



ШАРИФЗОДА Ф.Р.

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВА**

**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
АКАДЕМИЯ**

ШАРИФЗОДА Ф.Р.

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Монография

Душанбе
«ЭР-граф»
2019

ББК 67.99+73 (2тадж)
УДК 35:681.3 (575.3)
Ш-25

Автор:

Начальник Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, генерал-майор милиции, кандидат юридических наук, доцент Файзали Рахмонали Шарифзода

Рецензенты:

Кильмашкина Т.Н. – профессор кафедры теории и методологии государственного управления Академии управления МВД России, доктор юридических наук, профессор;

Шурухнова Д.Н. – профессор кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент;

Ализода А.Ш. – начальник факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, полковник милиции;

Сафаров Х.С. – начальник кафедры государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, подполковник милиции.

Шарифзода Ф.Р. Информационное пространство правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере обеспечения национальной безопасности государства: монография. – Душанбе: ЭР-граф, 2019. – 196 с.

В монографии рассматриваются теоретико-методологические вопросы функционирования органов внутренних дел Республики Таджикистан как важнейшего элемента обеспечения национальной безопасности государства. Геополитическая ситуация в Центрально-Азиатском регионе и в мире, где происходят изменения существующих межгосударственных и межцивилизационных отношений, политическая и экономическая ситуация внутри страны предопределяют необходимость поиска и научного обоснования обновленных форм и методов противодействия внутренним и внешним угрозам.

Монография предназначена для широкого круга читателей.

ISBN 978-99975-69-88-2

© Шарифзода Ф.Р., 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. Теоретико-методологические вопросы функционирования ОВД как элемент национальной безопасности	10
1.1. Обеспечение национальной безопасности как приоритетная задача правоохранительной деятельности ОВД	10
1.2. Сотрудничество как форма взаимоотношений элементов обеспечения национальной безопасности.....	27
1.3. Основные функции правоохранительной деятельности ОВД в обеспечении национальной безопасности.....	43
Глава 2. Информационное пространство как коммуникативная среда правоохранительной деятельности ОВД в обеспечении национальной безопасности	79
2.1. Понятие информационного пространства в коммуникативной среде правоохранительной деятельности ОВД	79
2.2. Информационная сущность сотрудничества ОВД с иными элементами национальной безопасности.....	98
2.3. Разработка модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с элементами национальной безопасности	121
Заключение	152
Список использованной литературы	158
Приложения к монографии	174

ВВЕДЕНИЕ

Основатель мира и национального единства, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в ежегодном послании Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан с учетом противоречивой и сложной геополитической ситуации современного мира поставил задачи научному сообществу страны на углубление теоретических исследований и их практической реализации по вопросам «расширения национальной идеи, укрепления государственности, социально-политического развития общества, объединения созидательных сил страны, защиты стратегических интересов Таджикистана, борьбы против терроризма, экстремизма, фанатизма и радикализма, а также исследования вопросов демократизации социально-политической жизни Таджикистана»¹. Эти исследования напрямую связаны с процессами обеспечения безопасности государства, «ибо, безопасность и стабильность считаются основой развития государства»².

Как утверждают исследователи, наиболее серьезные угрозы национальной безопасности как Российской Федерации, так и Республики Таджикистан, носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с особенностями функционирования социально-экономической и политической сфер, которые «таят в себе внутренние противоречия,

¹ Послание Лидера нации, Президента Таджикистана, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015 г. Электронный ресурс: <http://president.tj/ru/node/8137> (дата обращения - 10. 03.18 г.).

² Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.1017 г. // Электронный ресурс: <http://tajembassy.ru/ru/press/news/10-politika/693-poslanie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-lidera-natsii-emomali-rakhmona-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan> (дата обращения 10.01.18 г.).

являющиеся источником социальных конфликтов и кризисных ситуаций»¹. Социологический опрос, проведенный в 2018 г. среди руководящего состава органов внутренних дел Республики Таджикистан, курсантов, обучающихся в Академии МВД Республики Таджикистан о роли органов внутренних дел в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности, показал, что состояние защищенности жизненно важных интересов страны от реальных, потенциальных внутренних и внешних угроз выступает основным фактором самосохранения государственности в стране (полное согласие с утверждением в целом по группе экспертов - 77,66%)².

Среди множества элементов системы обеспечения национальной безопасности важное место занимают органы внутренних дел и ее составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики. Именно на них возложено решение основной задачи по исполнению обязанности противостояния внутрен-

¹ *Овчинников В.В.* Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе / Труды Академии управления МВД России, 2012, № 1 (21). - С.129; *Шашкин Ю.К., Салтыков А.А.* Проблемы обеспечения внутренней безопасности государства / Проблемы и перспективы противодействия современным угрозам безопасности личности, общества и государства: материалы пятнадцатой международной научно-практической конференции (Москва, 21 ноября 2013 г.). - М.: Академия управления МВД России, 2013. - С.270.

² В социологическом опросе в целом по группе экспертов участвовало 455 человек. Из них 200 респондентов – должностные лица руководящего состава органов внутренних дел, обучающихся в рамках дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, курсантов первого года обучения – 42 человека, курсантов – выпускников Академии, – 213 человек. Такой дифференцированный подход в выборке опрашиваемых дает возможность глубже проанализировать существо проблем с учетом должностного положения, возраста, опыта профессиональной деятельности.

ним угрозам защищаемым интересам личности, общества и государства.

Как показал опрос, 62,88% респондентов полностью согласны с мнением о том, что, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, органы МВД Республики Таджикистан в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Однако необходимо отметить, что и до настоящего времени важнейшие концептуальные вопросы функционирования органов внутренних дел остаются не раскрытыми в силу происходящих глобальных социально-политических процессов, которые дают богатый материал для переосмысления узловых проблем эффективной защиты от внутренних угроз национальной безопасности республики.

Одним из факторов, препятствующих эффективности противодействия внутренним и внешним угрозам, являются пробелы в организации информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с иными элементами обеспечения национальной безопасности. Возникновение и успешное функционирование информационных и телекоммуникационных систем на основе инновационных технологий свидетельствует об эволюционном переходе от индустриальной к информационной ориентации развития экономики и общества. В области обеспечения национальной безопасности большую значимость имеет информационная сфера, которая в настоящее время становится системообразующим явлением мирового сообщества и все активнее влияет на состояние экономической, социально-политической, оборонной, правоохранительной, иной деятельности, составляющих основу защиты национальных интересов государства.

В практическом аспекте в Республике Таджикистан существующее информационное пространство правоохрани-

тельной деятельности в современный период используется недостаточно оптимально и, по сути, не является единым, что негативно сказывается на информационном обмене сведениями, аналитическими материалами по противодействию угрозам национальной безопасности. Это выражается в теоретической неготовности концепции информационного пространства, его понятийного аппарата, отсутствии единообразного подхода к понятию информационного пространства, недостатках в способах и средствах актуального и быстрого доступа к информационным ресурсам заинтересованных сторон.

Информационный обмен затруднен как в методическом, так и в организационном отношении. Даже знание о наличии необходимых сведений не гарантирует ее получение, ибо отношения между источниками и потребителями информации в целом не регламентированы. До настоящего времени не создана теоретическая модель организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с элементами национальной безопасности, которая может стать основой выработки управленческих решений, не создано самой системы информационного обеспечения сотрудничества, адекватной предъявляемым требованиям.

Следует отметить, что многие вопросы уже решаются. В Республике Таджикистан одним из важнейших направлений государственной политики в области информатизации является «поддержка развития национальной информационной инфраструктуры путем создания и совершенствования компьютерных информационных систем и сетей на основе осуществления единой научно-технической политики».¹

Организаторская и правовая работа в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан должна

¹ Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2001 год, № 7, ст. 502, 2005 г, № 12, ст. 639 (в ред. Закона Республики Таджикистан от 26 декабря 2005 г. № 124).

базироваться на современной теории, изучении и анализе как собственно управленческой практики, так и решения проблем противодействия внутренним и внешним угрозам в Республике Таджикистан, более того – на восприятии всего мирового опыта.

Научная новизна монографического исследования состоит в попытке нового осмысления проблем обеспечения национальной безопасности с учетом потенциала развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и создания единого информационного пространства правоохранительной деятельности в противодействии внутренним и внешним угрозам. Рассмотрение информационного обеспечения совместной работы как единого специфического вида деятельности поможет использовать во всем многообразии и широте необходимую информационную базу, охватить весь спектр правоохранительных, социальных, экономических и других факторов, содержащих потенциальные опасности и угрозы национальной безопасности. Это дает возможность активного применения всех форм сотрудничества в информационной сфере органов внутренних дел с иными субъектами обеспечения национальной безопасности при рациональной эксплуатации единой автоматизированной телекоммуникационной сети на основе унифицированных систем и средств связи, автоматизированных систем, их технико-технологических комплексов.

Практическая новизна связана с обоснованием технологической схемы процесса информационного обмена в информационном пространстве органов внутренних дел с субъектами обеспечения национальной безопасности; разработкой модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с элементами национальной безопасности. Ее предназначение заключается в удовлетворении информационных потребностей элементов системы обеспечения национальной безопасности в

реальном масштабе времени с возможностью непосредственного доступа должностных лиц органов управления к информационным ресурсам в соответствии с имеющимися полномочиями. Это достигается за счет интеграции актуальной, полной, достоверной информации и ее своевременного предоставления.

Созданный механизм организационно-практического информационного сотрудничества как между правоохранительными органами и силовыми структурами, так и налаживание совместной деятельности и активного обмена информацией со всеми государственными органами, местным самоуправлением, общественными объединениями в защите национальных интересов должен стать подсистемой единой информационной сети правоохранительных органов.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОВД КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Обеспечение национальной безопасности как приоритетная задача правоохранительной деятельности ОВД

Постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды проживания является основной социально обусловленной функцией государства потому, что общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу потребностей защиты гражданина от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. В этом контексте потребности выступают основополагающим приоритетом формирования и существования как нации в целом, так и ее составляющих - народа, семьи, каждого человека¹. Важнейшей разновидностью общего понятия «безопасность» выступает категория «национальная безопасность»².

При всей специфике государственного строительства Республики Таджикистан и других стран, сформировавшихся

¹ *Амельчакова В.Н.* Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: автореф. канд. юрид. наук. - М., 2006. - С.9.

² Сам термин «национальная безопасность» озвучен в США: впервые его применил президент Теодор Рузвельт в своём послании Конгрессу США в 1904 году, обосновывая присоединение зоны Панамского канала к США «интересами национальной безопасности». В 1986 году закон Голдуотера-Найколса обязал Президента ежегодно представлять в Конгресс США доклад о стратегии национальной безопасности США. См.: *Ильичев И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности / Проблемы правоохранительной деятельности: Международный журнал, 2017, № 1. - С.32.

на постсоветском пространстве, на современном этапе в их развитии нетрудно обнаружить много общего не только в историческом наследии, но и огромном потенциале интеграции в различных сферах. В современных условиях фактической неравномерности протекания политических, социально-экономических и культурных процессов у большинства национальных суверенных государств неизбежно возникает альтернатива между интеграцией в сообщество, превосходящее данное государство по основным параметрам экономического и социального развития, или объединение с близкими по уровню развития странами¹. Слабые темпы развития национальных экономик, проблемы, возникающие в области совершенствования правовой системы, организации государственной власти и институтов гражданского общества, противодействие криминализации общественных отношений, организованной преступности, усиление угроз и увеличение масштабов международного терроризма и экстремизма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних уг-

¹ При выборе в пользу инновационных изменений, как отмечают исследователи, оба варианта интеграции могут иметь различия, связанные со спецификой складывающихся отношений. Первый сценарий не исключает того, что динамичный центр сыграет роль локомотива по отношению к отстающей периферии, но в то же время, с достаточной большой вероятностью существует вариант, когда периферия останется зависимым придатком центра, получающим избирательное и остаточное финансирование. Второй сценарий не обещает быстрого рывка вперед, но создает условия для равноправного партнерства с перспективами лидерства в отдельных сферах деятельности. Вместе с тем, интеграция «стран второго эшелона» не означает их изоляции от лидеров мирового развития и предполагает выстраивание с ними если не союзнического, то, во всяком случае, конструктивного диалога См.: *Стризов А.Л.* Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства //Вестник Волгоградской Академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35), 2015. - С.13.

роз национальной безопасности стран Содружества Независимых Государств (далее СНГ)¹.

В конце прошлого столетия внутренние и внешние угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан привели к социально-политическому взрыву таджикского общества. Этому способствовали и известные процессы, происходящие в бывших постсоветских республиках и Таджикской ССР. Как следствие, нерешенные проблемы национальной безопасности Таджикистана в первые годы независимости привели к расколу нации, гражданскому противостоянию и как итог – братоубийственной гражданской войне, которая длилась с 1992 по 1997 годы².

Таким образом, сфера национальной безопасности представляет собой социально-политическое пространство, заключающее в себя фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана. Следует подчеркнуть, что подлинные возможности и перспективы на будущее должны строиться с учетом реальных возможностей. Поэтому специального регулирования в интересах защиты от угроз и опасностей требуют не все явления и процессы, характеризующие конкретную совокупность отношений, а те из них, которые определяют жизненную основу развития таджикского общества и его граждан.

Можно утверждать, что таджикское государство путем целенаправленной деятельности государственных, общественных институтов и граждан страны в соответствии со своей Конституцией, конституционными законами и другими зако-

¹ Зоиров Дж. М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира // Труды Академии МВД РТ, № 3 (23), 2014. - С.7.

² Умаров Х.А., Асламов Б.С. Безопасность в Республике Таджикистан: реальность и перспективы (геополитический аспект) // Труды Академии МВД РТ, № 1 (19), 2013. - С. 101.

нодательными актами осуществляет регулирование политической, экономической и социальной безопасности объектов национальной безопасности¹. И, тем не менее, реальность обеспечения национальной безопасности во многом зависит от критического анализа устоявшихся в юриспруденции и правоохранительной практике стереотипов в теоретическом осмысливании ее концептуальных положений, форм и методов практической реализации в современных условиях. Это тем более важно, когда реальным «узким местом» является система правоприменения, институциональное и функциональное построение прежде всего, судебных и правоохранительных органов². Интенсивно изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина современного мира ставит перед нашей страной задачу превентивного и устойчивого экономического развития, и мер по обеспечению национальной безопасности³.

Проблема национальной безопасности широко освещается в зарубежных и отечественных трудах, как учеными, так и политологами, общественными деятелями. Вопросы, связанные с приоритетами в национальных интересах, возможными угрозами национальной безопасности, рассматривались

¹ *Джалилов К.* Принципы обеспечения национальной безопасности в Конституции Таджикистана // Электронный ресурс: <http://www.avesta.tj/sociaty/29186-principy-obespechenie-nacionalnoy-bezopasnosti-v-konstitucii-tadzhikistana.html> (дата обращения - 12. 01.18 г.).

² *Жаглин А. В.* Правовое регулирование вопросов обеспечения национальной безопасности в некоторых зарубежных странах // Вестник ВИ МВД России. 2007. № 4.

³ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636 // Электронный ресурс: <http://www.gst.tj/nasionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html> (дата обращения - 12.01.18 г.).

Р. Ароном, Г. Киссинджером, У. Липпманом, Дж. Розентау, К. Уолтцем. В Российской Федерации эти вопросы являлись предметом исследования Ю.Е. Аврутина, В. Н. Амельчаковой, В. В. Барабина, А.И. Васильева, М.Ф. Гацко, М.В. Демина, А.Г. Здравомыслова, М. Ю. Зеленкова, В.Д. Зорькина, И.А. Ильина, И.Б. Кардашовой, Т.В. Кикоть-Глуходедовой, Н.А. Косолапова, А.М. Кононова, А.П. Коренева, В.Л. Манилова, А.И. Позднякова, И.Л. Прохоренко, А.В. Опалева, Н.Н. Рыбалкина, Р.Г. Яновского, Л.Т. Шпигеля и других ученых.

В Республике Таджикистан широко анализируются проблемы национальной безопасности в трудах М.М. Абдулхакова, К. Джалилова, Г.Н. Зокирова, А.Н. Махмадова, Д.Х. Раджабова, Ш.А. Раджабова, А.Х. Самиева, Х.К. Холова¹.

¹ *Абдулхаков М.М.* Защита национальных интересов как фактор развития государственности: автореф. дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2006; *Джалилов К.* Национальные интересы Таджикистана и вопросы безопасности // Джунбиш. 19 сент. 1998, Безопасность личности, общества и государства в условиях глобализации // Таджикистан и современный мир. Вестник Центра стратегических исследований (ЦСИ) при Президенте РТ. 2003. № 2 (3); *Зокиров Г.Н.* Национальные интересы Таджикистана // Гулимурод-Душанбе, 1997, *Dylematy transformacji politycznej Tadzykistan.* - Warszawa, 2002; *Махмадов А.Н.* Концепция национальной безопасности и некоторые ее особенности // Вестник Академии наук Республики Таджикистан. - Душанбе, 2007. № 1; *Махмадов А.Н., Раджабов Ш.А.* Безопасность как социальное явление. - Душанбе: Ирфон, 2007; *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. - Душанбе, 2015; *Раджабов Ш.А.* Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях: опыт Таджикистана: дис. ... канд. полит. наук. - Душанбе, 2007; *Самиев А.Х.* Военная стратегия будущего Таджикистана // Материалы Международной конференции «Миротворческие процессы в Таджикистане». - Душанбе, 1999; Военная доктрина Республики Таджикистан и проблемы национальной и региональной безопасности // Народная газета. 03.12.1999 г.; *Холов Х.К.* Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011.

Отдавая дань должного уважения крупным ученым, тем не менее, несмотря на важность и их практическую значимость, многочисленные проблемы обеспечения национальной безопасности остаются до конца не исследованными. Необходимо согласиться с тем, что «формирование единой системы национальной безопасности Таджикистана находится в стадии становления. Исследования в области противодействия внутренним и внешним угрозам, в особенности концептуального, методологического характера, являются преимущественно инициативными. Это во многом обусловлено политической и экономической ситуацией внутри государства, а также геополитическими изменениями в Центрально-Азиатском регионе и в мире, где происходит трансформация существующих межгосударственных и межцивилизационных отношений»¹. Малоизученность в отечественной теории проблем национальной безопасности, отсутствие необходимой парадигмы противодействия внутренним и внешним угрозам, нахождения алгоритмов моделирования адекватного «образа действий» в сфере безопасности, от которых зависит оптимальность мер предупреждения, предотвращения угроз безопасности и преодоления их последствий, а также эффективность всех этих мер, не позволяет ей стать методологическим фундаментом нормотворческой деятельности, перспективного планирования, научно обоснованного формирования единой организационной структуры сил и средств национальной безопасности.

Угрозы современного мира, ситуация на Среднем Востоке, в особенности ситуация в соседнем Афганистане вынуждают нас придавать первоначальное значение вопросу на-

¹ *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. - С. 91.

циональной безопасности¹. Так, в частности, недостаточная отработка превентивных мер, слабая проработка механизмов координации деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения информационной безопасности привели в ночь на 4 сентября 2015 г. к попытке государственного переворота, финансируемого Партией исламского возрождения Таджикистана (далее-ПИВТ), которая позже была признана Верховным Судом республики террористической и экстремистской. Проникнув в высшие эшелоны силовых структур республики, мятежный генерал А.Назарзода, при финансовой поддержке указанной партии и при покровительстве спецслужб иностранных государств организовал вооружённый мятеж в г. Душанбе и в ближайших районах республиканского подчинения. В ходе нападения на правоохранительные органы в столице Таджикистана и в городе Вахдат (в 20 км восточнее Душанбе) погибли 33 сотрудника МВД и Минобороны Таджикистана².

Несмотря на некоторые проблемы, связанные с несвоевременным обеспечением оперативной информацией в указанной сфере, ответная реакция силовых структур по предотвращению и пресечению террористической деятельности ПИВТ была моментальной. В результате, при проведении совместной контртеррористической операции правоохранительных органов и силовых структур республики, из общего числа членов террористической организации (238 человек),

¹Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.1017 г. // Электронный ресурс: <http://tajembassy.ru/ru/press/news/10-politika/693-poslanie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-lidera-natsii-emomali-rakhmona-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan> (дата обращения - 10.01.18 г.).

² В Таджикистане предотвращена попытка госпереворота: информационный портал «Око Планеты» // Электронный ресурс: <https://oko-planet.su/politik/newsday/291987-v-tadzhikistane-predotvraschena-popytka-gosperevorota.html> (дата обращения - 26.01.18 г.).

161 человек было задержано, 38 были ликвидированы, остальные члены террористической группировки объявлены в международный розыск¹.

Следы от теракта (автомобильный наезд на туристов) в Дангаринском районе Хатлонской области (29 июля 2018 г.), в результате чего погибли 4 иностранных гражданина также ведут к террористической деятельности ПИВТ, которая под инсценировкой спецслужб иностранного государства, очень умело маскируется под террористическую деятельность «Исламского государства».

Следует отметить, что весь процесс вербовки молодых людей, организация и проведение данного теракта в основном происходила по Интернету. Вот почему сегодня правоохранительные органы нуждаются в эффективной проработке организационно-правовых основ информационного сотрудничества элементов национальной безопасности, отвечающие современным угрозам.

В своем послании Маджлиси милли и депутатам Маджлиси намояндагон Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон еще в декабре 2016 г. напомнил, что «обеспечение верховенства закона, правопорядок, защита стабильности и спокойствия общества, защита прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества является главной задачей правоохранительных органов страны. С учетом этого а также в связи с неспокойной ситуацией в мире и регионе необходимо, чтобы правоохранительные органы и военные структуры страны усилили свою деятельность в направлениях борьбы против преступности, особенно организованной и транснациональной преступ-

¹ Хафиззода Ш.Х Политико-правовые меры противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. № 4(36) – Душанбе: Типография МВД Республики Таджикистан. 2017. – С.153-160.

ности, обеспечения безопасности и правопорядка, укрепления оборонной мощи страны. Каждый сотрудник этих структур и органов должен выполнять свои служебные обязанности с чувством высокой ответственности и верности»¹. В этой связи представляется верным высказывание ряда ученых о том, что нужно «выстраивать перспективную программу развития не только отдельных правоохранительных органов и совершенствовать не только отдельные нормативные правовые акты, а разрабатывать комплексную программу развития всей правоохранительной системы»².

Главный смысл обеспечения состояния защищенности жизненно важных интересов страны от реальных, потенциальных внутренних и внешних угроз состоит в реализации национальной безопасности через идею устойчивого развития таджикского государства. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан отмечено, что «изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина современного мира ставит перед нашей страной задачу превентивного и устойчивого экономического развития и мер по обеспечению национальной безопасности»³. Причем решение внутригосударственных проблем должно быть направлено «на снижение уязвимости экономики страны от потенциальных внешних угроз, поиск и разработку эффективных механизмов и внутренних ис-

¹Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. // Электронный ресурс: <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения - 12.01.18 г.).

² Правоохранительная система в Российской Федерации: учебник / Под ред. заслуженного юриста РФ, доктора юрид. наук, профессора Б.Я. Гаврилова. - М.: Академия управления МВД России, 2015. - С.12.

³Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года за № 636.

точников устойчивого экономического развития, обеспечение стабильного экономического роста, продуктивную занятость, устойчивый доступ к энергоресурсам и благоприятную предпринимательскую среду. Экономический потенциал страны должен рассматриваться как материальная основа национальной безопасности»¹. В этой связи приоритетную значимость приобретает, прежде всего, повышение эффективности научных, правовых и организационных основ деятельности системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан и отдельных её элементов.

В настоящее время сложились и реализуются различные теоретико-методологические подходы к исследованию. В частности, сложность и многоплановость, интегративность категории «национальная безопасность» адекватна сложности, многогранности и динамичности системы обеспечения национальной безопасности, все элементы которой ориентированы на конечный результат совместной деятельности - сохранение мира и стабильности, сплочение нации, развитие и сохранение добрых национальных обрядов и культурных традиций, развитие экономики Таджикистана и повышение на этой основе уровня жизни населения.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, понятие «обеспечение национальной безопасности» означает реализацию «органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года за № 636.

и удовлетворение национальных интересов»¹. Можно согласиться с научной позицией о том, что сама система национальной безопасности государства представляет собой созданную идеальную статичную институциональную (не функциональную) многоуровневую модель, организационно состоящую из тесно взаимосвязанных компонентов (подсистем): «...объектов обеспечения национальной безопасности; субъектов обеспечения национальной безопасности; национальных интересов, которые формируются на основе национальных ценностей (духовных и материальных) и целей государства; деструктивных сил в виде рисков, вызовов, опасностей и угроз национальным интересам; совокупной мощи государства (его потенциала национальной безопасности) в виде органов, сил и средств, обеспечивающих реализацию национальных интересов и защиту национального достоинства от возможного ущерба; нормативной правовой базы (системы правового регулирования), закрепляющей официально принципы, формы и методы обеспечения национальной безопасности»².

Однако упомянутая модель с учетом актуализации адекватных мер противодействия внутренним и внешним угрозам может трансформироваться в организационных и правовых аспектах функционирования отдельных субъектов системы обеспечения национальной безопасности страны. Эта перестройка вызывается необходимостью повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти. Так,

¹ Пункт 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения – 03.02.17 г.)

² Кикоть-Глуходеева Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» / Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 2 (33) 2015. - С.179, 184.

в Российской Федерации в связи с образованием Федеральной службы войск национальной гвардии были внесены изменения и дополнения в законодательные акты, имеющие непосредственное отношение к обеспечению национальной безопасности (например, в Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹, в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² и др.), которые привели к перераспределению полномочий между субъектами обеспечения национальной безопасности.

В рамках категории «национальная безопасность» научный и практический интерес вызывает концепция «национальных интересов». Это словосочетание раньше использовалось преимущественно в публицистике и лишь сравнительно недавно ее сущностное содержание стало предметом научно-теоретического познания в силу попытки осмысления большинством наций своей идентичности, своих исторических, государственных и национальных особенностей. Исследователи данной проблемы справедливо отмечают, что «общенациональные интересы – это наиболее существенные потребности многонационального общества и государства. Максимально полное удовлетворение их, включая обеспечение развития, должно стать главной целью внутренней и внешней политики правительства»³. И наоборот, как справедливо отмечают ученые, несовместимые взаимоисключающие интересы, являющиеся причиной противоречий,

¹ Федеральный конституционный закон РФ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. Федеральных конституционных законов от 30.06.2003 № 2-ФКЗ, от 07.03.2005 № 1-ФКЗ, от 12.03.2014 № 5-ФКЗ, от 03.07.2016 № 6-ФКЗ).

² Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. 19.12.2016 г.).

³ *Фадеев В.Н.* Общенациональные интересы и деидеологизация общества / Вестник Московского университета МВД России, 2015, № 2. - С.100, 106.

связанных с неудовлетворением базовых потребностей людей и социальных групп, трансформируются в реальное противоборство¹:

Как полагает П.Х. Махмадов, «несмотря на различное понимание национальных интересов, любое государство при определении национальной стратегии исходит из положения, что реализация национальных интересов является главным условием обеспечения его национальной безопасности»². Председатель Конституционного суда Российской Федерации В.Д. Зорькин справедливо утверждает, что национальная безопасность как система взглядов отражает не интересы какой-либо нации в смысле этноса (коренного, титульного, составляющего большинство), а единство интересов граждан и общества в рамках конкретного суверенного государства, т.е. интересы народа, интегрированного в государственное сообщество на основе права³.

Подчеркивая проблематику национальных интересов в рамках концепции национальной безопасности Республики Таджикистан, нельзя обойти вниманием справедливую и принципиальную позицию Лидера нации, главы государства, уважаемого Эмомали Рахмона по вопросам укрепления национальной государственности, национального самосознания, когда он предостерегал от большой ошибки, путая чувство национальной гордости с национальным высокомерием.

¹ *Кильмашкина Т.Н.* Конфликтология: социальные конфликты. – М.: Академия управления МВД России, 2013. – С.8.

² *Махмадов П.А.* Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореф. ...канд. пол. лит. наук. – Душанбе, 2014. – С.12.

³ *Зорькин В.Д.* Роль права в обеспечении национальных интересов // Право и безопасность. 2006. № 1–2.

Выступая перед соотечественниками в дни празднования Навруз¹ 19 марта 2008 года, глава государства отмечал, что «национальное самосознание, национальная гордость ни в коем случае не означают, что мы противопоставляем себя другим народам, поскольку каждый народ имеет свою роль в истории и, соответственно, своим географическим условиям, вносит свой вклад в человеческую цивилизацию. В связи с этим претензии некоторых на превосходство над другими, в зависимости от национальной или расовой принадлежности, являются делами лиц, ограниченных и невежественных. Мы решительно осуждаем все деяния новоявленных фашистов, которые совершают тяжкие преступления в духе расизма и шовинизма». Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон подчеркнул: «мы должны отличать национальную гордость от слепого национального высокомерия и не допускать противопоставления наций на этой основе. Разрушительные последствия подобного рода отношений мы наблюдаем сегодня в различных точках земного шара. В наш век, когда всё более очевидной становится необходимость диалога религий и цивилизаций, мы должны смотреть на философские, литературные и общественно-политические идеи своего народа с современных позиций, с учётом жизненных интересов нации и Родины².

Поэтому приходится констатировать, что в научных исследованиях отсутствует единый подход к определению сущности явлений, связанных с безопасностью, четкая классифи-

¹ Навруз – широко отмечаемый праздник нового года по астрономическому солнечному календарю у иранских и тюркских народов. Происхождение этого праздника уходит своими корнями в дописьменную эпоху истории человечества.

²Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в дни празднования Навруза 19 марта 2008 года. Душанбе / Централизованный Банк Правовой Информации © Министерства юстиции Республики Таджикистан (дата обращения 16.12.2017 г.).

кация видов национальной безопасности, которая играет методологическую роль в построении всей институциональной системы национальной безопасности и ее правовом регулировании, что в свою очередь способствует выработке наиболее правильных стратегии и тактики выявления и противодействия угрозам безопасности¹.

