.8.

тате чего возникают новые сферы, в правовом упорядочении которых заинтересовано мировое сообщество¹. Созревшими условиями такого правового феномена называют необратимый рост международных потребностей в установлении правил поведения; усиливающуюся политическую нестабильность и разобщенность; регионализацию международно-правовых норм; специализацию международных обязательств².

Основой любого международно-правовой института является признание основополагающих принципов международного права, которые определяют правила взаимных отношений между цивилизованными народами³. Анализ межгосударственной правотворческой и правоприменительной работы позволяет говорить, что из всех принципов, перечисленных в статье 2 Устава ООН, Устава Договора о коллективной безопасности 2002 г., других значимых международных документах⁴, определенное отношение к рассматриваемой сфере имеют такие

¹Лисаускайте В.В. Фрагментация и формирование новых элементов системы международного права // Международное публичное и частное право. 2016. № 6. С. 6.

²Цит: Аничкин Е.С., Серебряков А.А. Система правовых принципов международного научного и научно-технического сотрудничества в шанхайской организации сотрудничества / Алтайский юридический вестник. 2019, № 2 (26). С.16.

³ Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию: Указ Президента РФ от 20.04.2014 № 259 (ред. от 24.05.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Устав Организации Объединенных Наций: принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.; Устав Организации Договора о коллективной безопасности: принят в г. Кишиневе 07.10.2002 г. (с изм. от 08.11.2018); Соглашение о сотрудничестве между Следственным комитетом Российской Федерации и Межгосударственным авиационным комитетом (утв. СК России, МАК 15.09.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий - Заключено в г. Душанбе 28 сентября.2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

общие принципы, как: добросовестное исполнение странами принятых на себя обязательств; суверенное равенство государств; уважение прав человека и гражданина; содействие государствам в максимально возможной степени; обеспечение безопасности суверенных государств. Однако в современных условиях глобализации и признаваемой всеми многополярности мироустройства, важным становится новое осмысление принципа обеспечения безопасности любого государства. Полагаем, что обеспечение национальных интересов отдельно взятого государства должно основываться на общих подходах к обеспечению безопасности всего мирового сообщества. Иными словами, глобальная безопасность и безопасность любой страны находятся в рамках соотношения целого и частного¹.

Принципы формулируются людьми на основе познания закономерностей и опыта предметной деятельности, они субъективны по своей природе. Поэтому, безусловно, несмотря на всеобъемлющий характер вышеназванных принципов, далеко не все общие принципы международного права оказывают непосредственное или достаточно существенное воздействие на международное сотрудничество в сфере борьбы с преступностью. Отсюда возникает вопрос о специфических, отраслевых принципах международного сотрудничества, конкретизирующих сферу правового регулирования по противодействию преступности. Однако до настоящего времени вопрос об отраслевых принципах в системе урегулированных международных отношений в противодействии преступности недостаточно изучен.

Анализ вышеназванных источников дает основания сформулировать ряд принципов, присущих самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества государств в противодействии преступности:

– взаимное доверие при строгом соблюдении конфиденциальности, затрагивающей интересы национальной

¹Юнусов А.А., Юнусов С.А., Алимов А.А. роль принципа справедливости в обеспечении безопасности государства / Алтайский юридический вестник. № 2 (22) 2018 г. С.51.

безопасности и государственной тайны суверенных государств¹;

– обязательность в реализации достигнутых сторонами двухсторонних и многосторонних договоренностей;

– финансирование мероприятий по борьбе с преступностью;

– разработка национальных программ в сфере противодействия преступности и их взаимодополняемость, совместимость и согласованность с международными программами;

– обеспечение разумной пропорциональности на основе актуальности приоритетных направлений борьбы с преступностью;

– научно-практическое содействие, равноправие и недискриминация в правовых и иных отношениях суверенных государств по противодействию преступности;

– приоритет национальных интересов при участии в международном сотрудничестве².

Безусловно, предложенные принципы не исчерпываются теми, что рассмотрены выше. Они развиваются, актуализируют-

¹ Право суверенного государства на обеспечение собственной безопасности путем сохранения национальной государственной тайны является незыблемым правом, признаваемым не только отечественной и зарубежной доктриной международного права, но и периодически подтверждаемое нормами международного права, а также практикой их применения: *Алимов А.А.* Государство как объект безопасности. Некоторые вопросы теории и юридической практики / Закон и право. 2011. № 9. С. 9-12.

² В ст. 11 Соглашения о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий (Заклучено в г. Душанбе 28.09.2018) отмечается, что отказ в исполнении запроса может быть полным или частичным, если его реализация «может нанести ущерб суверенитету, безопасности или национальным интересам его государства, общественному порядку, а также правам и законным интересам граждан»; В рамках ШОС применение принципа соблюдения национальных интересов проявляется в Соглашении между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества: *Аничкин Е.С., Серебряков А.А.* Система правовых принципов международного научного и научно-технического сотрудничества в шанхайской организации сотрудничества / Алтайский юридический вестник. 2019, № 2 (26). С.16.

ся, конкретизируются. Их обоснованный перечень не может быть окончательно завершён в силу непрерывной эволюции процесса познания международных отношений со всеми их противоречиями, особенностями национальных интересов. Президент Российской Федерации В.В. Путин в послании Федеральному Собранию отметил, что характерной чертой настоящего времени становятся непредсказуемость, неуправляемость развития событий в мире. Региональные конфликты могут стремительно перерасти в угрозы для всего международного сообщества¹. Поэтому основополагающие начала мирового сотрудничества всегда остаются открытыми для корректировки, дополнений, основанных на учёте новых вызовов и угроз.

В Республике Таджикистан совместная деятельность осуществляется как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Так, МВД РТ подписано и заключено более 100 многосторонних и двухсторонних соглашений, которые содержат чётко определённый механизм сотрудничества в борьбе с конкретными видами преступлений, затрагивающий общие интересы членов евразийской Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), СНГ, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)².

Также международные договоры определяют круг полномочий соответствующих органов, обеспечивающих противодействие транснациональным организованным преступлениям. Актуальные проблемы совместной деятельности органов внутренних дел в борьбе с преступностью и пути их решения постоянно являются объектом рассмотрения Совета министров внутренних

¹ Послание Президента Российской Федерации *В.В. Путина* Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. - <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 17.01.20).

² Устав Организации Договора о коллективной безопасности: Принят в г. Кишиневе 07.10.2002. (с изм. от 08.11.2018) – КонсультантПлюс (дата обращения: 20.01.20); *Кокошина З.А.* Роль Шанхайской организации сотрудничества в противодействии терроризму и экстремизму на постсоветском пространстве /Вестник Московского университета. Сер.25: Международные отношения и мировая политика, 2017, № 4. С. 97-98.

дел, проводимых в рамках СНГ, ОДКБ и ШОС. Разрабатываются и реализуются межгосударственные программы борьбы с преступностью, терроризмом, торговлей людьми, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и нелегальной миграцией. Ярким примером плодотворного сотрудничества являются проводимые на постоянной основе совместные оперативно-профилактические мероприятия: «Контролируемая поставка», «Канал», «Розыск», «Нелегал» и другие. В рамках ОДКБ Республика Таджикистан совместно с Казахстаном, Кыргызстаном постоянно проводят скоординированные мероприятия по борьбе с киберпреступностью, операции по противодействию криминалу в информационной среде («ПРОКСИ»)¹. Так, при исполнении программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий на 2016-2020 годы МВД Республики Таджикистан выявлено и раскрыто 9 преступлений. В том числе:

Таблица 15

№	Статьи Уголовного Кодекса Республики Таджикистан	2019 год
1	Ст. 298 (Неправомерный доступ к компьютерной информации)	--
2	Ст. 299 (Модификация компьютерной информации)	6
3	Ст. 300 (Компьютерный саботаж)	--
4	Ст. 301 (Незаконное завладение компьютерной информацией)	3
5	Ст. 302 (Изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети)	--
6	Ст. 303 (Разработка, использование и распространение вредоносных программ)	--
7	Ст. 304 (Нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети)	--
8	Всего	9

¹Махмадов П.А. Информационная безопасность в системе политической коммуникации: состояние и приоритеты обеспечения (на материалах государств Центральной Азии): монография – Душанбе: «Дониш», 2017. С.7.

Продуктивная совместная работа осуществляется и с Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (БКБОП) на территории стран - участников Содружества Независимых Государств, которое является координирующим и консультативным центром по организации сотрудничества в рамках Совета Министров внутренних дел. Основная задача Бюро заключается в осуществлении координации по вопросам обмена информацией, формировании специализированного банка данных, реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью, подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, затрагивающих интересы стран-участников СНГ и ОДКБ¹.

На сегодняшний день особую значимость совместной деятельности с правоохранительными органами ОДКБ приобретает целенаправленная борьба с терроризмом и экстремизмом. Преступления террористической и экстремистской направленности представляют собой угрозу для нормального функционирования и развития общества и государства. По подсчетам специалистов, например, ежегодные бюджетные средства, связанные с расходами на предотвращение насилия в Финляндии, составляют около 850 млн. евро. По расчетам шведских учёных, одно лицо, участвующее в насильственных экстремистских действиях за 10–15 лет тратит на себя общую сумму в 6–30 млн. шведских крон². Так, при реализации программы борьбы с терро-

¹Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества Независимых Государств - Решение Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 года - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30246791#pos=0;0 (дата обращения: 10. 10.19).

²*Долгошеин П.С.* Сравнительный анализ стратегий противодействия экстремизму и радикализации в Российской Федерации и Финляндской Республике / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 3 (75) 2017. С.117.

ризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2019-2020 годы МВД Республики Таджикистан за этот период установлены и задержаны 447 граждан Республики Таджикистан, причастных к деятельности международных террористических и экстремистских организаций, в том числе: 378 члена «Исламского государства Джабхат-ан-Нусра»; 99 членов «Салафия»; 50 членов «Джамоат Ансоруллох»; 32 члена «Исламское движение Узбекистана»; 48 членов «Группа 24»; 83 членов «Партии Исламского Возрождения Таджикистана»; 5 членов «Хизбут-Тахрир»; 229 членов «Братья Мусульмане»; 1 член «Джамоат Таблиг»; 10 членов «Движение Талибан». В результате проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий за 2020 год, Министерством внутренних дел республики предотвращены 1 террористических акта, совершение которых планировалось путём взрыва административных зданий органов внутренних дел, выявлены и раскрыты 17 фактов финансирования преступлений террористического характера.

Экстремизм (от латинского *extremus* – крайний) состоит в приверженности к крайним взглядам, отрицающим существующие в обществе нормы и правила и практическим посягательствам, направленным на насильственный захват власти или удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них¹. Объектом посягательств выступают, прежде всего, общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности государства. Действия всегда носят публичный ха-

¹ Статья 1 Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.07.2001 г. - СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.19).

ракти, ¹ затрагивают общественно–значимые интересы и адресованы неопределенному кругу лиц. Статистические данные свидетельствуют о том, что удельный вес преступлений экстремистской направленности в общей совокупности совершаемых преступных действий относительно невелик, однако многие из них носят резонансный характер и зачастую оказывают дестабилизирующее воздействие на социально-политическую ситуацию². Так, за 2020 год органами внутренних дел республики выявлено и раскрыто 1 091 преступление совершенных членами террористических и экстремистских организаций, в том числе по статьям: ст.179 «Терроризм» – 1; ст.179¹ «Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению» – 3; ст.179² «Финансирование преступлений террористического характера» – 17; ст.187 «Организация преступного сообщества (преступной организации)» – 192; ст.189 «Возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды» – 43; ст.307 «Публичные призывы к изменению конституционного строя РТ» – 12; ст.307¹ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» – 59; ст.307² «Организация экстремистского сообщества» – 155; ст.307³ «Организация деятельности экстремистской организации» – 432; ст.401¹ «Незаконное вовлечение и участие граждан Республики Таджикистан и лиц без гражданства в вооруженных подразделениях, вооруженном

¹Под публичными призывами следует понимать выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть Интернет) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению экстремистской деятельности - Постановление Пленума Верховного суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102247/#ixzz5xPZ8OFhU> (дата обращения: 28. 08.19).

²*Гаврилин Ю.В., Шмонин А.В.* Использование информации, полученной из сети Интернет, в расследовании преступлений экстремистской направленности / Труды Академии управления МВД России, 2019. № 1 (49). С. 106.

конфликте или военных действиях на территории других государств» – 163; другие преступления – 12.

Экстремизм опасен тем, что создает угрозу, прежде всего основам конституционного строя, приводит к попиранию конституционных прав и свобод человека и гражданина, подрывает общественную безопасность и государственную целостность и нередко сопровождается террористическими актами¹.

Особую социальную напряженность проблемы экстремизма приобретают на переломных этапах общественно-политического развития государства, которые сопровождаются пересмотром национальных ценностных ориентаций. В основе возникающих проблем лежат экономико-политические и социально-экономические факторы, сопровождаемые ломкой прежних стереотипов надлежащего восприятия действительности и соответствующего поведения. Обострение социального неравенства и крайне пессимистический взгляд на социальную действительность, отсутствие новой выверенной государственной идеологии, бытующее мнение большинства социума о невозможности какого-либо влияния на происходящие процессы внутри государства, пассивная пропаганда средств массовой информации о разрушительном воздействии деструктивного поведения приводят к крайним взглядам и

¹ Наглядным примером для Таджикистана может служить противозаконная деятельность некоторых религиозных объединений. Среди них значилась Партия исламского возрождения Таджикистана, созданная и зарегистрированная в 1990 г., которая объединила в своих рядах около сорока тысяч приверженцев. На основании устава официальной целью партии была религиозная разъяснительная работа среди отдельных религиозных групп (салафиты, таблиги и др.). Однако фактически эта пропагандистская деятельность противоречила ст. 8 Конституции Республики Таджикистан, которая имеет прямое действие и запрещает создание и деятельность политических и религиозных партий, общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное свержение конституционного строя и организацию вооруженных групп, пропаганду местничества, национальной, социальной и религиозной вражды. В 2015 году деятельность исламского возрождения Таджикистана запрещена.

действиям, попирающим существование в обществе норм и правил поведения, что, в конечном итоге, подрывает общественную безопасность и государственный суверенитет страны¹. Совокупность факторов вызвала объективную необходимость в установлении уголовной ответственности за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и публичное оправдание экстремизма (ст. 307(1)), организацию экстремистского сообщества (ст. 307(2)), организацию деятельности экстремистской организации (ст. 307(3)), организацию учебы или учебной группы религиозно-экстремистского характера (ст. 307(4))².

Терроризм и экстремизм проявлялись в Республике Таджикистан в течение всего периода становления его как независимого и суверенного государства. Республика Таджикистан рассматривает борьбу с терроризмом и экстремизмом как важнейшую задачу обеспечения своей национальной безопасности³. События в мире показывают, что на современном этапе наибольшую угрозу в Республике Таджикистан представляет не просто экстремизм, а религиозно-политический экстремизм, впоследствии превращающийся в терроризм. Религиозно-политический экстремизм – это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти,

¹ Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы – Приложение 1 к указу Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона от 12 ноября 2016 г. № 776.

² *Гайратов Т.М.* Тенденции развития уголовного законодательства Республики Таджикистан о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства на современном этапе / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции / Под общей ред. к.ю.н. доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. –С.84.

³ Единая концепция Республики Таджикистан по борьбе с терроризмом и экстремизмом -утв. Указом Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмоном от 28 марта 2006 г. № 1717.

нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти.

Как отмечают коллеги из Казахстана, терроризм совершенствуется с каждым разом, совершенствуются методы и формы совершения террористических актов, и как следствие угрожающие объемы причиненного или причиняемого вреда¹. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. наряду с иными основными угрозами национальной безопасности признаются терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях².

Таким образом, преступления террористической и экстремистской направленности представляют собой угрозу для нормального функционирования и развития общества и государства. Противодействие этим угрозам проводятся комплексно на всей территории как Российской Федерации, так и Республики Таджикистан с учетом особенностей каждого района и областей³.

МВД РТ принимаются решительные меры по предотвращению случаев вовлечения граждан Республики Таджикистан в террористические и экстремистские формирова-

¹ Аскарлова А.С. Профайлинг как один из методов противодействия актам терроризма в местах массового скопления людей // Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения: материалы междунар. науч.-практ. конф., 18 октября 2019 года / Костанай: ҚР ІІМ Ш. Қабылбаеватындағы Қостанай академиясы, 2019. С. 22.

² О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> (дата обращения - 07. 11.19).

³ Проблемы законодательного обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Вып. 21. М. 2002; Мардонов С.Р. Некоторые аспекты возникновения религиозно-политического экстремизма в Таджикистане/ Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции / Под общей ред. к.ю.н. доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С.147, 149.

ния¹. Так, в 2020 году органами внутренних дел страны было выявлено и раскрыто более 1800 преступлений террористического и экстремистского характера. В настоящее время разыскиваются более 3000 граждан Таджикистана за совершение преступлений террористического и экстремистского характера. Кроме того, в 2020 году раскрыто 3 террористических акта и предотвращено 1 на стадии их подготовки. Так, в результате проведения комплекса совместных оперативно-розыскных мероприятий с сотрудниками МВД России задержаны члены международной террористической организации «Исламское государство», которые намеревались совершить серию террористических актов на территории Таджикистана и России во время празднования Дня Победы². За этот же период было задержано 364 таджикских граждан, причастных к международным террористическим и экстремистским организациям.

В октябре 2019 г. в Москве организована Международная конференция «О роли и характере взаимодействия международных и региональных организаций в борьбе с международ-

¹ Совместный приказ МВД Республики Таджикистан № 225, Генеральной прокуратуры № 5-113, ГКНБ № 3/1-86 от 16 апреля 2015 г. «О создании Единого республиканского штаба по организации расследования преступлений в связи с примыканием граждан Республики Таджикистан в ряды международных террористических организаций и их участия в вооруженных сопротивлениях в зарубежных государствах».

²По поступившей оперативной информации было установлено, что граждане Таджикистана Менгликулов Достон, 1994 года рождения и Менгликулов Умед, 1996 года рождения, общаясь в Интернете с активным членом движения «Талибан» Эшаоновым Фармоном, 1985 года рождения, находящимся в Афганистане, вступили в ряды международной террористической организации ИГИЛ для участия в вооружённых конфликтах на территории Сирии и Ирака. Братья Менгликуловы с этой целью выехали в Москву и приняли решение о начале джихада на территории России. Так, ими для осуществления террористических актов была выбрана дата 9 мая во время Парада на Красной площади. С этой целью ими приобретен автомат Калашникова и три гранаты. Братья Менгликуловы задержаны в Российской Федерации за подготовку и покушение на теракт.

ным терроризмом»¹. Главная идея форума заключена в необходимости наращивания совместных усилий в сохранении международной безопасности, активном противодействии терроризму и связанному с ним экстремизму, другим современным вызовам и угрозам человечеству, расширении коллективный формата решения международных правоохранительных задач без двойных стандартов.

Исследователи, касаясь существующей совокупности Европейского законодательства, которая отражает стратегию борьбы с терроризмом, отмечают достаточность правовых мер, направленных на противодействие такому опасному мировому явлению². Однако, несмотря на множество правовых норм, имеются существенные пробелы законодательства, обилие общих установок, бюрократические проволочки и неэффективность правоприменения, ненадлежащий обмен информационными ресурсами между заинтересованными сторонами³.

В стратегическом документе развития, принятом на сессии ШОС в июле 2015 года в Уфе (Российская Федерация), особое внимание уделено совместной работе в направлении борьбы с международными преступными организациями по вовлечению граждан государств организации сотрудничества в террористические, сепаратистские и экстремистские формирования⁴. И здесь важно подчеркнуть, что по действующему национальному законодательству от уголовной ответственности освобождаются лица, добровольно отказавшиеся от

¹ Материалы Международной конференции «О роли и характере взаимодействия международных и региональных организаций в борьбе с международным терроризмом», организованная Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – Москва, 30 октября 2019 г. <https://odkb-csto.org/> (дата обращения - 10. 11.19).

² *Тагиров З.И.* Организация деятельности полиции стран Европейского Союза по противодействию терроризму: автореф. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2019. С.12.

³ Там же.

⁴ Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года - http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/economic_organization/shs/20179 (дата обращения - 07. 11.19).

незаконного участия в вооружённых конфликтах и боевых действиях на территории других государств и вернувшиеся на Родину. По инициативе Лидера Нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона принят основанный на соблюдении принципов гуманизма Закон «Об амнистии»¹. В соответствии с данным актом, наряду с другими осужденными, будут освобождены лица, привлеченные по ст. 307(3) УК РТ - организация деятельности экстремистской организации, то есть лица, случайно попавшийся в различные вышеназванные организации (неправильное использование интернета, политическая неграмотность и т.д.). С 2015 года по настоящее время на добровольной основе возвращены на родину более 600 наших граждан. Принятыми мерами из стран военных конфликтов возвращены 40 семей в количестве 178 человек, большинство из которых являются жёнами и детьми участников вооруженных формирований. Только за 2020 год на Родину возвращены 91 гражданин, участвовавшие в боевых действиях.

Анализ документов свидетельствует, что в текущем году по инициативе Правительства Республики Таджикистан при помощи и поддержке правительства Ирака и международных организаций возвращены на Родину 84 таджикских ребёнка из Ирака, родители которых привлечены к уголовной ответственности за причастность к террористической деятельности, или же ликвидированы в ходе антитеррористических операций в Ираке. В настоящее время с привлечением различных специалистов (психологов, педагогов) принимаются все необходимые меры социализации для их эффективной адаптации к обществу и охвату обучением. Одним из направлений нашей работы является борьба с незаконным оборотом наркотиков, средства от продажи которых в основном направляются на финансирование террористических актов и деятельности

¹ Закон Республики Таджикистан от 24 августа 2016 года № 1355 «Об амнистии» http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=88827 (дата обращения: 07.11.19).

организованной преступности¹. Особая опасность преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, во многом определяется неблагоприятной тенденцией ее развития. Во всем мире происходит увеличение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков². Приведем лишь несколько цифр, иллюстрирующих наркоугрозу в Таджикистане по выявлению и изъятию наркотиков по МВД РТ.

Таблица 16

	2019 г.	2020 г.
Всего изъято наркотиков.		
Из них:	518 кг 435 гр.	1т 117 кг 358гр.
Героин	33 кг 999 гр.	49 кг 282 гр.
Опий-сырец	184 кг 809 гр.	481 кг 207 гр.
Каннабис	25 кг 252 гр.	64 кг 780 гр.
Гашиш	273 кг 727 гр.	502 кг 212 гр.

Наркоугроза влияет не только на национальную безопасность, но и на региональную безопасность стран Центрально-

¹ По разным оценкам, транснациональным наркобизнесом ежегодно легализуется до 1,5 трлн наркодолларов, что соответствует примерно более трети стоимости ВВП России и свыше 1% ВМП. При этом мировая полицейская система изымает из незаконного оборота около 15% наркотиков, и конфискуется лишь полпроцента денег от их продажи. Таким образом, сотни миллиардов долларов США поступают и прокручиваются в глобальной финансовой системе - *Хатаев А.Ц.* Проблемы интеграции правоохранительных систем при решении задач обеспечения экономической безопасности государств постсоветского пространства и пути их решения /Административное право и процесс. 2017, № 10 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 08. 11.19).

²*Рыбак С.В., Дедковский А.А.* Унификация законодательства Евразийского экономического союза как условие эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков /Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019, № 1 (48). С.65.

