

**ВАЗОРАТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
А К А Д Е М И Я**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
А К А Д Е М И Я**

**II-умин Конференсияи илмӣ-амалии
байналмилалӣ дар мавзуи
«Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он»
бахшида ба Рӯзи илми тоҷик
(ш. Душанбе, 29 апрели с. 2023)**

**II Международная научно-практическая
конференция на тему
«Юридическая наука и практика»
посвященная Дню таджикской науки
(г. Душанбе, 29 апреля 2023 г.)**



ТДУ 34:001(575.3) (063.3)
ТКБ 67.3+72 (2 тоҷик)
Д - 95

Маҷмуаи маводи II-юмин конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзуи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик (ш. Душанбе, 29 апрели с. 2023) // зери таҳрири д.и.х., дотсент Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: Матбааи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2023. – 316 с.

Сборник материалов II Международной научно-практической конференции на тему «Юридическая наука и практика», посвященная Дню таджикской науки (г. Душанбе, 29 апреля 2023 г.) // Под ред. д.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. – Душанбе: Типография МВД Республики Таджикистан, 2023. – 316 с.

Масъули чоп:
Мансурзода А.М.
Мухаррир:
Заробидинзода С.З.
Мухаррири техникӣ:
Каримова Л.М.

Ответственный редактор:
Мансурзода А.М.
Редактор:
Заробидинзода С.З.
Технический редактор:
Каримова Л.М.

ВАЗОРАТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
АКАДЕМИЯ

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
АКАДЕМИЯ

II-юмин Конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзуи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик (ш. Душанбе, 29 апрели с. 2023)

II Международная научно-практическая конференция на тему «Юридическая наука и практика», посвященная Дню таджикской науки (г. Душанбе, 29 апреля 2023 г.)

**Зери таҳрири умумии
Под общей редакцией**

ШАРИФЗОДА Ф.Р. - сардори Академияи ВКД, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, генерал-майори милитсия (начальник Академии МВД, доктор юридических наук, доцент, генерал-майор милиции)

Дар маҷмуа маърузаҳо ва мақолаҳои иштирокчиёни II-юмин конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзуи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он», ки дар Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида ба Рӯзи илми тоҷик санаи 29 апрели с. 2023 баргузор гардид, гирд оварда шудаанд. Мақолаҳо доираи васеи масъалаҳои марбут ба соҳаи илми ҳуқуқшиносиро дар бар мегиранд.

Наширия метавонад барои муҳаққиқон, омӯзгорон, аспирантон ва донишҷӯён, инчунин доираи васеи хонандагоне, ки ба мушкилот ва дастовардҳои илми ҳуқуқшиносии мутахассисони ватанӣ ва хориҷӣ таваҷҷуҳ доранд, муфид бошад.

Маъруза ва мавод дар таҳрири муаллифон чоп карда мешаванд. Масъулият барои саҳеҳӣ, мукамалӣ ва аслии мавод ба дӯши муаллифони онҳо мебошад.

Сборник содержит доклады и статьи участников II Международной научно-практической конференции на тему «Юридическая наука и практика», посвященной Дню таджикской науки, прошедшей в Академии МВД Республики Таджикистан 29 апреля 2023 г. В статьях отражен широкий круг вопросов, связанных с проблемами в области юридической науки.

Издание может быть полезно для научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов, а также широкого круга читателей, интересующихся проблемами и достижениями отечественной и зарубежной юридической науки.

Доклады и материалы опубликованы в авторской редакции. Ответственность за достоверность, полноту и оригинальность материалов несут их авторы.

© Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. 2023
© Академия МВД Республики Таджикистан. 2023

ШАРИФЗОДА Ф.Р. Сухани ифтихоӣ	5-6
-------------------------------------	-----

**ТАҲҚИҚОТҲОИ ИЛМИИ ДОКТОРОН ВА НОМЗАДОНИ ИЛМҲО
НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОКТОРОВ И КАНДИДАТОВ НАУК**

АЛИМОВ С.Ю. Правовые аспекты реализации межгосударственных программ социально-правовой защиты ветеранов стран СНГ	7-12
АРДАШЕВ Р.Г. Проблемные вопросы экспертиз костных останков человека	12-14
БОБОЧОНЗОДА И.Х. Рушди илми маданӣ баъд аз қабули Кодекси маданияи Ҷумҳурии Тоҷикистон	15-16
БУРИЗОДА Э.Б. Масоили мубрами илми ҳуқуқшиносӣ: равиши муайян намудани предмети омузиш	26-29
БУЧАКОВА М.А. Взаимодействие полиции и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка	29-32
ЗОИР Ҷ.М. Чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯие, ки ҳуқуқҳои конституционии инсон ва шаҳрвандро маҳдуд менамоянд	32-41
МУҲАММАДИЕВ И.С., МУҲАММАДИ Г.И. Пешгирии зӯровари иқтисодӣ дар оила ва такмили қонунгузорӣ	41-45
РАҲИМЗОДА М.З. Ташаккулёбӣ ва рушди низоми ҳуқуқии Тоҷикистон	45-51
РАҲМАДЖОНЗОДА Р.Р. Отечественная юридическая наука в формировании и развитии научных школ	52-55
ШАРОФЗОДА Р.Ш. Қонуниятҳо ва самтҳои асосии инкишофи мафҳуми «ҳуқуқ»: таҷрибаи ҷаҳонӣ ва миллӣ	55-78
АБДУЛЛО А.Р. Опыт взаимодействия правоохранительных органов зарубежных стран и органов местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению безопасности	78-83
АБДУЛЛОЗОДА Н.Р. Становление и развитие правовой основы международного взаимодействия стран СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков	83-86
АБДУЛХОНОВ Ф.М. Тавсиф ва таснифи истехсолоти судӣ дар таърихи давлатдорӣ тоҷикон	87-97
АБДУХОЛИҚЗОДА А.М. Асосҳои ҳуқуқии хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария ва амалия	97-101
АНДРЮЩЕНКО Т.И. Меры пресечения и способы защиты прав граждан от правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	101-105
БЕЛОЗЕРЦЕВА В.В. Содержание права авторства в контексте правосубъектности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в гражданском праве России ...	105-109
ГАЛКИН Д.В. Использование данных дистанционного зондирования земли в расследовании преступлений	109-113
ДЕВЯТОВСКАЯ С.В. Предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами.113-116	
КАРИМЗОДА У.К. Некоторые вопросы законодательства Республики Таджикистан о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства	116-119

КИРИЦА В.П. Особенности квалификации террористического акта, совершенного организованной преступной группой или преступной организацией согласно Уголовному кодексу Республики Молдова	119-124
ҚОДИРЗОДА Т.Қ. Проблемаҳои ташаккули шуури касбии ҳуқуқии судяҳо ҳамчун шакли шуури ҳуқуқӣ	124-130
КУРМАНОВА Г.С. Особенности реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан на современном этапе	130-136
МАНСУРЗОДА А.М. Вопросы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи в Таджикистане	137-142
МАХМАДУЛЛОЗОДА М.Р. Понятие незаконной миграции и проблемы ее определения в правовом регулировании	142-145
МАҲМУДОВ И.Т. Назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо аз ҷониби мақомоте, ки таҳқиқу тафтиши пешакиро ба амал мебароранд	145-156
НЕБРАТЕНКО О.О. Предоставление единовременной социальной выплаты сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации как гарантия в области жилищного обеспечения	156-160
ОСМАНОВА Н.В. К вопросу об отказе от частного вида уголовного преследования в уголовном судопроизводстве Российской Федерации	160-163
ПОМОГАЛОВА Ю.В. Актуальные вопросы исполнения принудительных работ .	163-168
РУСТАМЗОДА А.Қ., НИДОЕВ П.Ф. Худшиносии миллӣ – таконбахши ватандустии ҷавонон	169-175
САИДЗОДА З.А. Назари ҳуқуқи исломӣ ба проблемаи зӯроварӣ дар оила ва пешгирии он	175-177
СОШИН А.А., ВАЛИЗОДА Н.Д. Особенности привлечения сотрудников ОВД к несению службы в особых условиях	177-181
ФИОШИН А.В. К вопросу об оценочных понятиях наследственного права сквозь призму гармонизации частных и публичных интересов	181-185
ХАИТОВ С.П. Некоторые проблемы налогово-правовой политики Республики Таджикистан	185-196
ҲАЙДАРЗОДА М.П. Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ оид ба пешгирии зӯроварӣ дар оила	196-200
ХАЙРУЛЛОЕВ Ф.С., НУРАЛИЗОДА Ш.Н. Баъзе проблемаҳои гендерӣ дар қонунгузори оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз нигоҳи принципи қонуният ..	200-203
ХАЙРУЛЛОЕВ Ф.С. Ҳалли проблемаҳои нави муайян намудани мафҳуми зӯроварӣ дар оила ва такмили моддаи 93.1 Кодекси Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи ҳуқуқвайронкунонҳои маъмурӣ	204-206
ХОЛИНОВА М.М. Падидаҳои ҳуқуқи оилавӣ: қонуният ва идомати онҳо дар Тоҷикистони соҳибистиклол	206-212

ТАҲҚИҚОТҲОИ ИЛМИИ АДЪЮНКТОН, АСПИРАНТОН ВА УНВОНЧҶҶЁН НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ АДЪЮНКТОВ, АСПИРАНТОВ И СОИСКАТЕЛЕЙ

ТИНОН VITALIE. Some aspects regarding the qualification of the crime of hooliganism committed on grounds of bias	213-216
АБДУЛЛОЗОДА З.Ф. Муурофияи шартномавӣ: проблемаҳои танзими ҳуқуқӣ	216-220
АЛИНАЗАРОВА К.Ф. Таносуби низоми судӣ ва низоми мақомоти судӣ	220-225

БОБОКАЛОНОВА С.Ф. Кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо дар муносибатҳои меҳнатӣ тибқи қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва санадҳои байналмилалӣ	225-230
ГАФУРЗОДА Д.А., Нуриддинзода С.Н. Некоторые проблемы квалификации административного правонарушения по незаконному посеву и выращиванию растений, содержащих наркотические средства в соответствии с требованиями законодательства Республики Таджикистан	231-234
ЗОИРОВ Ш.С. Дистансионное обучение и ее перспективы в Республике Таджикистан	234-236
КАЗАЧЕК Е.Ю. О возможностях использования технико-криминалистических средств при расследовании отдельных видов преступлений	236-239
ҚОДИРЗОДА Ғ.Н. Тарбияи ҳуқуқӣ-омили ташаккулёбии шуури ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ	240-243
ҚОДИРЗОДА М.А. Баъзе масъалаҳо оид ба мавқеи функцияи экологии давлат дар низоми функцияҳои давлат	244-249
КОСТЕНКО К.А. К вопросу о значении аналитической и исследовательской работы в криминалистической деятельности по раскрытию и расследованию преступлений	249-253
МАНСУРЗОДА Б.М. Понятие и содержание маркетинговых услуг: правовой анализ	253-256
МУЛЛОБОВ М.Р. Пешниҳоди муфаттиш оид ба муқаррар намудан ва рафъи ҳолатҳои, ки ба содиркунии ҷиноят ва дигар қонунвайронкунонӣ мусоидат намудаанд	256-262
МУХАББАТШОЗОДА Г.М. Меры по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан	262-265
НОЗАКЗОДА З. Шарикӣ ва иҷтимоӣ: мафҳум, субъектҳо ва таҷрибаи байналмилалӣ	265-271
РАСУЛЗОДА Л.Х. Махсусияти технологияҳои иттилоотӣ иртиботӣ дар модернкунонии идораи давлатӣ	271-276
РАҲИМЗОДА Ф.М. Ба назар гирифтани манфиати оилавӣ ҳангоми муайян намудани моликияти муштараки ҳамсарон	276-281
РУСТАМЗОДА З.Р. Хусусиятҳои муомилоти ғайриқонунии воситаҳои нашъадор бо истифодаи аз шабакаҳои интернетӣ	281-284
САЛИМОВ Б.А. Паҳнкунии идеологияи терроризм ва экстремизм бо истифода аз технологияҳои иттилоотӣ	284-287
СОБИРЗОДА А.Ҷ. Марҳилаҳои асосии ташаккул ва рушди асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон: солҳои 1917-1991	288-300
ҲОҶАЕВА Н.Б. Баъзе проблемаҳои ҷамъ овардани далелҳои шайъӣ дар муҳофизати ҷиноятӣ	301-312
ҶАЛОЛЗОДА С.И. Ҳуқуқ ва ҳифзи иҷтимоии шахсони сироятшудаи вируси норасоии масунияти одам ва уҳдадорҳои хизмати кормандони МКД дар самти пешгирии он	312-315



**Сухани ифтитоҳии сардори
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон,
д.и.х., дотсент, генерал-майори милитсия
ШАРИФЗОДА ФАЙЗАЛӢ РАҲМОНАЛӢ**

Мухтарам иштирокчиёни конференсия, ҳозирини гиромӣ!

Ташрифи ҳар яки Шуморо ба Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон чихати иштирок дар кори дуюмин конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он», ки ба Рӯзи илми тоҷик баҳшида шудааст, хайрамақдам менамоем!

Бояд ибраз намуд, ки баъд аз ба даст овардани Истиқлолияти давлатӣ зери сиёсати хирадмандонаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон пояҳои давлатдорӣ мустаҳкам ва роҳи минбаъдаи рушди кишвар муайян ва таъмин гардидааст.

Чихеле, ки борҳо ибраз намудаанд ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ, яъне соҳаҳои илму маориф ҳамеша дар меҳвари сиёсати давлату Ҳукумати мамлакат қарор дорад.

Маҳз бо қабули Конститутсияи соли 1994, Ҷумҳурии Тоҷикистон роҳи бунёди давлати соҳибхитӣ, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ, ягонро пеш гирифта, Ҷумҳурии Тоҷикистонро ҳамчун давлати иҷтимоӣ эълон намудааст.

Чихати амалигардонидани ин ҳадафҳо олимони муҳаққиқон ва равшанфикрони кишварро зарур аст, ки пайваста бо корҳои илмӣ-тадқиқотӣ машғул гардида, навоар ва ташаббускор бошанд.

Ҳозирини арҷманд! Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон тасмим гирифт, ки ҳамасола ба муносибати Рӯзи илми тоҷик бо иштироки васеи олимони шинохтаи дохил ва хориҷи кишвар конференсияи илмӣ-амалии байналмилалиро дар мавзӯи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он»-ро ташкил ва баргузор намояд. Соли гузашта якумин конференсия, ки бо иштироки васеи академикон, узви вобастаи Академияи миллии илмҳо, докторони илм, профессорон, номзадону дотсентон, олимони маъруфи дохил ва хориҷи кишвар, кормандони амалия, ки баргузор гардид собит сохт, ки дар рафти он масъалаҳои муҳими илм ва амалияи ҳуқуқшиносӣ баррасӣ гардида, таклифҳои судманд пешниҳод гардиданд. Аз натиҷаи кори конференсия маҷмуаи мавод бо ҷамъовариҳои зиёда аз 80 мақолаҳои илмӣ дар ҳаҷми 371 саҳифа аз нашр бароварда шуд, ки дар онҳо масъалаҳои муҳим баррасӣ гардидаанд. Бояд ибраз намуд, ки ташкили чунин конференсияҳо ва нашри маводи он имконият фароҳам меорад, ки андешаҳои олимони барҷаста ва соҳибмақтабон барои насли оянда ҳамчун роҳнамо хизмат намояд. Ҷамъоварӣ ва ҳифзи андешаҳо барои ганӣ гардонидани маҳзани илмии кишвар ва амали гардонидани сиёсати Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти илму маориф мусоидат хоҳад кард.

Чун ҳарвақта мақсад аз ташкил ва баргузор намудани конференсияи мазкур, ин пеш аз ҳама муайян намудани проблемаҳои муҳими илм ва амалияи ҳуқуқшиносӣ ва коркарди роҳҳои ҳалли онҳо ба ҳисоб меравад. Чи хеле, ки Пешвои муаззами миллат дар вохӯрии худ бо олимони кишвар санаи 18-уми март соли 2020 таъкид намуданд «Асри XXI замони пешрафти бесобиқаи илм ва техникаву технологияҳои навин мебошад. Дар чунин шароит рушди минбаъдаи ҳар кишвар аз дастгирӣ ва дар истехсолот қорӣ кардани дастовардҳои илмӣ вобастагии амиқ дорад».

Дар замони Истиқлолияти давлатӣ илми ҳуқуқшиносӣ рушд намуда, олимони ҳуқуқшиносони маъруфи кишвар, ки имрӯз дар ин чорабинӣ низ иштирок доранд,



сахми худро дар таҳкими давлатдорӣ ва амалӣ гардонидани сиёсати Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон гузоштаанд.

Зеро маҳз дар ин давра низоми ҳуқуқии миллий ташаккул ва рушд ёфт, ки дар партави он зиёда аз 400 қонуни муқаммал, 17 қонуни конститусионӣ, 27 кодекс ва зиёда аз 22 000 санадҳои зерқонунӣ омода ва қабул гардиданд.

Гузашта аз ин, дар ин давра илми ҳуқуқшиносӣ зина ба зина рушд намуда, дар заминаи он соҳаҳои ҳуқуқ вобаста ба арзишҳои миллий ва байналмилалӣ ташаккул ёфта, қонунгузорию конститусионӣ, граждонӣ, соҳибқорӣ, ҷиноятӣ, маъмурӣ, муҳофизатӣ ҷиноятӣ ва ғайра густариш ёфтанд. Гуногуншаклии моликият, арзиши олии доштани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд, озодии вичдон, эътиқод, гуногунандешӣ сиёсӣ, таҷзияи ҳокимият ҳамчун падидаҳои нав дар низоми ҳуқуқии кишвар эътироф гардид.

Новобаста аз пешравӣҳои замони Истиқлоли давлатӣ, дар шароити ҷаҳонишавӣ ва мушкул гардидани вазъи ноустувори ҷомеа ҷанбаҳои гуногуни муносибатҳои ҷамъиятӣ аз қабилӣ таъмин амнияти шахс ва ҷомеа муҳим боқӣ мемонад.

Вазъи ҷаҳони муосир моро водор месозад, ки бо илм ва донишу маҳорати баланди касбӣ сабабу омилҳои пайдоиши нооромӣ ва паёмадҳои ногувори онро муайян намуда, ҷиҳати пешгирии сулҳу субот ва амнияти ҷомеа кӯшиш ба ҳарч диҳем. Имрӯзҳо кишварҳои бузурги олам дар ҳолати вазнинтарини ҷанги сард қарор гирифта, илм, иттилоот, иқтисодиёт, техникаву технология ва ҳатто динро ба василаи тарғибу ташвиқи манфиатҳои сиёсӣ ва гурӯҳиву минтақавӣ табдил додаанд.

Ҳозирини гиромӣ! Боварии комил дорем, ки дар доираи конференсияи мазкур масъалаҳои муҳими илм ва амалияи ҳуқуқшиносӣ мавриди баррасӣ қарор мегиранд.

Ҳозирини арчманд! Аз фурсати муносиб истифода бурда, инчунин, ба маълумоти Шумо мерасонам, ки ҳарсола моҳи декабр бахшида ба Рӯзи ҳуқуқи инсон дар Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон «Конференсияи илмӣ-назариявии байналмилалӣ дар мавзӯи «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавӣ» ташкил ва баргузор мегардад, ки дар қори он олимони шинохтаи дохил ва хориҷи кишвар иштирок менамоянд. Моҳи декабри соли ҷорӣ баргузорию шашумин «Конференсияи илмӣ-назариявии байналмилалӣ дар мавзӯи «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавӣ» дар назар аст ва ҷиҳати иштирок дар қори он ҳар яки Шуморо даъват менамоем.

Ба диққататон ташаккур!



ТАҲҚИҚОТҲОИ ИЛМИИ ДОКТОРОН ВА НОМЗАДОНИ ИЛМҲО НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОКТОРОВ И КАНДИДАТОВ НАУК



АЛИМОВ СУРОБШО ЮСУФШОЕВИЧ

Доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
Российско-Таджикского (славянского) университета
E-mail: s-alimov@yandex.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ВЕТЕРАНОВ СТРАН СНГ

В соответствии с предоставленными полномочиями, государственные органы власти разрабатывают государственные программы по социальной защите ветеранов. В свою очередь государственные программы являются формами государственного регулирования данной сферы¹.

Во исполнение Указов и распоряжений Президентов стран СНГ, направленных на обеспечение социальной защиты и реабилитации ветеранов войны, разработан и осуществлен ряд программ на государственном, межрегиональном и региональном уровнях СНГ.

Осуществление мероприятий социальной защиты ветеранов и инвалидов должно опираться на устойчивые и достаточно объемные источники финансирования. В этом отношении бюджетное финансирование выглядит наиболее предпочтительным. При этом важно учесть возможности такого институционального механизма бюджетного финансирования, как целевые государственные программы.

В частности, основным документом, регламентирующим вопрос подготовки программ и управление ими, является «Порядок разработки и реализации федеральных и межгосударственных целевых программ», в осуществлении которых участвуют: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Украина, Российская Федерация.²

По ряду норм этот порядок содержит ссылки на другие нормативные правовые документы. Основными правовыми документами, регулирующими процесс социальной адаптации ветеранов войны, выступает документ, подписанный в Бишкеке в октябре 1992г., который называется «Основные направления межгосударственной комплексной медико-социальной программы охраны здоровья и реабилитации воинов-интернационалистов и членов их семей» и Федеральный закон РФ «О ветеранах». Закон включает в себя одиннадцать пунктов, которые подписали главы девяти правительственных делегаций: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины. Именно эти документы в настоящий момент составляют основную правовую базу функционирования всех механизмов социальной адаптации ветеранов войны в Афганистане на территории стран СНГ. Они регламентируют деятельность всех социальных институтов. Остановимся на Основных направлениях

¹ Алексин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учебник. - М.: Зерцало. 1998. - С. 458.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.



межгосударственной комплексной медико-социальной программы охраны здоровья и реабилитации воинов-интернационалистов и членов их семей более подробно. Анализируя данный документ, можно выделить два основных направления мероприятий, предусмотренных в программе:

Первое направление следует обозначить как повышение скоординированности и плановости в решении проблем социальной адаптации и реабилитации воинов-интернационалистов в странах СНГ, подписавших данный документ. В этом направлении предусмотрено:

- создание единой информационной системы и межгосударственного банка данных по вопросам медико-социального обслуживания воинов-интернационалистов на основе государственных информационных систем;

- организация Международного научно-исследовательского центра по проблемам реабилитации воинов-интернационалистов и родителей погибших; введение медицинского страхования воинов-интернационалистов, членов их семей, родителей погибших, обеспечивающего возможность получения высококвалифицированной медицинской помощи в любой из стран СНГ;

- создание системы динамичного наблюдения и медицинских осмотров воинов-интернационалистов, членов их семей и родителей погибших, введение единого паспорта здоровья (автоматизированного досье) для данного контингента;

- обеспечение медико-психологической и социально-трудовой реабилитации воинов-интернационалистов и членов их семей на базе имеющихся центров, их совместная эксплуатация;

- организация в г. Москве Международной школы подготовки и переподготовки специалистов реабилитационного профиля и служб социально-психологического сервиса, в том числе социальных работников.

Второе направление связано с основной бедой инвалидов последних войн - протезированием. Здесь предусмотрен ряд мероприятий:

- развитие и совершенствование протезирования воинов-инвалидов;

- производство протезов и инвалидных колясок на основе современных технологий, создание центров протезно-ортопедической помощи;

- образование в странах СНГ резерва валютных средств для протезирования и лечения воинов-инвалидов, приобретение медикаментов, медицинской техники и новейших технологий в области протезирования, протезных полуфабрикатов, а также для обучения специалистов за рубежом;

- развитие материальной базы инвалидного спорта;

- строительство оздоровительно-реабилитационных центров в различных экономико-географических зонах стран СНГ и их совместная эксплуатация.

Значительный вклад в решение вопросов социальной защиты и реабилитации ветеранов боевых действий внес Комитет по делам воинов – интернационалистов при Совете глав правительств государств - участников Содружества*. По инициативе Комитета разработаны и приняты межправительственные соглашения, регламентирующие вопросы социальной защиты, медицинской и психологической реабилитации участников войны в Афганистане, других вооруженных конфликтов и членов их семей, семей погибших. Тем самым была создана международная правовая база для принятия национальных законодательных актов в отношении ветеранов, участников боевых действий в странах СНГ.

Национальные законодательные акты, принятые на основе межгосударственных соглашений, могли бы стать определенной гарантией со стороны государств ветеранам войн по их социально-правовой защите, реабилитации.

* Далее – Комитет.



Несмотря на то, что в ряде стран СНГ такие законодательные акты существуют, практика их применения показывает, что они исполняются не в полном объеме. Имеются многочисленные факты невыполнения органами власти на местах льгот и преимуществ, установленных для ветеранов боевых действий.

Такое положение дел объясняется, прежде всего, недостаточным финансированием мероприятий социальной защиты и реабилитации ветеранов войн в условиях дефицита бюджетов всех стран СНГ, а также недостаточным контролем со стороны исполнительных органов власти за реализацией принятых законодательных актов.

Принимая во внимание остроту сложившейся ситуации с реализацией межгосударственных соглашений и национальных законов в отношении ветеранов войн, участников боевых конфликтов и членов их семей, главам правительств стран СНГ необходимо разработать эффективную систему мер по контролю за выполнением принятых законодательных актов и финансированию социальных и реабилитационных программ в интересах участников войн. Вопросы реализации межгосударственных соглашений, законодательных актов стран СНГ по социальной и правовой защите ветеранов боевых действий и членов их семей, семей погибших требуют серьезного внимания и принятия мер по их решению.

Правительства стран СНГ совместно с ветеранскими организациями принимают активное участие в реализации Межгосударственной, государственных, региональных, территориальных программ медико-социальной помощи и реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и членов их семей.

При Минтруде и соцзащиты Азербайджанской Республики в рамках реализации проекта «Улучшение реабилитационного обслуживания инвалидов Азербайджанской Республики» созданы Республиканский Центр реабилитации инвалидов с отделениями медико-социальной реабилитации и психологической коррекции, оснащенный современным японским оборудованием и протезно-ортопедический восстановительный Центр, в котором протезированы 414 ветеранов войн и военнослужащих.

Союз ветеранов афганской войны Армении реализует программы «Помощи семьям погибших, инвалидам, социально необеспеченным семьям», а также программу строительства жилья для ветеранов войны.

Республика Беларусь активно участвует в реализации Межгосударственной программы. Министерство социального обеспечения и здравоохранения Республики совместно с Белорусским Союзом ветеранов войны в Афганистане с 2000 года реализуют государственную «Программу поддержки граждан, пострадавших от последствий войны в Афганистане и других странах, где велись боевые действия». Обе программы финансируются за счет бюджета Республики. В Республиканском центре медицинской реабилитации г. Витебска прошли реабилитацию 2290 воинов-интернационалистов, инвалидов и членов их семей. На базе госпиталей ветеранов Великой Отечественной войны созданы и действуют отделения реабилитации. 90% воинов-интернационалистов находятся под диспансерным наблюдением.

Долевые взносы республики переведены непосредственно Белорусскому протезно-ортопедическому восстановительному Центру и БНИИЭТИНу (г. Минск).

Грузинский Союз ветеранов Афганистана оказывает медико-социальную помощь за счет поступлений от правительства, неправительственных организаций, частных благотворительных взносов, включая обеспечение медикаментами, санаторно-курортным лечением, оказывает материальную помощь нуждающимся семьям.

Правительство Республики Казахстан и Союз ветеранов Афганистана и локальных конфликтов Республики участвуют в реализации и финансировании Межгосударственной программы, ежегодно вносят свой долевым взнос, который используется на протезирование ветеранов и инвалидов афганской войны Казахстана, обеспечение инвалидными ко-



лясками, лечение. Медико-социальная помощь ветеранам войн в Республике оказывается на основании законодательных и нормативных актов: Стратегия Президента Республики Казахстан «Казахстан 2030», Постановления Правительства РК «Об утверждении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи», приказа Агентства РК по делам здравоохранения «О преимущественном медицинском обслуживании инвалидов, участников ВОВ и приравненных к ним контингента». Реализуется программа правительства на 2021-2025гг. «Государственная программа здоровье народа». Активно участвуют в реабилитации участников войны в Афганистане Республиканский клинический госпиталь инвалидов ВОВ, в котором ежегодно пролечивается около 400 участников войн.

Союз ветеранов войны в Афганистане Республики Молдова проводит работу по социальной помощи и материальной поддержке семей погибших и нуждающихся ветеранов. В г. Кишиневе осуществляется ежегодный сбор семей погибших, где выдается материальная помощь, предметы быта, ценные подарки. Для протезирования, реабилитации, лечения, медицинского обеспечения ветеранов войн Постановлением правительства Молдовы в 2002 году был создан реабилитационный Центр на базе протезного завода. Центр финансируется за счет бюджета, а также оказывают помощь ветеранские организации. Реабилитационный Центр оснащается современным оборудованием.

Активно участвуют в реализации Межгосударственной программы Правительство Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития, ветеранские организации участников и инвалидов войны в Афганистане всех уровней. В соответствии с Федеральными программами в РФ создаются Центры медико-социальной, психологической, профессиональной реабилитации для ветеранов войн. Реализуются региональные и территориальные программы реабилитации. Большую работу по медико-социальной реабилитации проводят ООО инвалидов войны в Афганистане, а специализированное учреждение комплексной реабилитации данной категории граждан - Центр восстановительной терапии им. М.А. Лиходея.

Московское объединение организации ветеранов локальных войн и военных конфликтов ежегодно оказывает помощь более чем на 20 млн. рублей 270 семьям погибших в Афганистане и 135 участникам Чечни, 400 инвалидам военных действий.

Ветеранские организации издают журнал «Солдаты России» (г. Москва), «Российский ветеран» (г. Екатеринбург), «Контингент» (г. Оренбург), которые регулярно из номера в номер освещают ход реализации Межгосударственной комплексной программы и проводимые основные медико-социальные мероприятия.

В Республике Таджикистан правовой основой для реализации мероприятий Межгосударственной программы повышения качества жизни ветеранов войн-участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах-участниках СНГ является Закон Республики Таджикистан «О ветеранах»¹, определяющий статус ветеранов и устанавливающий систему и механизм реализации государственной политики в отношении ветеранов, а также Указов Президента Республики Таджикистан и Постановление Правительства Республики Таджикистан.

В финансировании Межгосударственной программы участвует Правительство Таджикистана. На оказание медико-социальной помощи, в том числе, лечение, протезирование, реабилитацию, а также оказание материальной помощи нуждающимся привлекаются поступления от правительства, из местных бюджетов, частные благотворительные взносы, а также средства ветеранских организаций.

¹ Закон Республики Таджикистан «О ветеранах» от 7 апреля 1995 г., № 60 // Ведомости Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1995 год, №7-8, ст. 67; Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1996 год, №3, ст.48; 1998 год, №22, ст.295; 2004 год, №2, ст.41; 2007 год, №7, ст. 657; 2010 год, №1, ст.18; 2020 год, №12, ст. 915.



В связи с пандемией коронавируса, Указом Президента Республики Таджикистан от 5 июня 2020 года № 1544 «О предотвращении воздействия инфекционного заболевания COVID -19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан» ветеранам, входящим в категорию уязвимых групп населения, была оказана единовременная помощь в размере минимальной заработной платы.

В военном госпитале 201 Российской военной базе в период пандемии коронавируса организован амбулаторный прием ветеранов Великой Отечественной войны, труженикам тыла и участникам боевых действий с полным медицинским обследованием. Диагностика проводилась с помощью высокотехнологического медицинского оборудования. При наличии показаний пациентам предлагалась стационарное или амбулаторное лечение.

По инициативе Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона специально для ветеранов в живописном Варзобском ущелье «Харангон» построен санаторий, оснащенный новейшим медицинским оборудованием. В санатории ветераны на безвозмездной основе проходят курс лечения и реабилитацию.

Активное участие в реализации социально-правовой защите и медицинской реабилитации ветеранов боевых действий принимает Комитет по делам воинов-интернационалистов республики Таджикистан.

В 2022 году в Комитет обратилось более 400 воинов- интернационалистов. В основном обращения касались улучшения жилищных условий, получения земельного участка для жилищного строительства, прохождения санаторного лечения, получения высокотехнологичной медицинской помощи, предоставления возможности обучения детей в высших учебных заведениях на льготных условиях. Все заявления и обращения рассмотрены, приняты меры по их удовлетворению.

Ежегодно к знаменательным датам-Дню Победы и Дню Государственной независимости Республики Таджикистан из Фондов Президента Республики Таджикистан и председателя города Душанбе ветеранам Великой отечественной войны и инвалидам Афганской войны выделяется существенная финансовая помощь

Объединение воинов-ветеранов (интернационалистов) Узбекистана активно участвует в оказании медико-социальной помощи инвалидам, ветеранам войн, участникам локальных конфликтов и семьям погибших, реализует программу «Защита прав призывников и военнослужащих, уволенных в запас». Средства, полученные от правительственных учреждений, ветеранских организаций, в т.ч., гранты зарубежных организаций, вкладываются в лечение, протезирование, санаторно-курортную помощь, обеспечение медикаментами. С участием Объединения воинов-ветеранов (интернационалистов) Узбекистана создан реабилитационный Центр ветеранов «Нуроний Шифохонаси». В настоящее время Объединение воинов-ветеранов Узбекистана и Союз ветеранов Афганистана и локальных войн Республики Казахстан работают над проектом создания совместного Центра реабилитации на базе санатория, принадлежащего Казахской стороне, находящегося в курортной уникальной зоне Узбекистана. Впоследствии такой реабилитационный центр мог бы стать среднеазиатским Центром реабилитации, а учитывая свою локализацию и международным.

Во многом это определяется особенностями состояния здоровья участников боевых действий, а именно:

- характером боевых травм и ранений;
- возникновением тяжелых отдаленных последствий;
- распространенностью тяжелых форм хронических заболеваний, требующих узко специализированной медицинской помощи;
- наличием посттравматических стрессовых расстройств, нуждающихся в психокоррекции, психотерапии, психиатрической помощи;



– распространённостью девиантных форм поведения, алкоголизма, наркомании, суицидов;

– высокими показателями преждевременной смертности.

Это ставит задачу необходимости комплексного решения медицинских, социальных и экономических проблем ветеранов войн.

Объединение усилий государств Содружества в реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни ветеранов войн, несмотря на множество имеющихся различий, позволит приступить к разработке общих принципов и политики в обеспечении ветеранам войн достойного уровня качества жизни. В рамках единой Концепции будет проведен глубокий анализ удовлетворения в государствах потребностей данного контингента, необходимых для жизнеобеспечения, поддержания социального статуса.

Программы реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма могут и должны рассматриваться только с учетом всех экономических, политических, социальных характеристик как государства и общества в целом, так и конкретных индивидуумов. В связи с этим требования, предъявляемые к программам всех уровней, - это комплексность, системность, информационное обеспечение, оперативное управление в ходе реализации, общественная значимость, перспективность, социальная и экономическая эффективность их внедрения. Удовлетворять эти требования могут только мероприятия, проводимые на межведомственном уровне. Именно данная категория граждан требует повышенного социального внимания на государственном уровне, поддержке и милосердия общества, участия органов управления всех уровней, ведомств, государственных и негосударственных структур и организаций.

Таким образом, проблемы состояния социально-правовой защищенности ветеранов должны быть постоянно в поле зрения глав стран СНГ и их законодательных органов, т.к. уровень защищенности участников боевых действий напрямую связан с интересами самих государств. Необходимо разработать эффективную систему мер по контролю за выполнением принятых законодательных актов и финансированию социальных и реабилитационных программ.



АРДАШЕВ РОМАН ГЕОРГИЕВИЧ

Доктор философских наук, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Сибирского юридического института МВД России
e-mail: ardashevg@yandex.ru

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКСПЕРТИЗ КОСТНЫХ ОСТАНКОВ ЧЕЛОВЕКА

Одной из актуальных и очень сложных задач правоохранительных органов и судебных медиков является судебно-медицинская идентификация личности неопознанных трупов. Наибольшие трудности возникают при отождествлении личности скелетированных останков человека, что обусловлено многообразием задач, которыми являются:

– определение видовой принадлежности костей, происхождения их от одного или более скелетов;

– диагностика пола, расы, возраста, длины тела;

– выявление особенностей телосложения, признаков внешности, индивидуальных свойств.



Во многих научных трудах, посвященных отождествлению личности по костным останкам, подчеркивается необходимость выполнения идентификационных исследований в определенной последовательности. В большинстве случаев речь идет об использовании отдельных комплексов конкретных методик (порядок исследований по установлению личности по черепу и прижизненным фотоснимкам), или общих остеологических методик при исследовании всего скелета (Архипова А.Н., Дмитриев И.Б., Загрядская А.П., Звягин В.Н., Кравчинская А.С., Кубицкий Ю.М., Кустанович С.Д., Пашкова В.И. и др.).

Достоверность экспертных выводов при судебно-медицинской идентификации по скелетированным трупам во многом зависит от выбора и правильного использования разных по сути и методологической основе способов и приемов исследования¹.

В контексте изложенного представляется познавательным упоминание о попытке использования экспертизы костных останков человека для создания «сенсации века» - заявлении о «находке» в Сибири места захоронения известного венгерского поэта и революционера Шандора Петёфи, который по официальной версии погиб в бою под Шегешваром (Венгрия).

Основанием для проверки данной версии послужили отрывочные и противоречивые слухи из старой краеведческой литературы, по которым Петёфи не умер, а был пленен русскими войсками, вывезен в Россию, этапирован в Сибирь, где умер под чужим именем в каком-то населенном пункте близ озера Байкал. В 1989 году исполнялось 140 лет со дня смерти Петёфи, и на его родине началась кампания по выборам в парламент Венгрии, в которой принял участие владелец фирмы «Мегаморф», состоятельный бизнесмен Ф. Морваи. Играя на патриотических чувствах своих соотечественников, он стал спонсором в проекте «эксгумации останков Петёфи», которые, по мнению Ф. Морваи, находятся на старом кладбище пос. Баргузин (Республика Бурятия). Никаких документов, подтверждающих данное заявление, не имелось, существовала лишь краеведческая легенда о захоронении некоего Зандора Петровича, бывшего узника тюрьмы Петровский завод. В Венгрии и России вообще не обнаружено архивных документов, подтверждающих, что среди арестованных участников венгерского восстания имелся кто-то с фамилией Петёфи.

Тем не менее, в 1989 г. бизнесмен Ф. Морваи сумел приехать в Республику Бурятию, где организовал на старом кладбище п. Баргузин массовые раскопки более 30 могил. В одном из захоронений оказался плохо сохранившийся скелет человека без гроба, завернутый в истлевшую ткань. Именно эти останки венгерский антрополог И. Кисели, присутствовавший при раскопках, объявил принадлежавшими Ш. Петёфи. Вот что сообщила нам заместитель министра здравоохранения Республики Бурятия Н.Ю. Логина: «При эксгумации присутствовала начальник бюро судебно-медицинской экспертизы Республики Бурятия Л.И. Позднякова. Извлеченные костные останки в Бюро не исследовались, а были направлены в НИИ судебной медицины (г. Москва), где после проведенных исследований было установлено, что найденный скелет не принадлежит Шандору Петёфи, а является костными останками женского пола, о чем сообщил профессор А.П. Громов, директор Института судебной медицины»².

Среди экспертов присутствовал известный российский судебный медик, доктор медицинских наук В.Н. Звягин, уже воссоздававший облик ряда исторических личностей по их костным останкам. Позднее в своем интервью («Комсомольская правда», 1999 г. – 16 января) он вспомнит: «В начале 90-х годов нам дали правительственное задание определить подлинность останков великого венгерского поэта Шандора Петёфи ... Они оказались фальсификацией...».

¹ Вермель И.Г. Вопросы теории судебно-медицинского заключения. - М.: Медицина, 1979. - С. 18-20.

² Письмо № П110/1003/22 от 18 мая 2022 г. Личный архив Р.Г. Ардашева.



Решающую роль играют заключения экспертиз и при разоблачении материальных свидетельств существования «снежного человека» - мифического человекообразного существа, якобы, обитающего в различных высокогорных или лесных регионах планеты Земля. Энтузиасты относят «снежного человека» к сохранившемуся донныне и постепенно вымирающему виду древних людей, но до сих пор не найдено бесспорных доказательств существования данного вида.

Поэтому большие надежды ученые возлагали на экспертизы останков некоей Заны. Так называли существо женского пола, покрытое шерстью, которое было найдено в лесу, проживало в поместье одного из князей в Абхазии в 19 веке. Зана обладала большой физической силой, говорить не умела, из одежды предпочитала только набедренную повязку. Она родила несколько детей и была похоронена в Абхазии. В 60-х годах XX века советские антропологи вскрыли погребение Заны, экспертизу останков которой провели специалисты Института антропологии МГУ. Видные советские ученые пришли к следующему выводу: «Представленный почти полный скелет женщины обладает всеми основными особенностями, свойственными виду «современный человек». Никаких отклонений от видовой нормы не констатируется. Предварительным осмотром не обнаружено также никаких патологических отклонений в развитии скелета».

Вопреки этим выводам известных московских антропологов журналисты А. Петров и М. Кудрявцев попытались создать сенсацию в статье «Неандертальцы живы?». О результатах эксгумации останков Заны журналисты сообщили: «На Кавказе в селе Тхина была вскрыта могила, которая, по-видимому, принадлежала самке «дикого человека»... Как показало обследование скелета, в нем нет чисто неандертальских черт... Однако некоторые, едва уловимые признаки в его строении вызывают у специалистов определенный интерес»¹. Но серьезные ученые прибегли к экспертизе ДНК и новейшим краниологическим исследованиям останков Заны и ее сына, а также изучению ДНК шести установленных потомков Заны. На сегодняшний день достоверно определено, что эта женщина не относилась к неандертальцам, а принадлежала к современному человеку (*Homo sapiens*), но обладала негроидными расовыми признаками². Так эксперты развенчали еще одну сенсацию, отвергнув убеждение о том, что некоторые неандертальцы (палеоантропы) продолжают существовать и в наше время³.

Среди комплекса психологических причин, порождающих разные антинаучные утверждения, связанные с экспертной атрибуцией останков человека, можно сказать, что как правило, это стремление к сенсациям (журналисты, иногда – ученые), желание прославить свое имя любым способом и наконец, ординарное - корыстолюбие.



¹ Петров А., Кудрявцев М. Неандертальцы живы? // Наука и религия. 1964. - № 11.- С. 67-68.

² Клещенко Е. Загадка лесной женщины // Химия и жизнь. 2021. - № 12. - С. 34-42.

³ Поршнев Б.Ф. О начале человеческой истории (проблемы палеопсихологии). - СПб, 2007. – С. 49.



БОБОҶОНЗОДА ИСРОФИЛ ҲУСЕЙН

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудирӣ шуъбаи масоили назариявии давлат ва ҳуқуқи муосири Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон
E-mail: bobojonov_i@mail.ru

РУШДИ ИЛМИ МАДАНИ БАЪД АЗ ҚАБУЛИ КОДЕКСИ МАДАНИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Аз қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (соли 1994) ва Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (қисмҳои 1, 2 ва 3) мутобиқан 28 ва 23 сол гузаштааст, аммо ислоҳоти ҳуқуқӣ ҳоло ҳам дар Тоҷикистон дар ин самт идома дорад. Чунки дар ин ҷо суҳан на танҳо дар бораи қабули қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ меравад, балки ин падида аз бисёр дигар омилҳо вобастагии ногуастани дорад. Қабули қонун ва амали он агар фаъолияти доимии давлатӣ бошад, аммо дарозумрии санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ аз дигар омилҳо, ба монанди устувории муносибатҳои ҷамъиятӣ, самаранокии татбиқи онҳо, вазъи сиёсӣ иҷтимоӣ ва фарҳангӣ, бухрони иқтисодии ҷаҳонӣ ва дигар омилҳои давраи ҷаҳонишавӣ алоқамандии бевосита дорад.

Ҳамаи ин омилҳоро таҳлил намуда, профессор М.З. Раҳимзода қайд менамояд, ки “Қонунгузори маданӣ дар баробари соҳаҳои дигари қонунгузорӣ сифатан якхела набуд. Аз ҷиҳати систематизатсия номукамал буда, аз ҷиҳати таҳия техникаи ҳуқуқӣ ва таъминоти молиявӣ иқтисодиашон дар сатҳи гуногун қарор доштанд. Муҳолифат ва холигӣ дар байни меъёрҳои қонунгузори маданӣ боқӣ монда, аз ҷиҳати забон коста, ва ҳатто матни забони тоҷикӣ ба забони русӣ мувофиқат наменамуд. Сифатан қонунгузори маданӣ ба талоботи рушди муносибатҳои нави бамӣёномада ҷавоб намедод”¹.

М.З. Раҳимзода ибрози ақида менамояд, ки “қонунгузори маданӣ ба консепсия ва барномаҳои дарозмуддати ҳуқуқэҷодкунӣ зарурат дошт. Барои амали намудани мақсади мазкур тибқи фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 19 феввали соли 2011, № 1021 Консепсияи пешгӯии инкишофи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2015 тасдиқ карда шуд. Консепсияи пешгӯии инкишофи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади таъмини иҷрои талаботи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҳалли масъалаҳои муҳими низоми қонунгузори он, муайян намудани самтҳои асосӣ ва тарзу усулҳои тақмили қонунгузорӣ таҳия карда шуд. Самтҳои афзалиятноки Консепсия баланд бардоштани сифати қонунҳо ва татбиқи самарабахши онҳо дар ҳаёти ҷомеа буда, ба мақсадҳои таъмини волеияти қонун ва тартиботи ҳуқуқӣ, тақмили ислоҳоти ҳуқуқӣ бо дарназардошти рушди ҷомеа, рушди минбаъдаи институтҳои демократӣ, аз байн

¹ Раҳимзода М.З. Доир ба баъзе масъалаҳои ташаккул ва рушди қонунгузори маданӣ дар даврони соҳибистиклолии Тоҷикистон // Рушди қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даврони истиқлолият: Маҷмӯи мақолаҳои мизи мудаввар бахшида ба ҷашни 30-солагии Истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2022. - С. 33-50; Раҳимзода М.З. К вопросу формирования и дальнейшего совершенствования гражданского законодательства Республики Таджикистан в период независимости // Евразийский юридический журнал, - 2022. - №4 (167). - С. 49-53; Рахимов М.З. Развитие законодательства Республики Таджикистан в период независимости // Журнал российского права. - 2013, - № 2 (194). - С. 102-103; Раҳимзода М.З. Гражданское законодательство Республики Таджикистан: проблемы и тенденции развития // Гражданское право в современном мире: влияние на развитие национального права, Материалы юбилейной международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию цивилистических чтений (г. Алматы, 17-18 мая 2018 г.). - Алматы, 2019. - С. 64-73.



бурдани ихтилофоти санадҳои қонунгузорӣ ва таъмини ҳамоҳангӣ ва фазои ягонаи қонунгузорӣ дар Тоҷикистон, бо дарназардошти талаботи рӯзафзуни ҷомеа, ҷараёни ислоҳоти иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, пешрафти ҳаёти сиёсӣ ва фарҳангӣ тақмили қонунҳои амалкунанда, таҳия ва қабули қонунҳои нав ва ғайраҳо равона шуда буд. Бо мақсади татбиқи талаботи Консепсияи мазкур барномаҳо дар соҳаҳои гуногуни қонунгузорӣ, аз ҷумла, қонунгузорию маданӣ (гражданин) ва соҳибкорӣ аз 1 март соли 2012, бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул карда шуд. Дар барномаи қабулкардашуда ба масъалаи тақмили қонунгузорию соҳаҳои гражданин ва соҳибкорӣ аҳамияти махсус дода шуда, ворид намудани тағйиру иловаҳои ба қисми 1, 2 ва 3 Кодекси гражданин, инчунин қабули дигар қонунҳои танзимкунандаи соҳаҳои маданиро бо дарназардошти инкишофи муносибатҳои нави ҷамъияти дар назар дошт¹.

Бинобар ба охир расидани муҳлати консепсия ва барномаҳои зикргардида, барои инкишофи минбаъдаи фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 феввали соли 2018 Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028² қабул карда шуд. Дар Консепсияи қайд карда мешавад, ки меҳвари сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистонро арзиши олии будани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва ҳифзи онҳо, гуногунандешии сиёсӣ, баробари шаклҳои гуногуни моликият, аз ҷумла моликияти хусусӣ, фаъолияти озоди иқтисодӣ ва соҳибкорӣ, рақобати озод дар иқтисодиёт ташкил медиҳанд.

Дар банди 39 Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028 омадааст, ки бо рушди мавқеи инсон дар ҳама соҳаҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ, талабот ба танзими ҳуқуқи гражданин зиёд мегардад. Дар ин ҷода Кодекси гражданин Ҷумҳурии Тоҷикистон нақши марказӣ дошта, танзими муносибатҳои молумулкӣ ва ғайримолумулкӣ ба худмухторӣ ва баробарӣ асосёфтаи иштирокчиёни онро анҷом медиҳад. Баҳри амалӣ намудани ҳадафҳои асосии Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 зарур аст, ки дар заминаи дастовардҳои илми ҳуқуқи гражданин ва хусусияти миллии касб намудани сиёсати ҳуқуқии гражданин бояд қонунгузорию гражданин тақмил дода шавад. Аз ин рӯ, зарурати танзими ҳуқуқии масъалаҳои зерин ба миён омадааст³.

– танзими ҳуқуқии муносибатҳои гражданин бо дар назар доштани роҳ надодан ба гуногунии мавзӯи танзими ҳуқуқи гражданин бо мавзӯҳои соҳаҳои дигари ҳуқуқи хусусӣ, бахусус дар ҷараёни мураббаъҳои қонунгузорӣ;

– дар қонунгузорию гражданин ба масъалаи ҳифзи ҳуқуқҳои ғайримолумулкӣ фасли мустақил ҷудо нашудааст, ки тавонад тамоми хусусиятҳои ин падидаҳо фаро гирад. Ин дар ҳолат, ки он яке аз зерсоҳаи муҳими ҳуқуқи гражданин ба шумор меравад. Тавсифи алоҳидаи ин ҳуқуқҳо дақиқиро ба миён оварда, боиси фаъолгардии соҳибҳуқуқ шуда метавонад. Дар ин масъала тавозун байни зерсоҳаҳои ҳуқуқи гражданин вайрон гардидаанд. Аз ин нуқтаи назар беҳтар аст агар ҳуқуқҳои ғайримолумулкӣ дар Кодекси гражданин Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун як фасли алоҳида танзим гарданд;

– дар муомилоти гражданин гирифтани розигии шахси дигар (махсусан падару модар ё дигар шахсон) зиёд ба назар мерасад. Аз ҳамин лиҳоз, бояд дар Кодекси гражданин Ҷумҳурии Тоҷикистон меъёрҳои мушаххас доир ба шакл ва тартиби гирифтани чунин розигӣ ва оқибати ҳуқуқии он мушаххас гардад;

– дар танзими уҳдадорихое, ки дар натиҷаи расонидани зарар ба миён меоянд, як қатор муҳолифат ва норасоҳои мушоҳида мешаванд. Хусусан чунин вазъ дар

¹ Раҳимзода М.З. Ҳамон ҷо.

² Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 феввали с. 2018, № 1005 тасдиқ шудааст.

³ Ҳамон ҷо.



мавриди ҷавобгарии мақомоти давлатӣ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ ва шахсони мансабдор ҷой доранд;

– қисми сеюми Кодекси граждани Чумхурии Тоҷикистон аз лиҳози муқаррар намудани қоидаҳои умумӣ таҳия шудааст, вале мутаассифона таҷрибаи зиёда аз даҳсолаи татбиқи он нишон дод, ки дар қисми моликияти зеҳнӣ он чандон самаранок намебошад.

Таҳлилу омузиши муносибатҳои нави мадания бавучудодама ва вазифаҳое, ки дар муқарраротҳои Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Чумхурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028 оид ба ин масъала пешбинӣ гардиданд, танзими сифатан нави ҳуқуқиро талаб мекарданд ва тақозо намуданд, ки Кодекси маданӣ дар таҳрири нав таҳия ва қабул карда шавад. Бо назардошти ин 24 декабри соли 2022, № 1918 Кодекси мадания Чумхурии Тоҷикистон (минбаъд - КМ ҚТ) қабул карда шуд. Мо дар бораи ҷараёни коркарди лоиҳаи ин Кодекс ва номгузори он гуфта намегузарем, аммо диққати хонандагонро ба омузиши ин масъалаҳо, ки аз ҷониби аъзоёни гурӯҳи корӣ ва дигар олимони мутахассисон баён гардида буд, ҷалб менамоем¹.

Қабули КМ ҚТ на танҳо дар танзими муносибатҳо ва қонунгузори маданӣ, балки дар низоми ҳуқуқии ҚТ як таҳаввулоти бузургро роҳандозӣ менамояд. Чунки сатҳи инкишофи ҷомеа, ба вучуд омадани муносибатҳои нав ба нави молумулкӣ ва шахсии ғайримолумулкӣ, тақсими одилонаи неъматҳои моддӣ, паст гардидани сатҳи камбизоатӣ дар байни қиршҳои гуногуни ҷомеа маҳз аз сифат ва самаранокии танзим ва татбиқи муқарраротҳои КМ ҚТ алоқамандии ногусастанӣ доранд.

Мо аз таърихи давлатдорӣ ва рушди ҳуқуқ хуб медонем, ки дар ҳама давру замон маҳз мавқеи молумулк ва ҳуқуқи моликияти маҳаки муайянкунандаи сатҳи ҷомеа ба ҳисоб меравад². Вобаста ба ин ҳуқуқу уҳдадорҳои субъектони муносибатҳои маданӣ муайян ва танзим карда мешаванд. Аз ин лиҳоз КМ ҚТ, ки муносибатҳои молумулкӣ ва шахсии ғайримолумулкиро дар сатҳи сифатан нав пешбинӣ намуда, ба танзим мебарорад, зарурӣ ва саривақтӣ мебошад.

Ба андешаи мо КМ ҚТ ҷӣ аз ҷиҳати сохтор, ҷӣ аз ҷиҳати миқдору сифат ва мазмуну моҳияти муқарраротҳо аз Кодекси граждани Чумхурии Тоҷикистон солҳои 1999 қисмҳои 1 ва 2 ва 2005 қисми 3 (минбаъд - КГ ҚТ) бо навоариҳои худ тафовути ҷиддӣ дорад. КМ ҚТ аз 1351 модда, 76 боб, 9 фасл, 14 зерфасл ва 3 қисм иборат мебошад, ки он аз КГ ҚТ 117 модда ва муқарраротҳои зиёде фарқ мекунад. Дар КМ ҚТ муносибатҳои молумулкӣ ва шахсии ғайримолумулкӣ дар сатҳи сифатан нав танзим гардида, фасли алоҳида (Фасли 2) бо се боби мустақил (Бобҳои 14, 15, ва 16) ба муносибатҳои шахсии ғайримолумулкӣ бахшида шуда, институтҳои нави

¹ Муфассалтар ниг.: Раҳимзода М.З. Доир ба баъзе масъалаҳои ташаккул ва рушди қонунгузори маданӣ дар даврони соҳибистиклолии Тоҷикистон. - *Душанбе, 2022.* – С. 33-50; Раҳимзода М.З. Гражданское законодательство Республики Таджикистан: проблемы и тенденции развития // *Гражданское право в современном мире: влияние на развитие национального права: Материалы юбилейной междунар. науч.-практ. конф. посвященной 20-летию цивилистических чтений* (г. Алматы, 17-18 мая 2018г). - Алматы, 2019. - С. 64-73; Раҳимзода М.З., Бобоҷонзода И.Х., Меликов У.А., Бадалов Ш.К. Дар бобати маънои истилоҳи «граждани» дар қонунгузори муосир ва зарурати иваз намудани он ба истилоҳи «маданӣ» // *Қонунгузори*, - 2014, - № 3. - С. 37.

² Муфассалтар ниг.: Усмонов О.У. Гражданское право дореволюционного Таджикистана. - Душанбе, 1972; Усмонов О.У. Становление советского гражданского права в Таджикистане. - Душанбе, 1973; Тахиров Ф.Т. Становление советского права в Таджикистане. - Душанбе, 1987; Тахиров Ф.Т. Развитие права в Таджикистане. - Душанбе, 1994; Ойгензихт В.А. Избранные труды. - Душанбе: Типография ТНУ, 2019. - 740 с.; Махмудов М.А., Менгилиев Ш.М. Римское частное право. (конспект лекций). - Душанбе: Сино, 2000. – 119 с.; Новитский И.Б. Римское право: учебник для вузов. - М.: Юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1948. - 584 с.; Раҳимзода М.З. Избранные труды по гражданскому и предпринимательскому праву. - Душанбе, «Бухоро», 2014. - 638 с.; Холиқзода А.Ф., Шосаидзода Ш.Ш., Аминҷонов А.Х., Соҳибзода М.С. Ҳуқуқ дар таърихи халқи тоҷик: монография. - Душанбе: «ЭР-граф», 2022. – 508 с.



дигар ба монанди: институти соҳибӣ ва ҳифзи соҳибӣ, институти сервитути ашёи ғайриманкул, институти рента ва таъминоти якумра бо саробонӣ, институти факторинг, институти эксроу, институти шартномаи агентӣ, институти фазолияти якҷоя (ширкати одӣ), институти сохтмони ҳиссагии бинои истиқоматӣ, ва ғайраҳо мебошанд, ки онҳо ё пурра ва ё қисман ҳамчун ниҳодҳои нав танзим ёфтаанд. Дар доираи як мақола таҳлил намудани ҳама навоариҳо ва дастовардҳои КМ ҚТ ғайриимкон мебошад ва мо кӯшиш ба харҷ медиҳем, ки дар бораи баъзе аз онҳо фикру ақидаҳои худро баён намоем¹.

Пеш аз ҳама навоари ва дастоварди бузурги КМ ҚТ ин танзими муносибатҳои шахсии ғайримолумулкӣ дар як сатҳ бо муносибатҳои молумулкӣ мебошад (мод. 2), яъне васеъ гардидани мавзӯи танзим. Агар мо ба КГ ҚТ назар афканем пас мебинем, ки қонунҳои граждани муносибатҳои молу мулкӣ ва муносибатҳои шахсии ғайри молу мулкӣ марбут ба онҳоро, ки ба баробарӣ, мухторияти хоҳишу ирода ва мустақилияти молу мулкӣ иштирокчиёнашон асос ёфтааст, танзим менамоянд (м. 1). Дар КМ ҚТ бошад омадааст, ки қонунгузори маданӣ муносибатҳои молумулкӣ ва шахсии ғайримолумулкиеро, ки ба баробарӣ, мухторияти ирода ва мустақилияти молумулкӣ иштирокдоронашон асос ёфтаанд, танзим менамояд. Акнун сухан дар бораи институти пурраи ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ ва неъматҳои ғайримоддӣ меравад, ки ин муносибатҳо дар КГ ҚТ танҳо ҳамон вақт танзим мешуданд, ки агар ба муносибатҳои молу мулкӣ марбут дошта бошанд.

Тибқи м. 136 КМ ҚТ объектҳои ҳуқуқҳои маданӣ метавонанд неъмату ҳуқуқҳои молумулкӣ ва шахсии ғайримолумулкӣ бошанд. Ба неъмату ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ қонунгузори маданӣ ҳаёт, саломатӣ, эътибори шахс, шаъну шараф, номи нек, эътибори қорӣ, дахлнопазирии ҳаёти хусусӣ, сирри шахсӣ ва оилавӣ, ҳуқуқ ба ном, ҳуқуқи муаллифӣ, ҳуқуқи дахлнопазирии асар ва дигар неъмату ҳуқуқҳои ғайримолумулкӣ, ки қонун танзим менамояд, пешбинӣ мекунад.

Дар м. 166 КМ ҚТ, ки «Неъмат ва ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ» ном дорад, мафҳум, мазмун ва моҳияти ин неъмату ҳуқуқҳо кушода дода шудаанд. Аз ҷумла, гуфта мешавад, ки неъматҳои ғайримолумулкӣ объекти ҳуқуқҳои маданӣ буда, мазмуни иқтисодӣ надоранд ва аз шахсият ҷудонопазир мебошанд. Ба неъматҳои ғайримолумулкӣ ҳаёт, саломатӣ, шаъну шараф, эътибори қорӣ, ном ва дигар неъматҳои, ки муносибатҳои вобаста ба онҳоро қонунгузори маданӣ танзим мекунад, мансубанд. Мазмуни ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкиро имконияти шахси воқеӣ дар хусуси озодона ва бо салоҳдиди худ тибқи қонунгузорӣ муайян намудани рафтор дар муносибатҳои маданӣ ташкил медиҳад (м. 225).

Ҳуқуқи шахсии ғайримолумулкӣ ҳуқуқи субъективӣ буда, нисбат ба неъматҳои ғайримолумулкӣ ба вучуд омада, мазмуни иқтисодӣ надошта, бо шахсияти инсон робитаи ногузастанӣ дошта, ба муайянсозӣ ва инкишофи фардиат равона шуда, хусусиятҳои хоси бавучудой ва қатъшавӣ дорад. Шахси воқеӣ наметавонад аз ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ даст кашад, инчунин аз ин ҳуқуқҳо маҳрум гардад. Ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ ба шахси воқеӣ аз лаҳзаи таваллуд то вафот тааллуқ доранд. Номгӯи неъмату ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ маҳдуд набуда, дар КМ ҚТ ва қонунҳои дигар намудҳои дигари онҳо пешбинӣ шуда метавонанд.

Чи тавре ки дар боло қайд намудем, ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ дар КМ ҚТ дар фасли алоҳида, фасли 2, ки «Ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ» ном дорад, танзим мешаванд. Ин фасл аз 3 бобҳои зерин иборат мебошад: «Боби 14. «Муқаррароти умумӣ», Боби 15. «Ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ, ки мавҷудияти табиӣи шахси воқеиро дар муносибатҳои маданӣ таъмин мекунанд» ва

¹ Дар бораи навоариҳо ва дастовардҳои КМ ҚТ ва тафовути он аз КГ ҚТ мо ният дорем, ки дар оянда як васоити таълимиро ба таъриф расонем.



Боби 16. «Ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкие, ки мавҷудияти иҷтимоии шахси воқеиро дар муносибатҳои маданӣ таъмин мекунанд».», ки моддаҳои 225-254-ро дарбар мегиранд.

Бояд тазакурр дод, ки дар низоми қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон аввалин маротиба дар сатҳи қонун расман лаҳзаи бавучуд омадани ҳаёти инсон ва ҳифзи он дақиқ муайян карда шуд. Яъне, «Ҳаёти инсон аз лаҳзаи обистан шудан дар батни модар то марги ӯ ҳифз карда мешавад» (қ.1 м. 232 КМ ҚТ). Дар як вақт муқаррар карда шудааст, ки тартиби безуриётсозӣ ва қатъи сунъии ҳамро қонун муайян мекунад (қ.3 м. 233 КМ ҚТ). Агар мо ба меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон рӯ орем, пас маълум мегардад, ки «Инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ арзиши олии мебошанд. Ҳаёт, қадр, номус ва дигар ҳуқуқҳои фитрии инсон дахлнопазиранд. Ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрвандро давлат эътироф, риоя ва ҳифз менамояд. Ҳар кас ҳуқуқ ба ҳаёт дорад. Ҳеч кас аз ҳаёт маҳрум карда намешавад, ба истиснои ҳукми суд барои ҷинояти махсусан вазнин (м.м. 5, 18). Яъне, аз ин муқарраротҳои Конститутсия бармеоянд, ки КМ ҚТ онҳоро мушаххас намуда, ҳақду ҳудуди онҳоро муайян ва танзим менамояд.

Тибқи муқаррароти КМ ҚТ акнун тартиби исқоти ҳамл на бо санадҳои зерқонунӣ балки бо қонун муайян карда мешавад. Мутобиқи фармоиши Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28 апрели соли 2008 № 202 «Дар бораи гузаштан ба меъёрҳои таваллуди зинда ва мурдатаваллуди аз ҷониби Созмони умумиҷаҳонии тандурустӣ тавсияшаванда» исқоти ҳамл ҳама гуна қатъ кардани ҳомиладорӣ фаҳмида мешавад. Бо мақсади равшан кардани муносибати байни ҳуқуқ ба ҳаёт ва ёрии тиббӣ маҳз қатъи сунъии ҳомиладорӣ аҳамият дорад, яъне бо хоҳиши зан амалӣ карда мешавад.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ аз мавҷуд набудани усули яғонаи имрӯзаи танзими ҳуқуқи исқоти ҳамл шаҳодат медиҳад. Ҳамин тавр, масалан, дар Иёлоти Муттаҳидаи Америка (минбаъд-ИМА), ки бо принципҳои демократии худ машҳур аст, масъалаҳои танзими қатъи сунъии ҳомиладорӣ бо хусусиятҳои муайян тавсиф карда мешаванд. Масъалаи ҳуқуқи зан ба исқоти ҳамл, дар шакли тиббӣ, дар ин ҷо ранги муайяни иҷтимоию сиёсӣ пайдо кардааст. Суди Олии ИМА ҳангоми баррасии парванда дар бораи қонунӣ будани исқоти ҳамл ба ҳулосае омад, ки «ҳуқуқи мустақилияти шахс хеле васеъ буда, ҳуқуқи занро барои қабули қарор дар бораи қатъ кардани исқоти номатлуби (бо як сабаб ё дигар) ҳомиладорӣ фаро мегирад. Аммо дар шароити исқоти ҳамл ҳуқуқ ба мустақилияти шахсӣ мутлақ нест: зан наметавонад ҳомиладорӣ худро дар ҳар марҳила, ки мехоҳад, бо ҳар роҳе, ки мехоҳад ва бо ҳар сабабе, ки мехоҳад, танҳо қатъ кунад». Суд муқаррар кардааст, ки зан дар давоми се моҳи ҳомиладорӣ ҳуқуқ дорад озодона дар бораи исқоти ҳамл қарор қабул кунад ва аз лаҳзаи пайдо шудани қобилияти ҳомила қатъи сунъии ҳомиладорӣ, ба истиснои таҳдид ба саломатӣ ё ҳаёти зан, маън аст.

Кодекси тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар моддаи 92 муқаррар менамояд, ки қатъи сунъии ҳомиладорӣ, аз ҷумла бо сабабҳои иҷтимоӣ ва тиббӣ бо хоҳиши зан дар мӯҳлати ҳомиладорӣ, ки мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи тандурустӣ муқаррар кардааст, сурат мегирад. Шартҳо ва рӯйхати нишондодҳои тиббӣ барои ба таври сунъӣ қатъ намудани ҳомиладорӣ аз ҷониби мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи тандурустӣ ва номгуӣ нишондодҳои иҷтимоӣ аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад.

Масалан, тибқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 11 ноябри соли 1998, № 432 «Дар бораи тасдиқи Номгуӣ нишондодҳои иҷтимоӣ барои қатъи сунъии ҳомиладорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», қатъи сунъии ҳомиладорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо хоҳиши зани ҳомила дар ҳолати мавҷуд будани аломатҳои зерини иҷтимоӣ иҷозат дода мешавад:

- 1) фавти шавҳар ҳангоми ҳомиладорӣ занаш;



- 2) будубоши зан ё шавҳари ӯ дар ҷойҳои маҳрум сохтан аз озодӣ;
- 3) зан ё шавҳар бо тартиби муқарраргардида бекор эътироф шуда бошад;
- 4) ҳалномаи суд дар бораи маҳрум кардан ё маҳдуд кардани ҳуқуқи падару модарӣ;
- 5) агар зан никоҳ надошта бошад;
- 6) талоқ ҳангоми ҳомиладорӣ;
- 7) ҳомиладорӣ дар натиҷаи таҷовуз ба номус;
- 8) маъҷубии гурӯҳҳои 1-2-и шавҳар;
- 9) дар оила мавҷуд будани кӯдаки маъҷуб;
- 10) набудани манзил, дар хобгоҳ, дар квартираи шахси дигар зиндагӣ кардан;
- 11) зане, ки мақоми гуреза ё муҳочирӣ маҷбуриро дорад;
- 12) даромади ба як аъзои оила камтар аз ҳаҷми зиндагӣ;
- 13) серфарзанд будан (шумораи кӯдакон 5 ва бештар аз он).

Агар мо ба ин номгӯи нишондодҳои иҷтимоӣ барои қатъи сунъии ҳомиладорӣ назар афканем, пас ҳулоса баровардан мумкин аст, ки барои баланд бардоштани некуаҳволии аҳоли ва шароити мусоиди зиндагӣ фароҳам овардан дида, ба мо нест кардани ҳаёти бавучудомада осонтар ва камхароҷоттар мебошад. Ҳол он ки ҳамон ҳаётро дуҷумбора ё такроран бавучудовардан ғайриимкон аст. Агар ин номгӯи нишондодҳои иҷтимоии қатъи сунъии ҳомиладориро бо муқарраротҳои Конститутсия муқоиса ва баҳоидиҳӣ намоем, пас маълум мегардад, ки онҳо на ҳама вақт ба меъёрҳои Конститутсия мутобиқат мекунанд.

Конститутсия Ҷумҳурии Тоҷикистонро давлати соҳибхитӣ, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва ягона эълон намуда, барои ҳар як инсон шароити зиндагии арзанда ва инкишофи озодонаро фароҳам меорад (м. 1). Яъне, Конститутсия дар як вақт хусусияти давлати иҷтимоӣ будани Тоҷикистонро муайян мекунад. Аз ин лиҳоз, дар сатҳи қонун танзим намудани қатъи сунъии ҳомиладорӣ ба мақсад мувофиқ мебошад.

Бо қабули КМ ҚТ ба андешаи мо нофаҳмиҳо ва баҳсҳо вобаста ба мустақилияти мавзӯи қонунгузории оилавӣ, соҳибкорӣ ва баъзе аз дигар соҳаҳои ҳуқуқ бояд аз байн раванд. Новобаста аз он ки баъзе соҳаҳои ҳуқуқ ба монанди, ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи соҳибкорӣ, ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ, ҳуқуқи замин, ҳуқуқи нақлиётӣ, ҳуқуқи экологӣ ва ғ. дар алоҳидагӣ арзи вучуд дошта, рушд меёбанд, ин маънои онро надорад, ки онҳо аз қонунгузории маданӣ ҷудо мебошанд. Баръакс, агар мо дар умум тасаввур намоем, мебинем, ки қонунгузории маданӣ ва дар як вақт ҳуқуқи маданӣ дарахти бузургеро менамояд, ки реша ва танаи бузургеро доро мебошад, ки шоҳаҳои он (ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи соҳибкорӣ, ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ, ҳуқуқи замин, ҳуқуқи нақлиётӣ, ҳуқуқи экологӣ ва ғ.) ба ҳар тараф шох (навда) давонда, аз як сарчашма ғизо мегиранд ва бузургии ин дарахтро нишон дода, онро муаррифӣ менамоянд ва рушд медиҳанд. Аз ин лиҳоз, ҳулоса баровардан мумкин аст, ки ин соҳаҳои ҳуқуқ дар алоҳидагӣ бе қонунгузории маданӣ ва ҳуқуқи маданӣ арзи вучуд дошта наметавонанд. Шаҳодати ин гуфтаҳо муносибатҳои, ки дар моддаҳои 2, 3, 5, 11, 24, 26, зерфасли 3, фасли 2 ва ғ. КМ ҚТ танзим гардидаанд ва Фармони Вазорати илм ва таҳсилоти олии Федератсияи Россия № 118 аз 24 феввали соли 2021 «Дар бораи тасдиқи Номенклатураи ихтисосҳои илмӣ, ки дар онҳо унвонҳои илмӣ дода мешаванд ва ворид намудани тағйирот ба Низомнома дар бораи шӯрои дифоъи рисолаҳо барои дарёфти унвони илмӣ номзади илм, барои гирифтани унвони доктори илм, ки бо фармони Вазорати маориф ва илми Федератсияи Россия аз 10 ноябри соли 2017 N 1093 (бо тағйириро иловаҳо аз 11 майи 2022) тасдиқ шудааст, шуда метавонанд¹.

¹ Умуман, оид ба ин масъала (мавзӯи танзими КМ ҚТ) мо дар мақолаи алоҳида ба таври муфассал истода мегузарем.



Тибқи ин фармон номенклатураи ихтисосҳои илмӣ чунин тасдиқ шудаанд¹: 5.1. Ҳуқуқ; 5.1.1. Илмҳои назариявӣ ва таърихи ҳуқуқ; 5.1.2. Илмҳои ҳуқуқи оммавӣ (ҳуқуқи давлатӣ); 5.1.3. Илмҳои ҳуқуқшиносии хусусӣ (маданӣ); 5.1.4. Илмҳои ҳуқуқи ҷиноятӣ; 5.1.5. Илмҳои ҳуқуқи байналмилалӣ.

Аз ин номенклатураи ихтисосҳои илмӣ Федератсияи Россия дида мешавад, ки ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи соҳибкорӣ, ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ, ҳуқуқи замин, ҳуқуқи нақлиётӣ, ҳуқуқи экологӣ, ҳуқуқи меҳнатӣ ва ғайраҳо ба номенклатураи ихтисосҳои илмӣ 5.1.3. Илмҳои ҳуқуқшиносии хусусӣ (маданӣ) марбут дониста шудаанд, ки ба андешаи мо ҳам, ин як навъ радабандиҳо дар соҳаҳои ҳуқуқ мазмуни хеле чуқур дошта, асли мансубияти онҳоро бо хусусият ва аломатҳои ягона доштан нишон медиҳад.

КМ ҚТ бе ин ҳам як маҳзанае бузургеро менамояд, ки тамоми паҳлӯҳои ҳаёти ҷомеаро дарбар мегирад ва ҳамаи муносибатҳои бавучудомадаро дахл мекунад ва хато намекунем, иқрор шавем, ки КМ ҚТ бо моҳияту мазмуни тоҷаш конституцияи хурди давлат мебошад.

Агар мо ба институтҳои ҳуқуқи Римӣ назар афканем, пас маълум мегардад, ки дар ҳамон давраи таърихӣ низ танҳо як намуди ҳуқуқ-ҳуқуқи хусусӣ арзи вучуд дошту халос, дигар институтҳо бошанд, зеро сояи он пинҳон боқӣ монда буданд, ки ин дар арсаи оилаи ҳуқуқи роман-олмонӣ то ҳол аҳамияти илмӣ худро гум накардааст².

Чи тавре ки дар аввал қайд намудем, ба ғайр аз институти ҳуқуқҳои шахсии ғайримолумулкӣ дар КМ ҚТ, инчунин якчанд институтҳои нав низ ҷой дода шудаанд, ки онҳо низ мазмуни кодексро бой гардониданд, дар танзими муносибатҳои нав ё қисман вучуддошта баромад мекунанд. Аз ҷумла, институти соҳибӣ ва ҳифзи соҳибӣ мебошад. Агар мо ба КГ ҚТ назар афканем, пас мебинем, ки аломатҳои алоҳидаи ин институт то ин вақт низ ҷой доштанд. Масалан, м. 245. Соҳибӣ қардани моле, ки ҷамъовариҳои он дастраси умум мебошад, м. 246. Сохтмони худсарона, м. 249. Ашӯи бесоҳиб, м. 250. Ашӯи манқуле, ки молик аз онҳо даст кашидааст, м. 252. Пайдо қардани ҳуқуқи моликӣ ба ашӯи ёфташуда, м. 255. Ба даст овардани ҳуқуқи моликӣ ба ҳайвоноти беназорат, м. 258. Давомнокии мӯҳлати ба даст овардан, м. 322. Талаб қарда гирифтани молу мулк аз ба дастоварандаи ғайриқонунӣ, м. 323. Талаб қарда гирифтани молу мулк аз ба дастоварандаи бовиҷдон, м. 325. Ҳифзи ҳуқуқи молик аз вайронкуниҳое, ки ба маҳрум қардан аз соҳибӣ алоқаманд намебошанд, м. 326. Ҳифзи ҳуқуқи соҳибӣ, ки молик намебошад. Аммо дар КМ ҚТ институти соҳибӣ ҳамчун як институт то ин дам дар ду боб, Боби 17. Мафҳум ва намудҳои соҳибӣ ва Боби 18. Ҳимояи соҳибӣ дар моддаҳои 255- 266 ҷой дода шудаанд.

Мо бояд дар ин ҷо ду мафҳумро фарқ кунем, ин мафҳуми «соҳибӣ» ва мафҳуми «ҳуқуқи соҳибӣ», ки дар мафҳуми «ҳуқуқи моликиятӣ» як аломати онро ташкил медиҳад. Дар мавриди аввал қонунгузор «воқеат»-ро ё ба ибораи дигар гӯем «факт»-ро дар назар дорад, дар мавриди дуюм бошад, сухан дар бораи «ҳуқуқ» меравад. Аз ин лиҳоз, соҳибӣ ҳукмфармоии воқеии шахс нисбат ба объекти соҳибӣшаванда мебошад, ки то мавҷуд будани дастрасии озоди соҳиб ба ин объект нигоҳ дошта мешавад. Вайрон гардидани соҳибӣ боиси аздастрафта дониста шудани он намегардад, агар шахс бо тартиби муқарраршуда аз ҳимояи соҳибӣ истифода намуда бошад. Агар нисбат ба объекти соҳибӣ якчанд ҳуқуқ ҷой дошта бошад, ки вақолати соҳибиро дар

¹ Имомов А. Кафедра конституционного права Таджикского национального университета – шестьдесят лет: Становление и развитие // Правовая жизнь. Апрель-июнь 2022, - № 2 (38). – С. 34-62.

² Махмудов М.А., Менгилиев Ш.М. Римское частное право (конспект лекций). - Душанбе: Сино, 2000. – 119 с.; Новитский И.Б. Римское частное право: учебник для вузов. - М.: Юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1948. - 584 с.



бар гирад, соҳиб шахсе дониста мешавад, ки ҳукмфармоии воқеиро нисбати объекти соҳибӣ амалӣ менамояд. Соҳибии ашё ба қайди давлатӣ гирифта намешавад.

Соҳибӣ ба ҳар шахс дастрас аст. Аз ҷониби якчанд шахс ҳамзамон соҳибӣ намудани як объект иҷозат дода намешавад, агар аз қонун, шартнома ё моҳияти муносибати байни ин шахсон тартиби дигар барнаояд. Иштирокдорони моликияти умумӣ метавонанд ҳамзамон объекти ба онҳо мансубро соҳибӣ намоянд. Шахсоне, ки бинобар муносибатҳои хешӣ ё меҳнатӣ бо соҳиб ба объекти соҳибӣ дастрасӣ доранд, аз ҷумла кормандони шахси ҳуқуқии соҳиби ин объект, соҳиб намебошанд.

Объектҳои соҳибӣ ашё, аз ҷумла пули нақд ва коғазҳои қиматноки ҳуччатӣ, шуда метавонанд. Ашёе, ки дар чараёни бунёд қарор доранд, мумкин аст объекти соҳибӣ дониста шаванд. Ашёи муомилоти маданияшон маҳдуд, ки танҳо ба иштирокдорони муайяни муомилот мансуб мебошанд, метавонанд дар соҳибии шахсони дигар қарор дошта бошанд. Соҳибӣ ба қисми ашёи ғайриманқул иҷозат дода мешавад, агар муайян намудани қисми он имконпазир бошад.

Соҳибӣ бо муқаррар кардани ҳукмфармоии воқеӣ нисбат ба ашё, аз ҷумла дар натиҷаи супоридани он ба бадасторанда ё бо тарзи дигар ба соҳибӣ ворид шудани ашё, ба даст оварда мешавад. Ба даст овардани соҳибӣ мумкин аст бо тартиб додани санади супоридан ё ҳуччати дигари тасдиқунандаи бадастории соҳибӣ тасдиқ карда шавад. Шахси дар ҷунин санад ё ҳуччат номбаршуда то замоне, ки аз ҷониби суд ҳолати дигар муқаррар нагардад, соҳиб дониста мешавад. Ҳолати ба даст овардан ё аз даст додани соҳибӣ бо тартиби судӣ муайян карда мешавад.

Соҳибӣ қонунӣ дониста мешавад, агар он дар асосҳои зерин амалӣ карда шавад:

- ҳуқуқи моликият ё дигар ҳуқуқи ашё, ки ваколати соҳибиро дар бар мегирад;
- созишнома бо молик ё дорандаи дигар ҳуқуқҳои ашё, ки ваколати соҳибиро дар бар мегирад.

То замоне, ки ҳолати дигар аз ҷониби суд муқаррар нагардида бошад, соҳибӣ қонунӣ дониста мешавад.

Соҳибие, ки хангоми ҷой надоштани асосҳои пешбининамудаи қ. 1 м. 259 КМ ҚТ амалӣ карда мешавад, бовичдонона дониста мешавад, агар соҳиб наметавонист ва наметавонист донад, ки соҳибиро ғайриқонунӣ ба даст оварда истодааст ва ё асоси қонунии соҳибӣ аз байн рафтааст. То замоне, ки ҳолати дигар аз ҷониби суд муқаррар нагардида бошад, соҳибӣ бовичдонона дониста мешавад.

Ҳимояи соҳибӣ бо тартиби судӣ аз ҷониби шахсоне, ки ба синни чордаҳ расидаанд, аз ҷумла шахсоне, ки аз ҷониби суд дорои қобилияти маҳдуди амалкунӣ эътироф шудааст, муроҷиат карда метавонанд. Соҳиб ҳуқуқ дорад безъятибор донистани санади ғайримеъёрии мақомоти давлатӣ ё мақомоти маҳаллии худидоракуниро, ки соҳибии онро вайрон мекунад, талаб намояд.

Агар муқаррар гардад, ки ашё аз соҳибии он бар хилофи иродааш дар натиҷаи тасарруф, худсарӣ ё роҳи дигар баромадаанд, талаби соҳиб оид ба ҳимояи соҳибӣ аз ҷониби суд қонунӣ карда мешавад, талаби ҳимояи соҳибӣ аз ҷониби шахсе, ки соҳибиро охири гум кардааст ё ашё воқеан дар ихтиёраш қарор доранд, пешниҳод карда мешавад.

Соҳибие, ки соҳибии ашёро нигоҳ доштааст, ҳуқуқ дорад аз шахсоне, ки ҳаракатҳои барои маҳрум кардани соҳибии ашё ё монеа ба соҳибӣ равона шудаанд, қатъ намудани ҷунин ҳаракатҳоро талаб намояд. Шахсе, ки талабот оид ба ҳимояи соҳибиро пешниҳод кардааст, бояд исбот кунад, ки ӯ ашёи мазкурро на кам аз як сол то вайронкуниие, ки асос барои пешниҳоди ҷунин талабот шудааст, соҳибӣ мекард. Соҳиби қонунӣ (м. 259 КМ ҚТ) ва соҳиби бовичдон (м. 261 КМ ҚТ) ҳуқуқ доранд ҳимояи соҳибии худро, сарфи назар аз вақти соҳибии ашё, талаб намоянд.

Ҳимояи соҳибӣ мумкин аст рад карда шавад, агар шахсе, ки ба ӯ талаби дахлдор пешниҳод шудааст, исбот намояд, ки соҳибии ашё бо иродаи соҳиб гум шуда буд.



Мухлати даъво аз рӯйи талаботи ҳимояи соҳибӣ як сол мебошад. Ҷараёни мухлати даъво аз рӯйи талаби мазкур аз рӯзи гум кардани соҳибӣ ва ё аз рӯзи анҷом додани ҳаракатҳое, ки барои маҳрум кардан аз соҳибӣ ё монеаи соҳибӣ равона шудаанд, оғоз мегардад.

Сервитути ашёи ғайриманқул низ яке аз институтҳои нав двр КМ ҚТ мебошад, гарчанде дар КГ ҚТ баъзе аз нишонаҳои он ба монанди, бартараф намудани монеагӣ оид ба истифодабарии ашё (ё эҳтимолияти истифодабарии моликият) ҷой доштанд (моддаҳои 325, 326, 327 КГ ҚТ).

Ҳуқуқи маҳдуди истифодаи ашёи ғайриманқул ин ҳуқуқи шахс ва (ё) шахсон ба истифодаи қисми ашёи ғайриманқули дар моликият ва ё истифодаи шахси дигар қарордошта мебошад, ки бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайди давлатӣ гирифта мешавад.

Намудҳои алоҳидаи сервитут тибқи КМ ҚТ ва қонун муқаррар карда мешаванд. Сервитутҳо асосан ихтиёрӣ ва маҷбурӣ мешаванд. Сервитути ихтиёрӣ бо розигии тарафҳо муқаррар карда мешавад. Сервитути маҷбурӣ дар асоси қарори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии шаҳрҳо ва ноҳияҳо, ё аз ҷониби суд аз рӯйи даъвои шахс тибқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар карда мешавад.

Ҳуқуқи маҳдуди истифодаи қитъаи замини бегона тибқи қонунгузори замини Ҷумҳурии Тоҷикистон ба танзим дароварда мешавад. Мутобиқи м. 10¹ Кодекси замини Ҷумҳурии Тоҷикистон¹ ҳуқуқи маҳдуди истифодабарии қитъаҳои замини дигар заминистифодабарандагон пешбинӣ гардидааст. Тибқи он ҳуқуқи маҳдуди истифодабарии қитъаи замин (минбаъд – сервитут) метавонад бо розигии тарафҳо (минбаъд – сервитути хусусӣ ба розигӣ асосёфта) ё дар мавриди зарурат дар асоси қарори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии шаҳрҳо ва ноҳияҳо (минбаъд – сервитути оммавӣ (маҷбурӣ) муқаррар карда шаванд.

Сервитути оммавӣ (маҷбурӣ) ҳамчунин аз ҷониби суд аз рӯи даъвои шахс дар мавриди ба даст овардани созиш дар бораи мақаррар намудани сервитути хусусӣ (ба розигӣ асосёфта) метавонад муқаррар карда шавад. Сервитути оммавӣ (маҷбурӣ) дар мавридҳое, ки он барои таъмини манфиатҳои давлат ва аҳолии маҳаллӣ зарур бошад, бе гирифтани қитъаҳои замин муқаррар карда мешавад. Сервитути оммавӣ (маҷбурӣ) метавонад дар мавридҳои зайл муқаррар карда шавад:

- барои гузаштан, аз ҷумла бо нақлиёт тариқи қитъаи замин ба объектҳои истифодаи умумӣ, қабристон, мазорҳо ва дигар объектҳои хусусияти мазҳабидошта;
- барои истифодабарии муваққатии қисми қитъаи замин бо мақсадҳои таъмир ва хизматрасонии шабакаҳои коммуналӣ, муҳандисию техникӣ, барқӣ, инчунин объектҳои ифрасохтори нақлиётӣ;
- барои дар қитъаи замин ҷойгир намудани нишонаҳои марзӣю геодезӣ ва гузаргоҳ ба онҳо;
- барои обгирӣ ва обдиҳи чорво ва қитъаи замин, аз тариқи қитъаи замин аз як ҷой ба дигар ҷой рондани ҳайвонот;
- барои истифодабарии қитъаи замин ба мақсадҳои шикор, моҳигирӣ аз ҳавзҳои воқеи қитъаи замин, чамбоварии растаниҳои худрӯй дар мухлатҳои мақарраргардида ва бо тартиби муқарраргардида;
- барои истифодабарии муваққатии қисми қитъаи замин бо мақсадҳои иҷроӣ корҳои ҷустуҷӯӣ, таҳқиқотӣ ва дигар корҳо; - барои дастрасии озод ба заминҳои назди соҳил;
- дар ҳолатҳои дигари ба манфиатҳои давлатӣ ва ҷамъиятӣ алоқамандбуда.

¹ Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон с. 1996, № 23, мод. 351; с. 1997, № 23-24, мод. 333, фасли IV; с. 1999, № 5, мод. 59; с. 2001, № 4, мод. 176; с. 2004, № 2, мод. 55, № 3, мод. 190; с. 2006, № 7, мод. 347; с. 2008, № 1, қ. 2, мод. 22, № 6, мод. 463; с. 2011, № 3, мод. 171; с. 2012, № 4, мод. 269, № 8, мод. 828; с. 2016, № 11, мод. 879.



Сервитути хусусӣ (ба розигӣ асосёфта) ба қитъаи замин бо розигии тарафҳо, дар мавриди пайдо гардидани баҳс миёни заминистифодабарандагон бошанд, дар асоси қарори суд муқаррар карда мешавад. Шакли шартнома оид ба сервитути хусусӣ (ба розигӣ асосёфта) аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад. Истифодабарандаи қитъаи заmine, ки ба он сервитути хусусӣ (ба розигӣ асосёфта) ё оммавӣ (маҷбури) муқаррар карда шудааст, ҳуқуқ дорад аз шахсоне, ки сервитут ба манфиаташон муқаррар гардидааст, пардохти мувофиқро талаб намояд.

Агар муқаррар намудани сервитути оммавӣ (маҷбури) истифодабарии қитъаи заминро номумкин гардонад, заминистифодабаранда ҳуқуқ дорад аз ӯ гирифтани қитъаи замин, аз ҷумла бо роҳи харида гирифтани ҳуқуқи истифодабарии ин қитъа заминро бо ҷуброни зарар аз ҷониби мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии шаҳрҳо ва ноҳияҳо, ки сервитути оммавӣ (маҷбури)-ро муқаррар намудаанд ё додани қитъаи дигари баробарарзиши заминро бо ҷуброни тавони зарар талаб намояд. Агар муқаррар намудани сервитути оммавӣ (маҷбури) истифодабарии қитъаи заминро мушкил гардонад, заминистифодабаранда ҳуқуқ дорад аз мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии шаҳрҳо ва ноҳияҳо, ки сервитути оммавӣ (маҷбури)-ро муқаррар намудаанд, пардохти музди баробарарзишро талаб намояд. Дар мавриди бегона намудани ҳуқуқи истифодабарии қитъаи замини бо сервитут маҳдуд кардашуда ё ба дигар кас ба ичора ё ба гарав додани ҳуқуқи истифодабарии қитъаи замин сервитут эътибори худро нигоҳ медорад.

Сервитуте, ки тибқи шартномаи ба вучуд омадааст, метавонад ба мӯҳлати но-муайян ё муайян муқаррар карда шавад. Сервитути оммавӣ (маҷбури) метавонад бинобар аз байн рафтани асосҳое, ки тибқи онҳо сервитут муқаррар шуда буд, бо қарори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии шаҳрҳо ва ноҳияҳо ё суд қатъ карда шавад.

Сервитут ҳангоми ба шахси дигар додан ё гузаштани ҳуқуқи моликият ба бино ва иншоот, ки сервитут ба он дахл дорад, нигоҳ дошта мешавад. Сервитут мавзуи му-стақили хариду фурӯш ва ё гарав буда наметавонад, ё бо ягон роҳи дигар ба шахсе, ки молики бино ва ё иншоот намебошад, дода намешавад.

Сервитут метавонад ҳангоми аз байн рафтани асосе, ки тибқи он сервитут аз ҷониби мақомоти давлатӣ ё суд муқаррар гардида буд, қатъ шавад. Асосҳои дигари қатъ шудани сервитутро қонун муайян менамояд.

Институти нави дигаре, ки дар КМ ҚТ пешбинӣ гардидааст ин Рента ва таъминоти якумра бо саробонӣ мебошад, ки дар Боби 38 ва моддаҳои 643-670 ҷой дода шудаанд. Мувофиқи шартномаи рента як тараф (гирандаи рента) молу мулкро ба тарафи дигар (пардохткунандаи рента) ба моликият месупорад, пардохткунандаи рента бошад, уҳдадор мешавад бар ивази молу мулки гирифтааш давра ба давра ба гирандаи рента маблағи муайяни пулиро пардохт кунад, ё ин ки воситаҳои дигари таъминотро пешниҳод намояд. Тибқи шартномаи рента муқаррар кардани уҳдадорӣ бе-муҳлати пардохти рента (рентаи доимӣ) ё ба муҳлати ҳаёти гирандаи рента (рентаи якумра) имконпазир аст. Рентаи якумра бо шартҳои таъминоти якумрии шаҳрванд бо саробонӣ мумкин аст муқаррар карда шавад.

Молу мулке, ки барои рента бегона карда мешавад, мумкин аст аз ҷониби гирандаи рента ба моликияти пардохткунандаи рента музднок ё ройгон дода шавад. Дар ҳолате, агар шартномаи рента молу мулкро музднок муқаррар намояд, дар муносибати байни тарафҳо оид ба додан ва пардохт қоидаҳои хариду фурӯш (боби 35 КМ ҚТ) татбиқ мешаванд, ҳангоми додани ҷунин молу мулк ба таври ройгон қоидаҳои шартномаи ҳадия (боби 37 КМ ҚТ) татбиқ мешаванд, агар ҳолати дигар дар қоидаҳои боби мазкур муқаррар нашуда бошад ва ба моҳияти шартномаи рента мухолифат надошта бошад. Ҳангоми супоридани корхона ё молу мулки ғайриманқули дигар барои пардохти рента гирандаи рента баҳри таъмини уҳдадорӣ пардохткунандаи рента ҳуқуқи гарав ба ин молу мулкро пайдо мекунад.



Барои гузарондани муҳлати пардохти рента пардохткунандаи рента ба гирандаи рента фоизҳоеро пардохт мекунад, ки дар моддаи 456 КМ ҚТ муқаррар шудаанд, агар андозаи дигари фоиз дар шартномаи рента муайян нашуда бошад.

Дар КМ ҚТ ду намуди рента: Рентаи доимӣ ва рентаи якумра пешбинӣ гардидааст. Гирандагони рентаи доимӣ шахсони воқеӣ, инчунин ташкилотҳои ғайри-тиҷоратӣ буда метавонанд, агар ин хилофи қонун набуда ва ба мақсади фаъолияти онҳо мувофиқат кунад. Ҳуқуқҳои гирандагони рента мувофиқи шартномаи рентаи доимӣ ба шахсони зикргардида ба тариқи гузашт кардани ҳуқуқи талабкунӣ ва гузариш бо тартиби меросгирӣ, ё ин ки тибқи ворисии ҳуқуқии умумӣ ҳангоми азнавташкилбӣи шахси ҳуқуқӣ мегузаранд, агар ҳолати дигар дар қонун ё шартнома пешбинӣ нашуда бошад.

Рентаи доимӣ тибқи андозаи муайяннамудаи шартнома бо пул пардохт карда мешавад. Мувофиқи шартномаи рентаи доимӣ пардохти рента ба тариқи пешниҳоди ашё, қори иҷрошуда ё хизматрасонӣ, ки ба арзиши пулии рента мутобиқ аст, метавонад муқаррар карда шавад. Андозаи рентаи доимии пардохтшаванда, ки мувофиқи шартномаи рентаи доимӣ муайян карда мешавад, барои як моҳ бояд на камтар аз бист нишондиҳанда барои ҳисобҳо бошад. Агар дар шартномаи рентаи доимӣ тартиби дигар пешбинӣ нашуда бошад, рентаи доимӣ баъд аз хотимабӣи семоҳаи тақвимӣ пардохт карда мешавад.

Пардохткунандаи рентаи доимӣ ҳуқуқ дорад ба тариқи харидани рента пардохти минбаъдаи онро рад намояд. Чунин радкунӣ ба шарте воқеӣ мебошад, ки аз ҷониби пардохткунандаи рента дар шакли хаттӣ на дертар аз се моҳ то қатъшавии пардохти рента ё муҳлати аз он бештар, ки шартномаи рентаи доимӣ пешбинӣ намудааст, изҳор шуда бошад. Ҳамзамон уҳдадорӣ оид ба пардохти рента то гирифтани маблағи пурраи хариди рента қатъ намегардад, агар дар шартнома тартиби дигари харид пешбинӣ нашуда бошад. Тибқи шартномаи рентаи доимӣ имконпазир аст муқаррар карда шавад, ки ҳуқуқи харидани рентаи доимӣ ҳангоми дар ҳаёт будани гирандаи рента ё дар давоми муҳлати дигар, ки аз сӣ сол аз лаҳзаи бастанӣи шартнома зиёд буда наметавонад, амалӣ карда намешавад.

Хариди рентаи доимӣ дар ҳолатҳои пешбиниамудаи моддаҳои 652 ва 653 КМ ҚТ бо нархе анҷом дода мешавад, ки мувофиқи шартномаи рентаи доимӣ муайян карда шудааст. Ҳангоми ҷой надоштани шарт дар бораи нархи харид дар шартномаи рентаи доимӣ, ки мувофиқи он молу мулк музднок барои пардохти рентаи доимӣ дода шуда буд, харид бо нархи баробар ба маблағи яқсолаи пардохти рента анҷом дода мешавад.

Рентаи якумра ба давраи ҳаёти шахрванд, ки молу мулкашро барои пардохти рента додааст, ё ба давраи ҳаёти шахрванди дигари муайяннамудаи ӯ муқаррар шуда метавонад. Рентаи якумра мумкин аст ба манфиати якчанд шахрванд муқаррар шавад, ки ҳиссаи онҳо дар ҳуқуқи гирифтани рента баробар мебошад, агар ҳолати дигар дар шартномаи рентаи якумра пешбинӣ нашуда бошад. Ҳангоми вафоти яке аз гирандагони рента ҳиссаи ӯ дар ҳуқуқи гирифтани рента ба гирандаи рента, ки зинда аст, мегузарад, агар дар шартномаи рентаи якумра тартиби дигар муқаррар нашуда бошад, дар ҳолати вафоти охирин гирандаи рента бошад, уҳдадории пардохти рента қатъ мегардад.

Рентаи якумра дар шартнома ҳамчун маблағи пулӣ муайян карда мешавад, ки ба гирандаи рента давра ба давра дар давоми ҳаёти ӯ пардохт карда мешавад. Андозаи рентаи якумраи муқаррарнамудаи шартнома, ки додани молу мулкро ба таври ройгон пешбинӣ кардааст, барои як моҳ бояд на камтар аз даҳ нишондиҳанда барои ҳисобҳо бошад. Агар дар шартнома тартиби дигар пешбинӣ нашуда бошад, рентаи якумра баъд аз хотимабӣи ҳар як моҳи тақвимӣ пардохт карда мешавад.

Ҳангоми аз ҷониби пардохткунандаи рента ба таври назаррас вайрон намудани шартнома гирандаи рента ҳуқуқ дорад аз пардохткунандаи он хариди рентаро муво-



фиқи шартҳои муайяннамудаи моддаи 654 КМ ҚТ, ё бекор намудани шартнома ва чуброни зиёни расондари талаб намояд. Агар барои пардохти рентаи якумра манзили истиқоматӣ ё молу мулки дигар ройгон супорида шуда бошад, гирандаи рента ҳуқуқ дорад ҳангоми аз ҷониби пардохткунандаи рента ба таври назаррас вайрон намудани шартнома, баргардондани молу мулкоро бо ба ҳисоб гирифтани арзиши он дар ҳисоби нархи хариди рента талаб намояд.

Тасодуфан нобуд шудан ё осеб дидани молу мулки барои пардохти рента супоридашуда пардохткунандаи рента аз уҳдадорӣ оид ба пардохти он мувофиқи шартҳои муқаррарнамудаи шартнома озод намекунад.

Мо дар бораи институти «Таъминоти якумра бо саробонӣ» истода намегузарем, чунки ин институт дар қонунгузорию граждани қаблан низ ҷой дошта, оид ба ин масъала таҷрибаи судӣ низ мавҷуд мебошад ва ҳамагон дар назария ва амалия аз мазмуну мӯҳтавои он оғаҳ мебошанд.

Дар ҳулоса бояд қайд намоем, дар доираи як мақола ҳама навовариҳои КМ ҚТ-ро таҳлил карда ғайриимконмебошад, зеро КМ ҚТ навағониҳои хеле зиёде пешбинӣ гардидаанд ва чи тавре ки дар боло ишора намудем оид ба ин масъала таҳқиқоти алоҳида анҷом дода мешавад. Танҳо ҳаминро қайд карданием, ки дар оянда дар амалия ва назария татбиқ намудани муқарраротҳои КМ ҚТ нишон медиҳанд, ки онҳо то кадом андоза асоснок ва самаранок мебошанд.



БУРИЗОДА ЭМОМАЛӢ БОЗОР

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири шуъбаи таърихи давлат ва ҳуқуқи Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон,
E-mail: buriev-68@mail.ru

МАСОИЛИ МУБРАМИ ИЛМИ ҲУҚУҚШИНОСӢ: РАВИШИ МУАЙЯН НАМУДАНИ ПРЕДМЕТИ ОМУЗИШ

Қаҳони имрӯза қаҳони технология ва рушди бесобиқаи илм буда, дар тамоми самтҳои ҳаёти инсон рушду тақомули техникӣ фарҳангӣ, маънавӣ моддӣ ба чашм мерасад. Рушди технологияҳо то ҳадди баландтарини худ расида, инсоният аз натиҷаҳои он ба таври муқаммал истифода мебарад.

Имрӯз дар самтҳои гуногуни ҳаёт, махсусан дар самти технологияҳои ҳарбӣ, тиббӣ, кайҳонӣ, ҳавоӣ, истеҳсоли барқ, технологияҳои иттилоотӣ пешрафтҳои кулӣ ба назар мерасад, ки эҳтиёҷоти одамонро қонеъ намуда, ба ҳаёти ҳаррӯзаи инсоният таъсири бузург дорад. Дар ин росто, рушди инсониятро танҳо натиҷаи рушди илм ва минбаъд амалияи он таъмин менамояд.

Илми муосир кулли масоили таърихӣ муосир ва дурнамои рушди предмети мушаххаси худро дар бар гирифта, ҳамарӯза дар ҳолати таҳавулот, ташаккулу рушд мебошад. Албатта, феҳристи илмҳои муосир аз илмҳои 20 ё 30 сол пештар тафовут дошта, агар 50 ва ё сад сол пештарро муқоиса кунем, ин тафовут бештар ба назар мерасад.

Ин тафовутҳо маънои онро доранд, ки илм ҳамчун соҳаи фаъолияти инсон доимо дар ташаккулу рушд буда, дар раванди рушд падидаи дифференциатсияи илмҳо мунтазам самту соҳаҳо ва предметҳои нави мустақилро ба вуҷуд меоварад.

Рушди илмҳои ҳуқуқшиносӣ бошад, бо қонуниятҳои рушди ҷомеа, давлат, муносибатҳои ҷамъиятиву ҳусусӣ, муносибатҳои сиёсӣ иқтисодӣ, иҷтимоиву



фарҳангӣ-идеологӣ саҳт алоқаманд буда, метавонад инъикоскунанда, танзимкунанда, маҳдуд ва ё манъкунандаи онҳо гардад. Аз ин сабаб, дар таҳаввулоту илми ҳуқуқ ва қонунгузорӣ на танҳо муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ таъсиргузор ҳастанд, балки қонунгузорӣ низ дар ҷараёни амали худ ба онҳо таъсири муайян мерасонад. Аз ин сабаб, бояд эътироф намуд, ки таъсири мутақобила байни муносибатҳои танзимшаванда ва меъёрҳои танзиимкунанда вучуд дорад.

Албатта, фалсафаи муносибатҳои ҷамъиятӣ ва таносуби байни ин муносибатҳо, илми ҳуқуқ ва қонунгузори амалкунанда ҷанбаҳои гуногун доранд ва масоили гуногунҷабҳа мебошанд, ки барои ошкор намудани онҳо таҳқиқоти зиёдеро анҷом додан зарур меояд. Дар мақолаи мазкур мо танҳо як ҷанбаи мушаххаси онро меҷӯем мавриди омузиш қарор диҳем. Сухан дар бораи предмети омузиши илмҳои гуногун меравад.