Как отмечают российские исследователи, ряд концептуальных положений, связанных с безопасностью, государственной, национальной безопасностью, организация, совершенствование, сотрудничество и координация деятельности по обеспечению безопасности требуют дальнейшего научного осмысления². Не разработана методика распределения полномочий между структурными элементами системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан с учетом места, роли и характера проявления их функциональной сущности. Четко не определен их правовой статус в этой системе, что в полной мере относится и к органам внутренних дел. Слабо освещена проблематика анализа субъектов, а также элементов обеспечения национальной безопасности Таджикистана, их роли и места в обеспечении защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Соглашаясь с тем, что система обеспечения национальной безопасности - это высокодинамично функционирующая модель, которая «ежедневно, ежечасно, ежеминутно и ежесекундно осуществляет свою деятельность по отраже-

¹Кутьин Н.Г. Безопасность: понятие, виды, определения / Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, № 1 (33), 2013. - С.14.

²Воронцов С.А., Понеделков А.В. О совершенствовании государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности // Власть – М. 2016. № 2. - С. 126.

нию угроз национальной безопасности, минимизации ущерба от них национальному достоянию, реализации национальных интересов и их защите от внутренних и внешних угроз»¹, важно помнить, что обеспечение национальной безопасности – это не просто «защита» от возникших (существующих) опасностей и угроз, но и предвидение, предупреждение и профилактика внутренних и внешних угроз как действий, снижающих неизбежные социальные издержки политики и управления² с целью стабильного развития общества³.

Ученые работники подчеркивают: «Своевременное обнаружение угроз и реагирование на них со стороны системы обеспечения национальной безопасности имеют первостепенную важность в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства. Характер и уровень угроз определяют основные направления деятельности по их предупреждению и локализации, формы, способы, средства и методы решения задач обеспечения национальной безопасности при рациональном использовании имеющихся ограниченных ресурсов»⁴.

В Законе Республики Таджикистан «О безопасности» основным субъектом обеспечения безопасности (наряду с гражданами, организациями, независимо от их организационно-правовой формы) является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, ис-

¹Кикоть-Глуходедова Т.В. Указ. соч. - С.182.

²Стризове А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства / Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015. - С.12.

³Хабидуллин А.Г., Селиванов А.И. Стратегическая безопасность российского государства: политико-правовое исследование. – М., 2008. - С.38.

⁴ Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. Изд. 2-е. - М.: Изд-во РАГС. 2005. - С. 161.

полнительной и судебной властей¹. Однако нельзя забывать, что именно граждане, население таджикского государства должны стать опорой, фундаментом противодействия преступным проявлениям. Теория национальной безопасности должна выработать критерии безопасности на уровне местного управления в областях, городах и районах, сельских общин (джамоатов), методологические подходы к обеспечению реализации этих критериев, включая определение необходимых для этого сил и средств, распределение полномочий, между субъектами деятельности исходя из того, что именно население страны, граждане могут и должны вносить решающий вклад в обеспечение национальной безопасности, противодействие экстремизму, терроризму и преступности в целом по месту своего проживания.

Народ Таджикистана в массе своей не утратил главного качества, воспитанного в нем тысячелетиями – национальной идеи, патриотизма. В Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли подчеркнуто, что «свобода и независимость являются для нас величайшим завоеванием и священной национальной идеей, несмотря на имеющиеся проблемы, мы и в дальнейшем будем направлять все свои стремления и усилия на их защиту, прочность и устойчивость, будем беречь и защищать это великое достояние нашей нации, словно зеницу ока»².

Деятельность по обеспечению национально безопасности должна осуществляться в тесном взаимодействии с соответст-

¹Закон Республики Таджикистан «О безопасности» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283.

² Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. // Электронный ресурс: <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения - 12.01.18 г.).

вующими правоохранительными органами. Отсюда вытекает вывод о том, что человек, гражданин, являясь субъектом обеспечения национальной безопасности, становится в свою очередь и главным ее объектом. Об этом свидетельствует статья 1 Конституции таджикского государства, где провозглашено, что Таджикистан, «...являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека», а также статья 5, где отмечено, что «права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством».

1.2. Сотрудничество как форма взаимоотношений элементов обеспечения национальной безопасности

Как мы отмечали выше, в методологии исследования элементов системы обеспечения национальной безопасности корректно положение о допустимости сопоставления правовых норм, подходов, принципов, форм и методов нормативного правового и организационного регулирования проблем национальной безопасности социальных систем Российской Федерации и Республики Таджикистан, что необходимо для изучения сходства и отличий государственно-правовых процессов и явлений, обнаружения тенденций их развития.

Сравнительно-правовой метод – это плодотворный способ исследования, используемый для изучения сходства и различия государственно-правовых явлений, обнаружения закономерностей их развития. Выявление отличий между современными разнотипными правовыми системами возможно лишь при условии существования у них определенных общих, «родовых» системных признаков, на основе которых сопоставляются и противопоставляются их специфические черты. Российская Федерация и Республика Таджикистан имеют достаточно общих черт, предопределяемых единством объективных закономерностей функционирования и развития.

Его роль не сводится просто к констатации сходства и различий сравниваемых объектов, а заключается в познании названных отношений, в выводе из сравнения нового знания. В исследовании правовых норм допустим не только сравнительный метод, который дает возможность преодоления проблем количественного накопления эмпирического материала, позволяет минимизировать узконациональный подход к осмыслению государственной и правовой материи. В его арсенале в диалектическом единстве находится все разнообразие общих и особенных (специальных) методов: формально-юридического, юридического моделирования, аксиологического метода и других. Гипотетически можно вести речь обо всем методологическом спектре и инструментарии правовой науки¹.

Методология - знания о способах и стратегиях исследования явления, предмета². Методология рассматривается в двух аспектах: теоретическая, которая формируется разделами философских знаний и практическая, ориентированная на решение практических задач. По сути - это выбор способов, приёмов того, как правильнее решить исследовательскую задачу и ее выводы использовать в практических действиях. Как верно отмечают исследователи, практическое использование методологии – это одна из сторон развития научного познания в целом. Достижения в конкретных науках выявляют не только предметную сущность, но и методологическое содержание, т.к. получение нового научного знания, успехи в науке связаны с критическим анализом устоявшейся терминологии, существующего понятийного аппарата, предпосылок и подходов к интерпретации изучаемого материала, эво-

¹ Юрковский А.В. Основные направления сравнительного правоведения / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. № 2 (70). - С.56-57.

² Электронный ресурс: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 04.01.18 г.)

люционной или даже революционной сменой научной методологии. Именно этот подход положим в основу рассмотрения проблемы взаимных связей элементов единой системы национальной безопасности.

Одним из признаков функциональной работоспособности единой системы обеспечения национальной безопасности являются специфические отношения¹ субъектов противодействия внутренним и внешним угрозам реализации национальных интересов или создающих им опасность в пределах предоставленных полномочий как формы взаимоотношений государства, осуществляющего функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей, граждан, организаций, независимо от их организационно-правового состояния².

Специалисты в области конституционного, административного права отмечают, что государство функционирует и развивается как организационно обособленная социальная организация с особого рода отношениями, представленная иерархически выстроенной системой административно-территориальных и функционально-отраслевых институтов власти различного управленческого уровня, важнейшей характеристикой которой является публичная власть с самостоятельными институтами как структурными элементами системы и способами ее осуществления, а также во взаимосвязи и взаимодействии с иными составными частями единой системы, в

¹ Отношение – взаимная связь разных предметов, действий, взаимное общение, связь между кем-н., образующаяся из общения на какой-н. почве / Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов, фразеологических выражений // С.И. Ожегов; Под ред. проф. Л.И. Скворцова – 27-е изд., испр. – М.: Издательство АСТ: Мир и Образование, 2017. - С. 389.

² Статья 4 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон Республики Таджикистан от 15.03.2016 г., № 1283.

пределах основополагающего принципа разделения властей, объема властной компетенции, правоустанавливающей, правотворческой, правоприменительной деятельности¹.

Статья 7 Закона «О безопасности» Республики Таджикистан упорядочивает с системных позиций на законодательной основе и в рамках единой политики государства целостность обеспечения безопасности, куда входят взаимодействующие между собой силы противодействия деструктивным внутренним проблемам развития и внешним вызовам, «...иные государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл и организации, несущие в пределах своих полномочий всю полноту ответственности за обеспечение безопасности».

Как следует из нормы закона, формой взаимных связей сторон (субъектов) является взаимодействие. С научных позиций исследуем категорию «взаимодействие». Нужно оговориться, что проблема взаимодействия в системе государственного управления и местного самоуправления Российской Федерации и Республики Таджикистан всегда была предметом пристального внимания исследователей². Мы не будем

¹ См., например, *Яшагина Н.В.* Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации и Республике Татарстан: модели взаимодействия: дис. ...канд. социол. наук. – Казань, 2003. - С.22.

² Теория управления: учебник для академического бакалавриата / Под общ. ред. Н.И. Астаховой, Г.И. Москвитина. – М.: Издательство Юрайт, 2015; Захватов И.Ю., Карулин В.Ю. Вопросы ведомственного взаимодействия по вопросам противодействия терроризму и экстремизму / Труды Академии управления МВД России, 2015. № 2 (34); Потапова С.А. К вопросу об организации взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения экономической безопасности / Проблемы экономики и юридической практики. 2017, № 1; *Алиев З.М.* Конституционные основы организации исполнительной власти в Республике Таджикистан / Государство и право.2003. № 1; Понятие и система органов государственной власти в Республике Таджикистан /Источник: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1147 (дата обращения – 03.01.18 г.).

останавливаться на тщательном разборе данного понятия хотя бы в силу бесконечно повторяющихся трактовок данного термина в специальной литературе. Остановимся лишь на том, что в качестве основания построений теоретической модели «взаимодействие» выступает категория «деятельность» и ее регулятор – «управление», поскольку механизм всякого взаимодействия основывается на деятельности, а деятельность всегда управляема. Причем деятельность не отождествляется с взаимодействием, а рассматривается как атрибут каждой из взаимодействующих сторон. Даже этимологически и по существу взаимодействие есть не что иное, как взаимный обмен деятельностями. Все другие категории характеризуют ее различные свойства – элементы, стороны, факторы, носители¹.

Анализ вышеперечисленных публикаций приводит к выводу о том, что большинство авторов отмечают один из важнейших признаков взаимодействия - равенство сторон при совместном решении задач. Но «органы национальной безопасности, внутренних дел, военной разведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании закона»² составной частью входят в систему государственного управления (исполнительной власти) Республики Таджикистан. Государственное управление имеет пределы распространения в границах административно-территориальной единицы и осуществляется в рамках предоставленной им законом компетенции, т.е. прав, обязанностей, ответственно-

¹ *Граждан В.Д.* Социология управления: Учебник. – М.: КНОКУС, 2008. – С. 42-46, 61.

² Статья 9 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283.

сти для реализации своих интересов в материальной, духовной, имущественной, правоохранительной, иной сферах деятельности. Однако существуют общезначимые интересы, которые и предопределяют необходимость совместных действий, протекающих в социальной общности - гармоничность интересов гражданина, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, информационной, военной, пограничной, экологической и других областях, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности их прогрессивного совместного развития.

В Конституционном законе Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» в числе равных приведены такие принципы деятельности местных органов государственной власти, как законность и социальная справедливость, охрана прав и свобод человека и гражданина¹. Осуществление указанных принципов нацеливает на совместную деятельность с субъектами национальной безопасности в целом, и органами внутренних дел в частности, с учётом определённой законами Республики Таджикистан компетенции каждой из участвующих в общем деле сторон.

Исследователи справедливо указывают, что связи между субъектами и объектами государственного управления осуществляются с помощью особого рода общественных отношений, возникающих в процессе управления и называемых управленческими отношениями. Через них формируются социальные системы управления, обеспечивается их целенаправленное и упорядоченное функционирование. Управлен-

¹ Статья 5 Конституционного закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 «О местных органах государственной власти» (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 21.11.2006 г. № 211, 03.12.2009 г. № 576, 29.12.2010 г. № 653, 19.03.2013г. № 960, 22.07.2013 г. № 1012, 30.05.2017 г. № 1411) // Электронный ресурс: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8244 (дата обращения – 04.01.18 г.).

ческие отношения, как правило, закрепляются соответствующими правовыми нормами, устанавливающими компетенцию субъектов управления, организационную структуру объектов управления, функциональные обязанности должностных лиц. К содержанию управленческих отношений ученые относят¹:

1. Властность, поскольку социальное управление всегда опирается на власть, поэтому и сопровождающие его управленческие отношения приобретают форму соподчинения.

2. Объективную обусловленность. Данное свойство означает, что управленческие отношения не лишены некоторой объективности и «... столь же независимы от них, как способ дыхания»².

3. Субъективную обусловленность (осознание в действии). Управление в социальных системах осуществляется в результате целенаправленной, осознанной деятельности, а отсюда, отношения, в которых оно строится, не могут возникать и проявляться помимо воли людей. Возникая, развиваясь и изменяясь, они проходят через сознание человека и несут в себе противоречивость и устойчивость, консерватизм и разнообразие. В этом источник многих проблем, поскольку управленческие отношения - это всегда отношения между должностными лицами органов, поэтому они имеют значительное психологическое содержание.

В специальной литературе различают два основных вида управленческих отношений. К ним относятся:

- отношения субординации, которые выражают подчиненность одного субъекта другому в процессе управления. Они вытекают из наличия иерархии субъектов управления, когда высшие органы (должностные лица) управления имеют

¹ В данном случае содержание можно определить как отношение взаимодействующих сторон, воспроизведенное каждым из них в результатах своей деятельности. - См.: *Граждан В.Д.* Указ. соч. - С.123.

² *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. Т.1. - С. 192.

право и обязанности определять содержание и направленность деятельности низших подразделений (исполнителей) для достижения основной общей цели в пределах единой системы управления. В чистом виде отношения линейной субординации полностью вписываются в общую схему «власть – подчинение». Отношения функциональной субординации охватывают взаимные связи неполного подчинения, когда субъект управления делегирует часть своих полномочий по управлению относительно автономным структурам по компетентностным направлениям деятельности. Представляется, что с полным основанием эти взаимные связи при контактах, связанных с системой обеспечения безопасности, прослеживаются при взаимоотношениях между силами обеспечения национальной безопасности, а также иными государственными органами, органами местного самоуправления, которые несут в рамках своих полномочий «всю полноту ответственности за обеспечение безопасности»¹.

В реалиях самым распространенным видом отношений субординации является комплексная субординация, так как функциональные отношения не могут существовать как самостоятельная система, а линейные встречаются довольно редко в малых простых системах. Как подчеркивает профессор В.Д. Граждан, отмечая определяющее влияние высших уровней субординации в отношении низших, ни в коем случае не следует идеализировать эту зависимость, ибо всякое взаимодействие исключает абсолютно первичное и абсолютно вторичное. В любой субординации не только высший уровень воздействует на низший, но имеет место и обратный процесс, в силу которого низший уровень также влияет на высший, и очень важно изучить особенности этого влияния.

¹ Статья 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон Республики Таджикистан от 15.03.2016 г., № 1283.

Далее он справедливо добавляет: «Субординационную зависимость не следует понимать односторонне, это всегда двухсторонний процесс»¹;

- отношения координации, которые возникают между субъектами управления, когда осуществляется горизонтальное упорядочение, а стороны, части и элементы взаимодействия нескольких подсистем - субъектов единой системы обеспечения национальной безопасности, характеризуются тождественностью, равновеликостью². Иными словами, координация – это упорядочение частей элементов системы, обеспечивающее согласование их деятельности в процессе решения соответствующих задач. Равновесие между ними поддерживается равными возможностями и равными воздействиями. Важно подчеркнуть существенные различия между такими понятиями, как «координация» и «взаимодействие». При координации согласованность достигается властными полномочиями субъекта управления, тогда как при взаимодействии она достигается за счет договоренности равных по своему положению сторон. Так, Президент Российской Федерации наделил «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

¹ *Граждан В.Д.* Социология управления: учебник – М.: КНОРУС, 2008. - С.147-148.

² См.: *Граждан В.Д.* Теория управления: Учебное пособие. – М.: Гардарики, 2004. - С.404.

бедствий, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим министерствам»¹.

Таким образом, можно утверждать, что между формально равными субъектами системы противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности фактически существует момент подчиненности, хотя нормативно это нигде не прописано. Нормативные правовые документы, практика работы показывают, что между субъектами обеспечения национальной безопасности отсутствуют в чистом виде отношения субординации, или отношения властного воздействия по схеме «руководитель-подчиненный». Следовательно, отношения упорядоченности имеют иной вид.

Создавшееся положение не дает возможность достаточно конкретизировать механизмы в такой системе взаимных отношений, которые вполне однозначно при совместной деятельности начинаются на основе обоюдной добровольности включения в процессы взаимодействий, но содержат и элементы принуждения самых различных природ и форм.

Иными словами, категория «взаимодействие» не в полной мере охватывает и характеризует все многообразие отношений субъектов единой системы обеспечения националь-

¹ Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (в ред. Указов Президента Российской Федерации // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54272/

ной безопасности республики. Отсюда возникает вполне практический вопрос, какие существуют отношения, например, между «...составной частью системы обеспечения национальной безопасности...»¹ - Государственным комитетом национальной безопасности Республики Таджикистан, как органом специального назначения, который проводит в пределах своей компетенции государственную политику в сфере обеспечения национальной безопасности², и МВД Таджикистана, которое является элементом системы национальной безопасности и обеспечивает «...реализацию государственной политики в сфере внутренних дел и защиту интересов государства, прав, свобод и безопасности физических и юридических лиц, а также их имущества»³. Иными словами, каково ролевое положение сторон единой системы национальной безопасности в структуре иерархических связей и взаимоотношений по противодействию внутренним и внешним угрозам?

¹ Статья 1 Закона Республики Таджикистан «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» от 8 августа 2015 г. № 1213 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 183; 2011 г., № 6, ст. 457; 2013 г., № 7, ст. 513, № 12, ст. 886; 2014 г., № 11, ст. 654; 2015 г., № 7-9, ст. 701; 2016 г., № 3, ст. 138; Закон Республики Таджикистан от 24.02.2017 г., № 1384.

² В частности, в функции Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан входит анализ и прогнозирование состояния национальной безопасности, подготовка информационно-аналитических материалов по вопросам обеспечения национальной безопасности, сбор и обобщение информации, подготовка аналитических материалов о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

³ Ст. 1 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан / Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 (в ред. Постановлений Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № **673**, 30.12.2015 г. № **819**).

С точки зрения системного подхода важно отметить, что основной вид отношений – корреляция¹, т.е. связь соразмерного изменения. Ни один элемент системы не может измениться без того, чтобы определенного изменения не претерпела и вся система в целом. Структура любой системы опирается на коррелятивные связи. Гармонически коррелятивные, согласованные действия элементов суть необходимое условие ее существования. Содержанием этих отношений является специфическая деятельность сторон, выступающая в виде сотрудничества. В известной степени теоретические рассуждения можно проиллюстрировать примером из Стратегии реформы милиции, где видение будущего правопорядка в Таджикистане основано на ряде принципов, одним из которых является принцип соответствия. Он означает целесообразность соответствия между ценностями организации милиции и общества, в котором милиция осуществляет свою деятельность. В соответствии с данным принципом милиции необходимо обеспечить взаимопонимание и сотрудничество с общественностью, потому что правовой порядок лучше всего осуществляется с согласия населения².

Рассмотрим подробнее данную категорию. «Сотрудничать» – работать вместе, принимать участие в общем деле³.

¹ Корреляция - статистическая взаимозависимость двух или нескольких величин, когда изменения значений одной или нескольких из этих величин сопутствуют закономерному изменению значений других величин // Электронный ресурс: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15501> (дата обращения 09.01.18 г.).

² Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013 – 2020 годы /Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

³ *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов, фразеологических выражений / С.И. Ожегов; Под ред. проф. Л.И. Скворцова. - 27-е изд., испр. – М.: Издательство АСТ: Мир и Образование, 2017. - С.602.

Здесь приставка «со...» служит для образования существительных, прилагательных и глаголов, означая общее участие в чем-нибудь, совместность. В диссертационном исследовании Г.М. Ширипова сотрудничество определяется как «... отношения по поводу согласования совместной деятельности»¹. Хотя многие авторы не задумываются о чистоте терминологии и зачастую не видят существенных отличий между понятиями «взаимодействие» и «сотрудничество» либо просто игнорируют терминологическую определенность². Именно посредством активной деятельности такого рода стороны входят в общение друг с другом, формируя тем самым содержание отношений.

Так, испанский философ Хосе Ортега-и-Гассет (1883-1955) писал, что государство это, прежде всего, – «...план работ и программа сотрудничества. Оно собирает людей для совместного дела»³. Аргументом в пользу сотрудничества как формы взаимоотношений органов системы национальной безопасности является мнение Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона, высказанное им на очередном совещании с работниками правоохранительных органов Таджикистана. Глава государства говорил: «На мой взгляд, излишне еще раз говорить о необходимости

¹ *Ширипов Г.М.* Взаимодействие и сотрудничество в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации и Республики Таджикистан: дис ...канд. экон. наук. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008. - С.124.

² См., например, *Чирикун В.А.* Международное сотрудничество правоохранительных органов России по борьбе с преступностью (1861-1917): дис... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 1999; *Шарифуллин Р.А.* Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: дис. ...канд. юрид. наук. – Казань, 2006.

³ Цит.: *Елагин А.Г.* Характеристики, определяющие активносозидательную деятельность человека по обеспечению личной безопасности / Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44). - С.81.

сотрудничества государственных органов и структур (курсив наш - Ф. Ш.), общественно-политических объединений и международных организаций в деле борьбы с преступностью, терроризмом, экстремизмом и, самое главное, с факторами, порождающими эти явления»¹. В ходе социологического опроса должностных лиц руководящего состава органов внутренних дел, курсантов Академии МВД Республики Таджикистан большинство респондентов полностью согласны с утверждением, что без налаживания тесного сотрудничества территориальных ОВД, органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл невозможно эффективно противодействовать угрозам национальной безопасности в стране - 61,38% (частично согласны – 20,6%).

В Российской Федерации косвенным подтверждением значимости сотрудничества как научно-практической категории имеет нормативное положение Генеральной прокуратуры Российской Федерации, где сказано: «Не ослабляя надзора за законностью нормативных правовых актов, *принять меры к углублению сотрудничества с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти* (курсив наш – Ф.Ш.), на регулярной основе участвовать в подготовке ими проектов законов и иных нормативных правовых актов, работе комитетов, комиссий и рабочих групп, осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов, готовить по ним заключения и другие документы»².

¹ Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан): учебное пособие. – Душанбе, МВД РТ, 2003. - С. 62.

² Пункт 2.1. Приказа Генпрокуратуры России от 17.09. 2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (ред. от 06.02.2013) // Электронный ресурс: <https://genproc.gov.ru/documents/orders/document-14300/> (дата обращения – 05.01.18 г.)

На вопрос к респондентам: в каких формах, по вашему мнению, необходимо сотрудничество субъектов национальной безопасности, ответы в целом по группе экспертов были следующими.

Таблица 1.

В представлении сведений относительно складывающейся криминогенной ситуации, иных данных, создающих угрозу национальной безопасности	30,1%
В проведении совместных рабочих встреч, совещаний, включая реализацию совместно принимаемых решений	14,9%
В создании совместных комиссий, комитетов, рабочих групп	10,8%
В планировании и осуществлении конкретных совместных действий, направленных на предотвращение, пресечение антиобщественных проявлений	20,9%
В разработке и осуществлении стратегии, перспективных программ противодействия угрозам национальной безопасности	18,5%

Таким образом, большинство опрошенных указало на информационную сущность совместной деятельности. Сотрудничество реализуется по «каналам» прямых и обратных связей, обуславливающих циклически-непрерывный порядок осуществления соответствующих отношений, чем обеспечивается их целенаправленное и упорядоченное функционирование. Так, в Государственной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии¹ для развития Республики Таджикистан» отмечается, что главными задачами развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и создания единого информационного пространства в Республике Таджикистан становится «создание условий для универсального, повсеместного и приемлемого по цене доступа к

¹ Далее – ИКТ.

информационно-коммуникационным технологиям. Именно на решение этих задач следует направить усилия сотрудничающих и участвующих субъектов в построении единого информационного пространства»¹. Эти отношения, как правило, должны закрепляться соответствующими правовыми нормами, устанавливающими компетенцию субъектов сотрудничества, их организационную структуру, функциональные обязанности должностных лиц.

Здесь уместнее, на наш взгляд, говорить не о жесткой «вертикальной» полярности, а о горизонтальном административно-правовом отношении². Административно-правовая форма общественного отношения не обязательно свидетельствует о его управленческой природе: реальность свидетельствует о существовании общественных отношений, стороны которых расположены «по горизонтали», т.е. безотносительно к принципу «власть-подчинение». Подобная взаимная связь, отношения сотрудничества возникают между субъектами единой системы национальной безопасности Республики Таджикистан.

По нашему убеждению, здесь не нужно абсолютизировать роли сотрудничающих между собой частей (элементов) противодействия внутренним и внешним угрозам. В той или иной степени, а точнее – в пределах предоставленных полномочий, каждый субъект безопасности может играть определяющую

¹ Раздел 5 Государственной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» / Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174. // Электронный ресурс: <http://docplayer.ru/34151187-U-k-a-z-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-o-gosudarstvennoy-strategii-informacionno-kommunikacionnye-tehnologii-dlya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan.html> (дата обращения - 05.02.18 г.).

² Об отношениях такого рода см.: *Козлов Ю.М.* Горизонтальные управленческие отношения // Советское государство и право, 1973. № 12. - С.67-69; *Козлов Ю.М.* Административные правоотношения. - М., 1976. - С.152.

роль в зависимости от специфики того или иного этапа или характера совместной деятельности. Поэтому методологически необоснованным являются попытки сформулировать такие определения деятельности, в которых содержатся утверждения об односторонней активности тех или иных субъектов.

Кроме того, можно согласиться с утверждением, что научный анализ совместной деятельности может и должен осуществляться с двух различных точек зрения – и с важности и значимости единой системы обеспечения национальной безопасности и с функциональной роли каждого из элементов системы противодействия внутренним и внешним угрозам, чтобы затем «...подытожить совокупный результат»¹.

1.3. Основные функции правоохранительной деятельности ОВД в обеспечении национальной безопасности

Важнейшим элементом системы обеспечения национальной безопасности являются органы внутренних дел и ее составная часть – подразделения милиции как государственный орган исполнительной власти страны и одно из основных звеньев в правоохранительной системе². Многие авторы справедливо утверждают, что «именно на них, как представляется, возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества и государства»³. В подтвержде-

¹ *Граждан В.Д.* Социология управления: учебник. - М.: КНОРУС, 2008. - С. 60.

² Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы /Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

³ *Рябцев А.В., Гунич С.В.* Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28). - С.124, 125.

ние этому можно сослаться на результаты опроса должностных лиц руководящего состава органов внутренних дел, курсантов Академии МВД РТ, которые в большинстве своем полностью согласны с тем, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией - 65,7%.

С социально-философской точки зрения наличие триединой основы безопасности (личность, общество, государство) свидетельствует о необходимости достижения и поддержания баланса интересов общества и государства, публичной и частной жизни гражданина, насущных и стратегических социально значимых целей и ценностей. На этой гармонично сбалансированной основе, как отмечают исследователи, строится «явно или неявно выраженный базовый общенациональный (гражданский) консенсус - один из факторов устойчивости современного общества, стабильности сложившегося в нем социального порядка»¹. Однако сама категория «национальная безопасность» отражает связь защиты жизненно важных интересов с нацией - социально-экономической, культурно-политической и духовной общностью проживающих на определенной территории людей. Для демократического социума безопасность государства и общества являются не самоцелью, а функцией по обеспечению прав и свобод человека и гражданина².

¹ Стризов А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства / Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015. - С.11.

² Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» / США: экономика, политика, идеология - М.: РАН, 1995. № 9. - С.60.

Сегодня мировое сообщество начинает все более активно изменять парадигму общественного мышления и принципы социального строительства. В философии этот поворот именуется гуманистическим, антропоцентрическим. Главный смысл новой парадигмы – осознание того факта, что человек должен служить мерой всех общественных перемен. Как верно отмечают исследователи, с появлением в XXI в. новых опасностей, система ценностей человечества претерпела определенные изменения. Социологические исследования, проведенные фондом «Общественное мнение», Российским гуманитарным научным фондом, выделили базовые ценности в сознании человека. На первое место опрошенные граждане поставили жизнь индивида как высшую ценность, на второе - свободу¹. Стало быть, эффективность деятельности механизма обеспечения национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. Это объясняется тем, что человек, его права и свободы признаны высшей ценностью как отечественной правовой системой (ст. 5 Конституции Республики Таджикистан), так и нормами международного права.

И, тем не менее, эту парадигму нельзя фетишизировать. Необходимо обратить внимание на мнение авторов, которые утверждают, что, несомненно, важность обеспечения приоритета прав человека в условиях значительного распространения недемократических режимов в XX в., являлась первостепенной целью. Однако не прошло и двух десятилетий, как эти прогрессивные идеи вступили в противоречие с не менее важными коллективными правами народов. «Под «прикрытием» безоговорочного закрепления прав человека в качестве главной ценности реальностью стали многие негативные явления. Европа охвачена демографическим кризисом, возникла

¹ *Елагин А.Г.* Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека / Труды Академии управления МВД России, 2015, № 1 (33). - С. 6.

реальная угроза утраты традиционной культуры и религии европейских народов, стало возможным отчуждение территорий и природных богатств народов Ближнего Востока. По миру прокатилась волна «цветных революций», заказанных экономическим и политическим руководством ряда стран для свержения суверенной государственной власти в иных государствах. Политика «двойных стандартов» в области прав человека определенно дала понять, что идея верховенства прав личности во всех сферах жизни может играть и деструктивную роль в истории человечества»¹. Здесь требуется баланс, гармоническое сочетание приоритета прав и свобод человека, интересов общества и государства, как фактора устойчивости и стабильности социума.