азиатского региона¹. Правоохранительными органами Республики Таджикистан за 2019 год и 9 месяцев 2020 года из незаконного оборота было изъято более 2 тонн наркотических средств. Задержано 12 граждан Исламской Республики Афганистан, у которых было изъято более 1500 кг наркотиков. В целях профилактики преступлений, связанных с наркобизнесом и наркоманией, ежегодно на территории республики в рамках межгосударственных программ проводятся оперативно - профилактические мероприятия «Мак», «Морфин», «Притон», в ходе которых выявлены сотни преступлений данного направления.

Необходимо отметить, что наиболее перспективным методом борьбы с транснациональными организованными группами, действующими в сфере незаконного оборота наркотиков, является международная контролируемая поставка². В 2018 году совместно с правоохранительными органами Российской Федерации были проведены 2 операции «Международная контролируемая поставка», в ходе которых было изъято свыше 17 кг. наркотикосодержащих веществ, разоблачена деятельность 4

¹*Рахмонов А.С., Рахмонов Б.Ш.* Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современным нетрадиционным угрозам в ЦАР /Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук, 2016. С.109 - <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-respubliki-tadzhikistan-v-sisteme-bezopasnosti-i-protivodeystvie-sovremennym-netraditsionnym-ugrozam-v-tsar> (дата обращения: 08. 11.19); *Рустамзода З.Р.* Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Республике Таджикистан: проблемы и пути решения /Труды Академии управления МВД России, 2019. № 2 (50). С.98.

²В ст. 2 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности отмечено, что контролируемая поставка означает метод, при котором допускается вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома и под надзором их компетентных органов в целях расследования какого-либо преступления и выявления лиц, участвующих в совершении этого преступления - Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15.11.2000) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121543/

организованных преступных групп, действующих на территории двух стран.

Вне сомнения, на международном пространстве созданы условия для успешной борьбы с транснациональным наркобизнесом. И тем не менее, многие эксперты отмечают определенные пробелы в интеграционном процессе, преобладание отраслевого сотрудничества в рамках специализированных структур ОДКБ и ШОС, выполнение аналогичных задач и дублирование однородных функций между собой и с компетентными органами Центрально-Азиатского регионального информационно-координационного центра (ЦАРИКЦ)¹. Практика работы подсказывает важность преодоления существующих межведомственных барьеров, унификацию нормативной правовой базы национальных правовых систем, создание общего информационного пространства, единых аналитических структур, устранение существующего распыления сил и затраченных средств, развитие организационных механизмов координации международного сотрудничества в решении единых задач противодействия наркоугрозе.

Наиболее успешной сферой практического межгосударственного сотрудничества является розыскная работа. В рамках совместной практической работы налажен обмен сведениями, которые способствуют определению местонахождения разыскиваемых лиц, задержанию преступников, идентификации неопознанных трупов². В настоящее время МВД Таджикистана объявлены в межгосударственный розыск 5 336 преступников и 260 лиц, без вести пропавших. По запросам МВД стран-участников СНГ и ОДКБ в 2020 году на территории

¹Хатаев А.Ц. Проблемы интеграции правоохранительных систем при решении задач обеспечения экономической безопасности государств постсоветского пространства и пути их решения /Административное право и процесс. 2017, № 10 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения - 08. 11.19).

² Приказ МВД России № 675, МВД Республики Таджикистан № 677 от 16 октября 2018 г. «Об объявлении решений Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан».

Республики Таджикистан установлено и задержано 104 преступника, а за 9 месяцев текущего года - 84.

Важным направлением совместной деятельности является реализация положений Минской Конвенции о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам¹. Во исполнение Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью за 2020 год в Министерство внутренних дел Республики Таджикистан поступило 304 международных поручения, об оказании правовой помощи, в том числе из России – 69; Узбекистана – 1, Кыргызстана - 2, Беларуси - 1, Турции- 8. Из указанного числа поручений – 76 (или 25,0%) составляют запросы, связанные с незаконным оборотом наркотических средств; кражи – 33 (10,8%); грабежи – 45 (14,8%); разбои – 46 (15,1%); ДТП- 23 (7,5%); причинение тяжких телесных повреждений - 31 (10,1%); подделка документов -21 (6,9%); и другие виды преступлений – 29 (9,5%).

Однако несмотря на очевидность пользы правовой помощи между странами, суверенные государства нередко испытывают проблемы в рамках реализации важного направления правоохранительной деятельности. Так, невзирая на подписание Кишиневской конвенции о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г.² некоторые участники СНГ вынуждены руководствоваться правовыми нормами Минской конвенции. По большому счету регламент Кишиневской и Минской конвенции не противоречит друг другу. И тем не менее, первая шире и детальнее упорядочива-

¹Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам - Заключена в г. Минске 22.01.1993. (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) (с изм., внесенными Протоколом от 28.03.1997) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/ (дата обращения - 07. 11.19).

² Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г. - http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_kish/(дата обращения: 19.01.20).

ет некоторые вопросы правовой помощи в рамках уголовных дел. В отличие от Кишиневской, Минский документ не содержит ряда положений, связанных с временными рамками исполнения поручений о правовой помощи и запросами о выдаче; с порядком процессуальных действий и принятием розыскных мер, которые требуют санкции прокурора (суда) и осуществляются через прокурорские структуры, решение иных проблем, связанных со сроками исполнения некоторых процессуальных действий¹. Иными словами, недостаточная урегулированность правовой помощи в Минской конвенции не в полной мере позволяют использовать ее в многосторонней форме теплотворного сотрудничества участников и стран, не ратифицировавших Кишиневскую конвенцию всеми государствами.

Можно с уверенностью утверждать, что деятельность МВД Республики Таджикистан в укреплении сотрудничества в рамках межгосударственных структур суверенных государств отвечает стратегическим интересам обеспечения национальной безопасности всех заинтересованных сторон.

Выводы.

1. Ярко выраженной чертой настоящего времени становится непредсказуемость, неуправляемость, быстротечность развития событий в мировом пространстве. Даже региональные конфликты могут стремительно перерастать в угрозы для всего международного сообщества. Вызовы современного мира, непростая ситуация на Среднем Востоке, в особенности сложная обстановка в соседнем Афганистане вынуждают Республику Таджикистан придавать первостепенное значение обеспечению национальной безопасности. Эти условия создают почву для расширения коллективных форм противодействия угрозам национальной безопасности в

¹Зайцева Е. А., Сидорова Н. В. Регламентация международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства: международный и внутригосударственный аспекты / Вестник Волгоградской Академии МВЫД России, 2019, № 2 (49). С.86-87.

мировом пространстве, улучшению межгосударственного сотрудничества, сближению норм межгосударственного и национального права.

2. Характерной особенностью межнациональной правовой системы является образование новых сфер правового упорядочения общественных отношений, в которых заинтересовано мировое сообщество. Международное сотрудничество государств в противодействии преступности, существующее в данное время, имеет тенденцию к образованию самостоятельного международно-правового института, как комплекса упорядоченных по внутреннему содержанию юридически оформленных отношений, в определенной мере автономно регулирующих международные связи определенного вида, которые обладают соответствующим качественным своеобразием, предметом правового воздействия, задачами, формами и методами право исполнительной функции. Важность создания самостоятельного международно-правового института продиктована потребностями глобального решения вопросов принятия адекватных мер новым опасностям, вызовам и угрозам стабильного функционирования и развития мирового сообщества.

3. Проблема состоит в том, что нормативная база суверенных государств, в силу объективных и субъективных причин, существующих правил и традиций национального уголовного законодательства по-разному расценивает события, которые влекут за собой уголовную ответственность, дает квалифицирующую оценку составам и видам преступных действий, неоднозначно устанавливает санкционные рамки за преступные посягательства, нарушающие общественную безопасность и правопорядок. Отмеченная тенденция затрудняет единообразный подход при определении тяжести, признании международной опасности преступных деяний, осложняет возможность оптимального согласования воли субъектов межгосударственного сотрудничества, влияет на обоснованность и

конкретность международных договоров. Существуют не до конца решенные вопросы неверной интерпретации международно-правовой терминологии. Отсутствие четко выраженного понятийного аппарата, базовых терминов, основополагающих начал (принципов) существенно снижают эффективность обеспечения неотвратимости ответственности за преступные действия.

4. Основой любого международно-правовой института является признание основополагающих принципов международного права, которые определяют правила взаимных отношений между цивилизованными народами, формирование специфических, отраслевых принципов международного сотрудничества, конкретизирующих сферу правового регулирования по противодействию преступности. Авторское обоснование отраслевых принципов, присущих самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества государств в противодействии преступности в безусловном сочетании с общими международно-правовыми принципами (добросовестное исполнение странами принятых на себя обязательств; суверенное равенство государств; уважение прав человека и гражданина; содействие государствам в максимально возможной степени; обеспечение безопасности суверенных государств) и их обязательное соблюдение дают реальную возможность избежать перенасыщенность и декларативность нормативных документов, нередко имеющих различную юридическую силу, целевые ориентиры и содержание, огромный объем бессистемно циркулируемого обмена информацией, использование различных стандартов в ограничении и засекречивании материалов и усложненную систему организации практических совместных действий полицейских формирований в борьбе с преступными проявлениями.

5. Важнейшее место в защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества от воз-

можных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб, принадлежит органам МВД Республики Таджикистан. Министерство внутренних дел, как один из основных субъектов, принимает все необходимые меры по исполнению международных и национальных документов в этой сфере. Сотрудничество с коллегами из стран дальнего и ближнего зарубежья является одной из приоритетных задач международной деятельности МВД Республики Таджикистан, особенно в области совместной борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и другими опасными видами транснациональной преступности.

6. На сегодняшний день особую значимость совместной деятельности с правоохранительными органами ОДКБ приобретает целенаправленная борьба с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, средства от продажи которых в основном направляются на финансирование террористических актов и деятельности организованной преступности. Преступления террористической и экстремистской направленности представляют собой угрозу для нормального функционирования и развития общества и государства. События в мире показывают, что на современном этапе наибольшую угрозу в Республике Таджикистан представляет не просто экстремизм, а религиозно-политический экстремизм, впоследствии превращающийся в терроризм. Религиозно-политический экстремизм – это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти.

7. На международном пространстве созданы условия для успешной борьбы с транснациональным наркобизнесом. И тем не менее, многие эксперты отмечают определенные пробле-

лы в интергационном процессе, преобладание отраслевого сотрудничества в рамках специализированных структур ОДКБ и ШОС, выполнение аналогичных задач и дублирование однородных функций между собой и с компетентными органами Центрально-Азиатского регионального информационно-координационного центра (ЦАРИКЦ). Практика работы под-сказывает важность преодоления существующих межведомственных барьеров, унификацию нормативной правовой базы национальных правовых систем, создание общего информационного пространства, единых аналитических структур, устранение существующего распыления сил и затраченных средств, развитие организационных механизмов координации международного сотрудничества в решении единых задач противодействия наркоугрозе.

3.2. Концептуальное решение проблем совершенствования общественной безопасности и информационно-госотрудничества сил в обеспечении национальной безопасности Таджикистана

Концептуальная позиция как сформировавшаяся в ходе научно-исследовательской работы система взглядов, идей о роли и месте органов внутренних дел и организации их деятельности как элемента обеспечения национальной безопасности, не заключается лишь только в теоретических суждениях о современных реалиях окружающей действительности, обобщении, систематизации и обогащении определенной тематики новой совокупности знаний, а требует активного поиска проблем и обоснования возможных практических путей их разрешения. Это требование продиктовано реалиями времени и связано, прежде всего, стратегическими интересами обеспечения национальной безопасности, совершенствованием системы государственного управления, повышением уровня и качества жизни таджик-

ского народа¹. Одним из конкретных путей является разработка проекта Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан (Приложение 5).

Республика Таджикистан в целях активного противодействия преступным посягательствам исходит из необходимости постоянного совершенствования обеспечения общественной безопасности путем принятия оперативных, тактических и стратегических решений, выстраивания системы практических шагов по предупреждению, выявлению, пресечению преступных деяний, а также реализации политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер борьбы с преступностью. Научное осмысление вопросов обеспечения общественной безопасности и разработка эффективных путей ее совершенствования предполагает критический анализ национального и зарубежного опыта, научного обоснования взглядов и идей, понятийных категорий, которые отражают систему стратегических и тактических мер упрочения общественной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Таджикистан, обеспечения гражданского мира, стабильности и спокойствия граждан. Концептуальный подход должен стать методологической базой теоретико-прикладных исследований проблем социальной практики противодействия преступным проявлениям путем комплексного использования теории управления, философии, права, социологии, политологии, психологии и других общественных наук.

Социальная востребованность концептуальных основ общественной безопасности состоит в необходимости научно-практической разработки вопросов совершенствования административно-правового, информационно-аналитического сопровождения защищенности от существования потенциальной

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 г. - <https://mvd.tj/index.php/ru/doklady/39-pajomkhoi-prezidenti-t/11287-rajomi-peshvoi-millat> (дата обращения – 20.10.19).

или реальной угрозы нанесения вреда правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества. Потребность принятия Концепции обеспечения общественной безопасности вытекает из реальной возможности достижения существенных результатов в обеспечении национальной безопасности, защищенности здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества путем ясного понимания проблем, факторов и условий, способствующих преступным посягательствам, создания эффективного механизма противодействия преступности, решения практических задач и реализации направлений деятельности по профилактике, предотвращению, устранению потенциальных и реальных угроз общественной безопасности в стране.

Правовой базой концепции обеспечения общественной безопасности служат Закон Республики Таджикистан «О безопасности»; Послания Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона; Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года; Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы; Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы; Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы; Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан, утвержденная Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175, иные нормативные правовые и концептуальные акты Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Беларусь¹.

¹Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» - <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> - (дата обращения: 03.06.19); Концепция общественной безопасности в Российской Федерации – Утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года - <http://kremlin.ru/events/president/news>– (дата обращения: 03.06.19); Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №

Концепция определяет основные опасности и угрозы общественной безопасности, требующие незамедлительного принятия комплекса мер по корректировке механизма противодействия опасностям и угрозам общественной безопасности, совершенствованию борьбы с преступностью, цели, задачи, принципы, основные направления сил противодействия внутренним угрозам как части обеспечения национальной безопасности. Отдельные положения Концепции в среднесрочной и долгосрочной перспективе могут утратить свою актуальность в силу изменений внутренней и внешней ситуации в стране и на международной арене, однако основные цели, задачи, принципы обеспечения защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб, останутся неизменными.

Концепция учитывает общечеловеческие ценности и национальные интересы таджикского государства, глобальные вызовы и региональные угрозы безопасности страны и ориентирована на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

Положения Концепции содержат принципиальную основу для формирования обновленной динамично и интенсивно развивающейся в современных условиях системы взаимоотношений между органами государственной власти Республики

575 - <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> (дата обращения – 20.06.19); Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики - <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> (дата обращения – 20.06.19); Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года № 2198 - <http://eurasian-defence.ru/node/30535> (дата обращения – 20.06.19).

Таджикистан, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления посёлков и сёл, хозяйствующими субъектами, общественными организациями, гражданами в объединении сил противодействия угрозам общественной безопасности.

Концепция является основой для конструктивного сотрудничества сил и средств государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, институтов гражданского общества, граждан Республики Таджикистан независимо от их организационно-правовых форм в сфере обеспечения общественной безопасности. Максимальная информированность гражданского сообщества, населения Республики о проводимой политике противодействия преступным посягательствам, широкое привлечение СМИ для освещения проблем противодействия угрозам общественной безопасности, формирование общественного мнения, являются одним из основных принципов обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Разработка Концепции предполагает учет основополагающих требований: положения Концепции содержательно должны быть составлены с учетом их взаимосвязи и взаимодополняемости; перечень положений Концепции предусматривает возможность их корректировки с последующей нормативной правовой реализацией; идейная основа, архитектура и содержание Концепции сохраняют преемственность со всеми иными документами стратегического, доктринального и концептуального характера Республики Таджикистан по защите от внутренних и внешних угроз национальной безопасности, устойчивому экономическому и социальному развитию общества. Положения Концепции являются теоретико-методологической основой разработки и реализации стратегической государственной программы совершенствования политики государства в сотрудничестве сил обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан.

Вызовы и угрозы общественной безопасности во внутренней среде, прямо или косвенно влияющие на государственно-правовую, духовно-нравственную и социальную стабильность и защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств в политико-правовой сфере состоят в следующем: недостаточная эффективность решений и действий социальных и государственно-правовых институтов, служащих гарантией обеспечения общественной безопасности; существование фактора этнорегиональных интересов и местничества в жизни общества, который негативно влияет на межрегиональные политические процессы и отношения, может распространиться на распределение власти и влияния между отдельными группами, что негативно отражается на усилиях государства по укреплению единства таджикского народа; угрожающий дисбаланс социально-экономического развития регионов республики; сращивание отдельных представителей власти и управления с криминальными структурами, террористическими или экстремистскими формированиями, участие в незаконном обороте денежных средств, коррупция, преступный оборот оружия и наркотических средств, способствующие снижению уровня защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств, а также ценностей таджикского общества; бюрократизм, неисполнительность, коррумпированность части государственных служащих, управленческих структур работников правоохранительных органов и военизированных подразделений, нарушения законности в деятельности органов законодательной и исполнительной власти, которые подрывают формирование атмосферы взаимопонимания в обществе и доверия народа к государственным структурам и органам; лоббирование должностными лицами органов государственной власти интересов отдельных лиц и крупного бизнеса (в том числе криминального), преднамеренное создание высоких административных и коррупционных барьеров, рост масштабов теневой экономики может привести к дисбалансу

в развитии различных секторов экономики, дезорганизации деятельности государственных структур, снижению управляемости в стране; прямое либо косвенное создание и участие должностных лиц органов государственной власти (через родственников и подставных лиц) в организации и создании посреднических и других структур, способствующих нецелевому расходованию бюджетных средств, сокрытию преступно нажитых доходов, уходу от государственного налогообложения; трансграничный поток информации, незаконный контент, распространение вредоносных программ, средств дезорганизации работы компьютерных систем, распространение материалов, пропагандирующих идеи, направленные на подрыв государственной и социальной системы суверенной республики в ущерб национальным интересам; имеющаяся несогласованность правового регулирования борьбы с преступностью, которая влияет на гармонизацию нормативных правовых актов, отдельных норм, относящихся к уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному, административному, гражданскому, международному и другим отраслям права.

Вызовы и угрозы общественной безопасности в духовно-нравственной сфере состоят в следующем: навязывание идеологии «общества потребления», далекой от нравственных основ, обрядов и обычаев, культурного наследия таджикского народа; недостаточная развитость системы формирования общественного сознания, воспитания благородных человеческих качеств, которые включают в себя мировоззрение, почитание священных национальных ценностей, нравственные устои, социально одобряемые стереотипы поведения и взаимоотношений между людьми; издержки нравственности, особенно в молодежной среде, падение уровня образованности и воспитанности населения, его интереса к истории и национальной культуре страны, интеллектуального потенциала страны, утрата чувства уважения к государству, самосознания и гордости за свою Родину; реальная угроза утраты многих национальных

ценностей таджикского народа вследствие ненадлежащих условий их хранения, контрабандный вывоз историко-культурного наследия за пределы страны; заниженное стремление значительной части подрастающего населения к получению профессионального образования для подготовки конкурентоспособных на рынке труда кадров; попытки распространения в таджикском обществе, главным образом через СМИ, идеологической дезориентации населения, культа насилия, жестокости, экстремизма, бездуховности, сексуальной распушенности, социального иждивенчества и эгоизма.

Вызовы и угрозы общественной безопасности в социальной сфере заключаются в социальном неравенстве в благосостоянии среди населения страны¹, обнищании определенной части населения; в социальной незащищенности значительной части населения, ущемлении, ограничении или неурегулированности материальных, имущественных и личных неимущественных прав и свобод человека и гражданина; в гендерном неравенстве в большинстве сфер жизнедеятельности населения страны; в маргинализации части гражданского общества, вызванной последствиями резкого изменения социальной и культурной общности нации, расслоением (стратификацией) населения от крайне бедных до крайне богатых, поляризации по уровню доходов; в низких трудовых доходах населения, особенно в области сельскохозяйственного производства; в слабом финансировании системы начального, среднего, выс-

¹ Согласно официальной статистике, доходы бедных в Таджикистане в 15,7 раз меньше доходов богатых, которые составляют лишь небольшую часть населения Таджикистана. По прогнозам статистического агентства, в будущем разница между доходами богатых и бедных слоев населения республики превысит текущую цифру в 15,7 раза. В Таджикистане средняя зарплата составляет \$ 142,6, что значительно меньше, чем в других бывших советских республиках, а по официальной статистике, 35,6% населения страны живет за чертой бедности. – Шарипова К.С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ...канд. полит. наук – Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017. С.129, 130.

шего образования, относительно низкой заработной плате преподавательского состава и других работников просвещения, недостаточном материально-техническом оснащении учебных заведений; в ограничениях государственного бюджета и недостаточности финансового обеспечения при реализации социальных программ; в снижении доступности, неудовлетворительной организации, низком качестве и уровне медицинского обслуживания (в частности, снабжении населения низкокачественными или просроченными и опасными для здоровья фармацевтическими средствами), оказании медицинской помощи в ряде районов и отдаленных селах, незащищенности прав пациентов, и особенно уязвимых групп населения, тех, кто относится к наиболее нуждающимся во врачебной помощи категориям населения: дети, престарелые, одинокие пенсионеры, ветераны, инвалиды, хронические больные; в повышении заболеваемости и смертности населения, особенно в отдельных профессиональных и возрастных группах, заражении пациентов инфекционными заболеваниями в результате медицинской деятельности; в возрастании опасности для здоровья населения в связи с ухудшением условий труда, быта, отдыха, питания, обучения и воспитания; в повышении техногенных нагрузок населения при одновременном снижении адаптационных возможностей организма.

Цель обеспечения общественной безопасности состоит в гарантировании государством необходимого уровня защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб.

Задачами, конкретизирующими достижение цели обеспечения общественной безопасности, являются: мониторинг, анализ, оценка и прогнозирование факторов, лежащих в основе потенциальных и реальных угроз общественной безопасности; разработка научно обоснованных индикаторов выявления и определения явлений, ситуаций криминогенного свойства, тенденций появления потенциальных и реальных угроз защи-

ценности граждан, общества и государства, действий или бездействия физических и юридических лиц как источников повышенной опасности; исследование структуры источников зарождения угроз, представляющих опасность для эффективной защищенности жизни, здоровья и благополучия населения от преступных посягательств, а также ценностей общества и их классификация по различным основаниям; прогнозирование времени, места и масштабов угроз общественной безопасности, а также практических мер по их локализации и последующей ликвидации; выработка приоритетных направлений государственной политики в сфере законодательной, исполнительной, судебной власти по обеспечению общественной безопасности; совершенствование мер социального, правового, организационного, культурно-просветительного, информационного, иного характера, направленных на поиск, выявление, устранение причин и условий, способствующих правонарушениям, оказание воспитательного воздействия на лиц по недопущению антиобщественного поведения; снижение уровня преступных посягательств; разработка и реализация конкретных межотраслевых (отраслевых) программ обеспечения общественной безопасности; дальнейшее развитие законодательных норм, которые предполагают приоритет стратегических интересов обеспечения общественной безопасности, особенно в условиях реформирования правоохранительной системы Республики Таджикистан, с учетом использования национального и зарубежного опыта; выявление проблем и разработка путей совершенствования организационно-управленческого, уголовно-правового, административно-юрисдикционного, информационно-аналитического обеспечения общественной безопасности; разработка принципиально новых подходов к предупреждению, пресечению преступной деятельности, совершаемых в сфере обеспечения общественной безопасности, особенно с использованием новых информационных технологий; воспрепятствование информационному воздействию на общественное и индивидуальное сознание, связанное с пред-

намеренным искажением и распространением недостоверной вредной информации в ущерб правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям таджикского общества; создание современной единой информационной среды (совокупности информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих поиск, сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений) обеспечения общественной безопасности, включающей локальные программы обеспечения Концепции общественной безопасности в конкретных ее приоритетных направлениях; формирование административно-правовых и информационно-правовых взаимоотношений конструктивного сотрудничества между органами законодательной и исполнительной власти Республики Таджикистан, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами всех форм собственности, сектором гражданского общества (общественными объединениями, гражданами) в развитии мер поддержки позитивным и противодействия негативным тенденциям в обеспечении общественной безопасности; совершенствование системы контроля и надзора с учетом освоения и внедрения современных информационных технологий, привлечения институтов гражданского общества к реализации Концепции общественной безопасности Республики Таджикистан.