Маълум аст, ки илми мустақил бояд объект, мавзӯи баҳс, категорияҳои асосӣ ва методологияи худро доро бошад. Дар байни ин нишонаҳои асосӣ метавонанд объект ва категорияҳои илмӣ бо дигар илмҳо мутобикат дошта бошанд. Вале новобаста аз он, ки усулҳои илмӣ якҷанд фанни як соҳа бо ҳам мумкин мувофиқ меоянд, вале дар амал ҳангоми омузиш ва таҳқиқи предмети омузиш усули асосӣ аз усулҳои асосии дигар илм тафовут дорад.

Масалан илми назарияи ҳуқуқ ва давлат худ илми методологӣ буда, усулҳои истифода мебаранд, ки онро илми таърихи давлат ва ҳуқуқ низ истифода мекунад. Дар навбати худ, илми таърихи давлат ва ҳуқуқ, қонуниятҳои илми назарияи ҳуқуқ ва давлатро ҳамчун методологияи илмӣ истифода мекунад.

Дар илмҳои таърихӣ-ҳуқуқӣ бештар усули таърихӣ-ҳуқуқӣ ва принсипи таърихӣ истифода мегардад. Дар илми назарияи ҳуқуқ ва давлат асосан усули маҷмӯии омузиш ва усули шаклӣ- ҳуқуқӣ, муқоисаи ҳуқуқӣ мавриди истифода буда, дар қатори онҳо усули таърихӣ –ҳуқуқӣ низ истифода мешавад, вале он барои назарияи усули асосӣ намебошад.

Аз гуфтаҳои мазкур хулоса кардан лозим аст, ки ҳарчанд дар номгӯи усулҳои истифодашаванда усулҳои монанд номбар мешаванд, вале онҳо мавқеи ягонро дар илмҳои онҳоро истифодабаранда надоранд.

Аз ҷониби дигар, объекти омузиши илмҳои гуногун метавонад як бошанд, вале предмети омузиш ҳатман аз ҳамдигар тафовут доранд.

Масъалаи предмети омузиш махсусан солҳои 90-уми асри XX хеле мубрам гардида, аз ҷониби як қатор олимони сиёсатшинос даъват ба амал оварда шуд, ки предмети омузиши илми «Назарияи ҳуқуқ ва давлат» ба ду фанни мустақил тақдир дода шавад, чунки танҳо «Назарияи ҳуқуқ» «моли» ҳуқуқшиносон буда, «Назарияи давлат» «моли» сиёсатшиносон мебошад. Аз ин сабаб, тадрили онҳо низ аз ҳамдигар ҷудо ва аз ҷониби мутахассисони соҳаҳои мазкур амалӣ гардад. Ин ҷараён ҳатто ба фаъолияти Донишгоҳи Давлатии Москва ба номи М.И. Ломоносов таъсир гузошта, номи кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи донишгоҳ ба «Кафедраи назарияи давлат ва ҳуқуқ ва сиёсатшиносӣ» тақдир ном гардид.

Минбаъд низ баҳсҳои илмӣ ва фароилмӣ оид ба предмет ва мавзӯҳои илмӣ давом ёфта, имрӯз дар Тоҷикистон ин ҷараён ва масъалаи тайин намудани самтҳои омузиш – предмети таҳқиқот давом дорад.

Махсусан ҳангоми муайян намудани мавзӯи рисолаҳо баҳсҳо бештар ба назар мерасад ва он дар утқҳои таълимӣ то ба Шӯроҳои ҳимоя мушоҳида мегардад. Муҳаллам аст, ки ба ин масъала аз диди илмӣ бояд баҳо дода шавад ва ё мавзӯи омузиши фанҳои алоҳида мушаххас карда шаванд. Ин кори саҳл нест, чунки рушди муосирӣ ҷомеа ва илми муосир масоилро назди илми мушаххас ва низоми илмҳо мегузорад, ки то имрӯз аз ҷониби илми дигар ва ҳатто самтҳои дигари илм омӯхта мешуд. Новобаста аз ин, як қатор ченакҳои умумие вучуд доранд, ки дар сурати ба назар гирифтани онҳо мо дар муайян кардани самти илмӣ таҳқиқот хато наҷӯем кард. Су-



хан оид ба тафрикаи омузиш дар илмҳои гуногун ва самтҳои гуногуни илми алоҳида меравад.

Масалан илми «Фалсафаи ҳуқуқ» яке аз илмҳои байнифаннӣ ба байниилмие аст, ки ба андешаи мо метавонад предмети омузиши файласуфон бошад, аз ҷониби дигар метавонад, мавзӯи омузиши ҳуқуқшиносон гардад. Аз ин сабаб, матн ва мазмуни илми «Фалсафаи ҳуқуқ» барои ҳуқуқшинос ва файласуф аз ҳамдигар метавонад тафовути ҷиддӣ дошта бошад. Ҳамин суҳанро оид ба сотсиологияи ҳуқуқ, психологияи ҳуқуқӣ ва дигар предметҳои байнифаннӣ қайд намудан мумкин аст. Пеш аз ҳама, мақсад, матн, мазмун ва натиҷаҳо, забони китоби дарсӣ барои файласуф аз ҳуқуқшинос ва ё баръакс бояд фарқ дошта бошад, чунки мақсади ҳуқуқшинос ҳангоми таҳия ва омузиши фалсафаи ҳуқуқ дигар аст, аз файласуф дигар.

Барои ҳуқуқшинос ҳангоми омузиши илми мазкур бо дарки фалсафии масъала ва ё падида исбот намудани қонуниятҳои ҳуқуқӣ бошад, пас, барои файласуф, фанни мазкур дар мисоли категорияҳои ҳуқуқӣ исбот намудани масоил ва қонуниятҳои фалсафа мебошад. Ин фарқият заминаи он аст, ки илми мазкур метавонад дар қатори илмҳои фалсафӣ ва ё ҳуқуқӣ ҷой дода шавад. Аз ин сабаб, ҳангоме, ки файласуф илми мазкурро барои ҳуқуқшинос таълим медиҳад, пеш аз ҳама, бояд дониши ҳуқуқӣ низ дошта бошад, қонуниятҳои ҳуқуқиро донанд, то мақсади илми мазкурро ба ҳонанда расонида тавонад.

Дигар масъалае, ки мо мехоҳем онро таҳлил намоем, масъалаи ҳадди интиҳоб ва мушаххасномаи мавзӯи омузиши самтҳои гуногуни илми ҳуқуқшиносӣ аст. Баҳсҳо ба таври мунтазам ба вучуд омада, то имрӯз идома доранд. Албатта, баъзан ин баҳсҳо дар ҷои ҳолӣ ба вучуд омада, аз дониши шахс, шинос будани муҳофиз ба масоили мавзӯи баҳс робита дорад. Вале дар аксар маврид, бо пайдо шудани мавзӯҳои нави илмӣ, рушди муносибатҳои нава, ки таҳқиқотро талаб мекунад, таҳлили масоили комплексӣ ва ғайра, зарурати мазкур ба вучуд меояд, чунки масоил ва ҷанбаҳои гуногуни илмӣ сабабгори нофаҳмиҳо шуда метавонад. Ба андешаи мо, ин масъала таҳлили хеле амиқро талаб мекунад. Вале равиши мо ҳангоми муайян кардани предмети фанҳои гуногуни ҳуқуқӣ аз он иборат аст, ки чунин ченак бояд ба ҳисоб гирифта шавад: Якум, ҳар як фанни ҳуқуқӣ - таърих, назария ва амалияи ҳудро дорад. Илмҳои мустақили ҳуқуқӣ ғайр аз ин қонунгузории амалкунанда ва амалияи ҷориро низ доро мебошанд. Масалан, илми ҳуқуқи маданӣ таърих, назария, қонунгузории ҷорӣ ва амалияи он (фаъолияти субъектҳои ҳуқуқ)-ро дорад. Пас, ҳангоми омузиши масоили назариявӣ таносуби мавзӯи илми назарияи ҳуқуқ ва давлат вобаста ба илми ҳуқуқи маданӣ дар ҷӣ ифода меёбад?

Пеш аз ҳама, ба андешаи мо, назарияи илми ҳуқуқи маданӣ он падидаҳои ҳамаҷун назарияи илми ҳуқуқи маданӣ меомузад, ки танҳо ва танҳо ба ин илм хос мебошанд. Предмети омузиши илми ҳуқуқи маданӣ асосан аз ин гурӯҳи падидаҳо иборат мебошад. Албатта, омузиши падидаҳои дигар, ки на танҳо ба илми ҳуқуқи маданӣ хос аст, мавзӯи баҳси илми ҳуқуқи маданӣ шуда метавонад. Вале дар навбати худ ин гурӯҳи падидаҳоро илмҳои дигар низ меомузанд.

Масалан, шартнома метавонад мавзӯи баҳси якҷанд илме бошад, ки ин падидаҳо меомузанд ва истифода мекунанд. Дар навбати худ, шартнома метавонад мавзӯи баҳси илми назарияи давлат ва ҳуқуқ бошад, чаро? Барои он ки ба андешаи мо, он падидае, ки мавзӯи баҳси ду ва зиёда илмҳои ҳуқуқшиносӣ мебошанд, қонуниятҳои асосии он, яъне ҷанбаҳои назариявии он - мавзӯи омузиши илми назарияи ҳуқуқ ва давлат мегардад.

Аз ҷониби дигар, агар таносуби илмҳои мустақили ҳуқуқ ва таърихи давлат ва ҳуқуқро таҳлил намоем, пас, на танҳо қонуниятҳои рушд, балки ҳар як падидаи ҳатто хоси илмҳои мустақил метавонад мавзӯи баҳси илми таърихи давлат ва ҳуқуқ бошад, чунки моҳиятан, ҳар як падида таърихи пайдоиш ва рушд дорад ва онро бояд аз нуқтаи назари таърихӣ-ҳуқуқӣ омӯхт.



Ғайр аз ин, дар Ғарб равише вучуд дорад, ки таърих гуфта тамоми гузаштаи худро меноманд, то худуди як аср пеш. Асри охир ва ё марҳилаи рушди охирини соҳа таърихи илми мустақили ҳуқуқро ташкил мекунад. Аз ин сабаб, илми таърихи давлат ва ҳуқуқ ҳарчанд мавзуи баҳси худро то давраи қонунгузории амалкунанда ва дурнамои он ба дарозо мекашад, вале аксаран масоилро таҳлил менамоянд, ки то оғози марҳилаи навин ба вучуд омадаанд. Аз ин сабаб, омузиши таърихи масалан ҳуқуқи қиноятӣ аз ҷониби мутахассиси соҳа бояд бо марҳилаи навини рушд маҳдуд бошад.

Албатта, гузоштани ҳадди сангин байни мавзуи таҳқиқотии таърихи давлат ва ҳуқуқ ва ҳуқуқи соҳавӣ лозим нест, чунки ҳадди мазкурро талаботи масоили таҳқиқотӣ муайян мекунад. Масалан барои исботи махсусияти падидаҳои «сарвари давлат», «ниҳодҳои соҳавии идорақунӣ», «шартнома», «васоят», «парасторӣ», «фарзандхонӣ» муҳаққиқ метавонад пайдоиш ва ташаккули онро аз марҳилаҳои қадим то имрӯз таҳлил намояд. Дар навбати худ ин таҳлил мақсади мушаххас дошта, ошкор намудани қонуниятҳои таърихӣ-ҳуқуқӣ, яъне мавзуи баҳси илми таърихи давлат ва ҳуқуқ ба он дохил намешавад. Албатта, баҳси мазкур бояд давом дода шавад, то дар ҷамъият як созиш оид ба ҳадди байнипредметии баҳси илмҳои гуногуни ҳуқуқӣ муайян карда шаванд. Натиҷаи ин таҳлилҳо метавонад кори муҳаққиқони ҷавонро осон ва истифодаи усулу воситаҳои илмиро амиқ гардонид, барои рушди илми ҳуқуқшиносӣ мусоидат намояд.



БУЧАКОВА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

Доктор юридических наук, доцент, начальник кафедры конституционного
и международного права Омской академии МВД России
E-mail: mb290163@mail.ru

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Охрана общественного порядка, являясь функцией органов публичной власти, направлена на решение задач, связанных с обеспечением жизни и здоровья людей, созданием спокойствия в общественных местах и снижением показателей преступности на территориях населенных пунктов. Достижение поставленных целей происходит при взаимодействии полиции с органами публичной власти, прежде всего местного самоуправления, а также общественностью.

До недавнего времени охрана общественного порядка выступала прерогативой органов местного самоуправления, что закреплялось на конституционном уровне. Органы местного самоуправления выступали основным субъектом охраны общественного порядка (ст.132 Конституции в прежней редакции). Однако данное конституционное положение в течение всего периода его действия имело формальный характер. Практически организатором данной деятельности выступали органы внутренних дел.

Однако несоответствие между законодательным установлением и фактической составляющей по организации охраны общественного порядка негативно отражалось на осуществлении самой деятельности. В 2020 году посредством внесения конституционных поправок положение об организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления была упразднено.

Вместе с тем, действующая конституционная формулировка о том, что «органы местного самоуправления решают иные вопросы местного значения», не дает ответа о ка-



ких вопросах местного значения идет речь. По сути, широкое толкование «иных вопросов местного значения» позволяет отнести к ним любые направления деятельности в системе местного самоуправления. Нами ранее отмечалось, что: «...не включение в новой редакции Конституции организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления косвенно подтверждает, что основным органом публичной власти по охране общественного порядка является полиция»¹.

Сама идея об охране общественного порядка силами муниципальной милиции, представляющей собой особый вооруженный отряд, имеющий полномочия по охране общественного порядка на территории муниципального образования, находящийся в ведении органов местного самоуправления и финансируемой из местного бюджета, успехом не завершилась. Профессор А.И. Казанник писал, что «несмотря на достаточно широкую компетенцию органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по осуществлению координационной функции в сфере охраны общественного порядка на подведомственной территории, они тем не менее не реализуют свои полномочия по самостоятельному обеспечению охраны общественного порядка, предоставленные им Конституцией РФ и Федеральным законом №131-ФЗ»².

Без всяких сомнений органы местного самоуправления ответственны за организацию деятельности муниципального образования: состояние дорог, культурной деятельности, здравоохранения и др. направлений на соответствующей муниципальной территории. Они же ответственны за состояние общественного порядка, безопасность и благополучие населения. В этих целях в структуре муниципальных округов и районов созданы отделы, департаменты, участвующие во взаимодействии с полицией в организации работы по противодействию правонарушениям, совершаемым в общественных местах.

Правоприменительный опыт ряда ведущих западных стран, таких как США, Франция и др., где действует муниципальная полиция показал результативность деятельности таких органов, что обусловлено рядом факторов. Во - первых, это выполняемая функция по охране правопорядка, то есть полномочия такой полиции имеют свою специфику, она решает ряд задач, вытекающих из характера деятельности, свойственных органу, действующему на муниципальной территории, во-вторых, исходя из содержательного аспекта, она близка к населению, характеризуется умением создать доверительные отношения при выполнении социально-значимых функций.

Принцип доверия является важным принципом организации деятельности полиции в целом. Общественное мнение граждан является приоритетным при оценке деятельности полиции. В его основе лежит «степень удовлетворенности граждан полицией». Данная степень устанавливается на основе результатов опросов граждан о работе полиции, а также количества жалоб на действия и решения сотрудников полиции. В США в 1990 г. была создана так называемая «коммунальная полиция» – многофункциональная социальная служба, направленная на сотрудничество с государственными органами и обществом. В глазах граждан «коммунальная полиция» олицетворяется с партнером, содействующим противодействию преступности.

В России в отношении на местном уровне принцип доверия наиболее значим, он способствует отношениям обратной связи, граждане вовлекаются в процесс охраны общественного порядка.

Ретроспективный анализ деятельности по охране общественного порядка показывает, что в России она всегда являлась полномочием органов внутренних дел. Так, незадол-

¹ Бучакова М.А., Дизер О.А. Перспективы реализации органами местного самоуправления функции по охране общественного порядка // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. - 2021. - № 4. - С. 52-56.

² Казанник А.И. Муниципальная полиция в системе органов местного самоуправления России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - № 6. - С. 21-25.



го до распада СССР был принят Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции», регламентирующий деятельность милиции, в соответствии с которым к «ее задачам было отнесено: обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных Законом»¹.

Эти задачи подчеркнуты и в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² согласно которому, «полиция ...предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности» (ст. 1).

Общественный порядок обладает качеством многоплановости, различием подходов к его рассмотрению и пониманию в качестве социально-политической и правовой категории. В юридической литературе существует множество подходов категории «общественный порядок». В правовом аспекте «общественный порядок считается социально-правовой категорией, устанавливающей и определяющей систему социальных норм (законов, морали, общепринятых норм общежития и др.), которые неприкосновенны и гарантируются государством и поддерживаются обществом». Охрана общественного порядка считается важнейшей внутренней функций государства, реализация, которой происходит через укрепление правопорядка³. Д.В. Пожарский считает, что охрана общественного порядка относится к элементам правоохранительной функции государства⁴.

По мнению И.Д. Хомякова «под охраной общественного порядка понимается деятельность специально уполномоченных органов в установленных законом формах, направленная: на предупреждение и пресечение противоправных проявлений; соблюдение интересов государства и общества в целом; поддержание общественного спокойствия; нормальное функционирование организаций, предприятий и учреждений, транспорта и коммуникаций; устранение причин и субъектов их дестабилизирующих»⁵.

Объекты, подлежащие охране общественного порядка, неоднородны, это и обеспечение санитарно-эпидемиологических правил гражданами, безопасности в местах массового скопления людей, пресечения распития спиртных напитков в общественных местах и др., что предполагает участие разных уполномоченных субъектов, осуществляющих охрану общественного порядка. В этой связи деятельность по охране общественного порядка связана с привлечением граждан, общественных формирований правоохранительной направленности во взаимодействии с органами внутренних дел и местного самоуправления. Федеральные законы от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁶, от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁷ сформировали действенную правовую основу

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. ст. 503.

² СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Соколов В.А., Овсепян Г.М. Совершенствование нормативного правового регулирования охраны общественного порядка в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации // Административное право и процесс. - 2021. - № 3. - С. 65-68.

⁴ Пожарский Д.В. О соотношении экономической и охранительной функции Российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2009. - № 4 (10). - С. 31.

⁵ Хомяков И.Д. Проблемы понятия охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. - 2012. - № 4-5. - С.146-153.

⁶ СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536

⁷ СЗ РФ. 2016. № 26 (ч. 1). Ст. 3851.



взаимодействии органов внутренних дел с органами местного самоуправления с привлечением граждан для охраны общественного порядка.

В этом взаимодействии органы местного самоуправления выступают координатором эффективности функционирования отдельно взятого муниципального образования, одновременно органы внутренних дел ответственны за обеспечение должного правопорядка на данной территории. Выполнение данной задачи во многом определяется скоординированностью действий органов публичной власти. При этом состояние обеспечения правопорядка связан с активностью привлечения граждан, общественных формирований правоохранительной направленности во взаимодействии с органами внутренних дел.

Институт добровольного участия граждан в охране общественного порядка возрождается, становясь необходимой частью гражданского общества. Опыт взаимодействия органов местного самоуправления, полиции и граждан, общественных формирований свидетельствует, что эти гражданские объединения могут оказывать неоценимый вклад в обеспечение порядка и стабильности общества¹. Наиболее востребовано участие общественности в охране мест проведения публичных мероприятий, концертов, шествий, массовых гуляний. Активно привлекаются граждане к розыску пропавших без вести, т.е. там, где необходима массовость участия населения, например, розыск пропавших людей в лесной местности, исчезновение детей в населенных пунктах.

При взаимодействии полиции с органами местного самоуправления, гражданами ответственность за охрану общественного порядка возлагается на полицию, а состояние защищенности прав и свобод граждан, находящихся в общественных местах служит важным показателем результативности их взаимодействия.



ЗОИР ЧУРАХОН МАЧИДЗОДА

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, сарходими илмии шуъбаи таърихи давлат ва ҳуқуқи Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳовадинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, Корманди шоистаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, генерал-майори милитсия
E-mail: zoirov2009@mail.ru

ЧОРАБИНИҲОИ ОПЕРАТИВӢ-ЧУСТУҶӮИЕ, КИ ҲУҚУҚҲОИ КОНСТИТУСИОНИИ ИНСОН ВА ШАҲРВАНДРО МАҲДУД МЕНАМОЯНД

Категорияи яқуми чорабиниҳои оперативӣ-чустуҷӯӣ, категорияи махсусе мебошанд, ки ҳуқуқҳои конститусионии инсон ва шаҳрвандро маҳдуд намуда, хангоми гузаронидани онҳо розигии прокурор ва иҷозати суд ҳатмӣ мебошад. Барои гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустуҷӯии (минбаъд – ЧОЧ) категорияи яқуми корманди оперативӣ қарори асоснок бароварда, онро роҳбари воҳиди оперативӣ тасдиқ менамояд, баъдан онро бо розигӣ ва дархости прокурори ваколатдор барои гирифтани иҷозат (санксия) ба мақомоти судӣ баррасӣ менамояд. Ба ин категорияҳои махсуси ЧОЧ инҳо дохил мешаванд:

1) *Муоинаи оперативии мазил, биноҳо, ҳучраҳо, иншоот, қитъаҳои маҳал ва воситаҳои нақлиёт* – ворид шудан ва азназаргузаронии объектҳои номбаршуда бо мақсади дарёфт намудани изҳои ҷиноят, олотҳои содиркунии ҷиноят, дигар ашё,

¹ Волков В., Дмитриева А., Титаев К., Ходжаева Е., Четверикова И., Шкярук М. Организационные возможности, ограничения и пути создания муниципальной милиции в РФ. Исследовательский отчет. СПб.: Институт проблем правоприменения, 2015. - С. 130.



моддаҳо ё ҳуҷҷатҳои, ки эҳтимол ба содир шудани ҷиноят муносибатдоранд, ҳамчунин барои ҳалли дигар вазифаҳои мушаххаси фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ рағбона карда шудаанд¹.

Хусусияти хоси ҷорабини мазкур дар он аст, ки ин намуди фаъолият қариб, ки дар ҳамаи ҷорабиниҳои дигари оперативӣ-ҷустуҷӯӣ истифода бурда мешавад. Пеш аз ҳама, хусусияти хоси ин ҷорабини дар он аст, ки муоинаи оперативии объектҳои фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба тариқи ошкоро ва ғайриошкоро ба амал бароварда мешавад. Дар ин ҳолат қонунгузор ба қонунҳои мақомоти оперативӣ ҳуқуқи салоҳияти мушоҳиравӣ ва маъмури дода, он бо дигар қонунҳои фармоишҳои идоравӣ ба танзим дароварда мешавад.

Мисол, қонунҳои мақомоти милитсия ҳуқуқдоранд, ҳангоми пешгирии бевоситаи ҷиноят, таъқиби шахси дар содир намудани ҷиноят гумонбар шуда ва дар вазъиятҳои фавқулодда ба амнияти ҷамъият таҳдидкунанда ба ҳонаи истиқоматӣ, ҳудуд ва бинои қорхона, муассиса, ташкилот, қитъаҳои заминҳои шахсонӣ алоҳида (ба истиснои намоёндагии дипломатӣ, муассисаи консулгарӣ ва намоёндагии ташкилотҳои байналмилалӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аккредитатсияшуда) дохил шаванд ва ҷорабиниҳои оперативӣ-тафтишотӣ гузаронанд. Дар ин ҳолат, дар муддати 24 соат, дар бораи ворид шудан ба манзил, биноҳои қорхона, муассиса, ташкилот, қитъаҳои заминҳои шахсонӣ алоҳида бидуни иҷозати соҳибони онҳо ба прокурор хабар диҳанд².

Хусусияти дигари ин фаъолият - ҳамчун усули ҷорабини оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар он аст, ки маҷмӯи маълумотҳои оперативиро ҳамчун маҷмӯи сарчашмаҳои далел дар мушоҳиравӣ ва мушоҳиравӣ ҷиноятӣ истифода мешаванд.

Натиҷаи ин усули ҷорабинӣ ба тариқи оперативӣ хизматӣ ва таҳқиқи тафтишот ҳуҷҷатгузорӣ карда шуда, барои омӯзиш ва қарори дахлдор қабул намудан ба роҳбарони масъули фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ пешниҳод карда мешавад.

Яке аз таҷрибаҳои пешқадами оперативӣ-ҷустуҷӯӣ - муоинаи мақон, бино, иншоот, қитъаҳои маҳал ва воситаҳои нақлиёт мебошад, ки дар Қонун «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ», ва дар адабиётҳои махсус ҳамчун амалиёти дастаҷамъона барои ворид шудан ба объектҳои маводдор ва аз назар гузаронидани онҳо бо мақсади ошкорсозии изи ҷиноят, силоҳи амаликунандаи ҷиноят, ашёҳои ҳуҷҷатҳои ба содиршавии ҷиноят алоқаманд қабул шудааст. Усули амаликунони он аз рӯи сабаби асосҳои баргузори ҷорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ниҳоят серҷабҳа мебошад.

Дар ҳолатҳои ҷудоғонаи речаҳои махфии ҷорабиниҳои фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ворид шудан ба бино чун ба сифати қонунҳои газии шаҳр, қонунҳои ҳадамоти санитарӣ-эпидемиологӣ, барқи шаҳр, сӯхторнишонӣ ва ҳоказо аз рӯи ҳуҷҷатҳои сохтаи ин ташкилотҳо ҷараён мегирад.

Дар ҳама ҳолатҳо муоинаи ҳуҷҷатҳо, сохтмони манзили зисти хусусӣ, биноҳои ҷустуҷӯӣ объектҳои ба таври махфӣ аз соқинону иҷоракорони он гузаронидан ба мақсад мувофиқ мебошанд. Масалан, вақти иҷроиши қорқарди парвандаи оперативӣ, ки аз рӯи далели ёфт шудани ҷабҳаи номаълуми занҳо ва мардҳо, ки дар маҷмааи рӯзномабарории ҷумҳури ёфта шуда буданд, гурӯҳи оперативӣ ба ҳуҷҷатҳо, ки гумонбаршудаи тахминӣ онҳо қор мекард (дар ғойбии ӯ) ба мақсади дарёфти изи ҷиноят, ворид гардиданд. Илова бар ин, тибқи нишондоди сардори бахши кофтукови ҷиноятӣ ШВҚД-и ноҳияи Фирдавсӣ (собиқ ноҳияи Марказӣ) ҳона

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» аз 25 март с. 2011, № 687 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №3, мод. 155; с. 2014, №7, к. 1, мод. 387; Қонуни ҚТ аз 18.07.2017 с., №1447.

² Ниг.: банди 18 моддаи 11 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» аз 21 май с. 2004, № 41 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2004, №5, мод. 352; соли 2006, №3, мод.148; ҚТ аз соли 2018, №1, мод.13; соли 2019. №6 мод.316; соли 2020, №12, мод. 910.



ва ҳучраҳои алоҳидаи он ҳамчунин, гараж, бӯстонсарояш, аз тарафи гурӯҳҳои махсуси оперативӣ бо роҳнамоии шахси воқиф, духтурони судӣ, коршиносон (криминалистҳо) ва дигар мутахассисон ба таври махфӣ таҳқиқ тафтиш намуданд. Ҳангоми тафтиши маҳалли зист дар кӯчаи Н. Қарабобоев (аз рӯи ақидаҳо қотил қисми ғализхоро субҳидам ё шабона дар чоҳи қубури ахлот партофтааст) коршинос (эксперт)-и калони Вазорати корҳои дохилӣ, ки хонаро тафтиш карда буд, тавассути истифодаи махсус дар шакли ломинал дар ашёҳои иззи хун ёфт гашт ва тахминан хост ба дахлез нигарад. Дар дахлез зери латаву чӯб ҷасади ду духтарро дид, ки пӯст карда шудаанд, паҳлуи онҳо пустҳои одамии меистоданд. Боқимонда ҷасадҳои дигар зиёда аз (13) сенздаҳ нафар дар чоҳи қубури об бо нишондоди худӣ ҷинояткор дарёфт карда шуданд¹.

Натиҷаи чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ муоинаи оперативӣ минбаъд бо роҳи тафтиш аниқ гардидаанд ва қотил фош гашта, аз тарафи суд ба ҳукми қатл маҳкум шуд.

Муоинаи оперативии манзил, ҳучраҳо, биноҳо, иншоот, қитъаҳои маҳал ва воситаҳои нақлиёт тариқи ошкоро ва ғайриошкоро гузаронида мешавад.

Муоинаи оперативӣ- усули ғайриошкоро чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ буда корманди оперативӣ мақсади асосии азназаргузаронии муоинаи оперативиро ё пинҳон меорад, ё ин ки худро ба сифати корманди дигар (хоҷагии манзил, об, коммуналӣ ё ташкилоти ҷамъиятӣ ё ёрирасон) муаррифӣ намуда чорабиниро ба анҷом мерасонад.

Мақсади асосии муоинаи оперативии тариқи пинҳонӣ аз он иборат аст, ки дар ҳолате ки корманди оперативӣ маълумоти оперативиро аз дигар сарчашма оид ба пинҳон шудани гумонбар, ҷинояткор, шахси дар ҷустуҷӯ буда, молу мулк ва дигар предметҳои дуздидашуда ба даст меорад, бояд ба таври оперативӣ (ошкоро ва ғайриошкоро) ҷои пинҳоншавии номбурдаро аз назар гузаронад. Дар ин ҳолат истифодаи таҷҳизотҳои ба наворгирии сабти видео ва овоз ҳатмист.

Натиҷаи гузаронидани чорабиниҳои муоинаи оперативии тарзи ғайриошкоро аз тарафи корманди оперативӣ гузориш ё маълумотнома тартиб дода мешавад.

Муоинаи оперативии усули ошкоро чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ буда, бо розигии шахси соҳибмулк, бо иштироки одамони ҳолис ва мутахассис гузаронида мешавад. Дар ин ҳолат корманди оперативӣ аз соҳибмулк талаб мекунад, ки нақшаи иморат ва дигар ашё, ҳуҷҷатҳои лозимаро ба ӯ пешниҳод намояд. Ҳуҷҷат ё маводҳои гирифта шуда аз тарафи корманди оперативӣ дар қуттии махсус ҷойгир карда шуда бо муҳр ва штамп маҳкам карда шуда барои омӯзиш ва таҳқиқ ба коршинос пешниҳод карда мешаванд. Дар ҳолати тасдиқ шудан аз тарафи коршинос-мутахассис, ки мавод мазкур ба ҷинояти дар тафтишот буда алоқаманд мебошанд, он гоҳ ин мавод ҳамчун далели шайъӣ ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда мешаванд.

Муоинаи оперативии усули ғайриошкоро - чорабиниҳои махсусе мебошад, ки чи хеле мо дар боло қайд намудем, ин бо маҳдуд намудани ҳуқуқи конституционии шаҳрванд алоқаманд аст, ки бевосита ба дахлнопазирӣ ба манзил тааллуқ дорад ва ин чорабинӣ танҳо дар асоси иҷозати (санксияи) прокурор ё қарори (иҷозати) суд ба иҷро расонида мешавад.

Натиҷаи иҷроиши чорабиниҳои мазкур бевосита дар муҳлати муайян ба прокурор ё суд ахборот пешниҳод карда мешавад.

Бо мақсади таъмини амнияти хусусии мақомотҳои, ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мегузаронанд, ҳангоми гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар ҳолати вучуд доштани асосҳои тафтиши манзил, ҳучраҳо, иншоот, ҷойи қор, воситаҳои нақлиёт, қитъаҳои маҳал, ки ба муҳтавои б. 9. қ. 1. м. 6 мувофиқ мебошад

¹ Маҷидзода Ҷ.З. Тафсир ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» / Ҷ.З. Маҷидзода. - Душанбе: «Эр-граф», 2015. - С. 151.



дар доираи қонуни мазкур ва дигар қонунҳои ҷорӣ ва меъёрҳои идоравӣ амалӣ гардонида мешавад.

Чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, муоинаи оперативии биноҳо, хучраҳо, иншоот, қитъаҳои маҳал ва воситаҳои нақлиёт, дар ҳолате, ки маводҳои ҷамъовардашуда ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда мешаванд, пеш аз ҳама мувофиқи таъиноти муқарраркаршудаи м.м.182-185 ва 187 Кодекси муқофавии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КМЧ ҚТ) протоколи азназаргузарони тартиб дода шуда, мувофиқи м. 323 КМЧ ҚТ ба суд баррасӣ карда мешавад.

2) *Назоратбарии оперативии муросилоти почта, хабарҳои телеграфӣ ва хабарҳои дигар* - омӯзишии мукотиботи хаттӣ ва дигар мукотиботе, ки дар ҳомилҳои моддӣ сабт шудаанд ва бо мақсади дарёфт намудани маълумот дар бораи фаъолияти ҷиноятии шахси тахти коркарди оперативӣ қарор дошта, ошкор намудани алоқаҳои ӯ ва дастрас намудани дигар маълумоте, ки барои ҳалли вазифаҳои мушаххаси фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мусоидат мекунад¹.

Ин усули чорабиниро фақат (мақомоти амнияти миллӣ, қорҳои дохилӣ, назорати маводи нашъаовар, назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия ва сарраёсати иҷроии ҷазои ҷиноятии вазорати адлия), ки бевосита назорати оперативии муросилоти почта, телеграф иттилооти дигар ва сензураи мукотибаи махбӯсонро ба уҳда доранд, ба амал мебароранд.

Баъзе аз ҳуқуқшиносон пайдоиши ин усули чорабиниро бо номи яке аз шахсиятҳои бузурги таърихӣ, фармондеҳи ҷангӣ Искандари Мақдунӣ, ки бо номи Искандари Зулқайнар машҳур аст, алоқаманд медонанд. «Меғӯянд, ки вақте Искандари бузург қувваҳои ҷангии худро ба Осиё сафарбар менамояд, дар вақти муҳориба баъди забт карда гирифтани давлати Осиё ба ӯ хабар мерасад, ки дар байни афсарони зархарид ва иттифоқчиёнаш норозигӣ ва тухмату бӯхтонҳои зиёде пайдо гаштааст. Дар ин ҳолат Искандари Зулқайнар чораи оддиеро фикр карда мебарояд, ки дар фикри ҳаёли ягон кас ҳам набуд.

Он кас дар байни афсаронаш эълон мекунад, ки ӯ ба хонааш ва аҳли байти дарбораш мактуб менависад, ки сикату саломат ҷангида истодааст ва боз қудрати забт намудани ҷанд давлати дигарро низ дорад ва ба ҳама эълон мекунад, ки ба аҳли оилашон мактуб нависанд. Вақте ки хаткашон мактубҳоро ҷамъ намуда ба сафар мебарояд Искандар супориш медиҳад, ки аз роҳ баргардад ва он мактубҳоро, ки афсарон навишта буданд ҳамаашро гашта мехонад, ва аз мақсаду мароми афсаронаш розигӣ ва норозигии онҳо нисбат ба фармондеҳ огоҳи меёбад»².

Аз ҳамон давра хусусияти ҷорачӯии оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо мазмуни «перлюстратсия» яъне, маънии варақ зада хонда баромаданро дар назар дорад, дар таҷрибаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ истифода бурда мешавад.

Чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо ин усул дар он ҳолате сар мезананд, ки маълумоти дақиқ оид ба ин ё он объекти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар бораи ҷинояткорӣ, хиёнат ба Ватан, давлат ва ҷомеа содир карда мешавад.

Қонунгузор дар мафҳуми «дигар маълумотҳо», маънои он маълумотҳоро дар назар дорад, ки он ба воситаи ноқилҳои почтаҳои алоқавӣ электронӣ (сайтҳои алоҳида шахсӣ) фаъолият менамоянд.

Дар навбати худ «мафҳумҳои асосӣ» дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи алоқавӣ почта» аз 01 августи соли 2003 № 39 ба танзим дароварда шудааст. Мувофиқи м.2 қонуни номбурда мафҳуми алоқавӣ электронӣ ба тахрири зайл оварда

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» аз 25 март с. 2011, № 687 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №3, мод. 155; с. 2014, №7, қ. 1, мод. 387; Қонуни ҚТ аз 18.07.2017 с., №1447.

² Қосимов Ф.М. Ташаккул ва рушди фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар Тоҷикистон: монография / зеро тахрири доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор Зоири Қ.М. – Душанбе: 2023. - С. 69.



шудааст: «Алоқаи почта - намуди алоқае, ки аз комплекси ягонаи истехсолию технологии воситаҳои техникӣ ва нақлиётӣ иборат буда қабул, коркард, кашонидан, бурда расонидан (супоридани) муросилоти почта, инчунин таҳвили маблағҳои пулиро ба воситаи почта таъмин менамояд»¹.

Махфияти мукотиба, тартиби кушодани муросилоти почта, инчунин, аз он берун баровардани андӯхтаҳои барои таҳвил манъбуда ва муросилоте, почтае, ки муштариҳои худро наёфтаанд аз тарафи мақомоти дар соҳаи алоқаи почтаи Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар карда мешавад.

Азбаски чорабинии мазкур оид ба даҳлат ба ҳуқуқи конститусионии шаҳрванд ба маҳрамияти мукотиба, суҳбатҳои телефонӣ, муросилот ва муҳобирот ва дигар ахборотҳо мебошад. (қ. 1 м. 23 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон), бинобар ин чорабини мувофиқи м.174 КМЧ ҚТ, дар асоси қарори асосноки мақомоти оперативӣ бо иҷозати (санксия) прокурор ё суд гузаронида мешавад.

Муҳлати гузаронидани чорабинии муросилоти объектҳои номбурда 6 (шаш) моҳ дар қарор бо иҷозати прокурор ё суд муайян карда мешавад. Дар ҳолати зарурӣ ин муҳлат аз тарафи мақомоти иҷозат дода шуда дароз карда мешавад.

Дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» ҳолатҳои алоҳидае оварда шудааст, ки ба чорабинии мазкур таалуқ доранд:

Якум, қонунгузор барои чорабинии оперативии муросилоти почта, телеграф иттилооти дигар ва сензураи мукотибаи маҳбусон асосҳои иловагӣ ворид намудааст (қ. к. 2, 3, 8 м. 8. Қонун).

Дуюм, нисбати шахсоне, ки бо онҳо корҳои профилактикӣ (тарбиявӣ) гузаронида мешавад ва шахсоне, ки мувофиқи қ. 7 м. 8-и Қонун ҳуқуқи дахлнопазирӣ доранд гузаронидани чунин чорабинӣ манъ аст.

Сеюм, субъекти чорабинии мазкур дар асоси қ. 4 м. 6 моддаи 13-и Қонун, мақомоти амният, корҳои дохила, Сарраёсати иҷроӣ ҷазои ҷиноятии Вазорати адлия, Агентии назорати маводи нашъовар ва Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Чорум, дар м. 9 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ», тартиби тайёри гузаронидан ва иҷозати муросилот муайян карда шудааст.

Барои беасос вайрон кардани маҳрамияти муросилоти почта, маҳрамияти мукотиба, шахси вайронкунанда ба ҷавобгарӣ кашида мешавад².

Сензураи маҳбусон ин назорати васеи назорати муросилоти ба тариқи почта ворид гардидани мукотибот, бандеролҳо, тӯҳфа ва ғайраҳо дар бар мегирад, ки ҳамчун чорабинии оперативӣ-ҷустуҷӯии махсус ба ҳисоб намеравад.

Назорати муросилоти маҳбусон дар асоси қ. 2 м. 95 Кодекси Иҷроӣ ҷазои ҷиноии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки 08 декабри соли 2003 қабул шудааст, ба танзим дароварда мешавад. Оид ба натиҷаи тамоми намуди чорабини муросилот, санад (акт) ё гузориш тартиб дода шуда, маводҳои гирифта шуда аз тарафи мутахассис-коршинос санҷида ҳулоса пешниҳод карда мешавад.

3) *Гӯш кардани гуфтугӯҳои телефонӣ ва сабти онҳо* - тавассути воситаҳои техникии гирифташуда ва сабт намудани иттилооти акустики ба воситаи хатти алоқаи телефонӣ ё иттилооти яктарафа интиқолшаванда бо мақсади дарёфти маълумот дар бораи фаъолияти ҷиноятии шахси таҳти коркард қарордошта, ошкор намудани алоқаҳои ӯ ва дастрас намудани дигар маълумоте, ки барои ҳалли вазифаҳои

¹ Ниг.: моддаи 18 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи алоқаи почта» аз 01 августи с. 2003, № 39 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2003, №8, мод.462; соли 2004, №5, мод. 341; соли 2007, №7, мод. 684; соли 2014, №7 қ.2, мод.412; мод.413; соли 2016, №11, мод.886.

² Ниг.: моддаи 146 Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21 майи с. 1998, № 574 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1998, №9, м.68, м.69, №22, м.306; с. 2019., №1, м.1, м.2, № 6, м.311; с. 2020, №1, м.8, м.9 аз 19.07.2022 № 1895, аз 19.07.2022 № 1896.



фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ мусоидат менамоянд¹.

Асос барои гузаронидани чунин чорабинӣ чамъоварии маълумоти мухтасар дар бораи шахсони алоҳидае, ки дар содир намудани ҷиноят, тайёри ба ҷиноят гумонбар доништа мешаванд.

Хусусияти асосии қонунгузории мазкур ин усули фаъолияти оперативӣ-чустучӯие мебошад, ки салоҳияти хосса дорад, чорабинии оперативӣ-чустучӯие мебошад, ки ҳамчун далел дар парвандаҳои тафтишотӣ истифода бурда мешавад ва ҳамчун далели шайъӣ ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда мешавад.

Ин чорабинӣ дар қонунгузории ИҶШС ҳамчун усули оперативӣ-чусту-чӯӣ (ба тариқи махфӣ) қайд карда шуда буд². Дар навбати худ, ба таври ошкоро ҳамчун ҳаракати тафтишотӣ дар соли 1990 дохил карда шуд³.

Гӯш кардани гуфтугӯҳои телефонӣ чун ҳаракати муштарак барои санҷиши махфӣ сабти овоз тавсир мегардад, ки бо мадади васоити техникӣ аз тариқи алоқаи телефонӣ ё ахбори яктарафа муайян намудани ҷои пинҳоншудаи шахси дар чустучӯи буда, тайёри ба ҷиноят, ҷой, аломатҳо ва намуди ҷиноятро муайян намудан мумкин аст.

Чорабинии мазкур тариқи ғайриошкоро ба ғайр аз тартиби муайян намудаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ» инчунин мувофиқи м.174 КМҶ ҚТ ба танзим дароварда мешавад⁴. Дар ҳолати вайрон кардани ҳуқуқу озодии инсон ва шахрванд дар маҳрамияти мукотиба, беасос гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ қорменти оперативӣ мувофиқи м. 246 Кодекси ҷиноятӣ ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида мешавад⁵.

Дар қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ Федератсияи Россия, назорат ва сабти гуфтугӯҳои телефонӣ мувофиқи қарори суд дар асоси пешниҳоди муфаттиш нисбати гумонбар, айбдоршаванда ва дигар шахсон гузаронида мешавад⁶.

Чорабинии оперативӣ-чустучӯӣ, гӯш кардани гуфтугӯҳои телефонӣ ва сабти онҳо дар асоси қарори мақомоти оперативӣ бо розиги прокурор ва иҷозати суд, бо воситаи таҷҳизоти махсуси оперативӣ аз тарафи сохтори салоҳиятноки оперативию техникӣ идораи мақомоти оперативӣ дар асоси меъёри ҳуқуқии идоравӣ ё тариқи шартномавии байниидоравӣ гузаронида мешавад.

Муҳлати амали чорабинии оперативӣ-чустучӯӣ оид ба гӯш кардани гуфтугӯҳои телефонӣ набояд аз шаш моҳ зиёд бошад. Дар ҳолати зарурӣ суд бо пешниҳоди ҳуҷҷатҳои асоснок муҳлати чорабиниро дароз менамояд.

Дар ҳолати истисноии ба вучуд омадани таҳдиди хатар ба ҳаёт, саломатӣ ва моликияти шахсони алоҳида, дар асоси ариза ва розигии хаттии онҳо, қонунгузор гӯш карданро бе иҷозати суд ба мақомоти дахлдори оперативӣ, дар асоси парвандаи

¹ Ниг.: банди 16 қисми 1 моддаи 6 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ» аз 25 март с. 2011, № 687 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №3, мод. 155; с. 2014, №7, қ. 1, мод. 387; Қонуни ҚТ аз 18.07.2017 с., №1447.

² Ниг.: банди 3 моддаи 14 Қонуни ИҶШС «Дар бораи мақомоти амнияти давлатии дар ИҶШС» аз 16 май с. 1991, № 2959-1 // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <https://ru.wikisource.org/wiki> (санаи мурочиат: 02.04.2023).

³ Қонуни ИҶШС «Дар бораи тағйироту иловаҳо дохил намудан ба асосҳои ҷиноятӣ истехсолоти судии ИҶШС ва ҷумҳуриҳои иттифок» аз 12 июни с. 1990.

⁴ Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 03 декабри с. 2009 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2009, №12, мод. 815, мод. 816; с. 2010, №7, мод. 551; с. 2011, №3, мод. 159, №7-8, мод. 609; аз 04.07.2020 № 1696, аз 04.07.2020 № 1702, аз 29.01.2021 № 1755, аз 20.04.2021 № 1777

⁵ Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21 май с. 1998, № 574 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1998, №9, м.68, м.69, №22, м.306; с. 2019., №1, м.1, м.2, № 6, м.311; с. 2020, №1, м.8, м.9 аз 19.07.2022 № 1895, аз 19.07.2022 № 1896.

⁶ Ниг.: моддаи 186 Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ Федератсияи Россия аз 18.12.2001, № 174-ФЗ // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (санаи мурочиат: 02.04.2023),



оперативӣ ва қарори асоснок иҷозат додааст. Дар ин ҳолат мақомоти оперативӣ вазифадор аст дар муҳлати 48 соат ба прокурор ё суд аз қарори қабул намудааш ба таври хаттӣ хабар диҳад.

Чорабинии мазкурро ба чунин ҳолатҳо чудо намудан мумкин аст:

– дар ҳолате ки имконияти гуфтушуниди телефонӣ ё дигар гуфтушунидҳо байни иштирокчиён ва аъзоёни гурӯҳи ҷинояткор пайдо мешавад;

– дар ҳолате ки гумонбаршуда то содир намудани ҷиноят ё баъди он ба ҷабрдида занг мезанад;

– дар ҳолате ки шахси ҷинояткорӣ дар кофтуков буда бо аҳли оила, шиносон ва иштирокчиёни ҷиноят алоқаи гуфтугӯи телефонӣ ва дигар гуфтушунидҳо дорад;

– дар ҳолате, ки яке аз оилаҳои шахси ҷинояткор дар ташкилотҳои экстремистию террористӣ шомил аст.

Натиҷаи чорабини мазкур аз тарафи воҳиди сохтори оперативӣ-техникӣ ва мутахассиси соҳа маълумотнома бо замимаи хаттии гуфтушунидҳо пешниҳод карда мешавад. Дар баъзе ҳолатҳои даргумон натиҷаи гуфтушунидҳо ба коршинос-криминалист барои хулосаи дақиқ гирифтани пешниҳод карда мешавад.

Дар бисёр ҳолатҳо натиҷаи гӯшкунии телефонӣ ҳамчун далели шайъӣ, дар давраи тафтишоти пешакӣ ва муруфиаи судӣ истифода бурда ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда мешавад.

Чорабини оперативӣ-чустуҷӯӣ гуш кардани гуфтугӯҳои телефонӣ ва сабти онҳо инчунин аз тарафи меъёрҳои байналхалқӣ ба танзим дароварда мешавад. Дар Конвенсияи Иттиҳоди Аврупо «Дар бораи ёрии ҳуқуқӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ байни давлатҳои-аъзои Иттиҳоди Аврупо» аз 29 майи соли 2000-ум, ки соли 2002 ба қувваи қонуни даромада, яке аз ҳуҷҷат-шартномаҳои муҳими муштарак дар олам ба ҳисоб меравад, ки тартиби гуфтугӯҳои телефонӣ ва сабти онҳоро дар боби 111 - маҳсули конвенсия «Гӯш кардани теле-коммуникатсияҳо», ба танзим мебарорад.

4) *Гирифтани иттилоот аз каналҳои техникаи алоқа* - тавассути воситаҳои техникаи гирифтани, тасхеҳ ва сабт кардани намудҳои гуногуни сигналҳо, ки ба ҳар гуна каналҳои техникаи алоқа паҳш мегарданд, барои ҳалли вазифаҳои оперативӣ-чустуҷӯӣ равона карда шудааст¹.

Асоси чорабини мазкур ин пеш аз ҳама, ҳаракатҳои мебошанд, ки ба ҳолати даҳолат намудан ба ҳуқуқи конституционии шахрванд равона карда шудааст аст, ки: «Маҳрамияти мукотиба, суҳбатҳои телефонӣ, муросилот ва муҳобироти шахс таъмин карда мешавад, ба истиснои мавридҳои, ки дар қонун нишон дода шудааст»².

Аз м.23-и Конститутсия бармеояд, ки дар вақти амалӣ намудани чорабини мазкур ҳуқуқҳои конституционии инсон ва шахрванд даҳолат карда мешаванд. Ин даҳолатнамоиро танҳо дар асоси розигии прокурор ва «иҷозати» қарори суд ва иҷозати ба амал баровардан лозим мешавад.

Дар ҳолатҳои, истисноие ки чунин чорабиниро барои тайёри ва пешгирии ҷиноят ниҳоят тезтар ва ноғузир ба амал баровардан зарур мешавад, корманди оперативӣ, ки ин чорабиниро ба анҷом мерасонад бояд дар давоми 48 соат ба прокурор ва суд ба таври хаттӣ хабар расонад.

Дар мавриди ба амал баровардани чорабини мазкур бо розигии худӣ шахрванд низ баъди ба анҷом расонидани амалиёт корманди оперативӣ дар давоми 48 соат ба прокурор ба таври хаттӣ бояд хабар расонад.

¹ Ниг.: банди 12 қисми 1 моддаи 6 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустуҷӯӣ» аз 25 март с. 2011, № 687 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №3, мод. 155; с. 2014, №7, қ. 1, мод. 387; Қонуни ҚТ аз 18.07.2017 с., №1447.

² Ниг.: қисми 1 моддаи 23 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6-уми ноябри соли 1994 (бо тағйири иловаҳо аз 26-уми сентябри соли 1999, 22-юми июни соли 2003 ва 22-юми майи соли 2016). – Душанбе: Ганҷ, 2016. – С. 10.



Аз банди 2 м. 23 Конститутсия бармеояд, ки бе розигии шаҳрванд чамъ наму-дан, нигоҳ доштан, истифода ва паҳн кардани маълумот манъ аст. Барои ҳамин, табиист, ки ба ин монанд меъёрҳои ҳуқуқи даҳолати шаҳрванд дар м.7 Кодекси му-рофиавии ҷиноятӣ дар қисми 2 омадааст, ки маҳдудкунии ҳуқуқи шаҳрвандон барои сирри мукотиба, гуфтугӯҳои телефонӣ ва дигар навъи гуфтугӯҳо, ахбори почтавӣ ва ҳоказо, ҳамчунин ҳабс кардани фиристодаҳо ва мактубҳои почта, телеграф, бандерол ва ситонидани онҳо аз тарафи қонун ҳимоя карда мешавад ва даҳолати он танҳо дар асоси қарори суд ва иҷозати прокурор ба амал бароварда мешавад.

Гирифтани иттилоот аз каналҳои техникии алоқа яке аз чорабиниҳои мебошад, ки ба тариқи ғайриошкоро ба роҳ монда шуда, барои дарёфти маълумоти муҳими оперативӣ сабти он аз тариқи васоити махсуси техникӣ, электромагнитӣ ва дигар майдонҳои физикӣ, ки дар ҳолати паҳши ахбори шабакаи электроники алоқа пайдо мешаванд, дар шабакаҳои «Интернет» ва дигар сайтҳои компютерӣ, нишондодҳои ҷиноятпеша дар сохторҳои коммуникатсионӣ ва дигар соҳаҳои илму техника гирифта шуда, дар пешгирӣ ва ошкорсозии ҷиноятҳо истифода бурда мешавад.

Чунин чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар солҳои охири соҳибистиклол бо тар-рақиёти илму техника пайдо шуд ва ҳоло яке аз чорабиниҳои навтарини ҷаҳони имрӯза дар мубориза бар зидди ҳама гуна ҷинояткорӣ ба шумор меравад.

Чорабиниҳои гирифтани иттилоот аз каналҳои техникии алоқа, бо чунин воси-таҳо ба амал бароварда мешавад: ба тариқи пинҳонӣ гирифтани ахборот, ки ба воси-таи ноқилҳои электроники алоқа, ноқилҳои компютерӣ, бо воситаи назорат аз болои кори воситаҳои махсуси техникӣ, аз он ҷумла аз рӯи таъсири шуъоӣ электромагнитӣ ва ғайра танҳо дар асоси ахбороти санҷидашудаи дақиқ амалӣ гардонида мешавад.

Мафҳум (термин) ва маънои «гирифтани иттилоот аз каналҳои техникии алоқа», аввалин маротиба дар қонуни тафсиршаванда пайдо шуда мувофиқи меъёрҳои ҳуқуқи идоравӣ ва қонунгузориҳои мувофиавӣ ва ҷиноятӣ ба танзим даро-варда мешаванд.

Азбаски чорабиниҳои мазкур ба меъёрҳои ҳуқуқи конститутсионии инсон ва шаҳрванд даҳолат ва алоқамандӣ дорад, бинобар ин бояд, ки ин чорабинӣ дар асоси амру фармонҳои яқояи идоравӣ, бо риояи меъёрҳои конститутсия ва иҷозати ҳатмии прокурор ё суд, дар амал ҷорӣ карда шавад.

Натиҷаи чорабиниҳои мазкур, агар аз тарафи ҳуди қораманди оперативӣ ба анҷом расонида шуда бошад дар ин ҳолат гузориш тартиб дода мешавад, агар чорабинӣ аз тарафи мутахассис гузаронида шуда бошад он гоҳ санад (акт) тартиб дода (диск, лен-та, дискет) ва дигар маводҳои гирифташуда замима карда шуда, дар оянда ҳамчун далели шайъӣ барои ҳаракати парвандаи ҷиноятӣ истифода бурда мешавад, дар он ҳолате, ки маълумоти гирифташуда дорои сирри давлатӣ набошад.

5) *Гирифтани иттилооти компютерӣ* - «ба даст овардани маълумоти барои ҳалли вазифаҳои фаъолияти оперативӣ – ҷустуҷӯӣ зарурӣ, тавассути сабти май-донҳои электронӣ ва физикӣ ҳангоми қоркард, нигоҳдорӣ ва интиқоли маълумот, новобаста ба воситаҳои интиқол»¹.

Ин зарурияти ҷалби тавачҷуҳи ҳоси мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва ҳадамоти махсуси ҷумҳуриро бо мақсади муборизаи дастаҷамъона бар зидди ҷиноятҳои компютерӣ ва зарурати гузаронидани чорабиниҳои доимии оперативӣ-ҷустуҷӯиро бо роҳи ги-рифтани иттилоотӣ компютерӣ тақозо дорад.

Дар ин бора қисми 6 моддаи 6 Қонуни мазкур иттилоъ медиҳад, ки гирифтани иттилоотӣ компютерӣ чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо роҳи гирифтани иттилоот аз компютер бо воситаи воҳидҳои оперативӣ-техникӣ ва субъектҳои

¹ Ниг.: банди 12 қисми 1 моддаи 6 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» аз 25 март с. 2011, № 687 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №3, мод. 155; с. 2014, №7, қ. 1, мод. 387; Қонуни ҚТ аз 18.07.2017 с., №1447.



вазифаҳои фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ амалӣ карда мешавад; чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ, ки бо назорати муросилоти почта, телеграф, дигар хабарҳо, шунидани гуфтугӯҳои телефонӣ бо роҳи пайваст намудани телефон ба дастгоҳҳои шабакавии корхона муассиса ва ташкилотҳо новобаста аз шакли моликият, шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ ба роҳ монда шуда, хизматрасонии гирифтани иттилоотро аз шабакаҳои техникийи алоқа, гирифтани иттилоот аз компютер ба воситаи қувваҳои оперативӣ техникийи мақомоти амният, корҳои дохилӣ, назорати маводи нашъаовар, назорати молиявӣ ва мубориза бо коррупссия ба роҳ мемонанд, ки бо қонун, санадҳои соҳавӣ ва меъёрӣ-ҳуқуқ, шартномаҳои байни мақомотҳои амаликунандаи ФОҶ муайян карда мешаванд. (ҚҶТ 26.07.14, №1090 (ҚҶТ аз 18.07.17 № 1447).

Барои муайян кардани маълумотҳои мушаххас барои гирифтани иттилоот аз компютер дар доираи чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ сарчашмаи маълумотҳои зарурии компютер муайян карда мешаванд. Ин сарчашмаҳоро ба чор намуд ҷудо намудан мумкин аст, ки ҳар яки он хусусиятҳои хосӣ худро доранд:

1) Сарчашмаҳои техникийи дорои маълумоти зарурии оперативӣ; Ба объектҳои техникийи чунин намуд, дохил мешаванд:

а) маълумотҳои зарури дар бораи шахси коркардшавандае, ки ба мошинаҳои ҳисоббарор, алоқаҳои мобилӣ ва дастрасӣ ба захираҳои шабакавӣ доранд;

б) ҳомилони иттилоотии компютерие, ки дар он иттилооти дорои аҳамияти оперативидошта мавҷуд аст;

в) сохторҳои, ки маълумотҳои компютерро аз дачикҳо (маводҳои диапазони радиой, GPS трекерҳо дачикҳои зерниқоб, ки нишондодҳои физиологӣ ва ҷойгиршавӣ медиҳад) сохторҳои статсионарӣ ва мобилии ченкунанда, системаи мавқеи ҷуғрофӣ, мушоҳидаи видеоӣ, қайди видеоӣ; г) таҷҳизоти шабакавӣ, ки ба воситаи он санадҳои муоширати коркардшавандагон амалӣ карда мешавад.

Қайд кардан зарур аст, ки доираи сарчашмаҳои маълумоти оперативии зарури дар солҳои наздик аз тарафи васеъшавии «ашёи ақлдор», ки дорои микропротсессор мебошанд (системаи навигатсияи нақлиёт, системаи «хонаи боақл», ашёи рӯзгор, дачикҳои иттилоотӣ дар ҷойҳои ҷамъиятӣ ва м.и.);

Табаддули консепсияи «ашёи интернет», «интернет ҳама» имкон медиҳад, ки тамоми объектҳои инфрасохторӣ, ҳамчунин шахрвандони алоҳида ба он дохил карда шаванд. Ҳамаи ин иттилооти ҷамъшуда дар системаҳо дар андозаи худ барои амалиёти оперативӣ-чустучӯӣ зери таваҷҷуҳ қарор мегирад.

2) Тадқиқи объектҳои иттилоотии шабакаи Интернет, ки дар байни онҳо ҷудо карда мешавад:

а) захираҳои иттилоотӣ, ки маълумоти дар бораи содир намудани ҷиноят (дар сомонаҳои сохторҳои криминалӣҷой дошта, ки шахрвандонро барои тарзи ҳаёти нодуруст тарғиб менамоянд, ки иттилооти хатарнок ҷой дорад, тарафдорони худро ба гурӯҳҳои ҷиноятӣ ҷалб менамояд ва м.и.);

б) ҷойи шабакаи муоширатӣ (форум ва чатҳои пардапӯш, иттиҳодияҳои криминалӣ дар шабакаҳои иҷтимоӣ) шахсони майли криминалистидошта ва салоҳиятҳои онҳо дар шабакаҳои иҷтимоӣ.

Иттилооти муҳими оперативӣ дар объектҳо дар намуди фаъолияти зиддҳуқуқӣ мутамарказ гашта иқтибос ба маводҳо барои паҳнкунӣ оид ба хабари шахсон дар бораи тайёриисодиршавии ҷиноятҳо манъ карда мешавад.

3) Дарёфт ва назорати шабакаҳои муоширатӣ, ки дар истифодаи ҷинояткорон қарор дорад, бо истифодаи почтаи электронӣ, воситаи мубодилаи хабарҳо, иловаҳо VoIP (интернет-телефон), мессенҷерҳо ва м.и. Шумораи сервисҳои шабакавӣ, ки тавасути матн, овоз, садо байни компютерҳо ба воситаи интернет, пайвасти афзоиш медиҳад. (ICQ.Skype. WhatsApp.Viber. Telegram ва м.и.), ки аксари онҳо хизматрасонии рамзикунонии маълумотҳоро пешниҳод менамоянд.



4) Интихобӣ, ки дар натиҷаи коркарди маълумотҳои базавии гуногун ба даст меоянд, ки дар системаи иттилоотии мақомоти давлатӣ, сохторҳои тичоратӣ, банкҳо ва операторони алоқа ташаккул меёбанд.

Мустаҳкамнамоии гирифтани иттилооти компютерӣ ба сифати чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯии мустақил ва васеъшавии шакли компютерии иттилоот, ки зери таваҷҷуҳи оперативӣ қарор доранд, хусусияти хос дошта, тарзҳои гирифтани онро тақозо менамояд. Дар ин робита таҳлили шакли нави чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ ба азхудкунии моҳияти мафҳуми «иттилооти компютерӣ» вобастааст.

Ҳамин тавр, мавзуро ҷамъбаст намуда, хулоса баровардан мумкин аст, ки институти конституционии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳангоми гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ «гирифтани иттилооти компютерӣ» ва амалигардонии Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ», яке аз унсурҳои муҳимми системаи ҳуқуқии давлати муосири демократӣ ба ҳисоб рафта, мавқеи инсонро дар ҷомеа ва ҷомеаро бо инсон муайян месозад. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон эълон намудааст, ки инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои он арзиши олии буда, риоя ва ҳифзи онҳо уҳдадории давлатӣ маҳсуб меёбад, маҳз ҳамин мазмун ва мундариҷаи тадбиқи қонун, фаъолияти ҳокимияти қонунгузорӣ ва иҷроияро муқаррар месозад ва ин дар ҷомеаи мутамаддини ҷаҳони имрӯза муҳимтарин шинохти давлати демократӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ ба шумор меравад. Васеъ гаштани кафолати ҳуқуқ ва озодиҳои инсон на танҳо мавқеи амалӣ ва ҳуқуқии инсонро дар ҷомеа, балки моҳияти тарзи демократии ҳаётро, ки бо имконияти иҷтимоӣ гузошта шудааст, таъмин менамояд.



МУҲАММАДИЕВ ИЗАТУЛЛО САЙФУЛЛОЕВИЧ

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, сардори кафедраи ҳуқуқи ҷиноятӣ ва муҳофизатии факултети № 4 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, қорманди фахрии Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, мушовири адлияи дараҷаи 1, полковники милитсия

E-mail: izatullomuhammadiiev@gmail.com

МУҲАММАДИ ҒУЛҶУ ИЗАТУЛЛО

Унвонҷӯи Донишгоҳи давлатии Хучанд ба номи академик Бобочон Ғафуров, судьяи ноҳияи Б. Ғафуров

E-mail: muhammadiyagulruh@gmail.com

ПЕШГИРИИ ЗҶУРОВАРИИ ИҚТИСОДИ ҶАР ОИЛА ВА ТАКМИЛИ ҚОНУНГУЗОРИ*

Ҷар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷиҳати пешгирии зҷуроварӣ дар оила дар сатҳи қонунгузории миллӣ қорҳои зиёде ба анҷом расонида шуда, маҷмӯи чораҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва ташкилӣ амалӣ қарда мешаванд.

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи пешгирии зҷуроварӣ дар оила” мафҳуми зҷуроварӣ дар оиларо ҷун қирдори зиддиҳуқуқии қасдонаи дорои хусусияти

* Мақола дар доираи тадбиқи мавзуи илмӣ-таҳқиқотии «Такмили фаъолияти маъмурӣ-ҳуқуқӣ ва ҷиноятӣ-ҳуқуқии мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти пешгирии зҷуроварӣ дар оила (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТҶ1291.



чисмонӣ, рӯҳӣ, шахвонӣ ё иқтисодӣ дошта муайян намудааст¹. Ин кирдор дар доираи муносибатҳои оилавӣ аз ҷониби як узви оила нисбат ба дигар узви оила содир шуда, боиси поймол шудани ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ, расонидани дарди чисмонӣ ё зарар ба саломатии ӯ мегардад ё таҳдиди расонидани чунин зарарро ба вучуд меорад.

Бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 майи соли 2014 “Барномаи давлатӣ оид ба пешгирии зӯрварӣ дар оила дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2014-2023» тасдиқ карда шудааст, ки таъмини иҷрои он яке аз вазифаҳои асосии ҳукумат ва мақомоти давлатию ҷамъиятӣ ва шахсони масъул мебошад.

Иҷрокунандаи ин чорабиниҳо мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, қорҳои дохилӣ, маориф, шугли аҳоли, тандурустӣ, фарҳанг, қор бо занон ва оила, қавонон, телевизиону радио ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ мебошанд.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти кишвар, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ аз 21 декабри соли 2021 ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон иброз намуданд, ки “Дар баробари таҳияву қабули қонунҳои риоя ва иҷрои қатъии онҳо низ муҳим мебошад, зеро риоя нагардидани талаботи қонун боиси поймолшавии ҳуқуқи инсон, манфиатҳои давлату ҷомеа, ташкилоту муассисаҳо, қонунияту адолат, афзоиши ҷинояткорӣ ва бенизомӣ мегардад”².

Мутаассифона, дар қонунгузориҳои ҷорӣ амалкунанда баъзе номукамалиҳо вучуд дорад, ки метавонад баъзе нофаҳмиҳоро дар мавриди татбиқ намудани қонун ба миён орад. Дар қонунгузориҳои амалкунанда доираи муносибатҳои оилавӣ, аъзои оила ва ҳешовандони наздик ба таври гуногун маънидод шудааст.

Чунончи, дар моддаи 14 Кодекси оила ҳешовандони наздик падар, модар, фарзанд, бобо, бибӣ, набера, бародарону хоҳарон, тағо, ҷиян, амак, хола, бародарзода, хоҳарзода, амма, шахсони аз як зан ширхурда ва ғайра маънидод шудааст³. Моддаи 6 Кодекси муурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон ба доираи ҳешовандони наздик - падару модар, фарзандон, фарзандхондагон, фарзандхондашудагон, бародарон ва хоҳарон, бобо, бибӣ, модарқалон, набера, инчунин ҳамсарро муайян кардааст⁴. Дар моддаи 27 Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шахсони алоқаи ҳешутаборӣ дошта падару модар, зану шавҳар, бародарон, хоҳарон писарон, духтарон, бародарону хоҳарон падару модар, фарзандони зану шавҳар дохил карда шудаанд⁵. Моддаи 1 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи муқовимат ба коррупсия” зери мафҳуми ҳешовандони наздик зан, шавҳар, фарзанд, падару модар, бародар, хоҳар, инчунин падару модар, бародар, хоҳар ва фарзандони зан ё шавҳар, амак, тағо, хола, амма, кудо, келин, домод, бародарзода, хоҳарзода, фарзандхондагон, фарзандхондашудагон,ки якҷоя зиндагӣ карда, хоҷагии умумӣ мебаранд, нишон додааст⁶.

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила» аз 19 март соли 2013 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. с. 2013. № 3. мод. 197.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ», 21.12. с.2021, шаҳри Душанбе // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <http://www.president.tj/node/27417> (санаи муроҷиат: 03.04.2023).

³ Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 ноябри с. 1998, № 683 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1998, № 22, мод. 303; с. 2006, № 4, мод. 196; с. 2008, № 3, мод. 201; с. 2010, № 7, мод. 546; с. 2011, № 3, мод. 177; № 12, мод. 855; с. 2013, № 3, мод. 195; с. 2015, № 11, мод. 960. с. 2016, № 3, мод.143; № 11, мод. 881; с. 2017, № 1-2, мод.18.

⁴ Кодекси муурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2009, № 564 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2009, № 12, мод. 815, мод. 816 (ҚЧТ аз 2.01.2019 с., № 1556).

⁵ Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 23 июли с. 2016, № 1329 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2016, №7, мод. 604.

⁶ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи муқовимат ба коррупсия” аз 07 августи соли 2020, № 1714 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон с. 2020, № 7-9, мод. 620.



Мафҳумҳои “оила”, “узви оила” ва “муносибатҳои оилавӣ” дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи пешгирии зӯровари дар оила” фаровон истифода шаванд ҳам, вале доираи ҳешовандони наздик, ки нисбати онҳо ин қонун амал мекунад маънидод карда нашудааст. Аз ин лиҳоз, мувофиқи мақсад мебуд, ки дар ин қонун доираи муносибатҳои оилавӣ, аъзои оила ва ҳешовандони наздик мушаххас муайян карда шавад.

Масъалаи ташвишоваре, ки айни замон дар ҷомеа ҷой дорад зиёдшавии ҳолатҳои зӯроварии иқтисодӣ дар оила мебошад, ки аз вайроншавии оилаҳои ҷавон сарчашма мегирад. Ин намуди зуроварӣ дар оила маҳрум сохтан аз манзили истиқоматӣ, хӯрок, аз ҷониби падару модарон аз ҷиҳати моддӣ таъмин накардани фарзандон ва аз ҷониби фарзандон таъмин накардани волидонии пиронсол зоҳир мегардад.

Яке аз ҷинойтҳои паҳнғаштаи зуроварии иқтисодӣ дар оила саркашӣ аз пардохти алимент буда (м. 177 Кодекси ҷинойтии Ҷумҳурии Тоҷикистон) сол аз сол афзуда истодааст. Чунончи, соли 2020 барои саркашӣ намудан аз пардохти алимент 250 парвандаҳои ҷинойтӣ бо моддаи 177 Кодекси ҷинойтии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КҶ ҚТ) оғоз карда шудааст. Соли 2021 бошад ба 24 адад зиёд гашта, 274 адад ҷунин парвандаҳо оғоз гардиданд¹.

Сабаби асосии зиёдшавии ин намуд парвандаҳо афзудани миқдори бекоршавии ақди никоҳ ва оилаҳои нопурра ва баланд гардидани савияи ҳуқуқии занҳо ва оғоҳ гардидани онҳо аз масъулият ва уҳдадорихои волидайн мебошад.

Дар ҳаёт баҳсҳои зиёд дар атрофи маскун кардани занҳо бо кӯдаконашон ба манзили истиқоматии ҳамсарон ё собиқ ҳамсарон ба миён омада, мӯҳлатҳои тӯлонӣ ҳали худро наёфта, боиси вайрон шудани ҳуқуқҳои молу мулки ва манзилии онҳо мегардад. Ҷиҳати иҷрои санадҳои судӣ вобаста ба маскун намудан дар доираи талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи истехсолоти иҷро” амалҳои иҷро гузаронида мешаванд, вале бо вучуди он қисме аз санадҳои судӣ беиҷро монда, даъвогарон сари вақт ба манзил маскун карда намешаванд².

Дар ҳолати тариқи маҷбурӣ (бо роҳи шикастан ё вайрон кардани дари манзили истиқоматӣ) таъмин намудани ин қабил ҳуҷҷати иҷро, боиси пайдо гардидани баҳсҳои дигар, ба мисоли вайрон гардидани ҳуқуқҳои молу мулкии ҷавобгарон ва соҳибмулкони мегардад.

Аз тарафи дигар, маскун намудани даъвогарон дар манзилҳои истиқоматӣ, ки аллакай байни тарафҳо (миёни зану шавҳар) хусумат ва бадбинӣ ҷой доранд, сабаби ба вуқӯ омадани муноқишаҳои оилавӣ ва сар задани ҷинойтҳо мегардад.

Дар Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон³ институти “аҳдномаи никоҳ” пешбинӣ карда шудааст, ки ин як роҳи пойдории мустаҳқамаи оила ва ақди никоҳи басташуда мебошад, вале мутаасифона ҷунин тарзи бастани никоҳ хеле кам истифода карда мешавад.

Ба фикри мо яке аз роҳҳои ҳалли мушкилот маҳз бастани “аҳдномаи никоҳ” мебошад, то ки мутобиқи он шавҳар вазифадор карда шавад, ки дар сурати қатъ гардидани никоҳ, ҳамсарашро бо манзили истиқоматӣ таъмин кунад, бинобар он зарурати ба таври ҳатмӣ баста шудани “аҳдномаи никоҳ” ва ворид намудани тағйирот ба Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон (соли 1998) ба миён омадааст.

Сабаби дигари пош хурдани оилаҳо ва зӯроварии иқтисодӣ дар оила – ин паст будани вазъи моддии оила мебошад. Бисёр занҳо дар деҳот ва ҳатто шаҳрҳо хонашин

¹ Исполнительная служба при Правительстве Республики Таджикистан: Барно Саидвализода // Спутник Таджикистана. 06.02.21 г. // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: Sputniknews.ru

² Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи истехсолоти иҷро” аз 8 юни с. 2022, № 1873 // Садои мардум. № 65-66, 67 аз 2 юни с. 2022.

³ Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 ноябри с. 1998, № 683 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. с. 1998. № 22. Мод. 303.



буда, дар ганӣ гардонидани бучети оила сахм надоранд. Аз ин рӯ, бояд ба касбомӯзии занҳо ва бо қору таҳсил фаро гирифтани онҳо, бо харчи кам гузаронидани чашну маросимҳо ва таъмини риояи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва чашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»¹ эътибори зарурӣ дода шавад.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба мақоми олии намояндагӣ ва қонунгузори кишвар ва суҳанронӣ ба муносибати Рӯзи Модар зикр намуданд, ки яке аз сабабҳои пош хӯрдани оилаҳо дар он аст, ки бисёре аз падару модарон фарзандро бе муоинаи тиббӣ хонадор карда, вазъи саломатии онҳоро ба эътибор намегиранд².

Солҳои охир ҳодисаҳои бо касалиҳои зухравӣ ва Вируси Норасоии Масунияти Одам (СПИД) сироят кардани ҳамсар аз ҷониби ҳамсар, ки мубталои ин беморӣ будани худро медонист кам нестанд. Шахси мубталои ин бошад, дидаю дониста, шахси дигарро таҳти хавфи сироят мегузорад ё бо ин вирус сироят мекунад. Айни замон 80%-и гирифтори ВНМО-ро ҷавононе ташкил медиҳанд, ки синну соли онҳо аз 20 то 39 - сола аст³.

Барои дидаю дониста сироят кардан бо ВНМО аз тарафи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ соли 2019 – 39 парванда ҷиноятӣ нисбати 32 нафар бо м. 125 ҚҶ ҚТ оғоз ва тафтиш карда шудааст⁴. Объекти ин ҷиноят саломатии инсон буда, яке аз ҷиноятҳои хавфнок аст, зеро табobati ин беморӣ то ҳол ёфт нашудааст.

Мутаассифона, шахси сироятёфта бемории худро пинҳон намуда, аз ҷониби дигари оилаи худро ба ин беморӣ гирифтормамуда, ҳуқуқ ба саломатии ӯро поймол мекунад ва бо ин ҳаракатҳои худ ба шахси сироятёфта ҳам, зарари рӯҳӣ ва ҳам зарари ҷисмонӣ расонида, ҳатто сабаби аз ҳаёт маҳрум шудани ӯ гашта метавонад.

Ин гуна ҷиноятҳо бинобар дар дараҷаи нокифоя қарор доштани тарбияи ҳуқуқии аҳолӣ ва қорҳои фаҳмондадиҳӣ дар байни аҳолӣ, дар сатҳи зарурӣ дарк накардани арзишҳои оиладорӣ содир мешаванд.

Сабаби мурочиат накардани занон нисбати шахсони онҳоро бо ин вирус сирояткарда, пеш аз ҳама, ҷой доштани қолабҳои кӯхнашуда, мушкилоти иқтисодӣ дар оила, паст будани маърифати ҳуқуқии занон ва афсурдагии рӯҳӣ мебошад, ки махсусан дар натиҷаи сироятёбӣ бо бемории мазкур зухур меёбад.

Мутаассифона, қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила» бо касалии зӯхравӣ ва Вируси Норасоии Масунияти Одам (СПИД) сироят кардани ҳамсар аз ҷониби шавҳар, чун ҳолати зӯрварии шахвонӣ муайян накардааст. Аз ин лиҳоз, ворид намудани тағйироту иловаҳо ба банди 5 моддаи 1 қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила» зарур буда, ҳолатҳои дар доираи оила сироят намудан бо ВНМО ё касалии зухравӣ бояд ба зӯрварии шахвонӣ дар оила мансуб дониста шавад.

Баҳри таҳкими заминаҳои оилаҳои солим, таъмини пойдории оилаҳо, пешгирии бекоршавии ақди никоҳ иҷрои ҳатмии талаботи қонунгузори оила оид ба муоинаи

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва чашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 8 июни с. 2007, № 272 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. с. 2007. № 6. Мод. 428.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 23 январӣ с. 2015 // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <http://www.president.tj/node/8136> (санаи мурочиат: 03.04.2023).

³ Фафорова Ш.А. Сироят кардан ба бемории вируси норасоии масунияти одам, ҳамчун шакли зухури зӯрварӣ дар оила / Ш.А. Фафорова // Юридические науки. - 2021. - №1/6 // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: cyderleninka.ru (санаи мурочиат: 01.04.2023).

⁴ Права человека в отношении людей, живущих с ВИЧ в Таджикистане / Article by Larisa Alexandrova, September 30, 2021 // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: Sputniknews.ru.



тиббии издивочкунандагон, пеш аз бастанӣ акди никоҳ, ки дар моддаи 15 Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ гардидааст зарур аст, зеро ки ҳадафи он пеш аз ҳама, пешгирии панҷнашавии бемориҳои сироятӣ ва таваллуди фарзандони солим мебошад.

Ҳамин тариқ, таҳқиқу омӯзиш нишон дод, ки яке аз омилҳои ба содиршавии ҳуқуқвайронкуниҳо дар оила мусоидаткунанда паст будани фарҳанги оиладорӣ, нокифоя будани тарбияи ҳуқуқӣ ва корҳои фаҳмондадиҳӣ, дар сатҳи зарурӣ дарк накардани арзишҳои оиладорӣ ва аз ҷониби субъектони пешгирикунандаи зӯрварӣ сари вақт гузаронида нашудани чорабиниҳои профилактикӣ мебошад.

Бартараф намудани камбудии зикргардида ва баъзе номукамалиҳои қонунгузори амалкунанда ба беҳтар шудани вазъият ва пешгирии ҷиноятҳои марбути зӯрварӣ дар оила ва ҳуқуқвайронкуниҳо мусоидат хоҳад кард. Тавсияҳо ҷиҳати тақмили қонунгузорӣ, ки дар боло баён карда шуданд, ниёз ба таҳқиқ ва тавачҷӯҳи кормандони илмию амалӣ дошта, ба масъалаҳои ҳимояи оила, пешгирии намудани бекоршавии акди никоҳ ва зӯрварӣ дар оила равона гардидаанд.



РАҲИМЗОДА МАҲМАД ЗАБИР

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Узви вобастаи
Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, Арбоби илм ва техникаи Тоҷикистон

ТАШАККУЛҒИ ВА РУШДИ НИЗОМИ ҲУҚУҚИИ ТОҶИКИСТОН

Ба даст овардани соҳибистиклолӣ, ки дар натиҷаи гузариш аз як соҳти ҷамъиятӣ ба соҳти дигар бавучуд омад боиси пайдоиши низоми ҳуқуқии мустақили Тоҷикистон гардид. Дар баробари қариб 200 давлати узви Созмони Миллали Муттаҳид, ки ҳар кадоми онҳо дорои низоми ҳуқуқии худ мебошанд, низоми ҳуқуқии Тоҷикистон арзи ҳастӣ намуд. Вай ифодакунандаи меъри таърихӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ, динӣ ва дигар хусусиятҳои хоси халқи мо буда, ҳамчун низоми ҳуқуқии мустақили ба шакл ва мазмуну моҳият аз дигар низомҳои ҳуқуқии миллӣ фарқ намуда, ба урфу одат, расму оин, анъанаҳои таърихӣ ва маънавияти миллати мо, инчунин шароити бавучудӣ, таърихи ташаккулӣ ва барқароршавии давлат ва ҳуқуқӣ мо асос меёбад.

Низоми ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон, яке аз қисмҳои таркибии доимо инкишофёбандаи ҷамъият буда, ҳамчун ҳуқуқи мустақил дар ҳудуди давлати мо амал менамояд. Дараҷаи инкишофи он аз ҳолат ва рушди низоми иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва вазъи сиёсӣ вобаста буда, ба воситаи шуурнокии сиёсӣ, ҳуқуқӣ ва фарҳангии аҳоли зоҳир мегардад. Баъди ба даст овардани соҳибистиклолӣ дар кишвари мо низоми аз ҷиҳати моҳият ва мазмун нави ҳуқуқӣ ташаккул ёфта, аз як тараф баъзе меъёрҳои ҳуқуқии дар замони Шӯравӣ қабулкардашуда дар сурати ба Конститутсия мутобиқат намудан бо тақмили минбаъда нигоҳ дошта шуда¹, аз тарафи дигар қисми зиёди онҳо аз нав қабул карда шуданд.

Арзиши низоми ҳуқуқӣ ҳамагуна давлат, аз он ҷумла Тоҷикистон ҳамчун маҳзани марказонидашудаи зухуроти (падидаи) ҳуқуқӣ дар он ифода меёбад, ки вай барои таҳлили комплекси соҳаи ҳаёти ҳуқуқии ҷомеа имконияти иловагӣ медиҳад².

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. - 1991. - № 24.

² Карбонье Ж. Юридическая социология. - М.: Прогресс, 1986. - С.177.



Бояд қайд намоем, ки ташаккулёбии низоми ҳуқуқи кишвари мо пеш аз ҳама ба ташаккулёбии давлат ва ҳалқи тоҷик алоқамандии бевосита дорад. Зеро, бе дар алоқамандӣ таҳлил намудани давлат ва ҳуқуқи як мамлакат дар бораи низоми ҳуқуқи он ибрази ақида кардан душвор аст. Оид ба марҳилаҳои ташаккулёбии давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон дар байни муҳаққиқони ватанӣ фикру ақидаи ягона мавҷуд намебошад. Ба ақидаи А.Ф. Холиқов бо дарназардошти низоми ҳуқуқӣ ва ё тамаддуни ҳуқуқӣ марҳилаҳои ташаккулёбии онро ба панҷ давра ҷудо намудан мумкин аст:

1. Давраи амали тамаддуни ҳуқуқи зардуштӣ ва одатӣ;
2. Давлат ва ҳуқуқи тоҷик дар аҳди амали ҳуқуқи исломӣ;
3. Амали ҳуқуқӣ имперӣ дар сарзамини тоҷикон;
4. Амали ҳуқуқи Шӯравӣ дар Тоҷикистон;
5. Низоми ҳуқуқи Тоҷикистони соҳибистиклол¹.

Э.Б. Буризода рушди давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистонро вобаста ба равиши тамаддун ба марҳилаҳои зерин ҷудо менамояд:

- 1) Пайдоиши давлатдорӣ ва ҳуқуқ дар ҳудуди Тоҷикистони таърихӣ (ҳазорсолаҳои 5-3 пеш аз милод).
- 2) Давлат ва ҳуқуқи давраи ориёӣ зардуштии тоҷикон (ҳазорсолаи 3 пеш аз милод то ибтидои асри VIII).
- 3) Давлат ва ҳуқуқи давраи исломии тоҷикон (асри VIII то солҳои 1886 / ибтидои асри XX).
- 4) Таърихи давлатдорӣ имперӣ ва ҳуқуқи омехта (солҳои 1868-1917 /1920-1929).
- 5) Давлатдорӣ ва ҳуқуқӣ Ҷумҳурии шӯравии сотсиалистии Тоҷикистон 1917\1920-1929-1991).
- 6) Давлатдорӣ миллӣ ва ҳуқуқӣ Тоҷикистони соҳибистиклол (аз 1991 то имрӯз)².

Чи тавре, ки аз гузориши овардашуда маълум мешавад, ташаккулёбии давлат ва ҳуқуқ дар ҳудуди таърихӣ ва ҳозираи тоҷикон таърихи дурудароз дорад. Ба мо маълум аст, ки дар давраи то исломӣ халқҳои минтақаи мо меъёрҳои китоби мукқаддасӣ зардуштии “Авесто”-ро ба роҳбари мегирифанд. Аз ин ҷо зери таъсири қонунҳои шоҳ Хаммурапӣ, Ахменидҳо ва ғояҳои сиёсӣ ҳуқуқи Платон, Аристотел, меъёрҳои ҳуқуқи полисҳои эллинистикӣ (полисҳои-давлатҳо), Юнонию Бохтарӣ ва шохони Парфия, давлатҳои Кушон қарор доштанд. Аз лаҳзаи ғасби арабҳо (асри VIII) дар ҳудуди Осиёи Марказӣ муносибатҳои ҷамъиятӣ на танҳо дар асоси одатҳои ҳуқуқи маҳалӣ, балки бо тадриҷ дар асоси меъёрҳои ҳуқуқи мусулмонӣ ба танзим дароварда мешуданд. Ба ҳайси сарчашмаҳо ҳуқуқи мусулмонӣ-Қуръон, сунна (ҳадис), иҷмо ва қиёс баромад менамуданд.

Бояд қайд кард, ки он чи ки то ба барпошавии аввалин давлати тоҷикон – Давлати Сомониён дахл дорад, ба то барқароршавии давлатдорӣ ва ҳуқуқи тоҷикон дар асри IX ва асри X тааллуқ дорад³. Ба ақидаи мо дар он давра танҳо дар бораи ташаккулёбии онҳо сухан рондан мумкин аст, на дар бораи созиши давлат ва низоми ҳуқуқи тоҷикон. То барпошавии Давлати Сомониён меъёрҳои ҳуқуқӣ ва одатҳои ҳуқуқӣ давлатдорӣ Пешдодиёну Каёнӣён, Ҷаҳоманишинҳо, Сосониён, Тоҳириён, Саффорӣён муносибатҳои ҷамъиятиро дар ҳудуде, ки халқи тоҷик зиндагӣ

¹ Холиқов А.Ф. Таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон. Қисми 1: китоби дарсӣ / А.Ф. Холиқов. – Душанбе, 2002. – С. 9.

² Буризода Э. Б. Таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон. – Душанбе, 2020. - С.17.

³ Гафуров Б.Ф. Тоҷикон. Таърихи қадимтарин, қадим, асри миёна ва давраи нав. – Душанбе, 2020.-С. 372-382; Зоиров Д.М. Таджики: От государства Саманидов до суверенной государственности. (Историко-правовой анализ). – СПб., 2014. - С.74-99.



мекарданд ба танзим меदारоварданд. Барои ҳамин ҳам ба ақидаи мо барқароршавии ҳуқуқи тоҷикро аз барқароршавии аввалин давлатдорӣ тоҷикон – Давлати Сомониён оғоз намудан лозим аст. Ҳамзамон, новобаста аз он, ки аввалин давлати тоҷикон ташкил ёфта бошад ҳам, охишта-охишта ҳуқуқи мусулмонӣ, дар худ меъёрҳои ҳуқуқи одатӣ тоҷиконро низ фаро гирифта, ҳамчун низоми ҳуқуқи амалкунандаи тоҷикон муносибатҳои ҷамъиятиро дар ҳудуди таърихӣ ва имрӯзаи Тоҷикистон ба танзим меदारовард. Ҳуқуқи мусулмонӣ (шариат) на танҳо ба сифати низоми динию ҳуқуқӣ, балки ҳамчун маҷмӯи институтҳои дарбаргирандаи ҳаёти иҷтимоӣ маънавӣ ва анъанаҳои таърихӣ, фарҳангӣ, миллий ва ҳуқуқӣ ба мафкураи ахлоқии мардуми таҳҷой таъсир расонд. Дар ҳудуди Давлати Сомониён масъалаҳои ҳуқуқӣ оид ба муносибатҳои ҳуқуқи маданӣ, замин, оилавӣ, меросӣ, ҷиноятӣ ва дигар масъалаҳои ҳуқуқӣ, инчунин мурофияи судӣ аз тарафи меъёрҳои ҳуқуқи мусулмонӣ ба танзим дароварда мешуданд. Албатта, бо дарназардошти дар худ ифода намудани бисёр меъёрҳои ҳуқуқҳои муқаррарӣ (одатҳои ҳуқуқӣ) маҳаллӣ.

Баъди барҳам хурдани Давлати Сомониён низ то давраи муайян дар тамоми сарзамини тоҷикон ҳуқуқи мусулмонӣ ҳукмрон буд. Пас аз ғасби Осиёи Марказӣ аз тарафи Россияи подшоҳӣ аз нимаи дуҷуми асри XIX сар карда, дар қаламрави мазкур генерал-губернатории Туркистон таъсис дода шуд. Ҳуқуқи колониалӣ дар кишвари Туркистон аз қонунҳои империяи Россия ва санадҳои ҳуқуқии дорой амали минтақавидошта иборат буд. Ҳамзамон, меъёрҳои ҳуқуқи мусулмонӣ ва одатҳои ҳуқуқие, ки ба он тобеъ буданд дар ин ҳудуд амал мекарданд. Шоҳигарии Рус бо тадриҷ меъёрҳои ҳуқуқи маҳаллиро маҳдуд ва умуман дар баъзе ҷойҳо онро аз байн бурд¹. Ҳамин тавр, дар Тоҷикистони тоинқилобӣ чи тавре, ки академик Тоҳиров Ф.Т. қайд менамояд таносубан як хел набошад ҳам, се ҳуқуқ амал мекард. Дар Тоҷикистони Шимолӣ (ҳамчун ҷузъӣ ҷудонашавандаи Россияи подшоҳӣ) ҳуқуқи империя (ҳамчун системаи ҳуқуқи ҳукмрон ва ҳуқуқҳои ба вай тобеи мусулмонӣ ва муқаррарӣ амал мекарданд). Дар Тоҷикистони Ҷанубӣ бошад (ҳамчун ҷузъӣ ҷудонашавандаи аморати Бухоро) ҳуқуқҳои мусулмонӣ (ҳамчун ҳукмрон) ва урфӣ ва ба андозаю миқёсӣ муайян ҳуқуқи империя амал мекарданд².

Баъди барқароршавии ҳокимияти Шӯравӣ дар Тоҷикистон бо таври сунъӣ иваз намудани низоми ҳуқуқи мусулмонӣ ба Шӯравӣ оғоз гардид. Дар ҳудуди Тоҷикистон қонунгузории ҶШФСР ва минбаъд ҶШС Узбекистон амал менамуданд. Дар баъзе соҳаҳо, бахусус оилавӣ меъёрҳои шариат ва одатӣ дар ин ё он дараҷа то соли 1928³ (ғайрирасмӣ бошад ҳатто то соли 1930) нигоҳ дошта шуданд. Дар давраи солҳои то 1928 дар соҳаи ҳуқуқи оилавӣ, инчунин фаъолияти судҳои қозигӣ (шариатӣ), ҳуқуқи маданӣ ва функсияҳои қонундонҳои исломӣ, ки ба талаботи ҳокимияти Шӯравӣ мувофиқат мекард, иҷозат дода шуда буд.

Баъди ташкили ҶМШС Тоҷикистон (1926) ва ҶШС Тоҷикистон (1929) 4 маротиба дар Тоҷикистон (солҳои 1929, 1931, 1937 ва 1978) конституция қабул карда шуд. То аввали солҳои 60-уми асри XX дар ҳудуди ҶШС Тоҷикистон кодексҳои ҶШС Узбекистон, ки солҳои бистуми асри XX дар асоси қабули кодексҳо ва қонунҳои ҶШСФР анҷом дода шуда буд, қабул ва мавриди амал қарор дода шуда буданд. Ин кодексу қонунҳо то аввалин кодексиқатсияи ҳамаи соҳаҳои ҳуқуқ дар ҳудуди Тоҷикистон то солҳои 1960-1970 амал намуданд. Дар рафти аввалин кодексиқатсияи соҳаҳои ҳуқуқ дар ҶШС Тоҷикистон, 10 кодекс, аз ҷумла граждани (1963), кодекси оила ва никоҳ (1970), мурофиявӣ граждани (1970), меҳнатӣ (1971),

¹ Усманов О.У. Гражданское право дореволюционного Таджикистана. Выпуск 1. Вопросы гражданского права и процесса. – Душанбе, 1972. - С. 27.

² Тоҳиров Ф.Т. Инкишофи ҳуқуқ дар Тоҷикистон. – Душанбе, 1994.- С. 46.

³ Махмудов М.А. Семейно-правовые средства обеспечения стабильности брака: монография / М.А. Махмудов. – Душанбе, 1990. - С. 17-18.



чиноятӣ (1961), муурофиавӣ чиноятӣ (1961), ислоҳоти меҳнатӣ (1970), об (1972), маъмурӣ (1985) ва ғ. қабул карда шуданд. Ҳамин тавр, дар давраи хело дурудароз низоми ҳуқуқи Тоҷикистон ба низоми ҳуқуқи Шӯравӣ, ки асоси онро низоми ҳуқуқи Россия ташкил меод пайваста буд. Аз ин ҷо дар таркиби низоми ҳуқуқи Шӯравӣ, ки ба он ҚШС Тоҷикистон низ дохил мешуд унсурҳои на танҳо оилаи романио олмонӣ, балки унсурҳои ба худ хоси низоми ҳуқуқи Шӯравӣ, ки қисми таркибии оилаи ҳуқуқҳои олмонӣ-ромонӣ ба ҳисоб мерафт низ мавҷуд буданд. Гувоҳи он бартари доштани ғояи адолатнокӣ нисбат ба ғояи қонуният дар шуурнокии ҷамъияти одамон ва талаботи баланд нисбат ба кафолатҳои иҷтимоии меҳнаткашон ва ғ. буд.

Ҳамин тавр, ҳуқуқӣ тоҷикон дар доираи тамаддуни зардуштӣ ташаккул ёфта, дар доираи тамаддуни исломӣ бо барқароршавии Давлати Сомониён ба низоми ҳуқуқи мустақил табдил ёфт. Минбаъд дар тамаддуни русию Шӯравӣ ташаккул ёфта, баъди 9 сентябри соли 1991 соҳибистиклолиро ба даст овардани Тоҷикистон ва давлати мустақили демакратию ҳуқуқбунёд эълон карда шудани он, ба низоми ҳуқуқи миллии мустақил табдил ёфт.

Бо қабули Конститутсияи ҚТ соли 1994 дурнамои сиёсати ҳуқуқӣ ва низоми ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шуда, минбаъд кодефикатсияи қонунгузории амалкунанда босуръат идома ёфт. Дар натиҷа дар солҳои соҳибистиклолӣ 19 Кодекс ва зиёда аз 350 қонунҳои нав қабул карда шуд. Санадҳои байналмилалӣ эътирофнамудаи Тоҷикистон қисми таркибии қонунгузории он эътироф карда шуд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки мафҳуми низоми ҳуқуқӣ дар илми ҳуқуқшиносӣ баъди солҳои 70-уми асри ХХ пайдо шуда, нисбат ба он дар байни олимони ҳуқуқшиноси Шӯравӣ андешаи ягона вучуд надошт. Бисёриҳо онро ҳамчун низоми меъёрҳои ҳуқуқӣ, яъне дар маънои худ калимаи ҳуқуқ мефаҳмиданд¹. Баъзеҳо низоми ҳуқуқиро ҳамчун меъёри ҳуқуқ ва муносибатҳои ҳуқуқӣ дар алоқамандӣ², ҳамчун қонунгузорӣ ва амалияи татбиқи он³ ва ҳамчун тарзи таъсиррасонии ҳуқуқӣ ба муносибатҳои ҷамъиятӣ маънедод менамуданд⁴.

Дар адабиёти ҳуқуқи муосир қайд карда мешавад, ки зарурият ба фарқ кардани “низомии ҳуқуқӣ” аз “низомии ҳуқуқ” намебошад ва низоми ҳуқуқиро ҳамчун категория нисбатан васеъ нисбат ба низоми ҳуқуқ баррасӣ кардан лозим нест. Чунин фаҳмиши “низомии ҳуқуқӣ” ба ҳайси мафҳуми нави ҳуқуқӣ моҳиятан иваз намудани мафҳуми умумии ҳуқуқро ба як навъ ибораи нисбатан шартии “низомии ҳуқуқӣ” мефаҳмонад⁵. Бар зидди аз ҳам ҷудо намудани намудани “низомии ҳуқуқӣ” аз “низомии ҳуқуқ” олимони дигар ҳам ибрази ақида намудаанд⁶. Вале ба андешаи онҳо “низомии ҳуқуқӣ”-ро дар маънои васеъ ва маҳдуд фаҳмидан лозим аст. Ба ақидаи С. Г. Дробязко ва В.С. Козлов “низомии ҳуқуқӣ” дар маънои васеъ алоқамандии мунтазами устувори ягонаи шуурнокии ҳуқуқӣ, ҳамаи меъёрҳои ҳуқуқӣ, шакли ифодаёбӣ ва амалишавии онҳо (сарчашмаҳо), инчунин расмиётҳои ҳуқуқэҷодкунӣ, ҳуқуқмуқарраркунӣ ва ҳуқуқамалинамой мебошад, ки танзими муносибатҳои ҷамъиятиро бо роҳи инкишофи прогрессивии онҳо таъмин менамояд⁷.

¹ Явич Л.С. Общая теория права. – Л., 1976. – С. 121-125; Керимов Д.А. Философские проблемы права. – М., 1972. – С. 178.

² Назаров Б.Л. Право в системе социальных связей. – М., 1976. – С. 175.

³ Судебная практика в советской правовой системе. – М.: Юридическая литература, 1975. – С. 175.

⁴ Тихомиров Ю.А. Правовая система развитого социалистического общества // Советское государство и право, 1979. – №7. – С. 33.

⁵ Нерсисянц В.С. Общая теория государства и права: учебник для юрид. вузов и факультетов. – М., 2000. – С. 449-450.

⁶ Дробязко С.Г., Козлов В.С. Общая теория права: учебное пособие. – Минск, 2005. – С. 247-253.

⁷ Дробязко С.Г., Козлов В.С. Асари ишорашуда. – С. 8, 253.



Ба ақидаи М. И. Байтин низоми ҳуқуқӣ маҷмӯи дохилан ташаккулёфта ва баҳамалоқаманд, иҷтимоиян яхела ва мақсадноки дар ниҳояти қор ба вазифаи умумии зухуротҳои ҳуқуқии ҷамъияти мазкур равонакардашуда мебошад, ки ҳар яке аз онҳо нақши махсуси таъсиррасонии худро дар танзими ҳуқуқӣ ё берун аз доираи он ба муносибатҳои ҷамъиятӣ иҷро менамояд¹.

Аксарияти олимони мафҳуми низоми ҳуқуқро ба сохти дохилии ҳуқуқ ё маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқӣ, аз ҷумла соҳа, зерсоҳа ва институтҳои ҳуқуқӣ иборат менамояд². Аз ин ҷо маълум мешавад, ки низоми ҳуқуқӣ дар маъноӣ маҳдуд, ин низоми ҳуқуқ ва дар маъноӣ васеъ низоми ҳуқуқӣ мебошад.

Дар бораи таркиби низоми ҳуқуқӣ сухан ронда бояд қайд намоем, ки дар адабиёти ҳуқуқӣ оид ба муайян намудани он се нуқтаи назар вучуд дорад.

1. Нуқтаи назари маҳдуд. Тибқи он низоми ҳуқуқӣ ва низоми ҳуқуқ як чиз буда, яъне аз меъёрҳои ҳуқуқ иборат мебошанд³.

2. Нуқтаи назари васеъ. Тибқи он ба шумораи унсурҳои низоми ҳуқуқӣ амалан ҳамаи зухуротҳои ҳуқуқӣ, аз он ҷумла низоми ҳуқуқ, шуурнокии ҳуқуқӣ, фъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, амалияи ҳуқуқтатбиқкунӣ ва ғ. дохил карда мешавад⁴.

3. Нуқтаи назари бемаҳдуд. Моҳияташ дар он ифода меёбад, ки ба низоми ҳуқуқӣ на танҳо зухуротҳои ҳуқуқӣ, балки хусусиятҳои таърихӣ, сиёсӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ, маънавий, миллӣ ва ғ. дохил карда мешавад⁵.

Чи тавре ки маълум мешавад, низоми ҳуқуқӣ мафҳуми бисёрҷабҳа ва мазмунан бой мебошад. Вай дар фарқият аз низоми ҳуқуқ (ҳуқуқи объективӣ) аз рӯи ҳаҷм васеъ буда, баҳамалоқамандӣ ва баҳамтаъсиррасонии зухуротҳои ҳуқуқии гуногунро дар бар мегирад. Агар чанде, ки “низоми ҳуқуқ”, асоси меъёрии низоми ҳуқуқӣ, яъне меъёрҳои ҳуқуқ, институтҳо, зерсоҳа ва соҳаҳои ҳуқуқро ташкил диҳад ҳам, вале маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқ дар ҳаҷми пурра ҳануз бо таври кифоя низоми ҳуқуқиро муаррифӣ карда наметавонад. Низоми ҳуқуқ танҳо сохти дохилии низоми ҳуқуқиро, ки ба ҳайси қисми таркибии низоми ҳуқуқӣ баромад менамояд ифода менамояд. Ҳамзамон, низоми ҳуқуқии Тоҷикистон на танҳо низоми ҳуқуқ, балки дигар зухуротҳои ҳуқуқӣ, аз ҷумла ҳаёти ҳуқуқӣ, идеологияи ҳуқуқӣ, шуурнокии ҳуқуқӣ, фарҳангӣ ҳуқуқӣ, фъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, амалияи ҳуқуқӣ ва тафсири ҳуқуқиро ки ба низоми иқтисодӣ ва сиёсии ҷамъият алоқаманд мебошад дар бар мегирад. Ҳамин тавр, низоми ҳуқуқӣ дар худ баҳамалоқамандии зухурот ва воситаҳои ҳуқуқиро дар намуди ибтидо ва таҷҷасуми онҳоро дар амал ифода менамояд. Вай зухуротҳои ҳуқуқӣ ва воқеиятҳои ҳуқуқии мамлакатро ҳамчун қисми таркибии ҳастии ҷамъият ифода менамояд.

Баъзе олимони ҳуқуқшинос ба таркиби низоми ҳуқуқӣ, инчунин муасисаҳои ҳуқуқӣ (судҳо, прокуратура, адвокатура)-ро дохил менамоянд⁶. Ба ақидаи аксарияти олимони ба таркиби низоми ҳуқуқӣ бояд танҳо зухуротҳои ҳуқуқӣ дохил карда шаванд. Ба он дохил намудани муасисаҳои ҳуқуқӣ (суд, прокуратура, адвокатура),

¹ Байтин М.И. Сущность права (современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Изд.2-е. – М., 2005. - С. 183.

² Сырых В.М. Теория государства и права: учебник для вузов. 3-е изд. – М., 2007. - С.240; Сотировдиёв Р.Ш. Проблемаҳои назарияи давлат ва ҳуқуқ: китоби дарсӣ. Ҷилди 2. – Душанбе, 2010. - С. 454.

³ Явич Л.С. Общая теория права. – Л., 1979. - С. 126-130.

⁴ Раҳимов М.З. Низомҳои ҳуқуқӣ: тасниф ва баҳамназдикшавии онҳо. / Маводҳои Конференсияи илмӣ-амалии Ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи: «Ҷои ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми ҳуқуқии ҷаҳони муосир». – Душанбе, 27 майи соли 2015. - С. 6-18; Сулейменов М.К. Гражданское право Республики Казахстан: опыт теоретического исследования. Том. 2. Часть вторая. Теоретическая. Раздел 1. Общие проблемы гражданского права. – Алматы, 2016. - С. 128.

⁵ Синюков В.Н. Российская правовая система. – Саратов, 1994.-С.164-165.

⁶ Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М., 1997-С.159.; Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. – М., 2001.-С195.