В этих условиях органы МВД Республики Таджикистан, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на обстоятельства, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Данная позиция основывается на том, что важнейшей социально обусловленной функцией общества и государства является постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды, т.к. общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу необходимости защитить человека от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. Таким образом, обязанности по обеспечению личной и общественной безопасности, охране общественного порядка, пресечению противоправных действий и

¹ *Працко Г.С., Мелихов А.И., Деревягин Е.В.* Конституционно-правовые основы национальной безопасности России: современное состояние и перспективы расширения /Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 4 (39) 2016: - Волгоград: ВА МВД России, 2016. - С.38.

восстановлению нарушенных прав носят общегосударственный, комплексный характер, обусловленный значимостью и взаимосвязанностью указанных общественных явлений.

Как верно утверждают исследователи, наиболее серьезные угрозы национальной безопасности Таджикистана носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с особенностями функционирования социально-экономической и политической сфер, которые «таят в себе внутренние противоречия, являющиеся источником социальных конфликтов и кризисных ситуаций»¹. Здесь на первое место выступает необходимость постоянного совершенствования общества как социального организма, форм и способов его жизнедеятельности в соответствии с развитием производительных сил, требованиями научно-технического прогресса, путем постоянного и своевременного проведения различных реформ².

В силу своего предназначения подразделения МВД осуществляют охрану общественного порядка и собственности, меры по предупреждению и пресечению правонарушений, обеспечивают общественную безопасность, проводят иные мероприятия. От качества деятельности указанных органов исполнительной власти во многом зависит степень защищенности жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

¹ *Овчинников В.В.* Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе / Труды Академии управления МВД России, 2012, № 1 (21). - С.129.

² *Холов Х.К.* Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011. // Электронный ресурс: <http://cheloveknauka.com/osobennosti-natsionalnoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan-v-kontekste-vyzovov-i-ugroz-sovremennosti> (дата обращения - 21.01.18 г.); *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере – Душанбе, 2015. - С.88.

Активная деятельность сотрудников милиции позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень общественной безопасности. Однако преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к применяемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию.

Российскими исследователями убедительно сформулирован вывод о заметном изменении за незначительный исторический период криминогенных детерминант, развитии новых видов преступлений в тех сферах, социальный контроль в которых затруднен, а также вывод о том, что изменение структуры и характеристик населения при существующем уровне предупреждения преступности приведет в ближайшем будущем к значительному снижению уровня общественной безопасности. Этот феномен объясняется резким переходом от жесткого социального контроля времен советской власти в условиях достаточно стабильных социальных благ к демократии, понимаемой некоторыми гражданами как некая вседозволенность. Заметное изменение ценностных ориентаций и значительное сокращение социальных гарантий населению повлекло качественное и количественное изменение структуры преступности, уровня ее общественной опасности по сравнению с советским периодом. Следствием таких изменений явилась высокая доля тяжких и особо тяжких преступлений в общей структуре преступности, превышающая 50% в начале постсоветского периода, которая стала снижаться только в 2003 г. (2001 - 60%; 2002 - 53 %; 2003 - 39,8 %) ¹.

¹ Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития / Вестник Восточно-Сибирского института МВД России 2017, № 3 (82). - С. 70.

Отмечается заметное стремление криминализации промышленной сферы, которое сопровождается ростом доли экономических преступлений в общей структуре преступности. Так, например, стремление представителей бизнеса получить выгоду путем удешевления рабочей силы приводит к использованию нелегальных средств, соответственно, к развитию коррупции, криминальной эксплуатации и тому подобным процессам, которые, в свою очередь, неблагоприятно влияют на уровень общественной безопасности в целом. Наблюдается рост организованных форм преступности и ее профессионализация;¹ количественный рост антиобщественных проявлений политической элиты и политизация преступности; корыстная направленность мотивации значительного числа видов преступных деяний; вытеснение ситуативной преступности продуманными, тщательно продуманными преступлениями. Коэффициент преступной активности, как и абсолютные показатели количества выявленных преступников, по-прежнему значительно отстает от аналогичных показателей зарегистрированных преступлений. Сегодня, как и раньше, выявляется меньше, чем каждый второй преступник, а по отдельным составам только третий, четвертый.

На очередном ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации

¹Аналитики отмечают возрастание угроз организованной преступности в связи с её постоянным стремлением трансформироваться, приспособиться к изменениям окружающей среды. В настоящее время организованная преступность пытается воспользоваться процессами, которые происходят в Сирии и других странах Ближнего Востока и Африки в своих целях. Преступные объединения извлекают значительные доходы от незаконных поставок нефтепродуктов, нелегальной миграции, оборота наркотиков и оружия, торговли людьми и органами - См.: *Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т.* Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016. - С. 218.

28 февраля 2018 года, глава государства В.В. Путин отметил, что «не по всем направлениям ситуация столь благополучная. Вы знаете, что снизился практически до 43% общий уровень раскрываемости преступлений. В последние годы этот показатель, что называется, скачет: то подрастёт, то вновь сократится. Кардинального, видимого улучшения ситуации пока, к сожалению, не происходит. Значит, ключевой принцип неотвратимости наказания реализуется далеко не в полной мере. Это, безусловно, тревожит и общество, и наших граждан, и абсолютно не должно устраивать сами органы внутренних дел»¹.

Развитие цифровых и информационно-коммуникационных технологий, компьютерных сетей, расширение информационной среды увеличивают возможности совершения традиционных видов преступных деяний (например, незаконного оборота наркотикосодержащих веществ, мошенничеств), а также позволяет появляться новым киберпреступлениям. Представляется, что в ближайшем будущем именно эта часть преступности будет наиболее прогрессивно развиваться сама и детерминировать развитие других антиобщественных проявлений².

Отмеченные тенденции необходимо учитывать в практике деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Преступность является одним из немногих социальных явлений в жизни общества, которые определяют уровень его безопасной жизнедеятельности. Поэтому общество и государство прилагают много усилий на противодействие внутренним угрозам национальной безопасности, что позво-

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2018 г. // Электронный ресурс: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56949>; <https://мвд.рф/news/item/12414375> (дата обращения - 15.03.18 г.).

² Репецкая А.Л. Указ. раб. - С. 73,74.

ляет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень правопорядка в стране.

В своем выступлении на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции глава государства отметил, что Министерство внутренних дел является одним из крупнейших правоохранительных структур страны, в обязанности которого входит широкий круг задач, начиная от обеспечения общественного порядка, борьбы с преступностью до соблюдения правил дорожного движения и борьбы с пожарами. Президент Республики Таджикистан подчеркнул, что «таджикская милиция всегда находилась в авангарде борьбы с преступными элементами, которые хотели дестабилизировать мирную жизнь населения страны, нарушать права и свободы человека, ослабить основы государственности». Именно «...благодаря неустанному труду и усилиям сотрудников милиции, их слаженной с другими правоохранительными органами деятельности, было обеспечено спокойствие, стабильность страны, безопасность её граждан, предотвращены тысячи преступлений, выявлены, задержаны и привлечены к уголовной ответственности преступники»¹.

Изучение многолетней деятельности милицейских формирований свидетельствует о том, что «милиция может бороться с любым негативным социальным явлением. Истекшие десятилетия показали, что самой важной задачей милиции всегда была охрана порядка и государства в целом. Милиция как самый влиятельный оперативный орган может не

¹ Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого *Эмомали Рахмона* на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции 10.11.2012 г., город Душанбе // Электронный ресурс: <http://mvd.tj/index.php/ru/nauchnye-issledovaniya-i-konferentsii/1091-vystuplenie-na-torzhestvennom-sobranii-v-chest-dnya-tadzhikskoj-militsii> (дата обращения - 10.12.17 г.).

только пресекать, но и предупреждать нарушения, влекущие за собой тяжкие последствия»¹. По числу и разнообразию правоохранительных функций, количеству и многообразию структурных образований, численности и разнообразному содержанию деятельности трудовых ресурсов, объему информации, технической оснащенности, материальной и финансовой базе система органов внутренних дел многократно превышает все иные правоохранительные органы, вместе взятые. Это обусловлено широтой их полномочий, что позволяет активно (посредством разнообразных методов, в самых различных формах) участвовать в противодействии условиям и факторам, создающим опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В контексте исследования опасность понимается как «объективно существующие возможности, совокупность условий и факторов, способных негативно воздействовать на социальный организм, нанести ему ущерб, вред, которые приводят к изменению свойств социального организма, ухудшают состояние, придают его развитию негативную динамику или параметры и даже могут вызвать разрушение и гибель социального организма. Угрозы представляют высшую степень опасности, ее конкретное выражение, целенаправленное намерение каких-либо сил нанести ущерб национальным интересам, негативно воздействовать на их реализацию»². Научные исследователи справедливо отмечают, что участие других правоохранительных органов в этой деятель-

¹ Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): автореф. дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007. // Электронный ресурс: <http://www.dslib.net/teoria-prava/organizacionno-pravovye-osnovy-standovlenija-i-razvitija-milicii-tadzhikistana-1917.html> (дата обращения - 20.01.18 г.).

² Саутова А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма // Вестник Военного университета. 2007. № 3. - С. 58.

ности носит менее распространенный характер, что связано с особенностями реализуемых ими задач¹.

В целом можно утверждать, что возложение на органы внутренних дел функций по охране и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина представляется обоснованным, так как именно они чаще любых других правоохранительных структур оказываются в положении, когда кому-либо требуется помощь, будь то физическое или юридическое лицо; из всех публичных образований находятся в наибольшем контакте с населением вследствие очень широкой компетенции и круглосуточного характера функционирования; имеют большие возможности в области информации, связи и транспорта; могут быть оперативно мобилизованы; воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация². ОВД обладают также значительными силами и средствами, позволяющими им целеустремленно и эффективно проводить мероприятия правового, социального, экономического характера, направленные на защиту от преступных посягательств.

Роль ОВД определяется главным образом объемом и содержанием юридически установленных прав как допустимых пределов воздействия на социальные отношения, а также кругом обязанностей, иными словами, полномочий. Простой их перечень по защите интересов таджикского общества, государства, прав, свободы и безопасности граждан, свидетельствует о широте и масштабности правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

¹ Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричёк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / Под ред. д-ра юрид. наук, профессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015. – С.108.

² Рябцев А.В., Гунич С.В. Указ. раб. – С.130.

Так, на основе анализа и прогноза состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов ОВД организуют и осуществляют социально значимую профилактическую, административную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность (розыск лиц и похищенного имущества; контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Республики Таджикистан об оружии; контроль деятельности ведомственной охраны; участвуют в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; разрабатывают и проводят мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; разрабатывают и проводят мероприятия по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Республики Таджикистан; участвуют в обеспечении режима чрезвычайного положения и режима военного положения в случае их введения на территории Республики Таджикистан или в ее отдельных местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; многие иные обязанности)¹. Этим определяется значимость органов внутренних дел в системе национальной безопасности, как ос-

¹ Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан // Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 (в ред. Постановлений Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № 673, 30.12.2015 г. № 819).

новного ее элемента, имеющего собственную и сложную организационную структуру, все составные части которых образуют МВД Республики Таджикистан.

В Положении о МВД республики в общем виде обозначено построение системы: Академия, Главное управление, Главный центр, управления, службы, центры и отделы МВД РТ, управления МВД в Горно-Бадахшанской автономной области, областях, городе Душанбе и Раштской группе районов, органы МВД в городах и районах, органы МВД на железнодорожном и воздушном транспорте, управление внутренними войсками и воинские части внутренних войск, представительства (представителей) МВД РТ за рубежом, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке для реализации задач, возложенных на его органы внутренних дел и внутренние войска¹.

С точки зрения теории управления сложные системы, к которым относятся органы внутренних дел, характеризуются иерархичностью построения, которая образована совокупностью относительно самостоятельных подсистем, функционирующих с единой целью – противодействию антиобщественным проявлениям. Здесь наглядно проявляется философское понятие единства целого и его элементов, которые не абсолютны, а относительны и могут превращаться друг в друга. В зависимости от того, в какой связи они рассматриваются, «целое становится частью более общего и сложного целого, в которое оно входит, а часть становится целым для тех частей, из которых она сама образована»².

Следовательно, важнейшей проблемой становится полное осознание «интеграционной природы» различных по ие-

¹ Там же. П.5.

² *Афанасьев В.Г.* Научное управление обществом (Опыт системного исследования). - М.: Политиздат, 1968. - С.19.

рархии элементов национальной безопасности, учитывая, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внутренним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом.

В научных трудах российских ученых Н.А. Андреева, Д.В. Астахова, М.М. Бабаева, О.В. Белова, В.З. Веселого, С.Е. Вицина, Б.Е. Власова, И.В. Гончарова, В.В. Гордиенко, Г.Г. Зуйкова, А.П. Ипакяна, Л.М. Колодкина, А.М. Кононова, М.П. Киреева, В.Б. Коробова; В.Д. Малкова, А.Ф. Майдыкова, А.Х. Миндагулова, Е.Ф. Яськова и многих других исследователей¹ предпринимаются успешные попытки рассмотрения органов внутренних дел как сложного, многофункционального системного образования, состоящего из различных подсистем, в том числе, системы управления², как

¹ Андреев Н.А., Коробов В.Б. Коммуникация в правоохранительной сфере: сущность и классификация / Труды Академии управления МВД России. 2014, № 3 (31); Астахов Д.В. Роль и место органов внутренних дел в государственном механизме современной России: теоретико-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. – СПб. 2005; Бабаев М.М. Криминологическое мышление в структуре интеллектуального обеспечения уголовной политики / Научный портал МВД России. 2013, № 1; Белов О.В. Органы внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности: организационные и правовые вопросы (По материалам Приволжского федерального округа): дис... канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 2004; Гордиенко В.В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2014, №3 (31); Колодкин Л.М. Основы управления в органах внутренних дел. - М., 1984.

² Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / Под ред. д-ра юрид. наук, профессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015; Организация управления органами внутренних дел: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред. А.М. Кононова, И.Ю. Захватова. – М.: Академия управления МВД России, 2016.

субъекта обеспечения национальной безопасности Российской Федерации¹.

Разработкой теоретико-прикладных и методологических работ по исследованию правовой системы таджикского общества, научных подходов к изучению проблем правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан занимается значительное количество научных деятелей, к числу которых относятся А.С. Достиев, А.А. Кахаров, Н.Д. Назаров, Р.М. Раджабов, Р.Х. Рахимов, Х.С. Сафаров, Ф.Т. Тахиров. Об этом свидетельствует ряд работ² по общетеоретическим проблемам конституционного строя, становления правовой системы Таджикистана, по борьбе с преступными проявлениями в сфере противодействия терроризму, экономическим преступлениям, совершенствованию оперативно-розыскной деятельности, материальному (уголовному) праву³. Однако

¹ *Кардашова И.Б.* МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России, 2006. – С.9.

² Первая попытка систематического изложения правовой системы таджикского государства в период 1924-1929 гг. была предпринята профессором Ф.Т. Тахировым, который исследовал процесс формирования и развития правовой системы автономного Таджикистана и правовой системы дореволюционного государства См.: *Тахиров Ф.Т.* Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан // Государство и право - Душанбе, 1997, № 4. -С.41-45.

³ *Давлатов С.А.* Правовое и организационное обеспечение управления горрайорганами внутренних дел в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2007; *Достиев А.С.* Конституция Республики Таджикистан 1994г.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999; *Кахаров А.А.* Правовая система Таджикской АССР 1924-1929 гг.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999; *Назаров Н. Д.* Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007; *Нажбудинов М. А.* Правовые организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия нарколиза-

научных разработок по изучению органов внутренних дел как составного элемента системы национальной безопасности нет. Подобного рода исследования в Таджикистане в условиях ее независимого постсоветского развития не проводились.

Отдавая должное значимости научных работ российских авторов, отметим, что на сегодняшний день присутствуют системные недостатки, которые видны в правоохранительной сфере и заключаются в том, что базовые идеи и концепции, а также характер и стили мышления понимания правопорядка у части научных деятелей остались пока не обновленными. Эти представления не дают возможности увидеть то, что есть на самом деле, в силу того, что общество стало принципиально иным, а методологии понимания правового пространства остались прежними¹. Кроме того, нередко в них содержатся порой противоречивые, дискуссионные толкования и выводы, что в определенной мере сказывается на сдерживании процессов защищенности граждан, общества таджикского государства и требует своего решения применительно к современной ситуации в Республике Таджикистан.

ции населения: дис. ...канд. юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2015; *Раджабов Р.М.* Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан: теоретико-методологический аспект: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 2000; *Рахимов Р.Х.* Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности подразделений БЭП по борьбе с преступностью в кредитно-финансовой системе (по материалам Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1999; *Тошев А. М.* Эволюция правового статуса личности в республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2014; *Сафаров Х.С.* Терроризм и преступления террористического характера: проблемы квалификации (на материалах Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2006.

¹ *Артемьев В.М.* Правовой порядок в современной России: поиск новой социально-философской парадигмы /Труды Академии управления МВД России. – М., 2006. - С.25, 29.

Вместе с тем, потенциальные возможности органов внутренних дел в системе национальной безопасности недостаточно изучены, так как они распространяются далеко за пределы конкретных задач, стоящих перед милицейскими формированиями Республики Таджикистан в силу того, что на эффективность противодействия преступности действует большой комплекс факторов внешней среды и внутренних условий, детерминирующих преступность как социальное явление. Как верно отмечают российские исследователи «их деятельность, в отличие от деятельности большинства других государственных органов, имеет ярко выраженный публичный характер и непосредственно связана с реализацией гражданами (их объединениями) конституционных и иных прав, исполнением соответствующих обязанностей, ограничением конституционных прав в связи с применением мер государственного принуждения. Все это делает рассматриваемый субъект механизма обеспечения национальной безопасности не только важнейшим звеном в системе его функционирования, но и своеобразным мерилом, позволяющим учитывать равенство интересов личности, общества и государства при обеспечении состояния их защищенности»¹. Именно на них возлагается основная работа по исполнению государственной обязанности противостояния внутренних угрозам в защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

В свою очередь, характер взаимоотношений между территориальными органами МВД и населением представляет собой своеобразный «маркер» социально-политической атмосферы в государстве. Дело в том, что названные органы с их

¹ *Рябцев А.В., Гунич С.В.* Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2 (28). - С.124.

сложившейся правоохранительной многофункциональностью, большим по численности контингентом, силовой составляющей олицетворяют в обыденном сознании человека правовой порядок, безопасность общества и его членов, а также являются весьма осязаемым инструментом государственной власти, показателем ее реального отношения к человеку и закону. Малопродуктивная деятельность органов внутренних дел воспринимается гражданами с возмущением, нередко с распространением недовольства на всю правоохранительную систему государства. Именно поэтому определение места и значения органов внутренних дел, совершенствование их роли в механизме обеспечения национальной безопасности - важная задача юридической науки¹.

Системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной защиты, сколько с общим состоянием криминализованной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимых стратегии и организации активного противодействия преступности. С учетом масштабов, значимости и неординарности задач национальной безопасности актуализируется необходимость функциональной институционализации системы ее правоохранительного обеспечения, относительного обособления от значительно шире понимаемых правоохрани-

¹ *Рябцев А.В., Гунич С.В.* Указ. раб. - С.130.

тельных функций, осуществляемых многими органами государства, местного самоуправления и общественными организациями. Общность содержания правоохранительных целей, задач и функций милицейских формирований обуславливают потребность адекватного им целостного организационного и ресурсного обеспечения, повышающего управляемость этой системы, возможность рационального использования ее ресурсов, концентрации и маневра силами и средствами.

Устойчивое развитие таджикского государства предполагает систему мер, основным вектором которых становится развитие форм организации отношений с установленными правилами, нормами и их саморегуляцией «в направлении обеспечения эффективного, прозрачного и антикоррупционного управленческого и финансового контроля на основе внедрения современных информационных технологий на всех уровнях государственного управления и, в целом, построения технократической и меритократической моделей¹ управления в стране»².

Отсюда можно сделать вывод о необходимости приведения органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в соответствие с обновлением модели построения государственных органов исполнительной власти и национальным законодательством, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом вызовов национальной безопасности.

¹ Меритократия — принцип управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка // Электронный ресурс: <https://yandex.ru/search/?lr=213&msid> (дата обращения - 05.02.18 г.).

² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года № 636.

Однако процесс совершенствования требует соблюдения определенных требований. Следует обратить внимание на процесс реформирования органов внутренних дел в Российской Федерации. Еще в 2003 г. глава государства В.В. Путин обращал внимание на то, что «любые действия по модернизации такого сложного и ответственного ведомства, как Министерство внутренних дел, должны быть выверены многократно и направлены только на повышение его эффективности». Он подчеркивал: «Никакой революции здесь не будет. Если что-то и будет делаться, то только с участием самого ведомства и в очень мягком режиме»¹.

На расширенном заседании коллегии МВД России глава государства отметил, что предпринимаемые в этом правоохранительном органе государственной власти изменения должны иметь четкую целевую направленность – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также решение ключевых для органов внутренних дел задач - повышение уровня раскрываемости преступлений и обеспечение прав потерпевших, общественного порядка, безопасности граждан, особенно детей и подростков, профилактику правонарушений, противодействие экстремизму и коррупции². Указанные направления, по сути, отражают национальные запросы и интересы государства, защита которых является первостепенной задачей органов внутренних дел.

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 6 февраля 2003 г. // Электронный ресурс: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/21860> (дата обращения - 28.01.18 г.)

² Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 6 февраля 2009 г. // Электронный ресурс: https://25.мвд.пф/upload/site28/document_journal/QPPOJZ1ZKC.pdf (дата обращения - 28.01.18 г.).

В настоящее время происходят существенные изменения в организационной структуре, деятельности МВД РТ, требующие научного анализа проблем и путей их решения в теоретическом аспекте применительно к области национальной безопасности. Программа совершенствования органов внутренних дел РТ на 2014-2020 годы предусматривает «определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, поэтапное улучшение деятельности органов внутренних дел, совершенствование их структуры, приведение деятельности органов в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республикой Таджикистан нормами международных правовых актов...»¹.

Указанный комплекс мер имеет весьма важное значение и может быть реализован в условиях определенных ресурсных ограничений. Поэтому в современных условиях наиболее емкие источники роста эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел заключаются в первую очередь, в оптимальной реализации собственного потенциала, поиске и создании внутренних ресурсов, инновационной работе, использовании новых информационных технологий, совершенствовании организации и координации взаимодействия, повышении научного уровня деятельности и организационной культуры. Все это не может не повлиять на формирование и становление ведомственной управленческой науки, которая активно адаптируется к особенностям криминальных вызовов.

Такая постановка вопроса касается важного обстоятельства, связанного с тем, что в условиях глобализации преступности, тенденция развития правоохранительной деятельности

¹ Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. // Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г. // Электронный ресурс: <http://www.police-reform.tj/index.php/ru/k2/programm> (дата обращения - 10. 09.17 г.).

характеризуется необходимостью совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников, реализующих правоохранительную функцию. Верно отмечено, что «успешная реализация правовых предписаний зависит не только от качества законов, их содержащих, но и от верного понимания, правильного толкования норм теми, кто их применяет»¹. Эта потребность приводит к созданию новых возможностей эффективного управления образовательным процессом в специализированных полицейских учебных заведениях.

Лидер нации, Глава государства, уважаемый Эмомали Рахмон в своем выступлении по случаю Дня знания отмечал: «В нынешних условиях необходимо придавать значение изучению национальной культуры как важного фактора духовного развития личности. Ибо формирование эстетического вкуса и глубокое осознание национальной культуры пробуждает в сознании учащихся высокое чувство патриотизма, направляет их на изучение литературных, философских, социальных и духовных произведений прошлых мыслителей нашего народа. Этим путем мы сделаем твердый шаг в русле воспитания поколения нового времени, обладающего высокой человеческой этикой»².

В связи с этим, многими учеными обращается внимание на актуализацию сегмента воспитательной составляющей в образовательном процессе, на то, что универсальные компетенции формируются преимущественно гуманитарными и социально-экономическими дисциплинами. Отсюда как следствие – неизбежна гуманитаризация специального образова-

¹ Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричёк Е.В. Указ. раб. - С.5.

² Выступление Лидера нации, главы государства, уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии Министерства внутренних дел /Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017. № 3 (35). - С.18.

ния. Воспитание четких нравственных категорий, патриотизма у обучающихся силовых министерств и ведомств должно предусматривать формирование у курсантов активной гражданской позиции, позволяющей им эффективно решать профессиональные задачи в любой обстановке¹.

На IV Всероссийской научно-практической конференции «Профессиональное образование в сфере национальной безопасности», проходившей в октябре 2016 г. в Санкт-Петербурге, было отмечено, что процесс модернизации профессионального образования в сфере обеспечения национальной безопасности в современных условиях имеет особую значимость и требует оперативного и эффективного ответа на внешние и внутренние вызовы и угрозы. Отмечается, что наряду с необходимостью развития материально-технической базы образовательных учреждений, готовящих специалистов для силовых министерств и ведомств, внедрения инновационных образовательных технологий, возрастает значимость гуманитарной составляющей высшего образования. Справедливо выражается беспокойство тем, что в системе подготовки кадров в сфере национальной безопасности происходит существенная недооценка глобального информационного воздействия на обучающихся (военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов) со стороны потенциального социального объекта профессиональной деятельности (противника, криминальной среды). Подчеркивается мысль о том, что «качество профессионального образования сегодня является основой любой деятельности. Особое значение оно имеет и для Министерства внутренних дел, которое является са-

¹ Шинкевич В.Е. О некоторых проблемах организации профессиональной подготовки кадров: по материалам IV всероссийской научно-практической конференции «Профессиональное образование в сфере национальной безопасности» / Вестник Сибирского юридического института ФСНК России, 2016. № 4 (25). - С.72.

мым многочисленным субъектом обеспечения национальной безопасности»¹.

Эта озабоченность отражена в Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан, где отмечено, что, наряду с другими угрозами в сфере духовной жизни таджикского общества являются деформация системы массового информирования как за счет монополизации средств массовой информации, так и за счет неконтролируемого расширения сектора зарубежных средств массовой информации в отечественном информационном пространстве, а также возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни - использование зарубежными специальными службами средств массовой информации, действующих на территории Республики Таджикистан, для нанесения ущерба обороноспособности страны и безопасности государства, распространения дезинформации².

В Академии МВД Республики Таджикистан в настоящее время введена новая дисциплина «Основы теории национальной безопасности», которая призвана сыграть направляющую и во многом определяющую роль в профессиональном становлении сотрудников ОВД. Многочисленные вызовы, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество в целом, приобретают все более и более сложный, комплексный характер. Адекватно ответить на эти вызовы способны лишь фундаментально подготовленные, грамотные специали-

¹ Шинкевич В.Е. О некоторых проблемах организации профессиональной подготовки кадров: по материалам IV всероссийской научно-практической конференции «Профессиональное образование в сфере национальной безопасности» / Вестник Сибирского юридического института ФСНК России, 2016. № 4 (25). - С.72.

² Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан / Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175.

сты, воспитанные в убежденности строгого и неуклонного соблюдения и уважения прав и свобод человека, и граждани-на как важнейшего принципа своей работы. Они должны знать круг базовых понятий, разъясняющих деятельность органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности, соответствующую нормативную правовую базу, иметь систематизированные теоретические представления об основных направлениях обеспечения национальной безопасности и четко представлять себе роль правоохранительных органов в этом процессе¹.

Важность данного направления деятельности напрямую подтверждается проведенным социологическим опросом. В его методологии заложен категориальный подбор респондентов. В число экспертов включены должностные лица руководящего состава органов внутренних дел, получающих дополнительное профессиональное образование в Академии МВД Республики Таджикистан, курсанты первого года обучения и курсанты-выпускники этого высшего учебного заведения. Простой анализ ответов на любой из вопросов дает возможность сравнить ответы и сделать вывод об определенной незрелости, незнании очевидных проблем места и роли органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности, путям противодействия внутренним и внешним угрозам в стране курсантов-первогодков и определенной потенциальной подготовленности выпускников Академии к защите прав и свобод человека, интересов общества и государства.

Например, у курсантов первого года обучения в основной массе отсутствует убежденность в том, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, ши-

¹Основы теории национальной безопасности: учебное пособие. - М.: ДГСК МВД России, 2014. - С.6.

рокой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией. На этот вопрос утвердительно ответили лишь 7% опрошенных. Проиллюстрируем фрагмент социологического опроса.

Вопрос: IV. Можно ли утверждать, что органы внутренних дел в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией?

1. Вполне согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь сказать
5. Иное (указать, что именно)

Таблица 2

№ вопроса	№ варианта ответа	В целом по группе экспертов	Из них:		
			Руководители ОВД	Курсанты, всего	
				Курсанты 1 года обучения	Курсанты – выпускники
IV	1	65,7	25,96	7	32,74
	2	20,22	10,56	1,1	8,56
	3	4,62	2,64	0,22	1,76
	4	6,82	3,3	0,66	2,86
	5	2,64	1,54	0,22	0,88

Поэтому в серьезной корректировке нуждается профессионально-нравственное воспитание в подготовке будущих специалистов правоохранительных структур. Ученые верно замечают, что результаты деятельности органов внутренних дел могли бы быть значительно выше, если бы её ход подкре-

плялся соответствующими изменениями в профессионально-нравственной подготовке сотрудников¹.

Кроме того, важность совершенствования обучения сотрудников органов внутренних дел вызывается необходимостью построения обновленной системы подготовки кадров, которая ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной деятельности, воспитание творчески мыслящих инициативных специалистов с высокой интеллектуальной и нравственной культурой. В ходе социологического опроса о роли органов внутренних дел в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан более половины респондентов полностью согласны с тем, что в настоящее время система подготовки кадров ОВД должна быть ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной деятельности - 58,46%, частично согласны - 30,1%, не согласны с утверждением – 5,06%.

Отсюда можно сделать вывод, что интеллектуальная, профессионально-нравственная сторона обучения становятся центральной категорией юридической педагогики. Великий немецкий мыслитель Г. Гегель отмечал: «Педагогика — это искусство делать людей нравственными: она рассматривает человека как природное существо и указывает путь, следуя которым он может вновь родиться, превратить свою первую природу во вторую, духовную, таким образом, что это духовное станет для него привычкой»².