Базовыми принципами обеспечения общественной безопасности являются: приоритет обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан; обеспечение защиты прав, свобод, законных интересов личности в государстве; законность в обеспечении общественной безопасности; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества, и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению общественной безопасности; информационное сотрудничество и оперативная согласованность действий сил обеспечения общественной безопасности; предупреждающее воздействие на условия и факторы, обу-

словливающие возникновение потенциальных и реальных угроз общественной безопасности; обязательное участие, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством, всех государственных органов и должностных лиц государства в мероприятиях по обеспечению общественной безопасности, которое рассматривается как один из критериев оценки эффективности их служебной деятельности; защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб; гармоничное сочетание (непротиворечивость) республиканских, региональных, местных целей и задач обеспечения общественной безопасности, разграничение полномочий государственных органов, гражданского сообщества, граждан в механизме реализации положений Концепции общественной безопасности; соразмерность и адекватность принятия мер обеспечения общественной безопасности масштабам и характеру нанесенного и (или) потенциального ущерба от преступных посягательств; интеграция с международными системами обеспечения общественной безопасности в соответствии с межгосударственными договорами; подконтрольность системы обеспечения общественной безопасности государственным институтам и общественным объединениям.

Достижение цели и решение задач реализуется исполнением первоочередных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности: анализ факторов и прогноз тенденций возникновения и распространения преступных проявлений, особенно таких, как организованной преступности, коррупции, бандитизма, экстремизма, сепаратизма, радикализации взглядов, ведущих к терроризму на территории Республики Таджикистан; выработка целей, задач, а также направлений государственной политики обеспечения законодательной, исполнительной, судебной власти в области противодействия преступным проявлениям, соответствующей реальным характеристикам, приоритетам современной уголовной политики;

создание единой базы информационного обеспечения противодействия преступным проявлениям, разработка локальных программ противодействия преступным проявлениям, таким, как организованной преступности, коррупции, незаконному обороту наркотических средств, их прекурсоров, экстремизму, терроризму, преступности несовершеннолетних, в конкретных приоритетных направлениях; совершенствование уровня просветительской, образовательной и идеологической работы по противодействию радикальной идеологии и экстремизму, формирование установок лояльного отношения к правомерному иному образу жизни, обычаям, воззрениям, поведению, религиозного и межконфессионального согласия в обществе; объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления посёлков и дехотов, институтов гражданского общества и международных организаций по профилактике, выявлению, пресечению распространения преступных проявлений; повышение эффективности взаимодействия компетентных органов по предупреждению и борьбе с проявлениями экстремизма, терроризма, наркоторговлей, легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, служащих источником финансирования экстремизма и терроризма; осуществление мер правового, организационного, материально-технического, оперативного, административного, режимного, военного, иного характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

В механизме обеспечения общественной безопасности главенствующая роль принадлежит государству и его органам в соответствии с установленной сферой ответственности и полномочиями. Практическое исполнение настоящей Концепции предполагает: реализацию единой государственной политики в сфере общественной безопасности Республики Таджикистан как гарантии устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства; адми-

нистративно-правовую, научно-методическую корректировку, принятие в пределах компетенции органами государственной власти и местного самоуправления нормативных правовых актов, программно-целевых и иных организационно-управленческих документов по совершенствованию функционирования субъектов обеспечения общественной безопасности в общей системе национальной безопасности; уточнение на законодательном уровне административно-правовых полномочий субъектов обеспечения общественной безопасности, наделенных межотраслевой компетенцией; создание информационной инфраструктуры, как совокупности ситуационных центров, баз и банков данных, систем телекоммуникационной связи и передачи данных, других структур, которые обеспечивают функционирование информационных сетей в обслуживании сил обеспечения общественной безопасности; организацию механизма своевременного получения, обработки, анализа и выявления изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы общественной безопасности, предотвращение либо минимизация последствий кризисных ситуаций; разработку и установление системы основных количественных и качественных критериев, показателей и индикаторов оценки потенциальной и реальной опасности состояния защищенности от преступных посягательств на жизнь, здоровье и благополучие населения, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб; составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов вероятного развития криминогенной обстановки, социальных конфликтов, а также иных возможных вызовов и угроз в сфере обеспечения общественной безопасности.

Реализация концепции на социальном уровне содействует поддержанию и повышению уровня социальной стабильности путем развития общественных институтов и их сотрудничества с государственно-правовыми институтами, реализуемыми в сфере правопорядка; неуклонному решению социально-экономических проблем повышения благосостояния тад-

жикского народа, повышению занятости населения, минимизации отрицательных последствий социального расслоения и социальной напряженности в обществе; преодолению правового нигилизма, пассивности, неверия части граждан республики в способность государства обеспечить их защиту от преступных посягательств путем повышения эффективности правовой пропаганды, практики правоприменения, информационной открытости; оптимизации учета, анализа и оценки общественного мнения, расширению практики публичного обсуждения результатов социальных преобразований, совершенствованию коллегиальных форм в регулировании проблем обеспечения общественной безопасности.

Реализация концепции на международно-правовом уровне включает имплементацию, разработку и организацию исполнения нормативных правовых актов и международных договоров Республики Таджикистан, относящихся к обеспечению общественной безопасности как на национальном, так и на международном уровнях с учетом базовых общенациональных ценностей; расширение и углубление международного сотрудничества, деловых контактов, координации мероприятий с системами обеспечения общественной безопасности других государств и международных организаций.

Практическая реализация настоящей Концепции будет способствовать укреплению правопорядка и согласия в Республике Таджикистан, политической и социальной стабильности государства, повышению эффективности защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб. Разработка, принятие и исполнение концепции послужат дальнейшему совершенствованию общественной безопасности как составной части обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, усилению роли государства как гаранта устойчивости и стабильности правопорядка, экономического и социального развития таджикского народа.

Другая проблема связана с вопросами формирования Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан (Приложение 6). Важность её решения состоит в том, что в настоящее время реальный уровень интеграционных процессов в информационном пространстве государства не в полной мере соответствует задачам эффективного обеспечения национальной безопасности государства и, по сути, не является единым, что негативно сказывается на оперативном обмене сведениями, аналитическими материалами по профилактике, предупреждению, пресечению внутренних угроз как действий по защите национальных интересов, снижающих неизбежные социальные издержки политики и управления с целью стабильного развития общества.

Глобальные изменения в социально-политических процессах государства, переосмысление узловых проблем эффективного противодействия внутренним угрозам национальной безопасности республики, дает основания утверждать, что правоохранительная функция становится ключевым элементом защиты национальных интересов. Одним из факторов, препятствующих эффективности противодействия внутренним угрозам, являются пробелы в организации информационного обеспечения сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности. Предлагаемая разработка концепции определяет основные источники криминальных угроз национальной безопасности, требующие незамедлительного принятия комплекса мер по совершенствованию сотрудничества в информационной сфере, цели, задачи, принципы, основные направления информационного обеспечения согласованной деятельности сил противодействия внутренним угрозам как части обеспечения национальной безопасности. Разработка теоретической концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных на осуществ-

венное повышение эффективности противодействия вызовам и угрозам национальным интересам республики.

Постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды проживания, является основной социально обусловленной функцией государства потому, что общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу потребностей защиты гражданина от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в ежегодном послании Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан поставил задачи научному сообществу страны на углубление теоретических исследований и их практической реализации по вопросам «укрепления государственности, социально-политического развития общества, объединения созидательных сил страны, защиты стратегических интересов Таджикистана, борьбы против терроризма, экстремизма, фанатизма и радикализма, а также исследования вопросов демократизации социально-политической жизни Таджикистана»¹. Решение задач напрямую связаны с процессами обеспечения безопасности государства.

В настоящее время исследования в области противодействия внутренним и внешним угрозам, в особенности концептуального, методологического, характера, требуют научного осмысления. Это во многом обусловлено политической и экономической ситуацией внутри государства, а также геополитическими изменениями в Центрально-Азиатском регионе и в мире, где происходит трансформация существующих межгосударственных и межцивилизационных отношений»². Так, формирование так называемого «Исламского государства» и про-

¹Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015 г. - <http://president.tj/ru/node/8137> (дата обращения - 10. 03.19).

²Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. С. 91.

никновение его преступных группировок во все страны; объединение террористических сил ИГИЛ и активизация их действий на приграничной с Таджикистаном стороне; глобальные миграционные процессы, перерастающие в массовые беспорядки; религиозный экстремизм, иные негативные процессы усиливают взаимосвязь и взаимообусловленность мировых процессов и внутренней жизни страны.

Анализ специальной литературы¹ дает основания утверждать, что основными источниками внутренних угроз жизненно важным интересам², которые диктуют необходимость тесной консолидации субъектов национальной безопасности в информационной сфере, являются:

– издержки образовательного, нравственно-культурного развития и интеллектуального потенциала населения, что становится питательной средой преступности;

– преступность, сращивание криминала с отдельными представителями государственной власти и управления, наркомания, высокая безработица, избыточность трудовых ресурсов;

– заметное усиление влияния радикальных религиозных течений и сепаратистских проявлений на стабильность жизни таджикского общества;

– напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах страны, нерешенность проблем регулирования миграционных процессов;

¹Зоиров Дж. М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира /Труды Академии МВД РТ, № 3 (23), 2014; Ким М.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / Философия права, 2017, № 3 (82); Ульянов А.Д. Роль органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности /Деятельность правоохранительных органов в современных условиях // Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции 26–27 мая 2016 г.- Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016.

² Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, от удовлетворения которых зависит существование и развитие личности, общества и государства.

– растущее использование всемирной сети Интернет и широкое распространение наихудших образцов массовой западной культуры, проповедующих жестокий культ насилия, чуждый традициям и нравственным устоям таджикского народа;

– недостаточная регламентация вопросов правомерного использования информационных ресурсов, которые влияют на рост киберпреступности, мошенничеств в сфере компьютерной информации, незаконного оборота наркотических средств, совершенных дистанционным способом¹;

– целенаправленная деятельность международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере, направленная на получение данных с ограниченным доступом, использование информационной среды в корыстных целях для нагнетания социальной напряженности любыми антиобщественными способами;

– несовершенство информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства правоохранительной деятельности.

¹ Так, в Российской Федерации за последнее время отмечается стабильный рост IT-преступлений против здоровья населения и общественной нравственности. По статистическим данным, в январе - сентябре 2019 года органами внутренних дел выявлено 18,9 тыс. (+34,7%) преступлений указанной категории, совершенных с использованием ИТТ (или 9,4% от общего числа IT-преступлений). Подавляющее большинство данных преступлений 17,4 тыс. (+35,3%) квалифицируется по статье 228¹ (Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) УК РФ. При этом 94,9% из них совершены с использованием сети Интернет - Приказ МВД России от 25.11.2019 № 878 «Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 3км «О мерах по совершенствованию организации работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий» – СПС СТРАС «ЮРИСТ»

Отсюда вытекает вывод, что с учетом глобальных социально-политических процессов, переосмысления узловых проблем эффективного противодействия внутренним угрозам национальной безопасности республики, правоохранительная функция становится ключевым элементом защиты национальных интересов. Содержание правоохранительной функции и ее приоритетов рассматриваются с позиции не только явных угроз, но и с учетом антиобщественных деяний, выступающих их базовыми детерминантами. От ее качества, результативности, технологичности, инновационных знаний зависят политический суверенитет и экономическое процветание государства.

В области обеспечения национальной безопасности большую значимость имеет информационная сфера¹, которая в настоящее время становится системообразующим явлением мирового сообщества и все активнее влияет на состояние экономической, социально-политической, оборонной, правоохранительной, иной деятельности, составляющих основу защиты национальных интересов государства. Информационная сфера становится также основным средством общения экстремистских и террористических группировок, направленных против общественной безопасности и государственной власти.

Одним из факторов, препятствующих эффективности противодействия внутренним угрозам, являются пробелы в организации информационного обеспечения сотрудничества² сил обеспечения национальной безопасности.

Недостатки информационной среды сказываются на функционировании системы обеспечения национальной безопасности, которая постоянно осуществляет свою деятельность по отражению целенаправленных воздействий каких-либо сил

¹ Информационная сфера - совокупность информации, информационной структуры, осуществляющей сбор, формирование, распространение и использование информации, а также составляющей систему регулирования возникающих при этом общественных отношений.

²Сотрудничество – активная, согласованная, слаженная деятельность сторон, ориентированная на совместный поиск решений, которые удовлетворяют заинтересованных субъектов отношений.

нанести ущерб национальным интересам, упорядоченности экономической и социальной среды государства. Однако главное предназначение информационного обеспечения совместной деятельности заключается в предвидении, предупреждении и профилактике внутренних и внешних угроз как действий, снижающих неизбежные социальные издержки политики и управления с целью стабильного развития общества, в выстраивании эффективных алгоритмов выявления, раскрытия, расследования преступной деятельности.

В практическом аспекте в Республике Таджикистан существующее информационное пространство правоохранительной деятельности¹ в современный период используется недостаточно оптимально и, по сути, не является единым, что негативно сказывается на информационном обмене сведениями, аналитическими материалами по противодействию криминальным угрозам национальной безопасности. Это выражается в теоретической неготовности концепции информационного сотрудничества заинтересованных сил, его понятийного аппарата, отсутствии единообразного подхода к понятию информационного пространства, способах и средствах актуального и быстрого доступа к информационным ресурсам уполномоченных сторон, недоработках в создании эффективного государственного механизма противодействия угрозам национальной безопасности.

Информационный обмен затруднен как в методическом, так и в организационном отношениях. Даже знание о наличии

¹ Информационное пространство правоохранительной деятельности - материальная среда, включающая комплекс правовых и организационных отношений, которые возникают при проектировании, создании и использовании информационных ресурсов на основе единых принципов поиска, сбора, обработки, накопления и хранения сведений, данных, последующего их распространения и предоставления потребителям форматированной информации с учетом соблюдения государственной или иной охраняемой законом тайны; создания и использования информационных систем, инновационных технологий и средств их реализации; защиты информации, прав субъектов, участвующих в правоохранительной деятельности.

необходимых сведений, данных не гарантирует их получение, ибо отношения между источниками и потребителями информации в целом не регламентированы. До настоящего времени не создана теоретическая модель организационного механизма информационного обеспечения¹ сотрудничества органов внутренних дел с силами национальной безопасности, которая может стать основой выработки управленческих решений, не создано самой системы информационного обеспечения сотрудничества, адекватной предъявляемым требованиям.

Эта модель может быть представлена в виде концепции - совокупности взаимосвязанных научно обоснованных взглядов и идей, которые в завершённом виде могут определять стратегию действий по созданию интегративного пространства информационного сотрудничества сил противодействия внутренним угрозам по вопросам, относящимся к их полномочиям, как части обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, защите стабильности и спокойствия общества.

Концепция, как научная категория, базируется на Конституции Республики Таджикистан, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан «Об информатизации» Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, №7, ст. 502, 2005 г, № 12, ст. 639 (в ред. закона РТ от 26 декабря 2005 г. № 124), Законе Республики Таджикистан «О безопасности» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283), Законе Республики Таджикистан от 8 августа 2015 г. № 1213 «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 183;

¹Механизм информационного обеспечения - внутреннее устройство, совокупность состояний и процессов, из которых складывается система поиска, сбора, обработки, хранения, отображения и передачи информации направленная на удовлетворение информационных потребностей субъектов обеспечения национальной безопасности.

2011 г., № 6, ст. 457; 2013 г., № 7, ст. 513, № 12, ст. 886; 2014 г., № 11, ст. 654; 2015 г., № 7-9, ст. 701; 2016 г., № 3, ст. 138; Закон РТ от 24.02.2017 г., № 1384), Законе Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (в ред. Закона РТ от 18.07.2017 № 1446), Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636; Стратегией реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года № 1438, Государственной стратегией «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан», утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174, Концепцией информационной безопасности Республики Таджикистан, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175.

Основные её положения определяют опасности¹, источники криминальных угроз² национальной безопасности, требующие незамедлительного принятия комплекса мер по совершенствованию сотрудничества в информационной сфере, цели, задачи, принципы, основные направления информационного обеспечения согласованной деятельности сил противодействия внутренним угрозам как части обеспечения национальной безопасности. Отдельные положения Концепции в среднесрочной и долгосрочной перспективе могут утратить свою актуальность в силу изменений внутренней и внешней

¹Опасность - объективно существующие возможности, совокупность условий и факторов, способных негативно воздействовать на социальный организм, нанести ему ущерб, вред, которые приводят к изменению свойств социального организма, ухудшают состояние, придают его развитию негативную динамику или параметры и даже могут вызвать разрушение и гибель социального организма.

²Угроза - высшая степень опасности, ее конкретное выражение, целенаправленное намерение каких-либо сил нанести ущерб национальным интересам, негативно воздействовать на их реализацию.

ситуации в стране и на международной арене, однако основные цели, задачи, принципы информационного сотрудничества останутся неизменными.

Предлагаемая концепция является основой для конструктивного диалога в информационной среде сил и средств государственных органов обеспечения национальной безопасности, органов местного самоуправления организаций, институтов гражданского общества, граждан Республики Таджикистан независимо от их организационно-правовых форм в области обеспечения национальной безопасности. Так, в Российской Федерации разработан проект федерального закона, который вносит изменения закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» и наделяет Банк России правом досудебной или внесудебной блокировки фишинговых сайтов и мошеннических колл-центров; при участии МВД РФ планируется внесение изменений в ряд других законодательных актов в части противодействия финансированию терроризма и иных противоправных деяний, которые предусматривают при наличии достаточных оснований по их использованию в целях незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров надежный механизм внесудебной защиты банковских счетов (вкладов) и электронных средств платежа¹.

Особая значимость придается предупреждению IT-преступлений, в том числе путем информирования граждан с помощью СМИ о новых способах их совершения. Максимальная информированность гражданского сообщества, населения Республики о проводимой политике в сфере обеспечения на-

¹ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 № 878 «Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 3км «О мерах по совершенствованию организации работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий» – СПС СТРАС «ЮРИСТ».

циональных интересов, широкое привлечение СМИ для освещения проблем противодействия внутренним и внешним угрозам, формирования общественного мнения, являются одним из основных принципов обеспечения безопасности.

Сама концепция исходит из необходимости постоянного совершенствования информационного сотрудничества в сфере обеспечения национальной безопасности по профилактике сепаратистских вооруженных конфликтов, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Республики Таджикистан; по предупреждению социальных конфликтов; по развитию международного сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности. В Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли подчеркнуто, что «свобода и независимость являются для нас величайшим завоеванием и священной национальной идеей, несмотря на имеющиеся проблемы, мы и в дальнейшем будем направлять все свои стремления и усилия на их защиту, прочность и устойчивость, будем беречь и защищать это великое достояние нашей нации, словно зеницу ока¹.

Реализация концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан должна базироваться на достаточном ресурсном обеспечении. Утверждая, что совокупность проблем, сложность и масштаб угроз национальной безопасности таковы, что

¹Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения - 12.01.19).

они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов, оптимальный объем прежде всего финансовых и материальных средств, выделяемых для целей концепции, определяется реальными возможностями бюджетирования государства.

Цель информационного сотрудничества, как достижение желаемого результата, состоит в создании относительно автономной среды мобильной интерактивной связи сил обеспечения национальной безопасности в рамках информационного обмена для предвидения, профилактики, предупреждения, локализации и (или) ликвидации внутренних угроз национальным интересам государства, выявления причин и условий, способствующих совершению антиобщественных деяний в согласованных сегментах деятельности.

Задачами информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности являются:

- поиск, сбор, обработка, хранение, своевременное предоставление значимых сведений о возможных, потенциальных и реальных вызовах и угрозах национальной безопасности с учетом финансовых механизмов реализации, правовой, организационной и методической согласованности;

- анализ и оценка оперативных, обладающих новизной и практически значимых сведений в реальном масштабе времени, которые смогут эффективно решать вопросы противодействия внутренним угрозам национальной безопасности;

- передача полученной и обработанной информации по коммуникационным каналам связи соответствующим субъектам национальной безопасности;

- выработка на основе анализа управляющих воздействий, путей, средств, методов противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности при координирующей роли уполномоченных на то государственных структур;

- передача исполнительным органам (правоохранительным, хозяйствующим субъектам всех форм собственности, учреждениям, организациям, общественным объединениям)

команд управления (воздействие) и обеспечение контроля за их исполнением со стороны полномочных органов государственной власти;

– создание защищенной от информационных атак многоуровневой системы интегрированных банков данных справочного, криминалистического и статистического характера на базе специализированных информационно-телекоммуникационных систем.

К общим принципам информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности относятся: законность, оперативность и гибкость, приоритет превентивных мер, адекватность, надежность, единство, системность, эффективность, непрерывность и ритмичность, рациональность. К частным принципам относятся: принцип разумной целесообразности; принцип «сжатия информации»; принцип учета полномочности и потребностей должностных лиц в информационных материалах.