зарурат надорад, зеро он қисми ҳуқуқӣ набуда, ба низоми сиёсии ҷамъият дохил мешавад. Ба низоми ҳуқуқӣ фаъолияти ин муассисаҳо бояд дохил карда шаванд¹. Ҳамин тавр, низоми ҳуқуқӣ ин маҷмӯи сарчашмаҳои ҳуқуқӣ муайяни таърихӣ (низоми ҳуқуқ), механизми таъсиррасонии ҳуқуқӣ, фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳуқуқтадбиқнамоӣ, шуурнокии ҳуқуқӣ, инчунин идеологияи ҳуқуқии ҳуқумронӣ мебошад, ки дар фазои ҳуқуқии давлат ташаккул ёфтааст. Аз ин ҷо низоми ҳуқуқӣ - зухуротҳои ҳуқуқии муайяне мебошад, ки дар доираи фазои ҳуқуқии ин ё он давлат дар марҳилаи муайяни таърихӣ инкишофи он ташаккул ва амал менамояд.

Бояд қайд намоем, ки ҳангоми таҳлили низоми ҳуқуқӣ мо дар адабиёти ҳуқуқӣ ба масъалаи “ҳуқуқи миллӣ” ва “низоми ҳуқуқи миллӣ” дучор мешавем. Ҳуқуқи миллӣ баъзе вақт ҳамчун ҳаммаъно бо низоми ҳуқуқи миллӣ фаҳмида шуда², дар дигар вақт онҳоро аз ҳамдигар фарқ менамоянд³. Ба ақидаи мо аввало, онҳо дар алоқаманди вучуд доранд. Сониян, ҳуқуқи миллӣ бевосита ба як мамлакат тааллуқ дошта, ҳамаи хусусиятҳои маҳз ҳамин давлат, квинтэссенсия ҳамаи меъёрҳо ва қонунҳои дар он амалкунанда, зухуротҳои дигари дар боло зикршударо, дар худ ифода менамояд. Солисан, дар олами муосир ба ҳуқуқӣ сифр миллӣ амалан дучор шудан душвор аст. Чунин ҳуқуқ ба истисноӣ мавридҳои давлат аз аҳолии як миллат иборат будан, танҳо ба як миллат дахл надорад. Аз ин ҷо истифодаи ибораи ҳуқуқи миллӣ ҳислати нисбӣ дорад⁴. Дар давлатҳое, ки низоми ҳуқуқиашон мураккаб буда, аз якҷанд низомҳои ҳуқуқи иборат мебошанд, ба монанди Англия, Канада ва ғ. “ҳуқуқи миллӣ” ва “низоми ҳуқуқи миллӣ” аз ҳамдигар фарқ менамоянд. Зеро, ҳуқуқи миллии онҳо аз якҷанд низомҳои ҳуқуқӣ иборат мебошад.

Бо дарназардошти гузриши боло ибораи “ҳуқуқи миллӣ” ва “низоми ҳуқуқи миллӣ” дар давлати мо ҳаммаъно мебошанд.

Низоми ҳуқуқи Тоҷикистон баъди барҳам хурдани Давлати Шӯравӣ мустақилияти нисби ба даст оварда, дар қатори низоми ҳуқуқии дигар давлатҳои пасошӯравӣ арзи ҳасти намуд. Ҳамчун низоми нави ҳуқуқии Тоҷикистон қатъиян ба дунявият асос ёфта, аз низоми ҳуқуқии Шӯравӣ манша гирифта, ба анъанаҳои низоми ҳуқуқии романӣ-олмонӣ ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ Тоҷикистон эътирофнамуда така менамояд. Умуман сарчашмаҳо, таркиб, низом ва техникаи юридикӣ Тоҷикистон ҳанӯз дар замони Шӯравӣ ба вучуд омада ва аз бисёр ҷиҳатҳо хусусиятҳои барои фазои ҳуқуқии Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил (ИДМ) умумиро нигоҳ медорад. Баҳамназдикшавии низоми ҳуқуқии Тоҷикистон баъди соҳибистиқлолиро ба даст овардан бо низомҳои ҳуқуқии давлатҳои ИДМ дар асоси ҳамоҳангсозии қонунгузорӣ, инчунин бо роҳи таҳияи санадҳои қонунҳои намунавӣ (моделӣ) амали карда мешавад.

Низоми ҳуқуқии Тоҷикистон дар зерин таъсири фарҳанги ҳуқуқӣ, матнҳои ҳуқуқӣ, расмиёт ва конструксияҳои ҳуқуқии дигар низомҳои ҳуқуқи миллӣ қарор дорад. Чунин баҳамтаъсирнамоӣ ба воситаи институтҳои алоҳидаи ҳуқуқӣ, унсурҳои техникаи ҳуқуқӣ ва таҷрибаи фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, ҳуқуқтадбиқнамоӣ, инчунин аз худ қардани принципҳои ҳуқуқӣ ва идеяҳои ҳуқуқӣ ҳамдигар ба вуқӯ мепаиванданд. Чараёни баҳамназдикшавии ва баҳамтаъсиррасонии низомҳои ҳуқуқӣ характери қонунӣ дошта ба инкишофи талаботи объективӣ инсоният дар марҳилаи ҳозира асос меёбад. Ба чараёни афзоюндаи баҳамтаъсиррасонии низомҳои ҳуқуқии алоҳидаи давлатҳои гуногун дар охири асри 20 ва аввали асри 21 инкишофи ҳозираи алоқаҳои байнидавлатӣ то дараҷае таъсир мерасонанд. Заминаи меъёрии ҳуқуқии баҳамназдикшавии меъёрҳои ҳуқуқии низомҳои ҳуқуқӣ гуногунанд. Дар як ҳолат

¹ Байтин М. И. Асари ишорашуда. - С. 185-187.

² Раймон Леже Великие правовые системы современности. – М., 2010. - С. 1.

³ Холиков А.Ф. Андешаи давлати миллӣ. – Душанбе, 2013. - С. 554-555.

⁴ Раймон Леже. Асари ишоракардашуда. - С. 1.



агар санадҳои қонунгузорию намунавӣ (моделӣ) бошад, дар дигар ҳолат якшавии меъёрҳои умумӣ ва дар ҳолати сеюм стандартҳои ҳуқуқӣ, концепсияҳои илмӣ ва ғайраҳо мебошанд.

Албатта эътибори ҳуқуқии онҳо якхела намебошанд, зеро онҳо метавонанд ҳислати барномавӣ, тавсиявӣ ва ҳатмӣ дошта бошанд. Дар шароити ҳозира баҳамназдикшавӣ ва баҳамтаъсиррасонии низомҳои ҳуқуқӣ зухуроти ҷаҳонӣ буда, барои инкишофи ҳуқуқ дар асри 21 характернок ва хусусияти қонунӣ дорад. Чунин ҳолат дар сатҳи минтақаҳо ҳангоми мутаҳидшавии давлатҳо дар ҷараёнҳои иқтисодӣ, геополитикӣ ва фарҳангӣ ҷашмрас мебошад. Ҳамзамон, баҳамназдикшавӣ ва баҳамтаъсиррасонии низомҳои ҳуқуқӣ на танҳо дар байни як оилаи низомҳои ҳуқуқӣ, балки дар байни оилаҳои ҳуқуқии гуногун низ ба вучуд оянд.

Ҳамзамон, низомҳои ҳуқуқии миллӣ, вобаста ба моҳият ва якхела набудани шакли кодексиқатсия, бо хусусияти техникӣ ва сохтори қонунҳо, суръати гуногуни навоаришон дар қонунгузорӣ, инчунин хусусиятҳои миллӣ ва сатҳи инкишофшон, ва дигар хусусиятҳояшон аз ҳамдигар фарқ менамоянд. Масалан, вобаста ба кодексиқатсияқунонӣ дар Украина кодекси маданӣ ва хоҷагӣ ё дар Қазоқистон кодекси маданӣ ва соҳибқорӣ, дар дар Эрон кодекси маданӣ ва тичоратӣ, дар Франция бошад кодексиқатсия меъёрҳои ғайриқонунгузорию низ дарбар мегиранд.

Ҳамзамон, дар давлатҳои пасошӯравӣ, аз ҷумла ИДМ ҳатто таркиби як кодекс, масалан маданӣ аз ҳамдигар фарқ менамоянд. Агар Кодексиқатсия маданияи Федератсияи Россия, Белорусия, Қазоқистон, Узбекистон, Қирғизистон ва Тоҷикистон ба ҳамдигар монанд бошанд ва асоси онҳо меъёрҳои Кодексиқатсия моделӣ ташкил диҳанд, он гоҳ Кодексиқатсия маданияи Арманистон, Грузия, Туркменистон, Молдавия ва Украина аз онҳо фарқ менамоянд. Вобаста ба суръати навоаришон дар Тоҷикистон ва Қазоқистон кодекси расмиёти маъмурӣ, дар Украина кодекси мувофиқавии суди маъмурӣ амал менамоянд. Ҳамзамон, қисми зиёди фикронии олимони ҳуқуқшиносӣ тоҷик ва олимони кишварҳои зикршуда нисбат ба ин ё он проблемаҳои ҳуқуқӣ на танҳо нигоҳ дошта мешавад, балки аз онҳо манша (асос) мегирад.

Низомии ҳуқуқии Тоҷикистон ба ақидаи аксарияти олимони ватанӣ ба низомии оилаи ҳуқуқии романӣ-олмонӣ (ҳуқуқи континенталӣ) дохил мешавад¹. Низомии ҳуқуқии романӣ-олмонӣ таърихи дуру дароз дошта, дар натиҷаи ворисии ҳуқуқӣ Рим ба вучуд омадааст. Онро баъзе вақт низомии қонунгузорӣ низ меноманд. Барои он қонунгузорӣ номгузорӣ меноманд, ки маҳз қонун сарчашмаи асосии ҳуқуқ буда ва дар он принципҳои асосии ҳуқуқ, ки амалинамоии ин низомҳои ҳуқуқиро муайян менамояд, ифода ёфтааст². Низомҳои ҳуқуқии мазкур дорои дараҷаи баланди маданияти ҳуқуқӣ буда, ва дар асоси концепсияи давлати ҳуқуқӣ инкишоф меёбад. Сарчашмаи асосии ҳуқуқи романию олмониро қонун ташкил дода, дар байни онҳо кодекс мавқеи махсусро ишғол менамояд. Ҳамаи низомии қонунгузорию конституция сарпарастӣ менамояд. Амалияи судӣ агар сарчашмаи ҳуқуқ эътироф карда шавад ҳам, танҳо дар доираи маҳдуд ва нисбат ба ҳамон муносибатҳои ҷамъиятӣ, ки танзим нашудаанд ё ин ки пурра танзим наёфтаанд, татбиқ мегардад.



¹ Бободжонов И.Х., Исрофил А. Правовая система Республики Таджикистан в годы государственной независимости / Правовая жизнь. – Душанбе, 2019, №3 (27). - С. 21-39.

² Явич Л.С. Общая теория права: учебник / Л.С. Явич. – М., 1976; Керимов Д.А. Философские проблемы права. – М., 1972. - С. 10-18.

* *Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской темы «Теоретические и практические проблемы модернизации правозащитной и правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан» (2021-2025 гг.)», финансируемой из государственного бюджета Республики Таджикистан. Государственный регистрационный номер: 0121TJ1292.*



РАХМАДЖОНЗОДА РИФАТ РАХМАДЖОН

Доктор юридических наук, доцент, заместитель начальника Академии
МВД Республики Таджикистан по науке, подполковник милиции
E-mail: reefat@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ НАУЧНЫХ ШКОЛ*

Анализируя современное состояние и перспективы развития юридической науки Республики Таджикистан, автору пришла мысль поделиться своим видением относительно некоторых аспектов формирования и развития научных школ.

Актуальным и главным составляющим в данном исследовании являются изучение вопросов преемственности научных школ и направлений в нашей республике. Современный период развития юридической науки также свидетельствует о существовании определенных искусственно-созданных барьеров в контексте формирования, признания, развития и совершенствования научных школ, которые нуждаются в комплексном разрешении.

Начнем с того, что в послевоенные годы в ряды недавно образованного Юридического факультета Таджикского Государственного университета имени В. И. Ленина¹ (в настоящее время – Таджикский национальный университет) направлялись молодые и очень опытные ученые и практики. Следует отметить, что исходя, из биографических данных за плечами многих из них были руководящий опыт в различных государственных и партийных органах. Одним словом, всегда направлялись высококвалифицированные кадры, знатоки своего дела, которые по результатам своей плодотворной деятельности оправдывали надежды, возлагающие на них советским государством.

Активная научная и учебно-педагогическая деятельность, а также их результаты, опубликованные в качестве учебных и иных научных трудов до настоящего времени, должны признаваться богатым наследием, так как именно с их помощью воспитывалась целая плеяда выдающихся юристов Таджикистана. Для современного поколения Таджикистана использование этих трудов является уважением, продолжением деятельности учителей. В таком контексте сформировывались отдельные научные школы, коллективы единомышленников и их последователей. Дальнейшее становление и развитие научных школ и их соответствующих направлений проходило под непосредственным влиянием и сравнением с достижениями других советских научных школ. В анализируемых направлениях преемственность научных традиций сыграла свою ключевую роль в становлении и развитии отечественной юридической науки. Свою лепту в этом нелегком труде также внесли опытные руководители Юридического факультета и Таджикского национального университета. Об истории и деятельности многих ученых-специалистов издано немало количество трудов², свидетельствующие о личном или коллективном вкладе в процветании республики¹.

¹ Несколько раз ВУЗ переименовывался. С момента образования 21 марта 1947 года по 18 июня 1992 года - Таджикский Государственный университет имени В. И. Ленина, с 19 июня 1992 года по 15 февраля 1997 года - Таджикский Государственный университет, с 16 февраля 1997 года по 28 октября 2008 года - Таджикский Государственный национальный университет, а с 29 октября 2008 года по настоящее время - Таджикский национальный университет.

² 50-лет юридическому факультету ТГНУ : от истоков к совершенству. – Душанбе : Диловар-ДДМТ, 1999. – 216 с.; Юридическая наука за годы независимости Республики Таджикистан (итоги научной деятельности коллектива юридического факультета за 1991-2001 гг.). – Душанбе : Матбуот, 2002. – 104 с.; Юридический факультет ТНУ : 60 лет становления истока юридической науки и практики. – Душанбе : «ЭР-граф», 2009. – 208 с.; Тахиров Ф. Т. Краткий очерк истории развития юридического образования и юридической науки в



Проанализировав кратко историю, считаем целесообразным поделиться своими взглядами, позициями, которые также могут быть крайне спорными, а где-то и неактуальными, но об этом судить только читателю, за что заранее выражаем искреннюю признательность, если будет обратная связь в этом направлении.

Начнём с того, что в нашей юридической науке, как нам кажется, не уделяется должного внимания исследованию самого феномена «научной школы». До настоящего времени мы не встречали даже научную статью, посвященную рассмотрению этого словосочетания, не говоря уже о крупных исследованиях. Хотя это словосочетание активно используется в выступлениях выдающихся ученых-юристов. Но, увы, детального анализа мы не нашли.

В российской правовой науке, научная школа является актуальной проблематикой, вокруг которой до сих пор не заканчиваются научные дискуссии². Объем публикаций свидетельствует о стремлении ученых постичь те самые направления совершенствования института научной школы.

В настоящее время, учеными Таджикистана тематика образования, науки и подготовки кадров подвергаются пристальному изучению и обобщению, по результатам которых издаются соответствующие труды³. Изданные труды в большинстве своем носят социальный анализ состояния науки и образования в Таджикистане.

Отдельные проблемы современной науки в Таджикистане были обсуждены Основателем мира и Национального единства, Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном на встрече с учеными страны 18 марта 2020 года, по результатам которой были внесены соответствующие коррективы в научно-исследовательскую деятельность образовательных и научных учреждений. Также были даны соответствующие поручения руководителям и ответственным лицам⁴.

Предпринимаемые меры со стороны руководства государства свидетельствуют о внимательном и строгом отношении к проблеме подготовки кадров, в том числе и подго-

Таджикистане // Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. – Душанбе : Дониш, 2009. – С. 132-138; Библиография (1991-2016) (на тадж. яз.). – Душанбе : КВД КТН «ЭР-граф», 2016. – 264 с.; Книги Республики Таджикистан. Библиографический указатель (1991-2016 гг.) (на тадж. яз.). – Душанбе : Дом книги, 2011. – 680 с.; Исток развития юридических наук (на тадж. яз.). – Душанбе : ЭР-граф, 2019. – 332 с.; Рахмаджонзода Р. Р. (Юлдошев Р. Р.). Библиография по уголовно-правовому профилю подготовки кадров : научное издание. – Душанбе : «ЭР-граф», 2019. – 304 с.; Библиография Академии МВД Республики Таджикистан (1991-2021). Изд. 2-е с испр. и доп. (на тадж. яз.). – Душанбе : «ЭР-граф», 2021. – 492 с.

¹ Рахмаджонзода Р. Р. (Юлдошев Р. Р.). Библиография по уголовно-правовому профилю подготовки кадров : научное издание. – Душанбе : «ЭР-граф», 2019. – С. 6-9.

² Баранов В. М., Иудин А. А., Шпилев Д. А. Феномен «научная школа» в представлении профессорского корпуса России (опыт социологического анализа) // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2018. – № 3 (43). – С. 10-27; Субанова Н. В., Жубрин Р. В. Научные школы Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2018. – № 2 (64). – С. 114-120; Наумов А. В., Цепелев К. В. Истоки уголовно-правовых научных школ Научно-исследовательского института Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2023. – № 1 (93). – С. 105-115 и др.

³ Курбанов А. Ш. Образование в условиях трансформации таджикского общества. – Душанбе : «Дониш», 2009. – 336 с.; Мирбобоев Р., Зиёев Х., Косими С., Бадалов Б. Развитие образования и науки в период Государственной независимости (на тадж. яз.). – Душанбе : Маориф, 2016. – 192 с.; Курбанов А. Ш. Интеллектуальная безопасность и государственная независимость (социально-политический анализ) (на тадж. яз.). – Душанбе : «Ирфон», 2016. – 108 с.; Курбанов А. Ш. Эволюция системы образования в Таджикистане (социально-философский анализ) (на тадж. яз.). – Душанбе : «Ирфон», 2019. – 220 с.; Курбанов А. Ш. Наука и образование : обусловленность, трудности, перспективы (на тадж. яз.). – Душанбе : «Ирфон», 2019. – 220 с.; Ятимов С. С. Наука и безопасность (на тадж. яз.). – Душанбе : Издательство Гандж, 2019. – 192 с.

⁴ Речь Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона на встрече с учёными страны (18.03.2020 г.) // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <http://www.president.tj/ru/node/23556> (дата обращения: 28.08.2018 г.).



товки кадров высшей квалификации. Последние принятые Постановления Правительства Республики Таджикистан¹ подтверждают наши мысли.

Следовательно, как и принято, считаем наиболее верным актуализировать основные направления для дальнейших исследований, которые раскроют феномен «научная школа» в полном ее объеме применительно к реалиям отечественной юридической науки.

К таким направлениям, относятся:

- - необходимо разработать комплексное определение «научная школа» и согласовать со всеми заинтересованными субъектами;
- - необходимо разработанное определение «научные школы» закрепить в нормативном правовом акте различного по уровню юридической силы;
- необходимо в контексте формирования, признания, развития и совершенствования деятельности отечественных «научных школ» разработать их соответствующие критерии;
- в учебных или научных учреждениях каждая «научная школа» должна именоваться, т.е. иметь свое конкретное наименование в соответствие со своими научными направлениями и достижениями;
- в каждой «научной школе» вопросы преемственности и продолжения научных традиций должны играть основную роль при проведении научно-исследовательских работ;
- в контексте формирования, становления и дальнейшего развития «научных школ» со стороны ответственных лиц и учреждений должны быть подытожены количество ученых-юристов и их направления;
- при подведении рейтингов со стороны ответственных лиц и учреждений отечественных вузов основным показателем должно быть функционирование «научной школы» и ее достижения;
- необходимо организовать и проведение фундаментальных научных исследований по различным научным направлениям, которые сближают научные коллективы вузов и научных учреждений;
- осуществление ежегодного мониторинга изданной учебной и научной литературы со стороны научных коллективов по различным научным направлениям юридической науки и практики;
- необходимо разработать и издать комплексный библиографический справочник по различным научным специальностям юридических наук образца «советских уникальных трудов».

В указанных направлениях ощущается недоработанность и слабая проработка многих ключевых позиций, требующих комплексного реагирования и консолидации усилий. В теоретико-правовом контексте выявленные и предлагаемые нами направления смогут внести свою лепту при разрешении ряда ключевых проблем в подготовке научных кадров, при проведении фундаментальных научных исследований и в последующем сближении,

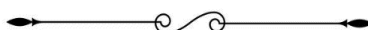
¹ Приоритетные направления научных и научно-технических исследований в Республике Таджикистан на 2021-2025 гг. от 26 сентября 2020 г. № 503; Стратегия изучения и развития математических, точных и естественных дисциплин в сфере образования и науки на период до 2030 г. от 30 апреля 2021 г. № 165; Национальная стратегия развития интеллектуальной собственности Республики Таджикистан на период до 2030 г. от 10 июня 2021 г. № 210; Стратегия Республики Таджикистан в сферах науки, технологии и инновации на период до 2030 г. от 30 июня 2021 г. № 263; Государственная программа подготовки научных кадров высшей квалификации на 2021-2030 гг. от 30 июня 2021 г. № 264; Государственная программа противодействия преступности в Республике Таджикистан на 2021-2030 гг. от 30 июня 2021 г. № 265; Стратегия развития искусственного интеллекта в Республике Таджикистан на период до 2040 г. от 30 сентября 2022 г. № 483; Государственный стандарт высшего профессионального образования в Республике Таджикистан от 29 ноября 2022 г. № 562 // Доступ из ЦБПИ Республики Таджикистан «Адлия. Версия 7.0».



формировании и сплочении научных коллективов с различных вузов и научных учреждений республики, которые смогут комплексно решать поставленные перед ними задачи. Другие сопутствующие вопросы организационного характера также должны быть решены в соответствующем порядке.

Мы убеждены, что рано или поздно, мы должны вернуться к решению этих и других отраслевых вопросов, которые требуют системного подхода. Мы в свою очередь готовы для всестороннего обсуждения с коллегами предлагаемых нами направлений.

Надеемся, что ежегодная международная конференция «Юридическая наука и практика», посвященная Дню таджикской науки, проводимая Академией МВД Республики Таджикистан станет той самой платформой для обсуждения и решения глобальных вопросов юридической науки нашей республики.



ШАРОФЗОДА РУСТАМ ШАРОФ

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, профессори кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
E-mail: www-rustam-tj@mail.ru

ҚОНУНИЯТҲО ВА САМТҲОИ АСОСИИ ИНКИШОФИ МАФҲУМИ «ҲУҚУҚ»: ТАҶРИБАИ ҶАҲОНӢ ВА МИЛЛӢ*

Ҳуқуқ падидаи мураккаби ҳаёти ҳуқуқӣ, ҷузъи ҳаёти одамон ва ҷомеа, воситаи муҳимми танзими муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ (иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ, иттилоотӣ, демографӣ ва дигар), шакли ифодаи расмии муқаррароти меъёрӣ, воситаи самараноки таъсиррасонии меъёрӣ, арзишӣ, идеологӣ, фарҳангӣ ва равонӣ ба шууру рафтори одамон буда, дар тӯли садсолаҳо ҳамчун объекти омӯзиш ва таҳқиқоти илмӣ дар маркази тавачҷуҳи якҷанд насли мутафаккирон, файласуфон, олимон, муҳаққиқон қарор дошт. Таҳқиқоти илмӣ мафҳум ва моҳияти ҳуқуқ аини ҳол бо истифодаи усулҳои гуногуни дарки илмӣ ва дар доираи назарияҳои мухталиф идома дорад.

Таҳқиқи мафҳуми ҳуқуқ дар ҳамаи марҳилаҳои инкишофи таърихӣ, дар минтақаҳои гуногуни ҷаҳон, дар фарҳанг ва тамаддунҳои мухталиф сурат гирифтааст. Дар натиҷа оид ба мафҳум ва моҳияти ҳуқуқ назарияҳои гуногун (фитрӣ-ҳуқуқӣ, позитивӣ, материалистӣ, идеалистӣ, антропологӣ, равонӣ, сотсиологӣ, либералӣ, либертарӣ, интегративӣ, фалсафӣ, фалсафӣ-ҳуқуқӣ ва дигар) дар давраҳои гуногун пешниҳод мешаванд.

Мутафаккирону олимони кӯшиш намуданд, ки мафҳуми ягона ва умумии ҳуқуқро пешниҳод намоянд. Аммо кӯшишҳои зиёд натиҷа надоданд, чунки дар ҳолати гуногунии назарияҳо, нуктаҳои назар, ақидаҳо, усулҳои дарки илмӣ пешниҳод намудани мафҳуми ягона ва умумии ҳуқуқ имконнопазир аст.

Афори ҳуқуқии башарият таърихи тӯлони дошта, дар муддати ҳазорҳо сол инкишоф ёфтааст. Кӯшиши пешниҳоди мафҳуми умумӣ ё ҳамагонии (универсалии) ҳуқуқ, ки аз тарафи ҳама пазируфта мешавад ё барои ҳамаи марҳилаҳои инкишофи

* Мақола дар доираи таъриқи мавзӯи илмӣ-таҳқиқотии «Проблемаҳои амалия ва назарияи модернизатсияи фаъолияти ҷимояи ҳуқуқ ва ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (солҳои 2021-2025)», ки аз ҳисоби бӯҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТҶ1292.



таърихӣ, минтақаҳо, тамаддунҳои гуногун мутобиқ аст, дар таърих борҳо ба харч дода мешавад. Аммо ин кӯшишҳо ягон натиҷа намедиҳанд.

Мутафаккирон муҳаққиқон дар ҳамаи марҳилаҳои инкишофи таърихӣ борҳо таъкид намуда буданд, ки пешниҳоди мафҳуми умумии ҳуқуқ имконнопазир аст. Ин ҳулосаи илмӣ, ки борҳо дар таърих исбот шудааст, дар илми муосири ҳуқуқшиносӣ (М.Н. Марченко, В.С. Нерсесянц ва дигарон) яқдилона пазируфта мешавад¹. Тавре Е.А. Лукашева қайд мекунад: «Ҳуқуқ падидаи мураккаб ва серпахлу буда, посухи ягонаи барҳақ ба саволи «ҳуқуқ чист?» ҷой надорад ва ҷой дошта наметавонад. Кушишҳои зиёд барои муайян намудани мафҳуми ҳуқуқ ба харч дода шуда, ҳар яке аз онҳо хусусият ва аломатҳои аз нуқтаи назари ҷонибдоронаш муҳимми ҳуқуқро аниқ мекунад, вале мафҳуми ягона вучуд надорад ва набояд вучуд дошта бошад»².

Роҷеъ ба ҳуқуқ нуқтаҳои назари мухталиф пешкашу истифода мешаванд, ки боиси гуногунии мафҳуми ҳуқуқ мешавад. Ҳанӯз ҳуқуқшиносони римӣ эҳсос намуда буданд, ки пешкаши мафҳуми умумии ҳуқуқ кори басо душвор аст. Онҳо имкони инкори як таърифи ҳуқуқро дар заминаи таърифи дигар пешбинӣ намуда буданд. Чунончи, Яволен навишта буд: «Дар ҳуқуқи сивилӣ ҳар гуна таъриф хатар дорад, зеро имкони рад гаштанаш аз эҳтимол дур нест»³.

Тавре И. Кант таъкид намуда буд, «саволи «Ҳуқуқ чист?», ки дар назди ҳуқуқшинос гузошта мешавад, бо саволи фалсафии «Ҳақиқат чист?» шабоҳат дорад»⁴.

Ин андешаро муҳаққиқони муосир низ ҷонибдоранд. «Таълимоти муосир роҷеъ ба моҳияти ҳуқуқ, - менависад Т.Н. Раҳманина, - на дар шакли як назарияи умумиву ягона, балки ҳамчун маҷмӯи назарияҳову равияҳо арзи вучуд дорад»⁵.

Тавре В.С. Нерсесянц менависад: «Ҳангоми таҳқиқи масъалаи ҳуқуқ низ сухан оид ба ҳақиқат - ҳақиқати воқеии ҳуқуқӣ меравад. Ва маҳз барои ҳамин саволи «ҳуқуқ чист?», сарфи назар аз посухҳои зиёди (қаблӣ ва муосири) ба ҳақиқат наздик, доимо мубрамияташро нигоҳ медорад ва кушод боқӣ мемонад»⁶.

Ба ақидаи Г.В. Малтсев, афкори ҳуқуқӣ «соҳаи ҷустуҷӯи беинтиҳои мафҳуми ҳуқуқ аст, ки бо зарурияти таъмини тартиботи ҳуқуқӣ тавассути донишҳои мукамал, амиқ ва пурра муайян карда мешавад»⁷.

Ба андешаи М.Н. Марченко, пешниҳоди мафҳуми умумии ҳуқуқ душвор аст, чунки «ҳуқуқ дар замон (марҳилаҳои мухталиф) ва макон (мамлакатҳо ва фарҳанги ҳуқуқии гуногун)» падидаи мураккаб, серпахлу, инкишофёбанда мебошад»⁸.

Ба ақидаи А.Б. Венгеро, ҳуқуқ падидаи инкишофёбанда буда, дар шароити мушаххаси таърихӣ тарзҳои мухталифи ифода дорад, барои ҳамин, «мафҳумҳои ҳуқуқ дар асарҳои илмӣ, китобҳои дарсӣ ниҳоят бисёранд»⁹.

Гуногунии назарияҳои ҳуқуқ боиси гуногунии мафҳумҳои ҳуқуқ гардида, пешниҳоди мафҳуми ягона ва умумии ҳуқуқро душвор мегардонад. Шароити таърихӣ, хусусиятҳои тамаддуну фарҳанг, усулҳои мухталифи дарки падидаи ҳуқуқ (материалистӣ, синфӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ, динӣ, ахлоқӣ ва ғайра), мавқеи субъективии муаллифи ин ё он назарияи ҳуқуқ ё муаллифи ин ё он мафҳуми ҳуқуқ, таъсири идеология ва сиё-

¹ Марченко М.Н. Теория государства и права. – М. 2006. – С. 76; Нерсесянц В.С. Философия права. – М., 2005. – С. 48.

² Лукашева Е.А. Основные концепции права и государства в современной России // Материалы круглого стола в Центре истории и теории права и государства Института государства и права РАН (8 октября 2002 г.). – С. 9 // [Манбаи электронӣ]: <https://www.google.com/search> (санаи мурочиат 30.03.2023).

³ Иқтибос аз китоби Нерсесянц В.С.: Философия права. - М., 1998. - С. 32-33.

⁴ Кант И. Метафизика нравов в двух частях // Соч. в шести томах. Т. 4 (2). -М., 1965. - С. 139.

⁵ Общая теория права / Под общ. ред. А.С. Пиголкина. - М., 1997. - С. 90.

⁶ Нерсесянц В.С. Философия права. - М., 1998. - С. 32.

⁷ Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. - М., 1999. - С. 3.

⁸ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. – М. 2005. - С. 319-320.

⁹ Венгеро А.Б. Теория государства и права. - С. 323.



сат, сатҳ ва унсурҳои таркибии шуури ҳуқуқӣ аз ҷумлаи омилҳои мебошанд, ки боиси гуногунии назарияҳо ва мафҳумҳои ҳуқуқ мешаванд. Омилҳои мазкур дар марҳилаҳои гуногуни инкишофи таърихӣ, дар минтақаҳо ва кишварҳои гуногуни ҷаҳон дар шаклҳои мухталиф зоҳир шуда, ба ташаккули инкишофи мафҳуми ҳуқуқ таъсир расонидаанд.

Айни замон дар марҳилаҳои гуногуни инкишофи таърихӣ доираи муайяни омилҳои объективӣ субъективӣ (фарҳангӣ, тамаддунӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ, сиёсӣ, идеологӣ, динӣ, маънавӣ, ахлоқӣ, равонӣ ва ғайра) ба ташаккули инкишофи мафҳуми ҳуқуқ таъсир мерасонанд. Дар натиҷа дар марҳилаҳои гуногуни инкишофи таърихӣ мафҳумҳои ба ин марҳилаҳо муносиби ҳуқуқ пешниҳод мешаванд. Чунончи, мафҳумҳои ҳуқуқ, ки дар Рими қадим, асрҳои миёна, замонҳои нав ва наватарин истифода шуда буданд, аз ҳамдигар фарқ доранд.

Мафҳумҳои гуногуни ҳуқуқ ҳатто дар ҳудуди як ё якчанд кишварҳои наздик дар натиҷаи ивазшавии босуръати даврҳои таърихӣ пешниҳод мешаванд. Чунончи, дар давлати шӯравӣ мафҳумҳои сотсиологӣ ва либералии ҳуқуқ (солҳои 1920-ум) бо мафҳуми маҳдуди меъёрӣ (пас аз солҳои 1930-юм), сипас, дар натиҷаи таҳқиқоти фаъоли муносибатҳои ҳуқуқӣ ва шуури ҳуқуқӣ бо мафҳуми васеи ҳуқуқ (солҳои 1970-ум) ва дар робита бо пешниҳоди назарияи «давлати ҳуқуқбунёди сотсиалистӣ» дар давраи азнавсозии сотсиалистӣ (нимаи дуҷуми солҳои 1980-ум) бо мафҳуми зидди-меъёрии ҳуқуқ иваз мешаванд.

Дар давраи пасошӯравӣ, ки зиёда аз 30 сол идома дошта, аз лиҳози таърихӣ давраи начандон тӯлонии таърихӣ мебошад, якчанд назарияҳо (материалистӣ, либералӣ, либертарӣ, фитрӣ-ҳуқуқӣ, фалсафӣ-ҳуқуқӣ, неопозитивӣ, сотсиологӣ, равонӣ, интегративӣ ва дигар) истифода шуда, мафҳумҳои зиёд ва мухталифи ҳуқуқ пешниҳод шуданд.

Яке аз сабабҳои дигари гуногунии мафҳуми ҳуқуқ дар он аст, ки ҳуқуқ падидаи мураккаби ҳаёти ҷомеа буда, барои ифодаи маҷмӯи падидаҳои ҳаёти ҳуқуқӣ (ҳуқуқҳои инсон, муносибатҳои ҳуқуқӣ, меъёрҳои ҳуқуқӣ, шуури ҳуқуқӣ, фарҳанги ҳуқуқӣ, танзими ҳуқуқӣ, татбиқи ҳуқуқ, тафсири ҳуқуқ ва ғайра) истифода мешавад.

Дар Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ калимаи «ҳуқуқ» (арабии حقوق; шакли ҷамъӣ ҳақ) ҳамчун маҷмӯи меъёр, ҳуқуқи шахрвандӣ, ҳуқуқи занон, ҳуқуқи интихоботӣ, соҳибҳуқуқ будан, ҳақ доштан, аз ҳуқуқ маҳрум шудан шарҳ дода мешавад¹.

Дар назарияи давлат ва ҳуқуқ калимаи «ҳуқуқ» ҳангоми ифодаи мафҳумҳои зерин истифода мешавад: а) ҳуқуқи объективӣ – маҷмӯи муқаррароти меъёрӣ; б) ҳуқуқи субъективӣ – ҳуқуқи инсон ва шахрванд (ба меҳнат, ҳифзи саломатӣ ва ғайра; в) соҳаҳои ҳуқуқ – ҳуқуқи меҳнатӣ, ҳуқуқи оилавӣ, ҳуқуқи соҳибкорӣ ва дигар; г) вазъи ҳуқуқии шахс – ҳуқуқҳои иштирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқӣ, қобилияти ҳуқуқдорӣ, қобилияти амали ҳуқуқӣ ва ғайра; д) амали ҳуқуқӣ ва зиддихуқуқӣ (ҳуқуқвайронкунӣ); е) амалисозии ҳуқуқ, татбиқи ҳуқуқ, тафсири ҳуқуқ; ж) санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, санадҳои татбиқи ҳуқуқ, санадҳои тафсири ҳуқуқӣ; з) ҳуқуқи дохилдавлатӣ ё миллӣ ва ҳуқуқи байналмилалӣ; и) низоми ҳуқуқ, низоми ҳуқуқӣ, оилаҳои ҳуқуқӣ ва ғайра.

Калимаи «ҳуқуқ» барои ифодаи падидаҳои давлатӣ, аз ҷумла «давлати ҳуқуқбунёд», «давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ», «шаклҳои ҳуқуқии амалисозии функсияҳои давлат» ва ғайра низ истифода мешавад. Ҳуқуқ истилоҳи маъмулии қонунгузорӣ буда, дар матни қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, аз ҷумла барои ифодаи мафҳумҳои «ҳуқуқэҷодкунӣ», «техникаи ҳуқуқӣ», «мониторинги ҳуқуқӣ», «ҳуқуқи

¹ Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ (иборат аз 2 ҷилд). Ҷилди 2 / Зери таҳрири Сайфидин Назарзода (раис), Аҳмадҷон Сангинов, Саид Каримов, Мирзо Ҳасани Султон. – Душанбе; Пажӯҳишгоҳи забон ва адабиёти Рӯдакӣ, 2008. – С. 515.



интиҳоб намудан», «ҳуқуқи интиҳоб шудан», «сиёсати ҳуқуқӣ» ва ғайра истифода мешавад.

Таҷрибаи истифодаи васеи истилоҳ ва мафҳуми «ҳуқуқ» барои ифодаи падидаҳои ҳуқуқӣ ва давлатӣ ба таҳқиқи мафҳуми ҳуқуқ таъсир мерасонад. Чунончи, мафҳумҳои «ҳуқуқи объективӣ» (қонунгузорӣ) ва «ҳуқуқи субъективӣ» (ҳуқуқҳои шахс), ки аз ҳамдигар фарқ доранд, дар назарияҳои мухталиф ҳархел шарҳ дода мешаванд. Аз ҷумла, мафҳуми «ҳуқуқи субъективӣ» дар назарияҳои позитивӣ дар робита бо мафҳумҳои «ҳуқуқҳои иштирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқӣ» (ҳуқуқҳои субъективӣ дар таносуб бо уҳдадорихои ҳуқуқӣ), «қобилияти ҳуқуқдорӣ», «қобилияти амали ҳуқуқӣ» шарҳ дода мешавад. Мафҳуми «ҳуқуқҳои субъективӣ» дар назарияҳои позитивӣ васеъ истифода шуда, дар назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ бо мафҳуми «ҳуқуқҳои фитрӣ» иваз карда мешавад. Солҳои 1990-ум дар натиҷаи бо суръати баланд паҳн шудани назарияҳои ғарбии фитрӣ-ҳуқуқӣ ва либералӣ дар кишварҳои пасошӯравӣ як қатор муҳаққиқон пешниҳод намуданд, ки категорияи «ҳуқуқи субъективӣ» аз илми ҳуқуқшиносӣ бардошта шавад. Ба ин нигоҳ накарда, мафҳуми «ҳуқуқи субъективӣ» дар робита бо эҳёи анъанаҳои ҳуқуқшиносии таҳлилӣ (аналитикӣ) истифода мешавад. Ҳуқуқшиносии таҳлилӣ замони шӯравӣ дар самти таҳлили мазмун, унсурҳои тарқбӣ ва шаклҳои ифодаи падидаҳои ҳаёти давлатию ҳуқуқӣ (сохти мантиқии меъёри ҳуқуқ, мазмуни дохилӣ ва шаклҳои ифодаи санади меъёрии ҳуқуқӣ ва дигар) бо истифодаи тарзу воситаҳои таснифӣ, техникӣ-ҳуқуқӣ, мураттабсозӣ, муттаҳидсозӣ ва дигар нақши муҳим мебозад.

Дарк ва пешниҳоди мафҳуми ҳуқуқ фаъолияти ақлонаи инсон буда, дар сатҳи оддӣ, касбӣ ва илмӣ сурат мегирад, ҷузъи шуури ҳуқуқии оддӣ, касбии ҳуқуқӣ ва илмӣ-ҳуқуқӣ мебошад, дар иртибот бо ҷаҳонбинии фалсафӣ, ахлоқӣ, динӣ, илмии инсон ташаккул меёбад. Сатҳи шуури ҳуқуқӣ, фарҳанги ҳуқуқии ҷомеа, сифати донишомӯзии ҳуқуқӣ, таҳсилоти касбии ҳуқуқшиносӣ, омодагии касбии ҳуқуқшиносон, фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, сифат ва самаранокии татбиқи ҳуқуқ, тафсири ҳуқуқӣ, таҳқиқоти илмии ҳуқуқшиносӣ сатҳи дарки ба онҳо мувофиқи моҳияти ҳуқуқро муайян мекунад¹.

Барои ҳамин, ин ё он низоми таҳсилоти касбии ҳуқуқӣ дар ИМА, Британияи Кабир, Олмон, Фаронса, Хитой, Россия, Тоҷикистон ва давлатҳои дигар ба гуногунии мафҳуми ҳуқуқ дар робита бо истифодаи ин ё он назарияҳои ҳуқуқ дар ҷараёни таълим мусоидат мекунад. Чунончи, дар донишгоҳҳои аврупоӣ анъанаҳои ҳуқуқшиносии позитивӣ (дар соҳаи таҳия, қабул, мураттабсозӣ, татбиқ, тафсири санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва ғайра) васеъ истифода шуда, хусусиятҳои ҳуқуқи романиву олмониро муайян мекунад. Дар Британияи Кабир анъанаҳои ҳуқуқи судӣ (дар соҳаи дарку истифодаи амсоли судӣ, одатҳои судӣ, ҳуқуқи статутӣ ва ғайра), ки хусусиятҳои ҳуқуқи англосаксониро муайян мекунад, истифода мешаванд. Мафҳумҳои илмие, ки дар донишгоҳҳои ҳуқуқии Аврупо, ИМА, Канада, Британияи Кабир ва давлатҳои дигар истифода мешаванд, аз ҳамдигар фарқ доранд. Тарбияи кадрҳои ҳуқуқшинос дар давлатҳои гуногун бо дарназардошти хусусиятҳои фаъолияти ҳуқуқӣ (ҳуқуқэҷодкунӣ, амалисозии ҳуқуқ, татбиқи ҳуқуқ, тафсири ҳуқуқ ва дигар) ба роҳ монда мешавад.

Таҷрибаи ҳуқуқӣ, ки дар як қатор давлатҳо дар тӯли садсолаҳо ташаккул ёфта, то имрӯз истифода мешавад, ба сатҳи сифати таҳсилоти ҳуқуқӣ ва дарки падидаҳои ҳуқуқӣ таъсир мерасонад. Чунончи, дар давлатҳои пасошӯравӣ (Россия, Тоҷикистон ва дигар) санадҳои татбиқи ҳуқуқ (санадҳои судӣ, прокурорӣ, тафтишотӣ ва ғайра), ки санадҳои мушаххас ё фардӣ мебошанд, аз санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ фарқ карда

¹ Сативалдыев Р.Ш. Правосознание как фактор эффективности правовой политики в Республике Таджикистан // Типы правопонимания и вызовы меняющегося мира. Сборник научных статей. – СПб.. 2016. – С. 448-458.



мешаванд ва ҳолати мазкур ҳангоми пешниҳоди мафҳуми ҳуқуқ ба инобат гирифта мешавад. Мафҳуми ҳуқуқ чун анъана дар робита бо маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқӣ ё муқаррароти меъёрӣ, ки мазмунӣ шаклҳои (сарчашмаҳои) ҳуқуқро ташкил медиҳанд, муайян карда мешавад. Аммо дар Англия қарорҳои мушаххаси судӣ (санадҳои мақомоти судҳои болоӣ), ки оид ба баҳси мушаххаси ҳуқуқӣ қабул мешавад, санҷашмаи ҳуқуқи англисӣ мебошад. Барои ҳамин, мафҳуми ҳуқуқ дар робита бо амсоли судӣ муайян карда мешавад.

Дар донишгоҳҳои ИМА мафҳумҳои ҳуқуқӣ, ки дар раванди таҳсилоти касбии ҳуқуқӣ истифода мешаванд, бештар бо назарияҳои сотсиологии ҳуқуқ робита доранд. Мактабҳои ҳуқуқшиносии сотсиологӣ (мактаби гарвард, назарияи Эрлих, назарияи Паунд ва дигар) таърихан дар ИМА ташаккул ёфтаанд. Мафҳумҳои ҳуқуқ, ки дар ин назарияҳо пешниҳод мешавад, аз мафҳумҳои дигари ҳуқуқ (позитивӣ, фитрӣ-ҳуқуқӣ, фалсафӣ-ҳуқуқӣ, синтетикӣ ва дигар) фарқ доранд. Дар илми ҳуқуқшиносии ИМА бо назардошти инкишофи таърихии назарияҳои сотсиологӣ таваҷҷуҳи асосӣ ба ҳуқуқи амалкунанда, ҳуқуқи дар ҳаёт амалишаванда дода мешавад. Намояндагони мактабҳои гуногуни ҳуқуқшиносии сотсиологӣ ҳуқуқеро, ки дар матни қонунҳо (қонунгузорӣ) инъикос ёфтааст, аз ҳуқуқи амалишаванда (воқеӣ) ҷудо мекунанд. Афзалият ба ҳуқуқи воқеӣ дода мешавад. Барои ҳамин, дар судҳои амрикоӣ амсоли судӣ сарчашмаи бонуфуз маҳсуб мешавад. Қонуне, ки дар ҷаҳони судӣ тафсиру татбиқ нашудааст, барои ҳуқуқшиносии амрикоӣ нуфузи баланд надорад. Баръакс, ҳуқуқи амсоли нуфузи баланд дорад.

Пешниҳоди мафҳуми умумии ҳуқуқ дар иртибот бо хусусиятҳои низоми ҳуқуқии давлатҳои гуногун, аз он ҷумла, тарзи ифодаи лингвистии ҳуқуқ ва падидаҳои ҳуқуқӣ, маъноӣ муҳталифи ҳамон як истилоҳи ҳуқуқ душвор аст. Чунончи, дар илми ҳуқуқшиносии давлатҳои пасошӯравӣ, аз он ҷумла Тоҷикистон, дар робита бо анъанаҳои умумии ҳуқуқӣ мафҳумҳои «ҳуқуқи объективӣ» (ҳуқуқи дар қонунгузорӣ инъикосшуда) ва «ҳуқуқи субъективӣ» (ҳуқуқҳои шахс, ҳуқуқҳои субъективӣ иштирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқӣ) фарқ карда мешаванд. Дар забони русӣ ва тоҷикӣ калимаи «ҳуқуқ» барои ифодаи мафҳумҳои гуногуни «ҳуқуқ» ва «ҳуқуқҳои инсон» истифода мешавад. Мафҳумҳои «ҳуқуқ» ва «қонун» аз ҳамдигар ҷудо карда шуда, ҳуқуқ ба маъноӣ ҳуқуқи объективӣ, қонун бошад, ба маъноӣ санади меъёрӣ ҳуқуқии мақоми қонунгузор фаҳмида мешавад.

Аммо дар илм ва амалияи ҳуқуқии Англия калимаи «Law» барои ифодаи мафҳуми ҳуқуқи объективӣ (қонунгузорӣ, ҳуқуқи умумӣ дар таносуб бо ҳуқуқи хусусӣ, соҳаҳои қонунгузорӣ) истифода мешавад. Мафҳуми ҳуқуқи субъективӣ бо калимаи «Right» ифода карда мешавад. Санадҳои меъёрӣ ҳуқуқии парламенти Англия бо калимаи «statute» ифода карда мешаванд. Истилоҳи «natural law» маъноӣ «қонуни фитрӣ»-ро дорад. Калимаи «statute», ки дар Англия санадҳои меъёрӣ парламентаро ифода мекунад, дар Фаронса ва Олмон, баръакс, барои ифодаи сарчашмаҳо ё санадҳои корпоративӣ истифода шуда, ба ҳайси субъектони ҳуқуқэҷодкунии корпоративӣ дар баробари ташкилотҳои тижоратӣ инчунин ташкилотҳои ҷамъиятӣ баромад мекунанд. Дар Фаронса мафҳуми ҳуқуқи субъективӣ бо калимаи «droit de vot» (ҳуқуқи овоздиҳӣ) ифода карда мешавад. Санадҳои парламент бо истилоҳи «loi» (қонун) ва «code» (кодекс) ифода карда мешаванд. Ҳуқуқи фитрӣ «loi de la nature» қонунҳои фитрӣро дар назар дорад. Ба ақидаи маъмулии ҳуқуқшиносони Фаронса, низоми ҳуқуқи объективӣ «loi» дар заминаи ҳуқуқи позитивӣ, ки ба қонунгузорӣ (legislation) таъя дорад, ва ҳуқуқи фитрӣ, ки заминаи онро қонуни фитрӣ (loi de la nature) ташкил медиҳад, ташаккул меёбад. Дар Олмон бо калимаи «Gesetz» на танҳо қонун,



балки санадҳои қонунгузори федералӣ ва субъектони давлати федералии Олмон ифода карда мешаванд¹.

Дарки ҳуқуқ сатҳи дохилидавлатӣ, минтақавӣ ва ҷаҳонӣ дорад. Густариши равобити байнидавлатӣ, минтақавӣ ва байналмилалии иқтисодӣ, сиёсӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ, таъсири байниҳамдигарии низомҳои ҳуқуқии ҷаҳони мутамаддин, вусъати раванди ҷаҳонишавии ҳуқуқӣ, таъсири санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ ба низоми ҳуқуқии миллӣ, қабули санадҳои ҳуқуқии минтақавӣ дар иттиҳодҳои минтақавӣ (Иттиҳоди Аврупо, Иттиҳоди Давлатҳои Мустиқил, Созмони ҳамкории Шанхай, БРИКС ва дигар) ба инкишофи дарки падидаҳои ҳуқуқӣ дар сатҳи минтақа ва ҷаҳон мусоидат мекунад, аз ҷумла ҳамчун унсуре таркибии таҳсилоти ҳуқуқӣ истифода мешавад, мазмун ва шаклҳои нави фаъолияти ҳуқуқиро (судӣ, прокурорӣ, нотариалӣ, тафтишотӣ, оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, адвокатӣ ва ғайра) такмил медиҳад. Дар санадҳои ҳуқуқии минтақавӣ (конвенсия, изҳорот, эълония ва ғайра), ки аз тарафи мақомоти роҳбарикунанда ва идоракунии ИДМ, Созмони ҳамкории Шанхай қабул мешаванд, мафҳумҳои нави ҳуқуқӣ («чанги иттилоотӣ, «ҷиноятҳои киберӣ», «терроризми киберӣ» ва ғайра) истифода мешаванд, ки ба дарки падидаҳои нави ҳаёти ҳуқуқӣ таъсир мерасонанд.

Ба гуногунии мафҳуми ҳуқуқ, пеш аз ҳама, назарияҳои зиёд ва мухталифи ҳуқуқ мусоидат мекунанд.

Чунончи, ақидаҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ оид ба тафовути ҳуқуқи давлат ва ҳуқуқи илоҳӣ, ҳуқуқи иродавӣ ё инсонӣ ва ҳуқуқи шартӣ (ғайриинсонӣ, табиӣ), таносуби ҳуқуқ ва адолат, ҳуқуқи халқҳо, ҳуқуқи сивилӣ ва ҳуқуқи табиат ҳанӯз дар Юнон ва Рими қадим, дар асарҳои Сукрот, Афлотун, Арасту, Демокрит, Гай, Модестин ва дигарон пешкаш мешаванд. Дар асрҳои миёна ақидаҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ дар асарҳои намояндагони фалсафа ва дини масеҳӣ Аврелий Августин (354 – 430) ва Фомаи Аквинӣ (1226 – 1274), ки минбаъд ба назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқии протестантӣ ва католикӣ (неотомистӣ) замина мегузоранд, инкишоф меёбанд. Дар давраи инқилобҳои буржуазӣ (асрҳои XVII–XVIII) назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ дар асарҳои Г. Гротсий, Ч. Локк, Ж.-Ж. Руссо, Ш.Л. Монтескье ва дигарон инкишоф дода шуда, мазмуни нав пайдо мекунанд. Дар асри XIX нуфузи назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ дар натиҷаи паҳншудани назарияҳои позитивӣ то андозаи паст мешавад. Баъди Чанги дуҷуми ҷаҳон нуфузи назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ дар натиҷаи эълонгардидаи ҳуқуқҳои фитрӣ дар санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ (Эълонияи умумии ҳуқуқҳои инсон ва дигар) аз нав баланд мешавад. Назарияҳои эҳғаштаи фитрӣ-ҳуқуқӣ дар асарҳои Штаммлер, неотомистҳо (Ж. Маритен, Ж. Дабен ва диг.), неопротестантҳо (К. Барт, Э. Волф ва диг.), намояндагони назарияҳои дунявӣ фитрӣ (Г. Райнер ва диг.) инкишоф меёбанд. Назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ дар шакли назарияҳои фалсафии ҳуқуқ, аз ҷумла дар мактабҳои гегелчиёни ҷадид, кантчиёни ҷадид рушд мекунанд. Аз ҷониби Й. Месснер, А. Ауэр ва дигарон назарияи антропологии фитрӣ-ҳуқуқӣ пешкаш мешавад. Дар нимаи дуввуми асри XX – аввали асри XXI дар инкишофи назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ тамоилҳои нави инкишоф мушоҳида мешаванд.

Назарияҳои позитивии ҳуқуқ бо «позитивизм» (аз калимаи франсавӣ «*positivisme*», латинии «*positivus*» - мусбӣ), ки таълимоти фалсафӣ ва самти методологияи илм маҳсуб мешавад, робита доранд. Истилоҳи «позитивизм»-ро бори аввал А. Сен-Симон ба ҳайси усули илмӣ истифода мебарад. Позитивизм дар солҳои 1830-юм вусъат меёбад. Поягузори позитивизм файласуфи франсавӣ Огюст Конт мебошад. Аз ақидаҳои О. Конт файласуфони англис Милл ва Спенсер истифода мебаранд. Бо заҳмати онҳо позитивизми классикӣ ташаккул меёбад. Дар асарҳои файласуфони немис позитивизми дуввум ё эмпириокритисизм инкишоф меёбад. Бо позитивизми ол-

¹ Ромашов Р.А. Понимание права в России и на Западе: интеграция или конфронтация // Типы правопонимания и вызовы меняющегося мира. Сборник научных статей. – СПб., 2016. - С. 38-51.



монӣ самти дигар – позитивизми мантиқӣ ё неопозитивизм алоқаманд аст. Неопозитивизми англисиро фалсафаи аналитикӣ меноманд. Пас аз Ҷанги дуҷуми ҷаҳон дар мамлакатҳои шомилӣ фалсафаи англисӣ пасопозитивизм ташаккул меёбад.

Усули позитивӣ дар илми ҳуқуқшиносӣ, аз ҷумла назарияи ҳуқуқ истифода мешавад. Дар натиҷа позитивизми ҳуқуқӣ инкишоф меёбад. Дар фалсафаи позитивизм калимаи «позитивӣ» маънои мусбиро дорад. Ҳуқуқи позитивӣ ба маънои «ҳуқуқи мусбӣ» дарк карда мешавад. Айни замон мафҳуми «қонуни позитивӣ ё мусбӣ» истифода мешавад, чунки дар назарияи позитивӣ қонун шакли асосии ҳуқуқи позитивӣ маҳсуб мешавад. Калимаи «мусбӣ» ба маънои «ҳақиқӣ» (аслӣ, воқеӣ) истифода мешавад. Ҳуқуқ маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамудаи давлат буда, падидаи мусбӣ, яъне аслӣ, воқеӣ аст. Қонун низ шакли ифодаи ҳуқуқи позитивӣ буда, падидаи мусбӣ мебошад. Қонуни давлат падидаи мусбӣ буда, муносибатҳои ҷамъиятиро танзим мекунад ва аз ин хотир, аз тарафи аҳолии бояд ҳатман риоя ва иҷро гардад.

Илова бар ин, ҳуқуқи позитивиро ҳуқуқи давлатӣ меноманд. Ҳуқуқи позитивӣ дар асл ҳуқуқи давлатӣ ё ҳуқуқи давлат мебошад, чунки субъекти ягонаи он давлат (мақомоти босалоҳияти давлатӣ) маҳсуб мешавад. Истилоҳи «ҳуқуқи позитивӣ» ба маънои ҳуқуқи истифода мешавад, ки манбаи онро иродаи давлат ташкил медиҳад. Мафҳуми позитивии ҳуқуқ дар асри XIX дар асарҳои Ҷ. Остин, Ш. Амос ва дигарон дар Англия, Б. Виндшайд, К. Гербер, К. Бергбом, П. Лабанд ва дигарон дар Олмон, Кабанту ва дигарон дар Фаронса истифода мешавад. Дар натиҷа ҳуқуқшиносии позитивӣ ташаккулу инкишоф меёбад.

Дар назарияҳои позитивӣ мафҳуми ҳуқуқ дар робита бо давлат муайян карда мешавад. Айни замон мафҳуми ҳуқуқ дар назарияҳои позитивии асри XIX на дар иртибот бо меъёрҳои ҳуқуқӣ, балки ҳамчун қоидаҳо, фармон, фармоиши давлат муайян карда мешавад. Ҷунончи, ҳуқуқ ҳамчун «қоидаҳои муқаррарнамудаи роҳбари сиёсӣ», «фармоиш, фармон» (Ҷ. Остин), ҳамчун «фармони ҳокимияти олии сиёсӣ бо мақсади назорати ғаъолияти одамон» (Ш. Амос), ҳамчун «натиҷа ё маҳсули давлат» шарҳ дода мешавад¹. Ба андешаи Т. Гоббс, «этибори ҳуқуқии қонун дар он зоҳир мешавад, ки қонун фармони ҳокими соҳибхитӣ аст»².

Аз назарияи позитивӣ Жан Боден зимни пешбарии назарияи «мутлақияти шох», Н. Макиавелли дар илми сиёсат, Т. Гоббс дар ҷараёни пешбарии назарияи шартномавӣ, Гегел хангоми тавсифи назарияи позитивизми давлатӣ, Р. Иеринг бо мақсади ҳимояи нуфузи давлат ҳамчун манбаи ягонаи ҳуқуқ истифода намудаанд.

Позитивистон бо таҳлили матни қонунҳо маҳдуд шуда, ҳама гуна андешаҳои ғайрипозитивиро (аз қабилӣ арзиши ҳуқуқ, ҳуқуқи фитрӣ ва ғайра) рад намуданд. Ҷунончи, позитивисти Англия И. Бентам, ки назарияи фоида («утилитаризм») пешкаш намуда буд, ҳуқуқҳои инсонро ҳамчун андешаи фарзӣ, ҳаёӣ, ғайривоқеӣ инкор мекунад. Ҳуқуқшиносии Австрия ва ИМА Г. Келзен таъкид мекунад, ки илми ҳуқуқшиносӣ аз ҳама гуна ибораву мафҳумҳои арзишӣ бояд озод карда шавад. Ҳуқуқшиносии тоинқилобии рус В.Д. Катков тақлиф мекунад, ки калимаи «ҳуқуқ» бо калимаи «қонун» иваз карда шавад³.

Дар ҳамаи назарияҳои позитивӣ (легистӣ, сотсиологӣ, антропологӣ) ҳуқуқ дар робита бо меъёрҳои муқаррарнамудаи давлат, қонун, амсоли судӣ, одати ҳуқуқӣ, меъёрҳои амалишуда омӯхта мешавад⁴. Дар назарияи муосир тафовути мафҳуми позитивии ҳуқуқ аз мафҳумҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ ва фалсафӣ ба инобат гирифта мешавад, чунки дар фалсафаи ҳуқуқ мафҳуми ҳуқуқи позитивӣ аз нигоҳи на ҳуқуқи фитрӣ,

¹ Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца. – М., 2002. – С. 142-144.

² Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. – Т. 2. – М., 1991. – С. 212.

³ Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца - С. 146-147.

⁴ Зорькин В.Д. Позитивистская теория права в России. - М., 1978; Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. - М., 1999.



балки «ҳуқуқи идеалӣ» (намунавӣ) дарк карда мешавад, дар назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ бошад, ҳаққонияти ҳуқуқи позитивӣ (қонунгузориҳои давлат) бо ҳуқуқи фитрӣ муайян карда мешавад¹.

Дар нимаи дуюми асри XIX назарияи материалистӣ ё марксистии ҳуқуқ аз ҷониби поягузориҳои марксизм К. Маркс ва Ф. Энгелс пешниҳод мешавад. Ин назария ба мисли назарияҳои позитивӣ танҳо ҳуқуқи позитивиро эътироф намуда, онро маҳсули давлат эълон мекунад. Ҳамзамон бо ин, назарияи марксистӣ хусусиятҳои худро дорад, аз ҷумла нақши ҳалқунандаи омилҳои иқтисодӣ ва синфӣ (нобаробарии иқтисодӣ, моликияти хусусӣ, муборизаи синфӣ) дар пайдоиши ҳуқуқ эътироф мегардад, мафҳуми синфӣ ва иродавии ҳуқуқ ҳамчун шакли ифодаи иродаи синфи ҳукмрон пешниҳод мешавад.

Дар назарияи ҳуқуқшиносии Австрия ва ИМА, асосгузори аввалин Суди конституционии аврупоӣ дар Австрия Ганс Келзен (1881 – 1973), баръакс, робитаи ҳуқуқ бо омилҳои иқтисодӣ, синфӣ, идеологӣ ва дигар рад карда мешавад, таҳлили ҳуқуқ бидуни робита бо падидаҳои моддӣ, иқтисодӣ, идеологӣ, сиёсӣ, психологӣ, ахлоқӣ сурат гирад. Дар заминаи ақидаи меъёрҳо, ки унсури марказии назарияи ҳуқуқи Г. Келзен мебошад, мафҳуми зерини ҳуқуқ пешниҳод мешавад: «ҳуқуқ тартиботи меъёрии фаъолияти инсон, яъне маҷмӯи меъёрҳои танзимкунандаи фаъолияти инсон мебошад»². Айни замон назарияи Г. Келзен аз назарияҳои позитивии асри XIX фарқ дорад, чунки меъёрҳои фардии судӣ ва маъмурӣ (бо назардошти назарияи сотсиологии ҳуқуқ) ба низоми меъёрҳо дохил карда мешаванд. Чунончи, ба андешаи Г. Келзен меъёре, ки «татбиқ намегардад ва риоя карда намешавад, ... меъёри ҳуқуқи воқеӣ нест»³. Назарияи позитивии Г. Келзен аз назарияи шӯравии меъёрӣ фарқ дорад, чунки имконияти ҳуқуқэҷодкунии маъмурӣ ва судиро пешбинӣ мекунад.

Дар асри XX дар илми ҳуқуқшиносии шӯравӣ назарияи меъёрии материалистӣ пешкаш ва истифода мешавад. Ин назария бо як қатор хусусиятҳои аз назарияҳои дигари позитивӣ фарқ мекунад, аз ҷумла бо идеологияи марксистӣ-ленинӣ, омилҳои моддӣ, синфӣ, сиёсӣ алоқаи зич дорад, мафҳуми маҳдуди меъёрии ҳуқуқи сотсиалистиро пешкаш мекунад. Дар ин назария ҳуқуқ ҳамчун низоми меъёрҳои ҳуқуқи муқаррарнамуда ва кафолатдодаи давлат таъриф дода мешавад. Усули таҳлили меъёрии шаклӣ ҳамчун усули асосии таҳлили ҳуқуқ истифода шуда, таҳқиқи сохти меъёри ҳуқуқ, амалисозӣ, татбиқ, тафсири ҳуқуқ, техникаи ҳуқуқӣ вусъат меёбад. Айни замон ақидаи муваққатӣ будани ҳуқуқ (бо назардошти аз байн рафтани ҳуқуқ дар ҷомеаи коммунистӣ) Ҳимоя карда мешавад. Чунин ақида дар назарияҳои позитивии аврупоӣ истифода намешавад.

Дар асри XX дар кишварҳои Ғарб назарияҳои позитивӣ, аз ҷумла назарияи ҳуқуқшиносии Англия Герберт Харт, назарияи онтологияи ҳуқуқшиносии Австрия Р. Марчич ба шароити нави ҳаёт мутобиқ карда мешаванд.

Илова бар ин, назарияҳои позитивии этатистӣ, сотсиологӣ, меъёрӣ ва дигар ҳадафҳои гуногун доранд. Дар назарияҳои этатистӣ (аз калимаи франсавии «état» - давлат) нақши давлат дар ҳаёти ҷомеа ва ташаккули ҳуқуқ мутлақ гардонида мешавад. Айни замон мафҳумҳои гуногуни этатизм инкишоф меёбанд, ба мисли мафҳуми англисии «statism» аз калимаи «state» (давлат), мафҳуми немисии «staatismus» аз калимаи «staat» (давлат).

Позитивизми этатистиро ҳамчун позитивизми легистӣ (аз калимаи lex – қонун) арзёбӣ мекунанд. Дар позитивизми легистӣ ҳуқуқ ва қонун бо ҳамдигар омехта карда

¹ Лапаева В.В. Российская юриспруденция в поисках нового типа правопонимания // Наш путь к праву: Материалы философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца. - М., 2006. - С. 35-61.

² Ганс Кельзен. Чистое учение о праве. – 2-е изд. / перевод с немецкого М.В. Антонова и С.В. Лезова. – СПб.: «Алеф-Пресс», 2015. - С. 14.

³ Ганс Кельзен. – Ас. иш. – С. 21.



шуда, иродаи давлат сарчашмаи ягонаи ҳуқуқ ва қонун эълон мешавад. Дар натиҷа мафҳумҳои ҳуқуқ ва қонунгузорӣ омехта карда мешаванд, чунки ҳуқуқ ба маънои низоми меъёрҳои қонунгузорӣ дарк карда мешавад. Тибқи ин назарияҳо, меъёрҳои ҳуқуқро танҳо давлат дар матни қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ муқаррар мекунад.

Дар позитивизми сотсиологӣ муносибатҳои ҳуқуқӣ ҳамчун манбаи ҳуқуқ пазируфта мешаванд, ақидаи «гуногунии ҳуқуқ» тарғиб карда шуда, имконияти эҷоди ҳуқуқ аз тарафи на танҳо давлат, балки ниҳодҳои гуногуни ҷамъиятӣ (корпоратсияҳо, иттифокҳои касаба, иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ) ҳимоя карда мешавад.

Дар назарияи меъёрӣ «меъёри ҳуқуқ» ба ҳайси мафҳуми заминавӣ, бунёди истифода мешавад. Назарияи меъёрӣ дар шакли назарияҳои неолегистӣ инкишоф меёбад. Дар он андешаи вобастагии мутлақи давлат ва ҳуқуқ баррасӣ нагардида, айни замон робитаи байни давлат ва ҳуқуқ бо истифода аз мафҳумҳои дигар, аз ҷумла мафҳуми «меъёри асосӣ», мафҳуми «ҳуқуқи ғайримафкуравӣ» (аз идеологияи давлат вобаста набудани ҳуқуқ) ва ғайра шарҳ дода мешавад.

Дар позитивизми антропологӣ, ки бо позитивизми сотсиологӣ робита дорад, шуури ҳуқуқӣ ба ҳайси шакли асосии ҳуқуқ дарк карда мешавад. Ҳуқуқ ҳамчун падидаи равонӣ, дар робита бо ҳолати равонии инсон таҳқиқ карда мешавад. Бо ин мақсад ҳиссиёт, эҳсосот, иродаи инсон омӯхта мешавад. Назарияи машҳури антропологӣ-позитивӣ аз тарафи Л. Петражитский (асосгузори назарияи равонии ҳуқуқ) пешниҳод шудааст. Назарияи мазкур ба намояндагони дигари позитивизми сотсиологӣ, аз ҷумла Ж. Гурвич, П. Сорокин, Н. Тимашев таъсир расонидааст.

Ҳамаи назарияҳои позитивӣ танҳо ҳуқуқи позитивӣ, яъне ҳуқуқи расмӣ муқаррарнамудаи давлатро эътироф намуда, онро ба ҳайси маҳсули давлат таҳқиқ мекунанд. Назарияҳои позитивӣ дар шаклҳои гуногун, дар ҳамаи кишварҳо ва минтақаҳо инкишоф ёфтаанд.

Чунончи, дар низоми ҳуқуқи англосаксонӣ, пеш аз ҳама, дар робита бо анъанаҳои ҳуқуқи англосаксонӣ шакли алоҳидаи назарияи сотсиологӣ-позитивӣ инкишоф меёбад. Назарияи мазкур ба як қатор ақидаву мафҳумҳо таъйин дорад. Яке аз онҳо ақидаи «ubi jus, ibi remedium» (ҳуқуқ дар ҳамон ҷойе, ки ҳимоя пешбинӣ мешавад, ҷой дорад) маҳсуб мешавад. Ақидаи мазкур таърихан дар ҷараёни ташаккули инкишофи ҳуқуқи судии англисӣ пайдо шуда, ҳимояи иштирокчиёни муҳофизат, аз ҷумла шахсони хусусиро дар назар дорад. Ақидаи дигар, ки дар робита бо анъанаҳои ҳуқуқи англосаксонӣ ташаккул ёфтааст, «волоияти ҳуқуқ» мебошад. Ақидаи мазкур дар Англия маънои дигар дорад, чунки дар робита бо анъанаҳои ҳуқуқи англосаксонӣ, аз ҷумла ҳуқуқи одатии судӣ тавсиф мегардад. Дар Англия қонун ҳамон санадест, ки ҳуқуқҳо ва озодиҳои қадимаи (анъанавии) халқи англисро тасдиқ ва ҳимоя мекунад. Дар ҳамаи даврҳои таърихӣ инкишофи Англия қонун ба маънои меъёри шартномавӣ (шартномаи байни подшоҳи Англия ва халқ) дарк карда мешавад. Қонун дар ҷараёни фаъолияти судӣ ташаккул меёбад. Таърихан дар судҳо ва парламенти Англия ба ҳимояи ҳуқуқҳои шахсони хусусӣ эътибори аввалиндараҷа медиҳанд. Дар натиҷа дар судҳо ва парламенти Англия принципҳои ҳуқуқи маданӣ (гражданӣ) инкишоф ёфта, аз доираи ҳуқуқҳои шахсони хусусӣ берун мебароянд, чунки вазъи ҳуқуқи ҳокимияти шоҳи Англияро танзим мекунанд.

Назарияҳои ҳуқуқ дар илми ҳуқуқшиносии пасошӯравӣ (Россия, Қазоқистон, Тоҷикистон ва дигар) бо истифодаи анъанаҳои ҳуқуқшиносии таҳлилӣ (аналитикӣ), аз ҷумла дар соҳаи таҳия, қабул, интишори санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бо риояи қоидаҳои техникаи ҳуқуқӣ, таснифоти соҳаҳои ҳуқуқ ва қонунгузорӣ, ташкили сохтори таркибии низоми қонунгузорӣ, мурағабсозии қонунгузорӣ (баҳисобгирӣ ва қайди давлатии санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, кодификатсияи қонунгузорӣ, инкорпоратсияи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ) ва ғайра инкишоф меёбанд.



Айни замон назарияҳои пасошӯравӣ дар муқоиса бо назарияҳои имрӯзаи аврупоӣ ва қаблии шӯравӣ хусусиятҳои худро доранд. Назарияҳои пасошӯравӣ мазмуни идеологӣ, аз ҷумла марксистӣ-ленинро гум карда, дар заминаи гуногунии мафқуравӣ, ки дар конститутсияҳои пасошӯравӣ эълон мешавад, инкишоф меёбанд. Аз ин хотир, нуқтаҳои назари неопозитивӣ, фитрӣ-ҳуқуқӣ, фалсафӣ-ҳуқуқӣ, сотсиологӣ, интегративӣ ва дигар бо мақсади муайян намудани мафҳуми ҳуқуқ истифода мешаванд. Мафҳуми ҳуқуқ дар иртибот бо арзишҳои ахлоқӣ-ҳуқуқӣ (ҳуқуқҳои фитрии инсон, адолат, поквичдонӣ, хирадноқӣ ва дигар), ҳамчун меъёри адолат ва озодӣ муайян карда мешавад. Мафҳуми маҳдуди меъёрии ҳуқуқ дар натиҷаи эътирофи тафовути ҳуқуқ ва қонун аҳамияташро гум мекунад. Зимни пешбарии мафҳуми ҳуқуқ аз як тараф мафҳуми васеи «меъёри ҳуқуқ» ҳамчун шакли инъикоси муқаррароти меъёри (қоидаҳои амал, принципҳои ҳуқуқ, мафҳумҳои илмии ҳуқуқӣ ва ғайра) истифода мешавад. Аз тарафи дигар зимни пешбарии мафҳумҳои нави ҳуқуқ ғояҳои адолат, озодӣ, баробарӣ, ҳуқуқҳои инсон, қадри инсон, дахлнопазирии шахсияти инсон ва дигар ба инобат гирифта мешаванд. Нуфузи ҳуқуқ дар давлати ҳуқуқбунёд ҳамчун маҳаки сифати қонунҳо ва фаъолияти ҳамаи мақомоти давлатӣ (аз ҷумла, тибқи м. 14 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон) эътироф мешавад. Кӯшиши пешниҳоди мафҳуми омехтаи (позитивӣ ва фитрии) ҳуқуқ ба ҳарч дода мешавад. Ҳуқуқҳои фитрии инсон, арзишҳои ахлоқӣ-ҳуқуқӣ дар конститутсия ва қонунҳои давлатҳои пасошӯравӣ расман пазируфта мешаванд, ки боиси тағйири мафҳуми ҳуқуқи пасосотсиалистӣ мегардад.

Ҳуқуқшиносии сотсиологӣ дар заминаи рушди илми сотсиология (ҷомеашиносӣ) ташаккулу инкишоф ёфта, аз назарияҳои «ҳуқуқи озод», «назарияи иҷтимоии ҳуқуқ», назарияи «муҳандисӣ» ва дигар иборат аст. Дар ин назарияҳо ақидаҳои «ҳуқуқи зинда» ё воқеӣ, «гуногунии ҳуқуқ», «озодии раъӣи судӣ», «назорати иҷтимоии ҳуқуқӣ» ва дигар пешкаш мешаванд. Намояндагони ин назарияҳо ба омӯзиши на матни қонунҳо, балки татбиқи ҳуқуқ таваҷҷуҳ зоҳир мекунанд. Ҳуқуқ ҳамчун маҷмӯи қоидаҳои иттиҳодҳо ва гурӯҳҳои иҷтимоии одамон дарк карда мешавад. Тибқи ин назарияҳо, ҳар як иттиҳоди ҷамъиятӣ, ҳар як гурӯҳи иҷтимоӣ қоидаҳои худро муқаррар мекунад.

Дар назарияи психологии ҳуқуқ (Л.И. Петражитский, А. Росс, И. Рейснер ва дигарон), ки имрӯз дар баҳши омӯзиши омилҳои психологии фаъолияти судӣ, таносуби матни қонун ва қарорҳои судӣ истифода мешавад, ҳуқуқи позитивии давлат ва ҳуқуқи мухтори шахс ҷудо карда мешаванд. Ҳуқуқи фардӣ, ки шакли ифодаи ҳиссиёти ҳуқуқии шахс мебошад, ҳуқуқи аслии эътироф мешавад. Ҳуқуқи расмӣ ё қонунгузорӣ, ҳуқуқи китобӣ, ҳуқуқи аҳкоми динӣ, ҳуқуқи амсолӣ, ҳуқуқи халқҳо ва намудҳои дигари ҳуқуқ ҷудо карда мешаванд.

Дар назарияи либертарии ҳуқуқ, ки аз ҷониби В.С. Нерсеянс (1938 – 2005) пешкаш шуда буд, мафҳуми «ҳуқуқи либертарӣ» пешниҳод гардида, тафовути ҳуқуқи либертарӣ аз ҳуқуқи позитивӣ ва ҳуқуқи фитрӣ муайян карда мешавад. Тибқи мафҳуми либертарӣ, ҳуқуқ шакли муносибатҳои баробарӣ, озодӣ ва адолат мебошад, ки дар заминаи баробарии шакли муайян карда мешавад. Қонуне, ки хилофи баробарӣ, озодӣ, адолат аст, эътибори ҳуқуқӣ надорад.

Дар назарияҳои омехтаи ҳуқуқ (А.С. Яшенко, П.Г. Виноградов, Чером Холл, В.Г. Графский ва дигарон) мафҳуми омехтаи ҳуқуқ пешниҳод мешавад. Моҳияти асосии ин назарияҳо дар он аст, ки зарурати таҳлили ҳуқуқ дар заминаи истифодаи яқчояи назарияҳои позитивӣ, фитрӣ-ҳуқуқӣ ва сотсиологӣ исбот карда мешавад. Барои ҳамин, онро назарияи омехтаи ҳуқуқ меноманд. Дар ҳаёти имрӯза назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ ва неопозитивӣ бо ҳамдигар наздик мешаванд, таҳлилҳои сотсиологии ҳуқуқ вусъат меёбанд, анъанаҳои назарияи омехтаи ҳуқуқ эҳё мешаванд, аҳамияти таҳлили яқчояи фитрӣ-ҳуқуқӣ, неопозитивӣ ва сотсиологӣ, истифодаи яқчояи усулҳои фалсафӣ, шакли меъёри ва сотсиологӣ зимни омӯзиши ҳуқуқи муосир дарку



эҳсос мегардад. Дар ин замина муҳаққиқони имрӯза кӯшиш мекунанд, ки мафҳуми умумии ҳуқуқро бо назардошти моҳияти фитрӣ ва позитивӣ пешкаш намоянд. Аз ҷумла, дар мафҳумҳои имрӯзаи ҳуқуқ нишонаҳои умумии ҳуқуқи позитивӣ ва ҳуқуқи фитрӣ ба инобат гирифта мешаванд.

С.С. Алексеев кӯшиши пешкаши мафҳуми ҳуқуқро бо назардошти паҳлуҳои фитрӣ ва позитивӣ ба харҷ медиҳад. Айни замон муҳаққиқони дигар (А.В. Поляков, Г.В. Малтсев ва дигарон) муқобили чунин кӯшишҳоянд. Илова бар ин, дар робита бо ҷаҳонишавӣ, ташаккули бозори ҷаҳонии меҳнат ва ғайра як қатор муҳаққиқон (И.В. Упоров, Б.А. Схатум) мафҳуми глобалии ҳуқуқро пешниҳод карданӣ мешаванд. Ба ақидаи М.Н. Марченко, ҳангоми пешниҳоди мафҳуми ҳуқуқ дар баробари паҳлуҳои фитрӣ ва позитивии ҳуқуқ инчунин манфиатҳои миллӣ ва минтақавиро мебояд ба инобат гирифт¹.

С.С. Алексеев бо истифода аз усули комплексӣ се сатҳи таҳлили ҳуқуқро ҷудо мекунад: 1) ҳамчун «меъёрҳои умумихатмӣ, қонунҳо, фаъолияти мақомоти судӣ ва дигар», 2) ҳамчун «падидаи махсуси иҷтимоӣ» («ҷузъи ҷомеа, санъат, ахлоқ»), 3) ҳамчун «ҷаҳонбинӣ» («мабдаъ ва ифодаи ҳаёти ақлонаи одамон»). Дар натиҷа ҳуқуқ ҳамчун объекти омӯзиши илмҳои соҳавӣ, назарияи ҳуқуқ ва фалсафаи ҳуқуқ арзёбӣ мегардад. Ин се шакли ифода ва вучуди ҳуқуқ ҳамчун се сатҳи дарки назариявӣ баромад намуда, дар доираи онҳо аввал донишҳои оддитарини ҳуқуқ, сипас, мантиқи ҳуқуқ бо назардошти категорияҳои умуминазариявӣ ва ниҳоят, моҳияти васеи ҳуқуқ ҳосил мешаванд².

С.С. Алексеев ба хулоса меояд, ки назарияи имрӯзаи умумии ҳуқуқ, гарчанде позитивӣ бошад ҳам, аз ҳуқуқшиносии таҳлилии анъанавӣ фарқи кулӣ дорад, чунки сатҳи фалсафӣ дорад. Дар назарияи имрӯзаи позитивии ҳуқуқ на танҳо падидаҳои ҳуқуқӣ (меъёри ҳуқуқ, факти ҳуқуқӣ ва ғайра), балки масъалаҳои бештар умумигашта (танзими ҳуқуқӣ, низоми ҳуқуқӣ ва ғайра) омӯхта мешаванд. Дар ин замина нодурустии ақидаҳо дар хусуси кӯҳна шудани назарияи позитивии ҳуқуқ дар замони инкишофи фалсафаи ҳуқуқ ва сотсиологияи ҳуқуқ исбот карда мешавад. С.С. Алексеев ҳуқуқи позитивиро дар заминаи назарияи анъанавии (қаблии) позитивӣ, балки дар робита бо фалсафаи ҳуқуқи позитивӣ, бо усули таҳлили тамаддунию фарҳангӣ меомӯзад. Ҳуқуқи позитивӣ на ба маънои анъанавӣ (масалан, ҳамчун ифодаи иродаи синфӣ, воситаи зӯрварӣ ва ғайра), балки ҳамчун ҷузъи тамаддуни инсонӣ, падидаи маънавӣ ва фарҳангӣ, дастоварди фарҳанги инсонӣ омӯхта мешавад.

В.К. Бабаев дар заминаи нуқтаи назари фалсафӣ ва сотсиологӣ мафҳуми васеи ҳуқуқро ҳамчун низоми меъёрҳои ҳуқуқ, шуури ҳуқуқӣ, муносибатҳои ҳуқуқӣ пешниҳод мекунад³.

Айни замон кӯшиши пешниҳоди мафҳуми васеи ҳуқуқ дар асарҳои як қатор олимони ҳуқуқшинос дар миёнаҳои солҳои 1990-ум зери танқид гирифта шуда буд⁴. Ба ақидаи М.Н. Марченко, мафҳумҳои васеи ҳуқуқ «чиддӣ нестанд ва моҳиятан аз доираи тасаввуроти расмӣ маҳдуди меъёрӣ намебароянд»⁵.

Дар илми ҳуқуқшиносии пасошӯравӣ мафҳумҳои гуногуни ҳуқуқ истифода мешаванд. Нуқтаи назари ягона ва мафҳуми умумӣ истифода намешавад. Ба андешаи як қатор муҳаққиқон, сабаби ҳал нашудани проблемаи дарки ягонаи ҳуқуқ дар илми

¹ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. - М., 2005. - С. 319-332.

² Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. - М., 1999. - С. 3-4.

³ Общая теория права / Под ред. В.К. Бабаева. – Н.-Н., 1993. – С. 43-51.

⁴ Керимов Д.А., Недбайло П.Е., Самощенко И.С., Явич Л.С. К вопросу об определении понятия социалистического права // Правоведение. - 1996. - № 2.

⁵ Марченко М.Н. Теория государства и права. - М., 2004. - С. 69-70.



пасошӯравӣ дар он аст, ки ҳоло «падидаҳои бухронӣ» дар илми назариявӣ бинобар рад намудани «мактаби марксистӣ» мушоҳида мешаванд¹.

Айни замон М.Н. Марченко таъкид мекунад, ки «падидаҳои бухронӣ» дар ҳалли проблемаҳои дарки ҳуқуқ «якчанд аср пеш пайдо шуданд ва то имрӯз боқӣ мондаанд», проблемаҳои дарки ҳуқуқ на танҳо дар илми ҳуқуқшиносии шӯравӣ ва пасошӯравӣ, балки дар «кишварҳои дигари ба ном «тамаддунӣ» низ ба чашм мерасанд»².

Дар илми марксистӣ, тавре маълум аст, мафҳуми ҳуқуқ дар робита бо муборизаи синфӣ, ҳамчун шакли ифодаи иродаи синфи ҳукмрон муайян карда мешавад. Дар давлати шӯравӣ назарияи маҳдуди меъёрӣ истифода шуда, мафҳуми ҳуқуқи сотсиалистӣ (шӯравӣ) дар робита бо меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамудаи давлат муайян карда мешавад.

Нуқтаи назари «маҳдуди меъёрӣ» дар илми ҳуқуқшиносии шӯравӣ ҳукмрон буда, имконияти истифодаи нуқтаҳои назари илмии дигар ҷой надошт. Мафҳуми ҳуқуқ дар робита бо меъёрҳои ҳуқуқии давлат, ҳамчун шакли ифодаи иродаи синфӣ ва расмии ҳокимият, шакли инъикоси сиёсати давлат ва мафкураи ҳизби ҳукмрони коммунистӣ муайян карда мешавад. Таърифи мафҳуми ҳуқуқ ҳамчун «низоми меъёрҳои ё қоидаҳои рафтори муқаррарнамуда ва қафолатдодаи давлат» солҳои тӯлонӣ дар асарҳои илмӣ ва адабиёти таълимӣ ҳамчун ягона таърифи воқеӣ, ҳақиқӣ, аслии ҳуқуқи шӯравии сотсиалистӣ истифода мешавад.

Мебояд зикр намуд, ки дар назарияи имрӯзаи ҳуқуқ яке аз нишонаҳои ҳуқуқро меъёрият ташкил медиҳад. Аммо «меъёрият» ҳамчун нишонаи ҳуқуқ бо нуқтаи назари маҳдуди меъёрӣ, ки дар илми шӯравӣ истифода шуда буд, робита надорад. Меъёрият маънои онро дорад, ки ҳуқуқ андоза, ченак, намуна, ҳадди амали ҳуқуқии субъектони ҳуқуқро муайян намуда, ҷаъолияти онҳоро танзим мекунад, дар ҷомеа интизом, тартибот, назму субот, қонуният, тартиботи ҳуқуқиро таъмин мекунад.

Илова бар ин, меъёрият нишонаи ҳамаи меъёрҳои иҷтимоӣ мебошад. Меъёрҳои ахлоқӣ, одатӣ, сиёсӣ, оилавӣ, динӣ ва дигари иҷтимоӣ намуна ва андозаи амали инсонро муқаррар намуда, тартибот ва устувории ҳаёти ҷомеаро таъмин мекунанд. Бар замми ин, меъёрҳои иҷтимоӣ таърихан пеш аз ҳуқуқ ташаккул ёфта, дар марҳилаҳои инкишофи таърихӣ, ки садсолаҳо бидуни давлат ва қонун инкишоф ёфтаанд, нақши созанда доштанд, чунки рушди муътадили ҳаёти ҷомеаро таъмин намудаанд.

Ба андешаи Г.В. Малтсев, «меъёрияти иҷтимоӣ» ҷузъи «фарҳанги ибтидоӣ» буда, ахлоқ, дин ва қоидаҳои дигари амали одамон ҳанӯз дар ҷомеаи ибтидоӣ ҳамчун меъёрҳои танзимкунанда истифода мешуданд, дар ҷомеаи ибтидоӣ «на майли табиӣ ва одати беҳирадонаи рафтор, балки маҳз меъёр ҳамчун падидаи ақлона, маҳсули шуур ҳукмрон буд», меъёрҳои ҳуқуқии қадима дар шакли одат аз насл ба насл мегузаштанд, ба туфайли сифатҳои арзишӣ (хайр, некӣ, адолат) ба анъана табдил меёфтанд³. Дар ин замина меъёрият ҳамчун нишонаи ҳам меъёрҳои ибтидоӣ ва ҳам қонуни муосир пазируфта мешавад⁴.

Ҳамин тариқ, меъёрият нишонаи ҳамаи меъёрҳои иҷтимоӣ (ахлоқ, одатҳо, дин ва ғайра) мебошад. Айни замон ин нишона дар иртибот бо хусусиятҳои меъёрҳои гуногуни иҷтимоӣ дар шаклҳои гуногун зоҳир мешавад. Чунончи, ахлоқ, дин, одатҳо, анъанаҳо тавассути тарзу воситаҳои гуногуни таъсиррасонӣ ба шууру амали одамон дар ҷомеа тартибу интизомро таъмин мекунанд. Ҳуқуқ низ қонуният ва тартиботи ҳуқуқиро дар ҷомеа бо истифода аз тарзу воситаҳои гуногуни таъсиррасонии меъёрӣ

¹ Поляков А.В. Петербургская школа философии права и задачи современного правоведения // Правоведение. - 2000. - № 2. - С. 4.

² Марченко М.Н. Ас. иш. С. 69-70.

³ Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца. - С. 27-135.

⁴ Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. - С. 7.



ба шууру амали одамон таъмин мекунад. Илова бар ин, тарзу воситаҳои таъсиррасонии ҳуқуқӣ, ки дар аксарияти ҳолатҳо ҳангоми танзими ҳуқуқӣ истифода мешаванд (фактҳои ҳуқуқӣ, ҳуқуқҳои субъективӣ, уҳдадорӣҳои ҳуқуқӣ, шартнома, амр, қарор ва ғайра) бо чораҳои ҳифзи ҳуқуқӣ кафолат дода мешаванд.

Тафовути асосии назарияи муосири ҳуқуқ аз назарияи маҳдуди меъёрии шӯравӣ дар он аст, ки нишонаи меъёрият аз доираи мафҳуми «меъёри ҳуқуқ» берун мебарояд. Интизом, қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ бо ёрии на танҳо меъёрҳои қонун ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, балки муқаррароти шартномаҳои меъёрӣ (байналмилалӣ, коллективӣ, оммавии маданӣ), амсоли судӣ, амалияи судӣ, принципҳои ҳуқуқ, арзишҳои ҳуқуқиву ахлоқӣ (адолат, поквичдонӣ, хирадноқӣ ва дигар), одатҳои ҳуқуқӣ (анъанаҳои муомилоти қорӣ ва ғайра) таъмин карда мешавад.

Мебояд зикр намуд, ки нуктаи назари меъёрӣ дар илми ҳуқуқшиносии давлатҳои Ғарб низ васеъ истифода мешавад. Дарку тавсифи меъёрии ҳуқуқ на танҳо дар илми ҳуқуқшиносии шӯравӣ, балки қабл аз давлати шӯравӣ муддати тӯлонӣ дар давлатҳои дигар, пеш аз ҳама, дар назарияҳои позитивии ҳуқуқ истифода мешавад. «Таҳлили меъёрӣ, - менависад Н. Рулан, - дар назарияҳои ҳуқуқ, ки ҳуқуқро ҳамчун маҷмӯи муайяни меъёрҳои дар матни санадҳо, асосан кодексҳо ифодагашта дарк мекунанд, истифода мешавад»¹.

Аммо нуктаи назари меъёрӣ дар назарияҳои гуногуни позитивӣ, аз он ҷумла назарияҳои аврупоӣ ва шӯравӣ хусусиятҳои худро дорад. Умумияти ҳамаи назарияҳои позитивӣ дар он аст, ки ҳуқуқ ҳамчун маҷмӯи ё низоми меъёрҳои ҳуқуқӣ маънидод карда мешавад. Аммо тафовути назарияҳои позитивӣ дар дарки моҳияти меъёрҳои ҳуқуқӣ бештар зоҳир мешавад. Дар назарияҳои позитивии аврупоӣ ба таҳқиқи мафҳумҳо ва категорияҳои ҳуқуқӣ, сарфи назар аз падидаҳои идеологияи сиёсӣ, таваччуҳи бештар зоҳир мешавад. Аз ҷумла, Г. Келзен робитаи ҳуқуқро бо идеология ва сиёсат пурра рад мекунад. Илова бар ин, дар низоми мартаботи меъёрҳо, ки Г. Келзен пешниҳод мекунад, дар баробари меъёрҳои конституция, қонунҳо, санадҳои меъёрии зерқонунӣ инчунин меъёрҳои мақомоти судиву маъмурӣ ҷойгир карда мешаванд.

Дар назарияи меъёрии шӯравӣ ҳуқуқи сотсиалистӣ ҳамчун низоми меъёрҳои ҳуқуқии давлат тавсиф гардида, давлат субъекти ягонаи меъёрэҷодкунӣ эълон карда мешавад, монополияи давлат дар ин соҳа пазируфта мешавад, алоқамандии ҳуқуқ бо идеологияи марксистӣ-ленинӣ, бо сиёсати ҳизби коммунистӣ, бо иродаи синфӣ (синфи коргару деҳқон дар солҳои аввали сохтмони сотсиалистӣ, сипас, иродаи меҳнатқашон ва халқи шӯравӣ) бо далелҳои бештар идеологӣ ва сиёсӣ исбот карда мешавад. Истифодаи нуктаҳои назари дигари илмӣ оид ба мафҳуми ҳуқуқи сотсиалистӣ манъ карда мешавад. Дар иртибот бо муборизаи оштинопазир байни идеологияи сотсиалистӣ ва идеологияи буржуазӣ назарияҳои ғарбии фитрӣ-ҳуқуқӣ, фалсафаи ҳуқуқи ғарбӣ ҳамчун шакли тафаккури идеалистӣ рад карда мешаванд.

Табиист, ки дар шароити ихтилофоти оштинопазир идеологӣ байни давлатҳои сотсиалистӣ ва давлатҳои сармоядор (асосан ғарбӣ) назарияҳои гуногуни ҳуқуқ, ки дар минтақаи Ғарб, асосан дар натиҷаи инқилобҳои буржуазӣ ташаккул ёфта, ақидаҳои буржуазиро ҳимоя менамуданд, дар давлатҳои сотсиалистӣ истифода шуда наметавонистанд. Бар замми ин, назарияҳои ғарбии ҳуқуқ, ки дар давраи инқилобҳои буржуазӣ ва давраҳои минбаъдаи инкишофи муносибатҳои бозаргонӣ паҳн шуда буданд, ақидаҳои буржуазиро тавассути назарияи ҳуқуқҳои инсон (ҳуқуқ ба моликияти хусусӣ, ба дахлнопазирӣ моликияти хусусӣ, озодии рақобат ва савдо ва ғайра) ҳимоя менамуданд. Назарияҳои либералии ҳуқуқ, ки дар Ғарб васеъ паҳн шуда, ба ҳадафҳо ва манфиатҳои давлатҳои ғарбӣ пурра мутобиқ буданд, мафҳуми либералии ҳуқуқро дар робита бо назарияҳои либералии маҳдудкунии фаъолияти

¹ Рулан Н. Юридическая антропология. - М., 1999. - С. 44.



иҷтимоию иқтисодии давлат, даҳолат накардани давлат ба ҳаёти хусусӣ, дахлнопазирии моликиятдории хусусӣ муайян мекунанд.

Илова бар ин, дар назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқии ғарбӣ, ки дар доираи равияҳои протестантӣ ва католикӣ инкишоф ёфтаанд, мабдаи ғайримодии (зиддиматериалистии) ҳуқуқҳои фитрии инсон пазируфта мешавад.

Табист, ки ин гуна назарияҳои ғарбии ҳуқуқ дар давлати шӯравӣ истифода шуда наметавонистанд. Идеологияи марксистӣ-ленинӣ, илм, назария, фалсафаи сотсиалистӣ моликияти хусусиро ҳамчун сарчашмаи асосии нобаробарии иқтисодӣ, истисмори одам аз тарафи одам мепазирад. Дар конститутсияҳои шӯравӣ рушди иқтисодӣ дар заминаи моликияти давлатӣ кафолат дода мешавад. Назарияҳои ғарбии фитрӣ-ҳуқуқӣ, ки мабдаи иделистии ҳуқуқҳои инсонро (дар доираи фалсафаи идеалистӣ) мепазуфтанд, бо назарияи сотсиалистии (материалистии) «ҳуқуқҳои шахрванд» иваз карда мешавад. Мабдаи материалистии (моддӣ) ҳуқуқ, аз он ҷумла ҳуқуқҳои шахрвандони давлати шӯравӣ пазируфта мешавад. Иродаи давлат ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқ, аз он ҷумла ҳуқуқҳои шахрвандони шӯравӣ эълон карда мешавад. Дар давраҳои минбаъдаи сохтмони сотсиалистӣ дар робита бо ташаккули давлати умумихалқии сотсиалистӣ иродаи халқ ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқ дар сатҳи Конституцияи шӯравӣ эълон карда мешавад.

Ҳамин тариқ, назарияи сотсиалистии ҳуқуқ дар робита бо оштинопазирии идеологияи сотсиалистӣ ва идеологияи буржуазӣ, дар шароити рақобати шадиди давлатҳои сотсиалистӣ (аз он ҷумла давлатҳои Африқо, Осиё, Амрикои Лотинӣ, ки аз зулми мустамлика озод шуда буданд) ва давлатҳои капиталистӣ (ИМА, Аврупои ғарбӣ, Япония, Канада) ташаккул ёфта, дар сатҳи расмӣ ғайри қонунӣ карда мешавад, солҳои тӯлонӣ истифода мешавад. Дар давраи «чанги сард» оштинопазирии идеологияи сотсиалистӣ ва буржуазӣ, аз он ҷумла назарияҳои сотсиалистӣ ва ғарбии ҳуқуқ бештар зоҳир мешавад.

Барои ҳамин, назарияи меъёрии ҳуқуқи шӯравӣ тасодуфан пайдо нашудааст. Дар ташаккули ин назария шароити таърихӣ, омилҳои идеологӣ ва сиёсӣ, пеш аз ҳама, оштинопазирии давлатҳои сотсиалистӣ ва давлатҳои буржуазии ғарбӣ нақши халқунанда мебозанд.

Назарияи ҳуқуқи шӯравиро барои он назарияи маҳдуди меъёрӣ меноманд, ки мафҳуми ҳуқуқи шӯравиро дар робита бо меъёрҳои қонунгузорӣ муайян мекунанд. Дар натиҷа мафҳуми ҳуқуқ то ҳадди имкон маҳдуд карда мешавад, чунки шаклҳои дигари ҳуқуқ (принсипҳои ҳуқуқ, амалияи судӣ, шартномаи меъёрӣ ва дигар) ба инобат гирифта намешаванд. Бар замми ин, гуногунии шаклҳои ифодаи меъёри ҳуқуқӣ ба инобат гирифта намешавад.

А.Б. Венгеров аломати иродаи ва синфии ҳуқуқро зерин шубҳа гирифта, камбудии илми ҳуқуқшиносии шӯравиро дар он мебинад, ки ирода ҳамчун аломати асосии ҳуқуқ эътироф гардида, айни замон моҳияти ирода ба маънои равонӣ (қобилияти интихоби амал, табдили хоҳиш ба зарурат) ва сотсиологӣ (хиҳиш, табдили ирода ба унсурҳои ҳокимият) ба инобат гирифта намешуданд, дар натиҷа «санадҳои ҳуқуқии субъективӣ худсарона ҳамчун шакли ифодаи иродаи халқ, синф, гурӯҳи иҷтимоӣ эълон карда мешаванд»¹.

Ҳоло нуқтаи назари меъёрӣ дар илми пасошӯравӣ яқоя бо нуқтаҳои назари дигари илмӣ истифода мешавад. Як қатор муаллифон назарияи меъёро хатмӣ, зарур, муҳим мешуморанд. Чунончи, ба андешаи Х.И. Гачиев, «дарки меъёрии ҳуқуқ ҳамчун танзимкунандаи ҳокимияти муносибатҳои ҷамъиятӣ ҷавобгӯии устувории тартиботи ҳуқуқӣ ва қонуният мебошад»².

¹ Венгеров А.Б. Ас. иш. - С. 318.

² Гаджиев Х.И. Толкование права и закона. - М., 2000. - С. 21.



Айни замон як қатор муҳаққикон кӯшиш мекунанд, ки нуктаҳои ҷудоғона, пеш аз ҳама, идеологӣ, сиёсӣ, синфӣ назарияи маҳдуди меъёрии шӯравиро бо нуктаҳои нави илмӣ иваз намоянд. Дар ин ҳолат таваҷҷуҳи аввалиндараҷа ба иваз намудани нуктаҳои иродавӣ-синфӣ назарияи маҳдуди меъёрий бо категорияи «умуминсонӣ» дода мешавад¹.

Чунин кӯшишро, масалан, М.И. Байтин ба харҷ медиҳад. Ба ақидаи ӯ, ҳуқуқ низомии меъёрҳои умумихатмӣ мешавад, ки «иродаи давлатии ҷомеа, хусусияти умуминсонӣ ва синфӣ онро ифода намуда, аз тарафи давлат эҷод ё эътироф мегардад, бо маҷбурсозии давлатӣ ҳифз мешавад, ҳамчун воситаи танзими расмӣ, ҳокимиятии муносибатҳои ҷамъиятӣ истифода мешавад»².

Нуктаи назари меъёрий дар илми ҳуқуқи Тоҷикистон низ истифода мешавад. Дар ин ҳолат ҳуқуқ ҳамчун низомӣ ё маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқи муқаррарнамуда ва қафолатдодаи давлат шарҳ дода мешавад. Чунончи, ба ақидаи Р. Ғоибов, ҳуқуқ «маҷмӯи қоидаҳои рафтори умумихатмист, ки аз тарафи давлат муқаррар ва ҳимоя шуда, манфиатҳои тамоми ҷомеа, ҳамчунин манфиатҳои умумӣ ва алоҳидаи аҳолии мамлакатро ифода менамоянд ва чун танзимкунандаи давлатии муносибатҳои ҷамъиятӣ баромад мекунанд»³.

Ба ин нигоҳ нақарда, дар илми ҳуқуқшиносии пасошӯравӣ нуктаҳои назари дигар (неопозитивӣ, антропологӣ, коммуникатсионӣ, интегративӣ, фитрӣ-ҳуқуқӣ ва дигар) васеъ истифода мешаванд.

Дар нимаи дууми солҳои 1990-м ва ибтидои солҳои 2000-ум таваҷҷуҳи асосӣ ба пешниҳоди назарияи нави ҳуқуқи пасошӯравӣ дар заминаи муттаҳид намудани нуктаҳои назари позитивӣ ва фитрӣ-ҳуқуқӣ дода мешавад.

Чунончи, ба андешаи С.С. Алексеев, ҳуқуқи фитрӣ дар шуури ҳуқуқӣ пойдор гардида, «ҳамчун нахустнамуди меъёрҳои ҳуқуқи позитивӣ баромад мекунад»⁴.

В.К. Бабаев таъкид мекунад, ки «қонунгузорӣ як қисми ҳуқуқи фитриро инъикос мекунад», қисми дигари он дар шакли «принсипҳо, шуури ҳуқуқӣ, дигар падидаҳои ҳуқуқӣ арзи вучуд дорад»⁵.

Ба андешаи В.А. Туманов, ҳуқуқи фитрӣ дар шакли тасаввуроти одамон оид ба адолат, ҳуқуқҳои инсон, арзишҳои дигари иҷтимоӣ вучуд дорад, вале ин тасаввурот ба ҳайси «талаботи ҳуқуқӣ, ки нисбат ба ҳуқуқ ва қонунгузории амалкунанда пешниҳод мешавад, ташаккул меёбад»⁶.

Илова бар ин, мафҳумҳои нави ҳуқуқ дар заминаи муттаҳид намудани нуктаҳои назари меъёрий, фалсафӣ, сотсиологӣ ва дигар пешбарӣ мешаванд. Дар натиҷа мафҳумҳои зерини ҳуқуқ пешниҳод мешаванд:

- ҳуқуқ ҳамчун низомии муқаррароти меъёрий, меъёри адолат ва озодии инсон (В.К. Бабаев)⁷;

– ҳуқуқ ҳамчун андоза, меъёр ва қафилҳои озодӣ (Н.И. Матузов)⁸;

– ҳуқуқ ҳамчун ченаки умумӣ ва меъёри баробари озодии фард (В.С. Нерсесянц)⁹;

– ҳуқуқ ҳамчун низомии меъёрҳои умумихатмӣ танзимкунанда мутобиқи асосҳои ҳаёти иҷтимоӣ-иқтисодӣ, сиёсӣ ва маънавӣ (М.Н. Марченко)¹.

¹ Марченко М.Н. Ас. иш. - С. 69.

² Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). - Саратов, 2001. - С. 81-82.

