

Содержание

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Серия «Теория и практика оперативно-розыскной деятельности»

Р.Х. РАХИМЗОДА

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

Монография

Душанбе
«ЭР-граф»
2016

Серия «Теория и практика оперативно-розыскной деятельности»

Рахимзода Рамазон Хамро – Министр внутренних дел Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, Заслуженный юрист Таджикистана, генерал-лейтенант милиции.

Рецензенты:

И.Х. Бободжонзода – доктор юридических наук, председатель Международного коммерческого арбитража при Счетной палате Республики Таджикистан, генерал-лейтенант юстиции.

Ф.Р. Шарифзода – кандидат юридических наук, начальник Академии МВД Республики Таджикистан, полковник милиции.

Под редакцией:

Солиева Карима Ходжиевича – заместителя начальника Академии МВД Республики Таджикистан, кандидата юридических наук, Заслуженного юриста Таджикистана, полковника милиции.

Рахимзода Р.Х.

Оперативно-розыскная деятельность: история и современность. Монография. – Душанбе: «ЭР-граф». 2016. -320 с.

В работе освещены вопросы истории формирования и развития оперативно-розыскной деятельности в историческом и современном Таджикистане, которые еще не освещались в нашей юридической науке. Сделана попытка подвести определенные итоги предшествующей работы по созданию оперативно-розыскного законодательства, оценить пройденный этап и наметить новые перспективы.

Для преподавателей, адъюнктов, слушателей, курсантов и оперативных сотрудников правоохранительных органов Республики Таджикистан.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	11
§ 1. Зарождение и функционирование розыскной дея- тельности в древнем и среднем периодах истории таджиков	11
§ 2. Состояние розыскной деятельности в досоветском Таджикистане (XVIII – начало XX вв.)	73
§ 3. Оперативно-розыскная деятельность в советском Таджикистане.....	102
ГЛАВА 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	116
§ 1. Формирование и развитие правовых основ опера- тивно-розыскной деятельности в Республике Тад- жикистан	116
§ 2. Особенности проведения некоторых оперативно- розыскных мероприятий	149
§ 3. Проведение оперативно-розыскных мероприятий	168
§ 4. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности	209
§ 5. Исламское право и оперативно-розыскная деятель- ность.....	226
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1. Закон Республики Таджикистан «Об опера- тивно-розыскной деятельности» от 25 марта 2011 года (в ред. от 26 июля 2014 года)	251

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2. Проект: Соглашения «О сотрудничестве в сфере оперативно-розыскной деятельности на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств» и обоснование к нему	277
ПРИЛОЖЕНИЕ № 3. Проект: Соглашения «О Едином порядке проведения международной контролируемой поставки по обращению органов милиции/полиции государств-участников Содружества Независимых Государств» и обоснование к нему	288
ЛИТЕРАТУРА	303

ВВЕДЕНИЕ

История появления и формирования розыскной деятельности (специальных служб) уже давно привлекает внимание исследователей, однако она еще полна загадок и белых пятен. Поэтому в первой части данной работы предпринята попытка раскрыть историю формирования сыскной деятельности на территории исторического Таджикистана, анализировать приемы, которые применялись «тайной полицией» в различные исторические эпохи.

Материал для данной монографии подобран из многочисленных источников и специальных исследований. Разумеется, не все факты, о которых будет идти речь, можно отнести к важным историческим событиям. Однако через палитру и разнородность таких фактов часто можно обнаружить сущность и неповторимое своеобразие эпохи. В книге затронуто прошлое Ахеменидской, Сасанидской и Саманидской тайной сыскной деятельности, формируя которую персо-таджикские цари активно совершенствовали, учитывая при этом опыт предыдущих поколений.

В монографии дается общая характеристика содержания оперативно-розыскной деятельности, раскрывается порядок, основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также использование их результатов, способствующие формированию представления об оперативно-розыскных мероприятиях для лиц, изучающих основы оперативно-розыскного права, а также применяющих положения Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной

деятельности» в оперативно-розыскной, судебной и надзорной практике.

Одним из первых попытку теоретического исследования института оперативно-розыскной деятельности, предпринял А.Ю.Шумилов, затронувший проблемы определения понятия оперативно-розыскной деятельности, ее правовых основ, систему, видов, категорий и основных условий осуществления оперативно-розыскных мероприятия. Он основал и до сих пор руководит межотраслевой научной школой, известной достижениями не только в Российской Федерации, но и в ряде государств СНГ, которая комплексно, с позиций ряда отраслей права и юридических наук, изучает оперативно-розыскную деятельность, основоположник нескольких новых научных направлений в современной российской юриспруденции. Он первым в Российской Федерации опубликовал фундаментальные научные труды (монографии) по этим новым научным направлениям (1996-1998, 2007-2008 и 2012-2013 гг.). Ряд предложенных им научных новелл был реализован при разработке проектов первых в современной России законов об оперативно-розыскной деятельности и органах государственной безопасности¹.

Много внимания методологическим и правовым вопросам оперативно-розыскной деятельности уделили в своих работах В.М.Атмажитов и В.Г.Бобров, которые обозначали дос-

¹ А. Ю. Шумилов опубликовал в Российской Федерации и за рубежом свыше 450 научных и учебно-методических работ. В их числе 17 монографий (восемь авторские), 27 препринтов авторских монографий, две авторские энциклопедии и три авторских словаря, 23 научно-практических комментария к различным законодательным и иным нормативным правовым актам (10 из них авторские), восемь учебников (четыре авторские), 34 учебных и учебно-практических пособий.

таточно широкое проблемное поле для научных исследований в рассматриваемой сфере.

В формировании новой научной теории – теории оперативно-розыскной политики – огромен вклад С.И. Захарцева, Ю.Ю. Игнащенко и В.П. Сальникова². Им принадлежит авторство компрехендной теории познания права³, получившей в последнее время признание в России и за рубежом. Базируясь на этой теории, они на ОРД смотрят не только через призму законодательства или сложившейся правоприменительной практики, а стараются заглянуть в ее суть в контексте политики, экономики, психологии, наконец, предназначения в философском смысле. Их фундаментальные труды заставляют по-новому посмотреть на место науки ОРД в системе юридических и других наук. С.И. Захарцев и В.П. Сальников являются пионерами нового мышления, нового научного направления – философии ОРД⁴. И с помощью философии они

² См.: Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: Монография /– М.: Норма. - 2015. – 400 с.; Захарцев С.И. Некоторые проблемы теории и философии права: Монография / Под ред. В.П. Сальникова. - Москва: Норма. - 2014 и др.

³ См.: Захарцев С.И., Сальников В.П. Как познать право? Мы предлагаем компрехендный подход // Правовое поле современной экономики. - 2015. № 9. - С. 17-30; Захарцев С.И., Сальников В.П. Компрехендная теория познания права // Юридическая наука: история и современность. - 2015. № 8. - С. 11-26 и др.

⁴ Захарцев С.И., Сальников В.П. Философия. Философия права. Юридическая наука: Монография. – М.: Юрлитинформ, 2015; Захарцев С.И., Сальников В.П. Философско-научоведческий взгляд на оперативно-розыскную деятельность // Юридическая наука: история и современность. 2015. № 10. С. 179-190; Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Рецензия на книгу С.И. Захарцева «Некоторые проблемы теории и философии права» / Под ред. В.П. Сальникова. – Москва: Норма, 2014. – 208 с. // Мир политики и социологии. 2015. № 9. 203-209; Керимов Д.А. В развитие дискуссии о философии и праве. Рецензия на монографию С.И. Захарцева и В.П. Сальни-

развивают науку ОРД. Их труды по философии ОРД, оперативно-розыскной политике, оперативно-розыскной экономике, оперативно-розыскной психологии и профессиональной деформации, без сомнения, поднимают науку оперативно-розыскной деятельности на качественно новый уровень.

Говоря об отечественной оперативно-розыскной науке нельзя не отметить яркий и значимый личный вклад Министра внутренних дел Республики Таджикистан, генерал-полковника Х.Х. Шарипова (1996-2006 гг.) в ее развитии, который выразился в формировании концептуальных основ оперативно-розыскной деятельности и трактовки отдельных положений закона, регламентирующую данную сферу отношений. Широта и масштабность его деятельности в этом направлении в который раз убеждает нас в неординарности его как профессионала, обладающего большим талантом⁵.

Также исследованию проблем оперативно-розыскной деятельности в правоохранительных и специальных органах Таджикистана посвящены работы ученых и практиков республики, таких как сам автор данной монографии⁶, Д.М. Зоиров⁷, К.Х.Солиев⁸, Ф.Р.Шарифзода⁹ и др.

кова «Философия. Философия права. Юридическая наука» – Москва: Юрлитинформ. - 2015. – 264 с. // Правовое поле современной экономики. - 2015. № 1. - С. 78-85 и др.

⁵ Шарипов Х.Х.. Действия личного состава МВД РТ при проведении специальных операций (Операция «Молния»). Душанбе. 2003. 310 с.; Он же: Борьба с организованной преступностью специализированными подразделениями ОВД (на материалах и опыте МВД Республики Таджикистан). Душанбе. Матбуот. - 2005. - 320 с.

⁶ Рахимов Р.Х. Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности по борьбе с экономическими преступлениями в кредитно-финансовой системе. Душанбе. - 2006. - 238 с.; Рахимов Р.Х. История возникновения и развития сыскной (оперативно-розыскной) деятельности в Таджикистане. Душанбе. - 2010. - 92 с.; Рахимов Р.Х. Чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ.

В монографии сделана попытка подвести определенные итоги предшествующей работы по созданию оперативно-розыскного законодательства, оценить пройденный этап и наметить новые перспективы.

Значимость изучения правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в Республики Таджикистан и необходимость его совершенствования в современных усло-

Душанбе. - 2010. - 184 с.; Рахимов Р.Х. Ҳифзи сирри давлатӣ дар фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. 2011. - 36 с.; Рахимов Р.Х. Техникаи махсуси фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. - 2011. - 28 с.; Рахимов Р.Х. Манбаъҳои иттилоотии фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. 2011. - 40 с. и др.

⁷ Зоиров Д.М., Рахимов Рахмон Х. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Республики Таджикистан. Душанбе. Ирфон. - 2005. - 182 с.; Зоиров Қ.М. Тафсир ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ». Душанбе. «Шуҷоиён». - 2009. - 348 с.; Зоиров Қ.М. Заминаҳои ҳуқуқии пайдоиш ва инкишофи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ дар Тоҷикистон. Душанбе. - 2008. - 116 с.

⁸ Солиев К.Х., Рахимов Р.Х. Вопросы обеспечения системности отраслей права уголовно-правового цикла: оперативно-розыскной аспект. Оперативник (сыщик). Москва. - 2010. № 1 (22) январь. - С.48-51; Рахимов Р.Х., Солиев К.Х. Некоторые аспекты взаимодействия правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью в пределах стран-участниц СНГ. Труды ВИПК МВД России. Выпуск 28. «Вопросы координации деятельности органов внутренних дел при организации комплексных мероприятий, направленных на противодействие терроризму, торговле людьми, незаконному обороту наркотиков». Домодедово. - 2010. - С. 64-66; Рахимов Р.Х., Солиев К.Х. Таърихи батанзимдарории меъёрии истифодабарии натиҷаҳои фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Осори Академияи ВКД. Труды Академии МВД. Душанбе. - 2010. Вып. 13. - С. 55-58 и др.

⁹ Шарипов Ф.Р. Ҳилаи оперативӣ. Дастури таълимӣ-методӣ. Душанбе: Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. 2013. 88 с.; Саидов С.А., Сатторов Х.А. Парвандаи шахсӣ ва парвандаи кории гумошта. Дастури таълимӣ-методӣ. Душанбе: Типографияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. 2015. 80 с.

виях очевидны. Тем более что в условиях обострения криминальной ситуации в стране, активизации деятельности преступных сообществ существенно возрастает роль правоохранительных органов как гаранта обеспечения безопасности государства. И это побуждает правоохранительные органы и законодателя найти новые правовые возможности в борьбе с преступностью, совершенствовать имеющиеся средства и способы собирания доказательств.

ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Зарождение и функционирование розыскной деятельности в древнем и среднем периодах истории таджиков

Негласная деятельность человека, связанная с добыванием информации, является ярко выраженным историческим явлением. Сыскные, розыскные, разведывательные, контрразведывательные и иные формы негласных действий, носящие тайный, секретный, осведомительный, конспиративный характер и осуществляющие на конфиденциальной, доверительной основе, уходят своими корнями в глубокое прошлое. Поэтому подобного рода деятельность в литературе «часто называют второй древнейшей профессией»¹⁰.

Вряд ли существовавшие до сей поры государственные образования, великие империи добились бы столь выдающихся успехов в деле сохранения своей власти, обеспечения порядка внутри государства, борьбы с преступлениями, с внешними врагами, если бы они не создавали соответствующие своему времени службы, действующие для добывания срочно-секретной (оперативной), разведывательной, контрразведывательной информации, чтобы нанести упреждающий удар по своим противникам.

¹⁰ Авдеев С.С. Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности. Конспект лекций. Петрозаводск. 2012. С. 10-11.

Даже краткие и отрывочные исторические сведения со всей определенностью указывают на то, что розыскная, сыскная, разведывательная деятельность (разведка и контрразведка) неотделимы от истории человечества.

На протяжении всей истории человеческих цивилизаций различные общества стремились достичь лучшего будущего и процветания. При этом, желание процветать пересекалось с необходимостью сосуществования с другими группами людей, обладающими несхожими традициями и говорящими на разных языках. Наличие в пределах ограниченного географического пространства с ограниченными ресурсами различных по своему характеру культур с идентичными амбициями делало крайне сложным мирное сосуществование всех зарождающихся народностей. По мере того, как перечисленные факторы усиливались, конфликты между различными сообществами людей становились неизбежными¹¹.

Поэтому и появилась потребность в формировании предупреждающих и упреждающих механизмов в виде создания специальных секретных сил, действующих тайным образом или под ложными предлогами, основные предназначения которых заключались в сборе сведений о вражде (внутренних и внешних), его силах, средствах, намерениях. И всё это делалось с целью оберегать и сохранять привычный образ жизни.

Отсюда и вывод: первые зародыши тайной, сыскной (розыскной) деятельности уходят своими корнями в глубину веков. Она является одним из древнейших видов деятельности человека, поэтому назвать конкретный период ее основания весьма затруднительно. По верному замечанию С.И. Захарце-

¹¹ История древнего мира. Расцвет древних обществ. Под редакцией Дьяконова И.М., Неронова В.Д., Свенцицкой И.С. Москва. - 1982. - С. 8.

ва, Ю.Ю. Игнащенко, В.П. Сальникова, историческая и историко-правовая наука не в состоянии точно определить, когда возникли сыскная, розыскная и иная тайная деятельность человека, но бесспорно, что она появилась с момента зарождения человечества¹². К сказанному нам остается лишь добавить: с момента распространения различного рода человеческих связей и наполнения биосоциального содержания человека социальными компонентами, особенно межличностными отношениями, общением, сознательной совместной деятельностью, начала большого переселения народов (миграции), освоения различными этническими общностями новых территорий, приобретения от других этносов хозяйственно-культурных и военных традиций, налаживания культурно-языковых взаимодействий народов, их отражение в этническом облике тех или иных общностей, т.е., с той поры, когда индивид начал организовывать свою деятельность, направленную на выстраивание взаимоотношений с другими субъектами.

Когда стали проявляться первые признаки человеческой цивилизации, люди начали чувствовать нужду в средствах общения между собой и поэтому начали создавать своеобразную технологию коммуникации на расстоянии. Нет сомнения в том, что, вначале люди обменивались информацией между собой путем использования естественного способа - звука. Конечно, устная передача вестей была несовершенна, так как человеческий голос слышен лишь на близком расстоянии. Поэтому для облегчения и поддержания связи, тем более в дальних, недостижимом человеческому голосу расстояниях,

¹² См.: Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскные мероприятия в XXI веке: Монография. – Санкт-Петербург: 2006. С. 4-6.

начали создавать искусственные приспособления (огонь, дым костров, сигнальный барабан, боевые трубы, рога, колокол, свет), в частности, для усиления передаваемого звука стали использовать полые стволы деревьев и позднее барабаны (ок. 6 тыс. лет до н. э.).

Люди стали изобретать новые способы передачи информации, непрерывно их совершенствовать и улучшать в соответствии с изменением условий жизни, с развитием культуры. То есть, для укрепления отношений с элементами и явлениями своего окружения, человек изучал и усваивал их природу, характер их проявлений¹³. Интересно, что барабаны тамтамы до сих пор используются для связи на большие расстояния африканскими племенами¹⁴, а дым от костров ещё в XX веке употреблялся для этих же целей индейцами Канады¹⁵.

Одним из первых систем связи стали сторожевые посты, располагавшиеся на заведомо построенных вышках или башнях, иной раз их просто строили на деревьях. При приближении неприятеля зажигался «костер тревоги». Следом за первым костром зажигали костер часовые на промежуточных постах, и неприятелю не удавалось застать жителей врасплох. В Древнем Китае информацию передавали при помощи приспособлений, называемых гонгами, а коренные жители Африки и Америки пользовались ударными инструментами. Гул тамтамов предупреждал племена о приближении и намерениях неприятеля.

¹³ Хазаи Зиа Хаджи Аббас. Критическое отношение к теории деспотизма в эпоху Сасанидов. Диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук. Душанбе. 2014. С. 125.

¹⁴ Кисин Б.М. Страна Филателия. - Москва: Просвещение. 1969. - С. 48.

¹⁵ Э.Сетон-Томпсон. «Маленькие дикари». – Перевод с английского Н.Темчиной. Москва. «Детская литература». 1988. - С. 42.

Необходимость передавать не только отдельные сигналы типа “тревога”, но и различные сообщения и информацию, привела к применению “кодов”, когда разные сообщения различались, например, числом и положением костров, числом и частотой звуков или ударов в барабан и т.п., то есть, для передачи той или иной информации использовали различные комбинации факелов, звук или ударов, каждая из которых в отдельности носила разную смысловую нагрузку. Люди испробовали флаги, горны, прерывающийся сигнал дымового столба, зеркальные отражения и др.

Таким образом, с древнейших времен в качестве средств передачи информации человек использовал в основном звук (акустические волны) и свет (электромагнитные волны). Люди на расстоянии прямой видимости обменивались сообщениями с помощью различных приспособлений и всяческих знаков (условных знаков). Вне зоны прямой видимости же, для охвата значительного пространства, сообщения передавались с помощью барабанной дроби, звуков рога или боевой трубы¹⁶. Для увеличения дальности передачи сообщений люди использовали свет: огни костров (на вершинах гор либо на высоких башнях), факелы наряду с барабанами, рогами, колоколами могли служить сигнальными инструментами для передачи определенного набора сообщений - «Тревога», «Победа», «В атаку», «Отступаем» и т.д.

Во время Троянской войны в XII веке до н. э., по свидетельствам Гомера, Вергилия и Эсхила, греки использовали сигнальные огни. Костер на вершине горы был виден с наблюдательных вышек на 20 миль, а иногда и дальше. По вер-

¹⁶ Например, ночью в безветренную погоду барабанная дробь разносится на 6 или 7 миль вокруг. Всего за несколько десятков минут барабанные послания, передающиеся от деревни к деревне, могут преодолеть сотню миль.

сии Эсхила, Клитемнестра¹⁷ получила известие о падении Трои в ту же ночь, находясь за 400 миль в Микене¹⁸.

Конечно, смысл сообщения должен был быть оговорен заранее, фактически сжавшись до одного информационного бита. Это был бинарный код, выбор из двух вариантов: что-то или ничего. Чтобы передать единственный бит информации, требовалось проделать огромную работу: выработка и выбор вариантов передачи информации, организация процесса такой передачи, управление ее процессом, отбор и обучение людей, планирование, дежурство, смена дозорных, питание, сбор и доставка горючих материалов и т.д. Одним словом, все эти случаи требовали большого количества разнообразных ресурсов.

Наряду с этим потребность в получении известий из других местностей и стран удовлетворялась посредством гонцов, которые доставляли сообщения, как устные, так и письменные или облечённые в символическую форму¹⁹ — вначале пешие, позднее конные.

Естественно, что вначале гонцов посылали с устными сообщениями в силу отсутствия письменности. Такой вестник заучивал «письмо» со слов отправителя, а затем пересказывал его адресату. Такой способ отправки сообщений сохранялся долгое время, несмотря на появление в дальнейшем письменности, но вместе с тем этот способ был оправдан тем, чтобы

¹⁷ Клитемнестра - супруга микенского царя Агамемнона, возглавившего греческое войско в походе на Трою.

¹⁸ См.: Гиндин Л.А., Цымбурский В.Л. Гомер и история Восточного Средиземноморья. — Москва: Восточная литература. 1996. - 328 с.

¹⁹ Большой филателистический словарь / Н.И. Влади́нец, Л.И. Ильичёв, И.Я. Левитас, П.Ф. Мазур, И.Н. Меркулов, И.А. Моросанов, Ю.К. Мякота, С.А. Панасян, Ю.М. Рудников, М.Б. Слуцкий, В.А. Якобс // Под общ. ред. Н.И. Влади́нца и В.А. Якобса. - Москва: Радио и связь. 1988. - 320 с.

само письмо либо не затерялось, либо не попало в руки неприятеля. В дальнейшем в целях обеспечения глубокой конспирации передаваемого сообщения, оно искусно зашифровывался в тексте книг путем ввода особого кода для распознавания.

С развитием человеческой цивилизации происходили изменение и развитие способов, средств и форм почтовой связи. Впервые почтовое сообщение появилось около 5000 лет назад в Месопотамии для передачи информации, запечатлённой в виде глиняного письма. Великие державы древности - Ассирия, Египет, Греция, Персия, Китай, Рим, государство инков - имели развитую, хорошо организованную систему обмена информацией (существовала хорошо налаженная государственная почтовая связь). Она тогда уже стала неотъемлемым звеном государственной машины и средством связи между заинтересованными людьми. По мощным дорогам и караванным тропам день и ночь курсировали гонцы. Они сменялись или меняли лошадей на специально построенных станциях. 2500 лет назад уже применялся эстафетный способ передачи писем от гонца к гонцу²⁰.

В частности, представление о почтовом деле в Древнем Египте можно получить из документа на папирусе, датированного примерно 255 годом до н. э. и содержащего учётные записи (это явление является значимым) доставки почтовых отправок одним посыльным. Подобная высокоразвитая почтовая система вскоре стала распространяться и в других странах. Ассирийская легенда повествует о гонцах, которые разносили повеления Семирамиды по всем краям её царства.

Известно о профессиональных гонцах, существовавших в Египте в эпоху XII династии (1985-1785 до н. э.), которые

²⁰ См. там же.

развозили царские приказы вплоть до Азии. В Бени-Хасане на стенной росписи одной из пещер-гробниц, относящихся к эпохе Среднего царства, изображён гонец, передающий чиновнику сообщение о вторжении вражеского племени²¹.

Во времена 18-ой династии, существовавшей в том же Египте более трех с половиной тысяч лет назад, на всех путях, ведущих в Египет или в чужие края, находились посты с хорошо вооружёнными стражниками. Никто не мог миновать их, не назвав своего имени, звания и цели путешествия. Почта просматривалась с особым вниманием. Налицо признаки функционирования контрразведывательной системы мер²².

А грекам было хорошо известно искусство шифрования, которое у них заимствовали римляне²³.

Для транспортировки и передачи секретных сообщений (писем) также применяли почтовых **голубей**, обеспечивающих хорошую дальность связи²⁴. Так, Юлий Фронтин описывает использование в Древнем мире почтовых голубей, а Юст Липсий рассказывает об использовании в военном и политическом шпионаже **ласточек**²⁵.

Пересылка вестей и у нашего народа известна с древнейших времен. Еще в I тысячелетии до нашей эры греческие историки упоминали о передаче сообщений у народов, обитавших в Средней Азии, в частности у персо-гаджиков. Так по

²¹ Кисин Б.М. Указ. раб. - С. 48.

²² Землянов В.М. Своя контрразведка. Практическое пособие. Москва. - «Харвест». - 2002. С. 11.

²³ См.: Роуан Р. Очерки секретной службы. Из истории разведки. - М.: Воениздат. - 1946. - 404 с. // Сокр. пер. с англ. С. Займовского. ≡ Richard Wilmer Rowan, The Story of Secret Service. - New York: Literary Guild of America, 1937.

²⁴ Рисунок подобного голубя приведён в журнале «Harper's New Monthly Magazine», No. 275, April, 1873.

²⁵ Роуан Р. Указ. раб. - С.10.

утверждению Фронтин, у всех народов Востока дрессировка птиц для курьерской службы на дальние расстояния была обычным делом²⁶. Вместе с тем, персидские цари прилагали огромные усилия, чтобы максимально ограничить переписку своих подданных с зарубежными адресатами. Поэтому во всех провинциях безупречно функционировала система перлюстрации частной почты²⁷.

Почтовое дело в Персидской монархии в виде чёткой системы почтовой связи, известной под названием «ангарейон», было введено в VI веке до н. э. во времена царя Кира II (550-529 до н. э.)²⁸. Передача сообщений осуществлялась главным образом через конных гонцов (ангаров). Однако имеются указания на то, что подобная почтовая система существовала в Персии намного раньше.

Из описаний Геродота и Ксенофонта²⁹ известно, что при Кире II на важнейших дорогах были установлены почтовые станции, удалённые друг от друга на равномерном расстоянии, которое составляло приблизительно дневной пробег лошади. Эти станции служили курьерам для отдыха. Именно с учетом прогрессивного на то время характера подобной связи Римская республика заимствована у персов их систему почтового дела³⁰.

Как видно, способы передачи информации развивалась вместе с человеческим обществом.

Специальные службы, осуществляющие тайные операции, негласный сбор информации, занимающимися осведо-

²⁶ Фронтин Секст Юлий. Военные хитрости (Стратегемы). - СПб.: «Алетейя». - 1996. - С. - 14-15.

²⁷ См.: Землянов В.М. Указ. раб. С. 12.

²⁸ Большой филателистический словарь. Указ. раб. - С. 49.

²⁹ См.: Кисин Б.М. Указ. раб. - С. 86.

³⁰ Там же. - С. 98.

нительной деятельностью, доносом, тайная полиция, служба разведки, «уши и око государства» начала складываться еще в период становления первых цивилизаций, государств и империй на территориях современных Центральной Азии и Ближнего Востока.

Первыми цивилизациями, государствами, известные истории являлись Субарту, Шумер, Ямхад, Хеттская, Ассирийская державы, Митаннии, Урарту, Вавилон, империи – Мидийская, Ахеменидская, Римская, Сасанидская, Саманидская. Большая часть древнейших цивилизаций мира располагалась на территории Ближнего Востока, включавшей Месопотамию (*современные Ирак, юго-восточная Турция, северо-восточная Сирия*), древний Египет (*хотя большая часть Египта находилась на крайнем северо-востоке Африки*), древний Иран (*Элам, Мидия, Парфия и древняя Персия*), Анатолию (*современная Турция*), Левант (*современные Сирия, Ливан, Израиль, Палестина и Иордания*), Мальту и древнюю Аравию.

Древний Ближний Восток считается колыбелью цивилизации. Именно здесь стали впервые практиковать круглогодичное интенсивное земледелие, здесь впервые в мире возникли письменность, гончарный круг, а затем колесо и мельничный жёрнов, создано первое государство, законодательство, а затем и первая империя. Здесь впервые оформились социальное расслоение, рабовладение и организованное военное дело, здесь заложены основания таких дисциплин, как астрономия и математика, и конечно же разнообразные институты «тайной полиции».

Первые мелкие и крупные государственные образования древности оставили большое количество материалов, как для историков, так и для исследователей права. Эта эпоха считается точкой отсчета для нас – юристов в исследовании исто-

рии права, в том числе в области сыскной, розыскной, разведывательной, контрразведывательной деятельности.

Как утверждает Роуан Р., в древние времена было много шпионов, но очень мало шпионских организаций. А цари и их военачальники разрешали проблемы разведки по собственному усмотрению³¹.

Исторические документы свидетельствуют о нравственной вседозволенности в межгосударственных отношениях Древнего мира. Древнеиндийский свод законов Ману гласил: «Враг – это наш сосед». А в собрании политической мудрости Древней Индии – Артхашастре говорилось, что договоры надо заключать с равными либо более сильными королями, а на слабых необходимо нападать. В том же источнике говорится, что мудрый король должен печься о процветании своей страны и стараться препятствовать процветанию остальных³².

Аналогичный подход к построению внешних связей прослеживается во всех государственных образованиях Древнего мира.

Например, на основании тщательного изучения китайских источников подтверждена мысль о том, что предоставление властями Поднебесной так называемого «убежища» «варварам» (отдельным родоплеменным подразделениям и небольшим группам кочевников) было не бескорыстным. Кочевники расплачивались за это участием в агрессивных акциях китайской империи. Особое внимание при этом уделялось практическому применению танскими императорами тради-

³¹ См.: Роуан Р. Очерки секретной службы. Из истории разведки. - М.: Воениздат. - 1946. - С. 12.

³² См.: Малявкина А. Г. Тактика Танского государства в борьбе за гегемонию в восточной части Центральной Азии // Дальний Восток и соседние территории в средние века. - Новосибирск: «Наука». Сибирское отделение. 1980. - С. 7-10.

ционного для Китая принципа «руками варваров — подавлять варваров». Этот коварный прием успешно и широко применялся в восточной части Центральной Азии³³.

Поэтому война считался наиболее древним и эффективным методом разрешения сначала межплеменных, а затем и межгосударственных споров. Нет сомнения в том, что в силу этого, и по мере увеличения роста и интенсивности вооруженных конфликтов, война считалась единственным средством благополучного существования той или иной общности.

Для достижения этих целей предводителями государственных образований, а затем и царствующими особами, предпринимались особые меры по обеспечению безопасности своей страны. А по мере укрепления своей власти и могущества начали собирать соответствующую информацию и о лицах, представляющих для них определенный (точнее, особый) интерес внутри страны, об их образе жизни, замыслах.

При таких условиях является естественным, что возникла необходимость выделения определённых лиц, а затем и создания специальных секретных служб (структур, аппаратов) в целях проведения комплекса скрытых, негласных, тайных, и особенно, зашифрованных мероприятий для сбора максимально полной информации о противнике (не только внешнем, но и внутреннем), о его мощи, количестве и качестве вооружения, о возможных вариантах применения военной хитрости³⁴, о заговорах, враждебных силах, внутренних за-

³³ Там же.

³⁴ Юлий Фронтин - древнеримский политический деятель, полководец и писатель, доносить до нас сведения о том, что армия Спартака использовала трупы, прикрепленные к шестам, вкопанным в землю. При этом трупам в руки прикрепляли оружие. С расстояния это создавало впечатление, что армия была намного большей и лучше организованной, чем это было на самом деле. См.: Фронтин Секст Юлий. Военные хитрости (Стратеге-

труднениях, сопротивлениях покорённых народов, смутах и восстаниях. Такой подход являлся самым надежным, оправданным и эффективным средством сохранения своей власти, своих владений, своевременного выявления и устранения угроз, защиты границ от вторжения опасных противников.

Подобная деятельность как раз и является прообразом современной оперативно-розыскной, разведывательной и контрразведывательной деятельности государства, но лишь с одним различием, что она осуществлялась без какой-либо законодательной регламентации в современном ее понимании (но и этого требовать от них в те далекие времена возрождения человеческой цивилизации является не справедливым).

Таким образом, война с зарождением человечества была главным занятием людей. В войнах Древнего мира зародилось военное искусство, одним из принципов которого было разведывательное обеспечение планирования и ведения боевых действий. Важную роль в этом играла информация, которая добывалась, засекречивалась, кодировалась и передавалась. Для этого создавались и совершенствовались различные системы: передача сообщений пешими гонцами, конными курьерами, с помощью птиц и животных, передача донесений с помощью тайников³⁵.

Например, ассирийцы³⁶ особое внимание придавали своей разведке. Ассирийские чиновники с большим вниманием

мы). - СПб.: «Алетейя». 1996. - С. 84-85; Наиболее ухищренные приемы военной хитрости использовал Чингисхан, применявший тактику прикрепления к каждому всаднику вторую лошадь с куклой в человеческий рост.

³⁵ Привезенцев А.В. Разведка в войнах Древнего мира // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2013. – Выпуск № 24 (684). - С. 190-199.

³⁶ Ассирийское государство является первой великой империей на Ближнем Востоке. Ассирийский народ по праву считается одним из древней-

следили за всеми событиями, которые происходили не только внутри государства, но и в соседних областях, пограничных с Ассирией. Большое количество писем ассирийских чиновников, резидентов и разведчиков, адресованных непосредственно царю, в которых сообщаются самые разнообразные сведения политического, экономического, военного характера, свидетельствует и о происходивших в Сирии смутах и восстаниях. Ассирийские цари, стремившиеся к мировому господству и образовавшие огромную державу, а также завоевавшие целый ряд стран, четко осознавали, что свое господство невозможно удержать только силой оружия³⁷.

Поэтому тонко разработанная ассирийскими царями **система шпионажа** способствовала тому, что в столицу Ассирии постоянно доставлялись самые различные сведения о том, что происходило внутри страны, на границах великого государства и в сопредельных странах.

Известно, что ассирийскому царю сообщались сведения о приготовлениях к войне, о передвижениях войск, о заключении тайных союзов, о приёме и отправке послов, о заговорах и восстаниях, о постройке крепостей, о перебежчиках, об угоне скота, об урожае и прочих делах соседних государств³⁸. В знаменитой клинописной библиотеке ассирийского царя Ашурбанипала (7-й век до н.э.), раскопанной археологами,

ших народов мира. История ассирийцев насчитывает несколько тысячелетий. Обстоятельства возникновения и сложения ассирийского государства в точности неизвестны. Вероятнее всего, это произошло на рубеже III и II тысячелетий до н.э. (примерно в XX - XIV веки до н.э.).

³⁷ См.: Тармашев С. Завоевательные походы Ассирийских царей // Древний. Предыстория. Книга вторая. Москва. - 2015. - С.454-455.

³⁸ Авдиев В.И. История Древнего Востока. - Ленинград: Госполитиздат, 1953. - С. 453-454.

были найдены глиняные письма в глиняных конвертах – доставки секретных агентов.

В 6-м веке до н.э. знаменитый военный теоретик Китая, полководец Сунь Цзы написал книгу «Искусство войны», одна из глав которой называется «Использование тайных агентов». Автор излагает принципиальные основы разведки, практически без изменения сохранившиеся до наших дней. «Тот, кто познает своего врага так же хорошо, как знает себя, – указывал он, – никогда не потерпит поражения». Сунь Цзы писал: «То, что называют предвидением, не может быть получено ни от духов, ни от богов... ни посредством расчетов. Оно может быть добыто от людей, знакомых с положением противника». «Знать наперед намерения противника – это, по сути, действовать как Бог!»³⁹.

Сунь Цзы впервые в истории сыска детально проанализировав методы агентурной работы, предложил рекомендации по организации разведывательной службы, контрразведки, психологической войны, мероприятий по использованию ложных слухов и фальсификаций (дезинформация противника), обеспечению безопасности, искусству разведки, что без сомнения является его заслугой. Он утверждал, что использование форм и методов специальной работы требует строжайшей тайны⁴⁰.

Сунь Цзы придавал важное значение сбору информации, проведению специальных операций (прообраз современных ОРМ) и утверждал, что работа с агентами требует строжай-

³⁹ См.: Землянов В.М. Своя контрразведка. Практическое пособие. Москва. - «Харвест». - 2002. - С. 8-10.

⁴⁰ См.: Энциклопедия шпионажа. М. - 1998. - С. 12; См. также: Юдин Е. Г. Некоторые вопросы истории развития оперативно-розыскной деятельности и ее правовой основы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2006. № 5. С. 12-13.

шей тайны и что необходимо не просто их наличие, но и умелое использование. Он рассматривал отказ от применения агентурного метода как «верх глупостью, так как подлинная гуманность – воевать с возможно меньшим числом жертв».

Отдельную главу своего труда «Искусство войны» Сунь Цзы посвятил именно использованию тайных агентов, классификация которых сохранилась до сего времени, что лишь подтверждает то, как мало изменились по своей сути разведка и контрразведка. Ученый различал в этой связи пять категорий агентов⁴¹: туземные, внутренние (агенты в стране противника из числа его граждан), обращенные (двойные или перевербованные агенты), невозвратимые (или диверсанты) и прижившиеся (разведчики), составляющие организованную конспиративную систему.

В исторических источниках Индии в качестве тайной энциклопедии называется труд мудрого брахмана Каутилье под названием «Архашастра» или «Наука политики». В отличие от трактата Сунь Цзы составители индийской «Архашастры» основное внимание уделили не военной разведке, а концентрации агентурной работы на обеспечении внутренней безопасности государства, и прежде всего царской власти. Этот вывод находит свое подтверждение в одном из описаний в трактате Каутильи. Помимо обеспечения личной безопасности должностных лиц царской власти⁴² от преступных посягательств, агентурный метод широко применялся для их про-

⁴¹ Иванов С.Н. Оперативно-розыскная деятельность: историческая ретроспектива // Вестник Удмуртского университета. Экономика и право. - 2014. - Вып. 3. - С.163.

⁴² «Архашастра» к должностным лицам царской власти относил: советников царя, министров, домашних жрецов, полководцев, наследников престола, главных стражей ворот, сборщиков податей, хранителей казны, главных судей и других высших чиновников государства.

верки на лояльность по отношению к царской власти. Для этой цели в трактате «Архашастры» рекомендовались осуществление **четырёх типов оперативных комбинаций**: хитрость права, хитрость выгоды, хитрость любви и хитрость страха.

Замысел хитростей состоял в том, что царь выдумывал разные легендированные «истории», например, для видимости сменял своего домашнего жреца, а последний умышленно проявлял наигранное неудовлетворение принятым царём решением и обращался непосредственно или через других агентов к царским министрам с предложением вступить в заговор против царя. Если министр отказывался от «такой идеи», то он признавался благонадежным и оставался исполнять свои должностные функции. В противном случае за ним устанавливалось скрытое наблюдение или публичное преследование. Таким же образом на преданность царской власти проверялись должностные лица посредством установления любовных интриг, предложений о подкупах или угрозах жизни.

Лица, выдержавшие эти провокационные приемы проверки, получали преимущества при назначении на исполнение судебных дел, сборов податей, увеселениям внутри дворца или вне его, на дела, непосредственно связанные с личной охраной царя. Лица, не прошедшие проверку на хитрость, обычно отправлялись на принудительные работы или в изгнание (работы на рудниках, в заповедных лесах и т.п.), либо провокационные приемы продолжались вплоть до получения поводов для физического уничтожения противников царской власти⁴³.

Но и конечно в рассматриваемом древнеиндийском трактате определенное внимание уделялось и вопросам формиро-

⁴³ См.: Иванов С.Н. Указан. раб. - С.163-164.

вания сети агентов и их практической деятельности во вражеских государствах.

Значительную лепту в становление агентурного метода внес известный царь-завоеватель Митридат VI Понтийский (I в. до н.э.), по свидетельству современников неоднократно выступавший лично в роли секретного агента. Современные историки дали ему - организатору шпионажа, царю-завоевателю, прозвище «Великого». В четырнадцать лет он изучил двадцать два языка. Не смотря на то, что он был царствующей особой, для него выступать в роли секретного агента являлось обычным делом. Исторические летописи свидетельствуют, что он сочетал в себе хитрость шпиона с неутомимостью жестокого деспота. Митридат был настолько хорошо обо всем осведомлен, что не питал доверия решительно ни к кому. Он умертвил свою мать, своих сыновей и сестру. Позднее, чтобы врагам не достался его гарем, он приказал убить всех своих наложниц.

Агенты Митридата неутомимо действовали во многих азиатских владениях Рима и Греции, используя недовольство местных жителей.

В работах известного философа и мыслителя Геродота, датируемых 480 г. до н.э., также указывается на использование древними греками агентов из Персии.

Активно использовали агентуру царь Александр Македонский и карфагенский генерал Ганнибал. Плутарх пишет в своих произведениях о наличии у Ганнибала закрытой информации о соглядатаях, которых он засылал в лагерь своих противников для получения секретных сведений⁴⁴.

⁴⁴ Иванов С.Н. Указан. раб. С.171; См. также: Юдин Е. Г. Некоторые вопросы истории развития оперативно-розыскной деятельности и ее правовой основы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2006. № 5. С. 12-13.

Александр Македонский широко применял метод вербовки агентов из лагеря противника. Ни один из завербованных им шпионов так и не был разоблачен. Перед нанесением своих ударов Александр посылал специальные подразделения для сбора разведывательных сведений. Он же первым ввел почтовую **цензуру**. Например, когда во время осады Гелиокарнаса стало известно, что в его войске растёт недовольство, он разрешил своим воинам (вопреки установленному порядку) написать письма домой. Вся солдатская почта была тайно изучена, по результатам которого зачинщики смуты были выявлены и удалены из войска⁴⁵.

Карфагенский полководец Ганнибал, как известно, едва не победил римлян во Второй Пунической войне (218-201 гг. до н.э.). За год до вторжения в Италию он послал шпионов в Галлию (ныне Франция), чтобы те разведали пути перехода через Альпы, а также нашли ему союзников среди местных племен.

Так, прежде чем атаковать город в Сицилии во время Второй Пунической войны (III в. до н.э.), Ганнибал послал туда своего агента, который подавал сигналы карфагенскому войску огнем и дымом, в результате чего город был взят без значительных потерь. Практически всегда Ганнибал впереди своей армии, вторгшейся в Италию, высылал десятки и сотни агентов для сбора сведений о римском войске и укрепленных местностях. Античные историки Полибий и Ливий рассказывают, что карфагенский полководец и сам не раз, надев парик и нацепив фальшивую бороду, проникал в римский стан для сбора разведывательной информации.

⁴⁵ Землянов В.М. Своя контрразведка. Практическое пособие. Москва. - «Харвест». - 2002. С. 11.

Изучение и осмысление истории государственности таджикского народа, его традиций, институтов государственности, деятельности чиновников, которые осуществляли различные управленческие функции, дают нам более полное представление о характеристиках, основных закономерностях возникновения, формах деятельности и тенденциях развития того или иного института в целостной системе государственно-организованного общества⁴⁶.

Из истории древних таджиков известно, что в работе органов государственной власти, обеспечивающих общественный правопорядок, широко использовались отдельные методы и формы сыскной работы, направленные на выявление и наказание лиц, допустивших нарушения норм правопорядка.

Анализ содержания отдельных первоисточников, в частности Авесты⁴⁷, таджикского народного эпоса «Гуругли»⁴⁸, состоящего из 24 глав, книги «Тысяча и одной ночи»⁴⁹, состоящего из 8 томов, произведение Фирдоуси «Шахнаме», состоящего из 60 тыс. бейтов⁵⁰, «Сиёсат-нома», «Кабус-нома» и др. показывает, что с древнейших времен ядром розыскной, разведывательной и контрразведывательной деятельности был агентурный метод (говоря на языке сегодняшнего дня),

⁴⁶ См.: Буриев И. Б. Становление и развитие институтов государственности на территории Таджикистана: Досоветский период // Автореф. дисс. на соискание уч. ст. доктора юрид. наук. Москва. - 2009. – С. 3-4.

⁴⁷ Авеста - собрание священных книг (текстов) зороастрийской религии древних народов Согда, Бактрии, Хорезма, Памира, Хорасана, некоторых частей Закавказья и современного Ирана. Многие установления Авесты являются религиозными гимнами, стихами, проповедями Заратустры и легендами о борьбе Ахура-Мазды - Творца Добра с воплощением зла Ахриманом.

⁴⁸ Гуругли. Москва. Изд-во Академии наук СССР. 1987.

⁴⁹ Тысяча и одна ночь. В 8 т. Душанбе. 1983.

⁵⁰ Фирдоуси А. Шахнаме. Москва. 1970.

по сущности ни чем не отличающийся от современных методов, если только не брать во внимание техническую составляющую и процедуру документирования этого процесса. Во все времена широко использовались приемы и способы легендированного поведения секретных сотрудников (агентов), входящих в специальные службы по выведыванию значимой информации и документированию противоправных действий путем установления или развития доверительных отношений с ее обладателями.

В процессе осуществления государством надзора за поведением государственных чиновников, за населением использовались специальные дружинники (*сипохи*⁵¹ и *навкары*⁵²). А во время боевых действий в тыл врага внедряли своих лиц для проведения разведывательной работы под видом *есаулов*⁵³ и *дервишов*⁵⁴.

При заключении пленных воинов или иных преступников в «зинданы»⁵⁵, в их среду также внедряли осведомителей в целях негласного добывания информации об их сообщниках. Ко всему, через приспособленные слуховые аппараты, особенно из фарфора, которых прижимая к уху, подставляли к стенке «зиндана» и старались заполучить содержание разговора задержанных, а через специальные щели, сделанные в стене, подглядывали и наблюдали за их поведением.

В этом плане, большое историческое и практическое значение имеет изучение развития права и государства в истории таджикского народа, которое вытекает из содержания многих

⁵¹ Сипох - это как понятие оперативник.

⁵² Навкар - надзиратель.

⁵³ Есаул (ясаул) - страж, посыльной, исполнитель поручения правителя.

⁵⁴ Дервиш - странствующий богомольный нищий, бедняк.

⁵⁵ Зиндан - темница или помещения под землей в виде тюрьмы для содержания арестованных.

произведений отдельных наших классиков как: «Ал-асар ал-бакия ан ал-курун ал-халия» («Памятники прошедших поколений») Ахмада Бируни (973-1051 гг.), «Таърихи мулки Туркистон» («История Туркистана») Мухаммада Ауфи - XIII в., «Сафар-нома» («Книга странствий») Насири Хусрау (1004-1088 г.), «Гаршаспнома» («Книгу Гаршаспа») Асади Туси (ок. 1070 г.), «Сиёсат-нома» («Книга об управлении государством») Низам ал-Мулька - XI в., «Синдбад-нома» Захири Самарканди - XI в., «Гулистан» и «Бустан» Саади Шерази (ок. 1219 г.)⁵⁶, «Газелиёт» Хафиза Шерази (ум. 1400 г.), «Хамса» («Пятерица») Алишера Навои (1483-1485 г.), «Шайбанинома» Камала Бинаи (1453-1512 г.), «Бахориёт» («Весенние мотивы») Сайидо Насафи (умер 1707 г.) и др.

Далекое прошлое Средней Азии, в частности таджикской государственности - с того момента, когда она начинает освещаться письменной историей, - связано преимущественно с ираноязычными народами. Тюркский этнический элемент, преобладающий ныне в Средней Азии, его этногенез, как это общепризнанно, протекали вне Средней Азии. Бесспорно, что население древней Средней Азии в основном было ираноязычным⁵⁷. Народом же, который вобрал в себя все более ранние ираноязычные пласты, являются таджики⁵⁸. Поэтому

⁵⁶ Афоризм из «Гулистана» - «Когда враг исчерпает все хитрости, он начинает потрясать цепью дружбы. Следовательно, он старается стать другом, когда не может стать врагом».

⁵⁷ Иранские языки — группа языков, восходящих к древнеиранскому языку, входящая в арийскую ветвь индоевропейской семьи. Наибольшим числом носителей обладают язык фарси (персидский, таджикский, дари) - свыше 100 млн, пашто - ок. 43 млн, курдский язык - ок. 30 млн и белуджский язык - 10 млн.

⁵⁸ Таджикский язык в современных научных классификациях относят к юго-западной группе иранских языков. Древнейшие памятники на языке данной группы были созданы персами во времена Ахеменидской империи

процесс сложения таджикского народа можно в известной мере отождествить с общим ходом этнической истории древней Средней Азии⁵⁹.

Примерно с конца II тыс. до н.э. и до VII в. н.э. (до появления ислама) на территории исторического Таджикистана⁶⁰ действовала зороастрийская правовая система, являющимся начальным этапом формирования древнего таджикского права. Основополагающим источником зороастризма является Авеста – священная книга зороастрийцев, источник древнего права таджиков⁶¹. Слово «Авеста» (от среднеперсидского «apastak», позже - «awastay») означает - основа или установление, предписание, конституция, восхваление и др.⁶². Авеста

еще в VI - IV вв. до н. э. Историю таджикского языка можно начинать с таких знаменитых памятников, как Бехистунская надпись. Язык таджиков был единым с языком персов в Иране и назывался *fārsī* («персидский») или *daṯ* («придворный», то есть язык двора). В многовековом историческом прошлом представители некогда единого персо-таджикского этноса внесли выдающийся вклад в мировую цивилизацию.

⁵⁹ Пьянков И. В. Некоторые вопросы этнической истории Древней Средней Азии // Журнал "ВОСТОК-ORIENTIS". Российская академия наук. Институт востоковедения. Институт Африки. – Москва. "Наука". - 1995. - № 6. С. 3.

⁶⁰ Словосочетание «исторический Таджикистан» обозначает территории возникновения и развития различных типов государственности таджиков. К этим территориям относится часть Центральной Азии (в древности - Бактрия, Согд, Хорезм, территория саков и массагетов, в средние века - Мавераннахр и Хорасан), основное население которой состояло из таджиков. В научный оборот этот термин впервые был введен академиком Н.Н. Негматовым. Об этом более подробно см.: Негматов Н.Н. Таджикский феномен: теория и история. – Душанбе. - 1997. - С. 18-22.

⁶¹ См.: Рахмонов Э.Ш. Родина Заратуштры и явление пророка // Зороастризм и его значение в развитии цивилизации народов Ближнего и Среднего Востока. - Душанбе, 2003. - С.13.

⁶² См.: Гафуров Б.Г. Таджики: древнейшая, древняя и средневековая история: в 2-х кн. Кн. 1. - 2-е изд. - Душанбе, 1989. - С. 59.

понимается также как *dyn'* [den] - «вера», «религия» и «откровение Заратуштры»⁶³. Авеста является источником формирования и развития культурно-правовых традиций и ценностей⁶⁴.

Авестийские институты преступления и наказания отражались в мифологии, религиозных трактатах, преломлялись в культовых и церемониальных действиях древних таджиков, а сами деяния оценивались как нежелательные с точки зрения нравственных, религиозных, традиционных устоев общества.

Основным критерием признания деяния наказуемым согласно авестийскому праву было посягательство на жизненно важные ценности – религию, публично-властные интересы, нравственность, человеческую жизнь, его личную свободу, честь и достоинство, половую неприкосновенность, собственность, природу, животный и растительный мир⁶⁵. Для авестийского права в основном было характерно разрешение возникавших правовых конфликтов в частном порядке. То есть, бремя установления преступника и частично доказательство его вины лежало на потерпевшем. А в качестве основного способа доказательства виновности человека использовали два вида ордалии – горячую (огнём, расплавленным металлом) и холодную (водой, ядовитой жидкостью, маслом)).

Вместе с тем, не сохранились доказательства существования в авестийский период «тайной полиции» - специальных

⁶³ См.: Там же. - С. 234.

⁶⁴ См.: Зороастрийские тексты / изд. подготовлено О.М. Чунаковой. - М., 1997. - С. 15.

⁶⁵ См.: Азизов У.А. Эволюция институтов преступления и наказания на территории исторического и современного Таджикистана: историко-правовое исследование // Дисс. на соискание уч. ст. доктора юр. наук. - Душанбе. – 2015. – С. 20-22.

органов и должностных лиц, которые занимались бы негласным сбором сведений и розыском виновных.

Однако, как нам представляется, преследование некоторых преступлений, совершаемых при отсутствии свидетелей, в соучастии и носящие скрытый характер, просто не мог быть раскрыт в частном порядке в силу неосведомленности других лиц о замышляемом преступлении и незаинтересованности сторон в их раскрытии. И такие преступления могли быть раскрыты только с помощью лиц, «каким-то образом» узнавших о них и доносивших об этом судебным органам.

Сказанное, прежде всего, относится к так называемым латентным преступлениям – скрытое неповиновение правителю, государственная измена, шпионаж, измена правителю, дезертирство, побег с поля боя, разглашение личных и семейных секретов правителя, покушение на территорию дворца правителя, сближение с прислугой гарема правителя, неэтичное поведение в отношении царского трона, покушение на жизнь шаха и членов его семьи, преступления против приближенных правителя, приготовление к восстанию, бунту, неочевидное убийство, добровольное мужеложство, добровольное интимное отношение с женщиной во время менSTRUации или с беременной женщиной, преступления против религии, против ангелов, лжесвидетельство, воровство, загрязнение воды или небрежное отношение к ней, и прежде всего путём выбрасывания в неё тела или части тела мертвого человека и животного⁶⁶, супружеская измена, совершение незаконного аборта⁶⁷ и т.д.

⁶⁶ Это важно с точки зрения современной экологической ситуации, и примечательно, что еще в государствах зороастрийского периода за нарушение норм природопользования, которое считалось особо охраняемым объектом уголовного права, предусматривалась смертная казнь / См.: Галезари Али Аббас. Становление и развитие институтов преступления и нака-

Например, в книге Авеста, в разделе Вендидад относительно аборта имеется такая норма: «Если женщина из-за стыда совершает аборт с согласия отца ребенка, то вина за убийство ребенка равно возлагается и на отца и на мать, а наказание за такое деяние - как за умышленное убийство»⁶⁸ (в другом месте говорится: «Если женщина забеременела вне брака, и они желают совершить аборт, то они ищут старуху, которая занимается этим. И найдя старуху, они совершают аборт с помощью специальных растений»⁶⁹).

Очевидно, что подобные преступления совершались скрытно, в отсутствие очевидцев, и могли быть выявлены только с помощью специально созданных институтов, следящих за правопорядком и действующих тайно. Однако, к сожалению, изучение авестийских норм, посвященных институту преступления, не позволяет непосредственно обнаружить следы наличия специальных сыскных структур в системе государственных органов, процесс его выявления, в них отсутствуют положения, регламентирующие негласный спо-

зания в истории права Ирана: дис. канд. юрид. наук. – Душанбе. - 2014. - С. 36-38.

⁶⁷ См.: Авеста. Кн. 1. – Душанбе, 2014. - С. 576-577; см. также: Худоиён Ардашер. Таърихи хукуқи Ирон. (Қисми 3: Хахоманишиҳо).= (История права Ирана (Ч. 3. Ахемениды). – Тегеран. - Бехдид. - 1376 х./1998. - С. 66-68.

⁶⁸ Вендидад (пехл. videvdad, авест. vi-daevo-data) - «Закон отречения от дэвов» - сборник из 22-х глав (fragard), посвященных, прежде всего, законам чистоты и борьбы с осквернениями // Вендидад. Том 3. – С.1479 // Перевод с авестийского, комментарий и словарь Х.Рази. В 4-х томах. - Техрон, 1376 х.- Фаргард 15 строка 12.

⁶⁹ См.: Халиков А.Г. Зороастрийское право и проблема классификации преступлений // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. - № 6. - С. 55.

соб сбора информации, имеющих значение для осуществления правосудия.

В дальнейшем политическая и правовая культура таджикского народа формировалась под влиянием обширных империй, основанных персидскими династиями: Ахеменидской, Аршакидской, Кушанской и прежде всего Сасанидской, в которой широко пропагандировался зороастризм.

На развитие институтов преступления, совершаемых против правопорядка в государстве и их раскрытия на основе использования розыскных, сыскных, разведывательных методов, оказала огромное влияние политика правителей в период Ахеменидской империи, одной из самых величайших империй из когда-либо известных в истории, и прежде всего царя Кира Великого.

Ахеменидская империя была первым из персидско-таджикских государственных образований, которому удалось установить контроль над значительной частью нынешней территории распространения персидского языка, и в целом вторым великим ираноязычным государством (после Мидийской империи). Впервые в мировой истории Ахемениды объединили в составе одного государства более 20 стран и 70 народов. На пике своего развития, охватывая территорию около 7,5 млн кв. км, Ахеменидская империя была крупнейшей по территории империей классической античности, занимая земли трёх континентов, включая земли таких современных государств, как Афганистан, частично Пакистан, Средняя Азия, Малая Азия, Фракия, многие регионы на побережье Чёрного моря, Ирак, север Аравийского полуострова, Иордания, Израиль, Ливан, Сирия, а также все крупнейшие города древнего Египта и Ливии (это 14 современных Франций. Для сравнения Римская империя того времени – это 6 млн. квадратных километров).

В 539 г. до н. э. Кир выпускает свой самый знаменитый Указ: он освобождает евреев, томящихся в ссылке в Вавилоне десятки лет, а также предлагает весьма ощутимую финансовую помощь для реконструкции Храма в Иерусалиме. Пурим - еврейский праздник, установленный, согласно библейской Книге Есфири (Эстер), в память спасения евреев, проживавших на территории Персидской империи от истребления, который

празднуется и сейчас, спустя 2,5 тысячелетия, и есть годовщина этого указа. С тех пор император считается у евреев любимцем. Поэтому, Ахемениды положительно отмечены в Библии как освободители евреев от вавилонского плена и распространители арамейского языка как официального языка империи.

Империя Ахеменидов поистине уникальна в своем роде. Уникальность заключается и в том, что, несмотря на огромные, трудноуправляемые в те времена территории, Ахемениды были образцом веротерпимости и мирного сосуществования, феномен, не повторявшийся более никогда в истории. Империя покровительствует расцвету и смешиванию всех культур, обычаев и религий, находящихся на ее территории.

В огромной империи, где господствует разница культур, религий, языков, Великий Кир устанавливает принципы правления, которые защищают и охраняют все возможные меньшинства. Он провозгласил: *«Я не разрешаю никому плохо обращаться с моими подданными и разрушать города и села. Я приказываю, чтобы никто не прикасался к жилищу моего подданного, и никто не смел воровать. Каждый может почитать своих богов. Повелеваю, что каждый свободен в выборе места жительства, богов, мыслей, перемещений и никто не может препятствовать этому»*. Такое развитие региональных культур, децентрализация власти, с установлением местных органов управления, так называемых сатрапий, абсолютная веротерпимость привели к тому, что за исключением Египта ни один из народов, входящих в империю, не чувствовал власть Ахеменидов, как нечто чуждое, навязанное извне.