Для решения обозначенных задач необходимы следующие конкретные направления деятельности (функции):

– определение и фиксация источников потенциальных вызовов и угроз, необходимых для формирования информационных материалов силам обеспечения национальной безопасности;

– создание системы постоянного слежения (мониторинга) за состоянием и развитием криминогенной ситуации на обслуживаемой территории и сопутствующих ей факторов, регистрация значения заданных параметров и отклонений от их запрограммированных значений;

– поиск и сбор первичных сведений, данных, характеризующих состояние потенциальных и реальных вызовов и угроз и их подготовка к дальнейшей переработке;

– распределение всего перечня сведений между заинтересованными компетентными государственными органами и их должностными лицами в зависимости от выполняемых ими функций;

- переработка полученных сведений, данных в соответствии с заданной программой управления;
- обеспечение соответствующих сил обеспечения национальной безопасности переработанной информацией, необходимой для выработки управленческих решений различной степени важности и срочности;
- создание информационной системы хранения и поиска сведений длительного пользования, выдача ее по первому требованию заинтересованным сторонам сил обеспечения национальной безопасности;
- осуществление передачи информационной продукции заинтересованным сторонам по защищенным каналам телекоммуникационной связи;
- установление значимых социальных характеристик вызовов и угроз национальной безопасности, детерминирующие особенности их проявления в данной административно-территориальной единице: социально-территориальная и социально-групповая распространенность, мотивационная направленность;
- обнаружение причинно-следственных связей, пространственно-временных зависимостей и объективное объяснение возникших проблем, обеспечение их правильного понимания со стороны уполномоченных сил обеспечения национальной безопасности;
- прогностическая оценка явлений и процессов, учет которых необходим для создания единого фронта противодействия вызовам и угрозам национальным интересам государства, внесения корректив в организацию деятельности сил обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение аналитического обоснования путей и средств разрешения соответствующих проблем, включая оценку достоинств и слабостей различных вариантов, возможные негативные последствия их практической реализации;
- планирование мероприятий с использованием механизмов ситуативного управления из единого центра с ориентацией

в первую очередь на раннее предупреждение и лишь потом на жесткие силовые методы решения проблем;

–поддержка прямой и обратной связи между силами обеспечения национальной безопасности, их должностными лицами, специалистами;

–соблюдение режима доступа к сведениям, имеющим конфиденциальный характер;

–проведение комплекса мероприятий для предотвращения утечки, хищения, утраты, несанкционированного уничтожения, искажения, модификации (подделки), несанкционированного копирования и блокирования информации;

–разработка проектов совместных нормативных и распорядительных документов;

–комплексное региональное планирование мер, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности, нейтрализацию и преодоление негативных тенденций в сфере национальной безопасности;

–разработка региональных целевых программ борьбы с антиобщественными проявлениями, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

–подготовка отчетных и проблемных документов в инстанции (по вертикали и горизонтали);

–оценка эффективности деятельности в обеспечении национальной безопасности, выявление проблем для приоритетного решения, а также внутренней организации системы национальной безопасности, требующих первоочередного внимания, контроля, оказания практической помощи;

–осмысление информации о положительном опыте в области превентивной практики с целью разработки методик по выявлению признаков угроз национальной безопасности и каналов получения значимых сведений;

–организация информационно-пропагандистского обеспечения противоправной деятельности, связанная с мерами по смягчению социальной напряженности и конфликтности в об-

ществе, широкого информирования населения о правоохранительной деятельности;

– поддержание позитивных тенденций и конкретных положительных результатов в организации и деятельности сил обеспечения национальной безопасности, успеха на тех или иных направлениях противодействия внутренним и внешним угрозам.

В механизм информационного сотрудничества входят виды и содержание информационных материалов для сил обеспечения национальной безопасности.

Обобщенная информация. В ней дается оценка состояния противодействия опасностям и угрозам национальным интересам республики за определенный период и результаты деятельности сил обеспечения национальной безопасности по выполнению стоящих перед ним задач. Обобщенная информация готовится с участием компетентных органов области, города, района, что дает возможность глубокого и всестороннего анализа, делать объективные выводы о реальном положении дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности за соответствующий период, способствует выработке согласованных предложений и постановочных вопросов, требующих незамедлительного решения.

Тематическая информация. В ней отражаются отдельные актуальные проблемы противодействия национальным интересам государства, прогноз возможного неблагоприятного развития ситуации, наиболее важные вопросы организации деятельности сил обеспечения национальной безопасности. К таким информационным материалам относятся:

- о экстремистской и террористической деятельности на соответствующей территории и мерах, принимаемых со стороны компетентных органов по противодействию экстремизму и террору;
- о мерах по борьбе с коррупцией, организованными преступными группировками и сообществами;

- материалы о безнадзорности несовершеннолетних, преступности несовершеннолетних и молодежи, а также о принимаемых в этой связи мерах и их эффективности;
- о сохранности всех форм собственности, борьбы с экономическими и налоговыми преступлениями;
- материалы о борьбе с наркоманией;
- иные данные, свидетельствующие о потенциальных и реальных угрозах национальной безопасности в режиме реального времени и конкретной обстановки, прогностических тенденциях.

Оперативная информация, главным предназначением которой является немедленное уведомление заинтересованных сил в предупреждении, пресечении угроз национальной безопасности, чрезвычайных происшествиях на территории соответствующего города, района, поселка, села, в течение текущих или минувших суток. Такая информация представляется ежедневно, а в случаях, не терпящих отлагательства, - немедленно и содержит следующие сведения:

- о реальной возможности совершения противоправных действий, либо о совершенных преступлениях (время, место, обстоятельства их совершения), мерах, принятых уполномоченными силами обеспечения национальной безопасности, и их результатах;
- об иных происшествиях, в результате которых пострадали люди, государственное, общественное и личное имущество граждан или наступили другие вредные последствия (ущерб), интересующие соответствующие местные органы государственной власти и самоуправления;
- о преступлениях, имеющих этническую или религиозную подоплёку.

Реализация концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности предполагает:

- формирование головного структурного подразделения по организации и осуществлению информационного сотрудничества сил национальной безопасности под руководством

Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан, как республиканского органа специального назначения, который в соответствии со своим предназначением и в пределах предоставленных ему полномочий осуществляет регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, а также координирует деятельность в этой области других органов государственного управления;

– правовое и методическое обеспечение и совершенствование нормативной правовой базы по созданию и функционированию информационного пространства информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности;

– разработку и апробацию системы оценки эффективности реализации задач информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности

– конкретную реализацию задач по осуществлению информационного сотрудничества сил национальной безопасности в соответствии с полномочиями, которая возлагается на штабные подразделения региональных, территориальных сил обеспечения национальной безопасности, отдельных должностных лиц. Обобщенные и тематические информационные материалы готовятся штабными подразделениями, сотрудниками информационно-аналитической группы, отдельными должностными лицами.

Реализация концепции предполагает осуществление ряда мер безопасности информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности. Информационные материалы, направляемые силам обеспечения национальной безопасности, могут быть открытыми, т.е. общедоступными, используемыми в работе без специального разрешения, публикуемыми в средствах массовой информации, оглашаемыми на собраниях, сходах, в выступлениях и интервью, а также ограниченного доступа и пользования, т.е. содержащими сведения, составляющие регламентированный вид конфиденциальности и подлежащие защите, охране, наблюдению и контролю.

Основной принцип решения задачи обеспечения информационной безопасности состоит в том, что защита информационных ресурсов должна быть организована с учетом существующих внутренних и внешних угроз. Проблема угроз сводится к противодействию утечки, хищению информации, несанкционированному доступу, искажению, уничтожению, неправомерной передаче третьим лицам для использования в противоправной деятельности.

Организация совместной деятельности сил обеспечения национальной безопасности по обеспечению информационной безопасности базируется на законах Республики Таджикистан «Об информации», «О защите информации» и представляет собой скоординированную целенаправленную работу по проведению правовых, организационных, технических, программных и иных мероприятий, прежде всего в области безопасности первичных сетей связи и информационных систем и включает в себя:

- нормативно-правовое регулирование обеспечения информационной безопасности (включая лицензирование деятельности и сертификацию средств защиты информации);
- выявление возможных и нейтрализация существующих угроз;
- оценку угроз и их последствий;
- определение необходимых мер защиты и оценку их эффективности;
- применение криптографических средств защиты информации при ее хранении, обработке и передаче по каналам связи;
- назначение лиц, ответственных за проведение конкретных мероприятий;
- назначение лиц, ответственных за разработку механизмов обеспечения информационной безопасности;
- управление защитой информации;
- установление контроля за выполнением специальных требований и мер ответственности юридических и физи-

ческих лиц за соблюдением соответствующих правил защиты информации.

Ожидаемые результаты концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности заключаются в том, что совершенствование сотрудничества по противодействию внутренним угрозам национальным интересам государства прямым образом связано с информационной обеспеченностью указанного процесса. Разностороннее оперативное информирование сил обеспечения национальной безопасности, органов самоуправления поселков и сельских общин (джамоатов), позволит использовать их потенциал для эффективного противодействия нарушениям правопорядка и законности, дает возможность концентрировать внимание на конкретных вопросах осуществления предупредительно-профилактической работы.

Создание единого информационного пространства в противодействии внутренним угрозам создает возможность полного использования преимуществ сотрудничества в информационной сфере сил обеспечения национальной безопасности путем рациональной эксплуатации автоматизированной телекоммуникационной сети, в основе которой лежат унифицированные системы и средства связи, автоматизированные системы, их технико-технологические комплексы, подсистемы и компоненты. Формирование информационного пространства обеспечит высокую надежность, актуальность, достоверность, своевременность и надежную защиту при передаче электронных документов и других сведений, даст возможность применять инновационные формы сетевого обслуживания, включая доступ к удаленным локальным сетям, использовать цифровую передачу речи и видеоинформации. Реализация настоящей концепции будет способствовать укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира и согласия в Республике Таджикистан, политической и социальной стабильности государства.

Выводы.

1. Научное осмысление вопросов обеспечения общественной безопасности как вида противодействия внутренним угрозам национальным интересам государства, и разработка эффективных путей ее совершенствования предполагает критический анализ национального и зарубежного опыта, научного обоснования взглядов и идей, понятийных категорий, которые отражают систему стратегических и тактических мер упрочения общественной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Таджикистан, обеспечения гражданского мира, стабильности и спокойствия граждан. Концептуальный подход является методологической базой теоретико-прикладных исследований проблем социальной практики противодействия преступным проявлениям путем комплексного использования теории управления, философии, права, социологии, политологии, психологии и других общественных наук. Потребность принятия Концепции обеспечения общественной безопасности вытекает из реальной возможности достижения существенных результатов в обеспечении национальной безопасности, защищенности здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества путем ясного понимания проблем, факторов и условий, способствующих преступным посягательствам, создания эффективного механизма противодействия преступности, решения практических задач и реализации направлений деятельности по профилактике, предотвращению, устранению потенциальных и реальных угроз общественной безопасности в стране. В диссертационном исследовании автором предлагается проект Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан.

2. Одним из факторов, препятствующих эффективности противодействия внутренним угрозам, являются проблемы в организации информационного обеспечения сотруд-

ничества сил обеспечения национальной безопасности. Существующее информационное пространство правоохранительной деятельности в современный период используется недостаточно оптимально и, по сути, не является единым, что негативно сказывается на информационном обмене сведениями, аналитическими материалами по противодействию криминальным угрозам национальной безопасности. До настоящего времени не создана теоретическая модель организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с силами национальной безопасности, которая может стать основой выработки управленческих решений, не создано самой системы информационного обеспечения сотрудничества, адекватной предъявляемым требованиям. Недостатки информационной среды сказываются на функционировании системы обеспечения национальной безопасности, которая постоянно осуществляет свою деятельность по отражению целенаправленных воздействий каких-либо сил нанести ущерб национальным интересам, упорядоченности экономической и социальной среды государства. Эта модель может быть представлена в виде концепции - совокупности взаимосвязанных научно обоснованных взглядов и идей, которые в завершённом виде могут определяют стратегию действий по созданию интегративного пространства информационного сотрудничества сил противодействия внутренним угрозам по вопросам, относящимся к их полномочиям, как части обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, защите стабильности и спокойствия общества. В диссертационном исследовании автором предлагается проект Концепции информационного обеспечения сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

3.3. Совершенствование системы подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Таджикистан в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности страны

В настоящее время происходят существенные изменения в организационной структуре, деятельности МВД Республики Таджикистан, требующие научного анализа проблем и путей их решения в теоретическом аспекте применительно к области национальной безопасности. Программа реформирования органов внутренних дел РТ на 2014-2020 годы включает в себя выработку целей, приоритетных направлений и мер по совершенствованию и развитию милицейских подразделений, поэтапное преобразование работы ОВД, оптимизацию их структурного построения, приведение их деятельности в соответствие с реальными задачами и требованиями, которые предусмотрены нормами международных правовых документов¹.

Указанный комплекс мер имеет весьма важное значение и может быть реализован в условиях определенных ресурсных ограничений. Поэтому потенциальные ресурсы повышения эффективности правоохранительной службы ОВД состоят в первую очередь в переориентации с карательно-административных установок, на реализацию социально ориентированной профилактической функции, оптимальном использовании кадровых возможностей, поиске и нахождении внутренних резервов, внедрении инновационных приемов и методов работы, новых информационных технологий, улучшении организации и координации совместных действий, повышении научного уровня деятельности и организационной культуры, что, в совокупности, требует исследова-

¹Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014г.- <http://www.police-reform.tj/index.php/ru/k2/programm> (дата обращения: 10.01.17).

ния и учета личностного фактора в правоохранительной деятельности¹.

Общая установка на 2020 год дана в Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли: «На нынешнем этапе развития Таджикистана сферам науки и образования придается перво-степенное значение, потому что они играют ключевую роль в деле укрепления основ демократического, правового и светского государства»². Если обратиться к истории, то в 2014 г. при участии главы государства состоялась торжественная закладка первого камня нового учебного здания Академии МВД Республики Таджикистан и 31 августа 2017 года оно было сдано в эксплуатацию. Необходимо отметить, что здание Академии МВД Республики Таджикистан в Центральной Азии аналогов не имеет. В настоящее время в Академии педагогическую деятельность осуществляют 128 преподавателей, из которых 31 педагогов являются кандидатами наук. Преподавание осуществляется на 24 кафедрах шести факультетов: Факультет № 1 готовит руководящие кадры по специальности «Государственное и местное управление». Также на факультете функционируют Высшие академические курсы для повышения квалификации руководящих кадров различных уровней. На факультете обучение производится по очной и заочной формам. Факультет № 2 готовит специалистов для органов внутренних дел и для других правоохранительных структур по специальностям «Правоведение» по квалификации «Юрист» и «Правоохранительная деятельность» по квалификации «Юрист» по линии исполнения уголовного наказания, государственного контроля и борьбе с коррупцией, а также контроля за незаконным оборотом нар-

¹Морозов В.А., Федулов Б.А., Чернов Ю.Н. Государственно-правовые аспекты формирования личностно-профессионального отношения сотрудника полиции к профессиональной деятельности / Алтайский юридический вестник № 2 (14) 2016 г. С.46.

² Пресс-Центр Президента Республики Таджикистан. Основной источник: (www. President.tj.) 26.12.2019 г. (дата обращения: 27. 12.19).

котических веществ. На факультете обучение производится по дневной форме обучения. Срок обучения составляет 5 лет. Факультет № 3 готовит специалистов по специальностям: «Правоведение» и «Пожарная безопасность» для органов внутренних дел, правоохранительных органов и других силовых структур республики. На факультете обучение производится по заочной форме обучения. Также на факультете функционируют курсы повышения квалификации сотрудников ОВД. Факультет № 4, который расположен в г. Ходженте, готовит специалистов для органов внутренних дел и правоохранительных органов по специальностям «Правоведение» по квалификации «Юрист» и «Командный состав» по квалификации «Командир взвода». На факультете обучение производится по дневной форме обучения. Также на факультете функционируют курсы начальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел. Факультет № 5 готовит специалистов по специальностям «Пожарная безопасность» и «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций». На факультете обучение производится по дневной форме обучения. Срок обучения – 5 лет. Факультет № 6 образован в августе 2017 года и готовит специалистов по специальности «Правоведение» по квалификации «Юрист» по линии подготовки оперативных сотрудников для правоохранительных органов Республики Таджикистан.

Анализ специальностей, перечня специалистов, которые требуются для правоохранительной системы МВД, с очевидностью свидетельствует об общей направленности учебного процесса в Академии при подготовке, повышении квалификации, переподготовке кадров на устремленность обучения и овладения новейшими формами, способами и средствами противодействия внутренним угрозам национальной безопасности. В Академии МВД Республики Таджикистан в настоящее время введена новая дисциплина «Основы теории национальной безопасности», которая призвана сыграть направляющую и во многом определяющую роль в их профессио-

нальном становлении. Многочисленные вызовы, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество в целом, приобретают все более и более сложный, комплексный характер. Адекватно ответить на эти вызовы способны лишь фундаментально подготовленные, грамотные специалисты, воспитанные в убежденности обязательности строгого и неуклонного соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина как важнейшего принципа своей работы. Они должны знать круг базовых понятий, разъясняющих деятельность органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности, соответствующую нормативно-правовую базу, иметь систематизированные теоретические представления об основных направлениях обеспечения национальной безопасности и четко представлять себе роль правоохранительных органов в этом процессе¹.

В Санкт-Петербургском университете МВД России в рамках рабочей программы, которая предназначена для курсантов и слушателей очного и заочного обучения, проводятся занятия по учебной дисциплине «Основы теории национальной безопасности» по направлению подготовки (специальности) 030901.65 - Правовое обеспечение национальной безопасности. Одной из целей изучения учебной дисциплины является обучение курсантов и слушателей систематизированными теоретическими и прикладными знаниями и представлениями по организационным и правовым основам функционирования системы обеспечения национальной безопасности, задачам и основным направлениям деятельности правоохранительных структур в противодействии внутренним и внешним угрозам; формирование практических навыков и умелых действий, воспитание внутренних потребностей в их реализации при реализации в служебной деятельности правоприменительных и контрольно-надзорных функций ОВД².

¹Основы теории национальной безопасности: учебное пособие. — М.: ДГСК МВД России, 2014. С.6.

² <http://www.studfiles.ru/preview/6150226/> (дата обращения: 06.01.2019).

В условиях глобализации преступности, тенденция развития правоохранительной деятельности характеризуется необходимостью совершенствования системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников, реализующих правоохранительную функцию. Справедливо утверждение о том, что «...успешная реализация правовых предписаний зависит не только от качества законов, их содержащих, но и от верного понимания, правильного толкования норм теми, кто их применяет»¹. Эта потребность приводит к созданию новых возможностей эффективного управления образовательным процессом в специализированных учебных заведениях Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, так как реализация имеющихся рабочих программ обучения, которые отвечают лишь на уже существующие запросы, не может привести к инновационному прорыву в реализации надобности центрального аппарата МВД в личностно-ориентированном формировании современных выпускников, отвечающих всем требованиям отечественного и международного законодательства. Профессионализм, как интегративная величина, состоит из многих компонентов служебной компетентности, куда входит получение предметных знаний в правоприменительной сфере, умений и навыков в организационно-управленческой, научно-исследовательской, педагогической областях².

Верно отмечено, что для этого нужны инициатива и настойчивость, активная гражданская позиция в формировании

¹Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. доктора юрид. наук, профессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015. С.5.

²Хисамутдинов Ф.Р., Марданов Д.Р. Теоретико-прикладной аспект формирования профессионально-специализированной компетенции курсантов юридических вузов системы МВД России /Вестник Казанского юридического института МВД России № 2 (24), 2016. С.101.

рабочих программ обучения¹. При этом существует необходимость не только в повышении профессиональной подготовки кадрового состава ОВД, ориентированного на защиту приоритетов интересов личности, общества и государства в условиях возможности криминализации основных сфер жизнедеятельности таджикского государства, но и в рассмотрении вопроса расширения понятия «кадровый потенциал» как стратегического ресурса противодействия внутренним угрозам национальной безопасности в рамках проводимого реформирования и современных требований к правоохранительной деятельности.

В ведомственном профессионально-правоохранительном образовании для органов внутренних дел Республики Таджикистан представляется возможным оперировать термином «кадровый потенциал», под которым мы понимаем интегративное сочетание личностных характеристик курсантов, слушателей, их специальных знаний, профессиональных умений и практических навыков, а также потенциальных возможностей, которые в процессе трудовой деятельности могут быть активированы и использованы для достижения правоохранительных целей и решения задач, стоящих перед государством².

Данная позиция основана на анализе структуры человеческих ресурсов, которая имеет как количественную, так и качественную составляющие. К количественной величине относится собственно число людей, объединенных общими целями при выполнении общих задач в правоохранительной сфере деятельности ОВД, которую можно охарактеризовать как «людские ресурсы». Однако, сама по себе данная катего-

¹Носкова Л.Г. Формирование человеческого капитала как проблема организации эффективного общения руководителя органа внутренних дел //Труды Академии управления МВД России, 2014. № 2 (30). С.92.

²Николаенко Е.А. Кадровый потенциал органа внутренних дел как важный ресурс территориального органа МВД России / Проблемы правоохранительной деятельности. 2018, № 2. С.36.

рия не в состоянии полноценно охарактеризовать возможности управления человеческими ресурсами, в связи с чем определяющую роль играет их качественная характеристика - «человеческий потенциал». При этом, как верно делают вывод исследователи, «...наряду с понятием человеческого потенциала, упоминается также человеческий капитал, который является формой проявления человеческого потенциала, имеющий существенное значение при оценке человеческих ресурсов и связанный с получением определенного результата благодаря эффективности управления профессиональными качествами и развитием человеческого потенциала людских ресурсов»¹.

Для достижения конкретных целей диссертационной работы необходимо несколько сузить обозначенное понятие в соответствии со спецификой выбранной области исследования, а также классифицировать и сгруппировать его составные элементы. Таким образом, в рамках рассмотрения вопросов совершенствования системы подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Таджикистан представляется возможным оперировать понятием «кадровый потенциал», представляющий собой систему личностных качеств, а также основные группы умений, показателей и навыков, которыми будут обладать сотрудники ОВД на различных уровнях ее обеспечения. Таким образом, кадровый потенциал, при условии эффективного управления им, является стратегическим ресурсом достижения поставленных целей и задач, а применительно к системе органов внутренних дел, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка, предупреждению, пресечению и раскрытию преступных деяний - стратегическим ресурсом обеспечения национальной безопасности страны.

¹ *Ашкола А.В.* Современные проблемы оценки кадрового потенциала органов внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России, 2014, № 8. С.222.

Социологический опрос свыше 700 респондентов¹ по вопросам, связанным с формированием профессионального кадрового потенциала ОВД Российской Федерации, показал, что не все возможности, ориентированные на повышение качества кадрового состава, используются в полной мере². Процесс реформирования ОВД не произвел должного эффекта по обновлению и повышению качественного звена кадров. Покажем фрагмент социологического вопроса, проведенного в Российской Федерации в отношении трудностей, которые приходится преодолевать сотрудникам органов внутренних дел со стажем работы менее 3 лет.

Таблица 17

Вариант ответов:	%
- недостаточность специальных знаний для успешного выполнения служебных задач	24,7
- неудовлетворительные условия труда	35,3
- несоответствие выполняемых обязанностей желаниям и интересам	11,3
- невнимательное отношение со стороны руководящего состава и старших товарищей	16

Все тяжести полицейской службы, которые выпадают на долю молодым сотрудникам, не проходят без последствий. Анализ полученных результатов опроса показывает, что практически у 65 % молодых сотрудников в течение первых трех лет работы меняется не в лучшую сторону в целом позитивное представление о справедливости, праве, законности. Возмож-

¹В число опрошенных вошли: 420 сотрудников, имеющих практический опыт и стаж службы в органах внутренних дел более 3 лет, 138 руководителей (начальников) кадровых подразделений и сотрудников по работе с личным составом разных структурных подразделений, 150 стажеров и молодых сотрудников (стаж службы менее 3 лет).

²Горошко И.В., Эльман Т.В. О некоторых итогах изучения вопросов, связанных с формированием профессионального кадрового состава органов внутренних дел Российской Федерации / Труды Академии управления МВД России. 2015. № 2 (34). С.69.

ными причинами подобного положения явились пробелы законодательства, допущенные нарушения и систематические отступления от предъявляемых требований к кандидатам на службу в ОВД в ходе предварительного отбора, недостаточно высокий интеллектуальный уровень молодых людей, пришедших на службу, попустительство в кадровой работе. Эти причины сказываются на низком уровне знаний личным составом нормативных правовых установок, упорядочивающих процесс прохождения службы и организацию оперативно-служебной деятельности в ОВД.

Авторы анкетирования обоснованно приходят к выводу о том, что фактический результат опроса свидетельствует о необходимости кардинальной перестройки работы кадровых подразделений по улучшению морально-психологической подготовленности личного состава, воспитанию устойчивых позитивных качеств личности и формированию нетерпимого отношения к любым фактам противоправного поведения. Большинство респондентов (78,6%) воспринимают отрицательное воздействие на имидж полиции таких негативных факторов, как небрежность, халатность, конформизм, непрофессионализм, наблюдаемое злоупотребление властными полномочиями по службе, что свидетельствует о необходимости корректировки и усилении воспитательного воздействия на вероятное поведение сотрудников в практике служебной деятельности¹.