³ Ғоибов Р. Назарияи давлат ва ҳуқуқ. - Хучанд, 2000. - С. 56.

⁴ Алексеев С.С. Философия права. - М., 1999. - С. 26.

⁵ Общая теория права / Под ред. В.К. Бабаева. - С. 22.

⁶ Ҳамон ҷо. - С. 23.

⁷ Ҳамон ҷо. - С. 111.

⁸ Ниг.: Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права. - Саратов, 2003. - С. 76.

⁹ Нерсесянц В.С. Проблемы общей теории права и государства. - С. 173.



В.А. Четвернин аз назарияи либертарии В.С. Нерсеянс пуштибонӣ намуда, ҳуқуқро ҳамчун тарзи махсуси танзими иҷтимоӣ-меъёрӣ тавассути принципи баробарии шаклӣ, ё баробарии озодӣ маънидод мекунад. Баробарии шаклӣ ва ҳадди ақали озодии инсонро, ба фикри ӯ, қонуни ҳуқуқӣ таъмин намуда, ҳаҷм ва ҳудуди озодӣ дар ҷараёни инкишофи таърихӣ тобора васеътар мегардад².

Айни замон нуқтаи назари либертарии ҳуқуқ дар адабиёти илмӣ мавриди танқиди ҷиддӣ қарор дода мешавад. Чунончи, О.В. Мартишин як қатор андешаҳои либертарии В.С. Нерсеянс ва В.А. Четвернинро оид ба мутлақо ҳуқуқӣ будани арзишҳои ҳуқуқӣ, омехта намудани ҳуқуқ ва адолат рад мекунад. Агар В.С. Нерсеянс адолатро «категорияи ҳуқуқӣ» шуморад³, пас О.В. Мартишин онро ҳамчун «категорияи ахлоқӣ» арзёбӣ намуда, қайд мекунад, ки адолат танҳо «бо ҳуқуқ маҳдуд намешавад, пурра мутааллиқи ҳуқуқ нест»⁴. Барои исботи ақидааш О.В. Мартишин ба асарҳои муҳаққиқони ғарбӣ (Д. Уолкер, Ж. Дабэн, Д. Манэ, Н. Боббио ва дигарон) ишора намуда, таъкид мекунад, ки «муҳаққиқони намоёни кишварҳои мухталиф бо як овоз муқобили омехта намудани ҳуқуқ ва адолат баромад мекунанд, ё мутлақо категорияи ҳуқуқӣ будани адолат ва арзишҳои дигарро яқдилона рад мекунанд»⁵.

Дар робита бо ин масъала дар адабиёти ҳуқуқии пасошӯравӣ атрофи маънои озодӣ дар таносуб бо ҳуқуқ, аз он ҷумла озодии фардӣ баҳси назариявӣ авҷ мегирад.

Ҷонибдори назарияи либертарӣ В.А. Четвернин озодиро «арзиши мутлақи ҷомеаи инсонӣ» мешуморад⁶. Вале яке аз мунаққидони фаъоли назарияи либертарӣ Г.В. Малтсев таъкид мекунад, ки эълон гардидани «ҳуқуқу озодиҳои фардӣ» яке аз шиорҳои «либерализми ғарбӣ» буда, чунин амал муҳолифи муқаррароти умумии «таълимоти масеҳӣ» мебошад⁷.

О.В. Мартишин низ аз ҷумлаи муқобилони назарияи либертарӣ буда, таъкид мекунад, ки дар баробари анъанаҳои либерализми классикии ғарбӣ дар давраи муосир боз як тамоили нав пайдо шудааст, ки «озодии фардиро арзиши олии эълон намуда», номи «либертаризмро соҳиб гаштааст». Муаллиф бо назардошти нуқтаҳои назари танқидии либертаризм дар Ғарб менависад: «Либертаристони Россия дар мисоли В.А. Четвернин ва ҳамфикронаш на танҳо номи ҷонибдорони либерализми ғарбии қаноти росто соҳиб гаштанд, балки андешаҳои онҳоро дар хусуси аз байн рабудани функцияҳои иҷтимоии давлат ва танзими давлатии иқтисод баҳри таъмини ҳуқуқҳои шахс қабул намуданд. Чунин аст тафсири мушаххас, зиддибашарӣ ва зиддичамбиятии озодӣ»⁸.

О.В. Мартишин камбудии назарияи либертариро дар он мебинад, ки «баробарии шаклӣ ва воқеиро» хилофи ҳамдигар эълон мекунад, ҳол он ки онҳо ҷудонашаванда буда, «танҳо баробарии шароитҳо баробарии ҳуқуқиро воқеӣ мегардонад»⁹.

Мебояд зикр намуд, ки дар назарияи либертарии ҳуқуқ озодии фардӣ ва умуман категорияи «фард» дар партави ақидаҳои ғарбии фардигарой ҳимоя карда мешавад. Барои ҳамин, дар шароити тағйирёбандаи ҳаёти ҷомеа, аз ҷумла дар натиҷаи ошкор гардидани камбудии як қатор ақидаҳои назарияҳои ғарбии либералӣ, пеш аз ҳама,

¹ Марченко М.Н. Ас. иш. - С. 331-332.

² Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. - М., 2003.

³ Нерсеянц В.С. Философия права. - С. 28.

⁴ Мартишин О.В. Проблема ценностей в теории государства и права // Государство и право. - М., 2004. - № 10. - С. 7.

⁵ Ҳамон ҷо.

⁶ Четвернин В.А. Понятие права и государства. Введение в курс теории права и государства. - М., 1997. - С. 54.

⁷ Мальцев Г.В. Понимание права. - С. 265.

⁸ Мартишин О.В. Ас.иш. - С. 10.

⁹ Ҳамон ҷо. - С. 11.



ақдаҳои ғарбгаро, ки ба шароити кишварҳои пасошӯравӣ мутобиқат надоштанд, назарияи либертарӣ зери танқид гирифта мешавад. Дар натиҷа назарияи либертарии ҳуқуқ ҷонибдорони зиёд пайдо намекунад.

Ақидаҳои ғарбгарои мухторият ва озодии фард ба як қатор муҳаққиқон зимни таҳқиқи мафҳуми ҳуқуқ таъсир мерасонанд. Чунончи, В.Н. Хропанюк таъкид мекунад, ки ҳуқуқ ҳамчун низоми қоидаҳои рафтори умумихатмӣ аз ҷониби давлат муқаррару ҳифз гардида, «манфиатҳои умумӣ ва фардии аҳолии кишварро ифода мекунад»¹.

Маълум нест, ки муаллиф бо мафҳуми «манфиатҳои фардии аҳоли» манфиатҳои киро дар назар дорад, чунки аҳоли ҳамчун шакли иттиҳоди одамон манфиатҳои умумиро ҳимоя мекунад. Ҳама гуна шакли иттиҳоди одамон дар заминаи манфиатҳои умумии онҳо ташаккул меёбад. Парокандагии манфиатҳо, манфиатҳои оштинопазир ин ё он шакли иттиҳоди одамонро имконнопазир мегардонад. Манфиатҳои фард бидуни манфиатҳои аҳоли амалӣ шуда наметавонанд.

Дар ин ҳолат ихтилофоти байни манфиатҳои аҳоли ва манфиатҳои фард пайдо мешавад. Чунончи, дар ҷомеаи анъанавӣ, ки ба устуворӣ ва дахлнопазирии арзишҳои ахлоқӣ, маънавӣ, фарҳангӣ, тамаддунӣ таъя дорад, ҳама гуна амали зиддиахлоқии фарди адоҳида, ки дар иртибот бо кӯшиши зоҳир намудани қоидаҳо ва меъёрҳои номатлуби зиндагӣ (иваз намудани ҷинс, никоҳи ҳамҷинсӣ ва ғайра) ба сомон мерасад, боиси изтироб, норозигии шадиди аҳоли мешавад. Вале чунин афрод, аниқтараш чунин фард дар ҷомеаи ғарбӣ, ки ин падидаҳои барои мо номатлубро дар сатҳи қонун ҳимоя мекунад, озодона, бидуни ҳама гуна таъқибу фишор амал мекунад.

Ҳамин тариқ, ҳуқуқ падидаи мураккаб ва айни замон муҳимми ҳаёти ҷомеа буда, доимо, дар тӯли ҳазорсолаҳо дар маркази тавачҷуҳи муҳаққиқони минтақаҳои кишварҳои гуногуни ҷаҳон қарор дошт. Таърихи афкори ҳуқуқии башар собит менамояд, ки ин ё он мафҳуми ҳуқуқ абадӣ набуда, муваққатан дар як давраи таърихӣ истифода мешавад (агар ҷонибдорони зиёд дошта бошад). Ҳуқуқ унсури таркибии ҳаёти ҷомеа буда, бо пешрафти ҷомеа тағйир меёбад. Дар ҳар як давраи инкишофи таърихӣ мафҳум ё мафҳумҳои муайяни ҳуқуқ истифода мешаванд. Ин мафҳумҳои ҳуқуқ дар доираи ин ё он нуктаи назар, ин ё он назария пешниҳод мешаванд. Айни замон асосҳои методологияи назарияҳои гуногуни ҳуқуқ доимо тағйир меёбанд.

Ҳуқуқ падидаи инкишофёбанда буда, мафҳуми ҳуқуқ бо назардошти тағйири шароити ҳаёти ҷомеа бояд муайян карда шавад. Ҳамчунин, тағйироти ҷиддӣ дар методологияи таҳқиқоти илмӣ, инкишофи заминаи илмӣ таҳқиқот, вазифаҳои нави таҳқиқоти илмӣ бояд ба инобат гирифта шаванд.

Барои ҳамин, ҳангоми истифодаи мафҳумҳои анъанавии ҳуқуқ, ки дар давраҳои қаблӣ васеъ истифода шуда буданд, тағйири шароити таърихӣ, самтҳо, қонуният ва дурнамои рушди ҳаёти ҳуқуқиро мебояд ба инобат гирифт. Назарияҳои гуногуни ҳуқуқ субъективӣ буда, дар доираи шуури ҳуқуқӣ ва ҷаҳонбинии муаллифи назария, ҳамчунин, мавқеи сиёсӣ ва идеологияи муаллиф, сатҳи муносибаташ ба манфиатҳои миллӣ пешниҳод мешаванд. Ба пешниҳоди назарияҳои ҳуқуқ ҳадафҳои идеологию сиёсӣ, равандҳои ҳукмронии сиёсӣ, динӣ, иқтисодӣ ва дигар метавонанд таъсир расонанд.

Чунончи, назарияҳои ҳуқуқи А. Августин ва Ф. Аквинӣ, ки заминаи назарияҳои имрӯзаи фитрӣ-ҳуқуқии протестантӣ ва католикиро ташкил медиҳанд, дар алоқамандӣ бо дини масеҳӣ пешниҳод шудаанд.

Назарияи ҳуқуқшиносии машҳур Г. Келзен дар шароити иваз шудани мутлақияти Австрия бо шакли идораи ҷумҳурӣ пешниҳод мешавад, муқаррар гардидани режими фашистӣ дар Австрия, Олмон ва кишварҳои дигари Аврупо, ки боиси таъқиб ва муҳочирати мутафаккир мешавад, ба ақидаҳои Г. Келзен таъсир мерасонанд.

¹ Хропанюк В.Н. Теория государства и права. - М.. 2002. - С. 183.



Назарияҳое, ки ақидаҳо ва шиорҳои либералиро тарғиб мекунанд, ҳадафҳои идеологияи либералиро, ки чузъи сиёсати як қатор давлатҳост, ҳатман ба инобат мегиранд.

Дар Ғарб назарияҳои имрӯзаи ҳуқуқ бӯхрони алоқӣ, маънавӣ, фарҳангии ин ми-тақаро инъикос мекунанд. Ин назарияҳо бештар ба ҳадафҳои геосиёсӣ, идеологӣ, иқтисодӣ, молиявӣ, фаромиллӣ, глобалӣ ва дигари давлатҳои ғарбӣ тобеъ карда мешаванд. Нуктаҳои илмӣ ва иеодологии назарияҳои ҷудоғонаи ҳуқуқ дар ҷомеаи Ғарб дар раванди ҷаҳонишавӣ, пеш аз ҳама, ҷаҳонишавии ҳуқуқӣ истифода мешаванд.

Назарияҳои ҳуқуқ дар давлатҳои пасошӯравӣ бо назардошти ошкор гардидани тамоюли бӯхронӣ дар либерализми ғарбӣ, таъсири манфии ҷаҳонишавӣ, хатари во-ридшавии фарҳанги бегона инкишоф меёбанд. Барои давлатҳои пасошӯравӣ, аз он ҷумла барои давлати соҳибистиклоли Тоҷикистон ҳимояи манфиатҳои миллӣ вази-фаи аввалиндараҷа маҳсуб мешавад. Барои ҳамин, хангоми истифодаи назарияҳои гуногуни ҳуқуқ, ки аз хориҷа вориди фазои илмию таълимии Тоҷикистон мешаванд, ҳадафҳои геосиёсӣ, идеологии, фаромиллии онҳо, мутобиқати ин назарияҳоро ба шароити таърихии Тоҷикистон, ба шуур, ҷаҳонбинӣ, маънавиёти аҳоли, ба ман-фиатҳои миллӣ муайян намудан зарур аст.

Бар замми ин, назарияҳои ҳуқуқ ҳоло бо назарияҳои дигари сиёсӣ, иқтисодӣ, геосиёсӣ, геоиқтисодӣ ва дигар омехта мешаванд. Ҷунончи, мактабҳои гуногуни ли-бертарӣ, ки дар ҷомеаи Ғарб солҳои охир васеъ паҳн шудаанд, ҷонибдори озодии мутлақи фард, аз он ҷумла дар соҳаи ҳаёти шахватпарастона ва шахватомез мебо-шанд, ҳатто талаб мекунанд, ки хариду фурӯши ҳама гуна маводи нашъадор пурра иҷозат дода шавад.

Таҳқиқи мафҳуми ҳуқуқ дар илми ҳуқуқшиносии Тоҷикистон бо назардошти ҳимояи манфиатҳои миллӣ, тақвияти соҳибхитиёрии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таъмини фазои миллии фарҳангӣ ва маънавӣ, дар робита бо ҳадафҳо, афзалиятҳо ва дурнамои рушди низоми ҳуқуқии миллӣ бояд ба роҳ монда шавад.

Хангоми пешбарии мафҳуми ҳуқуқ ба ҳолатҳои зерин мебояд таваҷҷӯҳ намуд:

1. Дар назарияи шӯравӣ меъёри ҳуқуқ ба маънои қоидаи рафтор дарк карда ме-шавад. Ҳуқуқ ба маънои низоми меъёрҳо ё қоидаҳои рафтор фаҳмида мешавад. Ам-мо ҳамаи меъёрҳои ҳуқуқӣ дар шакли қоидаи амал қабул намешаванд. Тавре маълум аст, меъёрҳое, ки қоидаи амал мебошанд, ҳуқуқу уҳдадорихои шахсро муайян меку-нанд. Меъёр-қоидаи амал амали шахсро маҳз тавассути ҳуқуқу уҳдадорихо танзим мекунад. Дар натиҷаи татбиқи ҳамин меъёрҳо муносибатҳои ҳуқуқӣ пайдо мешаванд, дар байни иштирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқӣ робитаи устувори ҳуқуқӣ тавассути ҳуқуқҳои субъективӣ ва уҳдадорихои ҳуқуқӣ пайдо мешавад.

Вале дар матни қонун ва санадҳои дигари меъёрии ҳуқуқӣ танҳо меъёрҳо-қоидаҳои амал истифода намешаванд. Танҳо як қисми меъёрҳои ҳуқуқӣ дар шакли қоидаҳои амал муқаррар карда мешаванд. Илова бар ин, ҳамин меъёрҳо-қоидаҳои амал унсури мантиқии сеунсура (гипотеза, диспозитсия, санксия) доранд. Меъёрҳои дигар ҷунин сохти мантиқӣ надоранд.

Қисми дигари меъёрҳо дар шакли мафҳумҳои илмии ҳуқуқӣ, таърифҳои ҳуқуқӣ, принципҳои ҳуқуқ, меъёрҳои таъсискунанда, ташкилкунанда ва ғайра муқаррар кар-да мешаванд. Ҷунончи, меъёре, ки дар моддаи якуми Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода ёфтааст, моҳияти давлати Тоҷикистон, шакли идоракунии Ҷумҳурии Тоҷикистонро муайян мекунад. Таърифи илмии мафҳуми «шахси ҳуқуқӣ» дар Кодекси маданият, таърифи илмии мафҳуми «ҷиноят» дар Кодекси ҷиноятӣ сабт мешавад. Таърифҳои илмӣ дар моддаҳои кодексҳои дигар ва умуман, дар са-надҳои меъёрии ҳуқуқӣ васеъ истифода мешаванд.

Ин гуна меъёрҳо аз меъёрҳое, ки қоидаи амалро пешбинӣ мекунанд, фарқи кул-лӣ доранд. Дар ин меъёрҳо ҳуқуқҳои субъективӣ ва уҳдадорихои ҳуқуқии иштирок-



чиёни муносибатҳои ҳуқуқӣ пешбинӣ намешаванд. Илова бар ин, меъёрҳои зикршуда мазмуни илмӣ доранд, чунки натиҷаи таҳқиқоти илмӣ мебошанд.

Дар асарҳои илмӣ, ки солҳои охир дар давлатҳои пасошӯравӣ нашр шудаанд, гуногунии меъёрҳои ҳуқуқ ба инобат гирифта мешавад. Барои ифодаи меъёрҳои ҳуқуқ, ки намудҳои зиёд доранд, истилоҳи анъанавии «меъёри ҳуқуқ», ё истилоҳоти нав, ба мисли «муқаррароти меъёрӣ», «нишондоди ҳуқуқӣ» ва дигар истифода мешаванд. Дар ҳолати яқум меъёрҳо-қоидаҳои амал, меъёрҳо-мафҳумҳо, меъёрҳо-таърифҳо, меъёрҳо-принсипҳо ва намудҳои дигари меъёр аз ҳамдигар ҷудо карда мешаванд. Дар ҳолати дуҷум ба тафовути амиқи назарияи шӯравӣ ва назарияи муносири ҳуқуқ эътибор медиҳанд.

2. Мафҳумҳои муносири ҳуқуқ дар давлатҳои пасошӯравӣ дар робита бо таноқуби назарияҳои позитивӣ ва фитрӣ-ҳуқуқӣ пешниҳод мешаванд. Тавре болотар маълум гардид, аксарияти олимони ин усули илмӣ таҳқиқоти комплексӣ ё омехтаро (интегративӣ) ҷонибдорӣ мекунад. Дар натиҷа ҳангоми пешбарии мафҳуми ҳуқуқ нуктаҳои методологии назарияҳои позитивӣ ва фитрӣ-ҳуқуқӣ ба инобат гирифта мешаванд. Чунин усули таҳқиқоти илмӣ қобили дастгирӣ, чунки ҳоло арзишҳои назарияи фитрӣ-ҳуқуқӣ, пеш аз ҳама, ҳуқуқҳои фитрии инсон дар сатҳи конституцияҳои давлатҳои пасошӯравӣ, аз он ҷумла дар м. 5-уми Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон расман эътироф карда мешаванд. Барои ҳамин, дар мафҳумҳои имрӯзаи ҳуқуқ алоқамандии ҳуқуқ бо арзишҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ, аз ҷумла бо ҳуқуқҳои фитрии (тавлидӣ ва дахлнопазири) инсон ҳатман ба инобат гирифта мешавад.

3. Назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқӣ таърихан дар заминаи эътирофи алоқамандии ҳуқуқ ва ахлоқ ташаккулу инкишоф ёфтаанд. Дар ин назарияҳо мафҳуми ҳуқуқ дар робита бо арзишҳои ахлоқӣ муайян карда мешавад. Барои ҳамин, назарияҳои фитрӣ-ҳуқуқиро ба ибораи дигар назарияҳои ахлоқӣ меноманд. Арзишҳои ахлоқӣ ҳоло дар қонунгузори Тоҷикистон бевосита инъикоси худро ёфтаанд.

Чунинчун, тибқи м. 3 Кодекси маданияи ҚТ (аз 1-ми июли соли 2023 мавриди амал қарор дода мешавад): «Ҳангоми муқаррар, амалӣ ва ҳимоя намудани ҳуқуқҳои маданӣ ва иҷрои уҳдадорӣҳои маданӣ иштирокдорони муносибатҳои ҳуқуқӣ маданӣ бояд бовиҷдонона амал кунанд». Тибқи м. 6 Кодекси маданӣ: «Дар сурати номумкин будани истифодаи қиёси қонун дар ҳолатҳои зикргардида ҳуқуқу уҳдадорӣҳои тарафҳо бо назардошти асосҳои умумию моҳияти қонунгузори маданӣ ва таълаботи бовиҷдонӣ, оқилӣ ва адолат муайян карда мешаванд (қиёси ҳуқуқ)».

Арзишҳо ва меъёрҳои ахлоқӣ дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тарбияи ватандӯстии шаҳрвандон» аз 23 феввали соли 2023 бевосита ифодаи худро ёфтаанд. Аз ҷумла, риояи арзишҳои ахлоқӣ ҳангоми ба роҳ мондани тарбияи маънавий-ахлоқӣ пешбинӣ мешавад (м. 1). Ташаккул додани сифатҳои баланди ахлоқӣ яке аз ҳадафҳои сиёсати давлатӣ дар соҳаи тарбияи ватандӯстии шаҳрвандон мебошад (м. 3). Ташаккул додани арзишҳои олии маънавияи ахлоқӣ дар тафаккури насли наврас яке аз вазифаҳои тарбияи ватандӯстии шаҳрвандон махсус мешавад (б. 2., м. 3). Қонуни мазкур барои инкишофи иҷтимоӣ, фарҳангӣ, маънавий ва ҷисмонии шаҳрвандон мусоидат мекунад (м. 4).

Ба инобат гирифтани робитаи ҳуқуқ ва ахлоқ ҳангоми пешбарии мафҳуми ҳуқуқ, инъикоси арзишҳои ахлоқӣ дар қонунгузори аҳамияти сиёсӣ, фарҳангӣ-тамаддунӣ, идеологӣ дорад. Таҷрибаи давлатҳои ғарбӣ нишон медиҳад, ки ҳуқуқу озодӣҳои инсон дар соҳаи никоҳи ҳамҷинсӣ, иваз намудани ҷинси биологӣ ва ғайра маҳз дар натиҷаи сарфи назар шудани алоқашон бо арзишҳои ахлоқӣ дар сатҳи қонунгузори давлатҳо (ИМА, Канада, давлатҳои аъзои Иттиҳоди Аврупо) ифода карда мешаванд. Барои ҳамин, тавре болотар қайд гардид, назарияи либертарии ҳуқуқ, ки моҳияти ахлоқӣ адолат ва дигар падидаҳои иҷтимоиро инкор мекунад, аз тарафи олимони зиёд мавриди танқиди ҷиддӣ қарор дода мешавад.



4. Тибқи мафҳуми маҳдуди меъёрӣ, ки болотар зикр гардид, ҳуқуқ ба маънои низоми меъёрҳои ҳуқуқӣ дарк карда мешавад. Аз як тараф, тавре дар боло таъкид гардид, меъёрҳои ҳуқуқӣ намудҳои зиёд доранд, аз ҷумла дар шакли қоидаҳои амал, меъёрҳо-мафҳумҳо, меъёрҳо-принсипҳо ва ғайра амал мекунанд. Дар ин замина мафҳумҳои «меъёри ҳуқуқ» ва «қоидаи амал» аз ҳамдигар фарқи кулӣ доранд. Аз тарафи дигар ҳуқуқ танҳо аз меъёрҳои ҳуқуқӣ иборат нест.

Ҳуқуқ шаклҳои гуногуни ифода дорад, ба мисли санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, одатҳои ҳуқуқӣ, амсоли судӣ, амалияи судӣ, шартномаи меъёрӣ, присиҷҳои ҳуқуқ, илми ҳуқуқӣ ва ғайра. Шаклҳои зикршуда айни замон шаклҳои мавҷудияти (ҳастии) ҳуқуқ мебошанд. Ин шаклҳои ифодаи ҳуқуқро сарчашмаҳои ҳуқуқ меноманд.

Дар назарияи маҳдуди меъёрӣ гуногунии шаклҳои ҳуқуқ ба инобат гирифта намешавад, чунки ҳуқуқ ҳамчун низоми меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамудаи давлат дарк карда мешавад.

Дар асл ҳуқуқ бо меъёрҳои ҳуқуқӣ маҳдуд намешавад. Меъёрҳои ҳуқуқӣ дар матни санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ифода карда мешаванд. Айни замон ғайр аз санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ шаклҳои дигари ҳуқуқ (шартномаи меъёрӣ, одати ҳуқуқӣ ва ғайра) вучуд доранд, ки ҳастии ҳуқуқро собит менамоянд.

Шаклҳои (сарчашмаҳои) ҳуқуқ бо роҳҳои гуногун ташаккул меёбанд. Санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ аз тарафи субъектони босалоҳияти ҳуқуқэҷодкунӣ (асосан мақомоти давлатӣ) қабул мешаванд. Аммо шаклҳои дигари ҳуқуқ бидуни фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии давлатӣ ташаккул меёбанд. Чунончи, тибқи м. 5 Кодекси маданияи ҚТ: «Одатҳои муомилоти қорӣ, сарфи назар аз сабти онҳо дар ягон ҳуҷҷат, қоидаи рафтори дар қонунгузорӣ пешбининашудае эътироф мегардад, ки дар ягон соҳаи фаъолияти соҳибқорӣ ба вучуд омада, васеъ истифода мешавад».

Одатҳои муомилоти қорӣ яке аз намудҳои одатҳои ҳуқуқӣ буда, ба ҳайси сарчашмаи ҳуқуқ эътироф мешаванд. Тавре аз матни Кодекси маданияи бармеояд, одати муомилоти қорӣ «қоидаи рафторе» мебошад, ки дар қонунгузорӣ «пешбинӣ нашудааст». Аз ин ҷо маълум мешавад, ки на ҳамаи меъёрҳо-қоидаҳои амал аз тарафи давлат муқаррар карда мешаванд ё дар қонун пешбинӣ мешаванд. Аз ҷумла, одатҳои муомилоти қорӣ қоидаи рафторе мебошанд, ки дар қонунгузорӣ пешбинӣ намешаванд. Онҳо бидуни фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии мақомоти давлатӣ, дар фаъолияти соҳибқорӣ ташаккул меёбанд.

Эътироф намудани шаклҳои гуногуни ҳуқуқ муҳим аст, чунки воқеан ҷой доранд. Ба инобат нагирифтани шаклҳои гуногун ва имконпазири ҳуқуқ ба талаботи таҳқиқоти илмӣ, пеш аз ҳама, таҳқиқоти объективӣ, пурра, ҳаматарафа ҷавоб на-медихад. Истифодаи мафҳуми маҳдуди меъёрии ҳуқуқ (ҳамчун низоми меъёрҳои ҳуқуқии давлат) тавачҷуҳи муҳаққиқ ва хонандаро ба гуногунии шаклҳои ҳуқуқ маҳдуд мекунанд.

Бар замми ин, шаклҳои ҳуқуқ дар баробари санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар танзими ҳуқуқии муносибатҳои ҷамъиятӣ бевосита истифода мешаванд, асоси пайдоиши ҳуқуқу уҳдадориҳо мешаванд. Чунончи, тибқи м. 7 Кодекси маданияи ҚТ: «Ҳуқуқу уҳдадориҳои мадания аз асосҳои пешбининамудаи қонунгузорӣ, инчунин аз амалҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ ба вучуд меоянд, гарчанде дар қонунгузорӣ пешбинӣ нашуда бошанд ҳам, вале тибқи асосҳои умумӣ ва моҳияти қонунгузори мадания ҳуқуқу уҳдадориҳои маданияро ба вучуд меоранд».

Тавре мушоҳида мешавад, ҳуқуқу уҳдадориҳои мадания «аз амалҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ ба вучуд меоянд, гарчанде дар қонунгузорӣ пешбинӣ нашуда бошанд ҳам».

Маълум мешавад, ки меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамудаи давлат асоси ягона ва мутлақи пайдоиши ҳуқуқу уҳдадориҳо, ягона воситаи танзими ҳуқуқӣ нестанд.



Шакли дигари ҳуқуқ, ки дар таҷрибаи миллии ҳамаи давлатҳо ва дар сатҳи байналмилалӣ истифода мешавад, шартномаи меъёрӣ мебошад. Шартномаи меъёрӣ (шартномаи байналмилалӣ, шартномаи коллективӣ дар ҳуқуқи меҳнатӣ, шартномаи оммавии маданӣ, шартҳои намунавии шартномаи маданӣ, шартномаи намунавӣ) дар илм ва амалияи ҳуқуқии ҷаҳонӣ ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқ эътироф мешавад. Бо шартномаҳои меъёрӣ, ки соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа ро танзим мекунанд, миқдори зиёди меъёрҳо ё муқаррароти меъёрӣ пешбинӣ мешаванд. Чунончи, меъёрҳои шартномаҳои байналмилалӣ дар танзими муносибатҳои байналмилалӣ нақши ҳалкунанда доранд.

Маълум мешавад, ки доираи васеи муносибатҳои ҷамъиятӣ (байналмилалӣ, минтақавӣ, дар коллективҳои меҳнатӣ, байни субъектони муносибатҳои маданӣ ва ғайра) бо муқаррароти шартномавӣ танзим карда мешаванд.

Илми ҳуқуқ яке аз шаклҳои (сарчашмаҳои) таърихӣ ва муосири ҳуқуқ махсуб мешавад. Хусусияти ин сарчашма дар он аст, ки дар шакли асарҳои илмӣ, аз ҷониби мутафаккирон олимони намоёни ҳуқуқшинос, бидуни давлат ташаккул ёфта, истифода мешаванд. Чунончи, асарҳои ҳуқуқшиносони римӣ (Павел, Модестин, Улпиан ва дигарон) расман (дар сатҳи Империяи Рим) сарчашмаи ҳуқуқи римӣ эълон шуда, дар ташаккули инкишофи ҳуқуқи римӣ саҳми арзанда гузоштанд.

Асарҳои бонуфузи поягузoron ва пайравони мазҳабҳои фикҳи исломӣ (ҳанафӣ, шофеъӣ ва дигар) пас аз Қуръон ва Суннат (сарчашмаҳои аввалиндараҷа) ҳамчун сарчашмаи фикҳи исломӣ (ичма) пазируфта мешаванд. Аз ҷумла, асарҳои Абӯҳанифа Имоми Аъзам ҳамчун сарчашмаи фикҳи исломӣ дар ташаккули рушди ҳуқуқи исломӣ нақши ҳалкунанда доранд. Илова бар ин, асарҳои бонуфузи поягузoronи мазҳабҳои исломӣ то имрӯз ҳамчун сарчашма истифода мешаванд. Дар конститутсияҳои давлатҳои исломӣ эътибори ҳуқуқии ин ё он мазҳаб расман эълон карда мешавад.

Асарҳои олимони ҳуқуқшиносии намоёни Британия Кабир, аз он ҷумла асарҳои, ки якҷанд аср пештар таълиф шудаанд, то имрӯз ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқи англисӣ истифода мешаванд.

Ҳамин тариқ, ҳуқуқ танҳо аз меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамудаи давлат иборат набуда, доираи васеи меъёрҳо, қоидаҳои амал, мафҳумҳои илмӣ, муқаррароти меъёриро, ки бо шаклҳои гуногуни ҳуқуқ (одатҳои ҳуқуқӣ, шартномаҳои меъёрӣ, амсоли судӣ, илми ҳуқуқ ва дигар) пешбинӣ мешаванд, дар бар мегирад.

5. Тибқи назарияи маҳдуди меъёрӣ давлат ҳамчун субъекти асосӣ ва ягонаи муқарраркунандаи ҳуқуқ эътироф мешавад. Ҳолати мазкур дар мафҳуми ҳуқуқ ба инобат гирифта шуда, ҳуқуқ ҳамчун низомии меъёрҳои ҳуқуқие, аз тарафи давлат муқаррар карда шуда, қафолат дода мешаванд, арзёбӣ мегардад.

Аммо давлат субъекти мутлақ эҷодкунандаи ҳуқуқ шуда наметавонад. Чунончи, тибқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ» халқи Тоҷикистон субъекти ҳуқуқэҷодкунӣ мебошад. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз тарафи халқи Тоҷикистон дар раъйпурсии умумихалқӣ қабул шудааст. Танҳо халқи Тоҷикистон салоҳияти тағйир додани Конститутсияи ҷумҳуриро дорад.

Тавре болотар зикр гардид, одатҳои муомилоти қорӣ берун аз фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии давлатӣ пайдо мешаванд. Онҳо дар фаъолияти соҳибқорӣ ташаккул меёбанд. Соҳибқорон субъекти эҷодкунандаи одатҳои муомилоти қорӣ мебошанд.

Шартномаи коллективӣ дар коллективҳои меҳнатӣ бо иштироки кормандон, иттифоқи касаба баста мешавад. Шартномаи оммавии маданӣ байни субъектони муносибатҳои озоди маданӣ, ки ба присипҳои мустақилият, иродаи мухтор, озодӣ таъя доранд, баста мешавад.

Асарҳои олимони ҳуқуқшиносии намоён ва машҳур сарчашмаи ҳуқуқ буда, дар ташаккули рушди ҳуқуқ дар марҳилаҳои гуногуни инкишофи таърихӣ ва дар ҳаёти имрӯза саҳми ҳалкунанда доранд. Илми ҳуқуқшиносӣ таърихан дар рушди назария ва амалияи ҳуқуқӣ нақши ҳалкунанда дорад. Нуфузи илми ҳуқуқ дар байни ҳамаи



шаклҳои (сарчашмаҳои) ҳуқуқ баландтар аст. Чунончи, асарҳои ҳуқуқшиносони Рими қадим дар ташаккул ва инкишофи ҳуқуқи римӣ, аз ҷумла ифодаи мафҳумҳо, категорияҳо, принципҳои ҳуқуқи римӣ, ки то имрӯз истифода мешаванд, нақши ҳалқунанда доранд. Асарҳои Абӯханифа Имоми Аъзам ва поягузори дигари мазҳабҳои фикҳи исломӣ дар инкишофи ҳуқуқи исломӣ, мутобиқ намудани он ба шароити нави ҳаёти ҷомеа нақши муҳим дошта, то имрӯз нуфузашонро нигоҳ медоранд. Бар замми ин, мафҳумҳои илмӣ («санади меъёрии ҳуқуқӣ», «конститутсия», «қонун», «раъй-пурсӣ», «қонунгузорӣ», «шахси воқеӣ», «шахси ҳуқуқӣ», «эмансипатсия», «ширкат», «ташкilotи ғайритиҷоратӣ» ва ғайра), ки дар натиҷаи таҳқиқоти илмӣ дар асарҳои олимони ҳуқуқшинос муайян ва пешниҳод карда мешаванд, минбаъд дар матни қонунҳо, кодексҳо ва санадҳои дигари меъёрии ҳуқуқӣ истифода мешаванд.

Дар давлатҳое, ки дин расман давлатӣ эълон мешавад, сарчашмаҳои динӣ ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқ истифода мешаванд. Чунончи, дар давлатҳои исломӣ сарчашмаҳои фикҳи исломӣ (Қуръон, Суннат, иҷма, қиёс ва ғ.) ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқи исломӣ, аз он ҷумла ҳуқуқи исломии позитивӣ, ки давлат эҷод мекунад, истифода мешаванд. Дар давлатҳои исломӣ мутобиқати санадҳои меъёрии ҳуқуқии мақомоти давлатӣ (Президент, парламент, ҳукумат, вазоратҳо ва ғайра) ба сарчашмаҳои фикҳи исломӣ аз тарафи мақомоти махсуси давлатӣ санҷида мешавад. Табиист, ки қонунгузори давлатҳои исломӣ бо иштироки бевоситаи давлат ташаккул меёбад. Аммо сарчашмаҳои муқаддаси ислом, аз ҷумла Қуръон ва Суннат бо фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии давлат ягон робита надоранд.

Шаклҳои дигари ҳуқуқ низ берун аз фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии давлат пайдо мешаванд. Чунончи, ҳуқуқҳои фитрии инсон сарфи назар аз фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии давлат пайдо шудаанд. Ҳуқуқҳои фитрии инсон ҳуқуқҳои тавлидӣ буда, ба инсон ҳамчун мавҷудоти биологӣ ва иҷтимоӣ тааллуқ доранд. Айни замон онҳо ҳуқуқҳои ҷудонопазир аз табиати биологӣ иҷтимоии инсон мебошанд. Чунончи, инсонро аз ҳаёташ маҳрум намудан мумкин нест. Саломатии инсон неъматҳои ҷудонопазири инсон аст, инсон бидуни саломатии комил зиндагии шоистаи пеш бурда наметавонад, саломатӣ гаврами ҳаёти фаъолияти ҳамарӯзаи солим аст.

Барои ҳамин, давлат ҳуқуқҳои фитрии инсонро муқаррар намекунад. Ҳуқуқҳои фитрии инсон тавлидӣ мебошанд, ба инсон ҳамчун мавҷудоти биологӣ ва физиологӣ тааллуқ доранд. Давлат ҳуқуқҳои фитрии инсонро эътироф мекунад.

Барои ҳамин, тибқи м. 5-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон: «Ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро давлат эътироф, риоя ва ҳифз менамояд».

Ҳолатҳои дар боло зикршуда собит менамоянд, ки давлат субъекти мутлақи эҷодкунанда ва муқарраркунандаи ҳуқуқ нест. Барои ҳамин, ҳолати мазкур хангоми пешниҳоди мафҳуми ҳуқуқ бояд ба инобат гирифта шавад.

6. Дар бештари мафҳумҳои имрӯзаи ҳуқуқ ба нақш ё функсияи ҳуқуқ дар соҳаи танзими ҳуқуқии муносибатҳои ҷамъиятӣ тавачҷуҳ зоҳир мешавад. Ба инобат гирифтани нақши (ҳадафи, функсияи) танзимкунандаи ҳуқуқ барои муайян намудани моҳияти аслии ҳуқуқ аҳаммият дорад.

Тавре болотар зикр гардид, дар назарияҳои легистӣ, этатистии ҳуқуқ нақши танзимкунандаи ҳуқуқ ба инобат гирифта намешавад ё яктарафа (мутобиқи ҳадафҳои сиёсӣ ва идеологӣ) муайян карда мешавад. Одатан мафҳуми маҳдуди меъёрӣ бо ишора ба меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамуда ва кафолатдодаи давлат ба итмом мерасад.

Ба инобат гирифтани нақши танзимкунандаи ҳуқуқ барои муайян намудани мафҳуми ҳуқуқ аҳаммияти аввалиндараҷаи методологӣ дорад. Дар мафҳумҳои муносири ҳуқуқ, ки бо назардошти муттаҳид гардидани нуктаҳои назариявӣ ва методологии назарияҳои гуногуни ҳуқуқ (позитивӣ, фитрӣ-ҳуқуқӣ, сотсиологӣ ва дигар) пешниҳод мешаванд, нақши ҳуқуқ дар танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ ҳатман ифода карда мешавад. Чунин усули методологӣ қобили дастгирист. Хангоми муайян намудани мафҳуми ҳуқуқ функсияи ҳуқуқ дар танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ бояд



ҳатман ба инобат гирифта шавад. Таъйиноти аслии ҳуқуқ маҳз дар раванди танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ зоҳир мешавад. Зимни танзими ҳуқуқии муносибатҳои ҷамъиятӣ дар ҷомеа қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, сулҳу субот пойдор мешаванд, ба рои рушди устувори ҷомеа шароити кофӣ таъмин мегардад.

Айни замон нақши ҳуқуқ дар танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ дар марҳилаҳои гуногуни инкишофи таърихӣ дар шаклҳои мухталиф зоҳир шудааст. Чунончи, танзими ҳуқуқӣ дар ҷомеаи қадим бо назардошти нобаробарии одмон, тафрикаи байни аҳолии озод ва ғуломон, беҳуқуқии ғуломон, аз ҳуқуқҳои тавлидӣ ва ҷудонопазир маҳрум гардидани табақаҳои мазлуми аҳоли ба роҳ монда мешавад. Бо пешрафти ҷомеа танзими ҳуқуқӣ такмил меёбад, бо назардошти шароити нави ҳаёти ҷомеа амалӣ карда мешавад.

Танзими ҳуқуқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо назардошти ҳадафҳои стратегии давлати соҳибистиклоли Тоҷикистон, ҳадафҳо ва афзалиятҳои Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, дигар стратегияҳо, баномаҳо, концепсияҳои давлатӣ (дар соҳаи таҳсилот, варзиш, хизмати тиббӣ, мубориза бо терроризм, бо коррупсия ва ғайра) ба роҳ монда мешавад. Қонунҳо ва санадҳои дигари меъёрии ҳуқуқӣ дар заминаи ҳамин ҳуҷҷатҳои давлатӣ қабул мешаванд.

Ҳамчунин, танзими ҳуқуқӣ мафҳум ва моҳияти ҳуқуқро муайян мекунад. Чунончи, тибқи мафҳуми маҳдуди меъёрӣ, ҳуқуқ аз маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқии муқаррарнамдаи давлат иборат буда, дар натиҷа танзими ҳуқуқӣ дар асоси ҳамин меъёрҳо ба роҳ монда мешавад. Аммо дар танзими ҳуқуқӣ ғайр аз меъёрҳои ҳуқуқӣ инчунин шаклҳои (сарчашмаҳои) дигари ҳуқуқ истифода мешаванд. Танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ бо истифода аз меъёрҳои санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, муқаррароти шартномаҳои меъёрӣ, одатҳои муомилоти қорӣ, принципҳои ҳуқуқ ва ғайра ба сомон мерасад. Мафҳуми маҳдуди меъёрӣ, ки дар давраи шӯравӣ пешниҳод шуда буд, ба талаботи нав ҷавоб намедихад, шароити тағйирёфтаи ҳаёти ҷомеаро ба инобат намегирад. Чунончи, ҳоло танзими муносибатҳои ҳуқуқии хусусӣ хусусиятҳои худро дорад, аз ҷумла бо истифодаи усулҳои диспозитивӣ, бо назардошти мустақилият, озодӣ, иродаи мухтори иштирокчиёни ин муносибатҳо ба роҳ монда мешавад. Ҳолати зикршуда ҳангоми пешниҳод ё таҳлили мафҳуми ҳуқуқ бояд ба инобат гирифта шавад.

Илова бар ин, одатан ҳастии ҳуқуқ бо шаклҳои ё сарчашмаҳои расмӣ ҳуқуқ муайян карда мешавад. Айни замон шаклҳои дигари зухуроти ҳуқуқ ҷой доранд, ки ба инобат гирифта намешаванд. Чунончи, санадҳои татбиқи ҳуқуқ (санадҳои судӣ, прокурорӣ, тафтишотӣ, нотариалӣ ва дигар) сарчашмаи ҳуқуқ эътироф намешаванд, чунки меъёрҳои ҳуқуқро муқаррар намекунанд. Аммо санадҳои мазкур унсурҳои марказии танзими ҳуқуқӣ буда, бе онҳо танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ имконнопазир аст. Санадҳои татбиқи ҳуқуқ меъёрҳои умумии қонун ё санади дигари меъёрии ҳуқуқиро (намунаи амалро) дар ҳолатҳои мушаххаси ҳаёти ё нисбат ба шахсони муайян мушаххас мегардонанд. Дар заминаи ин санадҳо ҳуқуқу уҳдадорихои маданӣ, меҳнатӣ, оилавӣ, маъмурӣ, молиявӣ, конституционӣ ва дигар амалӣ карда мешаванд. Маълум мешавад, ки санадҳои татбиқи ҳуқуқ сарчашмаи ҳуқуқ нестанд, вале дар танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ, яъне, амалӣ шудани функцияи танзимкунандаи ҳуқуқ бевосита истифода мешаванд.

Илова бар ин, танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ бо истифодаи воситаҳои дигари ҳуқуқӣ ба роҳ монда мешавад. Чунончи, дар шароити имрӯзаи рушди ҳаёти хусусӣ, вусъати соҳибқорӣ ва шаклҳои дигари фаъолияти озоди иқтисодӣ, афзудани нақши субъектони хоҳагидори хуусӣ дар ҳаёти ҷомеа нақши танзими шартномавӣ баланд мешавад. Илова бар ин, ақидаи озодии шартнома истифода шуда, бастании шартномаҳо, ки дар қонун пешбинӣ нашудаанд, имконпазир мегардад. Чунончи, тақриб м. 7-и Кодекси маданияи ҚТ: «ҳуқуқу уҳдадорихои маданӣ ... аз шартномаҳо ва аҳди дига-



ри пешбиниамудаи қонунгузорӣ, инчунин шартномаҳо ва аҳди дигар, ки дар қонунгузорӣ пешбинӣ нашуда бошанд ҳам, вале хилофи он нестанд ... ба вучуд меоянд».

Ҳамин тариқ, танзими ҳуқуқи муносибатҳои ҷамъиятӣ бо истифодаи меъёрҳои ҳуқуқӣ (қонунгузорӣ), одатҳои муомилоти қорӣ, шартномаҳо, санадҳои татбиқи ҳуқуқ ва шаклҳои дигари ҳуқуқ ба роҳ монда мешавад. Меъёрҳои ҳуқуқӣ воситаи ягона ва мутлақи танзимкунандаи муносибатҳои ҷамъиятӣ нестанд. Дар танзими ҳуқуқӣ ҳамаи воситаҳои ҳуқуқӣ (фактҳои ҳуқуқӣ, санадҳои татбиқи ҳуқуқ, шартномаҳо ва ғайра) истифода мешаванд. Ҳолатҳои дар боло зикршуда, ки бо далелҳо собит шуданд, ҳангоми пешниҳод ё таҳлили мафҳуми ҳуқуқ бояд ба инобат гирифта шаванд. Ҳаҷми мақола имконият намедихад, ки ҳамаи паҳлуҳои инкишофи мафҳуми ҳуқуқ ҳаматарафа таҳқиқ карда шаванд. Ба ин нигоҳ накарда, таҳқиқоти фишурда собит менамояд, ки ҳуқуқ падидаи аз ҳаёти одамон ҷудонопазир, мураккаб ва муҳимми ҳаёти ҷомеа буда, мафҳуми ҳуқуқ доимо инкишоф меёбад.



АБДУЛЛО АБДУЛЛО РАХМАТУЛЛО

Начальник кафедры организации тактики оперативно-розыскной деятельности факультета
№ 6 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук,
майор милиции
E-mail: abdulloev-a@mail.ru

ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ*

Дискуссионным до настоящего времени вопросом является оценка места и роли местного самоуправления в государственно-правовой системе современного общества и возможностей участия органов местного самоуправления в реализации государством своей правоохранительной функции. В российской юридической науке органы местного самоуправления рассматриваются и как независимый от государства, самостоятельный институт общества, который составляет «одну из главных основ правового государства и гражданского общества», находится «вне системы органов государственной власти», функционирует и развивается «в рамках взаимодействия, равноправного сотрудничества и баланса» с государственной властью и другими структурами гражданского общества¹; и как низшую ступень и органическую часть государственной публичной власти.

В организации и деятельности органов местного самоуправления «граждан сплачивает не сила закона и предписаний государства, а взаимный интерес, взаимная выгода и добровольные связи», составляющие основу массовых форм активности в общественной жизни людей в «различных внесударственных проявлениях», которые в конечном итоге

* Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской темы «Теоретические и практические проблемы модернизации правозащитной и правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан» (2021-2025 гг.), финансируемого из государственного бюджета Республики Таджикистан. Государственный регистрационный номер: 0121TJ1292.

¹ Яковлева М. А. Местное самоуправление как институт гражданского общества / М.А. Яковлева // Преподаватель XXI век. – 2011. – № 2. – С. 375.



«зарождаются и реализуются в местных сообществах, образующих базу гражданского общества», подчеркнула М.А. Яковлева¹.

Главную трудность на пути становления институтов гражданского общества на местах исследователи видят в том, что, «экономическое положение местного самоуправления оказывается зависимым от федеральных региональных властей»² и для решения этой сложной проблемы на пути становления институтов гражданского общества на местах считают необходимым на федеральном, региональном и местном уровне решить комплекс вопросов, связанных с формированием муниципальной собственности, местного бюджета, учета особенностей муниципальных структур при распределении государственных финансовых средств, обеспечения правовой основы функционирования муниципальных экономических структур. В рамках такого подхода местное самоуправление рассматривается как «ключевой элемент политической системы развитой демократии», «занимающий пограничное положение между органами государственной власти и общественной самостоятельности»³, а необходимым для его создания и полноценного функционирования признается объединение усилий государственной власти и структур гражданского общества.

В рамках второго подхода утверждается, что «местное самоуправление, будучи институтом гражданского общества, в то же время теснейшим образом связано с системой государственного управления»⁴. На основе изучения практики современных государств М. Шамхалов сделал вывод о том, что на местном уровне «наряду с органами местного самоуправления действует система местного управления, являющаяся самым нижним звеном государственной власти»⁵. Система органов местного управления, осуществляемая государственной администрацией, – нижнее звено государственной власти, а представительные органы местного самоуправления, избираемые населением административно-территориальной единицы, – структура гражданского общества⁶. Отделить органы «местного самоуправления от государственного управления» невозможно в силу того, что решение любых проблем социальной жизни на местах входит в круг функций и интересов государства. Возрастающая деятельность местных органов самоуправления, позволяющих гражданам «оказывать непосредственное влияние на принимаемые управленческие решения в пределах соответствующего муниципалитета», свидетельствуют о «зрелости гражданского общества и политической демократии» в России и нуждаются в дальнейшем развитии и совершенствовании, полагает М. Шамхалов⁷.

Характеристика местных органов управления как государственных органов управления на местах и как представительных органов местного самоуправления – элементов гражданского общества в настоящее время представляется оправданной, поскольку только совместными усилиями органов публичной власти и гражданского сообщества можно разрешить социально значимые проблемы современного общества.

Органы местного самоуправления в правовом государстве являются важным компонентом механизма правовой защиты членов общества, что обуславливает их участие в правоохранительной деятельности. Практика организации муниципальных структур правоохранительного характера в разных странах, в частности, опыт муниципальной полиции

¹ Там же. – С. 373.

² Там же. – С. 375.

³ Там же. – С. 375-376.

⁴ Шамхалов М. Местное самоуправление: между государственной властью и гражданским обществом / М. Шамхалов // Власть. - 2011. - № 3. - С. 41

⁵ Там же. – С. 49.

⁶ Там же. – С. 44.

⁷ Там же. – С. 50.



в Великобритании¹, показывает, что эффективная система охраны общественного порядка возможна только при активном участии органов местного самоуправления как самого близкого к гражданам уровня публичной власти.

В зарубежных странах накоплен разнообразный опыт участия граждан в решении проблем общественной безопасности. В США, Японии, странах Западной Европы одним из принципов охраны общественного порядка является принцип «активного социального партнерства», предполагающий интеграцию общественной активности в правоохранительную систему². Поэтому при характеристике полицейской работы широко используются такие понятия, как «community policing» («общественная полиция»), «problem-oriented policing» («проблемно-ориентированная полиция»), «криминальная превенция на уровне муниципалитета и общин», «ориентированная на граждан работа полиции», «партнерство в сфере безопасности и правопорядка»³.

Примерами коллективного участия граждан в охране правопорядка и борьбе с преступностью являются: пункты по обеспечению правопорядка и предупреждению преступности в Японии; полицейский резерв в США; патрулирование общественных мест, создание добровольных дружин и иных общественных формирований правоохранительной направленности в Белоруссии, Великобритании, США, Эстонии; сотрудничество граждан с частными охранными предприятиями в Перу⁴.

В США полицейский резерв из числа лиц граждан, добровольно и безвозмездно выполняющих обязанности по обеспечению правопорядка, наделен полномочиями по пресечению правонарушений. Вошедшие в полицейский резерв обеспечиваются полицейской формой, проходят специальную подготовку⁵. В США действует программа «Neighbourhood Watch» («Присмотр за соседом», «Надзор за районом»): через социальные сети жители сообщают полиции обо всех правонарушениях в местах своего пребывания⁶. В районах, где такая программа действует, совершается меньше преступлений⁷.

В Японии активную позицию занимают сетевые сообщества граждан, участвующие в работе пунктов охраны правопорядка, которые находятся в связи с полицейскими участками и домохозяйствами. Каждый пункт обслуживает район с проживанием не менее 50 семей и координируется Ассоциацией обеспечения правопорядка и предупреждения преступности со статусом государственно-общественной организации⁸.

В Великобритании в рамках концепции антикриминальной политики «Law and Order» («Закон и порядок») в большинстве британских полицейских формирований организованы специальные подразделения, в которых подготовленные граждане на добро-

¹ Ежевский Д. О. Муниципальная полиция: опыт Великобритании // Административное и муниципальное право. 2008. № 11. - С. 78-84; Важенина И. В. Теоретические и историко-правовые основы деятельности полиции Великобритании: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2019. – С. 159-179.

² Нижник Н. С., Меньшикова Н. С. Полиция и гражданское общество в России: взаимодействие и сотрудничество. – СПб., 2016. – С. 86.

³ Случевская Ю. Зарубежный опыт партнерских отношений между полицией и населением // Профessionал. 2011. – № 3. – С. 17-20.

⁴ Киричкё Е. В. Совершенствование деятельности полиции по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина и взаимодействию с институтами гражданского общества: комплексные меры // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 4(30). - С. 42.

⁵ Столичная полиция США. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.uscp.gov/the-department/bureaus-and-offices> (дата обращения: 06.04.2023).

⁶ Столичная полиция США: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.uscp.gov/the-department/bureaus-and-offices> (дата обращения: 06.04.2023).

⁷ Случевская Ю. Зарубежный опыт партнерских отношений между полицией и населением // Профessionал. 2011. – № 3. – С. 17-20.

⁸ Павловский В.В. Взаимодействие общества и полиции (милиции) в обеспечении правопорядка: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / В.В. Павловский. – М., 2010. – С. 160.



вольных началах работают по несколько часов в неделю¹.

В Нидерландах полиция сверх обычных своих обязанностей часто выполняет задачи по оказанию самой различной помощи населению, а граждане активно участвуют во многих полицейских мероприятиях, добровольцы, пройдя соответствующую подготовку, выполняют несложные функции по охране порядка².

В Польше в рамках программы по предупреждению преступлений «Безопасный город» создаются коллективные объединения местных жителей для решения задач по повышению их собственной безопасности и комфорта жизни³.

В Дании осуществляется операция «Следопыт»: за небольшое вознаграждение пенсионеры регулярно обходят закрепленные за ними улицы, внимательно присматриваются к машинам и обстановке на улице, а затем информируют полицию о состоянии порядка на конкретной территории и имеющих место правонарушениях⁴.

Во Франции в середине 1990-х годов укрепилось понимание безопасности как базовой ценности общества, как «продукта», производимого всеми участниками общественной жизни⁵. Тогда же была разработана концепция «близкой полиции», реализующаяся во Франции до настоящего времени на конкретной территории при тесном контакте с населением⁶. Партнерские отношения государства, органов местного самоуправления и различных общественных организаций получили законодательное закрепление так называемыми контрактами локальной безопасности, ставшими символом современной политики безопасности Франции⁷.

В Израиле создана «Дружина» – самая крупная добровольческая организация страны. Добровольцы, входящие в «Дружину», составляют два подразделения: охранную дружину и особые части. Задачи первого подразделения сосредоточены на предотвращении враждебной террористической деятельности и правонарушений при помощи пеших и автомобильных патрулей, посредством установки контрольно-пропускных пунктов и охраны локальных и широкомасштабных мероприятий⁸. Добровольцы действуют, в основном, по месту жительства и охраняют учебные заведения и общественный транспорт. Добровольческие особые части помогают в профессиональной правоохранительной деятельности полиции (дорожной полиции, патрулям, подразделениям по работе с молодежью) и пограничным войскам при опознании жертв аварий, розыске, спасательных работах, спасении утопающих⁹.

¹ Полиция Великобритании: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.police.uk/information-and-advice> (дата обращения: 06.04.2023).

² Полиция Нидерландов: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.politie.nl> (дата обращения: 23.11.2022).

³ Полиция Польши: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.policja.pl/pol/english-version/4889,Polish-National-Police.html> (дата обращения: 06.04.2023).

⁴ Полиция Дании: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.politi.dk/en/servicemenu/home> (дата обращения: 06.04.2023).

⁵ Глухов Р. Дружинники с мигалкой // Полиция России. - 2014. – № 5. – С. 24.

⁶ Территориальная полиция Франции: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.police-territoriale.fr/outils/cls.htm> (дата обращения: 24.11.2022).

⁷ Нижник Н. С., Меньшикова Н. С. Полиция и гражданское общество в России: взаимодействие и сотрудничество. – СПб., 2016. – С. 90.

⁸ Полиция Израиля: официальный сайт. 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.police.gov.il/English_contentPage.aspx (дата обращения: 24.11.2022).

⁹ Нижник Н. С., Меньшикова Н. С. Полиция и гражданское общество в России: взаимодействие и сотрудничество. – СПб., 2016. – С. 90.



После принятия Федерального Закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ дискуссии по вопросам введения в систему местного самоуправления собственных органов по охране общественного порядка в России приобрели особую остроту. Несмотря на принятие в ряде субъектов Российской Федерации организационно-правовых мер по созданию таких органов в порядке эксперимента, все еще не выработан единый подход к решению данной проблемы на федеральном и местном уровнях. Статья 132 Конституции Российской Федерации устанавливает, что наряду с выполнением функций по управлению собственностью, формированию и исполнению местного бюджета, установлению местных налогов и сборов «органы местного управления самостоятельно... осуществляют охрану общественного порядка»².

Вопрос об осуществлении охраны общественного порядка самоорганизованными гражданами в правовом государстве потребовал осмысления. В 2007 г. на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации был внесен проект Федерального закона «Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении правопорядка». 2 апреля 2014 г. принят³, но до настоящего времени его нормы и основные положения не реализованы в полной мере⁴. Закон регулирует правовые условия добровольного участия граждан в обеспечении общественного порядка и основным направлением деятельности создаваемых структур определяет предупреждение преступлений. Статья 8 Закона определяет права граждан в охране общественного порядка: информировать правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов; участвовать в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий по приглашению их организаторов; участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению. При этом в Законе не конкретизированы формы и средства профилактической деятельности и не определены права и обязанности граждан, участвующих в работе местных правоохранительных структур.

В 2014 г. на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации депутатами фракции «Справедливая Россия» был внесен проект закона о создании муниципальной милиции, нормами которого на местные органы самоуправления возлагались функции по управлению муниципальной милицией⁵. Несмотря на имеющийся в ряде субъектов Рос-

¹ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003., № 40. – Ст. 3822.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных и Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ; от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ; от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ; от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014., № 31. – Ст. 4398.

³ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014., № 14. – Ст. 1536.

⁴ Аграфонов М. Ю. К вопросу об осуществлении правоохранительной функции органами местного самоуправления в современной Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. – № 4 (68). – С. 90.

⁵ Проект Федерального закона № 621910-6 «О муниципальной милиции в Российской Федерации» (редакция, внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; текст по состоянию на 14 октября 2014 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=124208#05352428271557266> (дата обращения: 22.11.2022).



сии положительный опыт функционирования муниципальных правоохранительных органов, проект закона не получил поддержки законодателей.

В настоящее время в 63 субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регулирующие правовые основы участия граждан в обеспечении правопорядка, осуществляемого, главным образом, путём создания постов и групп патрулирования в местах массового пребывания людей, общественных пунктов охраны общественного порядка и советов по профилактике правонарушений¹. Главная трудность на пути создания структур местных органов власти, в том числе с привлечением граждан, заключается в отсутствии нормативных правовых актов федерального уровня, существенно ограничивающих полномочия таких структур. Так, например, функции созданной еще в 2001 г. муниципальной милиции Ижевска ограничены до составления протокола об административном правонарушении с последующим взысканием административного штрафа².

Определить место органов местного самоуправления среди субъектов правоохранительной системы современного государства – задача юридической науки.



АБДУЛЛОЗОДА НЕЪМАТУЛЛО РАХМАТУЛЛО

Исполняющий обязанности начальника кафедры административного права
административной деятельности факультета № 4 Академии МВД Республики
Таджикистан, кандидат юридических наук, полковник милиции
E-mail: nematullo.abdulloev@mail.ru

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТРАН СНГ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

Распад Советского Союза повлиял не только на политическую и криминогенную ситуацию всех постсоветских государств, но и оказался мощным криминогенным фактором. Таджикистан объявил независимость государства на внеочередной сессии 9 сентября 1991 года, а Таджикская ССР была переименована в Республику Таджикистан. В последствие было создано Содружество Независимых Государств (далее - СНГ), соглашение о его создании было подписано 8 декабря 1991г. (от имени РСФСР, Украины и Беларуси) и 25 декабря 1991 г. Республика Таджикистан ратифицировала Соглашение о создании Содружества Независимых Государств и таким образом вошла в состав СНГ. В последствие Таджикистан был окутан гражданской войной до 1997г., что привело к разгулу преступности не только внутри страны, но и дала почву для создания транснациональной преступности, которые стали активно осваивать пространство постсоветских государств. Лидеры транснациональных преступных группировок стали прокладывать маршрут наркотрафика через независимые государства Средней Азии, которые ранее входили в состав СССР, в том числе и Таджикистан, который граничит с Афганистаном.

В послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2016 г. Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Э. Рахмон отметил, что незаконный оборот наркотических веществ является одной из серьезных проблем мирового сообщества, кото-

¹ Аграфонов М. Ю. К вопросу об осуществлении правоохранительной функции органами местного самоуправления в современной Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. – № 4 (68). – С. 89.

² Муниципальное образование город Ижевск // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zoon.ru/redirect/> (дата обращения: 15.11.2022).



рая распространяется по многим регионам мира и угрожает безопасности мира. С целью предотвращения подобной ситуации правоохранительные органы страны должны предпринять необходимые меры в деле борьбы с контрабандой наркотических веществ, выявлению и пресечению деятельности организованных преступных наркогруппировок, совершенствовать методы и способы борьбы с незаконным наркооборотом¹.

Совместные действия стран СНГ по борьбе с преступностью заранее определили необходимость разработки и реализации согласованной политики и комплексных мер по противодействию незаконному производству и обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, созданию единого правового пространства в этой области, координации деятельности и повышению эффективности сотрудничества между соответствующими органами по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию этого вида преступлений, а также по розыску и выдаче лиц, совершивших их².

Со стороны государств-участников СНГ были ратифицированы Конвенции ООН о торговле наркотическими средствами и психотропными веществами и противодействии их незаконной торговле. Являясь частью многосторонних отношений, они являются частью международной системы борьбы с этим явлением. В нормативные правовые акты были внесены поправки в соответствии с требованиями международных конвенций Организации Объединенных Наций 1961, 1971, 1988 годов³, Всеобъемлющего междисциплинарного закона о борьбе с наркоманией. Например, были утверждены списки наркотических средств и психотропных веществ, которые находятся под контролем, и были приняты во внимание положения международных договоров и соглашений.

Взаимодействие государств-участников СНГ в борьбе с организованной преступностью относилось к сфере совместной деятельности государств, и это было юридически закреплено в ст. 4 Устав Содружества Независимых Государств который был подписан в г. Минске 22 января 1993г. Таким образом Совет глав правительств (далее - СГП) СНГ 1993г. в Москве была принята одна из первых Программ совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ, где оговаривается что правовой основой для сотрудничества и взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ должно послужить подписание в Минске 22 января 1993 г. главами государств СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным дела.⁴

Указанная программа направлена на борьбу с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ и для реализации данной программы был намечен ряд мероприятий в сфере противодействия организованной преступности и иных опасных видов преступлений на территории госу-

¹ Послание Президента Республики Таджикистан, Основателя мира и Национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. г. Душанбе, 20 января 2016 года // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения: 03.03.2023).

² Маджидзода Дж.З. Незаконный оборот наркотиков: правовые и организационные основы противодействия и сотрудничество государств-участников СНГ / Дж.З. Маджидзода // Юридическая наука: история и современность. - 2016, - № 12. - С. 159.

³ Единая Конвенция о наркотических средствах 30 марта 1961г. // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8. – С. 15-50; Конвенция о психотропных веществах 21 февраля 1971 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1981. – С. 416-434; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 19 декабря 1988 г. // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. – М., 1994. – С. 133-157.

⁴ Сборник актуальных документов Совета глав государств и Совета глав правительств. Том1. Часть 1. Москва, 2019. С.10.



дарств – участников СНГ. В ходе реализации этой программы было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью (далее – БКБОП), также запланированы и реализованы меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, такие, как:

- обеспечение согласованных действий при проведении комплексных операций, затрагивающих интересы нескольких государств - участников Содружества;
- выработки рекомендаций по борьбе с транснациональной преступностью, о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- создание на базе ЭКЦ МВД Российской Федерации единой межгосударственной коллекции образцов наркотиков, находящихся в незаконном обороте,
- обеспечение постоянного обмена образцами и информацией о появлении новых видов наркотических средств;
- разработка на базе существующих систем единой автоматизированной системы сбора, анализа и использования информации о событиях и лицах, причастных к международному наркотрафику, предусмотрение ее интеграции в систему Интерпола;
- проведение согласованных межгосударственных комплексных операций по выявлению и перекрытию источников незаконного производства и каналов распространения наркотикосодержащих растений, лекарственных препаратов и синтетических видов наркотиков (операции «Мак» и «Допинг»), по перекрытию международных каналов распространения наркотиков, разоблачению дельцов наркобизнеса, располагающих транснациональными связями (операция «Дурман»)¹.

В связи с этим с уверенностью сказать, что программа положила начало для реализации поставленных задач по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Необходимо отметить, что правовой базой также являются международно-правовые документы, регулирующие вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, которые нашли свое отражение в соглашениях в рамках СНГ. К таковым можно отнести такие, документы, как:

- Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью от 24 апреля 1992 года;
- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года;
- Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 года;
- Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 7 октября 2002 года;
- Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 18 октября 2011 года;
- Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам, от 11 октября 2017 года.

Одним из эффективных методов борьбы с незаконным оборотом наркотиков является метод контролируемой поставки, понятие которой закреплено в Конвенции ООН в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988

¹ Программа совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых Государств // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://www.conventions.ru/> (дата обращения 10.03.2023).



года и Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года.

На площадке государств – участников СНГ был принят ряд документов, регулирующих применение метода контролируемой поставки, к которым, помимо определенных выше относятся также такие нормативные правовые акты, как:

– Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок» (приняты Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 43-17 от 27 ноября 2015 года);

– Единый порядок проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел/полиции государств–участников Содружества Независимых Государств (одобрен Решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ от 31 мая 2019 года).

Все перечисленные акты направлены на координацию правовых организационных и иных мер с использованием метода контролируемой поставки, направленных на противодействие наркотрафику со стороны государств-участников СНГ¹.

Необходимо отметить, что в ежегодном докладе МККН за 2019 подчеркивается важность регионального сотрудничества государств – участников СНГ для пресечения каналов ввоза и незаконного распространения наркотических средств. Так, с 26 февраля по 1 марта 2019 года государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности, а именно Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан, провели совместную многостороннюю антинаркотическую операцию, получившую название «Канал Центр» для пресечения каналов ввоза и незаконного распространения новых психоактивных веществ и других синтетических наркотиков, опиоидов и каннабиса. Штаб операции был развернут на базе ЦАРИКЦ. В результате операции было изъято более 11,4 т различных наркотиков, в том числе более 8,8 т опия, свыше 1,8 т каннабисной смолы, более 220 кг героина, почти 127 кг каннабиса и более 205 кг синтетических наркотиков, арестованы 579 человек и ликвидирована одна подпольная лаборатория по производству синтетических наркотиков².

Таким образом необходимо отметить, что государства – участники СНГ, объединяя усилия в борьбе с наркобизнесом, заинтересованы в развитии конкретных программ, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, для налаживания партнерских связей в вопросах противодействия современным вызовам и угрозам на территории государств – участников СНГ, а также внедрения в практику единого порядка проведения международной контролируемой поставки на данной площадке.



¹ О сотрудничестве в Содружестве Независимых Государств по противодействию незаконному обороту наркотических средств. Информационное бюро Секретариата КСГП СНГ // [Электронный ресурс]. / Режим доступа: URL: <https://e-cis.info/> (дата обращения 10.03.2023).

² Ежегодный доклад МККН от 27 февраля 2020 г. С.110.



АБДУЛҲОНОВ ФАЙЗАЛӢ МАҲМУДОВИЧ
Ходими пешбари илмии Маркази омӯзиши “Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ
Раҳмон”-и Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии
Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент
E-mail: faiz-7704@mail.ru

ТАВСИФ ВА ТАСНИФИ ИСТЕҲСОЛОТИ СУДӢ ДАР ТАЪРИХИ ДАВЛАТДОРИИ ТОҶИКОН

Дар доираи илми назария ва таърихи ҳуқуқ ва давлат оид ба пайдоиши аввалин меъёрҳои ҳуқуқии мурофиавӣ то ба имрӯз як фикри дақиқ мавҷуд нест.

Дар асоси омӯзиши сарчашмаҳо ва мадорики таърихӣ низ тахмин кардан хеле душвор аст, ки аввалин муносибатҳои мурофиавии дар таърихи тамаддуни башарӣ дар қадом марҳилаи таърихӣ арзи ҳастӣ намудааст.

Тақия ба манобеъи таърихӣ ва андешаҳои муҳаққиқон ҳулоса намудан мумкин аст, ки раванди пайдоиши меъёрҳои мурофиавӣ дар замоне рух додааст, ки инсонҳо тафовут миёни рафтори ахлоқӣ ва ғайриахлоқиро муайян сохта, ҷавобгариро нисбат ба вайронкунадагони мононормаҳои ахлоқии амалкунанда дар ҷомеа ба вучуд оварданд.

Сарчашмаҳои илмӣ муайян менамоянд, ки дар марҳилаҳои гуногуни таърихи ҷомеаи инсонӣ ҳар қавму халқият шаклҳои мухталифи мурофиавиро истифода менамуданд.

Шакли мурофиа, маҷмуи шартҳои муҳимтарине ҳисобида мешаванд, ки тартиби ҳалли баҳсхоро муайян сохта, салоҳияти субъектҳои тобиатӣ, иштирокчиён, дараҷаи ҳимояи ҳуқуқу озодии шахс, инчунин қоидаҳои тафтиш ва арзёбии далелҳоро ифода менамояд.

Мавҷудияти ин ё он намуди фаъолияти мурофиавӣ дар ҷомеаи инсонӣ, инчунин тағйир ёфтани он ба бисёр омилҳо аз қабилҳои омилҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ, идеологӣ ва ғайра вобаста мебошад.

Ба андешаи муҳаққиқон рушди ҷомеаи инсонӣ ва дигаргун гардидани фарматсияҳои ҷамъиятӣ ба шаклҳои мурофиа таъсир мерасонанд. Аз ин рӯ, дар айни замон аз нигоҳи назариявӣ чор шакли асосии истеҳсолоти судиро ҷудо намудан мумкин аст аз қабилҳои:

1. Айбдоркунанда;
2. Тафтишотӣ (инквизитсионӣ);
3. Муҳоҷисавӣ;
4. Омехта¹.

Истеҳсолоти судии айбдоркунанда ё хусусӣ махсусияти давлатҳои гуломдории бостонӣ ва асримиёнагии ибтидоӣ ба шумор рафта дар он даъвои хусусӣ бо иштироки ғайрифавлонаи давлат дар иҷрои вазифаи айбдоркунӣ хос буд. Дар ин шакли истеҳсолоти судӣ аз рӯи шикояти ҷабрдида баррасии даъво оғоз гардида, айбдоркунанда вазифадор буд, ки мустақилона далелҳоро ҷамъоварӣ намуда, ба додгоҳ пешниҳод намояд. Ҳам мавҷудияти худӣ мурофиаҳои судӣ ва ҳам аз бисёр ҷиҳат натиҷаи баррасӣ ба иродаи даъвогар вобаста буд.

Мурофиаи судӣ ошкоро (қушода) сураат гирифта, аз ҳалли баҳси ҳуқуқии байни айбдоркунанда (даъвогар) ва айбдоршаванда (ҷавобгар) иборат буд. Аксар маврид

¹ Калиновский К.Б. Исторические типы и формы уголовного процесса: курс лекций / Н.В. Лантух, К.Б. Калиновский, С.А. Роганов и др. - СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. - С. 21-30.



дар ин давра ба хайси довар гуломдор ва дар асрҳои миёна бошад феодал баромад мекард.

Ба сифати далел савганд, озмоишҳо, рақобати ҷисмонӣ эътироф мегардид. Шохидон дар бораи дурустии шаҳодати худ савганд ёд мекарданд, ки пас аз он гуфтаҳои онҳо бидуни тафтиши иловагӣ ба эътибор гирифта мешуд.

Ордалия (доварии Худо, озмоиш) аз озмоиши айбдоршаванда (бо оташ, оҳани сузон, об ва ғ.) иборат буд.

Дар баробари ин, шахсе, ки аз имтиҳон мегузашт, бегуноҳ доништа шуда, аз ҷавобгарӣ озод карда мешуд. Барои тасдиқи далелҳои ӯ, ҷабрдида низ дар баъзе маврид мавриди озмоиш қарор мегирифт.

Дуэл аз муборизаи ҷисмонӣ байни айбдоркунанда ва айбдоршаванда иборат буд, ки натиҷаи он баррасии даъворо муайян мекард. Агар ҷабрдида қавитар бошад, он гоҳ айбдоршаванда ҷазо дода мешуд ва дар акси ҳол айбдоршаванда аз ҷавобгарӣ озод карда мешуд.

Дар замони муосир ин навъи истехсолоти судӣ ба ёди таърихӣ рафта, мавзӯи тадқиқоти илми таърихи ҳуқуқ ва давлат гардидааст.

Бо вучуди ин, дар қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ баъзе кишварҳои унсурҳои инфиродии ин равандро вохӯрдан мумкин аст. Масалан дар Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ Федератсияи Россия ба истилоҳ таъкиби ҷиноятӣ хусусиро пешбинӣ мекунад (қисми 2 моддаи 20, ки бо оғоз кардани парвандаи ҷиноятӣ танҳо бо дархости ҷабрдида ва ба зиммаи ӯ бори исбот гузоштан) тавсиф мешавад.

Шакли дуҷуми истехсолоти судӣ модули тафтишотӣ (инквизиторӣ) мебошад. Мурофиаи тафтишотӣ дар марҳилаи минбаъдаи рушди ҷомеаи инсонӣ васеъ паҳн шуда, дар асрҳои миёна низ дар аксари давлатҳои Аврупоӣ (империяи Рим Бостонӣ, давлати шоҳигарии Испания ва ғайра) ин шакли истехсолоти судӣ амал менамуд.

Хусусияти мурофиаи ҷиноятӣ империяи Россия қабл аз ислоҳоти идории Александр II низ самти тафтишотӣ дошт. Моҳияти истехсолоти судии тафтишотӣ бо пурра ё қариб пурра маҳрум кардани айбдоршаванда аз ҳуқуқ ва имконияти рақобатнамоӣ бо айбдоркунанда тавсиф мешавад.

Аз ин рӯ, айбдоршаванда ҳамчун иштирокчи мурофиаи ҷиноятӣ, ба объекти таъкиби ҷиноятӣ табдил меёфт ва ҳатто на ҳамеша медонист, ки ӯ ба чӣ айбдор карда шудааст.

Хусусияти муҳими модели тафтишотии мурофиаи ҷиноятӣ презумпсияи гунаҳкорӣ буд, ки боиси маҳрум шудани айбдоршаванда аз аксари ҳуқуқҳои мегардид.

Дар муқоиса бо даъвои хусусӣ, дар раванди тафтишотӣ, новобаста аз иродаи ҷабрдида парвандаҳои ҷиноӣ оғоз карда мешуд. Яке аз сабаҳои оғози парванда мактуб ва маълумотҳои беимзо шуда метавонист.

Раванди тафтишотии ҷиноятӣ бо яқҷоякунии вазифаи айбдоркунӣ ва ҳалли парвандаи ҷиноятӣ хос буд. Аз ин рӯ, судья метавонист дар як вақт вазифаи муфаттиш ва баъзан вазифаи айбдоркунандаро иҷро кунад. Тафтишоти пешакӣ ва мурофиаи судӣ махфӣ, паси парда мегузашт¹.

Парвандаи ҷиноятӣ на дар асоси тафтиши бевоситаи далелҳо, балки бо омӯختани маводҳои хатгӣ ҳал карда мешуд. Дар намуди истехсолоти судии тафтишотӣ (инквизитории) далелҳои расмӣ бо дар назардошти ҳолати қаблан муайян шуда фаълоне истифода мегардид. Муҳимтарин далел эътирофи гуноҳи худ аз ҷониби айбдоршаванда ба ҳисоб мерафт, ки аксар вақт тавассути шиканча ё таъсири дигар ба шахс онро ба даст меоварданд.

Дар замони эҳё ва ғалабаи инқилобҳои буржуазӣ дар кишварҳои аврупоӣ ва ба вучуд омадани аввалин шаклҳои демократии ҳокимият боиси тадриҷан рад карда

¹ Нажимов В. П. Типы, формы и виды уголовного процесса. - Калининград, 1977. - С. 31.



шудани тартиби инквизитории истехсолоти судӣ ва иваз кардани ин навъи мурофиа бо расмиёти мутамаддини адолати судӣ гардид.

Шакли сеюми истехсолоти судӣ ин шакли мубоҳисавӣ мебошад. Ин раванди яке аз шаклҳои муосири мурофияи ҷиноятӣ ба шумор рафта, асосан дар давлатҳои дорони низоми ҳуқуқии англосаксонӣ (Британияи Кабир, ИМА, Исроил, Сингапур ва ғайра) паҳн шудааст¹.

Тартиби мубоҳисавии фаъолияти мурофиявии ҷиноятӣ комилан муқобили тафтишотӣ (инквизиторӣ) мебошад. Вазифаҳои истехсолоти судӣ аз ҳамдигар ба таври қатъӣ ҷудо карда шуда, даъвогар ва ҷавобгар барои Ҳимояи худ ҳуқуқҳои баробар доранд.

Дар ин шакли истехсолоти судӣ ба ҷавобгар доираи васеи ҳуқуқҳои мурофиявӣ дода шуда, ба ӯ имконият фароҳам оварда мешуд, ки ин ҳуқуқҳоро ҳам шахсан ва ҳам бо ёрии Ҳимоятгар (адвокат) истифода барад. Яке аз принципҳои асосии раванди мубоҳисавӣ эҳтимолияти бегуноҳӣ мебошад. Вазифаи тафтиши кирдори ҷиноятӣ ва исботи гуноҳ дар ин шакли истехсолоти судӣ ба зиммаи мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор вогузор мегардид. Бар хилофи раванди тафтишотӣ, ин гуна тафтишот ба таври қатъӣ муқарраркардаи қонун ва бо таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд амалӣ карда мешуданд. Мурофияи судӣ дар шакли ошкоро ва дар шароити мустақим ва шифоҳӣ сураат мегирифт.

Тарафҳои даъвогар ва ҷавобгар дар рафти мубоҳисаи судӣ мавқеи худро ба суд бо ҷамъбасти омӯзиши далелҳо баён менамуданд. Хусусияти ҷудонашавандаи раванди мубоҳисавӣ мавҷудияти мурофияи ҳақамон мебошад (ҳадди ақал барои баъзе категорияҳои парвандаҳои ҷиноятӣ).

Шакли мубоҳисавии истехсолоти судӣ бо принципи озодии арзёбии далелҳо тавсиф мешавад, ки қувваи ҳуқуқии қаблан муқарраршудаи онҳоро истисно намуда, эътиқоди ботинии судяро (субъекти дигари салоҳиятдор), ҳамчун меъёри асосии исбот пешбинӣ менамояд.

Ҳамзамон, ҳама гуна маълумоти воқеие, ки бо тартиби муқаррарнамудаи қонун ба даст меомад ва барои парванда аҳаммият доштанд, ҳамчун далел эътироф карда мешуд.

Шакли ҷаҳоруми истехсолоти судӣ ин навъи омехта мебошад. Мурофияи омехта як навъи дигари муосири татбиқнамоии адолати судии дар ҷомеа мебошад. Чунин тартиби фаъолияти мурофиявӣ барои давлатҳои низоми ҳуқуқии континенталӣ (романо-олмонӣ) (Олмон, Фаронса, Испания, Австрия, Италия, Тоҷикистон ва ғ.) хос аст.

Навъи омехта хусусиятҳои инфиродии раванди мубоҳиса ва тафтишотро муттаҳид менамояд. Дар баробари ин дар шаклҳои ибтидоии мурофияи омехта расмиёти тафтишот ҳукмфармо буда, ба суд додани як қатор вазифаҳои айбдоркунӣ ва ба айбдоршаванда додани ҳуқуқҳои нисбиро муайян менамояд.

Ин тартибот, дар як қатор кишварҳои аврупоии асри XIX амал менамуд. (Фаронса дар замони ҳукмронии Наполеон, Империяи Олмон, Империяи Австрия). Дар Россияи пешазинқилобӣ низ ин навъи истехсолоти судӣ истифода мегардид.

Ҳамин тариқ, аз нигоҳи назариявӣ гуфтан мумкин аст, ки дар таърихи тамаддуни башарӣ дар ҳар марҳила навъҳои гуногуни истехсолоти судӣ амал намуда, вобаста ба хусусиятҳо ва тавсифоти амалии онҳоро ба ҷаҳор навъ тасниф намудан мумкин аст.

Масоили таърихи мурофияи судиро таҳқиқ намуда, хусусиятҳои асосии онро дар давраҳои гуногуни таракқиёт муайян сохта, бояд дар назар дошт, ки дар таърихи давлатдорӣ тоҷикон ҷӣ дар давраҳои инқишофи зардуштӣ ва ҷӣ дар давраи исломӣ фарқи байни парвандаи ҷиноию маданӣ вучуд надошт.

¹ Смирнов А.В. Состязательный процесс. - СПб., 2001. - С. 13-17.



Дар давраи тодавлатӣ вучуд доштани маросиму расму оинҳои судӣ, сурудаҳои авестой бахшида ба Рашну, фариштаи адолат гувоҳи мидиханд, ки дар таърихи давладории тоҷикон аз замони бостон ба масъалаи таъмини адолат диққати махсус дода мешудааст. Рашн-яшт асоси муурофияи судӣ дар ҷамъияти то-давлатии қабिलाҳои ориёӣ шинохта мешавад, ки аҷдодони тоҷикон ба ҳисоб мераванд ва дар ҳудуди сарзамини Тоҷикистони таърихӣ сукунат доштанд¹.

Дар матнҳои бостонӣ Рашн бо тарозуи заррин тасвир ёфтааст, ки ин сифате ба амал омадани адолат ва инсоф аст. Дар ин тасвир Рашн ба Осирис, худои мисриёни қадим ва олиҳаи адолати юнонӣ Фемида шабеҳ аст. Таҳлилҳо нишон мидиҳанд, ки бовариҳои ниёғони бостонии мо дар бораи муурофияи судӣ бо бовариҳои динӣ ва муурофиявии рӯзи қиёмати Осирис дар ақидаҳои мисриёни қадим шабоҳати зиёд доранд. Хусусияти оинҳои қадимии ниёғони мо дар он буд, ки онҳо рӯзи махсуси моҳ (рӯзи 18-уми солшумории шамсӣ) доштанд, ки онро Рашна – Рашнонрӯз мегуфтанд. Ин рӯзро рӯзи адолат ҳисоб карда, ид мекарданд. Шахсе, ки дар ин рӯз таваллуд шудааст, барои маъбади Рашна бояд қурбонӣ кунад. Бозмондаи яке аз ин маъбадҳои фариштаи адл дар деҳаи Ростобағни вилояти Суғд пайдо шудааст².

Ордалия (доварии иллоҳӣ) як шакли умумии муурофияи судӣ буд, ки дар он адолат барои ҳалли баҳси тарафҳои баробар амалӣ мешуд. Аммо ин озмоишҳо баробари ба вучуд омадан ва инкишоф ёфтани муносибатҳои синфӣ тадриҷан ба ёди таърихӣ табдил шуданд. Ордалия аз меъёри муурофиявии танзими табию стихиявӣ ба меъёри давлатию ҳуқуқии ҳалли масъалаҳои муурофиявӣ табдил меёбад. Ба ибораи дигар, дар таҳаввулоти озмоиш тамоюлҳои инсонмарказӣ аз ҳисоби рушди худшиносии инсоният ва худшиносии оқилонаи он тадриҷан афзоиш меёбанд. Вазифаҳои адолат аз фаришта интиқол дода мешаванд, яъне, татбиқи адолат аз вазифаи ҳокими осмонӣ (Худо) ба салоҳияти подшоҳони заминӣ мегузарад.

Пеш аз он ки ба тавсифи муурофияи судии давраи давлатии таърихи ҳалки тоҷик, ки ибтидои он аз давраи ташаккул ва инкишофи давлати Хахоманишиён оғоз мешавад, тавачҷуҳ намоем зарур аст, ки ба маълумоти сарачашмаҳои таърихӣ ва илмӣ аз қабилҳои Авесто, манобеъи дигари паҳлавӣ, Шоҳнома, ки аз зуҳури қонун ҳамчун танзимкунандаи муносибатҳои иҷтимоӣ дар ҷомеаи ориёниёни бостон нақл мекунанд назар намуд. Яке аз сарчашмаи умумии эътирофгардида “Шоҳнома” мебошад, ки дар он маълумоти муфиде оид ба пайдоши қабिलाҳои ориёӣ, зисту зиндагонии аҷдодони тоҷикон, шакли идории аввалин давлатҳои ориёӣҳо дарҷ гардидаанд. Фирдавсӣ дар бораи яке аз намояндагони сулолаи ориёии Пешдодӣ - шоҳ Ҳушанг чунин менигорад:

*Чаҳондор Ҳушанг бо рою дод,
Ба ҷои ниё тоҷ бар сар ниҳод.
Нахуст яке гавҳар омад ба чанг,
Ба дониши зи оҳан ҷудо кард санг.
Чу бишнохт, оҳангарӣ пеша кард,
Қачӯ з-ӯ табар, арраву теша кард³.*

Ба андешаи Ҳаким Фирдавсӣ шоҳи дуҷуми Пешдодӣ Ҳушанг аст, ки адл, доварӣ ва ҳукмро миёни одамон асос гузошт ва истехсоли олатҳо аз оҳан, сохтани хона, чорводорӣ, кишоварзиро ба мардум омӯхт, ибодатгоҳҳои аввалин, расми подшоҳӣ ва тоҷгузорию асос гузошт аз ҳамин сабаб ба ӯ Пешдодӣ унвон додаанд.

Аз ҷаҳлияти шоҳ Ҳушанг ду хулосаи муҳим баровардан мумкин аст:

1) Ҳушанг иҷрокунандаи иродаи иллоҳӣ аст.

¹ Дӯстхоҳ Ҷ. Авасто. - Душанбе: «Бухоро», 2014. - С. 279-280.

² Якубов Ю. Авестийские Готы. - Душанбе, 2003. - С. 58-59.

³ Фирдавсӣ. Шоҳнома. - Сталинобод, 1959. - С. 19.



2) Ҳушанг ҷаҳонро обод мекунад, адолату инсофро амалӣ менамояд.

Доир ба вожаи Пешдодӣ дар адабиёти илмӣ ва сарчашмаҳои таърихӣ чунин андешаҳо вучуд доранд. Калимаи «Пешдод» шакли тағйирёфтаи калимаи авестой «paradata» мебошад, ки аз ду қисм - «пеш» («собик», «аввал») ва «дат», ё «дод» («қонун», «адолат») иборат аст, бинобар ин онро «қонунгузори аввал» тарҷума кардан мумкин аст.¹ Тибқи гуфтаҳои зикршуда ва дostonҳои Фирдавсӣ метавон ба хулосае омад, ки мардумони ориётабор ҳанӯз қабл аз Зардушт ва зуҳури дини зардуштӣ ва қабл аз пайдоиши Ҳахоманишиён дар арсаи таърихӣ давлати худро бо ҳама қонунҳои барои он замон зарурӣ ва механизмҳои ҳуқуқии татбиқ ва ҳифзи онҳо асос гузоштаанд. Ҳушанг ҳамчун аввалин қонунгузор ба ҳисоб мерафт, ки он дар Авесто бо вожаи «Парадата» омадааст.

Чи тавре ки тадқиқот нишон медиҳад, дар таърихи давлатдорӣ тоҷикон соҳти гуногуни истехсолоти судиро мушоҳида кардан мумкин аст. Хусусиятҳо ва шаклҳои фаъолият, рушди таърихӣ, хусусиятҳои асосии мурофияи судиро бо истифода аз шаклҳои он – усули дониши илмӣ муайян кардан мумкин аст, ки он ба тақсимои низоми объектҳо ва гурӯҳбандии минбаъдаи онҳо бо истифода аз умумисозии шакл асос ёфтааст.

Тамоми сарчашмаҳо ва назарияҳои ибтидоии пайдоиши адолат дар замони қадим аз табиати илоҳӣ ва табиати худовандии ин падида сарчашма мегиранд. «Авесто» ва таълимоти ҳуқуқии зардуштӣ низ таъсиси илоҳии падидаҳои ҳуқуқӣ ва татбиқи адолатро эътироф мекунад. Ҳангоми тавсифи мурофияи судӣ дар замони қадим ва дар давраи инкишофи тамаддуни зардуштӣ бояд қайд кард, ки он хусусияти айбдоркунанда дошт. Ҳарчанд задухӯрдҳо, озмоишҳо ва имтиҳоноти судӣ дар ҳаёти ҳуқуқии мардуми ориётабор дар ин давра навҳои асосии баҳс ё ҳалли низоъҳо ба шумор мерафтанд, онҳо дар баҳси тарафҳои баробарҳуқуқ, ки бо салоҳдиди худ амал мекарданд, ташкил мешуданд. Дар ин марҳилаи таърихии давлатдорӣ тоҷикон низ мурофияи айбдоркунанда бо ҷараёни исбот дар шакли ҷанг, санҷиш ва савганд ба ҳалли баҳс рост омада, на ба равшан кардани моҳияти парванда, балки берун аз он - ба хости Худо нигаронида шудааст. Ин навъи мурофияи судӣ ба давраҳои минбаъдаи рушди ҷомеаи тоҷик низ хос аст. Амали ин навъи мурофия, яъне «доварии илоҳӣ» дар асрҳои миёна ва садаи XIX-и баъзан маврид истифода мегардид². Додгоҳи Сарвари давлат, ки дар таърихи давлатдорӣ тоҷикон амал менамуд ин ҳислатро дошт, ҳарчанд дар он далелҳо пазируфта шуда ва тарафҳо шунида мешуданд, аммо шох ба сифти додгустар дар ин раванд ҳам довар ва ҳам айбдоркунанда ва ҷимоятгар ба ҳисоб мерафт.

Ташкили мақомоти махсуси судӣ дар назди Ҳахоманишиҳо боиси инкишофи раванд ва тағйири хусусияти он гардид. Дар назди онҳо истехсолоти судӣ хусусияти шакли тафтишотиро гирифта дар замони Ашкониён ва Сосониён хусусияти мубоҳисавиро касб намуд.

Мурофияи тафтишотӣ аз он иборат аст, ки дар он тарафҳо вучуд надоранд; мақомоти асосии мурофия мақоми тафтишотии давлатӣ ё судя ба ҳисоб мерафт, айбдоршаванда мавриди тафтиш қарор мегирифт. Вазифаи мурофиявии таъкиб, муҳофизат ва ҳукм дар як даст якҷоя шуда, ба вазифаи тафтишот табдил меёфт.

Дар замони ҳукмронии Ҳахоманишиҳо то Сосониён, инчунин дар давраи давлатдорӣ исломии тоҷикон истехсолоти судӣ хусусияти тафтишотӣ дошт. Ҳарчанд ин навъи истехсолоти судӣ, мурофияи хусусии даъвогӣ буд, даъво ё шикоятӣ шахсонӣ воқеӣ барои оғоз намудани парванда асос шуда метавонистанд, аммо тарафҳо дар баррасии парвандаҳо хеле кам даъват карда мешуданд.

¹ Али Хуччатии Кирмонӣ. Додгустарӣ дар адвори мухталифи таърих. - Техрон 1990. - С. 57.

² Искандаров Б.И. Искандаров Б.И. Социально-экономические и политические аспекты истории Памирских княжеств (X в. - первая половина XIX в.). - Душанбе: Дониш, 1983. - С. 45.



Дар замони ҳукмронии сулолаи Сосониён истехсолоти судӣ хусусияти мубоҳисавиро касб менамояд. Ин хусусияти мурофиаи судӣ маънои онро дошт, ки нақши ғаёл дар раванд ба тарафҳо тааллуқ дорад. Одатан, аломатҳои ин навъи истехсолоти судӣ инҳоянд:

- 1) ҳузури тарафҳои айбдоркунӣ ва Ҳимоя, айбдоршаванда субъекти мурофиа шинохта мешуд;
- 2) баробарии тарафҳо;
- 3) ҳузури суди мустақил аз тарафҳо;
- 4) ҷудо кардани вазифаҳои мурофиавии айбдоркунӣ ва дифоъ;
- 5) баҳси тарафҳо ҳамчун манбаи пешбарандаи парванда¹.

Аммо дар баробари ин хусусиятҳо, мурофиаҳои судӣ дар Тоҷикистони тошуравӣ хусусиятҳои худро дошт. Ба андеаши А.Г. Переханиян дар замони Сосониён дар пешбурди судӣ ду қозӣ - қозии даъвогар ва қозии ҷавобгар иштирок мекарданд. Онҳо ба таври навбатӣ дар ин раванд масъул буданд ва қарор ё ҳукмро бошад суди даъвогар қабул мекард². Ғайр аз ин, баҳри дуруст амали намудани адолати судӣ дар мурофиа ниҳодҳои гуногун аз қабилӣ: мушовири ҳуқуқӣ - андарзгари додгоҳ, Ҳимоятгар, мушовир - нозир, назоратчӣ (нигаҳбонон, ёдмондон), ки ба пешбурди мурофиаи судӣ мусоидат менамуданд иштирок мекарданд.

Навъи дигари истехсолоти судӣ, ки дар таърихи давлатдорӣ тоҷикон истифода мегардид, истехсолоти судии омехта буд. Шакли омехтаро як навъ синтези мурофиаи судии бостонӣ айбдоркунанда ва тафтишотӣ ҳисобидан мумкин аст, зеро он на танҳо ҳамчун баҳси тарафҳо ба назар мерасад, балки ноил шудан ба манфиатҳои ҷамъиятиро ба инобат мегирифт, ки хоси истехсолоти судии тафтишотӣ мебошад.

Подшоҳони Ҳахоманишӣ механизму ниҳодҳои амалисозии адолати илоҳиро такмил меоданд³. Ба гуфтаи Геродот, додрас аз ҷумлаи одилтарин ва бегаразтарин коршиносони ҳуқуқи маздаясно таъин мешуд. Аммо дар сурати сӯиистифода аз мансаб намудан, нақзи принципҳои бегаразӣ ва адолат ба додрасҳо ҳолати ба муҷозоти мухталиф дар шакли барканорӣ аз вазифа, мусодира, ҷарима, ҳабс ва ҳатто ҳукми қатл таҳдид мекард. Мурофиаи судӣ дар ҳуҷраҳои махсус гузаронида мешуданд. Додгоҳи олии Ҳахоманишиҳо аз Додраси оӣ (шоҳ) ва ҳафт додрас, ки аз байни наздики шоҳ ва ашрофзодагон интиҳоб мешуданд, иборат буд. Ҳамаи додрасҳои зинаи поёнӣ, ки дар сатрапияҳо адолати судиро татбиқ мекарданд ба онҳо тобеъ буданд. Додрасҳо на танҳо парвандахоро баррасӣ намуда, қарорҳои дахлдори ҳуқуқӣ қабул мекарданд, балки раванди иҷрои қарорҳои худро низ амалӣ мегардонданд.

Дар вақти дида баромадан ва муҳокима намудани гуноҳи айбдоршаванда хизматҳои пештара ва корҳои неки ӯ ба инобат гирифта мешуданд. Мурофиаи судӣ қатъиян дар муҳлати муқарраршуда гузаронда мешуд. Яке аз тадбирҳои муҳиме, ки бо мақсади одилона ҳал намудани баҳсҳо андешида шуда буд, ташвиқ намудани тарафҳо ба оштишавӣ буд. Бо инкишофи ҳуқуқи мурофиаӣ як навъ ниҳоди «донандагони ҳуқуқ», яъне институти машварати ҳуқуқи пайдо ва инкишоф ёфт⁴. Дар ин давра барои ҳалли масъалаҳои мураккабу печида на танҳо даъвогарону ҷабрдидагон, балки аксаран додрас-машваратчиёни соҳиб касб, инчунин хирадмандони ботаҷрибаро даъват мекарданд⁵.

¹ Соқит М. Ниҳодҳои додрасӣ дар ислом. - Техрон, 1385. - С. 24.

² Периханиян А.И. Общество и право Ирана в Парфянской и Сасанидский периоды. - М.: Наука, 1983. - С. 127.

³ Амир Маҳдии Бадеъ. Эрон дар замони аввалин ҳокимони Ҳахоманишӣ. - Техрон, 1987. - С. 34.

⁴ Али Ҳучатии Кирмонӣ. Асари номбар шуда. - С. 62.

⁵ Али Ҳучатии Кирмонӣ. Асари номбар шуда. - С. 64.



Дар давраҳои охири ҳукмронии Ашкониён ва ибтидои ҳукмронии Сосониён инкишофи афкори динию ҳуқуқӣ роҳи тафсиринамоии меъёрҳои ҳуқуқии амалкунандаро пеш гирифтанд, вобаста ба ин рушди таълимоти ҳуқуқӣ дар ин давра пеш мерафт. Ба андешаи А.Переханиян, “насси ҳуқуқии Авесто аллақай ба сатҳи рушди ҷомеаи Эрон мувофиқат намекард, зеро дар ин давра, дар ҷомеаи душвории фаҳми забони Авесто ба вучуд омада буд, бинбар ин зарурияти тафсири муфассали наскҳои ҳуқуқиро пеш овард. Ба ҳар ҳол, маҳз тарҷумаи тафсири дар мувофиқии судии ин марҳила аҳаммияти амалӣ пайдо кард”¹.

Барои рушди минбаъдаи ҳуқуқ ва қабули он дар Тоҷикистони таърихӣ мақоми дини давлатӣ пайдо кардани дини зардуштӣ аҳаммияти хоса дошт, ки ба арсаи сиёсии сулолаи Сосониён ворид шудани он мусоидат намуд. Дар суҳаноне, ки бино ба ривоятҳо асосгузори ин сулола Ардашир гуфтааст, хоҳиши шоҳони Сосонӣ барои фароҳам овардани заминаҳои ташаккули ҳуқуқ ҳамчун танзимгари ногузири муносибатҳои ҷамъиятӣ равшан ифода ёфтааст: “бо ин бузурги, ки Худо ба ман додааст, ман некӣ мекунам ва додгоҳи одилона барпо медорам. Дини зардуштиро пок хоҳам кард Ситоиш ба Офаридгори бузург – Ормузди бахшандаву ниғаҳбоне, ки ҳар чизеро, ки ҳаст, офарида ва идораи ҳафт кишварро ба ман супурда ва ба дурустӣ қадриносии кардааст”.

Дар замони Сосониён низоми судӣ ба мувофиқии судии шахрвандӣ, динӣ ва маъмулӣ ҷудо мешуд. Вобаста ба маълумоти Али Кирмонӣ Ҳуччатӣ дар баробари додгоҳҳои зикр гардида, инчунин додрас-муфатиш низ фаъолият менамуд².

Қабул ва баррасии даъвоҳо, қабули қарорҳо аз рӯи онҳо асосан салоҳияти судяҳои дунявӣ – датаборҳо ба ҳисоб мерафт, ки баррасиҳо дар муассисаҳои махсуси судӣ, ки дар тамоми шаҳрҳо ва марказҳои маъмурӣ вучуд доштанд, сурат мегирифт.

Дар муассисаҳои судӣ ду категория судяҳо: судяҳои хурд ва калон фаъолият мекарданд. Мавҷудияти ин ниҳодҳоро маълумоти дар матни сарчашмаи таърихӣ “Мотикони ҳазор додистон” ё “Қонунномаи Сосонӣ” собит менамояд. Даъвоҳоро вобаста ба хусусиятҳои он судяҳои хурд ва ё судяҳои калон баррасӣ мекарданд. Дар мавриди аз нав дида баромадани парванда судяи калон ба сифати зинаи косатсионӣ баромад мекард. «дар сурати маҳкумшуда ва норозигии ӯ бо (ҳар гуна) қарорҳои қабулкардаи судяҳои хурд, ҳукм аз байн бурда шуда дар маҷлиси судии суди калон аз нав баррасӣ мегардид»³. Дар сарчашмаҳои таърихӣ дар баробари фаъолияти судҳои хурд ва калон, инчунин дарбори “Мубади мубадон”, ки додгоҳи олии кишвар ба ҳисоб мерафт маълумот мавҷуд аст.

Карими Кишоварзӣ қайд менамояд, ки тавсифи истеҳсолоти судии ин давра дар он низ зоҳир мегардид, ки ҳуччатҳо ва шаҳодатҳо ҳамчун далелҳои судӣ қабул карда мешуданд⁴. Барои аниқ кардани паҳлуҳои масъалаи даъво иштироки тарафҳо дар мувофиқа зарур буд. Аз рӯи моҳият тарафҳо тавзеҳоти пешакӣ медоданд. Дар сурати иштирок накардани як тараф дар мувофиқа даъво ба ғайри тарафи дигар ҳал карда шуда, пас аз эълони ҳукм ё қарор нусхаи он ба тарафҳо дода мешуд⁵.

Одатан барои исботи қазия дар додгоҳи шаҳодати се шоҳид лозим буд. Агар ҷиноят дар ҷои хилват содир шуда бошад, шаҳодати як шоҳид низ қабул карда мешуд⁶.

¹ Периханиян А.Г. Асари номбар шуда.. - С. 269.

² Али Ҳуччатии Кирмонӣ. Асари номбаршуда. - С. 65.

³ Периханиян А.Г. Асари номбаршуда. - С. 269.

⁴ Карими Кишоварзӣ. Эрон дар замони Сосонӣ. - Теҳрон, 1987. - С. 345.

⁵ Периханиян А.Г. Асари номбаршуда. - С. 348.

⁶ Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана. Том 1. Часть 1-2. - С. 51.



Бинобар маълумоти А.Г. Переханиян дар ин давраи дар истехсолоти судӣ падидаи ҳуқуқии гарав роиҷ буд. Судяҳо ҳуқуқ доштанд, ки ҳамчун кафолати ҳузур дар муурофияи судӣ аз тарафҳо қаблан гарав бигиранд.

Дар давлати Сосониён дар баробари суди дунявӣ датаборҳо, суди кохинии Магупатҳо низ амал мекард, ки дар якҷоягӣ бо суди датабор қисми низоми муурофияи судии умумӣ ба ҳисоб мерафтанд. Доири фаъолияти судҳои магубат матни “Қонуномаи Сосониён” маълумот медиҳанд.

Мисли суди дунявӣ, суди Магупат баррасии масъалаҳоро дар шакли муурофияи судӣ амалӣ менамуд. «Судяҳо барои гузаронидани муурофияи судӣ қабл аз қабули қарори ратҳо, инчунин магупатҳо - маҷлисро (баррасиро) дар суди (ордалӣ ё “доварии иллоҳӣ”) таъин намекарданд¹.