¹ Олейников В. С., Душкин А. С., Гурьев М. Е. Системно-деятельностный подход в исследовании профессионально-нравственного воспитания сотрудников органов внутренних дел // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 1 (69), 2016. - С.184

² Гегель Г.В.Ф. Философия права. - М., 1990. - С. 205-206. // Электронный ресурс: <https://videouroki.net/razrabotki/gieghiel-o-nravstviennosti-i-tsielipiedaghoghiki.html> (дата обращения: 16.05.18 г.).

Лидер нации, глава государства, уважаемый Эмомали Рахмон подчеркивал, что задача педагогического коллектива Академии МВД РТ «...заключается и в том, чтобы воспитывать своих учеников в духе высокого национального чувства, патриотизма, верности Родине, защиты высших государственных ценностей и национальных интересов, в свою очередь, они сами должны быть образцами в этом деле. Глубоко убежден, что сотрудники правоохранительных органов в ходе своей деятельности ставят национальные интересы превыше всего, посвятят знания, навыки и даже себя этой высокой цели. Ибо органы внутренних дел, другие правоохранительные органы и военные структуры играют ключевую роль в защите высших ценностей государственности, обеспечении безопасности государства и общества, то есть верховенства закона¹.

Сегодня к каждому специалисту (управленцу, менеджеру, дипломату, юристу и т.д.) приходит осознание того, что мы живем не просто в информационный век, но и в век высокоинтеллектуальный. По словам Президента Российской Федерации В.В. Путина, весь мир вступает в эпоху кардинальных перемен; глобальное развитие становится всё более неравномерным; вызревает почва для новых конфликтов экономического, геополитического, этнического характера; ужесточается конкуренция за ресурсы и прежде всего, человеческие ресурсы, за интеллект². Отсюда основным содержанием деятельности становится умственный компонент, основанный не на эмпирически накопленных навыках, а на соответст-

¹ Выступление Лидера нации, главы государства, уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии Министерства внутренних дел / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2017. № 3 (35). - С.20.

² Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012г. // Электронный ресурс: <http://www.kremlin.ru/news/17118> (дата обращения: 26.09.2017 г.).

вующем объеме творческих и специальных знаний и навыков, дающих возможность творческого осмысления складывающейся обстановки¹.

С уверенностью можно присоединиться к мнению о том, что в настоящее время необходимо отказаться от подготовки работников-среднячков, от выпуска дипломированных специалистов, которые не имеют глубоких знаний, умений и навыков в своей профессии. Знания становятся более содержательными на основе плюрализма мнений ученых, юридических школ. Важно уделять внимание развитию сущностного понимания правовых и иных проблем, возникающих в обществе². Органы правопорядка сегодня остро нуждаются не только в притоке высоко квалифицированных юристов, но «...в людях с нестандартным мышлением и новыми идеями, способных противостоять современным и будущим вызовам...»³. Это вызвано тем, что современная преступность характеризуется применением мощного интеллектуального потенциала и возможностей новейших информационных и иных технологий, что неизбежно меняет конфигурацию и содержание всей системы глобальной безопасности.

Кроме того, как верно отмечают ученые, в юридически казусных ситуациях, когда природа угроз безопасности не совсем изучена и понятна, сотрудники правоохранительных

¹ Гордиенко В.В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2014, № 3 (31). - С.9; Петрова С. Управление развитием кадрового потенциала в инновационной экономике /Кадровик. Кадровый менеджмент, № 2, февраль 2010. - С.15.

² Раджабов Р.М. О деформации правосознания сотрудников органов внутренних дел /Труды Академии МВД Республики Таджикистан, 2015. № 4 (28). - С.17.

³ Встреча главы МВД России с участниками смены «Молодые юристы России» на международном форуме молодежных проектов «Селигер-2014» / Полиция России, 2014, № 8. - С.7.

органов вынуждены прибегать к так называемому профессиональному усмотрению, т.е., профессионал, опираясь на собственные профессиональные умения и навыки, круг прав и обязанностей, оставаясь при этом в рамках закона, осуществляет правоисполнительное поведение «в ручном режиме». Там, где в системе права по тому или иному основанию имеются «правовые лагуны» в реализации своей охранительной функции, уполномоченные должностные лица в своем служебном поведении следуют принципам нравственной ответственности, логике и духу законности, справедливости и гуманизма, содержащимся в праве. Можно предполагать, что в профилактике угроз безопасности значение профессионального усмотрения и «ручного режима» будет возрастать¹. Поэтому интеллектуализацию правоохранительной деятельности следует рассматривать в качестве магистрального направления развития полицейского профессионального образования².

Практика функционирования элементов системы национальной безопасности свидетельствует о том, что отсутствие научных исследований не только тормозит процесс её совершенствования, но в свою очередь, не позволяет оптимизировать структуру и деятельность органов внутренних дел как одного из её основных субъектов. Важно осознавать, что забвение положений, доказанных наукой, неизбежно ведет к целому вееру проблем в правоохранительной практике. Так, например, превалирование утилитарной стороны в управле-

¹ Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016. - С.222.

² Из выступления Рахимова Р.Х. на совещании руководителей кадровых аппаратов Министерств внутренних дел государств-участников СНГ (г. Душанбе, Республика Таджикистан, 6 июня 2012 г.) // Электронный ресурс: <http://mvd.tj/index.php/ru/vystuplenie> (дата обращения - 10.09.17 г.).

нии органами внутренних дел порождает проблему достижения правоохранительных целей любой ценой, т.к. нивелирует позитивные результаты деятельности в том или ином сегменте организаторской работы. Отголоском узкотехнического подхода к управлению становится «голая» юридикация управленческой деятельности.

В ходе социологического опроса о том, каков должен быть современный сотрудник милиции, в целом по группе экспертов, куда вошли руководящий состав органов внутренних дел, курсанты Академии МВД Республики Таджикистан, большее предпочтение (43,1%) отдано высокому уровню профессионального мастерства.

Таким образом, направлениями исследования концептуальных основ деятельности органов внутренних дел в Республике Таджикистан становится уточнение понятийного аппарата и сущностных характеристик категории «национальная безопасность» для единообразного понимания используемых определений в отечественной науке, не забывая о том, что зачастую «...следствием неприязни к определениям нередко бывает исследование, схожее выполненной тупым скальпелем хирургической операции. Подобно скальпелю хирурга, при частом использовании определения требуют регулярной «заточки», а то и замены»¹.

В основу разработки должны быть положены такие магистральные направления научных исследований, как уточнение методического инструментария (методологии) противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности; поиск инновационных технологий противодействия конкретным видам потенциальных и реальных и угроз; правовое регулирование сферы национальной безопасности;

¹ *Акофф Р.* Акофф о менеджменте / Пер. с англ. Под ред. Л.А. Волковой. - СПб: Питер, 2002. - С.84.

оптимизация системы и структуры органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности; создание технологий, обеспечивающих экономичность и надежность мер предупреждения, пресечения внутренних и внешних угроз безопасности и эффективного преодоления их последствий; развития сотрудничества с институтами гражданского общества, принимающими на себя обязанности по реализации конкретных мер по программам обеспечения безопасности¹.

Важным становится исследование правовых и организационных аспектов правоохранительной деятельности органов государственной власти Республики Таджикистан для определения направлений их практического применения в решении задач защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства. В ходе опроса руководящего состава органов внутренних дел, курсантов Академии МВД Республики Таджикистан о трудностях, с которыми они сталкивались при осуществлении своих функциональных обязанностей, 22,4% отмечали правовую неурегулированность в сфере служебной деятельности.

Одним из важнейших направлений является анализ организационных основ действующей системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте определения места органов внутренних дел в ряду её элементов, для чего требуется получить ответ на исследовательские вопросы целевого предназначения, перечня задач, соответствующего функционала и организационного построения органов внутренних дел как части системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан для ис-

¹ *Ильичев И.Е.* Актуальные проблемы теории национальной безопасности / Проблемы правоохранительной деятельности: международный журнал, 2017, № 1. - С.34.

ключения дублирующих функций, совершенствования управленческой структуры органов внутренних дел.

Большое поле исследовательской работы при разработке концептуальных основ деятельности ОВД составляет анализ системы управления в органах внутренних дел как сегмента механизма государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности для приведения ее в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республикой Таджикистан нормами международных правовых актов. Приоритетным направлением является изучение организационного механизма управления в территориальных органах внутренних дел республики для разработки основных путей его оптимизации как элемента системы национальной безопасности страны соразмерно изменениям в работе других правоохранительных органов. При этом требуется уточнение содержания и взаимосвязи основных видов управления в органах внутренних дел таджикского государства для гармоничного сочетания стратегии и оперативности в деятельности системы МВД Республики Таджикистан.

В центре внимания должна находиться практическая реализация форм и методов совместного решения задач органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти, органами местного самоуправления (Маджлис народных депутатов, джамоаты) в правоохранительной сфере для выявления потенциальных возможностей государственного механизма в консолидации усилий по обеспечению жизненно важных интересов личности, общества, государства, развития институтов гражданского общества в стране. В Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы отмечается: «Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер

на территории всей страны не дает желаемого результата. В целом и в частности милиция на местах должна обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно как и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами, государственными и местными службами»¹.

Требуется выявить реальные и потенциальные возможности правоохранительной деятельности республиканских органов внутренних дел в противодействии преступности и обеспечении общественного порядка в стране, чтобы сформулировать организационные меры по совершенствованию системы подготовки кадров для ОВД Республики Таджикистан в сфере противодействия внутренним угрозам национальной безопасности страны, основанные на фундаментальных ценностях демократии, верховенства закона, защиты прав человека и гражданина.

Разработка концептуальных основ деятельности органов внутренних дел как элемента системы обеспечения национальной безопасности государства позволит уточнить понятийный аппарат категории «национальная безопасность» как современного социального явления; проанализировать соотношение компетенций элементов обеспечения национальной безопасности в рамках глубокого и всестороннего изучения, обоснованного осознания сути глобальных процессов развития основных государственных институтов; осуществить анализ проблем национальной безопасности и потенциальных возможностей развития организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел по её обеспечению; обосновать информационную сущность интегративных свойств элементов обеспечения национальной безопасности; рас-

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы // Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

крыть содержание и взаимосвязь стратегического и оперативного управления в системе МВД РТ с позиции рассмотрения их как элементов организационного механизма реагирования на внутренние угрозы национальной безопасности; выявить проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел как элемента системы национальной безопасности и обосновать возможные пути их решения; со специфического для таджикской социально-гуманитарной науки подхода к основам понимания правоохранительной деятельности в обществе наметить теоретические и осуществить практические шаги в построении обновленной системы подготовки кадров, ориентированной на интеллектуализацию правоохранительной деятельности, систематизированное освоение теоретических представлений об основных направлениях обеспечения национальной безопасности в стране, практических умений и навыков обеспечения эффективной защищенности жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан отмечено, что главным фактором устойчивого развития страны в долгосрочный период может стать лишь «человеческий капитал и его главные системообразующие компоненты – образование и наука, как важнейшие условия повышения национальной безопасности...»¹.

В современный период развития, издержки комплексного видения значимости, роли и места органов внутренних дел

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 01 декабря 2016 года, № 636 // Электронный ресурс: http://www.mintrans.tj/sites/default/files/2017/September/nacionalnaya_strategiya_razvitiya_rt_na_period_do_2030_goda.pdf (дата обращения 16.01.18 г.)

влекут за собой реальные просчеты в укреплении национальной безопасности страны. Такое исследование в условиях глобализации мировых процессов, быстрого прогресса информационно-коммуникационных технологий, их широкого использования и реализации в различных сферах жизни таджикского общества является требованием времени и приобретает характер насущной потребности.

ГЛАВА 2.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО КАК КОММУНИКАТИВНАЯ СРЕДА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. Понятие информационного пространства в коммуникативной среде правоохранительной деятельности ОВД

Всякое сотрудничество складывается как продукт деятельности отношений двух или более субъектов. При этом совместная работа каждого из них в своем содержании с необходимостью соотнобразуется и воспроизводит самым непосредственным образом содержание всей системы общественных взаимоотношений. Отсюда следует вывод, что информационный потенциал государственного руководства непосредственно влияет и на его соотношение с субъектами других видов управления, которые обычно функционируют в рамках отдельных фрагментов информационной сферы, отвечающих их интересам. Эта позиция четко отражена в Государственной Стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан», где одним из основных принципов государственной политики в сфере ИТК является «прямая заинтересованность и непосредственное участие в информатизации первых руководителей органов государственного управления, местного самоуправления, организаций и учреждений»¹.

¹ Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» // Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174.

Информационная сфера (среда), как было отмечено в нормативном акте, представляет собой сферу деятельности, связанную с созданием, преобразованием и потреблением информации¹. Но представляется, что данное определение чрезмерно сужает емкое понятие информационной сферы в коммуникативной среде². Более полное понятие дано в Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан, в которой информационная сфера представляет собой «совокупность информации, информационной структуры, осуществляющей сбор, формирование, распространение и использование информации, а также составляющей систему регулирования, возникающих при этом общественных отношений»³.

Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации⁴, представляющей собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности

¹ Ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 4 июля 1996 г № 85 – ФЗ (ред. от 29.06.2004) «Об участии в международном информационном обмене» - (утратил силу - Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

² Коммуникативная среда - исторически сложившаяся этносоциоязыковая общность, характеризующаяся относительно стабильными и регулярными внутренними коммуникативными связями с учетом определенной территориальной локализованности // Электронный ресурс: <https://sociolinguistics.academic.ru/> (дата обращения 12.01.18 г.).

³ Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан // Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175 // Электронный ресурс: <http://docplayer.ru/53184273-Концепция-информационной-безопасности-республики-таджикистан.html> - (дата обращения 13.01.18 г.).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Электронный ресурс: <http://base.garant.ru/71556224/> (дата обращения: 26.04.18).

страны, под информационной сферой понимается совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, сетей связи, информационных технологий, субъектов, деятельность которых связана с формированием и обработкой информации, развитием и использованием названных технологий, обеспечением информационной безопасности, а также совокупность механизмов регулирования соответствующих общественных отношений. В этой связи, одной из приоритетных задач государства в отношении виртуального пространства является обеспечение опережающего развития его материально-технической и программной составляющих. Несоответствие в уровнях развития этих составляющих приводит к «информационному неокOLONиализму», разделяющему государства на доминирующие в информационном пространстве и информационно зависимые государства¹.

Сам термин «сфера» включает множество значений. Ее семантический смысл обозначает область какой-либо деятельности, проявление каких-либо отношений, интересов, пространство, находящееся в пределах действия чего-либо². Такие категории, как «пространство», «интересы», «потребности» в вышеназванных определениях отсутствуют.

Для целей нашего исследования вполне приемлемым и точно отражающим смысловое значение и сущность явления становится далеко не изученная категория «информационное пространство», которое объединяет два основных сегмента -

¹ Баранов М.П. Проблемы реализации идеологической функции государства в контексте «Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» / Алтайский юридический вестник, 2017, № 4 (20). - С.36.

² Электронный ресурс: <https://kartaslov.ru/> (дата обращения – 15.01.18 г.).

пространство и информацию. В Российской Федерации в 1995 г. была разработана концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов¹. Однако, как отмечают специалисты, фактически существующее информационное пространство в современный период используется недостаточно рационально и не является единым. Это выражается в теоретической непроработанности концепции информационного пространства, однозначной и понятной терминологии, отсутствии единообразного подхода к понятию информационного пространства², различии норм и правил описания, представления и эксплуатации информационных ресурсов; недостаточной оснащенности органов государственного управления современными средствами автоматизации, внедрении телекоммуникационных систем и компонентов связи; несовершенстве способов и средств актуального и быстрого доступа к информационным ресурсам; нарушениях принципа однократности ввода сведений; слабой совместимости информационных ресурсов в различных ведомствах, их автоматизированных системах; несогласованно-

¹ *Мышкин А.А.* Формирование информационного пространства России как средства развития правовой грамотности и правосознания граждан / Правовая культура. Научный журнал, 2015. № 2 (21). - С. 17.

² Концепция является отражением всеобщей тенденции глобализации информационных систем в ответ на расширение перечня внутренних и внешних угроз, появлением дополнительных уязвимостей информационным ресурсам. Основная идея концепции единого информационного пространства заключается в повсеместном внедрении электронного документооборота, возможности объединения существующих информационных ресурсов и осуществления дифференцированного доступа к ним в режиме реального времени. При этом единое информационное пространство рассматривается как мультисервисный автоматизированный аналог усовершенствованного и упорядоченного фактически сложившегося информационного пространства.

сти полноценной сетевой идентичности автоматизированных систем¹.

В этом направлении многое делается и в организационном и методологическом аспектах. Так, в Российской Федерации в ряду мер обеспечения национальной безопасности полным ходом идет развитие и совершенствование ситуационных центров, одной из задач которых является их взаимная увязка в систему, работающую по единому регламенту². В Республике Таджикистан одним из основных направлений политики в сфере информатизации является государственная поддержка развития национальной информационной инфраструктуры, создание и совершенствование компьютерных информационных систем и сетей на основе осуществления единой научно-технической политики³.

Анализ специальных источников⁴ дает основания говорить, что в самом общем виде информационное пространство

¹ *Богданов А.В., Примакин А.И. Синецук М.Ю, Синецук Ю.И.* Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства /Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58). - С. 150; *Агапьев В.Л., Дрога А.А., Савотченко С.Е.* Аспекты формирования единого информационного пространства образовательной организации МВД России / Проблемы правоохранительной деятельности: Международный журнал, 2016, № 1. - С.103.

² Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 648 «О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия»; Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № Пр-2308 «О концепции создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту».

³ Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, №7, ст. 502, 2005 г, № 12, ст. 639 (в ред. закона РТ от 26 декабря 2005 г. № 124).

⁴ *Прокопенко А. Н.* Концептуальные вопросы создания единого информационного пространства МВД России / Общество и право. 2010. № 3. - С. 284-287; *Лаишевская Р.* Постигание смысла единого информационного про-

– это материальная среда¹, которая характеризует информационную протяженность, структурное взаимодействие и взаимообусловленность любых систем и их компонентов именно в информационном аспекте. Некоторые авторы в основные компоненты информационного пространства включают информационные ресурсы; средства информационного взаимодействия; информационную инфраструктуру, организационные структуры, обеспечивающие реализацию основных операций с информационными ресурсами (поиск, сбор, обработку сведений, хранение, распространение и передачу информации); наконец, сам процесс информатизации².

Простейшая модель структурного построения информационного пространства обусловлена наличием двусторонней связи между субъектами и объектами. Субъекты – владельцы сведений, объекты – потребители. Однако динамика информационного пространства характерна двуединым обменом имеющимися сведениями, данными по схеме: субъект-субъект; субъект-объект; объект-субъект. Так, например, в Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан на

странства через дефиниции «информация», «информационная среда», «информационное пространство» // Вестник Казанского государственного университета культуры и искусств. 2005. № 53. - С.198-202; Понятие информационного пространства - // Электронный ресурс: <http://studbooks.net/47708/informatika/> (дата обращения – 14.01.18 г.); // Электронный ресурс: ponyatie-informatsionnogo-prostranstva (дата обращения – 15.01.18 г.).

¹ Материальная среда – это сфера жизнедеятельности, которая окружает человека и в которой он осуществляет все свои жизненные потребности // Электронный ресурс: <https://yandex.ru/search/> (дата обращения – 16.01.18 г.).

² *Богданов А.В., Примакин А.И., Синещук М.Ю., Синещук Ю.И.* Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58). - С. 151. // Электронный ресурс: <https://utmagazine.ru/posts/9869-informacionnoe-prostranstvo> (дата обращения – 14.02.18 г.).

2013 2020 годы¹ отмечено, что решение «профилактических задач предполагает тесное взаимодействие с населением, которое является как источником информации о состоянии правопорядка, так и субъектом, способным реализовывать определенные шаги по поддержанию порядка и безопасности. Должны быть созданы каналы коммуникации, которые, с одной стороны, позволяли бы населению получать от милиции информацию, необходимую для разработки индивидуальных стратегий безопасного поведения, а с другой стороны, предоставляли бы гражданам возможность сообщать об угрозах безопасности и участвовать в формировании приоритетных задач по поддержанию общественного порядка».

Эта позиция подтверждается социологическим опросом. Так, на вопрос, какого рода информация ОВД (как исходная, так и аналитическая, выходная) должна, по вашему мнению, представлять интерес для субъектов национальной безопасности были получены следующие данные:

Таблица 3.

Оперативная информация о готовящихся преступлениях	41,7%
Причины и условия совершения преступлений	22,4%
Предупреждение, борьба с терроризмом и экстремизмом	17,2%
Незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ	4,4%
Всё о правонарушениях несовершеннолетних	3,9%
Иные виды преступных действий	2,4%
Меры, принимаемые к преступникам и иным правонарушителям	4,6%

В структуру информационного пространства входит множество баз данных и банков сведений, хранилищ информации, технологий их ведения и регламентов использо-

¹Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы // Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

вания, поисково-информационных систем, локальных и региональных сетей, блока приложений, специфического организационного построения, функционирующих на основе определенных принципов и по установленным требованиям и правилам, обеспечивающим информационное сотрудничество субъектов. В Программе развития таджикской милиции на 2014-2020 годы предусмотрено, что «Правоохранительными органами по согласованию со Службой связи при Правительстве Республики Таджикистан будут приняты «Правила проведения организационно-технических мероприятий при интеграции информационных систем», регламентирующих порядок предоставления учетных сведений субъектами и должностными лицами об обращениях физических и юридических лиц»¹. Правовая урегулированность данной интеграции дает возможность в полной мере реализовать принцип прозрачности в деятельности правоохранительных органов.

Специалисты отмечают следующие функции, которые выполняет пространство информации:

–интегрирующая. Пространство информации дает возможность объединить в единую пространственно-коммуникативную среду разнообразные виды труда специалистов в рамках предметной деятельности. Так, например, в Программе реформы (развития) милиции Республики Таджикистан в рамках развития информатизации (п.10) одной из целей формирования единой информационно-коммуникационной системы МВД являются «регулирование межведомственной интеграции правоохранительных органов и других государственных органов по вопросам приема, регистрации, учета, рас-

¹ Пункт 10 Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. // Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г.

смотрения заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, их выявления и раскрытия»¹;

–коммуникативная. Информационное пространство создает свою, особую среду мобильной интерактивной связи разнообразных субъектов деятельности в рамках информационного обмена. Информационное пространство интегрирует интересы личности, общества, государства в информационной сфере, обеспечивая тем самым создание «условий для гармонического развития информационной инфраструктуры, которая направлена на реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Таджикистан, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка...»²;

–актуализирующая. В информационном пространстве происходит удовлетворение ценностных ориентаций, интересов и потребностей субъектов предметной деятельности в оперативных, обладающих новизной и практически значимых сведениях, которые смогут эффективно решать вопросы противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности с учетом финансовых механизмов реализации, правовой, организационной и методической согласованности. Так, в Государственной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» отмечено, что «достигнутый уровень развития ИКТ в

¹ Пункт 10 Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. // Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г.

² Пункт 1.1. Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан – Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175.

стране позволяет приступить к выработке государственной политики, направленной на формирование и развитие единого информационного пространства в Республике Таджикистан баз и банков данных, технологий, их ведения и использования, информационно - телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций и граждан, а также удовлетворение их информационных потребностей»¹.

Учет интересов и ценностей имеет не только сугубо узкое значение в информационном пространстве. Не случайно сегодня в качестве одного из доминирующих факторов обеспечения системы устойчивой безопасности становится уже не физическая, материальная среда, а информационно-психологическая и духовно-нравственная идентичность, идеологическая основа ментальной культуры общества². Мировоззренческий взгляд напрямую соединен с формированием в любом обществе идей, взглядов на понятия добра и зла, на конкретную социальную реальность. Особенно это относится к таджикскому государству. Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон отмечал, что «Таджикская нация имеет древние традиции и богатую культуру и внесла достойный вклад в мировую цивилизацию. Наши добрые традиции и национальные праздники, такие,

¹ Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» // Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174 // Электронный ресурс: <http://docplayer.ru/34151187-U-k-a-z-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-o-gosudarstvennoy-strategii-informacionno-kommunikacionnye-tehnologii-dlya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan.html> (дата обращения - 05.02.18 г.).

² Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз – Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016. - С.221.

как Навруз, Мехргон и Сада на протяжении истории служили нравственному и духовному воспитанию многих поколений людей. Поэтому, необходимо чтобы духовные и материальные достижения нашего славного народа... и в дальнейшем возвышали цивилизаторскую роль таджикской нации»¹.

Кроме того, потребности и ценности тесно связаны с действующим правом, что важно при исследовании роли ОВД в системе национальной безопасности. В Законе Республики Таджикистан «О безопасности» говорится о том, что жизненно важные интересы - совокупность потребностей, от удовлетворения которых зависит существование и развитие личности, общества и государства². Отсюда можно сделать вывод, что необходимой составляющей каждого вида интересов выступают ценности, потребности, насущные запросы³, учет которых важен для поддержания баланса между интересами, достигаемыми за счет существующей системы правового регулирования общественных отношений и обеспечения взаимодействия личности, общества и государства. Можно согласиться с взглядами ученых, разрабатывающих теорию ценностей, на то, что ценности в качестве явлений особой действительности, не сводятся исключительно к материальному бытию либо только к миру психики. В предметах объ-

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.1017 г. // Электронный ресурс: <http://tajembassy.ru/ru/press/news/10-politika/693-poslanie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-lidera-natsii-emomali-rakhmona-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan> (дата обращения - 10. 01.18 г.).

² Статья 1 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016г., № 1283).

³ Запросы (мн. число) – стремления, потребности, влечения; (информ.) - требование на непосредственный вывод данных или на их извлечение из базы данных, основанное на заданных условиях // Электронный ресурс: <https://ru.wiktionary.org/wiki/> (дата обращения – 2.01.18 г.).

ективной действительности, которые не зависят от индивидуума, взятых сами по себе, ценностей нет, их вообще не существует оторванными от социума, в отсутствии человека. Определенное качество предмета данной действительности может стать и становится ценностью лишь сомкнувшись с соответствующим свойством субъекта, и в первую очередь, с его потребностями, интересами¹.

Нужно подчеркнуть, что существующие интересы неодинаковы. Можно говорить об индивидуальных, групповых, национальных интересах. На уровне индивидуального не все граждане руководствуются господствующими интересами общества, прибегают к обману, преступлениям². Интегративные свойства интересов проявляются в законопослушном поведении при обеспечении и реализации конституционных прав и свобод, личной безопасности человека и гражданина, в упрочении демократии и создании правового светского государства, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка путем нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению и развитию дезорганизующих их процессов и явлений, выработки комплексной системы мер для эффективной защиты личности, общества, государства с целью противодействия преступным и иным противоправным посягательствам, в качестве которых признаются все виды поведения, отклоняющегося от установленных в государстве правовых норм.

Отсюда вытекает положение о том, что анализ информационных потребностей и запросов становится основой построения рациональной системы информационного обслужи-

¹ Корват М., Милановский В. Политические ценности // Элементы теории политики. - Ростов н/Д., 1991. - С.224-227.

² См.: Мартышин О.В. Проблема ценностей в теории государства и права // Государство и право, 2004. № 10. - С.5-6.

вания¹. Ученые верно определяют, что основным предназначением единого информационного пространства «является удовлетворение информационных потребностей должностных лиц органов управления в реальном масштабе времени. Это достигается за счет интеграции актуальной, полной, достоверной информации и ее своевременного предоставления»².

Для уточнения понятия «информационная потребность» необходимо рассмотреть его с двух позиций³. Во-первых, информационная потребность является разновидностью человеческих потребностей, и это требует учета ряда субъективных (психологических) факторов. Во-вторых, информационная потребность является общественной категорией, что предполагает изучение социологических характеристик этого явления.

С точки зрения науки, формирование запросов субъектов национальной безопасности как потребителей информационного продукта должно основываться, прежде всего, на выражении имеющихся интересов государственных и иных структур в отношении информационного обеспечения и на их видении оптимального решения возникшей проблемы⁴. В то

¹ *Потребность* – надобность в чем-нибудь, требующая удовлетворения // Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук, Ин-т рус. яз. им. В.В. Виноградова, - 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковик, 1997. - С.572. «Запрос – потребности, интересы». Там же. - С.216.

² *Богданов А.В., Примакин А.И., Синецук М.Ю., Синецук Ю.И.* Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58). - С. 151.

³ См.: *Бородыня В.И.* Информационные потребности различных категорий потребителей // Информационные потребности специалистов: Заочный семинар. – М., 1980. - С.45.

⁴ *Уколов В.Ф.* Теория управления: Учебник для вузов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. - С.485.

же время, требования к органам внутренних дел как к изготовителю и поставщику информационного продукта не могут не учитывать также ресурсные (в широком смысле слова – силы и средства в качественном и количественном отношении, а также время) ограничения. Вот почему рассмотрение самих органов внутренних дел представляет собой необходимый момент в общей проблеме выявления и анализа потребностей государственных структур, местного самоуправления, общественности, отдельных граждан по формированию информационного обеспечения сотрудничества в сфере национальной безопасности.

Термин «информационное пространство» и соответствующий понятийный аппарат был использован в Концепции межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств¹, которая легла в основу Концепции формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств, утвержденной решением Совета глав правительств СНГ 18 октября 1996 года. В Концепции отмечено, что «Единое информационное пространство органов внутренних дел государств-участников СНГ представляет собой совокупность национальных информационных ресурсов, баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и согласованных информационных протоколов обмена данными, обеспечивающих информационное взаимодействие органов внутренних дел государств-участников

¹ Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 г. «О Концепции Межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств» // Электронный ресурс: <http://law.1bel.org/world/sub02/texta2731.htm> (дата обращения - 3.01.18 г.).

СНГ»¹. Работа эта важна в силу того, что каждое суверенное государство отличается национально-специфическими формами, технологическими методами построения, формирования, обработки и распространения информации. Кроме того, сама по себе концепция явилась отражением всеобщей тенденции глобализации информационных систем, стремительное развитие которых сопровождается расширением перечня реальных угроз, неизбежным появлением дополнительных уязвимостей информационным ресурсам и, как следствие, совершенствованием способов реализации информационных атак.