Эти проблемы также касаются кадрового потенциала сотрудников ОВД Республики Таджикистан. Такая постановка вопроса затрагивает важное обстоятельство, связанное с тем, что в условиях изменения качественных характеристик преступности, тенденция дальнейшего развития правоохранительной работы связывается с необходимостью использовать нераскрытые до конца возможности совершенствования системы отбора, подготовки и непрерывного повышения квалификации сотрудников, реализующих правоохранительную функцию. В Послании Парламенту страны на 2020 г. Лидер нации, Прези-

¹ Там же. С.70.

дент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон дал напутствие всем руководителям министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти о необходимости уделять первоочередное значение вопросам правильного отбора и расстановки кадров, воспитания их в духе честности и уважительного отношения к гражданам¹.

Анализ взглядов научных работников убедительно говорит о том, что результаты деятельности органов внутренних дел могли бы быть значительно выше, если бы её ход подкреплялся соответствующими изменениями в профессионально-нравственной подготовке сотрудников². Важность совершенствования обучения будущих сотрудников органов внутренних дел вызывается необходимостью построения обновленной системы подготовки кадров, которая ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной деятельности, воспитание творчески мыслящих инициативных специалистов с высокой интеллектуальной и нравственной культурой. Справедливо отмечается, что в стандарты компетентности сотрудников органов внутренних дел должны входить не только получение необходимых знаний, но и новые качества сотрудников: способность определять стратегические задачи и приоритеты ведомства, понимать политический контекст и институциональные факторы, присущие деятельности органам внутренних дел³.

В связи с этим многие исследователи обращают внимание на актуализацию воспитательного процесса в образовательном комплексе, на то, что универсальные компетенции создаются преимущественно гуманитарными и социально-

¹ Пресс-Центр Президента Республики Таджикистан. Основной источник: (www.President.tj.) 26.12.2019 г. (дата обращения: 27. 12.19).

² Олейников В. С., Душкин А. С., Гурьев М. Е. Системно-деятельностный подход в исследовании профессионально-нравственного воспитания сотрудников органов внутренних дел - Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 1 (69), 2016. С.184.

³ Мирзорустамов М.М. Совершенствование кадрового обеспечения как стратегическое направление деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 4 (36). С. 70.

экономическими дисциплинами. Отсюда вытекает необходимость гуманитаризации специального полицейского образования в силу того, что воспитание патриотического начала у курсантов силовых структур государства должно быть приоритетным в формировании активной гражданской позиции, что позволит им правильно решать профессиональные задачи в повседневной правоохранительной работе¹.

Обзор специальной литературы свидетельствует о поиске и использовании возможностей совершенствования системы отбора, организации образовательного процесса и непрерывного повышения квалификации сотрудников, реализующих правоохранительную функцию². Специалистами отмечается назревшая необходимость изменения целевых установок современного образования. Основной причиной несовершенства существующей системы обучения, как показывают многочисленные исследования, являются просчеты в парадигме образования³. Сама организация учебного процесса состоит в передаче обучаемым готовых рецептов, обобщенных выводов по отраслям научных знаний, вне включения в процесс познания аналитики (формальной логики), основ проблемного и критического мышления, решения сложных задач социальной практики. Поэтому справедливо отмечается заметная оторванность процесса подачи знаний от реалий практики, несоответствие

¹*Шинкевич В.Е.* О некоторых проблемах организации профессиональной подготовки кадров: по материалам IV Всероссийской научно-практической конференции «Профессиональное образование в сфере национальной безопасности» /Вестник Сибирского юридического института ФСКН России, 2016. № 4 (25). С.72.

²*Бавсун И.Г., Гусев В.А.* Проблемы стандартизации высшего образования в системе подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России. 2019, № 3 (51); *Шишканова И. А., Мацкевич И. М.* Нормативное правовое регулирование подготовки кадров высшей квалификации для правоохранительной системы /труды Академии управления МВД России. 2017, № 2 (42).

³*Воскобоев А.И., Головкин В.А.* Воспитание как комплексная дидактическая проблема: традиционные и инновационные интерпретации / Философия права, 2016, № 3 (76). С.100.

«сухой» теории трудностям службы. Получив диплом после вуза, молодой сотрудник зачастую не может в дальнейшем правильно применять свои знания на практике¹.

Кроме того, в процессе обучения не уделяется достаточного внимания гуманистической сущности развивающей деятельности, с ориентацией на общечеловеческие ценности. Этому способствуют тревожные тенденции, которые представляют потенциальную угрозу традиционным социогуманитарным ценностям: доминирование технологического подхода; ориентация не на фундаментальное, а на профессиональное инструментально-прикладное образование; коммерциализация психологии и перенос рыночных отношений и в сферу образования (само понятие «образование» подменено утилитарным словосочетанием «образовательные услуги»); стремительно нарастающая виртуализация с его особым сетевым миром, функционирование которого несет в себе скрытые угрозы и опасности. Подобное может привести к отстранению обучающихся от процессов социализации, отчуждению от знаний общекультурных приоритетов². Возможно несколько путей в изменении образовательной стратегии:

– включение в процесс получения знаний мировоззренческих дисциплин и развитие логического, критического, проблемного мышления, которое приводит к интеллектуальному развитию обучаемых;

– гуманитаризация образования, которая включает в себя высокие социально-нравственные основы, правила общечеловеческой культуры.

Лидер нации, Глава государства уважаемый Эмомали Рахмон в своем выступлении по случаю Дня знания отмечал: «В нынешних условиях необходимо придавать значение изуче-

¹Муртазин А.И. Преступность сотрудников органов внутренних дел / Вестник Уфимского юридического института МВД России, 2017 № 1. С.50.

²Колесникова Е.Ю. Общие социогуманитарные константы российского образования в системе институциональных факторов его реформирования / Философия права, 2016, № 2 (75). С. 127, 130.

нию национальной культуры как важного фактора духовного развития личности. Ибо формирование эстетического вкуса и глубокое осознание национальной культуры пробуждает в сознании учащихся высокое чувство патриотизма, направляет их на изучение литературных, философских, социальных и духовных произведений прошлых мыслителей нашего народа. Этим путем мы сделаем твердый шаг в русле воспитания поколения нового времени, обладающего высокой человеческой этикой»¹.

На IV Всероссийской научно-практической конференции «Профессиональное образование в сфере национальной безопасности», проходившей в октябре 2016 г. в Санкт-Петербурге, было отмечено, что процесс модернизации профессионального образования в сфере обеспечения национальной безопасности в современных условиях имеет особую значимость и требует оперативного и эффективного ответа на внешние и внутренние вызовы и угрозы. Отмечается, что «...наряду с необходимостью развития материально-технической базы образовательных учреждений, готовящих специалистов для силовых министерств и ведомств, внедрения инновационных образовательных технологий, возрастает значимость гуманитарной составляющей высшего образования». Справедливо выражается беспокойство тем, что «...в системе подготовки кадров в сфере национальной безопасности происходит недооценка глобального информационного воздействия на обучающихся (военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов) со стороны потенциального социального объекта профессиональной деятельности (противника, криминальной среды)». Подчеркивается мысль о том, что «...качество профессионального образования сегодня является основой любой деятельности. Особое значение оно имеет и для Министерства внутренних дел Рос-

¹ Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии Министерства внутренних дел / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017. № 3 (35). С.18.

сийской Федерации, которое является самым многочисленным субъектом обеспечения национальной безопасности»¹.

Эта озабоченность отражена в Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан, где отмечено, что, наряду с другими, угрозами в сфере духовной жизни таджикского общества являются деформация системы массового информирования как за счет монополизации средств массовой информации, так и за счет неконтролируемого расширения сектора зарубежных средств массовой информации в отечественном информационном пространстве, а также возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни - использование зарубежными специальными службами средств массовой информации, действующих на территории Республики Таджикистан, для нанесения ущерба обороноспособности страны и безопасности государства, распространения дезинформации².

Важность противодействия угрозам данного направления напрямую подтверждается проведенным социологическим опросом. В методологии предложенного анкетирования заложен категориальный подбор респондентов. В число экспертов включены должностные лица руководящего состава органов внутренних дел, получающих дополнительное профессиональное образование в Академии МВД РТ, курсанты первого года обучения и курсанты-выпускники высшего учебного заведения. Простой анализ ответов на любой из вопросов дает возможность сравнить ответы и сделать вывод об определенной незрелости, незнании очевидных проблем места и роли органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности, путям противодействия внутренним и внешним

¹Шинкевич В.Е. О некоторых проблемах организации профессиональной подготовки кадров: по материалам IV всероссийской научно-практической конференции «Профессиональное образование в сфере национальной безопасности» /Вестник Сибирского юридического института ФСНК России, 2016. № 4 (25). С.72.

² Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175.

угрозам в стране курсантов-первогодков и определенной потенциальной подготовленности выпускников Академии к защите прав и свобод человека, интересов общества и государства.

Например, у курсантов первого года обучения в основной массе отсутствует убежденность в том, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией. На этот вопрос утвердительно ответили лишь 7% опрошенных.

Проиллюстрируем фрагмент социологического опроса (Приложение 1,2). Вопрос: IV. Можно ли утверждать, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией?

1. Вполне согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно)

Таблица 18

№ вопроса	№ варианта ответа	В целом по группе экспертов	Из них:		
			Руководители ОВД	Курсанты 1 года обучения	Курсанты – выпускники
IV	1	65,7	25,96	7	32,74
	2	20,22	10,56	1,1	8,56
	3	4,62	2,64	0,22	1,76
	4	6,82	3,3	0,66	2,86
	5	2,64	1,54	0,22	0,88

У курсантов первого года обучения почти полная неопределенность в оценке роли органов внутренних дел, что свидетельствует об низком уровне восприятия динамично развивающихся жизненных условий, отсутствии готовности не поддаваться воздействию негативных факторов¹. Как верно отмечают научные работники, при стремительной включенности молодых людей в сферу виртуального общения, восприятием и социальной действительности подменяется искусственной картинкой, что понижает способность адекватного поведения в реальной жизни². Этот косвенный индикатор, а также взгляды ряда ученых свидетельствуют о том, что в современном сознании молодых людей отсутствует правовая социализация³, стройная система убеждений, взглядов, ценностных установок и идеалов⁴. Нельзя не обратиться к высказыванию Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона, которое он озвучил в Послании Маджлиси Оли страны на 2020 г. Он отмечал, что в условиях глобализации и развития информационных технологий, происходит умышленное засорение национальной культуры чуждыми элементами, поэтому «обращение к истории, познание себя, очень важны и даже обязательны для каждого человека, в особенности подростков и молодежи»⁵.

¹Халфина Р.Р., Шерстобитов Ю.А., Лебедев В.Н. Особенности формирования психологической устойчивости у курсантов Уфимского юридического института МВД России / Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, № 1. С.59.

²Тепляшин П.В., Федорова Е.А. Криминологические детерминанты, тенденции и прогноз преступности в Сибирском федеральном округе / Алтайский юридический вестник. 2019, № 1 (25). С.93.

³Правовая социализация – процесс формирования у молодежи системы нравственно- правового мировоззрения, ценностей и норм, благодаря которому происходит их успешная адаптация к общественно-правовой жизни.

⁴Филоненко В.И., Никулина М.А. Ретроспективный анализ культурно-гуманитарной компетентности выпускников школ (по результатам социологических исследований / Философия права, 2016, № 3 (76). С. 114.

⁵Пресс-Центр Президента Республики Таджикистан. Основной источник: (www. President.tj.) 26.12.2019 г. (дата обращения: 27. 12.19).

Правительством Республики Таджикистан была утверждена программа правового обучения и воспитания граждан на 2009-2019 годы¹. В ней отмечается, что переход к рыночным экономическим отношениям, формирование демократических ценностей, создание гражданского общества, проведение политико-правовых реформ, пропаганда прав и свобод, а также основные обязанности человека и гражданина требуют улучшения правового воспитания и повышения уровня правовых знаний населения Республики Таджикистан, необходимости принятия конкретных мер и разработки единой общегосударственной программы правового обучения и воспитания.

Вне сомнения, можно присоединиться к научной позиции о том, что достигая цель формирования у будущих сотрудников правоохранительных органов необходимых профессиональных компетенций, следует при организации учебного процесса в вузах широко и повсеместно воплощать в жизнь различные педагогические инновационные технологии и методики, содержание которых в той или иной степени направлено на развитие самостоятельности у обучающихся при изучении профильных дисциплин. К таковым относится использование межпредметной интеграции, модульной технологии процесса обучения, информационно-коммуникационные технологии, служебную практику, метод портфолио, контролирующие балльно-рейтинговые программы, обучающие и контролирующие системы тестирования, включение в научно-исследовательскую деятельность другие инновации².

¹ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 апреля 2009 г. № 253 «Об утверждении программы правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан на 2009-2019 годы»; *Маджидзода Дж. З; Кравченко О.В., Насков Д.С.* Роль правового воспитания в социализации несовершеннолетних /Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017, № 3 (35). С. 50.

²*Канторов Р.Б.* Роль самообразования в подготовке специалистов для правоохранительных органов / Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: Международная научно-практическая конференция (Минск, 7 апреля 2016 г.) - Минск: Академия Министрства внутренних дел Республики Беларусь. С. 442-443.

И тем не менее, признаки «болезненного состояния» первокурсников как выделенной социально-демографической группы, межпоколенческий разрыв в системе ценностей отмечен социологами, анализирующими мировоззрение учащейся молодежи¹. Обратимся к исследованиям российских специалистов. Так, опрос абитуриентов и студентов первого курса Южного федерального университета (ЮФУ), Южно-Российского государственного политехнического университета (ЮРГПУ (НПИ)), Ростовского государственного экономического университета (РГЭУ (РИНХ)), Ростовского государственного медицинского университета (РостГМУ) привел к выводу, что недостаток знаний культурных ценностей первокурсников связан с превалированием в среднем образовании школьников тестирования как «преимущественной формы оценки, поскольку любые тесты направлены, прежде всего, на фиксацию внешней, формализованной стороны процессов и явлений»².

Заметна и другая сторона проблемы тестирования. Всегда ли компьютерное тестирование для проверки и оценки знаний является в настоящее время тем самым адекватным методом? Полагаем, что использование тестов имеет ряд ограничений. Дело в том, что традиционно к достоинствам тестирования относят стандартизированность методик, наличие нормативного результата, его воспроизводимость. Считается, что оценки, полученные при тестировании, являются объективными. Также на многих проверяемых производит впечатление некая наукообразность процедуры оценки в случае тестирования.

Однако почти все эти достоинства имеют и определенные недостатки. Так, по результатам опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), которые опубликованы в начале июля 2018 г. в средствах массовой информации, 77% российских граждан считают, что после введения

¹Шереги Ф. Э. Политические установки студентов российских вузов //Социологические исследования, 2013. № 1.

²Филоненко В.И., Штомпель Л.А., Штомпель О.М. Противоречия в культурной картине мира студентов-первокурсников / Философия права, 2016, № 3 (76). С. 106.

Единого государственного экзамена (ЕГЭ) 10 лет назад подход к проверке знаний стал носить формальный и поверхностный характер; качество знаний становится хуже по причине нацеливания школьников на прохождение тестов при подготовке к ЕГЭ – так отметили 77% опрошенных. Выявлению истинного уровня знаний может помочь отмена тестовой части ЕГЭ, полагает 65% респондентов¹.

В связи с этим нельзя обойти вниманием мнение профессора В.В. Сорокина, в которой, в частности, дает оценку нынешнего увлечения тестированием студентов юридических вузов. Он справедливо отмечает, что ставка только на тест при обучении и оценке знаний просто губительна. Выпускник в этом случае не получает навыка элементарного общения с людьми, а в его будущей профессиональной деятельности необходимо уметь убеждать, доказывать, мотивировать, обосновывать². В статье подчеркивается, что «...натаскивание на тестах плодит грубых начетчиков, все таланты которых заключаются в умении угадать нужный вариант из заранее заготовленных. Но разве на практике правоприменителю кто-нибудь готовит веер вариантов нужного решения? Натасканный на тестах дипломированный юрист просто теряется в обилии законодательства и тем более не может оказать правовую помощь в ситуации пробела в праве, ведь рассуждать юридически, вывести справедливое решение его при такой системе образования не научили»³.

1 Московский комсомолец, 5 июля 2018 г. <http://www.mk.ru/social/2018/07/05/rossiyane-zametili-ukhudshenie-kachestva-znaniy-shkolnikov-vinovat-ege.html> (дата обращения - 05.07.18).

²Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Оценка профессиональных знаний руководителей органов внутренних дел с использованием компьютерного тестирования / Роль науки в повышении эффективности деятельности правоохранительных органов //Материалы научно-практической конференции (24 июня 2011 г. - Алматы, 2011. С.565.

³Сорокин В.В. Демонтаж фундамента отечественной юриспруденции (О месте и роли теории права и государства в контексте современного юридического образования) // Российская юстиция, № 7, 2007. С.52.

Конечно, при изучении процессов правовой социализации обучающейся молодежи, как специфической социально-демографической группы, следует учитывать характерные особенности, присущие этой прослойке, которые сказываются на свойствах восприятия действительности у молодого поколения. И в первую очередь следует обратить внимание на то обстоятельство, что правовое сознание молодежи только формируется, имеет переходный характер, отличается многовекторностью, незавершенностью становления его основополагающих частей. Фундамент развития правовой социализации молодого поколения составляет система нравственно-этических установок, которые изначально формируются при помощи восприятия семейных традиций как правил должного поведения, школьного образования, постепенно переходят в правовую плоскость и мировоззренческую убежденность человека¹. На базе мировоззренческих взглядов строятся личные ценностные ориентации, которые составляют основу интеллекта, индивидуального правосознания и законопослушного поведения, стойкого убеждения в необходимости уважения существующих правых категорий, признания их правильности². Эта простая схема свидетельствует о необходимости серьезной корректировки подхода к интеллектуальному развитию и профессионально-нравственному воспитанию в подготовке будущих специалистов правоохранительных структур.

Опыт работы в указанном направлении имеется. В Санкт-Петербургском университете МВД России активно претворяется в жизнь идея о том, что образовательный процесс должен иметь не только профессиональную, но и социо-

¹Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буняева[и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Е. Ильичёва. – Белгород: Бел.ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. С.23.

² Клочко И. В. Теоретико-методологические основы проблемы формирования правосознания учащейся молодежи // Мир науки, культуры, образования. 2013. № 6. С.132.

культурную направленность¹. В вузе проведено более 750 мероприятий и организовано участие личного состава в мероприятиях воспитательной направленности: из них 4 - международного уровня, 22 - общероссийского уровня, 26 - ведомственного, свыше 200 - общеуниверситетского, свыше 500 - на уровне факультетов².

В научных педагогических кругах обосновывается утверждение о том, что, процесс восприятия ценностных установок, которые затем выстраиваются в линейку (рейтинг) значимости у молодых людей, будет успешным, когда социокультурные и психолого-педагогические условия обучения тесно связываются с эмоционально-волевыми и личностно-качественными обучаемых в процессе усвоения общих и специальных знаний³. Превращение на этой основе общечеловеческих ценностей в систему внутриколлективных отношений имеет мотивированное индивидуальное значение для личности и сквозь призму индивидуального развития может способствовать укреплению национальной безопасности. Вполне обоснована убежденность российских авторов в том, что в интересах осознанного и преданного служения гражданскому обществу в сфере правоохранительной деятельности, формирование у сотрудников традиционных духовно-нравственных ценностей, которые составляют основу национальной государственности и консолидируют широкие слои населения, должно происходить в атмосфере обстановки (профессионально-ценностной среды) высокого эмоцио-

¹ Рожков А.А., Шалыгин А.П. Особенности социокультурной направленности образования в системе МВД России / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 2 (78) 2018. С.227-228.

² Материалы Санкт-Петербургского университета МВД России о проведённой работе по морально-психологическому обеспечению служебной деятельности (по итогам 12 месяцев 2017 г.). – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018.

³ Бутинов К.В. Роль гражданско-патриотических ценностей в подготовке офицера полиции // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2016. №1 (23). С. 116-118.

нального подъема восприятия и обсуждения ценностей, а также совместной (общей) активной практической и учебно-педагогической работы¹.

В ходе социологического опроса о роли органов внутренних дел в противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан более половины респондентов полностью согласны с тем, что в настоящее время система подготовки кадров ОВД должна быть ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной деятельности - 58,46%, частично согласны - 30,1%, не согласны с утверждением – 5,06%. По существу, как верно отмечают ученые, государственная задача по становлению, формированию и реализации политики развития человека становится педагогической, так как развитие личности в интеллектуальном, духовном, морально-нравственном, физическом аспектах является основной задачей педагогической деятельности²

Отсюда можно сделать вывод, что профессионально-нравственная, интеллектуальная сторона обучения становятся центральной категорией юридической педагогики. Великий немецкий мыслитель Г. Гегель отмечал: «Педагогика - это искусство делать людей нравственными: она рассматривает человека как природное существо и указывает путь, следуя которым он может вновь родиться, превратить свою первую

¹Бутинов К.В., Тагиров З.И. Универсальные духовно-нравственные ценности сотрудников правоохранительной системы как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации /Совершенствование деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере обеспечения национальной безопасности: сборник материалов XVIII международной научно-практической конференции «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (Москва, 24 ноября 2016 г.). – М.: Академия управления МВД России, 2016. С.67.

²Бобров В.В., Сердюк, Н.В. Сущность и содержание социально-педагогических аспектов сотрудничества органов внутренних дел с общественностью /Труды Академии управления МВД России, 2017. № 2 (42). С. 93.

природу во вторую, духовную, таким образом, что это духовное станет для него привычкой»¹.

Основные направления повышения качества обучения складываются в простую схему: совершенствование его содержательного наполнения (чему учить), оптимизация методики обучения (как учить), постоянный рост квалификации педагогического коллектива (кому учить)². Лидер нации, глава государства уважаемый Эмомали Рахмон подчеркивал, что задача педагогического коллектива Академии МВД РТ «...заключается и в том, чтобы воспитывать своих учеников в духе высокого национального чувства, патриотизма, верности Родине, защиты высших государственных ценностей и национальных интересов, в свою очередь, они сами должны быть образцами в этом деле. Глубоко убежден, что сотрудники правоохранительных органов в ходе своей деятельности ставят национальные интересы превыше всего, посвятят знания, навыки и даже себя этой высокой цели. Ибо органы внутренних дел, другие правоохранительные органы и военные структуры играют ключевую роль в защите высших ценностей государственности, обеспечении безопасности государства и общества, то есть верховенства закона»³.

Важность совершенствования обучения сотрудников органов внутренних дел вызывается необходимостью построения обновленной системы подготовки кадрового состава, которая

¹Гегель Г.В.Ф. Философия права - М.,1990. С. 205-206. - <https://videouroki.net/razrabotki/gieghiel-o-nravstviennosti-i-tsieli-piedagoghiki.html> (дата обращения: 16.05.18).

²Брилевская Д.В. Организация работы по повышению квалификации преподавательского состава в системе правоохранительных органов и спецслужб / Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: Международная научно-практическая конференция (Минск, 7 апреля 2016 г.) - Минск: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2016 г. С. 442.

³Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии Министерства внутренних дел / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017. № 3 (35). С.20.

ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной функции государства. Сегодня к каждому специалисту (управленцу, менеджеру, дипломату, юристу и т.д.) приходит осознание того, что мы живем не просто в информационный век, но и высокоинтеллектуальный. По словам Президента Российской Федерации В.В. Путина, весь мир вступает в эпоху кардинальных перемен; глобальное развитие становится всё более неравномерным; вызревает почва для новых конфликтов экономического, геополитического, этнического характера; ужесточается конкуренция за ресурсы и прежде всего человеческие ресурсы, за интеллект¹. Отсюда основным содержанием деятельности становится умственный компонент, основанный не на эмпирически накопленных навыках, а на соответствующем объеме творческих и специальных знаний и навыков, дающих возможность творческого осмысления складывающейся обстановки². В ходе социологического опроса о том, каков должен быть современный сотрудник милиции, в целом по группе экспертов, куда вошли руководящий состав органов внутренних дел, курсанты Академии МВД Республики Таджикистан, большее предпочтение (43,1%) отдано высокому уровню профессионального мастерства.

Можно присоединиться к мнению о том, что в настоящее время необходимо отказаться от подготовки работников-среднячков, от выпуска дипломированных специалистов, которые не имеют глубоких знаний, умений и навыков в своей профессии. Знания становятся более содержательными на основе плюрализма мнений ученых, юридических школ. Важно уделять внимание развитию сущностного понимания правовых и иных

¹ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012г. /<http://www.kremlin.ru/news/17118> (дата обращения: 26.09.2017).

² Гордиенко В.В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2014, № 3 (31). С.9; Петрова С. Управление развитием кадрового потенциала в инновационной экономике /Кадровик. Кадровый менеджмент, № 2, февраль 2010. С.15.

проблем, возникающих в обществе¹. Такая постановка задачи вовсе не случайна - современная преступность пытается использовать мощные интеллектуальные возможности новых информационных технологий, что кардинально меняет формат и содержание традиционно сложившейся системы обеспечения глобальной безопасности, противодействия внутренним и внешним угрозам национальных государственных систем. Поэтому интеллектуализацию правозащитной деятельности необходимо рассматривать как приоритетное направление развития полицейского профессионального обучения².

Кроме того, как верно отмечают ученые, в юридически казусных ситуациях, когда природа угроз безопасности не совсем изучена и понятна, сотрудники правоохранительных органов вынуждены прибегать к так называемому профессиональному усмотрению, т.е. профессионал, опираясь на собственные профессиональные умения и навыки, круг прав и обязанностей, оставаясь при этом в рамках закона, осуществляет правоисполнительное поведение «в ручном режиме». Там, где в системе права по тому или иному основанию имеются «правовые лагуны» в реализации своей охранительной функции, уполномоченные должностные лица в своем служебном поведении следуют принципам нравственной ответственности, логике и духу законности, справедливости и гуманизма, содержащимся в праве. Можно предполагать, что в профилактике угроз национальной безопасности значение профессионального усмотрения и «ручного режима» будет возрастать³.

¹Раджабов Р.М. О деформации правосознания сотрудников органов внутренних дел / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2015. № 4 (28). С.17.

²Из выступления Министра внутренних дел Республики Таджикистан Р. Х.Рахимзода на совещании руководителей кадровых аппаратов Министерств внутренних дел государств-участников СНГ (г. Душанбе, Республика Таджикистан, 6 июня 2012 г.) -<http://mvd.tj/index.php/ru/vystuplenie> (дата обращения: 10.01.17).

³Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз – Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016. С.222.

Задачи, возложенные на специализированные учебные заведения высшего образования МВД Республики Таджикистан, требуют от педагогического состава и научных работников наличия соответствующей высокой квалификации, постоянного и непрерывного самообразования. Знание современной криминогенной ситуации, первоочередных задач, стоящих перед органами внутренних дел, сотрудничество с другими правоохранительными структурами и спецслужбами в обеспечении национальной безопасности, а также актуализация учебно-методической стороны образовательного процесса, придание ему профессионально-нравственной направленности, составляют главные компоненты продуктивной деятельности профессорско-преподавательского состава и, как результат, успешной работы вуза, обеспечивающего подготовку высокопрофессиональных кадров правоохранительных органов.

Выводы.

1. Возможные ресурсы повышения эффективности правоохранительной службы органов внутренних дел состоят в необходимости коррекции карательно-административных мер на реализацию социально ориентированной превентивной функции, полном использовании кадрового потенциала, поиске и выявлении внутренних источников, внедрении современных приемов и методов работы в деятельности и образовательной сфере, активной реализации новых информационно-коммуникационных возможностей, оптимизации организации и координации совместных усилий, совершенствовании научного уровня образовательной деятельности и организационной культуры.

2. В современных условиях развития Республики Таджикистан сферам науки и образования придается первостепенная значимость, потому что именно они играют ключевую роль в работе по укреплению основ демократического, правового и светского государства. Многочисленные вызовы национальной безопасности, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество в целом, приобретают все более и более

сложный, комплексный характер. Адекватно ответить на эти вызовы способны лишь фундаментально подготовленные, грамотные специалисты, воспитанные в убежденности обязательности строгого и неуклонного соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина как важнейшего принципа своей работы. Профессионализм, представляющий из себя количественно-качественную величину, включает в себя многие компоненты служебной компетентности, куда входит получение предметных знаний в правоприменительной сфере, умений и навыков в организационно-управленческой, научно-исследовательской, педагогической областях.

3. Созданная совсем недавно Академия МВД Республики Таджикистан направляет свою деятельность на подготовку, повышение квалификации, переподготовку профессиональных кадров по очной и заочной форме обучения. Анализ специальностей, перечня специалистов, которые требуются для правоохранительной системы МВД, с очевидностью свидетельствует об общей направленности учебного процесса в Академии на устремленность обучения и овладения новейшими формами, способами и средствами противодействия внутренним угрозам национальной безопасности. В Академии МВД Республики Таджикистан в настоящее время введена новая дисциплина «Основы теории национальной безопасности», которая призвана сыграть направляющую и во многом определяющую роль в профессиональном становлении обучающихся. В ходе обучения они получают базовые понятия, разъясняющие деятельность органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности, соответствующую нормативно-правовую базу, имеют систематизированные теоретические и прикладные знания об основных направлениях противодействия внутренним и внешним угрозам, роли правоохранительных органов в этом процессе.

4. Важнейшей составляющей учебного процесса становится формирование практических навыков и умелых действий, воспитание внутренних потребностей в их исполнении

при реализации на практике правоприменительных и контрольно-надзорных функций органов внутренних дел. Использование правовых предписаний зависит не только от качества законов, их содержащих, но и от правильного понимания, верного толкования норм теми, кто их применяет. В юридически казусных обстоятельствах, когда природа угроз безопасности не совсем изучена и понятна, сотрудники подразделений милиции вынуждены прибегать к так называемому профессиональному усмотрению. Как показывает анализ формирования профессионального кадрового потенциала ОВД, не все возможности, ориентированные на повышение качества кадрового состава, используются в полной мере. Причинами подобного положения являются пробелы законодательства, допущенные нарушения и систематические отступления от предъявляемых требований к кандидатам на службу в органы внутренних дел в ходе предварительного отбора, их обучения, недостаточно высокий интеллектуальный уровень молодых людей, пришедших на службу, попустительство в кадровой работе. Поэтому процесс совершенствования профессионального образования в сфере обеспечения национальной безопасности в современных условиях имеет особую значимость и требует оперативного и эффективного ответа на внешние и внутренние вызовы и угрозы.

5. В научной среде справедливо выражается беспокойство о том, что в системе подготовки сотрудников по участию в обеспечении национальной безопасности недооценивается глобальное информационное воздействие на обучающуюся молодежь (курсантов, слушателей, военнослужащих, личного состава правоохранительных органов) со стороны реального социального объекта профессиональной деятельности (противника, криминальной среды), происходит монополизация средств массовой информации за счет трудноконтролируемого расширения сектора зарубежных средств подачи информационных материалов в таджикском информационном пространстве, умышленное засорение национальной культуры чуждыми

элементами, что может повлечь за собой нарушения общественной стабильности, нанесения ущерба обороноспособности страны и безопасности государства, распространение дезинформации.

6. Современные целевые установки формирования у будущих сотрудников органов внутренних дел необходимых профессиональных компетенций могут быть достигнуты лишь адекватной нынешним условиям организацией учебного процесса при наиболее полном внедрении различных учебно-педагогических инновационных технологий и методик, содержание которых связано с акцентом на развитие инициативы и самостоятельности обучающихся при освоении профильных дисциплин: использования межпредметной интеграции, модульной технологии процесса обучения, освоения информационно-коммуникационных технологий, проведения служебных практик, реализации метода портфолио, внедрения контролируемых балльно-рейтинговых программ, разумного использования обучающих и контролируемых систем тестирования, активного включения в научно-исследовательскую деятельность, другие педагогические инновации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ показал, что с теоретических позиций категории «национальная безопасность» и «правопорядок» объединяет социально-политическое пространство правовой защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества и государства, при которой органы государственной власти, местного самоуправления в тесном сотрудничестве с общественными объединениями формируют и охраняют фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана путем формирования системы общественных отношений политического, экономического, военного, социального, экологического и иного характера для предотвращения внутренних и внешних угроз, борьбы с антиобщественными явлениями. Однако далеко не все общественные отношения, даже если они регламентированы законом, могут быть признаны правовыми, не всякий узаконенный общественный порядок является правовым. Не может быть признан правовым общественный порядок, основанный на властно-приказных отношениях, которые приводят к отчуждению человека от власти и труда, не создают условий для раскрытия творческого потенциала личности. Гуманизм — сущностное состояние, определяющее качество правового порядка. Только общественные отношения, где человек и его свобода являются главной социальной ценностью, могут стать основой для формирования в стране прочного правопорядка, обеспечивающего общественный прогресс.

При исследовании проблематики обеспечения национальной безопасности необходимо учитывать основные положения закона Республики Таджикистан «О безопасности», где изложена система обеспечения безопасности, куда входят государственные структуры (силы), обеспечивающие безопасность, к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы национальной безопасности, внутренних дел, военной разведки,

по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы и другие государственные структуры, которые взаимодействуют между собой и осуществляют свою деятельность на основании закона. Одной из основных функций этой системы является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Мы полагаем, что законодательная установка имеет право на свое существование, если она в полной мере раскрывает объективную сущность общественных отношений в сфере безопасности. Однако формально-логическая конструкция указанного направления деятельности вызывает определенные возражения, связанные с тем, что силы обеспечения безопасности не являются самоуправляемой, т.е., некоторым образом, самостоятельной замкнутой устойчивой системой, которой присуще инициативное целеполагание, имманентное ее свойствам, при отсутствии непосредственного контроля. Поэтому возникает необходимость в корректировке ст. 8 закона Республики Таджикистан «О безопасности» части формулировки основных направлений деятельности государственных структур, обеспечивающих безопасность государства.

Особое место среди субъектов обеспечения национальной безопасности государства занимает Президент Республики Таджикистан, который является Лидером нации, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, Председателем Совета безопасности, главой исполнительной власти, играет ключевую роль в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам и общего руководства органами. Важнейшая роль в сфере национальной безопасности отводится Совету Безопасности Республики Таджикистан, который представляет собой орган коллегиального руководства при Президенте в сфере обеспечения национальной безопасности и путем разработки стратегических, тактических и оперативных решений и проводит в жизнь основные направления государственной внутренней и внешней политики. По существу, Совету Безопасности,

является штабным аппаратом Президента, поскольку на основе комплексного анализа обобщает сведения и данные о фактическом состоянии национальной безопасности, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в рассматриваемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению вскрытых недостатков и упущений, выявлению факторов, влияющих на причины и условия, способствующие их появлению. Анализ предназначения, целевой направленности, реализации функций высшего руководства страны убеждают нас в стройности и устойчивости элементов системы обеспечения безопасности Республики Таджикистан. Исследование основных функций системы обеспечения безопасности, приводит к выводу о логической последовательности направлений деятельности, куда входит анализ ситуации, разработки долговременных (стратегических) мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, опосредованное и прямое участие в поддержании всеобщей и региональной безопасности с учетом международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Категория «национальная безопасность», как защищенность национальных интересов, проявляет себя во взаимосвязанных и обусловленных друг другом видах безопасности, которые предусмотрены Конституцией Республики Таджикистан и законодательными актами государства, прежде всего такими, как экономическая, продовольственная, общественная, военная, экологическая, информационная. В научных публикациях зачастую смешиваются понятия «национальная безопасность» и «общественная безопасность». Причем речь идет не о схоластических спорах. Научная значимость вызывается решением методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать и анализировать проблемы безопасности государства. Термин «общественная безопасность» включает в себя лишь внутригосударственный компонент общественных отно-

шений, связанных с готовностью к превентивным, пресекательным мерам воздействия на неблагоприятные условия жизнедеятельности.

Проведенный анализ содержательной части категории «общественная безопасность» в нормативных правовых актах суверенных стран СНГ, документах стратегического, концептуального планирования выявил определенные отличия в подходе к объекту обеспечения общественной безопасности. В Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). В документах большинства других стран-участниц СНГ приоритет отдается прежде всего защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. Отсюда вытекает вывод о том, что общественная безопасность как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом. И вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко входят в противоречия между собой, когда в повседневной деятельности возникает выбор между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

Важным аспектом исследования становится интеграционная природа различных по иерархии и значимости элементов национальной безопасности, которая свидетельствует о том, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внутрен-

ним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Среди их множества особое место занимают органы внутренних дел Республики Таджикистан и составная часть - милиция как государственный правоохранный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранный системе, который в процессе повседневной и кропотливой работы оказывает непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно на них возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества, сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

Анализ функционала органов внутренних дел свидетельствует о том, что по числу и многообразию правоохранных функций, количеству и разнообразию структурных подразделений, количеству и многопрофильности трудовых ресурсов, объему циркулируемых сведений, технической положенности, материальной и финансовой базе система МВД Республики Таджикистан многократно превышает все иные правоохранные органы, вместе взятые. Системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной защиты, сколько с общим состоянием криминализованной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимых стратегии и организации активного противодействия преступности.

Проведенное исследование дает основания говорить о том, что потенциальные ресурсы органов внутренних дел в системе национальной безопасности далеко не исчерпаны. Возможности распространяются далеко за пределы конкретных задач, стоящих перед милицейскими формированиями Республики Таджикистан так, как на эффективность противодействия преступности действует большой комплекс факторов внешней среды и внутренних условий, детерминирующих преступность как социальное явление. Доминирующая роль органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и активного противодействия преступности выступает фактором инициации сотрудничества правоохранительной системы в сфере правопорядка. Данная идея правового закрепления еще не нашла.

Появление новых задач и функций, безусловно, потребует изменения и уточнения правового регулирования деятельности и действий органов внутренних дел. Однако приведение органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в новое состояние должно быть соразмерным и соответствовать обновленной модели построения государственных органов исполнительной власти и национальному законодательству, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом новых вызовов национальной безопасности, норм международных правовых актов. Изменения должны иметь четкую целевую направленность - обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Исследуя включенность Республики Таджикистан в международный механизм сотрудничества по обеспечению всеобъемлющей безопасности, можно констатировать, что на международном уровне договорно-правовая практика страны впитывает в себя все лучшее, что наработано мировым сообществом в виде международно-правовых стандартов в соответствии с национальным законодательством, апробированных форматов борьбы с международным экстремизмом, террориз-

мом. Существующее в настоящий момент международное сотрудничество государств в противодействии преступности, приобретает явно выраженные черты самостоятельного международно-правового института, как системы согласованных по содержанию юридических норм, в определенной мере автономно регулирующих международные отношения установленного вида, которые характеризуются соответствующим качественным своеобразием, предметом правового регулирования, задачами, формами и методами реализации правоохранительной функции. Необходимость формирования самостоятельного международно-правового института вызывается потребностями международного решения вопросов противодействия новым вызовам и угрозам нормальному функционированию и развитию мирового сообщества.

Авторское видение возможностей совершенствования правоохранительной службы ОВД состоит в переориентации с карательно-административных установок, на реализацию социально ориентированной профилактической функции, оптимальном использовании кадровых возможностей, поиске и нахождении внутренних резервов, внедрении инновационных приемов и методов работы в практическую и образовательную сферы, активном использовании новых информационных технологий, улучшении организации и координации совместных действий, повышении научного уровня организационной культуры и образовательной деятельности.

При исследовании установлено, что глобальной проблемой становятся просчеты в парадигме образования. По существу, организация учебного процесса построена на передаче обучаемым готовых рецептов, обобщенных выводов по отраслям научных знаний, с минимальным включением в процесс познания аналитики (формальной логики), основ проблемного и критического мышления, решения сложных задач повседневной социальной действительности. Поэтому наблюдается оторванность процесса подачи знаний от реальной жизни, несоответствие «сухих» знаний трудностям службы. Получив

диплом после окончания специализированного вуза, молодой сотрудник зачастую не может в дальнейшем адекватно применять свои знания в динамично развивающихся жизненных условиях, не готов активно противодействовать воздействию негативной среды, в которой ему зачастую приходится осуществлять свои функциональные обязанности.

Тревожным явлением в образовании становится уход от гуманистической идеи развивающей деятельности, с ориентацией на общечеловеческую духовную и материальную культуру. Этому способствуют нарастающие тенденции, которые представляют реальную угрозу традиционным общегуманитарным ценностям: преобладание технологического подхода; доминирование в передаче не фундаментальных, а профессиональных инструментально-прикладных знаний; коммерциализация и перенос рыночных отношений в систему образования (сам термин «образование» звучит реже, чем словосочетание «образовательные услуги»); стремительно нарастающая виртуализация подачи знаний дистанционным обучением с его особым сетевым миром, распространение которого несет в себе скрытые угрозы и опасности. Подобное может привести к отстранению обучающихся от процессов социализации, отчуждению от знаний общечеловеческих ценностей, осознания величия национальной культуры. Превращение общечеловеческих ценностей в систему внутриколлективных отношений имеет мотивированную индивидуальную значимость для личности обучающегося и сквозь призму индивидуального развития может способствовать его активному включению в укрепление национальной безопасности.

Автор следует убеждению, что цель формирования у будущих сотрудников правоохранительных органов необходимых профессиональных компетенций может быть достигнута соответствующей организацией учебного процесса при широком внедрении различных педагогических инновационных технологий и методик, содержание которых направлено на развитие инициативы и самостоятельности обучаемых при освое-

нии профильных дисциплин: использования межпредметной интеграции, модульной технологии процесса обучения, освоения информационно-коммуникационных технологий, проведения служебных практик, реализации метода портфолио, использования контролирующих балльно-рейтинговых программ, разумной реализации обучающих и контролирующих систем тестирования, активного включения в научно-исследовательскую деятельность, другие педагогические инновации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Международные нормативные правовые акты и официальные документы

1. О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527 - IV <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> – (дата обращения: 03.06.19).

2. Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности: Модельный закон -Принят в г. Санкт-Петербурге 28.11.2014 Постановлением 41-15 на 41-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – КонсультантПлюс (дата обращения: 14.01.18).

3. Стратегия национальной безопасности Республики Армения. Одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 г. - <http://docplayer.ru/33606799-Strategiya-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-armeniya.html> (дата обращения – 23.11.19).

4. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – Утв. Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575 - <http://www.kgb.by/ru/ukaz575/> – (дата обращения: 03.06.19).

5. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики – Утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 23 мая 2007 года № 2198 - <http://eurasian-defence.ru/node/30535> (дата обращения: 03.06.19).

6. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. № 120 <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1339492740> (дата обращения: 03.06.19).

7. Концепция национальной безопасности Республики Молдова – Закон Республики Молдова 22 мая 2008 года № 112- XVI «Об утверждении Концепции национальной безопасности

Республики Молдова» - http://continent-online.com/Document/?doc_id=31074395#pos=0;0 (дата обращения – 23.11.19).

8. О Национальной гвардии Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 г. № 274-V «(по состоянию на 18.03.2018 г.) - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31649585#pos=3;-157 (дата обращения – 20.09.19).

9. Модельный Уголовный кодекс для государств - участников СНГ. Был принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи стран-участников СНГ от 17.02. 1996 г. - Система ГРАНТ: <http://base.garant.ru/2566472/#ixzz5pObuNvAL> (дата обращения – 30.05.19).

10. Уголовный кодекс Российской Федерации – СПС Консультант Плюс (дата обращения – 30.05.19).

11. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V(с изм. и доп. по состоянию на 28.10.2019 г.) (дата обращения – 30.05.19).

12. Устав Организации Договора о коллективной безопасности: принят в г. Кишиневе 07.10.2002. (с изм. от 08.11.2018) – КонсультантПлюс (дата обращения: 20.01.20).

13. Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999г. «О Концепции Межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств» - <http://law.1bel.org/world/sub02/txea2731.htm> (дата обращения: 3.01.18).

14. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.07.2001 г. - СПС «КонсультантПлюс».

15. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г. - http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_kish/(дата обращения: 19.01.20).

16. Конвенции о защите прав человека и основных свобод ENS № 005 - Рим, 4 ноября 1950 г. (с изм. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая

1994 г.) - <http://echr.ru/documents/doc/2440800/2440800-001.htm>
(дата обращения: 20.12.19).

17. Постановление ЕСПЧ от 29 апреля 2010 г. по делу «Христофоров против Российской Федерации» (жалоба № 11336/06). КонсультантПлюс (дата обращения: 20.01.20).

18. Постановление ЕСПЧ от 3 октября 2013 г. № 31890/11 «Низомхон Джураев против России» - СПС Страс «Юрист» (дата обращения: 07.02.2019).

Послания Лидера нации, Президента Республики Таджикистан

1. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015 г. - <http://president.tj/ru/node/8137> (дата обращения - 10.09.19).

2. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 22.12.2016 12:06, город Душанбе - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения: 07.01.19).

3. Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* в дни празднования Навруза 19 марта 2008 года, Душанбе / Централизованный Банк Правовой Информации © Министерства юстиции РТ (дата обращения 16.10.2019 г.)

4. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 19.03.2008г. г. Душанбе.

5. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22 декабря 2017г. - <http://www.mmk.tj/ru/president/letter/> (дата обращения: 10.06.19).

6. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 г. - <https://mvd.tj/>

index.php/ru/doklady/39-pajomkxoi-prezidenti-t/11287-pajomi-peshvoi-millat (дата обращения: 20.09.19).

7. Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого *Эмомали Рахмона* по случаю 20 -летия образования Национальной Гвардии Республики Таджикистан - <http://www.prezident.tj/ru/node/9802> - (дата обращения: 20.09.19).

Нормативные правовые акты и официальные документы Республики Таджикистан

8. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (ред. от 22.05.2016 г.). – Душанбе: Нашриети Ганч, 2016.

9. О Правительстве Республики Таджикистан: конституционный закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 г. № 28 (ред. от 18.07.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2001. – № 4. – Ст. 215.

10. О местных органах государственной власти: конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 (ред. от 22.07.2013 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 339.

11. Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан: конституционный закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2005. – № 7. – Ст. 398.

12. О Маджлиси Оли Республики Таджикистан: Конституционный закон Республики Таджикистан от 19 апреля 2000 г. № 1 (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 17.05.2004 г. № 40, 12.05.2007 г. № 255, 06.10.2008 г. № 443, 21.07.2010 г. № 622, 29.12.2010 г. № 654, 26.12.2011 г. № 794, 19.03.2013 г. № 959, 22.07.2013 г. № 1011, 15.03.2016 г. № 1273, 23.07.2016г. № 1323, 18.07.2017 г. № 1453) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2128 (дата обращения – 20.09.19).