При этом происходит смена критериев оценки уголовно наказуемых деяний. Такое смещение в оценке преступных деяний произошло благодаря утверждению законов царей как источников права. Как отмечается в литературе: «При Ахеменидах уже существовали самостоятельная правовая система, основанная на таком источнике, как «дата» (Закон царя). Он нашел свое оформление в Декларации Кира Великого о правах человека. Этот закон был введен не только для собственно персо-гаджикского этноса, но и всей мировой империи,

народы которой принадлежали к разным культурам, исповедовали различные верования»⁷⁰.

Таким образом, преступность деяний начинает определяться с точки зрения не только религии, но и позитивного законодательства⁷¹. На основе религиозных и правовых норм осуществлялась и судебно-карательная деятельность. Карательная политика Ахеменидов проводилась на основе принципа неотвратимости наказания за несправедливые деяния.

Кроме того стоит также сказать несколько слов о разведывательной службе и об армии наших предков.

Любая империя Древнего Востока и Античности, включавшая в свой состав десятки стран и народов, различных по своему экономическому, социальному и культурному составу, неизбежно сталкивался с проблемой усмирения подконтрольных территорий, а также обеспечения стабильности на них. Поэтому основным гарантом спокойствия и безопасности были, есть и будут специальные разведывательные службы, выведывающие преступные намерения противников и, конечно преданная армия.

В условиях, когда с покоренных народов постоянно взимаются довольно крупные повинности, когда ряд областей

⁷⁰ См.: Тахиров, Ф.Т., Халиков А.Г. Декларация Великого Кира, как исторический источник о правах, свободах человека // Духовная культура таджиков в истории мировой цивилизации: сб. ст. – Душанбе, 2002. – С. 113-114.

⁷¹ Правотворчество правителей Ахеменидской империи отражалось в следующих формах: «Дод» - Закон, «Фармон» - Приказ, «Изхорот» - Декларация правителей (например, Декларация Кира Великого, провозглашенная в 539 году до н.э.; Фармон Дария I о реформе государственного устройства и делении империи Ахеменидов на 20 сатрапий); решения и приговоры судей – мобедов, изложенные в «Сасанидском судебнике» (или «Книга тысячи судебных решений»). См подробнее: Халиков А.Г. Указ. соч. - С. 33-35.

или провинций не может смириться со своим подчиненным положением, какой бы продуманной ни была организация империи, она всегда будет стоять перед лицом угрозы волнений и восстаний на своей территории, которые можно пресечь лишь с помощью сильной и верной армии и, особенно, специальных служб, снабжающих правителей необходимой информацией о неблагоприятных и кризисных для них и страны явлениях – от общего настроения и степени недовольства населения (внутренних противоречиях) до попыток государственного переворота.

Ахеменидская держава, как и любая другая держава Античности и Древнего Востока, не была исключением. Напротив, при столь разнородном во всех отношениях составе империи, а при таком положении дел были неизбежны социальные противоречия, персидская «тайная полиция» и армия, как ни в каком другом государстве, являлись неотъемлемыми частями организма управления державы, гарантами её устойчивости и безопасности. Поэтому существование империи во многом зависело от армии и специальных структур – тайных осведомительных служб, которые, как показала история, не раз спасали империю от развала, измен, внутренних смут, восстаний и являлись грозными силами на всем Средиземноморье⁷².

Только вездесущая секретная спецслужба и сильная армия, которые обеспечивались бы всем необходимым и не нуждавшимися ни в чем и, таким образом, заинтересованные в том режиме, который их снабжает, были способны обеспе-

⁷² См.: История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И Кузицина // Бехистунская надпись Дария I. Москва: Высшая школа. 2002. С. 389-397; История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И Кузицина // Надпись Дария I о сооружении дворца в Сузах. Москва: Высшая школа. 2002. С. 403-404.

читать стабильность в империи, а в случае экстраординарных ситуаций, как-то: восстания и другие формы волнений - предвидеть их, предотвратить, подавить и вновь водворить покой и порядок в регионе.

Одним словом, во времена правления Кира и Камбиза была создана устойчивая система государственного управления и контроля над завоеванными странами, которую в будущем великий царь Дарий разовьет ее и благодаря этому создаст крупную и прочную империю, основанную на сильной централизованной власти, армии и разветвленном чиновничьем аппарате, среди которого основное и главенствующее место будет уделено осведомительным службам, службам разведки.

Поэтому помимо гибкой политики Ахеменидов, успешной экспансии Персии содействовали наличие мощной осведомительной службы, сильной армии, а также искусная дипломатия персидских царей. Однако ещё большей заслугой наших предков является то, что они не только создали мировую державу, охватывающую огромную территорию от Египта до Северо-востока Индии и включающую в себя огромное количество народов и десятки стран, но и смогли удержать её, что стало возможным лишь благодаря удачной организации данной империи, основанной на разделении страны на сатрапии⁷³ с четкой внутренней структурой, введении фиксированных податей и наличии сильной армии и специальных тайных осведомительных служб, способных в короткий срок заполучить нужную, оперативно значимую информацию и подавить мятеж на подвластной территории.

⁷³ Сатрапия - административная единица, военно-административный округ (провинция) в государстве Ахеменидов, возглавлявшаяся сатрапом.

Именно в период существования Ахеменидской империи были заложены некоторые базовые элементы социально-экономических и политических институтов, которые в дальнейшем сыграют немаловажную роль в истории, как стран востока, так и отчасти стран Европы. Все это произошло в период её становления, и во многом этому способствовали незаурядные правители из рода Ахеменидов: Кир II Великий, Камбиз II и Дарий I Великий⁷⁴.

Так сатрапии при Кире и Камбизе управлялись посредством сатрапов⁷⁵. Должность с таким названием существовала ещё в Мидийском царстве. В разных сатрапиях их называли по-разному - Вали, Девондор, Сипох-солор. Первый документально известный сатрап — Гарпаг, которого Кир Великий назначил наместником Лидии после её завоевания. Около 518 до н. э. Дарий I провел административную реформу, разделив всю Персидскую державу (за исключением коренной страны персов Персиды) на 20 сатрапий. Границы сатрапий в большинстве случаев соответствовали границам отдельных стран, входивших в Ахеменидскую империю (Армения, Вавилония, Египет, Мидия и др.). Так, например, Армения при Ахеменидах была разделена на две сатрапии — 18-ю (Великая Армения) и 13-ю, которая, по мнению некоторых исследователей, в конце IV в. до н. э. разделилась на Малую Армению и Софену.

Сатрапы исполняли как гражданские, так и военные функции и обладали некоторой независимостью от царя. По-

⁷⁴ История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И. Кузищина // Цилиндр Кира. Москва: Высшая школа. 2002. С. 386-387.

⁷⁵ Сатрап (др. перс. - хранитель царства) - глава сатрапии, правитель в Древней Персии. Назначался царём и обычно принадлежал к его родне или высшей знати. На своей территории ведал сбором налогов, содержанием армии, был верховным судьей и имел право чеканить монету.

степенно должность сатрапа становилась наследственной⁷⁶. А это являлось прямой угрозой для центральной власти и было чревато тем, что провинция могла выйти из подчинения. Дарий был сильно заинтересован тем, что происходит в провинции, и в его интересах было не допустить никаких сепаратистских поползновений. В связи с этим вводятся некоторые институты и должности, которые ограничивали бы власть сатрапа. К этим должностям относятся: секретарь сатрапа, который являлся главным должностным лицом, осуществляющим связь между центральной канцелярией и канцелярией данной области, и отвечал за финансы; и командующий гарнизоном, который располагался в крепости. Он подчинялся лично царю⁷⁷.

Таким образом, Дарий ограничил власть сатрапа, четко разграничив функции гражданских и военных властей. Теперь сатрап стоял лишь во главе своей области и осуществлял судебную власть, управлял хозяйственной жизнью страны, следил за поступлением повинностей и контролировал деятельность своих чиновников и правителей своей провинции. Сатрап также имел право на личную охрану. Для усмирения и подчинения сатрапов Ахеменидские правители не раз прибегали к ухищренным приёмам и хитростям, говоря на нашем современном языке, оперативным комбинациям.

Вступив на престол, Дарий задумал покарать Орета, являвшимся сатрапом Сарда за все его преступления, и особенно за убийство Митробата, правителя Даскилея, который некогда бросил ему упрек за отношение к Поликрату, а также и сына Митробата Кранаспа. Оба они были уважаемыми людьми в Персии. Орет совершал также и разные другие зло-

⁷⁶ Olmstead A.T. History of the Persian Empire. Chicago. - 1959. - С. 59-68.

⁷⁷ Clement H. La Perse antique et la civilization iraniennne. Paris. 1925. Ch. 4; Дандамаев М.А., Луконин В.Г. Культура и экономика Древнего Ирана. Москва. - 1980. - С. 113.

деяния. Так, например, сатрап велел убить на обратном пути гонца Дария, потому что был раздосадован вестью.

Послать тотчас войско против сатрапа царю казалось неудобным, так как народное брожение в стране еще не улеглось и сам он недавно вступил на престол. К тому же Дарий знал, что у Орета большая военная сила: у сатрапа лично была «тысяча» персидских телохранителей, а в его сатрапию входили Фригийская, Лидийская и Ионийская области. В таком положении Дарий придумал вот что. Царь призвал знатнейших персов и сказал им: «Персы! Кто из вас возьмется исполнить мое поручение, но **только хитростью**, без насилия и шума? Ведь все дело в хитрости, а насилия не нужно. Итак, кто из вас приведет мне Орета живым или мертвым? Орет не принес добра Персии, а лишь причинил много зла. Двоих из нашей среды он погубил — Митробата с сыном, а моих вестников, которые должны были призвать его ко мне, убил, показав этим свою нестерпимую наглость. Так вот, мы должны обуздать его, покарвав смертью, пока он не натворил еще больших зол».

Так спрашивал Дарий, и тридцать персов решили взяться за это дело, причем каждый сам желал исполнить царское поручение. Дарий же решил их спор, повелев бросить жребий. Тогда они стали метать жребий, и он выпал Багею, сыну Артонта. А Багей, избранный жребием, приступил к делу вот как. Он написал несколько разных грамот и приложил к ним печать Дария, а затем отправился в Сарды. По прибытии туда Багей явился к Орету и стал давать их царскому писцу для прочтения, распечатывая по очереди (а такие писцы есть у всех сатрапов). Багей велел читать грамоты, чтобы испытать телохранителей, не готовы ли те изменить Орету. Заметив, что они с большим уважением относятся к царским грамотам и еще более — к их содержанию, зачитанному писцом, Багей подал писцу грамоту, в которой были слова: «Персы! Царь Дарий запрещает вам служить телохранителями Орета». А те, услышав это повеление, опустили свои копья перед Багеем. Багей же, увидев, что телохранители повинуются царскому приказу, ободрился и дал писцу последнюю грамоту, которая гласила: «Царь Дарий повелевает персам в Сардах умертвить Орета». Как только телохранители услышали это повеление, они обнажили свои короткие мечи и убили сатрапа на месте. Так-то перса Орета постигла кара за убиение Поликрата Самосского»⁷⁸.

⁷⁸ Геродот «История» (III; 128). Перевод Г.А. Стратановского. Москва. - 1993. - С. 344.

Сатрап, секретарь и командующий гарнизоном не зависели друг от друга, то есть не подчинялись друг другу, но исправно **доносили друг на друга**. Каждый из них получал прямые указания от двора⁷⁹.

Однако ещё более эффективным средством контроля деятельности сатрапа, секретаря и командующего гарнизоном была **«тайная полиция»**, которая называлась **«уши и око царя»**. Данная организация ежегодно проводила в каждой провинции ревизию, главной целью которой было установить компетентность сатрапа в управлении провинцией, а также выявить и пресечь любые антиправительственные выступления в сатрапии. Также **«тайная полиция»** в лице «косидов», «чопаров», «дервишов», «писцов» и др. (агенты и связные в современном понимании) постоянно **доносила** царю обо всем происходящем в провинциях.

Обо всем этом докладывалось непосредственно царю, который принимал решение о дальнейшей судьбе сатрапа. Подобным контролем власть стремилась предупредить какие-либо сепаратистские тенденции, на каких-либо территориях, а также сохранить их доходность.

Наряду с этим царь принимал дополнительные меры безопасности по надзору за сатрапами и по необходимости не менее один раз в год тайно направлял в области специально проверенных и доверенных лиц, которых называл своими «глазами» и «ушами». Они незаметно проверяли деятельность сатрапов и о выявленных недостатках доносили царю. В случаях получения информации об измене или другой информации, свидетельствующая о посягательстве на безопасность государства, то сатрапов ожидала смертная казнь. Для

⁷⁹ Дьяконов М.М. Очерк истории древнего Ирана. Москва. 1961. С.105-115.

этого не требовалось каких либо дополнительных доказательств кроме донесения от доверенных лиц.

Одним словом, орудия власти государства сосредоточивались, главным образом, в армии, в карательных органах, в разведке, в тюрьмах.

Помимо этого стоит сказать несколько слов и о сатрапской канцелярии. Данная канцелярия являлась образцом и подобием царской канцелярии находившейся в Сузах. Под началом сатрапа было множество чиновников и писцов. Также под покровительством сатрапа находились многочисленные глашатаи, счетоводы, судебные следователи и гонцы, которые осуществляли связь сатрапа с центром и с подчиненными областями. Пока мы далеко не отошли от гонцов, следует отметить, что в Персидской империи была очень хорошо налажена **почтовая служба**, крайне необходимая для управления провинциями.

Чтобы приказы или распоряжения царя вовремя достигали своего адресата, на крупных дорогах, проходящих через всю империю, были созданы почтовые станции, на которых гонцы могли менять лошадей. Расположения этих станций также было хорошо продумано: они располагались друг от друга на дистанции дневного перехода. Дороги были замощены камнем, они были довольно широкими и хорошо охранялись, так как того требовала торговля и перевозка различных материалов из одной части страны в другую. Об эффективности почтовой службы говорит то, что сообщение о восстании в Мидии⁸⁰ было доставлено царю Камбизу в Мемфис (административная столица Египта) за двадцать дней⁸¹.

⁸⁰ Мидия - древнее восточное государство на западе Ирана, населенные ираноязычными племенами. Мидийское царство существовало в 670 до н. э. - 550 до н. э. и в годы своего расцвета было гораздо шире границ этнической Мидии. Другое название племен Мидии - арии. В священном пи-

Несмотря на отдаленности городов от центра на расстояние более тысячи километров, «косиды» получали необходимые сведения о деятельности сатрапах, их делах и преданности к царю и передавали через «чопаров», которые находились в готовности через каждые 4 «фарсанга» (около 20 км) друг от друга на оседлых, резвых лошадях. Таким образом, царь мог получить информацию в течение одной двух недель от самого отдаленного участка империи.

Первыми институтами государственности при Ахеменидах были два важных института, существовавшие в течение всей древней, средневековой и новой истории таджикской государственности: это институт вазира⁸² (общее управление – предтеча современного премьер-министра) и институт дабирата, или дивана (институт отраслевого управления - министерство).

Анализ становления и развития органов управления Ахеменидской империи свидетельствует о том, что органом общей компетенции являлся вазир. Это был древнейший институт государственности предков таджикского народа, достигший своего наиболее высокого статуса в государстве Ахеменидов. При последних вазир являлся вторым после главы государства властвующим лицом, руководил всеми чиновника-

сании мидян пишется о «Стране ариев» (авест. Airyanam Dahyunam). В годы своего расцвета мидийцы оказываются на вершине могущества, владея всем нынешним Ираном, Армянским нагорьем, Северной Месопотамией и востоком Малой Азии. Около 550 до н. э. Мидия была завоёвана персидским царем Киросом II.

⁸¹ История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И.Кузицина // Дарий I о Персидской державе. Москва: Высшая школа. 2002. С. 401-402.

⁸² Вазир – советник или министр в государствах Ближнего Востока. Этот титул и должность сохранились и до наших дней. В Таджикистане министра также называют вазиром.

ми канцелярии, был ответственен только перед монархом, являлся главой всего административного и военного аппарата управления, был ответственным и за деятельность канцелярии, в сферу его деятельности входили также прием и проводы гостей государства, послов, иностранцев. Ему принадлежали широкие полицейские и военные полномочия⁸³.

Об этих полномочиях мы можем почерпнуть определенные сведения в книге «Кабус-наме»⁸⁴, являющимся бесценным произведением персидско-таджикской литературы.

Автором этой мудрой книги является Унсур ал-Маали Кай-Кавус из династии Зиаридов, который правил в одном из обширных регионов на севере Ирана. Династия Зиаридов правила в XI - XII вв. на севере Ирана, в областях Гурган, Табаристан, Гилян, Дильман, Руян, Кумсури и Джабаль. У него был сын по имени Гиланшах, для воспитания которого и написана книга «Кабус-наме». Кай-Кавус составил эту книгу из 44 глав красноречивым и доступным таджикским языком, включающим пословицы, наставления, афоризмы, мудрые рассказы, поучения о том, как подобает вести себя в разных жизненных ситуациях, о профессиях, нормах поведения и морали. С этой точки зрения «Кабус-наме» можно справедливо назвать «Книгой назидания». Многие высказывания и изречения, данные в этом произведении, не имеют цены и в настоящее время. Они заняли достойное место в языке всего народа, в пословицах и поговорках, и сейчас бытующих в народе.

Автор «Кабус-наме» был тесно связан с культурным кругом Саманидской империи. Язык, на котором написана книга, был в то время господствующим, и использовался исключительно в саманидских владениях, в основной массе населенных таджиками, это — язык Ибн Сины (Авиценны), Рудаки, Фирдоуси и других выдающихся личностей. В Средней Азии «Кабус-наме» пользовалась успехом весьма долго как среди тех, кто в

⁸³ Буриев И. Б. Становление и развитие институтов государственности на территории Таджикистана: Досоветский период // Автореф. дисс. на соискание уч. ст. доктора юрид. наук. Москва. - 2009. – С. 13-14.

⁸⁴ Кей-Кавус. Кабус-намэ / Пер. Е. Бертельса. Москва. «Издательство восточной литературы». - 1958. – 136 с.

качестве официального языка применял таджикский (многие династии, правившие в Бухаре), так и тех, которые признавали тюркские языки.

Так, в главе сороковой «Кабус-наме», именуемой «Об условиях вазирства при царе» приведены наставления относительно необходимости наличия у вазиров разведывательных способностей, способствующих должному исполнению им своих должностных обязанностей. Из наставлений, приведенных Кай-Кавусом, явствует, что эти требования являлись традиционными, предъявляемыми при замещении должности вазира и существовали с незапамятных времен:

«... Куда бы падишах ни поехал, не оставляй его в одиночестве, дабы твои враги не воспользовались случаем оговорить ему тебя и не изменили бы его отношение к тебе. Не упускай все время осведомляться о настроении благодетеля и имей сведения о его настроении. **Пусть его близкие будут твоими шпионами**, чтобы тебе было известно всякое дыхание его и для каждого яда у тебя было готово противоядие. **Будь осведомлён о царях окрестных стран**, и нужно, чтобы во всех странах друг и враг твой не могли выпить глотка воды без того, чтобы их люди не уведомили тебя. **Об их царстве будь так же осведомлен, как о царстве своего царя**. Потому-то и нужно, чтобы ты был осведомлен о делах царей мира и излагал их дела господину своему, дабы ты был в безопасности от друга и недруга и способности твои стали известны»⁸⁵.

Анализ других глав этой книги, в частности тридцать девятой, именуемой «О правилах для писца и условиях письмоводительства», дают сделать вывод о том, что и иные государственные должности при дворе, хотя они и не были непосредственно связаны с сыскной деятельностью, но, тем не

⁸⁵ Кей-Кавус. Указ. раб. С. 112.

менее, обладали **разведывательными компонентами**. Так, к таким должностям относился, в частности, должность личного секретаря, писца при эмире Хорасана, которому «всё управление Мавераннахром было ему подчинено».

Говоря о качествах писца, Кай-Кавус напоминает: «Другое условие для писца — то, чтобы ты всё время был возле повелителя, хорошо запоминал, быстро соображал, не забывал и вникал во всякое дело. Веди реестр всего того, что тебе прикажут и не прикажут, **будь осведомлен** о делах всех сотрудников дивана и действиях всех должностных лиц, **расследуй и изучай все дела**; если тебе это сразу не пригодится, то настанет время, когда пригодится. Но тайны этой никому не говори, разве что без этого нельзя будет обойтись. Явно за делами вазира не следи, но **втайне будь осведомлён о всех делах**. Будь тверд в отчетности, ни мига не сиди без дела. Все это — добродетели для писца, но лучшая добродетель писцов — держать язык за зубами и хранить тайны своего повелителя и **осведомлять господина своего** о всех делах. Если ты будешь искусен в почерках и всяким почерком... сможешь писать, то такое умение крайне прекрасно, но только всякому этого не открывай, а то станешь известен как обманщик, доверие благодетеля к тебе пропадет, и если кто другой совершит подлог, то, раз не будут знать, кто сделал, припишут тебе. Ради безделок почерк не подделывай, может быть, со временем тебе это понадобится и великие выгоды тебе будут, если ты так сумеешь это сделать, что никто тебя не заподозрит. Ведь многие совершенные и уважаемые писцы погубили учёных вазиров поддельными письмами, как приходилось слышать»⁸⁶.

⁸⁶ Кей-Кавус. Указ. раб. С. 110.

Другим важным историческим документом, дающий достаточно достоверный материал о существующих в средневековой период истории таджикского народа самых разных ухищрений, уловок, тайных операциях, которые направлялись на разоблачение виновных лиц, является «Сиёсат-нома»⁸⁷ - одно из замечательнейших произведений восточно-средневековья.

Автором «Сиёсат-нома» является Абу Али ибн Исхак ат-Туси более известный под титулом Низам ал-Мульк («Порядок Царства»). Низам ал-Мульк один из выдающихся деятелей средневекового мусульманского Востока, великий таджикский государственный деятель, состоявший на службе у династии Сельджуков в лице султанов Алп-Арслана (1063—1072), Малик-шаха (1072—1092) в качестве вазира и пользовался большим авторитетом и властью. Он являлся приверженцем создания сильного централизованного государственного аппарата, гвардии и **широкой осведомительной службы**. Апологией этих политических идей служит как раз его сочинение «Сиёсат-нома» (с таджикского «сиёсат» - «политика», «нома» - «сочинение», «произведение», «послание»), написанная в форме поучения, богато иллюстрированная различными примерами-рассказами и представляющая собой острый политический документ.

Эта книга составлена в пятидесяти главах. В своей книге Низам-ал-Мульк высказал суждение по поводу классификации правонарушений, о контроле над чиновниками, об установлении над ними тайного наблюдения, о посылке лазутчиков и проведение мероприятий ко благу государства и народа, о постоянной посылке курьеров и летунов и т.д.

Так, в главе четвертой «Сиёсат-нома», именуемая «Об амилях»⁸⁸, о постоянном разузнавании дел вазиров и дабиров (чиновников)», дается следующее наиздание: **«Надо постоянно разузнавать о делах амилей**. Если у них все идет так,

⁸⁷ Сиасет-намэ. Книга о правлении визиря XI столетия Низам ал-мулька / пер., введ. и примеч. Б.Н.Заходера. – М.-Л. - 1949. – 124 с. Русское употребление: «Сиясет-наме» или «Сиасет-намэ».

⁸⁸ Амиль - чиновник, ведающий финансово-податным делом и, как таковой, всецело подчинен вазиру.

как мы упоминали, пусть должность будет сохранена за ними, если нет, следует замещать их достойными лицами. Если он возьмет у людей что-либо лишнее, следует это у него отнять и возратить обратно людям, а если у него есть что-либо из имущества, пусть возьмут для примера другим, дабы не чинили своеволия. **Следует также разузнавать о делах вазиров**, ведут ли они дела подобающим образом или нет, так как благо и злополучие государя и его государства связано с вазиром. Вазир хорошего поведения и рассудительности — государство благополучно, войско и народ довольны, спокойны, зажиточны, а сам государь - со спокойным сердцем; а когда плохого поведения, в государстве порождается такая разруха, что нельзя сказать; государь всегда в смятении, встревожен, владения — в смуте».

В следующем месте отмечается: «Никогда не следует государю быть небрежным к делам своих чиновников; всегда следует разузнавать об их поведении и жизни. Как только проявилась какая-нибудь неправильность и вероломство с их стороны, не должно так оставлять, следует смещать таких, наказав, сообразно с проступком, чтобы это послужило примером для других, и никто из-за страха наказания не осмелился бы умыслить против государя. **К каждому, кому вручается большая должность, следует тайно приставить мушриф⁸⁹, чтобы тот об этом не знал, он будет постоянно сообщать об его делах и обстоятельствах.**

В другом месте отмечается: «Поступки человека дают тебе возможность **уяснить его тайну**. Когда царь неусыпен в делах, то при помощи всевышнего ничто от него не будет скрыто».

⁸⁹ Мушриф - 1) верховный государственный контролер (назывался также мушриф калан); 2) личный секретарь эмира.

Для воплощения в жизнь идеалов справедливости, обеспечения правосудия и реализации своей политики, правители широко применяли разного рода хитрости, которых на современный лад науки ОРД можно назвать **«оперативными комбинациями»**. Доказательством сказанному может послужить всего лишь один из примеров, который приводится ниже. Он изложен в книге «Сиёсат-нома».

Так, рассказывая о справедливых царях, Низам ал-Мульк напоминает о свершениях Ануширвана Справедливого (Анушервони Одил) из династии Сасанидов⁹⁰, правившим империей с 531 по 579 годам. Когда он воссел на трон, обращаясь к чиновникам, сказал: «Каждому из вас я дал владение, я не оставил своей милостью ни одного из вас. Вот я настойчиво говорю вам: обращайтесь хорошо с народом, не берите с него ничего, кроме законного налога. Ваши нечестности и несправедливости не должны повлиять на судьбу моей державы. Надо, чтобы вы впредь обращались хорошо с людьми: облегчайте бремя народа! не обижайте слабых! ува-

⁹⁰ Империя Сасанидов - название третьей персидско-таджикской династии и второй персидско-таджикской империи, существовавших с 224 по 651 год (более 4-х веков). Наибольшего расцвета империя Сасанидов достигла при Хосрове I, известный под эпитетом Ануширван Справедливый (501—579). При Хосрове I государство Сасанидов достигло наибольшего уровня развития и могущества. Время правления Хосрова I часто именуют «золотой эпохой» **в таджикско-персидской истории**. После почти 50-летнего своего правления Хосров I - Ануширван Справедливый оставил страну богатую и сильную, фактически позволив Сасанидскому государству просуществовать почти ещё одно столетие в зените своей славы. Сасанидская империя включала земли нынешних Ирана, Ирака, Азербайджана, Армении, Афганистана, восточную часть современной Турции и части нынешних Индии, Сирии, Пакистана; частично территорию Кавказа, Центральную Азию, Аравийского полуострова, земли нынешних Египта, Иордании, Израиля и Палестины, расширив Сасанидскую империю в пределах эпохи Ахеменидов. Последним сасанидским шахиншахом (царём царей) был Йездигерд III (632-651), потерпевший поражение в 14-летней борьбе, в результате которого империя Сасанидов была уничтожена и поглощена Арабским халифатом.

жайте мудрых! беседуйте с добрыми! удаляйтесь от худых! добродетельных не трогайте!»).

Чиновники вернулись к своим делам, снова принялись за свое, взялись за беззакония и своевољства.

Случилось, что некий сипох-солор, которому не было равного по могуществу, и по богатству и которого Ануширван Справедливый назначил правителем Азербайджана, возымел желание построить в окрестностях города, где он пребывал, дворец и сад. А в том месте оказался у одной старухи кусок земли. Сипох-солор нашел удобным взять этот кусок земли под сад и дворец, захватил землю несправедливостью, силой. Старуха очутилась в тяжком положении, впала в нужду.

Старуха решила обратиться к Ануширвану, изложить ему свое дело. Услышав ее, Ануширван раздумывал, **как проверить правильность заявления старухи, чтобы об этом не узнал ни один из вельмож.** Царь вызвав одного из слуг сказал: «Надлежит тебе отправиться в Азербайджан. Доезжай до такого-то города, представившись тамошним людям, **дескать, прибыл в поиски за бежавшим рабом**», а в действительности завяжи сношения с людьми всякого рода, выпроси и среди пьяного и среди трезвого разговору, была ли в этом месте старуха, такая-то по имени, куда делась, что о ней ничего не слышно? Что она сделала с тем куском земли? А завтра я тебя вызову во время приема перед вельможами и **скажу громким голосом, чтобы всем было слышно:** “Поезжай в Азербайджан, посмотри в каждом городе и каждой округе, где будешь, каково положение в этом году с зерном и плодами, постигло ли какое-нибудь место небесное бедствие или нет? Также узнай, каково положение с пастбищами и местами для охоты?» После возвращаясь, и **чтобы никто не узнал, зачем я тебя посылаю**”. На другой день Ануширван так и сделал.

Слуга отправился, остановился в том городе. И у каждого, с кем сходился, выпрашивал о делах: все говорили то же самое, что и сказала старуха.

После слуга вернулся и прибыл ко двору. Царь спросил: “Ну, говори, при всех, как все нашел?” Сказал: “В державе владыки на этот год повсюду хорошее зерно, нет никаких бедствий, пастбища — благодатные, места для охоты — изобильные”. Царь сказал: “Слава богу, ты привез хорошие вести”.

Когда же люди разошлись и дворец очистился от посторонних, слуга пересказал все, что слышал по делу старухи. Таким образом, путём искусно задуманной и проведенной **оперативной комбинации**, разработки

внешне правдоподобной **легенды**, направленной для введения противника в заблуждение и **инсценировки** ситуации для подтверждения легенды, царю удалось не только выявить, но и доказать виновность сипох-солора.

На другой день утром Ануширван открыл прием, обернулся к вельможам и мубадам и спросил: «Чего заслуживает человек, если он обладает благополучием и богатством, вкушает ежедневно двадцать сортов снеди, барашков, сладостей, жирных и сладких блюд, но еще у подобного ему человеческого существа, раба и немощного, без близких, несчастного, отнимает последнее?» Все сказали: «Этот человек должен быть подвергнут всяческим пыткам; нет того самого ужасного, чего бы он ни заслужил».

Ануширван приказал отделить кожу эмира Азербайджана от его тела, бросить его собакам, набить кожу соломой и повесить над воротами дворца и объявить всенародно: если впредь, кто учинит тиранство или отнимет несправедливо хотя бы торбу соломы, курицу, или горсть зелени, то при появлении во дворце челобитчика (жалобщика), с таким человеком поступят так, как с этим». Потом он сказал вельможам: «В дальнейшем я укорочу заgreбистые руки и сотру с лица земли зачинщиков разрухи, благоустрою мир правдой, справедливостью и спокойствием, ибо призван для этой задачи».

Всех, кто был в собрании, охватил страх перед проявлением державности Ануширвана. Когда все возвратились в свои дворцы, то созвали своих подручных, полномочных лиц и сказали им: «Посмотрите, не взяли ли что в течение этих двух лет неправильно у кого-нибудь, не пролили ли чью-либо кровь? Не оскорбили ли вы кого, в опьянении или в трезвом состоянии? Надо все исправить, удовлетворить всех противников прежде, чем те направятся ко двору и пожалуются на нас». Затем созвали всех недовольных добрым образом, ходили к воротам их домов, каждого удовлетворяли, принесли извинение или давая имущество; **у каждого взяли подпisku**, что такой-то доволен таким-то и не имеет к нему никаких притязаний.

В хронологическом порядке можно наглядно показать содержание глав книги «Сиёсет-нома», посвященных вопросам преступления, их предупреждения и проведения сыскных мероприятий для их пресечения и раскрытия.

Так, в «Сиёсет-нома» приводятся следующее:

– Парвиз, царь, этак говорит: «Царю не следует допускать среди людей преступлений четырех родов: во-первых, — посягательства на государство, во-вторых, — посягательства на гарем царя, в-третьих, — небрежения и разглашения (тайны), в-четвертых, — преступлений тех людей, кто на словах с царем, а тайно с врагами царя».

– Рассказ о совете Аристотеля царю Александру не допускать к исполнению государственных обязанностей людей, умышляющих на государство, на гарем (царя), и изменников.

– Рассуждение о необходимости внушать амилям, чтобы они хорошо обращались с народом и не создавали народу невзгоды.

– Рассуждение о **необходимости контроля над делами амилей** и способе их наказания в случае обнаружения злоупотреблений. Та же бдительность необходима и по отношению к вазирам.

– Рассуждение о необходимости государю внимательно следить за делами чиновников, наказывать их сообразно проступкам и **тайно приставлять к каждому, кому вручается большая должность, мушрифа.**

– Рассуждение о необходимости **сменять каждые два-три года амилей и мукта.**

– Рассказ об обычае царей Аджама в день Мехргон⁹¹ и Навруза⁹² **устраивать всенародную аудиенцию**, когда все

⁹¹ Мехргон или Чашни Мехргон – ирано-таджикский и зороастрийский праздник в честь Митры (перс. Мехр), божества договора, доверия, дружбы и любви. Мехргон в IV веке до н. э. был создан как один из зороастрийских праздников, и сохраняется даже сегодня. Мехргон приходится на 2 октября.

⁹² Навруз (перс.-тадж. – Новый день, Новый год) – один из самых древнейших народных праздников по астрономическому солнечному календарю у персидских народов. Навруз является национальной традицией, не

обиженные имели возможность принести свои жалобы на любое лицо вплоть до особы самого государя..

– Рассуждение о необходимости тщательного выбора государем судей, хатибов, **мухтасибов** и о значении этих должностей.

– Рассуждение о **методе выбора лиц, предназначенных для осведомительно-информационной службы.**

– Рассуждение о назначении мушрифа и его сотрудников; об оплате их содержания из средств казначейства.

– Рассуждение о необходимости **организации осведомительной службы.** О сахиб-бариде, фискалах и об оплате их содержания из средств казначейства.

– Рассказ об организации султаном Махмудом похода против куджей и белуджей, применении в сражении с куджами и белуджами отравленных яблок и победе газневидского эмира, после чего султан Махмуд назначил всюду **сахиб-баридов** и фискалов.

– Рассуждение о необходимости наличия должности **сахиб-бариды**, одной из основ царства.

– Рассуждение о необходимости ограничить число отъезжающих со двора по разным поручениям дворцовых гулямов, во избежание злоупотреблений ими своей властью.

имеющей прямого отношения к исламским обычаям. Происхождение этого праздника уходит своими корнями в дописьменную эпоху истории человечества. Официальный статус он приобрел в Ахеменидской империи, как праздник зороастризма. Навруз отмечается в дни, на которые приходится весеннее равноденствие. 30 сентября 2009 года Навруз был включён ЮНЕСКО в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества. С этого времени 21 марта объявлено как Международный день Навруз.

– Рассуждение о необходимости рассылки **лазутчиков под видом купцов**, странников, суфиев, продавцов целительных средств, нищих.

– Рассказ **о хитрости**, примененной султаном Махмудом для **изобличения** вероломного судьи, принявшего на хранение кошель с динарами и возвратившего тот же кошель, наполненный медными монетами.

– Рассуждение об организации курьерской службы, во главе которой должны стоять **накибы**⁹³.

– Рассуждение о надимах, их правах, обязанностях и отличии от высших государственных чинов.

– Рассуждение о выборе лица, пригодного к несению полевой службы.

– Рассуждение о пребывании заложников и содержании войска разных племен при дворе.

– Рассуждение о необходимости **проявления бдительности к делу ночной стражи, часовых и привратников**.

– Рассуждение о **необходимости надзора над действиями мукта и амиля**.

– О **словесном портрете** султана Махмуда: “он был длиннолицый, сухой, с длинной шеей и большим носом, редкой бородкой; благодаря тому, что он постоянно жевал (глина? цветы?), лицо его было желтое”.

⁹³ Слово «накиб» в словаре означает «ведущий, предводитель рода, племени или сообщества», а также «слуга или представитель высокопоставленного чиновника» (Фарханги забони тоҷики. - Москва: СЭ. 1969. - С. 844). Автор «Футувватномаи султони» этому слову дает следующее толкование: «Если спросят, что означает слово «накиб», ответь: накиб всезнающий, осведомленный своего положения и среды, представитель своего сообщества, племени, умеющий описывать положение дел, имеющий знания о многом» (Хусайн Воизи Кошифи. Футувватномаи султони. Тегрон. - 1350 // 1971. С. 47.).

О существовании и активной сыскной, розыскной, разведывательной деятельности в истории нашего народа можно обнаружить не только в древних исторических документах, но и в иных письменных источниках Древнего Востока, являющимися уникальными памятниками истории. Речь идет прежде всего о религиозно-мифологических сочинениях, исторических романах, поэтических произведениях, стихотворных сюжетных повествованиях (поэмах), легендах, эпосах, иным письменным текстам - жизнеописаниям, путешествиям и т.д.

Всем таким памятникам истории без исключения присущ способ отражения действительности, они в совокупности воссоздают прошлое, в них находят свое непосредственное отражение исторические факты и социальная действительность. Изучив эти источники, мы обнаруживаем, что вся история человеческой жизни насыщена единоборством, выживанием, непрерывными войнами, непредсказуемыми поворотами экстремальных условий.

Даже через тысячи лет, изучив эти книги и тексты, мы обнаруживаем некие скрытые и неожиданные элементы. Конечно, в нашем случае речь идет о прообразах современной оперативно-розыскной деятельности.

Поэтому следующим нашим обзором выступает уникальный письменный источник «Шах-нома» великого Фирдавси.

Поэма Абулкасима Фирдавси «Шах-нома» («Книга царей») – это чудесный поэтический эпос, состоящий из 60 тысяч бейтов (двустийший), в которых причудливо переплелись в извечной борьбе темы славы и позора, любви и ненависти, света и тьмы, дружбы и вражды, смерти и жизни, победы и поражения. Это повествование великого персидско-таджикского поэта мудреца из Туса о легендарной династии Пишдадидов и перипетиях истории Киянидов, уходящие в глубь истории древней Персии через мифы и легенды. В качестве источников для создания поэмы автор использовал легенды о первых шахах Персии, сказания о богатырях-героях, на

которые опирался иранский персидский трон в эпоху династии Ахеменидов (VI-IV века до н. э.), реальные события и легенды, связанные с пребыванием в Персии Александра Македонского. Абулкасим Фирдавси работал над своей поэмой 35 лет и закончил ее в 401 году хиджры, то есть в 1011 году.

«Шах-нома», будучи поэтическим произведением, в своей основе является версификацией исторического свода, формой отражения действительности, поэтической историей прародины персов и таджиков. В поэме находят отражение исторические представления современников Фирдоуси.

Обращаясь к «Шах-номе» мы не раз наталкиваемся с категориями, которые очень близки к оперативно-розыскной тематике и которые так или иначе связаны с тайной деятельностью человека. Например, в «Шах-номе» приведены множество таких моментов, которые тесно переплетены с предметом нашего исследования, в частности: мятежи, предательства, доносы, междоусобные распри, жажда власти, борьба за власть, разорительные войны, бедствия, мрачная вражда, расправы, коварство, лазутчики, отравления, вторжения, поражения, битвы, восстания, смуты, захват престолов, захват шахов в плен, бегства владык, бегство людей из страны, бунтовщики, измены, смятения, победы, узники, черная неблагодарность, свержение власти, убийства подосланными убийцами, убийства своими приближенными, ложь, обман, низменные заботы, низменная месть, подлая злоба, досады, засады, лживые вражеские слова, воровство, дружины, тюрьмы, рытьё «волчьих ям», в которых угождают сами капающие, заключение мира, нарушение мира-договора-клятвы и обета, доверчивость, скверны, заключение в темницы, захват трофеев, пленные, военный совет, гонцы, фисташки, отравленные ядом, военный совет и т.д.

Так, в главах «Шах-номе», именуемые «Рустам снаряжает войско» и «Рустам отправляется в город Хотан к Пирану»,

Фирдавси описывает как богатырь Рустам пытаясь спасти Бижана - сына богатыря Гива, попавшего в плен к туранскому⁹⁴ царю Афрасиёб, предпринимает хитрый способ проникновения в стань врага путем изменения своего внешнего вида и выстраивания искусной легенды, чтобы вначале разведать обстановку в местности, где содержался Бижана, а затем малыми силами реализовать свой план:

*Сказал Рустам: «Под обликом чужим,
Мы втайне это дело совершим.*

*Перехитрим туранцев и обманем,
Противника запугивать не станем.*

*Мы снарядим торговый караван,
Мы вступим тихо, как купцы, в Туран,*

*Не будем торопиться в этом деле,
Сейчас не время, чтоб мечи блестели,*

*Оделись по купечески они,
Достали домодельные ремни,*

*И, вместо серебра, парчи, атласа,
В одежду облачились из паласа...*

*Хотя Пиран Рустама видел прежде,—
В купеческой не распознал одежде.*

*«Что ты за человек? – спросил Пиран,—
В наш город из каких ты прибыл стран?»*

*А витязь: «Твой слуга перед тобою.
Стоянку в городе твоём устрою.*

⁹⁴ Обращаем внимание, что речь идет именно о «туранцах», а не «тюряках».

*Проделал из Ирана тяжкий путь,
Чтоб у тебя торговлю развернуть.*

*Любую вещь куплю, продам любую,
Увидишь ты, как бойко я торгую...⁹⁵*

Или в другой главе - «Исфандиар проникает в Руиндиж в одежде купца» повторяется подобная ситуация:

*Хоть я себя в глазах твоих унижу,
Исхода, кроме хитрости, не вижу.*

*Ты с войском здесь останься на виду.
Я тайно в Руиндиж один войду.*

*Войду я в крепость в образе купца;
Не знают туранцы моего лица...⁹⁶*

Или:

*Надев одежду туранцев, Тахамтан
Пошел, в вечерний погрузясь туман.*

*Во тьме не узнан стражею ночью,
Проник он в крепость дверью потайною,*

*Вот так же – к стаду серн крадется лев;
Вошел в чертог, все тайно осмотрев,*

*В тени скрываясь, видел их Рустам
И слышал все, что говорили там...⁹⁷*

⁹⁵ Шах-наме. Фирдоуси. Текст предоставлен правообладателем http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=4970529. С. 365-368.

⁹⁶ Там же. С. 408-409.

⁹⁷ Там же. С. 134.

В «Шах-номе» Фирдавси рассказывает и об иных ситуациях, которые со всей определенностью указывают на их розыскной, сыскной, разведывательный характер и, сходные с тактикой проведения скрытных, тайных мероприятий:

*Коль днем дозоры дым густой увидят,
Иль зарево во тьме ночной увидят,
Ты помни: это знак я подаю,
Что срок настал – судьбу решать в бою⁹⁸.*

Или:

*Сперва тайком, обдуманно, умело
Исследовать решил он это дело.
Кто сей пришелец? Из каких земель?
Какую здесь преследует он цель?
Чтобы спасти себя, исполнен страха,
Осведомить решил он туран шаха.*

Или:

*Увидев дым и пламя на стене,
Вставай, на помощь двигайся ко мне⁹⁹.*

Или:

*Но все ж – бывают взлеты и паденья,
Нужна и хитрость на путях сраженья.*

Или:

⁹⁸ Там же. С. 409.

⁹⁹ Там же. С. 544.

*Коль тайну даже близкому доверишь,
Ты бедственных последствий не измеришь,*

Или:

*Доносчики при виде преступленья,
Отправились к царю без промедленья:*

Или:

*Занга вернулся, молвил без прикрас
О том, что слышал слух и видел глаз.*

Таким образом, уже давно, много тысячелетий назад человечество пришло к такой элементарной истине: тайным действиям противников надо, помимо всего прочего, противопоставить тайный способ борьбы, негласный сыск.

Иначе и быть не может: раз есть люди, которые тайно, негласно действуют против себя подобных, против общества, против государства, должны быть и другие люди, которые их изобличают. Таков принципиальный момент истины. А она, наряду с гласными следственными действиями, судопроизводством, включает тайную слежку, скрытое наблюдение, конспиративное выведывание, легендирование и так далее.

Немаловажное значение в историческом и правовом плане имеет проявленное оперативно-сыскное чутье и разведывательное качество местного военачальника - согдийца Спитамена в борьбе с греко-македонскими войсками во главе с легендарным полководцем Александром Македонским в борьбе за независимость Согда и Бактрии в 329 г. до н.э.

При освобождении г. Мараканда (Самарканда), Спитамен введя противника в заблуждение, снял с цитадели осаду и инсценировал отступление. Греческие войска стали преследовать согдийцев. Выбрав благоприятный момент, Спитамен

повернул назад и перешел в наступление. Греки (сообщает Арриан) «бежали на небольшой остров, расположенный на реке (Зерафшан – Р.Х.). Здесь скифы и всадники Спитамена окружили их и уничтожили». Как справедливо отмечает известный западногерманский историк Ф.Альтхайм, «Спитамену удалось достичь того, чего до него не смог сделать никто: он уничтожил в сражении часть Македонского войска»¹⁰⁰.

Также можно отметить героизм Ширака, который в 518 г до н.э. классическим методом, не щадя своей жизни внедрился в ряды врагов и хитростью отвел их в бесплодную пустыню, где они погибли от голода и жажды¹⁰¹.

Мусульманские государства также создали высокоорганизованные секретные службы, которые активно использовались при военных набегах в Африку, Азию и Восточную Европу. В IX в. у некоего халифа была своя система тайной полиции, включающая женщин-шпионок, которая могла конкурировать с разведслужбами его противников.

Сколько помнит себя человечество, инстинкт самозащиты рода, племени, государственной общности, империи вынуждает выделять особых, да иногда и талантливых людей, которых с большой долей можно назвать «глазами и ушами» правителя. Их в исторических текстах таджикского наследия называли по-разному: «гумошта», «чосус», «косид», «чопар», «хабаррасон», «огохкунанда», «пайгомдех», «пайгомрасон», «зирак», «барид», «элчи», «фириста», «мунхи», «айёр», «асас», «шахна», «шабгард» и т.д. («лазутчик», «соглядатай», «шпион», «информатор», «осведомитель», «доносчик» и т.д.).

¹⁰⁰ Altheim F. 1953. S. 68.

¹⁰¹ Сайдалиев М. Разведка - это знание. Газета Тоҷикистон. Душанбе. 18 декабря 1998. С.2.

Изучение персидско-таджикской литературы этого периода, в частности, «Таърихи Фаришта», «Таърихи Наршахи», «Таърихи Сайидроким», «Чомеъ-ут-таворих», «Равзат ус-сафо», «Нигори дониш», «Ахлоқи Мӯҳсини», «Адиб Собир», «Анвори Суҳайли» дают нам дополнительные сведения о том, что «гумошта», «чосус», «косид», «хабаррасон», «пайгомдех», «зирак» и т.д. (т.е., агенты, конфидененты, разведчики и т.п.) были лицами, которые оказывали содействие государству в деле обеспечения безопасности государства и неограниченного господства самого государя.

Например, Абу Бакр Мухаммад ибн Джафар Наршахи — автор книги «История Бухары», известный таджикский историк X века, пишет: «Абулхасана, которого оклеветали, что он является **гумоштой** (агентом), привезли в Бухару» (*Абулхасанро тӯҳмат ниходанд, ки ӯ гумоштааст ва ӯро ба Бухоро оварданд («Таърихи Наршахи»)»*)¹⁰².

Или Мухаммад Косим Хиндушоҳ, являлвлявшимися одним из выдающихся персоязычных летописцев конца XVI начала XVIII веков Индии, которому принадлежить труд «Тарихи Фаришта», пишет: «Правитель Русвара, который был **гумоштой** (агентом) Роно, оставив крепость без защиты, подался в бегство» (*Ҳокими Русвар, ки низ гумоштаи Роно буд, қалъаро холӣ гузошта, гурехт («Таърихи Фаришта»)»*)¹⁰³.

¹⁰² См.: Бартольд В.В. Туркестан в эпоху монгольского нашествия. Собрание сочинений. Том 1. М.: - 1963. – С. 76-79; См. также: Словарь таджикского языка (от X до начала XX веков) (Фарҳанги забони тоҷикӣ (аз асри X то ибтидои асри XX) // Зери таҳрири М.Ш. Шукуров, В.А. Капранов, Р. Хошим, Н.А. Маъсуми. Ҷилди I. Советская энциклопедия. Москва. 1969. С. 290.

¹⁰³ Хусайнов С. Нигоҳе ба ҳаёт ва осори Мухаммад Қосими Хиндушоҳ // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова. Гуманитарные науки. – 2011. - Выпуск № 3. С. 6-7.

Подтверждением социальной и исторической обусловленности рассматриваемой функции является дальнейшее ее совершенствование в период образования в конце IX в. первого централизованного феодального государства таджиков, которое вошло в историю под названием Саманидское государство со столицей в городе Бухаре. Средневековая таджикская государственность является примером создания и возрождения институтов отраслевого управления. Саманиды создали стройный аппарат управления государством, образовав десять диванов (отраслевых министерств). Они и были высшими исполнительными и распорядительными органами Саманидского государства¹⁰⁴.

Диван включал руководителя и подчиненных, а также имел свою структуру в виде центральных и местных органов. Глава дивана руководил работой всех подчиненных чиновников, организовывал и контролировал их деятельность, готовил отчеты и отчитывался перед главным вазиром, организовывал деятельность чиновников дивана на местах. Местные чиновники диванов подчинялись как главе местной власти, так и своему министерству. Исключением было положение дивана «барид» (на современный язык - министерство связи), подчиняющийся непосредственно только эмиру (главе государства) и подотчетный только ему. Глава данного дивана назывался сохиб-ал-барид. Он организовывал работу своих подчиненных, которые также подчинялись ему и непосредственно правителю.

Диван *барид* (сохиб-ал-барид - начальник почты, связи) ведал доставкой казенной корреспонденции. Однако местные работники этого дивана занимались не только почтовыми де-

¹⁰⁴ Азимов Ш. Государство и право Саманидов. – Душанбе: Ирфон. 1999. С. 54.

лами, но и тем, что **сообщали в центр секретные сведения о правителях и местных государственных чиновниках**, об их поведении, выполняя функции чиновников «черных кабинетов». Названный диван отличался от других тем, что его местные учреждения подчинялись не правителям области (хакимам), а непосредственно своему центральному управлению.

В функции специального дивана *мухтасиба* и его ведомства *сохиби хараса* (начальника полиции) входило наблюдение за рынком, правильностью мер и весов. Он мог приостановить торговлю поддельными и недоброкачественными товарами, запретить продажу товаров по высокой цене. В функции этого дивана также входила надзор за нравственностью населения, соблюдением религиозных обрядов, посещением мечетей, задерживал на улицах пьяниц, азартных игроков, наблюдал за тем, чтобы женщины на улицах и базарах не разговаривали с чужими мужчинами, наблюдал за банями и за местами собраний¹⁰⁵ и т.д.

В круг обязанностей мухтасиба входила также проверка соответствия знаний людей должностям, занимаемым ими, и прежде всего тех, которые начали заниматься преподаванием, отправлением правосудия и другими делами. Мухтасиб был вправе даже отстранить человека от деятельности, требующей специальных знаний. Мухтасиб сдерживал людей от заключения сделок, основанных на обмане, имеющих целью получение незаконного дохода (процентов), нарушающих мусульманское право, а также создающих монополию, в особенности в сфере продажи товаров первой необходимости.

¹⁰⁵ Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности. Душанбе. 2004. С. 10.

При этом он мог аннулировать данные соглашения и конфисковать товары монополиста или монополистов.

В силу того, что должность мухтасиба являлся одним из важнейших в плане укрепления устоев государства и обеспечения правопорядка в стране, считаем целесообразным привести подробное описание функций, возложенных на него со слов современника - Ибн Тувайра - египетского хрониста, жившего в середине XII в., которые воспроизведены Абу-ль-Аббас аль-Макризом в книге «Увещаний и назидания в рассказе о кварталах и памятниках»:

«А что касается должности мухтасиба, то занимать ее могут лишь мусульмане и знатные благородные люди. У мухтасиба имеются законные помощники в Каире, Мисре и всех областях государства. Помощники мухтасиба обходят ремесленников и торговцев и приказывают, они ставят печати на горшки с харисой и осматривают их мясо, и справляются об убое. И то же самое проделывают они в отношении поваров. И следят они за улицами, не допуская давк. И следят они, чтобы хозяева кораблей не брали груза более, чем требуется ради безопасности. А водоносам приказывают покрывать материей их кувшины. И предупреждают они школьных учителей, чтобы не били они учеников мучительным боем, а тем более до смерти. И осуществляют они также **надзор за простыми людьми**, предупреждая проступки молодежи, **осведомляются о тех, кто совершает злые дела, несовместимые с приличием, а также следят за мерами и весами**. А для весов имеется особое место, называемое «Дом образцов»; проверяют в нем все весы и меры, и в этот дом выдаются из султанского дивана все необходимые материалы: медь, железо, дерево, стекло, а также орудия и жалованье ремесленникам, надсмотрщикам и прочим. И присутствуют мухтасиб или помощник его в этом доме при проверке изготовленного

в нем; и если изготовлено правильно, то утверждают это, а если нет, то приказывают переделать. И находятся в этом доме образцы, по которым исправляются меры и веса, и не продаются они нигде, кроме этого дома. И по приказу мухтасиба собирались в этом доме все торговцы с весами и мерами, и если обнаруживали в них лишь малейший недостаток, то отбирали их у владельцев в этот дом, а тех заставляли покупать себе равноценное из изготовленного в нем за плату. Затем наблюдали, чтобы к людям стали относиться снисходительнее и обязывали их лишь показывать свои веса и меры с целью их исправления за плату. И этот дом существовал в течение всего правления Фатимидов»¹⁰⁶.

Должность мухтасиба была настолько серьезной и имело важное государственное значение, что Низам ал-Мульк в своей книге «Сиёсат-нома» рекомендовал правителям о необходимости тщательного выбора государем мухтасибов, ставя их в один ряд с судьями, хатибами. В «Сиёсат-нома» есть уникальный рассказ, свидетельствующий об абсолютно независимом и самостоятельном должностном положении мухтасиба, что этот случай можно отнести к шедеврам средневековья: некий сипох-солор - командующий газневидскими войсками в Кермане и усмиритель тусского восстания Али Нуштегин всю ночь пировал с султаном Махмудом, а затем покинув его, в нетрезвом состоянии на улице встретился с мухтасибом. Мухтасиб и наказал сипох-солора (побил его) за неподобающий вид и за унижающее достоинство высокого имя и звания.

¹⁰⁶ См.: Guest A.R. A list of writers, books and other authorities mentioned by el-Maqrizi in his *Khitat*, — *JRAS*. 1902, p. 117. (Абу-ль-Аббас аль-Мақризи. Книга увещаний и назидания в рассказе о кварталах и памятниках). Текст воспроизведен по изданию: Из истории фатимидского Египта. М. Наука. 1974.

На диван *мушриф* возлагалось **руководство разведывательной и контрразведывательной деятельностью** государства с целью обеспечения государственной безопасности¹⁰⁷. Для надлежащего выполнения задач, поставленных перед диваном мушриф, ему было дозволено создать обширную сеть тайных, негласных, секретных осведомителей - мушрифов.

Мушриф буквально означает «наблюдатель», человек, которому поручено «следить», «наблюдать» и «слышать». Как ранее было отмечено, Низам ал-Мульк в своем «Сиёсатнома» давал наставление, что государю необходимо внимательно следить за делами чиновников и **тайно приставлять к каждому, кому вручается большая должность, мушрифа**, и чтобы тот об этом не знал.

В обязанности мушрифа входило следующее: постоянно сообщать о делах чиновника и других сопутствующих обстоятельствах; сообщать о всём происходящем при дворе; направлять в каждый город, в каждый округ своих заместителей - здравомыслящих, рассудительных и добросовестных, чтобы им известно было все, что происходит - от незначительного до значительного.

При этом Низам ал-Мульк оговаривает существенный момент функционирования этой должности: чтобы мушриф не чувствовал необходимость в вероломстве и не погрязли во взяточничестве, то им следует за их труд выдавать из бейт аль-мала (из государственной казни) достойное жалованье (это заслуживает внимание).

Как пишет Б.Гафуров, в период правления династии Саманидов и Султана Махмуда Газневида (998-1030 г.г.), государство таджиков достигло наибольшего могущества. В част-

¹⁰⁷ Азимов Ш. Указ. раб. С. 57-72.

ности, он придавал большое значение **государственному сыску**. Кроме приставленных к каждому правителю **секретных агентов**, при Махмуде состоял **специальный чиновник**, обязанностью которого была добыча информация о внутреннем положении, действиях и настроениях правителей. Султан Махмуд приставил соглядатаев даже к своим родным детям, в том числе и к престолонаследнику Масуду. Но и у Масуда, в свою очередь, были тайные осведомители при дворе отца¹⁰⁸.

Как свидетельствуют исторические источники, в 1200 годы в период татаро-монгольского нашествия в борьбе против захватчиков под предводительством героя таджикского народа Темурмалика, на берегу реки Сыр в Худжанде сооружались специальные боевые корабли из кашми, которые успешно применялись в бою в силу своей неуязвимости против боевой мощи противника. Сооружению подобных специальных боевых средств предшествовала грамотно проведенная Темурмаликом разведывательная деятельность по выяснению тактических характеристик вооружений армии Чингизхана, по результатам которой было выяснено их относительная на тот период не совершенность.