Создание информационного пространства в противодействии внутренним и внешним угрозам создаст возможность полного использования преимуществ сотрудничества в информационной сфере элементов национальной безопасности путем рациональной эксплуатации единой автоматизированной телекоммуникационной сети, в основе которой лежат унифицированные системы и средства связи, автоматизированные системы, их технико-технологические комплексы, подсистемы и компоненты. Формирование информационного пространства обеспечит высокую надежность, актуальность, достоверность, своевременность и надежную защиту при передаче электронных документов и других сведений, предоставит возможность применять инновационные формы сетевого обслуживания, включая доступ к удаленным локальным сетям, использовать цифровую передачу речи и видеоинформации.

Рациональное использование информационного пространства может дать ощутимую экономию бюджетных за-

¹ Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 г. «О Концепции Межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств» // Электронный ресурс: <http://law.1bel.org/world/sub02/texa2731.htm> (дата обращения - 3.01.18 г.).

трат на ее создание за счет передачи всех форматов отображения информации (сведения, данные, голос, факс, видео) по одним и тем же цифровым каналам прямой и обратной связи; обеспечит общую экономию государственных финансовых средств за счет совместного использования соответствующими ведомствами дорогостоящих междугородных каналов связи (в том числе, оптоволоконных и спутниковых) магистральной сети; обеспечит надежный доступ и эффективную эксплуатацию системы за счет типологии и унификации технологий и технических средств, программных комплексов и алгоритмов.

Напомним, что в соответствии со ст.3 Закона Республики Таджикистан «Об информатизации», информационными ресурсами считается информация независимо от способа ее представления или организации хранения (документы, массивы документов, фонды библиотек, архивов, базы данных), предназначенная для включения в информационные системы или содержащаяся в них; информационная инфраструктура – совокупность информационных центров, баз и банков данных, систем телекоммуникационной связи и передачи данных, других структур, которые обеспечивают функционирование информационных сетей; информатизация – процесс разработки, создания, освоения и использования информационных технологий, информационных ресурсов, имеющий своей целью удовлетворение информационных потребностей¹. Информационный обмен складывается из различных форм сотрудничества субъектов с учетом потребностей и интересов в информационном обслуживании, отношениях по

¹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, № 7, ст. 502, 2005 г, № 12, ст. 639 (в ред. закона РТ от 26 декабря 2005 г. № 124) // Электронный ресурс: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2177 (дата обращения - 03.01.18 г.).

поводу использования информации, их организационном и правовом урегулировании.

Нужно учесть основные технико-технологические и иные угрозы, которые сопровождают формирование информационного пространства:

- проникновение в информационное пространство деструктивных идеологий, которые размывают традиционные нравственные, духовные ценности, что может привести к разрушению общества как единой структуры;

- возможность умышленного проникновения в информационные ресурсы компьютерных вирусов;

- несанкционированное внедрение программно-аппаратных закладных устройств;

- применение по каналам связи различной природы средств внезапного подавления информационного обмена;

- целенаправленная фальсификация потока сведений при передаче их по каналам связи;

- повреждение, уничтожение или хищение информационных банков данных, обеспечивающих актуальность разработки и принятия обоснованных решений органом управления;

- физическое поражение телекоммуникационных каналов и сегментов сосредоточения информационных ресурсов поражающими элементами различной природы;

- отказы и сбои в функционировании технических и программных устройств;

- нельзя забывать и об использовании террористическими и экстремистскими организациями рычагов информационного оболванивания индивидуального, группового, общественного сознания в целях пропаганды экстремистской идеологии, оказания разрушительного информационно-психологического воздействия с вовлечением религиозных, этниче-

ских, иных организаций и отдельных групп граждан, и в первую очередь, на молодежь, с использованием информационных технологий, наращивание информационного влияния на население¹.

Таким образом, не претендуя на завершенность, можно сформулировать определение информационного пространства правоохранительной деятельности ОВД как материальной среды, включающей комплекс правовых и организационных отношений, которые возникают при проектировании, создании и использовании информационных ресурсов на основе единых принципов поиска, сбора, обработки, накопления и хранения сведений, данных, последующего их распространения и предоставления потребителям форматированной информации с учетом соблюдения государственной или иной охраняемой законом тайны; создания и использования информационных систем, инновационных технологий и средств их реализации; защиты информации, прав субъектов, участвующих в правоохранительной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности.

При проектировании и построении ведомственного информационного пространства правоохранительной деятельности ОВД, как части единого информационного пространства Республики Таджикистан, нужно учесть просчеты, которые были выявлены специалистами Российской Федерации

¹ *Богданов А.В., Примакин А.И., Синецук М.Ю., Синецук Ю.И.* Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58). - С. 153; *Баранов М.П.* Проблемы реализации идеологической функции государства в контексте «Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» / Алтайский юридический вестник, 2017, № 4 (20). - С.36.

на начальных этапах становления и развития информационного пространства России¹:

-слабая разработанность либо неверное установление оценочных показателей эффективности, а также подмена показателей эффективности реализации программы простым достижением результатов. Отсутствие методики оценки эффективности приводит к поверхностному подходу при исследовании оптимальности использования бюджетных и привлеченных средств, выделяемых для финансирования программы, к неоправданному завышению объемов финансирования, а также к кассовым разрывам, связанным с просчетами в оценке размера необходимых денежных ресурсов;

-несоответствие набора мероприятий и объемов бюджетного финансирования заявленным целям. Нередко крупные цели глобального характера в программах решались в рамках незначительного количества частных мероприятий с использованием несущественных сумм денежных средств;

-включение в целевые программы мероприятий повседневной деятельности текущего характера, которые должны осуществляться в рамках обычных задач и функций исполнительного органа государственной власти;

-использование большого числа источников финансирования целевой программы (бюджетных и внебюджетных) при отсутствии нормативно закреплённых обязательств по их своевременному исполнению;

-ограниченные возможности современных программных средств в регулировании потоков информации и возник-

¹ См.: *Жданчиков П.А.* Структурный анализ оценки эффективности федеральных целевых программ / *Экономический анализ: теория и практика.* 2009. № 34. - С.25-35; *Мышкин А.А.* Формирование информационного пространства России как средства развития правовой грамотности и правосознания граждан / *Правовая культура,* 2015. № 2 (21). - С.19.

кающие в связи с этим правовые вопросы. Кроме сети Интернет, которую государство относительно успешно регулирует, в настоящее время существуют и довольно активно развиваются информационные сети, процесс упорядочения которых технически затруднен, что приводит к возможности распространения нежелательных сведений»¹;

- низкий уровень информационной компетентности государственных служащих, который тормозит осуществление целевых программ, а также последующую реализацию их результатов.

Необходимо обратить внимание на опыт Российской Федерации по совершенствованию информационных мер обеспечения национальной безопасности в части развития системы распределенных ситуационных центров, которые дают возможность увязать в единую систему ситуационные центры всех органов государственной власти на различных уровнях.

2.2. Информационная сущность сотрудничества ОВД с иными элементами национальной безопасности

Основной структурной составляющей информационного пространства является информация. Информация не появляется и не существует как бы сама по себе, а является необходимым атрибутом деятельности и связана со спецификой обслуживаемой сферы и определяется ею. Научные работники справедливо утверждают, что современные действия силовых подразделений правоохранительных структур характеризуются большим разнообразием и скоротечностью ситуации, повсеместным использованием новых высокотехнологичных средств, повышенной потребностью руководителей

¹*Баранов М.П.* Проблемы реализации идеологической функции государства в контексте «Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» / Алтайский юридический вестник, 2017, № 4 (20). - С.37.

всех уровней и звеньев управления в актуальной, достоверной, оперативной и всесторонней информации, необходимой для качественного решения оперативно-служебных задач. Это приводит к резкому увеличению количества сведений, необходимых органу управления для повышения обоснованности и результативности принимаемых решений¹.

Сложная криминогенная ситуация, активная миграционная подвижность преступников, внерегиональный характер и организованность их антиобщественных действий требуют решительных действий и инновационных подходов в стратегии борьбы за безопасность государства, защиты жизни, здоровья, достоинства и чести граждан. Одним из эффективных путей является своевременное, полное и достоверное информационное обеспечение правоохранительных органов, которое создает условия для более высокого уровня обоснованности принимаемых органами управления решений при выработке оптимальных действий привлекаемых сил и средств в конкретных условиях оперативной обстановки².

Однако в правоохранительной деятельности руководством МВД Республики Таджикистан отмечается, что не всегда обеспечиваются своевременный сбор и анализ информации о процессах и явлениях, влияющих на организацию противодействия внутренним угрозам национальной безопас-

¹ *Синецук Ю. И., Власов С. В., Синецук М. Ю.* Задачи формирования и основные компоненты единого информационного пространства МЧС России / Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2012. № 2. - С. 75-79; *Богданов А.В., Примакин А.И., Синецук М.Ю., Синецук Ю.И.* Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58). - С. 150.

² *Умаров М.А., Гафуров М.Х.* Вопросы информационного обеспечения правоохранительных органов Республики Таджикистан / Труды Академии МВД РТ 2009, № 12. - С.101.

ности, предупреждение и пресечение преступных действий в конкретных ситуациях, противодействие процессам подготовки и совершения противозаконных деяний. Данное мнение подтверждается социологическим опросом, где в целом по группе респонденты выразили свое мнение относительно существующих недостатков при информационном обмене сведениями. При ответе на вопрос: «Какие существуют недостатки по предоставляемой информации» в рамках информационного сотрудничества субъектов национальной безопасности, получены следующие данные.

Таблица 4.

Недостоверность исходной информации по объективным причинам	20,0%
Сознательное искажение информации (исходной либо аналитической, итоговой)	10,8%
Низкое качество обработки содержания информационных документов	17,1%
Низкое качество оформления выходных информационных документов	3,5%
Неполная, неточная информация	9,9%
Информация запаздывает, поступает уже устаревшей	15,1%
Аналитические выводы не представляются логичными	3,5%
Незаинтересованность в обмене информацией	7,5%
Существенных претензий нет	10,6%
Затрудняюсь ответить	2,0%

Из перечня недостатков выделяются проблемы недостоверности исходной информации по причинам, не зависящим от субъектов (20,0%); недостаточного качества обработки содержания информационных документов (17,1%); запаздывания и устаревания информации (15,1%).

До настоящего времени не разработан организационный механизм информационного обеспечения совместной дея-

тельности, который должен стать основой выработки управленческих решений, не создано самой системы информационного обеспечения сотрудничества, адекватной предъявляемым требованиям, в лучшем случае имеются отдельные, разрозненные элементы этой системы. Слабое обеспечение полной, достоверной и своевременной информацией взаимодействующих сторон затрудняет принятие обоснованных решений в сфере правоохранительной деятельности¹.

Кроме того, нужно учитывать человеческий фактор. При осуществлении профессиональных обязанностей сотрудники ОВД должны работать с максимально объективными, своевременными и качественными сведениями, предоставляемыми им в различных формах (цифровой, текстовой, графической, звуковой) и носителях, на разных уровнях имеющими разную юридическую силу (фактические данные, формализованные документы, свидетельские показания различных категорий граждан). Сами условия служебной деятельности в органах внутренних дел и личностные особенности получателей информации таковы, что они, в силу различных причин (при поиске, получении, обработке и анализе данных, а также их передаче) могут стать обстоятельствами, которые могут привести к неумышленному (порой и умышленному) искажению служебных сведений, что влияет на эффективное выполнение профессиональных задач. Так, согласно проведенному опросу 438 действующих сотрудников подразделений полиции, 82 % из их числа отмечали факты искажения информации при исполнении служебных обязанностей².

¹ Методика информационной безопасности. – М.: Издательство «Экзамен», 2004. - С.25.

² *Марьин М.И., Ефимкина Н.В.* Личностные факторы искажения служебной информации в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2015. № 32 (34). -С.79.

Значимость информации, организации информационных процессов и возникающих проблем обусловила появление ряда научных работ, лекционного материала, учебных пособий, посвященных или затрагивающих вопросы сущностного содержания информации, информационного обеспечения органов внутренних дел. Среди них в первую очередь, следует назвать работы В.З. Веселого, С.Е. Вицина, Г.Г. Зуйкова, Н.Н. Иванова, А.П. Ипакяна, О.З. Клушина, Э.П. Масленникова, В.А. Минаева, А.Д. Ульянова, диссертационные исследования Г.М. Воскресенского, Г.П. Герта, А.В. Терентьева и другие¹. Некоторыми авторами предпринимались попытки уточнения понятийного аппарата информации, используемой в сфере правопорядка².

¹ См.: *Веселый В.З., Кутушев В.Г.* Информирование партийных, советских, государственных органов и общественных организаций по вопросам борьбы с преступностью и охраны общественного порядка: Лекция. - М., 1976; *Вицин С.Е.* Теория управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел. - М., 1999; *Клушин О. З., Осипов В. А.* Информационное обеспечение аналитической работы в органах внутренних дел: Лекция. - М., 1990; *Иванов Н.Н., Чиркова Л.В.* Аналитическая деятельность в управлении органами и подразделениями внутренних дел: учебное пособие. – М.: МВД РФ, Московский университет, 2004; *Ипакян А.П.* Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел. - М., 1971; Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: Курс лекций. – М.: ДГСК МВД России, 2011; *Ульянов А.Д., Жаглин А.В.* Информационно-аналитическое обеспечение управления территориальных ОВД районного уровня: Учебное пособие. В 2-х частях. Часть 1. –М.: Академия управления МВД России, 2014; *Валов С.В., Колесников И.И.* и др. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности начальника органа предварительного следствия ТО МВД России на районном уровне: Учебно-методическое пособие - М.: Академия управления МВД России, 2016.

²*Жаглин А.В.* Совершенствование информационного обеспечения управления органами внутренних дел (организационные и правовые аспекты): дис. ...канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 1998; *Вешкельский А.С.* Теория и практика информационно-аналитической ра-

Анализ нормативных правовых актов, специальной литературы свидетельствует об отсутствии четкого, отражающего сущность рассматриваемого явления понятия информации, организации информационного обеспечения правоохранительной деятельности. Так, в ст. 3 Закона Республики Таджикистан «Об информатизации» в понятие «информации» входят сведения о лицах, предметах, объектах, фактах, событиях, явлениях и процессах вне зависимости от формы их представления; данные – это документированная информация, циркулирующая в процессе ее обработки на электронно-вычислительных машинах¹.

В ст. 2 Закона Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация трактуется как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Под информацией в органах внутренних дел понимаются «любые сведения, полезные для решения исполнительских и управленческих задач, связанных с борьбой с преступностью, обеспечением охраны общественного порядка и общественной безопасности»; «Информация, используемая в органах внутренних дел, со-

боты в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – СПб, 2000; *Терентьев А.В.* Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (по материалам ГУВД г. Москвы): дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2006; *Абрамов А.В.* Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009.

¹ Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, №7, ст. 502, 2005г, №12, ст. 639 (в ред. закона РТ от 26 декабря 2005 г. № 124) // Электронный ресурс: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2177 (дата обращения - 03.01.18 г.).

держит сведения о состоянии преступности и общественного порядка на обслуживаемой территории, о самих органах и подразделениях, их силах и средствах»¹.

Встречающиеся в нормативных документах и работах отдельных авторов термины: «организация информационного обеспечения планирования», «информационное обеспечение штабных подразделений», «информационное обеспечение руководителей органов внутренних дел» и т.д. подразумевают некую определенную деятельность, но не раскрывают ее сущность. Это зачастую порождает неоднозначность толкования, а как следствие, зачастую ошибочное выполнение поставленных задач.

В Толковом словаре русского языка «информация» - сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-н.². С научной точки зрения в более строгой формулировке информацией как реально или потенциально актуальной части отраженного субъектом объективного мира становятся сведения, данные³, снимающие неопределенность с какого-либо вопроса, связанного с познанием реального процесса.

¹ См., например, Приказ МВД России № 86 от 12 февраля 1997 г. «Об утверждении Временного наставления по службе штабов ОВД» (утратил силу); *Герт Г.П.* Информационное обеспечение управления профилактическими подразделениями органов внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук. - М., 1978; *Воскресенский Г.М.* Теория и практика информационного обеспечения в УВД крайоблсполкомов: дис. ...канд. юрид. наук. - М., 1981.

² *Ожегов С.И.* Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов, фразеологических выражений / С.И. Ожегов // Под ред. проф. Л.И. Скворцова – 27-е изд., испр. – М.: Издательство АСТ: Мир и Образование, 2017. - С.213.

³ Данные - сведения, необходимые для какого-нибудь вывода, решения / *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. М., 1997. С. 151; «Сведения: 1) познания в какой-либо области; 2) известие, сообщение» / *Там же.* - С. 699.

Преобразование сведений, данных в информацию состоит в том, что субъект воспроизводит не все заключенные в объекте восприятия его когнитивные свойства¹ (знание), но лишь ту его часть, которую способен воспринять, и которая ему необходима для удовлетворения интересов и потребностей, активного, актуального действия или управления, то есть, в целях сохранения качественной специфики управляемой системы². Образно выражаясь, крупица информации дороже горы данных³.

Иными словами, информацию некорректно отождествлять со всем объемом поступающих фактов, событий, явлений. Данные об объекте становятся информацией лишь тогда, когда получают то содержание и форму, которая пригодна для использования в процессе жизнедеятельности. Информация в нем – форма связи между элементами системы, реально отражающая их состояние.

В этой связи необходимо отметить, что содержание понятия «информации» неразрывно связано со спецификой обслуживаемой сферы и определяется им. В силу этого, информация выступает как сложное и многогранное явление,

¹Когнитивность (от лат. *cognitio*: «познание, изучение, осознание») - способность к умственному восприятию и переработке внешней информации. Это понятие применяется по отношению к психическим процессам личности и особенно к так называемым «психическим состояниям» (убеждениям, желаниям и намерениям). Термин «когнитивность» также используется в более широком смысле, обозначая акт познания или само знание. В этом контексте он может быть интерпретирован в культурно-социальном смысле как обозначающий появление и «становление» знания и концепций, связанных с этим знанием, выражающих себя как в мысли, так и в действии //Электронный ресурс: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/20089>(дата обращения - 12.12.17 г.).

²Тавокин Е.П. Информация как научная категория // Социологические исследования, 2006. № 2. - С.8-9.

³Акофф Р. Акофф о менеджменте / Пер. с англ. под ред. Л.А. Волковой. - СПб: Питер, 2002. - С. 218.

имеющее множество оттенков проявления в различных областях жизни, что крайне затрудняет охват всех ее качеств и нередко приводит к выработке односторонних схем, характеризующих лишь некоторые из ее аспектов, являющихся наиболее актуальными. В зависимости от области применения существует ряд видов социальной информации – идеологическая, экономическая, социально-политическая, техническая, правовая, иная, отражающая отношения, потребности, интересы, особенности достаточно крупных социальных слоев общества.

Информация (а также и процессы, связанные с ее поиском, сбором, накоплением, систематизацией, обработкой и передачей) является неизменным атрибутом социального управления¹, в том числе, процесса сотрудничества как формы взаимоотношений в информационном пространстве правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

В ходе социологического опроса был задан вопрос: «В какой степени можно считать удовлетворительным информационное сотрудничество ОВД с другими субъектами национальной безопасности?». Ответы распределились следующим образом:

1. Вполне удовлетворительное
2. В целом удовлетворительное, хотя и не вполне
3. Во многом не удовлетворительное
4. Совершенно не удовлетворительное
5. Затрудняюсь ответить

¹«Управление, - пишет В.Г. Афанасьев, - органически связано с информацией... Именно благодаря информационным процессам система способна осуществить целесообразное взаимодействие с окружающими условиями, координировать и субординировать отношения собственных компонентов, направлять их движение, равно как и движение себя самой, как целевого к заранее запрограммированной цели». См.: *Афанасьев В.Г.* Социальная информация и управление обществом. - М., 1975. - С. 111.

Таблица 5

№ вопроса	№ варианта ответа	В целом по группе экспертов	Из них:		
			Руководители ОВД	Курсанты всего	
				Курсанты 1 года обучения	Курсанты – выпускники
VI	1	43,6	17,16	3,7	22,6
	2	33,0	12,54	3,08	17,38
	3	11,0	6,38	1,1	3,52
	4	4,84	3,52	0,66	0,66
	5	5,72	2,64	0,66	2,42

Можно сказать, что в целом информационное сотрудничество, по мнению опрашиваемых, является удовлетворительным. Эффективность информационного обеспечения сотрудничества достигается *организацией и осуществлением непрерывного обмена информацией* как между органами внутренних дел и другими субъектами противодействия внутренним и внешним угрозам, как элементам системы, так и между системой и внешней средой.

Таким образом, информационная сущность процессов сотрудничества элементов системы национальной безопасности заключается в непрерывном обмене информацией (в том числе документированной) между субъектом и объектом управления (исполнительные органы), а также между данной системой и внешней средой (средой функционирования и другими системами). Кроме того, в социальных системах информация одновременно служит носителем управленческого воздействия (прямая связь) и реакции объекта (обратная связь), являясь определяющим фактором по отношению к характеру процессов управления.

Информационное обеспечение может быть рассмотрено в нескольких аспектах. В Толковом словаре русского языка

Ожегова С.И. и Шведовой Н.Ю. слово «обеспечение» в одном значении объясняется через глагол «обеспечить» (как деятельность), в другом - как «то, чем обеспечивают кого-нибудь, что-нибудь» (материальные ценности, деньги). Понятие «обеспечить» имеет четыре смысловых значения: «снабдить чем-нибудь в нужном количестве»; «предоставить достаточные материальные средства к жизни»; «сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым»; «оградить, охранить (устар.)»; «создать все необходимые условия для осуществления чего-либо, гарантировать что-либо»¹. Таким образом «обеспечение» может рассматриваться с двух позиций: в статике - как совокупность средств, инструментов, которые служат решению определенных задач, а также условий, способствующих процессу их решения, и в динамике - в качестве процесса создания и предоставления упомянутых выше средств и условий.

В разделе о развитии информатизации Программы реформы милиции Республики Таджикистан одной из целей создания единой информационно-коммуникационной системы является обмен ведомственной и межведомственной служебной информацией². Отсюда можно сделать вывод о том, что информационное обеспечение сотрудничества органов внутренних дел Таджикистана с другими элементами национальной безопасности состоит из процесса предоставления органами внутренних дел информационных материалов заин-

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук, Ин-т рус. яз. им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. – М.: Азбуковик, 1997. - С.427; Словарь русского языка: в 4-х т. Т.2 / Под ред. А.П. Евгеньевой. – М.: АН СССР, Ин-т рус. яз., 1981-1984. - С. 529.

²П. 10 Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. // Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г.

тересованным органам, иным государственным органам, органам самоуправления (джамоатам) посёлков и сёл, организаций, несущих в пределах своих полномочий всю полноту ответственности за обеспечение безопасности и получения новых сведений о ситуации в зоне ответственности.

Предмет отношений – информация в самых различных формах проявления, по поводу которой возникает упорядоченное сотрудничество между органами внутренних дел и элементами обеспечения национальной безопасности для решения задач противодействия внутренним и внешним угрозам.

Из анализа сущностных характеристик информации и информационного обеспечения можно выделить ряд особенностей, присущих информационному обеспечению сотрудничества:

1. Носит целесообразный характер и осуществляется по основным направлениям сферы обеспечения национальной безопасности. В соответствии со ст. 10 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» о разграничении полномочий органов власти в системе безопасности, Президент Республики Таджикистан, являясь гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов определяет основные направления внутренней и внешней безопасности¹;

2. Включает относительную автономность по отношению к системе информационных связей территориальных органов внутренних дел уровня практической оперативно-служебной деятельности и исполнения (районные и город-

¹ Закон Республики Таджикистан «О безопасности» //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., №1283.

ские управления, отделы, отделения и участки) с вышестоящими органами внутренних дел стратегической компетенции (руководство МВД, коллегия Министерства внутренних дел), оперативной координации и управления (Главные управления милиции и управления центрального аппарата Министерства внутренних дел, региональные главные управления и управления милиции)¹, другими государственными структурами, органами местного самоуправления;

3. Имеет координационный характер, позволяющий согласовывать функции элементов структур противодействия внутренним и внешним угрозам по горизонтали (например, обмен актуальными сведениями между элементами национальной безопасности может привести к созданию рабочих совещательных (консультативных, экспертных) органов, временных структур правоохранительных органов и силовых структур республики и их региональными подразделениями для предотвращения, пресечения возможных противоправных действий);

4. Находится в субординационной зависимости от центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, когда ее согласование идет по вертикали, так как в соответствии с Положением о МВД Республики Таджикистан, одной из его основных задач является управление органами внутренних дел и внутренними войсками Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и организация их деятельности², что

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013 – 2020 годы // Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года № 1438.

² Пункт 3 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан // Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 (в редакции Постановления Правительства РТ от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, от 30.12.2011 г. № 673, от 30.12.2015 г. № 819).

подчеркивает подчиненность нижестоящих звеньев вышестоящим и системе органов внутренних дел в целом.

Если для равнозначных элементов системы национальной безопасности информационная недостаточность является фактором, в той или иной мере лишь ограничивающим совместную деятельность в противодействии внутренним и внешним угрозам, то для территориальных органов внутренних дел Республики Таджикистан она вовсе препятствует возможности эффективно осуществлять оперативно-служебную деятельность и выполнять задачи минимизации негативных последствий от преступности, а также создание и поддержание безопасной социальной среды¹. К тому же уровень информационного обеспечения «во многом зависит не только от соответствия качества и объема поставляемой информации объективным потребностям в ней, но и от правильной организации процесса обслуживания»², четкой дифференциации компетенции служб, поставляющих информацию, от использования рациональных форм и методов представления сведений, данных, использования инновационных ИКТ.

На основе собранной, обработанной и проанализированной информации вырабатываются разнообразные решения, направленные на предупреждение антиобщественных действий в сфере национальной безопасности. Посредством обратной информационной связи оценивается эффективность оказанного воздействия на причинный комплекс внешних и внутренних угроз и при необходимости корректируется. Следовательно, по нашему мнению, для обеспечения нормально-

¹ Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы // Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года № 1438.

² Глуценко В.В. Менеджмент. Системные основы. - Железнодорожный, 1996. - С. 19 -24.

го информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с субъектами национальной безопасности в самом общем виде необходима технологическая схема:

- поиск и сбор сведений территориальными органами внутренних дел о криминогенной обстановке на соответствующей административно-территориальной единице, а также, в известной мере, за ее пределами;

- отбор сведений, анализ в рамках целевой установки и получение новой информации в удобной для восприятия форме;

- передача этой информации по коммуникационным каналам связи соответствующим субъектам национальной безопасности;

- переработка информации аппаратом (должностными лицами, специалистами) соответствующих государственных и иных структур и выработка ими управляющих воздействий;

- передача исполнительным органам (правоохранительным, хозяйствующим субъектам всех форм собственности, учреждениям, организациям, общественным объединениям) команд управления (воздействие) и обеспечение контроля за их исполнением со стороны полномочных органов государственной власти с непременно́м подключением к указанной деятельности органов внутренних дел.

Перечисленные в схеме технологические этапы образуют процесс информационного обмена в информационном пространстве органов внутренних дел с субъектами обеспечения национальной безопасности.

Кроме того, анализ нормативной базы, специальной литературы выявил ряд позитивных моментов, которые связаны с информационным обеспечением совместной деятельности в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам. Это обусловлено тем, что информационный обмен органов внутренних дел и субъектов национальной безопасности *содер-*

жательно сам выполняет ряд важнейших функций по изучению и оценке совокупности реалий общественного развития страны, отдельного региона, которые определяют существование антиобщественных проявлений, изменения их состояние, динамику и структуру, оказывают влияние на функции, преобразование организационной структуры подразделений органов внутренних дел¹. Так, например, в Программе реформы таджикской милиции отмечается, что в основе успеха профилактики антиобщественных проявлений лежит соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение формальных типовых предупредительных мер на территории всей страны не дает искомого результата. Органы внутренних дел и их милицейские подразделения в зоне ответственности должны обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной административно-территориальной единицы, равно так и возможностью выбора оптимальных форм совместной деятельности с населением, государственными центральными и местными органами².

Отмечая признаки информационного обеспечения сотрудничества в сфере национальной безопасности, можно отметить несколько характерных черт. Во-первых, стремительно меняющиеся условия современного общественного развития предопределяют динамичность и гибкость сбора и познания сведений, данных. Иными словами, динамичной должна

¹ *Аврутин Ю.Е.* Аналитическая работа в органах внутренних дел. – СПб.: С-Петербургская ВШ МВД России, 1996; *Ульянов А.Д., Терентьев А.В.* Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (на материалах ГУВД по г. Москве): учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2007.

² Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. // Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г.

быть система их познания. Кроме того, при общности социальной природы явлений, детерминирующих существование и изменение антиобщественных проявлений, всегда имеются региональная и межрегиональная специфика их проявлений. Анализ специфического и неповторимого в характеристике антиобщественных проявлений в целом и отдельных ее видов позволяет расширить и углубить знания сотрудников о явлениях и процессах, происходящих на административно-территориальной единице обслуживания органа внутренних дел, вовремя обнаружить новые тенденции – и позитивные, и негативные с тем, чтобы внести соответствующие коррективы в содержание, формы и методы оперативно-служебной деятельности. С этой точки зрения информационное обеспечение сотрудничества является связующим звеном между теорией и практикой деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, одной из ступеней процесса познания тех явлений, которые определяют ее качество и эффективность.

Во-вторых, как справедливо отмечают ученые, истоки активности любой социальной системы, в том числе органов государственной власти, местного самоуправления связаны с исходными моментами управленческого процесса — целевой функцией и отклонениями. Действительно, без отклонения нет первоначальных сведений и процесса организационной деятельности, нет развития системы управления. В то же время система вне среды не может быть активной, ибо только взаимоотношения со средой и возникающие при этом отклонения, противоречия создают необходимое условие активности системы, её самодвижение в направлении самосохранения¹.

В этой связи важнейшим моментом информационного обеспечения сотрудничества становится её нацеленность на

¹ Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации. - М., 1994. - С.39.

выявление негативных отклонений в тех или иных элементах внутренней сферы национальной безопасности и источников этих отклонений (или источников вызовов и угроз) в состоянии, структуре, динамике уголовной преступности и административных правонарушений, социальных причинах и условиях их совершения, результатах деятельности правоохранительной системы, силах и средствах органов и подразделений внутренних дел, выполняющих задачи противодействия внутренним угрозам национальной безопасности¹. Собственно, источники угроз представляют определенный сигнал для отбора первоочередных проблем организации или деятельности органов внутренних дел, их милицейских подразделений, требующих дальнейшей аналитической проработки для установления причин возникновения таких отклонений.