13. Об обороне: Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. № 208 (в ред. Законов Республики Таджикистан от

13.11.1998 г. № 731, 10.12.1999 г. № 871, 29.11.200 г. № 23, 22.04.2003 г. № 14, 28.02.2004 г. № 4, 01.03.2005 г. № 80, 28.12.2005 г. № 147, 12.05.2007 г. № 248, 29.12.2010 г. № 642, 26.07.2014 г. № 1098).

14. Об информатизации: Закон Республики Таджикистан от 6 августа 2001 г. № 40 (в ред. Законов РТ от 26.12.2005 г. № 124, 04.04.2019 г. № 1595).

15. О военной разведке Вооруженных сил Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 78 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 01.08.2012г. № 886, 14.03.2014 г. № 1072, 20.06.2019 г. № 1616).

16. О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 66 https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30444842 (дата обращения - 28.09.19).

17. О Национальной гвардии Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 г. № 50 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 05.08.2009 г. № 539, 26.12.2011 г. № 771, 28.12.2012 г. № 916, 26.07.2014 г. № 1102)

18. О принятии Таможенного Кодекса Республики Таджикистан и ведении его в действие: Закон Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 г. № 62 (с изм. и доп. по состоянию на 20.06.2019 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30411425&mode=p (дата обращения: 30.09.19).

19. О безопасности: Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. № 1137, 15.03.2016г. № 1283, 03.08.2018 г. № 1540) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения – 26.06.19).

20. Налоговый Кодекс Республики Таджикистан - Закон Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 г. № 901 (В ред. Законов Республики Таджикистан от 28.12.2013 г. № 1045, 28.12.2013 г. № 1046, 18.03.2015 г. № 1188, 23.11.2015 г. № 1244, 23.11.2015 г. № 1245, 15.03.2016 г. № 1297, 14.11.2016 г.

№ 1367, 24.02.2017 г. № 1398, 30.05.2017 г. № 1423, 21.02.2018 г. № 1510, 21.02.2018 г. № 1511, 03.08.2018 г. № 1546, 04.04.2019 г. № 1599, 20.06.2019 г. № 1620, 19.07.2019 г. № 1644) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=54848 (дата обращения - 28.09.19).

21. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1998. – № 9. – Ст. 68–70.

22. О милиции: закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 (ред. от 02.01.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 5. – Ст. 352.

23. О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 г. № 82 (в ред. Законов Республики Таджикистан от 20.03.2008 г. № 365, 15.03.2016 г. № 1287, 17.05.2018 г. № 1524) - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8060 (дата обращения – 24.09.19)

24. Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 362 (ред. от 17.05.2018 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. – № 3. – Ст. 183.

25. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях (принят Законом Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 455) (с изм. и доп. по состоянию на 02.01.2019 г.) - https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414710 (дата обращения: 03.06.19).

26. Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 374 (ред. от 30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. – № 3. – Ст. 193.

27. Об органах самоуправления поселков и сел: закон Республики Таджикистан от 5 июля 2009 г. № 549 (ред. от

30.05.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2009. – № 7–8. – Ст. 503.

28. О борьбе с организованной преступностью: закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2013 г. № 1038 (ред. от 15.03.2016 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2013. – № 12. – Ст. 882.

29. О международных договорах Республики Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1326 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2016. – № 7. – Ст. 606.

30. О присоединении Республики Таджикистан к Венской Конвенции о праве международных договоров [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 14 апреля 1995 г. № 211. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

31. Об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 г. № 548. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

32. Об утверждении Положений о Совете безопасности Республики Таджикистан и об аппарате Совета безопасности Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2003 года № 1037.

33. Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан»: Указ Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174.

34. Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175 -<http://docplayer.ru/53184273-Koncepciya-informacionnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan.html> - (дата обращения: 13.01.18).

35. Об утверждении Положения об Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Таджики-

стан от 30 января 2007 г. № 156 (ред. от 06.08.2012 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

36. О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы»: Указ Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года № 1005 - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35835910#pos=15;-59 (дата обращения: 07.08.19).

37. О Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г. № 1021. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

38. Стратегия реформы милиции на 2013–2020 гг. [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 1438 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/>. – Доступ свободный.

39. О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан: Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 г. № 12.

40. О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан» - Указ Президента Республики Таджикистан от 30 ноября 2006 г. № 9 (в ред. Указов Президента Республики Таджикистан от 10.01.2007 г. № 143, 27.02.2008 г. № 428, 28.10.2009 г. № 727, 09.03.2010 г. № 832, 28.02.2011 г. № 1026, 19.11.2013 г. № 12) - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16406 (дата обращения: 25. 11.19).

41. О внесении дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года № 12: Указ Президента Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года № 1062 (с изм. и доп. по состоянию на 15.08.2018 г.) - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=107313 - дата обращения: 20.09.19).

42. Об утверждении Военной доктрины Республики Таджикистан - Постановление Маджлиси Намояндагон Маджлиси

Оли Республики Таджикистан от 3 октября 2005 г. № 103 - base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=12243 (дата обращения – 20.09.19).

43. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 - docplayer.ru/42070411-Nacionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html (дата обращения: 26.06.19).

44. О Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Таджикистан от 12 ноября 2016 г. № 776. – Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

45. Об амнистии участников политического и военного противостояния в Республике Таджикистан: постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 августа 1997 г. № 485 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 1997. – № 15–16. – Ст. 258.

46. Положение о Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан – Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 ноября 2017 года № 547 - http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=130451 (дата обращения: 01.09.19).

47. Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

48. Программа реформы (развития) милиции на 2014–2020 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 296 // Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://mvd.tj>. – Доступ свободный.

49. Положение об Управлении охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 9 ноября 2007 г. № 693. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

50. Положение об Управлении Министерства внутренних дел на транспорте: приказ МВД Республики Таджикистан от 21 февраля 2008 г. № 112. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

51. О мерах по усовершенствованию деятельности дежурных частей органов внутренних дел: Приказ МВД РТ от 14 января 2009 г. № 19 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

52. Положение о Службе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 25 февраля 2009 г. № 140 с/пр. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

53. О введении должностей инспекторов по противодействию насилия в семье: приказ МВД Республики Таджикистан от 17 марта 2010 г. № 271. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

54. Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 7 августа 2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

55. Об объявлении и исполнении поручения секретаря Совета безопасности Республики Таджикистан от 24 декабря 2015 г. № 856с.: приказ МВД Республики Таджикистан от 07.01.2016 г. № 014. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

56. Об утверждении функциональных обязанностей помощников руководителей УМВД и ОМВД на местах по взаимодействию с общественностью, учреждениями и обществен-

ными организациями: приказ МВД Республики Таджикистан от 1 сентября 2016 г. № 53. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

57. О внесении изменений в Приказ МВД Республики Таджикистан от 01.08.2006 г. «Об утверждении Инструкции о порядке подбора кандидатов на службу в ОВД Республики Таджикистан»: приказ МВД Республики Таджикистан от 8 августа 2017г. №037. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

58. Положение об участковых инспекторах милиции и Типовом положении об отделе, отделении служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 с/пр. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ЦБПИ Адлия».

59. Об объявлении решений Объединенной коллегии министров внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан: Приказ МВД России № 687, МВД Республики Таджикистан № 682 от 8 октября 2019 г. - СПС СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения - 13.01.20).

60. Совместный приказ МВД Республики Таджикистан № 225, Генеральной прокуратуры № 5-113, ГКНБ № 3/1-86 от 16 апреля 2015 г. «О создании Единого республиканского штаба по организации расследования преступлений в связи с призыванием граждан Республики Таджикистан в ряды международных террористических организаций и их участия в вооруженных сопротивлениях в зарубежных государствах».

Нормативные правовые акты и официальные документы Российской Федерации

1. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 29.11.19).

2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 29 мая 2019 г.).

3. Об участии в международном информационном обмене: Федеральный закон Российской Федерации от 4 июля 1996 г. № 85 – ФЗ (ред. от 29.06.2004) - (утратил силу - Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018).

5. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 19.12.2016).

6. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 11.10.2018) - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 30.09.19).

7. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 28.11.2018 № 452-ФЗ, от 01.05.2019 № 83-ФЗ) (дата обращения: 30.09.19).

8. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности: Федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 2019 г. № 46-ФЗ - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321411/ (дата обращения: 30.06.19).

9. Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (в ред. Указов Президента Российской Федерации (в ред. Указов Президента РФ от 29.12.2012 №

1718, от 12.02.2015 № 65, от 30.04.2015 № 216, от 19.12.2015 № 645, от 22.11.2016 № 613, от 07.12.2016 № 656) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_

10. 54272/ (дата обращения: 02.05.18).

11. О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 29.07.2017) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/ (дата обращения: 02.05.18).

12. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 (ред. от 07.12.2016) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71872/ - (дата обращения: 02.05.18).

13. О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 (ред. от 26.06.2013) - http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_107766/ (дата обращения: 02.05.18).

14. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) - http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_117677/ (дата обращения: 02.05.18).

15. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 07.12.2016) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191103/ (дата обращения 02.05.18).

16. О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия: Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 648.

17. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации

от 31 декабря 2015 г. № 683 - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 03.02.17).

18. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 20.09.19).

19. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 - <http://base.garant.ru/71556224/> (дата обращения: 26.04.18).

20. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 (с изм. от 19.12.2018 № 728) – СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 28.09.19).

21. О концепции создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту: Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № Пр-2308.

22. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства от 30 декабря 2003 г. № 794 (ред. от 17.05.2017) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/ (дата обращения: 02.05.18).

23. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.02.2017 № 172, от 28.09.2018 № 1151).

24. Об утверждении Временного наставления по службе штабов ОВД: Приказ МВД России № 86 от 12 февраля 1997 г. (утратил силу).

25. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 (ред. 04.09.2019).

26. Об утверждении Положения об Оперативном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 682 (ред. от 15.02.2018) - <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.01.19).

27. Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 (ред. 26.05.2018).

28. Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623.

29. Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа МВД России: приказ МВД России от 26 октября 2018 г. № 707.

30. Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 3км «О мерах по совершенствованию организации работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий» Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 878 – СПС СТРАС «ЮРИСТ».

31. О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления: приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 (ред. от 06.02.2013) - <https://genproc.gov.ru/documents/orders /document-14300/> (дата обращения: 05.01.18).

32. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Рос-

сийской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 01.10.19).

33. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.12.2018 № 26-КГ18-61 - СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 30.11.2019).

Научная и учебная литература

Учебники, учебные пособия, лекционные материалы

1. Аврутин Ю. Е. Государство и право. Теория и практика: учеб. пособие. - М., 2007.

2. Андреев Н.А., Коробов В.Б. Стратегическое управление в правоохранительной сфере: учеб. пособие / Н.А. Андреев, В.Б. Коробов. - М.: Академия управления МВД России, 2010.

3. Бавсун И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. – Омск: Омская академия МВД России, 2017.

4. Баранников А.Ф. Теория организации: Учебник для вузов - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004.

5. Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона): учебное пособие. – МВД РТ, 2003.

6. Валов С.В., Колесников И.И. и др. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности начальника органа предварительного следствия ТО МВД России на районном уровне: учебно-методическое пособие - М.: Академия управления МВД России, 2016.

7. Веселый В.З., Кутушев В.Г. Информирование партийных, советских, государственных органов и общественных организаций по вопросам борьбы с преступностью и охраны общественного порядка: лекция. - М., 1976.

8. Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричѐк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. доктора юрид. наук, про-

фессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015.

9. Граждан В.Д. Социология управления: учебник. – М.: КНОКУС, 2008.

10. Граждан В.Д. Теория управления: учебное пособие. – М.: Гардарики, 2004.

11. Иванов Н.Н., Чиркова Л.В. Аналитическая деятельность в управлении органами и подразделениями внутренних дел: учебное пособие. – М.: МВД РФ, Московский университет, 2004.

12. Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: курс лекций. – М.: ДГСК МВД России, 2011.

13. Клушин О. З., Осипов В. А. Информационное обеспечение аналитической работы в органах внутренних дел: Лекция. - М., 1990.

14. Лочан С.А. Организационное проектирование: реорганизация, реинжиниринг, гармонизация: учеб. пособие /С.А. Лочан, Л.М. Альбитер, Ф.З. Семенова, Д.С. Петросян; под ред. Д.С. Петросяна - М.: ИНФРА-М, 2017.

15. Махмадов П.А. Информационная безопасность в системе национальной безопасности государств Центральной Азии: учеб. пособие для студентов вузов – Таджикский национальный университет: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова АН РТ – Душанбе, 2018.

16. Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. Изд. 2-е. - М.: Изд-во РАГС. 2005.

17. Организация управления органами внутренних дел: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. /под общ. ред. А.М. Кононова, И.Ю. Захватова. – М.: Академия управления МВД России, 2017.

18. Организация аналитической работы в органах внутренних дел [Текст]: учебное пособие / А.Е. Линкевич и др. - Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2017.

19. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие /под ред. Е.А. Матвиенко. - М.: ДГСК МВД России. 2014.
20. Правоохранительная система в Российской Федерации: учебник / под ред. заслуженного юриста РФ, доктора юрид. наук, профессора Б.Я. Гаврилова - М.: Академия управления МВД России, 2015.
21. Проскурин С.А. Баланс интересов государств - основа прочного мира, прогресса цивилизации / Основы политологии: учеб. пособие. М.: РВСН, 1993.
22. Теоретические вопросы управления в правоохранительной сфере: курс лекций / Предисл. В.Н. Бутылин; научн. ред. В.Б. Коробов. – М.: Академия управления МВД России, 2010.
23. Теория управления: учебник / Под ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. – М.: Изд-во РАГС, 2004.
24. Теория управления: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. Н.И. Астаховой, Г.И. Москвитина. – М.: Издательство Юрайт, 2015.
25. Угольникова Н.В. Скворцова С.А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций - М.: Инфра, 2002.
26. Уколов В.Ф. Теория управления: Учебник для вузов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007.
27. Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Информационно-аналитическое обеспечение управления территориальных ОВД районного уровня: учебное пособие. В 2-х частях. Часть 1. – М.: Академия управления МВД России, 2014.
28. Ульянов А.Д., Терентьев А.В. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (на материалах ГУВД по г. Москве): учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2007.

29. Юридическая техника: учебное пособие по подготовке законопроектов и иных нормативных актов органами исполнительной власти / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; под ред. Т.Я. Хабриевой, Н.А. Власенко. - М.: Эксмо, 2010.

30. Яськов Е.Ф. Теория организации: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Менеджмент организации», «Государственное и муниципальное управление. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

Монографии, научные статьи

1. Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации. - М., 1994.

2. Абдуллоев А.А. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017, № 4 (76).

3. Аврутин Ю.Е., Кикоть, В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

4. Аврутин Ю. Е., Зубов И. Н. Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации (государственно-правовые и социальные вопросы функционирования и перспектив развития) - СПб.: СПб. университет МВД России. 1998.

5. Алиев З.М. Конституционные основы организации исполнительной власти в Республике Таджикистан// Государство и право. 2003. № 1.

6. Акофф Р. Акофф о менеджменте / Пер. с англ. Под ред. Л.А. Волковой – СПб: Питер, 2002.

7. Актуальные проблемы противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации и Республике Тад-

жикистан [Текст]: аналитический обзор / под общ. ред. А.С. Ханахмедова – Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2018.

8. Александров А.И. Суд как объект судебного толкования уголовного закона / Проблемы правоохранительной деятельности, 2016 № 2. С.60.

9. Алёшин Ю.Н. Специфика угроз национальной безопасности новых независимых государств Центральной Азии / Вестник КРСУ, 2011. Том II. №1.

10. Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2007.

11. Аналитическая работа в территориальных органах МВД России на районном уровне [Электронный ресурс] учебно-методическое пособие / Л.В. Кузнецова, Е.В. Миронов, А.Б. Бояркин - Барнаул: ФГКОУ Барнаульский юридический институт МВД России, 2017

12. Андреев Н.А., Коробов В.Б. Коммуникация в правоохранительной сфере: сущность и классификация / Труды Академии управления МВД России. 2014, № 3 (31)

13. Аникиенко В.Н. Содержание, назначение и взаимосвязь правовых категорий «безопасность», «продовольственная безопасность», «общественный контроль», «государственный контроль». / Государственная власть и местное самоуправление, 2017, № 3.

14. Аристотель. Политика. Афинская политика. - М.: Мысль, 1997.

15. Артемьев В.М. Правовой порядок в современной России: поиск новой социально-философской парадигмы /Труды Академии управления МВД России – М., 2006.

16. Атаманов Г.А. Диалектика безопасности / Межвузовский научный сборник «Национальная безопасность России в перспективах современного развития». – Саратов, 2005. С.23.

17. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования). - М.: Политиздат, 1968. С.19.

18. Афанасьев В.Г. Социальная информация и управление обществом - М., 1975.

19. Бабаев М.М. Криминологическое мышление в структуре интеллектуального обеспечения уголовной политики / Научный портал МВД России. 2013. № 1.

20. Бавсун И.Г., Гусев В.А. Проблемы стандартизации высшего образования в системе подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации / Труды Академии управления МВД России. 2019, № 3 (51).

21. Бавсун М.В. Целесообразность в уголовном праве: Монография. – Омск: Омская академия МВД Росси, 2004.

22. Баранов М.П. Проблемы реализации идеологической функции государства в контексте «Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» / Алтайский юридический вестник, 2017, № 4 (20).

23. Баранов П.П., Овчинников А.И. Внешние и внутренние угрозы конституционному строю современной России / Российская юстиция, 2017. № 1– СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 26.06.19).

24. Безруков А.В. Развитие взаимодействия органов внутренних дел и муниципальных органов в механизме обеспечения правопорядка / Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 3 (34) 2015: научно-методический журнал. - Волгоград: ВА МВД России, 2015.

25. Богданов А.В., Примакин А.И., Синешук М.Ю., Синешук Ю.И. Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58).

26. Болгова В.В., Новопавловская Е.Е. Обеспечение баланса публичного интереса и неприкосновенности частной жизни посредством конституционного судопроизводства /

Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4 (34).

27. Болтанова Е.С., Здоровцева А.А., другие. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография (отв. ред. проф. А.Ф. Ноздрачев) - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Юр. фирма «Контракт», 2017.

28. Бондаренко М.В., Федотова О.В. О роли института военной и правоохранительной службы в системе обеспечения национальной безопасности / Закон и право, 2019. № 11.

29. Бородыня В.И. Информационные потребности различных категорий потребителей // Информационные потребности специалистов: Заочный семинар. – М., 1980.

30. Буткевич С.А. Международный терроризм: проблемы дефиниции, криминализации и противодействия / Юристъ-Правоведъ, 2016, № 6 (79).

31. Вакуленко Н.А., Брюхнов А.А. Актуальность статистических показателей как фактической основы эффективной профилактики преступности / Юристъ-Правоведъ, 2019, № 2 (89).

32. Вакульчик М.А. Теоретические и прикладные аспекты применения республиканской системы мониторинга общественной безопасности в борьбе с преступностью / М. А. Вакульчик //Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности: республиканская научно-практическая конференция (Минск, 2 июня 2017г.): тезисы докладов [редколлегия: А. Н. Тукало (ответственный редактор) и др.] - Минск: Академия МВД, 2017. С. 13-14.

33. Вицин С.Е. Теория управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел. - М., 1999.

34. Вишневский А.А. К вопросу о совершенствовании концепции национальной безопасности Республики Беларусь в условиях формирования единого экономического пространства / Вестник Московского университета МВД России, № 8, 2014.

35. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002.
36. Волженкин Б. В. Российское уголовное право: традиции, современность, будущее - СПб. 2005.
37. Воронов А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: монография – М.: ВНИИ МВД России, 2004.
38. Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации /Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. Выпуск № 4 (26).
39. Воскобоев А.И., Головкин В.А. Воспитание как комплексная дидактическая проблема: традиционные и инновационные интерпретации /Философия права,2016, № 3 (76).
40. Гадельшин Р.И. О подходах к определению понятия политики национальной безопасности / Алтайский юридический вестник. 2018, № 1 (21).
41. Гайратов Т.М. Тенденции развития уголовного законодательства Республики Таджикистан о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства на современном этапе /Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: материалы международной научно-практической конференции / Под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018.
42. Гальченко А.И. Роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности /Законность, 2015, № 12.
43. Гасанкадиев Т.Г., Бойко Д.В. Противодействие экстремизму как одно из направлений правоприменительной политики современной России /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 1 (32) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015.
44. Гафуров М.Х. Автоматизированные информационные системы и вопросы их использования в деятельности правоохранительных органов /Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. 4. – Душанбе, 2001.

45. Гафуров М. Х., Умаров М.А. Об информационном обеспечении правоохранительных систем // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. № 9. – Душанбе, 2006.
46. Гельвеций К. О человеке. - М., 1938.
47. Глущенко В.В. Менеджмент. Системные основы. - Железнодорожный, 1996.
48. Гольбах П.А. Избранные произведения: В 2-х т. - М.: Издательство социально-экономической литературы, 1963. Т. 1.
49. Гордиенко В.В. Международное полицейское сотрудничество в условиях глобализации криминальных процессов /Материалы Международной научно-практической конференции «Противодействие криминальным угрозам при обеспечении глобальной безопасности: организация, управление, подготовка кадров» / Труды Академии управления МВД России, 2007. № 2.
50. Гордиенко В.В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2014, №3 (31).
51. Гостев А. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра / Профессионал, 2015, № 2.
52. Грибин Н.П., Диденко А.В. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации: монография. М., 2010.
53. Григорьев А.В. Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь / Вестник Пермского университета. Юридические науки, вып. 2, апрель-июнь 2013 г.
54. Дашдамиров З.М. Методологические особенности категориального определения правового содержания суверенитета / Закон и право. 2016, № 8.
55. Джалилов К. Национальные интересы Таджикистана и вопросы безопасности //Джунбиш. 19 сент. 1998, Безопасность личности, общества и государства в условиях глобализации// Таджикистан и современный мир. Вестник Центра стра-

тегических исследований (ЦСИ) при Президенте РТ. 2003. № 2 (3).

56. Джалилов К. Принципы обеспечения национальной безопасности в Конституции Таджикистана - <http://www.avesta.tj/sociaty/29186-principyu-obespechenie-nacionalnoy-bezopasnosti-v-konstitucii-tadzhikistana.html> (дата обращения - 12. 01.18).

57. Джон Ван Гиг. Прикладная общая теория систем / пер. с англ. под ред. Б.Г. Сушкова, В.С. Тюхнина - М.: Изд-во «Мир», 1981. Т. 1.

58. Дидро Д. Избр. произв. - М., 1951.

59. Дидро Д. Избранные произведения [пер. с фр.]. – М.-Л.: Худ, лит., 1951. – XVI. – 411. С. 352.

60. Дубровина Л.А. Минимум управления, максимум управляемости. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004.

61. Елагин А.Г. Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 1 (33).

62. Елагин А.Г. Характеристики, определяющие активно-созидательную деятельность человека по обеспечению личной безопасности / Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44).

63. Жданчиков П.А. Структурный анализ оценки эффективности федеральных целевых программ / Экономический анализ: теория и практика. 2009. № 34.

64. Желудков М.А. Соотношение принципов гуманизма и справедливости при реализации мер по предупреждению преступности / Проблемы правоохранительной деятельности, 2016 № 4.

65. Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» / США: экономика, политика, идеология - М.: РАН, 1995. № 9.

66. Зайцева Е. А., Сидорова Н. В. Регламентация международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства: международный и внутригосударственный аспекты / Вестник Волгоградской Академии МВД России, 2019, № 2 (49).