Также о наличии оперативно-разведывательных навыков у Темурмалика свидетельствует тот факт, что им в тыл врага отправлялись специально обученные молодые бойцы с целью получения необходимой информации о состоянии монгольской армии. Данная разведывательно-подрывная группа возглавлялись из приближенных Темурмалика, отличавшимся своим мужеством и бесстрашием, которые кроме сбора опе-

¹⁰⁸ Гафуров Б. Таджики / Древнейшая, древняя и средневековая история. Книга II. Душанбе. Ирфон. 1989. С. 110.

ративных данных, совершали также внезапные нападения во вражеские лагеря.

Так как речь зашла и о периоде татаро-монгольского нашествия, то отметим, что немало полезного в организацию секретной службы и тактику агентурной работы привнесли и монголы. Монгольский вождь Чингисхан был непревзойденным мастером шпионажа и контрразведки. За период с 1206 по 1223 гг. он создал огромную империю, раскинувшуюся от Китая до Турции. Перед тем, как выступить в поход, Чингисхан всегда посылал в намеченную для захвата страну **лазутчиков** под видом купцов и бродячих мелких торговцев. Информация об особенностях местности и возможностях отпора помогала ему разрабатывать безошибочные планы военных кампаний. Он позаботился и о том, чтобы разведывательная информация попадала к нему незамедлительно, создав для этого великолепно действовавшую систему гонцов¹⁰⁹. Чингисхан ценил и активно использовал агентуру и, понимая опасность контрразведывательных мероприятий, жестоко и беспощадно расправлялся с вражескими лазутчиками.

§ 2. Состояние розыскной деятельности в досоветском Таджикистане (XVIII – начало XX вв.)

История (политическая, социально-экономическая, правовая, культурная) Бухарского эмирата (до 1785 года - Бухарского ханства) является поучительной страницей прошлого нашего Отечества, так как она имеет непосредственное отно-

¹⁰⁹ Землянов В.М. Своя контрразведка. Практическое пособие. Москва. - «Харвест». - 2002. С. С. 12.

шение к истории таджикского народа. Это связано с тем, что со времен образования вначале IX в. Саманидской империи - первого централизованного феодального государства таджиков со столицей в городе Бухаре, - до начала XIX в. Бухарский эмират представлял собой наиболее значительное политическое образование.

В рассматриваемый нами в этом параграфе период Бухарский эмират с центром в долине Зеравшана занимал господствующее положение. В состав Бухарского эмирата в этот период, помимо основной его территории в долине Зеравшана и Кашкадарьи, входила также вся восточная часть современного Туркменистана, включая Мерв (Мары), Самарканд, Ургут, Каракуль, Джизак, Карши, Сабиа (Сабиаб) на берегах Амударьи, Кермине, Мианкаль или Каттакурбан. Бухаре также принадлежал ряд районов, входящих в современный Таджикистан, в том числе Гиссар, Ходжент, Ура-тюбе, Пенджикент, Гиссар, Хатлонская область, Дарваз, Северный Бадахшан и некоторые владения в верховьях Зеравшана. В состав эмирата также входил Балх со своими южными округами. На северо-востоке Бухаре принадлежал город Туркестан с прилегающими к нему казахскими районами¹¹⁰.

Одним из важнейших городов Бухарского эмирата был Самарканд. Как и Бухара, Самарканд являлся одним из важнейших торговых и ремесленных центров. Город славился также своими религиозными святынями, среди которых наибольшей известностью пользовался знаменитый мавзолей Шахи-Зинда. Другим наиболее населенным городом был Карши, расположенный в долине реки Кашкадарьи к юго-

¹¹⁰ Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. Пособие // – Казань: Казан. ун-т. - 2013. – С. 80-81; также см.: Записки о Бухарском ханстве (Отчёты П.И. Демезона и И.В. Виткевича). - Москва: Наука; Гл. ред. восточной лит. - 1983. - С. 56.

востоку от столицы эмирата, в районе средневекового Насафа. Город располагался на караванном пути в Афганский Туркестан и потому играл заметную роль в торговой жизни Бухарского эмирата.

По свидетельству путешественников общая численность населения Бухарского эмирата насчитывала от двух с половиной до трех миллионов человек. Наиболее значительный город Бухара, по некоторым оценкам, насчитывал до 150 тысяч жителей¹¹¹, из которых около **трех четвертей составляли таджики**¹¹². Поэтому, история Бухарского эмирата в истории Таджикистана занимает особое место, который считался наиболее сильным и в общественно-экономическом отношении развитым государственным объединением.

Бухара был важный торговый и ремесленный центр региона. Помимо своего экономического значения, Бухара представляла также крупнейший на всем исламском Востоке центр мусульманской богословской науки, привлекавший к себе учащихся не только из всех районов Центральной Азии, но и из Поволжья, северо-западной Индии, Афганистана и других стран.

К сожалению, долгое время исследования рассматриваемой эпохи, тем более предыдущего этому промежутку истории периода, находились в застое, испытывали серьезные затруднения, вызванные, в особенности, отсутствием доступа к первоисточникам.

Такому состоянию науки, по мнению историка-востоковеда с мировым именем В.В. Бартольда, способствовали и другие обстоятельства. Еще в начале прошлого столетия по

¹¹¹ Средняя Азия. Ежемесячное литературно-историческое издание. Ред. А. Киснер. — Ташкент, 1910. — С. 146.

¹¹² Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. пособие // — Казань: Казан. ун-т, 2013. — С. 80-81.

этому поводу он отмечал, что «История среднеазиатских ханств... принадлежит к числу наименее разработанных отраслей истории Востока, что объясняется не отсутствием источников, а равнодушием исследователей»¹¹³.

Вместе с тем в последние годы в плане исследования истории государственности, социально-экономической и духовной жизни среднеазиатского региона позднефеодального периода достигнуты определенные результаты. Учёные-историки творчески обращаясь к историческим фактам, начали освещать политическую, социально-экономическую и культурную жизнь, раскрывать сущность политики различных династий среднеазиатских ханств, обобщать национальные и религиозные ценности общества¹¹⁴.

Поэтому в какой-то мере можно судить об успехах в области исследования по этнографии, антропологии, географии, истории и культуры эмирата и других ханств (состояние архитектуры, искусства, образования, литературы), их административного устройства, дипломатических и торговых отношений.

Однако таковое нельзя сказать об историко-правовых исследованиях отдельных институциональных составляющих органов правопорядка, особенно секретной деятельности тайных структур среднеазиатских ханств, в том числе Бухарского эмирата, о которых сохранилась лишь скудная и отрывочная информация в силу различных причин.

Необходимость пролить свет и в этой сфере особенно остро ощущается в наше время, так как она имеет непосредственное отношение к истории таджикского народа.

¹¹³ Бартольд В.В. Соч. Т. 2. Ч. 2. Москва. - 1964. - С. 400.

¹¹⁴ См.: Джурабаев Дж.Х. Бухарский эмират второй половины XVIII - первой половины XIX вв. в письменных источниках // Дисс. на соиск. уч. степ. докт. истор. наук. Худжанд. – 2014. С. 4.

Разумеется, что Бухарский эмират не мог стоять совершенно в стороне от тех перемен, которые происходили в то время в мире и совершенно не ощущать влияния ведущих держав, которые интенсивно проводили колониальную политику в мировом масштабе.

Тем не менее, Бухарский эмират и другие среднеазиатские ханства (Хива и образовавшееся в конце XVIII в. новое ханство – Кокандское) еще не были непосредственно втянуты в орбиту интересов ведущих колониальных держав. Хотя с каждым годом, начиная с XVIII в., все больше ощущалось их стремление усилить свое влияние в регионе. На этой почве не могло быть не заметным соперничество Англии и России¹¹⁵. Великобритания и Российская империя давно начали закидывать сети на земли Средней Азии - сначала думали о походе прежде всего в Самарканд и Бухару. И такая заинтересованность двух великих держав была вызвана тем, что Бухарский эмират занимал доминирующее положение на рынке Востока.

Так, перед резидентами и агентурой Великобритании в Бухаре была поставлена задача подготовить надежный плацдарм для предстоящего вторжения в регион Центральной Азии интервенционистских сил. Она подразумевала сбор самой разнообразнейшей разведывательной информации экономического, политического, историко-культурного, этнографического и военно-технического характера, а также налаживания непосредственных контактов с представителями правящей династии, главами ведущих племенных кланов, влиятельными религиозными деятелями, подкупы и вербовку крупных сановников, обработку общественного мнения. В

¹¹⁵ См.: Джурабаев Дж.Х. Бухарский эмират второй половины XVIII - первой половины XIX вв. в письменных источниках // Дисс. на соиск. уч. степ. докт. истор. наук. Худжанд. – 2014. С. 6.

конечном итоге все это должно было привести к превращению Бухары в зависимые от Англии государства с марионеточными правителями, полному разрыву их отношений с Россией и открыть свободный доступ на внутренние рынки Центральной Азии британского промышленного, торгового и финансового капитала¹¹⁶.

Британские резиденты «по тайным поручениям», забрасываемые в Приаралье, имели четкую «специализацию». Так, например, они занимались на территории Бухары, Коканда и Хивы а также в приграничных районах России (восточное побережье Каспия, регион Оренбурга и др.) главным образом военной разведкой – сбором сведений, касающихся структуры и численности национальных армий, связей между частями, мобилизационных возможностей, характера командного состава, организации обороны и оборонительных сооружений, тылового обеспечения войск и т.п.¹¹⁷.

Кроме того, для шпионажа в Центральной Азии англичанами использовались и индийские мусульмане – подданные британской короны, соответствующим образом обученные и подготовленные, основная миссия которых заключалась в сборе всевозможных сведений о положении в Бухарском, Хивинском и Кокандском ханствах. Среди этих агентов были бывшие ученики специальной разведывательной школы, созданной в Индии английскими властями под непосредственным руководством опытных разведчиков¹¹⁸.

¹¹⁶ Ниязатов М. Шпионаж, дезинформация, подкуп. Англо-русское противостояние. URL: <http://www.apn.ru/publications/article22560.htm>

¹¹⁷ Там же.

¹¹⁸ Халфин Н.А. Политика России в Средней Азии (1847–1868). Москва: Изд-во восточной литературы. - 1960. - С. 28.

Также самым англичанам неоднократно приходилось отправляться в центрально-азиатские государства со специальными миссиями. В общении с политическими элитами этих государств английские шпионы неизменно учитывали исламский фактор и зачастую выдавали себя за истинных мусульман (в современном понимании – оперативная комбинация с выстраиванием удачно подобранных легенд).

Незадолго до начала английской военной интервенции в Афганистан в Герате скрытно был основан центр по подготовке и засылке агентов в Бухару, Хиву и Коканд, который возглавили опытные кадровые разведчики. В 1838 году деятельность британских секретных служб в Центральной Азии значительно активизировались. Сюда через Пешавар, Персию, Турцию и Афганистан стали систематически забрасываться не просто агенты одиночки, а их целые группы, которыми руководители опытные офицеры. Их обучали, инструктировали, обеспечивали документами прикрытия в виде официальных посланий и грамот Английского правительства, рекомендательных писем от известных купцов, глав местных правящих кланов, представителей высшего духовенства и т.п. Часто эти документы оказывались искусно выполненной обыкновенной фальшивкой¹¹⁹.

Российская империя также не могла стоять на стороне от подобных геополитических интриг и занимать выжидательную позицию, так как в противном случае она могла оказаться обложенной врагами со всех сторон. Поэтому Россия, начиная с этого периода, вступила в фазу борьбы за геополити-

¹¹⁹ Цит. по: Ниязатов М. Шпионаж, дезинформация, подкуп...; Также см.: Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. пособие – Казань: Казан. ун-т. - 2013. С. 89.

ческое преобладание в Средней Азии в противовес притязаниям Англии, Ирана и Турции в Средней Азии¹²⁰.

Ставка спецслужб и Англии и России была сделана не только на экономический шпионаж, но и на военную разведку и идеологическую войну. Ярким свидетельством тому являются материалы дипломатических и секретных миссий в Среднюю Азию, в т.ч. в Бухарское ханство¹²¹. Например, особое место среди таких источников занимает реляция¹²² из Бухары Флорио Беневини. Посольство Флорио Беневини, которое пробыло в Бухаре в общей сложности три с половиной года (с 6 ноября 1721 – по 8 апреля 1725), собрало о стране и, отчасти, политическом положении Бухарского ханства, богатый фактический материал, который переправлялся в Санкт-Петербург как открытым письмом (реляция), так и шифровкой (сведения экономического и военного характера)¹²³.

Указанные выше два направления разведывательной деятельности двух великих держав шли одновременно, дополняя друг друга. Зачастую, даже трудно было отличить, где между

¹²⁰ См.: Джурабаев Дж.Х. Бухарский эмират второй половины XVIII - первой половины XIX вв. в письменных источниках // Дисс. на соиск. уч. степ. докт. истор. наук. Худжанд. – 2014. - С. 155.

¹²¹ См.: Там же. - С. 34.

¹²² Реляция - лат. *relatio* передавать, позднее (фр. *relations*) — донесение о военных действиях, об отдельных происшествиях во время войны, преимущественно о действиях собственных войск, о неприятеле упоминается настолько, насколько это необходимо для выяснения дела (пример — «Реляция о штурме Варшавы»). Реляция присутствовала в дипломатии (доклады дипломатов, пример «Реляция о России, какова она была в 1710 году»). географии (доклады путешественников, пример «Краткая реляция о I экспедиции Беринга») и других областях деятельности.

¹²³ Беневени Флорио. Реляции из Бухары// Попов А. Сношения России с Хивой, Бухарою при Петре Великом. – ЗИРГО, 1853. -Т. 9. -С. 270-424; Беневени Флорио. Письма, реляции, журналы. //Посланник Петра I на Востоке. -М.: Наука, 1986.

ними проходит разделительная черта, где именно кончается экономический шпионаж и где начинаются – собственно классический шпионаж, психологическая обработка. Но она существовала незримо как в характере выполняемых приоритетных заданий, так и составе вовлеченных в них агентов спецслужб¹²⁴.

Если в случае экономического шпионажа приоритет отдавался выявлению главным образом потенциальных ресурсов той или иной страны, состояния связей между партнерами по экономическому и торговому сотрудничеству, ее механизмов, включая маршруты движения товаров, структуру и объем товарооборота, и к нему привлекались не всегда профессиональные военные, то во втором – привлекались преимущественно представители старшей офицерской касты, имевшие специальную подготовку¹²⁵.

Власть Бухарского эмирата больше была привержена к установлению контакта с Россией, чем с Англией и в первой половине XVIII века поддерживало с Россией довольно стабильные торгово-дипломатические отношения. Например, Указом от 1706 г. из России в Среднюю Азию разрешалось вывозить шкурки бобра, выдры, песца, норки. Указом царя от 1715 г. бухарцам разрешалось беспрепятственно торговать в Сибири¹²⁶. Бухарские купцы привозили в Сибирь фрукты, драгоценные камни, шелк, хлопчатобумажные ткани, бумагу и т. д.¹²⁷. при этом важное место в торговле с Центральной

¹²⁴ Ниязатов М. Шпионаж, дезинформация, подкуп...

¹²⁵ См.: Там же.

¹²⁶ Тухтаметов Т. История таджикского народа в первой половине XVIII в. – Душанбе. - 1991. - С.48.

¹²⁷ Зияев Х. К истории экономических связей Средней Азии с Россией через Сибирь в XVIII веке // Изв. АН Узб. ССР. Сер. общественных наук. - 1958. - № 4. - С. 31-32.

Россией занимала Астрахань, где проживали бухарские купцы и составляли целую колонию.

Бухарские послы часто стали посещать Санкт-Петербург. В Россию, с целью установления торговых сношений, были направлены делегации бухарских посольств во главе Алимбеком Кочекбеком (1705 году), Хан-Кули-беком (1716 г.), Ядигера (1728 г.)¹²⁸. Одним из видных посольств со стороны Бухарского ханства в 1734 году в Петербург был визит Алибека парваначи вместе с купцом Нагбет караулбеги и есаулом Пирмухаммедом и свитой из 41 человека¹²⁹. Из России в Хиву и Бухару были направлены посольские делегации Петра I во главе с Бековичем – Черкасским (1717 г.) и Флорио Беневени (1721 г.). Только в период с 1729 г. по 1750 г. в Среднюю Азию было направлено 12 русских посольств¹³⁰.

В годы правления Елизаветы Петровны (1741-1761 гг.) Оренбург (вместо города Астрахань) становится основным пунктом торгово-дипломатических отношений Царской России и среднеазиатских государств. А во второй половине XVIII в. при правление Екатерины II наблюдается сближение русского и бухарского государств, результатом чего стало и оживление торгово-дипломатических отношений. Эта подтверждается частыми отправками экспедиций и посольств России в Бухару. Это было обусловлено резко усилившимся

¹²⁸ Жуковский С. В. Сношения России с Бухарой и Хивой за последнее трехсотлетие // Труды общества русских ориенталистов. - Петроград. - 1915. - № 2. - С. 68-69.

¹²⁹ Пирумшоев Х. Российско – среднеазиатские отношения XVI – сер. XIX веков в русской историографии. – Душанбе, 2000.- С.98

¹³⁰ Жуковский С.В. Сношения России с Бухарой и Хивой за последнее трехсотлетие // Труды общества русских ориенталистов. – Петроград. - 1915. - № 2 – С. 41; Саидов А. Социально-экономическое положение Бухарского ханства в XVII - первой половине XVIII вв. – Душанбе. - 2006. – С. 121.

интересом русского правительства к Бухарскому эмирату. Да и Бухарские правители также были заинтересованы в установлении тесного контакта с Россией. Россия с целью открыть торговое представительство в 1781 г. в Бухару из Оренбурга отправляет посольство во главе с Мендияр Бекчуриним. При этом ему поручалось описать путь из Оренбурга в Бухару и собирать ценные сведения о бухарском войске. Это было первой миссией, отправленной русским правительством в Бухару через Оренбург в конце XVIII в.¹³¹

Заинтересованность среднеазиатских государств в сближении с Россией объяснялось, с одной стороны, их соперничеством друг с другом, и, с другой - иметь в лице России мощного союзника, и это касался особенно опасения Бухарского эмирата английской экспансии.

Во второй половине XIX в. российско-британское противостояние заметно обострилось. Особенно наглядно это проявилось во время Крымской войны. После поражения России в Крымской войне, наступление Великобритании на ее позиции в Центральной Азии усилилось. В 1856 г. в Бухаре появилась группа британских эмиссаров под видом индийских и афганских купцов, которые не ограничивались обсуждением состояния и перспектив торговых связей. В документах той поры сообщалось, что миссия состояла преимущественно «из английских офицеров и имела целью склонить эмира к заключению тесного союза с британским правительством»¹³².

¹³¹ Бартольд В.В. История изучения Востока в Европе и России // Сочинение. Т. 9. – Москва: Наука. - 1977. - С. 410-411; Михалева Г.А. К вопросу о дипломатических сношениях между Россией и Бухарой через Оренбург в конце XVIII – начале XIX века // Общественные науки в Узбекистане. Ташкент. - 1962. - № 7 – С. 56.

¹³² См.: Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. пособие – Казань: Казан. ун-т. - 2013. С. 89.

В период Крымской войны 1853–1856 гг. Великобритания стремилась использовать Турцию для натравливания центрально-азиатских государств на Россию под лозунгами борьбы с неверными. Так, в конце 1853 г. в различных районах Центральной Азии появились эмиссары Османской империи. Они привезли воззвания турецкого султана, который призывал Бухару, Хиву и Коканд к нападению на Российскую империю¹³³.

В связи с этим южное направление российской геополитики стали исключительно важными для национальной безопасности России и она была вынуждена сосредоточить усилия на продвижении в Центральную Азию, прежде всего, чтобы обезопасить себя от британской угрозы и укрепиться на естественных рубежах горных цепей Тянь-Шаня, Памира, Гиссаро-Алая и Гиндукуша до достижения их Великобританией¹³⁴.

С начала XIX в. сношения России с Бухарой становятся более частыми. В это время в Бухару через Оренбург направляются специальные лица с научными и дипломатическими целями, которые также выполняли особые разведывательные поручения.

В 1820 г. Александр I отправляет в Бухару специальную миссию во главе статского советника А.Ф. Негри. Это посольство также было наделено разведывательными функциями. Его задача была изложена в трех инструкциях¹³⁵. По

¹³³ См.: Там же. С. 87.

¹³⁴ См.: Там же. - С. 90.

¹³⁵ Первая инструкция требовала наладить дружественные отношения с Бухарским эмиром, заключить договор о торговых отношениях, по второй инструкции всеми возможными средствами выкупить 240 русских пленников, для чего было выделено 12 тыс. руб.: см.: Михалева Г.А. Торговые и посольские связи России со среднеазиатскими ханствами через Орен-

третьей инструкции посольству Негри было приказано собрать сведения о территории и природных ресурсах среднеазиатских ханств, выяснить возможности судоходства по Сырдарье, Амударье¹³⁶, доставить детальные планы оборонительных сооружений Бухары, а также разузнать все, что удастся, по военным, политическим и другим вопросам¹³⁷.

К 1833 году Англия активизировала свою политику по захвату Бухары и Афганистана с их природными богатствами и свободными рынками. Русское правительство не желало пускать англичан на территорию своих интересов.

Этим всем и объясняется активная экспансия Россией среднеазиатского региона, присоединения основной части региона к России и установления протектората царской России в Бухаре, фактически превративший эмират в вассальную зависимость от этой колониальной империи.

Расширение границ Российского государства и геополитическое освоение новых территорий потребовали скорейшего решения вопроса об административном устройстве края. Поэтому 14 июля 1867 г. Александр II издал указ об образовании Туркестанского генерал-губернаторства, включавшего две области – Сырдарьинскую и Семиреченскую (в том числе, северные районы современного Таджикистана). Генерал-

бург. – Ташкент, 1962. – С. 77. Также. Петухов Н. Из прошлого Оренбурга // Труды Оренбургской ученой архивной комиссии. Вып. 23. - Оренбург, 1911. - С. 17-18

¹³⁶ Михалева Г.А. Торговые и посольские связи России со среднеазиатскими ханствами через Оренбург. – Ташкент. - 1962. - С. 78. Также. АВПР, Главный архив, 1-7, оп. 6, д. 1820 – 1, папка II, л. 9-10.

¹³⁷ См.: Джурабаев Дж.Х. Бухарский эмират второй половины XVIII - первой половины XIX вв. в письменных источниках // Дисс. на соиск. уч. степ. докт. истор. наук. Худжанд. – 2014. С. 222.

губернатором был назначен генерал-адъютант К.П. Кауфман, получивший широкие полномочия в решении политических и экономических вопросов в регионе. Его штаб-квартира располагалась в Ташкенте.

Вот в таких сложнейших внутренних и внешнеполитических условиях осуществляли свою деятельность органы правопорядка (государственный аппарат) Бухарского эмирата, в том числе, отвечающий за правопорядок и обеспечения безопасности государства.

Начиная с середины XVIII в. – со времени прихода к власти мангытов в Бухаре особое внимание придавалось укреплению системы государственно-административного управления. Вместе с тем, в рассматриваемый нами период устройство административного управления и исполнительной власти в Бухарском эмирате существенно не претерпело изменений по сравнению с предыдущими этапами развития эмирата (ханства). Это было связано с тем, что с переходом власти от одной династии к другой содержание и функции органов управления и исполнительной власти почти не изменялись.

Бухарское государство фактически и официально управлялось со стороны эмира (монарха), имеющего неограниченные полномочия. Оно считалось владением эмира и членов его рода. К этому времени в эмирате (особенно при правлении эмира Шах-Мурада – 1785-1800) сложился своеобразный аппарат политико-административного управления и многочисленный штат чиновников. В эмирате администрация государственного управления (аппарат) подразделялся на административные, финансовые, судебные, полицейские (миршаб), военные органы. В частности, и об этом следует отме-

тить особенно, должность кози-аскара (военного судьи) была впервые учреждена эмиром Шах-Мурадом¹³⁸.

К числу других реформ, проведенных Шах-Мурадом для упрочения в стране порядка, относится и судебная реформа. Согласно ей, была организована высшая судебная палата под председательством самого эмира, состоящая из сорока ученых-законоведов¹³⁹. Значение проведенных Шах-Мурадом реформ в судебной сфере заключались в том, что в судебном процессе должны были участвовать как обвиняемый, так и потерпевший. При этом законы шариата строго соблюдались при внесении приговора. Никто не имел права уклониться от уголовной ответственности и дачи показания. В судебной системе кроме кози ул-куззота функционировали такие должности как муфтий, раис (мухтасиб), садр, кози-аскар (об их месте в иерархии государственного управления смотри ниже).

О государственном устройстве, званиях и классификации (иерархии) должностей Бухарского эмирата в соответствии объектом их деятельности точные сведения нам дает труд Мирза Бадиъ Дивана «Маджма ал-аркам» («Предписания фиска») ¹⁴⁰, составленный в конце XVIII века чиновником администрации эмира Шах-Мурада. В источнике каждая категория должностей подразделена на четыре группы. Так, почи-

¹³⁸ Мирза Абдал Азим Сами. Таърих-и салатин-и мангитйиа: (История мангитского государства) / Изд. текста, предисл., пер. и примеч. Л.М. Епифановой. - Москва. - 1962. - С. 52; Ражабов К. Амир Шохмурод ё худ «амири маъсум» // Бухоро мавжлари. - 2006. - № 1. - С.37.

¹³⁹ Чехович О.Л. К истории Узбекистана в XVIII в. // Труды ИВ АН Узб. ССР. - Вып. 3. - 1954. - С. 77.

¹⁴⁰ Мирза Бадиъ Диван. Маджмаъ ал-аркам. («Предписная фиска»): Приемы документации в Бухаре XVIII в. (Факсимиле рукописи. Введ., пер., примеч. и прил. А.В. Вилдановой). – Москва: Наука. - 1981. - 198 с.

таемые должности в соответствии с шариатом были сгруппированы следующим образом:

1) должность судьи, высшим среди которых являлся *шайх ул-ислам*. К нему апеллировал должность *кози калон* (по другому кози ул-куззот - верховный судья) и согласуется с ним. К кози калону апеллировал *кози аскар* (войсковой судья). Кози калон главенствовал над всеми воинами и простым народом. В вилояхтах, городах и селах функционировали кози, являвшимся самостоятельной, независимой должностью. Его назначал и освобождал эмир. Кози вилоята подчинялся кози калону Бухары. Обычно кози наблюдали за деятельностью хакима (главы) вилоята и тайно докладывали об этом эмиру¹⁴¹;

2) должность *муфтия*¹⁴². Высший из них носил титул *аълум* (знаток, ученый), составляющий *фатво*¹⁴³ для народа.

¹⁴¹ Таниева Т.М. Карши вилоятининг Бухоро амирлиги сиёсий, ижтимоий – иктисодий хаётида тутган ўрни (XVIII асрининг иккинчи ярми – XIX асрининг биринчи ярми). Тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Тошкент. - 2008. - С. 53.

¹⁴² Муфти (производное от «афта» - «высказывать мнение») - высшее духовное лицо у мусульман. Наделён правом выносить решения по религиозно-юридическим вопросам, давать разъяснения по применению шариата. Его решение называется «фатво» и оно основывается на религиозно-юридических канонах распространённого в данной стране направления ислама (суннизма, шиизма и т. д.), а также школы шариата (мазхаба).

¹⁴³ Фатво - в шариате (фикхе) правовая позиция, заключение или решение по какому-либо общественному, политическому или правовому вопросу, выносимое муфтием, муджтахидом, улемом, факихом (специалист в области исламского права, а также законовед и знаток законов шариата; также термин «факих» может употребляться как синоним слова «олим (улем)», означая «учёного человека») или аълумом (или уполномоченным государственным органом из улемов), основываемое на принципах толкования шариата (фикха) и на прецедентах мусульманской юридической практики, исходя из иджмы как одного из корней фикха. Можно сказать,

Далее – муфти-аскар (войсковой муфти). Войсковой муфти, составляющий фатво для военных, особенно во время войсковых сборов или поездок правителя страны в другие области;

3) должность *мухтасиба* - надзиратель за исполнением предписаний веры. Одним из важных задач мухтасиба являлся побуждение людей к совершению благодеяний и воздержанию от поступков, запрещенных шариадом;

4) должность *мударриса* (преподавателя), каковым мог бы быть и тот, кто хотя в настоящее время и не имеет известности, но большую часть своего времени тратит на обучение студентов¹⁴⁴.

Самым близким эмиру лицам, к которым правитель испытывал особое доверие, присваивали следующие должности (должности, которыми удостаивались самые близкие к эмиру лица):

1) должность *кукалташа*. Он руководил разведывательной службой Бухарского эмирата. Кукалташ дословно означает «кормленный грудью одной матери», то есть, им мог быть только лицо, входящее в число самых близких эмиру людей. В обязанности кукалташа и его аппарата (гумошта, зирак, хушёр, чопар, барид, мунхи и др.) входили сбор сведений со всей страны, в том числе об окружении эмира, их помыслах и действиях, о друзьях, врагах эмира и государства, прогнозировали и планировали организационные и ликвидационные операции, а также принятие мер по физической за-

что «фатво» является оригинальным источником исламского права (фикха).

¹⁴⁴ Мирза Бадий Диван. Маджмаъ ал-аркам. («Предписная фиска»): Приемы документации в Бухаре XVIII в. (Факсимиле рукописи. Введ., пер., примеч. и прил. А.Б. Вилдановой). – Москва: Наука. - 1981. - С. 93-94.

щите и проявление заботы относительно благополучия преданных эмиру людей.

2) должность великий *кушбеги* (начальник военной ставки), который в центральном правительственном аппарате играл важную роль. На самом деле кушбеги являлся главным вазиром. Он ведал всеми административными и хозяйственными делами эмирата, в том числе и сбором поземельного налога - хараджа¹⁴⁵. Это было главное административное лицо, ведающее внутренними делами государства и в отсутствие эмира управляющим всей страной. С его участием решались важные вопросы внешних сношений государства. Он должен был постоянно находиться в Арке - дворце правителя. Кушбеги управлял и полицейской службой. Ему подчинялся институт миршабства¹⁴⁶, который имел чисто полицейский (сыскной) характер, шахна, которого называли иногда миршабом, ведавшим охраной предместий вилоята в позднее время (начальник ночного дозора), начальник дворцовой стражи и командующие войсками.

3) должность великий *инак*, который уведомлял лиц не эмирского сословия о том, как распорядился государь по их делу, удостоены ли они беседы с ним или нет. Одновременно *инак* выступал в качестве тайного советника эмира.

4) должность великий *евнух* (*хочаи калон*), главный над дворцовыми евнухами. Он охранял гарем государя и доставлял для гарема пищу, одежду и все необходимое, что положе-

¹⁴⁵ История таджикского народа. Т. IV. Душанбе: Дониш. - 2010. - С. 314.

¹⁴⁶ Миршаб - «правитель ночи»; в Бухарском эмирате - начальник полиции (от тадж. «мир» - «хозяин», «правитель», «шаб» - «ночь»): см.: Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. - Душанбе: «Ирфон». - 2011. - С. 12.

но по шариату¹⁴⁷. В свою очередь евнух имел внутри гарема свои «уши и глаза», от которых он получал конфиденциальную информацию от пребывающих там женщин.

Всего в «Маджмаъ ал-аркам» упомянуты названия и обязанности более 50 должностей Бухарского эмирата, таких как аталык, девонбеги, парвоначи, додхох, раис, накиб, уроки калон, мири асад, файзи, садр, судур, мушриф, дафтардор, мунши, мирохур, удайчи, каровулбеги, шиговул, тубчибоши, бек, амлокдар, оксакол, амин и т.д.¹⁴⁸.

При этом особое внимание уделялись тем должностям, от которых в большей степени зависели безопасность, порядок, стабильность и устойчивость в эмирате. Например, эмир должен был лично и осмотрительно отбирать чиновников для назначения на следующие должности: мухтасиб¹⁴⁹, урак¹⁵⁰, мушриф¹⁵¹ (верховный государственный контролер), мири асад¹⁵², файзи¹⁵³, садр¹⁵⁴ и др. Эти должности эмир присваи-

¹⁴⁷ Мирза Бадий Диван. Маджмаъ ал-аркам («Предписание фиска»).. - С. 98.

¹⁴⁸ Там же. – С 93-101. См. также: Подлинник бухарского трактата о чинах и званиях // Письменные памятники Востока. 1968. - Москва: Наука. - 1970. - С. 41-46.

¹⁴⁹ О мухтасибе см. параграф 1 настоящей работы.

¹⁵⁰ Урак исполнял обязанности мухтасиба среди саййидов и эмирских слуг.

¹⁵¹ О мушрифe см. параграф 1 настоящей работы.

¹⁵² Мири асад исполнял обязанности мухтасиба среди саййидов Бухары.

¹⁵³ Файзи исполнял обязанности мухтасиба вне города Бухары.

¹⁵⁴ Садр глава ведомства, ведающего учетом вакфов саййидов, находящихся внутри рабада (в пределах торгово-ремесленного предместья) на расстоянии до одного фарсанга. «Вакф» в мусульманском праве представляет собой имущество, переданное государством или отдельным лицом на религиозные или благотворительные цели. Это один из видов благотворительности в Исламе, который совершают материально обеспеченные люди.

вал после всестороннего изучения претендентов на предмет их преданности эмиру и своему делу. Вместе с тем, рекомендовалось назначать на такие ответственные исполнительные должности честных, справедливых, далеких от корысти и соблазнов человека, благочестивых и набожных людей. Обычно на должность мухтасиба назначались лица из числа саййидов (потомков пророка Мухаммада от его дочери Фатимы и халифа Али), иногда из семьи несаййидов, но часто из рода ходжей (также потомков четырех праведных халифов)¹⁵⁵.

Такой серьезный подход к отбору кандидатов на эти должности, особенно на должность мухтасиба, свидетельствовал о том, что в Бухарском эмирате она имела большое правоохранительное значение (иногда эту должность называли раис, хотя в разные исторические периоды они функционально отличались друг от друга). До середины XVIII в. данная должность вовсе не функционировала в силу ее упразднения предыдущими правителями в XI в. В рассматриваемый период же в Бухаре эта должность была восстановлена благодаря дальновидности эмира Шах-Мурада¹⁵⁶, что стало одним из мероприятий проводимой им административно-полицейской реформы.

Теперь мухтасиб вновь, как и раньше, наряду с другими своими обязанностями и совместно с другими должностными лицами, вел наблюдение за порядком на базарах. Именно он в основные базарные дни сообщал хакиму (правителю вилоята, главе владений) о количестве продаваемых товаров, об их цене и о мероприятиях, проводимых в тот день на базаре. Он в

¹⁵⁵ Халикова Р.Э. Административно-политическое управление Бухарского эмирата // История, независимость, национальная идея. Ташкент. - 2001. - С. 206-208.

¹⁵⁶ Чехович О.Л. К истории Узбекистана в XVIII в. // Труды ИВ АН Узб. ССР. - Вып.3. - 1954. - С. 77.

базарные дни объявлял населению цены продаваемых товаров. Пока мухтасиб не определял цены на товары, продавцы не имели право ими торговать¹⁵⁷. Мухтасиб имел своих помощников¹⁵⁸. Их называли дуррадаст (дословно - держащие в руках палку). В базарный день он с 4-6 дуррадастами (помощниками, охранниками) на лошади прибыв на базар, проверял исправность весов и гирь. Его помощники наблюдали за исполнением предписаний шариата по части соблюдения поста, молитвы и правил мусульманской нравственности¹⁵⁹, также за правильностью применения весов и мер на базарах, и в случаях получения сведений от своих информаторов или от потерпевших либо непосредственного обнаружения совершения противоправных действий, наказывали нарушителей.

Должности мухтасиба, мушрифа, урака, мири асада, файзи поручали любому из ученых, саййидов и других, кого правитель считал достойным. Файзи из числа ученых или саййидов исполнял обязанности мухтасиба вне города Бухары и вне войска. Миру асаду, ученому или саййиду, поручалось исполнение обязанности мухтасиба среди саййидов внутри рабада¹⁶⁰ Бухары на расстоянии до одного фарсанга.

¹⁵⁷ См.: Джурабаев Дж.Х. Бухарский эмират второй половины XVIII - первой половины XIX вв. в письменных источниках // Дисс. на соиск. уч. степ. докт. истор. наук. Худжанд. – 2014. С. 293.

¹⁵⁸ Семенов А.А. Бухарский трактат о чинах и званиях и об их обязанностях носителей их в средневековой Бухаре // Советское востоковедение. - 1948. - Т. V. - С. 140

¹⁵⁹ Мирза Бади Диван. Маджмаъ ал-аркам (Предписания фиска) приёмы документации в Бухаре XVIII в. / Факсимиле рукописи. Введение, перевод, примечания и приложения А.Б. Вильдановой. Москва: Наука, 1981. - С. 99.

¹⁶⁰ «Рабад» - торгово-ремесленные предместья.

Ахмад Дониш, отмечая особую роль мухтасиба в обеспечение порядка в стране, при даче характеристики стилю правления эмиру Насруллах, писал: «Этот эмир (Насруллах – Р.Х.) был падишах самовластный, твердый, жестокий и деловитый... Он повсюду назначил мухтасибов так, что дочь виноградной лозы в его время сидела за занавеской добродетели. А звуки флейты и бубан едва пробивались наружу из подворотен. И во всех областях, в которых происходили мятежи при его отце, он наказывал по заслугам»¹⁶¹.

Чтобы умело противостоять всяким видам правонарушений, интриг, попыткам государственного переворота, мятежам, выявлять непокорных, главарей заговорщиков, недвольных политикой эмира и т.д., правителю необходимо было постоянно поддерживать в состоянии постоянной готовности свой особый чиновничий аппарат. Стремление эмира быть постоянно осведомленным о положении дел в стране, о поведении своих подданных и поступках отдельных чиновников, о состоянии преступности в стране, о смутах и иных опасных для страны явлениях, **требовало**, чтобы эмир имел при себе на службе специальных людей – гумошта, паёмбар (агентов), осведомителей, доносчиков, которые могли бы постоянно сообщить ему сведения о значимых и представляющих лично для правителя и государства интерес.

Вместе с тем, и как это часто бывало, правители Бухарского эмирата (сами эмиры, вазирь, раисы) для убежденности в достоверности информации, предоставленной ему чиновниками и доносчиками (агентами), или когда считали, что представленные сведения недостаточны либо не верны, могли переодеться в одежду простого человека (в основном под ле-

¹⁶¹ Ахмад Дониш. История мангитской династии / Пер. И.А. Наджафовой. – Душанбе: Дониш. 1967. - С. 39-40.

гендой дервиша¹⁶²), изменить внешность (гримироваться), выйти на улицу, базары, в город, деревню и другие места, и таким образом путём проведения негласных мероприятий, напоминающее сегодняшний «личный сыск» и наведение справок», непосредственно получить информацию об общественно-политической обстановке в стране, о настроениях людей, поступках своих чиновников, о нравственном, социальном, экономическом положении людей¹⁶³. Данный, и следует отметить не единственный, способ собирания оперативно значимой информации о лицах и объектах, представляющих интерес, применялся с целью получения сведений, способствующих выявлению и раскрытию преступлений имеющих место во владении правителя.

Чиновникам низшего уровня также предписывалось поступать таким же образом для получения сведений негласным путём.

Подобные акции в истории таджикского народа не являлись чем-то сверхъестественными. Они практиковались почти всеми правителями во всех этапах исторического развития общества. Подтверждение тому мы находим не только в эпических и прозаических произведениях таджикского народа (сказках), но и в иных бесценных произведениях персидско-таджикской литературе, посвященные стилю и методам правления государством¹⁶⁴. Например, в философском трактате (поэме) выдающегося персидско-таджикского мыслителя и поэта Мавлоно Джалолиддина Балхи (Руми) «Маснави

¹⁶² Дервиш (перс. - бедняк, нищий) то же, что и «каландар» - мусульманский аналог монаха, аскета, приверженец суфизма.

¹⁶³ См.: Ахмадов М. Образовательная этика и руководство государственности (на тадж. языке) Душанбе. «Маориф ва фарханг». - 2006. - С. 102.

¹⁶⁴ О способах правления говорить в «Кабус-нома», «Сиёсат-нома» и др., о которых мы упоминали выше.

маънави»¹⁶⁵ («Поэма о скрытом смысле»)¹⁶⁶ описывается рассказ о ночных ворах и о том, как султан Махмуд, зашифровавшись и разработав легенду, внедрил в их среду в качестве вора, и осведомился об их преступном образе жизни и схемах преступной деятельности. При этом, султан Махмуду пришлось в целях установления доверительных отношений с ворами, и дальнейшего их разоблачения, имитировать преступную деятельность и совместно с ними совершить кражу из казнохранилища.

И не редко бухарским эмирам удавались грамотно организовать государственную систему безопасности, наладить тайную, секретную (в сегодняшнем понимании - оперативную, разведывательную и контрразведывательную) деятельность, успешно проводить агентурную работу. В частности, секретный аппарат эмирата выявлял вероятных противников, их разведывательный и подрывной потенциал, разоблачал агентуру противника (в первую очередь стран с колониальными амбициями - Англии, царской России, Турции и др.),

¹⁶⁵ Маснави маънави — суфийская поэма, созданная великим Мастером, основателем суфийского братства Маулавийа, шайхом Джалолиддином Руми, по праву входит в число шедевров мировой литературы. Едва ли в поэзии за все время ее существования найдется нечто подобное, что органично включало бы в себя в огромном объеме цитаты из какого-либо священного текста так, как это сделано в Маснави ее создателем с использованием Корана и пророческих преданий. Во многом поэтому, спустя почти два века после появления Маснави, великий поэт Абдурахмон Джами не случайно назвал данный трактат Кораном на персидско-таджикском языке. Текст Маснави, написанный в XIII в., и поныне пользуется колоссальной популярностью во всем ираноязычном регионе как в изустном бытовании, так и в письменной традиции.

¹⁶⁶ Руми Чалолиддин. Маснави маънавӣ. Техрон. Интишороти илмӣ ва нашри илм. Чопи ҳафтум. 1374 ҳиҷрӣ. С. 1008-1012. (1282 с.). См. также: Карим Замонӣ. Шарҳи чомаи «Маснави маънавӣ». Техрон. Интишороти «Иттилоот». 1384 ҳиҷрӣ. С. 740-763.

потенциальных предателей (неустойчивых лиц) среди чиновничьего аппарата, проводил мероприятия по зашифровке своей провокационной, разведывательной и контрразведывательной деятельности (в том числе распространении дезинформации), внедряли в лагерь противника своих секретных сотрудников, физически нейтрализовывали их секретных сотрудников и агентов и пр.

Например, одним из успешных осуществленных секретными сотрудниками эмирата операций против английской разведки являлся именно разоблачение английских дипломатических агентов - полковника Стоддарта и Конолли, активно пытавшиеся воплотить в жизнь английскую политику по подчинению своему влиянию эмира и восстановить его против России. Посещение Бухары английскими шпионами - полковником Стоддартом и Конолли было умело легендировано под стремление освободить русских подданных из бухарского плена. В действительности же, по утверждению английского исследователя XIX в. Ф.Г. Фишера, «дипломатам» предписывалось заключить англо-бухарский договор, направленный против России¹⁶⁷. Однако данная миссия окончилась очень печально для обоих агентов английской разведки, которые после вынесения мучительного тюремного заключения, были казнены по велению эмира за шпионаж. Во спасение своей жизни полковник Стоддарт даже притворно отказался от христианства и принял ислам, однако это не спасло его от казни¹⁶⁸.

¹⁶⁷ Халфин Н.А. Британская экспансия в Средней Азии в 30-40-х годах XIX в. и миссия Ричмонда Шекспира // История СССР. - 1958. - № 2. - С.107.

¹⁶⁸ Бухара прежде и ныне: Историческая справка // Нива. - 1893. - № 4. - С. 94.

Несмотря на то, что изменения в административном устройстве и в центральном аппарате Бухарского эмирата происходили довольно редко, однако вместе с тем, функции отдельных должностных лиц в центре и в областях часто менялись. Это было связано с тем, что функциональные обязанности должностных лиц не были четко зафиксированы и закреплены формально. Поэтому они не имели твердо установленных границ и менялись при каждом эмире, завися от его воли и желания, а также от умения и ловкости самого должностного лица.

Например, со времени правления аштарханида Убайдулла-хана (1702-1711) заметно повышается роль кушбеги в государстве. Впоследствии при мангытах он становится премьер-министром ханства, вершителем важных государственных дел в области экономики и политики¹⁶⁹. Одним словом, в его руках находилась высшая исполнительная власть. Он был ответственным лицом сбора налогов, Ему подчинялись все должностные лица. Эмир назначал на всякие должности только тех лиц, которых рекомендовал кушбеги. Значит, в Бухарском эмирате первым лицом после эмира стал кушбеги, имевший ранг премьер-министра. С его участием решались основные вопросы внутреннего управления и внешних сношений государства. Он жил во дворце эмира и, как одно из самых доверенных лиц последнего, помимо прочего, даже

¹⁶⁹ Мир Мухаммад Амин Бухари. Убайдуллонаме/ Пер. с тадж. с прим. Чл.-корр., профессора А.А.Семенова. - Ташкент: Изд. АН Узб. ССР. - 1957. - С. 214; Мирза Абдал Азим Сами. Таърих-и салатин-и мангитийа: (История мангитского государства) / Изд. текста, предисл., пер. и примеч. Л.М.Епифановой. - Москва. - 1962. - С. 123; Абдураимов М.А. Очерки аграрных отношений в Бухарском ханстве в XVI – первой половине XIX века. – Ташкент. - 1966. - Т.1. - С.70.

следил за приготовлением еды, отправляя ее эмиру за своей печатью.

Однако при эмире Шах-Мураде меры, предпринятые им не только привели к укреплению его абсолютной власти, но и к ограничению полномочий кушбеги, кози калона и других сановников. Анке фон Кюгельген отмечала, что именно при Шах-Мураде был положен конец сепаратистским устремлениям узбекских родов и решительными мерами была поднята пришедшая в упадок экономическая жизнь государства¹⁷⁰.

В 30-е же годы XIX в. данный процесс еще больше углубился: некоторые функции кушбеги в Бухаре перешли постепенно к раису. Он возглавлял дипломатическую работу: отправлял послов, переписку с иностранными государствами и прочее. В письмах Оренбургского военного губернатора раиса называют «раис-эфенди», а в письмах вице-канцлера из Петербурга «ишан-раис». Ему писали по самым различным вопросам, начиная от торговых и кончая отправлением в Бухару горных инженеров. Царское правительство считало раиса одним из влиятельнейших в эмирате лиц и всячески старалось воспользоваться его услугами¹⁷¹.

По утверждению Мирза Бадиъ Дивана, автора книги Маджмаъ ал-аркам, в Бухарском эмирате полицейскую службу несли курбаши (он не говорит «миршабы»)¹⁷². Полицей-

¹⁷⁰ Анке фон Кюгельген. Расцвет Муджаддадийа-Накшбандийа в Средней Трансоксании с XVIII – до начала XIX вв.: Опыт детективного расследования // Суфизм в Центральной Азии (Зарубежные исследования): Сб. ст. памяти Фритца Майера (1912-1998) / Сост. и отв. ред А.А. Хисматуллин. – СПб. - 2001. - С. 331-357.

¹⁷¹ Кисляков Н.А. Из истории горного Таджикистана // Известия АН Тадж. ССР. Отд. общ. наук. Т. 4. Душанбе. - 1953. С. 61, 89-90; Халикова Р. Звания и должности в Бухарском эмирате // Наука и жизнь. 2000. - № 4. - С. 12-14.

¹⁷² Мирза Бадиъ Диван. Маджмаъ ал-аркам (Предписания фиска)... С. 99.

ские чиновники на конях и в повозках разъезжали по городу всю ночь и всякого, встретившегося после полуночи, брали под стражу, а на другой день представляли нарушителя начальнику города.

Мухтасиб и курбаши как блюстители мусульманской нравственности и предписаний шариата играли значительную роль в системе бухарской государственной машины, добиваясь сохранения и упрочения существующих порядков.

Е.К. Мейендорф отмечает, что при эмире функционировала должность есаул-баши, имевший в свое подчинение почти двести есаулов. Они выполняли функции полицейских, курьеров и исполнителей воли эмира. Кроме того, при эмире держался два вида гвардии – офицеры, называемые махрамы, на современной лексике – оперативный состав (220 человек) и кассабардары (500 человек)¹⁷³, обеспечивающие его охрану и безопасность.

Также в административный аппарат хакима (главы) вилоята входил есаул-боши и есаулы, исполняющие функцию полиции и являвшимися исполнителями воли и поручений хакима. Хакимы вилоятов обязаны были раз в неделю докладывать эмиру о происшедших событиях в области. Хакимы никаких денежных довольствий от казни эмира не получали. Они обеспечивали себя и своих чиновников за счет собираемых местных налогов.

Существовали также и такие должности в сфере обеспечения правопорядка, которые функционировали в зависимости от ситуации, особенно военной. Так, не смотря на то, что навкары представляли собой иррегулярные феодальные войска, они в мирное время выполняли полицейские функции, и

¹⁷³ Мейендорф Е. К. Путешествие из Оренбурга в Бухару / предисл. Н. А. Халфина / Пер. Е.К. Бетгера. – Москва. - 1975. - С. 134.

лишь в военное время служили в войсках. Навкары были представителями сельского населения и получали жалование натурой и в деньгах и освобождались от различных повинностей¹⁷⁴.

Сказанное выше о государственном строе Бухары свидетельствует об иерархической структуре Бухарского государства.

В период существования Туркестанского края, у возглавлявшего его генерал-губернатора, имелся разветвленный аппарат управления областями, отделами и уездами, ему же подчинялись полицейские учреждения. При этом решение многих вопросов возлагалось на городские хозяйственные управления, созданные на основании «Положения об управлении Туркестанского края» 1867 года. Такие управления существовали в таких больших городах, как Самарканд, Бухара, Фергана и Ташкент. Города с исключительно коренным мусульманским населением делились на районные махали. Данное административное деление существует и сейчас.

Территория *махали* утверждалась постановлениями областных управлений или военными губернаторами. Управление махали возлагалось на старших аксакалов, которые избирались всеми домовладельцами. На них же возлагался по установлению военного губернатора и высший полицейский надзор.

По полицейской части старшим аксакалам до 1887 г. помогали и другие служащие такие, например как *миршабы*¹⁷⁵ и

¹⁷⁴ Абдураимов М. Вопросы феодального землевладения и феодальной ренты в письмах эмира Хайдара. Опыт краткого исследования источника. Ташкент. - 1961. - С. 52.

¹⁷⁵ Миршаб – высший ночной полицейский надзиратель.

специальные доносчики - *гумошты*¹⁷⁶, *зираки*¹⁷⁷ (агенты в современном понимании), которые тайно обеспечивали миршабов необходимой информацией. Миршабы назначались из числа местных граждан, лояльно относившихся к русским властям. В их распоряжении находились низшие служащие - *некары* или *курбаши*. Функциональная деятельность миршабов и их людей регламентировались нормами обычного права и нормами шариата.

В тот период система правового регулирования жизни Туркестана была достаточно сложной и сочетала она в себе российское законодательство, домусульманское обычное право и нормы шариата. На основе этих норм рассматривались и уголовные и гражданские дела, строились судоустройство и судопроизводство.

§ 3. Оперативно-розыскная деятельность в советском Таджикистане

После создания в 1920 г. Туркестанской АССР Центральным и Исполнительным комитетом (ЦИК) Бухарской Народной Советской Республики была создана Чрезвычайная Диктаторская Комиссия по делам Восточной Бухары, на которую возлагались борьба с моджахедами, оказывающими сопротивление частям Красной Армии в установлении Советской

¹⁷⁶ Фарҳанги забони тоҷикӣ (аз асри X то ибтидои асри XX) // Зери таҳрири М.Ш. Шукуров, В.А. Капранов, Р. Ҳошим, Н.А. Маъсумӣ. Ҷилди I. Советская энциклопедия. Москва. 1969. С. 290.

¹⁷⁷ Там же. С. 452; См. также: Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ (ибора аз 2 ҷилд). ҷилди 1. Нашри дуум // Зери таҳрири Сайфиддин Назарзода, Аҳмадҷон Сангинов, Саид Каримов, Мирзо Ҳасани Султон. Душанбе. «Бухоро». 2015. С. 544.

власти, а также работа по нормализации политического и экономического положения. В рассматриваемый период члены названной комиссии для получения необходимой информации нередко использовали запугивание и шантаж отдельных граждан. Вскоре эта комиссия была ликвидирована.

В работе соответствующих государственных органов Таджикской АССР, образованной в 1924 г. в составе Узбекской ССР, а затем преобразованной в 1929 г. в Таджикскую ССР, по борьбе с басмачеством при проведении отдельных сыскных действий активно использовались специальные военизированные отряды, в функции которых входила ликвидация бандформирований, из числа басмачей, разбойников и грабителей.

В становлении милиции и сыскной деятельности в Таджикистане особая роль принадлежит протоколу № 7 заседания Революционного Комитета Таджикской АССР, подписанного председателем РК Дадабаевым 6 февраля 1925 г. На данном заседании были заслушаны доклады первого народного комиссара внутренних дел республики Абдулло Ярмухамедова и начальника Главного управления милиции Франца Яковлевича Ижевского о неудовлетворительном состоянии милиции Таджикистана, полной ее не боеспособности и ее отсутствии в вилоях (областях).

В связи с этим НКВД республики было предложено срочно приступить к реорганизации милиции и формированию новой рабоче-дехканской милиции, столь необходимой как для борьбы с басмачеством, так и для защиты органов власти. В создании таджикской милиции в центре и на местах важное значение имели Постановление от 27 января 1925 года и доклады Ревкома от 6 февраля и 2 декабря 1925 года, в соответствии с которыми были мобилизованы все силы и средства для скорейшей организации таджикской милиции.

Конец 1925 года стало новым этапом в развитии и совершенствования деятельности органов НКВД по сыскной работе.

Значительный вклад в организации и укрепления органов милиции и ее сыскной деятельности на начальном этапе внесли Ижевский Ф., Рахимов, Мишерник в г. Душанбе; Тулганов, П. Петров в Курган-тюбинском вилояте; А. Ярмухамедов, М. Локотов в Кулябском вилояте; Шарипов, Ташрипов, Зухур Карахан в Гармском вилояте; М. Аминов, М. Латифбеков, Куратов в Пянжекенте; Бобо Садыков в Ура-тюбе. В этот период милиция сыграла особую роль в уничтожении банд Эргаша, Рахмонкула, Холбуты, Иброгимбека, Фузайл Махсума и др., которые совершали разбойные набеги на села и кишлаки, грабили мирное население, убивали активистов.

В соответствии с приказом полномочного Представителя Объединенного Государственного Политического Управления в Средней Азии были сформированы Областной отдел Государственного Политического управления (ООГПУ) Таджикской АССР. В 1925 году формируются его аппараты на местах - органы уполномоченных ГПУ в вилоятах и районах республики. В это же время было создано областное отделение ГПУ Горно-Бадахшанской автономной области, которое в 20-е годы возглавлял опытный сыщик С. Вейзагер.

Основные задачи областного отдела Государственного Политического Управления (ООГПУ) в Таджикистане были определены с учетом той исторической обстановки, которая характеризовалась сложной ситуацией. В его структуру входили отделы разведывательное, контрразведывательное и борьба с экономическими преступлениями.

Разведывательные подразделения областного отдела ГПУ осуществляли оперативные мероприятия, направленные на выявление замыслов и намерений контрреволюционных сил, оседавших на территории соседнего Афганистана. Прежде

всего, такие мероприятия были направлены на добывание оперативной информации в отношении бывшего эмира Алимхане, главарях бандформирования басмачей, их планах по созданию «буферной зоны Каттаган-Бадахшан» в Северном Афганистане, связях с Бачаи Сакао, который организовал переворот в Афганистане, а также имел связь со спецслужбами Турции и Англии.

Важное значение придавалось также изучению ситуации в лагерях граждан республики, эмигрировавших в Афганистан (настроение, количество, национальный и социальный состав). Более того, военная помощь и поддержка Ибрагимбеком Бачаи Сакко для его приходе на афганский трон и устранении Аманулло-хана позже были использованы вышеуказанными органами для компрометации басмаческого движения.

Таким образом, сыскная деятельность в 20-30 годы, в основном, была направлена на получение оперативной информации о признаках готовящихся нападений басмаческих групп с территории сопредельного государства, осуществление мероприятий по их пресечению, а также активному содействию различными методами реализации политики Советского государства в Афганистане¹⁷⁸.

По воспоминаниям многих старых милиционеров и чекистов, участвовавших в становлении Советской власти на территории Таджикистана, деятельность органов НКВД (в том числе ВЧК) в то время была пронизана большой личной ответственностью и самостоятельностью при принятии оперативных и даже политических решений. Особенно это прояв-

¹⁷⁸ См.: Ятимов С.С., Салимов Ш.С. и др. Очерки из истории органов безопасности Республики Таджикистан (1924-2004гг.). Душанбе. -2004. С. 8-13.

лялось в первые годы Советской власти, когда отсутствовала должная централизация в работе из-за отвратительной телеграфно-почтовой и телефонной связи. Постоянное возникновение сложных и тревожных ситуаций заставляло милиционеров и чекистов руководствоваться в своих решениях революционной совестью и правосознанием, многое брать на себя, рассчитывая исключительно на свои силы.

В 1924-1929 годы милиция, как орган государственной власти, занимала важное место в системе административного аппарата. На местах она активно проводила в жизнь положения законов, охраняла личные и имущественные права граждан, вела борьбу с преступностью и басмачеством, а также многообразную административную деятельность, тем самым внесла значительный вклад в укрепление социально-политических и экономических основ республики.