Таковыми отклонениями можно считать выявленные при анализе, например, тенденции к росту числа преступлений экстремистской направленности с религиозно-националистической окраской, сокращения профессионального ядра кадров ведущих милицейских служб, факты коррупционной деятельности. На ежегодном совещании с работниками правоохранительных органов и силовых структур Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон отмечал, что одним из тревожных явлений, на которое никак нельзя закрыть глаза, является коррупция. Он гово-

¹ Угроза – это потенциальная опасность, или наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, создаваемая целенаправленной деятельностью откровенно враждебных сил. В свою очередь опасность - это «совокупность условий и факторов, вызывающих нарушение нормального функционирования и развития какой-либо системы (личности, общества и государства). Для того, чтобы раскрыть содержание какой-либо опасности, необходимо знать конкретный перечень таких условий и факторов». См.: *Дзиев М.И., Урсул А.Д.* Основы обеспечения безопасности России: Учебное пособие. – М., 2003. - С.15.

рил: «Опыт многих стран показывает, что если не вести борьбу с коррупцией, не поставить ей заслон, то государство может оказаться под угрозой растреления. Поэтому борьба с коррупцией должна принять всенародный характер, в нее должно быть вовлечено все общество, все организации и государственные структуры, партии и политические движения»¹.

В-третьих, информационное обеспечение сотрудничества органов внутренних дел с иными элементами противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности предполагает активное использование такой важнейшей функции, как прогнозирование - предвидение возможных (ожидаемых) тенденций, изменений криминогенной ситуации в будущем.

Именно рассмотрение информационного обеспечения совместной работы как единого специфического вида деятельности дает возможность использовать во всем многообразии и широте необходимую информационную базу, охватывать весь спектр правоохранительных, социальных, экономических и других факторов, формирующих криминальную ситуацию в административно-территориальной единице². В этой связи можно говорить *о диагностическом и прогностическом характере информационного обеспечения сотрудничества в сфере обеспечения национальной безопасности*, которые, естественно, между собой диалектически взаимосвязаны.

Действительно, с точки зрения теории управления, выработка управленческих решений начинается с поиска, сбора информации, ее анализа, выявления фактического положения

¹ Борьба с преступностью - общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан): Учебное пособие. - Душанбе, МВД РТ, 2003. - С. 12.

² *Климов В.А.* Методика анализа состояния борьбы с преступностью в Российской Федерации // Штабная практика, 1992, № 1. - С.60-68.

дел, установления причин и условий, способствующих такому положению. Этот процесс проясняет внутреннее и внешнее положение организации, другими словами, это исследование внутренних угроз национальной безопасности с анализом состояния преступности, факторов внешней среды, причин и условий совершения преступлений, результатов деятельности подразделений органов внутренних дел. В уяснение исходной позиции возможно, а чаще всего, и необходимо включать обзор всей картины ожиданий, связанных групп угроз и анализ возможных в будущем изменений в правоохранительной деятельности, сделанных на основе прогнозов¹. Данное положение имеет принципиальное научно-практическое значение для практического решения задач в сфере обеспечения национальной безопасности на обслуживаемой территории.

В-четвертых, в процессе информационного обеспечения совместной деятельности органов внутренних дел и субъектов противодействия внутренним и внешним угрозам применительно к конкретному элементу национальной безопасности выявляются узкие места и нерешенные вопросы готовности к выполнению возложенных задач в рамках компетенции, уточняются и формулируются проблемные ситуации, требующие первоочередного решения.

Таким образом, информационное обеспечение сотрудничества элементов национальной безопасности способствует прозрачности в работе, выявлению проблемных ситуаций, «узких мест» функционирования, в том числе, органов внутренних дел.

В-пятых, в зависимости от уровня субъектов сотрудничества, а также их целевой установки информационное обес-

¹ Санталайнен Т. и др. Управление по результатам. - М.: Прогресс, 1993. - С.88.

печение совместной деятельности может служить необходимой базой решения таких организационно-управленческих задач, непосредственно связанных с эффективным противодействием внешним и внутренним угрозам национальной безопасности, как:

- разработка проектов совместных нормативных и распорядительных документов;

- комплексное региональное планирование мер, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности, нейтрализацию и преодоление негативных тенденций в сфере национальной безопасности;

- разработка региональных целевых программ борьбы с антиобщественными проявлениями, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

- подготовка отчетных и проблемных документов в инстанции (по вертикали и горизонтали);

- оценка эффективности деятельности в обеспечении национальной безопасности, выявление проблем, акцентирующих на приоритетность решения, а также внутренней организации системы национальной безопасности, требующей первоочередного внимания, контроля, оказания практической помощи;

- поддержание позитивных тенденций и конкретных положительных результатов в организации и деятельности элементов национальной безопасности, успеха на тех или иных направлениях противодействия внутренним и внешним угрозам, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Очевидно, что результативность их деятельности во многом определяется различными аспектами поддержки, в том числе, касающимися информационной при разработке и реализации управленческих решений в сфере национальной безопасности.

Таким образом, изложенное даёт возможность наметить стратегические направления информационного обеспечения сотрудничества сил и средств органов внутренних дел с другими субъектами национальной безопасности:

- построение эффективного механизма организационно-практического информационного сотрудничества как между правоохранительными органами и силовыми структурами, так и налаживание совместной деятельности и активного обмена информацией со всеми государственными органами, местным самоуправлением, общественными объединениями в защите национальных интересов, который должен стать подсистемой единой информационной сети правоохранительных органов¹;

- разработка модели межведомственной концепции информационного обеспечения сотрудничества в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности. Концепция должна определять предназначение, цели, задачи, организационную структуру, принципы, формы, методы, и также этапы информационного обеспечения сотрудничества в сфере национальной безопасности. Данная концепция может стать составной частью единой стратегии национальной безопасности;

- привлечение к информационному сотрудничеству и поиск путей оптимизации участия в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности посредством международного полицейского взаимодействия². Это направление может быть реализовано при условии уст-

¹ Пункт 10 Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы. // Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 296 от 3 мая 2014 г.

² Сайфиддинов А.А. Развитие направлений и форм сотрудничества государств в борьбе с преступностью // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. 4. - Душанбе, 2001. - С.48.

ранения двойных стандартов и конъюнктурных политических интересов тех или иных стран в решении глобальных проблем общественной безопасности¹;

- поиск и сбор сведений об угрозах национальной безопасности и планирование мероприятий из единого центра с ориентацией, в первую очередь на раннее предупреждение и только потом на жесткие силовые методы решения проблем. Как отмечается в Стратегии реформы милиции в Республике Таджикистан, «Приоритетом деятельности милиции на местах должны стать профилактика правонарушений и создание комфортной, безопасной среды в административно-территориальном образовании»²;

- осмысление информации о положительном опыте в области превентивной практики с целью разработки методик по выявлению признаков угроз национальной безопасности и каналов получения значимых сведений;

- организация информационно-пропагандистского обеспечения противоправной деятельности, связанная с мерами по смягчению социальной напряженности и конфликтности в обществе, широкого информирования населения о правоохранительной деятельности.

Системообразующим фундаментом создания интегрированной автоматизированной системы управления, которая может объединить процессы информационной поддержки при-

¹ *Гордиенко В.В.* Международное полицейское сотрудничество в условиях глобализации криминальных процессов / Материалы Международной научно-практической конференции «Противодействие криминальным угрозам при обеспечении глобальной безопасности: организация, управление, подготовка кадров» / Труды Академии управления МВД России, 2007. № 2. - С. 9-10.

² Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы // Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года, № 1438.

нятия решений по вертикали и горизонтали элементами национальной безопасности в противодействии внутренним и внешним угрозам, должна стать единая информационная среда, как неотъемлемая часть информационного пространства Республики Таджикистан. Поэтому в целях предупреждения внутренних и внешних угроз национальной безопасности и вообще насильственных конфликтов социально-политической (а также военно-политической) направленности в информационном пространстве правоохранительной деятельности должна быть создана государственная единая пространственно-коммуникативная среда выявления и разрешения таких конфликтов на ранней стадии. Ее задача - осуществление многоуровневого мониторинга и прогноза развития конфликтов как потенциальных угроз национальной безопасности, а также (в перспективе) - реализация на данной основе действенного механизма ответственности органов власти различных уровней за принятие не просчитанных по своим последствиям либо умышленных политических, кадровых и административных решений, послуживших причиной социально-политических конфликтов.

2.3. Разработка модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с элементами национальной безопасности

Потенциальные возможности в области обеспечения соотносительности, совместимости и соответствия сотрудничества органов внутренних дел с субъектами обеспечения национальной безопасности распространяются далеко за пределы конкретных задач, стоящих перед органами внутренних дел в силу того, что на успешное противодействие внутренним и внешним угрозам действует большой комплекс факторов внешней среды, сведения о которых должны анализиро-

вать соответствующие аппараты. Природа новых криминальных вызовов, их региональные особенности и новые внутренние угрозы безопасности включают характерные для Республики Таджикистан аспекты, такие, как коррупция, экстремизм, терроризм, наркобизнес, массовая миграция, проблемы экологии¹.

Однако, как справедливо отмечают исследователи, нуждается в уточнении характер вызовов и угроз, которым необходимо активно противостоять. Они не могут быть сведены лишь к объективным факторам или воле субъектов, их использующих. В этом смысле понятие «угроза» не исчерпывает всего содержания существующих в современном обществе деструктивных феноменов. Сегодня к ним можно отнести «человеческий фактор», связанный с некомпетентным или неумелым принятием решений; опасности психологической неустойчивости или манипуляции отдельными лицами, осуществляющими власть и управление. При этом корыстно-личностные, групповые и кланово-корпоративные интересы подменяют и оттесняют не только общественные, но часто и национально-государственные. Опасность связана с искусственным созданием очагов нестабильности, с реализацией стратегии разрушения социума «посредством различных средств экономической дезорганизации, размывания культурной идентичности, создания параллельных структур власти и управления и выполнения ими функций, дублирующих официальные институты»².

¹ *Раджабов Ш.А.* Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях (опыт Таджикистана): автореф. дис. ... канд. полит. наук. – Душанбе, 2007. - С. 14, 17-18.

² *Стризов А.Л.* Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства / Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015. - С.12.

В Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан отражены угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории страны. Одними из них являются:

- возможность принятия отдельными государственными органами нормативных правовых документов, направленных на попытку ущемления конституционных права и свобод граждан в сфере духовной жизни и информационной деятельности;

- противозаконное применение специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание;

- умышленное неисполнение государственными органами, организациями, общественными объединениями, гражданами требований законодательства, регулирующего правовые отношения в информационной сфере;

- вытеснение республиканских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер общественной жизни таджикского государства от засилья зарубежных информационных структур;

- манипуляция информацией (дезинформация, сокрытие или искажение сведений, данных)¹.

Поэтому многосложная и неоднозначная конфигурация коммуникационных отношений в обеспечении противодействия внутренним и внешним угрозам предопределяет необходимость разработки и сущностного наполнения принципов

¹ Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан // Утв. Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175.

альной теоретико-концептуальной схемы или модели организационного механизма информационного обеспечения, которая формирует, упорядочивает, регулирует область сотрудничества органов внутренних дел с элементами национальной безопасности в единой пространственно-коммуникативной среде правоохранительной деятельности.

Понятие «механизм», «механизм управления» рассматривается как внутреннее устройство, составная (наиболее активная) часть системы управления, совокупность состояний и процессов, обеспечивающих воздействие на факторы, из которых складывается результат деятельности управляемого объекта¹. Существующий в настоящее время механизм управления в единой пространственно-коммуникативной среде республики имеет определенные недостатки: не в полной мере отработана система мониторинга текущих и перспективных потребностей субъектов национальной безопасности в получении, использовании сведений, данных о возможных потенциальных угрозах безопасности; имеются пробелы в создании единого реестра ведомственных проектов и сборе сведений о статусе их реализации; проблемы оснащённости силовых структур современными средствами автоматизации, телекоммуникации и связи; отсутствие полноценной информационной совместимости автоматизированных систем; требует продолжения отработка единой системы управления процессом информирования элементов национальной безопасности.

В специальной литературе по теории управления указывается, что «всякая организация должна иметь тщательно

¹ Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Содержание механизма управления в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России, 2010, № 2. - С. 65-66; // Электронный ресурс: http://infomanagement.ru/lekciya/sushchnost_mekhanizma_upravleniya (дата обращения: 16.04.18 г.).

отработанную информационную модель»¹. Добавим, что само по себе моделирование (воспроизведение чего-нибудь в уменьшенном виде по сравнению с оригиналом или в натуральную величину, схема какого-нибудь явления, представляющая его в наиболее общем виде) состоит из научно обоснованного способа теоретического или практического опосредованного познания, в процессе которого создается некоторый абстрактный вспомогательный объект - модель, дающая в процессе ее исследования новые сведения о свойствах объективного явления или процесса, интересующих исследователя². Такой характер действий определяет методологию исследования, методы и приемы (операции), которые становятся рабочим инструментом организационного механизма.

Специалисты справедливо отмечают, что методологическая значимость создания модели заключается в том, что оно дает возможность «расчленения» объекта познания, выделение некоторых его существенных элементов, которые подлежат формализации и оценке вариантов и эффективности действия³. Кроме того, принципиальная теоретико-концептуальная схема или модель любого корректного в научном отношении исследования складывается из двух уровней: методологического, базирующегося на общетеоретических принципах познания, общих и частных методах исследования

¹ Уколов В.Ф. Теория управления: Учебник для вузов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. - С.488.

² Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007. - С. 496; Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Малый толковый словарь русского языка. Ок. 35 000 слов. - М.: Рус. яз., 1990. - С. 257.

³ Раджабов Р.М. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан: теоретико-методологический аспект: дис. ...канд. юрид. наук. – Душанбе, 2000. - С.49.

конкретных отраслевых наук, привлекаемых для изучения того среза объективной реальности, который избран объектом исследования, и методического, представляющего собой совокупность всеобщих, общих и специальных методов исследования, необходимых для раскрытия сущности предмета анализа¹.

Можно полностью согласиться с тем, что при изучении явлений, процессов при посредстве информационной модели (следовые отпечатки в едином информационном пространстве событий, фактов, действий, идей, мнений, чувств людей, природных, социальных, политических, финансовых, экономических процессов), создается реальная возможность углубленного выявления в них объективных закономерностей и тенденций, определения причинно-следственных связей. При моделировании создается новое знание об искомом фрагменте реальной действительности, который находится в поле профессионального интереса, выступая де-факто исследователем своей предметной области². Взяв за основу этот методологический прием, попытаемся создать сущностную характеристику теоретической модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан.

Рациональная организация работы является одним из

¹ *Аврутин Ю.Е., Кикоть, В.Я., Сыдорук И.И.* Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003. – С.28.

² *Голобурда Е.А.* Информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности органов исполнительной власти (на примере работы органов исполнительной власти Москвы по связям с общественностью): дис. ...канд. социол. наук. – М.: РАГС, 2005. – С.47.

главных условий научного подхода к данной проблеме. На очередном совещании с работниками правоохранительных органов и силовых структур Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон отмечал: «Необходимо разработать единую стратегию борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и эффективный механизм организационно-практического информационного взаимодействия между правоохранительными органами и силовыми структурами и возложить контроль за исполнением данных мероприятий на первых руководителей упомянутых органов»¹.

Основываясь на указания Президента в части, касающейся темы исследования, рассмотрим предпосылки создания модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества. Изучение научной литературы показывает, что организация является внутренним свойством любых систем, характеризующим уровень упорядоченности при условии их динамического состояния². Сам термин «организация» в контексте нашего исследования означает установленный определенным образом порядок, определенную форму деятельности³. Именно в таком смысле нами понимается и используется как методологический инструментальный термин «организация».

¹ Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан): Учебное пособие. – МВД РТ, 2003. - С. 79.

² Аврутин Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

³ Подробнее см.: Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – М.: Азбуковик, 1997. - С.458.

Следовательно, чем лучше организованы системы и процессы, тем выше их внутренние возможности для решения тех или иных задач, т.е. эффективного функционирования, совершенствования и развития¹. Отсюда можно сделать вывод, что потенциальные ресурсы повышения эффективности и качества информационного обеспечения сотрудничества в противодействии внутренним и внешним угрозам нужно искать, прежде всего, в самой системе элементов обеспечения национальной безопасности, в их организации работы, которая, как органическое свойство всех социальных систем, выступает внутренним источником совершенствования и развития данного направления деятельности.

Переходя к организации информационного обеспечения сотрудничества, важно подчеркнуть общий подход с точки зрения свойств системного анализа: чем сложнее социальная система, чем разнообразнее составляющие ее взаимодействующие элементы, тем информационные процессы должны обладать не меньшей сложностью и разнообразием. Эта зависимость базируется на фундаментальном положении кибернетики, впервые сформулированном У.Р. Эшби как «закон необходимого разнообразия». На первый взгляд, парадоксальное высказывание: «Только разнообразие может уничтожить разнообразие»² несет простую и вместе с тем логичную идею о необходимости расширения количества вариантов при выборе соответствующих действий. Анализ литературы, нормативных актов подтверждает необходимость всестороннего, комплексного подхода³ к разработке организационных вопросов информационного обеспечения совместной деятель-

¹ *Кнорринг В.И.* Искусство управления – М.: БЕК, 1997. - С. 10.

² *Эшби У.Р.* Введение в кибернетику. - М., 1959. - С. 82.

³ «Комплекс – совокупность, сочетание чего-нибудь; комплексный - совокупность связанных друг с другом отраслей...» // *Крысин Л.П.* Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007. - С.379.

ности в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам¹. Этот подход реализуется путем соблюдения алгоритма организационных усилий:

- вырабатываются цель и задачи информационного обеспечения элементов национальной безопасности, основные направления (функции) информационного сотрудничества;

- распределяются обязанности должностных лиц соответствующих подразделений и конкретных специалистов, организующих и обеспечивающих выполнение основных операций с информационными ресурсами по поиску, сбору, обработке, хранению, выдаче сведений, данных;

- нормативно закрепляются в положениях о подразделениях, а также в служебных обязанностях конкретных сотрудников функции участия в информационном обеспечении сотрудничества, анализа и оценки потенциала внутренних и внешних угроз национальной безопасности;

¹ Указ Президента Республики Таджикистан, уважаемого *Эмомали Рахмона* 11 апреля 2001 года № 548 «Об утверждении Положения «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»; *Борьба с преступностью – общественное дело* (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан): Учебное пособие – МВД РТ, 2003; *Гафуров М.Х, Умаров М.А.* Об информационном обеспечении правоохранительных систем // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. № 9. – Душанбе, 2006; Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: курс лекций. – М.: ДГСК МВД России, 2011; *Богданов А.В., Примакин А.И. Синещук М.Ю, Синещук Ю.И.* Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58); *Ульянов А.Д., Жаглин А.В.* Информационно-аналитическое обеспечение управления территориальных ОВД районного уровня: учебное пособие. В 2-х частях. Часть 1. – М.: Академия управления МВД России, 2014; *Бавсун И.Г.* Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. – Омск: Омская академия МВД России, 2017.

- устанавливаются содержание, объем, формы и периодичность поступления субъектам обеспечения национальной безопасности сведений по каналам передачи данных, средств управления информационными потоками, необходимых для решения превентивных задач минимизации угроз, а также при выработке целесообразных действий привлекаемых сил и средств в конкретных условиях реальной обстановки;

- определяются внутренние и внешние источники получения сведений, необходимых для проведения аналитических работ, изучения и оценки потенциальных внутренних и внешних угроз;

- разрабатываются формализованные носители данных о возможных опасностях и угрозах национальной безопасности, определяются каналы и технические средства их передачи и обработки, в частности, используются информационно-коммуникационные технологии с целью автоматизированной обработки информации и осуществления отдельных аналитических операций;

- определяются виды и формы рабочих документов, адресатов получения и использования обобщенной документированной информации в сфере национальной безопасности;

- устанавливаются объем, содержание, порядок и сроки представления данных о ситуации в сфере национальной безопасности конкретно для каждого адресата, первых руководителей местных органов государственной (законодательной и исполнительной) власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов Таджикистана;

- формируются периодически с учетом целей и задач осуществления информационного обеспечения субъектов национальной безопасности перечни суточной, недельной, месячной и иной информации о противодействии внутренним и

внешним угрозам и результатах деятельности элементов системы национальной безопасности;

- создаются системы организационно-технических мероприятий по противодействию техническим средствам неконтролируемого (несанкционированного) доступа к сведениям, данным, возможной дезорганизации функционирования сетевых служб, сервисов и протоколов, что требует создания новых интегральных технологий хранения и защиты информационных ресурсов;

- осуществляется научно-методическое сопровождение информационного обеспечения, разрабатываются методики (программы) изучения и оценки различных видов опасностей и угроз национальной безопасности, ее отдельных компонентов;

- организуется специальная подготовка руководящего состава и сотрудников, непосредственно осуществляющих работу по сбору сведений, данных, анализу и оценке возможных угроз национальной безопасности;

- обеспечивается систематический контроль состояния информационного обеспечения сотрудничества в сфере обеспечения национальной безопасности;

- проводится работа по выявлению, изучению и внедрению в практику передового опыта и научно-технических достижений в области информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с элементами системы национальной безопасности.

Отсюда можно сделать вывод, что структурное построение теоретической модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан состоит из точно определенной цели, конкретизирующих ее задач, направлений деятельности (функций), осуществляемых в рамках строго установленного уровня упорядоченности и состав-

ляющих его содержание, реализуемых в порядке, определенном процессом совместной деятельности, путем использования соответствующих форм и методов работы в информационной среде на основе единых принципов и правил.

Ее предназначением (миссией) становится удовлетворение информационных потребностей элементов системы обеспечения национальной безопасности в реальном масштабе времени с возможностью непосредственного доступа должностных лиц органов управления к информационным ресурсам в соответствии с имеющимися полномочиями. Это достигается за счет интеграции актуальной, полной, достоверной информации и ее своевременного предоставления.

Упорядоченное перечисление в модели основных компонентов с указанием их служебных функций и взаимообусловленности позволяет в значительной мере формализовать и совершенствовать процесс информационного обмена¹ органов внутренних дел с другими элементами национальной безопасности. Рассмотрим их подробнее.

Любой вид социального управления тем по существу и отличается от управления в технических и биологических системах, что воздействие субъекта управления на объект управления происходит путем определения цели деятельности. Цель – желаемое, возможное и необходимое состояние управляемой системы². Отсюда целью информационного

¹ Информационный обмен является частью информационного сотрудничества элементов национальной безопасности, объединенный единой целевой информационной политикой, осуществляемый с помощью особых форм и методов: информационных, правовых, организационных, методических, технических, технологических.

² *Цель* – предмет стремления, то, что надо, желательно осуществить / *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – М.: Азбуковик, 1997, - С. 873; См. также: *Бавсун М.В.* Целесообразность в уголовном праве: Монография. – Омск: Омская академия МВД России, 2004. - С. 8-10.

обеспечения сотрудничества территориальных органов внутренних дел с другими элементами национальной безопасности является предоставление сведений, данных о результатах противодействия внутренним и внешним угрозам, информации о потенциальных опасностях и возможных путях их развития в криминальной среде, выявлении причин и условий возникновения прямой или косвенной возможности нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни населения, суверенитету и территориальной целостности страны, устойчивому развитию Республики Таджикистан, обороне и безопасности государства.

В соответствии с теорией управления, цель диктует необходимость разработки задач, под которыми понимается постановка конкретных вопросов, подлежащих решению и последовательно приводящих к достижению основной цели¹.

Задачами, стоящими перед органами внутренних дел при информационном обеспечении сотрудничества с иными элементами национальной безопасности, являются:

- поиск, сбор, обработка, хранение и выдача сведений для информирования субъектов национальной безопасности, должностных лиц, специалистов в рамках их полномочий;

- анализ, оценка фактического состояния и возможного развития ситуации в сфере обеспечения национальной безопасности на обслуживаемой территории. Как подчеркивает профессор А.Г. Елагин: «Прогнозирование и анализ угроз безопасности являются основными направлениями деятель-

¹ *Задача* – то, что требует исполнения, разрешения; сложный вопрос, проблема, требующие исследования и разрешения. См.: *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – М.: Азбуковик, 1997, - С. 203; Об организационной связи целей и задач см.: *Полушкин О.А.* Стратегическое планирование – основа повышения эффективности деятельности МВД России // Закон и право, 2007. № 5. - С.9-11.

ности многочисленных субъектов обеспечения национальной безопасности...»¹;

- выработка на основе анализа путей, средств, методов противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности при координирующей роли местных органов государственной власти.

Для того чтобы решить указанные задачи, необходимо выбрать конкретные направления деятельности, т.е. разработать функции², постоянное воспроизведение которых в определенной последовательности и в совокупности с другими направлениями обеспечивает конечный результат, определяющийся качеством функций организационного процесса и его технологической эффективностью. Причем, как справедливо отмечают ученые в сфере управления, большая значимость придается установлению того, насколько целесообразны функции с точки зрения выполнимости задач, каковы их автономность и качественные отличия³.

Применительно к теме исследования, используем такие ее характеристики, как:

1) «длина функции» - пределы ее воздействия (сфера распространения) по вертикали и горизонтали организационной структуры;

¹ *Елагин А.Г.* Характеристики, определяющие активно-созидательную деятельность человека по обеспечению личной безопасности / Труды Академии управления МВД России, 2017. № 4 (44). - С.80.

² *Функция* (нем. Funktion <лат. Functio> – исполнение) – 1) обязанность, круг деятельности, назначение; 2) *мат.* Переменная величина, меняющаяся в зависимости от изменений другой величины; 3) *перен.* Явление, зависящее от другого и изменяющееся по мере изменения этого другого явления // *Крысин Л.П.* Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007. - С. 850.

³ *Уколов В.Ф.* Теория управления: учебник для ВУЗов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. - С.224.

2) «автономность функции» - осуществляется ли она одним структурным подразделением, отдельным исполнителем или встроена в общий рабочий цикл без ее обособления; «стабильность функции» - ее зависимость от меры динамичности. При определенности функции и ее упорядоченности она закрепляется правовыми нормами, а в случае неопределенности – реализуется посредством механизмов ситуативного управления;

3) «характер функции», который выражается в том, являются ли они обязывающими, утверждающими, обеспечивающими, контрольными, регулируемыми, мотивирующими;

4) «направленность функции» - характеризуется спецификой объекта, на который она ориентирована¹.

Взяв за основу указанный методический инструментарий, рассмотрим, как, по каким направлениям деятельности должны решаться задачи, стоящие перед органами внутренних дел при информационном обеспечении сотрудничества с субъектами национальной безопасности.

При решении задачи поиска, сбора, обработки, накопления сведений, данных для информационного обмена с элементами обеспечения национальной безопасности необходимы, как минимум, следующие направления деятельности со стороны органов внутренних дел: определение и фиксация источников сведений, необходимых в формировании информационных материалов; создание системы мониторинга - постоянного слежения за состоянием и развитием криминальной ситуации на обслуживаемой территории и сопутствующих ей факторов; осуществление сбора первичных сведений, характеризующих сферу обеспечения национальной безопасности и подготовка ее к дальнейшей переработке; переработка полученных данных в соответствии с заданной програм-

¹Уколов В.Ф. Указ. раб. - С.224-225.

мой управления; сбор всего перечня сведений от конкретных сотрудников, подразделений органа внутренних дел в зависимости от выполняемых ими функций; выдача соответствующим подразделениям органа внутренних дел переработанной информации, необходимой для разработки проектов информационных материалов, направляемых субъектам обеспечения национальной безопасности; создание системы хранения и отбора сведений длительного пользования для выдачи ее по первому требованию аппаратам (должностным лицам) элементов обеспечения национальной безопасности.

Для решения задачи по анализу, оценке фактического состояния и возможному развитию ситуации в сфере обеспечения национальной безопасности на территории, необходимы следующие шаги: обнаружение, выявление возникающих проблем и угроз национальной безопасности, складывающихся тенденций, намечающихся осложнений, сдвигов; установление и оценка значимых социальных характеристик противоправной деятельности, детерминирующие особенности ее проявления на данной территории (социально-территориальная и социально-групповая распространенность, мотивационная направленность; выявление криминологически значимых характеристик отдельных видов и групп антиобщественного поведения с точки зрения их устойчивости, организованности); установление причинных связей и объективное объяснение возникших проблем, обеспечение их правильного понимания для субъектов национальной безопасности; прогностическая оценка явлений и процессов, учет которых необходим для совместной деятельности в противодействии угрозам национальной безопасности, а также для внесения корректив в оперативно-служебную и управленческую деятельность органов внутренних дел.

Для решения задачи выработки на основе анализа путей, средств, форм и методов противодействия угрозам на-

циональной безопасности становится необходимым: разработка аналитического обоснования путей и средств разрешения соответствующих проблем, включая оценку достоинств и слабостей различных вариантов, возможные конечные результаты и негативные последствия их практической реализации; подготовка проектов управленческих решений для государственных структур в сфере обеспечения национальной безопасности; постоянное поддержание прямой и обратной связи между руководством органа внутренних дел и управленческими аппаратами субъектов обеспечения национальной безопасности.

В практической плоскости важен вопрос о том, кто конкретно должен заниматься информационным обменом в сфере обеспечения национальной безопасности - должностное лицо, структурное подразделение, конкретный исполнитель территориального органа внутренних дел. Иными словами, речь идет о возможности предоставления автономности функции, ее организационно-структурного обособления. В справочной и научной литературе организационная структура определяется как строение и внутренняя форма организации системы, выступающая как единство устойчивых взаимосвязей между подразделениями и отдельными сотрудниками¹.

Некоторыми авторами проводилась идея относительно необходимости специализации деятельности по формированию информационного обеспечения в части выделения этой работы в качестве отдельной функции управления органа внутренних дел, а также в части кадровой - специализации

¹ *Структура* (лат. Structura) – 1) Взаиморасположение и связь составных частей чего-н; 2) устройство, организация чего-н. // *Крысин Л.П.* Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007. - С. 744; Теория управления: учебник / Под ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. – М.: Изд-во РАГС, 2004. - С.135.