Ҳамин тарик, метавон хулоса кард, ки гузаронидани суди ордалӣ ё “доварии иллоҳӣ” ва гирифтани шохидӣ тахти савганд комилан салоҳияти кохинон, яъне ратҳо буд ва онҳо дар таҳияи масъалаҳои умумии муурофияи судӣ низ нақши фаъол мебозиданд, ки датаборҳо, магупатҳо ва дигар судяҳоро дар амалияи судӣ роҳнамоӣ мекарданд.

Ба ақидаи А.Г.Периханиян дар давлати Сосониён қонуни кодификатсия вучуд нашофт. Ба ин ҳуди табиати «Қонунномаи Сосонӣ» шаҳодат медиҳад, ки он кодекс нест, балки маҷмуаи ҳалли парвандаҳои ҳуқуқӣ бо нишондодҳои тафовути амалияи судии шахру ноҳияҳои алоҳида мебошад².

Дар ин ҷо мо бояд дар бораи он шакле тавачҷӯх кунем, ки асосҳои ҳуқуқии Авесто ба додрасони давраи Сосонӣ расида ва дар амалияи судӣ истифода мешуданд. Чунон ки аз Денкарт маълум аст, ба бахши ҳуқуқии Авесто ҳафт наск, панҷ наски асосӣ ва ду наски иловагӣ дохил мешуданд³. Аз панҷ наски ҳуқуқӣ танҳо як наски - Видевдат боқӣ мондааст. Видевдат, ки дар он дастурҳои расмӣ ҷой дода шудааст, ҳам дар нусхаи асл ва ҳам дар шакли тарҷума ба мо расидааст. Баррасии мавзӯҳои ин наск фарогири масъалаҳо дар бораи баробарии шахрванд ва шахси бегона дар назди суд, дар бораи он, ки ғулом дорой қобилияти муайяни ҳуқуқии муурофиявӣ мебошад, аз ҷумла дар бораи ҳуқуқи даъво аз рӯи масъалаҳои молу мулк, дар бораи ҳуқуқи зан дар суд ба сифати намояндаи муурофиявии шавҳар ва мустақилона ба сифати даъвогар баромад карда, нишондод додани тавонистан, дар бораи ҳуқуқи раиси Магупатҳо ба сифати суди зинаи кастсионӣ барои бекор кардани қарорҳо ва ҳукм суд мебошад⁴.

Дар замони Сосониён танҳо судяи таъиншуда салоҳияти қабули қарор ва баровардани ҳукм дар парвандаҳои шахрвандӣ ва ҷиноятиро дошт. Дар мақомоти суди ниҳодҳои ёрирасон амал менамуданд. Ниҳоди шохидон, ки дар муурофияи судӣ шаҳодат медоданд ба сифати иштирокчии муурофия, шинохта шуда, ҳатто метавонистанд ба қарорҳои судя таъсир расонанд. Барои нигоҳ доштани тартибот дар толори суд ҳайати махсуси ёрирасон таъин карда мешуд, ки дар ҷараёни муурофия тартиботро назорат карда, ба раванди муътадили муурофияи судӣ мусоидат менамуданд. Муҳимтарин иштирокчиёни муурофия машваратчӣ – як вакили боваринок – намояндаи тарафҳо буд⁵.

Чуноне ки дар боло тазаккур дода шуд ҷаласаи судӣ дар ин марҳила пурра дар суратҷаласа ба қайд гирифта мешуд. Қарори судро бошад дар ҳучҷати хаттӣ ба расмият дароварда онро ба суратҷаласаи судӣ замима мекарданд. Ҳучҷати мазкур дар баробари дигар ҳучҷатҳои судӣ ба бойгонӣ супурда шуда, нусхаашро ба тарафҳо

¹ Периханиян А.Г. Асари номбаршуда. - С. 349.

² Периханиян А.Г. Асари номбаршуда. - С.348, 267.

³ Периханиян А.Г. Асари номбаршуда. - С. 348, 268.

⁴ Саидхасан А. Додгустарӣ ва низоми додгоҳӣ дар Эрон. - Техерон, 2007. - С. 23.

⁵ Сокит М.Н. Асари номбаршуда. - С. 26.



мерасониданд. Айбдоршавандагоне, ки ба ҳабс маҳкум шуданд ба сардори маҳбас ва ё посбонон супурда мешуданд. Судя ҳуқуқ надошт, ки ҳукмро ба таври бозгашт қабул намояд, ҳатто агар чанде ҳукм тибқи қоидаҳои мавҷуда тартиб дода нашуда бошад.

Пас аз фатҳи Осиёи Миёна аз ҷониби арабҳо ва паҳн шудани ҳуқуқи исломӣ дар ин сарзамин принципҳои муурофияи судӣ тағйир ёфтанд. Мақомоте ташкил карда шуданд, ки бевосита дар муурофияи судӣ ва ба амал баровардани адолати судӣ машғул буданд.

Истеҳсолоти суди дар ин давра хусусияти айбдоркунӣ, шифоҳӣ, ошкоро (кушода) дошт. Дар замони Сомониён додситон ва адвокат набуд.

Тартиби пешбурди муурофияи судӣ ҳам дар парвандаҳои шахрвандӣ ва ҳам дар ҷиноятӣ якранг буд, зеро дар ин марҳилаи таърихи аз ҷониби фақеҳон соҳаҳои муурофия чундак нақарда шуда буд. Таҳлили маводҳои бойгонии муурофияи судии қозӣ дар асри XIX нишон медиҳад, ки ки ягон парвандаи ҷиноятӣ дар суд бе даъвои граждани баррасӣ карда нашудааст¹.

Дар ин давра дар баробари судӣ қозӣ, суди дунявӣ ё мазолим низ вучуд дошт. Суди мазолим чунин хусусият дошт, ки ҳар даъвоеро, ки қозӣ наметавонист ҳал намояд, суди мазолим ин даъворо ба баррасии худ қабул карда ҳукми ниҳоеи онро мебаровард.

Барои муқаррар намудани ҳақиқати объективӣ дар муурофияи судӣ воситаи асосӣ далел ба ҳисоб мерафт. Пеш аз он ки ба таҳлили далелҳо дар ҳуқуқи исломӣ ва татбиқи он дар муурофияи судӣ гузарем, зарур аст, ки мафҳуми далелҳои судӣ тибқи назарияи ҳуқуқи муосир муайян карда шавад.

Донишмандон маънои мафҳуми “далели судӣ”-ро ба таври гуногун шарҳ медиҳанд, аз ин рӯ, то ҳол мавзӯи баҳси байни онҳо боқӣ мемонад. Баъзе олимони далелҳои судӣ танҳо маълумоти ҳақиқиро мефаҳманд, ки дар асоси онҳо суд бо тартиби муқаррарнамудаи қонун ҳолатҳоро муайян менамуд, ки барои дуруст ҳал намудани парванда аҳаммият доранд. Баъзе мутахассисони соҳаи муурофия фаҳмиши дурусти далелҳои судиро ҳимоя карда, далелҳоро, аввалан маълумоти ҳақиқӣ ва дуюм, воситаҳои исботро ба назар мегиранд². Мувофиқи нуктаи сеюми гуруҳи олимони далели суди маълумотеро, ки дар асоси онҳо суд бо тартиби муқаррарнамудаи қонун ҳолатҳоро, ки барои ҳалли дурусти парванда аҳаммияти муҳим доранд ва дорои маълумоти воқеӣ мебошанд чундак намудаанд³. Аксари олимони соҳа ба чунин фаҳмиши далелҳои судӣ ризо мебошанд⁴.

Яке аз далелҳои асосӣ дар муурофияи судии мусулмонан савганд буд. Тибқи шариати мусулмонан савганд (қасам ё ямин) се навъ аст: қассаи ғамус, қассаи мунақид ва қассаи лағв. Қассаи ғамус савгандест, ки барои тасдиқ ё радди ҳодисаи қаблан руҳода гирифта мешавад. Ин навъи савганд аз ҷониби шариат дар парвандаҳои судӣ танҳо нисбат ба даъвогарон иҷозат дода мешуд, он метавонист, ҳамчун далел истифода шавад, бо дастури қозӣ, даъвогар ё ҷавобгар метавонанд даъворо тасдиқ ё рад кунанд. Ин савганд барои мусалмонан аҳаммияти бисёр муҳими динӣ дорад, зеро дар сурати қабули ғайривоқеии он, даъвогаре, ки ба номи Худованд ба дуруғи дидаю доништа шаҳодат медиҳад, шаҳодати бардурӯғ мекунад, ки тибқи таълимоти шариати ислом «гуноҳҳои миранда»-ро сазовор шудааст, барои ин гуна

¹ Тухтаметов Т.Г. Судопроизводство в Бухарском и Кашгарском эмиратах во второй половине XIX века // Из истории таджикского народа. - Душанбе, 1992. - С. 51.

² Советский гражданский процесс. - М., 1975. - С. 131.

³ Саркисьянц Г.П. Участие защитника в суде первой инстанции в советском уголовном процессе. - Ташкент, 1965. - С. 15.

⁴ Курьлев С. В. Основы теории доказывания в советском правосудии. - Минск, 1969. - С. 27.



шахсон каффорат нест, зеро Паёмбар (с) фармудаанд: «Ҳар ки қасам хӯрад, Худованд ўро ба дӯзах маҳкум кардааст»¹.

Савганд мунакид дар бораи ҳодисае, ки бояд баргузор шавад, дода мешавад. Ба ин гурӯҳ ваъдаҳои савганд дохил мешаванд - ин ё он корро иҷро кардан ё накардан. Вайрон кардани чунин савганд барои қасамхӯр оқибати махсусан муҳим надорад, зеро дар ин ҷо дурӯғи дидаю доништа ба номи Худованд шаҳодат намедиҳад, балки танҳо иҷро накардани назри ба номи Худо додашуда дида мешавад.

Навӣ саввум савганд қассами лағв аст, ки бар хилофи ҳақиқат бепарво гуфта мешавад, вале бо боварии он ки мазмуни савганд ба воқеият мувофиқ аст ва аҳаммияти гуноҳ надорад.

Дар ҳамаи мавридҳо даъвогар ё чабрдида (муддаъӣ) ба қоидае бар ҷои истиқомат ва ё истиқомати муваққатии ҷавобгар муроҷиат мекунад. Мафҳуми даъво бо мафҳуми муроғии даъвогӣ, ки бо тартиби он ҳимояи ҳуқуқи поймолшуда ё мавриди баҳс қарордошта амалӣ карда мешавад, зич алоқаманд аст.

Азбаски муддаъӣ ҳуқуқи худро поймолшуда меҳисобад, ҳангоми муроҷиат ба суд дархост менамояд, ҳалли масъалаи даворо бо ҷониби муддаъиалайҳ дар асоси тартиботи шариат баррасӣ намояд.

Тибқи таърифи шариати ислом даъвогар (ё муддаъӣ) шахсест, ки агар ихтиёран аз даъво даст кашад, барои идомаи даъво маҷбур карда намешавад. Ҷавобгар (ё муддаъӣ – алайҳ) шахсе аст, ки аз даъвои нисбаташ пешниҳод гардида ихтиёран даст кашада наметавонад дар ҳолатҳои саркаши кардан аз ҷавоб додан маҷбур карда мешавад.

Тибқи тавсифоти истехсолоти судии ин давра даъвогар вазифадор аст дар аризаи даъвои худ мавзӯи даъворо дуруст нишон диҳад. Ягон даъво бе нишон додани намуд ва миқдори ашёе, ки моҳияти даъворо ташкил медиҳад, қабул карда намешуд, зеро мақсад аз даъво мувофиқи далелҳои пешниҳодшуда қабули қарори қозӣ бораи ҳалли мавзӯи даъво буда, барои ҷавобгар уҳдадорихои ҳатмиро пеш меовард.

Муроғии судии қозӣ ҳамин тавр оғоз мешуд: қозӣ дар ихотаи муфтиву мирзоҳо дар рӯи фарш нишаста, ба суҳанҳои муроҷиаткунандаҳо гӯш мекард. Агар ҳарду тараф даъвогар ва ҷавобгар ҳузур медоштанд, пас қозӣ фавран ба баррасии парванда гузашта, пешниҳод мекунад, ки даъвогар ба яке аз муфтиҳо муроҷиат кунад, то ариза нависад, ки танҳо моҳияти парвандаро баён мекунад. Масалан: Ман Узқубой оиди як гови ба ман тааллуқдошта, ки дуддида шудааст ва ҳоло дар дасти Мирзо Нурмаҳмад қарор дорад, даъво пешниҳод менамоям ва аз қозӣ хоҳиш мекунам, ки ба муддаъиалайҳ фармон диҳед, ки говро ба ман баргардонад. Ба ин мазҳар Муфти Камолиддин, мӯҳр гузоштааст ва аз қозӣ хоҳиш менамояд, ки ба Узқубой иҷозат диҳад, ки ин парвандаро баррасӣ кунад ва дар сурати исботи гуфтаҳо даъвогарро қонеъ гардонад².

Яке аз тавсифоти судии ин давра боз дар он буд, ки қозӣ бо қабули муроҷиат талош мекард, ки даъвогаронро ба сулҳ водор созад, агар тарафҳо нисбати даъво ба созиш меомаданд муроғии ба анҷом расида ҳисобида мешуд.

Дар ҳолати ба созиш наомадан қозӣ, ки парвандаро мавриди баррасӣ қарор медод. Эътирози ҷавобгарро шунида, аз даъвогар далел талаб менамуд даъвогар уҳдадор буд, ки барои исботи даъвои худ далел пешниҳод намояд. Далел дар ҳар як даъво метавонад ҳуччатҳои бошад, ки аз дар саҳеҳияти он шак вучуд надошта бошад, ё ба сифати шохид ду марди боахлоқ ва бовиҷдон (ба ҷои як мард ду зан ба ҳайси шохид иҷозат дода мешуданд, вале ба ин тартиб, ки яке аз шохидон мард бошад).

¹ Муначим Ҷ. Таърихи Аббосиҳо. - Техрон, 1986. - С. 45.

² Крыльцов И.И. Государственное управление и суд в Среднеазиатских ханствах накануне завоевания Туркестана царской Россией // Ученые записки Свердловского юридического института. 1947. Т.2. - С. 52.



Дар сурати пешниҳоди далел ё шохид ҷавобгар барои рад кардани даъво савганд ёд мекард.

Даъвоҳои хурд дар ин давра бисёр осон баррасӣ мегардиданд. Дар ҳаолати ҳар ду ҷонибҳо, даъвогар ва ҷавобгар бо шохидони худ дар ҳузури қозӣ қарор доштан мурофияи судӣ ҳамагӣ чанд дақиқа давом мекард.

Аммо даъвоҳои печида аз қабилӣ масъалаҳо дар мавридҳои мерос, дар бораи муқаррар намудани васоят, дар ҳолатҳои ҷудошавӣ ё ақди никоҳ дарозтар давом карда, тартиби мурофияи судӣ дар онҳо мураккабтар сурат мегирифт.

Вобаста ба хусусиятҳои истеҳсолоти судӣ агар ҷавобгар аз рӯи даъвои дар аризаи хаттӣ пешниҳодшудаи даъвогар ҳозир намешуд, қозӣ салоҳият дошт, ки ба воситаи намояндаи худ ба ӯ даъвати шифоҳӣ фиристода ҷавобгарро барои ҳозир шудан ба мазҳари қозӣ даъват мекард. Ва барои тай намудани ҳар миқдори роҳ аз ҷавобгар маблағ руёнида мешуд.

Дар ҳолат ду маротиба даъват намудани айбдоршаванда ва ҳозир нашудани ӯ бо ёрии ниҳодҳои дахлдор айбдоршаванда ба ҳузури қозӣ оварда мешуд. Дар сурати ба ниҳодҳои салоҳиятдор итоат накардани ҷониби ҷавобгар қозӣ ӯро ба ҳабс мегирифт.

Аз рӯи шариат қабули қарор ё ҳукми ғоибона ҷоиз шуморида намешуд ба истиснои ҳолатҳои, агар шавҳар бе ягон восита ва нафақа занашро тарк карда ғайб зада бошад, инчунин даъво нисбат ба моликияти шахси бедарак гардида дар ин сурат қозӣ бо риояи меъёрҳои муқарраршуда ҳуқуқи қабули ҳукми ғоибонаро дошт.

Ҳамин тавр, дар асоси таҳлилҳои дар боло тазакур ёфта, метавон ба чунин хулоса омад, ки он тавсифот ва таснифоте, ки ба истеҳсолоти судии муосир муайян карда шуда, аз қабилӣ айбдоркунанда, тафтишотӣ, мубоҳисавӣ ва омехта дар раванди таҳаввулоти истеҳсолоти судии давлатдорӣ тоҷикон низ вучуд доштааст.



АБДУХОЛИҚЗОДА АКМАЛ МАҲМАДӢ

Муовини Ректор оид ба корҳои таълимии Донишқадаи тақмили ихтисоси
Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ
E-mail: akmal2006@mail.ru

АСОСҲОИ ҲУҚУҚИИ ХИЗМАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЯ

Асосҳои ҳуқуқии ташкили хизмати давлатиро санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки муносибатҳои давлатию хизмати ро танзим менамоянд, ташкил медиҳанд.

Аз ҷумлаи чунин санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳои конституционӣ, қонунҳои соҳавӣ, кодексҳои ҷумҳурӣ, ба монанди Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатиро дохил кардан мумкин аст.

Конститутсияи принципҳои асосии конституционии ташкили хизмати давлатиро муқаррар намудааст.

Қисми 2 моддаи 27 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар намудааст, ки шаҳрвандон ба хизмати давлатӣ ҳуқуқи баробар доранд. Кафолати чунин баробарҳуқуқӣ дар моддаи 17 Конститутсия низ инъикоси худро ёфтааст. Мутобиқи он давлат ба ҳар кас, қатъи назар аз миллат, наҷод, ҷинс, забон, этниқоди динӣ,



мавқеи сиёсӣ, вазъи иҷтимоӣ, таҳсил ва молу мулк, ҳуқуқу озодихоро кафолат медиҳад.

Конститутсия мансабҳои давлатии ҳокимияти давлатӣ ва вазифаҳои салоҳиятҳои шахсони мансабдори давлатиро муқаррар менамояд. Масалан, салоҳияти Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар хусуси таъсис ва барҳамдиҳии вазоратҳо ва кумитаҳои давлатӣ, таъин ва озод намудани сарвазир ва дигар аъзои Ҳукумат, раисони Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, вилоятҳо, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, раиси Бонки миллӣ ва муовинони ӯ, таъсисдиҳӣ ва роҳбарият ба Дастгоҳи иҷроияи Президент, Шӯрои амният, Шӯрои адлияро муқаррар намудааст (моддаи 69 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон).

Қонунҳои конститутсионӣ «Дар бораи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 12 майи соли 2001, «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» аз 17 майи соли 2004 ва ғайра, ки онҳо салоҳият ва вазифаҳои мақомоти дахлдори давлатиро дар хусуси ташкили хизмати давлатӣ муқаррар намудаанд, баъд аз Конститутсия ҷои намоёнро дар низоми асосҳои ҳуқуқи хизмати давлатӣ ишғол менамоянд.

Санади махсусе, ки муносибатҳои хизматиро танзим менамоянд – ин Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» аз 5 марти соли 2007 мебошад. Ин қонун яке аз аввалин санадҳои ҳуқуқиест, ки ба бунёди соҳаи хизмати давлатӣ ва ташкили он асос гузошт. То қабули қонуни мазкур ҳамаи муносибатҳои бо хизмати давлатӣ алоқаманд бо Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ танзим карда мешуданд. Ҳамаи кормандоне, ки то қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» дар асоси шартнома дар мақомот, муассиса ва ташкилотҳои давлатӣ фаъолияти меҳнатиро адо менамуданд, онҳо ба ҷумлаи хизматчиҳои давлатӣ шомил мешуданд ва фаъолияте, ки анҷом медоданд, хизмати давлатӣ эътироф мешуд. Баъди қабули қонун муносибатҳои дар боло номбаргардида танзим карда шудаанд ва хизмати давлатӣ бошад соҳаи алоҳида ва муштакили ҳуқуқ муаррифӣ шуд. Дар баъзе адабиётҳои ҳуқуқӣ соҳаи хизмати давлатиро ҳуқуқи хизматӣ низ меноманд¹.

Қонун, инчунин, доираи амал ва танзимсозии муносибатҳои хизмати давлатиро тавассути дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки дар поён дар бораи онҳо сухан меравад, муқаррар намуд.

Маҷмӯи санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки онҳо самтҳои гуногуни соҳаи хизмати давлатиро танзим мекунанд, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қадри кофӣ мавҷуданд. Вобаста ба аҳамият ва қувваи ҳуқуқиашон онҳоро ба якҷанд гурӯҳҳо тақсим кардан мумкин аст:

1. Санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки масъалаҳои муҳими соҳаи хизмати давлатиро танзим мекунанд, аз он ҷумла:

- Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- қонунҳои конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон»;
- қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ», «Дар бораи хизмати дипломатӣ», «Дар бораи статуси хизматчиёни ҳарбӣ», «Дар бораи милитсия», «Дар бораи мақомоти амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи кӯшунҳои дохилии Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи мудофиа» ва ғ.

2. Санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки онҳоро бевосита Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ менамояд, аз он ҷумла:

¹ Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Служебное право: учебник // Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. - Москва: Дашков и К°, 2003. - С. 112.



- Феҳристи мансабҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- Низомномаи тартиби ба хизматчиёни давлатӣ додани рӯбаҳои таҳассусӣ;
- Низомномаи тартиб ва шартҳои гузаронидани аттестатсияи хизматчиёни давлатии маъмурӣ;
- Низомномаи тартиби ҳисоб кардани собиқаи хизмати давлатӣ;
- Низомномаи захираи кадрҳои хизмати давлатӣ;
- Кодекси одоби хизматчиӣ давлатӣ;
- Дар бораи такмили сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ғ.

3. Санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ гардидаанд, чунончи:

- Дар бораи Қоидаҳои додани қарзи бефоиз ба хизматчиёни давлатӣ барои харидан, сохтмони манзил ва беҳтар намудани шароити манзилӣ;
- Дастурамали намунавии коргузори дар вазорату кумитаҳои давлатӣ ва дигар мақомоти идоракунии давлатӣ, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, муассисаҳо, ташкилотҳо ва корхонаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- Дар бораи Намунаи шартномаи (қарордоди) меҳнатии қабул ба хизмати давлатӣ;
- Тартиби пардохти изофапулӣ барои собиқаи хизмати хизматчиёни давлатӣ;
- Низомномаи намунавӣ дар бораи ҳавасмандгардонии моддӣ ва маънавии кормандони мақоми давлатӣ;
- Стандарти давлатии таҳсилоти иловагии касбии (такмили ихтисос ва бозомӯзии касбӣ) хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- Эълومия оид ба андоз аз даромад;
- Эълумия оид ба вазъи амволии хизматчиӣ давлатӣ ва ғ.

4. Санадҳои ҳуқуқие, ки бо фармони сардори Раёсати хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба тавсиб расидаанд. Аз он ҷумла:

- Дастурамали талаботҳои таҳассусӣ нисбати ишғолкунандагони мансабҳои маъмурии хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- Қоидаҳои пешбурди Феҳристи хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- Қоидаҳои пешбурди делои шахсии хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ғ.

Хизмати давлатӣ – ин падидаи ҳуқуқии комплекси мураккаб буда дар худ самтҳои гуногуни фаъолияти касбиро, ки дар мақомоти давлатӣ амалӣ мешаванд, дар бар мегирад.

Дар моддаи 5 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» № 233 аз 5 марти соли 2007 низоми муосири амалкунандаи хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро муқаррар карда шудааст. Мувофиқи он низоми хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз хизмати давлатии шаҳрвандӣ, хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва хизмати давлатии ҳарбӣ иборат аст. Низоми хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси он хусусиятҳое, ки ба ҳар як намуди низоми хизмати давлатӣ дар алоҳидагӣ хос аст, тасниф карда шудаанд.

Хизмати давлатии шаҳрвандӣ ҳамчун фаъолияти касбӣ мазмун ва моҳияти ба худ хос дорад. Мувофиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» хизмати давлатии шаҳрвандӣ ба хизмати давлатии сиёсӣ ва хизмати давлатии маъмурӣ тақсим карда шудааст.

Хизматчиёни давлатии сиёсӣ аз ҷониби хизматчиёни давлатие амалӣ карда мешаванд, ки онҳо мансабҳои сиёсии хизмати давлатиро ишғол мекунанд. Ба мансабҳои сиёсии хизмати давлатӣ - мансабҳои давлатие дохил мегарданд, ки номгӯи



онҳоро Феҳристи мансабҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар кардааст. Хизмати давлатии сиёсӣ хизмате мебошад, ки ба амалбарории сиёсати давлатӣ алоқаманд аст ва хизматчиёни давлатии сиёсӣ барои ба амал баровардани он масъуланд.

Хизмати давлатии маъмури аз ҷониби хизматчиёни давлатие амалӣ карда мешаванд, ки онҳо асосан бо роҳи озмун мансабҳои маъмурии хизмати давлатиро ишғол мекунанд. Ба мансабҳои маъмурии хизмати давлатӣ - мансабҳои давлатие дохил мегарданд, ки номгӯи онҳоро Феҳристи мансабҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар кардааст. Хизмати давлатии маъмури хизмате мебошад, ки он бо ба амалбарории ваколати ҳокимиятии мансабҳои давлатии ҳокимияти давлатӣ алоқаманд аст ва онҳо мувофиқи Феҳрист мансабҳои маъмурии хизмати давлатиро ишғол мекунанд.

Хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ фаъолияти касбии шахрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, муносибатҳои аз он бармеомадаро ба воситаи қонунҳои соҳавии хоса, ки онҳо ба таъмини қонуният, амният, тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқ, озодиҳои инсон ва шахрванд пешгирӣ ва мубориза бар зидди ҷинояткорӣ нигаронида шудаанд, танзим карда мешаванд. Санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқро танзим менамоянд инҳо мебошанд: Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 25 июли соли 2005 №107, қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» аз 17 майи соли 2004 №41, «Дар бораи мақомоти амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 28 марти соли 2008 № 362 ва ғ.

Хизмати давлатии ҳарбӣ - фаъолияти касбии шахрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, он барои таъмини мудофия ва амнияти давлат нигаронида шудааст ва бо қонунгузории соҳавӣ танзим мегардад.

Ин намудҳои хизмати давлатӣ гарчанде бо қонунҳои соҳавӣ ба танзим дароварда шаванд ҳам, аммо онҳо принципҳо ва ҳолатҳои умумии Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ»-ро ба инобат мегиранд ва ба он бояд мувофиқ бошанд.

Ғайр аз хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, хизмати давлатии ҳарбӣ боз намудҳои алоҳидаи хизмати давлатии шахрвандӣ мавҷуд буданаш мумкин аст. Ба ин Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати дипломатӣ» аз 2 декабри соли 2002 № 61 мисол шуда метавонад. Мувофиқи он, хизмати дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз намудҳои хизмати давлатӣ мебошад ва татбиқи фаъолияти сиёсати хориҷӣ, таъмину ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои Тоҷикистонро дар муносибатҳои байналмилалӣ амалӣ менамояд. Ҳамзамон ба хизмати давлатии шахрвандӣ хизмати консулӣ низ дохил мешавад, ки он яке аз ҷузъҳои таркибии хизмати дипломатӣ ба ҳисоб меравад.

Ҳангоми баамалбарории фаъолияти хизматӣ, хизматчиёни давлатӣ дар муносибатҳои хосе иштирок мекунанд, ки мазмуни онҳо аз намуди хизмат ва аз мақоме, ки дар он чунин муносибатҳо ҷой доранд, вобаста мебошанд.¹

Масалан, муносибатҳои хизматӣ ин муносибатҳои ҳуқуқии давлатӣ-хизматӣ мебошад, ғайр аз он муносибатҳои хизматӣ дар иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва дигар ташкилотҳои ғайридавлатӣ (корхонаҳои хусусӣ ва тижоратӣ), дар мақомоти худидоракунии маҳаллӣ низ ифода меёбанд. Хусусияти хизмат ҳамчун намуди фаъолият дар ташкилотҳои гуногун талаб мекунанд, ки дар ҳар як ҳолати мушаххас ба хизматчиёни давлатӣ вазъи махсус муқаррар карда шавад. Мисол, аз рӯи нишонаҳо ва тарафҳои гуногун фаъолияти хизматчиёни давлатӣ мазмунан ва моҳиятан аз фаъолияти хизма-

¹ Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - С. 6 -7; Государственная служба: комплексный подход: учебник / Отв. ред. А.В. Оболонский. - М.: Изд. «Дело» АНХ, 2009. - С. 79.



тчиёни дастгоҳи хизбҳои сиёсӣ, иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ташкилотҳои тичоратӣ фарқ мекунад.

Хизмати давлатӣ аз тарафи шахрвандон дар мақомоти давлатӣ амалӣ гашта ҳамзамон дар он вазъи ҳуқуқии хизматчиӣ давлатӣ муайян мегардад. Низоми хизмати давлатӣ аз як тараф самтҳои муайяни фаъолияти мақомоти давлатиро дар бар гирифта дар қонунгузори амалкунанда инъикоси худро ёфта бошад, аз тарафи дигар ўҳдадорҳои мансабии хизматчиёни давлатӣ вобаста ба мансаби давлатии хизмати давлатии ишғолнамудаи онҳо гуногун мешавад.

Хулоса, хизмати давлатӣ яке аз намудҳои фаъолияти давлат оид ба созмондиҳии иқтисодии кадрӣ дастгоҳи давлатӣ ва танзими ҳуқуқии ҳамаи самтҳои фаъолияти хизматчиёни давлатӣ мебошад, ки онҳо мансабҳои мушаххаси давлатиро дар дастгоҳи давлатӣ ишғол мекунанд ва функцияи мақомоти давлатиро бо мақсади таъмини фаъолияти самаранок амалӣ менамоянд.

Ҳамзамон, ба моддаи 1 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи хизмати давлатӣ” мафҳумҳои “хизматчиӣ давлатии бевосита” ва “хизматчиӣ давлатии бавосита” илова карда шаванд. Зеро, ин ки яке аз унсурҳои хизмати давлатӣ мақоми давлатӣ аст, ки дар он хизматчиёни давлатӣ бо ишғоли мансаби хизмати давлатӣ фаъолият менамоянд, ки онҳоро хизматчиӣ давлатӣ бевосита гуфтан мумкин аст. Дар асоси бандҳои 9 ва 10 моддаи 1 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мақомоти худидоракунии шахрак ва деҳот” ба мақомоти худидоракунии шахрак ва деҳот бо тариқи истисноӣ ва воғузуршаванда вазифаҳои давлатӣ воғузур шудагӣ аст. Бинобар ин, мувофиқи қисми 2 моддаи 6 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи хизмати давлатӣ”, ки дар он омадааст: “Ба хизматчиёни давлатии маъмури инчунин шахсони мансабдори мақомоти худидоракунии шахрак ва деҳот баробар карда мешаванд, ки номгӯи мансабҳои онҳоро Феҳристи мансабҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян менамояд.”¹ Яъне мансабҳои мақомоти худидоракунии шахрак ба мансабҳои мақомоти давлатӣ баробар карда шудаанд. Аз ин лиҳоз, шахрванде, ки дар мансаби мақомоти худидоракунии шахрак ва деҳот фаъолият менамояд, ба мафҳуми “хизматчиӣ давлатии бавосита” ворид кардан мумкин аст.



АНДРЮЩЕНКО ТАТЬЯНА ИВАНОВНА

Начальник кафедры конституционного и административного права Волгоградской Академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции

E-mail: Tatyana-ashnina@yandex.ru

МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ГРАЖДАН ОТ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Государство имеет необходимый набор методов и механизмов для пресечения любых правонарушений, в том числе и административных. В первую очередь, конечно, следует отметить органы принуждения, которые осуществляют государственный контроль, за исполнением законов и в случае необходимости карают провинившихся. Эти органы мы более подробно рассмотрим далее.

¹ Ниг.: Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» аз 5 март с. 2007, № 233. – Душанбе: Ирфон, 2017.



Стоит упомянуть и работу законодательной власти, в чьи полномочия входит также и разработка новых законов, изменение старых и чуткое реагирование на изменение ситуации в стране соответствующим образом. Только при наличии полного, четкого, грамотно проработанного и не допускающего противоречий и кривотолков свода законов возможно существование правового государства¹.

Существуют независимые от государства институты гражданского общества, способные оказывать помощь гражданам. Среди них есть институты, созданные специально для этой цели: адвокатура, общество защиты прав потребителей, профсоюзы, для которых такая деятельность является важной, а также средства массовой информации, партии, религиозные объединения, добровольные общества и другие.

И конечно, нельзя не упомянуть самих горожан. Многое также зависит от их знания законов и нормативных актов, а также от их гражданской ответственности и способности защищать свои права.

В реальной жизни все эти методы тесно связаны, чаще всего используются одновременно. Гражданин защищает свои права непосредственно сам (необходимая оборона, отказ выполнять незаконный приказ должностного лица) или обращаясь за помощью к государственным и негосударственным организациям, инициируя их правозащитную деятельность.

В России сфера действия правовых норм, регулирующих право граждан на защиту, была обновлена и расширена. Во-первых, значительно расширились возможности судебной защиты. Во-вторых, расширились возможности для реализации других прав на защиту. Например, право на оружие, на частную детективную и охранную деятельность позволяет шире использовать право на необходимую оборону, а появление различного рода обществ по защите прав создает более благоприятные возможности для граждан обращаться за юридической помощью к неправительственным организациям.

Основные права и свободы не только признаются государством, но и охраняются им, поскольку значимость конституционно закрепленных прав выражается в том, что именно их реализация обеспечивает провозглашение государства демократическим и правовым. Независимо от того, в каком состоянии находится человек, он является свободным существом, которое находится под защитой мирового сообщества, своего собственного государства, а также государства, в котором он находится. Это состояние свободы не даруется государством, а принадлежит ему от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации).

Поскольку именно на государство возложена задача защиты прав и свобод личности, необходимо более подробно рассмотреть, с помощью каких органов государство осуществляет контроль за исполнением своих законов.

Глава 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях четко определяет органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

К ним относят:

- 1) судей (мировых судей);
- 2) комиссии по делам несовершеннолетних, и защите их прав;
- 3) федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы, а также иные государственные органы, уполномоченные на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации².

¹ Бахрах Д. Н. Административное право: Учебник. - М.: Норма, 2018. - 815 с.

² Макаров Ю.Я. Настольная книга мирового судьи. – М.: Проспект, 2019. - 246 с.



Далее в кодексе приводится полный список таких органов и должностных лиц, всего 67. Конечно же, дела об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, рассматривают не все из перечисленных структур, а только шесть из них. Какие, мы сейчас попытаемся разобраться.

В первую очередь необходимо отметить судей, которые рассматривают большую часть данного вида административных правонарушений (правонарушения, описанные в статьях 20.2, 20.3, 20.5 - 20.7, 20.9, 20.15, 20.18, 20.19, 20.23, 20.24, 20.25 - 20.28). Кроме того, судьи рассматривают и дела о правонарушениях, описанных и в других статьях, в случае, если соответствующий орган или должностное лицо предаст это дело на рассмотрение в суд (статьи 20.1, часть 1 статьи 20.4, части 2 и 3 статьи 20.8, статья 20.10, части 1 и 3 статьи 20.12, статьи 20.13, 20.14, 20.21). Одним словом, судьи рассматривают дела о почти всех административных правонарушениях данного вида, за исключением особых случаев.

Милиция также занимается значительной частью дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (правонарушения, описанные в статьях 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, часть 1 статьи 20.23, статья 20.24). Как правило, эти правонарушения несут потенциально высокую опасность обществу и общественному порядку - хулиганство, все, что связано с оружием, распитие спиртных напитков в общественных местах и другое.

Отдельные дела ведут специальные службы: комиссия по делам несовершеннолетних (статья 20.22), органы государственного пожарного надзора (статья 20.4), органы государственного контроля в области обращения и защиты информации (статьи 20.23, 20.24) и органы по контролю, за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (статья 20.20)¹.

Анализ административного законодательства убедительно указывает на наличие принудительных и ненасильственных мер среди мер административного предупреждения. Принимая во внимание это обстоятельство, административно-правовые меры, включенные в предупреждение как форма государственного принуждения, обычно именуется принудительными мерами административного предупреждения.

Принудительные меры административного предупреждения занимают особое место в механизме правоприменения, широко используются в качестве правоприменительных инструментов, регулируются нормами административного права и составляют содержание института административно-правовой профилактики. Отличительные особенности принудительных мер административного предупреждения связаны с основаниями, целями их применения и особенностями принудительного характера воздействия. Говоря об основаниях для применения мер административного предупреждения, стоит проанализировать совокупность этих мер. Это позволяет определить, что рассматриваемые меры применяются в связи с правовыми отступлениями, содержащими возможную или реальную угрозу интересам общества или отдельных граждан, независимо от того, что лежит в их основе, правонарушение или событие.

Принудительные меры административного предупреждения, как указано в научной и учебной литературе, используются в первую очередь с целью «обеспечения общественной безопасности при стихийных бедствиях и авариях», предотвращения «наступления вредных последствий», а также предупреждения (пресечения) «возможных правонарушений», то есть «предвосхищения их путем своевременного действия». Они используются

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.



для предотвращения «уклонения обязанных лиц от юридических или иных обязательств перед обществом».

В задачи применения мер, включенных в рассматриваемую группу, также входит «выявление возможных угроз безопасности личности, общества и государства, возможных правонарушений, а также обеспечение оперативной защиты населения, отдельных граждан и юридических лиц в случае реальной угрозы их жизни, здоровью, жизненно важные системы».

Превентивные меры в основном направлены на выявление и устранение конкретных угроз, обеспечение безопасности отдельных лиц и общества от этих угроз. Таким образом, можно сделать вывод, что принудительные меры административного предупреждения правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, применяются с целью:

- 1) выявление и устранение нарушений норм права, регулирующих общественные отношения в области общественного порядка и общественной безопасности;
- 2) обеспечение безопасности личности;
- 3) охрана общественного порядка;
- 4) обеспечение общественной безопасности;
- 5) исключение возможности совершения правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

б) минимизация вреда, который может быть причинен в результате противоправного деяния человека, опасного поведения животного или в результате стихийного бедствия.

Необходимость рассмотрения характера воздействия мер принуждения обусловлена тем, что среди сторонников выделения этой правовой формы государственного принуждения и разновидности административного принуждения в перечень включенных мер нет единого мнения в этом. Обязательные меры административного предупреждения правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, включают, в частности, такие, как обязательные медицинские осмотры, обязательные профилактические прививки, контрольно-надзорные проверки (проверка соблюдения правил); технический осмотр транспортных средств; постановка на специальный учет; проверка технического состояния предметов и механизмов; регистрация (перерегистрация) оружия, транспортных средств, посещение и инспекция контролируемых объектов, осмотр мест хранения и использования оружия и боеприпасов, остановка транспортных средств и проверка документов на право их использования и управления ими, а также а также документы на транспортные средства и перевозимые товары.

Вопрос об обязательном характере перечисленных мер административного предупреждения является дискуссионным. Например, контрольные и надзорные проверки являются неотъемлемым атрибутом, одной из функций управленческой деятельности.

Прежде всего, необходимо четко различать общеправовые запреты и ограничения, определяющие содержание мер принуждения, и сами меры административного принуждения.

С точки зрения содержания эти методы воздействия, во-первых, заключаются во вторжении в сферу прав и свобод конкретного человека путем их ограничения или наложения дополнительных обременений. Во-вторых, они позволяют обязанным лицам соблюдать запреты и выполнять обязанности независимо от их воли и желания.

Они формируют состояние подчинения и характеризуются тем фактом, что:

- а) когда они используются, человек лишается свободы выбора поведения;
- б) они представляют собой метод воздействия, который непреодолим для того, к кому он применяется.

Например, чрезвычайное положение (emergency situation) обеспечивается не только введением дополнительных запретов и обязанностей, речь идет о режиме, который не



только ограничивает любое поведение, но и предусматривает превентивный контроль за выполнением этого требования. Именно в этом качестве выступает, например, предполетный досмотр багажа и ручной клади пассажиров, чего нельзя сказать о таких профилактических мерах, как технический осмотр транспортных средств или периодические медицинские осмотры соответствующих категорий сотрудников. Их прохождение является обязанностью граждан (владельцев транспортных средств, определенных категорий работников) и не является умалением, ограничением их прав и свобод.

Такое обременение напрямую связано с реализацией субъективного права, обладателем которого является данное лицо. Только в случае невыполнения этой обязанности следует вынужденная реакция (в первом случае административная ответственность за управление транспортным средством, не прошедшим технический осмотр, во втором – дисциплинарное взыскание или увольнение с работы). Следует иметь в виду, что меры административного принуждения с одинаковым названием и очень схожие по форме и способу осуществления могут относиться к различным формам государственного принуждения.

Например, досмотр физических лиц и их вещей, а также досмотр транспортных средств и перевозимых в них вещей, в том числе с использованием технических средств, осуществляемый в ходе оперативно-профилактических мероприятий правоохранительных органов при выезде (проезде) на территорию, в пределах которой действует правовой режим контртеррористическая операция была введена, а при выезде (убытии) с указанной территории или личном досмотре, осмотре их вещей, жилья и транспортных средств, используемых в условиях чрезвычайного положения, обязательные меры административного предупреждения и личного досмотра граждан и их вещей, проводимые в связи с совершением административного правонарушения, являются мерой административно-процессуального обеспечения.

На основании приведенного выше анализа отличительных признаков, присущих принудительным мерам административной профилактики правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, можно сформулировать следующее их определение - установленные законом способы, приемы и действия, заключающиеся во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица, направленные на выявление и устранение нарушений законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере общественного порядка и безопасности, предупреждение правонарушений, предупреждение их негативных, вредных последствий либо предупреждение обстоятельств, угрожающих личной и общественной безопасности.



БЕЛОЗЕРЦЕВА ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА

Начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, майор полиции
E-mail: sarrav@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА АВТОРСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 18 ЛЕТ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИИ

Одной из актуальных проблем современного общества является осуществление права авторства, которая стала краеугольным камнем не только цивилистики, но и



социума в целом¹. Развитие цифровых технологий привело нас на тот рубеж, когда право авторства стало защитить крайне сложно, потому как в первую очередь, отсутствуют правовые механизмы этой защиты, учитывающие происходящие изменения².

В сети можно скопировать любое произведение и выдать его за свое, данная проблема на законодательном уровне не решена. Существующая система «Антиплагиат» определяет всего лишь количественные характеристики плагиата, и обладает существенными недостатками – принимая за плагиат, например, общепринятые юридические термины.³

Сложности при осуществлении права авторства возникают у именитых ученых и литераторов, не говоря уже о несовершеннолетних, которым действительно сложно разобраться в хитросплетениях правовых норм. Тем не менее, несовершеннолетние нередко становятся участниками такого рода отношений, потому что именно в таком возрасте проявляются первые яркие творческие способности человека. Статья 26 ГК РФ предусматривает, что несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности. К правам автора, относятся, в том числе право авторства и право автора на имя (ст. 1255 ГК РФ). Право авторства – это право признаваться автором произведения и право автора на имя (ст. 1265 ГК РФ). Отметим, что право авторства является личным неимущественным правом, которое неотчуждаемо.

Субъективное гражданское право является категорией давно исследуемой и в то же время содержит в себе некоторые спорные элементы, основа дискуссий чаще всего кроется в практике, когда субъекты права реализуют возможности в нем заложенные. Осуществление субъективного права всегда зависит от волеиспособности субъекта им обладающего, волеиспособность также как и само субъективное права законодательно урегулированы. При этом законодательное регулирование даже имущественной части отношений не может быть всеобъемлющим, а законодательное регулирование осуществления личных неимущественных прав и вовсе сталкивается с непреодолимыми трудностями, возникающими из-за особенностей таких прав. Не менее дискуссионным является вопрос о реализации субъективных гражданских прав исключительно в рамках гражданских правоотношений или же существует возможность реализовать их вне правоотношений. Подобные спорные моменты уходят своими корнями в понятия правосубъектности, правоотношения, к их содержанию и элементам. В проведенном ниже небольшом исследовании мы проследим зависимость данных категорий на примере осуществления несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет права авторства.

Бесспорно утверждение о том, что осуществление субъективного гражданского права зависит от уровня волеиспособности субъекта им обладающего, волеиспособность субъекта с точки зрения законодателя определяется в зависимости от возраста (а также иных факторов) и называется дееспособностью. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет законодательно наделены некоторым объемом дееспособности, который соответствует их возрасту. Подобный подход к регулированию объема дееспособности несовершеннолетних вызывает жаркие споры ученых и практиков, потому как данный

¹ Щербак Н.В. Эволюция структуры авторских прав в современном гражданском законодательстве / Н.В. Щербак // Вестник гражданского права. – 2020. – № 1. – С. 13-20.

² Богданова О.В. Плагиат как фундаментальная проблема авторского права / О.В. Богданова // Право и экономика. – 2020. – № 7. – С. 11-22.

³ Кузнецова Л.Г. Гражданско-правовое положение несовершеннолетних / Л.Г. Кузнецова, Я.Н. Шевченко. – М.: Юр. лит., 1968. – 202 с.



объем дееспособности признают несоответствующими возрасту несовершеннолетних и предлагают уточнить формулировку правовой нормы¹.

Основным аргументом необходимости таких корректировок как раз и является несоответствие объема дееспособности несовершеннолетнего уровню развития его сознания и воли, причем предполагается, что закрепленный объем дееспособности гораздо больше, чем тот, которым следовало бы наделить несовершеннолетних. Ссылаются на то, что несовершеннолетние, не в состоянии проанализировать тот колоссальный объем информации, который им доступен, и выбрать правильный путь решения той или иной правовой проблемы, на инфантилизацию населения в целом и т.п. Мы полагаем, что указанные факторы исключать, безусловно, не стоит, однако, прежде чем менять и корректировать норму права, следует разобраться, что же является содержанием дееспособности и как эта способность соотносится с правомочиями того или иного субъективного права.

Начнем исследование с утверждения о том, что ни правоспособность ни дееспособность не могут включать в свое содержание возможностей субъективного права, осуществление конкретного субъективного права и выполнение обязанности происходит в силу возможностей, заложенных в их содержании, а приобретение новых прав и обязанностей – в силу правоспособности и дееспособности приобретателя². Содержанием дееспособности является сама способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя обязанности и исполнять их. Содержанием субъективного права являются возможности, заложенные в нем.

Результатом осуществления дееспособности будет приобретение субъективного права, результатом осуществления субъективного права будет реализация тех возможностей, которые в субъективном праве заложены. При этом осуществить возможности субъективного права без дееспособности нельзя, но и реализовать возможности более тех, которые предоставлены субъективным правом также нельзя, даже если дееспособность наличествует в полном объеме³.

Право авторства включает в себе возможности признаваться автором произведения и использовать или разрешать использование произведения под своим именем (под псевдонимом, без указания имени). Право авторства является личным неимущественным правом, неотчуждаемым и непередаваемым, отказ от него ничтожен. Если в соответствие со ст. 26 ГК РФ несовершеннолетний, в возрасте от 14 до 18 лет, может осуществлять право авторства самостоятельно, то, следовательно, он может реализовывать самостоятельно все возможности, заложенные в данном субъективном праве.

Если предположить, что субъективное право включает в себя три правомочия: а) на собственные действия (возможное поведение управомоченного лица); б) на чужие действия (возможность требовать определенного поведения от обязанных лиц); в) на защиту субъективного права. В таком случае, несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, может не только признаваться автором произведения, и разрешать использовать его произведение под его именем, но и обладает правомочием на его защиту, которое будет реализовано уже в рамках процессуальной дееспособности.

С одной стороны законодатель относительно осуществления права авторства несовершеннолетними дал достаточно четкие указания – несовершеннолетние

¹ Маторина Т.А., Ходусов А.А. Полномочия опекунов по распоряжению исключительным правом на результат творческой деятельности, созданный несовершеннолетним или недееспособным гражданином / Т.А. Маторина, А.А. Ходусов // Юрист. – 2013. – № 6. – С. 37-39.

² Виткявичюс П. Гражданская правосубъектность советского государства / П. Виткявичюс. – Вильнюс: Минтис, 1978. – 208 с.

³ Синицын С.А. Абсолютные и относительные субъективные гражданские права: проблемы теории / С.А. Синицын // Журнал российского права. – 2016. – № 2. – С. 45-51.



осуществляют такое право самостоятельно, с другой, на практике возникает множество проблем в осуществлении данного права несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, самостоятельно. Проблемы кроются как раз в несовпадении объема дееспособности несовершеннолетнего с объемом возможностей, заложенных в субъективном праве.

Несовершеннолетний может позволить использовать произведение под своим именем, такое распоряжение он совершает в виде сделки, а практически все сделки (за исключением тех, что перечислены в п. 2 ст. 26 ГК РФ) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет с письменного согласия родителей. Осуществление права авторства как раз и относится к таким исключениям, следовательно, относится к такому элементу дееспособности несовершеннолетнего, который называется сделкоспособностью. Следует проанализировать может ли сделкоспособность обеспечить осуществление всех трех правомочий субъективного права авторства несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет.

Сделкоспособность является одним из элементов структуры дееспособности, который в свою очередь обладает своим содержанием и состоит из способностей приобретать, осуществлять и распоряжаться субъективными правами. Неоднократно высказывалось мнение о том, что осуществить право можно не только юридическими, но фактическими действиями¹. Фактически реализовать возможности, заложенные в субъективном праве можно и не обладая дееспособностью, однако, такие действия не могут быть составляющим элементом правоосуществления в рамках сделкоспособности и не должно влечь присущих ему юридических последствий. В содержание сделкоспособности и соответственно дееспособности нельзя включать осуществление субъективного права фактическими действиями, а также юридические поступки, в противном случае такое широкое понимание дееспособности сотрет грань между дееспособными и недееспособными. Не следует также забывать о том, что дееспособность является способностью не только осуществлять права, но и исполнять обязанности². Следует также обратить внимание на то, что субъективные обязанности в отличие от субъективных прав практически всегда возникают в наличии дееспособности, без дееспособности приобрести обязанность невозможно, тогда как субъективное право может возникнуть и при наличии нормы права и юридического факта. Хотя некоторые виды обязанностей, которые являются своего рода обременениями, также могут возникать из юридического факта и помимо наличия дееспособности.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сделкоспособность состоит из способностей приобретать, осуществлять и распоряжаться правами, а также способностей приобретать и исполнять обязанности.

Следовательно, сделкоспособность обеспечивает осуществление только двух из трех правомочий субъективного права: правомочия на собственные действия и правомочий на чужие действия. Правомочие же на юрисдикционную защиту права авторства осуществляется в рамках процессуальной дееспособности и в сделкоспособность не входит. Защитить субъективное право можно в рамках двух форм защиты права: юрисдикционной и неюрисдикционной. Те способы защиты, которые могут быть осуществлены в рамках гражданских правоотношений, реализуются путем осуществления сделкоспособности. Юрисдикционные способы защиты права предполагают наличие процессуальной дееспособности.

Право авторства включает в себя возможности быть признанным автором того или иного произведения, возможность требовать признания авторства со стороны третьих лиц,

¹ Черепяхин Б.Б. Труды по гражданскому праву. Сер. «Классика российской цивилистики» / Б.Б. Черепяхин. – МГУ, кафедра гражданского права, юридический факультет. – М.: Статут, 2001. – 478 с.

² Кузнецова Л.Г. Гражданско-правовое положение несовершеннолетних / Л.Г. Кузнецова, Я.Н. Шевченко. – М.: Юр. лит., 1968. – 202 с.



а также возможность защитить свое право. Все три правомочия субъективного права авторства обеспечены необходимым объемом дееспособности несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет, в то же время на практике, в некоторых случаях, сделки по использованию произведений под именем автора, созданных такими несовершеннолетними, совершаются их родителями (усыновителями, попечителями), либо с их согласия. Такое положение дел приводит к нарушению прав несовершеннолетних, когда родители (усыновители, попечители) называют себя авторами произведений, созданных несовершеннолетними. Бывают случаи, когда несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет обнародуют свои произведения путем сети Интернет, в результате чего не могут в последствие доказать право своего авторства.

Существуют и другие примеры нарушения прав несовершеннолетних авторов, но приведенных, на наш взгляд, достаточно, чтобы проиллюстрировать проблему, которая породила споры о необходимости сократить объем дееспособности несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет и предоставить им возможность осуществлять права авторства с согласия родителей, с целью уберечь от опрометчивых действий по осуществлению данного права. С другой стороны, исключить возможность злоупотребления полномочиями по выражению согласия на совершение тех или иных сделок со стороны родителей также не возможно.

Проблема осуществления права авторства несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет кроется отнюдь не в объеме их дееспособности, а в отсутствие адекватного законодательного механизма защиты данного права. Объем процессуальной дееспособности несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет также позволяет ему самостоятельно защитить свое нарушенное право с помощью юрисдикционной формы защиты права, однако, процедура доказывания создает порой непреодолимые трудности в его защите, что в свою очередь является закономерным с силу особенностей самого права авторства.



ГАЛКИН ДЕНИС ВИКТОРОВИЧ

Заведующий кафедрой криминалистики Хабаровского филиала Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: dvgalkin@bk.ru

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ ДИСТАНЦИОННОГО ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Развитие науки и технологий предоставляет новые возможности для правоохранительных органов в борьбе с преступностью, в том числе и для выяснения юридически значимых фактов, используемых в уголовном процессе в качестве доказательств места, времени, самого события и иных элементов состава преступления.

Для формирования доказательственной базы по уголовным делам оперативными и следственными подразделениями правоохранительных органов все чаще используются цифровая видеосъемка, видеоконференцсвязь, спутниковая навигация, дистанционное зондирование Земли, открытые источники информации в Интернете и другие современные технологические средства. Уголовное право и смежные отрасли знаний отреагирова-



ли на стремительное развитие информационных технологий появлением новых правовых институтов и направлений научных исследований¹.

Указанные инновационные криминалистические средства используются не только по делам о преступлениях против личности, но и по другим видам преступлений. При этом некоторые современные технологии чаще используются при расследовании именно коррупционных и экономических преступлений. В частности, в последние годы активно формируется практика использования снимков земной поверхности, сделанных с орбитальных спутников, для выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с нарушениями в ходе строительства жилых домов, других зданий и сооружений, мостов, дорог и иных инфраструктурных объектов.

В различных источниках технология получения фотоснимков Земли с околоземной орбиты кратко обозначается как спутниковая фотосъемка, дистанционное зондирование Земли (ДЗЗ), космический мониторинг или космические снимки. Данная технология является новым, инновационным направлением для правоохранительной и судебной деятельности, опыт ее использования насчитывает не более десяти лет².

Тем не менее сведения, полученные с помощью космических снимков, уже использовались при расследовании преступлений. Так, по уголовному делу о хищении бюджетных средств, выделенных на строительство водозабора в Хабаровском крае, в ходе исследования данных космической фотосъемки высокодетального пространственного разрешения за несколько лет проведены разметка границ объектов водозабора, распознавание зданий и сооружений. В итоге получено наглядное подтверждение версии о несоблюдении договорных условий об объеме и сроках строительства на момент подписания подложных актов выполненных работ. Результаты этого исследования оформлены в виде заключения специалиста и включены в материалы уголовного дела. Данное доказательство имело важное значение для объективного и полного расследования на предварительном следствии и в судебном заседании³.

Причины того, почему именно по делам указанной категории чаще, чем по иным преступлениям, используются космические снимки, кроются в особенностях данной технологии и ее современных возможностях. Фотоснимки земной поверхности могут иметь разное разрешение, или детализацию (низкодетальные или высокодетальные снимки), что зависит от технических возможностей съемочной аппаратуры спутника и условий съемки (время суток, погода и другие факторы). Под разрешающей способностью (пространственной детализацией) съемочной аппаратуры понимается величина отснятой поверхности Земли в одной единице цифрового изображения (в одном пикселе). Различают сверхвысокое пространственное разрешение (менее 1 метра), высокое (от 1 до 10 метров), низкое (от 100 до 1000 метров) и сверхнизкое (свыше 1000 метров). Таким образом, главное преимущество высокодетальной съемки, имеющее значения в том числе и для правоохранительной деятельности – высокая точность распознавания относительно небольших объектов. Преимущества низкодетальных снимков заключаются в высокой частоте съемке, что означает высокую вероятность получения следствием снимков интересующего его объекта или участка местности в конкретный временной период.

¹ Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире: сборник научных трудов / под ред. В.С. Овчинского. - М., 2021. - 630 с.

² Галкин Д.В. Использование космических снимков в раскрытии и расследовании коррупционных преступлений, совершаемых в сфере строительства // Актуальные проблемы науки и практики: электрон. сб. науч. тр. по итогам науч.-представит. мероприятий / Дальневост. юрид. ин-т МВД России. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2021. Вып. 8. - С. 444-448.

³ Информационное письмо СК России от 05.03.2019 г. «О практике использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса» / Библиотека Хабаровского филиала Московской академии СК России.



В последние годы применение космической съемки для противодействия преступлениям и иным правонарушениям активно развивается, улучшаются технические характеристики фотоснимков. Особенно важно для практической борьбы с преступностью то, что налажено и развивается межведомственное взаимодействие между правоохранительными органами и организациями, непосредственно осуществляющими дистанционное зондирование Земли и являющимися правообладателями спутниковых фотоснимков, в частности, государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос». Это существенно расширяет возможности оперативного получения космических снимков, их технологической обработки и назначения экспертных исследований, позволяющих получить юридически значимые сведения, в дальнейшем используемые для квалификации и расследования преступлений на всех этапах уголовного процесса.

Передовой опыт взаимодействия с Роскосмосом и другими правообладателями спутниковых фотоснимков имеет Криминалистический центр Следственного комитета Российской Федерации. При необходимости изучения космических фотоснимков в ходе расследования преступлений следователи обращаются в криминалистический центр Следственного комитета, где имеется возможность прямого доступа к информационным массивам космической съемки Роскосмоса. Кроме ресурсов Роскосмоса, специалисты также проводят поиск требуемых материалов по геоинформационным ресурсам иностранных операторов космической съемки, как государственных, так и частных.

Также осуществляется взаимодействие с МЧС России, использующим систему космического мониторинга для прогнозирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Федеральным агентством лесного хозяйства, осуществляющим спутниковый мониторинг лесных пожаров. Расширяется взаимодействие и с другими органами государственной власти, научными, образовательными организациями и учреждениями в сфере получения, обработки и анализа данных дистанционного зондирования Земли. В частности, следственные органы, дислоцирующиеся в Дальневосточном федеральном округе, имеют опыт взаимодействия в данном направлении с Центром космических технологий Тихоокеанского государственного университета¹.

В запросе об истребовании космических снимков нужного участка местности указываются его координаты и изучаемый период времени. При исследовании следственным или экспертным путем полученных снимков может быть решена обратная задача – определение координат обнаруженных на снимках объектов. Для этого космические снимки могут быть сопоставлены с электронными картами нужных участков местности. При рассмотрении обращений специалистами Криминалистического центра Следственного комитета выясняются вопросы, интересующие инициатора обращения, проводится мониторинг архивных данных дистанционного зондирования по доступным ресурсам хранения соответствующей информации (федеральный фонд данных ДЗЗ Роскосмоса, архивы космической информации операторов зарубежных космических систем ДЗЗ).

В случае необходимости по заявке криминалистического центра российским оператором космических средств ДЗЗ проводится новая оперативная съемка места происшествия. В дальнейшем осуществляется обработка, анализ и передача материалов космической съемки инициатору обращения в доступном для изучения формате данных, а также осуществляется последующее сопровождение следствия по данному направлению².

Также формируется практика проведения исследований по материалам космической съемки. В некоторых случаях следователями принимались решения о назначении судеб-

¹ Расследование гибели людей в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: научно-практическое пособие / под ред. заслуженного юриста РФ, докт. юрид. наук, проф. А.И. Бастрыкина. М., 2021. 178 с.

² Следственный комитет за 4 года 175 раз запрашивал спутниковые данные для раскрытия преступлений // Интерфакс. 14.10.2019 г. Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/680255>



ных экспертиз и исследований по космическим снимкам. При расследовании уголовных дел спутниковые снимки с основным являются дополнительными материалами для проведения строительно-технических экспертиз. Кроме того, перспективной представляется возможность непосредственного использования космических снимков в качестве юридических доказательств. В связи с этим Роскосмос выступает с инициативой законопроекта о признании высокоточных космических снимков средством объективной информации, которое можно использовать в юридических спорах и процедурах¹.

Как уже было отмечено, для запроса спутникового фотоснимка у правообладателя необходимо указать географические координаты нужного участка местности. Использование в следственной работе профессиональных и бытовых приборов спутниковой навигации для определения географических координат становится все более распространенным. Кроме запроса космических снимков, необходимость использования спутниковой навигации может быть обусловлена характером места совершения преступления или другого осматриваемого участка местности. Как правило, это природная среда вне территории населенных пунктов: большие лесные массивы, либо, наоборот, большие участки открытой местности (горы, пустыня, степь, поле, болото).

Объектом осмотра может быть и участок водной поверхности в акватории реки, озера или моря. Необходимость использования спутниковой навигации может возникнуть и в населенных пунктах: в лесопарках, на больших водоемах, других участках местности, не имеющих привязки к почтовому адресу или другим ориентирам. Особенности такого ландшафта не позволяют наглядно и информативно описать признаки, идентифицирующие место или участок местности на земной поверхности, с целью установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

В таком случае для поиска, идентификации и процессуальной фиксации места осмотра целесообразно использовать возможности спутниковой навигации. Применение навигационных приборов при проведении следственных действий имеет ряд технических, тактических и процессуальных особенностей².

В связи с тем, что спутниковые навигаторы относятся к средствам измерения, согласно требованиям метрологического законодательства, они подлежат сертификации и периодической поверке. Поэтому в следственной деятельности рекомендуется, по возможности, использовать сертифицированный и поверенный навигатор. Если таковой отсутствует, может быть использован любой, включая бытовые устройства, туристические навигаторы и мобильные телефоны.

Однако, в том случае, если доказывание юридического факта осуществляется с помощью спутниковой навигации, то такой навигатор обязательно должен быть сертифицирован и проверен в установленном законе порядке. В иных случаях (при использовании бытовых, несертифицированных навигаторов), для установления юридических фактов необходимо применять дублирующие способы измерений или привязки к местности. Например, место преступления, кроме показаний навигатора, может быть зафиксировано путем описания элементов и признаков неподвижных объектов на земной поверхности, позволяющих найти и идентифицировать данное место. Другими доказательствами факта совершения преступления, кроме географических координат, установленных несертифицированным навигатором, могут быть признаны показания понятых, участвовавших в осмотре, описание ориентиров на местности и измерение расстояния до них, описание местности свидетелями и другие источники информации.

¹ Космические снимки могут признать доказательством в суде / Интернет-сайт ООО «Правовые новости». Режим доступа: <https://pravo.ru/news/209630/>

² Галкин Д.В. Спутниковый навигатор в расследовании уголовного дела: правила использования // Журнал «Уголовный процесс». - 2021. - № 12. - С. 64-71.



Таким образом, стремительное развитие информационных технологий задает новый вектор в развитии уголовно-правовых наук и формировании правоприменительной практики. Важную роль в раскрытии и расследовании преступлений имеет использование специальных знаний и современных технологий.

Необходимо учитывать криминалистические возможности использования данных дистанционного зондирования Земли, позволяющие объективно установить видимые масштабные изменения на земной поверхности, в том числе наличие или отсутствие объектов недвижимости в определенный период времени.



ДЕВЯТОВСКАЯ СВЕТЛАНА ВИКТОРОВНА

Преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, капитан полиции
E-mail: Sdevyatovskaya@yandex.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ

Наблюдаемая в настоящее время тенденция к глобализации стала причиной существенного ускорения и упрощения при перемещении людей в пределах огромных территорий. Это, в свою очередь, тоже сыграло определенную роль и привело к интернационализации преступности.

Определенных набор факторов – экономических, социальных, культурных – ставят иностранных граждан в положение уязвимости и облегчают их вовлечение в преступную деятельность. По данным Генеральной прокуратуры преступления, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства, имеют невысокий удельный вес в общей структуре преступности. Однако, это не свидетельствует о том, что ими преступления не совершаются. Ввиду причин, связанных с проблемами в области регистрации, объясняется латентный характер рассматриваемого направления преступной деятельности.

Часть иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на территорию Российской Федерации, не имеют правовой или политической связи с нашим государством. Поэтому совершаемые ими преступления носят непоследовательный и стихийный характер, как правило, в рамках туристических потоков или при проведении массовых мероприятий (ярким примером большого потока иностранных граждан может выступить проводимый в 2018 году Чемпионат мира по футболу). Однако в том случае, если иностранный гражданин является мигрантом, то есть преследует цель изменить постоянное место жительства, то их следует рассматривать как полноценных членов российского общества, чьи противоправные деяния могут привести к целому ряду последствий, способных отразиться на обществе в целом и создать неблагоприятную и напряженную обстановку.

Наблюдается повышенное внимание общественности к вопросам корреляции миграции и преступности. Мигранты, прибывая в страну, могут преследовать различные цели, но не исключено, что их внимание будет направлено на осуществление преступной деятельности. Такая преступность имеет отличительные черты, на основании чего выступает самостоятельным объектом криминологического исследования.

Миграция представляет собой процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на время постоянного места жительства либо с



регулярным возвращением к нему¹. Нас интересует в рамках данной статьи именно внешняя миграция, в результате которой иностранцы пребывают на территорию России с целью изменения места жительства и нахождения работы. Это связано с тем, что нередко трудные жизненные ситуации, неблагоприятные условия для жизни становятся причиной изменения людьми места жительства. От этого в немалой степени влияет на криминологическую характеристику преступлений, совершаемых мигрантами.

Если рассматривать общую характеристику преступности мигрантов в пределах России, то можно отметить проявление преступного этнопрофессионализма, который представляет собой занятие преступной деятельностью как основным источником дохода. Но чаще именно ситуативные обстоятельства приводят мигранта к совершению преступления².

Личность преступника-мигранта характеризуется следующими признаками, что в определенной мере влияет на проявление с его стороны преступного поведения:

- повышенная степень маргинальности;
- отсутствие стабильного заработка;
- частая смена места жительства;
- сбор в группы, характеризующиеся сплоченностью и конспиративностью.

Именно формирование эффективной государственной политики в области предупреждения и пресечения преступности мигрантов является наиболее значимым направлением, требующим пристального внимания.

Российскими специалистами отмечается высокая мобильность населения, в том числе миграция, которая признается одним из факторов, дестабилизирующих общество и создающих благоприятную среду для роста преступности. Однако, миграция не может оцениваться исключительно с негативной стороны, поскольку она сопряжена с некоторыми положительными моментами, например, увеличивается численность трудовых ресурсов в стране, удовлетворяются потребности экономики в низкоквалифицированных кадрах, увеличиваются налоговые поступления в бюджетную систему.

Особая обеспокоенность руководства страны объясняется возникновением и распространением новых видов преступлений, обусловленных миграционными процессами, связанных с угрозами относительно неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, а также другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

Потоки мигрантов оказывают влияние на криминологическую ситуацию регионов, куда они прибывают, и создают дополнительные трудности для профилактической деятельности правоохранительных органов. Криминологами выделяются контингенты преступников-приезжих – лиц, совершивших преступления не по месту жительства. Такое выделение осуществляется на основе сопоставления критериев: места совершения преступления и места постоянного проживания преступника. В случае их несовпадения, лицо, совершившее преступление, относится к категории преступников-приезжих. Несмотря на то, что все они мигранты, некоторые из них получили жилье и прописку, поэтому в соответствии с формально-юридическим подходом уже будут относиться к местным жителям.

Преступность мигрантов носит характер латентности. Только после того, как сотрудниками правоохранительных органов будет проведена проверка по факту совершения преступления, обнаружены лица, его совершившие, и в случае установления того, что виновным лицом оказался мигрант, фиксируется как преступность мигрантов. Криминалистами отмечается сложность при выявлении и раскрытии преступлений, совершаемых

¹ Зайончковская Ж.М. Миграционная ситуация в современной России // Человек и труд, - 2010. - № 6.

² Федорова Ю.А. Проблема преступности мигрантов / Молодой ученый. – 2019. - № 11 (249). – С. 111-113.



приезжими лицами, поскольку они практически не имеют связей и знакомств в регионе пребывания, достаточно скрытны, отсутствует информация о направленности их противоправных деяний и криминогенных связях.

С учетом того, что преступность мигрантов неуклонно растет, необходимо установить причинный комплекс данного негативного явления и приступить к разработке эффективных мер по его нивелированию. Ряд исследователей выделяет наиболее характерные причины и условия в части, касающейся преступлений, совершаемых мигрантами.

Наиболее характерными чертами, присущими преступности мигрантов, являются:

- высокий уровень латентности;
- удельный вес мигрантов тем выше, чем выше степень тяжести и общественной опасности преступлений;
- удельный вес мигрантов выше среднего и в числе лиц, совершающих преступления, требующие организованности и профессионализма;
- намечена тенденция вовлечения мигрантов в экономическую преступность;
- структура преступности различных категорий мигрантов имеет существенные различия.

К причинам стремительного роста незаконной миграции можно отнести:

- политические (нестабильность политической ситуации в ряде государств, непосредственно граничащих с Российской Федерацией, является одним из неперенных условий);
- социально-экономические (складывающаяся ситуация с низким уровнем жизни, безработицы, растущей инфляции заставляет мигрантов искать пути дополнительных источников доходов);
- социально-демографические (проблема перенаселенности урбанизированных зон характеризуется избытком населения по отношению к средствам существования и по отношению к спросу на рабочую силу);
- наличие «прозрачных» границ со странами СНГ, а также открытие границ дальневосточных субъектов Российской Федерации;
- отсутствие действенной и эффективной системы государственного контроля за пребыванием в стране иностранцев и лиц без гражданства;
- постоянные структурные перестройки контролирующих органов;
- отсутствие действенной нормативно-правовой базы;
- криминальные цели трансграничной организованной преступности.

Таким образом, факторный комплекс, обуславливающий рост преступности мигрантов, концентрируется в следующих моментах: отсутствие соответствующей современным реалиям нормативно-правовой базы, неурегулированность законодательства по борьбе с незаконной миграцией, нескоординированность действий субъектов профилактической деятельности в области незаконной миграции, а также недостаточный уровень контроля за мигрантами со стороны правоохранительных органов.

Итак, для минимизации преступлений, совершаемых мигрантами, предлагается предпринять меры по совершенствованию системы учета граждан, а также противодействию незаконной миграции и трудовой занятости мигрантов в теневом секторе, чтобы повысить эффективность применения к мигрантам уголовно-правовых мер¹.

Эффективность деятельности в борьбе с преступностью, совершаемой мигрантами, базируется на способности правоохранительных органов выявлять и устанавливать факты совершения ими преступлений. При этом важно стремление органов предупредить и пре-

¹ Жантлisoвa E.A. Зaрyбeжнoй oпыт рeгyлirовaния мeждyнaрoднoй мигрaции рaбoчeй силy: вoзмoжнoсти прирeнeния в Рoссии / E.A. Жантлisoвa, O.H. Чeбoтaрeвa // Нaкa и прoизвoдствo Урaлa. – 2019. – Т. 15. – С. 67-68.



сечь совершение ими преступлений путем проведения профилактических мероприятий, а также склонения данных лиц к отказу от доведения преступных действий до конца. Вместе с тем, важно сосредоточить внимание на системе учета лиц, вновь пребывавших на территорию страны. Их своевременная регистрация не допустит уклонения мигрантов от ответственности в случае осуществления ими противоправных деяний, и обнаружить их будет гораздо проще. Так, указанные меры должны отразиться на статистических показателях, показав тенденцию снижения и падения уровня такого рода преступности. Именно формирование эффективной государственной политики в области предупреждения и пресечения преступности мигрантов является наиболее значимым направлением, требующим пристального внимания.



КАРИМЗОДА УМАР КАРИМ

Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин факультета № 2 Академии МВД
Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, подполковник милиции
E-mail: muminov-u85@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА*

С приобретением государственной независимости, Республика Таджикистан ратифицировала ряд международных конвенций по вопросам статуса человека, в том числе и иностранных граждан, что привело к необходимости внесения соответствующих изменений в национальное законодательство. После принятия Конституции Республики Таджикистан 6 ноября 1994 года в таджикском государстве происходят процессы пересмотра вопросов, касающихся правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их пребывания на территории Таджикистана, т.е. правовых институтов, близких по своей сути институту гражданства, что в конечном итоге приводит к модернизации механизмов их правового регулирования. Кроме того, Таджикистан стал участником целого ряда международно-правовых актов, регламентирующих права и свободы человека и гражданина и правовое положение иностранных граждан.

Первый Закон Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан»¹ был принят в 1996 г. Значение его состояло в том, что он был первым нормативным актом, который комплексно регулировал основные вопросы правового положения иностранцев в Республике Таджикистан. Закон закрепил основные права и обязанности иностранных граждан в Республике Таджикистан и дал точное определение иностранному гражданину. Данный нормативный акт лег в основу ныне действующего законодательства об иностранных гражданах, поскольку основные положения и принципы, устанавливающие конституционный статус иностранных граждан, были провозглашены Конституцией Республики Таджикистан 1994 года и указанным Законом.

* *Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской темы « Особенности профилактики и способы борьбы с проявлениями экстремизма и радикализма в молодежной среде Республики Таджикистан (2023-2028 гг.)», финансируемой из государственного бюджета Республики Таджикистан. Государственный регистрационный номер: 0121TJ1290.*

¹ О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 1 февраля 1996 г. № 230 (ред. от 02.01.2018 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1996. № 3. Ст. 55.



На протяжении 22 лет Закон «О правовом положении иностранных граждан» подвергался многочисленным изменениям, так как с точки зрения структуры, правовой логики, языка, использования терминологии и техники правотворчества, не отвечал требованиям времени. «Государственной программой по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в сфере государственного устройства, правовой защиты, обороны и безопасности на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2012 года № 97 была предусмотрена подготовка проекта закона Республики Таджикистан «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан». С целью всестороннего правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства 2 января 2018 года был принят Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан»¹.

Нововведение данного Закона, по сравнению с Законом 1996 года, заключается в том, что название закона, глав и статей было дополнено терминологическим словосочетанием «лица без гражданства». Положения Закона Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» от 1 февраля 1996 г.² распространялись на лиц без гражданства, однако во всех нормах рассматривалось только правовое положение иностранных граждан, ни в одной норме конкретно не рассматривались права и свободы лиц без гражданства в Республике Таджикистан. Согласно ст. 32 Закона, права, свободы и обязанности, ответственность, гарантии, закрепленные за иностранными гражданами, касались и лиц без гражданства, если иное не вытекало из законодательства. Следует отметить, что подобный подход не лишен был недостатков. Как отмечают исследователи, в процессе толкования и применения соответствующего законодательства возникали затруднения при определении того, когда термин «иностранец» применяется как объединяющий, а когда исключительно в непосредственном своем значении³.

Правовой статус данных категорий лиц (иностранцев и лиц без гражданства) не всегда совпадает, что и могло вызывать затруднения. Например, иностранные граждане подчиняются не только юрисдикции страны пребывания, но и сохраняют соответствующие права и обязанности по отношению к своему государству, так как у них как граждан определенного государства существует устойчивая связь с этим государством вне зависимости от места нахождения*. Исходя из этого, иностранные граждане находятся в «двойном подчинении» – под действием законов страны пребывания и законов страны своего гражданства. В этой двойственности и проявляется основное своеобразие статуса иностранных граждан. Сказанное не может относиться к лицам без гражданства, так как

¹ О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 2 января 2018 года № 1471 (в действ. ред.) // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия». Режим доступа: <http://www.adlia.tj> (дата обращения: 06.05.2022).

² О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан: Закон Республики Таджикистан от 1 февраля 1996 г. № 230 (ред. от 02.01.2018 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1996. № 3. Ст. 55.

³ Тошев А.М. Эволюция правового статуса личности в Республике Таджикистан: историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Амиршоҳ Мансурович Тошев. - М., 2014. - С. 44; Мансурзода А.М. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан // Развитие юридической науки в современных условиях: теория и практика: материалы VI международной научно-практической конференции. - Душанбе: РТСУ, 2018. - С. 319.

* Данная особенность иностранных граждан не распространяется на некоторые категории иностранных граждан, таких как беженцы или лица, получившие политическое убежище в другом государстве, так как у них не существует устойчивой связи с государством, гражданство которого они имеют.



они имеют правовую связь лишь с тем государством, на территории которого в данный момент проживают или находятся¹.

Еще одной из отличительных особенностей названия нового закона является то, что термин «правовое положение» было заменено на термин «правовой статус». Хотелось бы обратить внимание на то, что данное изменение в названии закона коснулось только русского текста, так как на таджикском языке «правовое положение» и «правовой статус» переводятся одинаково – «вазъи ҳуқуқи». В юридической науке пока еще нет единого мнения по вопросу определения терминов «правовое положение» и «правовой статус». Одни исследователи различают эти термины², другие применяют их как синонимы³. Предпочтительным является второе мнение, так как законодательство Таджикистана употребляет данные термины в качестве синонимов.

По структуре закон «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» от 2 января 2018 года состоит из 5 глав и 37 статей. В нем, наряду с научными подходами, учтена также практика реализации основных прав и свобод иностранных граждан, закрепленных в Конституции Республики Таджикистан. В преамбуле определяется цель и основные задачи закона.

В первой главе «Общие положения» даются основные понятия и положения законодательства о правовом статусе иностранных граждан, регулируются вопросы постоянного и временного пребывания иностранных граждан, определяется порядок предоставления политического убежища. В отличие от закона 1996 года, в котором ст. 3 называлась «Принципы правового положения иностранных граждан в Республике Таджикистан», в новом законе она получила название «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан», хотя по содержанию эти статьи почти идентичны.

Также возникают определенные вопросы по ст. 4 «Обязанность иностранных граждан и лиц без гражданства по соблюдению законодательства Республики Таджикистан». Данную статью логичнее было бы разместить во второй главе, которая называется «Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан».

Глава вторая по объему и содержанию является самой большой (она включает в себя 17 статей) и, как было указано выше, посвящена основным вопросам прав, свобод и обязанностей иностранных граждан. В ней регулируются права иностранных граждан на трудовую деятельность, на отдых, на социальную защиту, на жильё, имущественные и личные неимущественные права, право на образование, право пользования достижениями культуры, участие в общественных объединениях, свобода совести, и др. Следует отметить, что предусмотренные в данной главе основные права и обязанности в целом соответствуют международным правовым актам, признанным Таджикистаном, за исключением некоторых прав и свобод, которые более конкретно будут рассмотрены во втором параграфе данной главы.

Третья глава закона регулирует порядок въезда иностранных граждан в Республику Таджикистан и их выезда из Республики Таджикистан. Эта глава по объему небольшая и

¹ Васин К. Л., Келипова Л. В. Теоретические основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека. - 2013. - № 2. - С. 56.

² Белькова Е. Г. Статус субъекта права // Известия ИГЭА. - 2007. - № 1. - С. 44-47; Ветрила Е. В. Понятие правового статуса субъекта уголовно-процессуальных правоотношений // Государство и право в XXI веке. - 2015. - № 2. - С. 50-55.

³ Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности: монография / Н.В. Витрук. - М.: Норма, 2008. - 448 с.; Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России: монография / Л.Д. Воеводин. - М., 1997. - 304 с.; Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права: монография / Н.И. Матузов, А.В. Малько. - М.: Юрист, 2004. - 541 с.



состоит из 5 статей. Но следует отметить, что данный вопрос более детально регулируется Правилами пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан и Правилами транзитного проезда иностранных граждан через территорию Республики Таджикистан, утвержденными Правительством Республики Таджикистан¹.

Четвертая глава закона устанавливает ответственность иностранных граждан за нарушение правил пребывания в Республике Таджикистан, определяет порядок сокращения срока их пребывания и выдворения в административном порядке.

В заключительных положениях закона предусмотрены привилегии и иммунитеты руководителей и сотрудников представительств иностранных государств и других лиц, освещены вопросы правового регулирования пребывания работников иностранных представительств, ответственность за несоблюдение требований закона, а также порядок введения в действие закона.

Таким образом, закон от 2 января 2018 года «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» упорядочил правовое регулирование статуса иностранных граждан в Республике Таджикистан. В целом данный закон детализировал содержание конституционных прав и свобод иностранных граждан в соответствии с международными договорами Республики Таджикистан.



КИРИЦА ВАЛЕНТИН ПАВЛОВИЧ

Доцент кафедры уголовного права и криминологии Академии «Штефан чел Маре»
МВД Республики Молдова, доктор права, полковник полиции
E-mail: valentin-chirita@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА, СОВЕРШЕННОГО ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОЙ ГРУППОЙ ИЛИ ПРЕСТУПНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ СОГЛАСНО УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Одним из основных направлений уголовной политики является обеспечение строгой дифференциации уголовной ответственности. Дифференциация уголовной ответственности означает градацию ответственности в уголовном законе, после чего, исходя из степени социальной опасности преступления и виновного, законодатель устанавливает различные уголовно-правовые последствия.

Значение такого отягчающего обстоятельства вытекает из того, что совершение террористического акта организованной преступной группой или преступной организацией существенно увеличивает степень вреда анализируемого нами преступления, поскольку создает реальную возможность причинения значительного вреда жизни или здоровью потерпевшего. Также, повышается уровень агрессивности и смелости преступника, поскольку он, воодушевленный уверенностью в достижении намеченных целей, совершает поступок с особой дерзостью.

¹ Об утверждении правил пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан и правил транзитного проезда иностранных граждан через территорию Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 15 мая 1999 года № 218 // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия». Режим доступа: <http://www.adlia.tj> (дата обращения: 27.04.2022).



Отягчающие ответственность обстоятельства состава преступления составляют важное средство разграничения, поскольку призваны отражать существенные изменения степени вреда совершенного деяния.

Квалифицирующие признаки преступления прямо предусмотрены в Особенной части Уголовного кодекса Республики Молдова (далее - УК РМ) и указывают на повышенную степень вреда конкретного преступления по сравнению с основным составом того же преступления. Наличие указанных признаков (обстоятельств) влияет на квалификацию преступления, в отличие от отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных ст. 77 УК РМ, не влияющие на квалификацию преступления, учитываемые только при назначении уголовного наказания¹.

Для преступления «террористический акт» установлен полный перечень отягчающих обстоятельств. Они предусмотрены в ст. 278 часть (2), (3) и (4) Уголовного кодекса Республики Молдова и, в зависимости от состава преступления, к которому оно отнесено, могут быть систематизированы в четыре группы, а именно:

1. Отягчающие обстоятельства, относящиеся к объекту преступления:
 - с причинением материального ущерба в особо крупном размере (ч. (2) п. е).
2. Отягчающие обстоятельства, относящиеся к объективной стороне преступления:
 - с применением огнестрельного оружия или взрывчатых веществ (ч. (2) п. ч);
 - с причинением тяжкого вреда здоровью или телесных повреждений средней тяжести (ч. (2) п. д);
 - повлекшее по неосторожности смерть человека (ч. (3) п. б);
 - путем убийства одного или нескольких лиц в целях, предусмотренных частями (1)-(ч. (4)).
3. Отягчающие обстоятельства, относящиеся к предмету преступления:
 - организованной преступной группой (ч. (2) п. б);
 - преступной организацией (ч. (3) п. а).

Подчеркнем при этом, что предлагаемая систематизация носит сугубо условный характер, поскольку все элементы состава преступления взаимообусловлены и любое обстоятельство, взятое в части, характеризует состав преступления в целом.

Уголовная доктрина также классифицирует квалифицирующие обстоятельства по степени их пагубности, устанавливая следующие две категории:

- 1) отягчающие ответственность обстоятельства (ст. 278 ч. (2) УК РМ и
- 2) особо отягчающие обстоятельства (ст. 278 ч. (3), (4) УК РМ.

Приведённая систематизация совпадает с правовой систематизацией только там, где в каждом пункте предусмотрены разные наказания.

Террористический акт, квалифицированный по ст. 278 ч. (2) УК РМ, имеет качество состава с отягчающими обстоятельствами, то есть, помимо признаков основного состава, содержит также признаки, существенно усиливающие степень его социальной опасности. О повышении степени социальной опасности, также говорит и наказание ст. 278 ч. (2) УК РМ, предусматривающие лишение свободы на срок от 8 до 15 лет (при этом совершение деяния, предусмотренного частью (1) статьи 278 Уголовного кодекса, наказывается лишением свободы на срок от 6 до 12 лет)².

Помимо квалифицирующих обстоятельств, предусмотренных ст. 278 ч. (2) УК РМ, законодатель устанавливает в 3-ей части, два особо отягчающих обстоятельства, а в ч. (4) квалифицированную модальность. Наличие в совершённом деянии особо отягчающих обстоятельств, свидетельствует об особо высокой степени вредоносности данного преступ-

¹ Chirița V. Infrațiunea de luare de ostatici: Studiu monografic. Ediție revizuită și adăugită. - Chișinău, 2021, c. 92.

² Codul penal al Republicii Moldova nr.985-XV din 18.04.2002 // Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 13.09.2002, nr.128-129/1012.



ления и виновного в его совершении. Таким образом, особо отягчающий состав преступления характеризуется более высокой степенью вреда по сравнению, как с основным составом преступления террористического акта, так и с квалифицирующим, предусмотренным ст. 278 ч. (2) УК РМ.

Об этом свидетельствует и санкция, предусмотренная за совершение деяния, предусмотренным ст. 278 ч. (3) УК РМ, где установлено повышенное наказание в отличие от ст. 278 ч. (1) и (2) УК РМ, а именно лишение свободы от 12 до 20 лет, и соответственно за деяние, предусмотренное ст. 278 ч. (4) УК РМ - еще более суровое наказание в виде лишения свободы от 16 до 20 лет или пожизненного заключения.

Наличие одного из отягчающих ответственность обстоятельств, указанных в ст. 278 УК РМ является обязательным условием квалификации преступления по соответствующей статье. В действиях виновного могут встречаться одновременно несколько обстоятельств. В таких ситуациях каждое обстоятельство будет инкриминироваться отдельно.

Далее, предлагаем провести подробный анализ отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных ст. 278 ч. (2) п. б) УК РМ «*Террористический акт, совершенный организованной преступной группой*» и ст. 278 ч. (3) п. а) УК РМ «*Террористический акт, совершенный преступной организацией*»¹.

Таким образом, совершение террористического акта организованной преступной группой или преступной организацией существенно повышает степень социальной опасности преступления и виновных лиц, поскольку предполагает совмещение усилий и преступных намерений для достижения преступного результата, что приводит к увеличению шансов на достижение поставленных целей.

При соблюдении общих норм уголовного права по борьбе с преступностью, институт соучастия выполняет и особую, свойственную только ему роль: он иллюстрирует объективные и субъективные критерии, необходимые для общеуголовной деятельности, устанавливает круг лиц, ответственных за эту преступную деятельность, регламентирует порядок и пределы ответственности соучастников, то есть не только лиц, непосредственно совершающих действия, составляющие объективную сторону конкретного преступления, предусмотренного особенной частью уголовного кодекса, но и лица, принимавшие участие в преступлении в качестве организаторов, подстрекателей, пособников².

Соучастие в преступлении считается одной из самых опасных форм преступной деятельности. В соответствии со ст. 41 УК РМ, под соучастием понимается «соучастием признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления».

Согласно ст. 43 УК РМ п. ч) и п. д), как организованная преступная группа, так и преступная организация представляют собой формы участия.

Понятие организованной преступной группы определено в ст. 46 УК РМ, согласно которой «организованной преступной группой признается устойчивая группа лиц, предварительно организовавшихся с целью совершения одного или нескольких преступлений».

Обязательными признаками организованной преступной группы являются: сплоченность лиц, их предварительная организованность, организация совершения одного или нескольких преступлений, устойчивость группы³.

Организованная преступная группа представляет собой объединение двух и более человек, состоящее как из соисполнителей, так и из других участников, роли которых строго определены. Предварительная организация организованной преступной группы

¹ Codul penal al Republicii Moldova nr.985-XV din 18.04.2002 // Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 13.09.2002, nr.128-129/1012.

² Ulianovschi X. Participația penală. - Chișinău, 2000, - С. 14.

³ Chirița V., Cazacicov A. Infrațiuni cu caracter terorist. Suport de curs. - Chișinău, 2016, - С. 15.



требует наличия лидера (организатора), жесткой дисциплины, которая поддерживается за счет очень жестких методов воздействия на членов группы. Члены преступной группы обычно объединяются для совершения нескольких преступлений, а иногда даже для совершения одного преступления, что требует длительной детальной подготовки¹.

Итак, любое лицо, входящее в состав организованной преступной группы, является не простым соучастником действий этой группы, а членом группы, независимо от места и функций, которые были возложены на него при исполнении плана преступной деятельности. Закон не ограничивает соучастие в организованной преступной группе действиями исполнительства или соисполнительства, как в случае простого или сложного соучастия.

Основным отличительным признаком, характеризующим организованную преступную группу, является ее устойчивость, которая предполагает следующее:

- высокий уровень организованности (детальная проработка планов совершения преступлений, иерархическая структура и распределение ролей между участниками, строгая внутренняя дисциплина, активная роль организаторов, продуманная система снабжения оружием и средствами совершения преступлений и др.);

- устойчивость ядра группы и ее организационной структуры, что позволяет участникам рассчитывать на взаимопомощь при совершении террористического акта;

- наличие оригинальных и индивидуальных форм и способов деятельности, таких как особая форма выбора объектов посягательств, порядок совершения преступлений, поведение членов группы, оставление места преступления, и т. д.;

- наличие устойчивых форм и способов преступной деятельности, которые зачастую являются залогом успешного совершения преступления, поскольку сводят к минимуму вероятность ошибок соучастников в непредсказуемых ситуациях².

В то же время, устойчивость организованной группы характеризуется и длительностью существования этой группы. Продолжительность дается либо по времени, прошедшему от образования группы до совершения первого преступления из числа запланированных членами группы, либо по времени, в течение которого члены группы совершили преступления.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что устойчивость организованной преступной группы материализуется в прочных связях, что позволяет членам группы заранее согласовывать основные моменты планируемых преступлений, распределять между собой роли, устанавливать место, время, способы нападения, стереть следы преступления, провести определенные подготовительные действия³.

Для совершения террористического акта организованной преступной группой характерно наличие плана осуществления деяния, а именно:

- место и время совершения террористического акта;

- разделение ролей, с установлением строгой последовательности выполнения преступных действий каждым членом группы;

- характер требований, предъявляемых для принуждения государства, международной организации, юридического или физического лица к совершению или воздержанию от совершения какого-либо действия;

- средства и орудия совершения соответствующего преступления (техника, вооружение, транспорт, средства связи и т.п.);

- правила и способы взаимного обращения (обращение по имени, псевдониму или номеру);

¹ Manual de Drept penal. Partea generală. Redactor coordonator Borodac Al. - Chişinău, 2005, - C. 329.

² Barbăneagră A., Berliba V., Gurschi C. ş.a. Codul penal comentat şi adnotat. - Chişinău: Cartier juridic, 2005, - C. 90.

³ Manual de Drept penal. Partea generală. Redactor coordonator Borodac Al. - Chişinău, 2005, - C. 328.



– поведение каждого участника в случае смены планов, провала преступления, проведения антитеррористической операции и т.д.

Для организованной преступной группы характерно то, что после совершения преступления эта группа не ликвидируется, а продолжает действовать как преступная структура¹.

Террористический акт может быть совершён и преступной организацией.

Согласно ст. 47 ч. (1) УК РМ, преступной организацией (преступным сообществом) признается объединение преступных групп в устойчивое сообщество, деятельность которого основана на разделении между членами организации и ее структурами функций управления, обеспечения и исполнения преступных замыслов с целью влияния на экономическую и другую деятельность физических и юридических лиц или контроля за такой деятельностью в других формах для получения выгод и реализации экономических, финансовых или политических интересов.

Отличительными чертами преступной организации являются объединение уже сформировавшихся преступных групп, их максимальная сплоченность, характер постоянной устойчивости и наличие четко определенных преступных намерений. Как правило, прочные организационные связи формируются внутри преступной организации. Преступная деятельность становится для ее участников работой, профессией, занятием. Стабильность и устойчивость преступной организации предполагает также наличие управленческой структуры, строгой иерархии вступивших в объединение организованных преступных групп, единых норм поведения и ответственности, финансовой основы для решения задач стоящих перед преступной организацией, четкое распределение обязанностей каждого члена организации, жесткая дисциплина с обязательной вертикальной подчиненностью².

Преступная организация, помимо связности, устойчивости и долговечности, характеризуется еще и особой квалификацией действий, совершаемых ее членами.

Таким образом, в соответствии со ст. 47 ч. (2) УК РМ, преступление признается совершенным преступной организацией, если оно было совершено одним из членов такой организации в ее интересах или лицом, не являющимся членом преступной организации, по поручению этой организации.

А в соответствие со ст. 47 ч. (3) и ч. (4) УК РМ, организатором или руководителем преступной организации считается лицо, создавшее преступную организацию или руководящее ею. Организатор и руководитель преступной организации несут ответственность за все преступления, совершенные организацией.

Член преступной организации, согласно ст. 47 ч. (5) УК РМ, несет уголовную ответственность только за те преступления, в подготовке или совершении которых он участвовал³.

Принимая во внимание вышеизложенное, считаем, что действия всех участников организованной преступной группы или преступной организации при совершении террористического акта, независимо от их ролей (исполнитель, организатор, подстрекатель или пособник), подлежат квалификации исключительно в соответствии со ст. 278 ч. (2) п. б) или ч. (3) п. а) УК РМ, без дополнительной квалификации по ст. 42, 46 или 47 УК РМ.

Анализируя положения 278-й статьи УК РМ, а также нормы Общей части УК РМ, приходим к выводу, что террористический акт, совершенный организованной преступной

¹ Овчинникова Г.В., Павлик М.Ю., Коршунова О.Н. Захват заложника: уголовно-правовые, криминологические и криминалистические проблемы. - СПб: Юр. центр Пресс, 2001, - С. 78.

² Manual de Drept penal. Partea generală. Redactor coordonator Borodac Al. - Chişinău, 2005, - С. 330.

³ Codul penal al Republicii Moldova nr.985-XV din 18.04.2002 // Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 13.09.2002, nr.128-129/1012.



группой или преступной организацией, может сочетаться с любыми квалифицирующими признаками данного преступления.

Таким образом, преступная организация по смыслу ст. 278 ч. (3) п. а) УК РМ, это объединение преступных групп в устойчивое сообщество, а организованная преступная группа, предусмотренная ст. 278 ч. (2) п. б) УК РМ, это устойчивая группа лиц, предварительно сорганизовавшихся с целью совершения террористического акта.



КОДИРЗОДА ТОХИР ҚАМАР

Ходими пешбари илмии шуъбаи масоили назариявии давлат ва ҳуқуқи муосири
Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови
Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ
E-mail: t_kodirzoda@mail.ru

ПРОБЛЕМАҲОИ ТАШАККУЛИ ШУУРИ КАСБИИ ҲУҚУҚИИ СУДЯҲО ҲАМЧУН ШАКЛИ ШУУРИ ҲУҚУҚӢ

Дар назарияи ҳуқуқ, фалсафа, психология ва дигар илмҳои ҷамъиятию равоншиносӣ омӯзиш ва фаҳмиши шуури ҳуқуқӣ яке аз масъалаҳои марказӣ ва асосӣ доништа мешавад. Аҳамияти илмӣ ва амалии омӯзиши шуури касбии ҳуқуқии судяҳо аз он иборат аст, ки ҳуқуқ натиҷаи фаъолияти иҷтимоии инсон буда, мазмун ва моҳияти он аз шуури ҳуқуқии ӯ вобаста аст. Бо дарназардошти он ки мақоми судя дар давлат, умуман дар ҷомеа яке аз маҳакҳои асосии дарк ва идроки арзишҳои давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва иҷтимоӣ мебошад, шуури ҳуқуқии касбии судя яке аз масъалаҳои муҳимми омӯзиши илмӣ ба шумор меравад¹.

¹ Кодирзода Т.К. Правосознание судей (понятие, структура и виды): монография. Часть 1. – Душанбе: «ЭР-граф», 2021. – 164 с.; Кодирзода Т.К. Правосознание судей (судебное познание и мышления судей): монография. Часть 2. – Душанбе: «ЭР-граф», 2022. – 188 с.; Кодирзода Т.К. Проблемы злоупотребления субъективными гражданскими правами: монография. - Душанбе.: “Эр-граф”, 2019. – 173 с.; Нусратов Л.М. Проблемы формирования правосознания в современном Таджикистане (теоретико-методологические аспекты): монография. - Душанбе: «Дониш», 2012. – 142 с.; Насриддинзода Э.С. Правовая культура: теоретико методологический аспект: монография. - Душанбе: «ЭР-граф», 2013. – 160 с.; Насриддинзода Э.С. Нақши Пешвои миллат дар баланд бардоштани фарҳанги ҳуқуқии ҷомеа // Ваҳдат, Давлат, Президент. Ҷилди XXXIII. – Душанбе: Ирфон, 2021. – С. 6-20.; Гаибов Р.Д. Судебное правоприменение в условиях судебно-правовой реформы в постсоветском Таджикистане: общетеоретический аспект. Автореф. на соиск. кан. юр. наук: 12.00.11 / Р.Д. Гаибов. - Душанбе, 2012. – 19 с.; Правосознание и правовая культура как условие эффективности реализации права: проблемы теории, методологии и практики (монографическое исследование) /Под ред., д.ю.н. Бободжонзода И.Х., д.ю.н. Нематов А.Р. – Душанбе: Дониш, 2022, - 246 с.; Бободжонзода И.Х. Кодирзода Т.К. Понятие правосознания и ее структурные элементы // Правосознание и правовая культура как условие эффективности реализации права: проблемы теории, методологии и практики (монографическое исследование) / И.Х. Бободжонзода, А.Р. Нематов и др. – Душанбе, 2022. – С. 15-26.; Бободжонзода И.Х. Ҳуқуқ ҳамчун арзиш ва арзишҳо дар ҳуқуқ: ҷанбаи назарӣ ва ҳуқуқӣ. Маводҳои I-умин Конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик дар Академияи ВКД ҚТ (ш. Душанбе, 29 апрели соли 2022). - Душанбе, 2022. - С. 72-80; Бободжонзода И.Х. Кодирзода Т.К. Проблемы правосознания и правовой культуры судей в процессе судебного правоприменения // Правосознание и правовая культура как условие эффективности реализации права: проблемы теории, методологии и практики (монографическое исследование): И.Х. Бободжонзода, А.Р. Нематов и др. – Душанбе, 2022. – С. 106-118.; Бободжонзода И.Х. Кодирзода Т.К. Проблемы правосознания и правовой культуры судей в процессе судебного правоприменения // Правосознание и правовая культура как условие эффективности реализации права: проблемы теории, методологии и практики (монографическое исследование) / И.Х. Бободжонзода, А.Р. Нематов и др. – Душанбе, 2022. – С. 106-118.; Бободжонзода И.Х. Правоприменительная практика и механизмы



Дар илми муосир ба масъалаҳои таҳқиқи ҳамачонибаи нақши шуури ҳуқуқӣ дар ташаккули шуури ҳуқуқии касбии судя аҳамияти кофӣ дода нашудааст. Ин ҷабҳа рӯякӣ, хангоми таҳқиқи чунин мафҳумҳо ба амсоли «шуури ҳуқуқӣ» ва «ҷаҳонбинӣ» омӯхта шудааст. Ҳоло танҳо як қатор муҳаққиқон зернамудҳои шуури ҳуқуқии касбӣ, аз ҷумла, шуури ҳуқуқии судяҳо, прокурорҳо, адвокатҳо ва дигаронро фарқ мекунанд.

Шуури ҳуқуқии касбии судя ҳамчун падидаи мураккаб ва гуногунҷабҳаи иҷтимоӣ-психологӣ дорои сифатҳои функционалӣ-сохторӣ буда, он дар хислатҳои инфиродии судя зоҳир гардида, моҳияти шуури ҳуқуқии охирино муайян намуда, табиати мавриди таҳқиқ қарордоштаро возеҳу равшан мекунанд.

Бояд қайд кард, ки шуури ҳуқуқии касбии судя аз қисмати васеътари мафҳуми шуур мебошад. Зеро шуур яке аз мафҳумҳои таҳкурсии фалсафа, психология, ҷомеашиносӣ ба ҳисоб рафта, ҷузъи муҳими низоми равонии инсонро тавсиф мекунад. Фаъолияти шуур ба шахс имконияти фаҳмиши донишро дар бораи алоқамандӣ, муносибатҳо, қонуниятҳои олами объективӣ, гузоштани мақсад ва тартиб додани нақшаҳо, ба танзим даровардан ва назорат бурдан аз болои муносибатҳои эҳсосӣ, оқилона ва мавзӯию амалиро бо ҳақиқат, самтҳои арзишии ҳастии худ ва беҳтар намудани шароити ҳаёти худро, таъмин месозад¹.

Шуури касбӣ шакли шуури ҷамъиятӣ буда, бо худ маҷмӯи талабот, идеалҳо ва таассуроти асосии иҷтимоиро ифода медиҳад, ки ба касби муайян ва барои танзими муносибатҳои касбии одамон, мутаносибии талаботи маҳдуди касбӣ бо дастурҳои ҷамъиятӣ нигаронида шудааст.

Тавре ки Г.В. Лазутин қайд менамояд, шуури касбӣ ташкилаи низомӣ буда, предмети инъикоси он фаъолияти мушаххаси касбӣ ва вазифаи он танзими соҳаи мазкури фаъолиҳои иҷтимоии инсон мебошад. Ҳамин тарик, мафҳуми «шуури ҳуқуқии касбӣ» як қисми шуури ҷамъиятиро дар бар гирифта, дар сохтори он ҳамчун тассавуроти таҳассусии таҷрибаи гурӯҳҳои мушаххаси касбӣ, дар натиҷаи тақсимои ҷамъиятии меҳнат ба вучуд меояд².

Шуури касбии ҳуқуқиро В.В. Мухин ҳамчун «тарзи дарки том, мурабтаб, дорои самти амалӣ, меъёран муқаррашудаи ҳақиқати ҳуқуқӣ ва таъсири фаъолони ба он муайян намуда, фаъолият ва инкишофи тартиботи ҳуқуқиро, ки субъекти он шахсони дорои таҳсилоти махсуси ҳуқуқӣ ва бо амалияи ҳуқуқӣ корозмудона машғуланд, таъмин месозанд»³.

Бояд гуфт, ки дар адабиёти ҳуқуқшиносӣ ду равиши дарки нақши ҳуқуқ дар ташаккули шуури ҳуқуқӣ арзи вучуд дорад.

Дар як ҳолат шуури ҳуқуқӣ ҳамчун падидаи махсусе муайян карда шудааст, ки бевосита ё бавосита бо ҳуқуқ айнавт дода шуда, дар дигар ҳолат бошад ҳуқуқ ва шуури ҳуқуқӣ аз ҳам ҷудо гардида, ба соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа: ҳуқуқ ба шуури ҳуқуқӣ, шуури ҳуқуқӣ бошад, ба сиёсӣ ё маънавӣ мутаносибӣ доништа шудааст.