В функциональные задачи милиции по сыскной работе возлагались, в частности, надзор за соблюдением правил службы в государственных учреждениях республики, надзор над тем, чтобы в выборах в Советы не участвовали лица, лишённые по Конституции избирательных прав, учет обществ, преследующих цели извлечение прибыли и регистрируемые Народными комиссариатом внутренней торговлей, учет религиозных обществ и выдача разрешений на созыв их съездов, регистрация торговых предприятий, промышленных патентов и документов на занятие личным промыслом и многое др.¹⁷⁹.

Дальнейшая реорганизация органов милиции была осуществлена в 1929 г. в связи с созданием НКВД Таджикской ССР. Однако 23 декабря 1930 г. НКВД республики был упразднен и на его базе было создано Главное управление ми-

¹⁷⁹ Таджикская Милиция. История и современность. Труды Академии МВД РТ. Ч.1. Душанбе. 2002. С.18-19.

лиции и уголовного розыска при Совете Народных Комиссаров Таджикской ССР¹⁸⁰. В функциональных обязанностях названного главного управления было закреплено проведение розыскной деятельности.

В годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) таджикская милиция направила 381 работник, имеющие опыт в сыскной работе (которые приобрели в борьбе против басмачества) на постоянную работу на территорию Украины, Белоруссии, РСФСР и Прибалтийские республики, 1249 таджикских милиционеров участвовали в борьбе с фашистскими захватчиками, четверо из которых были удостоены высшего звания Героя Советского Союза.

За 50-60 годы в деятельности таджикской милиции происходили огромные по своим масштабам изменения. Создаются новые Управления и отделы, а также службы, в функции которых вменили задачи по представлению информации и оказанию помощи сыскным службам. Таким образом, были созданы наряду с отделом по борьбе с бандитизмом, который был наделен функцией осуществления оперативно-сыскной работы, следственный отдел, отдел наружной службы, ДНД, товарищеские суды, инспекция по работе с несовершеннолетними, политотделы, ночная служба милиции, специальные моторизованные части милиции, профилактическая служба, опорные пункты охраны порядка, медицинские службы на автотранспорте, ЭКЧ и другие.

Хотя в начале XX в. под воздействием научно-технического прогресса в оперативно-розыскной деятельности (ОРД) все активнее используются информационные технологии для сбора, анализа и сохранения конфиденциальной ин-

¹⁸⁰ Милиция - 75 лет // Журнал МВД Республики Таджикистан. – Душанбе. 2000. С. 3-17.

формации о лицах и фактах, представляющих интерес для разведки, контрразведки и сыскной работы, как показывает многовековой опыт, агентурный метод остается одним из эффективных средств борьбы с посягательствами на интересы государства, конституционные права и свободы граждан.

В годы советской власти оперативно-розыскная функция борьбы с преступностью развивалась на эмпирическом уровне и обобщалась исключительно в закрытых ведомственных нормативных актах. Процесс становления теории ОРД как самостоятельной отрасли знания зарождался в недрах криминалистики.

Только после Великой Отечественной войны началось восстановление кадрового состава оперативных аппаратов. Предпринимались организационные меры, направленные на возобновление теоретических исследований в области оперативно-розыскной деятельности.

Однако рассматриваемый период характеризовался не только нормативным регулированием работы правоохранительных органов, но и разработкой организационно-правовых и теоретических проблем оперативно-розыскной деятельности. Этому во многом способствовали научные исследования известных ученых.

Наиболее благоприятные условия для дальнейшего развития теории и практики оперативно-розыскной деятельности сложились в 1956 г. после образования самостоятельной кафедры оперативной работы в Высшей школе МВД СССР. В свою очередь в научно-исследовательском институте милиции (НИИМ МВД СССР) создается первый отдел по научной разработке оперативно-розыскной проблематики. Так же организуется систематическое издание бюллетеня «Оперативно-розыскная работа» для изучения и обобщения применения

специальных сил, средств и методов в борьбе с преступностью.

В 1956 г. с принятием Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и УПК союзных республик впервые оперативно-розыскная деятельность признается государственной функцией борьбы с преступностью. Можно с уверенностью сказать, что уголовно-процессуальный закон в определенной степени сделал оперативно-розыскную деятельность легитимной и обозначил ее правовую основу¹⁸¹.

В Советской период в Таджикистане, как и в других союзных республиках, длительное время оперативно-розыскная деятельность регламентировалась ведомственными, как правило, закрытыми нормативными правовыми актами. В Министерстве внутренних дел СССР и МВД союзных республик издавали специальные приказы, которые регламентировали порядок проведения оперативно-розыскной работы оперативными службами органов внутренних дел. Имевшаяся нормативная база не обеспечивала гарантий соблюдения законности, прав и свобод человека и гражданина, оказавшегося субъектом правоотношения в сфере ОРД, а также ставила под сомнения правомерность использования оперативными подразделениями специальных методов и средств и снижала эффективность их деятельности в борьбе с наиболее опасными преступлениями.

Определенное законодательное закрепление ОРД получила в статье 29 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, в которой указывалось, что на органы дознания возлагается проведения необходимых оперативно-розыскных мер в целях обнаружения признаков пре-

¹⁸¹ Дубоносов Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности. Курс лекции. Москва. 2009. С.11-14.

ступлений и лиц их совершивших. В ранее действующем уголовно-процессуальном законодательстве об оперативно-розыскных мерах упоминалось лишь в общем виде в ст.118 УПК РТ, возлагающие на органы дознания принятие необходимых оперативно-розыскных мер в целях обнаружения преступлений и лиц их совершивших.

В 70-е годы теория ОРД развивалась как единая самостоятельная наука. В тот период усилия ученых были направлены на разработку и определение ее предмета. В 1973 г. ВШ МВД СССР была преобразована в Академию МВД СССР, на базе которой были созданы новые кафедры оперативно-розыскного профиля и стала совершенствоваться методика преподавания учебного курса «ОРД ОВД». Закрепление теоретических положений у слушателей сочеталось с формированием практических навыков за счет использования активных форм обучения.

Определенным шагом в правовой регламентации ОРД можно считать принятие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью», в котором содержались нормы, обосновывающие законность принятия милицией оперативно-розыскных и других мер для решения стоящих перед ней задач.

В 1985 г. научные коллективы пытались реализовать идею законодательного регулирования оперативно-розыскной функции борьбы с преступностью и вносили соответствующие предложения. Однако в условиях политизированного, тоталитарного мышления не все предложения были учтены при разработке ведомственных нормативных актов.

До недавнего времени, как мы выше отметили, негласная работа правоохранительных органов регламентировалась в

основном секретными и совершенно секретными ведомственными приказами, указаниями и инструкциями, то есть министерства и ведомства бывшего Союза и союзных республик были наделены правотворческими полномочиями.

Специфичность такого правового регулирования оперативно-розыскной функции министерств и ведомств, как это отмечалось в специальной литературе¹⁸², объяснялась необходимостью негласного ее осуществления. Поэтому и возникла необходимость в более детальном регулировании оперативно-розыскной деятельности в ведомственных нормативных актах. Несмотря на это, и этому надо отдать должное, в то время требование о строжайшем соблюдении социалистической законности и в этой области деятельности правоохранительных органов оставалось обязательным.

Это конечно не означало, что данная сфера деятельности специальных подразделений вообще не попадала в поле нормативной деятельности высших органов государственной власти. Однако ее регламентация носила в высшей степени абстрактный и общий характер. В частности, таковыми была норма, изложенная в статье 29 Основ Уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, Постановление Совета Министров от 8 июня 1973 года «О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции», Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 года «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбы с преступностью», Положение о Министерствах СССР, Положение о Министерстве внутренних дел СССР и т.п.

¹⁸² Сидоренко Н.И. Правоотношения в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. М. 1988.

Однако начавшаяся перестройка стимулировала процесс разработки законодательных актов, регулирующих вопросы борьбы с преступностью и иные вопросы деятельности правоохранительных органов. В это время Верховным Советом СССР были приняты Законы СССР: «О советской милиции» и «Об органах государственной безопасности СССР». С принятием этих законов было законодательно закреплено осуществление оперативно-розыскной деятельности милицией и КГБ.

Таким образом, о законодательном регулировании данной деятельности в полном смысле слова можно вести речь лишь начиная с 1993 года, когда был принят первый Закон РТ «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан» (28 декабря 1993 года), который был заменен новыми одноименными Законами 23 мая 1998 г. и от 25 марта 2011 г.

Следует признать своевременной постановку вопроса о повышении уровня правовой подготовки сотрудников оперативных подразделений. Действительность такова, что правоприменительный уровень оперативно-розыскной политики желает быть настолько лучше, что в противном случае нарушение законности в этой сфере будет приобретать масштабный характер, естественно влекущие за собой масштабные нарушения прав и свобод человека. Плохое знание, а иногда и полное незнание нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок осуществления ОРМ, порядок предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органам дознания, следствия и суду приводят к тому, что оперативные сотрудники сами оказываются на скамье подсудимых. Например, проявление безграмотности при проведении ОРМ, в частности, незнание по каким их видам необходимо получить разрешение руководителя оперативного подразделения, а по

каким – санкцию прокурора или решения суда всегда приводит к конфликту с законом.

В основном таджикские специалисты с высшим образованием для органов внутренних дел готовились в других республиках СССР. В Таджикской ССР действовала лишь Душанбинская средняя специальная школа милиции МВД СССР, которая была образована в 1970 году и готовила специалистов со средним специальным юридическим образованием. Для подготовки же оперативных сотрудников в школе функционировал специальный цикл - «Оперативно-розыскная деятельность», в работу которого внесли большой вклад профессиональные преподаватели и многие другие практические сотрудники органов внутренних дел.

В Таджикской ССР, как было уже отмечено, не было высшего специального учебного заведения системы МВД. Только в 1982 году по инициативе МВД Таджикской ССР и при непосредственной поддержке МВД СССР в городе Душанбе было открыто Душанбинское отделение заочного обучения Ташкентской высшей школы МВД СССР, которую без отрыва от работы окончили тысячи сотрудников республики, ставшие специалистами с высшим образованием.

В этом отделении существовала кафедра Правовых дисциплин, которая готовила оперативных сотрудников и на которой преподавался предмет «Оперативно-розыскная деятельность». К сожалению, это образовательное учреждение подчинялось МВД Узбекской ССР.

После распада СССР были прерваны многие связи, нарушилась когда-то отлаженная система централизованной подготовки специалистов для органов внутренних дел. Начался новый период исторического развития со многими социально-экономическими, политическими, военными и психологическими трудностями. К сожалению, после получения неза-

висимости (9 сентября 1991 года) Таджикистан не только был втянут в гражданскую войну, но и лишен возможности подготовки специалистов в других республиках. В итоге, МВД независимой республики столкнулось со многими трудностями, оставшись с ними один на один.

В таких условиях Кабинет министров Республики Таджикистан принял Постановление «Об образовании Душанбинской Высшей школы МВД Республики Таджикистан» от 23 декабря 1991 года № 372, которое преследовало одну цель - обеспечение МВД своими специалистами.

Таким образом, эта школа начала свою деятельность на материально-технической и кадровой базе Душанбинской средней специальной школы милиции МВД СССР и Душанбинского отделения заочного обучения Ташкентской высшей школы МВД СССР.

Потребность МВД и правоохранительных органов республики в высококвалифицированных специалистах ставила новые ответственные задачи перед руководством Высшей школы. Поэтому руководство МВД, используя все возможности, постаралось, чтобы руководящие кадры для органов внутренних дел готовились на базе Высшей школы МВД РТ. Поэтому, 30 декабря 2000 года № 519 было принято Постановление Правительства РТ «Об образовании Академии МВД Республики Таджикистан».

Подготовкой оперативных сотрудников (сначала в Высшей школе, позже в Академии), занимается кафедра «Оперативно-розыскной деятельности», которой проводятся занятия по предметам «Оперативно-розыскная деятельность ОВД», «Режим секретности», «Основы бухгалтерского учета» и 4 специальных курса – «Розыскная работа ОВД», «Организация работы ОВД по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств», «Борьба с организованной преступностью»,

«Пресечение и раскрытие преступлений среди несовершеннолетних и молодежи».

После распада Советского союза Республика Таджикистан, ставшая суверенным государством, пережила гражданскую войну. В течение 1992-1993 гг. была разрушена и парализована вся система органов государственной власти и управления, в том числе в сфере обеспечения правопорядка в стране. Постепенно государство теряло способность защитить своих граждан и обеспечить правопорядок. Пережив период гражданской войны, Таджикистан столкнулся с целым комплексом новых экономических, социальных, военных и политических проблем. Последствия вооруженного конфликта осложнили и криминогенную обстановку в стране. В таких тяжелых условиях именно на органы внутренних дел легла основная тяжесть и ответственность по обеспечению стабилизации общественно-политической обстановки в республике и борьбы с преступностью.

В этом контексте приобрела особое значение теоретическая и практическая разработка актуальных проблем, связанных с пониманием природы и сущности гражданского общества и правового государства, с выяснением закономерностей их формирования, функционирования, развития и обеспечения правопорядка¹⁸³.

¹⁸³ Шарипов Х.Х. Действие личного состава МВД при проведении специальных операции. Душанбе. 2003. С. 7-10.

ГЛАВА 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Формирование и развитие правовых основ оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан

Современная ситуация в Республике Таджикистан характеризуется дальнейшими коренными преобразованиями в экономической, социальной, политической и других сферах жизни общества. В этих условиях одними из основополагающих общегосударственных задач, требующих принятия большого комплекса неотложных мер, являются укрепление правопорядка и борьба с преступностью.

Особую важность в этом отношении приобретает активизация системы оперативно-розыскных средств, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности (ст.3 Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности»)¹⁸⁴. В этой связи первостепенное значение приоб-

¹⁸⁴ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2011. № 3. Ст.155.

ретают вопросы правового обеспечения и механизмы использования материалов оперативных разработок в уголовном процессе.

В организации эффективной борьбы с преступностью сказывается целый ряд взаимосвязанных факторов экономического характера, технической оснащенности органов внутренних дел, подбора, воспитания и расстановки кадров, социальной защищенности сотрудников и некоторых других. Решающим обстоятельством, способным остановить перечисленные выше негативные процессы, является гибкость, «мобильность» законодательства, т. е. такое его состояние, при котором обеспечивается соответствие законодательства реалиям происходящих в обществе социально-экономических изменений¹⁸⁵.

Как и любой вид правоохранительной деятельности, оперативно-розыскная деятельность базируется на системе юридических норм, предусмотренных различными источниками права, составляющими ее правовую основу.

Следует отметить, что в советский период в республике не было соответствующей правовой базы, четко регламентирующей проведение оперативно-розыскной деятельности. Лишь в последние годы правоохранительные органы получили необходимую правовую базу, обеспечивающую должную организацию оперативно-розыскной деятельности и создающую условия для привлечения к содействию этой деятельности отдельных лиц, в том числе их правовую и социальную защиту.

¹⁸⁵ Ирисханов А.З. Совершенствование уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности по противодействию пенитенциарной преступности: автореф. дис. канд. юрид. наук. Владимир. 2008. С.4.

С принятием первоначальных Законов РТ «О милиции» от 2 мая 1992 года и «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан» от 28 декабря 1993 года впервые в истории было сделано отступление от практики правового регулирования оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов и спецслужб закрытыми (секретными) ведомственными нормативно-правовыми актами, а граждане, оказывающие содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, получили правовые гарантии защиты со стороны государства.

Сегодняшняя жизнь в правовой области диктует, что без знания правового регулирования оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан, оперативный сотрудник, уважающий свою профессию, считать себя высококвалифицированным специалистом не может. Причем, знание этих нормативно-правовых актов необходимо не только для качественного улучшения оперативно-розыскной деятельности, но и для граждан в плане их правового просвещения и всемерного обеспечения защиты их прав и законных интересов.

Все действующие в области оперативно-розыскной деятельности нормативно-правовые акты налагают определенные обязанности и предоставляют соответствующие права органам дознания, следствия, прокуратуры, судам и другим субъектам. Поэтому, знание правовых основ оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан является основным условием успешной профессиональной деятельности достаточно широкого круга специалистов.

На первоначальном этапе в Республике Таджикистан оперативные подразделения уполномоченных государственных органов осуществляли рассматриваемый вид правоохранительной деятельности в соответствии с Законом Республи-

ки Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан» от 28.12.1993 г. № 923¹⁸⁶.

Принятие названного закона явилось событием исключительной важности в ряду практических мер, осуществленных в тот период в целях совершенствования правовой базы борьбы с преступностью, поскольку, в нем в общих чертах был определен нормативно-правовой статус субъектов ОРД.

Однако в процессе применения данного закона выяснилось, что ряд его положений нуждаются в конкретизации и дополнениях, а закон в целом в совершенствовании. В этот период теория и практика ОРД выработала также новые подходы к проблеме совершенствования правового регулирования применения оперативно-розыскных мер.

Формирование новой теории оперативно-розыскной деятельности было вызвано необходимостью правильно определить основные направления уголовной политики государства, исходя из задач охраны прав и свобод человека и гражданина. Этот процесс начался в 90-х годах, когда в связи с созданием первых актов оперативно-розыскного права проходили острейшие дискуссии по принципиальным вопросам, когда складывались основные идеи оперативно-розыскной теории. Для этого периода характерно, что в области практики оперативно-розыскной деятельности издавались программные документы, касающиеся в основном вопросов обеспечения оперативно-розыскной деятельности, практики борьбы с отдельными видами преступной деятельности.

Необходимость принятия Закона об ОРД в новой редакции было обусловлено принятием новой Конституции Республики Таджикистан, и ряда других важных законов, в той

¹⁸⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. 1993. № 3-4. Ст. 68.

или иной степени связанных с рассматриваемой деятельностью, в частности, Законов Республики Таджикистан «О государственной тайне» от 14.12.1996 г.; «Об обороне» от 04.11.1995 г.; «О вооруженных силах Республики Таджикистан» от 13.12.1996 г.; «О Президентской гвардии Республики Таджикистан» от 04.11.1995 г.; «Об обеспечении обслуживания и охране Президента Республики Таджикистан» от 04.11.1995 г.; «Об оружии» от 01.02.1996 г.; «О налоговых органах Республики Таджикистан» от 24.11.1995 г.; Таможенный Кодекс Республики Таджикистан от 24.11.1995 г.; «О Судостроительстве» от 3.11.1995 г.; «О государственной границе Республики Таджикистан» от 1.08.1997 г.; «О национальном Банке Таджикистана» от 14.12.1996 г.; «Об органах государственной безопасности» от 22.05.1998 г.; Уголовный Кодекс РТ от 21.05.1998 г.

Складывающаяся криминогенная обстановка в стране вызвали необходимость принятия других законодательных актов, регулирующие ОРД и одновременно принятие практических мер в целях пресечения преступности и достижения стабилизации в республике. Поэтому Президентом страны Э.Рахмоном был подписан ряд указов, в частности, «О добровольной сдаче и изъятия огнестрельного оружия, боеприпасов и военной техники у населения Республики Таджикистан» от 2 декабря 1994 года, «О неотложных мерах по усилению борьбы с незаконным оборотом наркотических средств» от 12 апреля 1996 года, «О неотложных мерах по стабилизации военно-политической обстановки в республике Таджикистан» от 13 августа 1997 года, «О мерах по усилению борьбы с терроризмом» от 21 апреля 1997 года и многие другие, реализация которых оперативным подразделениям государственных органов республики дали возможность снизить уровень пре-

ступности и достижения общественно-политической стабилизации.

Одновременно с достижением стабилизации обстановки принимались меры по укреплению правовой базы деятельности органов государственной власти, имеющих право осуществлять ОРД. Это, прежде всего, нашло свое отражение в указах Президента «О мерах по усилению борьбы с преступностью, укреплению законности и правопорядка» от 23 сентября 1995 года, «О мерах по обеспечению макроэкономической стабилизации и улучшению функционирования валютного рынка» от 16 июля 1997 года, «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью в сфере экономики и коррупции» от 21 июля 1998 года.

В целях укрепления взаимодействия и координации деятельности правоохранительных органов страны в мае 1997 года был образован Координационный Совет по борьбе с преступностью, укреплению законности и правопорядка, в функции которого также входит рассмотрение вопросов оперативно-служебной деятельности вышеназванных органов. Деятельность Совета во многом способствовала эффективному решению вопросов в правоохранительной сфере.

Необходимость принятия Закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» в новой редакции была очевидной в связи с ростом и качественными изменениями преступности в стране, в том числе и ее организованных форм.

Практика борьбы с преступностью наглядно показала, что защита личности, общества и национальной безопасности государства от организованной преступности без активного применения оперативно-розыскных мер, использования в уголовном процессе результатов оперативно-розыскной деятельности обеспечены быть не могут.

МВД Республики Таджикистан в 1997 году в условиях острой полемики и противостояния со стороны других органов государственной власти, взяло на себя подготовку нового проекта Закона республики в области оперативно-розыскной деятельности и разработав в течение года данный законопроект, направило для изучения и согласования другим заинтересованным министерствам и ведомствам республики. В основу предлагаемого закона были заложены положения Модельного закона «Об оперативно-розыскной деятельности государственных участников СНГ» от 6 декабря 1997 года¹⁸⁷.

Для достижения указанной цели возникла необходимость в создании сборника (в 3-х томах), в котором были концентрированы все принятые законы Республики Таджикистан в сфере экономики (часть XIII и XVI), а также сборник законов, регулирующих деятельность спецслужб Республики Таджикистан (часть XV)¹⁸⁸.

При этом следует отметить, что Закон РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» и аналогичный закон Российской Федерации по многим параметрам (структуре, содержанию отдельных норм) не содержат в себе принципиальных различий, поскольку их разработка и принятие обусловлена общими историко-правовыми корнями.

В тот период высказывались также мнение, о том, чтобы внести лишь частичные изменения в действующий закон. Суть других высказываний сводилось к тому, что вообще этот закон противоречит Конституции Республики Таджикистан и его положения следует отразить в содержании других

¹⁸⁷ См.: Информационный бюллетень Межпарламентский ассамблеи государств-участников СНГ. 1998. № 16.

¹⁸⁸ Рахимов Р.Х. Новые законы Республика Таджикистан в 3 кн. Душанбе. Меж. юридическая фирма «Контракт». 1999.

законов, регламентирующих деятельность конкретных органов государственной власти.

В целях минимизации такой диспропорции нами при разработке Закона об ОРД параллельно велась работа по разработке нового Уголовного кодекса РТ и по внесению изменений и дополнений в действующий Уголовно-процессуальный кодекс республики, изучалась практика применения Закона об ОРД 1993 г., в ходе которого выявлялись не только его недостатки и пробельность, но и проявляемый правовой нигилизм со стороны представителей органов предварительного расследования, прокуратуры и суда. Поэтому, нами организовывались и проводились учебные семинары и рабочие совещания в УВД Ленинабадской (Сугдской), Хатлонской областей, зональном УВД Куляба, подразделениях органов внутренних дел районов республиканского подчинения, в которые привлекались сотрудники ОБЭП, ОУР, ОБНОН и следственных отделов.

По инициативе МВД Республики Таджикистан были подготовлены также проекты других законов, в том числе о борьбе с организованной преступностью, о предупреждении легализации (отмывании) доходов, полученных незаконным путем, о терроризме и внешней разведке, которые с одной стороны неразрывно связаны с законом ОРД, а с другой стороны усиливают и развивают основные положения названного закона.

При этом стала очевидной коллизия норм настоящего закона с отдельными законодательными актами, регулирующими другие сферы жизни, поскольку они ограничивали доступ государственных органов к необходимой им информации, а органы дознания вовсе лишены возможности получить такую информацию при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Так, статья 32 Закона Республики Таджикистан «О банках и банковской деятельности» от 1998 года исключает права органов дознания в получении информации о финансово-хозяйственной деятельности указанных субъектов.

В связи с этим принятие нового Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 22 мая 1998 года № 651¹⁸⁹ позволило устранить ряд противоречий, препятствующих органам - субъектам ОРД успешно решать поставленные перед ними задачи.

Закон состоял из 23 статей. В цифровом выражении: в 14 статьях внесены изменения и дополнения и включены 4 новых статей. В процентном отношении 70 процентов норм закона претерпели различного рода (в большей или в меньшей степени) изменения. В частности, например:

- конкретизированы задачи оперативно-розыскной деятельности (ст.2);
- положения Закона приведены в соответствии с новой Конституцией Республики Таджикистан (ст.ст.3, 5, 9);
- усилены гарантии защиты прав и свобод граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий (ст.5);
- расширен перечень оперативно-розыскных мероприятий, запрещено неограниченное использование специальных и технических средств (ст.6);
- дополнены основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий (ст.7, 8);
- определены основания и порядок рассмотрения материалов об ограничении конституционных правах граждан, создания и использования информационной системы защиты

¹⁸⁹ См.: Газета «Садои Мардум» - Издание Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998. 25 июня. № 42-43.

сведений о силах, средствах, источниках, методах и результатах оперативно-розыскной деятельности (ст.9, 10, 12);

– установлены обязательность и пределы представления в уголовный процесс данных о результатах оперативно-розыскной деятельности, используемых в доказывании по уголовным делам (ч.ч.2, 3 и 4 ст.11);

– урегулирована проблема неисполнения явно незаконного приказа или указания о выполнении оперативно-розыскных мероприятий, а также предусмотрены другие виды правовой и социальной защиты должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ч.ч.3, 4 и 5 ст.16);

– гарантирована социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ч.ч.2 и 4 ст.18);

– расширен круг органов, осуществляющих надзор за оперативно-розыскной деятельностью (ст.21) и др.

Особую значимость приобрела в свете положений новой Конституции Республики Таджикистан¹⁹⁰ (в ред. от 26.09.1999 г. и 22.06.2003 г.) нормативно-правовая регламентация порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), которые ограничивают конституционные права граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также права на неприкосновенности жилища. Проведение таких оперативно-розыскных мероприятий по Закону Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 22 мая 1998 года допускалось только на основании санкции прокурора. В случае отказа прокурора в

¹⁹⁰ Конституция Республики Таджикистан. Душанбе. 2009.

проведении ОРМ орган, осуществляющий ОРД, имел право обратиться по этому вопросу к вышестоящему прокурору или в суд¹⁹¹.

Такой же порядок был предусмотрен в отношении лица полагающего, что действия органов, осуществляющих ОРД привели к нарушениям его прав и свобод. В таком случае оно вправе обжаловать эти действия как вышестоящему органу, осуществляющему ОРД, так и прокурору или суд. В свою очередь если лицо или орган, осуществляющий ОРД не согласны с решением прокурора, то они вправе обжаловать это решение в суд.

Согласно положений Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 22 мая 1998 года, граждане получили право знакомиться с материалами, ограничивающими их права и свободы (ч.5 ст.5), также расширен круг субъектов (ч.6 ст.5), рассматривающих жалобы граждан, считающих, что действия органов или должностных лиц ущемляют их права и свободы. Таковыми являются должностные лица вышестоящих органов внутренних дел, прокуроры и суды.

В соответствии с требованиями Закона от 22 мая 1998 года, дела о нарушении конституционных прав и свобод граждан рассматривали уполномоченные на это прокуроры и соответствующие судьи.

Согласно указанию Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан № 16/29пр-98 от 24.08.1998 г. уполномоченными прокурорами являются:

– Генеральный прокурор РТ и его заместители;

¹⁹¹ См.: Новые Законы РТ: Сборник. Часть XV / Автор составитель Р.Х. Рахимов. Душанбе. 1999. С. 88-89.

– начальник управления Генпрокуратуры по надзору за органами дознания и следствия в органах внутренних дел и старшие прокуроры названного управления;

- транспортные прокуроры;
- прокуроры г. Душанбе и областей и их заместители;
- прокуроры всех городов и районов республики.

Данное указание Генерального прокурора Республики Таджикистан в дальнейшем было оформлено соответствующим приказом, в котором давался перечень уполномоченных прокуроров. Такой приказ был принят дважды: первый раз Приказом Генерального прокурора Республики Таджикистан от 5 ноября 2008 года за № 16; и второй раз Приказом Генерального прокурора Республики Таджикистан от 21 октября 2015 года за № 5-219 «Об организации прокурорского надзора за обеспечением точного соблюдения и единообразного исполнения Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» и других, связанных с ним, нормативных правовых актов».

Соответствующие судьи, которые могут разрешать проведение ОРМ и рассматривать дела о нарушении конституционных прав и свобод граждан в связи с проведением ОРД являются:

- Председатель Верховного Суда РТ и его заместители;
- судьи Верховного Суда, уполномоченные на это Председателем Верховного Суда РТ;
- председатель Военного суда, его заместители и председатель военного суда гарнизона г. Душанбе и областей;
- председатель суда Горно-Бадахшанской автономной области, г. Душанбе, областей и его заместители;
- председатели суда городов и районов республики.

После принятия Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» (1998 г.), а также вне-

сения в него множества новых поправок, на современном этапе возник целый ряд острых проблем, связанных как с несовершенством законодательства, так и практики его применения. Это свидетельствовало о том, что прежнее оперативно-розыскное законодательство не в полной мере отвечало современным потребностям практики борьбы с преступностью и нуждался в дальнейшем совершенствовании.

С учетом реалий времени и судебно-правовой реформы, проводимой в республике, направленной на дальнейшее углубление демократических преобразований и формирования гражданского общества в стране было определено ряд важных задач по совершенствованию национального законодательства, в том числе урегулированию норм оперативно-розыскной деятельности.

Одновременно, в связи с существенным изменением состояния преступности и криминогенной обстановки, а также увеличением преступлений транснационального характера, предыдущий Закон все еще был не совершенен для осуществления поставленных перед ним задач. Он не только не соответствовал современным требованиям борьбы с преступностью по содержанию, но и с точки зрения языковой терминологии и юридической логики нуждался в пересмотре.

Таким образом, в Республике Таджикистан 25 марта 2011 года был принят Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в новой редакции (третий по счету). Учитывая то обстоятельство, что наиболее существенное воздействие на практику борьбы с преступностью теория оперативно-розыскной деятельности оказывает прежде всего путем трансформации научных положений и выводов в правовые нормы, по инициативе Министерства внутренних дел, прежде всего автора, был разработан проект данного закона. Существовал ряд причин, требующих принятия

данного закона в новой редакции. В чем же конкретно выражаются его новеллы, свидетельствующие о прогрессе в законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности и практике его применения.

1. Прежде всего, необходимо отметить, что со дня принятия второго по счету Закона об ОРД (1998 г.) до момента принятия нового - прошло 13 лет. Теперь же с учетом реализуемой в Республике Таджикистан стратегии реформирования и обновления всех сфер жизни, направленная на поэтапное осуществление последовательных, системных преобразований с целью построения демократического правового государства и сильного гражданского общества, развивающаяся на основе общепризнанных демократических принципов и неукоснительного соблюдения прав и свобод человека и гражданина, ощущалась необходимость разработки указанного нормативного акта в новой редакции.

2. За истекший период в данный Закон 9 раз были внесены изменения и дополнения, что естественно сделали его текст сложным для восприятия. Внесенные изменения и дополнения с учетом юридических, грамматических, стилистических и орфографических исправлений за все это время составили более 50% текста Закона. И это обстоятельство в соответствии с положениями ст.42 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» требовало его принятия в новой редакции.

Так, в соответствии с требованиями данной нормы изменения и дополнения, вносимые в нормативный правовой акт, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта, если количество внесенных изменений и дополнений составляет более половины текста нормативного правового акта или усложняют его восприятие. В случае неоднократного внесения изменений и дополнений в нормативный право-

вой акт, усложняющих его восприятие, правотворческий орган, принявший нормативный правовой акт, может с учетом внесенных и вносимых изменений и дополнений принять его в новой редакции.

В связи с этим, ранее действующий Закон об ОРД подлежал оформлению в виде новой редакции.

3. Новый Закон разрабатывался в целях приведения его в соответствие с действующими законами Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», «О государственном языке Республики Таджикистан» и другими нормативными правовыми актами. Практика применения Закона об ОРД от 1998 года свидетельствовала о том, что он не совершенен для осуществления поставленных перед ним задач, так как при разработке указанного Закона во многих случаях были допущены юридические и грамматические ошибки с точки зрения грамматики и стилистики таджикского языка.

Неоправданная громоздкость законодательных формулировок, «многосложность» его текста, наличие сложных по смыслу текстовых конструкций сильно затрудняла использование законодательства, затеняя и скрывая смысл норм права. Поэтому, следует согласиться с утверждением ряда авторов, обосновывающих идею о том, что неэкономичность и пространность стиля нормативно-правового акта не могут быть оправданы ни традициями правовой системы, ни стремлением (обычно неумелым) к полноте правового регулирования, ни другими факторами¹⁹². В нашем же случае особенно это остро ощущалось в тексте закона, изложенном на государственном языке.

¹⁹² Тихомирова Ю.А. Как готовить законы. М. 1992. С.35-36.

Согласно требованиям ст.ст.31, 38, 39 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах»¹⁹³, нормативный правовой акт должен быть внутренне согласованным, логично выстроенным и соответствовать требованиям правотворческой технике. Понятия и термины, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными. Текст нормативного правового акта должен быть изложен лаконично, простым и понятным (ясным) языком, исключая двойное толкование норм, с соблюдением официального стиля литературного языка и юридической терминологии. Терминология нормативного правового акта должна формироваться с использованием общепонятных слов и словосочетаний. Один и тот же термин в нормативном правовом акте должен употребляться в одном значении и иметь единое содержание.

К сожалению, ране действующий Закон об ОРД не во всех случаях отвечал этим требованиям.

4. В предыдущем Законе слова и словосочетания, обозначающие одни и те же юридические явления, приводились в разных контекстах, что свидетельствовало о несостоятельности понятийного аппарата. Так, например, в одном месте использовалось понятие «организованная преступная группа», а в другом - «преступная организованная группа». Или же, в одном случае применялось понятие «штатный негласный сотрудник», в другом - «негласный штатный сотрудник» и т.д. Такое положение часто повторялось в тексте Закона.

5. Как известно, успешное решение правоохранительных задач, т.е. борьба с преступностью, обеспечение охраны общественного порядка и законности, надежная охрана прав и законных интересов граждан и, в конечном счете, укрепление

¹⁹³ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. № 3. Ст. 99.

доверия населения к органам правопорядка, находится в прямой зависимости от состояния соблюдения законности среди сотрудников правоохранительных органов, и прежде всего сотрудников оперативных подразделений. Тот факт, что данная сторона ведет борьбу с преступностью во имя права (т.е. в соответствии с *jus ad bellum*), необязательно гарантирует лучшее соблюдение ею законности. Поэтому необходимо было установить дополнительные механизмы неукоснительного соблюдения прав и свобод человека и гражданина в этом направлении.

В связи с этим с целью предупреждения и пресечения злоупотребления служебными полномочиями со стороны сотрудников оперативных подразделений в текст нового Закона об ОРД включены нормы, посвященные еще более лучшей защите прав и свобод человека и гражданина. В частности, получили законодательное закрепление положение, согласно которому сотрудникам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, запрещено подстрекать, склонять и побуждать в прямой или косвенной форме лиц к совершению противоправных действий (провокация), а также фальсифицировать результаты оперативно-розыскной деятельности.

Исходя из этого появилась необходимость расширения и закрепления конституционных принципов оперативно-розыскной деятельности, гарантирующих соблюдение прав и свобод личности. Теперь наряду с принципами законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина получили юридическое закрепление новые принципы - гуманизм, равенства перед законом, что направлены на усиление механизма защиты прав и свобод человека и гражданина.

6. Возникла необходимость в законодательной регламентации отдельных направлений оперативно-розыскной дея-

тельности. В связи с развитием практики работы оперативно-розыскных органов появилась потребность в перераспределении нормативно-правового материала с ведомственного на законодательный уровень.

Так, обеспечению полноты законодательного регулирования подверглись такие направления оперативно-розыскной деятельности, как «оперативно-розыскные действия», «специальная операция», «комплексная операция», «обезвреживание преступников», которые ранее в Законе не были предусмотрены. Теперь они получили правовое регулирование, что укрепляет содержание и сущность этого вида деятельности и придает ей более полноценный легитимный характер.

7. По сравнению с ранее действующим Законом, теперь в целях усовершенствования правового регулирования борьбы с преступностью приведен примерный перечень оперативно-розыскных действий, основания и условия их осуществления. Выделение ряда основных правил оперативно-розыскной деятельности из ранее имевшихся в подзаконных актах и их обособление в оперативно-розыском законе, свидетельствует о стремлении законодателя закрепить механизм их правового регулирования. В их число включены блокирование, засада, захват, преследование, прочесывание местности.

8. Уточнен перечень оперативно-розыскных мероприятий, например, оперативный контроль почтовых отправлений и телеграфных сообщений, прослушивание телефонных переговоров и их запись, оперативное внедрение, оперативное наблюдение, оперативное обследование жилища, оперативный эксперимент и др.

9. В сферу правового регулирования включены общественные отношения, которые ранее не подвергались воздействию права, например, возникающих в связи с созданием легендированных предприятий в виде юридического лица, фи-

лиалов и их представительств в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в целях решения задач, предусмотренных настоящим Законом.

10. Одним из важнейших нововведений, о котором необходимо особо отметить, является то, что впредь производство конкретных оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих некоторые конституционные права и свободы граждан, будет осуществляться теперь на основании санкции суда.

Так, согласно ч.2 статьи 8 нового Закона, регламентирующая условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища допускается по мотивированному постановлению органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по ходатайству уполномоченного прокурора и санкции судьи.

Это нововведение естественно, так как оно исходит из развития общества, качественных изменений общественной жизни в ходе политических, социальных, правовых и культурных реформ, а также целей и задач судебно-правовой реформы и государственного управления.

11. Предпринять решительный шаг на пути создания необходимых предпосылок, направленных на обеспечение сохранности государственной тайны при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Как показывает практика, при получении санкции судьи на проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина (а санкция может быть получена к тому же по ходатайству уполномоченного прокурора), име-

ли место случаи, когда при документирование такого разрешения в этот процесс вовлекались лица, не имеющие допуска к государственной тайне, в частности секретаря. Такой ход развития событий создавал опасность нарушения одного из главных принципов оперативно-розыскной деятельности, обеспечивающие вопросы конспирации при проведении данных мероприятий.

Поэтому новый Закон установил, что рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища при проведении оперативно-розыскных мероприятий осуществляется уполномоченным прокурором, судьей без участия секретаря, единолично и незамедлительно.

12. Понятийный аппарат Закона расширен. Так, в Законе об ОРД помещен пункт, разъясняющий понятие «уполномоченного прокурора», что привносит элемент стабильности в практике оперативно-розыскной деятельности. Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» устанавливает, что при необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (часть, пункт), разъясняющая их значение и, что специальная терминология должна поясняться в нормативном правовом акте.

В связи с этим в статье 1 Закона об ОРД это понятие раскрыто следующим образом: уполномоченный прокурор - прокурор, который в пределах своих полномочий имеет право знакомиться с оперативно-розыскными документами и право проверки законности решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

13. Расширена сфера влияния органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Так, согласно новшеству оперативным подразделениям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дано право проводить совместно с сотрудниками органов и учреждений системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах и учреждениях системы исполнения уголовного наказания.

Законодательное закрепление данного положения объясняется тем, что активизация предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, совершаемых в пенитенциарных учреждениях на сегодняшний день приобретает особую важность, так как укрепление законности и правопорядка, реальное повышение эффективности борьбы с пенитенциарной преступностью являются одними из основополагающих общегосударственных задач, требующих принятия большого комплекса неотложных мер.

Такие преступления заранее планируются, организуются, маскируются, лица, их подготавливающие, имеют преступный опыт и поэтому для изобличения данных лиц необходимо широкое и умелое использование информации, полученной в результате оперативно-розыскной деятельности и в необходимых случаях эффективного применения норм уголовно-процессуального права¹⁹⁴.

14. Не существовало нумерации частей, пунктов и подпунктов Закона, что в какой-то степени затрудняло его применение. Теперь согласно Закону Республики Таджикистан

¹⁹⁴ Ирисханов А.З. Совершенствование уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности по противодействию пенитенциарной преступности: автореф. дис. канд. юрид. наук. Владимир. 2008. С.3.

«О нормативных правовых актах» произведена нумерация частей и пунктов настоящего Закона.

В связи с вышеизложенным, в целях приведения в соответствие действующих нормативных правовых актов возникла необходимость внесения изменений и дополнений и в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан, Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан», законы Республики Таджикистан «О милиции», «О государственной тайне» и «О Перечне сведений, составляющих государственную тайну», проекты которых также были представлены и утверждены.

Таким образом, новый Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» разработан в целях приведения его в соответствие с требованиями Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», «О государственном языке Республики Таджикистан», Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан и других нормативных правовых актов, укрепления обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, а также с учетом сложившегося состояния борьбы с преступностью.

В целом принятие Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в новой редакции и всесторонне обоснованное, создаст реальные правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера. Его реализация будет способствовать эффективности мер по предупреждению, своевременному пресечению на ранних стадиях преступлений, а также повышению качества дознания и предварительного следствия, обеспечит дальнейшую либерализацию деятельности правоохранительных органов в этой сфере.

Оперативно-розыскная деятельность в Республике Таджикистан приобрела особое теоретическое и практическое значение с принятием нового Закона Республики Таджикистан «Об органах государственной безопасности» от 20 марта 2008 № 362¹⁹⁵ (ранее данное направление государственной деятельности регламентировалась Законом от 22 мая 1998 года № 610).

В соответствии с положениями названного закона на органы безопасности возложена борьба с преступностью и профилактика правонарушений. Так, для выполнения возложенных на них обязанностей, органы безопасности имеют право проводить оперативно-розыскную деятельность и конкретные оперативно-розыскные мероприятия.

Важное значение в совершенствовании правовой основы оперативно-розыскной деятельности имело принятие нового Закона Республики Таджикистана «О милиции» от 17 мая 2004 года. В соответствии со ст.12 настоящего закона, оперативные подразделения милиция осуществляют ОРД в соответствии с Законом РТ «Об оперативно-розыскной деятельности». К основным направлениям деятельности милиции отнесены:

- защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий;
- профилактика, пресечение преступлений и других правонарушений;
- защита общественных и государственных интересов;
- раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления;

¹⁹⁵ Ахбори Маджиси Оли Республики Таджикистан. 2008. № 3. Ст. 183; 2011. № 6. Ст. 457; 2013. № 7. Ст. 513; № 12. Ст. 886; Закон Республике Таджикистан от 27 ноября 2014 г., № 1145.

– защита любых форм собственности от преступных посягательств и ряд других (ст.3).

В законе также нашли свое нормативное закрепление конфиденциальное сотрудничество с милицией. Так, согласно ч.4 ст.6 Закона «О милиции» в целях предупреждения и раскрытия преступления, граждане могут конфиденциально сотрудничать с органами милиции, и их сотрудничество может быть оглашено только с их согласия. Предусмотрена социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность¹⁹⁶.

В соответствии со ст.10 названного закона, в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений, розыска лиц скрывающихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и взятых в заложники, в обязанности милиции вменены осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Милиции дано право при реализации результатов ОРД использовать сведения, в том числе добытые с использованием технических средств, а также показания сотрудника милиции, в том числе проводившего ОРД, могут быть использованы наравне с другими доказательствами по уголовным делам (ст.11).

В данном законе закреплены положения о том, что сведения о лицах, оказывающих и оказывавших органам милиции содействие на конфиденциальной основе, а также сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности в предмет прокурорского надзора не входят.

¹⁹⁶ См.: Ст.18 Закона Республики Таджикистан «Об ОРД» // Сборник законов РТ. Составитель Р.Х.Рахимов. Душанбе. 1999. С. 101.

При изучение правовых основ ОРД необходимо уделить особое внимание изучению наставления по реализации ОРД и инструкции о порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан органу дознания, следователю, прокурору или в суд. Особое значение имеют нормативные акты МВД (приказы, инструкции, наставления и т.п.), регламентирующие вопросы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в целом, и нормативные акты, регламентирующие организацию и проведение оперативной разработки в частности.

В общем, в настоящее время ситуация с правовым регулированием оперативно-розыскной деятельности меняется в сторону ее приближения с законодательствами стран СНГ, что свидетельствует о стремлении к достижению единого правового пространства. Но, тем не менее, пока нельзя утверждать, законотворческий процесс завершен и, что определены как оптимальные границы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, так и ее уровни. Так, отсутствует комплексный (системный) подход к законодательному регулированию оперативно-розыскной деятельности, интеграции отдельных отраслей законодательства, прежде всего, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-розыскного, что не отвечает современным требованиям.

В дальнейшем в ходе развития национального законодательства, в частности в связи с принятием новых законов Республики Таджикистан «Об оружии» (19 марта 2013), «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (25 марта 2011 г.), «О безопасности» (28 июня 2011 г.), «О борьбе с организованной преступностью» (28 декабря 2013

г.), «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» (26 июля 2014 г.), «О государственных секретах» (26 июля 2014 г.) и т.д. появилась потребность и в дальнейшем совершенствовании и оперативно-розыскного законодательства.

В связи с этим, в действующий Закон об ОРД 26 июля 2014 года были внесены ряд изменений и дополнений. В частности, закон был дополнен новым понятием - «преступная среда», под которым понимается «среда в которой находится лицо, подготавливающее, совершающее или совершившее преступление, в том числе преступная группа, организованная группа и преступное сообщество (преступная организация)».

Данное новшество было вызвано следующим соображением: во всех действующих законах об ОРД государственных членов СНГ закреплено положение о том, что сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы составляет государственную тайну, и, что предание гласности этих сведений допускается лишь с их согласия в письменной форме, и, что ни по требованию судьи, ни по требованию прокурора им не могут представляться данные о лицах, внедренных в организованные преступные группы, и, что время выполнения специальных заданий в организованных преступных группах подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в соответствии с законом и т.д. (положения законов об ОРД относительно лиц, внедренных в организованные преступные группы, встречаются минимум в шести статьях этих законов, в частности посвященным таким вопросам как: гарантиям соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; основаниям и порядку рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении опера-

тивно-розыскных мероприятий; использованию результатов оперативно-розыскной деятельности; защите сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; социальной и правовой защите должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; прокурорскому надзору за оперативно-розыскной деятельностью).

К сожалению, подобный подход законодателя, который в различных аспектах старается защитить интересы лиц, внедренных в организованные преступные группы, с точки зрения буквального понимания текста закона является абсолютно уязвимым. Такой подход таит в себе опасность признания деятельности таких лиц нелегальным, если она осуществлена вне организованных преступных групп.

И причина, на наш взгляд, в том, что законодатель, формулируя вышеупомянутые положения, не учёл принцип системности отраслей уголовно-правового цикла. Так, как известно Уголовные кодексы государств-членов СНГ одинаково формулируют формы совершения преступления в соучастии: группа лиц; группа лиц по предварительному сговору; организованная группа; преступное сообщество (преступная организация).

Не трудно заметить, что законы об ОРД, пытаясь регулировать вопросы всесторонней защиты лиц, внедренных в организованные преступные группы, не учли тот факт, что лица в целях решения задач ОРД могут быть внедрены не только в ОПГ, но и в другие преступные формирования, в частности, в преступное сообщество (преступную организацию), в группу лиц, действующих по предварительному сговору, и даже в группу лиц, действующих не по предварительному сговору.

Таким образом, вырисовывается реальная правовая картина, в соответствии с которым правовая и социальная защи-

та лиц, внедренных в различные преступные формирования, страдает недостаточным нормативным регулированием. Проще говоря, на лиц, внедренных в преступное сообщество (преступную организацию), в группу лиц, действующих по предварительному сговору, и в группу лиц, действующих не по предварительному сговору защитная сила закона не распространяется.

С учетом сказанного мы сочли необходимым внести соответствующие изменения в статьи Закона об ОРД, в которых употреблены слова «организованные преступные группы», заменив их словами «преступная среда», а в статье, посвященной «Основным понятиям» дать ее определение.

Только при таком подходе можно создать оптимальные условия для эффективной правовой и социальной защиты всех лиц, внедренных во все другие преступные формирования.

Кроме того, с учетом появления новых вызовов и угроз в сфере киберпреступности, задачи стоящие перед Законом об ОРД был дополнен следующим положением: «обеспечение безопасности информационных систем».

Был уточнен порядок образование юридического лица, который осуществляется на основании утвержденного постановления одного из руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в порядке, определенном ведомственным нормативным правовым актом.

Также, в Закон об ОРД было внесено уточнение, в соответствии с которым проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающие конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища допускается по мо-

тивированному постановлению органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по ходатайству уполномоченного прокурора и санкции **уполномоченного на то судьи** (то есть, в дальнейшем должны быть четко определены категории судей, имеющие право на осуществление судебного контроля в рассматриваемом аспекте).

Считаем важным следующую новеллу, согласно которой расширены права органов, осуществляющих ОРД при решении ее задач. Так, согласно новой нормы органы, осуществляющие ОРД имеют право не только использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, других организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, но и использовать в этих же целях документы, зашифровывающие принадлежность собственности, а также личность разрабатываемых лиц.

В настоящее время сложилось положение, при котором центр тяжести в работе оперативных подразделений по осуществлению оперативно-розыскных мероприятий ложится «на плечи» лишь оперативно-розыскного законодательства. Сосредоточение этой специфической сферы деятельности, направленной на борьбу с преступностью в одной отрасли законодательства, без учета материального и процессуального отраслей, не соответствует целям и задачам уголовной политики, одним из главных принципов которой является законность, предполагающая осуществление разработки и реализации мер борьбы с преступностью в полном соответствии в Конституцией и законами государства.

Так, если оперативно-розыскная деятельность является одним из стратегических линий уголовной политики государства в борьбе с преступностью, и, что такая стратегия предполагает комплексной разработки уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, то в первую очередь необходимо было унифицировать эти отрасли законодательства. Вместе с тем, общеизвестно, что вопросы преступности и наказуемости деяния, оснований и условий освобождения от уголовной ответственности, обстоятельств, исключающих преступность деяния и другие вопросы, связанные с ними являются исключительной прерогативой уголовного закона. Ни одна другая отрасль законодательства эти вопросы не регламентирует и «не вправе» делать это.

Кроме того, процессуальный порядок привлечения лиц, совершивших преступление к уголовной ответственности, порядок освобождения их от уголовной ответственности, прекращение уголовного дела либо отказа в его возбуждении регламентируется только лишь Уголовно-процессуальным кодексом.

Однако, законодатель, приняв Закон «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан», устанавливающий виды и порядок проведения ряда оперативно-розыскных мероприятий, которые фактически часто граничат с преступлением, фактически не только переоценил значимость и возможности данного закона, но хуже того, не определил основания, условия и порядок вывода оперативных работников и граждан, оказывающих им содействие от уголовного преследования, не признал осуществления ОРМ обстоятельством, исключающим преступность деяния, что напоминает пресловутую пословицу о том, что левая рука не ведает, что делает правая.

Создавшаяся законодательная ситуация, свидетельствующая о рассогласованности системы законодательства уголовно-правового цикла, создает непреодолимые юридические препятствия в деле борьбы с преступностью. Так, нередко случаи привлечения оперативных сотрудников к уголовной ответственности за проведения ими проверочных закупок, контролируемых поставок, оперативных внедрений, оперативных экспериментов.

Такие же сложные ситуации возникают и с гражданами, которые на конфиденциальной основе оказывают содействие правоохранительным органам в реализации задач по борьбе с преступностью. Так, при осуществлении проверочной закупки из склада горэлектросети г. Душанбе, где действующая преступная группа занималась хищением и реализацией государственного имущества (ГМЦ), был задержан гражданин Н. (внештатный сотрудник милиции), оказывавший содействие в разоблачении этой группы. Ситуация сложилась настолько серьезной, что ответственным сотрудником Следственного управления МВД РТ пришлось разъяснить положения Закона об ОРД вплоть до заместителя Генерального прокурора РТ с тем, чтобы освободить гражданина Н. от уголовного преследования, так как он оказывал оперативным подразделениям содействие на конфиденциальной основе.

Такая же неблагоприятная ситуация, являющаяся ничем иным, как проявлением правового нигилизма, складывалась и в Сугдской области, где ответственные работники органов прокуратуры напрочь запрещали не только проведение некоторых видов ОРМ (в частности, проведение проверочных закупок наркотических средств), но и привлекали сотрудников и граждан, оказывающих им содействие в этом, к уголовной ответственности. И здесь автору, занимавшего тогда должность заместителя начальника УБЭП МВД РТ, пришлось спе-

циально выехать в эту область и разъяснять местным руководителям правоприменительных органов основания, условия и порядок проведения не только проверочных закупок, но и других видов ОРМ, осуществление которых легализовано Законом об ОРД. И эти факты являются не единичными.

Подобные негативные явления способствовали сдаче правоохранительными органами своих оперативных позиций, снижению уровня выявляемости, пресечения и расследования преступлений, вызванные страхом и боязнью перед необоснованным привлечением к уголовной ответственности. Поэтому, в целях «приобретения билета в два конца», который год, мы, в целях гармонизации уголовной политики государства, предлагаем усовершенствовать Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы в этом направлении, тем самым устранить опасный пробел в законодательстве. Следует отметить, что это обстоятельство не осталось незамеченным и некоторыми нашими учеными-юристами, которые обосновывали необходимость комплексного правового регулирования оперативно-розыскной деятельности¹⁹⁷.

Поэтому, есть надежда на то, что в перспективе, законодатель в УК РТ расширит институт обстоятельств, исключаящих преступность деяния в виде участия в санкционированном оперативно-розыском мероприятии, а в новом УПК РТ предусмотрит раздел о порядке проведения оперативно-розыскной деятельности.

В связи с этим, предлагаем дополнить Уголовный кодекс РТ новым институтом следующего содержания:

¹⁹⁷ См. подробно: Солиев К.Х. Правовое поле деятельности ОВД в борьбе с преступностью. Государство и право. № 2. Душанбе. 2000. С.49-55; Он же. Уголовно-правовые основы деятельности ОВД по борьбе с преступностью. Милитсияи Тоҷик-75 сол. Труды Высшей школы. Душанбе. 2000. С.33-39.

«Статья 42¹. Осуществление оперативно-розыскных мероприятий

1) Не являются преступлением действия, причинившие вред охраняемым законом интересам лица, при осуществлении в отношении него санкционированных оперативно-розыскных мероприятий согласно дел оперативного учета с целью выявления, раскрытия и пресечения преступлений, совершаемых им или при его участии, если при этом не было допущено превышение необходимых для этого мер.

2) Право на осуществление оперативно-розыскных мероприятий имеют специально уполномоченные на то лица, а также граждане, оказывающие содействие в раскрытии преступлений, которые на законных основаниях вовлекаются соответствующими оперативными службами на проведение таких мероприятий.

3) Превышением мер, необходимых для проведения оперативно-розыскных мероприятий признается их осуществление с нарушением оснований и условий их проведения, регламентированных нормативно-правовыми актами.»

Внесение новых новелл в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство объясняется тем, что совершенствование правового регулирования оперативно-розыскной деятельности нельзя связывать исключительно с нормами Закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Таджикистан». В силу присущей уголовной политике черты комплексности, этот закон просто не может вторгаться в сферу деятельности того или иного закона.

В связи с этим, вопросы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности следует также увязать с совершенствованием других, упомянутых законодательных актов, которое является не только правомерным, но и необходимым и оправданным. Только таким образом можно создать надежные гарантии по юридической защите активного поведения лиц, каковыми являются оперативные сотрудники и граждане, оказывающими им содействие в борьбе с преступностью.

Прослеживая весь путь развития научной мысли в области оперативно-розыскной деятельности мы видим, что это развитие в конечном счете, исключая отдельные случайности, последовательно отражало основные закономерности формирования правового государства в нашей стране. В настоящее время отчетливо видно, как у нас происходит неуклонный процесс укрепления законности, развитие конкретных юридических институтов, усиление предупредительных начал в деятельности правоохранительных органов.

Следует заметить, что основные этапы развития оперативно-розыскного права в нашей стране в основном хронологически совпадают с конкретными социальными и экономическими преобразованиями, хотя надо признать, что степень достигнутой теоретической зрелости данной юридической дисциплины и ее характер взаимосвязей со смежными областями знаний наложили на темпы и характер развития этой отрасли права существенный отпечаток.

§ 2. Особенности проведения некоторых оперативно-розыскных мероприятий

Проведение оперативно-розыскных мероприятий вытекает из самого понятия оперативно-розыскной деятельности. Оперативно-розыскная деятельность - это базирующаяся на законах и подзаконных нормативных актах научно-организованная система оперативно-розыскных мероприятий разведывательно-поисковой направленности, осуществляемых преимущественно негласно специально уполномоченными субъектами с применением определенных средств, методов и форм в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод челове-

ка и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств¹⁹⁸.

По мнению С.М.Захарцева¹⁹⁹ оперативно-розыскная деятельность структурно состоит из нескольких частей, к которым относятся:

- привлечение к конфиденциальному содействию лиц;
- создание предприятий, учреждений, организаций и подразделений;
- ведение специфической финансовой деятельности;
- информационное обеспечение и документирование;
- проведение мероприятий по защите сведений;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Для обозначения оперативно-розыскных мероприятий законодатель использовал терминологию, соответствующую международным стандартам, применив для этого общедоступный язык закона.

Оперативно-розыскные мероприятия (далее - ОРМ) - составной структурный элемент оперативно-розыскной деятельности, состоящий из системы взаимосвязанных действий, направленных на решение конкретных тактических задач. Оперативно-розыскные мероприятия носят разведывательно-поисковый характер и направлены на получение информации о лицах, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления, о наличии материальных следов противоправной деятельности, местонахождении лиц, скрывающихся от следствия и суда, а также без вести пропавших граждан.

Оперативно-розыскные мероприятия проводятся только тогда, когда иными средствами невозможно обеспечить вы-

¹⁹⁸ См.: Комментарий к Федеральному Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» М. 1998. С. 4-5.