ряда сотрудников, поскольку данный вид деятельности нуждается в приобретаемом и постепенно накапливаемом профессионализме. Однако это возможно лишь при стабильности кадрового состава вообще и на данном направлении в частности. Оперативно-служебная деятельность ОВД Республики Таджикистан осуществляется в условиях оптимизации ресурсного (кадрового, материально-технического, финансового, информационного) обеспечения. Поэтому выделение отдельных сотрудников лишь для информационного обслуживания сотрудничества в сфере обеспечения национальной безопасности в настоящее время является проблематичным в соответствии с ресурсными ограничениями.

Теория управления в качестве альтернативы позволяет совмещать выполнение ряда схожих функций одним (группой) специалистом. Практика работы также свидетельствует о том, что данным видом деятельности занимаются сотрудники штабных подразделений органов внутренних дел. Когда речь идет о субъектах информационного обмена элементов обеспечения национальной безопасности, имеются в виду руководители органов внутренних дел как организаторы, а также их штабные подразделения.

Штабы всех уровней системы МВД Таджикистана занимают особое место среди субъектов организации и осуществления информационного обеспечения сотрудничества. Как органы межотраслевого управления именно штабы МВД, УВД областей, городов республики в целом организуют информационно-аналитическую работу служб и подразделений как самих аппаратов управления и подчиненных территориальных органов внутренних дел, так и информационное обеспечение сотрудничества в сфере национальной безопасности. При этом трудно переоценить значение личного участия начальника штаба в организации информационно-аналитической работы, умелом руководстве подчиненными сотрудни-

никами, владении методикой и технологией анализа и оценки внутренних угроз, умении грамотно поставить аналитические задачи, добиваться всесторонне обоснованных и практически значимых результатов.

Так, реализуя информационный обмен в сфере национальной безопасности, штабные подразделения:

- ведут непрерывный сбор, систематизацию, обработку и выдачу информации о криминогенной обстановке на территории, результатах деятельности, характеристике сил и средств органа и его подразделений;

- осуществляют оперативный суточный и недельный анализ информации, поступающей в дежурную часть, анализ месячной, квартальной, полугодовой, девятимесячной и годовой информации о криминальной ситуации, а также о принимаемых мерах;

- прогнозируют вероятные (возможные, ожидаемые) осложнения криминогенной обстановки на территории города, района, поселка, села;

- докладывают результаты анализа руководству органа, готовят соответствующие аналитические документы и в установленном порядке информируют уполномоченную запрашивающую сторону органов государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов Таджикистана, подразделений силовых структур на местах, МВД республики;

- оказывают подразделениям по линиям работы практическую помощь в её организации и использовании автоматизированных и иных информационно-поисковых систем разного назначения¹;

¹ Гафуров М.Х, Умаров М.А. Об информационном обеспечении правоохранительных систем // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. № 9. – Душанбе, 2006. - С.162-164.

- определяют содержание, объемы, формы и периодичность поступления сведений из подразделений органа, необходимых для анализа и дальнейшего использования при выработке управленческих решений в сфере обеспечения национальной безопасности;

- по мере необходимости запрашивают от руководителей подразделений сведения о ходе и результатах выполнения законов, постановлений центральных органов государственной власти, нормативных актов МВД Республики Таджикистан, а также другие материалы, необходимые для подготовки отчетных информационно-аналитических и справочных документов, проектов управленческих решений;

- разрабатывают и обеспечивают по возможности внедрение в практику новые информационные технологии¹.

Непосредственно штаб систематизирует, обобщает и анализирует поступающие, в том числе через дежурную часть, сведения о совершаемых на обслуживаемой территории преступлениях, правонарушениях и лицах, их совершивших за отчетный период, а также данные об использовании имеющихся сил и средств в правоохранительной деятельности, влиянии социально-экономических, демографических и иных факторов на состояние правопорядка в целом по региону, отдельным городам, районам, административно-территориальным единицам, другим зонам обслуживания. Данные сведения становятся основой информационного обеспечения сотрудничества территориальных органов внутренних дел и иных элементов национальной безопасности. Функцию организации данного вида деятельности реализуют заместители с

¹ Гафуров М.Х. Автоматизированные информационные системы и вопросы их использования в деятельности правоохранительных органов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. 4. – Душанбе, 2001. – С.41-42.

учетом требований нормативных актов МВД Республики Таджикистан, а также с учетом направлений оперативно-служебной деятельности.

В Российской Федерации организацию поиска, сбора, обобщения и анализа сведений осуществляет начальник органа внутренних дел через штаб, а специальной информации - по линиям работы. Так, в соответствии с Типовым положением о штабе территориального органа МВД России¹ это подразделение предназначено для обеспечения реализации полномочий руководителя (начальника) территориального органа МВД России по подготовке комплексных управленческих решений на основе сбора, обобщения и анализа информации, контроля и проверки их исполнения. В частности, штаб обеспечивает всеми видами информации руководителя (начальника) территориального органа МВД России в работе анти-террористической комиссии и оперативного штаба в соответствующем субъекте Российской Федерации; готовит по поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России аналитические, информационные, справочные, иные материалы, в том числе с участием при необходимости подразделений территориального органа МВД России, подчиненных органов и организаций, для использования в служебной деятельности, а также для их направления в установленном порядке уполномоченной запрашивающей стороне.

В этой связи начальник ОВД через штаб, а также по направлениям деятельности ставит задачи по непрерывному сбору, накоплению и анализу информации о событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, правам и сво-

¹ Пункт 2 Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 «Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации».

бодам граждан, интересам общества и государства, а также о своевременном принятии по ним мер, предусмотренных законодательством, о результатах профилактической, оперативно-розыскной, административно-правовой и иной деятельности; определяет объем, источники и периодичность получения и использования значимой криминологической, социально-экономической, оперативно-розыскной, боевой, административно-правовой и иной информации для субъектов обеспечения национальной безопасности; определяет конкретных лиц, ответственных за своевременный и качественный сбор и направление информации адресатам; внедряет и контролирует использование новой компьютерной технологии для систематизации, обобщения, и анализа информации, обеспечения накопления и поддержания в надлежащем состоянии автоматизированных баз данных.

Реализация функций информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел и иных субъектов национальной безопасности осуществляется соответствующими им методами. Под методами управления понимаются способы организующего воздействия субъекта на объект управления, с помощью которых решаются задачи для достижения стоящей перед системой цели¹. Методы являются универсальными слагаемыми организационных механизмов как способы соединения элементов системы национальной безопасности и сочетания их с другими системами. При этом продуктивность этих действий может быть различной. Она зависит от свойств элементов: активности и пассивности, которые отражают их отношения.

¹ *Метод* (лат. *Methodus* – прием, способ; греч. *Methodos* – путь вслед за чем-н.) – 1) Способ теоретического исследования или практического осуществления чего-н.; 2) Способ осуществления чего-н, прием // *Крысин Л.П.* Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007. – С. 481.

Анализ вышеуказанных нормативных актов, источников позволяет утверждать, что к методам информационного обеспечения сотрудничества относятся методы познания, применяемые в процессе управления на стадии обоснования и выработки информационно-аналитических материалов: прогнозирования (экстраполяции, моделирования, экспертных оценок), методы планирования, анализа, (выявление проблемных ситуаций и анализ проблемных ситуаций), методы оптимизации управленческих решений (исследование операций, теория массового обслуживания); методы воздействия: административные (организационно-распорядительные), экономические и социально-психологические.

Большую значимость имеют формы сотрудничества, под которыми понимаются внешне выраженные действия субъектов национальной безопасности, должностных лиц, специалистов, осуществленные в рамках их компетенции и вызывающее определенные последствия. Причем действия можно характеризовать как непосредственные, так и опосредованные. В первом случае субъекты находятся в тесном контакте (при подготовке информационных документов, планов), а во втором происходит информационный обмен через систему соответствующих технических средств.

Формами сотрудничества в сфере информационного обеспечения сотрудничества с субъектами обеспечения национальной безопасности являются:

- информационный обмен базами данных с учетом конфиденциальности и целевой направленности;
- подготовка информационных материалов на коллегиальное рассмотрение проблем, опасностей и угроз национальной безопасности, их изучение и оценка, совместная разработка оптимальных управленческих решений. Например, в

субъектах Российской Федерации существуют координационные совещания по обеспечению правопорядка¹, комиссии по противодействию экстремизму², антикоррупционные комиссии³, антинаркотические комиссии⁴, антитеррористические комиссии, оперативные штабы органов управления, образованные для пресечения террористических актов, а также для планирования и управления контртеррористическими операциями⁵, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасно-

¹ О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка // Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 (ред. от 26.06.2013) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_107766/ (дата обращения 02.05.18 г.).

² О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации // Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_117677/ (дата обращения 02.05.18 г.).

³ О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции: Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 19.09.2017) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182823/ (дата обращения 02.05.18 г.).

⁴ О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 (ред. от 07.12.2016) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71872/ - (дата обращения 2.05.18г.).

⁵ О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: // Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 07.12.2018) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191103/; О мерах по противодействию терроризму: // Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 29.07.2017) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/ (дата обращения 02.05.18 г.).

сти¹. В ряде случаев в регионах могут создаваться иные совещательно-консультативные органы, сферой деятельности которых являются различные вопросы обеспечения национальной безопасности;

- совместное решение задач по повышению полноты, достоверности, оперативности информационного обмена и обслуживания;

- обобщение справочных и отчетных материалов после совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению опасностей и угроз национальной безопасности, а также разработка мер по устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- взаимное использование возможностей должностных лиц, специалистов элементов обеспечения национальной безопасности, местных органов государственной власти для повышения квалификации сотрудников, проведение, участие в совместных семинарах, конференциях по вопросам информационного обмена в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам;

- подготовка информационных писем, аналитических обзоров, организационно-распорядительных документов;

- доработка, изменение процесса, а также результатов деятельности других подразделений в рамках информационного обмена с целью приведения их в соответствие с целями и критериями более высокого уровня, достижения общности терминологии или формы балансирования ресурсов, корректировки сроков исполнения;

¹ О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: / Постановление Правительства от 30 декабря 2003 г. № 794 (ред. от 17.05.2017) // Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/ (дата обращения 02.05.18 г.).

- согласование, которое заключается в подтверждении правильности и обоснованности выработанных оценок информационного обмена, формулировок, вариантов решений по совершенствованию информационных потоков;

- участие в выпуске совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий по проблемам обеспечения национальной безопасности, правовой пропаганде и агитации населения;

- разработка согласованных планов и программ совместной деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности;

- разработка, обсуждение и внесение в установленном порядке проектов соответствующих документов, решений на рассмотрение рабочих совещаний, встреч с представительными и исполнительными органами государственной власти на местах;

- формирование рабочих групп по разработке проектов совместных решений в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности.

Краткий анализ компонентов модели предопределяет необходимость рассмотрения основных правил, требований, определяющих построение и функционирование всей системы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с иными элементами обеспечения национальной безопасности. Речь идет о принципах – основных идеях, отражающих требования объективных закономерностей развития организационных систем и происходящих в них процессов, соблюдение которых обеспечивает эффективность любой совместной деятельности¹. Тем более, что возникающие при формировании информационных потоков не-

¹Баранников А.Ф. Теория организации: учебник для ВУЗов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. - С.166.

соответствия данным требованиям могут отрицательно влиять на процесс принятия решения и его выполнения.

Анализ специальной литературы, нормативных актов, приводит к выводу, что к общим принципам организации информационного обеспечения сотрудничества относятся: учет приоритетных интересов субъектов национальной безопасности при разработке и согласовании подходов к сотрудничеству в области информационного обеспечения; оптимальность информационного обмена; обеспечение достаточного уровня информационной безопасности; адекватность; надежность; единство и взаимная заинтересованность в расширении возможностей налаживания постоянных и оперативных каналов общения, обмена и распространения информации; сохранение, развитие, эффективное использование существующей информационной инфраструктуры; системность; эффективность; экономическая разумность при реализации мероприятий по развитию информационной инфраструктуры; комфортность; новизна¹. Указанные принципы определяют ключевые моменты формирования информационного пространства. Принципы представляют собой единую систему, причем действенность проявляется в единстве и взаимосвязи их соблюдения. Поясним некоторые из них.

¹ См.: Приказ МВД Республики Таджикистан от 25 августа 1992 г. № 416 «Об организации информационно-аналитической работы и планирования в органах внутренних дел»; *Баранников А.Ф.* Теория организации: учебник для ВУЗов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004; *Тавокин Е.П.* Информация как научная категория // Социологические исследования, 2006. № 3; *Гафуров М.Х., Умаров М.А.* Об информационном обеспечении правоохранительных систем // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. № 9. – Душанбе, 2006; *Ульянов А.Д.* Информационное обеспечение начальника горрайоргана внутренних дел: Лекция. – М.: Академия управления МВД России, 2008.

Адекватность представляет собой строгое соответствие задачам и функциям модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности. Соблюдение этого принципа необходимо уже на начальных этапах формирования информационного обеспечения совместной деятельности.

Надежность информационного обеспечения сотрудничества предполагает четкую организацию информационных процессов, надежность используемых технических средств, а также достоверность сведений¹. Этот принцип предполагает также обеспечение нормального функционирования систем информационного обеспечения в условиях осложнения ситуации в сфере обеспечения национальной безопасности, когда к сведениям предъявляются самые жесткие требования.

Единство и взаимная заинтересованность в расширении возможностей создания постоянных и оперативных каналов общения, обмена и распространения информации заключается в возможности технической, технологической, организационно - методической и информационной совместимости информационных систем органов внутренних дел и других элементов обеспечения национальной безопасности различных уровней (Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов Таджикистана). Реализация указанного принципа должна обеспе-

¹ Как отмечают специалисты, достоверность имеет три уровня: абсолютный (100%), доверительный (более 80%), негативный (менее 80%). Достоверность во многом зависит от методики документооборота. Общее правило: чем меньше людей принимает участие в сборе, передаче и обработке информации, тем выше ее достоверность. См.: *Смирнов Э.А. Основы теории организации: учебное пособие для ВУЗов.* - М.: ЮНИТИ, 2000. - С.192.

чивать также и возможность взаимодействия с информационными системами иных государственных органов и органов местного самоуправления и общественных объединений¹. Это достигается использованием единых унифицированных форматов обмена данными и применением типовых проектных решений по реализации отдельных сегментов информационных систем.

Сохранение, развитие, эффективное использование существующей информационной инфраструктуры, представляет собой принцип, заключающийся в разумном использовании имеющегося опыта информационной работы и накопленных массивов данных при создании новых информационных систем и технологий, а также при усовершенствовании отдельных компонентов.

Системность предполагает обеспечение комплексной проработки широкого спектра различных вопросов по организации информационного обеспечения сотрудничества в сфере правопорядка с последующим объединением их в единую систему, т.е. рассмотрение явлений во взаимосвязи и взаимозависимости.

Эффективность представляет собой принцип, ориентирующий организаторов информационного обеспечения сотрудничества на достижение положительных результатов при использовании конкретных информационных процессов, а как цель - оптимальности процесса управления при минимальных затратах материальных, технических и людских ресурсов.

Комфортность – дает возможность обеспечения простоты восприятия информации, визуализацию ее представления.

¹ См., например, Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл», утвержденный Президентом Республики Таджикистан 5 августа 2009 г. за № 549.

Новизна является принципом, требующим применения современных информационных технологий при проектировании, создании, организации функционирования и эксплуатации информационных систем подобного типа. Соблюдение этого принципа служит одной из гарантий процесса совершенствования информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности.

К частным принципам относятся:

- принцип разумной целесообразности при определении объема предлагаемой информации. Подход «лучше больше, чем меньше» опасен: через избыточность полученных и направленных адресатам сведений можно создать информационный шум, информационные помехи. Более приемлемо - «информация должна быть всеобъемлющей в разумных пределах»¹;

- принцип «сжатия», агрегированности информации. Он означает, что объемная по содержанию информация должна быть уложена в приемлемые емкие формы;

- принцип учета индивидуальных потребностей должностных лиц, специалистов в информации. Этот принцип означает, что объем, формы и сроки представления сведений разрабатываются под конкретное лицо, под его запросы, привычки, индивидуальные вкусы. Для одного руководителя достаточно несколько десятков цифр, трех-четырёх позиций – и он считает себя достаточно информированным².

¹ Уколов В.Ф. Теория управления: учебник для ВУЗов / В.Ф. Уколов, А.М. Масс, И.К. Быстряков. -3-е изд., доп. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. - С.489-490.

² Не более 20-25% информации, исходящей от руководства, доходит до исполнителей и понимается ими правильно. Нелегко также поверить, что сотрудники способны эффективно выполнять работу, на 80%, не располагая предназначенной им информацией. См.: Уколов В.Ф. Указ. раб. - С.489.

Таким образом, в теоретически созданной модели организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан отражается сущность организационного подхода, как форме активной деятельности. Компоненты модели не просто перечисляются, а показан порядок их реализации. Ценность модели заключена в том, что здесь дается целостное, системное представление о совместной работе государственных структур, общественных объединений в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам в сфере обеспечения национальной безопасности.

Упорядоченное перечисление в разработанной модели основных взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими субъектами обеспечения национальной безопасности с указанием их служебных функций, позволяет в значительной мере формализовать алгоритм совместной деятельности.

Разработанная модель дает возможность построить в систематизированном виде и выработать комплекс мероприятий, выполнение которых в соответствии с необходимыми принципами обеспечивает достижение цели по успешной защите национальной безопасности страны, соблюдению прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от внутренних и внешних угроз на территории Республики Таджикистан. Ее практическая значимость также состоит в том, что теоретико-концептуальная модель организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества может быть положена в основу разработки нормативных правовых документов для органов внутренних дел и других элементов в сфере обеспечения национальной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование теоретико-методологических вопросов функционирования ОВД как элемента обеспечения национальной безопасности дало возможность сделать ряд выводов и предложений по совершенствованию информационного пространства правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия внутренним и внешним угрозам государства.

Приоритет национальной безопасности был озвучен еще в начале нынешнего века, когда Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон подчеркивал, что «главной целью и стратегической линией наших усилий является обеспечение национальной безопасности, мира и стабильности, сплочение нации, развитие и сохранение добрых национальных обрядов и культурных традиций, развитие экономики Таджикистана и повышение на этой основе уровня жизни населения»¹. Отсюда национальная безопасность как состояние правовой стабильности жизни таджикского общества и государства выступает основным фактором самосохранения государственности.

Геополитические изменения в Центрально-Азиатском регионе и в мире, где происходит трансформация существующих межгосударственных и межцивилизационных отношений, политическая и экономическая ситуация внутри государства предопределяют необходимость поиска и научного обоснования обновленных алгоритмов моделирования адек-

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 16 апреля 2005 г.

ватного «образа действий» в сфере безопасности, от которых зависит оптимальность мер предупреждения, предотвращения угроз безопасности и преодоления их последствий, выстроить методологический фундамент нормотворческой деятельности, перспективного планирования, научно обоснованного формирования единой организационной структуры сил и средств национальной безопасности. Основной смысл обеспечения состояния постоянной защищенности жизненно важных интересов страны от реальных, возможных внутренних и внешних угроз состоит в реализации национальной безопасности посредством идеи устойчивого развития таджикского государства. Нация, не создавшая надежной системы безопасности, рискует потерять свою идентичность и раствориться в бурном потоке истории.

Система национальной безопасности государства представляет собой многоуровневую модель, организационно состоящую из тесно взаимосвязанных и взаимообусловленных объектов и субъектов обеспечения национальной безопасности; национальных интересов и жизненно важных потребностей, которые формируются на основе духовных и материальных ценностей и провозглашенных в Конституции целей суверенного государства; деструктивных сил в виде рисков, вызовов, опасностей и угроз национальным интересам; совокупного потенциала страны в виде государственных органов, сил и средств, обеспечивающих реализацию национальных интересов и защиту национального достоинства от возможного ущерба; системы правового регулирования, закрепляющей цели, задачи, принципы, формы и методы обеспечения национальной безопасности.

Одним из признаков функциональной жизнедеятельности единой системы обеспечения национальной безопасности являются связи с помощью особого рода общественных отношений субъектов противодействия внутренним и внешним

угрозам реализации национальных интересов или создающих им опасность в пределах предоставленных полномочий. Эти связи возникают в процессе управления и называются управленческими отношениями. Важно подчеркнуть, что между формально равными субъектами системы противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности фактически существует момент подчиненности, хотя нормативно это нигде не прописано. Такое положение не дает возможность достаточно конкретизировать механизмы в такой конфигурации взаимных отношений, которые вполне однозначно при совместной деятельности начинаются на основе обоюдной добровольности включения в процессы взаимодействия, но содержат и элементы принуждения самой различной природы и формы. Поэтому методологически верным указанная связь проявляется в форме сотрудничества, которое реализуется по «каналам» прямых и обратных информационных связей, обуславливающих циклически-непрерывный порядок осуществления соответствующих отношений, чем обеспечивается их целенаправленное и упорядоченное функционирование.

Среди множества элементов системы обеспечения национальной безопасности особое место занимают органы внутренних дел и ее составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти Республики Таджикистан и одно из основных звеньев в правоохранительной системе. Органы МВД, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на факторы, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества.

Наиболее критичные риски, угрозы национальной безопасности Таджикистана носят внутренний характер и в боль-

шей или меньшей степени связаны с особенностями функционирования социально-экономической и политической сфер, которые таят в себе внутренние противоречия, являющиеся источником социальных конфликтов и возможных кризисных ситуаций. Социально одобряемая деятельность сотрудников таджикской милиции позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень общественной безопасности. Однако преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к применяемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Поэтому в настоящее время важнейшие концептуальные вопросы функционирования органов внутренних дел остаются не до конца раскрытыми в силу происходящих глобальных социально-политических процессов, которые дают богатый материал для переосмысления узловых проблем эффективной защиты от внутренних угроз национальной безопасности республики. Отсюда вытекает вывод о необходимости приведения органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в соответствие с обновлением модели построения государственных органов исполнительной власти и национальным законодательством, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом вызовов и угроз национальной безопасности.

Указанный комплекс мер имеет весьма важное значение и может быть реализован в условиях определенных финансовых ограничений. Поэтому в современных условиях наиболее емкие источники роста эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел состоят в первую очередь в использовании собственного потенциала, поиске и реализации внутренних ресурсов, инновационной работы, использовании новых информационно-коммуникационных технологий.

Информационный ресурс государственного руководства непосредственно влияет и на его соотношение с субъектами других видов управления, которые обычно функционируют в рамках отдельных фрагментов информационного пространства, отвечающих их потребностям при выполнении специфических задач. Основной структурной единицей информационного пространства является информация. Информация не возникает и не существует как бы сама по себе, а является необходимым атрибутом деятельности и связана с особенностями обслуживаемой области и определяется ею.

Нестабильная криминогенная ситуация, миграционная подвижность лиц, совершающих преступления, межрегиональный характер и возрастающая организованность их антиобщественных действий диктуют принятие решительных мер и инновационных подходов в стратегии противодействия внутренним и внешним угрозам, защиты жизни, здоровья, достоинства и чести граждан, безопасности государства. Одним из приоритетных направлений является своевременное, полное и достоверное предоставление сведений, данных, что дает возможность обеспечить более высокий уровень обоснованности принимаемых органами управления решений при выработке превентивных мер, а также оптимальных действий привлекаемых сил и средств национальной безопасности в конкретных условиях оперативной обстановки.

Информационная сущность сотрудничества элементов системы национальной безопасности состоит в непрерывном обмене сведениями, данными между субъектом и объектом управления (исполнительные структуры), а также между данной системой и внешней средой (средой функционирования и другими социальными образованиями). Кроме того, в социальных системах актуальные и достоверные сведения одновременно являются носителями управленческого воздействия (прямая связь) и реакции объекта (обратная связь), при этом

становясь главенствующим фактором по отношению к характеру процессов управления.

Вариативная и неоднозначная схема коммуникационных отношений между элементами национальной безопасности предопределяет необходимость теоретической разработки и сущностного наполнения принципиальной концептуальной модели организационного механизма информационного обеспечения, которая создает, упорядочивает, корректирует область сотрудничества органов внутренних дел с элементами противодействия внутренним и внешним угрозам в единой пространственно-коммуникативной среде правоохранительной деятельности. Структура теоретической модели содержит точно определенную и достижимую целевую установку, конкретизирующую ее задачи, направления деятельности (функции), осуществляемые в рамках строго установленного регламента упорядоченности и составляющую его содержание, реализуемые алгоритмом, который определен процессом совместной деятельности, путем использования соответствующих форм и методов работы в информационной среде на основе единых принципов и правил.

Упорядоченное перечисление в концептуальной модели вышеназванных компонентов с указанием их служебных функций и взаимообусловленности позволяет в значительной мере формализовать и совершенствовать процесс информационного обмена органов внутренних дел с другими элементами национальной безопасности, осуществляемый с помощью особых форм и методов: правовых, организационных, методических, технических, технологических.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты Республики Таджикистан и Российской Федерации

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (с посл. изм. и доп. 26 сентября 1999, 22 июня 2003 г., 22 мая 2016 г.) [Текст]. - Душанбе, 2017. - 86 с.

2. Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. № 28 (в ред. Конституционных Законов Республики Таджикистан от 21.11.2006 г. № 211, 03.12.2009 г. № 576, 29.12.2010 г. № 653, 19.03.2013г. №960, 22.07.2013 г. № 1012, 30.05.2017г. № 1411).

3. Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, №7, ст. 502, 2005 г, № 12, ст. 639 (в ред. закона РТ от 26 декабря 2005 г. № 124).

4. Закон Республики Таджикистан «О безопасности» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283.

5. Закон Республики Таджикистан «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» от 8 августа 2015 г. № 1213 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 183; 2011 г., № 6, ст. 457; 2013 г., № 7, ст. 513, № 12, ст. 886; 2014 г., № 11, ст. 654; 2015 г., № 7-9, ст. 701; 2016 г., № 3, ст. 138; Закон РТ от 24.02.2017 г., № 1384.

6. Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» / Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан 5 ноября 2003 года № 1174.

7. Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан / Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан 7 ноября 2003 г. № 1175.

8. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года / Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 декабря 2016 года № 636.

9. Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы / Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан 18 марта 2013 года, № 1438.

10. Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан / Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 (в ред. Постановлений Правительства Республики Таджикистан от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, 30.12.2011 г. № 673, 30.12.2015 г. № 819).

11. Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы / Утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан 3 мая 2014 г. № 296.

12. Федеральный закон Российской Федерации от 4 июля 1996 г № 85 – ФЗ (ред. от 29.06.2004) «Об участии в международном информационном обмене» (утратил силу).

13. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 25.11.2017) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018).

14. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указов Президента Российской Федерации (в ред. Указов Президента РФ от 29.12.2012 № 1718, от 12.02.2015 № 65, от 30.04.2015 № 216,

от 19.12.2015 № 645, от 22.11.2016 № 613, от 07.12.2016 № 656).

15. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 648 «О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия».

16. Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 октября 2013г. № Пр-2308 «О концепции создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту».

17. Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (ред. от 17.02.2016).

18. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (ред. от 19.09.2017).

19. Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (ред. от 07.12.2016).

20. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (ред. от 07.12.2016).

21. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (ред. от 29.07.2017).

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. от 17.05.2017).

23. Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 г. «О Концепции Межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств».

24. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (ред. от 06.02.2013).

**Послания, выступления
Президента Республики Таджикистан,
Президента Российской Федерации**

25. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан 16 апреля 2005 г.

26. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015 г.

27. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г.

28. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.1017 г.

29. Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в дни празднования Навруза 19 марта 2008 года. Душанбе / Централизованный Банк Правовой Информации Министерства юстиции РТ.

30. Выступление Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона на торжественном собрании в честь Дня таджикской милиции 10.11.2012 г., город Душанбе.

31. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 г.

32. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2018 г.

Монографии, учебники и иная учебная литература

33. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования): монография. - М.: Политиздат, 1968.

34. Бавсун И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. – Омск: Омская академия МВД России, 2017.

35. Бавсун М.В. Целесообразность в уголовном праве: монография. – Омск: Омская академия МВД России, 2004.

36. Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан): учебное пособие. – Душанбе: Типография МВД РТ, 2003.

37. Валов С.В., Колесников И.И. и др. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности начальника органа предварительного следствия ТО МВД России на районном уровне: учебно-методическое пособие. - М.: Академия управления МВД России, 2016.

38. Вицин С.Е. Теория управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел: учебное пособие. - М., 1999.

39. Гончаров И.В., Барбин В.В., Киричѐк Е.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебник / Под ред. доктора юрид. наук, профессора И.В. Гончарова. – М.: Академия управления МВД России, 2015.
40. Граждан В.Д. Социология управления: учебник. – М.: КНОКУС, 2008.
41. Граждан В.Д. Теория управления: учебное пособие. – М.: Гардарики, 2004.
42. Иванов Н.Н., Чиркова Л.В. Аналитическая деятельность в управлении органами и подразделениями внутренних дел: учебное пособие. – М.: МВД РФ, Московский университет, 2004.
43. Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: курс лекций. – М.: ДГСК МВД России, 2011.
44. Ипакян А.П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел: учебное пособие. - М., 1971.
45. Кильмашкина Т.Н. Конфликтология: социальные конфликты: монография. – М.: Академия управления МВД России, 2013.
46. Козлов Ю.М. Административные правоотношения: учебное пособие. - М., 1976.
47. Колодкин Л.М. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. - М., 1984.
48. Махмадов А.Н., Раджабов Ш.А. Безопасность как социальное явление: монография. - Душанбе: Ирфон, 2007.
49. Методика информационной безопасности: учебное пособие. – М.: Издательство «Экзамен», 2004.
50. Организация управления органами внутренних дел: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред.

А.М. Кононова, И.Ю. Захватова. – М.: Академия управления МВД России, 2016.

51. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие. - М.: ДГСК МВД России, 2014.

52. Правоохранительная система в Российской Федерации: учебник / под ред. заслуженного юриста РФ, доктора юрид. наук, профессора Б.Я. Гаврилова. - М.: Академия управления МВД России, 2015.