Дар бораи носоҳеҳии мутаносиб доништани ҳуқуқ ва шуури ҳуқуқӣ, инчунин муқовимат байни онҳо К.Т. Белский қайд мекунад, ки «Ҳуқуқ унсурӣ махсус буда,

судебной защиты субъективных гражданских прав // Правосознание и правовая культура как условие эффективности реализации права: проблемы теории, методологии и практики (монографическое исследование) / И.Х. Бободжонзода, А.Р. Нематов и др. – Душанбе, 2022. – С. 119-141.; Бободжонзода И.Х. Возникновение и развитие новых институтов в гражданском процессуальном праве Таджикистана: Проблемы и перспективы. Академический журнал. 2019, №2 (30). 1,5 п.л. С. 106-115.; Бободжонзода И.Х., Кодирзода Т.К. Гносеологические аспекты судебного правоприменения и его влияние на устойчивость судебных решений и независимость судей. Законодательство. - 2020, - №1 (37). - С. 49-56.

¹ Новейший философский словарь / сост. А.А. Грицанов. – Мн.: Изд-во В.М. Скаун, 1998. – 896 с.

² Лазутина Г.В. Профессиональная этика журналиста / Г.В. Лазутина. – М., 2000. – 131 с.

³ Мухин В.В. Профессийна правосвѣдомість: поняття, особливості, функції: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / В.В. Мухін. – Х., 2007. – 20 с.



дар сохтори шуури ҳуқуқӣ чойгир мебошад, инчунин дорои аломат ва хусусиятҳои хосси худ буда, ба он имкон медиҳад, ки танзимкунандаи иҷтимоӣ бошад»¹.

Дар асоси ин мулоҳиза изҳор кард, ки ҳуқуқ табиати дугона дорад: он ҳақиқатро дар шакли таассурот, ғояҳо ва арзёбӣ инъикос дода, ҳамзамон ҳамчун танзимгари мустақили иҷтимоӣ баромад мекунад.

Равшан кардани ғояи ҳуқуқ дар моҳияти худ инъикоси шуури ҳуқуқиро ташкил медиҳад. П.И. Стучка ҳуқуқро падидае мешуморад, ки дар асл дар се шакл вучуд дорад, яке аз онҳо мушаххас ва дутои он абстрактӣ (хаёли) мебошанд.

«Шакли мушаххаси ҳуқуқи низоми муносибатҳои ҷамъиятӣ, тартиби муайяни чунин муносибатҳо мебошад, дар ҳоле ки шакли абстрактӣ (хаёли), ки дар қонун эълон шудааст, танҳо як шакли таъмин ё дастгирии ин тартиб буда, метавонад мувофиқат накунад, аксар вақт ва ба таври назаррас аз муносибатҳои ҷамъиятӣ фарқ мекунад. Аммо шакли сеюм низ вучуд дошта, бо худ «хиссиёти психологӣ ботинӣ», ки дар сари инсон нисбати ин ё он муносибати муайяни ҷамъиятӣ ба вучуд меояд ва онро ҳамчун арзёбии ӯ ҷиҳати мутобиқии муносибатҳои ҷамъиятӣ аз нуқтаи назари «адлу адолат», «шуури дохилии (ботинии) ҳуқуқ», ҳуқуқи табиӣ (фитрӣ) дида мешавад, ифода меёбад»².

Мазмуни ҳуқуқиро бе таҳқиқи шуури ҳуқуқӣ фаҳмидан имконнопазир аст, бинобар ин онҳоро дар чунин алоқамандии мантиқӣ омӯختан лозим аст: «ҳуқуқ - шуури ҳуқуқӣ - ҷаъолияти татбиқи ҳуқуқи судья». Аз нуқтаи назари эҳсосию психологӣ ҳуқуқ ҳамчун объекти инъикоси шуури ҳуқуқӣ ба шумор меравад, яъне шуури ҳуқуқӣ нақши омили субъективиро дар дарки ҳуқуқ мебозад. Шуури ҳуқуқӣ шакли идеалии ҳастии ҳуқуқ буда, дар он тавассути механизмҳои зехнӣ-равонӣ тамоми зухуроти ҳуқуқӣ возеҳу равшан мегардад. Ҳамин тавр, дар шуури ҳуқуқӣ, ғояҳои ҳуқуқӣ ҳамчун натиҷаи инъикоси ҳуқуқи объективонаи мавҷуда ба вуқӯ меоянд.

Ташаккули шуури ҳуқуқиро В.М. Василев чунин шарҳ медиҳад: «Ғояҳои ҳуқуқие, ки дар низоми меъёрҳои ҳуқуқӣ объективӣ гардида, ба ташаккули ҳуқуқи муносибатҳои ҳуқуқӣ илҳом мебахшанд, ба шуури ҳуқуқи шахсоне мубаддал мегарданд, ки дар асоси онҳо меъёрҳои нави ҳуқуқро ташкил ва ҳуқуқи амалкунандаро татбиқ намуда, онҳоро дар ҷаъолияти ҳаррӯза асра карда, риоя мекунанд ва аз он истифода мебаранд»³.

Пеш аз он ки бевосита ба омӯзиши нақши шуури ҳуқуқӣ дар шуури ҳуқуқи касбии судья гузаштан, зарур аст, ки унсурҳои алоҳидаи сохтори онро, ки ҳар яке аз онҳо дорои аҳамият ва ҷузъҳои алоҳидаи таркибии худ мебошанд, ҷудо карда шаванд:

Якум, ҳангоми муайян кардани муқоисакунии шуури касбии ҳуқуқи судья маҳаки асосии он унсури мантиқӣ-меъёрӣ мебошад, ки он ҳаҷм ва амиқии донишҳои ҳуқуқӣ, сатҳи тафаккури ҳуқуқиро дар бар мегирад. Фаҳмиши ҳуқуқӣ категорияи мушаххаси ҷеншавандаро ташкил дода, сохтори худро дорад, ки ба донишҳои асосӣ, соҳавӣ, ибтидоӣ ва дуюмдараҷа дар бораи ҳуқуқҳои позитивӣ ва қонуниятҳои алоҳидаи ҷаъолияти он тақсим мешаванд.

¹ Коробка В.Н. Правовое мировоззрение: монография / В.Н. Коробка. – Донецк: Донецкий юридический институт Луганского государственного университета им. Э.А. Дидоренко, 2008. – Ч. 2: Природа, место и роль в механизме правового регулирования, значение для правовой политики современного социально-демократического государства. – 2010. – 244 с.

² Гриценко Г.Д. Право как социокультурное явление. Философско-антропологическая концепция: дис. ... д-ра филос. наук : 09.00.13 / Г.Д. Гриценко. – М.: РГБ, 2005 – 380 с.

³ Васильев А.М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий теории права / А.М. Васильев. – М., 1976. – 264 с.



Дуюм, як қисми шуури касбии ҳуқуқии судя, ки манбаи равонӣ дорад, эҳтироми баланд нисбат ба ҳуқуқ ва эътиқод ба зарурати иҷрои бошууроонаи талаботи он, дарки ҳуқуқро ҳамчун арзиши олии ҷамъиятӣ ташкил медиҳад.

Сеюм, самт ба рафтори фаъоли ҳуқуқӣ ва аз ҷиҳати касбӣ аҳамиятнок чунин пешбинӣ мекунад: омодагӣ ба иҷрои вазифаи касбӣ, татбиқи дақиқ ва қатъии талаботи меъёрҳои ҳуқуқӣ, риояи принципҳои дар мубориза бар зидди ҳуқуқвайронкуниҳо, талош барои адлу адолат, эътирофи зарурати такмили худ.

Тавре ки мебинед, шуури касбии ҳуқуқии судя аз ҷараёни инъикос додани на танҳо ҳуди ҳуқуқ, балки тамоми ҳақиқати ҳуқуқӣ, аз ҷумла низоми амалкунандаи қонунгузорӣ, назарияҳои ҳуқуқӣ, консепсияҳо, идеологияҳо иборат аст.

Дар баробари ғояҳо, таассурот, ки дастовардҳои шуури инсонӣ буда, аз нуқтаи назари самаранокии ҳадди аққали танзими ҳуқуқии муносибатҳои воқеияти муайяни иҷтимоӣ-фарҳангӣ, ғояҳои беҳтарини ҳуқуқиро интихоб мекунад. Ва дар шуури ҳуқуқӣ намудҳои гуногуни низоми донишҳои ҳуқуқӣ, арзишҳо, афзалиятҳо, гуногунии таассурот дар бораи тарзу усулҳои танзими ҳуқуқӣ, ғояҳои пешрафтаи ҳуқуқӣ ва ғояҳо, ки тамоюлҳои консервативии таҳаввулотии ҳуқуқиро инъикос мекунад, ҷамъ оварда мешавад.

Азбаски шуури ҳуқуқӣ яке аз унсурҳои шартҳои объективии ташаккул, фаъолият ва рушди ҳуқуқ ба шумор меравад, пас вобаста аз он ки дар шуури ҳуқуқӣ кадом ғояҳои ҳуқуқӣ бартарӣ доранд, то ҷӣ андоза арзишҳои, ки дар шуури касбии ҳуқуқии судя қарор доранд, ба арзишҳо ва идеалҳои ҳуқуқ мувофиқат мекунад, ба ҳамин андоза ҳуқуқ ҳамчун танзимгари амалияи судӣ ҳолисона ба вучуд меояд. Аз ин ҷиҳат, ҳуқуқ объекти таъсиррасонӣ ба шуури касбии ҳуқуқии судя буда, охири ҳамчун воситаи субъективии баамалбарории ҳуқуқ баромад мекунад.

Ҳуқуқ мустақилияти нисбӣ, мухторият дошта, дар «мантиқи ҳуқуқӣ», ки асосан дар ҳуқуқ бо самти органикӣ ба идеалҳо ва арзишҳои дараҷаи олии муайян карда шуда, ҳуқуқ тадриҷан ба ғояҳо ва принципҳои асосию бунёдӣ ифода меёбад. Аз ин рӯ, шуури ҳуқуқии касбии судя, ки бо қолабҳои идеологӣ гарон карда шудааст, наметавонад моҳиятан ба мазмуни қонун таъсир расонад, гарчанде метавонад ҳуқуқи позитивиро дар ҷараёни татбиқи он куллан тағйир диҳад.

Шуури ҳуқуқии касбии судя сатҳи олии инъикоси равонии ҳақиқат аз тарафи судя, дар шакли образҳо ва мафҳумҳои умумишуда ба амал баровардани онҳо мебошад. Шуури ҳуқуқии касбии судяро дониши касбӣ, тафаккури касбӣ ташкил медиҳад. Нақши муҳимро дар ин ҷо маҳакҳои муайяни ҳуди арзёбӣ, ки дар байни онҳо ҳолати эҳсосии судя, муносибати ўро нисбат ба ҳуқуқ ҷудо кардан лозим аст. Барои ташаккули шуури касбии ҳуқуқии судя тафаккури касбии ў, – яъне низоми ихтиёрдорӣ иттилоотӣ - ҳуқуқии вазъият ба шарофати дастурҳои таъиноти касбӣ аҳамияти маҳсус дорад, яъне ин самти ҷамъбасти судя дар ҳолатҳои мушаххаси касбӣ- ҳуқуқӣ оид ба ҳақиқат мебошад. Дар тафаккури судя ҳосиятҳои объективӣ ва алоқамандӣ байни падидаҳои ҳуқуқӣ, моҳияти ҳислатҳои умумии онҳо, ки дар шакли мулоҳиза, хлосабарорӣ ва фаҳмиш ифода меёбанд, тамсила карда мешаванд¹.

¹ Бободжонзода И.Х. Правовое регулирование доступа к правовой информации: монография / колл. авторов. - Душанбе, 2017. - 103 с.; Бобочонзода И.Х. Ҳуқуқи муроғияи ҷиноятӣ: курси лексияҳо. – Душанбе: «ЭР-граф», 2018. – 480 с.; Бобочонзода И.Ҳ. Ҳуқуқи ҷиноятӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қисми умумӣ. Китоби дарсӣ / Зери таҳрири д.и.х., дотсент Раҳимзода Р.Ҳ. ва д.и.х. профессор Бобочонзода И.Х. – Душанбе: «ЭР-граф», 2019. - 544с.; Бободжонзода И.Х. Современные проблемы морально-этических норм и права в медицине: монография. - Душанбе: Шоъин-С., 2022. – 464 с.; Бободжонзода И.Х. Проблемы применения морально-этических норм и право в взаимоотношениях врача и пациента // Правосознание и правовая культура как условие эффективности реализации права: проблемы теории, методологии и практики (монографическое исследование): /И.Х. Бободжонзода, А.Р. Нематов и др. – Душанбе, 2022. – С. 149-164; Бобочонзода И.Х. Риояи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳангоми гузаронидани ҷараёнҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ: масоили назариявӣ ва



Вобаста ба ин, мулоҳизаи судя бояд ҳамчун муқаррар намудани алоқамандии умумӣ дар соҳаи ҳуқуқӣ - касбӣ ҳисоб карда шавад.

Мулоҳизаҳои судя бояд дар худ меъёрӣ, саҳеҳӣ, расмийнокии ҳулосаҳоро муттаҳид созанд. Онҳо махсусан бо воқеиятҳои қаблан санҷидашуда, қонуният, низоми фикру ҳулосаҳо асос меёбанд. Ҳулосабарориҳои судя чамъбасти гуруҳи якхелаи падидаҳои ҳуқуқӣ; гирифтани дониши нав аз донишҳои мавҷуда мебошад. Ҳулосабарори судя набояд аз доираи меъёрҳои муқаррарнамудаи қонун берун барояд.

Фаҳмиши судя дарки моҳияти (хусусиятҳои асосии) падидаи мушаххаси ҳуқуқӣ ҳамчун гуногунии гуруҳи муайяни чунин падидаҳо мебошад. Судя ин ё он падидаҳо ба воситаи мафҳум (дуздӣ, сохтакорӣ, сӯйқасд ба куштор ва ғайра) банду баст намуда, фаъолияти эҷодии равониро чамъбаст карда, самтро ба меъёрҳои ҳуқуқии дар қонун муқарраргардида равона мекунад. Аз ин бармеояд, ки тафаккури касбии судя аз дониш, маданияти умумӣ ва таҷрибаи касбии ӯ вобаста аст.

Ба нақши дарки ҳуқуқ дар ташаккули шуури касбии ҳуқуқии судя тавачҷӯх зоҳир намуда, муайян кардан лозим аст, ки дар шакли идрок умуман фаҳмиш баромад карда, «самти» шахсият дар ҷомеа мебошад. Шуур тарзи дарк, тафаккур, инъикоси мақсаднок ва табдили созандаву эҷодии ҳақиқат буда, ҳам ҷанбаҳои маърифатӣ ва ҳам эҳсосиро дар бар мегирад.

Ҳамаи судяҳо аз ҷиҳати касбӣ як гуруҳи якхела - ҷомеаи судиро ташкил медиҳанд. Асосҳои ҳуқуқии он Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон» буда, ягонагии низоми судиро, ки бо риояи қоидаҳои бо қонун муқаррарнамудаи пешбурди истехсолоти судӣ аз ҷониби ҳамаи судҳо, татбиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳо, принципҳо ва меъёрҳои аз ҷониби умум эътирофшудаи ҳуқуқи байналмилалӣ ва шартномаҳои байналмилалии Ҷумҳурии Тоҷикистон, эътироф намудани иҷрои ҳатмӣ санадҳои судие, ки эътибори қонунӣ пайдо кардаанд дар тамоми қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон, бо қонунгуворӣ мустаҳкам намудани ягонагии мақоми судяҳо, маблағгузориҳои судҳо аз ҳисоби бучети давлатӣ мебошад. Инчунин мустаҳкам кардани мавқеи ягонаи ҳуқуқӣ барои тамоми судяҳои дорой мавқеи махсуси ҳуқуқии категорияҳои алоҳидаи судяҳо ва муқаррар мекунад, ки судяҳо шахсоне мебошанд, ки ба тариқи конститутсионӣ салоҳияти амалӣ намудани адолати судиро дошта, вазифаҳои худро дар асоси касбӣ иҷро мекунад, таъмин месозанд. Чамъияти судӣ ҳадафу мақсад ва вазифаҳои умумӣ, усулҳо ва шаклҳои мувофиқи татбиқи меъёрҳои ҳуқуқро дар ҷараёни баамалбарории адолати судӣ муттаҳид мекунад.

Шуури ҳуқуқии касбӣ бо шуури чамъиятӣ, ки бо гуногунрангӣ, консерватизм, мавҷудияти ақидаҳо, ғояҳо таассуротҳои ҳуқуқии гуногун ё бевосита ба ҳаммуқобил, инчунин хурофот ва гумроҳӣ саҳт алоқаманд аст, тавсиф меёбад.

Алоқаи онҳо дар ҳолатҳои зерин зухур меёбад: Яқум, «шуури шахси алоҳида, агар аз хусусиятҳои хоси фардии ӯ сарфи назар кунем, ки ин бо моҳияти худ шуури чамъиятӣ мебошад, зеро ҳар як фард маҳсули шароити чамъиятии ҳаёти замони худ мебошад»¹.

қонунгуворӣ // Маводи конференсия бахшида ба рӯзи ҳуқуқи инсон. ш. Душанбе, 10 декабри соли 2021. - С. 60-63; Бобочонзода И.Х., Одатҳо ҳамчун шакли ҳуқуқ: таҳлили назариявӣ – ҳуқуқӣ // Самаранокии татбиқи ҳуқуқ ҳамчун омили таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ. Маводи конференсияи ҷумҳуриявӣ илмию назариявӣ (Душанбе, 14 июни соли 2022). – Душанбе, 2022. – С. 43-57; Бободжонзода И.Х., Кудратов М.А. Введение института “уголовного проступка” в Уголовный кодекс Республики Таджикистан: проблемы теории, законодательства и практики // Академический юридический журнал. - 2022. - №1 (41). - С. 134-145.

¹ Ратинов А.Р. Роль закона и социалистического правосознания при оценке доказательств // Теория доказательств в советском уголовном процессе. - М.: Юрид. лит., 1973. - С. 488.



Дуюм, «дар чамъият аллакай таасуроти ниҳодаи дорои асоси чуқури таърихӣ ва решаҳои иҷтимоӣ дар бораи рафтори хавфноку фоидабахш, зарурию мамнуъ, гунаҳгоруна ва бегуноҳ арзи вучуд доранд. Онҳо дорои хусусияти объективӣ-меъёрӣ дошта, ба рафтор дар соҳаи ҳуқуқ таъсири мустиқилона мерасонанд»¹.

Сеюм, «хусусияти ҳамкориҳои шаклҳои шуури ҳуқуқшиносон аз он вобаста аст, ки кадом мавқаро шаклҳои дахлдори шуури чамъиятӣ дар низоми болосохти идеологӣ ишғол менамояд»².

Чорум, шуури чамъиятӣ, категорияҳо, ғояҳо ва принципҳои он ҳамчун воситаҳои баромад мекунад, ки бо кӯмаки онҳо судҳо меъёрҳои ҳуқуқро татбиқ менамоянд. Таҳлили муқаррароти мазкур имкон медиҳад ба ҳулоса дар бораи имконнопазирии инкори муқаррароти ҳуқуқии шуури чамъиятӣ бинобар аҳамиятнокии онҳо омад. Ҳамкориҳои шуури чамъиятӣ ва шуури касбии судья яктарафа нест.

Чунончи, санади эътибори қонунӣ пайдонамудаи суд, тавассути вазифаҳои танзимкунанда, пешгирикунанда ва тарбиявӣ ба шуури чамъиятӣ таъсири баръакси ташаккулдиҳандаро мерасонад. Шуури ҳуқуқии касбӣ намудҳои гуногуни шуури ҳуқуқии ҳуқуқшиносро фаро мегирад. Ҳар як касби ҳуқуқшиносӣ изи махсуси худро ба соҳаҳои зехнӣ, эҳсосӣ ва дигар соҳаҳои шуури фард мегузорад ва ба ин васила шуури ҳуқуқии фардиро, ки дар амалӣ намудани фаъолияти касбӣ нақши ҳалкунанда мебозад, ташаккул медиҳад. Дар боло қайд карда шудааст, ки шуури ҳуқуқии ҳуқуқшиносон яке аз намудҳои шуури ҳуқуқии гурӯҳи мебошад.

Вале бояд дар назар дошт, ки дар ин маврид мафҳуми «гурӯҳ» на ҳамчун хусусияти миқдорӣ, балки ҳамчун хусусияти сифатӣ фаҳмида мешавад. Ин маънои онро дорад, ки мавриди қайд кардани ин ё он намуди шуури ҳуқуқӣ, дар навбати аввал, диққат бояд ба чунин аломатҳо, ба амсоли умумияти предмет, мақсад, вазифаҳои меҳнатӣ, шароити меҳнат, инчунин роҳҳо, усулҳо ва шаклҳои иҷрои онҳо ҷалб карда шавад. Масалан, ба ҳамагон маълум аст, ки ба судҳо ва прокурорҳо мавҷудияти тамоили айбдоркунӣ хос аст, адвокатҳо бошанд, бештар ба ҳимояи манфиати мизочон тавассути тамоми воситаҳои дастрас, ҳамзамон сарфи назар аз манфиати ҷомеа майл доранд.

Ин чамъбасти фаъолияти зехнии судья буда, натиҷаи фаҳмиширо дар бар мегирад, ки дар он арзёбии ҳолатҳои воқеии парванда ва меъёрҳои танзимкунандаи ин муносибат инъикос ёфта, дар шуури касбии ҳуқуқии судья мутобиқи донишҳои ақидаҳо ва арзёбии сиёсӣ, ҳуқуқӣ, маънавӣ, ахлоқӣ мункасир мешаванд. Ин натиҷаи дигаргунсозии маҷмӯи томи донишҳои: ҳуқуқӣ, сиёсӣ, маънавӣ, ахлоқӣ, динӣ, эстетикӣ ва дигар донишҳои мебошад, ки дар давоми ҳаёти судья чамъ карда шудааст.

Воқеан, судья қарорҳоро дар доираи бамалбарории адолати судӣ, ки онро як намуди фаъолияти давлатие, ки суд бо роҳи дар маҷлисҳои судӣ дар шакли махсус баррасӣ намудани муҳолифатҳои ҳуқуқии ба доираи салоҳияти ӯ мансуббуда ба амал мебарорад ва қабули қарорҳои умумихатмӣ, ки бо маҷбуркунии давлатӣ мустаҳкам ва муайян карда шудааст, қабул мекунад³. Қарори судӣ, ки бо иштироки бевоситаи шуури ҳуқуқӣ қабул шудааст, дар шакли мутамаказ донишро дар бораи предмети мувофиқи судӣ дар бар мегирад.

Ҳамин тариқ, сифати ҳалнома бештар аз донише, ки бар асоси он гузошта шудааст, мукамалӣ ва эътимоднокии он бевосита ба сатҳи шуури ҳуқуқии касбии

¹ Грошев А.В. Правосознание и правотворчество (Уголовно-правовой аспект): учебное пособие / - Екатеринбург, 1996. - С. 54.

² Соколов Н.Я. Профессиональное сознание юристов / Н.Я. Соколов; Отв. ред. Е. А. Лукашева; - М.: Наука, 1988. - С. 72-73.

³ Бойков А.Д. Третья власть в России. Очерки о правосудии, законности и судебной реформе 1990 - 1996 гг. - М., 1997. - С. 125.



судя алоқаманд мебошад. Дониш ин натиҷаи дар амал санчидашудаи дарки ҳақиқат, инъикоси воқеии он дар тафаккури инсон мебошад¹. Ин метавонад дониш дар бораи ҳолатҳои мушаххаси ҳодиса бошад, ки бо оғози тафтишот шакли мафҳуми истилоҳоти ҳуқуқиро мегиранд, яъне дониши ҳуқуқӣ мегарданд. Дар онҳо, инчунин дар арзёбии шахсии меъёрҳои ҳуқуқӣ дар шакли маҷмуъи таҷрибаи касбии судя, ки дар натиҷаи иштироки бевосита дар мувофиқаҳои судӣ ва кори суд ба даст оварда шудааст, ифода меёбад.

Дониш ба фард дар шакли тайёр дода намешавад. Ин натиҷаи дарк, ҷамъбасти мақсадноки интиҳоб ва арзёбии маълумот дар бораи воқеияту ҳодисаҳои ҳуқуқӣ, ки дар парвандаи мушаххас бояд муқаррар карда шаванд, мебошад.

Дар байни ҳолатҳое, ки бояд исбот карда шаванд, м. 85 КМҚ ҚТ, аз ҷумла, ҳодисаи ҷиноят (вақт, ҷой, тарз), гунаҳгории шахс дар содир намудани ҷиноят, шакл гуноҳ ва сабабҳои содир намудани ҷиноят ва ғ. ва дар мувофиқаи гражданин, м. 58 ҚТ далели парванда, ки ҳама гуна маълумот оид ба воқеияте, ки ба тариқи пешбини-намудаи қонун ба даст оварда шудааст ва дар асоси он суд мавҷуд ё набудани ҳолатҳои асосноки даъво ва изҳори норозигии тарафҳо, инчунин дигар ҳолатҳои барои ҳалли дурусти парванда аҳамиятдоштаро муқаррар мекунад. Аз ин лиҳоз, фикр кардан, ки маҷмуъи далелҳо ин ҳосили ҷамъи оддии арифметикӣ аст, қобили қабул намебошад.

Гузaronидани миқдори маълуми далелҳо ба таъини сифатии онҳо, яъне муқаррар намудани арзиши исботии онҳоро шуури ҳуқуқӣ, таҷрибаи касбии судя ба амал мебарорад².

Дар сурати мавҷуд набудани дигаргуншавии шуури ҳуқуқӣ судяро ба татбиқи дурусти қонун водор месозад ва аз ин рӯ, яке аз омилҳои қабули қарори қонунӣ, одилона ва асосноки судӣ мебошад. Бе шуури ҳуқуқӣ ба дониши ҳуқуқӣ табдил додани маълумот дар бораи ҳодиса ва воқеият ғайриимкон мегардид. Бояд гуфт, ки ҳолатҳое, ки ҳангоми ҳаллу ҷасли онҳо шуури ҳуқуқӣ воқеан маротибаҳои бешумор ҳамроҳ мешавад.

Ҳамин тариқ, бо ин ё он тарз шуури ҳуқуқӣ дар арзёбии воқеияту ҳодисаҳои ҳуқуқӣ, ҳаллу ҷасли масъала ҷиҳати ҷоиизи ва таносубии далелҳо, тафсир ва татбиқи меъёрҳо, ташаккули эътиқоди ботинӣ, омодагии қарори суд ва ғайра иштирок мекунад.



КУРМАНОВА ГУЛЬНАРА САГИНДЫКОВНА

Профессор кафедры профессионально-психологической подготовки и управления ОВД
Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,
кандидат юридических наук, полковник полиции в отставке
E-mail: kurman-g@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Государственная политика Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции имеет программную основу. На сегодняшний день с момента обретения независимости

¹ Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. 4-е изд. - М.: Сов. энциклопедия, 1987. - С. 466.

² Грошевой Ю.М. Проблемы формирования судейского убеждения в уголовном судопроизводстве. - Харьков: Вища школа. Изд-во при Харьк. ун-те, 1975. - С. 73.



сти Казахстан практически с «нуля» сформировал антикоррупционную концепцию. В своем Послании народу Казахстана 14 января 2012 Первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил, что «коррупция - не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности. Коррупция представляет собой системную угрозу безопасности Казахстана, препятствуя проводимым экономическим и социальным реформам, формированию позитивного имиджа Республики Казахстан на международной арене»¹.

В Послании Президента народу Казахстана от 01 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», Касым-Жомарт Кемелович Токаев отметил: «Борьба с коррупцией становится более системной. Больше внимания стало уделяться причинам появления коррупции, проводится превентивная работа. В то же время борьба против коррупции не должна стать причиной утраты чиновниками самостоятельности, инициативности, оперативности из-за боязни привлечения к ответственности. Необходимо внести изменения в Уголовный кодекс в части ужесточения наказания за коррупцию сотрудников правоохранительных органов, судей, взяточдателей и посредников во взяточничестве. В отношении лиц, допустивших коррупционные преступления, условно-досрочное освобождение применяться не будет. Нужно жестко придерживаться правила, пожизненно запрещающего работать на госслужбе или в квазигоссекторе лицам, уличенным в коррупции. Мы должны сформировать на законодательном уровне систему защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции»².

Следует отметить, что реализация данных постулатов, высказанных Президентом Казахстана, отразилась в изменениях в уголовном законодательстве от 19 декабря 2020 года. Ужесточена уголовная ответственность за ряд коррупционных преступлений, по ряду статей преступлений коррупционного характера конкретизирован субъектный состав. К примеру, в части 1-1 статьи 366 Получение взятки обозначены субъектами данного уголовно-наказуемого деяния сотрудники правоохранительного органа или лица, занимающие ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судья.

Общезвестно, что Республика Казахстан в числе первых на постсоветском пространстве развернула широкомасштабную деятельность по противодействию коррупции, сформировала антикоррупционную законодательную базу и преступила к последовательной и целенаправленной реализации антикоррупционной политики в соответствии с международными стандартами, нормами внутреннего законодательства и во взаимодействии с институтами государственной власти и гражданского общества.

Как говорилось выше, «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением. Данный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по данному важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

Доказано, что коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие. Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

¹ Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14.01.2012 года // [Электронный ресурс] / Режим доступа:// [http:// www.akorda.kz](http://www.akorda.kz) (дата обращения: 11.04.2023 года).

² Послание Президента народу Казахстана Касым-Жомарта Токаева от 01 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» // [Электронный ресурс] / Режим доступа: // [http:// www.akorda.kz](http://www.akorda.kz) (дата обращения: 11.04.2023 года).



Антикоррупционная политика Казахстана постоянно совершенствуется исходя из запросов общества с учетом национальной практики и передового зарубежного опыта.

Антикоррупционные нормы закреплены, прежде всего, в Конституции Республики Казахстан и имеют прямое отношение к вопросам противодействия коррупции. На сегодня действует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О противодействии коррупции» и «О государственной службе Республики Казахстан», реализуется ряд программных документов, образован уполномоченный орган, реализующий функции в сфере противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности. Последовательный и комплексный подход в данном направлении эффективно обеспечивался через реализацию Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986.

Законом Республики Казахстан от 4 мая 2008 года N 31-IV ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года), в которой определены приоритетные направления в сфере предупреждения коррупции и осуществления сотрудничества по вопросам выдачи преступников с другими государствами-участниками Конвенции по преступлениям коррупционной направленности.

Наряду с этим, решение стратегических задач по дальнейшему росту экономики, повышению благосостояния народа, воплощению в жизнь амбициозной задачи по вхождению Республики Казахстан в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира, требует принятия новых системных мер, основанных на модернизации антикоррупционной политики государства и повышения роли институтов гражданского общества в ее реализации, что позволит максимально минимизировать коррупционные проявления.

В этой связи, и в соответствии с пунктом 88 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны", Указом Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 принят важный стратегический документ – Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы¹.

Для выработки эффективных антикоррупционных мер специалистами изучен опыт противодействия коррупции в зарубежных государствах, таких как Норвегия, Франция, Япония, Южная Корея и др. Анализ передовых практик позволил определить следующие тенденции и перспективы развития антикоррупционной политики:

- 1) систематизация просветительских мероприятий, направленных на укрепление культуры добропорядочности в обществе;
- 2) стимулирование добропорядочности бизнеса;
- 3) вовлечение гражданского общества в реализацию государственной политики в области противодействия коррупции;
- 4) расширение доступа к информации о деятельности государственного аппарата и обеспечение прозрачности принятия решений;
- 5) цифровизация как инструмент минимизации коррупции;
- 6) расширение социальных гарантий для государственных служащих;
- 7) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 8) повышение эффективности мер правового принуждения в гражданско-правовом, дисциплинарном, административно-правовом и уголовно-правовом аспектах.

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Антикоррупционной концепции Республики Казахстан на 2022-2026 годы и внесении изменений в некоторые Указы Президента Республики Казахстан» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: // <http://www.zakon.kz>. (дата обращения: 11.04.2023 года).



На сегодняшний день Казахстан нацелен на переход от рутинного противодействия коррупции к коренному изменению общественного сознания, неприятию населением любых форм коррупции, приоритету превентивных мер. Продолжается развитие целостной антикоррупционной политики, учитывающей достигнутые результаты, международные стандарты и стратегические цели на предстоящий период.

В сфере противодействия коррупции стратегической целью действующей Антикоррупционной концепции является достижение 47 баллов в Индексе восприятия коррупции Transparency International по итогам 2026 года, 55 баллов - к 2030 году. Учитывая, что данный показатель отражает оценку не только антикоррупционных мер, но и политических, социальных, экономических реформ, в данную вовлечены все субъекты противодействия коррупции.

Выработанные антикоррупционные меры направлены на комплексное устранение предпосылок коррупции, в особенности "бытовой", обеспечение неотвратимости ответственности, широкое вовлечение гражданского общества в противодействие коррупции.

Абсолютное неприятие коррупции будет достигнуто путем повышения антикоррупционной культуры, систематизации воспитательных и образовательных мер, мотивации представителей государственного аппарата и бизнес-сообщества на добропорядочное поведение. Государственные органы, организации, субъекты квазигосударственного сектора станут более заинтересованными и активными в противодействии коррупции, в том числе путем внедрения публичной системы оценки их реального вклада.

В целом антикоррупционная политика нацелена на создание таких условий, когда коррупция будет экономически и репутационно-невыгодной.

Антикоррупционная политика Республики Казахстан реализуется согласно следующим основным принципам:

- 1) равенство всех перед законом и справедливости;
- 2) гласность, прозрачность и подотчетность обществу;
- 3) комплексное использование мер противодействия коррупции;
- 4) приоритетность превенции коррупции;
- 5) взаимодействие государства и гражданского общества;
- 6) эффективность и результативность;
- 7) неприятие коррупции во всех ее проявлениях;
- 8) защита лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 9) неотвратимость ответственности за коррупцию;
- 10) качественная цифровая трансформация.

Подходы развития антикоррупционной политики осуществляются путем решения следующих шести задач. Кратко мы остановимся на каждой задаче ¹.

Задача 1. Формирование нетерпимости к коррупции.

В рамках решения данной задачи намечены мероприятия по нескольким направлениям. Одно из них – изменение ценностей и повышение антикоррупционной культуры, в рамках которого предусмотрено принятие комплекса коммуникационных мер с декомпозицией на уровне различных целевых групп, которое сыграет ключевую роль в антикоррупционной эволюции общественного сознания. Немаловажная роль здесь отведена воспитанию и образованию молодого поколения с новыми взглядами и жизненными принципами, не допускающими коррупционные проявления; привитие антикоррупционных ценностей на всех этапах становления личности, особенно в семье. Темы добропорядочности

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Антикоррупционной концепции Республики Казахстан на 2022-2026 годы и внесении изменений в некоторые Указы Президента Республики Казахстан» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: // <http://www.zakon.kz>. (дата обращения: 11.04.2023 года).



и антикоррупционной культуры включены в систему образования, начиная с дошкольного.

В скором будущем будет сформировано новое поколение граждан с крепким социальным иммунитетом от коррупции.

Вторым направлением выступает повышение добропорядочности государственного аппарата. Здесь уделено внимание вопросам укрепления позитивного имиджа государственной службы, в том числе, через широкое освещение примеров честных, достойных государственных служащих; развитию обязательного антикоррупционного обучения государственных служащих с обеспечением его непрерывности, последовательности и актуальности; обеспечению конкурентной оплаты труда и социального пакета по принципу персонализации вклада каждого служащего; формированию крепкой антикоррупционной культуры в государственном аппарате, где коррупция будет материально невыгодна.

Третьим направлением является содействие добропорядочности бизнеса. Действенной мерой в данном направлении является добровольная имплементация антикоррупционного стандарта, его составной частью предусмотрена практика разработки и реализации внутренних программ противодействия коррупции с конкретными мерами по недопущению коррупционных проявлений в деятельности компаний и их персонала. Расширены компетенции антикоррупционных комплаенс-служб и развит рынок комплаенс-специалистов с внедрением соответствующих образовательных программ в ВУЗах.

Задача 2. Исключение возможностей коррупции.

Подзадача первая – это снижение рисков неэффективного расходования бюджетных средств и коррупции в закупках. В рамках него пересматривается механизм оценки экономической обоснованности проектов, предусматривающих бюджетные вливания; предусматривается внедрение блочного бюджета, включая правило «одной подписи», а также внедрение проектного менеджмента при реализации государственных документов и проектов станет эффективным инструментом превенции коррупции на всех уровнях государственного управления. Для достижения прозрачности бюджетной политики планируется объединение на единой платформе процессов государственных закупок, планирования бюджета и управления государственными финансами. Кроме этого, в целях повышения эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора будет оптимизирована система органов государственного аудита и финансового контроля с исключением дублирования функций и усиления их независимости.

Следующая подзадача это – повышение экономической эффективности бюджетной поддержки. Здесь предусмотрены изменения государственной политики в области финансовой поддержки субъектов предпринимательства; продолжится интеграция информационных ресурсов и минимизируется участие человека в этих процессах.

Третья подзадача это – снижение государственного участия в экономике, путем сокращения доли государственных компаний в закупках и оптимизации перечня монопольных льгот и исключений для государственных предприятий (национальных холдингов). Предусмотрены мероприятия по пересмотру перечня и механизмов передачи объектов в негосударственный сектор, одновременно обеспечивая прозрачность процедур и справедливую рыночную стоимость не ниже гарантийного взноса.

Четвертой подзадачей выступает качественная цифровизация, которая обеспечивая не только доступность государственных услуг, гарантирует деbüroкратизацию и прозрачность всех процедур, исключая непосредственный контакт гражданина с чиновником и, соответственно, предпосылки "бытовой" коррупции. Бесспорно, что создание новой архитектуры цифрового правительства, базирующейся на едином массиве данных, значительно упростит жизнь граждан. Отпадет необходимость обращаться в государственные органы, центры обслуживания населения, поскольку требуемые документы будут предо-



ставляться автоматически. Последовательным шагом здесь станет исключение скрытых государственных услуг, а также сокращение альтернативных способов оказания государственных услуг с одновременным расширением электронного формата через негосударственные платформы. Существенной мерой выступит увеличение доли безналичных платежей путем расширения инфраструктуры мгновенных платежей, в том числе с использованием цифрового «социального кошелька» гражданина, что упростит и обеспечит прозрачность денежных потоков.

Пятой подзадачей является совершенствование инструментов выявления и устранения предпосылок коррупции, в рамках которой предусмотрены: публичность проведения внутренних анализов коррупционных рисков, качество и объективность которых будут обеспечены через вовлечение общественных советов в процесс внутреннего анализа коррупционных рисков и мониторинга реализации рекомендаций. Кроме этого, предусмотрено дальнейшее развитие института научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В целом, для достижения наибольшего превентивного эффекта в противодействии коррупции разрабатываются дополнительные меры по развитию научной составляющей антикоррупционной политики.

Задача 3. Совершенствование мер по обеспечению неотвратимости ответственности.

Как известно, принцип неотвратимости ответственности заключается не только в карательной практике, но и в обеспечении законности и правопорядка в стране, возмещении нанесенного ущерба и восстановлении социальной справедливости. И ключевыми здесь будут обеспечение верховенства права и безупречная система правосудия, где к ответственности за коррупцию будут привлекаться все правонарушители вне зависимости от занимаемых должностей и связей.

На сегодняшний день проводится масштабная работа по выработке механизмов внедрения проверки на добропорядочность (*integrity check*), которая позволит своевременно выявлять и увольнять недобросовестных служащих, предотвращая ущерб обществу от их потенциальных коррупционных деяний. Одним из таких инструментов будет введение ответственности за необоснованное обогащение, когда расходы значительно превышают доходы. Соответственно, в рамках всеобщего декларирования доходов и расходов будет применяться эффективная риск-ориентированная проверка деклараций, в том числе посредством электронных систем.

Как известно, наряду с недобросовестными чиновниками заинтересованной стороной в коррупции является и бизнес-среда. По экспертным оценкам, прибыль юридических лиц от взятки в среднем в десять раз превышает размер самой взятки. Поэтому одним из обязательных условий для снижения коррупции является усиление ответственности юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений. Именно применение больших штрафных санкций и других ограничительных мер сделает экономически невыгодным для компаний подкуп должностных лиц. В рамках повышения эффективности превенции коррупции разрабатываются изменения в уголовного законодательство по криминализации предложения/обещания взятки.

Также для достижения существенного прогресса в противодействии коррупции и обеспечения неотвратимости ответственности Казахстану предстоит присоединиться к новым международным правовым инструментам - Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

Задача 4. Усиление роли гражданского общества в противодействии коррупции. В рамках реализации данной задачи предусмотрено два направления. Одно из них развитие института общественного контроля. Мнение гражданского общества должно стать "лакмусовой бумагой" эффективности деятельности государственных органов в реализации



антикоррупционной политики. При этом механизмы реализации общественного контроля не будут ограничиваться только деятельностью общественных советов. В этом русле важным является принятие Закона «Об общественном контроле». Кроме этого, необходимо обеспечить упрощение публичных информационных ресурсов государственных органов с размещением актуальных и понятных для граждан данных, а также активизировать вовлеченность журналистов и иных представителей средств массовой информации в противодействие коррупции.

Следующим направлением выступает улучшение механизмов сообщения о коррупции. Здесь предусмотрено развитие механизмов по стимулированию участия граждан в выявлении фактов коррупции и сообщении о них посредством упрощенных способов цифровой коммуникации; внедрение на законодательном уровне комплексной системы защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции; обязательная гарантия конфиденциальности информации о заявителе и об оказанном им содействии в противодействии коррупции с введением уголовной ответственности за ее разглашение.

Задача 5. Обеспечение эффективного мониторинга реализации антикоррупционных мер.

Решение данной задачи обеспечивается посредством целостной системы мониторинга, которая с учетом внедряемого проектного подхода будет построена на принципах объективности и публичности и станет индикатором, отражающим в режиме реального времени ситуацию в сфере противодействия коррупции. Это позволит обеспечить полноценное участие граждан в превенции коррупции, а также станет источником для рейтинговой оценки работы руководителей государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в противодействии коррупции, стимулируя их на реальное улучшение качества жизни граждан.

Актуализирован вопрос формирования национального индекса восприятия коррупции, который позволит понять, насколько эффективны меры борьбы с коррупцией, оценить изменения и внести коррективы в реализуемую антикоррупционную политику.

Задача 6. Дальнейшее совершенствование деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции. На сегодняшний день прорабатывается вопрос предоставления антикоррупционной службе доступа к базам данных и информационным системам государственных органов и организаций с установлением четких оснований доступа, механизмов контроля за полученной информацией, исключая возможности для злоупотреблений и разглашения полученных данных и использования их во внеслужебных целях. Такой механизм будет способствовать установлению скрытых закономерностей и корреляции рисков, тенденций коррупционных правонарушений и других инсайдов.

В рамках дальнейшего предметного международного сотрудничества в вопросах противодействия коррупции будет продолжена работа по имплементации передовых антикоррупционных стандартов.

Подводя итог, следует отметить, что в Республике Казахстан на государственном уровне ведется эффективная планомерная и систематическая работа по реформированию государственно-административной системы (которая охватывает оптимизацию бюджетной сферы, государственные закупки, повышение эффективности деятельности государственных органов, в том числе правоохранительных и судебных и др.), цифровизации, усиления роли гражданского общества в вопросах превенции коррупции, формированию современной антикоррупционной культуры среди населения страны, нулевой терпимости каждого гражданина Казахстана к коррупционным проявлениям и укреплению антикоррупционного иммунитета.

Собственно, комплексная реализация этих мер создает необходимые условия для успешного противодействия коррупции в Республике Казахстан.





МАНСУРЗОДА АМИРШОХ МАНСУР
Начальник факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук, доцент, подполковник милиции
E-mail: tam300986@mail.ru

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ В ТАДЖИКИСТАНЕ*

Формирование правового, демократического государства в Таджикистане и достижение этой цели во многом зависит от участия в этих процессах молодежи. С учетом этого особую значимость приобретают проблемы, напрямую связанные с той политикой, которую ведет государство по отношению к молодежи. Ведь именно молодежь должна быть заинтересована в построении в Таджикистане такого социального правового государства, в котором молодые люди всегда будут востребованы и смогут найти применение своим знаниям, способностям, могут добиться своих целей. Государство должно служить благу общества и граждане *в условиях глобализации общества* (курсив мой - А.М.) должны быть политически подкованными. Для того чтобы это реализовалось на деле, необходимо кардинально улучшить воспитание и образование молодежи в условиях трансформирующегося общества¹.

Актуальность борьбы с преступностью среди подростков и молодежи на современном этапе обусловлена тем, что ее уровень в значительной степени определяет состояние и рост преступности в целом.

По данным ряда социально-правовых исследований установлено, что 2/3 взрослых, судимых за кражу, разбой, хулиганство, различные посягательства на личность, свои первые преступления совершали, будучи еще несовершеннолетними.

В ряде случаев преступность среди подростков и молодежи объясняется тем, что в этот переходный период у многих молодых людей сформировалось искаженное представление о бизнесе, коммерции, предпринимательской деятельности, *лидерстве в среде одноклассников и друзей, самоуверенности в своей физической силе и т.д.* (курсив мой - А.М.).

В наше время воспитание подрастающего поколения, приобретение им общечеловеческих ценностей, привычек, прав и морали стало насущной и неотложной задачей государственного значения.

Практика показывает, что пренебрежительное отношение к воспитанию детей и подростков является одной из основных причин правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи².

Анализ криминогенной ситуации в Таджикистане за последние 5 лет показывает, что в республике всего зарегистрировано 111 187 преступлений (2016 - 21756, 2017 - 22018, 2018 - 21957, 2019 - 21996, 2020 - 23460). Из общего числа совершенных преступлений несовершеннолетними и молодежью было совершено около 31 588 преступлений.

* Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской темы «Особенности профилактики и способы борьбы с проявлениями экстремизма и радикализма в молодежной среде Республики Таджикистан (2023-2028 гг.)», финансируемой из государственного бюджета Республики Таджикистан. Государственный регистрационный номер: 0121TJ1290.

¹ Хотамова М.Г. Мировоззренческие предпочтения молодежи Таджикистана в условиях трансформации общества (социально-философский анализ): дисс. канд. философ. наук: 09.00.11 / М.Г. Хотамова. – Худжанд, 2022. – С. 3.

² Маматов З.М. Актуальные вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. - № 3-1 (66), - 2022. – С. 163-166.



Кроме того, подростки и молодёжь более всего подвержены высокому риску заражения инфекционными заболеваниями, такими, как вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита, наркомания, туберкулёз, заболевания, передающиеся половым путем и другим особо опасным заболеваниям.

Численность молодых людей с инфекционными заболеваниями в республике по состоянию на июнь 2020 года достигла 12 666 человек (8114 мужчин и 4552 женщины). Заражение вирусом иммунодефицита человека зарегистрировано во всех городах и районах республики, в том числе в Душанбе – 2701 человек, в Согдийской области – 2913 человек, в Хатлонской области – 3632 человека, в Горно-Бадахшанской автономной области – 705 человек и в районах республиканского подчинения – 2715 человек¹. Проведенные выше данные являются свидетельством того, что среди несовершеннолетних и молодежи практически не проводится информационно-пропагандистская работа о последствиях противоправных действий.

С целью выполнения рекомендаций Совета ООН по правам человека в части защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также проведения работы по профилактике правонарушений среди молодежи сегодня во всех общеобразовательных учреждениях созданы штабы, открыты отдельные комнаты, где ведется индивидуальная работа с трудновоспитуемыми детьми из неблагополучных семей, регулярно проводятся общие беседы сотрудников правоохранительных органов с учащимися и их родителями по предотвращению правонарушений и вступления несовершеннолетних в различные экстремистские и террористические организации.

В образовательных учреждениях созданы комиссии по защите прав ребенка, которые регулярно проводят разъяснительную и информационную работу среди детей, подростков, педагогического состава и родительского комитета по вопросам защиты прав ребенка².

Кроме того, государственная политика Таджикистана в области молодёжи целенаправленно ориентирована на развитие и становление молодёжи, защиты прав и эффективного использования их интеллектуального потенциала в интересах общества³. Необходимо отметить, что с 1992 года по настоящее время был принят ряд законов и других нормативных правовых актов, направленных на реализацию государственной молодёжной политики, таких, например, как законы Республики Таджикистан «О молодёжи и государственной молодёжной политике», «О волонтерской деятельности», «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», «О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних», Национальная концепция молодёжной политики Таджикистана, Стратегия государственной молодёжной политики в Республике Таджикистан до 2020 года, Стратегия государственной молодёжной политики в Республике Таджикистан на период до 2030 года, Национальная программа «Молодёжь Таджикистана» в пять этапов (с 1999 по 2012 годы), Государственная программа патриотического воспитания молодежи Таджикистана на 2006-2010 годы, Государственная Программа патриотического воспитания молодежи Таджикистана на 2011-2013 годы, Государственная программа патриотического воспитания и укрепления национального менталитета молодежи Таджикистана на 2018-2022 годы, Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан в два этапа (с 2006 по 2013 годы), Национальная программа социального

¹ Стратегия государственной молодёжной политики в Республике Таджикистан на период до 2030 года // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mmktj.tj>. (дата обращения: 18.04.2023 г.).

² Выступление главы делегации Республики Таджикистан – министра юстиции Республики Таджикистан г-на Музаффера Ашуриён на заседании Совета ООН по правам человека (г. Душанбе, 4 ноября 2021 г.).

³ Закон Республики Таджикистан «О молодёжи и государственной молодёжной политике» от 23 декабря 2021 года, №1830 / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mmktj.tj>. (дата обращения: 18.04.2023 г.).



развития молодежи в Республике Таджикистан в три этапа, Национальная программа социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2022-2026 годы и другие, которые сыграли ключевую роль в укреплении сферы по делам молодежи как основного механизма доступа к базовым потребностям молодежи, предотвращения рисков и угроз жизни молодежи и в целом самоформирования молодежи и воспитания молодого поколения в духе патриотизма и самопознания.

Проведенные данные еще раз доказывают, что государством в законодательном аспекте предприняты необходимые меры в области воспитания подростков и молодежи в духе уважения к законности и правовой воспитанности. Необходимо отметить, что для формирования национального мышления среди молодежи, лучшего понимания национальных интересов и воспитания молодых людей в духе нетерпимости к терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и другим преступлениям, и посредством этого предотвращение вовлечения молодых людей в идеи и цели террористических и экстремистских групп требует большей ответственности в координации государственных чиновников и гражданского общества в целом. Так как очевидно, что основной целью международных террористических и экстремистских групп и организаций, является разрушение конституционного строя страны, узурпирование государства и дестабилизация мирной жизни общества.

В связи с этим, Лидер нации, уважаемый Эмомали Рахмон в своем послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, совершенно верно отмечал, что большое значение имеет и такая проблема, как профилактика преступлений среди молодежи. Не секрет, что подпольные организации, организованные преступные группы экстремистского и террористического характера занимаются активной вербовкой молодых людей в свои ряды. Пресечь этот процесс - важнейшая задача государства, соответствующих его органов. Не допустить участия молодых людей из Таджикистана в военных конфликтах других государств, в экстремистских и террористических группировках – это та проблема, которая часто определяет повестку дня правоохранительных органов республики. С учетом тревожной ситуации в мире и среднеазиатском регионе необходимо повысить бдительность правоохранительных и органов безопасности государства в профилактике и организации борьбы против организованной преступности, транснациональных преступных синдикатов должна вырасти в разы¹.

На основе вышеизложенного и существующей реальной угрозы подрастающему поколению необходимо качественно реализовывать принятые нормативные правовые акты в области молодежной политики, так как содержание принятых нормативных правовых актов четко сформулировали систему противостоящих вызовом и угрозам.

Например, основной целью Национальной программы социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2022-2026 годы, является создание социально-экономических и инфраструктурных условий и возможностей, связанных с реализацией приоритетных направлений государственной молодежной политики, воспитание молодежи в духе защиты государственных и национальных ценностей и политического интеллекта, обеспечение их участия в принятии решений и их реализации.

Для достижения этих целей Программой предусмотрены в целом 41 задача, в том числе такие, как:

– проведение различных научных и практических мероприятий по разъяснению молодежи опасности терроризма и экстремизма, незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров;

¹ Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон к Маджлиси Оли, 22 декабря 2016 года // [Электронный ресурс] - Режим доступа: www.president.tj (дата обращения: 18.04.2023 г.).



- принятие необходимых мер по оказанию финансовой поддержки уязвимой молодежи и, таким образом, предотвращение и снижение преступности среди молодежи;
- проведение учебно-развлекательных лагерей для несовершеннолетних и молодежи из уязвимых групп с целью снижения преступности и предотвращения темпа роста преступности среди этого слоя общества;
- организация и проведение соответствующих мероприятий с целью обеспечения участия молодежи в управлении государственными делами и их мотивация;
- проведение обучающих курсов по повышению уровня правового образования молодежи в условиях современного общества и обеспечения их необходимыми материалами;
- распространение среди молодежи юридических знаний о конституционных правах и свободах;
- проведение научных и практических мероприятий в области усиления защиты здоровья и пропаганды здорового образа жизни;
- проведение различных образовательных мероприятий среди молодежи с целью сохранения здоровья и предоставления гигиенических материалов для профилактики инфекционных заболеваний;
- организация учебных курсов с целью подготовки молодежи к производительной занятости и достойной работе;
- поддержка для публикации научных, методических и практических материалов по реализации государственной молодежной политики.

Так же, приоритетными направлениями Программы является:

- формирование национальной идеологии путем воспитания молодежи в направлении большего признания национальных интересов и воспитания в них непримиримого чувства к терроризму и экстремизму, коррупции, незаконному обороту наркотиков, психотропным веществам и их прекурсорах и другим видам преступлений;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов молодежи;
- реализация мероприятий по охране здоровья и здорового образа жизни молодежи;
- создание условий для получения молодыми людьми качественного образования и обеспечение развития их творческих и изобретательских способностей;
- социальная поддержка молодых людей, обеспечение их включения в производительную занятость и достойные рабочие места.

Кроме того, законодательный опыт Таджикистана в области воспитания несовершеннолетних и молодежи по сравнению с другими зарубежными странами имеют свои преимущества. Так, впервые в законодательной практике СНГ 2-го августа 2011 года, за № 762 был принят Закон Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей». Целью настоящего Закона является усиление ответственности родителей за обучение и воспитание детей в духе гуманизма, патриотизма, уважения к национальным, общечеловеческим и культурным ценностям, а также защита прав и интересов детей. Также, в Законе четко закреплены задачи родителей, педагога, государства и общества в обучении и воспитании детей.

Сегодня современная молодежь Таджикистана столкнулась и с проблемами в области духовно-нравственной. Слом «старых» советских ценностей и формирование новой системы отношений усложнили проблему выбора молодежью своего пути. Системное изменение социальных отношений и институтов современного таджикского общества затрагивает все структуры жизнедеятельности общества и семью, и сферы образования и приложения труда, обороны государства и защиты его граждан. Что касается духовной сферы, то здесь произошла подмена понятий и принципов высокой культуры. Их заменила уже ставшая привычной массовая культура общества потребления. Соответственно при-



ритеты молодежи стали изменяться, произошла переориентация их интересов - от следования социальным моральным нормам к меркантильным и циничным ценностям. Сегодня политики Таджикистана, его высший эшелон власти, научная и творческая интеллигенция, все граждане страны заинтересованы в формировании национальной идеи, создании единой государственной идеологии, в разработке государственной стратегии национального развития, в модернизации многовековой богатой национальной культуры во благо всего общества. Последовательная государственная молодёжная политика будет способствовать более быстрому достижению этих целей¹.

Другим аспектом данной проблемы является то, что не удастся коренным образом переломить ситуацию с вовлечением детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, а также иных действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетних, в том числе с использованием сети «Интернет». Поэтому так важно активизировать работу по выявлению в сети «Интернет» информации, склоняющей детей к насилию, экстремистской деятельности, неподчинению правоохранительным органам, привлекающей их в протестные акции. Ни для кого не секрет, что главным источником получения негативной информации для подростков является сеть «Интернет». Именно поэтому назрела необходимость в создании новой информационной политики, направленной на детскую аудиторию и ее медиабезопасность, в проведении системного мониторинга новых социально негативных явлений в детско-молодежной среде. Важно повышать компетентность родителей в вопросах образования и воспитания в целях первичной профилактики девиантного поведения детей. Работа по правовому просвещению и информированию детей и их родителей (воспитателей) должна стать неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений².

Другой важный аспект в процессе профилактики правонарушений сыграет система дошкольного, школьного и вузовского образования. Именно качественная система образования и предоставление необходимых знаний учащимся создаёт эффективные условия в противостоянии правонарушений подростков и молодёжи. В части 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека прямо закреплено, что образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами, и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Сегодня на основе закона Республики Таджикистан «О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних» от 2 января 2020 года, за № 1658, четко определены субъекты системы предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних, их компетенции и полномочий. В число субъектов профилактики правонарушений входят: Правительство Республики Таджикистан; комиссии по правам ребенка; местные исполнительные органы государственной власти; органы по опеке и попечительству; органы образования и науки; органы внутренних дел; органы здравоохранения и социальной защиты населения; органы по делам женщин и семьи; органы по делам молодежи и спорту; органы труда, миграции и занятости населения; государственные уполномоченные органы по делам религии; органы культуры; органы прокуратуры; органы национальной безопасности; органы по контролю за наркотическими средствами; Уполномоченный по правам ребенка; другие государственные органы, физические и юридические лица и общественные самодеятельные органы.

¹ Хотамова М.Г. Указ. раб. – С. 55.

² Капинус О.С. Вступительное слово // Актуальные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних: сб. материалов круглого стола (Москва, 2 апреля 2021 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [науч. ред. Д.И. Ережипалиев; сост. О.В. Морозова, М.Л. Огурцова]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2021. – С. 4.



Таким образом, на основе проведенного анализа, можно отметить, что только при тесном взаимодействии органов и учреждений, осуществляющих профилактику правонарушений несовершеннолетних и молодежи, возможно решение данной проблемы. На наш взгляд, большую помощь в воспитании молодежи в духе патриотизма и человеколюбия в широком смысле этого слова может сыграть институт старейшин, роль которого до сей поры в общественной жизни таджикского народа высока, так как мнение и совет старшего поколения всегда имел приоритетное значение и особую ценность в решении любой проблемы. В последнее время в связи с глобализацией и ростом миграционного процесса данный институт находится в процессе трансформации. Другим важным институтом в решении данной проблемы является система образования. Необходимо поднять роль и место дошкольного, школьного и вузовского воспитателя-учителя-преподавателя. Именно в его руках находятся те инструменты, с помощью которых можно дотронуться до души ребенка и сделать так, чтобы эта душа отозвалась и приобрела характер полноценной и сформированной личности.



МАХМАДУЛЛОЗОДА НУРУЛЛО РАХМАТУЛЛО

Старший научный сотрудник Института философии, политологии и права имени
А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана,
кандидат юридических наук
e-mail: nurullo_m@mail.ru

ПОНЯТИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ЕЁ ОПРЕДЕЛЕНИЯ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

В настоящее время нелегальная миграция является одной из проблем, на решение которой направлены усилия правоохранительных органов Республики Таджикистан. Поэтому меры юридической ответственности в основном применяются к лицам, не соблюдающим правила въезда, выезда, пребывания в Республике Таджикистан, трудовой деятельности и транзитного проезда через ее территорию. Однако участниками миграционных отношений являются не только иностранные граждане и граждане республики, выезжающие за границу в целях трудовой миграции, но и должностные лица организаций, привлекающих иностранных граждан на работу, и организаций, осуществляющих трудоустройство граждан республики за рубежом. Поэтому их роль в расширении незаконной миграции квалифицируется с правовой точки зрения.

Незаконная миграция угрожает национальной безопасности страны, интересам государства и граждан. Решение этой проблемы требует не только карательных мер в отношении правонарушителей, но и комплексных мер по предотвращению и борьбе с незаконной миграцией.

Проблема незаконной миграции в Республике Таджикистан возникла в первой половине 90-х годов прошлого века, и в связи с этим Правительство Республики Таджикистан приняло решение относительно защиты от незаконной миграции как одного из важных направлений регулирования миграционных процессов.

В настоящее время понятие «незаконная миграция» не имеет единого обозначения, не существует также единого подхода в понимании самой сути этого явления. В современных научных и нормативных источниках для обозначения лиц, которые выезжают в иностранные страны с нарушением установленных правил и срока пребывания, или без разрешения на проживание, или занимаются трудовой деятельностью без соответствующей



шего разрешения, либо нарушают иные, установленные для иностранных граждан правила и процедуры, используется ряд терминов, таки например, как «незаконная», «нелегальная», «недокументированная», «неразрешенная», «неурегулированная», «подпольная», «полулегальная» миграции и др. В большинство случаев учеными рассматриваются данные термины как синонимы, хотя есть мнение о том, что эти термины имеют принципиально разные значения. В последнее время в международном регулировании отдается предпочтение термину «мигранты с неурегулированным статусом», (irregular migration), а термин «нелегальная миграция» (illegal migration) используется ограниченно только в случаях контрабанды и незаконного провоза мигрантов.

По данному вопросу А.Ю. Ястребова отмечает, что «Пробелом международно-правового регулирования предупреждения незаконной миграции остается отсутствие ее определения на универсальном уровне. Борьба с этим явлением составляет предмет региональных международных договоров и национального миграционного законодательства государств. Предупреждение незаконной миграции тесно связано с предотвращением организованных преступных деяний, составляющих понятие торговли людьми, что было предусмотрено Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и двумя Протоколами к ней»¹.

Проблемы нелегальной трудовой миграции впервые в международных документах было предметом регулирования Конвенции МОТ № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства, возможности и обращения». Данная конвенция указывает на существование различных аспектов нелегальной миграции, в том числе связанных с въездом, транзитом или пребыванием в стране, способом занятости. По этому вопросу в статье 3 данной конвенции предусмотрено, что «Каждый Член Организации принимает все необходимые и соответствующие меры, как в рамках своей юрисдикции, так и в сотрудничестве с другими Членами Организации: а) для пресечения тайного передвижения мигрантов, ищущих работу, и незаконного найма мигрантов; б) против организаторов незаконного или тайного передвижения мигрантов, ищущих работу, начинается ли это движение с его территории, проходит ли через эту территорию или прибывает на нее, а также против тех, кто нанимает работников, иммигрировавших в незаконных условиях»².

Далее, для решения данного вопроса и разработке единого подхода в определение значения этого понятия на международной конференции по народонаселению и развитию под эгидой ООН (1994 г.) было предложено использовать по отношению к лицам, которые не удовлетворяют установленным властями принимающей страны требованиям в отношении въезда, пребывания или экономической деятельности, термин «лица без документов» а, на Международном симпозиуме по миграции в Бангкоке в 1999 г. было предложено использовать термин «лица с неурегулированным статусом».

В справочнике по терминологии в области миграции, подготовленном в 2011 г. Международной организацией по миграции, приводятся следующие определения этих терминов:

Недокументированные трудящиеся-мигранты (трудящиеся-мигранты, пребывающие с нарушением законодательства; трудящиеся-мигранты без документов) – трудящиеся-мигранты или члены их семей, которым не разрешен въезд, пребывание или работа в стране.

¹ Ястребова А.Ю. Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации: дис. доктора юрид. наук: 12.00.10 / А.Ю. Ястребова. – М., 2018. – С. 20.

² Конвенция МОТ № 143 1975 г. «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства, возможности и обращения» / Женева: МОТ, 1975. (Convention of the International Labour Organization No. 143 1975 'On Abusive Conditions concerning Migration and Promotion of Equality, Opportunity and Treatment to Migrant Workers'. Geneva: ILO, 1975).



Нерегулярная миграция (незаконная миграция, нелегальная миграция) – передвижение, происходящее вне регулирующих норм страны отправления, транзитной и принимающей стран.

Нерегулярный мигрант – лицо, которое вследствие незаконного въезда или истечения срока действия его (ее) визы не имеет законного статуса в транзитной или принимающей стране¹.

Законодательством Республики Таджикистан используется понятие «нелегальная миграция» (в Законе «О миграции») и «незаконная миграция» (в Уголовном кодексе). Согласно Закона Республики Таджикистан «О миграции», под понятием «нелегальные иммигранты» понимаются иностранные граждане или лица без гражданства, прибывшие на территорию Республики Таджикистан самостоятельно, без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получившие его обманным путем, а также въехавшие на территорию Республики Таджикистан на основе соответствующего разрешения, но не покинувшие ее по истечении срока пребывания². Статья 335 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, предусматривающая ответственность за организацию незаконной миграции, включает нарушение установленного государственного порядка осуществления миграции³.

Исходя из этого, на наш взгляд, для правового регулирования данного вопроса в законодательстве Республики Таджикистан следующее определение представляется наиболее полными и точными:

Незаконная (нелегальная) миграция – въезд иностранных граждан или лиц без гражданства в Республику Таджикистан, либо транзит таких лиц через территорию Республики Таджикистан, пребывание или осуществление трудовой деятельности таких лиц в Республике Таджикистан с нарушением правил, установленных законодательством.

Незаконные (нелегальные) мигранты – иностранные граждане или лиц без гражданства, нарушившие установленные правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан, а также правила осуществления трудовой деятельности в Республике Таджикистан.

Необходимо отметить, что незаконная (нелегальная миграция) прежде всего относится к трудовой миграции и связана с нелегальным трудоустройством. Поэтому, она в основном имеет временный и возвратный характер. В процессе трудовой миграции трудовые мигранты могут пересекать государственную границу страны назначения и легально, и нелегально, и незаконно, соответственно. В практике существуют три основные формы незаконной миграции:

- 1) законный въезд с последующим нарушением условий пребывания или трудовой деятельности;
- 2) незаконный въезд;
- 3) незаконный выезд.

Незаконная миграция для трудовых мигрантов имеет ряд негативных социальных и правовых последствий, в том числе:

- посредством незаконной миграции создаются условия для применения предельно низких стандартов трудовых отношений со стороны работодателей, нанимающих незаконных трудовых мигрантов;

¹ Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) / Handbook on Migration Terminology (Russian-English) // [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://publications.iom> (дата обращения: 20.09.2022).

² Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 881 «О миграции» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999. № 12. Ст.320.

³ Уголовный Кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года, № 574 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., № 9, ст. 68, ст. 69.



- использование труда незаконных мигрантов способствует «экономии» на обеспечении безопасных и оптимальных условий труда;
- необеспечение социальными пособиями, ограниченный доступ к медицинским услугам и нормальным жилищным условиям трудовых мигрантов;
- неприсоединение семей, так как незаконные трудовые мигранты в силу своего нелегального статуса вынуждены очень долго находиться далеко от своих семей.

Незаконные мигранты зафиксированы почти во всех странах, принимающих трудовых мигрантов. По разным оценкам количество нелегальных иностранных трудовых мигрантов в РФ составляет более 3 млн. человек, в основном из республик Центральной Азии. США - страна с большой численностью нелегальных мигрантов имеет огромную проблему нелегальной миграции. По официальным оценкам более 13 миллионов (а по неофициальным около 40 миллионов) нелегальных мигрантов находится в стране. Существует две категории нелегалов: те, кто приехали легально, и остались с просроченными визами, и те, кто пересек границы страны нелегально. Большинство нелегальных мигрантов попали в США через южную границу с Мексикой, в основном из Мексики и других стран Латинской Америки. В Южной Корее нелегальных мигрантов насчитываются около 3 млн. человек, в основном из арабских стран и Китая. В Китае легально работают 8 млн. человек, а численность нелегальных мигрантов (в основном из Пакистана и Индии) составляет до 50 млн. человек, из которых 300 тысяч приходится на Россию¹.



МАҲМУДОВ ИЗАТУЛЛО ТЕШАЕВИЧ

Мудири кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокуратури факултети ҳуқуқшиносӣ
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент
E-mail: 1978_mahmudov@mail.ru

НАЗОРАТИ ПРОКУРОРӢ ОИД БА ИҶРОИ ҚОНУНҲО АЗ ҶОНИБИ МАҚОМОТЕ, КИ ТАҲҚИҚУ ТАҒТИШИ ПЕШАКИРО БА АМАЛ МЕБАРОРАНД

Назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки таҳқику тағтиши пешакиро ба амал мебароранд, яке аз соҳаҳои мустақили назорати прокурорӣ, самтҳои асосии фаъолияти мақомоти прокуратура ва функцияи мустақили прокурор дар муҳофизат ва таъминоти ҳақуқоти шаҳрвандон мебошад.

Мувофиқи андешаву назари олимону донишмадонӣ соҳаи назорати прокурорӣ ва таълимоти пазируфташудаи илмӣ барои ба ҳайси соҳаи мустақили назорати прокурорӣ эътироф кардани он ва ё он соҳа мавҷудияти вазифа, мавзӯ ва объекти назорат, ваколатҳои назоратии муайян ва асосҳои ҳуқуқӣ шартӣ асосӣ эътироф мешавад.

Барои эътирофи он ақидаҳо зарур аст ба саволе ҷавоб диҳем, ки: оё назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки таҳқику тағтиши пешакиро ба амал мебароранд, соҳиби тамоми нишонаҳои эътироф намудани он ба ҳайси соҳаи мустақили назорати прокурорӣ ҳаст ё не?

Назорати прокурорӣ ҳамчун соҳаи мустақили назорати прокурорӣ дорои тамоми нишонаҳои ишорашуда мебошад.

¹ См.: Википедия. Нелегальная миграция — миграция с нарушением миграционного законодательства страны // [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения - 12.04.2023).



Ба ақидаи профессор В.Г. Мелкумов чудо намудани назорати прокурорӣ ба соҳаҳои алоҳидаи назоратӣ пеш аз ҳама ба манфиати таъминоти методии соҳаҳо вобаста аст¹. В.К.Звирбул соҳаи назорати прокурориро аз маҷмуи меъёрҳои иборат меонад, ки вазифаҳои муайян ва ҳуқуқи уҳдадорҳои прокурорҳоро дар фаъолияти мақомоти гуногуни давлатӣ ба танзим мебарорад². Профессор А.Ф. Козусев чунин таърифи соҳаи мустақили назорати прокурориро пешбинӣ менамояд: «Соҳаи назорати прокурорӣ-ин зерфунксияи мустақили функсияи назорат оид ба риояи Конститутсияи Федератсияи Россия ва иҷрои қонунҳо буда соҳиби объект ва предмети махсуси назоратӣ, самти фаъолият, вазифаҳои умумӣ ва махсус ва ҳамчунин соҳиби ваколатҳои муайян бо истифодаи шакл, усул ва воситаҳои махсус мебошад»³.

Мувофиқи ақидаи С.Г. Березовская «соҳаи назорати прокурорӣ - самти махсусгардонидашудаи ҳуқуқӣ-ташкилии фаъолияти мақомоти прокуратураро меноманд, ки соҳиби объект ва предмети муайяни назоратӣ, ҳамчунин ваколату вазифаҳои махсуси назоратӣ мебошад»⁴. Айнан ба ҳамин монанд таърифи соҳаи назорати прокурориро пештар Б.М. Спиридонов дода буд. Ба ақидаи ӯ соҳаи назорати прокурорӣ ин «аз ҷониби меъёрҳои ҳуқуқ танзим намудани фаъолияти махсусгардонидашудаи мақомоти прокуратура мебошад, ки соҳиби объект ва предмети муайяни назоратӣ, ҳамчунин вазифаҳо ва ваколатҳои муайян мебошад»⁵.

Дар шароити муосир низ аксари қулли таҳқиқотчиён ҳамин мафҳуми соҳаи назорати прокурориро дастгирӣ менамоянд. Аз ҷумла, олимони рус Винокуров Ю.Е ва Винокуров А.Е. дар робита ба ҳамин масъала менависанд, ки соҳаи назорати прокурорӣ - ин қисмати нисбатан мустақили функсияи ягонаи назорати прокурорӣ буда дорои предмет, ваколат, вазифаву мақсадҳои ягонаест, ки аз ҷониби прокурорҳо бояд ҳал карда шаванд⁶.

Бо ҳамин мазмун дар китоби тозанаشري назорати прокурорӣ муаллифи он Раҳмон Ю.А. таъкид менамояд, ки: «Вақте, ки соҳаи назорати прокурорӣ мегӯянд, маҷмуи меъёрҳои ҳуқуқиро мефаҳманд, ки як самти фаъолияти прокурориро пурра, ҳаматарафа ба танзим даровардааст. Ҳамин тариқ, маҳақҳои асосии чудо намудани назорати прокурорӣ ба соҳаҳо – объект ва предмети назорат, вазифаҳо ва ваколатҳои прокурор ба ҳисоб мераванд»⁷.

Ҳамин тариқ, аз мазмуни қариб ҳамаи мафҳумҳои овардаи олимони ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки барои эътирофи соҳаи назорати прокурорӣ мавҷудияти нишонаҳои зерин ҳатмӣ аст:

- 1) мавзуи назорат;
- 2) вазифаҳои муайян;
- 3) объекти назорат;
- 4) мавҷудияти ваколатҳои муайян.

Мувофиқи м. 30 Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон», предмети назорати прокурорӣ оид

¹ Мелкумов В.Г. Вопросы теории и практики общего надзора прокуратуры: учебное пособие. - Душанбе, 1965. - С.20-21.

² Звирбуль В.К. Деятельность прокурора по предупреждению преступности (научные основы). - М., 1971. - С.41.

³ Козусев А.Ф. Проблемы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. - М., 2001. - С.112.

⁴ Березовская С.Г. Прокурорский надзор в СССР / Под ред. Б.А. Галкина. - М., 1982. - С. 38.

⁵ Спиридонов Б.М. Понятие отрасли прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР: Сб. - М., 1973. - С.86.

⁶ Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. - 12-е изд., перераб., и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2016. - С. 53.

⁷ Раҳмон Ю.А. Назорати прокурорӣ: китоби дарсӣ. - Душанбе: Ирфон, 2019. - С.79-80.



ба иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки таҳқиқу тафтиши пешакиро ба амал мебароранд, аз инҳо иборат аст:

– риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд; бо тартиби муқарраркардаи қонун ҳаллу фасл намудани аризаҳо ва хабарҳо дар бораи ҷиноятҳои тайёршаванда, содиршаванда ва содиршуда;

- кофтукови далелҳо оид ба парвандаи ҷиноятӣ;
- гузаронидани таҳқиқу тафтиши пешакӣ;
- қонунӣ будани қарорҳои қабулкардаи онҳо.

Назорати прокурорӣ дар ин самт ба он равона шудааст, ки аз ҷониби мақомоти амалисозандаи таҳқиқу тафтиши пешакӣ ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, новобаста аз мақоми мурофиавии онҳо риоя карда шаванд.

Прокурорҳо низ зимни ба амал баровардани назорати иҷроӣ қонунҳо аз тарафи мақомоте, таҳқиқу тафтиши пешакиро амалӣ менамоянд, низ вазифаҳои муайянро амалӣ менамоянд. Ин вазифаҳо аз доираи талаботҳои вазифаҳои мақомоти прокуратура дар умум ва инчунин таъиноти мурофиаи суди ҷиноятӣ бар меоянд. Зимни назорати прокурорӣ аз ҷониби прокурорҳо бояд чораҳои дахлдор бо мақсади иҷроӣ қонунҳо аз ҷониби мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ дар самти ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд; ҳимояи манфиати ҷамъият, давлат ва ташкилотҳо, ки аз ҷиноят зарар дидаанд; ҳимояи ҳолатҳои аз беасос айбдор ва маҳкум кардан, ғайриқонунӣ маҳдуд кардани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд андешида шаванд.

Дар пайванди ба ҳамин масъала профессор З.Ҷ. Искандаров ибраз менамояд, ки вазифаҳои назорати прокурорӣ дар ин соҳа ин мусоидат кардан ба қонунӣ ошкор намудани ҷиноят, ҳимояи шахсият, ҳуқуқу озодиҳои ӯ, моликият, ҳуқуқҳои корхона, муассиса, ташкилот аз сӯйиқасдҳои ҷинояткорона, иҷроӣ талаботи қонун дар мавриди ногузир будани ҷавобгарӣ барои ҷинояти содиршуда, пешгирии намудани ҳолатҳои ғайриқонунӣ ба ҷавобгарӣ кашидани шахс, ҳифзи ҳуқуқ ва манфиатаҳои қонунии шахсони таҳти ҳабс қарордошта ба ҳисоб меравад, ки аз табиати ҳуқуқии вазифаҳои мурофиаи судии ҷиноятӣ бар меояд¹.

Ба истиснои нишонаҳои зикршуда, ҳамчунин объекти назоратӣ низ яке аз нишонаҳои муҳими мустақилияти соҳаи назоратист. Объекти назорати прокурорӣ - ин қонунӣ будани фаъолияти зертобеъ, яъне қонунӣ будани фаъолияти мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ мебошад. Дар асоси м. 40 КМЧ ҚТ ба мақомоти таҳқиқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон воҳидҳои мақомоти Вазорати қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи давлатии амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати мудофиаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи ҳолатҳои фавқулодда ва мудофиаи граждании назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Гвардияи миллии, Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, мақомоти назорати давлатии зидди сӯхтор, инчунин сардорони муассисаҳои ислотӣ дохил мешаванд. Ҳамзамон ба сардорони дастаҳо ва гурӯҳҳои ҷустуҷӯи геологӣ зимистонгузароние, ки аз маҳалли будубоши мақомоти таҳқиқ дар масофаи дур ҷойгиранд - оид ба ҷиноятҳои, ки дар маҳалли будубоши дастаю гурӯҳҳои мазкури зимистонгузаронӣ содир карда шудаанд ва инчунин роҳбарони намояндагӣҳои дипломатӣ ва муассисаҳои консулии Ҷумҳурии Тоҷикистон - оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ дар бораи ҷиноятҳои, ки дар ҳудуди намояндагӣҳо ва муассисаҳои мазкур содир карда шудаанд, низ салоҳияти оғози парвандаи ҷиноятӣ ва иҷроӣ амалҳои тафтиши таъхирнопазир ба ҳайси мақомоти таҳқиқ воғузошта шудааст. Пешбурди тафтиши пешакиро бошад, мувофиқи м. 159

¹ Искандаров З.Х. Роль прокурора на стадии предварительного расследования в уголовном процессе Республике Таджикистан // Законность. - 2011. - № 1.- С.49.



КМЧ ҚТ муфаттишони мақомоти прокуратура, аз ҷумла прокуратураи ҳарбӣ, корҳои дохилӣ, амнияти миллӣ, мақомоти махсусгардонидашудаи мубориза бо коррупсия ва назорати маводи нашъаовар анҷом медиҳанд.

Аз ин рӯ, назорати прокурорӣ ба он нигаронида шудааст, ки мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ тамоми вазифа ва ваколати ҳешро дар доираи талаботи қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ амалӣ сохта ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятиро таъмин намоянд. Назорати прокурорӣ оид ба риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар рафти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ баҳри таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, инчунин ҳифзи ҳуқуқ ва озодии инсон ва шаҳрванд, манфиатҳои қонунан ҳифзшавандаи ҷамъият ва давлат равона шудааст.

Ваколатҳои прокурор ҳангоми ба амал баровардани назорати иҷрои қонунҳо дар ин соҳа дар м.м. 31,32 ва 33-и Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва м. 168 КМЧ ҚТ пешбинӣ шудаанд. Дар умум, ваколатҳои дар қонунгузорӣ пешбинишуда ба прокурор имкон медиҳанд, ки саривақт ҷиҳати ошкор, бартараф ва огоҳонидани қонуншиканӣ дар фаъолияти мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ чораҳои дахлдорро андешад.

Аз ҷумла, мувофиқи м. 168 КМЧ ҚТ прокурор ҳангоми назорати иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ваколатҳои зерин дорад:

– иҷрои талаботи қонунро ҳангоми қабул, бақайдгирӣ ва баррасии ариза ва иттилоот дар хусуси ҷиноят назорат мекунад;

– ҳангоми пешбурди таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ иҷрои талаботи қонунро санҷида, дар айни замон ҳуқуқ дорад аз мақомоти тафтишоти пешакӣ ва таҳқиқ парвандаҳои ҷиноятӣ, ҳуҷҷатҳо, мавод ва маълумоти дигарро дар хусуси ҷиноятҳои содиршуда, ҷараёни таҳқиқ ва тафтиш, гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, талаб кунад;

– ба таҳқиқбаранда, муфаттиш барои ба суд дархост пешниҳод намудан дар бораи татбиқи чораи пешгирӣ ба тариқи ба ҳабс гирифтани, ба ҳабси хонагӣ гирифтани, аз ҷумла, дар бораи тағйир додан ва бекор кардани онҳо розигӣ диҳад;

– ба таҳқиқбаранда ва муфаттиш барои ба суд пешниҳод намудани дархост оид ба ҳабси муросилоти почта, хабарҳои телеграфӣ ва хабарҳои дигаре, ки тавассути шабакаҳои алоқаи барқӣ ва алоқаи почта интиқол мешаванд, азназаргузаронӣ, ёфта гирифтани онҳо аз муассисаҳои алоқаи почта ё шабакаҳои алоқаи барқӣ, гӯш кардан ва сабти гуфтугӯи телефонӣ ва дигар гуфтугӯҳо розигӣ диҳад;

– ба таҳқиқбаранда ва муфаттиш барои ба суд пешниҳод намудани дархост оид ба ҳабси маблағҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқие, ки дар суратҳисобҳо ва пасандозҳо ё дар нигоҳдории бонк ва дигар ташкилотҳои қарзии молиявӣ қарор доранд, розигӣ диҳад;

– дар пешбурди тафтиши пешакӣ иштирок намуда, дар ҳолатҳои зарурӣ шахсан амали тафтиширо анҷом медиҳад, оид ба ҳар як парванда дар ҳаҷми пурра тафтиши ҳамачонибаи пешакӣ мегузаронад;

– дар ҳолатҳои пешбининамудаи Кодекси мазкур қарор ё амали муфаттиш ва таҳқиқбарандаро тасдиқ мекунад;

– муҳлати таҳқиқ ва тафтиши пешакиро дароз мекунад;

– аризаи оид ба радди таҳқиқбаранда ва муфаттиш, инчунин прокурори поёниро баррасӣ мекунад; дар бораи амал ва қарори таҳқиқбаранда ва муфаттиш, инчунин прокурори поёнӣ шикоятҳоро баррасӣ мекунад;

– дар хусуси иҷрои талаботи қонун ва тафтиши парвандаҳои ҷиноятӣ дастурҳои хаттӣ медиҳад;



- парвандаи ҷиноятӣ оғоз мекунад ё оғози онро рад мекунад;
- пешбурди парвандаи ҷиноятиро қатъ мекунад ё бозмедорад;
- оид ба қатъи парвандаи ҷиноятӣ аз ҷониби муфаттиш ё мақомоти таҳқиқ дар ҳолатҳои пешбиниамудаи Кодекси мазкур розигӣ медиҳад;
- қарорҳои ғайриқонунии таҳқиқбаранда, мақомоти таҳқиқ, муфаттиш ва прокурори поёниро бекор мекунад;
- ба мақомоти таҳқиқ дар бораи анҷом додани амали тафтишӣ супориш медиҳад;
- дар бораи гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ барои ошкор кардани ҷиноят ва пайдо кардани шахсони ҷиноят содиркарда доир ба парвандаҳои ки таҳти пешбурди прокурор ё муфаттиш қарор дорад, дастур медиҳад;
- бо дастури худ дар хусуси пешбурди тафтиши иловагӣ парвандаҳои ҷиноятиро ба муфаттиш ё мақомоти таҳқиқ бармегардонад;
- парвандаро аз мақомоти таҳқиқ гирифта, ба муфаттиш месупорад;
- парвандаро бо ҳатман нишон додани асос тибқи тартиби пешбиниамудаи м. 161 КМҶ аз як муфаттиш гирифта, ба муфаттиши дигар ё аз як мақомоти тафтишот ба мақомоти дигари тафтишот месупорад;
- таҳқиқбаранда ё муфаттишро, ки ҳангоми тафтиши парванда қонунро вайрон карда бошанд, аз пешбурди минбаъдаи тафтиш дур месозад; фикри айбдоркуниро тасдиқ мекунад;
- парвандаро ба суд ирсол мекунад; дигар ваколатҳои пешбиниамудаи Кодекси мазкурро анҷом медиҳад.

Аз ҷониби олимони ҳамаҷунин дигар омилҳои муайянкунандаи мустақилияти соҳаи назорати прокурорӣ низ пешниҳод шудаанд. Масалан, дар пайвандӣ ба ҳамин масъала профессор В.И. Рохлин қайд мекунад, ки дар қатори нишонаҳои зикршудаи соҳаи мустақили назорати прокурорӣ, ҳамаҷунин он бояд дорои воҳидҳои сохторӣ ва ташкилии муайян дар сохтори прокуратура бошанд, ки то тавонанд роҳбарӣ, таъминоти методӣ ва назорати доимиро дар ин соҳаи назоратӣ ба амал барорад¹.

Зимнан бояд хотирнишон сохт, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 14 августи с. 2015, № 539, сохтори Дастгоҳи марказӣ ва нақшаи идоракунии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ шудааст. Мувофиқи фармоиши мазкур, дар сохтори дастгоҳи марказии Прокуратураи генералӣ раёсату шуъбаҳои мавҷуданд, ки фаъолияти онҳо пеш аз ҳама ба назорати иҷроӣ қонунҳо дар фаъолияти мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ равона шудаанд. Аз ҷумла: раёсати назорати тафтишоти пешакӣ дар мақомоти прокуратура; раёсати назорати иҷроӣ қонунҳо дар мақомоти қорҳои дохилӣ ва назорати маводи нашъаовар; раёсати муқовимат бо терроризм, экстремизм ва назорати иҷроӣ қонунҳо дар самти амнияти миллӣ; раёсати назорати иҷроӣ қонунҳо дар мақомоти назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия; раёсати назорати иҷроӣ қонунгузории нақлиёт ва гумрук; шуъбаи назорати иҷроӣ қонунҳо дар ҷойҳои ҳабси пешакӣ ва иҷроӣ ҷазои ҷиноятӣ ва ғ. Ҳамзамон дар ҳудуди шаҳру ноҳия ва вилоятҳо назорати иҷроӣ қонунҳо дар фаъолияти мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ аз ҷониби сохтор ва шахсони масъули прокуратураҳои дахлдор ба амал бароварда мешаванд.

Ҳамин тариқ, бояд зикр намуд, ки назорати прокурорӣ оид ба иҷроӣ қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки таҳқиқу тафтиши пешакиро ба амал мебароранд, дорои тамоми нишонаҳои болозикри соҳаи мустақили назорати прокурорист.

¹ Рохлин В.Н. Прокурорский надзор в Российской Федерации: курс лекций / В.Н. Рохлин. - СПб, 2003. - С.79.



Яке аз самтҳои асосии фаъолияти давлатӣ, ки пеш аз ҳама зарурати ҳимоя ва ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрвандро рӯйи қор меорад, ин соҳаи муҳофизати судии ҷиноятӣ ба ҳисоб меравад. Зеро мувофиқи қонунгузорию муҳофизати ҷиноятӣ амалкунанда дар ҷараёни оғози парвандаи ҷиноятӣ, рафти таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва муҳокимаи судии парвандаи ҷиноятӣ имконияти васеи маҳдуд кардани ҳуқуқи озодиҳои конститусионии инсон ва шаҳрванд ҷой дорад. Кодекси муҳофизати ҷиноятӣ ба субъектони дахлдори пешбурди муҳофизати ҷиноятӣ, аз ҷумла мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ваколат додааст, ки дар ҳолатҳои бо кодекс пешбинишуда нисбати доираи муайяни иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ ҷораҳои маҷбурии муҳофизати ҷиноятиро татбиқ намоянд.

Гузашта аз ин, дар ҷараёни гузаронидани амалҳои алоҳидаи тафтишӣ боз ҳам эҳтимолияти даҳлат кардан ба чунин ҳуқуқҳои конститусионии шахс, аз қабилӣ дахлнопазирии шахс ва манзил, маҳрамияти мукотиба, сӯҳбатҳои телефонӣ, муроҷиат ва муҳобироти шахс, дахлнопазирии ҳаёти шахсӣ, шаъну шараф, озолии мусоифрат ҷой доранд. Бинобар ҳамин, дар марҳилаи тафтишоти пешакӣ низоми қафолатҳои ҷой доштани зарур ва муҳим аст, ки барои таъмини воқеии ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд, қонунӣ гузаронидани амалҳои тафтишӣ ва муҳофизати мусоидат намоянд. Яке аз қафолатҳои муҳими таъмини қонуният ва ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар фаъолияти мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ин падидаи назорати прокурорӣ ба ҳисоб меравад¹.

Яке аз самт ва функцияи муҳими прокуратура дар муҳофизати ҷиноятӣ назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ба амал мебароранд, ба ҳисоб меравад. Назорати прокурорӣ дар давраи тафтишоти пешакӣ яке аз фишангҳои муҳими таъмини қонуният ва қафолатҳои воқеии ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба ҳисоб меравад. Заминаҳои ҳуқуқии назорати прокурориро дар ин самт Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд - ҚТ), Қонуни Конститусионии ҚТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҚТ», Кодекси муҳофизати ҷиноятӣ ҚТ, фармонҳои Прокурори генералии ҚТ «Дар бораи ташкили назорати прокурорӣ оид ба риояи дақиқ ва иҷрои яқхелаи қонунҳои хангоми таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ» (аз 15 феввали соли 2016, № 25); «Дар бораи пурзӯр намудани назорати прокурорӣ оид ба риояи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҷараёни пешбурди таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва ба амал баровардани адолати судӣ» (аз 15 феввали соли 2016, № 30); «Дар бораи вазифаҳои мақомоти прокуратура оид ба таъмини воқеии қонун, таҳқиқи қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ» (аз 15 феввали соли 2016, № 5) ва ғ. ташкил медиҳанд.

Тафтишоти пешакӣ аз давраҳои асосии тосудии муҳофизати ҷиноятӣ ба ҳисоб рафта дар фароҳам овардани заминаҳои муносиби ҳуқуқии баррасии парванда дар суд нақши муассир дорад. Давраи тафтишоти пешакӣ танҳо пас аз лаҳзаи оғози парвандаи ҷиноятӣ фаро расида бо тартиб додани фикри айбдоркунӣ ё қарор дар бораи ба суд раван кардани парвандаи ҷиноятӣ барои татбиқи ҷораҳои маҷбурии дорой хусусияти тиббӣ ё баровардани қарори қатъ кардани парвандаи ҷиноятӣ анҷом меёбад. Давраи мазкур дорой нишона, мақсад ва вазифаҳои муайян мебошад.

Маврид ба зикр аст, ки давоми солҳои соҳибхитории давлатӣ аз ҷониби як зумра олимону донишмандони маъруфи тоҷик, аз қабилӣ Н.А. Абдуллоев, М.А. Маҳмудзода, З.Х. Искандаров, И.Т. Маҳмудов, Х.М. Мирзамонзода, А.А. Муҳиддинов, П.С. Абдуллоев, Н.А. Нозиров, Ю.А. Раҳмон, Р.Р. Раҳмадҷонзода, А.Л. Арипов, Ш.О. Салимзода, М. Шаҳидуллозода, Н.Н. Фозилов, Н.Б. Хоҷаева, А.Х. Авзалов, М.С. Раҳимзода, Х.Ф. Ҷалолов, Б.С. Негматов ва дигарон оид ба

¹ Маҳмудов И.Т. Функцияҳои прокурор дар давраи тафтишоти пешакӣ аз рӯйи парвандаҳои ҷиноятӣ // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Баҳши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. - 2020. - № 9. - С. 334-335.



пахлуҳои гуногуни рушди қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ, инчунин тақмили назорати прокурорӣ дар давраи тафтишоти пешакӣ осори арзишманди илмӣ таълиф шудаанд.

Тафтишоти пешакӣ мувофиқи назари донишмандони тоҷик фаъолияти бо қонуни мурофиавии ҷиноятӣ ба танзим даровардашудаи мақомоти таҳқиқ, муфаттиш ва прокурор оид ба ошкор кардани ҷиноятҳо, фош кардани шахсони гунаҳкор, таъмин кардани асоснок ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани онҳо ва муқаррар намудани ҳамаи ҳолатҳои ҷиноят барои дуруст ҳал кардани парвандаи ҷиноятӣ мебошад. Назар ба андешаи онҳо дар ин давра мақомоти тафтишот ҷиноятро ошкор; ҳолатҳои содир кардани ҷиноят, шахси гунаҳкор, ангезаи ҷиноят; ҳолатҳои, ки ба дараҷа ва ҳислати ҷавобгарӣ таъсир мерасонанд; андозаи зарари расонидашуда, сабаб ва шароите, ки ба содир кардани ҷиноят мусоидат намудаанд ва ҳолатҳои дигарро муайян мекунанд¹.

Ба андешаи А.А. Мухитдинов мақсади асосии тафтишоти пешакиро муқаррар кардани ҳақиқат оид ба парвандаи ҷиноятӣ тафтишшаванда ва мазмуни онро бошад ҳолатҳои воқеие, ки оид ба парвандаи ҷиноятӣ бояд исбот карда шаванд, ташкил медиҳад².

Оид ба аҳамият ва мазмуну муҳтавои назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо аз ҷониби мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ дар адабиётҳои илмӣ андешаву назарҳои гуногуни олимони ватаниву хориҷӣ кишвар ҷой доранд.

Ба андешаи профессор З.Ҳ. Искандаров прокуратура дар шароити муосир дар мурофиаи ҷиноятӣ он мавқееро соҳиб аст, ки пеш аз ҳама он бо дарназардошти функцияи конститутсионии прокуратура асос меёбад. Мавсуф ишора менамояд, ки мақомоти прокуратура аз бози таъсис то кунун функцияи назорати иҷрои қонунҳоро амалӣ менамояд. Прокуратура ягона мақомоти давлатиест, ки назорати иҷрои қонунҳо мазмун, моҳият ва асоси фаъолияти онро ташкил медиҳад. Ба назари ӯ дигар функцияҳои прокуратура функцияҳои мусоидаткунанда ба ҳисоб меравад³.

Ба андешаи Р.Р. Юлдошев (Раҳмадҷонзода Р.Р.) муҳимтарин функцияҳои прокурор дар мурофиаи ҷиноятӣ ин таъкиботи ҷиноятӣ, назорати иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки таҳқиқу тафтиши пешакиро анҷом медиҳанд ва назорати риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар давраҳои тосудии мурофиаи ҷиноятӣ ташкил медиҳанд⁴.

Мувофиқи нуқтаи назари профессор А.Г. Халиулин, дар давраҳои тосудии мурофиаи ҷиноятӣ аслан прокурор-айбдоркунанда ва ё прокурор-ҳимоятгар мавҷуд нест. Прокурор шахси ҳолис ва бегаразест, ки назорати иҷрои қонунҳоро ба амал мебарорад⁵.

Ба андешаи Н.В. Буланова дар давраи тафтишоти пешакӣ прокурор на бояд, ки ҳамчун тарафи айбдоркунанда шинохта шавад, зеро ки вазифаи асосии ӯ бо

¹ Мурофиаи ҷиноятӣ: китоби дарсӣ / муҳаррири масъул Р.Р.Юлдошев. – Душанбе: «Эр-граф», 2018. – С. 300.

² Мухитдинов А.А. Институт приостановления предварительного следствия в уголовном процессе Республики Таджикистан // Труды Академии управления МВД России. - 2017. - № 2 (42). - С. 116.

³ Искандаров З.Х. Роль прокуратуры в обеспечении прав и свобод человека в досудебной стадии уголовного процесса Республики Таджикистан: история и современность // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). - 2017. - № 4 (20). - С. 71-72.

⁴ Юлдошев Р.Р. Прокурорский надзор и уголовное преследование в Таджикистане // Прокуратура: вчера, сегодня, завтра (Сухаревские чтения): сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф. (г. Москва, 7 октября 2016 г.) под общ. Ред. О.С. Капинуса; (под науч. Ред. А.Ю. Винокурова; сост. Е.Ю. Алхутова, И.А. Васькина, Н.А. Кулакова); Акад. Ген. Прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2017. - С. 216-222.

⁵ Халиулин А.Г. Прокурорский надзор за обеспечением прав подозреваемого и обвиняемого: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Александр Германович Халиулин. - М., 1988. - С. 49.



истифода аз имкониятҳои мурофиавӣ ин таъмин кардани қонуният дар давраи тафтишоти пешакӣ мебошад¹.

Мувофиқи нуктаи назари дигар дар мурофияи ҷиноятии муосир фаъолияти прокурор, ки назорати доимии мустақил, ғайриидоравӣ ва ҳолисонаро амалӣ месозад, аз унсурҳои муҳими низоми кафолатҳои мурофиавии таъмини қонуният дар давраҳои тосудӣ ба ҳисоб рафта, дар таъмини тавозуни манфиатҳои оммавӣ ва хусусӣ нақши бориз дорад².

Бо дарназардошти ҳолатҳои зикршуда мавқеъгириҳои алоҳида дар мавриди ҳамчун ҳамчун унсури низоми кӯҳнаи давлатдорӣ маънидод кардани назорати прокурорӣ, ба таври ҷиддӣ маҳдуд кардани ваколатҳои прокурор, аз байн бурдани он, ва ё ба манфиати роҳбари воҳиди тафтишот таҷдиди назар кардани ваколатҳои прокурор беасос ва бармаҳал мебошанд³.

Натиҷаи таҳлил ва омӯзиши қонунгузории мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз он шаҳодат медиҳад, ки таъинот, самтҳои фаъолият ва функсияҳои прокурор дар давраи тафтишоти пешакӣ дар моддаҳои 30, 31 Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва моддаҳои 26, 36, 150, 168, 247 ва 248 - и КМҚ ҚТ ба таври возеҳу равшан баён шудаанд.

Аз ҷумла дар моддаи 36-и КМҚ ҚТ самтҳои асосии фаъолият ва функсияҳои прокурор дар давраҳои тосудии мурофияи ҷиноятӣ ба таври зайл муқаррар шудаанд: «Прокурор шахси мансабдори давлатӣ буда, ...дар ҳамаи давраҳои мурофияи ҷиноятӣ таъкиби онро таъмин менамояд. Прокурор назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳоро аз ҷониби мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ амалӣ менамояд...».

Назорати прокурорӣ ин фаъолияти мустақил ва бегаразонаи прокурор оид ба санҷиши иҷрои қонунҳо аз ҷониби мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ба ҳисоб рафта, дар асосҳои доимӣ амалӣ карда мешавад. Прокурор дар давраи тафтишоти пешакӣ иштироки лаҳзавии судро, ки танҳо бо асосҳои маҳдуди пешбининамудаи қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ асос меёбад ва инчунин имкониятҳои маҳдуди тарафи Ҳимояро оид ба Ҳимояи манфиатҳои мурофиавии худ дар давраҳои тосудии мурофияи ҷиноятӣ пурра месозад, барои таъмини ҳамачонибаи тафтишот ва равшан соختани ҳолатҳои қор, инчунин муайян кардани ҳолатҳои ошкоркунанда, сафедкунанда, вазникунанда ва сабуқкунанда мусоидат менамояд⁴.

Мазмуну моҳияти функсияи назорати прокурориро оид ба иҷрои қонунҳо аз ҷониби мақомоти тафтишоти пешакӣ ин дар асосҳои доимӣ ва воқеъбинона ба амал баровардани фаъолият ҷиҳати риояи ҳуқуқ ва озодиҳои иштирокчиёни мурофои судии ҷиноятӣ, бо тартиби муқарраркардаи қонунгузорӣ баррасӣ ва ҳалли аризаву маълумот оид ба ҷиноят ва рафти тафтишот, қонунӣ будани қарорҳои мурофиавии қабулнамудаи мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ, андешидани чораҳо ҷиҳати бартараф кардани қонуншиканиҳои руҳдода, барқарор намудани ҳуқуқ ва озодиҳои вайроншуда, инчунин бартараф намудани шарту ҳолатҳои, ки ба он мусоидат

¹ Буланова Н.В. Состязательность в судебном производстве: миф и реальность // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. - 2019. - № 3 (71). - С.71.

² Буланова Н.В. Асари зикршуда. - С.72.

³ Деришев Ю.В. Уголовное досудебное производство: концепция процессуального и функционально-правового построения: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09 / Юрий Владимирович Деришев. - Омск, 2005. - С.333, 337.; Супрун С.В. Прокурорский надзор и ведомственный контроль: соотношение и перспективы развития // Российская юстиция. - 2011. - № 1.

⁴ Буланова Н.В. Обеспечение законности досудебного производства средствами прокурорского надзора / Законность в Российской Федерации (Сухаревские чтения): сб. материалов Междунар. Науч. –практ. Конф. (г. Москва, 16 октября 2015 г.) / под общ. ред.О.С. Капинус; Акад. Ген. Прокуратуры Рос Федерации. – С. 217-218.



намудаанд, ва андешидани чораҳо бо мақсади ба ҷавобгарӣ кашидани шахсони гунаҳкори масъул тибқи талаботи қонун пешбинишударо ташкил медиҳад.

Дар фармони Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ташкили назорати прокурорӣ оид ба риояи дақиқ ва иҷрои яххелаи қонунҳо ҳангоми таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ» аз 15 феввали соли 2016, № 25¹ тамоми прокурорҳои дахлдор ҷиҳати таъмини риояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шахрванд дар ҳама марҳилаҳои таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ, ба амал баровардани таҳқиқ ва тафтиши пурра, ҳамаҷониба ва ҳолисонаи парвандаҳои ҷиноятӣ, вазифадор карда шудаанд. Гузашта аз он онҳо бояд рафти қабул, бақайдгирӣ, баррасии ариза ва иттилоот дар хусуси ҷиноятро таҳти назорати қатъӣ гирифта, мунтазам, на кам аз як маротиба дар як моҳ масъалаи мазкурро дар мақомоти зериназоратиашон мавриди санҷиш қарор диҳанд. Ҳолати иҷрои қонуни мувофиқи ҷиноятиро вобаста ба қабул, бақайдгирӣ ва баррасии аризаю иттилоот дар бораи ҷиноят на камтар аз ду маротиба дар як сол дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқи вилоятӣ, шаҳрӣ ва ноҳиявӣ, ҳамзамон дар фаъолияти прокуратураҳои ҳарбии гарнизонҳо мавриди таҳлил ва ҷамъбаст қарор дода, вобаста ба натиҷаҳои таҳлилҳо чораандешӣ намоянд.

Ҳамзамон дар фармони Прокурори генералии ҶТ «Дар бораи пурзӯр намудани назорати прокурорӣ оид ба риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд дар ҷараёни пешбурди таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва ба амал баровардани адолати судӣ» аз 15 феввали соли 2016, № 30² таъкид мешавад, ки новобаста аз чораҳои андешидашуда ҳолатҳои вайронкунии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд дар рафти пешбурди таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва баамалбарории адолати судӣ аз байн нарафтааст, ки чунин зухуроти номатлуб нобоварино дар ҷомеа нисбат ба волиоятӣ қонун ва қафолати ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд ба вучуд меорад. Аз ҷумла, ба он ишора мешавад, ки мувофиқи натиҷаи таҳлилҳо ҳолатҳои дар асоси маводҳои нопурраи санҷишӣ оғоз намудани парвандаҳои ҷиноятӣ, риоя нагардидани дахлнопазирии шахсият ва манзил, эҳтироми шаъну шарафи шахс, маҳрамияти мукотибот, суҳбатҳои телефонӣ, муросилот ва муҳобирот, забони мувофиқи судии ҷиноятӣ, ҳуқуқу озодиҳои шахс ҳангоми пешбурди парвандаи ҷиноятӣ, бе ҷамъ овардани далелҳои қонунӣ тасдиқкунандаи гуноҳ ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шахрвандон, дастгир ва розигӣ додан барои ба ҳабс гирифтани онҳо, то ҳол дар фаъолияти сохторҳои таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ҳамаи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ҷой дошта, баҳри пешгирии ин қонунвайронкуниҳо аз ҷониби прокурорҳои дахлдор на ҳама вақт чораҳои лозима андешида мешавад.