¹⁹⁹ См.: Захарцев С.И. Оперативно-розыскные мероприятия. СПб. 2004. С.10-12.

полнение задач, предусмотренных Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД). Нормативны правовые акты, издающиеся ведомствами, органы которых осуществляют ОРД, конкретизируют содержание оперативно-розыскных мероприятий, закладывая тем самым основы их организации и тактики.

В значительной мере организация и тактика проведения ОРМ определяется самими оперативными работниками в зависимости от сложившейся ситуации, а также тех возможностей (оснащенностью специальными техническими средствами, численностью и активностью негласного аппарата и т.д.), которыми они располагают.

По общему правилу организация и тактика ОРМ носят негласный характер, поэтому эти вопросы освещаются в специальной закрытой литературе, исследуются в рамках теории оперативно-розыскной деятельности.

Поскольку Закон об ОРД допускает изъятие предметов, материалов и сообщений при проведении оперативно-розыскных мероприятий в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица либо национальной безопасности республики²⁰⁰, ОРМ в указанных ситуациях позволяют непосредственно предотвратить совершение тяжких преступлений или других социально опасных событий.

Такие оперативно-розыскные мероприятия, как прослушивание телефонных разговоров, снятие информации с технических каналов связи осуществляются только посредством применения технических средств. Поэтому они, в отличие от всех остальных, именуются в ведомственных нормативных

²⁰⁰ Национальная безопасность республики обобщенно включает в себя государственную, военную, информационную, экономическую и экологическую безопасность Республики Таджикистан.

актах и литературе оперативно-техническими мероприятиями, поскольку при их проведении используются технические средства.

Существуют следующие общие правовые требования, относящиеся ко всем оперативно-розыскным мероприятиям:

– оперативно-розыскные мероприятия должны быть направлены исключительно на решение задач ОРД. Не допускается проведение ОРМ в интересах какой-либо политической партии, общественного или религиозного объединения;

– в ходе ОРМ допускается использование только таких технических и иных средств, которые не наносят ущерба жизни и здоровью людей, не причиняют вреда окружающей среде;

– результаты ОРМ подлежат документированию, т.е. отражению в документах (их виды и реквизиты определяются ведомственными нормативными актами).

Документирование результатов ОРМ позволяет контролировать их законность и обоснованность, и в определенных случаях - использовать полученные материалы в сфере уголовно-процессуальной деятельности. Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не служат препятствием для проведения в отношении них ОРМ на территории Республики Таджикистан, если иное не предусмотрено законом.

Как было отмечено выше, проведение ОРМ является необходимым элементом оперативно-розыскной деятельности. Под оперативно-розыскным мероприятием понимается проводимое уполномоченными на то лицами на основании и в порядке, предусмотренном законодательством определенное или комплексное мероприятие, направленное на добывание

фактических данных, входящих в предмет исследования по конкретному делу оперативного учета или первичным материалам, а также необходимых для решения других задач оперативно-розыскной деятельности. Оперативные документы, отражающие основания, ход и результаты оперативно-розыскных мероприятий, их наименование должны соответствовать положениям законодательства об ОРД.

Проведение совокупных оперативно-розыскных мероприятий, связанных с задействованием усилий нескольких подразделений или органов, длительной подготовкой, а также организацией взаимодействия с иностранными государственными органами, или проведение которых связано с опасностью для жизни лиц, участвующих в их реализации, либо с риском наступления общественно опасных последствий, осуществляются, как правило, в рамках комплексной или специальной операции, т.е. совокупности проводимых различными субъектами действий, согласованных по месту, времени, кругу лиц и иным обстоятельствам.

Специальная операция - система согласованных и взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени осуществления компетентными органами оперативно-розыскных и иных мероприятий в целях решения наиболее важных задач ОРД.

Комплексная операция - система согласованных и взаимосвязанных разведывательно-поисковых и оперативно-профилактических мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых компетентными органами по единому плану при централизованном управлении с целью решение особо важных задач ОРД.

Комплексные и специальные оперативно-розыскные операции проводятся, как правило, по плану, который санкцио-

нируется соответствующими руководителями²⁰¹ органов, участвующих в проведение операции.

Сведения об организации, тактике проведения оперативно-розыскного мероприятия и ряде других его компонентах составляют государственную тайну. Организация и тактика определяется межведомственными или ведомственными нормативными актами государственных органов, уполномоченных на проведение таких мероприятий.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, неуполномоченными на то Законом об ОРД физическими и юридическими лицами, запрещается.

Таким образом, оперативно-розыскное мероприятие - это комплекс (система) проводимых субъектами, уполномоченными на то Законом об ОРД, организационно упорядоченных, целенаправленных, предназначенных для решения конкретных оперативных задач по борьбе с преступностью, нормативно регламентированных гласных и негласных действий, реализуемых с использованием специальных методов и средств и имеющих строгие процедурные, тактические и пространственно-временные ограничения, исключающие несанкционированное вторжение в сферу прав и свобод человека и гражданина, нарушение общественных и государствен-

²⁰¹ В плане кратко указывается существо имеющихся материалов и дается их юридическая оценка (со ссылками на соответствующие статьи УК РТ); отмечаются те обстоятельства, данные о которых предполагается получить в результате планируемого мероприятия; раскрываются особенности сто проведения; делается расчет необходимых оперативных сил и средств; показываются вопросы организации и взаимодействия, меры зашифровки, а в случае необходимости и безопасности участвующих в нем лиц и др.

ных интересов, а также неоправданный (необоснованный) риск.

Оперативно-розыскная операция - это вид сложной формы ОРМ (высший организационный элемент ОРД), представляющий систему согласованных и взаимосвязанных по цели, времени и месту собственно ОРМ и оперативно-розыскных действий, осуществляемых по общему плану из единого центра и направленных на решение задач конкретной оперативно-тактической ситуации.

Оперативно-розыскное мероприятие включает разноплановые элементы и качественные характеристики. К ним относятся, в частности, функциональная составляющая оперативно-розыскного мероприятия - это одно или несколько действий, определенным образом организационно упорядоченных, реализуемых в рамках управляемого процесса, представляющих собой комплекс, обладающий определенными признаками системы.

В зависимости от целевого назначения оперативно-розыскного мероприятия, составляющие его действия могут быть направлены на выявление, фиксацию, сохранение, реализацию информации об эпизодах преступной деятельности, данных потенциально доказательственного значения и др., а также на обеспечение конспиративности оперативно-розыскного процесса.

В более конкретизированном виде частные оперативные задачи, на уровне которых и обеспечивается достижение целей оперативно-розыскного мероприятия, могут быть сведены к поисковым (разведывательным) и контрольным, на «выходе» которых оперативные аппараты становятся обладателями информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, о противодействии со стороны криминальных элементов и др.

Тактико-методическое и техническое обеспечение оперативно-розыскного мероприятия заключается в использовании при проведении оперативно-розыскных действий методов оперативно-розыскной деятельности и конкретных программ таких действий, а также средств специальной техники. Тактика ОРМ в зависимости от их характера основывается на разведывательно-поисковых методах, на методах оперативного контроля, часть оперативно-розыскных мероприятий связывается с теми и с другими.

Оперативно-розыскное мероприятие может быть гласным, негласным, зашифрованным (в последнем случае можно говорить о варианте негласности). Некоторые оперативно-розыскные мероприятия могут быть только негласными, а остальные в зависимости от обстоятельств - как гласными, так и негласными. Преимущественно оперативно-розыскные мероприятия осуществляются негласно.

Все оперативно-розыскные мероприятия с большей или меньшей детализацией регламентированы Законом РТ «Об оперативно-розыскной деятельности», другими законами, подзаконными актами. В частности, понятие всех видов ОРМ дается в ст.1 Закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности». Правовые нормы, регламентирующие назначение, порядок осуществления оперативно-розыскных мероприятий, содержат предписания и запреты, они могут носить обязательный и рекомендательный характер.

Оперативно-розыскное мероприятие имеет свою качественную специфику, что и отражено в ее терминологическом обозначении. Термины «оперативность», «оперативное» понимаются как некое реагирование, исполнение - быстрое, своевременное и вместе с тем связанное с осуществлением определенных организационно упорядоченных действий. Применительно к терминам и понятиям, традиционно ис-

пользуемым в практике оперативно-розыскной деятельности, под оперативными также понимаются действия, связанные с использованием преимущественно негласных средств и методов. Что касается термина «розыск», то он, в принципе, указывает на поисковую направленность тех или иных действий. В приложении к рассматриваемой области «оперативно-розыскное» есть не что иное, как указание на функцию обнаружения, выявления, реализуемую с применением специальных средств, методов и сил.

Общими для всех оперативно-розыскных мероприятий условиями их проведения являются:

– направленность на решение задач по борьбе с преступностью, непосредственно или опосредованно - на предотвращение и раскрытие преступлений, выявление виновных в этом лиц, а также на розыск скрывшихся от дознания, следствия, суда, от уголовной ответственности и наказания, а также пропавших без вести лиц;

– невозможность (или крайняя сложность) решить указанные задачи без применения оперативно-розыскных методов, сил и средств.

По тактике проведения ОРМ, по определяющей «технологии» различаются:

а) разведывательные (поисковые) ОРМ, тактически построенные на активных действиях, направленных на обнаружение оперативной информации, использование ее для опережения преступных действий (п.п.1-9, 13, 15, 16 ч.1 ст.6 Закона об ОРД);

б) разведывательно-контрольные, в основе которых лежит тактика выжидания. Как правило, они применяются в «связке» с другими ОРМ и выступают в качестве «поставщика» ориентирующей (осведомительной) информации для субъектов ОРД (п.п.10-12, 14 ч.1 ст.6 Закона об ОРД).

Имеются различные мнения ученых по классификации ОРМ, но как нам представляется, все оперативно-розыскные мероприятия можно разделить на три группы.

Первая группа - это мероприятия, которые затрагивают конституционные права человека и гражданина;

а) оперативное обследование жилища;

б) прослушивание телефонных разговоров и иных переговоров;

в) снятие информации с технических каналов связи;

г) оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.

Проведение указанных оперативно-розыскных мероприятий требует наличия особых условий, то есть оно допускается по мотивированному постановлению органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по ходатайству уполномоченного прокурора и санкции уполномоченного на то судьи и при наличии информации²⁰²

В случае отказа уполномоченным прокурором или уполномоченным судьей в проведении вышеуказанных оперативно-розыскных мероприятий, должностное лицо, осуществляющее оперативно-розыскную деятельность, в порядке части 10 статьи 5 и части 6 статьи 9 Закона об ОРД имеет право обратиться к вышестоящему прокурору либо вышестоящему судье для получения разрешения на проведение таких мероприятий. При этом следует отметить, что прослушивание телефонных разговоров и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжких или особо тяжких преступлениях, а также в

²⁰² Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.

отношении лиц, которые могут иметь информацию о данных преступлениях.

Во вторую группу входят те виды ОРМ, при проведении которых лица, принимающие участие в них вынужденно совершают действия, формально содержащие признаки преступлений, предусмотренных Особенной частью Уголовного кодекса или причиняющие реальный вред правоохраняемым интересам. К ним относятся:

- а) оперативная проверочная закупка;
- б) оперативное внедрение;
- в) контролируемая поставка;
- г) оперативный эксперимент;

Для проведения указанных оперативно-розыскных мероприятий необходимо разрешение (санкции) руководителя органа, имеющего право осуществления ОРД, которое должно оформляться в виде утвержденного им постановления.

При этом следует отметить некоторые особенности, свойственные указанным видам ОРМ. Так, в отношении проведения оперативной проверочной закупки и контролируемой поставки разрешение руководителя необходимо лишь тогда, когда данные виды ОРМ проводятся в отношении предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен (наркотические средства, оружие и т.д.).

В остальных случаях такое разрешение не требуется. Для проведения оперативного эксперимента дополнительным требованием кроме разрешения руководителя является то, что его осуществление допускается лишь в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений. В соответствие со ст. 18 Уголовного кодекса РФ тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за которые максимальное наказание, предусмотр-

ренное настоящим Уголовным Кодексом, не превышает двенадцати лет лишения свободы. А особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых Уголовным Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет, либо пожизненным лишением свободы или смертной казни.

Первые две группы ОРМ, как правило, проводятся на основании зарегистрированных дел оперативного учета (ОД, ДПОП, РД, ОПД).

Третья группа оперативно-розыскных мероприятий осуществляется инициативно и самостоятельно сотрудниками оперативных подразделений правоохранительных органов, для проведения которых каких-либо разрешений (санкций) не требуется.

В эту группу входят:

- а) оперативный опрос;
- б) наведение справок;
- в) оперативный сбор образцов для сравнительного исследования;
- г) личный сыск;
- д) оперативное исследование предметов, документов и иных объектов;
- е) оперативное наблюдение;
- ё) оперативное отождествление личности и иных объектов;
- ж) образование юридического лица.

Оперативно-розыскная практика часто сталкивается с проблемой, связанной с правильным выбором соответствующего прокурора или судьи, к которым следует обратиться с целью получения санкции или решения для проведения ОРМ, предусмотренных п.п. 9-12 ч. 1 ст. 6 Закона об ОРД.

Закон по этому поводу подробно не уточняет линию поведения оперативных сотрудников, оставляя за ними широкий, свободный и целесообразный выбор (ч.1 ст.9 Закона об ОРД). В связи с этим, следует отметить, что для получения санкции или решения можно обратиться не только к тем прокурорам и судьям, на обслуживаемой территории которых проводятся такие мероприятия или находится орган, который ходатайствует об их проведении, но также можно обратиться и к прокурорам и судьям по месту приготовления либо совершения преступления или по месту проживания либо временного или постоянного пребывания разрабатываемого, или по месту нахождения АТС, оказывающей услуги такому лицу.

Также для получения санкции или решения допускается непосредственное обращение к вышестоящим прокурорам или судьям, минуя нижестоящих должностных лиц. Этот вывод вытекает из логического толкования содержания ч. 1 ст. 9 Закона об ОРД. Использование законодателем в данном случае словосочетания **«как правило»** свидетельствует о том, что перечисленные в Законе об ОРД варианты не являются исчерпывающими и, что закон допускает и другие варианты.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан допускается в исключительных случаях и без санкции судьи, но с обязательным уведомлением уполномоченного прокурора и соответствующего уполномоченного на то судьи в течение 24 часов и с дальнейшим получением санкции судьи на их проведение в течении 48 часов либо прекращением его проведения. Основанием для проведения подобных оперативно-розыскных мероприятий является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего

оперативно-розыскную деятельность. Такими исключительными обстоятельствами являются;

а) случаи, не терпящие отлагательства и могущие привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления;

б) наличие данных о событиях и действиях, создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан.

В иных случаях, когда имеется реальная опасность жизни, здоровью и собственности отдельных лиц, то сотрудник оперативного подразделения, имеет право по их заявлению или с их согласия в письменной форме проводить прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов. В данном случае, сотрудник обязан лишь письменно уведомить об этом уполномоченного прокурора и соответствующего суда (судьи) в течении 24 часов. При этом, получение санкции не требуется. Основанием для проведения данного оперативно-розыскного мероприятия является лишь постановление, утвержденное руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Также не требуется решение судьи на проведение оперативно-розыскных мероприятий, если орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, проводит сбор данных, необходимых для принятия решения по обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. При этом достаточно наличие согласия гражданина в письменной форме.

Ходатайство прокурора или санкция судьи на проведения оперативно-розыскных мероприятий и материалов, послуживших основанием для принятия такого решения, храниться только в оперативных подразделениях органов строго в рамках оперативно-накопительного производства или в делах

оперативного учета. В этих целях в указанных органах ведутся специальные журналы учета, где регистрируются полученные санкции с условными наименованиями.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с оперативным контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных разговоров и иных переговоров, снятием информации с технических каналов связи проводятся с использованием оперативно-технических средств и сил органов национальной безопасности, органов внутренних дел, оперативных подразделений Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан и Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в порядке, определяемом Законом об ОРД, ведомственными нормативными правовыми актами и (или) соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность после получения санкции судьи на основании писем оперативных подразделений или отдельных поручений следственных подразделений правоохранительных органов.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь и здоровье, а также имущество лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, а также членов их семей, в целях обеспечения безопасности указанных лиц, разрешается проведение **специальных мероприятий**. Руководители оперативных подразделений при необходимости осуществления специальных мероприятий, согласуют их проведение с уполномоченным прокурором или с уполномоченным судьей.

Специальное мероприятие включает в себе применение различных методов ОРД, в том числе путем имитации различных действий.

Специальные мероприятия проводятся на основании мотивированного постановления одного из руководителей оперативных подразделений органов, где указываются конкретные меры и сроки их осуществления. При этом, защищаемые лица должны быть инструктированы на предмет соблюдения мер, обеспечивающих их безопасность.

При проведении ОРМ в целях защиты жизни и здоровья граждан, их конституционных прав и законных интересов, а также для обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств допускается вынужденное причинение вреда правоохраняемым интересам оперативным сотрудником либо лицом, оказывающим ему содействие, совершаемое при правомерном выполнении указанным лицом своего служебного или общественного долга (ч. 4 ст. 16 Закона об ОРД).

То есть, оперативные сотрудники или лица, оказывающие им содействие, в ходе проведения ОРМ вынуждены совершать действия (бездействия), имеющие все признаки правонарушения, в том числе и преступления, предусмотренного Особенной частью Уголовного кодекса. Это обуславливается экстренностью ситуации, необходимостью принятия срочных и чрезвычайных мер, так как другие пути могут затруднить или даже сделать невозможной адекватную оценку обстановки, затруднить возможность действовать конкретным образом, и сделать невозможным применение не наносящих ущерба мер. При этом причиненный вред (ущерб) должен быть вынужденным и крайней мерой на пути предотвращения последствий от совершаемой преступной деятельности.

Лицо, из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий и в ходе проведения ОРМ привлеченное к сотрудничеству с оперативным подразделениям органов дел активно способст-

вовавшее раскрытию преступлений, возместившее нанесенный ущерб или иным образом загладившее причиненный вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Представляется крайне актуальным, на наш взгляд, вопрос о допустимости осуществления ОРД оперативными подразделениями государственных органов Республики Таджикистан на территории другого государства в рамках межгосударственного сотрудничества с другими правоохранительными органами государств-участников СНГ.

Несмотря на то, что в Законе РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» в отличие от Федерального закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», прямо не указано пределы его действия в пространстве, из содержания самого закона вытекает, что он действует только в пределах территории Республики Таджикистан.

Вместе с тем, в ч. 1 ст. 4 Закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» определено, что правовую основу ОРД составляют также и соответствующие международные договоры, участницей которых является Республика Таджикистан.

С этих позиций, анализируя положения отдельных нормативных правовых актов (договоров, соглашений), подписанных в рамках двухсторонних и многосторонних соглашений между государствами участниками СНГ, можно предположить, что рамки действия органов, осуществляющих ОРД, не ограничиваются пределами Республики Таджикистан. В частности, в статьях 1 и 2 Соглашения «О сотрудничестве в сфере специального сопровождения оперативно-розыскной деятельности», подписанного министрами внутренних дел

стран-участниц СНГ 18 декабря 1998 г.²⁰³, указано, что в связи с суверенностью каждого государства, осуществление оперативной разведки на территории другого государства не допускается, но сотрудничество этих органов в сфере специального сопровождения ОРД осуществляется путем выполнения письменных запросов. В Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 г. также предусмотрен обмен оперативно-розыскной информацией на межгосударственном уровне²⁰⁴.

В Договоре «О порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территории государств-участников СНГ» от 4 июня 1999 года²⁰⁵ прямо предусмотрено (ч.2 ст.2) участие и оказание содействия в проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий на территории другого государства. В числе таких ОРМ указано наблюдение, преследование и задержание.

В Договоре «О порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных и специальных органов на территории Республики Таджикистан и Кыргызской Республики» от 6 мая 1998 года, оперативным подразделениям в интересах борьбы с преступностью предоставлено право проведения на территории друг друга совместных ОРМ²⁰⁶.

²⁰³ См.: Правовые основы, регулирующие взаимодействие МВД РТ с правоохранительными органами зарубежных стран. Душанбе. 1999. С.215-223.

²⁰⁴ См.: Сотрудничество МВД государств-участников СНГ // Сборник документов. М. 2000. С.362-371.

²⁰⁵ См.: Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. М. 1977. С.47-58.

²⁰⁶ См.: Правовые основы, регулирующие взаимодействие МВД РТ с правоохранительными органами зарубежных стран. Душанбе. 1999. С.117-125.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность в соответствии с международными договорами и законодательством Республики Таджикистан, предоставляют результаты оперативно-розыскной деятельности государствам Содружества Независимых Государств на безвозмездной основе.

Оперативно-розыскные мероприятия, начатые на территории одного государства - члена Содружества Независимых Государств и продолжающиеся или заканчивающиеся на территории другого государства, признаются правомерными, если они проведены с учетом условий и требований законодательства Республики Таджикистан. Результаты этой деятельности используются с учетом норм законодательства Республики Таджикистан²⁰⁷.

Таким образом, из содержания ряда межгосударственных договоров и соглашений, а также различных целевых и комплексных программ государств-участников СНГ вытекает возможность совместного осуществления ОРД на территории другого государства в интересах борьбы с преступностью, что является особенно актуальным в связи с нарастанием новых вызовов и угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью, терроризмом, захватом заложников и незаконным оборота наркотиков и т.д.²⁰⁸.

В связи с этим в практической деятельности оперативных подразделений государственных органов нередко возникает необходимость проведения таких совместных ОРМ как кон-

²⁰⁷ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 марта 2011 г. № 687.

²⁰⁸ См.: Решения Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ о совершенствовании форм и методов сотрудничества министерств внутренних дел государств-участников СНГ в условиях новых вызовов и угроз. Кишинев. 2004. 16 июня.

тролируемая поставка, оперативный эксперимент, оперативное наблюдение и т.д. Поэтому, в настоящее время имеется настоятельная необходимость выработки и принятия единого нормативного правового акта, регулирующего в рамках государств-участников СНГ порядок и механизм осуществления ОРД на территории другого государства.

В целях совершенствования форм и методов сотрудничества правоохранительных органов государств-участников СНГ в условиях разрастания новых вызовов и угроз, принятия совместных адекватных мер противодействия, прежде всего, транснациональной организованной преступности, терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту оружия и наркотиков, легализации преступных доходов и иным преступлениям в сфере экономики и высоких технологий, торговле людьми и нелегальной миграции, в названном документе должны быть отражены необходимость проведения ОРМ и порядок получения санкции суда для ее осуществления на территории другого государства.

А также возникает необходимость пребывания сотрудников и их участие в проведение ОРМ на территории сторон и направления лиц, оказывающих конфиденциальное содействие на территории другого государства и создание совместных предприятий и учреждений с образованием юридического лица в целях решение задач ОРД.

§ 3. Проведение оперативно-розыскных мероприятий

Основным способом решения оперативно-розыскных задач является проведение оперативно-розыскных мероприятий

– системы взаимосвязанных действий, направленных на достижение конкретных тактических целей.

В соответствии с Законом РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» (от 25 марта 2011 г.), при осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

- 1) оперативный опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) оперативный сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) личный сыск;
- 5) оперативная проверочная закупка;
- 6) оперативное исследование предметов, документов и иных объектов;
- 7) оперативное наблюдение;
- 8) оперативное отождествление личности и иных объектов;
- 9) оперативное обследование жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств²⁰⁹;
- 10) оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 11) прослушивание и запись телефонных переговоров;
- 12) снятие информации с технических каналов связи;
- 13) оперативное внедрение;
- 14) контролируемая поставка;
- 15) оперативный эксперимент;
- 16) образование юридического лица.

²⁰⁹ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.

Оперативный опрос (сыскной опрос) - это ОРМ в форме разведывательной беседы, в процессе которой сотрудник подразделения, осуществляющего ОРД, непосредственно общается с гражданами, которые реально осведомлены или вероятно могут знать о лицах, фактах и обстоятельствах, представляющих интерес для решения задач ОРД, с целью выявления искомой информации. Опрос может проводиться по поручению оперативного работника другими должностными лицами. Иными словами, это беседа оперативника или по его поручению другим лицом, с лицом, являющимся носителем оперативно-значимой информации.

Опрос проводится только с согласия лица, от которого предполагается получить оперативно-значимую информацию. Категорически запрещается применение угроз, шантажа, физического принуждения. Если лицо отказывается от участия в опросе, принудить его к этому нельзя, также оно не может быть подвергнуто приводу. Выбор места проведения опроса определяется конкретной ситуацией. Он может проводиться в служебных помещениях правоохранительных органов, иных учреждений, по месту жительства или иного местонахождения гражданина.

В зависимости от обстоятельств опрос может проводиться гласно (не скрываются ни цели опроса, ни должностное положение сотрудника) и негласно (сохраняется конфиденциальность беседы). Если о сохранении конфиденциальности просит (ставит условие) опрашиваемое лицо, сотрудник, проводивший опрос, а также другие сотрудники органа, осуществляющего ОРД, обязаны сохранить в тайне источник информации.

Предание гласности сведений о нем допускается только с согласия гражданина, выраженного в письменной форме, или в случаях, предусмотренных законом. В свою очередь и оп-

рошенное лицо обязано сохранить в тайне факт участия в опросе и его содержание.

В случаях, когда это целесообразно по тактическим соображениям, лицо, проводящее опрос, вправе скрыть от опрашиваемого (зашифровать) истинную цель беседы, свое отношение к органу, осуществляющему ОРД, или и то, и другое.

В процессе опроса могут использоваться аудио- и видеозапись, другие технические средства фиксирования информации, полученной от опрашиваемого.

Результаты опроса в зависимости от формы, в которой он был проведен, и характера полученных сведений оформляются объяснением, заявлением, протоколом явки с повинной, либо рапортом (справкой) сотрудника, а также протоколом опроса.

В справке или рапорте отражаются ход, результаты, условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также указываются лица, которые участвовали в их осуществлении. Кроме того, в целях обеспечения доказательств целесообразно указывать, в частности, данные (фамилию, место жительства и т.д.) тех лиц, которые могли независимо наблюдать за ходом события, или же те объекты материального мира, на которых могли отразиться его следы.

К справкам и (или) рапортам могут прилагаться в качестве приложений документы, полученные в процессе проведения оперативно-розыскного мероприятия, фотодокументы, аудио-видео пленки и т.д.

Если опрос был конфиденциальным (негласным), то его результат оформляется в виде сообщения или записки, которые хранятся и используются в режиме секретности и не могут быть приобщены к каким-либо несекретным материалам, в том числе и к уголовному делу (кроме случаев предусмотренной законом или др. нормативно-правовыми актами).

Наведение справок (сыскной запрос) - ОРМ, заключающееся в сборе информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности, осуществляемое путем изучения документов (в том числе архивных) или (и) направления запросов как в государственные, включая правоохранительные органы, так и в любые учреждения и организации независимо от их принадлежности, имеющие информационные системы, располагающие информацией или сохраняемой в других формах.

Чаще всего справки получают из криминалистических, оперативных и других учетов и информационных систем правоохранительных органов, а также из пофамильных картотек, дактилоскопических учетов, картотек неопознанных трупов, учетов утраченного (похищенного) оружия, учетов преступников по внешним признакам (фотоальбомы), по способу совершения преступления, учеты похищенных и утраченных паспортов и др.²¹⁰.

На основании международных двух- или многосторонних соглашений органы РТ, осуществляющие ОРД могут обращаться в соответствующие органы других государств с просьбой о наведении справок на территории запрашиваемого государства.

Изучение документов осуществляется непосредственно сотрудником оперативного аппарата или другим лицом по его поручению. Наведение справок может осуществляться открыто, но если это диктуется оперативными соображениями, допускается зашифровка цели наведения справок или (и)

²¹⁰ Об указанных видах учета см., напр.: Корниенко И. А. Учеты и учетная документация, используемые при расследовании уголовных дел. СПб. 1998.

личности, должностной принадлежности оперативного сотрудника.

Наведение справок может осуществляться как путем непосредственного обращения оперативного работника в организации, учреждения, к должностным лицам или гражданам, так и путем направления письменных запросов. В последнем случае необходимо указывать адресата запроса, фактические основания (события и факты, в отношении которых осуществляется проверка); юридические основания (часть, пункт, статью соответствующего закона, закрепляющего право субъектов оперативно-розыскной деятельности обращаться с запросами); требуемые сведения и исходные данные, необходимые для их поиска; адрес, по которому необходимо направить ответ; телефон и фамилию исполнителя запроса для возможных справок

Запросы направляются в соответствующие органы, предприятия, учреждения в основном за подписью руководителя органа (подразделения), осуществляющего ОРД.

Виды документов, необходимых для наведения справок (финансовой отчетности, кассовые, материального учета, транспортные и др.) и адресаты запроса (государственные органы, предприятия, учреждения, организации) определяются инициатором запроса и руководителем оперативного подразделения.

Правовым основанием наведения справок в информационных системах органов, осуществляющих ОРД, является получения от должностных лиц сведений, в том числе документов и их копий.

Следует отметить, что наведение справок по своему содержанию схоже с другим видом ОРМ - снятием информации с технических каналов связи. Но указанный вид ОРМ проводится с целью получения информации от объекта имеющий

ограниченный доступ к ним лиц или законом установлен определенный порядок ее получения.

Результаты изучения документов оформляются рапортом или справкой исполнителя, к которой прилагаются полученные подлинники документов или их копии. Если полученные при наведении справок сведения имеют значение для расследования, то рапорт, справка, документы, их копии направляются лицу, в чьем производстве находится уголовное дело. Они могут быть приобщены к уголовному делу.

Такой же порядок существует и для информации, полученной при проверке лица по информационным системам (массивам), если при этом не нарушаются правила секретности.

Оперативный сбор образцов для сравнительного исследования - это осуществляемые в процессе оперативно-розыскной деятельности действия по обнаружению и изъятию в целях идентификации предметов, сохранивших следы преступления, либо служивших объектами преступных посягательств, или могущих служить средством обнаружения общественно опасного противоправного деяния и причастных к нему лиц, а также необходимых для криминалистического и других сравнительных исследований в целях решения задач ОРД.

Образцы - это предметы, используемые как эталоны для сравнительного исследования (отпечатки пальцев рук, кровь, волосы, слюна, голос, иные физиологические компоненты; почерк, оригиналы подписей, подлинники документов и др.), а также предметы, являющиеся составной частью целого (часть сырья, продуктов питания, товаров, документации организации, предприятия, учреждения, похищенное имущество и др.), непосредственное сравнительное исследование которых

позволяет установить, несут ли они потенциально доказательственную информацию.

В качестве предметов и материалов, сбор образцов которых осуществляется в процессе оперативно-розыскной деятельности, могут выступать, отдельные экземпляры контрабандной партии товара или предметов, оборот которых запрещен или ограничен; частицы наркотических, ядовитых или других веществ, руды, содержащей драгоценные металлы; образцы почерка и любые другие предметы, вещи и вещества.

Оперативный сбор образцов предметов, веществ и продукции в ходе оперативно-розыскной деятельности осуществляется в целях определения их относимости к числу запрещенных к свободной реализации или тех, оборот которых ограничен, а также идентификации подозреваемых лиц и решения в последующем вопроса об их причастности к совершенному преступлению.

Оперативный сбор образцов для сравнительного исследования может производиться при проведении других оперативно-розыскных мероприятий, например при оперативном обследовании жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, а также при прослушивании телефонных и иных переговоров (образцы голоса).

Оперативный сбор образцов для сравнительного исследования сопряженное с проникновением в жилище граждан, а также при прослушивании телефонных переговоров и иных переговоров (образцы голоса) проводится на основании ходатайства прокурора и решения суда, а в остальных случаях на основании рапорта оперативного сотрудника.

Оперативный сбор образцов для сравнительного исследования может осуществляться гласно, негласно и с зашифров-

кой цели мероприятия или (и) личности непосредственного исполнителя (это зависит от ситуации).

Гласно это оперативно-розыскное мероприятие проводится в случаях, когда лицо, в собственности или распоряжении которого находятся образцы, добровольно соглашается передать их сотруднику оперативного аппарата. Негласно сбор образцов осуществляется при необходимости скрыть этот факт от проверяемых лиц. Негласность сбора образцов обеспечивается применением специальных методов и средств ОРД в соответствии с процедурами, регламентированными ведомственными нормативными актами. Зашифрованный сбор образцов внешне выглядит как гласное действие, но по существу оставляет проверяемых лиц в неведении относительно истинного смысла наблюдаемых ими действий.

Оперативный сбор образцов проводится сотрудником органа, осуществляющего ОРД или по его поручению другим лицом, в том числе и конфидентом.

При необходимости к оперативному сбору образцов привлекаются специалисты, обладающие научными, техническими и иными специальными познаниями, но обязанность обеспечить точность выбора, достоверность и сохранность образцов лежит на сотруднике, ответственном за проведение данного ОРМ.

В процессе сбора образцов запрещается совершать действия, создающие угрозу здоровью граждан, унижающие их честь и достоинство, нарушающие жизнедеятельность отдельных лиц, а также (если к этому не вынуждает необходимость) создавать условия, затрудняющие нормальное функционирование предприятий, организаций и учреждений.

При производстве оперативного сбора образцов они упаковываются, опечатываются печатью предприятия, учрежде-

ния, организации, либо к ним прикрепляется бирка (ярлык), заверенная подписями участников ОРМ.

Результаты сбора образцов оформляются актом, справкой дактилоскопической картой, иными официальными документами, которые после приобщения к уголовным делам оформляется в виде соответствующих процессуальных документов.

Акт оперативного сбора образцов для сравнительного исследования должен содержать ссылку на п. 3 ч. 1 ст. 6 и ст. 7 Закона РТ об ОРД, разъясняющую правовое основание проведения ОРМ. По своей форме и содержанию он в максимально допустимых пределах должен соответствовать требованиям, предъявляемым к составлению протокола выемки. В завершающей части акта должно быть отражено разъяснение о порядке обжалования законности данного ОРМ руководителю органа, осуществляющего ОРД, прокурору или в суд. При большом количестве полученных образцов составляется их опись, которая прилагается к акту.

Акт составляется в трех экземплярах, первый с образцами направляется для сравнительного исследования и в дальнейшем может быть признан в качестве доказательства в уголовном процессе, второй вручается под расписку владельцу образцов или его представителю, третий приобщается к материалам оперативной проверки.

Результаты негласного сбора образцов оформляются рапортом или справкой лица, выполнившего ОРМ, к которой прилагаются упакованные образцы. Образцы, гласно полученные для использования в качестве эталонов при условии их возврата, по окончании сравнительного исследования передаются предоставившему их лицу.

Образцы при необходимости могут быть переданы для использования в качестве процессуальных доказательств, ес-

ли это не приведет к разглашению данных о лицах, конфиденциально содействующих органу, осуществляющему ОРД.

Личный сыск (оперативный сыск) - это форма реализации комплекса (совокупности) ОРМ и методов ОРД, осуществляемый лично оперативником исходя из соответствующей оперативно-розыскной ситуации для решения конкретных задач ОРД (выявление, пресечение и раскрытие преступлений, розыск изучаемых лиц и др.) или комплексный способ получения оперативно значимой информации в ОРД (наряду с агентурным сыском и др.).

Или, как установлено в законе, личный сыск это форма осуществления методов и комплекс оперативно-розыскных действий, проводимых непосредственно сотрудником оперативно-розыскного органа в целях обнаружения существенных оперативных сведений и решения оперативно-розыскных задач.

Получение первичной (прежде всего) оперативно значимой информации осуществляется непосредственно оперативником (как гласно, так и негласно) посредством проведения им в комплексе ОРМ и других методов и средств поисковой направленности.

В ходе личного сыска оперативники, как правило, проводят комплекс ОРМ: открытое и скрытое наблюдение за изучаемым лицом (лицами); отождествление личности и опрос различных лиц; оперативно-проверочная закупка; обследование жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; сбор образцов для сравнительного исследования и др.

С учетом различных критериев личный сыск бывает:

– планируемый (обнаружение лиц, совершающих преступления, например воров-карманников, в местах скопления

людей и др.) и проводимой без плановой подготовки в связи с резким изменением оперативной обстановки;

– связанный с противодействием конкретному виду преступного посягательства (т.н. узкоцелевой) и многоцелевой, заключающейся в оперативно-поисковой работе в местах концентрации так называемой криминально опасных лиц, и т.п.

Личный сыск проводится инициативно оперативным сотрудником.

Результаты личного сыска оформляются рапортом или справкой исполнителя, к которой прилагаются полученные подлинники документов или их копии, а также другие предметы, имеющие оперативный интерес.

Оперативная проверочная закупка - это ОРМ, заключающееся в создании органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, ситуации, в которой под оперативным контролем возмездно приобретаются товары, предметы, вещества, изделия или услуги без цели их потребления, сбыта или пользования у лица, обоснованно подозреваемого в преступной деятельности, с целью фиксирования его действий в момент совершения преступлений (обмане потребителей, торговле товарами (наркотиками и т.п., свободная реализация которых запрещена), выявления и пресечения преступлений, задержания с поличным, а также с целью получения информации о вероятной преступной деятельности и решения иных задач оперативно-розыскной деятельности²¹¹.

Оперативная проверочная закупка может быть направлена на приобретение как предметов, товаров, услуг, находя-

²¹¹ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.

щихся в свободном гражданском обороте, так и тех, свободный оборот которых ограничен или вообще запрещен.

Оперативная проверочная закупка предметов, веществ и продукции, свободная реализация, которых запрещена либо оборот, которых ограничен, проводится на основании постановления, утвержденного руководителями оперативных подразделений, а в остальных случаях по инициативе оперативного сотрудника.

Оперативная проверочная закупка проводится непосредственно сотрудником подразделения осуществляющего ОРД, или по его поручению другим лицом. Для участия в проверочной закупке могут быть привлечены отдельные граждане и специалисты. В дальнейшем они могут стать свидетелями по уголовному делу.

Оперативная проверочная закупка проводится гласно и негласно.

И гласная, и негласная проверочная закупка проводится, зашифровано, т. е. таким образом, чтобы исключить подозрения со стороны проверяемого лица. Они различаются в зависимости от того, как предполагается использовать результаты закупки после ее осуществления.

Гласная оперативная проверочная закупка проводится как обычное приобретение товара. После того как покупка произведена, проверяемому лицу немедленно объявляется о проведенной проверочной закупке, проводится контрольное взвешивание, осмотр товара, проверка правильности расчета за товар и составляется акт контрольной закупки, который подписывается всеми участниками, включая и проверяемым лицом.

При необходимости использования в дальнейшем приобретенных предметов, веществ, продукции в качестве доказательств, они изымаются, что фиксируется в акте, и хранятся в

условиях, обеспечивающих их количественную и качественную сохранность (потребительские свойства), а деньги возвращается покупателю, о чем отбирается расписка.

По материалам гласной оперативной проверочной закупки, содержащим признаки преступления или административного правонарушения, принимается решение в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным или административным законодательством. Материалы гласной проверочной закупки могут быть включены в состав доказательств по уголовному делу.

Негласная оперативная проверочная закупка после ее проведения сохраняется в тайне от продавца.

Результаты негласной оперативной проверочной закупки оформляется справкой сотрудника оперативного аппарата, а при необходимости и объяснениями других лиц, участвовавших в ОРМ. В этом случае после проведения оперативной проверочной закупки составляется справка, в которой отражаются результаты контрольного взвешивания, осмотра и др.

Если результаты негласной оперативной проверочной закупки в дальнейшем используется в процессе доказывания, то процедура их оформления должна сопровождаться в порядке инструкции о предоставлении результатов ОРД следствию, прокурору или суду.

При проведении оперативной проверочной закупки могут использоваться средства аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки, химические вещества для пометки денег и т.д. С учетом требований Закона передача материалов оперативной проверочной закупки должна исключать возможность расшифровки лиц, конфиденциально участвовавших в ее проведении. Результат негласной оперативной проверочной закупки оформляются рапортом или справкой лица, выполнившего ОРМ, к которой прилагаются упакованные образцы.

Закон “Об оперативно-розыскной деятельности” предусматривает возможность совершения оперативно-розыскных мероприятий только если имеются сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших.

Поэтому провокация при проведении проверочной закупки недопустима. Суть провокации при проведении проверочной закупки, например, наркотиков заключается в том, что субъекты ОРД через «закупщика» сами возбуждают у объекта «проверочной закупки» желание совершить действия по передаче наркотика «закупщику», которые формально содержат все признаки соответствующей части ст. 200 УК Республики Таджикистан, т.е. сбыт наркотиков.

Провокационными являются такие действия, при которых лицо являющееся объектом, в отношении которого проводится проверочная закупка, решается на передачу наркотика «закупщику» только благодаря подстрекательству и провокации субъекты ОРД, а не вследствие собственного преступного умысла.

С помощью проверочной закупки оперативные работники должны проверять совершает ли определенное лицо преступления или нет, а по результатам проверки передавать материал следователю для принятия решения о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении, а не провоцировать граждан на то, чтобы они приобретали наркотики по их просьбе у третьих лиц, или же продавали «закупщикам».

Таким образом, главный вопрос в отграничении законной проверочной закупки и спровоцированной продажи наркотиков - это инициатива. Если инициатива на покупку наркотиков исходит от «закупщика», направленного оперативными работниками, то здесь всегда можно говорить о провокации

преступления в виде сбыта наркотиков и, соответственно, об отсутствии какого-либо основания для привлечения к уголовной ответственности.

В борьбе с преступностью правоохранительным органам необходимо соблюдать права человека, исключать провокацию преступлений при проведении проверочных закупок.

Оперативное исследование предметов, документов и иных объектов – это, осуществляемое в процессе оперативно-розыскной деятельности криминалистическое, научно-техническое или иное исследование предметов, веществ и документов, сохранивших на себе следы преступной деятельности, явившихся орудием совершения преступления или результатом преступной деятельности, проведенное в не процессуальной форме специалистами, обладающими необходимыми для этого познаниями в целях обнаружения информации, необходимой для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

При проведении данного вида ОРМ может быть обнаружена информация о назначении, времени изготовления, качественных характеристиках предметов и иных объектах и их отождествлении; о содержании документов, лицах, их исполнивших, способах размножения и тиражирования, их идентификации; о крови, сперме, слюне, волосах и других биологических объектах, их принадлежности; об иных свойствах и характеристиках исследуемых объектов.

Оперативное исследование предметов, документов и иных объектов проводится в рамках оперативной проверки, как правило до возбуждения уголовного дела по письменному поручению (требованию) руководителя подразделений, осуществляющего ОРД, экспертно-криминалистическими подразделениями правоохранительных органов, а также

научно-исследовательскими учреждениями иной ведомственной принадлежности, располагающими специалистами соответствующего профиля, а также частными лицами, в том числе и на конфиденциальной основе.

Отдельные лица, которые проводят исследования предметов, документов и иных объектов должны быть специалистами в определенной области научного или прикладного знания. В этих случаях с ними заключается контракт на выполнение исследования.

Оперативное исследования предметов, документов и иных объектов проводится так, чтобы в его процессе не должна быть утеряна возможность, использовать предметы и документы в качестве доказательства по уголовному делу. Они должны быть сохранены в прежнем виде.

Оперативному исследованию документов и предметов может предшествовать такое оперативно-розыскное мероприятие как сбор образцов для сравнительного исследования.

Результаты оперативного исследования предметов, веществ и документов, проведенного в учреждениях соответствующих правоохранительных ведомств, оформляются справкой специалиста, производившего исследование.

Результаты оперативного исследования, проведенного в иных учреждениях, оформляются документами, предусмотренными нормативными актами ведомств, к которым они относятся.

Результаты оперативного исследования, проведенного специалистами, привлеченными к содействию на контрактной основе, оформляются актом исследования (ревизии, проверки), который по своей форме и содержанию должен в максимально допустимых пределах соответствовать требованиям, предъявляемым к составлению акта экспертизы, без вне-

сения в него сведений, составляющих государственную тайну.

Оперативное наблюдение - это осуществляемое в процессе оперативно-розыскной деятельности целенаправленное, систематическое непосредственное визуальное или опосредованное (с использованием оперативно-технических средств) восприятие и фиксация действий лиц, подозреваемых в преступной деятельности, путем негласного слежения за ними в местах их нахождения, во время пешего передвижения или использования транспортных средств с целью выявления их контактов, посещаемых объектов, различных действий, в первую очередь — эпизодов совершения преступлений.

Оперативное наблюдение может осуществляться непосредственно оперативным работником или по его заданию сотрудниками специализированных подразделений органов, осуществляющий ОРД либо лицами, оказывающими ему содействие, в том числе и на конфиденциальной основе.

Различаются физическое и электронное наблюдение, а также комплексное, при котором физическое наблюдение сочетается с электронным.

Физическое наблюдение - это слежение, основанное на визуальном способе контроля. Оно может проводиться непосредственно сотрудниками оперативных аппаратов, осуществляющих оперативную проверку, сотрудниками специализированных оперативных подразделений и иными лицами по поручению оперативного работника. В процессе наблюдения могут негласно производиться видеозапись, кино- и фотосъемка.

Электронное наблюдение ведется сотрудниками специализированных оперативно-технических подразделений правоохранительных органов с применением технических

средств, позволяющих контролировать действия наблюдаемого лица в помещениях, в транспортных средствах, осуществлять слуховой контроль и аудиозапись разговоров наблюдаемых лиц.

Оперативное наблюдение, связанное с проникновением в жилище, допускается на основании санкции прокурора или судебного решения.

Организация, тактика и оформление результатов наблюдения, осуществляемого специализированными оперативными подразделениями правоохранительных органов, регламентируется ведомственными нормативными актами.

Результаты оперативного наблюдения, осуществляемого непосредственно самим оперативным работником, либо другими лицами по его поручению, оформляются рапортом, справкой, а при необходимости и объяснениями лиц, участвовавших в наблюдении, с приложением полученных в процессе наблюдения фотографий, кинопленок или видеокассет и других документов.

Результаты оперативного наблюдения на основании и в порядке, предусмотренных ст.11 Закона об ОРД, могут передаваться органам следствия, а также использоваться в доказывании по уголовным делам.

Оперативное отождествление личности и иных объектов (оперативное опознание) - это ОРМ, заключающееся в установлении лиц, причастных к подготовке или совершению преступлений либо находящихся в розыске методом идентификации по характеризующим их признакам, осуществляемое в не процессуальной форме (оперативная идентификация).

Отождествление личности осуществляется путем соотнесение полученных в процессе оперативно-розыскной деятельности данных о личности лица, возможно имеющего от-

ношение к совершению преступления, со сведениями об антропологических, динамических, физиологических и других признаках лица, зафиксированных в памяти очевидцев преступления, информационных массивах, фотографиях, на кино- видео- аудио съемках и других носителях информации, и установление на этой основе его причастности к совершению преступления.

Оперативное опознание может проводиться различными способами, с использованием технических средств и разных тактических приемов, а также может происходить в форме непосредственного визуального опознания. Последняя форма негласного опознания возможна в естественно сложившихся условиях, когда лицо, ранее встречавшееся с разыскиваемым, опознает его по приметам (например, потерпевший, очевидец, участвуя в поисковом мероприятии по розыску преступника в местах его возможного появления) или в искусственно создаваемых условиях (когда опознают разыскиваемого в оперативно созданной обстановке среди других лиц).

При предъявлении фотографий необходимо максимально приблизить процедуру к условиям процессуального опознания по фотографиям.

В какой бы форме ни проводилось отождествление личности, запрещается оказывать на участников этого мероприятия психологическое или иное воздействие, искусственно создавать условия, вследствие которого опознающий может ошибиться, совершать действия, исключающие в дальнейшем процессуальное оформление опознания.

Результаты отождествления личности оформляются рапортом (справкой) оперативного работника и (при его согласии) объяснением гражданина, опознавшего разыскиваемое лицо. В этих документах должно быть указано, в каких усло-

виях проходило опознание, а также по каким признакам было опознано лицо.

Отождествление личности по предметам, документам, биологическим объектам осуществляется специалистами, и результат оформляется справкой.

Оперативное обследование жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств - это ОРМ, представляющее собой оперативное проникновение и осмотр указанных объектов с целью обнаружения следов преступной деятельности, орудий совершения преступления, разыскиваемых преступников, заложников, а также получения другой оперативно значимой информации.

Этот вид ОРМ осуществляется оперативным работником непосредственно или по его заданию сотрудниками специализированных подразделений органов, осуществляющий ОРД, либо другими лицами. Обследование жилых, служебных и иных помещений, транспортных средств и других объектов осуществляются в целях обнаружения орудий и средств совершения преступлений, денег и ценностей, добытых преступным путем, товаров и предметов, оборот которых запрещен или ограничен, других предметов и документов, которые могут иметь отношение к преступной деятельности.

Обследование может осуществляться в гласной, зашифрованной и негласной форме. Гласное обследование (его цели и должностное положение оперативного работника не скрываются) может проводиться только с согласия владельцев или лиц, в законном владении которых находятся осматриваемые объекты. Согласие требуется и для проведения гласного зашифрованного обследования.

При зашифрованном обследовании скрываются истинные цели осмотра и (или) должностная принадлежность оперативного работника к органам, осуществляющим ОРД.

Негласное обследование проводится в тайне от собственников или владельцев осматриваемых объектов и заинтересованных лиц. Негласность обеспечивается применением различных возможностей ОРД, включая и зашифровку действий участников ОРМ. Порядок проведения негласного обследования регламентирован ведомственными нормативными актами.

Негласное обследование с проникновением в жилище²¹², допускается только на основании ходатайства прокурора и судебного решения. О проведении негласного обследования жилого помещения выносится постановление, утверждаемое руководителем подразделения, осуществляющего ОРД.

Негласное обследование проводят инициаторы мероприятия с привлечением в необходимых случаях сотрудников оперативно-технических подразделений органов осуществляющих ОРД. Изъятие или замена обнаруженных во время негласного обследования предметов допускается в исключительных случаях с разрешения руководителя, утвердившего постановление на проведение мероприятия. Во время обследования допускается перемещение, фотографирование, копирование, пометка обнаруженных объектов, установление хи-

²¹² Жилище - это жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежития, дом инвалидов, интернаты и т.д.), а также иные другие жилые помещения, где граждане постоянно или преимущественно проживают в качестве собственника. Кроме гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, турбаз, больниц, поликлиник, госпиталей, торговых точек и т.д., места, являющиеся не постоянным местом проживания граждан.

мических ловушек и создание других условий для слеодооб-
разования²¹³.

Результаты обследования, проведенного непосредственно оперативным работником, оформляются рапортом или справкой.

При проведении гласного обследования с участием других лиц и специалистов составляется акт, который по своей форме и содержанию в максимально допустимых пределах должен соответствовать требованиям, предъявляемым к составлению протокола осмотра места происшествия, или актом, форма которого установлена для ведомства службы, сотрудник которого участвовал в зашифрованном обследовании.

Применение при обследовании технических средств фиксации информации (видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки), иных способов обнаружения и изъятия следов и предметов отражается в отдельных документах, справках, актах и т. п. Эти документы, материальные носители и изъятые объекты могут быть представлены (если нет необходимости соблюдения секретности) следствию и суду для процессуальной проверки, оценки и использования в качестве доказательств по уголовным делам.

Результаты осмотра также оформляются справкой оперативного работника либо актом должностного лица другого ведомства, принимавшего участие в зашифрованном обследовании, который может приобщаться к материалам уголовного дела. Справка о результатах обследования, проводимого оперативно-техническими подразделениями, хранится в материалах оперативно-розыскного производства.

²¹³ См.: Комментарий / Под ред. И.Н.Зубова. С.59.

Оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений - это ОРМ, направленное на получение информации путем негласного просмотра и изучения почтовой, телеграфной корреспонденции и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также корреспонденции задержанных, арестованных и осужденных с целью обнаружения сведений о преступной деятельности изучаемого лица, выявления его связей и получения иной оперативно значимой информации, способствующей решению конкретных задач оперативно-розыскной деятельности.

Почтовое отправление – адресованная письменная корреспонденция, посылки, прямые почтовые контейнеры.

Письменная корреспонденция – это простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы (почтовое отправление, подаваемое в открытом виде, с вложением, предназначенным исключительно для слепых), бандероли и мелкие пакеты.

Посылка – почтовое отправление, размеры, вес и способ упаковки которого определены Правилами оказания услуг почтовой связи, с вложением, не запрещенным к пересылке законодательством республики.

Прямой почтовый контейнер – почтовое отправление с товарами и другими материальными ценностями, опломбированное (опечатанное) отправителем в установленном порядке и направляемое к месту назначения.

Телеграфное сообщение – разновидность корреспонденции. Состоит в адресованной электропередаче информации по техническому каналу связи (телеграфному) с фиксацией выходных данных на материальном носителе (бумаге и др.) в виде печатного текста. Этим материальным носителем является телеграмма – текстовое сообщение, предназначенное для

передачи средствами телеграфной связи. В зависимости от страны нахождения отправителя и адресата различают «внутреннюю телеграмму» и «международную телеграмму».

Иное сообщение – любая, кроме почтового отправления и телеграфного сообщения, корреспонденция, отправленная по сети почтовой, электрической связи или иным способом. В зависимости от способа передачи среди иных сообщений различают передаваемые:

1) по сети почтовой связи. В частности, им может стать почтовый перевод денежных средств, т.е. услуга организаций почтовой связи по приему, обработке, перевозке (передаче), доставке (вручению) денежных средств;

2) по сети электрической связи – письменный текст, изображение, знаки, символы, сигналы, звуки или иная выраженная ввоне информация, которую передают по проводной, радиорелейной, радио, оптической и другим электромагнитным системам, за исключением телефонных и телеграфных передач;

3) иным способом. Им может стать записка (письмо), которое передают с нарочным (через знакомого и т.п.) и др.²¹⁴.

Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений проводится путем просмотра письменной и иной зафиксированной на материальном носителе корреспонденции.

Под электрической связью понимается всякая передача или прием знаков, сигналов, письменного текста, изображений, звуков по проводной, радио - оптической и другим электромагнитным системам.

²¹⁴ См.: Шумилов А.Ю. ОРД: вопросы и ответы. Книга 2 / Научно-практическое пособие. Москва. 2005. С. 94.

Сети электросвязи - это технологические системы, обеспечивающие один или несколько видов передач: телефонную, телеграфную, факсимильную передачу данных и других видов документальных сообщений, включая обмен информацией между ЭВМ, телевизионное, звуковое и иные виды радио- и проводного вещания.

Почтовая связь - это вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающих прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) писем и других почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств.

Данное мероприятие может проводиться только на основании санкции прокурора или судебного решения.

Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений с подключением к станционной аппаратуре осуществляется с использованием оперативно-технических сил и средств органов безопасности, органов внутренних дел и Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ (в пределах своих полномочий).

Результаты оперативного контроля почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений оформляются рапортом и актом исполнителя, к которой прилагаются полученные подлинники документов или их копии, а также другие предметы, имеющие оперативный интерес.

Прослушивание и запись телефонных переговоров - это ОРМ, заключающееся в негласном слуховом контроле с помощью технических средств переговоров (разговоров), ведущихся по линиям (каналам) телефонной связи с целью обнаружения сведений о преступной деятельности изучаемого

лица, получения и фиксации иной оперативно-значимой информации.

Прослушивание телефонных переговоров (разговоров) (ПТП) проводятся с использованием оперативно-технических средств и сил органов национальной безопасности, органов внутренних дел, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Агентства по государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией в порядке, определяемом Законом об ОРД, ведомственными нормативными правовыми актами и (или) соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность²¹⁵.

ПТП — мероприятие ограниченного применения и может осуществляться только на основании ходатайства прокурора и санкции судьи при наличии информации о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, либо о событиях или действиях, создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан.

Поводом для рассмотрения по существу оснований проведения ПТП и получения ходатайства прокурора и санкции суда является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД (в системе органов внутренних дел это руководитель МВД и его подразделений, имеющий право осуществление ОРД).

Срок проведения ПТП ограничен шестью месяцами со дня принятия санкции прокурора или судебного решения (если в самом постановлении не указан иной срок). При необхо-

²¹⁵ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.

димости продления срока действия постановления, прокурор выносит новое постановление на основании вновь представленных материалов

В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, разрешается проведение ПТП на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, с обязательным письменным уведомлением уполномоченного прокурора и соответствующего уполномоченного на то судьи в течение 24 часов. В течение 48 часов с начала мероприятия должно быть получено решение уполномоченного на то судьи на ПТП или оно должно быть прекращено.

Также разрешается прослушивание переговоров отдельных лиц, ведущихся с их телефонов, по их заявлению или согласию в письменной форме, если возникла угроза жизни, здоровью, собственности этих лиц. В таких случаях ПТП проводится на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего ОРД с обязательным письменным уведомлением уполномоченного прокурора и соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов (в таких случаях, санкция судьи не требуется).

Ходатайство уполномоченного прокурора и санкция уполномоченного на то судьи на проведение ПТП требуется при проведении этого мероприятия на всех видах каналов телефонной связи - проводных линиях, радиотелефонных каналах, каналах сотовой, космической связи и др., кроме радиосвязи.

Операторы связи любой ведомственной принадлежности обязаны оказывать содействие и предоставлять возможность органам, осуществляющим ОРД, проведение ПТП на сетях связи (ст. 34 Закон РТ «Об электрической связи» от 10 мая 2002 г.)

Предоставление услуг связи может быть прервано, если возникли угрозы жизни и здоровью отдельных лиц, а также государственной безопасности РФ.

Результаты ОРМ в виде ПТП оформляются справкой, актом или сводками и при необходимости прилагается магнитные носители.

Магнитные носители, на которых закреплены записи контролируемых переговоров, могут быть использованы в процессе доказывания с разрешения руководителя подразделения, выполнявшего мероприятие, если это не повлечет разглашения сведений, составляющих государственную тайну.