67. Защита прав человека как функция и обязанность милиции. – Душанбе: МВД Республики Таджикистан, Академия МВД Республики Таджикистан, Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности, Датский институт по правам человека, 2005.

68. Захватов И.Ю., Карулин В.Ю. Вопросы ведомственного взаимодействия по вопросам противодействия терроризму и экстремизму /Труды Академии управления МВД России, 2015. № 2 (34).

69. Зоиров Дж. М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира /Труды Академии МВД РТ, 2014. № 3 (23).

70. Золотухина Т.А. Современное состояние и направления совершенствования законодательства России / Государственная власть и местное самоуправление, 2015. № 4. – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 23.11.19).

71. Зорькин В.Д. Роль права в обеспечении национальных интересов //Право и безопасность. 2006. № 1–2.

72. Иванцова Н.В. Модельный уголовный кодекс для государств – участников СНГ и уголовное законодательство Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект /Пробелы в российском законодательстве, 2011. № 6.

73. Ильичёв И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности /Проблемы правоохранительной деятельности. Международный журнал, 2017. № 1.

74. Ипакян А.П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел. - М., 1971.

75. Исаков И.Н. Международная и национальные правовые системы: интеграция, взаимосвязь и взаимозависимость / Право и государство: теория и практика, 2019. № 6(174).

76. Калинин С.Ю. Управление органами внутренних дел с учетом самоорганизации: монография - М.: Издательство «Спутник+», 2013.

77. Калядин А.Н. Потенциал распространения ядерного оружия и российские интересы / Полис. 1994. № 4.

78. Климов В.А. Методика анализа состояния борьбы с преступностью в Российской Федерации // Штабная практика, 1992, № 1.

79. Кикоть-Глухоедова Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» / Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 2 (33) 2015.

80. Ким М.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / Философия права, 2017. № 3 (82).

81. Киричѐк Е.В.К вопросу о деятельности полиции в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России, 2013. № 3 (27).

82. Киреев М. П., Беляев А. А.Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект /Труды Академии управления МВД России, 2017. № 3 (43)

83. Кнорринг В.И. Искусство управления – М.: БЕК, 1997.

84. Княжев В.Б., Майдыков А.Ф. О стратегии деятельности органов внутренних дел МВД России в условиях новых угроз национальной безопасности / Труды Академии управления МВД России, 2016. № 1(37).

85. Козлов Ю.М. Горизонтальные управленческие отношения /Советское государство и право, 1973. № 12.

86. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. - М., 1976.

87. Колодкин Л.М. Основы управления в органах внутренних дел. - М., 1984.

88. Конев А.Н. Идеологические основы уголовного судопроизводства: новые понятия, новые подходы /Труды Академии управления МВД России, 2018. № 1 (45).

89. Конев А.Н. Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции //под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018.

90. Коннов В. А., Симонова А. Е., Песковая Ю. В. Правовые позиции Европейского Суда по правам человека по жалобам на нарушения в отдельных сферах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : учебное пособие / В. А. Коннов, А. Е. Симонова, Ю. В. Песковая – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019.

91. Корват М., Милановский В. Политические ценности /Элементы теории политики. - Ростов н/Д. 1991.

92. Корнеев В.В., Корнеев Д.В. Методы зонального контроля как способ управленческого воздействия на внутреннюю организацию системы /Общество и право. 2009, № 5

93. Кочесоков З. Х. Проблема радикального религиозного фундаментализма в контексте национальной безопасности современной России // Научный портал МВД России. 2015. № 2 (30).

94. Кутын Н.Г. Безопасность: понятие, виды, определения / Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 1 (33), 2013.

95. Лаишевская Р. Постижение смысла единого информационного пространства через дефиниции «информация», «информационная среда», «информационное пространство» - Вестник Казанского госуниверситета культуры и искусств. 2005. № 53.

96. Лао-Цзы. «Дао Дэ Цзин» Книга о Пути жизни. – М.: Феория. 2010.

97. Маджидзода Дж. З; Кравченко О.В., Насков Д.С. Роль правового воспитания в социализации несовершеннолетних /Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017, № 3 (35).

98. Майоров В.И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка /Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1.

99. Майдыков А.Ф., Овчинников В.В. О понятии и введении особых правовых режимов в целях обеспечения безопасности граждан Российской Федерации /Труды Академии управления МВД России, 2016. № 2 (38)

100. Максименко А.В., Черняков С.А. Проблемы соотношения уголовной политики и уголовного права / Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: Материалы международной научно-практической конференции // под общ. ред. к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: «Эр-граф», 2018.

101. Максимов В.А. Общие тенденции формирования содержания категории «интерес» в юриспруденции в эпоху Нового времени по настоящее время в России и за рубежом / Вестник Санкт-Петербургского государственного университета МВД России, 2017. № 4 (76). С.50.

102. Манилов В.Л. Национальная безопасность: ценности, интересы, цели / Военная мысль. 1995. № 6.

103. Манташян В.Р. Теоретико-методологические подходы к определению понятия правопорядка в современной России / Вестник Московского университета МВД России. 2006. №3.

104. Мартышин О.В. Проблема ценностей в теории государства и права /Государство и право, 2004. № 10.

105. Марьян М.И., Ефимкина Н.В. Личностные факторы искажения служебной информации в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел/ Труды Академии управления МВД России, 2015. №32 (34).

106. Матвиенко Е.А. Теория прав человека в современном культурно-историческом контексте: тенденции и ограничения /Философия права, 2017, № 3 (82).

107. Махмадов А.Н. Концепция национальной безопасности и некоторые ее особенности// Вестник Академии наук Республики Таджикистан. - Душанбе, 2007. №1.

108. Махмадов А.Н., Раджабов Ш.А. Безопасность как социальное явление. - Душанбе: Ирфон, 2007.

109. Махмадов П.А. Информационная безопасность в системе политической коммуникации: состояние и приоритеты обеспечения (на материалах государств Центральной Азии): монография – Душанбе: «Дониш», 2017.

110. Методика информационной безопасности. – М.: Издательство «Экзамен», 2004.

111. Миловидова А. С. Правовое регулирование деятельности полиции в странах СНГ // Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Санкт-Петербург, 23–25 апреля 2018 г. / Под ред. Н. С. Нижник. – Электронные дан. (19,6 Мб). – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018.

112. Москаленко С.Г., Борисова Е.С. Этико-персоналистический аспект деонтологической мотивации (к 300-летию российской полиции) /Философия права, 2017, № 3 (82).

113. Муродзода А.А. Взаимодействие судебной власти с другими ветвями власти и государственными органами Республики Таджикистан /Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017, № 4 (36).

114. Муртазин А.И. Преступность сотрудников органов внутренних дел /Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, №1

115. Мышкин А.А. Формирование информационного пространства России как средства развития правовой грамотности и правосознания граждан /Правовая культура. Научный журнал, 2015. № 2 (21).

116. Нарыков Н.В., Дементьев С.А. Человек в информационной среде современного общества: амбивалентность при-

роды и сущности информационного человека /Философия права, 2017, № 1 (80).

117. Насуриён П.А., Одиназода А.Ш. Профилактическая деятельность органов внутренних дел как правоохранительная функция государства / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017 № 4 (36).

118. Некишев В.Л. Проблемы правопорядка и законности в современной социально-философской и юридической литературе: учебно-методическое пособие. – Владимир: ВЮИ, 1998.

119. Николаенко Е.А. Кадровый потенциал органа внутренних дел как важный ресурс территориального органа МВД России / Проблемы правоохранительной деятельности. 2018, № 2.

120. Новожилов С.А. Некоторые направления реализации государственной политики по совершенствованию деятельности уголовно-исполнительной системы в сфере обеспечения национальной безопасности России / Закон и право, 2016, № 8.

121. Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева. - М., 2002.

122. Овчинников В.В. Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе / Труды Академии управления МВД России, 2012, № 1 (21). С.129.

123. Передня Д.Г. Технология формирования имиджа органов внутренних дел /Труды Академии управления МВД России, 2016. № 1(37).

124. Пилюгина Т. В.Национальная безопасность на уровне региона как фактор снижения напряженности в обществе и формирования толерантности //Российский следователь. 2012. № 21.

125. Поздняков Э.А. Нация. Национализм. Национальные интересы - М.: Прогресс, 1994.

126. Полянский Н.Н. О терминологии советского закона / Проблемы социалистического права. 1938. № 5.

127. Полушкин О.А. Стратегическое планирование – основа повышения эффективности деятельности МВД России // Закон и право, 2007. № 5.

128. Попов В.В. О некоторых идеологических проблемах связи прав человека со свободой /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 1 (32) 2015: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2015.

129. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография / И.Е. Ильичёв, Э.В. Богмацера, К.В. Буняева[и др.]; под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Е. Ильичёва. – Белгород: Бел.ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018.

130. Працко Г.С., Мелихов А.И., Деревягин Е.В. Конституционно-правовые основы национальной безопасности России: современное состояние и перспективы расширения /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 4 (39) 2016: научно-методический журнал. — Волгоград: ВА МВД России, 2016.

131. Прокопенко А. Н. Концептуальные вопросы создания единого информационного пространства МВД России /Общество и право. 2010. № 3.

132. Прокопенко А.Н., Старостенко И.Н. Основные направления международного сотрудничества России в области противодействия преступности в социальных сетях / Проблемы правоохранительной деятельности. 2018, № 4.

133. Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015.

134. Ракитин В. Требования к дежурным частям – особые / Полиция России, 2015, № 2.

135. Рахимзода Р.Х. Оперативно-розыскная политика в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018.

136. Рахронов А. С. Роль и место Республики Таджикистан в системе безопасности и противодействие современным

нетрадиционным угрозам в ЦАР - <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-respubliki-tadzhikistan-v-sisteme-bezopasnosti-i-protivodeystvie-sovremennym-netraditsionnym-ugrozam-v-tsar> - (дата обращения: 23.11.19).

137. Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития / Вестник Восточно-Сибирского института МВД России 2017, № 3 (82).

138. Рожков А.А., Шалыгин А.П. Особенности социокультурной направленности образования в системе МВД России / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 2 (78) 2018.

139. Руева Е.О. Стандарты качества текста нормативно-правового акта / Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2015. № 5.

140. Рустамзода З.Р. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Республике Таджикистан: проблемы и пути решения / Труды Академии управления МВД России, 2019. № 2 (50).

141. Рыбак С.В., Дедковский А.А. Унификация законодательства Евразийского Экономического Союза как условие эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков / Вестник Волгоградской Академии МВД России, 2019. № 1 (48).

142. Рысьмятов А.З., Дьяков А.А. Рысьмятова А.А. К вопросу о формализации «закона наименьших» принципов его реализации и влиянии на структурную устойчивость системы / Научный журнал КубГАУ, 2015. № 112(08).

143. Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28).

144. Садоншоев Д. Реализация принципа презумпции невиновности в практической деятельности правоохранительных

органов Республики Таджикистан /Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019, № 2 (49).

145. Самиев А.Х. Военная стратегия будущего Таджикистана //Материалы Международной конференции «Миротворческие процессы в Таджикистане». - Душанбе, 1999.

146. Санталайнен Т. и др. Управление по результатам. - М.: Прогресс, 1993.

147. Сайфиддинов А.А. Развитие направлений и форм сотрудничества государств в борьбе с преступностью // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. 4 – Душанбе, 2001.

148. Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма / Вестник Военного университета. 2007. № 3. С. 58.

149. Сидорова А.З. Криминологическая безопасность образовательных организаций: понятие и субъекты /Алтайский юридический вестник. 2019, № 2 (26).

150. Синещук Ю. И., Власов С. В., Синещук М. Ю. Задачи формирования и основные компоненты единого информационного пространства МЧС России / Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2012. № 2.

151. Стельмах В.И. Угрозы гибридной войны: подготовка сотрудников органов внутренних дел к противодействию / Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: Международная научно-практическая конференция (Минск, 7 апреля 2016 г.) - Минск: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2016г.

152. Степанов А.В. Правопорядок: понятие, анализ точек зрения. Миграционный порядок как один из видов правопорядка /Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33).

153. Стризов А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества

и государства /Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015.

154. Сулаймонов М.С. Правовая природа послания Президента Республики Таджикистан и его признаки / Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017, № 4 (36).

155. Тавокин Е.П. Информация как научная категория //Социологические исследования, 2006. № 2.

156. Тахиров Ф.Т. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан //Государство и право (Душанбе). 1997, № 4.

157. Тепляшин П.В., Федорова Е.А. Криминологические детерминанты, тенденции и прогноз преступности в Сибирском федеральном округе /Алтайский юридический вестник. 2019, № 1 (25).

158. Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент. – М., 1998.

159. Тонков Е.Е., Синенко В.С. Проблемы структурирования российского права и законодательства / Юридическая наука и правоохранительная практика 2016, № 32 (37).

160. Тонконогов А.В. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в правоохранительной сфере / Закон и право, 2012, № 1.

161. Туранин В.Ю. Сущность и значение дефиниции в современном законодательном тексте / Современное право. 2006. № 5.

162. Уваров А.А. О типологии правопонимания в решениях Конституционного Суда РФ /Конституционное и муниципальное право, 2019. № 5 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 01.10.19).

163. Украинцев Б.С. Самоуправляемые системы и причинность – М., 1972 - https://royallib.com/book/ukraintsev_b/samoupravlyaemie_sistemi_i_prichinnost.html(дата обращения – 18.10.19).

164. Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Содержание механизма управления в органах внутренних дел /Вестник Воронежского института МВД России, 2010, № 2.

165. Ульянов А.Д. Роль органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности /Деятельность правоохранительных органов в современных условиях // Сборник материалов XXI международной научно-практической конференции 26–27 мая 2016 г.- Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016.

166. Ульянов А.Д. Проблемы терминологической чистоты в управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел /Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 1.

167. Уколов В.Ф. Теория управления: Учебник для вузов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007.

168. Умаров Х.А., Асламов Б.С. Безопасность в Республике Таджикистан: реальность и перспективы (геополитический аспект) / Труды Академии МВД РТ, № 1 (19), 2013. С.101.

169. Умнова Ю.В. Практическая потребность выявления общественной опасности экономических преступлений / Труды Академии управления МВД России. 2012. № 1 (21).

170. Файоль А. Общее и промышленное управление - М., 1923. С. 12, 66-70. - Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий. - 28.08.2012. URL:<https://gtmarket.ru/laboratory/basis/5783/5784> (дата обращения – 18.10.19).

171. Фрагмент из последней публичной речи председателя Совета министров российского государства П. А. Столыпина, произнесенной 27 апреля 1911 года в ответ на запрос Государственной Думы - <http://stolypin.ru/mysli-o-rossii-tsitatnik/> (дата обращения 15.06.19).

172. Хабибулин А.Г., Селиванов А.И. Стратегическая безопасность российского государства: политико-правовое исследование. – М., 2008. С.38.

173. Халфина Р.Р., Шерстобитов Ю.А., Лебедев В.Н. Особенности формирования психологической устойчивости у курсантов Уфимского юридического института МВД России / Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017, № 1.

174. Ханжиров В.А. Особенности реализации правоохранительной функции российского государства в условиях глобализации /Философия права, 2016, № 3 (76).

175. Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей органов внутренних дел как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / Пробелы в российском законодательстве. 2016, № 7.

176. Цивилистическая концепция интеллектуальной собственности в системе российского права: монография (под общ. ред. М.А. Рожковой) – М.: Статут, 2018.

177. Честнов И.Л. Правоохранительная функция современного государства /КриминалистЪ, 2011, № 1(8).

178. Еллинек Г. Право современного государства. Т. 1. Общее учение о государстве. 2-е изд. - СПб, 1908.

179. Шаламова А.Н. Особенности модернизации правовой системы: опыт Казахстана / Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 1.

180. Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз – Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016.

181. Шатковская Т.В.Права человека в традиционной правовой системе российских крестьян /Философия права,2016, № 3 (76)

182. Шахрай С.М. Конституция России: стабильность и развитие /Актуальные проблемы российского права, 2018, № 10 – СПС КонсультантПлюс (дата обращения – 20.09.19).

183. Шишканова И. А., Мацкевич И. М. Нормативное правовое регулирование подготовки кадров высшей квалифи-

кации для правоохранительной системы /труды Академии управления МВД России. 2017, № 2 (42).

184. Эшби У.Р. Введение в кибернетику. - М., 1959.

185. Юрковский А.В. Основные направления сравнительного правоведения /Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. № 2 (70).

186. Юрченко М.В., Давыдов А.В. Научно-теоретические основания категории «национальная безопасность России» / Вестник Бурятского государственного университета. Серия: Политология. 2011. № 6.

187. Юсуфов А.Х. К вопросу национальной безопасности и обеспечения режима чрезвычайного положения при активизации социально-политических процессов в Республике Таджикистан /Обеспечение общественной безопасности при активизации социально-политических процессов в современных условиях: материалы шестнадцатой международной научно-практической конференции (Москва, 27 ноября 2014 г.). - М.: Академия управления МВД России. 2014.

Диссертации и авторефераты диссертаций

1. Абдулхаков М.М. Защита национальных интересов как фактор развития государственности: автореф. ...канд. полит. наук - Душанбе, 2006.

2. Абрамов А.В. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009.

3. Азимов Н.Б. Теоретические основы имплементации норм международного права в уголовное законодательство Республики Таджикистан: автореф. ...д-ра юрид. наук – М.: Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, 2013.

4. Астахов Д.В. Роль и место органов внутренних дел в государственном механизме современной России: теоретико-правовой аспект: дис. ...канд. юрид. наук - СПб, 2005.

5. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: дис. ...д-ра юрид. наук. - М., 2010.

6. Белов О.В. Органы внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности: организационные и правовые вопросы (По материалам Приволжского федерального округа): дис... канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 2004.

7. Вешкельский А.С. Теория и практика информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – СПб. 2000.

8. Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения в УВД крайоблисполкомов: дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1981.

9. Гафуров Х.М. Судебная система Республики Таджикистан: сравнительно-правовой анализ: дис. ...канд. юрид. наук – М.: МГЮА, 2006. - <https://www.dissercat.com/content/sudebnaya-sistema-respubliki-tadzhikistan-sravnitelno-pravovoi-analiz> (дата обращения – 20.09.19).

10. Герт Г.П. Информационное обеспечение управления профилактическими подразделениями органов внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук - М., 1978.

11. Голобурда Е.А. Информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности органов исполнительной власти (на примере работы органов исполнительной власти Москвы по связям с общественностью): дис. ...канд. социол. наук. – М.: РАГС, 2005.

12. Давлатов С.А. Правовое и организационное обеспечение управления горрайорганами внутренних дел в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2007;

13. Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 г.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999.

14. Жаглин А.В. Совершенствование информационного обеспечения оперативного управления органами внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 1998.

15. Захватов И.Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2004.

16. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России, 2006.

17. Кахаров А.А. Правовая система Таджикской АССР 1924-1929 гг.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999.

18. Коптев Н.В. Административно-правовая охрана порядка организации и проведения публичных мероприятий: автореф. ...канд. юрид. наук. - М.: МА МВД России, 2001.

19. Кудратов К.А. Влияние афганского конфликта на национальную безопасность Республики Таджикистан (1991-2014 гг.): автореф. ...канд. историч. наук – Душанбе, 2015.

20. Махмадов П.А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореф. ...канд. полит. наук – Душанбе, 2014.

21. Мелихов А.И., Працко Г.С., Никитина Г.А. Понятие «безопасность» в современных гуманитарных науках и законодательстве России /Вестник Волгоградской Академии МВД России, 2019, № 2 (49).

22. Минасов С.Г. Формирование стратегий органов внутренних дел: теоретический и организационный аспекты: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2001.

23. Миндагулов А.Х. Научные основы управления в сфере профилактики преступлений. дис. ...д-ра юрид. наук. М., 1990.

24. Нажбудинов М. А. Правовые организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: дис. ...канд. юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2015.

25. Назаров Н. Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007.

26. Носиров Х.С. Развитие учения об ответственности несовершеннолетних в уголовном праве Таджикистана: дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2003.

27. Понятие и система органов государственной власти в Республике Таджикистан - https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1147 (дата обращения – 03.01.19).

28. Потапова С.А. К вопросу об организации взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения экономической безопасности / Проблемы экономики и юридической практики. 2017, № 1.

29. Раджабов Р.М. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан: теоретико-методологический аспект: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 2000.

30. Раджабов Ш.А. Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях: опыт Таджикистана: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2007.

31. Рахимов Р.Х. Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности подразделений БЭП по борьбе с преступностью в кредитно-финансовой системе (по материалам Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1999.

32. Сафаров Х.С. Терроризм и преступления террористического характера: проблемы квалификации (на материалах Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2003.

33. Скрипкина Ю. Г. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел по охране общественного порядка на территории муниципального образования (конституционно-правовые и организационные основы): автореф. дис. ...канд. юрид. наук. - СПб., 2009.

34. Стреляев С.П. Проблема достаточности стратегического наступательного вооружения в современном мире: дис. ...канд. юрид. наук. - М., 1996.

35. Тагиров З.И. Организация деятельности полиции стран Европейского Союза по противодействию терроризму: автореф. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2019.

36. Терентьев А.В. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (по материалам ГУВД г. Москвы): дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2006.

37. Тошев А. М. Эволюция правового статуса личности в республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2014.

38. Хайретдинова М.Д. Законодательная дефиниция (проблемы теории и практики): автореф. дис. ...канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2008.

39. Холов Х.К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011 - <http://cheloveknauka.com/osobennosti-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan-v-kontekste-vyzovov-i-ugroz-sovremennosti> (дата обращения - 21. 01.19).

40. Чиниев Д.Б. Экономическая безопасность Республики Таджикистан в условиях глобализации: дис. ...канд. экон. наук – М., 2010.

41. Чирикин В.А. Международное сотрудничество правоохранительных органов России по борьбе с преступностью (1861-1917): дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 1999.

42. Шарифуллин Р.А. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: дис. ...канд. юрид. наук. – Казань, 2006.

43. Шарипов Ф.Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009.

44. Шарипова К.С. Национальная безопасность Республики Таджикистан в контексте региональных и международных вызовов: дис. ...канд. полит. наук – Душанбе: Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, 2017.

45. Ширипов Г.М. Взаимодействие и сотрудничество в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации и Республики Таджикистан: дис. ...канд. экон. наук. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008.

46. Яшагина Н.В. Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации и Республике Татарстан: модели взаимодействия: дис. ...канд. социол. наук. – Казань, 2003.

Словари

1. Большой словарь иностранных слов / Сост. А.Ю. Москвин. – М.: ЗАО Изд-во Центрополиграф: ООО «Полюс», 2003.

2. Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007.

3. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. 27-е изд., испр. – М.: Изд. АСТ: Мир и образование. 2017.

4. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковик, 1997.

5. Словарь таджикского языка (X — начало XX века) / под ред. М. Ш. Шукурова [и др.]. - М., 1969.

Литература на иностранных языках

188. Зокиров Г.Н. Dylematy transformacji politycznej Tadzykistan. Warszawa, 2002.

189. Norman D. Human Error and the Design of Computer Systems. 33(1). Communications of the ACM 4 - 5. 1990.

Ф.Р. Шарифзода

**ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Монография

Подписано в печать 26.07.2021. Формат 60x84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Times New Roman.
Усл. печ. л. 23,25 Тираж 100 экз. Заказ № 187.

ООО “ЭР-граф”.
734036, г. Душанбе, ул. Р. Набиева, 218.
Тел.: (+992 37) 227-39-92. E-mail: rgraph.tj@gmail.com

ISBN 978-99985-59-79-0