Мавриди зикри хос аст, ки давоми солҳои соҳибхитиёри фаъолияти мақомоти прокуратураи кишвар дар маркази таваҷҷӯҳи ҳамешагии Роҳбарияти давлат ва Ҳукумати Тоҷикистон қарор дорад. Аз ҷумла, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар воҳӯри бо қарорномаи мақомоти прокуратура 13 март соли 2018 оид ба мавҷудияти камбудҳои муайян зимни ба амал баровардани назорати прокурорӣ дар давраи тафтишоти пешакӣ таваҷҷӯҳи қарорномаи прокурориро ҷалб сохта, ҷиҳати баргараф кардани мушкилоти ҷойдошта дастуру супоришҳои мушаххас дода буданд. Аз ҷумла, иброн намуданд, ки вазъи тафтиши парвандаҳои ҷиноятӣ ва назорат аз болои мақомоти таҳқиқу тафтиш ба талабот ҷавобгӯӣ набуда, ҳолатҳои қашолқорӣ дар тафтиши парвандаҳо, тафтиши нопурра ва яктарафаи парвандаҳои ҷиноятӣ, бандубасти нодурусти қарорҳои айбдоршавандагон, набурдани назорати прокурорӣ

¹ Фармонҳои Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқи оид ба фаъолияти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷилди 1. – Душанбе: «Ирфон», 2016. – 320 с.

² Фармонҳои Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқи оид ба фаъолияти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷилди 2. – Душанбе: «Ирфон», 2016. – 320 с.



барои барқарор кардани зарар ва аз тарафи судҳо ба тафтиши иловагӣ баргардонидани парвандаҳои ҷиноятӣ кам нестанд.

Масалан, мақомоти прокуратура 1215 ҳолати аз ҷониби мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бармаҳал оғоз намудани парвандаҳои ҷиноятиро ошкор намуда, қарорҳои ғайриқонунӣ муфаттишонро бекор намуданд. Илова бар ин, 228 қарори дигар мақомоти тафтиш дар хусуси оғози парвандаи ҷиноятӣ бо сабаби беасос оғоз карда шуданашон қатъ карда шудаанд¹.

Аз ин лиҳоз, Сарвари давлат таъкид намуданд, ки мақомоти прокуратура зарур аст, ки назорати риояи қонунро дар марҳилаҳои тосудӣ, алалхусус, ғайриқонунӣ оғоз намудани парвандаҳои ҷиноятӣ ва беасос ба ҷавобгарӣ кашидани одамон, сифати пасти тафтиши тафтиши парвандаҳо ва риоя нагардидани муҳлати тафтиш боз ҳам пурзӯр карда, ҳолатҳои беасос кашол додани тафтиш ва аз ҷониби таҳқиқбарандагону муфаттишон бидуни зарурат ба мақомоти ҳифзи ҳуқуқ даъват кардани шахрвандонро пешгирӣ намояд².

Дар мулоқот бо кормандони мақомоти судӣ Пешвои миллат таъкид намуданд, ки «тибқи талаботи қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ прокурор, муфаттиш ва таҳқиқбаранда вазифадоранд, ки барои ҳамаҷониба ва пурраву ҳолисона тафтиш кардани ҳолатҳои кор тамоми чораҳои пешбининамудаи қонунро андешанд ва ҳамзамон ҳолатҳои ошкоркунанда, сафедкунанда, сабуккунанда, вазнинкунанда ва асосҳои ҷавобгарии айбдоршавандаро муайян намоянд. Мутаасифона, ин талаботи қонун аз ҷониби мақомоти тафтишоти пешакӣ на ҳама вақт риоя мегардад. Дар баъзе мавридҳо ҳуқуқу озодиҳои шахрвандон ҳалалдор гашта, онҳо беасос ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида мешаванд ва дар натиҷа дар мурофиаҳои судӣ айби эълонгардида исботи худро наёфта, аз ҷониби судҳо ҳукми сафедкунанда бароварда мешавад. Чунончи, дар ин давра аз ҷониби судҳо нисбат ба 121 нафар ҳукмҳои сафедкунанда бароварда шудаанд, ки аз ин шумора 62 нафар бо парвандаҳои ҷиноятӣ аз ҷониби мақомоти тафтишоти пешакӣ ба итмом расонидашуда ва 59 нафар ба парвандаҳои айбдоркунии хусусӣ вобаста мебошанд. Ҷамҷунин, нисбат ба 151 нафар ҳукмҳои қисман сафедкунанда бароварда шудаанд, ки аз ин шумора 13 нафар бо парвандаҳои айбдоркунии хусусӣ оғознамудаи судҳо ва 138 нафар бо парвандаҳои ҷиноятӣ аз ҷониби мақомоти таҳқиқ ва тафтиш ба итмом расонидашуда мебошанд»³.

Зимнан бояд таъкид намуд, ки масъалаи таъмини қонуният, баланд бардоштани самаранокии назорати прокурорӣ, таъмини ҳуқуқу озодиҳои исон ва шахрванд, пешигирӣ аз таъқиботи беасос дар мурофиаи ҷиноятӣ ҳамеша дар мадди назари роҳбарияти мақомоти прокуратура қарор дорад.

Аз ин рӯ, тавре ки аз ҳисоботҳои солонаи Прокурори генералии мамлакат ба Маҷлиси Миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон бар меояд, яке аз самтҳои муҳими фаъолияти мақомоти прокуратура ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд дар рафти таъқиботи ҷиноятӣ ташкил медиҳад. Дар натиҷаи саривақт андешидани чораҳои таъсиррасонии прокурорӣ доираи муайяни қонуншиканиҳо ошкор ва бартараф карда шудаанд.

Чунончи, соли 2019 - 73 (85) ҳолати ғайриқонунӣ ва бармаҳал оғоз намудани парвандаҳои ҷиноятӣ, 5 (13) ҳолати ғайриқонунӣ дастгир намудан, 3(8) ҳолати ғайриқонунӣ ба ҳабс гирифтани ва 5 (8) ҳолати ғайриқонунӣ ба ҷавобгарии ҷиноятӣ

¹ Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мулоқот бо кормандони мақомоти прокуратура аз 13 март соли 2018 // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: www.prezident.tj (санаи муроҷиат 14.03.2018).

² Ҷамон чо.

³ Суҳанронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мулоқот бо кормандони мақомоти судӣ аз 21 ноябри соли 2019 // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: www.prezident.tj (санаи муроҷиат 22.01.2023).



кашидани шаҳрвандон ошкор карда шуда, дар маҷлисиҳои васеи ҳайати мушовара мавриди муҳокима ва чораҷуӣ қарор дода шуданд.¹

Соли 2020 бошад ҳифзи ҳуқуқи озодагии инсон ва шаҳрванд, алаҳусус, дар рафти таъқиби ҷиноятӣ таҳти назорати қатъии прокуророн қарор дошта, 48 ҳолати ғайриқонунию бармаҳал оғоз намудани парвандаҳои ҷиноятӣ, 10 ҳолати ғайриқонунӣ дастгир кардан, 6 ҳолати ғайриқонунӣ ба ҳабс гирифта, 12 ҳолати ғайриқонунӣ ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шаҳрвандон ошкор карда, ҳуқуқҳои поймолгардидаи онҳо барқарор ва нисбат ба шахсони гунаҳкор чораҳои қатъии прокурорӣ андешида шуд.²

Дар соли 2021 прокуророн бо 23515 (20769) парвандаи ҷиноятӣ назорати тафтиши пешакиро таъмин намуда, ба муфаттишон 6111 (5439) дастури хаттӣ дода, баҳри бартараф намудани қонунвайронкуниҳои ошкоркардашуда ба масъулини соҳа 790 (730) пешниҳод овардаанд. Мақомоти тафтиш ва таҳқиқи ҷумҳурӣ тафтиши пешакиро дар маҷмӯъ бо 12 400 (11 067) парвандаи ҷиноятӣ ба итмом расонида, 10 630 (10 183) парвандаро ба суд ирсол намудааст, ки нисбат ба соли гузашта 450 адад зиёд мебошад. Бо сабаби нопуррагии тафтишот аз ҷониби прокуророн 33 (23) ва аз ҷониби судҳо бошад 17 (26) парвандаи ҷиноятӣ ба тафтишоти иловагӣ баргардонида шудаанд. Дар рафти тафтиши парвандаҳои ҷиноятӣ 585,3 (363) млн.сомонӣ зарар барқарор карда шудааст, ки нисбат ба соли 2020-ум 222 млн. сомонӣ зиёд мебошад.³

Соли 2022 бо 23 000 парвандаи ҷиноятӣ назорати прокурорӣ таъмин шуда, 6119 дастури хаттӣ дода, дар асоси пешниҳодҳои прокуророн 735 муфаттиш ба ҷавобгарии интизомӣ кашида шуд. Мақомоти тафтиш ва таҳқиқи ҷумҳурӣ дар умум 10 800 парвандаҳои ҷиноятиро ба суд ирсол намуд, ки нисбат ба соли 2021 – ум 173 адад зиёд мебошад. Бо сабаби нопурра будани тафтишот 31 парвандаи ҷиноятӣ аз ҷониби прокуророн ва 19 парвандаи ҷиноятӣ аз ҷониби судҳо ба тафтишоти иловагӣ баргардонида шуд. Ба ҳолати якуми январи соли 2023 дар ҷумҳурӣ 8631 ҷинояткор дар ҷустуҷӯ қарор дошта, аз ин 2483 нафар дастгир шудааст.⁴

Бо вучуди анҷом додани тадбирҳои зиёд ҳолатҳои мазкур аз он шаҳодат медиҳанд, ки дар фаъолияти мақомоти таҳқиқ ва тафтишоти пешакии кишвар то ҳол ҳолатҳои ғайриқонунӣ оғоз ва қатъ кардани парвандаи ҷиноятӣ, қабули қарорҳои ғайриқонунӣ ва беасос, дастгиркунӣ ва маҳкумкунӣ беасос аз байн нарафтаанд.

Аз ин рӯ, ҳолати кунунӣ тақозо менамояд, ки бо мақсади тақвият бахшидан ба самаранокии назорати прокурорӣ дар давраи тафтишоти пешакӣ бояд тадбирҳои дахлдор андешида шаванд. Аз ҷумла, дар асоси таҳлили санадҳои меъёрии ҳуқуқии соҳа зарур мешуморем, ки самтҳои афзалиятноки назорати прокурорӣ аз тарафи мақомоте, ки таҳқиқи тафтиши пешакиро ба амл мебароранд, инҳо ҳисобида шуда, кор дар ин самт ҷоннок карда шавад:

– иҷрои талаботи қонуни мурофиавии ҷиноятӣ вобаста ба қабул, бақайдгирӣ ва баррасии аризаю иттилоот дар бораи ҷиноят;

¹ Ҳисоботи Прокурори Генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2019» // Садои мардум аз 21 марти соли 2020, № 36-37 (4142-4143).

² Ҳисоботи Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2020» // Садои мардум. 29 январи соли 2021. № 12 (4274).

³ Ҳисоботи Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2021» // Садои мардум. 17 марти соли 2022, № 33-34 (4453-4454).

⁴ Ҳисоботи Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2022» // Садои мардум. 15 марти соли 2023, №37-38 (4620-4621).



- қонунӣ оғоз ва қатъ кардани парвандаи ҷиноятӣ;
- санҷиши қонунӣ ва асоснокии дастгиркунӣ;
- муайян кардани тобеияти тафтишотӣ;
- таъмини ҳамоҳангии фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ чиҳати ошкор ва тафтиши ҷиноятҳои вазнин ва махсусан вазнин ва бартараф кардани оқибатҳои онҳо;
- расонидани ёрии амалӣ чиҳати дуруст тартиб додани ҳуччатҳои муурофиавӣ ва гирифтани далелҳои шайъӣ бо истифодаи техникаи криминалистӣ ва усулҳои наву муосири дарёфти далелҳои шайъӣ (аз ҷумла зарраҷаҳо) ҳангоми азназаргузарони ҷойи ҳодиса оид ба ҷиноятҳои вазнин ва махсусан вазнин;
- мусоидат намудан ба баланд бардоштани ҳисси масъулиятнокии муфаттишон ва таҳқиқбарандагон, аз ҷумла баланд бардоштани савияи дониш ва таҳассуснокии прокурорҳо, муфаттишон, таҳқиқбарандагон;
- риояи қонунгузорию муурофиавию ҷиноятӣ ҳангоми дарёфт намудан, мустаҳкам кардан, ҷамъоварӣ ва баҳодиҳии далелҳо;
- ғайри қобили қабул дониستاني далелҳое, ки дар ҷараёни таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ бо роҳи зӯрварӣ, таҳдид, азобу шиканҷа, муносибати бераҳмона ё пасткунандаи шаъну шарафи инсонӣ, фиреб ва ё усулҳои дигари ғайриқонунӣ ба даст оварда шудаанд;
- таъмини ҳуқуқи гумонбаршуда ва ӣбдоршаванда ба ҳимоятгар;
- қонунӣ ва асоснок гузаронидани амалҳои тафтишӣ ва муурофиавӣ;
- риояи муҳлати тафтишот ва дар ҳаёс нигоҳ доштани айбдоршавандагон;
- қонунӣ ва асоснокии интиҳоби ҷораи пешгириӣ;
- мусоидат кардан ба барқарор кардани зарари аз ҷиноятҳо расонидашуда;
- қонунӣ ва асоснок ба ҷавобгарию ҷиноятӣ кашидан ва эълони айб;
- расонидани ёрии амалӣ ба прокурорҳо, муфаттишон ва таҳқиқбарандагон ҳангоми истифодаи воситаҳои техникаи криминалистӣ, ҷомадони тафтишотӣ дар рафти азназаргузаронии ҷойи ҳодиса ва гузаронидани дигар амалҳои тафтишӣ;
- риояи муҳлатҳои гузаронидани амалҳои тафтишӣ ва муурофиавӣ;
- пешгирии ҳолатҳои ҳолатҳои ғайриқонунӣ ба ҷавобгарию ҷиноятӣ кашидан ва аз ҷавобгарию ҷиноятӣ озод кардан,
- пешгириӣ намудани ҳолатҳои ғайриқонунӣ боздоштани тафтиши пешакӣ ва қатъ кардани парвандаи ҷиноятӣ,
- тасдиқи ҳулосаи айбдорӣ ва ба суд ирсол кардан парвандаи ҷиноятӣ.



НЕБРАТЕНКО ОЛЬГА ОЛЕГОВНА

Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции.

E-mail: onebratenko@yandex.ru

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ГАРАНТИЯ В ОБЛАСТИ ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Конституция Российской Федерации признает наше государство социальным. Согласно заложенному Основным законом ориентиру все социально-экономические реформы, происходящие в России, касаются буквально всех сфер жизнедеятельности человека,



а также лиц самых разных профессий. Одним из самых важных социальных прав является право на жилище (ст.40 Конституции РФ), которое в современном государстве, не поощряющем иждивенческие настроения, бесплатно мало кому предоставляется. Среди тех категорий лиц, которые по-прежнему имеют право на государственную поддержку в сфере обеспечения доступности жилья, находятся сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации. Одна из самых желаемых мер для сотрудников и членов их семей в настоящее время заключается в получении единовременной социальной выплаты с целью приобретения или строительства жилого помещения. Возможность реализовать данное право сотрудники ОВД России могут всего один раз за время службы¹. Условия и порядок принятия на учет, размер, а также порядок предоставления данной выплаты помимо указанного федерального закона закрепляются принятыми Правительством РФ Правилами².

За время действия указанных нормативных актов уже 17683 очередника из числа сотрудников улучшили свои жилищные условия³. За этот же период скопилось солидная судебная практика по делам о предоставлении единовременной социальной выплаты, по исковым требованиям сотрудников и членов их семей, а также по апелляционным и кассационным жалобам преимущественно представителей МВД России.

Положительная для сотрудников МВД России практика формируется в тех случаях, когда суды, разрешая споры о постановке на учет, в качестве даты признают дату обращения сотрудника с заявлением о получении выплаты; споры, в которых суды дату постановки на учет определяют самостоятельно, а также споры в отношении постановки на учет детей, родившихся после гибели родителей, сотрудников ОВД России, погибших вследствие исполнения служебных обязанностей. Это лишь примерный перечень дел, в которых суды признают права сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации нарушенными, решения о постановке на учет с даты издания распоряжения руководителем определенного структурного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации незаконными.

Анализ положительной для сотрудников МВД России судебной практики по делам, связанным с постановкой на учет и определением очередности для получения единовременной социальной выплаты сотрудникам ОВД и членам их семей для приобретения или строительства жилого помещения позволяет сделать вывод о формировании такой практики преимущественно судами первой инстанции и практически полным отсутствием судебных актов высших судебных органов РФ.

Так, истец Сердюк обратился в УМВД России по Оренбургской области 18 декабря 2012 г. Решение комиссии состоялось 1 февраля 2013 г., которое было утверждено распоряжением ответчика 24 апреля 2013 г. В книге учета истец значится как принятый на учет исходя из даты вынесения распоряжения, т. е., с 24 апреля 2013 г. На основе данных параметров присвоен уникальный номер. Факт принятия на учет с 24 апреля 2013 г, по мнению суда, противоречит Правилам и нарушает право истца на своевременное получение в со-

¹ Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс».

² Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 N 1223 (ред. от 25.06.2022) "О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты" (вместе с "Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты") // СПС «КонсультантПлюс».

³ Электронный ресурс – Режим доступа: URL: <https://мвд.рф/есв> (дата обращения 31.03.2023)



ответствии с очередностью по стажу и дате приема заявления. Суд пришел к выводу, что истец имеет право состоять на учете с 18 декабря 2012 г.¹

В другом случае истец Иващенко обратился с заявлением о постановке на учет 3 октября 2012 г. Решение комиссии о постановке на учет было оформлено протоколом от 21 ноября 2012 г. Указанное решение утверждено Распоряжением ответчика 18 января 2013 г., т.е. спустя более двух месяцев с даты подачи заявления. Однако единогласным решением членов комиссии, оформленного Протоколом № 02/2020 от 23 января 2020 г., постановлено изменить дату постановки на учет сотрудников, в том числе Иващенко, и считать датой постановки на учет дату подачи заявления. Однако согласно представленной выписки из книги учета, дата постановки на учет осталась прежней - 18 января 2013 г., т.е. изменения ответчиком не были внесены. В резолютивной части решения суд определил искивые требования Иващенко удовлетворить и признать право на получение ЕСВ с даты подачи заявления – с 3 октября 2012 г. и обязать ответчика (УМВД по Оренбургской области) изменить дату постановки на учет с 18 января 2013 г. на 3 октября 2012 г.²

В данном деле суды первой, апелляционной и кассационной инстанций исследовали те же фактические и иные обстоятельства, те же нормативные акты, что и при формулировании отрицательной для сотрудников практики, только выводы судов прямо противоположны, что свидетельствует о формулировании судами противоречивой судебной практики по данной категории споров.

К числу недостатков в алгоритме защиты интересов МВД России следует отнести:

1. МВД России, рассматривая заявления истцов, выходят за пределы предусмотренного п. 15 Правил срока вынесения и утверждения решения о принятии на учет, что суды интерпретируют как постановку на учет «спустя значительный период времени».

2. При подаче кассационной жалобы УМВД России в обоснование ее доводов, указывают на пропуск истцом срока для обращения в суд с данными требованиями, тем самым повторяя правовую позицию стороны ответчика в судах первой и апелляционной инстанций, уже исследованную судами и получившую правовую оценку.

3. В протоколе комиссии о принятии сотрудника на учет (п. 15 Правил), а также выписке об уведомлении сотрудника, в отношении которого принято решение о постановке на учет, не отражена дата постановки на учет (п. 18 Правил).

К положительным для сотрудников органов внутренних дел спорам следует отнести дела, в которых суды дату постановки на учет определяют самостоятельно, учитывая допущенные органами внутренних дел нарушения при постановке на учет. С учетом допущенных нарушений сроков принятия решений комиссиями, оформления их протоколами, а также нарушения сроков утверждения протоколов правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, сроков выдачи выписок из правового акта суды самостоятельно устанавливают дату постановки на учет (через 2 месяца от даты подачи заявления).

Так, истец Сероштанов обратился в УФМС России по Ростовской области о постановке на учет для получения единовременной выплаты 10 июня 2013 г. Согласно сведений официального интернет сайта МВД России дата подачи заявления 10 июня 2013, а дата постановки на учет 19 декабря 2013 г. Истец обжалует незаконность действий ГУ МВД Российской Федерации по Ростовской области (правопреемника УФМС) о постановке истца на учет исходя из даты принятия решения 19 декабря 2013 г., т.е. истец поставлен на учет более, чем через 6 месяцев с момента подачи заявления, т.е. со значительным нарушением установленного законодательством 2-х-месячного срока. Суд не согласился с требованием истца о признании датой постановки на учет дату подачи заявления, поскольку

¹ Решение Ленинского районного суда г. Оренбурга от 8 февраля 2021 г. (Дело № 2 - 1154/2021).

² Решение Ленинского районного суда г. Оренбурга от 28 сентября 2020 г (Дело №2-4359/2020).



изменение даты принятия на учет на дату подачи заявления сотрудником не соответствует пунктам 15, 20 Правил и влечет нарушение прав других сотрудников, подавших заявление на получение ЕСВ ранее истца. По мнению суда права Сероштанова со стороны ГУ МВД России по Ростовской области, которое при принятии решения о дате постановки на учет поставлено в зависимость от даты постановки на учет в УФМС России по Ростовской области, не нарушались. С учетом вышеизложенного, суд первой инстанции изменил дату принятия на учет с 19 декабря 2013 г. на 10 августа 2013 г. и обязал ГУ МВД по Ростовской области внести соответствующие изменения в книгу учета очередников, принятых на учет для приобретения и строительства жилого помещения¹.

Наконец, споры, связанные с защитой прав детей, родившихся после гибели родителя – сотрудника органов внутренних дел. Положения ч. 4 ст. 4 ФЗ № 247 наделяют правом на получение ЕСВ для приобретения или строительства жилого помещения детей, не родившихся на момент гибели, которые могут быть поставлены на учет на получение ЕСВ как совместно проживающие с погибшим при исполнении служебных обязанностей сотрудником органов внутренних дел члены семьи.

Истица ссылаясь на то, что с учетом второго ребенка, родившегося после смерти ее супруга, они как члены семьи погибшего, имеют право на получение ЕСВ. Суд апелляционной инстанции отрицал наличие правовых оснований для возложения на УМВД РФ по Оренбургской области обязанности принять на учет для получения ЕСВ дочь, родившуюся после смерти сотрудника и его супругу как членов семьи погибшего при исполнении служебных обязанностей. Из материалов гражданского дела усматривается, что на учет для получения ЕСВ принята только старшая дочь Семенова, а его жене и младшей дочери, родившейся после его гибели, отказано по причине отсутствия документального подтверждения факта их совместного проживания с Семеновым В.А. С подобной аргументацией суда апелляционной инстанции не согласился Верховный Суд РФ. В обоснование своей позиции Судебная коллегия Верховного Суда РФ² исходила из того, что:

- 1) Семенов В.А. погиб, исполняя служебные обязанности;
- 2) проживал совместно с супругой;
- 3) имел двоих несовершеннолетних детей, одна из которых родилась после его смерти;
- 4) детей, рожденных после гибели сотрудника, положения ч. 4 ст. 4 ФЗ № 247 наделяют правом на получение ЕСВ.

Недостатки в защите интересов МВД России, в том числе послужившие основанием для формирования отрицательной для МВД России судебной практики усматриваем:

- 1) в изначальном вынесении признанных впоследствии незаконными правовых актов о прекращении службы в органах капитана полиции Семенова В.А. не в связи с исполнением служебных обязанностей;
- 2) непринятии своевременного решения о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты жены Семенова и дочери, родившейся после его гибели, что суд признал неправомерным.

Анализ практики рассмотрения дел по спорам, связанным с постановкой на учет и определением очередности для получения единовременной социальной выплаты сотрудникам ОВД и членам их семей под изложенным углом зрения: учитывались лишь споры, приведшие к вынесению положительных для сотрудников и членов их семей решений. Такая практика формируется в тех случаях, в частности, когда суды признают датой постановки на учет дату обращения сотрудника с заявлением о получении выплаты; когда

¹ Решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 30.03.2022 (Дело № 2-1121/22).

² Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 02.03.2020 N 47-КГ19-10 // СПС «КонсультантПлюс».



суды дату постановки на учет определяют самостоятельно, а также, когда решают вопрос о постановке на учет детей, родившихся после гибели родителей, сотрудников ОВД, в связи с исполнением служебных обязанностей.



ОСМАНОВА НАДЕЖДА ВАЛЕРЬЕВНА

Декан факультета подготовки научно-педагогических кадров и организации научно-исследовательской работы Московской академии Следственного комитета, кандидат юридических наук, доцент
e-mail: osmanovanadegda@gmail.com

К ВОПРОСУ ОБ ОТКАЗЕ ОТ ЧАСТНОГО ВИДА УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Частное обвинение как одна из форм уголовного преследования, его сущность и содержание в различные периоды становились предметом исследования В.В. Воронина¹, К.Ф. Гуценко², В.В. Дорошкова³, З.З. Зинатуллина⁴, Т.П. Ретунской⁵, О.Ю. Шумилиной⁶ и др. Дискуссии по поводу дифференциации форм и видов уголовного преследования, необходимости изменения современной модели уголовного преследования в настоящее время продолжают.

Отметим, что соотношение публичных и частных начал в уголовном судопроизводстве характеризует вектор уголовной политики государства.

В связи с чем представляют интерес результаты исследования, проведенного таджикским ученым-процессуалистом Р.Р. Рахмаджонзодой, обосновавшим использование в национальном уголовно-процессуальном законе осуществление уголовного преследования потерпевшим в случае полного или частичного отказа прокурора (государственного обвинителя) от поддержания обвинения, что доказывает демократический характер уголовного судопроизводства Республики Таджикистан⁷.

Обратимся к российскому уголовно-процессуальному законодательству. Согласно положениям ст. 20 УПК РФ, выделяется 3 вида уголовного преследования: частный, частно-публичный и публичный. Аналогичные виды выделяются и законодателем Республики Таджикистан.

Каждый из видов определяет объем полномочий субъектов уголовного преследования, особенности его начала. Безусловно, процессуальная форма при этом будет обуслов-

¹ Воронин В.В. Частное обвинение: монография / В.В. Воронин. - Оренбург, 2001. - 127 с.

² Гуценко К.Ф. Частное обвинение в советском уголовном процессе: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.00 / Константин Федеорович Гуценко. - М., 1958. - 305 с.

³ Дорошков В.В. Частное обвинение: правовая теория и судебная практика: монография / В.В. Дорошков. - М., 2000. - 144 с.

⁴ Зинатуллин З.З. Уголовно-процессуальные функции: монография / З.З. Зинатуллин. - Ижевск, 1994. - 130 с.

⁵ Ретунская Т.П. Институт частного обвинения в уголовном процессе России: монография / Т.П. Ретунская. - М., 2006. - 144 с.

⁶ Шумилина О.Ю. Частное обвинение: традиция или необходимость современного уголовного процесса: монография / О.Ю. Шумилина. - Красноярск, 2008. - 136 с.

⁷ Рахмаджонзода Р.Р. Учение об уголовном преследовании в уголовном судопроизводстве Республики Таджикистан: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.09 / Рифат Рахмаджон Рахмаджонзода. - Душанбе, 2022. Т. 1. - С. 33.



лена процессуальным статусом субъекта, осуществляющего уголовное преследование и стадией уголовного судопроизводства.

По делам публичного и частно-публичного обвинения обязанность уголовного преследования в соответствии с ч. 1 ст. 21 УПК РФ возложена субъектов стороны обвинения (прокурора, следователя и дознавателя). По таким делам в уголовном преследовании обвиняемого вправе участвовать потерпевший, что следует из положений ст. 22 УПК РФ. Аналогичное правило распространяется и на участие представителя потерпевшего.

Начало уголовного преследования, осуществляемого в частном порядке, зачастую обусловлено выраженной инициативой потерпевшего (и лишь в некоторых случаях инициативой лица, уполномоченного законом) по привлечению к уголовной ответственности лица, совершившего преступление, и также не требует вынесения отдельного процессуального решения. Обращение в прокуратуру или иной правоохранительный орган при этом не требуется.

В настоящее время частное начало уголовно-процессуальной деятельности является одной из форм реализации свободы личности и выступает средством обеспечения и защиты ее прав и интересов¹.

Вместе с тем, основные вопросы дел частного обвинения связаны с тем, что потерпевшие не обладают достаточными знаниями в области юриспруденции и далеко не всегда могут своевременно распорядиться имеющимся у них правом: поддерживать обвинения в суде, доказывать вину подсудимого, настаивать на прекращении уголовного дела за примирением сторон. При этом государство почти не вмешивается в обеспечение защиты и восстановление прав и свобод потерпевшего: органы расследования преступлений выносят постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с разъяснением порядка обращения в суд, который, зачастую, ограничивается предоставлением образца заполнения заявления о преступлении и не принимает в силу своих функций и полномочий участия в доказывании обстоятельств совершения преступления. По делам частного обвинения реализация прав потерпевшего коррелирует с его активной позицией в уголовном судопроизводстве.

Указанное отчасти определило подготовку в 2021 году постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 06.04.2021 №3 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части изменения вида уголовного преследования в отношении преступлений, предусмотренных частью первой статьи 115, статьей 116.1 и частью первой статьи 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)»².

Фактически подготовленные предложения касались не только изменения вида уголовного преследования в отношении указанных преступлений, но и отказа от производства мировыми судьями по уголовным делам частного обвинения без осуществления предварительного расследования субъектами уголовного преследования.

Согласно пояснительной записки законодательная инициатива Верховного Суда Российской Федерации обусловлена необходимостью обеспечения надлежащей охраны прав и свобод человека и гражданина, в том числе при предупреждении «домашнего»

¹ Османова Н.В. Публичные и частные начала общих условий предварительного расследования // Российский следователь. - 2020. - № 4. - С. 39-40.

² Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 06.04.2021 № 3 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части изменения вида уголовного преследования в отношении преступлений, предусмотренных частью первой статьи 115, статьей 116.1 и частью первой статьи 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» // Официальный сайт Верховного Суда. URL: <https://www.vsr.ru/documents/own/29852/> (дата обращения: 06.03.2023).



насилия, и основана на положениях ст. 2 Конституции РФ (права и свободы имеют высшую ценность, признаются, соблюдаются и защищаются государством), а также отсутствием эффективной уголовно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина.

В то же самое время, следует отметить, что работа в указанном направлении продолжается. На X Всероссийском съезде судей принято решение¹ о продолжении работы по развитию уголовного законодательства, в том числе просить Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть проект федерального закона № 1145531-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части изменения вида уголовного преследования в отношении преступлений, предусмотренных частью первой статьи 115, статьей 116.1 и частью первой статьи 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в связи с поручением Президента Российской Федерации Верховным Судом Российской Федерации.

Отметим, что на сегодняшний день позиция законодателя в отношении рассматриваемого законопроекта не сформулирована².

Анализ законодательной инициативы и позиций ученых-процессуалистов³, позволяет согласиться с необходимостью дополнительного обеспечения уголовно-правовой защиты прав и свобод лиц, пострадавших от преступлений отнесенных к категории частного обвинения, что будет способствовать укреплению гарантий правосудия.

С одной стороны, изменение порядка уголовного судопроизводства повлечет положительные изменения, связанные с обеспечением детального исследования обстоятельств совершения преступлений в ходе предварительного расследования, исключением судебного рассмотрения дел. Возможность осуществления органами предварительного расследования по всем уголовным делам, независимо от вида уголовного преследования, является гарантией обеспечения прав участников уголовного судопроизводства, реализация которых направлена на защиту как частных, так и публичных интересов.

С другой стороны, обязательное производство предварительного расследования по уголовным делам частного обвинения означает значительное увеличение нагрузки, возлагаемой на органы дознания – доказывание по уголовным делам полностью будет относиться к компетенции органов предварительного расследования. В свою очередь, предлагаемые законодательные изменения повлекут за собой изменение видовой модели уголов-

¹ Постановление X Всероссийского съезда судей от 1 декабря 2022 г. № 1 «О развитии судебной системы Российской Федерации» // ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405810965/#review> (дата обращения: 06.03.2023).

² Законопроект № 1145531-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части изменения вида уголовного преследования в отношении преступлений, предусмотренных частью первой статьи 115, статьей 116.1 и частью первой статьи 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество»). URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1145531-7> (дата обращения: 06.03.2023).

³ Жук О.Д. Формы и виды уголовного преследования // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 11. - С. 104-109; Мазюк Р.В. Особые формы уголовного преследования в российском уголовном судопроизводстве // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2008. - № 3 (83). - С. 111-113; Маслов В.И. Классификация уголовно-процессуальных функций // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. - 2017. - № 3. - С. 134-141; Олейник В.В. Участие потерпевшего в уголовном преследовании: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Виталий Васильевич Олейник. - Омск, 2020. 24 с.; Струкова В.В. Уголовное преследование, осуществляемое в частном порядке (теоретические основы и механизм реализации): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Виктория Викторовна Струкова. - М., 2011. - 25 с.; Халиулин А.Г. Уголовное преследование как функция прокуратуры Российской Федерации: проблемы осуществления в условиях правовой реформы: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.09 / Александр Германович Халиулин. - М., 1997. - 261 с.



ного преследования и исключение частного обвинения с преобладанием интересов публичных.

Вместе с тем, следует отметить, что демократическим государствам свойственно превалирование интереса личного (или частного) над публичным и лежит в его основе. Именно поэтому следует с осторожностью относиться к столь радикальным изменениям законодательства, а в случае получения согласия законодателя устанавливать достаточный период времени до вступления внесенных изменений в законную силу, в течение которого будут разрешены вопросы организации готовности органов предварительного расследования к увеличению уголовных дел, расследование которых будет отнесено к их подследственности.



ПОМОГАЛОВА ЮЛИЯ ВИКТОРОВНА

Начальник кафедры уголовно-процессуальных и административно-правовых дисциплин
Воронежского института ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
E-mail: ypomogalova@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Принудительные работы – это вид уголовного наказания, связанный с привлечением осужденного к труду с вычетом из его заработной платы определенной денежной суммы (от 5 до 20%) в доход государства в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

Правовая сущность данного вида наказания заключается в том, что принудительные работы являются альтернативой лишению свободы в случаях, предусмотренных статьями Особенной частью Уголовного кодекса РФ¹, за совершение преступления небольшой или средней тяжести, а также за совершение тяжкого преступления впервые. В связи с чем, принудительные работы нельзя признать самостоятельным видом наказания, поскольку данная мера применяется как альтернатива, «вторичное наказание» лишению свободы. Хотя, по мнению А.А. Внукова, такая точка зрения ошибочна, поскольку принудительные работы являются самостоятельным, независимым видом уголовного наказания, потому как содержание и характер данного уголовно-правового воздействия не имеет сходства ни с одним другим видом наказания в законодательстве РФ². Мы поддерживаем указанную точку зрения, поскольку принудительные работы, являясь самостоятельным наказанием, назначаются, если санкция соответствующей статьи предусматривает указанную меру наказания. Предварительного назначения лишения свободы не требуется. Труд является обязательным условием при всем процессе исправления осужденного.

Наказание в виде принудительных работ применяется судами РФ с 2017 года и с каждым годом данная судебная практика расширяется. Осужденные проживают в общежитиях, работают на предприятиях любой формы собственности. Осужденные пользуются правами обычных граждан, им не запрещено пользоваться мобильными телефонами и интернетом. Для контроля за осужденными в исправительном центре (далее - ИЦ) оборуду-

¹ Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Внуков А.А. Уголовно-правовая характеристика исполнения наказания в виде принудительных работ // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. - Самара, 2018. - С. 62- 64.



дованы дежурная часть, служебные кабинеты сотрудников, современный технический комплекс осуществления надзора и контроля за осужденными.

В настоящее время продолжается расширение сети исправительных центров в Республике Коми. Так, в поселке Троицко-Печорск готовится к открытию участок исправительного центра № 1 на 50 мест. В общежитии для рабочих деревоперерабатывающего предприятия «Азимут» выделили помещения для осужденных, в которых уже завершили косметический ремонт и оборудовали жилые комнаты и бытовые помещения всей необходимой мебелью и бытовой техникой для комфортного проживания. Осужденные будут трудоустроены станочниками, укладчиками пиломатериалов, водителями погрузчика, подсобными рабочими, сортировщиками.

Второй такой участок откроется в Сосногорском районе – вопрос прорабатывается с лесоперерабатывающим предприятием.

В Сыктывкаре завершаются подготовительные работы для открытия исправительного центра № 2 на 200 мест. Под учреждение выделено 2 этажа в одном из зданий на улице Промышленной в Сыктывкаре. Здесь проведен капитальный ремонт, оборудованы санитарные помещения, завезена мебель и бытовая техника с целью организации полноценных условий для проживания осужденных к принудительным работам. По завершении первого этапа реализации проекта в исправительном центре № 2 будет размещаться 100 осужденных. В следующем году планируется расширение площадей и увеличение лимита до 200 человек. Осужденных к принудительным работам будут трудоустраивать на предприятиях и организациях Сыктывкара.

Работа по расширению сети исправительных центров продолжается во всех регионах страны. На сегодняшний день в России создано 189 учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ, 39 исправительных центров и 150 участков, функционирующих как исправительные центры, с общей возможностью размещения 15282 человека.

В Кировской области участок, функционирующий в режиме исправительного центра, рассчитан на содержание 70 осужденных к принудительным работам, из них 55 мест для мужчин и 15 мест для женщин начал функционировать с июля 2017 года. За 6 месяцев 2019 года по учетам УФИЦ прошло 162 осужденных к принудительным работам, из них 123 мужчин и 39 женщин. Большинство решений поступило из судов Кировской области¹.

Особенностью наказания в виде принудительных работ является обязательное привлечение к труду в организациях любой организационно-правовой формы с проживанием в общежитии при исправительном учреждении. Осужденные к принудительным работам заняты на сельхозпредприятиях и тепличных хозяйствах, мебельных производствах, организациях по изготовлению упаковки и тары, теплоизоляционных материалов г. Кирово-Чепецка. На данные предприятия осужденные, как правило, принимаются на должности подсобных рабочих, выполняют работу, не требующую профессиональной квалификации. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в строгом соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации. Заработная плата осужденных к принудительным работам составляет не ниже минимального размера оплаты труда.

УФСИН России по Кировской области совместно с администрацией КП-21 проводят рабочие встречи с привлечением представителей бизнес-сообщества, органов местного самоуправления, службы занятости населения по вопросам обеспечения трудовой занятости осужденных к принудительным работам, а также в целях обеспечения необходимого количества рабочих мест для осужденных. В целях повышения заинтересованности потенциальных работодателей в части предоставления рабочих мест для осужденных к при-

¹ В Кировской области представители средств массовой информации посетили участок исправительного центра, функционирующего при колонии-поселении № 21 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=472231 (дата обращения 29.03.2023).



нудительным работам Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства во взаимодействии предлагается программа по выдаче кредита на развитие бизнеса субъектам малого и среднего предпринимательства, привлекающих к трудовой деятельности осужденных к принудительным работам, на льготных условиях.

В настоящее время решается вопрос за счет перепрофилирования помещений КП-21 увеличить лимит наполнения УФИЦ на 70 человек, с итоговым лимитом наполнения осужденных в количестве 140 человек. Помимо этого, прорабатывается вопрос о создании дополнительных УФИЦ на территории Кировской области, на базе колоний-поселений, а также об экономической целесообразности создания УФИЦ на объектах организаций.

Один из основных работодателей для осужденных к принудительным работам в Республике Татарстан – это Центр социальной реабилитации и адаптации совместно с пенитенциарным ведомством республики и социальным кадровым агентством рабочих специальностей «Трудяги.РФ» организовали для 9 осужденных бесплатное обучение по специальности штукатур-маляр.

Обучение осужденные прошли на базе учебно-курсового комбината «Татстрой». Для некоторых из них полученная профессия стала первой в жизни. На 04.02.2021 в исправительном центре содержалось 243 осужденных к принудительным работам, из них 199 мужчин и 44 женщины. Они трудятся на различных предприятиях города Казань в рамках соглашений, заключенных руководством исправцентра с работодателями¹.

В 2020 году осужденные, отбывающие наказание в виде принудительных работ в Татарстане, принесли в доход государства 1 миллион 776 тысяч рублей.

Осужденные изолированного участка, функционирующего как исправительный центр при ИК-10 УФСИН России по Забайкальскому краю, на основании заключенного договора между добывающим предприятием и пенитенциарным ведомством, приступили к различным видам работ на территории пгт. Усть-Карск Сретенского района Забайкальского края.

Первые 14 осужденных для отбывания наказания с 18 декабря 2021 года приступили к трудовой деятельности. В период отбывания наказания, осужденные трудоустраиваются на предприятии акционерного общества «Прииск Усть-Кара», с которыми заключен договор, где их ежедневно проверяют сотрудники УФИЦ. Проживают осужденные в общежитии, предоставленным акционерным обществом².

Так, осужденные трудоустроены бульдозеристами, автослесарями, выполняют работы на пилораме и другие работы. Рабочий день осужденных составляет 8 часов с перерывом на обед, а сверхурочные работы оплачиваются дополнительно. Первая зарплата осужденных за отработанный период составила от 16 до 30 тысяч рублей, а также была выплачена премия за выполненные работы.

Перспективность наказания в виде принудительных работ подтверждается широкой практикой его применения. Если в 2017 году на исполнение поступило 27 судебных решений о назначении наказания в виде принудительных работ, то в 2019 году их было уже 84, а в 2021 – 150. На февраль 2022 г. в соответствии с решением коллегии ФСИН России на территории Забайкальского края проводится активная работа по дальнейшему совершенствованию исполнения наказания в виде принудительных работ и расширению сети исправительных центров.

¹ Осужденные, отбывающие наказание в исправительном центре №1 УФСИН России по Республике Татарстан, получили специальности, востребованные на рынке труда // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=543529 (дата обращения 29.03.2023).

² Осужденные изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, приступили к работам в Сретенском районе // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/265853803> (дата обращения 29.03.2023).



Закон не предусматривает, в какой конкретно форме должны устанавливаться правоотношения между ИЦ и организацией, в которую будет трудоустроен осужденный для исполнения им трудовых функций. На практике (в частности, в УФИЦ при ФКУ ИК-1 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю) между ИЦ и организацией заключается договор о предоставлении лиц, осужденных к принудительным работам. В целях привлечения осужденных к труду администрация ИЦ, помимо заключения договора с организацией-работодателем, также должна направить в организацию извещение с копией приговора (определения, постановления) суда в отношении осужденного, привлекаемого к труду. Согласно ст. 60.7 Уголовно-исполнительного кодекса РФ¹ организации вправе запрашивать и получать от администрации ИЦ информацию, необходимую при создании рабочих мест для трудоустройства осужденных к принудительным работам. Соответственно, необходима выработка регламента взаимодействия ИЦ и организаций для обмена указанной информацией, в частности, определение сведений, относящихся к ней. К данной информации могут относиться: общее количество осужденных, отбывающих наказание в ИЦ (УФИЦ); возраст осужденных, отбывающих наказание; уровень образования, специальность и квалификация осужденных; размер удержания из заработной платы осужденного в соответствии с приговором суда; наличие у осужденных задолженности по иским требованиям, иных обязательств имущественного характера, подлежащих удовлетворению в порядке исполнительного производства.

Из заработной платы осужденного согласно законодательству РФ, производятся определенные удержания. Во-первых, удержание в доход государства, направляемое в федеральный бюджет, в размере, определенном приговором суда (от 5 до 20 %). Во-вторых, удержания по удовлетворению требований взыскателей согласно Федеральному закону «Об исполнительном производстве», связанные с исполнением решения по гражданскому иску о возмещении вреда, причиненного преступлением, алиментными и иными гражданско-правовыми обязательствами осужденного и т.д. Для реализации данного удержания при трудоустройстве в организацию лица, имеющего непогашенную задолженность по исполнительному производству, администрация ИЦ должна направить соответствующее сообщение в подразделение ФССП.

В-третьих, удержания по возмещению расходов исправительного центра на содержание осужденных. Осужденному с учетом всех удержаний должно быть выплачено не менее 25 % начисленной заработной платы.

Ранее, 31 января 2022 г., на встрече с Президентом РФ В.В. Путиным министр юстиции К.Н. Чуйченко указал на то, что в России планируется к концу 2024 г. создать 100 тыс. мест для применения наказания в виде принудительных работ, так как именно такое количество осужденных может рассчитывать на замену им наказания в виде лишения свободы на принудительные работы².

Изложенные выше доводы определяют необходимость более широкого применения принудительных работ для целей предупреждения рецидивов преступлений, выполняя, в том числе функцию ресоциализации. Именно поэтому важно применение принудительных работ не только при вынесении приговора, но и в качестве замены наказания в виде лишения свободы, как поэтапная социализация граждан, приучение их к труду, получение профессии, создание здоровых социальных связей с такими же работающими гражданами, формирование вектора добросовестного поведения.

Так, 04.08.2022 Ярославским областным судом рассмотрена в судебном заседании апелляционная жалоба осужденного Болотова на постановление Рыбинского городского

¹ Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

² Путин поддержал идею заменить лишение свободы рядом осужденных на принудительные работы [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/13573001> (дата обращения 29.03.2023).



суда от 13.05.2022, которым отказано в удовлетворении ходатайства осужденного Болотова о замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания.

Отказывая в удовлетворении ходатайства, суд первой инстанции в обоснование своих выводов сослался на то, что осужденный за 2021 год имел только одно поощрение, в 2022 году не имел поощрений, трудоустроен непродолжительный период времени, у Болотова, исходя из результатов психологического обследования, имеет место средняя вероятность девиации.

В постановлении суда не дано должной оценки поведению осужденного в период всего срока наказания, а именно тому, что он получил в период с 2012 по 2021 годы - 24 поощрения за хорошее поведение и добросовестный труд, за активное участие в жизни учреждения, не имеет взысканий за нарушение порядка отбывания наказания, с 15.10.2020 отбывает наказание в облегченных условиях содержания, на профилактическом учете не состоит, принимает участие в *работах* в порядке ст. 106 УИК РФ по благоустройству общегития и прилегающей территории, положительно характеризуется.

Суд не обосновал, как наличие средней вероятности девиации, выявленное у осужденного, влияет на разрешение его ходатайства.

Кроме того, городским судом фактически не высказано суждений относительно положительных данных, представленных администрацией исправительного учреждения, не приведено аргументированных доводов о том, почему данные обстоятельства не могут являться основанием для замены неотбытого Болотовым наказания более мягким видом наказания.

Каких-либо конкретных данных, отрицательно характеризующих осужденного, либо препятствующих замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в постановлении не приведено.

В апелляционной жалобе осужденный не соглашается с вынесенным постановлением, указывая, что он не имел нарушений порядка отбывания наказания, вину признал, трудоустроен с 26.05.2020 на должность уборщика служебных помещений, окончил среднюю школу.

Однако из материалов дела усматривается, что осужденный неоднократно принимался на *работу* в 2019 и 2020 годах, где *работал* непродолжительное время, но причины подобного трудоустройства, а также увольнения, не были надлежащим образом установлены.

Допущенные судом первой инстанций нарушения уголовного и уголовно-процессуального законов признаны существенными, повлиявшими на исход дела, они не могут быть устранены судом апелляционной инстанции, поэтому постановление отменено, а дело передано на новое судебное рассмотрение в тот же суд в ином составе суда.¹

Применение принудительных работ в качестве альтернативы лишению свободы предполагает не только очевидные выгоды для общества и государства, но и удовлетворяет частные потребности самого осужденного, потерпевшего от преступления за счет регулярных отчислений из дохода осужденного в счет возмещения причиненного преступлением ущерба.

Одновременно происходит удовлетворение интересов бизнеса, который получает гарантированное количество мотивированных сотрудников рабочих специальностей.

В 73,33 % опрашиваемых ИЦ (УФИЦ, УИЦ) за 2020-2021 годы осужденными не допущено совершения повторных преступлений в период отбывания наказания. Данный факт может свидетельствовать об эффективности проведения профилактических меро-

¹ Апелляционное постановление Ярославского областного суда от 04.08.2022 по делу № 4/16-99/22 [Электронный ресурс]. – URL: <http://oblsud.jrs.sudrf.ru/> (дата обращения 29.03.2023).



приятий с осужденными всех форм, а также о качественном исполнении наказания в виде принудительных работ в опрошенных участках. Этому способствует усиленный контроль за осужденными как со стороны администрации учреждения, так и со стороны администрации предприятия.

На основе проведенного анализа проблем, возникающих при осуществлении контроля за осужденными к принудительным работам, проживающими в общежитиях при участках исправительных центров, созданных на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, представляется необходимым сформулировать ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики:

1. В 2017 году группы по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в основном были созданы в тех регионах, где отсутствовали ИЦ (УФИЦ, УИЦ) (и не планировалось в ближайшее время его создание). В условиях изменившейся обстановки (открытие новых УФИЦ) увеличилась нагрузка на сотрудников данных подразделений. В настоящее время имеется единое штатное расписание сотрудников УФИЦ вне зависимости от лимита наполнения участка. Для поддержания ведомственного контроля на должном уровне, на сегодняшний день остро стоит вопрос об увеличении штатной численности УФИЦ, что требует расчета штатной численности участков, функционирующих как исправительные центры, с различными лимитами наполнения.

2. В отношении охранительных норм, регламентирующих дисциплинарную ответственность осужденных к принудительным работам, представляется целесообразным расширить перечень мер взысканий, применяемых к данным осужденным, путем дополнения перечня следующими видами взысканий: внеочередное дежурство по уборке и благоустройству ИЦ (УФИЦ); запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до одного месяца.





РУСТАМЗОДА АЛИШЕР ҚОСИМ

Сардори кафедраи назарияи идоракунии фаъолияти ҳифзи ҳуқуқи факултети № 1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, майори милитсия
e-mail: mirzorustamov@mail.ru

НИДОЕВ ПАРВИЗ ФОЗИЛОВИЧ

Омӯзгори калони кафедраи назарияи идоракунии фаъолияти ҳифзи ҳуқуқи факултети № 1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент, майори милитсия
e-mail: parwez_78@mail.ru

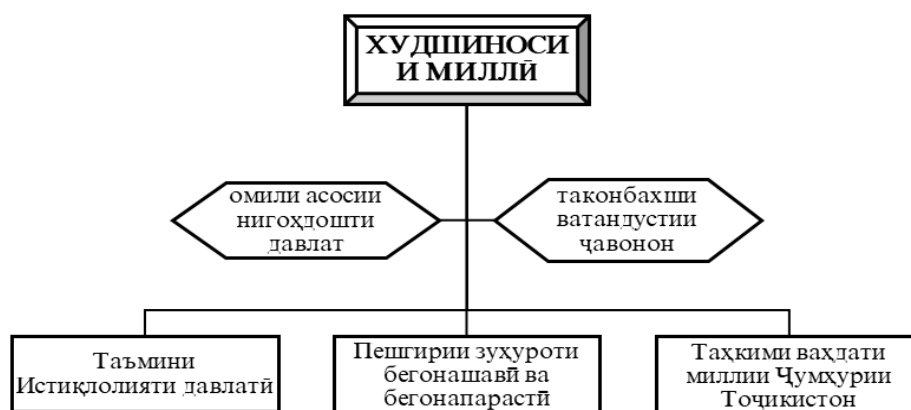
ХУДШИНОСИИ МИЛЛӢ – ТАКОНБАХШИ ВАТАНДУСТИИ ЧАВОНОН*

Чавҳари худшиносии миллӣ аз дӯст доштани Ватан, модар, забон, таърих ва арзишҳои таърихиву фарҳангӣ сарчашма гирифта, ба ташиаккули шахсиятҳои дорои ҷаҳонбинии солиму нешрафта боис мегардад. Аз ин лиҳоз, мо тарғиби суннату анъанаҳо ва арзишҳои волои таъриху фарҳанги миллатамонро танҳо бо мақсади парваридани эҳсоси худшиносӣ дар қалбҳои мардуми худ ва наслҳои оянда ба роҳ мондаем.

Эмомалӣ Раҳмон

Худшиносии миллӣ дар таъмини ватандустии ҷавонон аз лиҳози огаҳ будани онҳо аз қавму миллат ва аجدодон ва умуман сабаби ҳастии ҳар як шахрвандро дар заминаи дуруст дарк кардани ин маъноӣ пурмазмунӣ миллӣ, ифода менамояд. Ҳар як шахси бо нангу номус бо дониستاني аҳқому асҳоби хеш, шинос будан аз таъриху ниёгон ва огаҳ будан аз мақоми миллати худ дар байни дигар давлатҳо, худшиносии миллиро дар худ пайдо намуда, ватандустиро дар худ нигоҳ медорад.

Айни замон ҷавонони мо бояд аз масъалаҳои зикршуда бохабар буда, махсусан таърихи барқароршавии давлати соҳибистиклоли Ҷумҳурии Тоҷикистонро, ки бо меҳнати бениҳоят бузурги Сарвари давлат ба даст омадааст, бояд мукамал донанд. Дар шароити имрӯзаи Ҷумҳурии Тоҷикистон се омилҳои асосии нигоҳдошти давлатро дар заминаи таҳкими худшиносии миллӣ, мутобиқи нақшаи зерин пешниҳод менамоем:



Нақшаи № 1. Худшиносии миллӣ

* Мақола дар доираи татбиқи мавзуи илмӣ-таҳқиқотии «Тарбияи ҳуқуқӣ ва фарҳанги сиёсии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар шароити тағйирпазири ҷомеаи Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблема ва стратегияи рушд (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТҶ1289.



Мувофиқи нақшаи овардашуда дар даврони муосири Ҷумҳурии Тоҷикистон, худшиносии миллӣ омили асосии нигоҳдошти соҳибистиклолияти давлатӣ, тақонбахши ватандустии ҷавонон, дур шудани ҷомеа аз омилҳои бегоншавию бегонпарастӣ бо шинохтани муқадасоти Ватан, модар, забон, таърих ва арзишҳои таърихиву фарҳангӣ, фароҳам овардани ваҳдати миллӣ ва ғайраҳоро дар бар мегирад.

Дар шароити муосири вусъатёбии авзои сиёсии дохилию хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таҳкими муносибатҳои ҷамъиятӣ дар рӯҳияи ватандорӣю ватанпарастӣ, ки худшиносӣ дар он зоҳир меёбад, зарур меояд. Имрӯз, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон аз лиҳози иқтисодӣю иҷтимоӣ, фарҳангӣю сиёсӣ дар заминаи мустақамшавӣ ва рушду нумӯ қарор дорад, вобаста ба мурури замон ва меъёрҳои муқаррашудаи давлатӣ ва сиёсӣ, масъалаҳои навини нигоҳдошти муносибатҳои ҷамъиятӣ мавриди баррасӣ қарор дода мешаванд. Зеро аз даврони оғози соҳибистиклолияти давлатӣ масъалаҳои барқароршавии танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ ва ташкили фаъолияти муносибатҳои давлатӣ ва маҳалии Ҷумҳурии Тоҷикистон пас аз бархурди миллати тоҷик ба ҷанги шаҳрвандӣ фаъолити бениҳоят пурмаҳсулро талаб менамуд, ки дар ин радиф бо рӯҳияи худшиносӣ ва ҳудогоҳии миллӣ, мардуми шарафманди Тоҷикистон, зери сиёсати хирадмандонаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти кишвар муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар заминаи нигоҳдошти соҳибистиклолияти давлатӣ кишварро аз несту нобудшавӣ раҳо намуданд.

Маҳз худшиносии миллӣ буд, ки дар заминаи он новобаста аз вазъияти сангину душвори он даврҳо, истиклолияти давлатӣ то ба имрӯз нигоҳ дошта шуд. Истиклолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон ин ғановати арзишнокест, ки таъминоти оромӣю сиёсиро дар давлат бароҳ монда он бо меҳнати гарон ба мардуми шарифи Тоҷикистон дар тули солҳои тулони насиб гаштааст. Мувофиқ ба ин давлати соҳибистиклоли мо тавонист бо сарвари марди хираду абарқудрат фарзанди фарзонаи миллати тоҷикон Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти кишвар муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон аз тамоми мушкilotҳои сиёсӣю иҷтимоӣ баромада давлати азизи моро ба самти тарақиёт раҳсипор кунад. Маҳз талошу заҳмати ин марди хирад буд, ки устувории истиклолияти давлатӣ то ин ҷониб мустақамтар гардида, ватани мо дар ҳолати нашъу намо қарор дорад.

Истиклолияти давлатиро мо дар зери мафҳумҳои мустақилият, яқпорчагии давлат, новобаста будан аз дигар давлатҳо ва уммуман озодии фаъолияти сиёсӣю маънавӣю иҷтимоӣ ва ғайра мефаҳмем. Дар ин радиф амалигардонандаи мафҳумҳои зикршуда дар заминаи тадбиқи худшиносии миллии ҷомеи имрӯза баҳусус ҷавонон роҳандозӣ мегардад.

Дар ҳақиқат ҳис менамоем, ки давлати мо дар зери мафҳумҳои зикршуда мувофиқан фаъолият карда рӯз аз рӯз ба як давлати тарақикарда мубадал гашта истодааст. Дар ин замина агар мо аз оғози истиклолияти давлати яъне аз соли 1991 то ин ҷониб маънаван аҳамияти ҳосаи илмӣ диҳем дар ҳақиқат дарк менамоем, ки давлати тоҷикон дар ягон давра то ин андоза шароити пешравӣ аз замири зиёд шудани муссисаҳои таълимӣ, озод шудани фазои тичоратӣ, ташакул ва афзун шудани корхонаҳои давлатю маҳалӣ ва пеш рафтани хоҷагидорӣю давлатию маҳалӣ, чунин суръати тарақиётро надоштааст.

Маҳз дар даврҳои соҳибистиклоли бо хидмати Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон фазои озодии фаъолият дар тамоми ҷумҳурӣ фарогир гардонидани шуд. Яъне бо боварии комил гуфта метавонем, ки ҳар як шаҳрванди Тоҷикистон дар фазои озодии истиклолият бо як сарбаландӣ бо истифодаи имкониятҳои муҳаёшудаи давлат пурра метавонат бо меҳнати соф зиндагии хуберо ташкил намуда онро таррақи

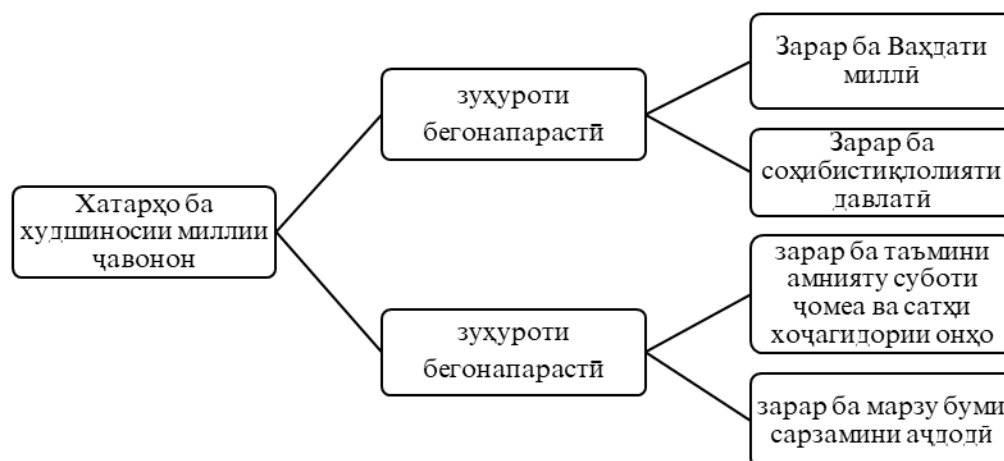


диҳад.¹ Барои ин пеш аз ҳама гурури миллии тамоми табақаи ҷомеа, бахуссус ҷавонон дар заминаи нигоҳдошти худшиносии миллии роҳандозӣ гардидаи мумкин аст. Дар акси ҳол эҳтимолияти зухуроти бегонашавӣ ва бегонапарастӣ, ки ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистонро ҳалалдор карда метавонанд пайдо шудани мумкин аст. Бинобарин мардуми шарафманди Ҷумҳурии Тоҷикистон бахуссус ҷавони миллати бузурги мо дар руҳияи худшиносии миллии бояд тарбия ва ташакул ёбанд.

Имрӯзҳо бо боврии комил гуфта метавонем, ки ҷавони дар даврони соҳибистиклолияти давлатӣ ташаққулёфта бениҳоят гурури миллии балаанд, дошта дар онҳо худшиносии миллии амиқан вучуд дорад. Беҳуда нест, ки Сарвари давлат дар Паёми имсола вобаста ба фаъолияти муосири ҷавонон дар руҳияи худшиносии миллии чунин иброз намуданд:

“Ҷавонони Тоҷикистони соҳибистиклол неруи созандаи Ватан буда, нақши онҳо дар таракқиёти ҳамаи соҳаҳои ҳаёти давлат ва ҷомеа бисёр арзишманд ва назаррас мебошад. Мо бо ҷавонони кишвари худ ифтихор дорем, зеро онҳо дар рушди давлат ва ободии Ватан фаъолона саҳм мегузоранд, марзу буми сарзамини аҷдодиро ҳимоя мекунанд, ватандӯсту ватанпараст, бонангу номусанд ва ба халқу давлати Тоҷикистон содиқ мебошанд. Маҳз ҷавононанд, ки дар оммавиғардонии варзиш нақши асосӣ дошта, ба шарафи пирӯзиҳои онҳо парчами Тоҷикистони маҳбуби мо дар гӯшаҳои гуногуни дунё парафшонӣ мекунад. Бо дастгириву ғамхорӣ фаро гирифтани ҷавонон, ҳаллу фасли мушкилоти ҳаёти онҳо ва истифодаи дурусту оқилона аз ин захираи стратегии миллии ба хотири ободиву пешрафти Ватан ва таъмини амнияти суботи ҷомеа аз ҷумлаи масъалаҳои муҳимтарине мебошанд, ки таҳти таваҷҷуҳи хоссаи Ҳукумати мамлакат қарор доранд, зеро Тоҷикистон худ кишвари ҷавонон аст”².

Имрӯз хатарҳоеро, ки ба худшиносии миллии таҳдид менамояд, онҳоро мо тариқи нақша нишон медиҳем.



Нақшаи № 2. Хатарҳо ба паст шудани худшиносии миллии ҷавонон

Вобасста ба мазмуни нақшаи мазкур муқаррар карда мешавад, ки хатарҳо ба худшиносии миллии ҷавонон таҳдид менамоянд, ин зухуротҳои бегонапарастӣ ва

¹ Нидоев П.Ф. Сиёсати Асосгузори сулҳу Ваҳдати миллии - Пешвои миллат, Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон дар таҳкими истиқлолияти давлатии тоҷикистон ва ташаққулёбии афкори ватандӯстию ватанпарастии ҷавонон. Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Пактаби сулҳпарваронаи Пешвои миллат- раҳнамои ҷавонон барои имрӯзу ояндаи дурахшон». – Душанбе: “Соҳибкор”, (26 майи соли 2017). – С. 13-18.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муътарам Эмомалӣ Раҳмон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон» 23.12.2022, ш. Душанбе // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <http://www.president.tj/node/29823> (санаи мурочиат: 12.03.2023).



бегонашавӣ мебошанд, ки оқибат ва зарари онҳо ба соҳибистиклолияти давлатӣ, ба таъмини амнияти суботи ҷомеа ва сатҳи хоҷагидорӣ онҳо ва зарар ба марзу буми сарзамини аҷдодӣ мо, ки оқибат ба косташавии Ваҳдати миллӣ оварда расиданаш мумкин мебошад, ин хатари бузургӣ сиёсӣ иқтисодӣ, иҷтимоӣ фарҳангӣ, идеологӣ ва ғайраро ташкил менамоянд.

Дар ин замина барои пешгирии зухуроти бегонашавӣ ва бегонапарастӣ барои бозҳам таҳкимёбии Ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар радифи мустаҳкамсозии худшиносии миллӣ чораҳои назарас мебояд ба амал бароварда шуд, ки онҳоро мо дар давоми ин мақола пешниҳод менамоем.

Ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун ғановати бузургӣ иҷтимоию сиёсӣ, ки бо захмату талошҳои бевоситаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои тоҷикони ҷаҳон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба даст омадаст. Ваҳдати миллӣ тавонист барои пешрафти ҷамъият ва давлати азизи мо шароити хуби мусоид фароҳам намуда тамоми рӯкҳои фаъолияти онҳоро рушд ва инкишоф диҳад. Дар ин замина давлати мо дар заминаҳои ҷаҳонишавӣ қарор дорад.

Дар раванди ҷаҳонишавии рушди фаъолияти иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон, масъалаҳои гуногун пеш моянд, ки онҳо метавонанд ҷомеи имрӯзаро ба ташвиш андозанд. Ба ин мушкилотҳо дар аксарияти ҳол масъалаҳои ворид шудани баъзе фикру ақидаҳои сохтаи ифротангез дохил карда мешаванд, ки ҳамчун мафҳуми терроризм ва экстремизм муаррифӣ гардиданд. Инҳо аз тарафи баъзе ҷамъият ва ширкатҳои хориҷӣ барои ноором сохтани вазъи кишварҳо ташкил карда мешаванд.

Ин амалҳо бахусус ба мафкураи ҷавонон таъсири манфӣ расонида, фикру ақидаи онҳоро нисбати ҳаёти сиёсӣ ва иқтисодӣ фарҳангӣ дигар карда, оқибат онҳоро ба роҳҳои фаъолияти ғайриқонунӣ мебарад. Вобаста ба пайдоиши ин масъалаҳо омилҳои бегонапарастӣ ва бегонашавиро мо ҳамчун мисол дар радифи хатар ба худшиносии миллӣ ва оқибатҳои он дар нақшаи нишон додем.

Бегонашавӣ ва бегонапарастӣ дар вазъи сиёсии ҷаҳони имрӯза аз замири бениҳоят паст будани малакаю дониш ва ақлонияти инсонӣ дар ҷодаи фаъолияти зиндагӣ сарчашма мегирад.

Дар зери мафҳуми бегонашавӣ мо аслан масъалаҳои дур шудан худшиносии миллӣ, сиёсати давлат, дину фарҳанг, оила, ватану модар ва ғайраро ифода карда метавонем. Дар чунин амали фард, хиёнаткор эътирофшудани он аз назар дур нест. Зеро дур шудан аз чунин ғановатҳои инсонӣ ва бетараф будан нисбати ояндаи миллат, аз паст будани сатҳи ақлонияти чунин шахсон дарак медиҳад.

Дар зери мафҳуми бегонапарастӣ бошад, аслан дода шудан ба фикру ақидаҳои бегона ва мавриди амал қарор додани онҳоро фаҳмидан мумкин аст. Ин омилҳо ягон таъсири мусбӣ ба зиндагонии инсон нарасонида, баръакс ўро бо зарарҳои гуногун рӯ барӯ менамоянд.

Аслан ин зухурот дар шахсе пайдо шуда метавонанд, ки он мафкураи амиқи сиёсӣ ва маънавиро надошта, пайваста меҳодад худро аз қадом соҳае нишон дода ё дар натиҷаи ҳавасманкунӣ аз тарафи азҳоби сиёсии хориҷӣ барои манфиати шахсӣ дар мавридҳои алоҳида, ба чунин ақидаҳо ҳамроҳ шавад.

Имрӯзҳо дар интернетсайтҳо баъзан суханони нодурусти нафаронеро мушоҳида намудан мумкин аст, ки бо суханони иғвоангез ва таҳқиркунанда меҳодад ба ҳар гуна восита ба вазъи муносибатҳои шахрвандӣ нисбати сиёсати давлат ҳалал расонанд. Албатта чунин қорҳо метавонанд ба худшиносии миллии ҷомеа ва ҷавно таъсири манфӣ расонад. Аз ин амалҳо ба ҳар шахси солимақл бояд муаян шавад, ки чунин нафарон душмани миллат буда аз тенҷию оромӣ ва таррақи қардани ватани азизи мо норозиянд.

Бинобар ин мақомотҳои давлатӣ хусусан кумитаи амнияти давлатӣ бояд нисбати ин нафарон чораҷуӣ намуда онҳоро дақиқ муқарар намуда, нисбати онҳо чораҳои зарурии сазоворро дар асоси қонунҳои амакунанда мавриди баррасӣ қарор



диҳад. Мардуми шарифи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ дар ин масъала бояд бетараф набуда, барои рафъ шудани чунин омилҳо, ки ба ҳаёти осоишта, Ватан, модар, забон, таърих ва арзишҳои таърихиву фарҳангии онҳо зарар мерасонад, бояд чораҷуи намоянд. Онҳо бояд донанд, ки аз бетарафи намудан дар чунин омилҳои зараровар, интизор шудани хатари дигари бузурге аз имкон дур нест.

Ҳар як шахси бо ору номусу бо вичдон ва дорандаи ҳисси миллӣ, ки ватани худро дуст дошта аз дину фарҳанги худ бохабар аст, дар масъалаҳои бегонашавию бегонапарастӣ таамули хубро ба роҳ монда, ба чунин ақидаҳо ҳечгоҳ бояд ҳамроҳ нашавад. Аммо бо надоштани савод ва ақлу заковати дурусти инсонияю фарҳангии миллию динӣ, шахс метавонад роҳи худро дар ин масъалаҳо гум намуда ба хаттоғиҳо даст занад ва дучори мушкилотҳои гарони гуногун гардад.

Барои ҳамин дар Паёми имсола Пешвои музами миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон иброз дошатад, ки “Мо имсол «Барномаи миллии рушди иҷтимоии ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2022 – 2026» ва «Барномаи давлатии тарбияи ватандӯстӣ ва таҳкими ҳувияти миллии ҷавонони Тоҷикистон барои солҳои 2023 – 2027»-ро қабул намудем. Дар ин замина, зарур аст, ки аз ҷониби Кумитаи ҷавонон ва варзиш якҷо бо мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо ҷиҳати қабули барномаҳои маҳаллии кор бо ҷавонон тадбирҳои амалӣ андешида шаванд”¹.

Барномаҳои давлатии зикршуда моҳияти баландӣ тарбиявиро дар худ таҷассум намуда онҳо метавонад дар баланд бардоштани маърифати ҳуқуқии ҷавонон дар таҳкими худшиносии миллӣ саҳми назарасро гузоранд.

Лекин нафароне ки ба ақидаҳои бегона дода шуда ба чунин имкониятҳои ҳуқуқӣ эътибор намедиҳанд, ҳамчун оимлҳои бегонашавию бегонапарестиро дар худ таҷассум менамоянд.

Бегонапапасту бегонашударо аслан ба хиёнаткор баробар кардан мумкин аст, зеро дар шароити муосир муаян шудааст, ки чунин нафарон ба ақидаҳои нодуруст ҳамроҳ шуда ба манфиати худ ватани худро мефурушанд.

Дар фасли XIII-уми Кодекси ҷиноии Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди ҷиноятҳо ба муқобили ҳокимияти давлатӣ, мувофиқи боби 29 ҳамин фасл ки дар он масъалаҳои ҷиноятҳо ба муқобили асосҳои сохти конституционӣ ва амнияти давлат оварда шудааст, махсусан дар моддаи 305 КҶ ҚТ фасли мазкур «Хиёнат ба давлат» чунин оварда шудааст, ки “Хиёнат ба давлат, яъне ҷосусӣ, додани сирри давлатӣ, ё расонидани дигар хел ёрӣ ба давлати хориҷӣ, ташкилоти хориҷӣ ё ба намояндагони онҳо дар фаъолияти душманонашон ба зарари истиқлолият, дахлнопазирии арзӣ, иқтисодӣ мудофиавӣ ва ё амнияти берунии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки аз ҷониби шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон содир шудааст, – бо маҳрум сохтан аз озодӣ ба мӯҳлати аз дувоздаҳ то бист сол бо мусодираи молу мулк ҷазо дода мешавад”².

Ин аст, ки фаъолиятҳои ҷиноятии моддаи мазкур маҳз омилҳои бегонашавию бешгонапарастии ашхосро нишон медиҳад. Зеро сарчашмаи асосии пайдоиши ин ҷиноятҳо маҳз аз сар задани масъалаҳои дур шудани фард аз аҳкоми ватандустию ватанпарастӣ, яъне, худшиносии миллӣ дарак медиҳад. Дигар омили хатари ба худшиносии миллӣ ин нодуруст муарифи намудани ғояҳои динӣ аз ҷониби сияҳкорони хоривӣ мебошад. Дар натиҷаи истифодаи дини ислом ва худро мусулмон нишон додани шахсони алоҳида ба ҳизбу ҳаракатҳои иғвоангез ҳамроҳшуда, меҳонанд мустаҳкамии дини худро нишон диҳанд. Аммо ҷӣ хеле ки аз

¹ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ» 23.12.2022, ш. Душанбе // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <http://www.president.tj/node/29823> (санаи мурочият: 12.03.2023).

² Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21 майи с. 1998, № 574 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1998, №9, м.68, м.69, №22, м.306; с. 2019., №1, м.1, м.2, № 6, м.311; с. 2020, №1, м.8, м.9 аз 19.07.2022 № 1895, аз 19.07.2022 № 1896.



ходисаҳои муаяншуда ба мисоли давлати бо ном давлати исломи ва ғайра муқаррара шудааст, тамоми ғаъолияти онҳо ғайридинӣ буда танҳо ва танҳо масъалаҳои манфиатҳои геополитикии ташкилкунандагони ин давлатҳо ва манфиатҳои шахсии нафарони дар ин амалҳои нангин иштироккарда ҳис карда мешаванд.

Яъне нафароне, ки гуё барои пешбурди дини Ислом ғаъолият мекунанд, муқаррар шудааст, ки ин амалҳо мардумфиреби буда, онҳо танҳо баҳри гирифтани маблағҳои пули оиди манфиати шахсӣ дар ин ҳаракатҳо иштирок менамоянд. Онҳо беҳабар аз онанд, ки манфиатҳои мазкур худи онҳоро дар мавриди чунин амалҳои нангин оқибат нест менамояд.

Дар ин замина мутобиқи фармоиши Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 октябри с. 2014 таҳти № 2265 «Дар бораи худшиносии миллӣ, ифтихори ватандорӣ, шаъну шарафи шахрвандии хонандагону донишҷӯён, пешгирии зухуроти бегонашавӣ ва бегонапарастӣ, гаравиш ба ташкилоту созмонҳои ифротгаро ва тақлиткунандаи таассуби динӣ» нақшачорабиниҳои зиёде тартиб дода шудаанд, ки бобати амали гаштани онҳо корҳои зиёде мавриди амал қарор гирифта шудааст. Махсусан дар Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, барои тайёр намудани муттаҳасисони баладихтисоси мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, дар баробари гузаштани дигар фанҳои таҳассусии махсус, дарсҳои тарбиявӣ дар заминаи баланд бардоштани ҳисси миллии шунавандагон ва курсантон, мувофиқи нақшачорабиниҳои тасдиқшуда пайваста гузаронида мешаванд. Вобаста ба ин масъалаҳо дигар мақомот ва идораҳои давлатӣ низ бояд ғаъолиятҳои пурсамареро самаранок анҷом диҳанд.

Бинобар ин, барои таҳкими худшиносии миллии ҷавонон пешниҳод менамоям:

– мустаҳкам намудани назорати ғаъолияти ҷавонон аз ҷониби волидайн ва муасисаҳои таълимӣ дар радиҳои истифодаи интернетсайтҳо баҳри рафъи омилҳои бегонашавию бегонапарастӣ;

– омӯзиши оқибатҳои низоъҳо дар ҳаёти инсон дар муасисаҳои таълимӣ барои таҳкими ваҳдати миллӣ;

– тариқи иттилоотҳои гуногун, огоҳонидани мардам бо ҷазоҳои ҷиноятӣ дар мавриди даст задан ба омилҳои бегонашавию бегонапарастӣ, ки таҳдиди зарари амнияти ҷамъиятиро дар худ инъикос менамоянд;

– маҳрум намудани афроди зараровар ба худшиносии миллӣ, ки ба омилҳои бегонашавию бегонапарастии мансубият дорад аз қайди шахрвандӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

– мувофиқи қонунҳои амалкунанда таъсиси қонун дар бораи таъқиб, пайгири ва ҷазо додани шахсоне, ки зидӣ сиёсати давлатӣ амал ва сухан меронанд; (бахусус дари интернет сайтҳо);

– барои бетарафии шахс дар таҳкими худшиносии миллӣ ва сиёсати давлатӣ, муқарар намудани ҷазо мувофиқи Кодекси Ҷиноии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Хулоса, бо амали шудани чунин омилҳо пешгирии зухуроти бегонашавӣ ва бегонапарастӣ дар танзим ва амнияти шахрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон таъмин шуда он ба тақонбахши ватандусти ҷавонон дар Худшиносии миллӣ шуда метаваонад.

Имрӯзҳо аз тарафи давлату ҳукумат тамоми шароитҳои ҳаётан муҳими ҷомеа барои баланд бардоштани маърифтнокии ҷавонон дар рӯҳияи ватандорӣю ватанпарастӣ муҳайё карда шудааст. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади роҳандозӣ намудани тарбияи ватандӯсти шахрвандон дар ҷомеа, хоса наврасону ҷавонон, марҳила ба марҳила тадбирҳо андешида, заминаҳои сиёсӣю ҳуқуқӣ, иқтисодӣю иҷтимоӣ ва фарҳангии ин равандро бомаром фароҳам меоварад.

Қабули Консепсияи миллии тарбия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2006, «Барномаи давлатии тарбияи ватандӯстӣ ва таҳкими ҳувияти миллии ҷавонони



Тоҷикистон барои солҳои 2018-2022», «Стратегияи сиёсати давлатии ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020», «Консепсияи миллии сиёсати ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва, қабули ду санади муҳимму стратегияи дигар дар ин самт дар соли 2022 — «Барномаи миллии рушди иҷтимоии ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2022-2026» ва «Барномаи давлатии тарбияи ватандӯстӣ ва таҳкими ҳувияти миллии ҷавонони Тоҷикистон барои солҳои 2023-2027» дар заминаи Худшиносии миллӣ – тақонбахши ватандустиии ҷавонон роҳандозӣ карда мешаванд.

Бинобар ин, месазад, ки тамоми мардуми шарафманди Ҷумҳурии Тоҷикистон бахусус ҷавонони бо нангу номуси ватан аз имкониятҳои муҳаё намудаи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон самаранок истифода бурда, зеро сиёсати хирадмандонаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти кишвар мӯхтарам Эмомалӣ Раҳмон дар таҳкими худшиносии миллӣ коҳои назаррасро ба амал бароварда, ба давлату миллат содиқона хизмат намоянд.



САИДЗОДА ЗИКРУЛЛО АЛӢ
Сардори факултети № 1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон,
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, полковники милитсия
e-mail: sza-68@mail.ru

НАЗАРИ ҲУҚУҚИ ИСЛОМӢ БА ПРОБЛЕМАИ ЗӢРОВАРӢ ДАР ОИЛА ВА ПЕШГИРИИ ОН*

Яке аз омилҳои, ки ба паҳншавии экстремизм, шомилшавии афроди алоҳида ба гурӯҳҳои тундрав ва аз ҷониби онҳо содир намудани ҷиноятҳои хусусияти экстремистию террористидошта мусоидат мекунанд ё метавонанд дар оянда мусоидат намоянд, мавҷуд будани проблемаи зӯрварӣ дар оила ва ҷомеаи имрӯзаи сокинони Тоҷикистон ба ҳисоб меравад, чунки зӯрварӣ дар оила тибқи муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда оид ба расонидани кумак ба ҷабрдидагон аз зӯрварӣ дар оила ва ҳуқуқҳои онҳо, ин вайронкунии ҳуқуқҳои асосии инсон, ба монанди ҳуқуқ ба ҳаёт, дахлнопазирии шахс ва раво надидани муносибати ғайриинсонӣ ва ҷазову шиканча ба инсонҳо, ки дар Конститутсияи Тоҷикистон, санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ аз ҷониби Тоҷикистон эътирофгардида ва санадҳои меъёрии ҳуқуқии Тоҷикистон дарҷ гардидаанд, махсуб меёбад.

Проблемаи мазкур бештар бо фарҳанги динии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқаманд мебошад, зеро аксарияти мардум фикр мекунанд, ки истифодаи зӯрварӣ дар оила “гӯё” бо фарҳанги динӣ иҷозат дода шудааст.

Осебпазирии муҳити динии кишвар, гуфта мешавад дар Стратегияи муқовимат ба экстремизм ва терроризм дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025, ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2021, таҳти 187 тасдиқ шудааст, аз ташвиқоти экстремистӣ бар асари донишҳои нокифояи динии аҳоли, рақобатпазирии нокифояи низоми ватании таҳсилоти динӣ, инчунин интишори васеи маводи экстремистӣ низ яке аз омилҳои паҳншавии экстремизм дар ҷомеаи имрӯза гардид.

* Мақола дар доираи татбиқи мавзӯи илмӣ-таҳқиқотии «Такмили фаъолияти маъмурӣ-ҳуқуқӣ ва ҷиноятӣ-ҳуқуқии мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти пешгирии зӯрварӣ дар оила (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТJ1291.



Аз ин рӯ, дар мақолаи мазкур мо тасмим гирифтем, ки назари мухтасари дини исломиро ба проблемаи зӯроварӣ дар оила ва пешгирии он баррасӣ намуда, баъзе тезисҳоро дар доираи ин мавзӯ манзури хонанда бикунем.

1) Таърихи ислом ва ҳуқуқи исломӣ нишон медиҳад, ки ҳуқуқи исломӣ дар пешгирии зӯроварӣ дар оила нақши асосиро мебозад. Аз рӯи таҳқиқи муосир маълум мегардад, ки зӯроварӣ дар оила ҳамчун як падидаи замони ҷоҳилия ба ҳисоб мерафт ва ислому ҳуқуқи исломӣ барои решақан кардани ҷоҳилия ва падидаҳои он рӯ ба ҳастӣ оварданд. Ҳуқуқи исломӣ муносибати мардро нисбати зан куллан тағйир дод. Аз муқаррароти Қуръонӣ – «Бо занон дар вачҳи писандида муошират кунед!» (Қуръон, 4:19) дида мешавад, ки баҳри пешгирии зӯроварӣ дар оила мардҳо вазифадор ҳастанд сегонаи – пиндори нек, гуфтори нек ва рафтори некро нисбати занон ҳамарӯза ҷомаи амал бикунанд.

Давраи пеш аз ислом ҳамчун давраи поймол кардани ҳуқуқи зан ва кӯдак эътироф аст. Чунин вазъият бештар дар дохили ячейкаи асосии ҷомеа – оила мушоҳида мешавад. Бо назардошти ин, зӯроварӣ дар оила ҳамчун ҳолати муқаррарии ҳаёт ба шумор мерафт. Маҳз барои пешгирӣ ва аз байн бурдани ин зухуроти номатлуб ислом қонуни нав қабул намуд – Қуръон ва суннат.

2) Ислом ҳуқуқи зану мардро бо дарназарошти қоидаи табиӣ чизҳо (ашёҳо) баробар кард, яъне бе шӯбҳа табиати занҳо баъзе хусусиятҳои худро доранд, масалан, ҳолати ҳайз, ки чунин вазъи саломатӣ ба занҳо додани имтиёзҳои иловагиро талаб мекунад. Ҳатто Қуръон ҳолати ҳайзро ба инобат гирифта, занҳоро аз иҷрои баъзе вазифаҳои динӣ, ба мисли, аз гузоштани намоз озод мекунад ё дар рӯза доштан сабуқӣ медиҳад. Чунин намуна барои мардҳо бояд ибратовар бошад ва онҳо низ хангоми ҳайз дидани занҳои худ ба мисли Худованд аз баъзе ҳуқуқҳои худ худдорӣ намоянд.

Гарчанде ки баъзе муҳаққиқони исломии асримиёнагӣ, ҳатто асри XIX ҷонибдори онанд, ки мард ва зан хангоми бастанӣ ақди никоҳ аз иродаи падар вобастаанд, аммо таълимоти ислом ва муқаррароти сарчашмаҳои асосии ҳуқуқи исломӣ мақоми зан ва кӯдакро дар оила баланд бардошта, дар ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои онҳо на танҳо барои ҳамон вақт, инчунин барои замони муосир низ механизми прогрессивро пешниҳод кардааст.

3) Принсипҳои Қуръон ҳамчун сарчашмаи асосии ҳуқуқи исломӣ, аз ҷумла: «Худо золимонро дӯст намедорад» (Қуръон, 3:57), (Қуръон, 42:40); «Худо ситамгаронро дӯст намедорад» (Қуръон, 3:140); «Худо касеро дӯст намедорад, мутаққибри худситоянда бошад» (Қуръон, 4:36), (Қуръон, 57:23); «Ба дурустӣ ки Худо аз ҳад гузарандагонро дӯст намедорад» (Қуръон, 5:87), (Қуръон, 7:55); «Ба дурустӣ Худо хиёнаткунандагонро дӯст намедорад» (Қуръон, 8:58), (Қуръон, 22:38) ва дигар нишон медиҳанд, ки барои шахсе, ки талоши мусулмонӣ ва муъминӣ дорад, зарур аст, ки дӯстдошта ва ҳабиби Офаридгори худ бошад, аз ин рӯ, дар ҳаёти худ, аз ҷумла дар зиндагии оилавӣ кӯшиши зиёд ба харҷ диҳад, ки амалҳои содир накунад, ки барои чунин амалҳо Худованд ӯро дӯст надорад.

Пешгирии зӯроварӣ дар оила дар доираи мавзӯи «ҳуқуқи-л-Лох» баррасӣ мешавад, яъне муқаррароти Қуръон дар самти масъалаи мазкур тавсиявӣ набуда, амри императивӣ дорад, ки барои риоя накардани он ҷавобгарии вазнин муқаррар мешавад. Зӯровар ба ҳайси ситамгар ва золим баромад карда, нисбати он ҳам ҷавобгарии заминӣ ва ҳам охиравӣ пешбинӣ шудааст, зеро манфиати тамоми ҷомеаи мусулмонро метавонад хароб намояд.

4) Имрӯз вожаи «талок» ҳамчун як воситаи содир кардани зӯроварӣ да оила шудааст. Масалан, мардҳо бо ишораи «агар кор кардӣ, ба ту талок» ё «агар мода-рамро гӯш накардӣ, ба ту талок» ё «бе иҷозати ман аз хона баромадӣ, ба ту талок» ё «аз болои ман ба мақомот арз кардӣ, ба ту талок» ва амсоли инҳо, занҳоро аз амали-гардонии ҳуқуқи озодиҳои маҳрум месозанд. Ислом чунин амалҳои носазоро бо



чунин фармудаҳо ҳам мардонро ва ҳам занонро пешгирӣ мекунад, мардонро огоҳ мекунад, ки талоқ ягона ҳаққест, писанди Худо нест ва занонро огоҳ мекунад, ки талоқи бе асос онҳоро аз бӯйи бихишт маҳрум месозад.

5) Дар ислом ошғӣ даровардани тарафҳои низоъҳои оилавӣ, ки метавонанд ба содир шудани ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила биоранд, авлотар аз намозу рӯза, закату ҳаҷ эътироф шуда, дар пешгирии зӯрварӣ дар оила нақши муҳим мебозад.

6) Ҳуқуқи исломӣ таъя ба принципи ҳуқуқи «надониستاني қонун аз ҷавобгарӣ озод намекунад» шахсро вазифадор месозад, ки донишҳои муайян оид ба рафтори ғайриқонунӣ, аз ҷумла зӯрварӣ дар оила дошта бошад, то ин ки содиршавии онро мустақим ва мустақилона пешгирӣ намояд.

Ҳамин тариқ, ҳуқуқи исломӣ бо чунин зухуроти номатлуб, ба мисли зӯрварӣ дар оила, назари худро пешкаш намуда, онро ҳамчун ҷинояти вазнин эълон мекунад ва пешгирии зӯрварӣ дар оиларо ҳамчун яке аз шартҳои асосии худ муқаррар мекунад.



СОШИН АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

Старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Восточно-Сибирского института МВД России, подполковник полиции
E-mail: soshin1974@gmail.com

ВАЛИЗОДА НАВРУЗ ДУСТМУРОД

Начальник кафедры административного права и административной деятельности факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, майор милиции
E-mail: Nav-0188@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ*

Сотрудники правоохранительных органов выполняют оперативно-служебные задачи как в повседневных, так и особых условиях. Регулирование деятельности полиции в особых условиях комплексное и объединяет нормы различных отраслей права, которые закреплены в нормативно-правовых актах. Указанные акты в своем большинстве носят подзаконный, ведомственный характер. Важнейшее значение для организации деятельности полиции имеет Федеральный закон «О полиции», но в нем такое понятие как «особые условия» вообще не значится.

Основания введения режима особых условий и особенности службы в данных условиях определяется Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

* *Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской темы «Теоретические и практические проблемы модернизации правозащитной и правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан» (2021-2025 гг.)», финансируемой из государственного бюджета Республики Таджикистан. Государственный регистрационный номер: 0121ТJ1292.*

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // "Российская газета", № 275, 07.12.2011.



Не менее важное значение в этой области имеет и изданный несколько ранее Федеральный закон 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

Деятельность полиции в особых условиях регламентируется также приказом МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении порядка прохождения службы в органах внутренних дел в особых условиях».² В котором в соответствии с пунктом 268 раздела XIII «Служебное время» указано, что при введении военного или чрезвычайного положения, контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций на срок не более шести месяцев в течение года установление таких ограничений как: изменение режима служебного времени; объем функциональных обязанностей; уведомление непосредственного руководителя о своем местонахождении в свободное от выполнения служебных обязанностей время; временный перевод сотрудника в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел; отзыв из отпуска; командирование сотрудника в другую местность; перенос отпусков сотруднику, за исключением предоставляемого сотруднику женского пола отпуска по беременности и родам, а также предоставляемого сотруднику отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; ограничение выезда в свободное от выполнения служебных обязанностей время; приостановление предоставления дней отдыха за выполнение обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, и выплаты денежной компенсации взамен дополнительных дней отдыха³.

Указанные ограничения устанавливаются без согласия сотрудника.

Сотрудники правоохранительных органов привлекаются к службе в особых условиях по приказу следующих должностных лиц: Министра МВД России, его заместителя, а также начальника органа или подразделения полиции.

Руководитель (начальник) отдела МВД России или кадровое подразделение после издания приказа о привлечении к службе в особых условиях, знакомят с ним сотрудников под роспись.

Сотрудники правоохранительных органов не в праве отказаться от прохождения службы в особых условиях. Отказ будет являться основанием для освобождения от занимаемой должности, расторжения контракта и увольнения в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 82 «Основания расторжения или прекращения контракта» Федерального закона № 342 «О службе в органах внутренних дел».

Исходя из вышесказанного можно привести пример, когда в мае 2022 года гарнизонный военный суд в Кабардино-Балкарии вынес решение в отношении 115 сотрудников Росгвардии, которые добровольно согласились принимать участие в спецоперации на Украине, а затем оставили свои позиции. Сотрудники Росгвардии сделали это самовольно, хотя понимали, что совершают преступление. Вернувшись в Россию, они решили оправдать свое предательство в суде. В распоряжении журналистов оказалась аудиозапись, где

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 247 // "Российская газета", № 157, 21.07.2011.

² Об утверждении порядка прохождения службы в органах внутренних дел в особых условиях: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

³ Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях: учебное пособие / сост. Д.В. Ковалев; В.Ю. Егоров; А.В. Желтобрюх; А.А. Сошин; П.М. Фидель – Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2016. – 124 с.



Росгвардейцев предупреждали об ответственности в случае пересечения границы. Следует сказать еще и о том, что суд официально опубликовал пресс-релиз о принятом решении. На заседаниях суда присутствовала пресса. Это было принципиальное решение, чтобы донести до людей правду¹.

Сотрудник, командированный в другую местность, временно переведенный в другое подразделение без изменения характера службы в период службы в случаях, указанных в пункте 268 настоящего Порядка, исполняет приказы и распоряжения руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России, в который сотрудник командирован.

В случае служебной необходимости сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни с предоставлением сотрудникам компенсации в виде отдыха соответствующей продолжительности.

Немного о социальных гарантиях сотрудникам, участвующим в контртеррористической операции в целях обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

В период прохождения службы в особых условиях устанавливаются надбавки: за особые условия службы, за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время в размерах, определяемых постановлениями Правительства РФ от 08.12.2011 № 1021 и от 24.12.2011 № 1122.

Кроме этого, сотрудникам, выполняющим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации либо проходящим службу в условиях: военного или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции (далее – КТО) и т.д. устанавливаются повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Денежная надбавка за особые условия службы (МВД – полиция, Росгвардия) составляет от 10 до 100 % должностного оклада. Конкретная сумма зависит от нескольких обстоятельств.

Конкретные перечни особых условий и должностей сотрудников, при которых полагается надбавка, содержатся в актуальной редакции постановления Правительства РФ от 08.12.2011 № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции».

Как именно выплачивается надбавка сотрудникам полиции за особые условия службы, определено тем же ПП № 1021: доплата рассчитывается в процентах от должностного оклада; сумма устанавливается в зависимости от выполняемых служебных задач и должности; если доплата полагается по нескольким основаниям, то она суммируется, но только до 100 % оклада, не больше; выплачивается одновременно с ежемесячным денежным содержанием.

В перечне служб, кроме «профессионально-отраслевых» критериев (на объектах хранения химического оружия, в центральном аппарате МВД и Нацгвардии, в подразделениях участковых уполномоченных, по делам несовершеннолетних, по вопросам миграции и т.д.), есть и территориальные. Отдельные доплаты полагаются тем, кто служит в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в Крыму и

¹ Тришин М. Уволены 120 бойцов Росгвардии. Кто и зачем пытается раскрутить украинский скандал – мнение ветерана / М. Тришин //МИРТЕСЕН 2022. 26 мая [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: https://mirtesen.tsargrad.tv/blog/43590983376/Uvolenyi-120-boytsov-Rosgvardii-Kto-i-zachem-pyitavetsya-raskrut?utm_referrer=mirtesen.ru (дата обращения: 02.02.2023).



Севастополе, а также на Байконуре и в федеральной территории «Сириус» в Краснодарском крае; что такое особые условия службы в полиции в этом случае - видимо, повышенная ответственность. Доплаты за неё полагаются до 65 % к окладу (только на Байконуре до 100 %).

Подобные «региональные» доплаты, как и всё остальное денежное довольствие силовиков, выплачиваются из федерального бюджета.

В соответствии с пп. 1 ст. 23 Федерального закона от 6 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях - из расчета один день службы за три дня.

Периоды непосредственного участия сотрудников в КТО определяются на основании приказов командиров подразделений и органов, привлекаемых к проведению КТО, в которых указаны даты или периоды участия соответствующих сотрудников в КТО, и которые утверждены руководителем Регионального оперативного штаба¹.

Сотрудники органов внутренних дел, участвующие в КТО признаются Ветеранами боевых действий.

Им выдается удостоверение Ветерана боевых действий в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 19 декабря 2003 г. № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий».

Наличие данного статуса, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», позволяет получить например следующие льготы: оплату в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений, в том числе членами семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающими; льготы по пенсионному обеспечению; использование ежегодного отпуска в удобное для них время, получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя и другие льготы.

Кроме того, Президент РФ Владимир Путин подписал указ от 31.12.2022 № 996 о дополнительных льготах для участников специальной военной операции в котором говорится, что военнослужащие и сотрудники национальной гвардии, которые проходят службу в зоне проведения военной операции на Украине, получают дополнительные социальные гарантии.

В нём говорится, что семьи сотрудников Росгвардии, МВД и военнослужащих в случае их гибели в зоне проведения СВО получают по 5 млн рублей, а военные, пострадавшие от травм или контузии, — по 3 млн рублей.

Кроме того, президентский указ устанавливает для участников СВО льготы при получении пенсий: так, один день в зоне специальной военной операции будет при расчёте стажа засчитываться за два, а время непрерывного лечения при получении увечья - по одному месяцу за два.

Также Президентом дано поручение премьер-министру РФ Михаилу Мишустину и мэру Москвы Сергею Собянину подготовить предложения по формированию системы

¹ О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций: Постановление Правительства от 31 марта 1994 г. № 280 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 11 апреля 1994 г., № 15, ст. 1180



прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций для участников боевых действий со стороны ДНР и ЛНР в период с 2014 года¹.



Фиошин Александр Владимирович

Профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации», кандидат юридических наук, доцент
E-mail: avfioshin@bk.ru

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНОЧНЫХ ПОНЯТИЯХ НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА СКВОЗЬ ПРИЗМУ ГАРМОНИЗАЦИИ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

Одной из отличительных черт наследственного права является наличие в нём значительного количества норм, содержащих оценочные понятия. Будучи неотъемлемой составляющей наследственного законодательства, реализация указанных норм позволять достигать как частные, так и публичные интересы. Не случайно Д.И. Мейер отмечал, что «законодательство, определяя право наследования, руководствуется не одной предполагаемой волей наследодателя, умершего без завещания, но и другими соображениями, например, общим благом, историческими преданиями и т.д.»².

Г.Ф. Шершеневич также писал о том, что «Рождение, брак и смерть – это такие события, которые имеют громадное частноправовое и публичное значение для государства, и потому желательно, чтобы наблюдение за ними было устроено возможно правильнее и точнее»³. В свою очередь И.А. Покровский, указывал на то, что «Вопрос о судьбе имущества после смерти его субъекта-хозяина имеет огромное как личное, так и общественное значение. Здесь также сталкиваются самые разнообразные интересы, самые противоположные течения, которые дают эволюции наследственного права то одно, то другое направление»⁴.

Переходя к непосредственному рассмотрению заявленной темы, необходимо определиться с терминами. Считается, что термин «оценочные понятия» в юридической литературе впервые был употреблён в 1956 году профессором С.И. Вильнянским⁵. Как правило, под ними понимаются относительно-определённые понятия, содержание которых является только с учетом конкретных ситуаций, обстоятельств рассматриваемого случая⁶. Полагаем, что оценочное понятие можно также дефинировать как относительно-определённую законодательную конструкцию, окончательное содержание которой выявляется в процессе правоприменения.

О публичных и частных интересах можно сказать нижеследующее.

Ю.А. Тихомиров под публичным интересом понимает: «признанный государством и обеспеченный правом интерес социальной общности, удовлетворение которого служит

¹ Военные, росгвардейцы и сотрудники МВД получают дополнительные льготы за участие в СВО // Общество 2023. 3 янв. URL: <https://info24.ru/news/voennyye-ros-gvardejcy-i-sotrudniki-mvd-poluchat-dopolnitelnye-lgoty-za-uchastie-v-svo.html?ysclid=lfke5q5ha1911039647> (дата обращения: 02.02.2023).

² Мейер Д.И. Русское гражданское право. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Статут, 2021. – С. 796.

³ Шершеневич Г.Ф. Избранное / Вступ. слово, сост.: П.В. Крашенинников. – М.: Статут, 2016. – С. 173.

⁴ Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. – 8-е изд. – М.: Статут, 2020. – С. 294.

⁵ Фабрика И.В. Некоторые вопросы определения оценочного понятия в современной юридической науке // Вестник ЮУрГУ. – 2012. – № 43. – С. 18.

⁶ Кудрявцев В. Н. Общая теория квалификации преступлений / В.Н. Кудрявцев. – М.: Юридическая литература. 1972. – С. 134.



условием и гарантией ее существования и развития»¹. Д.Н. Горшунов дефинирует публичный интерес как признанные государством общественные интересы, выраженные в нормах права и обеспеченные принудительной силой государства². Э.С. Каминский пишет о том, что «публичные интересы – это признаваемые государством и урегулированные нормами права социальные потребности, направленные на достижение общественных благ, удовлетворение которых обеспечивает целостность, устойчивость и поступательное развитие общества»³.

«Под частным интересом, – указывал С.А. Муромцев, – разумеются принадлежности той части порядка, основанного в видах общежития, которая наиболее близка отдельным лицам»⁴. А.Я. Курбатов пишет о том, что частный интерес – это охраняемый правом интерес, присущий гражданам и юридическим лицам⁵. «Частный интерес, – отмечает Р.И. Ситдикова, – может носить как имущественный, так и неимущественный характер. Имущественный интерес представляет собой интерес к денежным и материально-вещественным средствам удовлетворения потребностей. Под неимущественным интересом понимаются блага и выгоды, соединяемые с жизнью, здоровьем, честью и вообще с личностью, а не с имуществом человека (Affectionsinteresse – «интерес особого расположения, пристрастия»)»⁶.

Далее надлежит перейти к анализу некоторых оценочных понятий наследственного права сквозь призму гармонизации частных и публичных интересов.

Первыми среди таковых следует назвать «достойные похороны» наследодателя (п.1, п.3 ст. 1174 Гражданского кодекса России (далее - ГК РФ). Указанное оценочное понятие позволяет учесть все традиционные обстоятельства, которые имеют место при погребении наследодателя и являются основанием возмещения соответствующих расходов за счёт наследства.

Рассматривая категорию «достойные похороны», большинство судебных инстанций отмечают, что ни Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - ФЗ О погребении), ни ГК РФ не определяют критерии достойных похорон, в связи с чем признается, что данная категория является оценочной, где главным ориентиром должно служить волеизъявление умершего. В случае отсутствия такового в соответствии с пунктом 3 статьи 5 ФЗ О погребении право на разрешение действий по достойному отношению к телу умершего имеют супруг, близкие родственники (дети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и родные сестры, внуки, бабушка, дедушка, бабушка), иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых - иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего⁷.

Погребение, согласно статье 3 ФЗ «О погребении и похоронном деле», определяется как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Осуществляться оно может путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом),

¹ Тихомиров Ю.А. Публичное право: учебник для юрид. фак. и вузов / Ю. А. Тихомиров. – М.: Бек, 1995. - С. 56.

² Горшунов Д.Н. Интерес в частном праве: вопросы теории. - Казань: Казан. гос. ун-т, 2005. - С.82-83.

³ Каминский Э.С. К вопросу о публичном интересе в уголовном процессе // Российский судья. - 2021. - № 1. - С. 26.

⁴ Муромцев С.А. Определение и основное разделение права. 2-е изд. - СПб. 2004. - С.176.

⁵ Курбатов А.Я. Сочетание частных и публичных интересов при правовом регулировании предпринимательской деятельности. - М.: Центр ЮрИнфоР, 2001. - С. 46.

⁶ Ситдикова Р.И. Обеспечение частных, общественных и публичных интересов авторским правом / науч. ред. М.Ю. Чельшев. - М.: Статут, 2013. - 159 с. // СПС Консультант Плюс.

⁷ Фиошин А.В. Оценочные категории в нормах о возмещении расходов, вызванных смертью наследодателя // Нотариус. - 2015. - № 3. - С. 42.



воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Думается, что законодательная конструкция «достойные похороны» является таким оценочным понятием, в котором сочетание частных и публичных интересов проявляется весьма ярко. С одной стороны, люди нередко завещают совершить обряд погребения определенным образом (отпевание в Церкви, захоронение в землю, облачение в определённую погребальную одежду etc.) и в этом проявляется их (а зачастую и их родственников) частный интерес. С другой, «...в наше время огромное значение придается государством и обществом вопросам погребения, организации похоронного дела в целях обеспечения достойного отношения к умершим»¹. Любовь к отеческим гробам и родному пепелищу, по слову «солнца русской поэзии», у нас в сердце². Что со всей очевидностью свидетельствует об интересе публичном.