53. Раджабов Д.Х. Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере: монография. – Душанбе, 2015.

54. Теория управления: учебник для академического бакалавриата / Под общ. ред. Н.И. Астаховой, Г.И. Москвитина. – М.: Издательство «Юрайт», 2015.

55. Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Информационно-аналитическое обеспечение управления территориальных ОВД районного уровня: учебное пособие. В 2-х частях. Часть 1. –М.: Академия управления МВД России, 2014.

56. Хабибулин А.Г., Селиванов А.И. Стратегическая безопасность российского государства: политико-правовое исследование. – М., 2008.

Диссертации, авторефераты диссертаций

57. Абдулхаков М.М. Защита национальных интересов как фактор развития государственности: автореф. дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2006.

58. Абрамов А.В. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2009.

59. Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: автореф. канд. юрид. наук. - М., 2006.

60. Астахов Д.В. Роль и место органов внутренних дел в государственном механизме современной России: теоретико-правовой аспект: дис. ...канд. юрид. наук. - СПб, 2005.

61. Белов О.В. Органы внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности: организационные и правовые вопросы (По материалам Приволжского федерального округа): дис... канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 2004.

62. Вешкельский А.С. Теория и практика информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. – СПб, 2000.

63. Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения в УВД крайоблсполкомов: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1981.

64. Герт Г.П. Информационное обеспечение управления профилактическими подразделениями органов внутренних дел: дис. ...канд. юрид. наук. - М., 1978.

65. Давлатов С.А. Правовое и организационное обеспечение управления горрайорганами внутренних дел в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2007.

66. Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994г.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999.

67. Жаглин А.В. Совершенствование информационного обеспечения управления органами внутренних дел (организационные и правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. - М.: Академия управления МВД России, 1998.

68. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД России, 2006.

69. Кахаров А.А. Правовая система Таджикской АССР 1924-1929 гг.: дис. ...канд. юрид. наук. - Душанбе, 1999.

70. Махмадов П.А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореф...канд. полит. наук. – Душанбе, 2014.

71. Нажбудинов М.А. Правовые организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2015.

72. Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007.

73. Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): автореф. дис. ...д-ра юрид. наук – М.: Академия управления МВД России, 2007.

74. Раджабов Р.М. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан: теоретико-методологический аспект: дис... канд. юрид. наук. - Душанбе, 2000.

75. Раджабов Ш.А. Социально-политические проблемы безопасности в современных условиях: опыт Таджикистана: дис. ... канд. полит. наук. - Душанбе, 2007.

76. Рахимов Р.Х. Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности подразделений БЭП по борьбе с преступностью в кредитно-финансовой системе (по материалам Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1999.

77. Сафаров Х.С. Терроризм и преступления террористического характера: проблемы квалификации (на материа-

лах Республики Таджикистан): дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2005.

78. Терентьев А.В. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности (по материалам ГУВД г. Москвы): дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2006.

79. Тошев А.М. Эволюция правового статуса личности в республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2014.

80. Холов Х.К. Особенности национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте вызовов и угроз современности: дис. ...канд. полит. наук. - Душанбе, 2011.

81. Чирикин В.А. Международное сотрудничество правоохранительных органов России по борьбе с преступностью (1861-1917): дис... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 1999.

82. Шарифуллин Р.А. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: дис. ...канд. юрид. наук. – Казань, 2006.

83. Ширипов Г.М. Взаимодействие и сотрудничество в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации и Республики Таджикистан: дис ...канд. экон. наук. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008.

84. Яшагина Н.В. Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации и Республике Татарстан: модели взаимодействия: дис. ... канд. социол. наук. - Казань, 2003.

Научные и публицистические статьи

85. Акофф Р. Акофф о менеджменте (пер. с англ.) / Под ред. Л.А. Волковой. – СПб: Питер, 2002.

86. Алиев З.М. Конституционные основы организации исполнительной власти в Республике Таджикистан // Государство и право. 2003. № 1.

87. Андреев Н.А., Коробов В.Б. Коммуникация в правоохранительной сфере: сущность и классификация / Труды Академии управления МВД России. 2014, № 3 (31).

88. Артемьев В.М. Правовой порядок в современной России: поиск новой социально-философской парадигмы / Труды Академии управления МВД России. – М., 2006.

89. Атаманов Г.А. Диалектика безопасности / Межвузовский научный сборник «Национальная безопасность России в перспективах современного развития». – Саратов, 2005.

90. Бабаев М.М. Криминологическое мышление в структуре интеллектуального обеспечения уголовной политики / Научный портал МВД России. 2013, № 1.

91. Богданов А.В., Примакин А.И. Синещук М.Ю, Синещук Ю.И. Основные угрозы и направления обеспечения безопасности единого информационного пространства / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013, № 2 (58).

92. Военная доктрина Республики Таджикистан и проблемы национальной и региональной безопасности // Народная газета. 3.12.1999.

93. Воронцов С.А., Понеделков А.В. О совершенствовании государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности / Власть – М., 2016. № 2.

94. Встреча главы МВД России с участниками смены «Молодые юристы России» на международном форуме молодых проектов «Селигер-2014». - Полиция России, 2014, №8.

95. Выступление Рахимова Р.Х. на совещании руководителей кадровых аппаратов Министерств внутренних дел государств-участников СНГ (г. Душанбе, Республика Таджикистан, 6 июня 2012 г.).

96. Гафуров М.Х, Умаров М.А. Об информационном обеспечении правоохранительных систем // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. Вып. № 9. – Душанбе, 2006.

97. Гордиенко В.В. Международное полицейское сотрудничество в условиях глобализации криминальных процессов / Материалы Международной научно-практической конференции «Противодействие криминальным угрозам при обеспечении глобальной безопасности: организация, управление, подготовка кадров» // Труды Академии управления МВД России, 2007. № 2.

98. Гордиенко В.В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел / Труды Академии управления МВД России, 2014, № 3 (31).

99. Джалилов К. Национальные интересы Таджикистана и вопросы безопасности //Джунбиш. 19 сент. 1998, Безопасность личности, общества и государства в условиях глобализации// Таджикистан и современный мир. Вестник Центра стратегических исследований (ЦСИ) при Президенте РТ. 2003. № 2 (3).

100. Елагин А.Г. Безопасность и свобода в жизнедеятельности человека /Труды Академии управления МВД России, 2015. № 1 (33).

101. Елагин А.Г. Характеристики, определяющие активно-созидательную деятельность человека по обеспечению личной безопасности /Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44).

102. Жаглин А.В. Правовое регулирование вопросов обеспечения национальной безопасности в некоторых зарубежных странах // Вестник ВИ МВД России. 2007. № 4.

103. Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» / США: экономика, политика, идеология. - М.: РАН, 1995. № 9.

104. Захватов И.Ю., Карулин В.Ю. Вопросы ведомственного взаимодействия по вопросам противодействия терроризму и экстремизму /Труды Академии управления МВД России. 2015. № 2 (34).

105. Зоиров Дж.М. Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира / Труды Академии МВД Республики Таджикистан, № 3 (23), 2014.

106. Зокиров Г.Н. Национальные интересы Таджикистана / Гулимурод. - Душанбе, 1997.

107. Ильичев И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности // Проблемы правоохранительной деятельности: Международный журнал, 2017, № 1.

108. Кикоть-Глуходеева Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» //Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 2 (33) 2015.

109. Козлов Ю.М. Горизонтальные управленческие отношения //Советское государство и право, 1973. № 12.

110. Кутьин Н.Г. Безопасность: понятие, виды, определения // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. № 1 (33), 2013.

111. Лаишевская Р. Постигание смысла единого информационного пространства через дефиниции «информация», «информационная среда», «информационное пространство» // Вестник Казанского госуниверситета культуры и искусств. 2005. № 53.

112. Марьин М.И., Ефимкина Н.В. Личностные факторы искажения служебной информации в профессио-

нальной деятельности сотрудников органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД России, 2015. №32 (34).

113. Махмадов А.Н. Концепция национальной безопасности и некоторые ее особенности // Вестник Академии наук Республики Таджикистан. - Душанбе, 2007. № 1.

114. Мышкин А.А. Формирование информационного пространства России как средства развития правовой грамотности и правосознания граждан // Правовая культура. Научный журнал, 2015. № 2 (21).

115. Овчинников В.В. Тенденции развития внутренних угроз в современном российском обществе // Труды Академии управления МВД России, 2012, № 1 (21).

116. Олейников В.С., Душкин А.С., Гурьев М.Е. Системно-деятельностный подход в исследовании профессионально-нравственного воспитания сотрудников органов внутренних дел // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. № 1 (69), 2016.

117. Петрова С. Управление развитием кадрового потенциала в инновационной экономике / Кадровик. Кадровый менеджмент, № 2, февраль 2010.

118. Потапова С.А. К вопросу об организации взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения экономической безопасности / Проблемы экономики и юридической практики. 2017, №1.

119. Працко Г.С., Мелихов А.И., Деревягин Е.В. Конституционно-правовые основы национальной безопасности России: современное состояние и перспективы расширения / Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 4 (39) 2016: научно-методический журнал. - Волгоград: ВА МВД России, 2016.

120. Прокопенко А.Н. Концептуальные вопросы создания единого информационного пространства МВД России / Общество и право. 2010. №3.

121. Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России 2017, № 3 (82).

122. Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика, 2014, № 2(28).

123. Самиев А.Х. Военная стратегия будущего Таджикистана //Материалы Международной конференции «Миротворческие процессы в Таджикистане». - Душанбе, 1999.

124. Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма // Вестник Военного университета. 2007. № 3.

125. Синещук Ю.И., Власов С.В., Синещук М.Ю. Задачи формирования и основные компоненты единого информационного пространства МЧС России //Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2012. № 2. С. 75-79.

126. Стризое А.Л. Концепция «общества риска» и некоторые современные проблемы безопасности личности, общества и государства // Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. Выпуск 4 (35) 2015.

127. Тавокин Е.П. Информация как научная категория /Социологические исследования, 2006. № 2.

128. Тахиров Ф.Т. Проблемы формирования правовой системы Республики Таджикистан // Государство и право. - Душанбе. 1997, № 4.

129. Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Содержание механизма управления в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России, 2010, № 2.

130. Умаров М.А., Гафуров М.Х. Вопросы информационного обеспечения правоохранительных органов Республики Таджикистан // Труды Академии МВД РТ 2009, № 12.

131. Умаров Х.А., Асламов Б.С. Безопасность в Республике Таджикистан: реальность и перспективы (геополитический аспект) // Труды Академии МВДРТ, 2013. № 1 (19).

132. Фадеев В.Н. Общенациональные интересы и деидеологизация общества // Вестник Московского университета МВД России, 2015, № 2.

133. Шаранов Ю.А., Иваницкий А.Т. Устойчивость правоохранительной системы в условиях гибридных угроз // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 1 (69). 2016.

134. Юрковский А.В. Основные направления сравнительного правоведения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. № 2 (70).

Словари

135. Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Изд-во Эксмо, 2007.

136. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов, фразеологических выражений / С.И. Ожегов; Под ред. проф. Л.И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М.: Издательство АСТ: Мир и Образование, 2017.

137. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – М.: Азбуковик, 1997.

138. Словарь русского языка: в 4-х т. Т.2 / Под ред. А.П. Евгеньевой. – М.: АН СССР, Ин-т рус. яз., 1981-1984.

ПРИЛОЖЕНИЯ К МОНОГРАФИИ

**Информационное пространство правоохранительной
деятельности органов внутренних дел Республики
Таджикистан в сфере обеспечения национальной
безопасности государства**

Уважаемый коллега!

В настоящее время проводится исследование роли органов внутренних дел в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан. В связи с этим, просим Вас ответить на вопросы предлагаемой анкеты. Ваше мнение очень существенно и будет обязательно учтено при подведении общих результатов работы.

При заполнении анкеты прочитайте вопрос и, ознакомившись сразу со всеми вариантами ответа к нему, обведите кружочком тот из вариантов, с которым Вы в целом согласны, а если такого варианта нет, то напишите свое мнение в графе «Иное». В некоторых вопросах возможен лишь один вариант ответа, в других - возможно и большее количество вариантов.

Данные анкеты будут использованы только в обобщённом виде, поэтому свою фамилию указывать не следует.

I. Согласны ли Вы с тем, что состояние защищенности жизненно важных интересов страны от реальных, потенциальных внутренних и внешних угроз выступает основным фактором самосохранения государственности?

1. Полностью согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь ответить
5. Иное (указать, что именно) _____

II. Согласны ли Вы с утверждением, что без налаживания тесного сотрудничества территориальных ОВД, органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл невозможно эффективно противодействовать угрозам национальной безопасности в стране?

1. Полностью согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь ответить
5. Иное (указать, что именно) _____

III. Согласны ли Вы с утверждением, что ОВД страны являются важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности и оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества?

1. Полностью согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь ответить
5. Иное (указать, что именно) _____

IV. Можно ли утверждать, что органы внутренних дел, в силу наибольшего контакта с населением, широкой компетенции, результатов работы и круглосуточного характера деятельности являются основной правозащитной и правоохранительной организацией?

1. Вполне согласен
2. Частично согласен
3. Не согласен
4. Затрудняюсь ответить
5. Иное (указать, что именно) _____

V. В каких формах, по Вашему мнению, необходимо сотрудничество субъектов национальной безопасности?

1. В представлении сведений относительно складывающейся криминогенной ситуации, иных данных, создающих угрозы национальной безопасности

2. В проведении совместных рабочих встреч, совещаний, включая реализацию совместно принимаемых решений

3. В создании совместных комиссий, комитетов, рабочих групп

4. В планировании и осуществлении конкретных совместных действий, направленных на предотвращение, пресечение антиобщественных проявлений

5. В разработке и осуществлении стратегии, перспективных программ противодействия угрозам национальной безопасности

6. Затрудняюсь ответить

7. Иное (указать, что именно) _____

VI. В какой степени можно считать удовлетворительным информационное сотрудничество ОВД с другими субъектами национальной безопасности?

1. Вполне удовлетворительное

2. В целом удовлетворительное, хотя и не вполне

3. Во многом не удовлетворительное

4. Совершенно не удовлетворительное

5. Затрудняюсь ответить

6. Иное (указать, что именно) _____

VII. Какого рода информация ОВД (как исходная, так и аналитическая, выходная) должна, по Вашему мнению, представлять интерес для субъектов национальной безопасности?

1. Оперативная информация о готовящихся преступлениях
2. Причины и условия совершения преступлений
3. Предупреждение, борьба с терроризмом и экстремизмом
4. Незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ
5. Всё о правонарушениях несовершеннолетних
6. Иные виды преступных действий (указать, какие) _
7. Меры, принимаемые к преступникам и иным правонарушителям
8. Иное (указать, что именно) _____

VIII. Каково Ваше мнение о существующей нормативной правовой базе (включая и ведомственные документы) по информационному сотрудничеству субъектов национальной безопасности?

1. На законодательном уровне нет проблем для эффективного сотрудничества
2. На законодательном уровне ещё имеются правовые лакуны (пробелы), что порождает неопределённость в отношениях, препятствуя эффективному их сотрудничеству
3. В ведомственных нормативных правовых документах (приказах, инструкциях и т.п.), содержатся ограничения по эффективному сотрудничеству (закрытие ведомственной информации, закрытые данные об организации работы, запрет исполнителю сообщать коллеге по рабочей группе интересующую его информацию и т.п.)
4. Нормативная правовая база сотрудничества не предусматривает ответственности за ненадлежащее информирование
5. Нет ограничений в информационных контактах

6. Затрудняюсь говорить об информационном сотрудничестве

7. Иное (указать, что именно) _____

IX. Какие существуют недостатки по предоставляемой информации?

1. Недостоверность исходной информации по объективным причинам

2. Сознательное искажение информации (исходной либо аналитической, итоговой)

3. Низкое качество обработки содержания информационных документов

4. Низкое качество оформления выходных информационных документов

5. Неполная, неточная информация

6. Информация запаздывает; поступает уже устаревшей

7. Аналитические выводы не представляются логичными

8. Незаинтересованность в обмене информацией

9. Существенных претензий нет

10. Затрудняюсь ответить

11. Иное (указать, что именно) _____

X. Согласны ли Вы с утверждением, что в настоящее время система подготовки кадров ОВД должна быть ориентирована на интеллектуализацию правоохранительной деятельности?

1. Вполне согласен

2. Частично согласен

3. Не согласен

4. Затрудняюсь сказать

5. Иное (указать, что именно) _____

XI. Каков должен быть современный сотрудник милиции?

1. Обладать высоким уровнем профессионального мастерства
2. Добросовестно относиться к служебным обязанностям
3. Разделять позитивные морально-этические ценности нации
4. Постоянно повышать культурный и образовательный уровень
5. Быть честными и принципиальными
6. Обладать высокой работоспособностью и широким мировоззрением
7. Отстаивать личную позицию
8. Иное (указать, что именно) _____

XII. С какими трудностями сталкиваетесь Вы при осуществлении своих функциональных обязанностей?

1. Правовая неурегулированность в сфере служебной деятельности
2. Недостаточность специальных знаний для успешного выполнения служебных обязанностей
3. Неудовлетворительные условия труда
4. Неудовлетворительная расстановка сил и средств подразделений ОВД
5. Плохая исполнительская дисциплина
6. Несоответствие выполняемых обязанностей желаниям и интересам
7. Невнимательное отношение со стороны руководителей и коллег
8. Некомпетентность непосредственного руководящего состава
9. Низкая правовая культура коллег

10. Низкие духовно-нравственные качества сотрудников
11. Преобладание корыстных интересов
12. Иное (указать, что именно) _____

В заключение, сообщите пожалуйста, некоторые сведения о себе

XIII. Место Вашей службы: _____

XIV. Стаж работы:

1. От 1 до 5 лет;
2. От 5 до 15 лет;
3. Свыше 15 лет.

XV. Должностная категория:

1. Начальник, заместитель начальника подразделения
2. Исполнитель-специалист
3. Иная категория _____

Благодарим Вас за участие в опросе!

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава ОВД, курсантов Академии МВД
Республики Таджикистан**

№ вопроса	№ варианта ответа	В целом по группе экспертов 455 чел	Из них:		
			Руководители ОВД 200 чел	Курсанты, всего	
				Курсанты 1 года обучения 42 чел	Курсанты – выпускники 213 чел
1	2	3	4	5	6
I	1	353	138	27	188
	2	48	27	5	16
	3	23	15	0	8
	4	27	17	9	1
	5	4	3	1	0
II	1	279	125	23	131
	2	94	35	13	46
	3	57	20	3	34
	4	16	12	2	2
	5	9	8	1	0
III	1	286	132	24	130
	2	95	30	12	53
	3	37	19	3	15
	4	24	12	3	9
	5	13	7	0	6
IV	1	299	118	32	149
	2	92	48	5	39
	3	21	12	1	8
	4	31	15	3	13
	5	12	7	1	4

1	2	3	4	5	6
V	1	137	62	17	58
	2	68	52	2	14
	3	49	19	5	25
	4	95	24	9	62
	5	84	32	7	45
	6	19	9	2	8
	7	3	2	0	1
VI	1	198	78	17	103
	2	150	57	14	79
	3	50	29	5	16
	4	22	16	3	3
	5	26	12	3	11
	6	9	8	0	1
VII	1	190	100	17	73
	2	102	28	7	67
	3	78	34	8	36
	4	20	7	1	12
	5	18	9	0	9
	6	11	8	1	2
	7	21	8	2	11
	8	15	6	6	3
VIII	1	195	76	12	107
	2	115	49	13	53
	3	53	25	4	24
	4	24	20	1	3
	5	14	10	0	4
	6	40	13	11	16
	7	14	7	1	6
IX	1	91	44	10	37
	2	49	28	5	16
	3	78	27	4	47
	4	16	11	0	5

1	2	3	4	5	6
	5	45	20	7	18
	6	69	15	8	46
	7	16	13	0	3
	8	34	22	3	9
	9	48	13	5	30
	10	9	7	0	2
X	1	266	116	29	121
	2	137	47	8	82
	3	23	16	1	6
	4	18	11	4	3
	5	11	10	0	1
XI	1	196	78	21	97
	2	83	38	6	39
	3	17	13	0	4
	4	29	15	1	13
	5	41	23	1	17
	6	44	21	5	18
	7	5	3	1	1
	8	40	9	7	24
XII	1	102	55	12	35
	2	72	32	10	30
	3	43	35	2	6
	4	41	16	3	22
	5	75	16	5	54
	6	12	5	1	6
	7	44	13	2	29
	8	21	9	3	9
	9	13	6	2	5
	10	2	1	0	1
	11	11	9	0	2
	12	19	3	2	14

Таблица 2

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава ОВД, курсантов
Академии МВД Республики Таджикистан
(в процентах)**

№ вопроса	№ варианта ответа	В целом по группе экспертов	Из них:		
			Руководители ОВД	Курсанты, всего	
				Курсанты 1 года обучения	Курсанты – выпускники 213 чел
100	44	9,2	46,8		
1	2	3	4	5	6
I	1	77,66	30,36	5,94	41,36
	2	10,56	5,94	1,1	3,52
	3	5	3,3	0	1,7
	4	5,9	3,74	1,94	0,22
	5	0,88	0,66	0,22	0
II	1	61,38	27,5	5,06	28,82
	2	20,6	7,7	2,84	10,06
	3	12,54	4,4	0,66	7,48
	4	3,5	2,64	0,42	0,44
	5	1,98	1,76	0,22	0
III	1	62,88	29,04	5,24	28,6
	2	20,9	6,6	2,64	11,66
	3	8,14	4,18	0,66	3,3
	4	5,22	2,64	0,66	1,92
	5	2,86	1,54	0	1,32

1	2	3	4	5	6
IV	1	65,7	25,96	7	32,74
	2	20,22	10,56	1,1	8,56
	3	4,62	2,64	0,22	1,76
	4	6,82	3,3	0,66	2,86
	5	2,64	1,54	0,22	0,88
V	1	30,1	13,64	3,70	12,76
	2	14,9	11,44	0,44	3,02
	3	10,78	4,18	1,1	5,5
	4	20,9	5,28	1,98	13,64
	5	18,48	7,04	1,54	9,9
	6	4,18	1,98	0,44	1,76
	7	0,66	0,44	0	0,22
VI	1	43,46	17,16	3,7	22,6
	2	33	12,54	3,08	17,38
	3	11	6,38	1,1	3,52
	4	4,84	3,52	0,66	0,66
	5	5,72	2,64	0,66	2,42
	6	1,98	1,76	0	0,22
VII	1	41,7	22	3,7	16,0
	2	22,44	6,16	1,54	14,74
	3	17,16	7,48	1,76	7,92
	4	4,4	1,54	0,22	2,64
	5	3,96	1,98	0	1,98
	6	2,42	1,76	0,22	0,44
	7	4,62	1,76	0,44	2,42
	8	3,3	1,32	1,32	0,66
VIII	1	42,83	16,72	2,60	23,51
	2	25,27	10,78	2,86	11,63

1	2	3	4	5	6
	3	11,66	5,5	0,88	5,28
	4	5,28	4,4	0,22	0,66
	5	3,08	2,2	0	0,88
	6	8,8	2,86	2,42	3,52
	7	3,08	1,54	0,22	1,32
IX	1	20,02	9,68	2,2	8,14
	2	10,78	6,16	1,1	3,52
	3	17,1	5,94	0,84	10,32
	4	3,52	2,42	0	1,1
	5	9,9	4,4	1,54	3,96
	6	15,14	3,3	1,76	10,08
	7	3,52	2,86	0	0,66
	8	7,48	4,84	0,66	1,98
	9	10,56	2,86	1,1	6,6
	10	1,98	1,54	0	0,44
X	1	58,46	25,52	6,34	26,6
	2	30,1	10,34	1,76	18
	3	5,06	3,52	0,22	1,32
	4	3,96	2,42	0,88	0,66
	5	2,42	2,2	0	0,22
XI	1	43,1	17,16	4,60	21,34
	2	18,2	8,36	1,3	8,54
	3	3,74	2,86	0	0,88
	4	6,38	3,3	0,22	2,86
	5	9	5,06	0,22	3,72
	6	9,68	4,62	1,1	3,96
	7	1,1	0,66	0,22	0,22
	8	8,8	1,98	1,54	5,28

1	2	3	4	5	6
XII	1	22,4	12,1	2,6	7,7
	2	15,8	7,04	2,2	6,56
	3	9,44	7,7	0,44	1,3
	4	9,02	3,52	0,66	4,84
	5	16,5	3,52	1,1	11,88
	6	2,64	1,1	0,22	1,32
	7	9,68	2,86	0,44	6,38
	8	4,62	1,98	0,66	1,98
	9	2,86	1,32	0,44	1,1
	10	0,44	0,22	0	0,22
	11	2,42	1,98	0	0,44
	12	4,18	0,66	0,44	3,08

Таблица 3

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава по стажу работы в ОВД**

№ вопроса	№ варианта ответа	<i>В целом</i> по группе экспертов (200 чел.)	Руководители ОВД		
			Стаж работы от 1 до 5 лет (68 чел.)	Стаж работы от 5 до 15 лет (65 чел.)	Стаж работы свыше 15 лет (67 чел.)
1	2	1	5	5	7
I	1	138	49	44	45
	2	27	9	9	9
	3	15	2	6	7
	4	17	8	4	5
	5	3	0	2	1
II	1	125	39	38	48
	2	35	12	17	6
	3	20	7	6	7
	4	12	5	3	4
	5	8	5	1	2
III	1	132	50	39	43
	2	30	6	13	11
	3	19	3	7	9
	4	12	5	3	4
	5	7	4	3	0
IV	1	118	44	38	36
	2	48	16	13	19
	3	12	1	5	6
	4	15	2	8	5
	5	7	5	1	1

1	2	1	5	5	7
V	1	62	22	19	21
	2	52	18	17	17
	3	19	5	8	6
	4	24	4	8	12
	5	32	14	8	10
	6	9	3	5	1
	7	2	2	0	0

Таблица 4

**Распределение ответов экспертов из числа
руководящего состава по стажу работы в ОВД
(в процентах)**

№ вопроса	№ варианта ответа	<i>В целом</i> по группе экспертов	Руководители ОВД		
			Стаж работы от 1 до 5 лет	Стаж работы от 5 до 15 лет	Стаж работы свыше 15 лет
			100	34	32,5
1	2	3	4	5	6
I	1	69	24,5	22	22,5
	2	13,5	4,5	4,5	4,5
	3	7,5	1	3	3,5
	4	8,5	4	2	2,5
	5	1,5	0	1	0,5
II	1	62,5	19,5	19	24
	2	17,5	6	8,5	3
	3	10	3,5	3	3,5
	4	6	2,5	1,5	2
	5	4	2,5	0,5	1
III	1	66	25	19,5	21,5
	2	15	3	6,5	5,5
	3	9,5	1,5	3,5	4,5
	4	6	2,5	1,5	2
	5	3,5	2	1,5	0
IV	1	59	22	19	18
	2	24	8	6,5	9,5
	3	6	0,5	2,5	3

1	2	3	4	5	6
	4	7,5	1	4	2,5
	5	3,5	2,5	0,5	0,5
V	1	31	11	9,5	10,5
	2	26	9	8,5	8,5
	3	9,5	2,5	4	3
	4	12	2	4	6
	5	16	7	4	5
	6	4,5	1,5	2,5	0,5
	7	1	1	0	0
VI	1	39	15	11,5	12,5
	2	28,5	9,5	8,5	10,5
	3	14,5	3	5,5	6
	4	8	3	3,5	1,5
	5	6	1,5	2	2,5
	6	4	2	1,5	0,5
VII	1	50	21	12,5	16,5
	2	14	4	5	5
	3	17	3,5	7	6,5
	4	3,5	1,5	1,5	0,5
	5	4,5	1	2,5	1
	6	4	0,5	2	1,5
	7	4	1,5	2	0,5
	8	3	1	0	2
VIII	1	38	15	12,5	10,5
	2	24,5	5,5	8,5	10,5
	3	12,5	4,5	3,5	4,5
	4	10	3	2,5	4,5
	5	5	1,5	1,5	2

1	2	3	4	5	6
	6	6,5	1,5	4	1
	7	3,5	3	0	0,5
IX	1	22	9,5	4,5	8
	2	14	5	4,5	4,5
	3	13,5	4	3,5	6
	4	5,5	1,5	2,5	1,5
	5	10	3,5	3,5	3
	6	7,5	2,5	4	1
	7	6,5	2,5	2,5	1,5
	8	11	1,5	5,5	4
	9	6,5	1,5	2	3
	10	3,5	2,5	0	1
X	1	58	21	18	19
	2	23,5	8,5	7	8
	3	8	1,5	3	3,5
	4	5,5	1,5	3	1
	5	5	1,5	1,5	2
XI	1	39	12,5	11	15,5
	2	19	6,5	8	4,5
	3	6,5	1,5	3	2
	4	7,5	1,5	2	4
	5	11,5	5	3	3,5
	6	10,5	4,5	4	2
	7	1,5	0,5	1	0
	8	4,5	2	0,5	2
XII	1	27,5	12	5,5	10
	2	16	5	5	6
	3	17,5	5,5	5,5	6,5

1	2	3	4	5	6
	4	8	3	0,5	4,5
	5	8	1,5	4,5	2
	6	2,5	0	2,5	0
	7	6,5	2,5	2	2
	8	4,5	1,5	1,5	1,5
	9	3	2	1	0
	10	0,5	0	0,5	0
	11	4,5	0	4	0,5
	12	1,5	1	0	0,5

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Шарифзода Ф.Р.

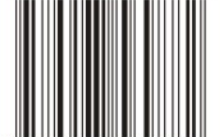
**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Монография

Поступило в печать 09.10.2018. Подписано в печать
14.12.2019. Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура литературная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 12,25. Тираж 100 экз. Заказ № 436

Отпечатано в типографии ООО «ЭР-граф».
734036, г. Душанбе, ул. Р. Набиева 218.
Тел: (+992 37) 227-39-92. E-mail: r-graph@mail.ru

ISBN 978-99975-69-88-2



9 789997 569882