Прослушивание иных переговоров (кроме телефонных) (сыскной контроль устных сообщений) - (вид контроля речи человека) – совокупность действий по конспиративному слуховому контролю (т.е. контролю речевой информации, включая тонально-эмоциональную) любых, кроме телефонных, переговоров (устного общения между двумя или более лицами) или односторонних устных сообщений (без использования ими электрических сетей), и, как правило, их фиксации с целью обнаружения сведений о преступной деятельности лица, выявления его связей и получения иной информации, способствующей решению задач ОРД.

Фонограммы, полученные в результате прослушивания иных переговоров хранятся в ОРО в опечатанном виде в условиях, исключающий возможность их прослушивания посторонними лицами.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, переговоры которого прослушиваются в соответствии с Законом об ОРД, фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств.

Фонограммы и другие материалы, полученные в результате прослушивания иных переговоров лиц, в отношении которого не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение шести месяцев с момента прекращения прослушивания, о чем составляется соответствующий протокол.

Прослушивание иных переговоров следует отличать от таких ОРМ, как прослушивание телефонных переговоров, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений и снятие информации с технических каналов связи²¹⁶. При проведении прослушивания иных переговоров санкция прокурора или судебное решение не требуется.

Результаты ОРМ в виде прослушивание иных переговоров оформляются справкой, актом или сводками и при необходимости прилагаются магнитные носители.

Снятие информации с технических каналов связи - это ОРМ, заключающееся в получение, преобразование и фиксации с помощью технических средств различных открытой (незашифрованной) информации (видов сигналов), передаваемых по любым техническим каналам связи (телефакс, телетайп, селекторные и радиорелейные каналы передачи данных, компьютерные сети и др.), для решения оперативно значимых задач.

Это мероприятие, проводится только на основании ходатайству уполномоченного прокурора и санкции уполномоченного на то судьи.

²¹⁶ Машков С.А. Прослушивание телефонных и иных переговоров: нерешенные вопросы и возможности применения результатов // Проблемы формирования уголовно-розыскного права (Оперативно-розыскная теория и практика в государствах-участниках СНГ): Вневедомственный сборник научных работ / Под ред. А.Ю.Шумилова. М. 2003. Вып.6; (8).

В зависимости от конкретных условий и целей снятие информации осуществляется гласно, негласно или зашифровано с использованием сил и средств органов национальной безопасности, органов внутренних дел, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ и Агентства по государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией в порядке, определяемом Законом об ОРД, ведомственными нормативными правовыми актами и (или) соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность²¹⁷ их специализированными подразделениями или непосредственно сотрудником оперативного аппарата — инициатора данного ОРМ.

Порядок проведения ОРМ специализированными подразделениями и оформление его результатов регламентируются межведомственными и ведомственными нормативными актами.

Гласное снятие информации проводится непосредственно сотрудником оперативного подразделения с привлечением при необходимости добровольно содействующих ему лиц или специалистов. Если при этом зашифровывается цель снятия информации, обязательно участие представителя предприятия, учреждения, организации, от имени которых проводится мероприятие.

Результаты ОРМ оформляются рапортом, справкой или актом. В случаях использования для снятия информации компьютерных дискет или иных носителей копированной информации, сведения об этом оформляются в виде приложений к ним или отдельных документов (справок, актов).

²¹⁷ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.

Носители информации, снятой с технических каналов связи, а также приложения к ним и отдельные документы могут использоваться в процессе доказывания по уголовным делам при условии сохранения государственной тайны.

Оперативное внедрение — это ОРМ, заключающееся в легендированном вводе (продвижении) сотрудников оперативных подразделений и лиц, оказывающих им конфиденциальное содействие, в преступную (криминальную) среду (например, в преступное сообщество или его окружение) и (или) в вербовке лица из числа членов объекта оперативного интереса, в целях разведывательного сбора информации, необходимой для решения оперативно значимой задач.

В.И. Михайлов полагает, что оперативное внедрение — это осуществляемая в целях решения задач ОРД совокупность взаимосвязанных органов или лица, оказывающего ему содействие в решении возложенных на них задач, в преступное формирование и совершаемых им в составе преступного формирования общественных опасных действий (бездействия), хотя и имеющие все признаки деяния, предусмотренного Особенной частью УК, и причиняющие реальный вред, но вынуждено совершаемые с соблюдением установленных законодательством условий и пределов в целях пресечения деятельности преступных формирований²¹⁸.

Оперативное внедрение проводится на основании постановления, утвержденного руководителем оперативно-розыскного органа В постановлении обосновывается необходимость внедрения, имеющиеся возможности для его осуществления, решаемые при этом задачи, реферат письменных

²¹⁸ См.: Михайлов В.И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция. Учебно-практическое пособие / Под ред. А.Ю. Шуилова. М. 1998. С. 47.

заданий внедряемому лицу для действий в экстремальных ситуациях и другие необходимые сведения.

Оперативное внедрение осуществляется с согласия внедряемых лиц.

Оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (то есть, гласных штатных сотрудников), за исключением негласных штатных работников, допускается только с разрешения руководителей органов, указанных в ч. 1 ст. 13 Закона об ОРД - руководителей правоохранительных органов.

В тактическом плане это мероприятие основано на установлении доверительных отношений между внедренным лицом и лицами, подозреваемыми в подготовке или совершении преступлений, и лицами, связанными с ними и обладающими оперативно-значимой информацией. Организация и тактика оперативного внедрения регламентируются ведомственными нормативными правовыми актами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

В результате оперативного внедрения правоохранительные органы и спецслужбы имеют возможность получать необходимую информацию о членах преступной группы, наличии у них наркотиков (название, происхождение, количество, место хранения), преступных связях (в том числе из числа граждан иностранного государства), времени и способах (их маскировке) поставок наркотиков, преступных намерениях. Для добывания сведений в ходе контактов с представителями криминальной среды так, чтобы они не знали, что в отношении них проводятся ОРМ, применяется проникновение в эту сферу под легендой.

В процессе оперативного внедрения в целях конспирации могут использоваться документы, зашифровывающие личность внедряемых должностных лиц и лиц, оказывающих им

содействие на конфиденциальной основе, а также ведомственную принадлежность предприятий, помещений, используемых транспортных средств.

В процессе проведение ОРМ в преступную среду могут внедряться:

- штатные негласные сотрудники;
- штатные сотрудники;
- лицо оказывающим оперативно-розыскным органам содействие на конфиденциальной основе;
- любой гражданин республики на добровольной основе.

Лица, внедренные в преступную среду, в том числе организованные преступные группы и организации, могут имитировать преступную деятельность. Однако в случаях, когда это неизбежно, допускается причинение ими вреда правоохраняемым интересам (то есть совершить общественно опасное деяние) при защите жизни и здоровья граждан и обеспечении безопасности общества и государства от преступных посягательств при условии, что они действуют правомерно (при юридической оценке в данном случае следует, прежде всего, руководствоваться положениями о необходимой обороне и крайней необходимости – ст.ст. 40 и 42 Уголовного кодекса РТ).

При оперативном внедрении причинение вреда признается правомерным если внедренное лицо:

- допускает такой вред при правомерном выполнении своего служебного или общественного долга, и если при данных обстоятельствах этот долг не мог быть выполнен иным образом;
- допускает такой вред при обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

При соблюдении этих условий такое лицо **не подлежит уголовной ответственности** по основаниям, предусмотрен-

ным в уголовном законе, и в пределах процедур, закрепленных в уголовно-процессуальном и оперативно-розыскном законах.

Применительно к оперативному внедрению в Уголовном кодексе, например, кроме необходимой обороны и крайней необходимости, закреплены такие обстоятельства, как задержание лица, совершившего преступление, обоснованный риск, психическое или физическое принуждение, исполнение приказа или распоряжения. При этом умышленное причинение тяжкого вреда здоровью или смерти лица, в рамках оперативно-розыскной деятельности по уголовному законодательству допустимо только в условиях необходимой обороны либо крайней необходимости.

Сведения о сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, и лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, внедренных в преступные формирования, окружение лиц, подозреваемых в преступной деятельности, составляют государственную тайну. Предание их гласности возможно только с их письменного согласия. Вывод лиц, внедренных в преступные формирования, осуществляется в рамках специальной операции, которая регламентируется специальным нормативным правовым актом.

Результаты оперативного внедрения оформляются рапортом оперативного работника или сообщением лица, конфиденциально содействующего органу, осуществляющему ОРД.

Контролируемая поставка — это ОРМ, обеспечивающее контроль за перемещением (перевозкой, пересылкой) предметов, веществ, продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также предметов, товаров, грузов, денежных средств, находящихся в свободном обороте, но добытых преступным путем, сохра-

нивших на себе следы преступления, орудия и средства совершения преступления и т. п. в целях получения информации, необходимой для решения задач ОРД²¹⁹.

В случае принятия решения о проведении контролируемой поставки, если государство, на чью территорию предусмотрен ввоз наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, является иностранным государством, то в Республике Таджикистан уголовное дело не возбуждается и о принятом решении немедленно информируется Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

Контролируемая поставка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров также может проводиться в пределах территории Республики Таджикистан с ведома и под контролем органов (подразделений), имеющих право на проведение оперативно-розыскной деятельности²²⁰.

Контролируемая поставка предметов, изделий, веществ, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, проводится на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего ОРД.

²¹⁹ Согласно ст. ст. 227, 228 Таможенного Кодекса РТ и ст. 14 Закона РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» с целью пересечения международного незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и выявления лиц, участвующих в таком обороте, уполномоченные в соответствии с законом органы Республики Таджикистан в каждом отдельном случае, в соответствии с договоренностью с компетентными органами иностранных государств, или на основе международных договоров, признанных Республикой Таджикистан, используют метод контролируемой поставки, т.е., под своим контролем допускают ввоз в Республику Таджикистан, вывоз из Республики Таджикистан или транзит через территорию Республики Таджикистан наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

²²⁰ См.: Статья 14 Закона РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10 декабря 1999 года, № 873.

Контролируемые поставки разделяются на:

- *внутренние* (проводимые на территории РТ);
- *внешние* (осуществляемые на территориях нескольких государств в соответствии с порядком, установленным международными соглашениями и договорами);
- *транзитные* — (проводимые через территорию РТ на основании запросов государственных органов других стран).

В зависимости от тактики проведения контролируемые поставки разделяются на *обычные* (обнаруженные товары, вещества не изымаются до завершения операции) и «*чистые*» (с тем, чтобы не потерять контролируемые предметы или по соображениям безопасности в процессе ОРМ они изымаются частично или полностью с подменой их муляжами, а предметы, представляющие повышенную опасность (взрывчатые вещества, вещества, служащие основой изготовления оружия массового поражения и т. п.) подлежат безусловной замене)²²¹.

При проведении контролируемой поставки в ряде случаев осуществляются и другие ОРМ — опрос, наблюдение, наведение справок, прослушивание телефонных переговоров и пр.

Проведение контролируемой поставки, наряду с Законом РТ об ОРД, также регламентировано ст. 227 Таможенного кодекса РТ, в которой предусмотрена возможность осуществления этого оперативно-розыскного мероприятия в отношении наркотических средств и психотропных веществ в целях пресечения их международного незаконного оборота.

В соответствии с ТК РТ, контролируемая поставка может быть использована и в отношении орудий и средств со-

²²¹ Михайлов В. И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция. М. 1998. С.10-11.

вершения преступлений, предметов, добытых преступным путем либо являющихся контрабандным товаром²²².

Организация и тактика проведения контролируемой поставки регламентируются ведомственными нормативными актами.

Результаты контролируемой поставки оформляются рапортом, справкой, актом контролируемой поставки, объяснениями граждан, ее проведение может фиксироваться с использованием видеозаписи, фото- и киносъемки.

Все носители информации о контролируемой поставке могут использоваться в процессе доказывания, за исключением тех, которые получены при участии лиц, оказывающих органам, осуществляющим ОРД, конфиденциальное содействие.

Оперативный эксперимент — это ОРМ, заключающееся в искусственном создании негласно контролируемой ситуации, условия которой способствуют проявлению преступных намерений оказавшихся под наблюдением лиц, пресечению их преступных действий и задержанию с поличным.

Проведение оперативного эксперимента допускается на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего ОРД, только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия тяжкого и особо тяжкого преступления, а также виновных в этом лиц.

Условия, созданные для проведения оперативного эксперимента:

²²² На практике возникла необходимость в проведении контролируемой поставки лица путем активного осуществления других видов ОРМ, в частности, наблюдения в целях выявления других участников ОПГ на территории другого государства.

– не должны провоцировать оказавшееся в контролируемой ситуации лицо на совершение преступлений;

– должны быть, как минимум, двухвариантными, т. е. оставлять ему свободу выбора между преступным и правомерным поведением;

– должны исключать опасность для жизни и здоровья контролируемого лица и отдельных лиц, привлеченных с их согласия непосредственно к участию в эксперименте, и быть минимально опасными для проводящих эксперимент сотрудников оперативно-розыскных подразделений;

– должны исключать неизбежность причинения вреда, который влечет необратимые, общественно опасные последствия;

– не должны унижать честь и достоинство, быть оскорбительными для участников эксперимента.

Оперативный эксперимент может иметь целью выявление неизвестных преступников, совершающих, в частности, серийные преступления, путем применения «приманок» и «ловушек» (например, женщин, в одиночестве находящихся в безлюдных местах в вечернее и ночное время, наркоманов, пытающихся приобрести наркотическое средство, вещей, оставленных в автомобиле, и т. п.) и лиц, в отношении которых уже есть обоснованные подозрения (во взяточничестве, сбыте наркотических средств и психотропных веществ, торговле оружием, мошенничестве, незаконных операциях с валютой и др.).

Если в ходе оперативного эксперимента контролируемое лицо совершило преступление, оно в зависимости от обстоятельств задерживается с поличным или (и) его действия фиксируются с применением кино-, фото-, аудио-, видеосъемки. Соответственно результаты оперативного эксперимента могут служить основанием для возбуждения уголовного дела,

процессуального задержания и привлечения к уголовной ответственности контролируемого лица.

Организация и тактика оперативного эксперимента регулируются ведомственными нормативными актами.

Результаты оперативного эксперимента оформляются рапортом сотрудника оперативного подразделения, а в случае выявления преступлений или лиц, к ним причастных - актом оперативного эксперимента, который по своей форме и содержанию в максимально допустимых пределах должен соответствовать требованиям, предъявляемым к составлению протокола следственного эксперимента, без указания в нем сведений, составляющих государственную тайну.

Образование юридического лица – это оперативно-розыскное мероприятие, направленное на создание легендированных предприятий, учреждений (деловых учреждений, частных фирм, представительств, филиалов и т.п.) или организаций, осуществляемое в целях эффективной и целенаправленной борьбы с организованной преступностью, коррупцией и теневой экономикой.

Создание данного вида юридического лица может быть использовано только при раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, при наличии элементов коррупции или связанных с «отмыванием» денег, полученных противозаконными путями от нелегального предпринимательства, наркобизнеса, а также других экономических преступлений, когда иным путем невозможно обеспечить выполнение задач оперативно-розыскной деятельности.

Образование юридического лица осуществляется на основании утвержденного постановления одного из руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в порядке, определенном ведомственным норма-

тивным правовым актом и в установленном порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан²²³.

Данный вид ОРМ проводится после составления мотивированного рапорта оперативного сотрудника о необходимости создания юридического лица, где отражаются конкретные задачи для проведения названного оперативно-розыскного мероприятия. Рапорт представляется руководителю органа, имеющего право давать согласие на образование юридического лица.

Создаваемые оперативными подразделениями юридические лица, могут быть коммерческими организациями, т.е. преследующими извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, и не коммерческими, т.е. не имеющие такой цели и не распределяющими полученную прибыль между участниками.

В целях осуществления оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступностью, носящей межгосударственный и международный (транснациональный) характер, по согласованности с руководителями оперативных подразделений иностранных государств в соответствии с межгосударственными (межведомственными) соглашениями можно создавать представительства или филиалы юридического лица на территории других государств или наоборот.

После выполнения задач, поставленных перед легендированным предприятием, оно прекращает свою деятельность в соответствии с действующим законодательством, если нет необходимости в его дальнейшем использовании. Основанием для прекращения является мотивированное постановление

²²³ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.

оперативного работника о прекращении деятельности юридического лица.

§ 4. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности

Одной из острых проблем правоприменительной практики оперативных аппаратов в последние несколько лет является порядок представления и использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном процессе.

Под результатами ОРД понимаются сведения, полученные в соответствии с законом об ОРД, о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда²²⁴.

Порядок представления результатов ОРД, имеющих прямое и ориентирующее значение для уголовно-процессуальной деятельности, регламентирован ст.11 Закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности». Необходимо учитывать, что поскольку речь идет об использовании результатов ОРД в расследовании преступлений и рассмотрении уголовных дел судом, то это использование регулируется как нормами Закона об ОРД (регламентирующими получение, фиксацию, представление оперативных данных, имеющих значение для следствия и суда), так и Уголовно-процессуального кодекса (обеспечивающими введение этих данных в уголовный процесс и использование их в доказывании)²²⁵.

²²⁴ См.: Шахматов А.В., Бухаров Н.Н. Оперативник. № 2. 2006. С.25-28.

²²⁵ См.: Корепеевский Ю.В., Токарева М.Е. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в органы дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или суду осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

Правильное применение результатов ОРД требуют обращения к иным законодательным и подзаконным нормативным актам, содержащим конкретные нормативно установленные предписания как, Наставление (или Инструк-

Методич. пособие. М. Юрлитинформ. 2000. С.6-7; Вишпиченко Н.А., Захарцев С.И., Рохлин В.И. Правовая регламентация использования результатов оперативно-розыскной деятельности. СПб. 2004; Бухаров Н.Н., Шахматов А.В. и др. Прослушивание телефонных переговоров в оперативно-розыскной деятельности. СПб. 2005.

ция) о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд. В системе МВД Республики Таджикистан подобный порядок регламентирован «Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел дознавателю, следователю, прокурору, судье и суду», принятый Приказом МВД Республики Таджикистан от 12 июля 2010 года № 16

Указанный документ определяет результаты ОРД как «фактические данные, полученные оперативными подразделениями в установленном Законом РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» порядке, о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших правонарушение, скрывшихся от органа дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших, а также событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности РТ.

Результаты ОРД отражаются в оперативно-служебных документах (рапортах, справках, сводках, актах, отчетах и т. п.). К оперативно-служебным документам могут прилагаться предметы и документы, полученные при проведении ОРМ. В случае проведения в рамках ОРД оперативно-технических мероприятий результаты ОРД могут быть также зафиксированы на материальных (физических) носителях информации (фонограммах, видеозаписях, кинолентах, фотопленках, фотоснимках, магнитных, лазерных дисках, слепках и т. п.)

Результаты ОРД - категория информационная и их применение призвано информационно обеспечивать решение следующих вопросов:

– уголовно-процессуальной деятельности (для подготовки и осуществления следственных и судебных действий; спо-

собствования доказыванию по уголовным делам; розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда); результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела;

– оперативно-розыскной деятельности (для проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и раскрытие преступлений, выявление и установление причастных к преступной деятельности лиц; розыск без вести пропавших);

– уголовно-исполнительной деятельности (для розыска лиц, уклоняющихся от исполнения наказания; предупреждения злостных нарушений режима).

Результаты ОРД, представляемые для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, должны содержать сведения о лицах, скрывающихся от органов расследования и суда, о возможных источниках доказательств, лицах, которым известны обстоятельства и факты, имеющие значения для уголовного дела, о местонахождении орудий и средств совершения преступления, денег и ценностей, нажитых преступным путем, предметах и документах, связанных с обстоятельствами предмета доказывания, и о других фактах и обстоятельствах, позволяющих определить объем и последовательность проведения следственных действий, выбрать наиболее эффективную тактику их производства, выработать оптимальную методику расследования по конкретному уголовному делу.

Использование результатов ОРД (оперативно-розыскной информации) для подготовки к проведению следственных действий в основном связано с решением организационно-тактических вопросов, таких, как: формирование следственно-оперативной группы, привлечение специалистов, выбор

необходимых криминалистических и иных технических средств, определение места, времени, тактики действий и др.

Использование результатов ОРД для осуществления следственных действий заключается в учете оперативно-розыскной информации непосредственно при проведении следственных действий: она позволяет определить круг лиц, обладающих значимыми для уголовного дела сведениями и допросить их в качестве свидетелей, избрав наиболее целесообразную тактику; сориентироваться в расположении помещений, с определенной точностью обнаруживать места нахождения искомых предметов; предусмотреть и предупредить противодействующее поведение лиц, в отношении которых проводятся следственные действия, или иных заинтересованных лиц (агрессивное, связанное с попыткой задержанного, арестованного скрыться, уничтожить улики, психологически воздействовать на лиц, привлеченных к опознанию, очной ставке и т. п.).

Уголовно-процессуальное законодательство (в отличие от оперативно-розыскного) не содержит прямых указаний на возможность использования результатов ОРД для подготовки и осуществления следственных действий, но это вытекает из логического толкования ряда его норм. Так, «основанием производства обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела»; выемка «определенных предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела» производится, «если точно известно, где и у кого они находятся». Очевидно, что такие данные могут быть получены не только в рамках уголовного, но и оперативно-розыскного процесса.

Использование результатов ОРД при подготовке к проведению и при проведении следственных действий должно осуществляться с учетом требований конспирации. Никаких формальных ограничений, которые были бы закреплены в законодательстве и ведомственных нормативных актах, оно не имеет.

В целом возможность использования результатов оперативно-розыскной деятельности для подготовки и осуществления следственных действий вытекает и из права следователя, прокурора давать оперативным аппаратам обязательные для исполнения поручения по уголовным делам, находящимся в их производстве.

Возможность использования результатов оперативно-розыскной деятельности также предусматривается для подготовки и осуществления судебных действий, но фактически по инициативе органа дознания непосредственно в суд оперативно-розыскная информация не поступает. Вместе с тем суд может дать поручение органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, по уголовным делам, находящимся в его производстве.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут использоваться для подготовки и при проведении любых ОРМ, указанных в ст. 6 Закона РФ об ОРД, а также других оперативно-розыскных действий (например, засады, преследования, оперативного задержания). С учетом характера и содержания ориентирующей оперативной информации определяются организация и тактика оперативно-розыскных мероприятий.

Результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела. Результаты ОРД могут быть сугубо конфиденциальными, не подлежащими легализации, но практически в рассматриваемом качестве, как пра-

вило, фигурирует совокупность как указанных, так и потенциально доказательственных данных, которые в дальнейшем находят отражение в уголовном деле.

В соответствии со ст. 140 УПК РТ поводом к возбуждению уголовного дела является непосредственное обнаружение дознавателем признаков преступления. Таковое можно получить из различных источников. К таковым относятся и сведения, полученные в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности. Орган дознания вправе самостоятельно возбудить уголовное дело, если в составляющей результаты оперативно-розыскной деятельности информации содержится достаточно данных, указывающих на признаки преступления в соответствии со ст. 140 УПК. Документально первичные данные о признаках преступления, полученные в процессе оперативно-розыскной деятельности, должны оформляться соответствующими документами, о которых подробно мы говорили в предыдущем параграфе.

Результаты оперативно-розыскной деятельности в качестве повода и основания для возбуждения уголовного дела могут быть представлены органу дознания, следователю или прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела (форма реализации оперативной информации, в том числе - материалов оперативной разработки).

Результаты ОРД, представляемые для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, должны содержать достаточные данные, указывающие на признаки преступлений, а именно сведения о том, где, когда, какие признаки и какого именно преступления обнаружены, при каких обстоятельствах имело место обнаружение признаков преступления, сведения о лице (лицах) его совершившем (если оно известно), об очевидцах преступления (если они известны), о местонахождении следов преступления, документов и предметов, ко-

торые могут стать вещественными доказательствами, о любых других фактах и обстоятельствах, имеющих значение для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Сведения, содержащиеся в представляемых результатах, должны позволять сделать вывод о наличии события и его противоправности.

Результаты оперативно-розыскной деятельности, как правило, учитываются при выдвижении следственных версий, планировании предварительного расследования (при необходимости составляются согласованные планы следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий). Предварительное следствие и дознание обеспечиваются оперативным сопровождением (включающим предоставление оперативно-розыскной информации по мере ее поступления).

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств. В процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-розыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам уголовно-процессуальным законом.

Доказательства должны отвечать обязательным требованиям - достоверности, относимости и допустимости. Это означает, во-первых, способность доказательства служить средством установления истины (качество содержания); во-вторых, доказательство происходит из законного источника, получено в результате использования регламентированных уголовно-процессуальным законом способов обнаружения и закрепления соответствующих сведений (ст. 85-89 УПК РФ). Из этого следует, что результаты оперативно-розыскной деятельности изначально не являются доказательствами в уго-

ловно-процессуальном плане, а представляют собой основу формирования доказательства.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть введены в процесс доказывания непосредственно (т. е. в том состоянии, в каком они обнаружены или, что относится к закреплению информации на материальных носителях, созданы) в качестве вещественных доказательств и иных документов независимо от того, получены ли они в результате гласных или негласных ОРМ. Однако и в том, и в другом случае приобретение ими уголовно-процессуального статуса (признание их доказательствами) связано с уголовно-процессуальной процедурой их оценки с точки зрения относимости, допустимости и достоверности.

Так, любые предметы, которые служили орудиями преступления или сохранили на себе следы преступления, на которые были направлены преступные действия; иные предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления важных для уголовного дела обстоятельств. Выявленные при проведении ОРМ будут признаны вещественными доказательствами только после выяснения путем проведения следственных действий обстоятельств их обнаружения и устранения всех сомнений в их подлинности.

К доказательствам в форме иных документов относятся документы, содержащие сведения, имеющие значение для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию, зафиксированные в письменном виде, материалах фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, иных носителях информации. Эти документы могут быть обнаружены, составлены или созданы в процессе оперативно-розыскной деятельности и их использование в процессе доказывания определяется теми же требованиями уголовно-процессуального закона.

Так, текстовые документы, в которых отражаются сведения, составляющие результаты оперативно-розыскной деятельности, полученные гласным путем (рапорта, справки, протоколы изъятия предметов, образцов и т. п.) могут быть приобщены к уголовному делу, а исполнители и лица, которые в них упоминаются, могут быть допрошены в качестве свидетелей (ч. 5 ст. 11 Закона ОРД).

Достоверность видео-кино-фото- и других материалов может быть проверена, если этому не препятствуют требования соблюдения секретности, допросом лиц, непосредственно их производивших, и иными следственными действиями (например, осмотром объектов или местности, отображенных на видео-кино- или фотопленке, допросом лиц, запечатленных на них, заключением назначенной с этой целью криминалистической экспертизы, следственным экспериментом и др.). Если данные о лицах, проводивших видео-кино-фотосъемку требуют сохранения их в тайне, достоверность представленных материалов может быть проверена, за исключением допроса исполнителей, такими же следственными действиями.

Не могут быть использованы в доказывании результаты оперативно-розыскной деятельности, если их получение было связано с ограничением конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также с проникновением в жилище против воли проживающих в нем лиц кроме случаев, установленных законом.

Процедура рассекречивания сведений и их носителей представляет собой снятие ранее введенных ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям. Главным основанием для рассекречивания результатов ОРД является изменение объективных обстоятельств, вследствие которых дальнейшая защи-

та сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной²²⁶.

Основание для рассекречивания результатов ОРД возникает в случаях, когда:

– процесс оперативного документирования завершен, цели документирования полностью достигнуты;

– процесс оперативного документирования не завершен, цели документирования достигнуты не в полном объеме, но дальнейшее документирование признано по тактическим соображениям нецелесообразным;

– процесс оперативно-розыскного документирования не завершен, однако полученные результаты признаны достаточными для изобличения проверяемого лица, а дальнейшее промедление может привести к необратимым последствиям (в том числе уничтожению полученных результатов).

В этих случаях следует учитывать, что предание гласности сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, а также лицах, оказывающих или оказывавших содействие оперативно-розыскному органу на конфиденциальной основе, допускается лишь с их согласия в письменной форме и в случаях, предусмотренных Законом об ОРД. Сведения об этих лицах представляются прокурорам только с письменного согласия этих лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности²²⁷.

Порядок предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, проку-

²²⁶ См.: Закона РТ «О государственной тайне». Сборник нормативных актов ОВД. Душанбе. 2004. С.56.

²²⁷ См.: Ривман Д.В., Шахматов А.В., Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю.Шумилова. М. ИНФРА-М. 2001. С.243.

рору или в суд регламентируется специальной ведомственной инструкцией. В соответствии с этой инструкцией:

– представление оперативными подразделениями результатов ОРД органу дознания, следователю, прокурору или в суд осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, и означает передачу в установленном законодательством и указанной Инструкцией порядке конкретных оперативно-служебных документов, которые после определения их относимости и значимости для уголовного судопроизводства могут быть приобщены к уголовному делу.

– при подготовке материалов необходимо учитывать, что сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятиях силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках и о лицах, оказывающих (оказывавших) им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну.

Перед представлением материалов эти сведения подлежат рассекречиванию на основании мотивированного постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. Постановление о рассекречивании утверждается руководителем, имеющим на то соответствующие полномочия.

Перечень руководителей (должностных лиц) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, имеющих право выносить постановления о представлении результатов ОРД органу дознания, следователю, прокурору или в суд, соответствует перечню должностных лиц, имею-

щих право подписи постановлений и утверждения заданий на проведение оперативно-технических мероприятий. Перечень указанных лиц может дополняться ведомственными нормативными правовыми актами.

Представление результатов включает в себя:

- вынесение, постановления о рассекречивании отдельных оперативно-служебных документов, содержащих государственную тайну;
- вынесение руководителем органа, осуществляющего ОРД, постановления о представлении результатов ОРД органу дознания, следователю, прокурору или в суд;
- оформление сопроводительных документов и фактическую передачу материалов (пересылка по почте, передача с нарочным и т. п.).

В каждом конкретном случае возможность представления результатов ОРД, содержащих сведения об организации и тактике проведения ОТМ, используемых технических средствах, штатных негласных сотрудниках оперативно-технических и оперативно-поисковых подразделений должна в обязательном порядке согласовываться с исполнителями соответствующих мероприятий.

Постановление о представлении результатов ОРД органу дознания, следователю, прокурору или в суд, как правила должно состоять из трех частей: вводной, описательной и резолютивной.

Вводная часть включает в себя наименование документа, место и время его вынесения, фамилию, имя, отчество, должность и звание (воинское, специальное) руководителя органа, осуществляющего ОРД, а также основания вынесения данного постановления.

В описательной части постановления указывается, в результате какого ОРМ получены материалы и какие именно,

для каких целей они представляются (использования в качестве поводов и основания для возбуждения уголовного дела, подготовки и осуществления следственных и судебных действий, использования в доказывании по уголовным делам), когда и кем санкционировалось конкретное ОРМ, наличие судебного решения на его проведение. Описательная часть постановления должно заканчиваться ссылкой на соответствующую часть ст. 11 и ч. 4 ст. 12 Закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности».

В резолютивной части постановления формулируется решение руководителя органа о направлении оперативно-служебных документов, отражающих результаты ОРД. Здесь же подробно перечисляются подлежащие направлению конкретные документы.

В случае необходимости, одновременно с постановлением готовится план мероприятий по защите сведений об органах, осуществляющих ОРД, и безопасности непосредственных участников ОРМ. Постановление о представлении результатов ОРД подготавливается в одном экземпляре, подписывается руководителем органа и приобщается к материалам дела оперативного учета или соответствующего номенклатурного дела.

Результаты ОРД могут представляться в виде обобщенного официального сообщения (справки-меморандума) или в виде подлинников соответствующих оперативно-служебных документов. Степень секретности представляемых материалов, виды приложений и способ передачи определяются в соответствии с правилами ведения секретного делопроизводства в каждом конкретном случае отдельно, в том числе в зави-

симости от существа полученного запроса (поручения) и наличия сведений, подлежащих засекречиванию²²⁸.

Представляемые материалы должна сопровождать информацию о времени, месте и обстоятельствах изъятия в ходе оперативно-розыскной деятельности предметов и документов, получения видео- и аудиозаписей, кино- и фотоматериалов, копий слепков, а также должно быть приведено описание индивидуальных признаков указанных предметов и документов.

Допускается представление материалов в копиях, в том числе с переносом наиболее важных моментов (разговоров, сюжетов) на единый носитель, что обязательно оговаривается в сопроводительных документах (протоколах). Тип носителя определяется инициатором ОРМ. Оригиналы материалов в этом случае хранятся в оперативном подразделении до завершения судебного разбирательства и вступления приговора в законную силу.

Оформление результатов ОРД, полученных при проведении оперативно-технических мероприятий, осуществляется в соответствии с требованиями ведомственной инструкции уполномоченных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

При подготовке и оформлении для передачи органу дознания, следователю, прокурору или в суд результатов ОРД должны быть приняты необходимые меры по сохранности и целостности, представляемых материалов при их пересылке (защита от деформации, размагничивания, обесцвечивания, стирания и т. п.).

Ответственные лица органов прокуратуры, суда обязаны создавать условия, обеспечивающие защиту сведений, кото-

²²⁸ См.: Шахматов А.В., Бухаров Н.Н. Оперативник. № 2. 2006. С.25-28.

рые содержатся в представленных оперативно-служебных документах и привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан за их утрату или разглашение (ст. 9 Закона об ОРД).

В случаях, не терпящих отлагательства и могущих привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии сведений об угрозе национальной безопасности республики, результаты ОРД представляются органу дознания, следователю, прокурору или в суд незамедлительно. При этом оперативное подразделение обязано принять меры к предотвращению или пресечению преступления, а равно к закреплению следов преступления.

Представление результатов ОРД, полученных при выполнении поручений органа дознания, следователя, прокурора или определение суда (постановление судьи) о производстве оперативно-розыскных мероприятий по находящимся в их производстве делам, осуществляется в порядке устанавливаемой ведомственной инструкцией.

При отсутствии возможностей проведения оперативно-розыскных мероприятий по поручению органа дознания, следователя, указанию прокурора или определению суда в течение трех дней с момента получения поручения направляется мотивированное письмо за подписью руководителя органа, на который было возложено исполнение данного поручения.

Орган, представляющий результаты ОРД, использование которых в уголовном процессе сопряжено с возможностью возникновения реальной угрозы для безопасности участников оперативно-розыскной деятельности, обязан предусмотреть конкретные меры по их защите. При необходимости указанные меры согласовываются с органом дознания, следователем, прокурором или судом, которым представляются указанные результаты.

При представлении органу дознания, следователю, прокурору или в суд результатов ОРД, получаемых в процессе дящегося оперативно-технического мероприятия, должны быть приняты исчерпывающие меры, обеспечивающие вопросы конспирации проведения данного мероприятия, вплоть до его прекращения.

Результаты ОРД не представляются:

– если невозможно обеспечить безопасность субъектов (участников) оперативно-розыскной деятельности в связи с представлением и использованием данных результатов в уголовном процессе;

– если их использование в уголовном процессе создает реальную возможность расшифровки (разглашения) сведений об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий, отнесенных законом к государственной тайне (кроме случаев, когда указанные сведения предаются гласности в порядке, установленном Законом «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Решение о непредставлении результатов ОРД по мотивам, изложенным в настоящем пункте, оформляется постановлением руководителя органа, осуществляющего ОРД, и приобщается к материалам дела оперативного учета или соответствующего номенклатурного дела. О принятом решении уведомляется инициатор запроса.

§ 5. Исламское право и оперативно-розыскная деятельность

Исламское право²²⁹ в своей основе сложилось в эпоху становления феодального общества в Арабском халифате в VII-X вв. как система религиозных норм, выражающих в волю религиозной знати, санкционируемых и поддерживаемых исламским государством.

Исследование оперативно-розыскной деятельности в исламской правовой системе, на наш взгляд, приобретает особенное значение, ибо как мы отметили в первом параграфе, средневековая история государственности таджиков основывалась на исламском мировоззрении и исламском праве.

Как известно историческое развитие Таджикистана тесно связано с исламом, исламскими государствами и исламской правовой системой. Однако исламское право, которое «может быть по-настоящему понятно только тем, кто имеет хотя бы минимальное общее представление об этой религии и об этой цивилизации»²³⁰, весьма редко подвергается анализу, тем более в сфере регулирования сыскной, оперативной, разведывательной и контрразведывательной деятельности.

Ранний опыт внедрения исламских правил осуществления правосудия в Мавераннахре – в исторической территории Таджикистана - относится еще к эпохе арабского военачальника и завоевателя Мавераннахра - Кутейбы ибн Муслима. Однако наиболее полномасштабное, комплексное и систем-

²²⁹ В советской правовой системе твердо сложилось мнение о том, что данная система права и правовая система должна называться мусульманскими. Мы же считаем, что более правильной является название «исламская правовая система», «исламское право».

²³⁰ Рене Давид. Основные правовые системы современности / Пер. с франц. и вступ. ст. В.А. Туманова. Москва: Прогресс. - 1967. - С. 387.

ное внедрение исламских норм правосудия в Мавераннахре начинается с эпохи национального государственного строительства таджиков на своей исторической родине. Это было связано с периодами правления таджикских династий Тахиридов и Саманидов со столицей в городе Бухаре, успешно проводивших политику сочетания ислама с поддержкой местных ученых-факихов Мавераннахра²³¹.

При изучении исламского права в первую очередь встает вопрос об источниках этого права. Их рассмотрение в интересующем нас аспекте должно осуществляться в том плане, в соответствии в котором, можно получить ответ на вопрос о том, каким образом и насколько в этих источниках отражены вопросы оперативно-розыскной деятельности в том смысле, в котором этот термин используется в современное время²³².

Как известно, в иерархическом порядке источники исламского права выгладить следующим образом:

1. Коран - священная книга мусульман, основа исламского законодательства. Он имеет высшую юридическую силу и его положения не может быть оспорен никем;

2. Сунна²³³ - собрания преданий (*хадисов*) о высказываниях, действиях и даже о молчании²³⁴ исламского пророка Мухаммада;

²³¹ См.: Обидов Д.С. Правосудие в средневековом Мавераннахре: теория и практика ханафитского внедрения // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия гуманитарных наук. Выпуск № 5 (61). 2014. - С. 42-43.

²³² См.: Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности за рубежом и использования ее результатов в уголовном процессе. Москва: Российская криминологическая ассоциация. – 2004. – С. 77.

²³³ Шииты, являясь последователями одного из двух главных направлений в исламе (шиизма), по определенным причинам не признают сунну.

²³⁴ Даират аль-маариф аль-исламийа. Каир. - 1958. - С. 281.

3. Иджма - нормы, выработанные наиболее авторитетными компетентными юристами богословами на основе единогласного их мнения, которые должны вытекать из двух первых источников и не могут противоречить им;

4. Кияс - умозаключение по аналогии. В принципе, право на осуществление кияса имеет любой правоприменитель, но правовое значение имеет только кияс судьи.

Существуют и другие виды источников исламского права, выдвигаемые некоторыми учеными (истихсан, урф, одат, рай), которых мы не рассмотрим в силу их спорности в науке.

Коран, хотя и является главным первоисточником исламского права, однако его положения юридического характера, по словам Рене Давида, «недостаточны для того, чтобы составить кодекс»²³⁵. Поэтому, когда в Коране отсутствует достаточный ответ на все возникающие в общественных отношениях вопросы, то юристы-богословы должны обращаться к Сунне²³⁶. В тех же случаях, если и положения Сунны недостаточны, то юристы обратят свои взоры к иджме, а когда и этого будет хватать, то юристы лишь потом сосредоточат свое внимание к киясу.

Когда на рубеже IX-X веков в халифате было завершено формирование государственных структур, в том числе и так называемых правоохранительных ведомств, а также вооруженных сил, почтовой службы, служб коммуникаций и пропаганды²³⁷, то это обстоятельство просто не могло не повли-

²³⁵ Рене Давид. Указ. соч. С. 338.

²³⁶ Сунна как собрание сведений о поступках и высказываниях исламского пророка была составлена средневековым ученым-богословом Аль-Бухари и содержит около 40 тыс. высказываний Мухаммеда.

²³⁷ Gardet Louis. Les Hommes de l'Islam: Approche des mentalites. 2-e ed. mise a jour. Paris: Hachette. - 1981. - P. 71.

ять на некоторые вопросы, связанные с тайной личной и семейной жизни, сбором конфиденциальных сведений, негласного сотрудничества со специальными органами государства, неприкосновенностью жилища, собственности и т.д.

И такое бурное развивающееся с большим темпом общественные отношения и появления новых институтов в халифате стало главной причиной того, что общий характер норм Корана и казуальность предписаний Сунны не могли обеспечить их необходимой нормативной регламентацией²³⁸. Отсюда и появилась необходимость устранения пробелов в урегулировании всевозможных и важных для государства общественных отношений, в том числе и в сфере обеспечения правопорядка и государственной безопасности.

И эта роль, то есть, приспособления указанных источников ислама к потребностям общества стала принадлежать крупным правоведам. Поэтому развитие научной мысли в исламе повлияло на появление выдающихся учёных-богословов. На основе трудов таких учёных возникли сильные школы практического применения Сунны и Священного Корана. Все, что касается шариата в этих школах - повседневное поклонение, формы взаимоотношений, разрешение правовых вопросов, практическое применение фикха (права) и пр., - проходит согласно учению основателя той или иной школы.

Таким образом, в качестве правовых доктрин были признаны учения четырёх таких правоведов – Ханифы²³⁹, Мали-

²³⁸ См.: Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право: Вопросы теории и практики / АН СССР, Ин-т государства и права. Москва: Наука. - 1986. - С. 66.

²³⁹ Абу Ханифа ан-Нуман ибн Сабит аль-Куфи (699 - 767), известный в исламском мире под псевдонимом Имоми Аъзам — великий исламский богослов, факих (законовед) и мухаддис (знаток хадисов; Хадис — это изречение, одобрение, образ или действие пророка Мухаммада, сумма которых образует Сунну), основатель и эпоним одной из четырёх суннит-

ка, Ханбала, Шафии. Правовые доктрины указанных ученых явились основой четырех мусульманских правовых школ - мазхабов²⁴⁰ (школы названы по именам их основателей): ханифитской, маликитской, шафиитской и ханбалитской²⁴¹.

Основатели мазхаба брали за основу Коран и хадисы Пророка Мухаммада (Сунну). Относительно Корана, считающимся основой исламского законодательства, между мазхабами существует полное единодушие. Тем не менее, между ними существуют некоторые разногласия только по второстепенным вопросам. Эти разногласия в основном исходят из второго по важности источника исламского права - хадисов пророка Мухаммада. Именно из-за хадисов между мазхабами существовали некоторые различия. Также, по мнению А.С. Боголюбова, отличия мазхабов заключаются в том, что является основой юридического суждения - Сунна, кияс либо, *раъй* (относительно свободное мнение при толковании Корана

ских правоведческих школ — ханафитского мазхаба. Ханафитский мазхаб является самым распространённым среди всех правовых школ. Ханафиты живут в Средней и Центральной Азии, Азербайджане, Турции, Сирии, Египте и других странах. В России ханафитами являются татары, крымские татары, башкиры, ногайцы, карачаевцы, балкарцы, черкесы, кабардинцы, абазины, часть кумыков в Дагестане и другие народы.

Религиозно-правовые школы называются мазхабы. Слово «мазхаб» относится к арабскому корню «захаба» - пойти, направиться. Поэтому любое направление в религии, основанное на чьем-либо мнении, стало называться «мазхаб». Аль-Файюми в «Мисбах аль-мунир» (т. 1, стр. 211) говорит: «В арабском языке «пойти по мазхабу такого-то» значит пойти по его пути и направлению, а «пойти по мазхабу такого-то человека в религии» значит последовать за его мнением в религиозных вопросах».

²⁴¹ См.: Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности за рубежом и использования ее результатов в уголовном процессе. Москва.: Российская криминологическая ассоциация. – 2004. С. - 79.

на и Сунны)²⁴² и может ли правоприменитель самостоятельно формулировать новые правила поведения «в случае молчания этих источников»²⁴³.

Поэтому исламское право представляет собой яркий пример «права юристов». Оно было создано учеными-богословами. Именно юридическая наука сыграла роль законодателя, мнение специалиста имело нормативно-обязательное значение. В связи с этим при рассмотрении дела судья обычно ссылался на правоведа, авторитет которого общепризнан.

Говоря о священном Коране, следует отметить, что он содержит незначительное количество положений, имеющих отношение к оперативно-розыскной деятельности в том понимании этого термина, какое принято сейчас.

Как известно сыскная (оперативно-розыскная) деятельность (как тысяча лет тому назад, так и сейчас) во многих случаях способна нарушить право человека (в частности, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, переговоров, сообщений, неприкосновенность жилища и др.). Потому, что она часто осуществляется негласно, с широким использованием кон-

²⁴² «Ра'й» в переводе с арабского означает «мысль», «взгляд», «мнение», «самостоятельное суждение».

²⁴³ См.: Боголюбов А.С. К вопросу о рационалистическом принципе ар-ра'й в раннемусульманской правовой науке // Арабские страны: история, экономика. Москва. – 1974. – С. – 34. По этому поводу нет единого мнения среди исламских ученых до настоящего времени. Если одни все же допускают «свободное мнение юриста», то другие исходят из того, что, поскольку свободное мнение может привести к разрушению исламского права, то оно не допускается, тем более что Коран, Сунна и иджма как источники права и возможность применения кияса практически обеспечивают юристу «полное руководство» для действий. См., например: Nazir J.J., Hons B.L., Lond Ph.D. The Islamic Law of Personal Status. London: Graham & Trotman. 328 p.

спирации, секретно, поскольку задачей спецслужб является выявление, в том числе, неочевидных преступлений, установление связей проверяемого, сбор всей необходимой информации о лице. Именно поэтому лицо, как правило, не может знать, да и не должен знать, что стал объектом внимания спецслужб и его не знакомят с соответствующей информацией.

Однако, даже те редкие предписания священного Корана, которые имеют отношение к оперативно-розыскной деятельности, направлены на ревностную охрану основных прав человека, и они не являются новшеством для исламского права, то есть являются достоянием и заслугой именно исламской правовой системы, появившаяся еще в VII в., а не международных правовых актов двадцатого столетия²⁴⁴.

Отношения между членами исламского общества основываются на защите чести и достоинства человека, поскольку Ислам не допускает пролития крови, а также запрещает посягательства на честь и собственность кого-либо. Любое слово, поступок или же поведение, нарушающее эти принципы или угрожающее им, запрещены Исламом. Говоря же о праве человека в исламе, связанные с собственностью, в частности с жилищем, мы выражаем свою солидарность с мнением А.Х. Ахкубекова²⁴⁵, характеризующего это право тремя элементами

²⁴⁴ См. подробнее: Маудуди С.А. Права человека в исламе. Казань: Иман. - 1995. - С. 9.

²⁴⁵ См.: Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности за рубежом и использования ее результатов в уголовном процессе. Москва.: Российская криминологическая ассоциация. – 2004. С. – 80-81.

ми: правом на жилище; правом на неприкосновенность жилища; правом на неприкосновенность частной жизни²⁴⁶.

Право на неприкосновенность жилища является одним из основных вопросов, упоминаемых в Коране и связанных с правами человека. Следует учитывать, что нарушение обязательств или запретов, возложенных на верующего в Коране, считается крупным грехом и влечет самое суровое наказание²⁴⁷.

Исламское право определяет право на неприкосновенность жилища примерно так же, как это принято в современных правовых системах. Кроме жилища, то есть места, которое человек приспособил для временного или постоянного проживания и где проводит время как в жилище, такой же неприкосновенностью пользуется все окружающие жилищные пристройки, принадлежащие человеку на законных основаниях и огороженные от окружающего пространства.

Исламское право запрещает проникновение (гласно или негласно) в жилище без разрешения владельца, независимо от статуса лица, совершающего такие действия, и независимо от статуса того лица, в жилище которого осуществляется проникновение.

Это установление связано с тем, что исламом предписано следующее: «В чужие дома, кроме своего, не заходите, пока не спросите на это разрешенья... Если же вы никого не найдете в них, то не входите, пока вам не позволят. Если же вам скажут: «Уйдите!» - то уходите» (Сура 24. «Свет», ояты 27-28). Данная норма, установленная почти 1,5 тысяча лет тому

²⁴⁶ См. также: Хасан Х.Х. Право безопасности в исламе / Пер. с англ. Т. Жемковой. Новосибирск. - 1996. - С. 4-6.

²⁴⁷ Жданов Н.В. Исламская Концепция миропорядка. Москва. Международные отношения. 2003. - С. - 15-16.

назад, определенно утверждает право человека на неприкосновенность жилища.

Таким образом, шариат строго придерживается данного порядка, устанавливая право каждого на неприкосновенность жилища, и предусматривает жесткие меры в отношении лиц, допустивших запретные деяния, признавая их грехом, то есть преступлением. Поэтому в Коране приводится ненависть Бога к лицам, совершающим или совершившим преступление, где установлено следующее: «Воистину, Аллах не любит преступников» (Сура 5. «Трапеза», оят 87).

Вместе с тем, впервые в истории исламского права средневековым исламским богословом аль-Газали было отмечено, что «возможно проводить обыск в жилище, если кажется, что там совершен или совершается грех или преступление»²⁴⁸. Однако он не уточняет (как и другие исламские юристы-богословы), кто имеет право проводить такой обыск, с чьей санкции, в каком виде (гласном или негласном) и в связи с совершением какого преступления возможно его проведение. Естественно, такое мероприятие не может быть проведено частным лицом или должностным лицом по своей инициативе и это вытекает из смысла вышеупомянутой запретительной нормы ислама²⁴⁹.

С развитием законодательства в области прав человека исламские государства исключили саму возможность и юридическую допустимость проведения таких мероприятий частными лицами, предоставив такое право исключительно спец-

²⁴⁸ Аль-Газали. Ихя Улуму-ад-Дини. Каир. - 1956. Т. II. - С. 36. Цитата приведена по: Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование ... - С. 82.

²⁴⁹ См.: Сьюксийнен Л.Р. Мусульманское право: Вопросы теории и практики / АН СССР. Ин-т государства и права. Москва: Наука. - 1986. - С. 183. См. также: Ахмад Фатхи Бахнаси. Аль-Джараим фи-ль-ислам. Каир. - 1962.

службам и полиции и только с санкции судьи. Основываясь на данном предписании, мусульманские юристы не допускают проведение частными лицами таких мероприятий как прослушивание телефонных переговоров, контроль корреспонденции, проникновение в жилище и т.д.

Убедительным примером применения этой нормы Корана является следующий практический случай²⁵⁰. Когда халифу Омару донесли, что в каком-то доме молодые люди пьют вино²⁵¹, то он направился в этот дом, забрался на стену и застиг их на месте совершения преступления. Когда Омар дал указание наказать их, то они возразили ему, сказав, что они «ослушались Аллаха в одном деле, а он же ослушался в трех: он выследил их самовольно, проник в дом без разрешения жильцов и взобрался на стену и зашел через крышу».

Необычного подхода придерживается исламское право и в отношении такого негласного мероприятия, как наблюдение. Наблюдение (и слуховое, и визуальное), осуществляемое за лицом, находящимся в жилище, запрещено без соответствующих судебных санкций, если даже отсутствует проникновение в само жилище. Это так называемый запрет «подглядывать» за другим лицом.

Правовую основу данного запрета мы находим в следующем аяте Корана, в котором приведены подобные приме-

²⁵⁰ Хасан Х.Х. Право безопасности в исламе... - С. 8.

²⁵¹ Шариат считает употребление всех видов опьяняющих и одурманивающих веществ запрещенным и они подпадают под категорию «хамр». «Хамр» - это то, что затуманивает разум. Все, что перекрывает разум и выводит человека из нормального состояния, является «харом», т.е., запрещенным Аллахом и Его Посланником. Под категорию «хамра» подпадают все виды наркотиков и алкогольных напитков. См.: См.: Юсуф Кардави. Дозволенное и запретное в исламе / Перевод с арабского М.Саляхетдинова. Москва. - 2005. - С. 37-38.

ры запрещенных деяний, ущемляющие права людей: «Избегайте частых подозрений, ибо некоторые подозрения грешны. **Не подглядывайте (не следите)** и не злословьте [за спиной] друг друга... Так бойтесь Аллаха...» (Коран, Сура 49. «Комнаты», ояты 10-12).

Ислам считает, что отсутствие доверия по отношению к другим людям приводит к таким формам внутреннего проявления, как подозрение, внешней формой которого является слежка. Поскольку ислам заботится о внутренней и внешней чистоте своего общества, то он одинаково запрещает как слежку в отношении других, так и подозрения. Поэтому вмешательство в личные дела других людей и выведывание их тайн недопустимо.

Чтобы обеспечить неприкосновенность частной жизни людей, Пророк строго запретил кому бы то ни было подсматривать в дома людей без их на то разрешения и позволил хозяевам жилищ применять любые средства против «любопытствующих». Он сказал: «Разрешено хозяевам жилища выколоть глаз тому, кто подглядывает в их дом без их дозволения»²⁵².

Точно так же он запретил тайное подслушивание разговоров других людей, не поставив их об этом в известность и не спросив их разрешения на это. Он сказал: «Тому, кто тайно подслушивает разговоры других людей против их воли, в День Воскресения в их уши будет залит расплавленный свинец»²⁵³.

Таким образом, незаконное наблюдение исламским правом признано тяжким преступлением и считается нарушени-

²⁵² См.: Юсуф Кардави. Дозволенное и запретное в исламе / Перевод с арабского М.Саляхетдинова. Москва. - 2005. - С. 137.

²⁵³ Там же.

ем неприкосновенности жилища и частной жизни, даже если отсутствует физическое проникновение в жилище, что существенно отличает позицию исламского права в этом вопросе от позиций романо-германской и англосаксонской систем права²⁵⁴.

Вместе с тем, осуществление наблюдения может быть дозволено частным лицом, если оно не нарушает требования неприкосновенности частной жизни. При этом мусульманское право исходит из того, что публичные места принадлежат всем и все, что в этих местах происходит, не может рассматриваться как частное дело каждого. Проведение наблюдения в общественных местах, таким образом, не нарушает и не ограничивает прав на тайну и неприкосновенность частной жизни. Поэтому в исламских государствах широко развита система наблюдения, когда спецслужбы осуществляют постоянный контроль над всеми улицами и другими общественными местами, а также над теми, кто являются подозрительными или нарушают правопорядок через многочисленные скрытые видеокamеры.

Необычного подхода придерживается исламское право, когда речь заходит о других видах оперативно-розыскных мероприятий. Несомненно, соответствующие государственные органы располагают правом использования по своему усмотрению всех оперативно-розыскных средств и методов. Но другие виды оперативно-розыскных мероприятий, которые не связаны с перехватом корреспонденции и прослушиванием телефонных переговоров и, тем самым, не связаны с ограничением прав на неприкосновенность корреспонденции и на тайну телефонных переговоров, может проводить любое

²⁵⁴ См.: Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование ... - С. 83-84.

лицо, если это связано с совершением преступления и лицо заинтересовано в его раскрытии.

Такое положение сложилось благодаря тому, что исторически «безопасность каждого человека обеспечивалась традицией мести: «каждое преступление имело своего мстителя», и для арабского халифата было безразлично, кто раскрывает преступление - шурта²⁵⁵ или частное лицо. К тому же ранние правоведы-богословы не уточняли вопрос о том, кто имеет право проводить те или иные оперативно-розыскные действия, останавливаясь на основаниях и условиях их проведения²⁵⁶.

Например, ислам объявил человеческую жизнь священной, стоит на страже достоинства людей и установил, что покушение на жизнь человека - второй из величайших грехов перед Аллахом после отрицания Всевышнего. Коран постановляет: «Если кто-либо убьет человека не в отместку за [убийство] другого человека и [не в отместку] за насилие на земле, то это приравнивается к убийству всех людей» (Сура 5. «Трапеза», оят 32). Или в другом месте говорится: «А если кто убьет верующего по умыслу, то возмездие ему – ад, где пребудет он вечно. Аллах разгневется на него, проклянет его и уготовит ему великое наказание» (Сура 4. «Женщины», 93).

В любом из этих случаев приговор может выносить только орган, имеющий на то властные полномочия, отдельным же людям недопустимо вершить закон, став судьями и исполнителями приговора, поскольку это может привести к хаосу и беспорядкам. Однако допускается для близких убитого самим привести приговор в исполнение в присутствии властных

²⁵⁵ Шурта в переводе с арабского - полицейский, надзиратель, надсмотрщик.

²⁵⁶ См.: Акхубеков А.Х. Правовое регулирование ... - С. 84.

структур, чтобы таким образом облегчить их сердца и погасить в них гнев мести. Это соответствует установлениям Корана: «Если же кто-либо убит без права на то, Мы предоставляем его правопреемнику полную власть [над убийцей], но пусть он не выходит за рамки дозволенного [в отмщении]» (Сура 17 «Перенес Ночью», оят 33).

Сказанное свидетельствует о том, что в исламе утверждён принцип «талиона» - категория более известная как равное возмездие. Этот принцип назначения наказания за преступление, согласно которому мера наказания должна воспроизводить вред, причинённый преступлением («око за око, зуб за зуб») ²⁵⁷. На этот счет в Коране предписывается следующее: «В возмездие за то, что они содеяли, отсекайте руки вору и воровке как наказание от Аллаха...» (Сура 5. «Трапеза», оят 38).

Оправдание этому явлению мы находим даже в произведениях искусства поэтического жанра. Так великий Омар Хайям - известный во всём мире как выдающийся философ и поэт в одном из своих рубаи - распространённая форма лирической поэзии народов Востока – говорит:

*Кто на свете не мечен грехами, скажи?
Мы безгрешны ли, господи, сами, скажи?
Зло свершу - ты мне злом воздаешь неизменно, -
Значит разницы нет между нами, скажи!* ²⁵⁸

²⁵⁷ Большую роль талион играл и в законах Петра I. В Артикуле воинском 1715 года предписывалось за богохуление прожигать язык раскаленным железом, за лжеприсягу отсекачь два пальца, за убийство «паки отметить и без всякой милости голову отсечь». Талион применялся также при ложных доносах.

²⁵⁸ Перевод Н. Стрижкова. Другой вариант: Ах, кто на свете не грешил, скажи? Кто без греха всю жизнь прожил, скажи? Я совершаю зло – Ты злом же отвечаешь... Где разница? – по мере сил скажи! (С. Словенов)

В данном рубаи, как видно, речь идет о соблюдении принципа соразмерности наказания. Одновременно делается косвенный намек на то, что кози (судя) при отправлении правосудия не должен руководствоваться лишь безграничным личным усмотрением и заниматься только возмездием.

В исламских государствах исторически распространено такое мероприятие, как проверочная закупка. Как известно, ислам запрещает ту торговлю, что связана с несправедливостью, обманом, эксплуатацией и всем тем, что порицаемо шариатом. Поэтому проведение плановых, так и внезапных проверочных закупок связано не столько с необходимостью предотвращения продажи товаров, оборот которых запрещен, сколько с достаточно жесткими и многочисленными требованиями Корана относительно необходимости строгого соблюдения правил торговли.

Так, честность и порядочность в торговле настолько почитается в исламе²⁵⁹, что в Коране данному вопросу посвящена отдельная самостоятельная глава, которая так и называется «Обвешивающие» (Сура 83) в ояте 1-3 которой приводятся следующие предостережения торговцам, прибегающим к лжи, у которой бывает печальный конец: «Горе тем, которые обвешивают [других], а [сами] берут сполна, когда люди отмеривают им. [Горе тем, которые], когда сами обмеривают или обвешивают, то причиняют убыток [другим]».

Согласно Корану, обман покупателей является тяжким грехом, за которое предусматривается наказание и в загробной жизни, а предотвращение не только тяжкого, но и любого другого греха является обязанностью каждого верующего. И поэтому, любое лицо может осуществить проверочную за-

²⁵⁹ См.: Аль-Касами Х.Б.Д. Раджу аль-амн ва аль-мумариса аль-идарийа. Джида: Дар аль-маджма аль-нлмий. 1979. - С. 93.

купку и в случае обмана заявить в полицию для принятия соответствующих мер. В таком случае может встать вопрос о том, кому должна и может поверить полиция: покупателю, заявившему о нарушении продавцом правил торговли, или продавцу, который, разумеется, будет утверждать обратное. По исламскому праву при отсутствии доказательств, в частности отсутствие свидетелей, как и во многих других спорных ситуациях, применяется правило **клятвы**, по результате которого права будет та сторона, которая поклянется на Коране именем Аллаха.

Так как речь зашла о клятве, остановимся над этой религиозной норме, в большинстве случаев носящий правовой характер в исламе. Клятва на Коране именем Аллаха является одним из бесспорных и не подвергающихся сомнению в судопроизводстве доказательством.

Исламское право устанавливает, что доказательствами во время судебного разбирательства могут быть только те данные, которые получены с соблюдением всех правил и процедур, предписанных правовыми нормами. Шариат в обязательном порядке требует участия в суде самого истца (обвинителя), ответчика (подозреваемого), а также свидетеля.

Такое требование исходит из положения Корана (Сура 2. «Корова», аят 282) о необходимости наличия **двух свидетелей**, текст которого выглядит следующим образом: «... Если вы берете или даете [в долг] на определенный срок, то [закрепляйте это] письменно. И пусть писец записывает [вашу сделку] справедливо. Писец не должен отказываться записывать [сделку] так, как научил его Аллах. Пусть он пишет то, что говорит берущий займы.... **В качестве свидетелей призовите двух известных вам мужчин.** Если не найдется двух мужчин, то одного мужчину и двух женщин, угодных вам как свидетели, и когда одна из женщин забудет [что-нибудь],

другая [сможет] напомнить ей. **Свидетели, если их приглашают, не должны отказываться.** И пусть не станет вам в тягость записать договор - большим он будет или малым - с указанием его срока. Такой порядок - самый справедливый перед Аллахом, самый верный по [надежности] свидетельства и самый далекий от сомнения... Когда вы уславливаетесь между собой о чем-либо, призывайте свидетелей...».

И эти свидетели должны, в случае необходимости и с принесением **клятвы на Коране**, подтвердить, что они собственными глазами увидели то или иное событие либо собственными ушами слышали, как оно происходило.

Клятва в исламе является очень важным действием. Клясться без веской причины нежелательно. Но в жизни бывают разные события, разные ситуации, которые требуют незамедлительного решения, особо это важно в тот момент, когда человеку необходимо доказать что-то другому, либо защитить себя, либо сохранить свою честь. И в таких случаях мусульманин должен клясться только именем Аллаха.

Никакая другая клятва, кроме клятвы именем Аллаха, либо какой-нибудь другой ценностью, вроде клятва Посланником, Каабой, матерью, отцом, детьми, своей жизнью и т.п. недействительна в исламе и запрещены.

Иногда в обществе приходится слышать, как некоторые люди клянутся святыми ценностями Ислама, произнося, например, такие фразы: «Я сделаю это ради Каабы», «Не быть мне мусульманином, если я этого не сделаю», «Клянусь женой» («Занам талок шавад») и т. д. Если в **народной традиции** эти выражения означают клятву, тогда по отношению к ним применяются те же решения, как и к остальным клятвам. Следовательно, мусульмане в данном случае будут связаны словом.

В связи с этим, является примечательным привести здесь предание, посвященное Абу Ханифе (699-767) - основателю правовой школы ханафизма как неотъемлемой части культурно-правового наследия таджикского народа, сумевшего универсализировать многовековой юридический опыт народов Средней Азии на основе трансформации и совершенствования классических исламских правовых идеалов и принципов²⁶⁰.

Абу Ханифа был непревзойдённым учёным-правоведом, профессиональным педагогом, воспитавшим достойное поколение учеников. Именно эти качества снискало огромное уважение народа к нему. И поэтому для разрешения правовых казусов люди обращались к нему.

Так вот: как бывает иногда (а может быть и часто), в дом одного мужчины залезли воры. И, что удивительно, воры были с той же местности, что и потерпевший, в связи с чем хозяин, проснувшийся, узнал их. Поэтому, чтобы хозяин дома их не выдал, они вынудили его дать клятву именем Аллаха, что он не выдаст их имена, а если он нарушит свой обет, то его брак с супругой повлечет «талок» (автоматический развод с женой). Потерпевший, лишившись всего своего имущество и состояния, впал в состояние прострации и не знал что делать: если назовет имена похитителей, то ему вернется его состояние, однако при этом согласно шариату потеряет свою жену (талок); если же не назовет имена похитителей, то жену он сохраняет (талока не будет), однако он не сможет вернуть свое состояние.

²⁶⁰ См.: Обидов Д.С. Ханафитская правовая школа и ее значение в суннитском направлении исламского права: мавераннахрское течение // Автореф. на соиск. уч. степ. канд. юрид. наук. - Душанбе. – 2008. - С. 4.

В таких тяжелых раздумьях он пришёл к Абу Ханифе (Имам Аъзаму) и признался: «Не знаю что и сказать, а если скажу, не знаю каковы будут последствия», и по просьбе Абуханифы изложил ему суть проблемы, не назвав при этом имена воров.

Абу Ханифе (Имам Аъзаму) успокоил убитого горем мужчину, и заметил, что он предпримет такую тактику установления преступников (оперативную комбинацию), при котором потерпевший, указав на признаки, свойственные всем вора, похитившим его имущество, не только не потеряет свою жену, но ко всему ему будет обеспечен возврат всего его имущества.

Естественно среди населения пошел слух, что якобы Абу Ханифа поступает не правильно, так как мужчина дал клятву, и если он не будет верен своей клятве, то его жене будет «талок» (развод). Однако Абу Ханифа успокоив всех, предложил дожидаться результата его тактической операции и обещал, что исход дела будет решено в пользу потерпевшего.

Смысл тактического хода Абу Ханифы заключался в следующем: он, как лидер общины, дал распоряжение на следующий день провести вечернюю молитву в той мечети, которая расположена в месте проживания потерпевшего. После прочтения вечерней молитвы Абу Ханифа распорядился закрыть все двери (ворота) мечети за исключением одной из них, через которой все молящие могли бы покинуть территорию мечети.

При этом Абу Ханифа дал потерпевшему следующее указание: «Ты стой возле двери и каждого, который не являлся вором, ограбивший тебя, скажи, что он не вор. Но как увидишь и узнаешь вора, не произнеси ни слова и промолчи».

Как было задумано, так и сделали. Именно путём применения Абу Ханифой комбинации все воры были выявлены и

задержаны. При этом потерпевший и не нарушил свою клятву, и его супруга не подверглась талоку (разводу). Естественно население выразило свою признательность уму и находчивости ученого.

Согласно канонам ислама условием клятвы является то, чтобы каждый был мусульманином. Не принимается свидетельствование неверующего по отношению к мусульманину, а также и по отношению к неверующему. Но в мазхабе имама Абу Ханифы допускается свидетельствование неверующего неверующему. Ещё одно из условий свидетеля - чтобы он был свободным и совершеннолетним человеком.

Есть определённые условия, которым должен отвечать свидетель. Это честность, справедливость, добросовестность, порядочность и благородство, соблюдение предписаний Всевышнего и избегание того, что запрещает Ислам.

Не принимается свидетельствование несовершеннолетнего, также нечестивца, развратника, порочного человека, отклоняющегося от заповедей Всевышнего, не соблюдающего или же пренебрегающего предписаниями шариата. Свидетель должен быть в состоянии трезвости ума, также чтобы он не был умственно отсталым.

Не принимается свидетельствование забывчивого, рассеянного человека, так как нет уверенности в том, что он говорит всё как есть и ничего не забыл. Но если такая забывчивость проявляется редко, то принимается, т. к. от этого никто не убежён.

Не принимается также свидетельствование тех людей, профессия которых является запрещённой исламом, как, например, колдун, скульптор живых существ, астролог, предсказатель, проститутки. Не принимается свидетельствование того, кто может вызвать подозрение, что он своим свидетельством извлекает для себя пользу или же отводит от себя вред. Например, не

принимается свидетельство в пользу своего должника, на имущество которого наложен арест в пользу должников, в том, что он ему должен, т. к. он вызывает подозрение в том, что он свидетельствует для того, чтобы тем самым забрать у своего должника свой долг, который ему вернут, ссылаясь на его свидетельство; или же свидетельство в тех вещах, в которых он уполномочен, в пользу того, кто его уполномочил. Не принимается свидетельство родственников убийцы, ошибочно убившего другого, против свидетелей убийства, называя свидетелей убийства нечестивцами (фасык).

Не принимается свидетельство сына или внука в пользу отца или деда и, наоборот, свидетельство отца или деда в пользу сына или внука. Но принимается свидетельство против них в том случае, если между ними нет явной вражды, т. к. это не вызывает подозрений. Не принимается свидетельство врага против врага. То есть, это тот, кто проявляет ненависть к врагу своему, желая лишить его чего-либо, тем самым причинив ему боль, или же тот, кто печалится, когда тот радуется, или же радуется тому, что врага постигла беда. Но свидетельство в пользу своего врага принимается.

Клятва не считается действительной у несовершеннолетнего, сумасшедшего, притеснённого, а также пустая клятва (т. е. та клятва, когда человек не имел намерения дать клятву, но слово клятвы выскочило изо рта), на что указывает оят священного Корана: «Не спросит Всевышний Аллах вас за пустые клятвы, а спросит вас Аллах за те клятвы, которыми вы заключали договора» (Сура 5. «Трапеза», оят 89).

Следует отметить, что на практике такая «предустановленная» сила данного доказательства приводит иногда к злоупотреблению со стороны тех, кто клянётся и, в принципе,

суд в таком случае не может каким-либо образом повлиять на дающего клятву²⁶¹.

Переходя к вопросу о дозволенности использования конфиденциальных источников и **осведомителей** в правоохранительных целях, отметим, что по справедливому замечанию А.Х. Ахкубекова, - этот вопрос наиболее противоречивый и сложный вопрос в исламском праве. С одной стороны, доноительство считается аморальным поведением, а с другой - имеется необходимость предотвращения преступлений и сохранения общественного порядка. Для обоснования допустимости использования осведомителей в целях борьбы с преступностью и обеспечения безопасности общества и государства мусульманские юристы приводят отдельные ояты Корана²⁶², толкуя их достаточно рационально.

Например, «...Помогайте друг другу в благочестии и богобоязненности, но не помогайте друг другу в грехе и вражде. И страшитесь Аллаха....!» (Сура 5. «Трапеза», оят 2.). По мнению мусульманских юристов, помощь «в благочестии и богобоязненности» и есть помощь в борьбе с преступностью и обеспечении безопасности государства. Такое содействие, по их мнению, может быть оказано в различных формах: путем сотрудничества с органами власти в целях «предотвращения зла»; предотвращением зла лично (самостоятельно) и т.д. А форма сотрудничества может быть любая: донесение о совершении зла (преступления) по телефону, написание письма, личные разовые встречи с представителями власти,

²⁶¹ Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности за рубежом и использование ее результатов в уголовном процессе. Москва. - 2004. - С. 86.

²⁶² См.: Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование ... - С. 85.

долговременное (постоянное) гласное и негласное сотрудничество с органами власти и т.д.²⁶³.

В настоящее время в исламских государствах за исключением Кувейта, не принят какой-либо законодательный акт, регулирующий общественные отношения в области оперативно-розыскной деятельности.

На фоне отмеченного малозначительного прогресса в общеисламских межгосударственных правовых актах конституции практических всех исламских государств также содержат достаточно скудные положения в отношении защиты указанных прав. Вместо подробного законодательного регулирования указывается на то, что все нормативные акты должны соответствовать Корану, Сунне, а также некоторым традициям, присущим сподвижникам пророка.

В статье 6 Основного закона Королевства Хиджаз (Саудовской Аравии) от 29 августа 1926 г. говорится: «Судебные решения в Хиджазском королевстве должны соответствовать книге Божьей, Сунне его пророка..., а также тому, чего придерживались сподвижники пророка и первые благочестивые поколения»²⁶⁴. В статье 198 Конституции Пакистана также говорится, что «не может быть издан ни один закон, противоречащий заповедям ислама, изложенным в Священном Коране и Сунне...»²⁶⁵

В некоторых исламских государствах отдельные стороны оперативно-розыскной деятельности регулируются правительственными актами, основывающимися на шариате, а в

²⁶³ Там же. С. 85-86.

²⁶⁴ Конституции государств Ближнего и Среднего Востока\ Пер. под ред. [и сост.] д-ра юрид. Наук И.Д. Левина. М.: Изд-во иностр. Лит-ры, 1956. С.426

²⁶⁵ Там же. С. 367

отдельных государствах (например, в Саудовской Аравии) прямо применяются положения канонического права.

В статье 154 Закона № 3 (Уголовного Кодекса) 1976 года Народной Демократической Республики Йемен устанавливает запрет проникновения в жилище против воли его хозяина, а статья 155 того же Закона предусматривает уголовную ответственность за «незаконное вскрытие адресованного другому лицу письма, задержку и вскрытие телеграмм, подслушивание телефонных переговоров... передачу их содержания третьим лицам даже в том случае, когда корреспонденция была отправлена в незапечатанном виде или оказалась вскрытой по ошибке или случайно».

В уголовном кодексе Кувейта, предусматривающем порядок «судебного» перехвата, установлено, что перехват коммуникационных линий может осуществляться в «случае необходимости». При этом возникает вопрос о том, что означает словосочетание «случай необходимости» - необходимость чего или чья необходимость и в чем в данном случае подразумевается, какие именно «случаи».

Статьи 61-64 Уголовного кодекса Марокко устанавливает, что в случае, если речь идет о преступлении, предварительное следствие по которому обязательно, то офицер судебной полиции принимает все меры к обнаружению и изъятию орудий преступления, установлению лиц, связанных с совершенным или совершаемым преступлением, а также выявлению других предметов либо документов, имеющих отношение к преступлению. При этом он может «в соответствии с санкцией проводить обыск в частных помещениях»²⁶⁶.

Как видно из Великой Хартии Ливии, возможны два способа ограничения права и неприкосновенность корреспон-

²⁶⁶ Канун аль-мустафа аль-джинайа. Рабат. 1979. С.26

денции: первый – с согласия лица («консенсуальный перехват»), от которого исходит или которому отправлена корреспонденция, вне зависимости от того, есть общественная опасность или нет; второй – использование корреспонденции во «вред обществу».

В Саудовской Аравии больше, чем в любом другом исламском государстве, сохранило свое прямое действие мусульманское каноническое право, где действует указ короля (№ 30 от 04.12.1384 г.²⁶⁷), регламентирующий порядок организации и деятельности Сил внутренней безопасности. Согласно данного Указа, каждый мусульман в целях предотвращения преступлений и обеспечения общественного спокойствия обязан оказывать содействие, в том числе и негласное содействие, указанным силам.

²⁶⁷ Имеет в виду год хиджры, т.е. год по мусульманскому лунному календарю. 1384 год хиджры приходится примерно на 1961-61 годы по юлианскому календарю.

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 3, Ст. 155;
Закон РТ от 26.07.2014 г., № 1090)

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением оперативно-розыскной деятельности, и устанавливает систему гарантий законности, обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

**ГЛАВА 1.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

– **оперативно-розыскная деятельность** – вид деятельности, осуществляемой гласно или негласно органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств;

– **органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность** – оперативные подразделения государственных органов, уполномоченных в соответствии с частью 1 статьи 13 настоящего Закона осуществлять в пределах своих полномочий оперативно-розыскную деятельность;

– **уполномоченный прокурор** – прокурор, который в пределах своих полномочий имеет право знакомиться с оперативно-розыскными документами и право проверки законности решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

– **оперативно-розыскные мероприятия** – установленная законодательством Республики Таджикистан система мер, применяемая гласно или

негласно органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности;

– **оперативный опрос** – сбор фактической информации, имеющей значение для решения конкретной задачи оперативно-розыскной деятельности, со слов опрашиваемого лица, которое реально или вероятно обладает ею;

– **наведение справок** – получение информации, имеющей значение для решения конкретных задач оперативно-розыскной деятельности, путем направления запроса физическому или юридическому лицу, располагающему или могущему располагать таковой, а равно ее получение путем непосредственного ознакомления с соответствующими материальными источниками, в том числе из оперативных, криминалистических и иных баз данных (учетов) информационных систем и других источников;

– **оперативный сбор образцов для сравнительного исследования** – обнаружение, изъятие и консервация материальных источников информации, сохранивших следы преступления либо следы лица, совершившего преступление, а также предметов, послуживших объектами преступных посягательств или могущих служить средством обнаружения общественно опасного деяния и причастных к нему лиц, с целью их сравнения с материалами или тождественными предметами у изучаемых лиц для решения конкретной задачи оперативно-розыскной деятельности;

– **личный сыск** – форма осуществления методов и комплекс оперативно-розыскных действий, проводимых непосредственно сотрудником оперативно-розыскного органа, в целях обнаружения существенных оперативных сведений и решения оперативно-розыскных задач;

– **оперативная проверочная закупка** – создание органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, ситуации, в которой под оперативным контролем возмездно приобретаются *товары, предметы или услуги без цели их потребления, сбыта или пользования у лица*, обоснованно подозреваемого в совершении преступления, а также с целью получения информации о вероятной преступной деятельности и решения иных задач оперативно-розыскной деятельности; (ЗРГ от 26.07.14 г., № 1090)

– **оперативное исследование предметов, документов и иных объектов** – изучение предметов, документов и иных объектов, которые сохранили или могли сохранить на себе следы преступления, являлись или могли являться орудием совершения преступления или результатом пре-

ступной деятельности, в целях выявления следов и орудий совершения преступлений и результатов преступной деятельности;

– **оперативное наблюдение** – визуальное и иное восприятие и фиксация значимых для решения задач оперативно-розыскной деятельности явлений, событий, деяний, случаев и процессов;

– **оперативное отождествление личности и иных объектов** – установление и идентификация лица и иных объектов по индивидуализирующим их статическим и динамическим неизменяемым признакам, а равно при помощи других способов, позволяющих с достаточной степенью вероятности опознать личность или иной объект;

– **оперативное обследование жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств** – проникновение и осмотр указанных объектов с целью обнаружения следов преступления, орудий совершения преступления, иных предметов, вещей или документов, вероятно имеющих отношение к совершению преступления, а равно для решения иных конкретных задач оперативно-розыскной деятельности; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

– **оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений** – просмотр письменной и иной зафиксированной на материальном носителе корреспонденции с целью обнаружения сведений о преступной деятельности изучаемого лица, выявления его связей и получения иной информации, способствующей решению конкретных задач оперативно-розыскной деятельности;

– **прослушивание и запись телефонных переговоров** – получение и фиксация с помощью технических средств акустической информации, передаваемой по линиям телефонной связи или односторонних сообщений, с целью обнаружения сведений о преступной деятельности изучаемого лица, выявления его связей и получения иной информации, способствующей решению конкретных задач оперативно-розыскной деятельности;

– **преступная среда** – среда в которой находится лицо, подготавливающее, совершающее или совершившее преступление, в том числе преступная группа, организованная группа и преступное сообщество (преступная организация); (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

– **снятие информации с технических каналов связи** – получение, преобразование и фиксация с помощью технических средств различных видов сигналов, передаваемых по любым техническим каналам связи для решения задач оперативно-розыскной деятельности;

– **оперативное внедрение** – проникновение в преступную *среду* сотрудника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, или лица, оказывающего ему содействие, для решения задач оперативно-розыскной деятельности на конфиденциальной основе; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

– **контролируемая поставка** – контролируемое органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, перемещение товаров, средств, веществ или предметов, прежде всего, товаров, средств, веществ и предметов, свободная реализация которых запрещена или оборот которых ограничен, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий, или средств совершения преступления, с целью решения задач оперативно-розыскной деятельности;

– **оперативный эксперимент** – искусственное создание обстановки, максимально приближенной к реальности, с целью вызвать определенное событие либо воспроизведение события, или проведение определенных опытов в полностью управляемых условиях и под контролем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с вовлечением лица, в отношении которого имеются данные о противоправной деятельности, без уведомления его об участии в оперативном эксперименте, в целях подтверждения совершения данным лицом противоправных действий, а также предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступления против собственности, порядка осуществления экономической деятельности, общественной безопасности и здоровья населения, тяжких, особо тяжких преступлений или преступлений, могущих принести вред национальной безопасности;

– **образование юридического лица** – создание предприятия или организации (коммерческие и некоммерческие организации, частные компании, представительства, филиалы и др.) с целью борьбы с организованной преступностью и решения других оперативно-розыскных задач.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан об оперативно-розыскной деятельности

Законодательство Республики Таджикистан об оперативно-розыскной деятельности основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Задачи оперативно-розыскной деятельности

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, а также розыск лиц, без вести пропавших;

3) добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу правам и свободам человека и гражданина, общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан;

4) установление наименования и местонахождения имущества, подлежащего конфискации судом;

5) *обеспечение безопасности информационных систем.* (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

Статья 4. Принципы оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность основывается на принципах законности, гуманизма, равенства перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Статья 5. Гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется только для достижения целей и решения задач, установленных настоящим Законом. При проведении оперативно-розыскных мероприятий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обеспечивает соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность личной жизни, личной и семейной тайны, неприкосновенность жилища, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений.

2. Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд (судье).

3. Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении которого в воз-

буждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что в этих случаях были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения *государственных секретов*. В случае, если будет отказано в предоставлении запрошенных сведений или, если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно вправе обжаловать это в установленном законом порядке в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору, в суд (судье). В процессе рассмотрения *жалобы* в суде обязанность доказывать обоснованность отказа в предоставлении этому лицу сведений, в том числе в полном объеме, возлагается на соответствующий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

4. *В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения жалоб по требованию уполномоченного прокурора или уполномоченного на то судьбы орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обязан предоставить* оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением сведений о лицах, внедренных в *преступную среду*, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

5. В случае признания необоснованным решения органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, об отказе в предоставлении необходимых сведений заявителю прокурор или судья могут обязать указанный орган предоставить заявителю сведения, предусмотренные частью 3 настоящей статьи.

6. Полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий материалы в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, хранятся в течение шести месяцев после принятия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела либо прекращения уголовного дела, а затем уничтожаются, если служебные интересы или правосудие не требуют иного порядка. Фонограммы и другие материалы, полученные в результа-

те прослушивания телефонных разговоров и иных переговоров лиц, в отношении которых не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение шести месяцев с момента прекращения прослушивания, о чем составляется соответствующий протокол. Соответствующий суд (судья) уведомляется за три месяца до дня уничтожения материалов, отражающих результаты оперативно-розыскных мероприятий, проведенных на основании его решения.

7. Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

1) проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественных объединений, в том числе религиозных;

2) принимать негласное участие в работе органов государственной власти и самоуправления посёлков и сёл, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных объединений, в том числе религиозных, в целях оказания влияния на их деятельность;

3) разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и иные интересы граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;

4) подстрекать, склонять или побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация);

5) фальсифицировать результаты оперативно-розыскной деятельности.

8. При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц, вышестоящий орган (должностное лицо), осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурор либо суд (судья) в соответствии с законодательством Республики Таджикистан обязаны принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов и (или) возмещению причиненного вреда.

9. Нарушение требований настоящего Закона сотрудниками органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности влечет установленную законодательством Республики Таджикистан ответственность.

10. Если лицо или орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, не согласен с решением прокурора, суда (судьи), в том числе по обстоятельствам, предусмотренным в статьях 8 и 9 настоящего Закона, они вправе обжаловать решение прокурора, суда (судьи) вышестоящему прокурору или в вышестоящий суд.

ГЛАВА 2. ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия

1. При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

- 1) оперативный опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) оперативный сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) личный сыск;
- 5) оперативная проверочная закупка;
- 6) оперативное исследование предметов, документов и иных объектов;
- 7) оперативное наблюдение;
- 8) оперативное отождествление личности и иных объектов;
- 9) оперативное обследование *жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств*; (**ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090**)
- 10) оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 11) прослушивание и запись телефонных переговоров;
- 12) снятие информации с технических каналов связи;
- 13) оперативное внедрение;
- 14) контролируемая поставка;
- 15) оперативный эксперимент;
- 16) образование юридического лица.

2. Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только законом.

3. При осуществлении оперативно-розыскной деятельности наряду с оперативно-розыскными мероприятиями, предусмотренными в части 1 настоящей статьи, применяются следующие оперативно-розыскные действия: блокирование, засада, захват, погоня и прочесывание местности,

направленные на пресечение преступлений и (или) задержание лица, подготавливающего, совершающего или совершившего преступление.

4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, могут создавать легендированные предприятия в виде юридического лица, филиалов и их представительств в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в целях решения задач, предусмотренных настоящим Законом.

5. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозаписи, кино- и фото-съемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерб жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде.

6. Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с оперативным контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных разговоров с подключением к стационарной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов национальной безопасности, внутренних дел, контроля за наркотиками и государственного финансового контроля и борьбе с коррупцией в порядке, определяемом настоящим Законом, *ведомственными нормативными правовыми актами* и (или) соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

7. Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

8. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, не уполномоченными на то настоящим Законом физическими и юридическими лицами, запрещаются.

9. Лицензирование на разработку, производство, реализацию, приобретение специальных технических средств, предназначенных для получения негласной информации физическими и юридическими лицами, осу-

ществляется в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

10. Перечень видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий

1. Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1) наличие возбужденного уголовного дела;

2) ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

– признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих, или совершивших, если нет достаточных оснований для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

– событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан;

– лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

– лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;

3) поручения органа дознания, следователя, прокурора или определения суда (судьи) по уголовным делам, находящимся в их производстве;

4) запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность по основаниям, указанным в настоящей статье;

5) постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

6) запросы правоохранительных органов иностранных государств или международных правоохранительных организаций в соответствии с международными договорами Республики Таджикистан.

2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия следующих решений:

1) о допуске к сведениям, составляющим *государственные секреты*; **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

2) о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;

3) о допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления;

4) об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий;

5) по обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

б) о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность.

Статья 8. Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий

1. Гражданство, национальность, раса, пол, язык, вероисповедание, политические убеждения, образование, социальное и имущественное положение, должность лица, а также его принадлежность к общественным объединениям не могут являться препятствием для проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий на территории Республики Таджикистан, если иное не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан.

2. Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища допускается по мотивированному постановлению органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по ходатайству уполномоченного прокурора и санкции *уполномоченного на то судьи* и при наличии информации: **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

1) о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;

2) о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступные деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;

3) о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан.

3. В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан, на основании постановления, утвержденного одним из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи с обязательным письменным уведомлением уполномоченного прокурора и соответствующего *уполномоченного на то судьи* в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, получить решение *уполномоченного на то судьи* о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

4. В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц, по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание разговоров, ведущихся с их телефонов, и их запись, на основании постановления, утвержденного одним из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным письменным уведомлением уполномоченного прокурора, соответствующего суда (судьи) в течение 24 часов.

5. Прослушивание телефонных разговоров и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в отношении лиц, которые могут располагать информацией о данных преступлениях. Фонограммы, полученные в результате прослушивания телефонных разговоров и иных переговоров, хранятся в печатанном виде в условиях, исключающих их прослушивание и копирование посторонними лицами.

6. При возбуждении уголовного дела в отношении лица, телефонные разговоры и иные переговоры которого прослушиваются в соответствии с

настоящим Законом, фонограмма, запись разговоров и других переговоров передаются или отправляются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств. Дальнейший порядок их использования определяется уголовно- процессуальным законодательством Республики Таджикистан.

7. Оперативно-проверочная закупка и (или) контролируемая поставка предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утвержденного одним из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

8. Проведение оперативного эксперимента допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

9. Оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, за исключением негласных штатных работников, допускается только с разрешения руководителей органов, указанных в части 1 статьи 13 настоящего Закона.

10. *Образование юридического лица осуществляется на основании утвержденного постановления одного из руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в порядке, определенном ведомственным нормативным правовым актом. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)*

11. При проведении оперативно-розыскных мероприятий по основаниям, предусмотренным пунктами 1), 2), 3), 4) и 6) части 2 статьи 7 настоящего Закона, запрещается проведение мероприятий, указанных в пунктах 9), 10), 11) и 12) части 1 статьи 6 настоящего Закона.

12. Оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие безопасность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проводятся в соответствии с настоящим Законом и исключительно в пределах полномочий указанных органов. По основаниям, предусмотренным пунктом 5) части 2 статьи 7 настоящего Закона, разрешается проводить мероприятия, указанные в пунктах 9), 10), 11) и 12) части 1 статьи 6 настоящего Закона, без решения судьи при наличии согласия гражданина в письменной форме.

Статья 9. Основания и порядок рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий

1. Рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища при проведении оперативно-розыскных мероприятий осуществляется уполномоченным прокурором, *уполномоченным на то судьей*, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении. Указанные материалы рассматриваются уполномоченным прокурором, *уполномоченным на то судьей* без участия секретаря, единолично и незамедлительно. Уполномоченный прокурор, *уполномоченного на то судьей* не вправе отказать в рассмотрении таких материалов в случае их представления. (ЗРГ от 26.07.14 г., № 1090)

2. Основанием для решения *уполномоченного на то судьей* вопроса о проведении оперативно-розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, предусмотренные в части 1 настоящей статьи, является мотивированное постановление, утвержденное одним из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, и ходатайство уполномоченного прокурора. Перечень категорий руководителей, предусмотренных частью 7 статьи 8 и настоящей статьей, устанавливается ведомственными нормативными правовыми актами. (ЗРГ от 26.07.14 г., № 1090)

3. По требованию *уполномоченного на то судьи* ему могут представляться также иные материалы, касающиеся оснований для проведения оперативно-розыскного мероприятия, за исключением данных о лицах, внедренных в *преступную среду*, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий. (ЗРГ от 26.07.14 г., № 1090)

4. По результатам рассмотрения представленных материалов *уполномоченный на то судья* разрешает проведение соответствующего оперативно-розыскного мероприятия, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в части 1 настоящей статьи, либо отказывает в его проведении, о чем выносит мотивированное постановление. Постановление, заверенное печатью, выдается инициатору проведения опера-

тивно-розыскного мероприятия одновременно с возвращением представленных им материалов.

5. Срок действия вынесенного *уполномоченным на то судьей* постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать шести месяцев, если иное не указано в самом постановлении. При этом течение срока не прерывается. При необходимости продления срока действия постановления *уполномоченный на то судья* выносит новое постановление на основании вновь представленных материалов. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

6. В случае, если судья отказал в проведении оперативно-розыскного мероприятия, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в части 1 настоящей статьи, *уполномоченный прокурор, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе* обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

7. Ответственные лица органов *дознания, следствия, прокуратуры и судебных органов* создают условия, обеспечивающие защиту сведений, которые содержатся в представленных оперативно-служебных документах, и за их утрату или разглашение привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. **(ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)**

Статья 10. Информационное обеспечение и документирование оперативно-розыскной деятельности

1. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в целях решения задач, возложенных на них в соответствии с настоящим Законом, сбора и систематизации сведений, могут создавать и использовать информационные системы, а также заводить дела оперативного учета.

2. Дела оперативного учета заводятся при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 6) части 1 статьи 7 настоящего Закона, в целях сбора и систематизации сведений, проверки и оценки результатов оперативно-розыскной деятельности, а также принятия на их основе соответствующих решений органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

3. Заведение дела оперативного учета не является основанием для ограничения конституционных прав и свобод, а также законных интересов человека и гражданина.

4. Дело оперативного учета прекращается в случаях решения конкретных задач оперативно-розыскной деятельности, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, а также установления обстоятельств, свидетельствующих об объективной невозможности решения этих задач.

5. Перечень дел оперативного учета и порядок их ведения определяются нормативными правовыми актами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Статья 11. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности

1. Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от отбывания наказания, без вести пропавших, и установления имущества, подлежащего конфискации.

2. Результаты оперативно-розыскной деятельности могут служить основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю, прокурору или в суд (судье), в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Таджикистан.

3. Представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд (судье) осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан.

4. Результаты оперативно-розыскной деятельности в отношении лиц, перечисленных в пунктах 1), 2), 3), 4) и 6) части 2 статьи 7 настоящего Закона, учитываются при решении вопроса об их допуске к указанным видам деятельности.

5. В случае использования в уголовных делах результатов оперативно-розыскной деятельности в качестве доказательств должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, могут подлежать допросу об их подлинности, происхождении и обстоятельствах их получения. При этом лица, внедренные в *преступную среду*, и штатные

негласные сотрудники могут быть допрошены только с их согласия в письменной форме, за исключением случаев совершения ими преступления. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

6. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в соответствии с международными договорами и с соблюдением законодательства Республики Таджикистан, предоставляют результаты оперативно-розыскной деятельности другим государствам на безвозмездной основе.

7. Оперативно-розыскные мероприятия, начатые на территории одного государства и продолжающиеся или заканчивающиеся на территории другого государства, признаются правомерными, если они проведены с соблюдением требований законодательства Республики Таджикистан. Результаты данной деятельности используются с соблюдением положений законодательства Республики Таджикистан.

Статья 12. Защита сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

1. Сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и о результатах оперативно-розыскной деятельности, сведения о лицах, внедренных в преступную среду, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также сведения об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют *государственные секреты* и подлежат рассекречиванию только на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

2. Предание гласности сведений о лицах, внедренных в преступную среду, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, допускается лишь с их согласия в письменной форме, за исключением случаев совершения ими преступления.

3. Судебное решение на проведение оперативно-розыскного мероприятия и материалы, послужившие основанием для принятия такого решения, хранятся только в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

4. Оперативно-служебные документы, отражающие результаты оперативно-розыскной деятельности, могут быть представлены суду (судье), прокурору, осуществляющему надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, а также органу дознания и следователю, в производстве которых находится уголовное дело, другим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность в порядке и в случаях, установленных настоящим Законом *и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан*. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

ГЛАВА 3. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 13. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

1. Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Таджикистан предоставляется оперативным подразделениям:

- 1) органов внутренних дел Республики Таджикистан;
- 2) органов национальной безопасности Республики Таджикистан;
- 3) органов обороны Республики Таджикистан;
- 4) органов юстиции Республики Таджикистан;
- 5) органов по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан;
- 6) органов по контролю за наркотиками Республики Таджикистан;
- 7) Национальной гвардии Республики Таджикистан;
- 8) таможенных органов Республики Таджикистан.

2. Приведенный перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

3. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают определенные настоящим Законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, принимают в пределах своих полномочий в соответствии с законодатель-

ством Республики Таджикистан нормативные правовые акты, регламентирующие порядок, организацию и тактику проведения *оперативно-розыскных мероприятий, оперативно-розыскных действий, комплексных операций, специальных операций и специальных мероприятий.* (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

5. Оперативные подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе проводить совместно с сотрудниками органов и учреждений системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах и учреждениях системы исполнения уголовного наказания.

Статья 14. Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

При решении определенных настоящим Законом задач оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, обязаны:

1) принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;

2) исполнять в пределах своих полномочий письменные поручения органа дознания, следователя, прокурора и решения суда (судьи) о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, находящимся в их производстве;

3) выполнять на основе и в порядке, предусмотренных законодательством и международными договорами Республики Таджикистан, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств;

4) информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Таджикистан, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь;

5) соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

6) содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществ-

вляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также близких родственников указанных лиц от преступных посягательств.

Статья 15. Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

1. При решении задач оперативно-розыскной деятельности органы, осуществляющие их, имеют право:

1) проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в статье 6 настоящего Закона, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и информации, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан;

2) устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

3) использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, других организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц;

4) использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, других организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, *принадлежность собственности, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе и личность разрабатываемых*; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

5) совместно с другими органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, разрабатывать план и проводить комплексные и специальные операции по обезвреживанию преступников.

2. Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены, и препятствование их исполнению запрещено.

Статья 16. Социальная и правовая защита должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

1. На должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, распространяются гарантии социальной и правовой защиты сотрудников тех органов, в штат которых указанные лица входят.

2. Никто не вправе вмешиваться в законные действия должностных лиц и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, за исключением лиц, прямо уполномоченных на то законом.

3. Должностное лицо, уполномоченное на осуществление оперативно-розыскной деятельности, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий подчиняется только непосредственному и прямому начальнику. При получении приказа или указания, противоречащего закону, указанное должностное лицо обязано руководствоваться законом.

4. Не несет ответственности должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, либо лицо, оказывающее ему содействие, которое причинило вред правам, свободам человека и гражданина, интересам общества и государства во время осуществления оперативно-розыскной деятельности, находясь в состоянии законной необходимой обороны, крайней необходимости или обоснованного риска, а также в связи с задержанием лица, в деяниях которого есть признаки преступления.

5. Время выполнения должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, специальных заданий в *преступной среде*, а также время их службы в должностях штатных негласных сотрудников указанных органов, подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в соответствии с законом. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

**ГЛАВА 4.
СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАН ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, И ИХ
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА**

Статья 17. Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность

1. Отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий. В таких случаях по

их желанию сохраняется конфиденциальность их содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе содействия по контракту. Эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам.

2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, могут заключать контракты по оказанию содействия в подготовке или проведении оперативно-розыскных мероприятий с совершеннолетними дееспособными лицами, независимо от их гражданства, национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения, должности и принадлежности к общественным объединениям.

3. Органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, депутата Маджлиси народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, судьи, прокурора и адвоката.

Статья 18. Социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность

1. Лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства.

2. Государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе гарантирует правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами гражданского, общественного долга или возложенных на них обязанностей.

3. При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно их близких родственников, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством Республики Таджикистан.

4. Член преступной группы, совершивший противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий, и привлеченный к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, активно способствовавший раскрытию преступлений, возместивший нанесенный ущерб или иным образом загладивший причиненный вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

5. Деятельность лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, либо оказавших им помощь в раскрытии преступлений или установлении лиц, их совершивших, может быть отмечена денежным или материальным вознаграждением. Полученные указанными лицами денежные и материальные вознаграждения налогами не облагаются и в декларациях о доходах не указываются.

6. Период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий включается в трудовой стаж граждан. Указанные лица имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

7. В целях обеспечения безопасности лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их близких родственников допускается проведение специальных мероприятий по их защите в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. *Сведения о лицах, в отношении которых проводятся специальные мероприятия, выдаются только с разрешения руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, проводящего данные мероприятия. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)*

8. В случае гибели лица, сотрудничавшего по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий, семье пострадавшего и лицам, находящимся на его иждивении, из средств соответствующего бюджета выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания погибшего и в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан назначается пенсия по случаю потери кормильца.

9. При получении лицом, сотрудничающим по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, травмы, ранения, контузии или увечья, наступивших в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий и исключających для него воз-

возможность дальнейшего сотрудничества с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, указанному лицу из средств соответствующего бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехлетнего денежного содержания и в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан назначается пенсия по инвалидности.

ГЛАВА 5. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 19. Финансирование оперативно-розыскной деятельности

1. Государственным органам, оперативные подразделения которых уполномочены осуществлять оперативно-розыскную деятельность, выделяются из государственного бюджета финансовые средства, которые расходуются в порядке, устанавливаемом руководителями этих органов.

2. Местные органы государственной власти вправе самостоятельно за счет местных бюджетов выделять дополнительные средства органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на их территории.

3. Контроль за расходованием финансовых средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность, осуществляется руководителями государственных органов, в состав которых входят оперативные подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

ГЛАВА 6. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 20. Контроль оперативно-розыскной деятельности

Контроль оперативно-розыскной деятельности осуществляют Президент Республики Таджикистан и Правительство Республики Таджикистан в пределах полномочий, определяемых законодательством Республики Таджикистан.

Статья 21. Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью

1. Надзор за исполнением настоящего Закона осуществляют Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

2. По запросу уполномоченного прокурора в связи с поступлением в прокуратуру материалов, информации и обращений граждан о нарушении настоящего Закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также при проверке установленного порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий и законности принимаемых при этом руководителями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решений, представляются оперативно-служебные документы, послужившие основанием для проведения этих мероприятий.

3. Сведения о лицах, внедренных в *преступную среду*, и о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются *уполномоченному прокурору* только с письменного согласия указанных лиц, за исключением случаев совершения ими преступлений. Сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности в предмет прокурорского надзора не входят. (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1090)

4. Прокуроры, указанные в части 1 настоящей статьи, обеспечивают защиту сведений, содержащихся в представленных документах и материалах.

Статья 22. Ведомственный контроль

Руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, несут ответственность за соблюдение законности при организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

**ГЛАВА 7.
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 23. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 24. О признании утратившим силу Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности»

Признать утратившим силу Закон Республики Таджикистан от 23 мая 1998 года «Об оперативно-розыскной деятельности» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., № 10, ст. 146; 1999 г., № 11, ст. 278; 2003 г., № 8, ст. 453; 2005 г., № 12, ст. 642; 2006 г., № 3, ст. 147; № 7, ст. 339; 2007 г., № 5, ст. 361; 2009 г., № 7-8, ст. 491; № 12, ст. 819).

Статья 25. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

**Президент
Республики Таджикистан**

Эмомали Рахмон

г. Душанбе, 25 марта 2011 года
№ 687

Приложение № 2

Проект

СОГЛАШЕНИЕ
«О сотрудничестве в сфере оперативно-розыскной деятельности
на территориях государств-участников Содружества
Независимых Государств»

Государства-участники Содружества Независимых Государств в лице правительств, подписавших настоящее Соглашение, далее - Стороны,

основываясь на положениях Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года;

во исполнение требований договора о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года;

придавая значение Соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сферы экономики от 12 апреля 1996 года;

в целях реализации требований ранее принятых договоров и соглашений в государствах-участниках СНГ в области борьбы с преступностью в части касающегося сотрудничества в сфере ОРД;

руководствуясь Межгосударственной программой совместных мер по борьбе с преступностью на 2003-2004 годы и Программой государств-участников СНГ по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на 2002-2004 годы, а также Программой государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на 2003-2004 годы;

в целях совершенствования форм и методов сотрудничества правоохранительных органов государств-участников СНГ в условиях разрастания новых вызовов и угроз, принятия совместных адекватных мер противодействия, прежде всего, транснациональной организованной преступности, терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту оружия и наркотиков, легализации преступных доходов и иным преступлениям в сфере экономики и высоких технологий, торговле людьми и нелегальной миграции,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Для достижения целей настоящего Соглашения каждый из ниже перечисленных терминов имеет следующее значение:

"оперативно-розыскная деятельность" (ОРД)- вид деятельности, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то национальными законодательствами государств-участников СНГ, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях реализации задач в борьбе с преступностью;

"оперативно-розыскные мероприятия" (ОРМ)- структурный элемент ОРД, комплекс мер в организационном и тактическом аспекте, состоящий из системы взаимосвязанных действий, направленных на решение конкретных тактических задач;

"оперативно-розыскные мероприятия, которые ограничивают конституционные права граждан"- обследование жилища, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи;

"«компетентные органы», осуществляющие ОРД" - государственные органы, которые в соответствии с национальным законодательством, международными договорами и настоящим Соглашением имеющие право осуществлять ОРД;

Статья 2.

Действуя в пределах своей компетенции и с соблюдением законодательства и международных договоров своих государств, компетентные органы Сторон обязуются на основе положений настоящего Соглашения сотрудничать в проведении оперативно-розыскной деятельности на территориях Сторон.

Статья 3

Сотрудничество в проведении оперативно-розыскной деятельности будет осуществляться в следующих формах;

1) обмен, представляющий взаимный интерес оперативно-розыскной, справочной, криминалистической и иной информации;

2) проведение по запросам оперативно-розыскных мероприятий, в том числе которые ограничивают конституционные права граждан;

3) взаимное использование лиц, оказывающих конфиденциальное содействие, в решение оперативно розыскных задач на территории Сторон;

4) розыск лиц, скрывающихся от уголовного преследования или отбывания наказания, а также без вести пропавших;

5) обмен опытом работы, в том числе путем проведения рабочих встреч, совещаний, конференций и семинаров по вопросам совместного проведения ОРД на территориях Сторон;

6) планирование и осуществление совместных и (или) согласованных скоординированных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений, включая в необходимых случаях проведение «контролируемых поставок», специальных и комплексных операций (мероприятий);

7) обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, методическими рекомендациями по вопросам осуществления ОРД;

8) содействие на взаимной основе подготовке и повышении квалификации кадров, в том числе путем организации стажировок в специализированных подразделениях органов осуществляющих ОРД;

9) проведение совместных научно-исследовательских исследований в области ОРД, представляющих взаимный интерес.

Статья 4

Обмен оперативно-розыскной, справочной, криминалистической и иной информацией проводится относительно;

– любых преступлений, совершаемых или подготавливаемых к совершению на территории государства другой Стороны;

– конкретных фактов и событий, физических и юридических лиц, причастных или подозреваемых в причастности к совершению тяжких преступлений;

– имевших место или предполагаемых контактов между преступными группами, действующими в государствах Сторон;

Статья 5

Запрос о проведении оперативно-розыскных мероприятий, которые не ограничивают конституционные права граждан, подготавливается в

письменном виде и направляется руководителям компетентных государственных органов, осуществляющих ОРД.

В безотлагательных случаях запросы могут передаваться устно, однако после этого они должны быть, подтверждены письменно или через электронные средства связи в течение 72 часов.

Статья 6

Оперативно-розыскные мероприятия, которые ограничивают конституционные права граждан, проводятся на основании решения суда или санкции уполномоченных органов, предусмотренных национальным законодательством действующих в государствах Сторон.

Основанием для получения решения суда или решения других органов для начала проведения таких ОРМ служат поступившие от уполномоченного органа имеющего право на проведение ОРД мотивированное постановление, содержащее ходатайство о разрешении на производство соответствующих действий.

В мотивированной части постановления должны быть приведены данные о преступлении, по поводу которого намечено произвести соответствующие ОРМ, проведение какого вида ОРМ требуется и срок проведения указанного вида ОРМ.

К постановлению прилагаются соответствующие материалы: дело оперативного учета или материалы уголовного дела, подтверждающие необходимость такого вида мероприятий, поступившие с запрашивающей Стороны. Если эти материалы недостаточны, то рассматривающий орган вправе потребовать их дополнения.

Статья 7

Ходатайства о проведении ОРМ в суде или в другом уполномоченном органе должны быть рассмотрены не позже чем на следующий день после их поступления.

Представитель органа, обратившегося с ходатайством, обосновывает ходатайство устно и отвечает на вопросы суда и других участников процесса.

По окончании проверки обоснованности ходатайства, судья или уполномоченное лицо своим постановлением разрешает производство ОРМ, либо выносит мотивированное постановление об отказе в удовлетворении ходатайства.

Обжалование и проверка судебных и иных решений об отказе проведения ОРМ проводится в вышестоящей судебной инстанции или другом уполномоченном органе вправе рассматривающем такие материалы.

После получения соответствующего решения о проведении ОРМ, об этом уведомляется запрашиваемая Сторона и незамедлительно принимается решение о начале проведения такого рода действий.

Статья 8

Оперативно-розыскные мероприятия, которые не ограничивают конституционные права граждан, проводятся сотрудниками правоохранительных органов запрашиваемой Стороны в соответствии с ее законодательством и международными договорами.

Сотрудники компетентных органов одной Стороны на основании соответствующих запросов и после получения разрешения могут направляться на территорию другой Стороны для участие и оказания содействия в проведении ОРМ.

Руководители компетентных органов одной Стороны определяют порядок участия в проведении ОРМ сотрудника правоохранительных органов другой Стороны.

Статья 9

Сотрудник компетентных органов одной Стороны, прибывший в установленном порядке на территорию другой Стороны, в соответствии с положениями настоящего Соглашения выполняет свои функции согласно законодательства Стороны пребывания и требованиям, регламентирующим порядок его пребывания и выполнения задания.

Статья 10

Участие в проведении ОРМ возможно только при соблюдении следующих условий:

- лица, участвующие в проведении ОРМ, обязаны выполнять требования настоящей статьи, соблюдать законодательство Стороны, на территории которого они находятся, а также подчиняться законным требованиям правоохранительных органов Стороны пребывания;
- лица, участвующие в проведении ОРМ, должны быть готовы в любой момент доказать, что они выступают в качестве официальных лиц;

– лица, участвующие в проведение ОРМ, по требованию правоохранительных органов Стороны, на территории которого осуществляется ОРМ, обязаны предоставить полученную ими информацию.

Участие в проведении ОРМ прекращается, как только соответствующий компетентный правоохранительный орган Стороны, на территории которой оно осуществляется, выдвинет об этом требование.

Статья 11

Если в результате незаконных действий сотрудников компетентных органов одной Стороны, находящихся на территории другой Стороны в соответствии с настоящим Соглашением, будет нанесен ущерб здоровью, собственности, законным правам и интересам физических или юридических лиц этой Стороны, то ответственность за ущерб и его возмещение несет Страна, их напавшая, в соответствии с законодательством Стороны, на территории которой был нанесен ущерб.

Статья 12

Компетентные органы по согласованию друг с другом могут направлять в специальные поездки лиц, оказывающих конфиденциальное содействие, на территории Стороны в целях решения задач ОРД.

Решение о направлении и прием лиц, оказывающих конфиденциальное содействие, принимают руководители компетентных органов Сторон.

Порядок выполнения задания поставленного перед вышеуказанными лицами регламентируются законодательными актами государства пребывания.

Статья 13

Компетентные органы по согласию лиц, оказывающих конфиденциальное содействие, могут направлять их архивные дела друг другу для возобновления работы в случае его переезда на постоянное местожительство на территорию Стороны.

Статья 14

Компетентные органы в соответствии с установленным национальным законодательством могут создавать на территории Стороны предприятия, учреждения, организации и подразделения с образованием юридического лица для решения задач ОРД.

Полученная прибыль от деятельности созданного юридического лица по усмотрению руководителей санкционировавших его образование, может использоваться на укрепление материальн-отехнической базы, а также для других предусмотренных расходов, связанных с осуществлением оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

В целях эффективного выполнения задач, руководителями и сотрудниками создаваемых юридических лиц должны назначаться лица как правило из числа штатных негласных сотрудники органов внутренних дел.

Созданное юридическое лицо прекращает свою деятельность в соответствии с действующим законодательством, если нет необходимости в его дальнейшем использовании и связанные с этим документы сдаются в архив на территории Стороны, где она была зарегистрирована.

Статья 15

Расходы, связанные с пребыванием сотрудников компетентных органов одной Стороны на территории другой Стороны в рамках настоящего Соглашения, несет направляющая сторона, если не будет установлен иной порядок.

Принимающая Сторона, оказывает содействие сотрудникам и лицам, оказывающих конфиденциальное содействие находящимся в командировке, в создании соответствующих условий проживания и работы на период выполнения ими служебного задания.

Статья 16

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания и открыто для присоединения со стороны других государств.

Статья 17

Настоящее Соглашение действует в течение пяти лет со дня его вступления в силу. По истечении этого срока оно автоматически продлевается на новый пятилетний период.

Каждая сторона может выйти из настоящего Соглашения, направив письменное уведомление об этом депозитарию за 6 месяцев до выхода.

Совершено в городе _____ года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств,

который направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

За Правительство

**ОБОСНОВАНИЕ
проекта Соглашения**

**О сотрудничестве в сфере оперативно-розыскной деятельности
на территориях государств-участников Содружества
Независимых Государств**

Необходимость дальнейшего развития форм и методов сотрудничества правоохранительных органов государств-участников Содружества Независимых Государств в условиях разрастания новых вызовов и угроз, принятия совместных адекватных мер противодействия, прежде всего, транснациональной организованной преступности, терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконного оборота наркотиков и торговли людьми, требует новые подходы к противодействию этим явлениям на межгосударственном уровне. А это вызывает необходимость реформирование и совершенствования основ правоохранительной деятельности государств - участников СНГ, что предполагает организацию деятельности на основе новых подходов в тактике и стратегии борьбы с преступностью, в частности, интегрирование соответствующих специальных подразделений государств-участников СНГ в международную систему специальных структур.

В связи с этим, выработка новой системы сотрудничества в сфере оперативно-розыскной деятельности на территориях государств-участников СНГ является велением времени. Наиболее актуальными направлениями сотрудничества правоохранительных органов государств-участников СНГ в области оперативно-розыскной деятельности являются:

1) организация нетрадиционных форм взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел государств СНГ в виде разработки модели оперативного проникновения в крупные транснациональные преступные структуры с предоставлением им права на создание легендированных предприятий и организаций на территории других стран СНГ;

2) направление оперативного сотрудника компетентных органов государства-участника СНГ на территорию другой Стороны для участия и оказания содействия в проведении оперативно-розыскных мероприятий;

3) проведение оперативно-розыскных мероприятий на территории Сторон, в том числе, ограничивающих конституционные права граждан;

4) заведение единовременных и совместных дел оперативного учета в целях осуществления совместной оперативной разработки организован-

ных преступных формирований, действующих на территории двух или более государств-участников СНГ, дающее возможность документировать их преступные связи, предметы, добытые преступным путем, легализацию преступных доходов и иных совершаемых преступлений;

5) организация обмена информацией или направление архивных документов о лицах, оказывавших в прошлом конфиденциальное или гласное содействие органам внутренних дел одного государства-участника СНГ, но переселившихся для постоянного или временного проживания в другое государство-участника СНГ для возобновления с ними конфиденциального сотрудничества соответствующими оперативными подразделениями в целях выявления и оперативной разработки лиц, совершивших или совершающих преступления на территории обеих государств;

б) взаимное использование возможностей лиц, оказывающих конфиденциальное или гласное содействие путем их направление в маршрутные поездки в отдельные регионы Российской Федерации и передачи их на временную связь руководителям оперативных подразделений для выполнения специальных заданий по оперативной разработке лиц, обоснованно подозреваемых в подготовке и совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе из числа трудовых мигрантов, выезжающих из Республики Таджикистан в страны СНГ;

7) направление лиц, оказывающих конфиденциальное содействие компетентным органам на территории Стороны в целях их оперативного внедрения в организованные преступные группы, сформированные на соответствующей этнической основе;

8) совместное проведение специальных и комплексных операций с целью решения наиболее и особо важных задач оперативно-розыскной деятельности и т.д.

Осуществление совместной оперативно-розыскной деятельности в указанных направлениях представляет взаимовыгодный интерес и является весьма перспективной, и требующей соответствующего организационно-тактического обеспечения, а также должного нормативно-правового закрепления в ведомственных актах.

Отсюда, разработка соответствующих документов и реальное воплощение дополнительных мер в сфере совершенствования сотрудничества государств-участников СНГ в области оперативно-розыскной деятельности позволит концентрировать наиболее приемлемую и эффектив-

ную систему борьбы с преступностью совместными силами правоохранительных органов государств- участников СНГ.

Участие сотрудников оперативных подразделений в совместном проведении ОРМ на территории друг друга, требует детального нормативного регулирования так, как это имеет большое практическое значение.

Указанные выше и другие предложения является жизненно необходимым для расширения оперативных возможностей правоохранительных органов, что диктуется потребностями обеспечения правозащитной функции государства.

А эта потребность обусловлена общим ростом преступности в мире, расширением масштабов ее миграции, тенденции к консолидации в между-народном масштабе, что, безусловно, затрагивает интересы многих стран и их граждан, что в целом придает преступности характер международной угрозы.

К сожалению, следует констатировать, что на данный момент комплексное решение вышеперечисленных проблем между органами милиции/полиции стран СНГ не регламентировано.

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан

**Представлено в экспертную группу СМВДСНГ 05.03.2015
г. Москва**

РЕШЕНИЕ

**Совета Министров Внутренних Дел государств-участников
Содружества Независимых Государств**

**об утверждении Соглашения «О Едином порядке проведения
международной контролируемой поставки по обращению органов
милиции/полиции государств-участников Содружества
Независимых Государств»**

Совет Министров Внутренних Дел государств-участников Содружества Независимых Государств в целях укрепления взаимодействия министерств внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств,

РЕШИЛ:

1. Утвердить Соглашение «О Едином порядке проведения международной контролируемой поставки по обращению органов милиции/ полиции государств-участников Содружества Независимых Государств».

2. Министерствам внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств издать нормативные акты, необходимые для вступления Соглашения «О Едином порядке проведения международной контролируемой поставки по обращению органов милиции/ полиции государств-участников Содружества Независимых Государств» в силу не позднее 1 января 2016 года.

3. Стороны к «1» июля 2016 года представляют в Секретариат Совета полные реквизиты своих оперативных подразделений (почтовые адреса, номера и позывные телетайпов, номера телефонов и телетайпов, Ф.И.О. начальников и соответствующих заместителей органов милиции/ полиции), которые Секретариат Совета в обобщенном виде направит в Министерства внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств.

Совершено в г. Москве 5 сентября 2015 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в архиве Ми-

Приложение №3. Решение Совета МВД государств-участников СНГ

Министерства внутренних дел Российской Федерации, который направит Министерством внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств, подписавшим настоящее Соглашение, его заверенную копию.

За МВД Азербайджанской
Республики

За МВД Республики
Молдова

За МВД Республики
Армения

За МВД Российской
Федерации

За МВД Республики
Беларусь

За МВД Республики
Таджикистан

За МВД Туркменистана

За МВД Республики
Казахстан

За МВД Республики
Узбекистан

За МВД Киргизской
Республики

Москва, 20... года

**Единый порядок проведения международной
контролируемой поставки по запросам органов
милиции/полиции государств-участников
Содружества Независимых Государств**

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанной в городе Кишиневе 7 октября 2002 года, а также Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, подписанным в г. Минске 25 октября 2013.

Статья 1

1. Настоящее Соглашение устанавливает Единый порядок взаимодействия министерств внутренних дел²⁶⁸ государств-участников Содружества Независимых Государств²⁶⁹ при проведении международной контролируемой поставки²⁷⁰ по обращению органов милиции/полиции государств-участников СНГ.

2. Взаимодействие МВД СНГ при проведении МКП осуществляется по обращению органов милиции/полиции государств-участников СНГ в соответствии с международными договорами, регламентирующими вопросы борьбы с преступностью, а также в соответствии с настоящим Соглашением.

Статья 2

1. В целях настоящего Соглашения нижеприведенные понятия и термины используются в следующем значении:

– **Единый порядок** - Единый порядок проведения международной контролируемой поставки по обращению органов милиции/полиции государств-участников СНГ;

– **международная контролируемая поставка (МКП)** – допускаемое международным и национальным законодательством комплекс оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на обеспечение контролируемого уполномоченными органами Сторон вывоза, провоза и ввоза (пересылки, передачи) на территорию одного или нескольких государств-участников СНГ обнаруженных органами милиции/полиции Сто-

²⁶⁸ Далее – МВД.

²⁶⁹ Далее – СНГ.

²⁷⁰ Далее – МКП.

рон незаконных или вызывающих подозрение товаров с ведома и под надзором их органов в целях выявления, пресечения и расследования преступлений, установления и последующего разоблачения максимально полного числа участников противоправных действий, связанных с незаконным производством и распространением указанных товаров, а также получения иных данных, имеющих значение в деле борьбы с преступностью;

– **товар** – средства, вещества, продукции или предметы, прежде всего, средства, вещества, продукции и предметы, свободная реализация которых запрещена или оборот которых ограничен, а также предметы, добытые преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудия, или средства совершения преступления;

– **уполномоченный орган Сторон** - территориальный орган внутренних дел Стороны на уровне административного деления (не ниже областного), отраслевой орган внутренних дел Стороны, и/или подразделение, находящиеся в прямом подчинении центрального органа внутренних дел Стороны;

– **страна-отправления** – участник Соглашения, с территории которого вывозится товар, перемещаемое под контролем уполномоченных органов Сторон, предназначенный для страны-назначения;

– **страна-транзит** – участник Соглашения, территория которого используется в качестве промежуточного этапа перевозки товара на страну-назначения, перемещаемые под контролем уполномоченных органов Сторон. В зависимости от способа транспортировки товаров, транзитными путями могут быть:

– сухопутный, в том числе, автомобильный (грузовики, фуры, машины и т. д.), железнодорожный (поезда);

– воздушный (самолёты, вертолеты, управляемые беспилотные летательные аппараты);

– морской (танкеры, сухогрузы и т. д.).

– **страна-назначения** - участник Соглашения, территория которого является конечным этапом поставки товара, перемещаемый под контролем уполномоченных органов Сторон.

2. В Соглашении могут быть использованы термины, не определенные в статье 1 настоящего Соглашения. В этих случаях толкование терминов производится в соответствии с текстом и смыслом данного Соглашения. В случае отсутствия однозначного толкования термина в тексте настоящего Соглашения, следует руководствоваться толкованием терминов в соответствие с положениями законодательства страны-транзита и/или страны-назначения и обычно применяемыми правилами в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Статья 3

Целью принятия настоящего Порядка является упорядочение и гармонизация механизма МКП по обращению уполномоченных органов Сторон в связи с перемещением (перевозкой, пересылкой, передачей) через государственные границы Сторон товаров, либо перемещение которого через таможенную границу является контрабандой, обмен информацией по запросам Сторон, повышение эффективности исполнения обращений Сторон, создание общих интересов и солидарной ответственности Сторон в безопасном проведении МКП.

Статья 4

Основными принципами Единого порядка являются:

а) отсутствие препятствий со стороны законодательства и уполномоченных органов стран-транзита и стран-назначения, через территории которых осуществляется МКП;

б) всемерная правовая поддержка уполномоченного органа Стороны, выступающим инициатором МКП;

в) планирование, обмен информацией и осуществление скоординированных совместных комплексных оперативно-розыскных, иных мероприятий и специальных операций, создание совместных оперативно-розыскных и поисковых групп;

г) оказание уполномоченными органами Сторон друг другу уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной помощи;

д) обмен (прием) представителями уполномоченных органов Сторон для координации действий при проведении совместных оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий;

е) достоверность и прозрачность МКП для уполномоченных органов Сторон;

ж) целевой характер МКП;

з) обеспечение полной конспиративности МКП;

и) обеспечение конфиденциальности, безопасности и вывода из операции под благовидным и не вызывающим подозрение предлогом лиц, указанных в пунктах «в» и «г» статьи 6 настоящего Соглашения, участвующих в проведении МКП, исключаящее их расшифровку;

к) оказание необходимой помощи сотрудникам уполномоченных органов Сторон во время их пребывания в служебных командировках на территориях стран-транзита и стран-назначения;

л) обеспечение соответствующего контроля за перемещением товара на территории обслуживания Сторон.

Статья 5

Основными тактическими задачами МКП являются:

- а) установление и разоблачение максимально полного числа участников противоправных действий, главное - организаторов, связанных с незаконным производством и распространением незаконных товаров, также получения иных данных, имеющих значение в деле борьбы с преступностью;
- б) выявление межрегиональных, международных преступных связей, каналов и маршрутов транспортировки, пересылки, переброски и сбыта товаров, способов их маскировки с целью выявления всего механизма осуществления их перемещения;
- в) установление отправителей и получателей товаров (конечного пункта доставки);
- г) обеспечение необходимого документирования, позволяющего зафиксировать противоправные деяния и доказательства преступной деятельности.

Статья 6

Субъектом, фактически перемещающим контролируемые товары, может быть:

- а) лицо, осведомленное о незаконном характере перемещения контролируемых товаров и совершающее таким образом противоправное деяние;
- б) лицо, не осведомленное о противоправном характере перемещения товаров, используемое преступниками «втемную»;
- в) сотрудник органа милиции/полиции, правомочный осуществлять оперативно-розыскную деятельность, внедренный в преступную среду;
- г) лицо, оказывающее содействие правоохранительным органам на конфиденциальной основе, либо завербованное из членов преступной группы либо внедренное в нее.

Статья 7

Организация МКП и ее проведение инициатором возможна:

- а) как в результате выявления в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности органами милиции/полиции стран СНГ в рамках дел оперативного учета данных о намерении лица/лиц перемещать товар через государственные границы Сторон (**долговременно-планируемая МКП**);
- б) так и в результате непредвиденного (случайного) выявления в ходе оформления багажа, проездных документов, проведения гласных форм контроля с соблюдением правил конспирации органами милиции/полиции

стран СНГ данных о намерении лиц перемещать через государственные границы Сторон товар с дальнейшей организацией его оперативного сопровождения по всему маршруту перемещения в соответствии с задачами и целями данного Соглашения (**срочная МКП**).

Статья 8

1. Направляемое стране-транзита и стране-назначения обращение о намерении органа милиции/полиции страны-отправления провести МКП оформляется в письменной форме на бланке органа милиции/полиции Сторон, а в случаях не терпящего отлагательства, в форме телефакса, телетайпа, шифртеллеграммы (дублируемая мобильной или иной связью), которые должны содержать следующие данные:

- а) постановление о проведении МКП, утвержденное соответствующим должностным лицом уполномоченного органа страны-отправления;
- б) основные обстоятельства дела о МКП (фабула дела);
- в) уголовно-правовая квалификация правонарушения;
- г) о лицах, в отношении которых направлено обращение (фамилия, имя, отчество физического лица, по мере возможности - гражданство, место жительства, место работы, должность, паспортные и иные данные, данные о проездных документах, транспорте, описание внешности, фотографии; наименование, организационно-правовая форма юридического лица, его регистрационный номер, юридический и фактический адреса, номера телефонов, факсов и т.п.);
- д) о времени отправления транспортного средства (поезда, самолета, теплохода, автомашины), номер рейса, бортовой номер самолета, место, номер поезда, купе и места, порядковый номер вагона; название теплохода, номер рейса, класс, каюта, место; маршрутный и государственный номера, а также марка автобуса; государственный номер, марка и цвет автомашины;
- е) сведения о товаре, являющимся непосредственным предметом МКП;
- ж) на основании каких документов (договора, контракты, товаро-транспортные накладные), если они имеются, товар был отправлен с территории страны-отправления;
- з) иные сведения о личности перевозчиках и принадлежащих им транспортных средствах, если они имеются;
- и) перечень действий, подлежащих выполнению;
- к) иные сведения, имеющие значение для исполнения запроса.

2. К обращению по мере возможности должны быть приложены копии имеющихся документов (контракты, договора, товаро-транспортные накладные и т.д.), необходимые для его надлежащего выполнения.

Статья 9

1. Уполномоченный орган страны-транзита и страны-назначения с момента поступления обращения страны-направления ставит его на контроль, проверяет соответствие требованиям, установленным настоящим Соглашением, уведомляет об этом соответствующего прокурора и незамедлительно приступает к его исполнению.

2. Уполномоченный орган страны-транзита и страны-назначения вправе произвести не предусмотренные обращением действия, если они связаны с его исполнением и соответствуют задачам и целям данного Соглашения.

Статья 10

1. В случае обращения уполномоченного органа страны-отправления в уполномоченные органы страны-транзита и страны-назначения, действует принцип отсутствия препятствий со стороны законодательства и правоохранительных органов стран-транзита и стран-назначения, через территории которых будет осуществляться контролируемое перемещение товаров, в силу чего в принятие сообщения и дальнейшего проведения МКП не может быть отказано.

2. Уполномоченный орган страны-транзита:

а) оперативно информирует уполномоченный орган страны-отправления и страны-назначения о факте транзитного приёма, транзитного проезда, транзитного сопровождения товара, а также, если таковое имело место, о применении дополнительных или иных мер защиты операции по проведению МКП;

б) полностью владеет ситуацией и гарантирует надлежащий оперативный контроль и оперативное наблюдение за перевозкой (пересылкой) товара и его оперативное сопровождение по всему ее юрисдикционному пути;

в) в случае участия в МКП лиц, указанных в пунктах «в» и «г» статьи 6 настоящего Соглашения в полном объеме обеспечивает безопасность указанных лиц, конфиденциальность содействия, конспиративность операции;

г) использует средства связи (телетайп, шифртелеграмма, стационарная, мобильная, спутниковая), позволяющих обеспечить надежный конспиративный контакт с представителями уполномоченного органа стра-

ны-отправления и страны-назначения, привлекаемых к участию в операции;

д) в случае возникновения «форс-мажорных» (непредвиденных) обстоятельств, которые должны быть объяснимы и объективны, незамедлительно сообщает уполномоченному органу страны-отправления и страны-назначения о невозможности дальнейшего проведения МКП, и предпринимает меры по задержанию лиц, вовлеченных в незаконное перемещение товаров, обеспечению необходимого документирования, позволяющего зафиксировать противоправные деяния и доказательства преступной деятельности. При этом, в случае участия в МКП лиц, указанных в пунктах «в» и «г» статьи 6 настоящего Соглашения, в полном объеме обеспечивает соблюдение требований, указанных в пункте «в» части 2 настоящей статьи, их вывода из операции под благовидным и не вызывающим подозрение предлогом, исключающее их расшифровку.

3. Уполномоченный орган страны-назначения:

а) оперативно информирует уполномоченный орган страны-отправления и страны-транзита о факте приёма, сопровождения товара, а также, если таковое имело место, о применении дополнительных или иных мер защиты операции по проведению МКП;

б) полностью владеет ситуацией и гарантирует надлежащий оперативный контроль и оперативное наблюдение за перевозкой (пересылкой) товара и его оперативное сопровождение по всему ее юрисдикционному пути;

в) в случае участия в МКП лиц, указанных в пунктах «в» и «г» статьи 6 настоящего Соглашения в полном объеме обеспечивает безопасность указанных лиц, конфиденциальность содействия, конспиративность операции, вывод участников из операции под благовидным и не вызывающим подозрение предлогом, исключающее их расшифровку;

г) использует средства связи (телетайп, шифртелеграмма, стационарная, мобильная, спутниковая), позволяющих обеспечить надежный конспиративный контакт с представителями уполномоченного органа страны-отправления и страны-транзита, привлекаемых к участию в операции;

д) организует и проводит комплекс оперативно-розыскных и иных мероприятий по негласному контролю за транспортировкой, пересылкой, передачей, покупкой товара и лицами, сопровождающими его на маршруте следования к адресату, а также его покупающими (получающими);

е) устанавливает личность членов преступной группы (организаторов поставки, курьеров, грузополучателей), их задержание и изъятие товара;

ж) возбуждает уголовное дело (если товар и фигуранты задержаны на ее территории), расследует совершенное преступление, организывает оперативное сопровождение возбужденного уголовного дела (уголовных дел) и завершает комплекс оперативно-розыскных и иных мероприятий, связанных с МКП;

з) своевременно уведомляет уполномоченный орган страны-отправления и страны-транзита о принятии процессуальных решений в связи с МКП.

Статья 11

1. Уполномоченные органы страны-отправления, страны-транзита и страны-назначения организывают и проводят МКП товаров в соответствии с процедурой, предусмотренной национальным законодательством.

2. В случае принятия решения о проведении МКП товаров, вывозимых с государственной границы страны-отправления, уголовное дело в стране-отправления, стране-транзита не возбуждается и о принятом решении руководитель органа, осуществляющего МКП товаров, уведомляет прокурора в соответствии с законодательством страны-отправления, страны-транзита. Уголовное дело возбуждается в стране-назначения. При возникновении «форс-мажорных» (непредвиденных) обстоятельств уголовное дело возбуждается в стране- транзита.

Статья 12

При осуществлении МКП перемещаемых через государственную границу Сторон товаров, эти товары могут быть полностью или частично изъяты или заменены в порядке, определяемом законодательством страны-отправления, страны-транзита или страны-назначения. Товары, представляющие повышенную опасность для здоровья людей, окружающей природной среды либо служащие основой для изготовления оружия массового уничтожения, подлежат замене в порядке, определяемом законодательством страны-отправления, страны-транзита или страны-назначения.

Статья 13

Контроль за соблюдением Единого порядка осуществляется МВД Сторон.

Статья 14

Весь процесс организации и осуществления МКП является строго конфиденциальным.

Статья 15

Стороны в целях обеспечения соблюдения настоящего Соглашения направляют обращения и ответы всеми возможными способами. Допускается направление ответа на запросы по телетайпу, телефаксу и компьютерной модемной связи с досылкой ответов и сопутствующих документов почтой.

Статья 16

Стороны, подписавшие настоящее Соглашение могут устанавливать иной порядок обмена информацией по обращениям в связи с МКП.

Статья 17

Денежные средства, конфискованные судами страны-транзита и страны-назначения по делам о преступлениях, при раскрытии и пресечении которых использовалась МКП, а также вырученные от реализации конфискованного при этом имущества, распределяются между Сторонами, органы милиции/полиции которых участвовали в осуществлении МКП, в соответствии с договоренностью между Сторонами.

Статья 18

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания и открыто для присоединения со стороны других государств.

Статья 19

1. Настоящее Соглашение действует в течение пяти лет со дня его вступления в силу. По истечении этого срока оно автоматически продлевается на новый пятилетний период.

2. Каждая сторона может выйти из настоящего Соглашения, направив письменное уведомление об этом депозитарию за 6 месяцев до выхода.

**ОБОСНОВАНИЕ
проекта Соглашения**

**О Едином порядке проведения
международной контролируемой поставки по обращению
органов милиции/полиции государств-участников
Содружества Независимых Государств**

Международные контролируемые поставки, осуществление которых санкционируется Конвенцией ООН 1988 года, являются самой эффективной стратегией борьбы с перемещением незаконных товаров, которая позволяет сотрудникам правоохранительных органов из разных стран выявлять членов преступных международных организаций, осуществляющих контрабанду товаров (наркотических средств, психотропных веществ, оружие, предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность и т.д.) через международные границы. Этот метод требует тесного сотрудничества между правоохранительными органами различных государств, а также тщательного планирования деятельности, ее точного тактического исполнения со стороны компетентных служб.

Однако, не смотря на наличие обильных международных правовых актов, регламентирующих общую стратегию борьбу с преступностью на международной арене, и на предпринимаемые совместные усилия, вызов мировому сообществу со стороны преступности на данный момент оказался настолько мощным, что мы не можем чувствовать себя удовлетворенным результатами предпринимаемых антикриминальных усилий.

Приходится с сожалением констатировать, что «штабы» транснациональных криминальных и террористических организаций в своих действиях более консолидированы, более мобильны, более информированы и более энергичны, чего мы не можем сказать о нас.

Во многом это объясняется тем, что даже авторитетные международные, межправительственные организации, участвующие в борьбе с преступностью, из-за необходимости соблюдения **формальных процедур существенно запаздывают в своих решениях.**

К тому же далеко не по всем вопросам достигнуто взаимопонимание между уполномоченными органами.

Допускаются случаи, когда безопасность и конфиденциальность лиц, участвующих в проведении международной контролируемой поставки в

должной мере не обеспечиваются. Часто процесс международной контролируемой поставки ограничивается лишь простым их изъятием из незаконного оборота, что не способствует установлению максимального количества участников преступлений, каналов и маршрутов транспортировки товаров, способы их маскировки и, главное, организаторов преступления.

Вместе с тем такой подход к решению задач, стоящих перед международной контролируемой поставкой, создает благоприятные условия для расшифровки лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Ко всему должностные лица органов милиции/полиции страны-отправления, и самое главное, доверенные лица, содействующие проведению международной контролируемой поставки, лишаются дальнейшей поддержки со стороны уполномоченных органов страны-назначения по факту их нахождения.

Практике международной контролируемой поставки известны редкие случаи, когда она осуществлялась бы с фактом всего лишь вызывающего обоснованного подозрения партии перевозимых товаров (когда обоснованно полагается, что перевозятся запрещенные товары) и, что она транспортируется через территории нескольких стран. При этом невозможно получить за такой короткий период времени согласие компетентных органов этих стран, направленный на обеспечение соответствующего контроля над перемещением товара на территории их обслуживания.

Также практике мало известно случаи проведения классической формы международной контролируемой поставки, когда под соответствующим контролем компетентных органов нескольких стран допускается перемещение (перевозка, пересылка) запрещенных товаров со стороны самих преступников (подозреваемых).

Обычно же правоохранные органы при проведении международной контролируемой поставки используют силы и средства самих органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, т. е. агентурный и негласный аппарат - внедренных лиц, оказывающие конфиденциальное содействие органам милиции/полиции или должностных лиц самих органов милиции/полиции. Это так называемая «натянутая», «подогнанная», «искусственная» международная контролируемая поставка, когда для ее проведения вовлекается и допускается только спецконтингент, а не истинные нарушители закона.

Другой проблемой, существующая в этом направлении, является наличие сложностей, связанные с достижением согласованности между компетентными органами стран, через территории которых перемещаются запрещенные товары. Такие сложности практически существуют между Таджикистаном и Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. Если быть точным, то компетентные органы этих стран иногда не дают своего согласия на проведение международной контролируемой поставки, либо просто отказываются от сотрудничества в этом направлении под различные предлоги (больше всего из-за необходимости соблюдения формальных процедур, и такое обстоятельство продолжает играть на пользу ОПГ).

Такие негативные примеры имеют место, что не способствуют задачам и целям борьбы с транснациональной организованной преступностью.

Поэтому эффективность действующих международно-полицейских структур за последние годы постоянно отстает от активных действий международных преступников. Такое обстоятельство должно подталкивать нас к поиску более приемлемых, простых, и в то же время эффективных путей взаимодействия.

Необходимо реально воплотит в процесс борьбы с преступностью новые принципы и подходы, а также свежие знания в этой области.

Отсюда вытекает необходимость поиска более эффективных механизмов взаимодействия всех государственных антикриминальных сил стран СНГ с целью выработки новых подходов в борьбе с преступностью (например, активно привлекать должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность страны-отправления в оперативную разработку преступных групп в стране-назначения; создать новую международную структуру, которая координировала бы эту работу и т.д.).

Шагом в этом направлении стала бы инициатива, которую вносит Республика Таджикистан, по созданию единого механизма проведения международной контролируемой поставки.

В ходе развития сотрудничества стран-участниц СНГ в сфере борьбы с преступностью легко обнаруживается, что нельзя ограничиваться лишь общими соглашениями. Ясно, что некоторые виды преступлений затрагивают интересы всего Содружества, что создает предпосылки для выхода сотрудничества в данной области на универсальный уровень.

Мощные преступные организации, объединенные жесткой дисциплиной, активно используют любые промахи государственной власти для

осуществления своих акций и противодействия правоохранительным органам. Поэтому требуются специальные нормативно-правовые акты и межгосударственные соглашения ведомственного характера с соответствующей корректировкой национальных законодательств и своевременной их реализацией на практике в борьбе с организованными межгосударственными преступлениями.

Правовое оформление объединения усилий стран-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью происходит медленно, не всегда последовательно. Недостаточно четко определено, каким формам (договорно-правовым либо институциональным) необходимо отдавать предпочтение в этом процессе. Несмотря на это, хотя процесс сотрудничества в данной области интенсифицируется, вместе с тем этому процессу следует придать импульс. Это объясняется тем обстоятельством, что в основу взаимодействия стран СНГ, как на межгосударственном уровне, так и на уровне министерств внутренних дел, лежит высокая степень взаимозависимости правового пространства.

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан

**Представлено в экспертную группу СМВД СНГ 05.03.2015
г. Москва**

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Таджикистан. Душанбе. 2003.
2. Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» от 25.07.2005. № 107.
3. Закон Республики Таджикистан «Об обеспечении обслуживании и охране Президента Республики Таджикистан» от 04.11.1995 г. № 205.
4. Закон Республики Таджикистан «О Президентской гвардии Республики Таджикистан» от 04.11.1995 г. № 206.
5. Закон Республики Таджикистан «Об обороне» от 04.11.1995 г. № 208.
6. Закон Республики Таджикистан «Об оружии» от 01.02.1996 г. № 232.
7. Закон Республики Таджикистан «О вооруженных силах Республики Таджикистан» от 13.12.1996 г. № 316.
8. Закон Республики Таджикистан «О национальном Банке Таджикистана» от 14.12.1996 г. № 383.
9. Закон Республики Таджикистан «О государственной границе Республики Таджикистан» от 1.08.1997 г. № 481.
10. Закон Республики Таджикистан «Об органах государственной безопасности» от 22.05.1998 г. № 611.
11. Закон Республики Таджикистана «Об оперативно розыскной деятельности» от 23 мая 1998 года № 651.
12. Закон Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10 декабря 1999 года, № 873.
13. Закон Республики Таджикистан «Об электрической связи» от 10.05.2002 г. № 56.
14. Закон Республики Таджикистан «О Перечне сведений, составляющих государственную тайну» от 10.05.2002 г. № 57.
15. Закон Республики Таджикистан «О государственной тайне» от 22.04.2003г. № 4.
16. Закон Республики Таджикистан «О милиции» от 17.05.2004.
17. Закон Республики Таджикистан «О Национальной гвардии» от 15.07.2004 г. № 50.
18. Закон Республики Таджикистан «Об органах государственной безопасности» от 20.03.2008 г. № 362.

19. Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 26.03.2009 г. № 506.
20. Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 05.10.2009 № 553.
21. Закон Республики Таджикистан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 25.03.2011 г. № 684.
22. Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 марта 2011 г. № 687.
23. Закон Республики Таджикистан «О безопасности» от 28.06.2011 г. № 721.
24. Закон Республики Таджикистан «О национальном Банке Таджикистана» от 28.06.2011 г. № 722.
25. Закон Республики Таджикистан «Об оружии» от 19.03.2013 № 939.
26. Закон Республики Таджикистан «О борьбе с организованной преступностью» от 28.12 2013 г. № 1038.
27. Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции от 26 июля 2014 г., № 1090.
28. Закон Республики Таджикистан «О государственных секретах» от 26.07.2014 г. № 1095.
29. Закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26.07.2014 г. № 1096.
30. Закон Российской Федерации «О милиции» от 18.04.1991.
31. Уголовно-процессуальный кодекс Таджикской ССР. Душанбе. 1991.
32. Таможенный кодекс Республики Таджикистан от 24.11.1995 г.
33. Уголовный кодекс РТ от 21.05.1998 г.
34. Таможенный кодекс Республики Таджикистан от 03.12.2004 г.
35. Налоговый кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года.
36. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 03.12.2009 г.
37. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан. Душанбе. 2014.
38. Указание Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан № 16/29пр-98 от 24.08.1998 г.
39. Приказ Генерального прокурора Республики Таджикистан от 5 ноября 2008 года за № 16 «Об организации прокурорского надзора за обеспечением точного соблюдения и единообразного исполнения

- Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» и других, связанных с ним, нормативных правовых актов».
40. Приказ Генерального прокурора Республики Таджикистан от 21 октября 2015 года за № 5-219 «Об организации прокурорского надзора за обеспечением точного соблюдения и единообразного исполнения Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» и других, связанных с ним, нормативных правовых актов».
 41. Абдураимов М. Вопросы феодального землевладения и феодальной ренты в письмах эмира Хайдара. Опыт краткого исследования источника. Ташкент. - 1961. - С. 52.
 42. Абдураимов М.А. Очерки аграрных отношений в Бухарском ханстве в XVI – первой половине XIX века. – Ташкент. - 1966. - Т.1. - С.70.
 43. Абу-ль-Аббас аль-Макризи. Книга увещаний и назидания в рассказе о кварталах и памятниках. Текст воспроизведен по изданию: Из истории фатимидского Египта. М. Наука. 1974.
 44. Авдеев С.С. Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности. Конспект лекций. Петрозаводск. 2012. С. 10-11.
 45. Авдиев В.И. История Древнего Востока. - Ленинград: Госполитиздат, 1953. - С. 453-454.
 46. Авеста. Кн. 1. – Душанбе, 2014. - С. 576-577.
 47. Азизов У.А. Эволюция институтов преступления и наказания на территории исторического и современного Таджикистана: историко-правовое исследование // Дисс. на соискание уч. ст. доктора юр. наук. - Душанбе. – 2015. – С. 20-22.
 48. Азимов Ш. Государство и право Саманидов. – Душанбе: Ирфон. 1999. С. 54.
 49. Азимов Ш. Государство и право Саманидов. Душанбе: Ир-фон. 1999.
 50. Аль-Газали. Ихя Улуму-ад-Дини. Каир. - 1956. Т. II. - С. 36.
 51. Аль-Касами Х.Б.Д. Раджу аль-амн ва аль-мумариса аль-идарийа. Джидда: Дар аль-маджма аль-нлмий. 1979. - С. 93.
 52. Анке фон Кюгельген. Расцвет Муджаддадийа-Накшбандийа в Средней Трансоксании с XVIII – до начала XIX вв.: Опыт детективного расследования // Суфизм в Центральной Азии (Зарубежные исследования): Сб. ст. памяти Фритца Майера (1912-1998) / Сост. и отв. ред А.А. Хисматуллин. – Спб. - 2001. - С. 331-357.
 53. Атмажитов В.М. Бобров В.Г. О законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности. Москва. 2003.

54. Ахбори Маджиси Оли Республики Таджикистан. 2008. № 3. Ст. 183; 2011. № 6. Ст. 457; 2013. № 7. Ст. 513; № 12. Ст. 886.
55. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. № 3. Ст. 99.
56. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2011. № 3. Ст. 155.
57. Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности за рубежом и использование ее результатов в уголовном процессе. Москва. 2004.
58. Ахкубеков А.Х. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности за рубежом и использования ее результатов в уголовном процессе. Москва: Российская криминологическая ассоциация. – 2004. – С. 77.
59. Ахмад Дониш. История мангитской династии / Пер. И.А. Наджафовой. – Душанбе: Дониш. 1967. - С. 39-40.
60. Ахмадов М. Образовательная этика и руководство государственности (на тадж. языке) Душанбе. «Маориф ва фарханг». - 2006. - С. 102.
61. Бартольд В.В. История изучения Востока в Европе и России // Сочинение. Т. 9. – Москва: Наука. - 1977. - С. 410-411.
62. Бартольд В.В. Соч. Т. 2. Ч. 2. Москва. - 1964. - С. 400.
63. Бартольд В.В. Туркестан в эпоху монгольского нашествия. Собрание сочинений. Том 1. М.: - 1963. – С. 76-79.
64. Бачила В.В. Сборник международно-правовых документов и национальных нормативных правовых актов по вопросам оперативно-розыскной деятельности. Минск. 2001.
65. Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. Пособие // – Казань: Казан. ун-т. - 2013. – С. 80-81.
66. Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. пособие // – Казань: Казан. ун-т, 2013. – С. 80-81.
67. Белоглазов А.В. Влияние ислама на политические процессы в Центральной Азии: учеб. пособие – Казань: Казан. ун-т. - 2013. С. 89.
68. Беневени Флорио. Письма, реляции, журналы. //Посланник Петра I на Востоке. -М.: Наука, 1986.
69. Беневени Флорио. Реляции из Бухары// Попов А. Сношения России с Хивой, Бухарой при Петре Великом. – ЗИРГО, 1853. -Т. 9. -С. 270-424.
70. Боголюбов А.С. К вопросу о рационалистическом принципе ар-ра'й в раннемусульманской правовой науке // Арабские страны: история, экономика. Москва. – 1974. – С. – 34.

71. Большой филателистический словарь / Н.И. Владинец, Л.И. Ильичёв, И.Я. Левитас, П.Ф. Мазур, И.Н. Меркулов, И.А. Моросанов, Ю.К. Мякота, С.А. Панасян, Ю.М. Рудников, М.Б. Слуцкий, В.А. Якобс // Под общ. ред. Н.И. Владицеца и В.А. Якобса. - Москва: Радио и связь. 1988. - 320 с.
72. Буриев И. Б. Становление и развитие институтов государственности на территории Таджикистана: Досоветский период // Автореф. дисс. на соискание уч. ст. доктора юрид. наук. Москва. - 2009. – С. 13-14.
73. Бухара прежде и ныне: Историческая справка // Нива. - 1893. - № 4. - С. 94.
74. Бухаров Н.Н., Шахматов А.В. и др. Прослушивание телефонных переговоров в оперативно-розыскной деятельности. СПб. 2005.
75. Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. 1993. № 3-4. Ст. 68.
76. Вендидад. Том 3. – С.1479 // Перевод с авестийского, комментариев и словарь Х.Рази. В 4-х томах. - Техрон, 1376 х.- Фаргард 15 строка 12.
77. Вестник межпарламентской Ассамблеи. № 2. Санкт-Петербург. 2004.
78. Виппиченко Н.А., Захарцев С.И., Рохлин В.И. Правовая регламентация использования результатов оперативно-розыскной деятельности. СПб. 2004.
79. Гаврилин Ю.В. Дубоносов Е.С. Использование контроля и записи телефонных и иных переговоров в раскрытие и расследовании преступлений. Москва. 2003.
80. Газета «Садои Мардум» - Издание Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998. 25 июня. № 42-43.
81. Гафуров Б.Г. Таджики. Древнейшая, древняя, и средневековая история. Душанбе «Ирфон». 1989.
82. Геродот «История» (III; 128). Перевод Г.А. Стратановского. Москва. - 1993. - С. 344.
83. Гиндин Л.А., Цымбурский В.Л. Гомер и история Восточного Средиземноморья. — Москва: Восточная литература. 1996. - 328 с.
84. Голубовский В.Ю. Выявление и раскрытие мошенничества. Санкт-Петербург. 2000.
85. Голубовский В.Ю. Исследование предметов и документов. ОРМ. Санкт-Петербург. 2000.
86. Гуругли. Москва. Изд-во Академии наук СССР. 1987.
87. Даират аль-маариф аль-исламия. Каир. - 1958. - С. 281.

88. Джурабаев Дж.Х. Бухарский эмират второй половины XVIII - первой половины XIX вв. в письменных источниках // Дисс. на соиск. уч. степ. докт. истор. наук. Худжанд. – 2014. С. 6.
89. Довыдов Я.В. Оперативно-розыскная деятельность. Пособие для подготовки к экзаменам. Москва. 2004.
90. Дубонос Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности. Курс лекции. Москва. 2009. С.11-14.
91. Дьяконов М.М. Очерк истории древнего Ирана. Москва. 1961. С.105-115.
92. Елинский В.И. История уголовного сыска в России (X - начало XX в.). Москва. 2004.
93. Жданов Н.В. Исламская Концепция миропорядка. Москва. Международные отношения. 2003. - С. - 15-16.
94. Жуковский С. В. Сношения России с Бухарой и Хивой за последнее трехсотлетие // Труды общества русских ориенталистов. - Петроград. - 1915. – № 2. - С. 68-69.
95. Записки о Бухарском ханстве (Отчёты П.И. Демезона и И.В. Виткевича). - Москва: Наука; Гл. ред. восточной лит. - 1983. - С. 56.
96. Захарцев С.И. Некоторые проблемы теории и философии права: Монография / Под ред. В.П. Сальникова. - Москва: Норма. - 2014 и др.
97. Захарцев С.И. Оперативно-розыскные мероприятия. СПб. 2004. С.10-12.
98. Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: Монография /– М.: Норма. - 2015. – 400 с.
99. Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскные мероприятия в XXI веке: Монография. – Санкт-Петербург: 2006. С. 4-6.
100. Захарцев С.И., Сальников В.П. Как познать право? Мы предлагаем комплексный подход // Правовое поле современной экономики. - 2015. № 9. - С. 17-30.
101. Захарцев С.И., Сальников В.П. Комплексная теория познания права // Юридическая наука: история и современность. - 2015. № 8. - С. 11-26.
102. Захарцев С.И., Сальников В.П. Философия. Философия права. Юридическая наука: Монография. – М.: Юрлитинформ, 2015.

103. Захарцев С.И., Сальников В.П. Философско-научно-ведческий взгляд на оперативно-розыскную деятельность // Юридическая наука: история и современность. 2015. № 10. С. 179-190.
104. Землянов В.М. Своя контрразведка. Практическое пособие. Москва. - «Харвест». - 2002. С. 11.
105. Зияев Х. К истории экономических связей Средней Азии с Россией через Сибирь в XVIII веке // Изв. АН Узб. ССР. Сер. общественных наук. - 1958. - № 4. - С. 31-32.
106. Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности. Душанбе. 2014.
107. Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности. Душанбе. 2004. С. 10.
108. Зоиров Д.М., Рахимов Рахмон Х. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Республики Таджикистан. Душанбе. Ирфон. - 2005. - 182 с.
109. Зоиров Ч.М. Заминаҳои ҳуқуқии пайдоиш ва инкишофи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар Тоҷикистон. Душанбе. - 2008. - 116 с.
110. Зоиров Ч.М. Тафсири ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ». Душанбе. «Шуҷоиён». - 2009. - 348 с.;
111. Зороастрийские тексты / изд. подготовлено О.М. Чунаковой. - М., 1997. - С. 15.
112. Зухуров С.З. Выступление министра МБ РТ в газете «Тоҷикистон» от 18 декабря 1998 года.
113. Иванов С.Н. Оперативно-розыскная деятельность: историческая ретроспектива // Вестник Удмуртского университета. Экономика и право. - 2014. - Вып. 3. - С.163.
114. Илларионов В.П. Путова И.В. Правовые и организационно методические аспекты международного розыска преступников. Москва. 1999.
115. Информационный бюллетень Межпарламентский ассамблеи государств-участников СНГ. 1998. № 16.
116. Ирисханов А.З. Совершенствование уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности по противодействию пенитенциарной преступности: автореф. дис. канд. юрид. наук. Владимир. 2008. С.4.

117. История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И Кузищина // Бехистунская надпись Дария I. Москва: Высшая школа. 2002. С. 389-397;
118. История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И Кузищина // Надпись Дария I о сооружении дворца в Сузах. Москва: Высшая школа. 2002. С. 403-404.
119. История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И Кузищина // Цилиндр Кира. Москва: Высшая школа. 2002. С. 386-387.
120. История Древнего Востока. Тексты и документы / Под редакцией В.И.Кузищина // Дарий I о Персидской державе. Москва: Высшая школа. 2002. С. 401-402.
121. История древнего мира. Расцвет древних обществ. Под редакцией Дьяконова И.М., Неронова В.Д., Свенцицкой И.С. Москва. - 1982. - С. 8.
122. История таджикского народа. Т. IV. Душанбе: Дониш. - 2010. - С. 314.
123. Канун аль-мустафа аль-джинайя. Рабат.1979. С.26
124. Карим Замонӣ. Шарҳи чомаи «Маснавиӣ маънавиӣ». Техрон. Интишороти «Иттилоот». 1384 ҳиҷрӣ. С. 740-763.
125. Кей-Кавус. Кабус-намэ / Пер. Е. Бертельса. Москва. «Издательство восточной литературы». - 1958. – 136 с.
126. Керимов Д.А. В развитие дискуссии о философии и праве. Рецензия на монографию С.И. Захарцева и В.П. Сальникова «Философия. Философия права. Юридическая наука» – Москва: Юрлитинформ. - 2015. – 264 с.
127. Кисин Б.М. Страна Филателия. - Москва: Просвещение. 1969. - С. 48.
128. Кисляков Н.А. Из истории горного Таджикистана // Известия АН Тадж. ССР. Отд. общ. наук. Т. 4. Душанбе. - 1953. С. 61, 89-90.
129. Комментарий к Федеральному Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» М. 1998. С. 4-5.
130. Конституции государств Ближнего и Среднего Востока \ Пер. под ред. [и сост.] д-ра юрид. Наук И.Д. Левина. М.: Изд-во иностр. Литры, 1956. С.426
131. Корепееский Ю.В., Токарева М.Е. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. Методич. пособие. М. Юрлитинформ. 2000. С.6-7.

132. Корниенко И. А. Учеты и учетная документация, используемые при расследовании уголовных дел. СПб. 1998.
133. Курьони Карим. Перевод Мухамаджон Умаров. Душанбе. Ирфон: 2007.
134. Малявкина. А. Г. Тактика Танского государства в борьбе за гегемонию в восточной части Центральной Азии // Дальний Восток и соседние территории в средние века. - Новосибирск: «Наука». Сибирское отделение. 1980. - С. 7-10.
135. Маудуди С.А. Права человека в исламе. Казань: Иман. - 1995. - С. 9.
136. Машков С.А. Прослушивание телефонных и иных переговоров: нерешенные вопросы и возможности применения результатов // Проблемы формирования уголовно-розыскного права (Оперативно-розыскная теория и практика в государствах-участниках СНГ): Вневедомственный сборник научных работ / Под ред. А.Ю. Шумилова. М. 2003. Вып.6; (8).
137. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. М. 1977. С.47-58.
138. Мейендорф Е. К. Путешествие из Оренбурга в Бухару / предисл. Н. А. Халфина / Пер. Е.К. Бетгера. – Москва. - 1975. - С. 134.
139. Милиция - 75 лет // Журнал МВД Республики Таджикистан. – Душанбе. 2000. С. 3-17.
140. Мир Мухаммад Амин Бухари. Убайдуллонаме/ Пер. с тадж. с прим. Чл.-корр., профессора А.А.Семенова. - Ташкент: Изд. АН Узб. ССР. - 1957. - С. 214.
141. Мирза Абдал Азим Сами. Таърих-и салатин-и мангитйиа: (История мангитского государства) / Изд. текста, предисл., пер. и примеч. Л.М. Епифановой. - Москва. - 1962. - С. 123;
142. Мирза Бадий Диван. Маджмаъ ал-аркам. («Предписная фиска»): Приемы документации в Бухаре XVIII в. (Факсимиле рукописи. Введ., пер., примеч. и прил. А.В. Вилдановой). – Москва: Наука. - 1981. - 198 с.
143. Михайлов В. И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция. М. 1998. С.10-11.
144. Михайлов В.И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция. Учебно-практическое пособие. Москва. 1998.

145. Михайлов В.И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция. Учебно-практическое пособие / Под ред. А.Ю. Шумилова. М. 1998. С. 47.
146. Михалева Г.А. К вопросу о дипломатических сношениях между Россией и Бухарой через Оренбург в конце XVIII – начале XIX века // *Общественные науки в Узбекистане*. Ташкент. - 1962. - № 7 – С. 56.
147. Михалева Г.А. Торговые и посольские связи России со среднеазиатскими ханствами через Оренбург. – Ташкент, 1962. – С. 77.
148. Мухторов А., Рахматуллоев А. Таърихи халқи Тоҷик. Москва-2002.
149. Негматов Н.Н. Таджикский феномен: теория и история. – Душанбе. - 1997. - С. 18-22.
150. Ниязматов М. Шпионаж, дезинформация, подкуп. Англо-русское противостояние. URL: <http://www.apn.ru/publications/article22560.htm>.
151. Новые Законы РТ: Сборник. Часть XV / Автор составитель Р.Х. Рахимов. Душанбе. 1999. С. 88-89.
152. Обидов Д.С. Правосудие в средневековом Мавераннахре: теория и практика ханафитского внедрения // *Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия гуманитарных наук*. Выпуск № 5 (61). 2014. - С. 42-43.
153. Обидов Д.С. Ханафитская правовая школа и ее значение в суннитском направлении исламского права: мавераннахрское течение // *Автореф. на соиск. уч. степ. канд. юрид. наук*. - Душанбе. – 2008. - С. 4.
154. Петросян А.А. Гуругли: таджикский народный эпос. Москва. 1987.
155. Петухов Н. Из прошлого Оренбурга // *Труды Оренбургской ученой архивной комиссии*. Вып. 23. - Оренбург, 1911. - С. 17-18.
156. Пирумшоев Х. Российско – среднеазиатские отношения XVI – сер. XIX веков в русской историографии. – Душанбе, 2000.- С.98.
157. Правовые основы, регулирующие взаимодействие МВД РТ с правоохранительными органами зарубежных стран. Душанбе. 1999.
158. Привезенцев А.В. Разведка в войнах Древнего мира // *Вестник Московского государственного лингвистического университета*. – 2013. – Выпуск № 24 (684). - С. 190-199.
159. Пьянков И. В. Некоторые вопросы этнической истории Древней Средней Азии // *Журнал "ВОСТОК-ORIENTS"*. Российская академия наук. Институт востоковедения. Институт Африки. – Москва. "Наука". - 1995. - № 6. С. 3.

160. Ражабов К. Амир Шохмурод ё худ «амири маъсум» // Бухоро мавжлари. - 2006. - № 1. - С.37.
161. Райзберг Б.А. Диссертация и ученная степень. Москва. 2004.
162. Рахимов Р.Х. Манбаъҳои иттилоотии ғаёолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. 2011. - 40 с.
163. Рахимов Р.Х. Техникаи махсуси ғаёолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. - 2011. - 28 с.
164. Рахимов Р.Х., Солиев К.Х. Таърихи батанзимдарории меъёрии истифодабарии натиҷаҳои ғаёолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Осори Академияи ВКД. Труды Академии МВД. Душанбе. - 2010. Вып. 13. - С. 55-58.
165. Рахим Масов. История топорного разделения Седней Азии. Душанбе, Ирфон. 1991.
166. Рахимов Р.Х. Новые законы Республика Таджикистан в 3 кн. Душанбе. Меж. юридическая фирма «Контракт». 1999.
167. Рахимов Р.Х. История возникновения и развития сыскной (оперативно-розыскной) деятельности в Таджикистане. Душанбе. - 2010. - 92 с.
168. Рахимов Р.Х. Новые законы Республика Таджикистан в 3 кн. Душанбе. Меж. юридическая фирма «Контракт». 1999.
169. Рахимов Р.Х. Ҳифзи сирри давлатӣ дар ғаёолияти оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. 2011. - 36 с.
170. Рахимов Р.Х. Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности по борьбе с экономическими преступлениями в кредитно-финансовой системе. Душанбе. - 2006. - 238 с.
171. Рахимов Р.Х. Чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ. Душанбе. - 2010. - 184 с.
172. Рахимов Р.Х., Солиев К.Х. Некоторые аспекты взаимодействия правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью в пределах стран-участниц СНГ. Труды ВИПК МВД России. Выпуск 28. «Вопросы координации деятельности органов внутренних дел при организации комплексных мероприятий, направленных на противодействие терроризму, торговле людьми, незаконному обороту наркотиков». Домодедово. - 2010. - С. 64-66.
173. Рахимов Р.Х., Солиев К.Х. Вопросы обеспечения системности отраслей права уголовно-правового цикла: оперативно-розыскной

- аспект. Оперативник (сыщик). Москва. - 2010. № 1 (22) январь. - С.48-51.
174. Рахмонов Э.Ш. От Арийцев до Саманидов. Книга 2. Душанбе: Ирфон. 2002.
175. Рахмонов Э.Ш. Родина Заратуштры и явление пророка // Зороастризм и его значение в развитии цивилизации народов Ближнего и Среднего Востока. - Душанбе, 2003. - С.13.
176. Рене Давид. Основные правовые системы современности / Пер. с франц. и вступ. ст. В.А. Туманова. Москва: Прогресс. - 1967. - С. 387.
177. Решения Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ о совершенствовании форм и методов сотрудничества министерств внутренних дел государств-участников СНГ в условиях новых вызовов и угроз. Кишинев. от 16 июня 2004 г.
178. Ривман Д.В. Сущность, задачи, принципы ОРД органов внутренних дел. Санкт-Петербург. 1999.
179. Ривман Д.В., Шахматов А.В., Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю.Шумилова. М. ИНФРА-М. 2001. С.243.
180. Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. - Душанбе: «Ирфон». - 2011. - С. 12.
181. Роуан Р. Очерки секретной службы. Из истории разведки. — М.: Воениздат. - 1946. - 404 с. // Сокр. пер. с англ. С. Займовского. ≡ Richard Wilmer Rowan, The Story of Secret Service. — New York: Literary Guild of America, 1937.
182. Руми Чалолиддин. Маснави маънавӣ. Техрон. Интишороти илмӣ ва нашри илм. Чопи хафтум. 1374 ҳиҷрӣ. С. 1008-1012. (1282 с.).
183. Рябкова Е.М. Правовые основы оперативно-розыскных мероприятий. Москва. 2004.
184. Саидов А. Социально-экономическое положение Бухарского ханства в XVII - первой половине XVIII вв. – Душанбе. - 2006. – С. 121.
185. Саидов С.А., Сатторов Х.А. Парвандаи шахсӣ ва парвандаи кории гумашта. Дастури таълимӣ-методӣ. Душанбе: Типографияи ВКД Чумхурии Тоҷикистон. 2015. 80 с.
186. Сайдалиев М. Разведка - это знание. Газета Тоҷикистон. Душанбе. 18 декабрь 1998. С.2.

187. Семенов А.А. Бухарский трактат о чинах и званиях и об их обязанностях носителей их в средневековой Бухаре // Советское востоковедение. - 1948. - Т. V. - С. 140.
188. Сиасет-намэ. Книга о правлении визиря XI столетия Низам ал-мулька / пер., введ. и примеч. Б.Н.Заходера. – М.-Л. - 1949. – 124 с.
189. Сидоренко Н.И. Правоотношения в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. М. 1988.
190. Словарь таджикского языка (от X до начала XX веков) (Фарханги забони тоҷики (аз асри X то ибтидои асри XX)) // Зери тахрири М.Ш. Шукуров, В.А. Капранов, Р. Хошим, Н.А. Маъсуми. Чилди I. Советская энциклопедия. Москва. 1969. С. 290.
191. Смирнов М.П. Оперативно-розыскная деятельность полиции зарубежных стран. Москва. 2001.
192. Солиев К.Х. Правовое поле деятельности ОВД в борьбе с преступностью. Государство и право. № 2. Душанбе. 2000. С.49-55.
193. Солиев К.Х.. Уголовно-правовые основы деятельности ОВД по борьбе с преступностью. Милитсияи Тоҷик-75 сол. Труды Высшей школы. Душанбе. 2000. С.33-39.
194. Сотрудничество МВД государств участников СНГ. Сборник документов. Москва. 2000.
195. Средняя Азия. Ежемесячное литературно-историческое издание. Ред. А. Киснер. — Ташкент, 1910. - С. 146.
196. Сюзкийнен Л.Р. Мусульманское право: Вопросы теории и практики / АН СССР. Ин-т государства и права. Москва: Наука. - 1986. - С. 183. См. также: Ахмад Фатхи Бахнаси. Аль-Джараим фи-ль-ислам. Каир. - 1962.
197. Таджикская милиция. История и современность. Труды Академии МВД РТ. Душанбе. 2002.
198. Талезари Али Аббас. Становление и развитие институтов пресупления и наказания в истории права Ирана: дис. канд. юрид. наук. – Душанбе. - 2014. - С. 36-38.
199. Таниева Т.М. Карши вилоятининг Бухоро амирлиги сиёсий, ижтимоӣ – иқтисодӣ ҳаётида тутган ўрни (XVIII асрнинг иккинчи ярми –XIX асрнинг биринчи ярми). Тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Тошкент. - 2008. - С. 53.

200. Тармашев С. Завоевательные походы Ассирийских царей // Древний. Предыстория. Книга вторая. Москва. - 2015. - С.454-455.
201. Тахиров, Ф.Т., Халиков А.Г. Декларация Великого Кира, как исторический источник о правах, свободах человека // Духовная культура таджиков в истории мировой цивилизации: сб. ст. – Душанбе, 2002. – С. 113-114.
202. Тихомирова Ю.А. Как готовить законы. М. 1992. С.35-36.
203. Тухтаматов Т. История таджикского народа в первой половине XVIII в. – Душанбе. - 1991. - С.48.
204. Тысяча и одна ночь. В 8 т. Душанбе. 1983.
205. Фарҳанги забони тоҷики. Ҷилди I- II - Москва: СЭ. 1969. - С. 844).
206. Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ (ибора аз 2 ҷилд). Ҷилди 1. Нашри дуум // Зери тахрири Сайфиддин Назарзода, Аҳмадҷон Сангинов, Саид Каримов, Мирзо Ҳасани Султон. Душанбе. «Бухоро». 2015. С. 544.
207. Фирдоуси А. Шахнаме. Москва. 1970.
208. Фронтин Секст Юлий. Военные хитрости (Стратегемы). - СПб.: «Алетейя». - 1996. - С. - 14-15.
209. Хабибуллин А.Г., Мурсалимов К.Р. Рецензия на книгу С.И. Захарцева «Некоторые проблемы теории и философии права» / Под ред. В.П. Сальникова. – Москва: Норма, 2014. – 208 с. // Мир политики и социологии. 2015. № 9. 203-209.
210. Хазаи Зиа Хаджи Аббас. Критическое отношение к теории деспотизма в эпоху Сасанидов. Диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук. Душанбе. 2014. С. 125.
211. Халиков А.Г. Зороастрийское право и проблема классификации преступлений // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. - № 6. - С. 55.
212. Халикова Р. Звания и должности в Бухарском эмирате // Наука и жизнь. 2000. - № 4. - С. 12-14.
213. Халикова Р.Э. Административно-политическое управление Бухарского эмирата // История, независимость, национальная идея. Ташкент. - 2001. - С. 206-208.
214. Халфин Н.А. Британская экспансия в Средней Азии в 30-40-х годах XIX в. и миссия Ричмонда Шекспира // История СССР. - 1958. - № 2. -С.107.

215. Халфин Н.А. Политика России в Средней Азии (1847–1868). Москва: Изд-во восточной литературы. - 1960. - С. 28.
216. Хасан Х.Х. Право безопасности в исламе / Пер. с англ. Т. Жемковой. Новосибирск. - 1996. - С. 4-6.
217. Худоиён Ардашер. Таърихи хукуки Ирон. (Кисми 3: Хахоманишихо).= (История права Ирана (Ч. 3. Ахемениды). – Тегеран. – Бехдид. - 1376 х./1998. - С. 66-68.
218. Хусайн Воизи Кошифи. Футувватномаи султони. Техрон. - 1350 // 1971. С. 47.
219. Хусайнов С. Нигохе ба хаёт ва осори Мухаммад Косими Хиндушох // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова. Гуманитарные науки. – 2011. - Выпуск № 3. С. 6-7.
220. Чехович О.Л. К истории Узбекистана в XVIII в. // Труды ИВ АН Узб. ССР. - Вып. 3. - 1954. - С. 77.
221. Шарипов Ф.Р. Ҳилаи оперативӣ. Дастури таълимӣ-методӣ. Душанбе: Академияи ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон. 2013. 88 с.
222. Шарипов Х.Х.. Действия личного состава МВД РТ при проведении специальных операций (Операция «Молния»). Душанбе. 2003. 310 с.
223. Шарипов Х.Х. Борьба с организованной преступностью специализированными подразделениями ОВД (на материалах и опыте МВД Республики Таджикистан). Душанбе. Матбуот. - 2005. - 320 с.
224. Шахматов А.В., Бухаров Н.Н. Оперативник. № 2. 2006. С.25-28.
225. Шах-наме. Фирдоуси. Текст предоставлен правообладателем http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=4970529. С. 365-368.
226. Шумилов А.Ю. ОРД: вопросы и ответы. Книга 2 / Научно-практическое пособие. Москва. 2005. С. 94.
227. Шумилов А.Ю. Научная мысль о сыске за 1995 год. Москва. 2000.
228. Э.Сетон-Томпсон. «Маленькие дикари». – Перевод с английского Н.Темчиной. Москва. «Детская литература». 1988. - С. 42.
229. Энциклопедия шпионажа. М. - 1998. - С. 12; См. также: Юдин Е. Г. Некоторые вопросы истории развития оперативно-розыскной деятельности и ее правовой основы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2006. № 5. С. 12-13.
230. Юдин Е. Г. Некоторые вопросы истории развития оперативно-розыскной деятельности и ее правовой основы // Уголовно-

- исполнительная система: право, экономика, управление. – 2006. № 5. С. 12-13.
231. Юсуф Кардави. Дозволенное и запретное в исламе / Перевод с арабского М.Саляхетдинова. Москва. - 2005. - С. 37-38.
232. Ятимов С.С., Салимов Ш.С. и др. Очерки из истории органов безопасности Республики Таджикистан (1924-2004 гг.). Душанбе. -2004. С. 8-13.
233. Altheim F. 1953. S. 68.
234. Clement H. La Perse antique et la civilization iranienne. Paris. 1925. Ch. 4; Дандамаев М.А., Луконин В.Г. Культура и экономика Древнего Ирана. Москва. - 1980. - С. 113.
235. Gardet Louis. Les Hommes de l'Islam: Approche des mentalites. 2-e ed. mise a jour. Paris: Hachette. - 1981. - P. 71.
236. Guest A.R. A list of writers, books and other authorities mentioned by el-Maqrizi in his Khitat, — JRAS. 1902, p.
237. Nazir J.J., Hons B.J., Lond Ph.D. The Islamic Law of Personal Status. London: Graham & Trotman. 328 p.
238. Olmstead A.T. History of the Persian Empire. Chicago. - 1959. - С. 59-68.

Литература

Для заметок

Рахимзода Рамазон Хамро

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

Монография

Редактор: *Салимбойзода Д.С.*
Наборщик: *Саидахмедова У.Т.*

Подписано в печать 05.08.2016. Формат 60x84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Times New Roman.
Усл. печ. л. 20,0. Тираж 2000 экз. Заказ №180.

ООО “ЭР-граф”.
734036, г. Душанбе, ул. Р. Набиева, 218.
Тел.: (+992 37) 233-50-16. E-mail: r-graph@mail.ru