Следует также отметить, что оценочные понятия, связанные с погребением, имеют место и в зарубежных правовых системах. Так, например, «Principles, Definitions and Model Rules of European Private Law. Draft Common Frame of reference (DCFR)» (Принципы, определения и модельные правила европейского частного права. Проект общей справочной схемы (DCFR)) содержат понятие «reasonable funeral» – разумные похороны.

Ещё одним оценочным понятием, в котором, как представляется, присутствуют и частные и публичные интересы является «злостное уклонение» наследников по закону от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя (п. 2 ст. 1117 ГК РФ).

С одной стороны, защищаются частные интересы лица, подающего иск о признании наследника недостойным (как правило это другие наследники доля в наследственной массе которых увеличивается при удовлетворении их требований). С другой – публичные, ибо наличие в законе негативных последствий для наследника, злостно уклоняющегося от исполнения обязанностей по содержанию наследодателя, *volens-nolens* сподвигает его к изменению своего поведения и поддержанию в общественном сознании положительной поведенческой модели. Почитание старших – одна из древнейших общественных установок имеющая отражение в государственной политике большинства стран мира. Нарушение рассматриваемого, закреплённого в законе нарратива расценивается как несоответствие публичным интересам и влечёт соответствующие правовые последствия.

Следующее оценочное понятие, на которое нужно обратить внимание в контексте рассматриваемой проблематики – «уважительные причины» пропуска срока, установленного для принятия наследства (п. 1 ст. 1155 ГК РФ). *Prima facie* данное оценочное понятие позволяет учесть лишь такие жизненные обстоятельства которые направлены исключительно на достижение частного интереса. Наследник пропустивший срок принятия наследства обращается в суд для его восстановления. В случае признания причин пропуска уважительными срок принятия наследства восстанавливается и таким образом удовлетворяется частный интерес наследника.

Вместе с тем, возможность восстановить пропущенный по уважительным причинам срок принятия наследства вполне отвечает и общественным представлениям о справедливом наследственном преемстве. Кроме этого, право восстановить пропущенный по уважительным причинам срок принятия наследства соответствует также принципу добросовестности, который «...красной нитью проходит через всю систему гражданско-правового ре-

¹ Козлов С.С. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2006.

² Пушкин А.С. Два чувства дивно близки нам... // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.culture.ru/poems/5690/dva-chuvstva-divno-blizki-nam> (дата обращения: 23.03.2023).



гулирования общественных (регулятивных и охранительных) отношений»¹. В свою очередь гипотетическое допущение обратного едва ли будет ему отвечать. К примеру, уехавший в длительную заграничную командировку наследник узнаёт о смерти находящегося в коме наследодателя только после своего возвращения. При этом срок принятия наследства пропущен по причине того, что другие наследники о смерти наследодателя намеренно не сообщали, претендуя на большую часть наследственной массы. Если бы причины пропуска этого срока значения не имели, то вернувшийся из командировки наследник лишился бы возможности его восстановить и соответственно принять наследство. Таким образом, исследуемое оценочное понятие, помимо прочего, способствует соблюдению добрых нравов. Отсюда можно сделать вывод, что публичный интерес в рассматриваемой регуляторике также присутствует.

Самоочевидный (даже с семантической точки зрения) сплав частных и публичных интересов присутствует и в оценочных понятиях, содержащихся в п.1 ст. 1139 ГК РФ. Речь прежде всего идёт о «действии имущественного или неимущественного характера, направленном на осуществление общепольной цели» и «необходимом надзоре и уходе» за домашними животными завещателя.

Что касается общепольной цели, то едва ли здесь следует исходить из толкования, имеющего место в большинстве словарей. Глоссарии обычно определяют его как: «полезный для всех»².

«Применительно к завещательному возложению следует отметить некую условность определения «общепольного» в качестве «полезного для всех». Конечно же, в силу индивидуальных потребностей и особенностей членов общества полезный для каждого индивида результат вряд ли достижим. Посему, говоря о полезном для всех образе предвосхищаемого результата деятельности, целесообразно иметь в виду такой образ, которому присуще общественное одобрение.

Отсюда общепольную цель можно определить как осознанный образ предвосхищаемого, общественно одобряемого результата, на достижение которого направлена деятельность»³.

«Вопрос о признаках действий, признаваемых общепольными, – констатируют М.С. Абраменков, П.В. Чугунов, – не относится к простым. Общепольными следует считать действия, совершаемые для блага государства и общества в целом, для удовлетворения материальных и духовных потребностей социальных групп и слоев, институтов общественной деятельности, общественных движений, научного, культурного, образовательного развития и достижения других целей, не связанных с предоставлением определенной выгоды конкретно назначенному лицу, независимо от масштаба, создаваемого этими действиями общего блага. В частности, примером завещательного возложения является распоряжение завещателя, обязывающее наследника по завещанию передать весь гонорар от издания определенной его книги на цели развития творчества слепых»⁴.

Публично-правовая составляющая налицо. В свою очередь частноправовая компонента видится здесь, прежде всего, в реализации частного волеизъявления завещателя.

Ещё одним оценочным понятием исследуемой нормы является «необходимый надзор и уход» за домашними животными завещателя. В одной из своих ранее опублико-

¹ Кархалев Д.Н. Правовое регулирование отношений по защите гражданских прав // Частное право. Преодолевая испытания. К 60-летию Б.М. Гонгало / М.В. Бандо, Р.Б. Брюхов, Н.Г. Валеева и др. - М.: Статут, 2016. - 256 с. // СПС Консультант Плюс.

² См., например: Ушаков Д.Н. Толковый словарь // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/896894> (дата обращения: 23.003.2023)..

³ Фиошин А.В. К вопросу об оценочных понятиях тестаментарного права // Нотариус. - 2016. - № 5. - С. 35.

⁴ Абраменков М.С., Чугунов П.В. Свобода завещания в российском наследственном праве // Наследственное право. - 2010. - № 2. - С. 10 - 26.



ванных работ мы сделали вывод о том, что он «представляет собой наблюдение, присмотр и заботу, без которых домашним животным не обойтись. Думается, что к ним можно отнести: обеспечение животных кормом и питьем; обращение, в случае необходимости, за оказанием ветеринарной помощи; в отдельных случаях – выгуливание питомца; поддержание чистоты места его обитания и т.п.»¹.

Думается, что в данном оценочном понятии также присутствуют как частные, так и публичные интересы. Частноправовой интерес усматривается в воплощении в жизнь индивидуальных чаяний завещателя при исполнении тестаментарного акта. Публично-правовой – в защите животных и гуманном отношении к ним. Не случайно статья 4 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² предусматривает, что обращение с животными основывается на следующих нравственных принципах и принципах гуманности:

- 1) отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;
- 2) ответственность человека за судьбу животного;
- 3) воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;
- 4) научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

В завершении настоящей работы упомянем такое оценочное понятие как «достоверные данные» о том, что кроме лиц, обратившихся за выдачей свидетельства, иных наследников, имеющих право на наследство или его соответствующую часть, не имеется (п. 2 ст. 1163 ГК РФ). Рассматриваемое оценочное понятие с одной стороны позволяет учесть притязания конкретных наследников, претендующих на скорейшую выдачу свидетельства о праве на наследство (частноправовой интерес); с другой – способствует учёту прав потенциальных наследников и стабильности гражданско-правового оборота (публично-правовой интерес).

Резюмируя вышеизложенное, следует ещё раз акцентировать внимание на том, что некоторые оценочные понятия наследственного права являются такой законодательной конструкцией, которая позволяет учесть как частные, так и публичные интересы, праксеологически способствуя их гармонизации.



ХАИТОВ Саидали ПОРГИЕВИЧ

Доцент кафедры экономического, финансового и антикоррупционного права Таджикского государственного финансово-экономического университета, кандидат юридических наук

E-mail: saidali.66@list.ru

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЛОГОВО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Появление налогов и налоговые отношения относятся ко времени формирования первых государств. Как известно, налоги являются локомотивом в формировании и реали-

¹ Фиошин А.В. Оценочные понятия отечественного тестаментарного права // Наследственное право. 2016. № 1. - С. 25.

² Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 31.12.2018. № 53 (часть I). ст. 8424.



зации финансовой правовой политики государства, так как роль налогов заключается в пополнении казны для исполнения социальных обязанностей перед обществом.

Контекст упомянутых слов свидетельствует о том, что позднее налог собирался в виде определенной доли для обеспечения светского управления. Поэтому в юридической литературе, авторы условно выделяют четыре периода развития налогообложения:

- 1) Древний период;
- 2) Средневековье;
- 3) начало XIX и начало XX века;

4) Современный период¹, объясняя последний период тем, что правовая-политика налогов вновь образованной стране и ее законодательное развитие, начинается с даты объявления независимости Республики Таджикистан 9 сентября 1991 года до настоящего времени².

Если взять во внимание советский период развития налогообложения, то при социализме налоги являлись: «Одним из средств планового распределения и перераспределения национального дохода в интересах коммунистического строительства»³. Поэтому в Таджикской ССР роль и место налогообложения в государственной экономической политике были снижены, и налоги фактически превратились в формальный элемент государственного регулирования.

Однако именно в этот период был сделан шаг вперед по развитию национальной экономики, была создана правовая база налоговой системы и государственный налоговый орган. Законодательная и организационная база налогообложения, составляющей налоговую политику сформированная в конце советского периода развития, стала первоначальной правовой основой для национальной системы налогообложения независимого Таджикистана. Именно эти предпосылки позволили реализацию налогово-правовой политики вновь образованного государства в первые, тяжелые годы независимости в определенной степени обеспечили потребность страны, в финансовых ресурсах. Позднее налог собирался в виде определенной доли для обеспечения светского управления.

Актуальность вопроса заключается в том, что налоговая политика и налоговое право играют весьма значительную роль в деятельности любого государства, причем формы и методы правового регулирования налогообложения тесно связаны с уровнем развития экономики и общества в целом⁴.

Основными целями налоговой политики являются:

– «эффективная налоговая нагрузка», кто реально несет налоговое бремя (лицо, теряющий часть прибыли), кто от этого выигрывает в случае отмены или снижения. Поскольку законодателю неизвестны последствия, исходящие от рынка, эффективного поступления налоговых обязательств, то остается под вопросом, потому, что цены на рынке эластичны, но ставки налогов или зарплата бюджетных организаций не эластичны. Поэтому, нынешняя практика свидетельствует, о том, что цены на товары определяет рынок из-за востребованности и политическо-экономической обстановки, но не налоговой ставки, в итоге влияющее на налоговую нагрузку или наоборот;

– «налоговая капитализация» это побочная явление, а не прямое, то есть, введенные правительством льготы по виду налога можно увидеть прирост капитала у всех субъектов рынка. Так как с введением налоговой льготы для какого-то направления она становится привлекательным для внутренних и внешних инвесторов и в результате приток ка-

¹ Пушкарева В.М. История финансовой мысли и политики налогов. – М., 1996. – С. 17.

² Хайтов С.П. Становление и развитие налогового законодательства в Таджикистане (вторая половина XIX - начало XXI вв.): дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / С.П. Хайтов. – Душанбе, 2011. – С. 16.

³ Большая Советская энциклопедия. 3-е изд. Т.4. – М., 1974. – С. 308.

⁴ Хайтов С.П. Указ. раб. – С. 4.



питала увеличивается, от этого, выгоду имеют все участники рынка вплоть до лиц, которые не имеют никакого отношения к этому процессу;

– «оптимальное налогообложение» характеризуется общей эффективностью, позитивностью и заключается в том, что при правильной реализации принципов справедливости и определенности налогообложений, выгодно для государства и определенному налоговому агенту. Негативным фактором считаем то, что налогоплательщики не удовлетворены в расходе средств, собранных с них в виде налогов, то есть в стабильности налоговой политики. Исходя из этого сейчас важно обществу одно, в каких размерах должны платить налоги исходящих от налогового бремени и на какие цели они расходуются. Поэтому оптимальным считаем то, что налоги должны расходоваться согласно их природе.

В целом мы считаем, что эффективность проводимой налоговой политики государства зависит от выбора вида налога, социально-экономического положения, периода, обстоятельства, элементов, механизмов, принципов, методов, правовых норм, выбор момента применения налогов и самое главное высокого уровня ответственности. Так как чем выше налоги, тем ниже темпы роста.

По исследуемой теме Н.Е. Заяц считает, что методологическим условием и предпосылкой выявления сущности налоговой политики являются налоговые отношения¹.

С нашей точки зрения все налоговые отношения возникают на основе норм права. Так как с их установлением развивается правоотношения, потому, что в нормах права определена схема взаимодействия субъектов налоговых правоотношений и поэтому с появлением юридических фактов, предусмотренных в гипотезе, правовая норма начинает оказывать воздействие, на налоговые отношения, создавая правовую форму.

Сходной позиции придерживается и А.Б. Венгеров, где он отмечает, что «Правовые отношения - это общественные отношения, урегулированные правом»². «Общественные отношения, возникающие в процессе установления и возникновения налогов, пошлин, сборов и других обязательных платежей, объединенных в налоговую систему РФ, и урегулированные нормами налогового права, называются налоговыми правоотношениями», - считает И.Г. Денисова³.

Отсюда и вывод, что налоговая политика государства реализуется посредством правовых норм, налоговых механизмов, его рычагов, звеньев и элементов, исходящих от основного закона страны Конституции и законодательной инициативы Президента страны. Законодательная инициатива Президента Республики Таджикистан, зафиксированная в статье 69 Конституции РТ, в её рамках, она определяет основные направления внутренней и внешней политики страны.

В соответствии с п. 29 ст. 69 Конституции Республики Таджикистан⁴, Президент РТ осуществляет иные полномочия на основании Конституции и законов, то есть он направляет повседневную деятельность Правительства Таджикистана в различных сферах экономической, социальной жизни. Согласно части 3 статьи 59 Конституции РТ Правительство Республики Таджикистан представляет в Маджлиси намояндагон (Парламент), «Проект Закона о государственном бюджете Республики Таджикистан, об установлении или отмене налогов»⁵.

¹ Заяц Н.Е. Теория налогов: учебник / Н.Е. Заяц. – Минск.: БГЭУ, 2002. – С.70.

² Венгеров А.Б. Теория государства и права: Ч. II. Теория права. Т. II. - М.: Юристъ, 1997. - С. 6.

³ Денисова И.Г. Понятие налогового права России, его источники. В кн. Финансовое право: Учебник / Под ред. проф. О.Н. Горбуновой. - М.: Юристъ, 1996. - С. 185.

⁴ Конституция Республики Таджикистан была принята 6 ноября 1994 года путем всенародного референдума. Таким же путем в неё были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999, 22 июня 2003 и 22 мая 2016 гг. – Душанбе: Ганч, 2016. – 134 с.

⁵ Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2022» от 30 ноября 2021 г., № 1804.



Соответственно этому в Республике Таджикистан существуют правовые нормы, регулирующие все сферы общественных отношений, в том числе налоговых, образующую налоговую политику государства, как средство воздействия правовой политики государства.

Мнение российских ученых, таких как М.И. Долакова, С.Г. Зубанова, Д.А. Пашенцева в отношении проблемы взаимоотношения и взаимодействия права и экономики представляется сложной и неоднозначной с учетом диалектической взаимообусловленности этих феноменов. Но подтверждают слова Ю.А. Тихомирова, где в своих работах он отмечает, что в современных условиях «право остается декоративной формой реальных управленческих и экономических действий и мало влияет на принятие оптимальных экономических решений». Следует отметить, что не право влияет на финансово-экономическую политику, а напротив, курс финансово-экономической политики определяет динамику правового регулирования, и её реализация сопровождается принятием новых формальных источников права. В этом случае экономика, представленная финансовой сферой, оказывается первичной, а право как инструмент регулятивного воздействия - вторичным¹. По данному контексту также существует научный взгляд ученых классиков, где отмечается, что наиболее активными приверженцами точки зрения о том, что экономика – это главная причина возникновения и двигатель развития права, являются, безусловно, ученые-материалисты. Так, К. Маркс писал, что право никогда не может быть выше, чем экономический строй и обусловленное им культурное развитие общества². Аналогичную позицию занимали и российские последователи марксистского учения. Так, Г.В. Плеханов отмечал, что право, государственный строй и нравственность всякого народа непосредственно и прямо обуславливаются свойственными ему экономическими отношениями³. В.И. Ленин также ставил право в зависимость от экономики⁴.

Сущность правовой политики Республики Таджикистан составляют высшие ценности права и свободы человека и их защита, политическое многообразие, разные формы собственности, в том числе частной собственности, свободы экономической и предпринимательской деятельности, свободной конкуренции в экономике⁵.

В последние годы категория «государственная политика» широко применяется в нормативно-правовых актах, научных исследованиях, в различных журналистских публикациях, в телевизионных и радиопрограммах соответствующей тематики. Что касается понятия правовая политика – то это тоже достаточно распространенный термин, но что примечательно, сам этот термин в нормативно-правовых актах, никак не определяется.

В юридических же исследованиях оно трактуется по-разному. Большинство ученых считают, что под правовой политикой следует понимать политику государства в области развития права, это правовая стратегия и тактика развития общества и государства. Все эти правовые идеи, принципы, нормы составляют единую систему, в рамках которой происходит реализация и развитие властных требований, а также права в общественной и государственной жизни.

Правовая политика также предполагает научно обоснованную и последовательную деятельность государства по формированию современного правового механизма, способ-

¹ Долакова, Макка И., Зубанова, Светлана Г., Пашенцев, Дмитрий А. 2018. Правовые основы реализации финансовой политики государства в Российской империи второй половины XIX века // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. – С. 454.

² Маркс К. Критика Готской программы // Маркс К. и Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. – Т.19. – С. 19.

³ Плеханов Г.В. О материалистическом понимании истории // [Электронный адрес] – Режим доступа: http://www.revolucia.ru/plehanov_o_mater_ponimanii_istorii.html. (Дата обращения: 12.10.2020).

⁴ Ленин В.И. Полн. собр. соч. – М.: Прогресс, 1984. – Т.33. – С. 201.

⁵ См.: пункт 4 статьи 1 Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы // Утверждена Указом Президента РТ от 6 февраля 2018 г, № 1005.



ствующего реализации таких целей, как обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка, создание правового государства, граждане которого отличаются высоким уровнем правосознания.

Можно сказать, что под правовой политикой понимается совокупность идей, мер, целей, программ, методов и механизмов, осуществляемых в налоговой сфере с применением и посредством правовых норм.

В целом правовая политика направлена на формирование, обеспечение, корректировку правовых средств. Она призвана воздействовать на механизмы правового регулирования в различных сферах деятельности государства, в том числе и в области налогов¹.

В данном случае, мы можем говорить о так называемой налоговой политике, выражающейся в целенаправленной системе экономических, правовых, организационных и контрольных мер в области налогов и налогообложения. Реализация этой политики государством считается одним из приоритетных направлений его социально-экономической и организационно-правовой политики.

Правовая политика государства в сфере налогов (как часть экономической) реализуется с помощью юридических и неюридических средств. Что касается юридических средств, то здесь приоритет имеют нормативно-правовые и подзаконные акты. По рассматриваемой тематике в своих научных трудах четкое определение дает В.Е. Вавилин, где отмечает, что «Налоговая политика - это целенаправленная система экономических, правовых, организационных и контрольных мер в области налогов и налогообложения»².

По мнению В.П. Вишневого, государственная политика в сфере налогов - это часть экономической политики, направленной на выполнение задач в определенных сферах человеческой деятельности, поставленных перед исполнительными органами государственной власти.

В связи с тем, что ни одно государство не может существовать без взимания налогов, то мы даем следующее их определение: «Налог это законодательно установленный обязательный, индивидуально безвозмездный денежный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащего им имущества с целью обеспечения расходов публичной власти и поступающий в специальные бюджетные или внебюджетные фонды»³ составляющей органическую часть государства. По данному контексту можно преподнести слова одного из основоположников анархизма П. Прудона, где, отрицая ценность государственных институтов, он подчеркивал, что, в сущности, вопрос о налоге есть вопрос, о государстве. Это объяснялось тем, что налоги поступают в пользу государства для финансирования деятельности органов государственной власти. То есть недостаточное поступление налоговых обязательств не предоставит государству возможность для реализации своих функций, в первую очередь социальной функции, где законодательно приходится искать новые правовые формы и решения, способствующие перераспределению имеющихся ресурсов, их аккумуляции на наиболее важных направлениях. Поэтому не зря в сочинениях Фридриха П финансы называются «пульсом государства», «нервом страны», и он говорит, что государь, правильно их понимающий, будет всегда преобладать над другими государями – что иметь еще деньги (den letzten Thaler) при заключении мира все равно, что выиграть сражение⁴.

Из истоков мыслей, суждений и определений вытекает, что налоги являются свойством любого государства, как с рыночным, так и с нерыночным типом хозяйствования,

¹ Евстигнеев Е.Н., Викторова Н.Г., Харченко Г.П. Основы налогообложения и налогового законодательства. – СПб.: Питер, 2004. – С.21.

² Вавилин В.Е. Правовая политика в сфере защиты гражданских прав // Российская правовая политика / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М., 2003. – С. 264-265.

³ Хаитов С.П. Указ. раб. – С. 151.

⁴ Лебедев В.А. Финансовое право. СПб 1889. – С.66.



то есть налоги - это элемент экономической культуры общества, в связи с чем, о них можно говорить как о феномене человеческой цивилизации, как о ее неотъемлемой части.

Налоги - это необходимое звено экономических отношений в обществе. По мере развития и изменения общества, его экономической и государственной составляющих, преобразуется и налоговая система. В современном обществе налоги - основная форма доходов государства. Кроме этой фискальной функции налоги используются и для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру.

В контексте упомянутых идей существует мысль, которая сходится с мнением Н.И. Матузова, который утверждает, что правовая политика осуществляется в первую очередь государством¹. Поэтому мы также согласны с тем, что поиск новых правовых форм в налоговой, бюджетной, финансово-контрольной сфере является обязанностью государства и его уполномоченными органами. М.М. Карабеков считает, что рядовые граждане, в управлении государством участвуют опосредованно - через своих представителей или путем референдума. В формировании правовой политикой принимают участие также ученые-юристы, исследования которых могут быть положены в основу разработки и принятия нормативно-правовых актов².

Согласно установленным положениям ст. 15 Конституционного закона «О Правительстве Республики Таджикистан»³, 27 ст. Закона Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан»⁴, реализация единой финансовой, кредитной, денежной и налоговой политики обеспечивается Правительством Республики Таджикистан, Министерством финансов Республики Таджикистан, Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Национальным банком Таджикистана, Налоговым комитетом и Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан.

Благодаря проводимой ими политике государства в сфере налогов, финансов, кредитно-денежной и таможенной политике в стране царит мир, стабильность и полное единство. Так как, отметил Лидер нации, уважаемый Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем Послании «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» Маджлиси Оли Республики Таджикистан, высшей целью государства и Правительства страны является регулярное повышение уровня и улучшения качества жизни нашего дорогого народа. Также им было отмечено, что за последние пять лет уровень благосостояния народа постепенно повышался и денежные доходы населения с 41,1 миллиарда сомони с 2018 года достигли 87 миллиардов сомони в 2022 году, то есть увеличились в 2,1 раза. Средняя заработная плата в стране увеличилась в 1,5 раза, а размер максимальной пенсии в 1,3 раза. В результате чего уровень бедности с 27,4 процента 2018 года снизился до 22,5 процента в 2022 году. Общий объем расходов государственно-

¹ Матузов Н.И. Понятие и основные приоритеты российской правовой политики // Правоведение. – 1997. – № 4. – С. 11.

² Карабеков М.М. Правовые акты как средства формирования и реализации правовой политики: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / М.М. Карабеков. – Краснодар 2010. – С. 81.

³ Конституционный закон РТ «О Правительстве Республики Таджикистан» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2001 год, № 4, ст. 215; 2003 год, №4, ст. 152; 2008 год, №1 часть 1, ст. 1; 2009 год, №12, ст.813.

⁴ Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2002 год, №11, ст. 714; 2007 год, №7, ст. 670, 2008 год, №6, ст. 453



го бюджета на социальные сферы с 9,1 миллиарда сомони в 2018 году увеличился до 14,7 миллиарда сомони в 2022 году, или на 62 процента¹.

Налоговая политика страны проводится с целью формирования и реализации политики государства в этом направлении были закреплены в Налоговом кодексе, принятых в 1998 г, 2004, 2012 и в новой редакции 2021 гг., как основного нормативно-правового акта, полностью регулирующей налоговые правоотношения.

Также Правительством страны приняты ряд законов реализующие налоговую политику Таджикистана ЗРТ «О государственном бюджете Республике Таджикистан»², Налоговый кодекс³, Таможенный кодекс⁴, ЗРТ «О государственной пошлине»⁵, ЗРТ «Об иных обязательных платежах в бюджет»⁶, Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 гг.⁷.

Помимо Налогового кодекса, в республике был принят ряд постановлений Правительства РТ, поддерживающих реализацию правовой политики государства в области налогов и налогообложения: «О Правилах налогообложения индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на основании патента или свидетельства»; «О Порядке эксплуатации контрольно-кассовых машин с фискальной (контрольной) памятью (в том числе при сделках платежными картами и штрих-кодами), технических требованиях к контрольно-кассовым машинам с фискальной (контрольной) памятью, а также требованиях к компьютерным системам контроля услуг мобильной связи и электронных услуг»; «О перечне документов, представляемых в таможенные органы для освобождения ввозимых товаров от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины»; «О Перечне технических средств усиления и специальной продукции для инвалидов, поставки и ввоз которых освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины». Из этих постановлений одним из важнейших является Постановление «О Правилах налогообложения лиц, осуществляющих деятельность на основании патента или свидетельства», дается перечень видов деятельности, для осуществления которых требуются получение патента, а также регионального коэффициента, регламентирующего размер платежа за патент на территории районов и городов. Также данное постановление определяет Правила налогообложения деятельности на основании свидетельства.

¹ Послание Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» от 26.12.2022 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru/node/29824> (дата обращения 06.04.2023 г.).

² Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2022» от 30 ноября 2021 г., № 1804.

³ Закон Республики Таджикистан «О принятии Налогового кодекса Республики Таджикистан» от 23. 12.2021 года № 1844.

⁴ Таможенный кодекс Республики Таджикистан от 03 декабря 2004 г. // В редакции Закона РТ от 3.03.2006 г. № 169, от 30.07.2007, № 319, от 18.06.2008 г., № 401, от 6.10.2008 г. № 437, от 28.06.2011 г. № 747, от 16.04.2012 г., № 800, от 03.07.2012 г., № 845, от 03.07.2012 г., № 874, от 01.08.2012 г., № 881, от 28.12.2012 г., № 906, ... от 19.07.2022 г., № 1906.

⁵ Закон Республики Таджикистан «О государственной пошлине» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2004 г., № 2, ст. 51; 2005 г., № 12, ст. 630; 2006 г., № 12, ст. 541; 2008 г., № 6, ст. 460, № 12, ч.2, ст.1000; 2009 г., № 3, ст. 88; 2010 г., № 1, ст. 8, 10; № 12, ч.1, ст. 823; 2012 г., № 12 ч.1, ст. 999; 2013 г., № 3, ст. 190.

⁶ Закон Республики Таджикистан «Об иных обязательных платежах в бюджет» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2006 г., №7, ст. 345; 2009 г., №5, ст. 327; 2010 г., №1, ст. 3; 2011 г., №12, ст. 848; 2013 г., №3, ст. 191; 2015 г., №11, ст. 971; 2016 г., №7, ст. 629, №11, ст. 884. Закон Республики Таджикистан от 04.04.2019 г., № 1602; от 20.06.2019 г., №1622; от 20.06.2019 г., №1623; ЗРТ от 25.06.2021 г., №1796.

⁷ Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 гг. / Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 г, № 1005.



Свою ключевую роль в формировании и реализации налоговой политики играет и бюджетное законодательство. Кроме того, налоговые отношения регулируются признанными Республикой Таджикистан нормами международного права.

Таджикским Правительством заключены договоры об избежании двойного налогообложения и уклонении от уплаты налогов с доходов и капитала с более 25 государствами ближнего и дальнего зарубежья, которыми имеет торгово-экономические взаимоотношения.

Политика государства и Правительства Республики Таджикистан в налоговой сфере прямо ориентирована на поддержку малого и среднего предпринимательства, новых производственных предприятий и других субъектов хозяйствования, тем самым это подталкивает ее в постоянное развитие и совершенствование.

Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании Парламенту отметил, что до сегодняшнего дня предоставлено 120 налоговых и таможенных льгот и привилегий, количество структур, занимающихся государственной регистрацией предпринимательской деятельности, снизилось с 4 до 1, и обслуживание в этом направлении налажено бесплатно. В 2022 году использованные средства налоговых и таможенных льгот составили более 12 миллиардов сомони. В связи с тем, что одним из аспектов проводимой политики государства в сфере налогов считается оптимизация налоговых баз и ставок с целью сокращения количества налогов и налогового бремени, а также предопределяющей проведению налогового анализа. Как выходит из выступления Президента страны, были снижены и аннулированы нормы пять видов налогов, и в 2022 году за этот счет более 1,5 миллиарда сомони сохраняются как поддержка в распоряжении субъектов предпринимательства. В результате в 2022 году количество субъектов предпринимательства достигло 339 тысячи, что на 76 тысяч больше чем в 2018 году¹. Все это свидетельствует о реализации налоговой политики в стране.

Так же в Посланиях Лидера нации Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона неоднократно было подчеркнуто о недостатках в налоговых и финансовых сферах. Например, 24.04.2010г., отметил, что «... система деятельности налоговых органов нуждается в серьезном реформировании. Их задача не ограничивается только полным и своевременным сбором налогов, а подразумевает предупреждение правонарушений, ведение разъяснительных мероприятий и организацию для налогоплательщиков краткосрочных учебных курсов.

Необходимо довести каждому члену общества о том, что выплата налога является не только практическим перечислением установленных законом средств в государственный бюджет, но и укреплением устоев государства с целью его развития, обеспечения достойной жизни каждого гражданина в демократическом, правовом и светском обществе.

Поэтому Правительству страны, Министерству образования, Академии педагогических наук, Таджикскому экономическому институту, Таджикскому финансовому институту и другим соответствующим структурам и органам необходимо в сотрудничестве со специалистами финансовых и налоговых органов принять действенные меры для изучения учащимися средних образовательных школ и студентами ВУЗов культуры оплаты налогов»².

10 мая 2019 г. «рассматривая экономические проблемы, связанные с деятельностью финансовых, налоговых, таможенных, инвестиционных органов и банков республики, указал на необходимость, того чтобы Налоговый комитет принял необходимые меры для

¹ Послание Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» от 26.12.2022 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru/node/29824> (дата обращения 06.04.2023 г.).

² Матузов Н.И. Понятие и основные приоритеты российской правовой политики // Правоведение. – 1997. – № 4. – С. 11.



изучения опыта развитых стран мира в направлении налогового администрирования и повышения налоговой грамотности, а также повышения профессионального уровня работников, принятия на работу и расстановки кадров на конкурсной основе»¹.

В своем очередном послании «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан», среди прочего подчеркнул: «С развитием общества постоянно меняются общественные отношения, и поэтому адаптация законов к новым отношениям является главным условием устойчивого политического, экономического, социального и культурного развития страны».

Также было подчеркнуто, что «в условиях стремительного движения современного мира к инклюзивной информационной цивилизации, беспрецедентного развития науки и техники и острой экономической конкуренции наша правовая система также должна быть современной, адаптированной к ход жизни общества отвечать экономическим, социальным, политическим и культурным отношениям цивилизованного мира»², которые касаются проводимой налоговой политики страны, где было предложено и необходимость их устранения путем правового регулирования.

Однако, к сожалению, правовые нормы в налоговой сфере до сих пор окончательно не определены. Таким образом, глава государства Таджикистана однозначно доказывает необходимость принятия новых законов в сфере налогообложения и внесения необходимых изменений в законы Республики Таджикистан «О банках и банковской деятельности», которые должны способствовать развитию демократических процессов в обществе и регулированию налоговых и финансовых преобразований.

Так как отмечают М. Махмудзода, Р. Шарофзода, внесение изменений и дополнений в действующие законы является частью законотворческой деятельности, правовой политики ее развития по отношению к налоговому праву. Например, только в 2010-2016 годах по инициативе Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона было внесено более 60 предложений о внесении изменений в действующие законы. Это свидетельствует, с одной стороны, о высокой скорости развития законодательства, а с другой - об эффективности законодательных инициатив главы государства, а с другой - о незавершенности законодательства.

Говоря о значении права для развития общества, глава государства Таджикистан в числе прочего отмечает: «В современном цивилизованном обществе закону принадлежит неоспоримая роль и положение как средства регулирования всех сторон жизни общества, ибо развитие и прогресс общества возможны только при правовом и справедливом регулировании общественных отношений»³.

С целью упрощенности налоговых сборов и пошлин, которые исходят от Послания Лидера нации, уважаемого Президента РТ Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли РТ, если сравнивать действующий налоговый кодекс с ранее действовавшим кодексом, то можно увидеть большую разницу, что количество налогов в стране сократилось с 21 до 7: в первом (1998г.) Налоговом кодексе говорилось о 4 местных и 17 республиканских налогах, а в нынешнем Налоговом кодексе (2021г.) – о 1 местных и 6 республиканских.

Поэтому согласно Указу Президента Республики Таджикистан от 20 июня 2019 года (№АП-1236) был разработан действующий НК РТ, где с 1 января 2022 года вступил в силу

¹ Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 10 мая 2019 г // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru/node/21977> (дата обращения 06.04.2023 г.)

² Послание Основателя мира и национального единства, Лидера нации – Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан» Маджлиси Оли страны от 21 декабря 2021 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.president.tj/ru/node/27418> (дата обращения: 02.04.2023 г.).

³ Законодательные инициативы Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмана и их значение в развитии независимого государства. 3-е издание, с дополнениями – Душанбе: «ЭР-граф», 2021. – С.31.



четвертый, по числу принятий Налоговый кодекс РТ со многими изменениям и поправкам.

Действующий Налоговый кодекс РТ (НК РТ), в новой редакции утвержденным Законом РТ от 23.12.2021 г. №1844, значительно отличается от ранее действовавших требований и правил.

Одно из основных и заметных правил по налогообложению выступает требование Концепции цифровой экономики в Республике Таджикистан. Концепция была разработана на основе Послания Лидера нации и единства, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона «О направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан» от 26 декабря 2018 г. и в соответствии с постановлением Республики Таджикистан от 31 января 2019 года, №39 «Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2018 году и задачах на 2019 год».

Концепция способствует стабильному обеспечению и широкому применению электронных документов при взаимодействии с налоговыми органами. Также адаптированы в положения льготных налоговых систем, организации рынка ценных бумаг и деятельность свободных экономических зон до специализированных систем и других нормативных правовых актов, принятых правительством страны.

В целях реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 20 июня 2019 года (№АП-1236) для повышения позиций страны в рейтинге международных агентств и привлечения инвестиций в национальную экономику, общее количество налогов за счет снятия налога с участников дорожного движения и объединения соответствующих налогов было сокращено с 10 до 7 видов.

Упрощены процедуры налогового администрирования, современные методы укрепления цифровой экономики, правовая база регулирования современных электронных услуг, включая номера и электронные кошельки, электронные фискальные чеки, электронные счета-фактуры, электронный обмен информацией, функционал валюты, дистанционное обслуживание через электронную бизнес-площадку, систему шифрования электронных товаров или QR-кодов. В целях устранения человеческих факторов и уменьшения вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства сокращено количество налоговых проверок (с 9 до 8 типов), а также порядок осуществления управления камерой в автоматическом режиме (автоматический) с использованием электронных программ и проведения испытаний только на основе риска.

Также действующий Налоговый кодекс предусматривает специальный налоговый режим: для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью на основании патента или свидетельства; для субъектов малого предпринимательства; для производителей сельскохозяйственной продукции (единый налог); для субъектов игорного бизнеса.

Есть проблемы и в реализации налоговой политики республики. Прежде чем приступить к освещению проблем в сфере налогово-правовой политики страны, необходимо остановиться еще на одном вопросе методологического характера, без разрешения которой дальнейшее исследование темы будет неполным. Поэтому хотелось бы отметить, что налогово-правовая политика выступает как составная часть правовой политики государства, чтобы выявить проблемы налоговых правоотношений, нам придется подробно изучить ее механизмы политики управления, функций, полномочия сотрудников налоговых и исполнительных органов государственной власти.

Надо отметить, что еще в Древней Греции принимались законы, содержавшие в себе элементы таких механизмов¹. Поэтому налоговые механизмы на основе своих элементов

¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Политология для юристов: курс лекций. – М.: Издательство «Юрист», 1999. – С. 41.



выступают как инструмент реализации государственной политики в сфере налогов и финансов, которые состоит из методов, способов и показателей, с помощью которых реализуется налоговая и финансовая политика государства.

Налоговые механизмы - это особенная часть налоговых отношений, поэтому правовые нормы способствуют владению полнотой полномочий для регулирования, выявления и предотвращения проблем в реализации налоговой политики государства.

Так как налоги сами по себе не собираются, для их эффективности необходимо наличие разумно принятого законодательства, в положениях которой ясно и четко отражены суть налоговых правоотношений, а также устойчивая государственная политика и механизм реализации его управления, в совокупности являющимися гарантом пополнения государственного бюджета. Поэтому такой методологический подход и научное направление в центр правовой системы способствует реализации правовых норм, эффективному сбору налогов и пошлин.

С целью упрощения порядка государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, регистрация отнесена к компетенции Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан. Ее правовые основы заложены в Законе РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»¹.

Согласно определениям настоящего закона, государственная регистрация осуществляется уполномоченным органом на основе принципа «единого окна» без проведения юридической экспертизы и представленных документов, что предполагает следующее: для регистрации, заявитель представляет документы, предусмотренные Налоговым кодексом только в орган, осуществляющий государственную регистрацию, т. е., юридическое лицо, индивидуальный предприниматель и филиал или представительства иностранного юридического лица обязаны, заявить своего местонахождения и место проживания. Заявитель несет ответственность, в соответствии с законодательством РТ, за достоверность представленных документов и полноту содержащихся в них сведений.

Следовательно, согласно требованиям вышеуказанного закона, в орган регистрации представляются только те документы, которые предусмотрены данным законом. Ст. 11 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» устанавливает перечень соответствующих документов. Однако на практике существует, некоторые малозначительные проблемы, исходящих от сторон, которых можно устранить деловом порядке. Требование же это закреплено Постановлением Правительства РТ «О Правилах государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств юридических лиц» от 2 ноября 2013 г., № 493.

Нельзя не отметить и тот факт, что в своих Посланиях Лидер нации, уважаемый Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон уделил особое внимание укреплению налоговой системы, внедрению системы налогообложения в электронном виде в рамках «Единого окна» налоговой системы, ускорению перехода к цифровой экономики и развитию электронной кооперации.

Анализ научной литературы показал, что всем налоговым системам развитых стран свойственны следующие основные черты:

- поиск путей увеличения налоговых доходов государства;
- выработка таких форм налоговой политики, которые способствовали бы формированию и усилению экономической деятельности;

¹ Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 год, №5. ст.316; 2010 г., №12, ч-1, ст. 828; 2012 г., № 12 ч.1, ст.1006.



– учет в формировании систем налогообложения соображений, простоты расчета тех или иных налогов, возможностей их эффективного сбора, возможностей сохранения стабильности налогообложения;

– построение налоговых систем на базе общепринятых принципов экономической теории о равенстве, справедливости и эффективности налогообложения¹.

В заключении, предлагаем, что при подготовке, а особенно при реализации правовой политики, проводимой Республикой Таджикистан, Правительством, другими субъектами следует учитывать нормы права в сфере налоговой, финансово-экономической, уже имеющиеся исторический опыт, традиции правового регулирования и результаты их влияния на правоприменительную практику и на социально-экономическую ситуацию в стране в целом. Также государству и уполномоченным органам следует акцентировать внимание не только на содержание правовых норм регулирующих налогово-финансовых отношений, но и на то, к каким практическим результатам привело их применение.



ҲАЙДАРЗОДА МУРОД ПИРМАҲМАД

Дотсенти кафедраи ҳуқуқи маъмури ва фаъолияти маъмурии факултети № 2
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ,
майори милитсия

E-mail: murod.23.09.1990@mail.ru

АСОСҲОИ ТАШКИЛӢ-ҲУҚУҚИИ ФАЪОЛИЯТИ МАҚМОТИ КОРҲОИ ДОХИЛӢ ОИД БА ПЕШГИРИИ ЗӢРОВАРӢ ДАР ОИЛА*

Аслан дар чомеаи муосир масъалаи зӯроварӣ дар оила ҳодисаи нав нест ва он аз умқи таърих ибтидо мегирад. Омӯзиши ҳодисаҳои таърихии зӯроварӣ дар оила шаҳодат медиҳанд, ки пайдоиши ин зухурот ба пайдоишу ташаккули насли инсоният алоқамандии зич дорад ва он дар ҳар давраи таърихӣ вобаста ба мавқеи ҷуғрофӣ, менталитет, урфу одат ва анъанаҳои наонқадар мақбули ин ё он давлат ташаккул ёфтааст.

Новобаста ба он, ки пайдоиши падидаи зӯроварӣ дар оила таърихи куҳан дорад, масъалаи пешгирии он дар сатҳи байналмилал чандон таърихи тӯлониро доро нест. Зеро муқовимати дастаҷамъонаи чомеаи ҷаҳонӣ оид ба пешгирии зӯроварӣ дар оила қабл аз солҳои 70-уми асри ХХ оғоз гардид² ва Тоҷикистон пас аз ба даст овардани соҳибистиклолӣ ба ҷанги таҳмилии шаҳрвандӣ нигоҳ накарда, яке аз аввалинҳо шуда, ханӯз 26-уми июни соли 1993 тасдиқ карда, аз 27-уми ноябри соли 1993 Конвенсияи мазкур нисбат ба ҷумҳурӣ эътибор пайдо кардааст³.

¹ Куксин И.Н. Налоговая политика России: теоретический и историко-правовой анализ: дисс. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / И.Н. Куксин, 2003. - С. 97.

* *Мақола дар доираи татбиқи мавзуи илмӣ-таҳқиқотии «Такмили фаъолияти маъмури-ҳуқуқӣ ва ҷиноятӣ-ҳуқуқии мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти пешгирии зӯроварӣ дар оила (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТҶ1291.*

² Конвенсия дар бораи барҳам додани тамоми шаклҳои таъбиз нисбат ба занон: ба Қатъномаи 34/180 Ассамблеяи генералии Созмони Милали Муттаҳид аз 18 декабри с. 1979 қабул шудааст // Маҷмуаи санадҳои асосии байналмилалӣ ва миллии оид ба ҳуқуқи инсон / мураттибон: А. Ализода, Б. Сафаров, Ҷ. Саъдизода [ва диг.]. Нашри 2. – Душанбе: «Контраст», 2018. – С. 111-130.

³ Эмомалӣ Раҳмонов. Тоҷикистон: Даҳ соли истиклолият, ваҳдати миллии ва бунёдкорӣ. Ҷилди 2 / Э. Раҳмонов. – Душанбе: «Ирфон», 2001. - С.130.



Тахминан расо як сол муқаддам, яъне 6-уми ноябри соли 1994 Ҷумҳурии Тоҷикистон Конститутсияи худро ба таври раъйпурсии умумихалқӣ қабул кард, ки тибқи муқаррароти он ҳама одамон ба ҳаёт бидуни зӯрварӣ ҳуқуқ доранд. Аз ҷумла, дар моддаи 17 он гуфта мешавад, ки мардон ва занон баробар ҳуқуқанд. Дар моддаи 18 муқаррар шудааст, ки дахлнопазирии шахсро давлат кафолат медиҳад ва ба ҳеҷ кас шиканча, ҷазо ва муносибати ғайриинсонӣ раво дида намешавад. Дар моддаи 33 омадааст, ки давлат оиларо ҳамчун асоси ҷамъият ҳимоя мекунад. Дар моддаи 34 бошад гуфта мешавад, ки модару кӯдак таҳти ҳимоя ва ғамхории махсуси давлатанд¹.

Аз муқарраротҳои дар боло зикршуда маълум мегардад, ки мутаассифона, на ҳама маврид оила ҳамчун макони беҳавф ва ҳалос ёфтани аз таҳдиду зӯрварӣ мегардад. Барои ҳамин, пештар мо ишора кардем, ки дар охири асри XX иборати «зӯрварӣ дар оила» дар доираи илмҳои раваншиносӣ ва тиббӣ пайдо шуд, ки ҳоло он ба муаммои умумӣ ва рӯзмарра табдил ёфтааст.

Дар фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ истилоҳи «зӯрварӣ» ва ё «зулмқунанда» ба чунин истилоҳҳо маънедод карда шудаанд: «зулм», «зӯрӣ», «зӯракӣ», «озордеҳ», «ситама», «ситамадеш», «ситамагар» ва «ситамагарӣ». Ҳамзамон, дар фарҳанги мазкур истилоҳи «зӯрварӣ» ба маънои «зӯрӣ ба кор бурдан, ба касе ё фишор овардани касе ба дигаре» маънедод карда шудааст². Ба ғайр аз ин, дар адабиёт инчунин ибораҳои гуногун истифода бурда мешавад, ба монанди «зӯрварии хонаводагӣ», «зӯрварии дар оила», «хушунати оилавӣ» ва «хушунат дар зиндагӣ», ки онҳо дар самти фаъолияти пешгирии зӯрварии хонаводагӣ ибораҳои ҳаммаъно мебошанд.

Бояд қайд намоем, ки оила дар ҷомеаи авестой ба калимаи «нмана» ибраз шудааст ва маънои маҷмуи одамон, ки аз саравлоди ягона таваллуд шуда, дар алоқаҳои хунӣ вучуд дошта, фарҳанги ягона ва истеъмоли умумӣ доранд, тавсиф мегардад³. Оила дар асоси бастанӣ акди никоҳ ба миён меояд ва зардуштия ҳангоми ташаккули консепсияи сохтори ҷаҳон нахустин шуда, акди никоҳро расман қонунӣ гардонидаст⁴.

Дар Дастурамал доир ба ташкили фаъолияти кормандони мақомоти корҳои дохилӣ оид ба пешгирӣ, бартарафкунӣ ва эътино намудан ба ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила мафҳумҳои «оила» ва «аъзои оила» бисёр муфассал маънедод карда шудаанд. Масалан, мутобиқи мазмуни дастурамали зикршуда оила ин шахсоне, ки байни якдигар никоҳ доранд, дар муносибати ҳешу таборӣ ҳастанд, байни якдигар бо ҳуқуқ ва уҳдадорӣҳои молумулкӣ ва ғайримолумулкӣ алоқаманданд, ҳамчунин доимӣ ё муваққатан якҷоя зиндагонӣ мекунанд, эътироф карда мешавад. Аъзои оила бошад ин шахсоне, ки дар муносибатҳои никоҳӣ, ҳешу таборӣ ва дигар муносибатҳои ҳешӣ ҳастанд, ҳамчунин доимӣ ё муваққатан якҷоя дар оила зиндагӣ мекунанд, эътироф карда мешавад⁵.

Албатта, донишмандони мафҳум ва истилоҳи зӯрварӣ дар оила аз лиҳози таърихӣ фарҳангӣ хуб аст, лекин барои ҳуқуқшинос дарки мазмуни ҳуқуқи зӯрварӣ низ нақши асосӣ дорад, чунки ҳуқуқшинос бояд ба он баҳои ҳуқуқӣ дода, тибқи қонунгузориҳои ҷорӣ тамоми шахсони гунаҳгорро ба ҷавобгарӣ кашад.

¹ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6-уми ноябри соли 1994 (бо тағйири иловаҳо аз 26-уми сентябри соли 1999, 22-юми июни соли 2003 ва 22-юми майи соли 2016). – Душанбе: Ганҷ, 2016. – 134 с.

² Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ (ибора аз 2 ҷилд). Ҷилди 1 / зери таҳрири С. Назарзода, А. Сангинов, С. Каримов, М.Х. Султон. – Машҳад-Душанбе: Ксероксленд-Сухангустар, 2008. – С. 530-531.

³ Буриев И.Б. Таърихи афкори сиёсӣ ҳуқуқӣ. Нашри 2. – Душанбе: «Ирфон», 2016. – С. 12-13.

⁴ Холиқов А.Ғ. Низомҳои ҳуқуқи зардуштия (ҳуқуқи қадим) (ба забони русӣ). - Душанбе: «Маориф ва фарҳанг», 2005. – С. 152.

⁵ Дастурамал доир ба ташкили фаъолияти кормандони мақомоти корҳои дохилӣ оид ба пешгирӣ, бартарафкунӣ ва эътино намудан ба ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила, ки замима ба фармоиши ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20 апрели соли 2016 тасдиқ гардидааст.



Мутобиқи муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила» ки соли 2013 қабул карда шудааст, зӯроварӣ дар оила - кирдори зиддиҳуқуқии қасдонаи дорои хусусияти ҷисмонӣ, рӯҳӣ, шахвонӣ ё иқтисодӣ, ки дар доираи муносибатҳои оилавӣ аз ҷониби як узви оила нисбат ба дигар узви оила содир шуда, боиси поймол шудани ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ, расонидани дарди ҷисмонӣ ё зарар ба саломатии ӯ мегардад ё таҳдиди расонидани чунин зарарро ба вучуд меорад, мебошад¹.

Аз мафҳуми иброзшуда маълум мегардад, ки қонунгузор чор намуди зӯроварӣ дар оиларо ҷудо кардааст, ки инҳо зӯроварии ҷисмонӣ, рӯҳӣ, шахвонӣ ва иқтисодӣ мебошанд ва мафҳумҳои онҳо дар моддаи 1 қонуни дар боло зикршуда пешниҳод карда шудаанд, ки чунинанд:

– Зӯроварии ҷисмонӣ дар оила - кирдори зиддиҳуқуқии қасдонаи як узви оила нисбат ба дигар узви оила, ки дар натиҷаи истифода бурдани қувваи ҷисмонӣ боиси расонидани дарди ҷисмонӣ ё зарар ба саломатӣ шудааст, мебошад.

– Зӯроварии рӯҳӣ дар оила - таъсиррасонии қасдонаи рӯҳӣ, паст задани шаъну эътибори як узви оила аз ҷониби дигар узви оила бо роҳи таҳдид, таҳқир, ирғоб ва ё маҷбуркунӣ ба содир намудани ҳуқуқвайронкуниҳо ё кирдорҳои, ки барои ҳаёт ва саломатӣ хавфноканд, инчунин ба вайроншавии инкишофи рӯҳӣ, ҷисмонӣ ё шахсият оварда мерасонад, мебошад.

– Зӯроварии шахвонӣ дар оила - кирдори зиддиҳуқуқии қасдонаи як узви оила, ки ба озодии ҷинсӣ ва дахлнопазирии ҷинсии дигар узви оила таҷовуз мекунад, инчунин ҳаракатҳои дорои хусусияти шахвонӣ, ки нисбат ба узви ноболиғи оила содир шудаанд, мебошад.

– Зӯроварии иқтисодӣ дар оила - кирдори зиддиҳуқуқии қасдонаи як узви оила нисбат ба дигар узви оила вобаста ба маҳрум сохтан аз манзили истиқоматӣ, хӯрок, либос, молу мулк ё воситаҳои, ки ҷабрдида тибқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон ба онҳо ҳуқуқ дорад ва ин кирдор метавонад боиси вайрон гардидани солимии ҷисмонӣ, рӯҳӣ ё сар задани дигар ҳолатҳои нугувор гардад².

Аслан қонунгузори мақомоти қорҳои диҳилие, ки салоҳияти баррасии кирдорҳои зӯроварӣ дар оиларо доранд, набояд интизори пурра содир шудани намудҳои гуногуни он шаванд. Ҳангоми дастрас намудани маълумотҳои аввалиндараҷа, ки эҳтимоли дар ин ё он оила ҳолатҳои зӯроварӣ дар оила сар заданаш имконпазир аст, онҳо бояд чораҳои зарурии пешгирикунӣ аввалиндараҷа андешанд. Чунки дар қонун ба масъалаи пешгирии кирдорҳои ба зӯроварии оилавӣ алоқаманд, афзалият дода шудааст ва ҳатто номи қонуни асосии дар ин самт қабулшуда «пешгирии зӯроварӣ дар оила» номгузори шудааст.

Дар ҳақиқат, таҷриба собит намудааст, ки пешгирии зӯроварӣ дар оила то содиршавии он чандин маротиба манфиатпазиртар аст. Бинобар ин, муҳаққиқон оид ба фаҳмиши пешгирии зӯроварӣ дар оила назари ягона надоранд. Бо ин мақсад, қонунгузор мафҳуми ягонаи зерини пешгирии зӯроварӣ дар оиларо манзур намудааст.

Пешгирии зӯроварӣ дар оила ин маҷмуи чораҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва ташкилии аз ҷониби субъектҳои пешгирикунандаи зӯроварӣ дар оила амалишаванда, ки ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳо ва манфиатҳои қонунии инсон ва шаҳрванд дар доираи

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила», ки санаи 19-уми марти соли 2013, таҳти № 954 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2013, № 3, мод. 197.

² Ниг.: моддаи 1 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила», ки санаи 19-уми марти соли 2013, таҳти № 954 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2013, № 3, мод. 197.



муносибатҳои оилавӣ, ба пешгирии зӯрварӣ дар оила, муайян ва бартарафсозии сабаб ва шароитҳои ба он мусоидаткунанда равона карда шудаанд, мебошад¹.

Ёдовар мешавем, ки дар ҷарёни гузаронидани корҳои пешгирикунӣ, корманди мақомоти корҳои дохилӣ шахсони низоъангезандаро, ки бо муносибатҳои оилавӣ алоқаманданд ва нисбат ба онҳо ҷораҳои пешгирикунӣ фардӣ бояд татбиқ карда шавад, ошкор ва муайян менамоянд. Дар ин самт ҳамкорӣ ва ҷалб кардани мақомоти маҳаллӣ, кормандони иҷтимоӣ, табибони оилавӣ, намояндагони муассисаҳои таҳсилотӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар ҷойи зист муҳим аст.

Бояд қайд намоем, ки шахси содиркунандаи зӯрварӣ дар оила ин аъзои оила, шахси ҷисмонии мукаллафи ба синни 16-солагӣ расида мебошад, ки бо кирдорҳои зиддиҳуқуқи табиати ҷисмонӣ, психологӣ, шахвонӣ ва иқтисодии дар доираи муносибатҳои оилавӣ ба як аъзои оила содиркардааш, сабаби вайроншавии ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ, расонидани дарди ҷисмонӣ ё зарар ба саломатӣ ё таҳдиди расонидани чунин зарар мегардад.

Шахсе, ки ба зӯрварӣ дар оила даст мезанад нисбаташ яке аз ҷораҳои фардии пешгирии зӯрварӣ дар оила андешида мешавад. Ҷораҳои фардии пешгирии зӯрварӣ дар оила барои таъсиррасонии мақсаднок ба шуур ва рафтори шахси зӯрварӣ дар оиларо содирнамуда, ҷихати пешгирии содир намудани ҳуқуқвайронкунӣ аз ҷониби ӯ ва таъмини амнияти ҷабрдида, татбиқ карда мешаванд.

Барои бақайдгирии шахсоне, ки дар оила вазъиятҳои низоӣ бармеангезанд, рафтори агрессивӣ (бадхашмона) зоҳир мекунанд, таҳдиди куштор ё расонидани зарари ҷисмонӣ менамоянд, ё ин ки бевосита таҳдиди содиршавии онҳо мавҷуд аст, ё ба содиркунии амалҳои зӯрварӣ моил ҳастанд ва ҳатто мавҷудияти як ҳолати тасдиқёфта кофӣ мебошад.

Ҳамзамон кормандони мақомоти корҳои дохилӣ (минбаъд – МКД) бо мақсади бақайдгирии шахсоне, ки ба содиркунии ҷиноят дар доираи муносибатҳои оилавӣ майлдоранд, ҷорабиниҳои зеринро амалӣ менамоянд:

– омӯзиши мунтазами иттилоот дар асоси маълумотҳои дастрасгашта дар бораи низоъҳои, ки дар оила ва ҳаёти ҳаррӯза ба вуқӯ меоянд;

– муайян кардани шахсоне, ки барои содир кардани ҳуқуқвайронкуниҳо дар хона, маҳаллаҳо, хобгоҳҳо ва ғ. майлдоранд;

– шиносӣ бо маълумотҳо дар бораи ҷараҳатҳои дар ҷараёни низоъҳои оилавӣ бардошташуда, ки аз беморхонаҳо, марказҳои ташхиси судӣ-тиббӣ ва ғ. дастрас мегарданд;

– омӯзиши ариза ва мурочиатҳои шаҳрвандон, маводи радгашта, ки амалҳоро дар бораи расонидани зарари ҷисмонӣ, шиканча ва таҳдиди куштор нақл мекунанд;

– истифодаи иттилои муассисаҳои пенитенсиарӣ (ислоҳӣ) дар бораи шахсоне, ки барои куштор ва расонидани ҷараҳати ҷисмонӣ, таҳдиди куштор, авбошӣ маҳкум шудаанд;

– истифодаи иттилои дастрасшуда дар бораи ҷудошавӣ (бо ангеаи бадбинӣ) дар ҳолатҳои якҷоя зиндагикунии собиқ ҳамсарон;

– омӯзиши иттилооте, ки аз мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, сарварҳои ғайрирасмӣ, аз табибони оилавӣ, намояндагони муассисаҳои таҳсилотӣ ва ғ. дастрас мегарданд.

Ғайр аз бақайдгирии шахсоне, ки зӯрварӣ дар оила содир мекунанд, кормандони МКД парвандаҳои корҳои пешгирикунӣ фардӣ ва маводи иснодоваранда тартиб медиҳанд.

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила», ки санаи 19-уми марти соли 2013, таҳти № 954 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2013, № 3, мод. 197.



Мақомоти корҳои дохилӣ бо дигар субъектҳои пешгирикунандаи зӯрварӣ дар оила дар доираи ваколатҳояш ҳамкориҳои устувор ба роҳ мемонад. Мақомоти корҳои дохилӣ ҳар семоҳа ба мақомоти давлатии кор бо занон ва оила ҳисобот ирсол менамояд. Масъулият барои бурдани ҳисобот оид ба натиҷаҳои кори механизм ва ҷамъоварии маълумот дар бораи ҳолатҳои зӯрварӣ ва кумаки расонидашуда ба шубҳаи кор бо занон ва оила воғузур карда мешавад. Ҳамаи субъектҳои, ки дар механизми ҳамкорӣ иштирок мекунанд, уҳдадоранд ҳар моҳ дар бораи шахсони аз зӯрварӣ дар оила ҷабрдида ҳисобот пешниҳод намоянд¹.



ХАЙРУЛЛОЕВ ФАРРУХ САЙФУЛЛОЕВИЧ

Дотсенти кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВКД
Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ,
e-mail: nigora_farrukh@mail.ru

НУРАЛИЗОДА ШЕРАЛӢ НУРАЛӢ

Омӯзгори кафедраи мурофияи ҷиноятӣ факултети № 2 Академияи ВКД Ҷумҳурии
Тоҷикистон, лейтенанти калони милитсия
e-mail: Nuralizodasherali@gmail.com

БАЪЗЕ ПРОБЛЕМАҲОИ ГЕНДЕРӢ ДАР ҚОНУНГУЗОРИИ ОИЛАВИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН АЗ НИГОҲИ ПРИНЦИПИ ҚОНУНИЯТ*

Ҷумҳурии Тоҷикистон дар қатори кишварҳои дигари ҷаҳон ба масоили гендерӣ диққати ҷиддӣ медиҳад. Дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон қабули Қонун “Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо”² аз гуфтаҳои боло шаҳодат медиҳад, ки дар санади меъёрӣ-ҳуқуқии мазкур мафҳуми гендер, бо дарназардошти тағйири иловаҳои охири, ҳамчун ҷанбаи иҷтимоии муносибатҳои байни мардону занон, ки дар соҳаҳои гуногуни ҳаёт, аз ҷумла сиёсат, иқтисод, ҳуқуқ, фарҳанг, маориф ва илм зоҳир мегардад, фаҳмида мешавад.

Инчунин дар қонуни мазкур мафҳуми баробарии гендерӣ оварда мешавад, ки дар зери он баробарии вазъи ҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо, ки ба ҳарду ҷинс (танҳо мард ва зан – аз муаллифон) озодона инкишоф додани қобилияти тавоноӣ, маҳорат ва малакаашонро барои иштирок дар раванди сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва азхудкунии натиҷаи он имконият медиҳад, дар назар аст.ғ

Зиёда аз ин, дар санади меъёрӣ-ҳуқуқии мавриди баррасӣ қарордошта, мафҳуми баробарҳуқуқӣ дар самти гендерӣ оварда шудааст, ки зери он ҳуқуқ, уҳдадорӣ ва масъулияти баробари мардон ва занон дар назди қонун бояд фаҳмида шавад.

¹ Ниг.: Дастурамал доир ба ташкили фаъолияти кормандони мақомоти корҳои дохилӣ оид ба пешгири, баргарафкунӣ ва эътино намудан ба ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила, ки замима ба фармоиши ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20 апрели соли 2016 тасдиқ гардидааст.

* Мақола дар доираи татбиқи мавзӯи илмӣ-таҳқиқотии «Такмили фаъолияти маъмурӣ-ҳуқуқӣ ва ҷиноятӣ-ҳуқуқии мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти пешгирии зӯрварӣ дар оила (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТJ1291.

² Ниг. ба: Қонун “Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо” аз 1 марти соли 2005, таҳти №89 (Бо Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 24.12.2022 с. ба қонуни мазкур тағйири иловаҳои ворид карда шудаанд).



Аз мафҳумҳои дар қонуни дар боло овардашуда дида мешавад, ки дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти гендерӣ танҳо ду ҷинс – мард ва зан қобили қабул аст, ки хусусияти мазкур, ба андешаи мо, ба вижагиҳои хос аз нигоҳи фарҳанги миллӣ, урфу одатҳои мардум ва дигар арзишҳо мувофиқат мекунад.

Қайд кардан зарур аст, ки мафҳуми ҳозираи гендер баъди 24 декабри соли 2022 хеле масъалаҳои фарохро дар бар гирифт, ки ин як навъ пешравӣ дар самти мазкур ба ҳисоб меравад. Имрӯзҳо замон метавонад, на танҳо дар соҳаи ҳуқуқ ва фарҳанг, инчунин дар сиёсат, иқтисодиёт, илму маориф худро баробари мардон эҳсос ва фаъолият намоянд.

Бо дарназардошти ин, мо тасмим гирифтаем, ки дар мақолаи худ таҳқиқи муҳтасар гузаронда, вазъи ҷавобгӯ будани қонунгузори амалкунандаи оилаи кишварамон нисбат ба сиёсат ва талаботи қонунгузори гендерии Ҷумҳурии Тоҷикистонро муайян намоем ва дар радифи ин пешниҳодҳои дахлдорро манзур намоем.

Моддаи 33 Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 ноябри соли 1994 (минбаъд – Конституцияи ҚТ) яке аз принципҳои муҳими ҳуқуқи оиларо мустақкам мекунад – якҷаниноҳӣ. Дар моддаи зикршуда оварда мешавад, ки бисёрникоҳӣ манъ аст, яъне, ҳам барои мардон, ва ҳам барои занон. Дар асоси ин, аз муқаррароти моддаи 14 Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон маълум мегардад, ки ҳолати қарор доштани шахсон дар никоҳи дигари ба қайд гирифташуда, боиси монеа шудан ба ақди никоҳ мегардад.

Барои вайрон намудани мамнуи болозикр дар Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КҶ ҚТ)¹ ҷавобгарӣ низ пешбинӣ шуда буд, аммо бо Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ворид намудани тағйироту иловаҳо ба КҶ ҚТ” аз 10.12.1999 с., таҳти 877, моддаи 170 КҶ ҚТ бо таҳрири нав қабул гардида, танҳо дузанагӣ ё серзанагӣ, яъне бо ду ё якчанд зан зиндагӣ кардан бо пешбарии хоҷагии умумиро ҷиноят эълон кард. Ҷунин иқдом онро мефаҳмонад, ки барои содир кардани ҷинояти номбурда ба ҷавобгарӣ танҳо мардон кашаида шуда метавонанд. Гарчанде, дар содир кардани он замон (занҳои дуҷум, сеҷум ва ғайра – аз муаллифони) низ иштирок мекунанд.

Ҷи тавре маълум шуда истодааст, муқаррароти м. 170 КҶ ҚТ дар айни замон ба талаботи Конституция ба пуррагӣ ҷавобгӯ нест. Аз як тараф, ба фикри мо, аз нигоҳи фарҳангӣ зиёд кардани сафи ҷинояткорон – замони тоҷик низ қобили қабул буда наметавонад, чунки зан дар ҷомеаи тоҷик бо калимаи “модар” шабоҳат ёфта, бо ҷиноят омехта кардани ӯ, метавонад ба арзишҳои олии ахлоқии мардумӣ дар ин масъала зарбаи муайянро расонад.

Ҷамзамон, ҷи таре ки дар боло зикр шуд, бо дарназардошти талаботи сиёсати гендерӣ мардону замон дар назди қонун масъулияти баробар доранд. Аз ин рӯ, муқаррар кардани ҷавобгарӣ барои вайрон намудани манъи бисёрникоҳӣ, ҳам барои мардон, ва ҳам барои замон шартӣ асосии қонуният ба шумор меравад.

Ба андешаи мо, моддаи 170 КҶ ҚТ бо дарназардошти манъи бисёрникоҳӣ бояд бо таҳрири зайл муқаррар гардад: “Бисёрникоҳӣ, яъне бар хилофи талаботи қонунгузори оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади бо ду ё якчанд мард (зан) зиндагӣ кардан бо пешбарии хоҷагии умумӣ, ки боиси поймол намудани ҳуқуқи озодиҳои дигар узви оила (зани якум / шавҳари якум – аз муаллифони) мегардад”.

¹ Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21 майи соли 1998, № 574 // Аҳбори маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13.11.1998 № 684, аз 10.12.1999 № 877, ҚҶТ аз 17.12.2020 № 1730, аз 20.04.2021 № 1776, аз 23.12.2021 № 1809, аз 19.07.2022 № 1895, аз 19.07.2022 № 1896, аз 24.12.2022 № 1924, № 1925.



Илова бар ин, моддаи мазкур тибқи моддаи 24 Кодекси муурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2009¹ бояд ба парвандаҳои айбдоркунии хусусӣ шомил гардад, ки бо аризаи шахси аз ҷиноят ҷабрдида (зани якум / шавҳари якум – аз муаллифон), намояндаи қонунии ӯ оғоз карда шавад ва пешбурди парванда дар ҳолати ошӯи шудани ӯ бо айбдоршаванда / айбдоршавандагон (мард / зан ва зани / марди дуум, сеюм ва ғайра – аз муаллифон) қатъ карда шавад.

Тибқи моддаи 34 Конститутсияи ҚТ модару кӯдак таҳти ҳимоя ва ғамхорӣ махсуси давлат қарор доранд.

Саволи якуме ки аз муқаррароти мазкур бармеояд, барои чӣ мардон – падарон таҳти ҳимоя ва ғамхорӣ махсуси давлат қарор дода нашудаанд? Боварӣ комил дорем, ки аксарияти андешаҳо дар ин масъала бо дарназардошти осебпазирии занону кӯдакон, яъне заифӣ онҳо нисбат ба мардон иброз мешаванд, гӯё заифӣ ба мардон хос буда наметавонад.

Муҳим ба ёддоварист, ки эътирофи хусусияти заифӣ ба реша давондани чунин як қолаби гендерӣ зараровар дар ҷомеа, ба мисли, зӯру заиф, заиф бояд дар итлоати зӯр бошад, занон заифан, аз ин рӯ, ҳокимияти мардон нисбати онҳо бояд мутлақо пойдор бошад ва ғайраҳо овардааст ва боиси дар ҷомеа асрҳои аср мавҷуд будани зуҳуроти номатлуби зӯрварӣ дар оила, зӯрварии гендерӣ гаштааст.

Агар ба сарчашмаҳои муқаддас назар афканем, пас мебинем, ки инсон табиати заифӣ дорад, чи мард, ва чи зан. Ба фикри мо, чунин моҳияти офариниши инсон барои ҷой надоштани нобаробарии гендерӣ дар ҷомеа муайян карда шуд.

Аз ин рӯ, шарт ва зарур аст, ки бо мақсади тақвият надодани рушди минбаъдаи қолабҳои зарарноки гендерӣ дар ҷомеаи мо дар моддаи 34 Конститутсия дар боби ҳимоя ва ғамхорӣ махсуси давлат калимаи “падар” дар баробари модару кӯдак низ илова карда шавад.

Гарчанде ки дар моддаи 1 Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КО ҚТ)² падар дар баробари оила, ақди никоҳ, модар ва кӯдак таҳти муҳофизати давлат қарор дода шудаанд, аммо дар Конститутсияи ҚТ мавҷуд будани чунин муқаррарот оиди падар, ба андешаи мо, масъулияти ӯро дар назди оила зиёд карда метавонад.

Моддаи 33 Конститутсияи ҚТ дар бекор кардани ақди никоҳ зану шавҳарро баробарҳуқуқ эълон мекунад.

Ҳамзамон, тибқи моддаи 17 КО ҚТ ҳангоми ҳомиладорӣ зан ва дар давоми якуним соли пас аз таваллуди кӯдак бе розигии зан ҳуқуқи шавҳар оиди бекор кардани ақди никоҳ даъво пешниҳод намудан ба суд маҳдуд сохта мешавад.

Таърихи 1 июли соли 2009 Суди Конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар қарори худ “Дар бораи муайян кардани мутобикати моддаи 17 КО ҚТ ба қисми 2 моддаи 17 ва қисми 2 моддаи 33 Конститутсияи ҚТ вобаста ба пешниҳоди судьяи суди ноҳияи Шоҳмансури шаҳри Душанбе Шодиев Ш.Р. “муқаррар кард, ки бо назардошти афзалияти тарбияи фарзанд, иштироқи мутақобилаи волидон дар раванди тарбияи онҳо, таъмини моддию равонии модар дар давраи ҳомиладорӣ ва баъд аз он, ғамхорӣ дар бораи модару кӯдак, афзалияти ҳуқуқи манфиатҳои онҳо талаботи моддаи 17 КО ҚТ ба қисми 2 моддаи 17 ва қисми 2 моддаи 33 Конститутсияи ҚТ мувофиқат мекунад.”³

¹ Кодекси муурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2009 // Қонуни ҚТ аз 21.07.2010 № 618, аз 25.03.2011 № 692, аз 2.08.2011 № 755, аз 16.04.2012 № 809, ҚҚТ аз 23.12.2021 № 1811, аз 18.03.2022 № 1853, аз 19.07.2022 № 1900, аз 24.12.2022 № 1926, № 1927).

² Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 ноябри соли 1998, таҳти №22 // Қонуни ҚТ аз 29.04.2006 № 183, аз 20.03.2008 № 382, аз 21.07.2010 № 613, аз 25.03.2011 № 710, аз 26.12.2011 № 791, аз 19.03.2013 № 952, аз 23.11.2015 № 1239, аз 15.03.2016 № 1290, аз 14.11.2016 № 1365, аз 24.02.2017 № 1395).

³ Сайт Конституционного Суда Республики Таджикистан. Постановление по ходатайству Шодиева Ш.Р. // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ <https://constcourt.tj/ru/qarorho/postanovlenie-po-hodatajstvu-shodieva-sh-r/> (санаи мурочиат: 03.04.2023).



Бо дарназардошти баъзе принципҳои ҳуқуқи оила, ки дар моддаи 1 КО ҚТ оварда шудаанд, ба мисли афзалияти тарбияи кӯдак дар оила, ғамхорӣ нисбати некӯаҳволӣ ва рушди камоли кӯдакон, таъмини бештари ҳифзи ҳуқуқи манфиатҳои аъзои ноболиғи оила, зарур мешуморем, ки ҳангоми ҳомиладорӣ зан ва дар давоми якуним соли пас аз таваллуди кӯдак бе розигии шавҳар ҳуқуқи занон низ оиди бекор кардани ақди никоҳ маҳдуд сохта шавад.

Чунин пешниҳод, ба андешаи мо, ҳам ба талаботи гендерӣ мувофиқ буда метавонад, ва ҳам аз мавзӯи ҳифзи ҳуқуқи кӯдак ва афзалияти манфиатҳои ӯ хориҷ намешавад.

Тибқи м. 13 КО ҚТ синну соли никоҳӣ 18-солагиро ташкил мекунад. Дар ҳолатҳои истисноӣ қонунгузориҳои оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар намудааст, ки суд ҳуқуқ дорад дар асоси хоҳиши шахсони никоҳшаванда синни никоҳиро барои марду зан ба муҳлати на бештар аз як сол кам кунад.

Дар умум, ба андешаи мо, меъёри мазкур ба фаҳмиши баробарии гендерӣ муҳолифат намекунад. Аммо ҳангоми таҳлил кардани таҷрибаи судӣ оиди баррасии парвандаҳои вобаста ба паст кардани синни ақди никоҳ, маълум мегардад, ки судҳо дар асоси, ба истилоҳ «сабабҳои узрнок», аз қабилӣ ҳомиладорӣ бармаҳал, бемории вазнини волидон (асосан аз ҷониби домод), вазъияти душвори иқтисодӣ, ки бар асари он волидон фарзандони худро ба по ҳезонда наметавонанд (асосан аз тарафи арӯс) ва ғ., қарорҳои дахлдор мебароранд ва аризаи муроҷиаткунандаҳоро қонун мекунад.

Судҳо, чи тавре ки таҳқиқот нишон додааст, қарорҳои худро дар аксари ҳолатҳо бо сабабҳои зайл асоснок мекунад: 82% парвандаҳоро ба вазъи номусоиди молиявии оилаи духтар; 44,5% парвандаҳоро ба ҳолате, ки оилаи духтар расман дар рӯйхати камбизоатон қарор дорад; 9,4% парвандаҳоро ба ҳолате, ки духтар یتим аст, ё дар тарбияи хешу табор аст.¹

Мо чунин мешуморем, ки ақди никоҳ ҳамчун як навъ иттиҳоди зану мард наметавонад бар пояи имкониятҳои нобаробари иқтисодӣ, ки боиси вобастагии иқтисодии яке аз тарафҳо, дар аксари мавридҳо занон, духтарон ва таъбири минбаъдаи онҳо мегардад, асос ёбад, зеро дар натиҷаи чунин муносибат дар ҷомеа арзишҳои муайяне, ки бо дарки адолати иҷтимоӣ алоқаманданд, наметавонанд аз байн раванд.

Қобили зикр аст, ки дар баъзе низомҳои ҳуқуқии ҷаҳон, масалан, дар шарияти исломӣ, дар масъалаи баррасишаванда зикр шудааст, ки ҳамсарони оянда, агар имкон бошад, на танҳо аз ҷиҳати иқтисодӣ, балки аз руи синну сол, вазъи иҷтимоӣ ва ғайра ба ҳамдигар низ мувофиқат бояд кунанд (куфв).²

Бо дарназардошти гуфтаҳои боло, тақлиф мекунем, ки дар м. 13 КО ҚТ рӯйхати сабабҳои узрнок бо ба инобат гирифтани вижагиҳои гендерӣ бояд мушаххас нишон дода шавад.

Бояд тазаккур дод, ки пешниҳодҳои мазкур бо дарназардошти қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама шаклҳои таъбиз»³, ки системаи ҳуқуқиро барои пешгирӣ ва ҳифзи самаранок аз ҳама шаклҳои таъбиз муқаррар мекунад, низ манзур шудаанд.



¹ Хайруллоев Ф.С. Некоторые гендерные проблемы действующего законодательства и судебной практике Республики Таджикистан / Ф.С. Хайруллоев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан (Научный журнал). - №4 (56), - 2022. - С. 83-87.

² Ван ден Берг, Л.В.С. Основные начала мусульманского права согласно учению имамов Абу Ханифы и Шафии. [пер. с гол.] / Предисловие Л.Р. Сюкияйнена. - М.: Наталис: Рипол Классик, 2006. - С. 137.

³ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама шаклҳои таъбиз» аз 19 июли соли 2022, таҳти № 1890.



ХАЙРУЛЛОЕВ ФАРРУХ САЙФУЛЛОЕВИЧ

Дотсенти кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2 Академияи ВКД
Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ
e-mail: nigora_farrukh@mail.ru

ҲАЛЛИ ПРОБЛЕМАҲОИ НАВИ МУАЙЯН НАМУДАНИ МАФҲУМИ ЗҶУРОВАРӢ ДАР ОИЛА ВА ТАКМИЛИ МОДДАИ 93(1) КОДЕКСИ ҲУҚУҚВАЙРОНКУНИИ МАЪМУРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН*

Таърихи 19 марти соли 2023 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила»¹ даҳсола шуд. Дар қаламрави кишварамон, афсус, солгарди қонуни мазкур аз ҷониби на ниҳодҳои давлатӣ, ва на ташкилотҳои гайридавлатӣ ба таври васеъ ҷашн гирифта нашудааст.

Зиёда аз ин, хайратовар аст, ки дар муддати даҳ сол ба қонуни зикршуда ягон тағйиру иловаҳо ворид нашудаанд, гарчанде ки қонун ниёз ба такмил дорад. Ба ин нигоҳ накарда, мо дар такмили қонунзории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти пешгирии зӯрварӣ дар оила як қатор пешниҳодҳо дорем, ки мехостем онҳоро дар мақолаи мазкур манзур намоем.

1. Қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи пешгирии зӯрварӣ дар оила, чи тавре ки дар боло қайл намудем, ворид намудани тағйироту иловаҳои муайяно тақозо менамояд. Ин тағйироту иловаҳо барои такмили қонунгузорӣ ва амалияи татбиқи қонунгузори дахлдори кишвар заруранд. Қобили зикр аст, ки аз қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила» ва моддаҳои дахлдори Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон (моддаҳои 93(1) ва 93(2))² (минбаъд – КҲМ ҚТ) даҳ сол сипарӣ шуд, ки дар рафти ин муддат қонунҳои дар боло овардашуда аз нав дида баромада нашудаанд. Бешубҳа, тағйироту иловаҳо бояд бо назардошти дастовардҳои илми ҳуқуқи ватанӣ ва байналмилалӣ характери концептуалӣ дошта бошанд.

2. Барои фарқ кардани ҳуқуқвайронкунии шабех дар соҳаи пешгирии зӯрварӣ дар оила, аз ҷумла дар қонунгузори маъмурӣ, масалан, байни моддаҳои 90 ва 93(1)-и КҲМ ҚТ, сарҳадҳои дақиқро муқаррар кардан лозим меояд. Ин сарҳадҳо, бо назари мо, барои ба тартиб даровардани фаъолияти маъмурии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, ки айни ҳол ранги ягона надорад ва амалияи татбиқи ҳуқуқро душвор мегардонад, кумак мерасонад. Гузашта аз ин, таҷрибаи ягонаи фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ аз ҷониби субъектҳои он дар соҳаи мубориза бар зидди зӯрварӣ дар оила яке аз ҷанбаҳои муҳими риояи принсипи қонуният мебошад.

3. Моддаи 93(1)-и КҲМ ҚТ бояд мазмуни мушаххастар пайдо кунад, зеро таҳрири феълии моддаи мазкур хеле умумӣ (универсалӣ) буда, имкон намедиҳад, ки зӯрварӣ дар оила аз нигоҳи соҳаҳои гуногуни ҳуқуқ фарқ карда шавад, масалан, ҳуқуқи граждани, ҳуқуқи маъмурӣ ва ҳуқуқи ҷиноятӣ ва бо ҳамин характери коррупсионӣ пайдо карда метавонад. Махсусан, дар чунин вазъият банду баст

* Мақола дар доираи татбиқи мавзӯи илмӣ-таҳқиқотии «Такмили фаъолияти маъмурӣ-ҳуқуқӣ ва ҷиноятӣ-ҳуқуқии мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти пешгирии зӯрварӣ дар оила (солҳои 2023-2028)», ки аз ҷисоби буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТJ1291.

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила» аз 19 марти с. 2013, № 954 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2013, №3, мод. 197.

² Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 декабри 2008, № 455 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2008, №12, қ-1, мод. 989, мод. 990; соли 2013, №3, мод.181; КҲТ аз 19.03.2013, № 938.



кардани зӯроварии ҷисмонӣ, зӯроварии иқтисодӣ душвор буда, ин боиси ба миён омадани "нофаҳмӣ"-и муайян мегардад.

Умуман, аз нигоҳи мазмун моддаи мазкур нодуруст мебошад. Агар ба номи модда назар намоем, яъне "Риоя накардани талаботи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила", пас маълум мешавад, ки ҷавобгарӣ барои риоя накардани талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила" ба миён меояд. Аммо муқаддимаи қонуни мазкур муқаррар мекунад, ки қонуни марбута муносибатҳои ҷамъиятиро вобаста ба пешгирии зӯроварӣ дар оила танзим намуда, вазифаҳои субъектҳои пешгирикунандаи зӯроварӣ дар оиларо доир ба ошкор, пешгирӣ ва бартарафсозии сабаб ва шароитҳои ба он мусоидаткунанда муайян менамояд.

Аз гуфтаҳои боло чунин бармеояд, ки субъекти ҷавобгарӣ барои моддаи 93(1) КҲМ ҚТ танҳо субъектҳои пешгирикунандаи зӯроварӣ дар оила буда метавонанд. Албатта, мазмунан ин хатойи ҷиддӣ мебошад, ки бояд ислоҳи худро бинад.

4. Бо қабули қонунҳои нав дар кишвар зарурати мутобиқ кардани қонунгузорӣ дар соҳаи пешгирии зӯроварӣ дар оила ба онҳо ба миён омадааст. Бояд гуфт, ки дастоварди охири дар соҳаи сиёсати гендерӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама шаклҳои таъбиз» аз 19 июли соли 2022, таҳти № 1890¹, ки системаи ҳуқуқи барои пешгирӣ ва ҳифзи самаранок аз ҳама шаклҳои таъбиз муқаррар мекунад.

Навоварии мазкур имкон медиҳад, ки ба амалҳои шахвонӣ дар доираи қонунгузории маъмурӣ воқуниш карда шавад. Бояд қайд кард, ки то қабули қонуни номбаршуда таъқиби ҳуқуқвайронкунанда барои содир кардани зӯроварии шахвонӣ дар доираи ҳуқуқи маъмурӣ ғайриимкон буд.

5. Замоне расидааст, ки дар назди мақомоти қорҳои дохилӣ воҳиди қорӣ қоршиносони самти раваншиносӣ қорӣ карда шавад, ки ташҳиси экспертии онҳо барои муайян кардани мавҷудияти зӯроварии раванӣ (психологӣ) зарур аст. Зӯроварии раванӣ (психологӣ) яке аз маъмултарин навъҳои хушунат аст, ки оқибатҳои ногувор дорад, аз қабилӣ одамнор ба худкушӣ водор мекунад. Ин навъи зӯроварӣ аз сабаби пинҳонии худ, решаҳои қавӣ гирифтааст, ки решакан кардани он дар оянда як ҳодисаи хеле мушкил ва гаронарзиш мегардад.

6. Ҳамчунин зарур мешуморем, ки дар самти пешгирии зӯроварии гендерӣ, ки бо зӯроварӣ дар оила робитаи муайян дорад, чораҳои қонунгузорӣ андешида шаванд. Бо дарназардошти тамоюлҳои имрӯза, ҳалли ин мушкилот муҳим аст. Ба андешаи мо, дар кишвар мавҷуд будани Қонун «Дар бораи пешгирии зӯроварии гендерӣ (зӯроварӣ дар оила)» қомилан қобили қабул аст.

Дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон Қонун "Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо" аз 1 мартӣ соли 2005, таҳти №89² амал мекунад, ки тибқи он гендер гуфта, ҷанбаи иҷтимоии муносибатҳои байни мардону занон, ки дар соҳаҳои гуногуни ҳаёт, аз ҷумла сиёсат, иқтисод, ҳуқуқ, фарҳанг, маориф ва илм зоҳир мегардад, фаҳмида мешавад.

Инчунин дар қонуни мазкур мафҳуми баробарии гендерӣ оварда мешавад, ки дар зери он баробарии вазъи ҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо, ки ба ҳарду ҷинс озодона инкишоф додани қобилияти тавоноӣ,

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи баробарӣ ва барҳам додани ҳама шаклҳои таъбиз» аз 19 июли соли 2022, таҳти № 1890.

² Қонун "Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо" аз 1 мартӣ соли 2005, таҳти № 89 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2005, №3, мод. 129.



маҳорат ва малакаашонро барои иштирок дар раванди сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва азҳудкунии натиҷаи он имконият медиҳад, фаҳмида мешавад.

Аз ин рӯ, пешгирии зӯроварии гендерӣ яке аз масъалаҳои мубрам буда, танзими худро тақозо дорад ва қабули Қонун “Дар бораи пешгирии зӯроварии гендерӣ (зӯроварӣ дар оила)”, ба андешаи мо, метавонад ин мушкилиҳоро ҳал намояд.

Ҳамин тариқ, чи тавре ки маълум гашт, дар самти баррасишаванда ниёзҳо дар ҳалли масъалаҳои қайдкардашуда кам нестанд. Дар ҳалли масъалаҳои мазкур иштироки тамоми субъектҳои пешгирикунандаи зӯроварӣ дар оила хатмӣ мебинем. Умед дорем, ки дар муҳлати наздик ба масъалаҳои пешниҳодшуда диққати шахсони масъул низ ҷалб мегардад.



ХОЛИНОВА МИҶГОНА МУБОРАКШОЕВНА

Ходими пешбари илмии шуъбаи таърихи давлат ва ҳуқуқи Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баховаддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент

ПАДИДАҲОИ ҲУҚУҚИ ОИЛАВӢ: ҚОНУНИЯТ ВА ИДОМАТИ ОНҲО ДАР ТОҶИКИСТОНИ СОҲИБИСТИҚЛОЛ

Оила ҳамчун институти иҷтимоӣ таърихи куҳан дорад. Доир ба оила ҳамчун падидаи иҷтимоӣ андешаҳои гуногун вучуд дорад¹. Зухуроти оиладорӣ дар шакли расмӣ ё ғайрирасмӣ, аз замонҳои қадим вучуд дошт.

Меъёрҳои ҳуқуқи оилавӣ дар давраҳои гуногуни давлатдории Тоҷикистон тибқи низомҳои гуногуни ҳуқуқӣ ташаккул ёфтааст, ки дар хусуси меъёрҳои ҳуқуқии оилавии зардуштӣ, исломӣ, туркиву муғулӣ, имперӣ ва шӯравӣ қорҳои таҳқиқотӣ дар солҳои гузашта анҷом дода шуд. Ба андешаи ҳуқуқшиносони тоҷик, мутахассисони варзидаи соҳаи ҳуқуқи оилавӣ кишвар О. Усмонов ва М. Маҳмудзода, дарк намудани марҳилаҳои таърихии ҳуқуқии оилавӣ аз лиҳози алоқаҳои таърихӣ хеле муҳим ва барои тадқиқи ҳаматарафаи инкишофи илми ҳуқуқи оилавӣ имкониятҳои васеъро фароҳам меорад. Донишмандони таърих ва сарчашмаҳои асосии ҳуқуқи оилавӣ барои пурмазмун ва ҳамачониба аз худ кардани институтҳои алоҳидаи ин соҳаи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон кумаки беандоза мерасонанд. Зеро дар оянда ҳангоми ҳалли масъалаҳои муҳимми ҳаёти оилавӣ, пеш аз ҳама ба сарчашмаҳои ҳуқуқӣ таъя қарда, мутахассис ҳуҷумсаи зарурӣ мебарорад².

Бинобарин зарур аст, ки меъёрҳои ҳуқуқи оилавӣ дар ҳар марҳилаи инкишоф ва рушди он таҳқиқ қарда шаванд. Дар таҳқиқоти мазкур бошад, падидаҳои ҳуқуқи оилавӣ: қонуният ва идомати онҳо дар Тоҷикистони соҳибистиқлол баррасӣ гардида, асосҳои ҳуқуқӣ, нақш ва аҳамияти меъёру падида ва принсипҳои ҳуқуқии оилавии замони соҳибистиқлолӣ мавриди омӯзиш қарор мегирад. Таҳқиқоти мазкур бо истифода аз адабиёти илмӣ, ки аз ҷониби мутахассисони соҳаи ҳуқуқи оилавӣ таҳвику интишор гардидаанд, анҷом дода шудааст. Дар баробари адбиёти илмику таҳлилӣ, инчунин санадҳои гуногуни меърии ҳуқуқӣ, ба хусус қонунҳо, кодекс, амру

¹ Семенов Ю.И. Происхождение брака и семьи. – М., 1974; Раҳимов Х., Исмагов Б. Одобии оиладорӣ. Д., Маориф 1992; Тоҳиров Ф. Инкишофи ҳуқуқ дар Тоҷикистон. Д., Ирфон 1994; Тоҳиров Ф., Холиқов А.Ф. Шариат ва танзими муносибатҳои никоҳӣ ва оилавӣ. – Д.: Диловар-ДДМТ, 1999; Маҳмудов М.А. Ҳуқуқ ва уҳдадорихои ҳамсарон дар оила. – Д.: “ЭР-граф”, 2003.

² Усмонов О., Маҳмудов М. Ҳуқуқи оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 1994, – 178 с. – С. 19



фармон, барнома ва стратегияҳои давлатӣ истифода шудааст. Ба сифати усулҳои асосии таҳқиқот аз усули таърихӣ-ҳуқуқӣ, меъёрӣ-ҳуқуқӣ, расмӣ-ҳуқуқӣ, таҳлилӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ баромад мекунад.

Қобили зикр аст, ки яке аз ҳадафҳои асосии ҳуқуқи оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон, пойдории оила ва пешгирӣ аз пошхӯрии оилаҳо мебошад. Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар баромаду чаласаҳои худ ташаккули оилаи солим ва нақши оила дар пешрафти давлат ва тарбияи насли наврасро мунтазам таъкид менамояд. Дар яке аз паёмҳои худ қайд намуд буданд, ки “оила ҳамчун падидаи иҷтимоиву ҳуқуқӣ маҳаки асосии ҷамъиятро ташкил дода, дар сатҳи Конститутсияи кишвар барои ҳифзи он ва таҳти ғамхорӣ махсуси давлат фаро гирифтани модар кӯдак аз ҷониби Ҳукумати кишвар ҳамаи чораҳои зарурӣ андешида мешаванд”¹. Ҳамчунин дар дигар суҳанрониву паёмҳои худ Сарвари давлат ба масъалаҳои пошхӯрии оилаҳои ҷавон ва пешгирии он, тақвияти мақом ва ҳуқуқи занону духтарон ва мусоидат ба шуғлмандии онҳо ибрази ақида кардааст.

Муносибатҳои ҳуқуқи оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи соҳибистиклолӣ дар асоси чанд навъи санадҳои танзимкунандаи зерин муқаррар гардидаанд:

- 1) қонунҳо (қонунҳои асосӣ, қорӣ ва маҷмуаи қонунҳо);
- 2) санадҳои зерқонунӣ;
- 3) санадҳои судӣ,
- 4) меъёрҳои ахлоқӣ.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси ислоҳоти ҳуқуқӣ, ки аз рӯзҳои соҳибистиклолии кишвар оғоз гардида буд, дар давраи начандон тӯлонӣ санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ зиёде, ки ба танзими муносибатҳои оилавӣ равона гардидаанд, қабул шуда, нақши оила ҳамчун асоси ҷамъият дар моддаҳои 33 ва 34 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дарҷ гардид. Санади муҳимми танзимкунандаи муносибатҳои ҳуқуқи оилавӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки дар давраҳои аввали соҳибистиклолӣ қабул шуда, дар заминаи он чандин қонунҳо ва санадҳои зерқонунӣ дар соҳаи оила таҳия гардиданд. Дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба масоили хонаводагӣ, ҳифзи манфиатҳои модару кӯдак ва таҳкими оилаю оиладорӣ моддаи махсусе ҷудо шудааст. Тибқи моддаи 33 «Давлат оиларо ҳамчун асоси ҷамъият ҳимоя мекунад. Ҳар кас ҳуқуқи ташкили оиларо дорад. Мардон ва заноне, ки ба синни никоҳ расидаанд, ҳуқуқ доранд озодона ақди никоҳ банданд. Дар оиладорӣ ва бекор кардани ақди никоҳ зану шавҳар баробар ҳуқуқанд. Бисёрникоҳӣ манъ аст»².

Мувофиқи меъёрҳои ин модда муҳимтарин принципҳои ҳуқуқи оилавӣ аз қабилӣ “озодии ташкили оила ва ақди никоҳ”, “баробар ҳуқуқи тарафҳо”, “манъи бисёрникоҳӣ” муқаррар гардиданд. Дар моддаи 34 Конститутсия дарҷ гардидааст, ки “модару кӯдак таҳти ҳимоя ва ғамхорӣ махсуси давлатанд. Падару модар барои таълиму тарбияи фарзандон ва фарзандони болиғу қобили меҳнат барои нигоҳубин ва таъминоти иҷтимоии падару модар масъул мебошанд. Давлат барои ҳифзи кӯдакони یتим, маъҷуб ва таълиму тарбияи онҳо ғамхорӣ менамояд”. Дар ин модда падидаҳои ҳимояи модару кӯдак, масъулияти волидон ва фарзандонфаро гирифтани фарзандон ба таълиму тарбия, ҳифзи кӯдакони маъҷубу یتим дарҷ гардидааст, ки минбаъда дар асоси меъёрҳои зикршуда санадҳои алоҳида қабул гардиданд.

Нахустин бор дар Конститутсия “оила дар паноҳи давлат аст” қайд карда шуд. Ин як силсила чорабиниҳои ҳуқуқӣ, ахлоқӣ, фарҳангӣ ва иқтисодиро, ки аз тарафи

¹ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, 23 апрели соли 2014. – Душанбе, 2015, – С. 32.

² Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 06 ноябри с. 1994. – Д., Ганҷ, 2016. – 134 с.



давлат барои таҳкими никоҳу оила гузаронида мешванд, зарур мешуморад. Маҳз ин ҳолатро моддаи 35 (дар бораи баробарҳуқуқии занон ва мардон дар тамоми соҳаҳои ҳаёт ва меҳнат) ва моддаи 66 (дар бораи уҳдадорихои шахрвандон оиди ғамхорӣ кардан ба фарзандон ва дар бораи уҳдадорихои фарзандон оиди ғамхорӣ кардан ба падару модарон) ифода кардаанд¹.

Таҳияи моддаҳои мазкур мувофиқ ба талаботи Эълумияи ҷаҳонии ҳуқуқи башар мебошад. Дар моддаи 16 ин санад дарҷ гардидааст, ки “Мардон ва заноне, ки ба синни балоғат расидаанд, ҳақ доранд бидуни ягон маҳдудияти наҷодӣ, миллий ё динӣ издивоҷ кунанд ва оила бунёд намоянд. Онҳо дар мавриди ақди никоҳ дар давраи дар никоҳи яқдигар будан ва ҳангоми бекор кардани он баробарҳуқуқанд. Ақди никоҳ метавонад танҳо дар сурати ризоияти озодона ва пурраи ҳарду тарафи ба ақди никоҳ дароянда баста шавад. Оила рӯкни табиӣ ва асосии ҷамъият буда, ба ҳимояи ҷамъият ва давлат ҳақ дорад². Инчунин Эълумия дар моддаи 12 дахлнопазир будани ҳаёти шахси ва оилавӣ ва кафолати ҳимояи қонунии онро муқаррар кардааст. Аз ин ҷо бармеояд, ки меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои танзимкунандаи муносибатҳои ҳуқуқи оилавӣ ба стандартҳои ҳуқуқи байналмилалиҷавобгӯ мебошанд. Дар радифи дигар санадҳои байналмилалӣ³ мавҷуданд, ки Тоҷикистон эътироф кардааст.

Дар баробари ин, инчунин меъёру принципҳои Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ дар мувофиқат бо Эълумияи умумии ҳуҷуҷи башар қабул шудаанд. Дар асоси Тафсири Кодекси мазкур, принципҳои танзими муносибатҳои оилавӣ, аз қабилӣ эътирофи ақди никоҳе, ки танҳо дар мақомоти сабти асноди ҳолати шахрвандӣ баста шудааст, ихтиёрӣ будани ақди никоҳ, озодии талоқ, баробарии ҳамсарон дар оила, афзалияти тарбияи кӯдакон дар оила, ғамхорӣ оид ба некӯаҳволӣ ва инкишофи ҳаматарфаи онҳо, таъмини ҳимояи афзалиятноки ҳуқуқи манфиатҳои аъзои корношоями оила ба он принципҳои мувофиқат мекунанд, ки дар Эълумияи умумии ҳуқуқи башар, сандҳои ҳуқуқи байналмилалӣ марбут ба ҳимояи ҳуқуқи озодихои инсон дарҷ ёфтаанд⁴.

Меъёри конститусионӣ пояи давлати иҷтимоӣ будани Тоҷикистонро нишон медиҳад. Ҳифзи ҳуқуқи озодихои модару кӯдак ва дастгирии иҷтимоии оилаҳо вобаста ба сохтори ҷамъиятии ин ё он кишвар татбиқ мешаванд. Тоҷикистон ҳамчун ҷузъи ҷудонопазири ҷомеаи ҷаҳонӣ аз ин меҳвар тadbир меҷӯяд ва дар асоси конститутсия манфиатҳои оилаҳо, ҳуқуқи озодихои модару кӯдакро таъмин менамояд. Таъмину ҳифзи ҳуқуқи оилавӣ яке аз ҳадафҳои асосии Конститутсия мебошад, зеро бидуни устувории он аз ҷомеаи солим ва гузашта аз ин, муносибатҳои қавии иҷтимоӣ, суботу оромӣ суҳан гуфтан имкон надорад. Муҳимтар аз ҳама, татбиқи ҳамаҷонибаи ҳуқуқи оила яке аз рӯкҳои асосии ташаккули ҷомеаи шахрвандист ва ҷомеаи шахрвандӣ дар пояи ҳаёти осоиштаю солим метавонад рушд кунад⁵.

¹ Усмонов О., Маҳмудов М. Асари зикршуда. – С. 37.

² Эълумияи ҳуқуқи башар. Д., 2006.

³ Эълумияи ҳуқуқи кӯдак аз 23 ноябри соли 1959, Конвенсияи байналмилалӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ ва Конвенсияи байналмилалиҷавобгӯ оид ба ҳуқуқҳои граждани ва сиёсӣ аз 19 декабри соли 1966, Конвенсия оид ба барҳам додани ҳама шаклҳои поймолкунӣ дар муносибат ба занон, ???, Конвенсия оид ба ҳуқуқи кӯдак, ки бо Қарори Шӯрои Олии ҶТ аз 26 июни соли 1993 ратификатсия шудааст; Конвенсия байналмилалӣ оид ба мубориза бо хариду фурӯши занону кӯдакон аз 30 сентябри соли 1921, Конвенсияи байналмилалӣ оид ба мубориза бо хариду фурӯши занони болиғ аз 11 октябри соли 1933.

⁴ Тафсири Кодекси оилави Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2017. - С. 14.

⁵ Маҷаллаи “Бонувон” // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <http://www.bonuvon.tj/index.php/tj/ferrist/u-u/2068-2014-09-12-10-44-29> (санаи мурочиат 15.09.2022).



Дар раванди ислохоти қонунгузориюи Ҷумҳури Тоҷикистон дар даҳаи аввали марҳилаи соҳибистиқлолӣ баробари дигар ташаккули меъёрҳои ҳуқуқӣ, меъёру падидаҳои ҳуқуқи оилавӣ низ коркар шуданд. Иқдоми бузургтарин дар самти танзими комплекси муносибатҳои оилавӣ қабули Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Қабул шудани Кодекси нави оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон тақозои воқеияти нави иҷтимоӣ буда, дар он дигаргуниҳои муҳимме, ки дар муносибатҳои оилавӣ ба вучуд омаданаад, инъикос карда шудаанд. Ин ҳуҷҷати муҳим 13 ноябри соли 1998 дар иҷлосияи Маҷлиси Олӣ қабул шуда, аз 8 фаслу 22 боб ва 178 модда иборат мебошад¹. Ҳадафҳои асосии қабули Кодекси оила аз инҳо иборатанд:

- устувориву пойдорӣи оилаҳо;
- танзими муносибатҳои оилавӣ дар пояи эҳтирому муҳаббат, ёрии абйниҳамдигарӣ ва масъулияти тамоми аъзои оила дар ҳаёти якҷояи оилавӣ;
- озод будани муҳити оила аз даҳолати ашхосир беруна ба корҳои дохилии оила;
- иҷрои ҳатмии ҳуқуқи уҳдадорӣҳои ҳар яке аз аъзои оила дар назди ҳамдигар
- ҳимояи судии аъзои оила ва ғ.

Кодекси мазкур бо дар назардошти таҷрибаи қонунгузориюи давлатҳои дигар, равияҳои муосири ҳалли масъалаҳои оила, роҳҳои устувори оила бо ба инобат гирифтани шароити нави иқтисодиву иҷтимоӣ, гузариш ба иқтисоди бозорӣ ва рушди ҷумҳурий бо роҳи демократия ва бунёди давлати ҳуқуқиву ягона тартиб дода шудааст.

Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон назар ба кодекси қаблан қабулшуда, ки аз замони шӯравӣ амал мекард бо навоариҳои бартариятҳо фарқ мекунад. Дар он бори нахуст меъёрҳои зер муқаррар гардиданд: аҳдномаи никоҳ, ҳуқуқи қудакон дар оила, созишнома оид ба пардохти алимент, анъанаи миллии мардуми муқимӣ вобаста ба доштани насаб, муоинаи тиббии шахсони издивоҷкунанда, маҳрум кардани ҳуқуқҳои падариву модарӣ, индексатсияи андози алимент, ҳуқуқи фарзандони болиғи таҳсилкунанда ба алимент.

Дар Кодекс тартиби истифодаи қонунгузориюи граждани ва байналмилалӣ, инчунин қиёси қонун ва қиёси ҳуқуқ низ нишон дода шудааст. Принсипҳои ҳуқуқи оилавӣ дар меъёру падидаҳои он ташаккул ёфтаанд, ки асосан аз расмӣ ва ихтиёрӣ, будани ақди никоҳ, озодии қатъи никоҳ, баробарии ҳамсарон дар оила, афзалияти тарбияи қудакон дар оила, ғамхорӣ оид ба некӯаҳволӣ ва инкишофи ҳаматарафаи онҳо, таъмини ҳимояи афзалиятноки ҳуқуқи манфиатҳои аъзои корношоёми аъзои оила ва ғ. иборатанд.

Дар умум бисёр падидаҳои ҳуқуқи оилавӣ ба монанди ақди никоҳ ва қатъгардӣ ва бестибории он, аҳдномаи ақди никоҳ, ҳуқуқи уҳдадорӣҳои зану шавҳар, ҳуқуқи молумулкии зану шавҳар, масъулияти зану шавҳар, ҳуқуқи уҳдадорӣҳои падар модар ва фарзандон, ҳуқуқи қудакони но болиғ, алимент ва уҳдадорӣҳои алиментдиҳии аъзои оила, тарбияи қудакони бепарасторӣ, фарзандхондӣ, васоят ва парасторӣ дар Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон дарҷ гардидаанд. Падидаҳои зикршуда дар 8 фасл, 22 бо ва 171 моддаи Кодекс таҷассум ёфтаанд.

Идомати меъёру падидаҳои алоҳида ҳуқуқи оилавӣ дар давраи соҳибистиқлолӣ марҳила ба марҳила ташаккул ёфта, дар қонунҳои ҷорӣ ва санадҳои зерқонунӣ² танзиму таҳким гардиданд.

¹ Тафсири Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе: “Эр-граф” 2011. – С. 14.

² Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила аз 19 март соли 2013; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд” // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, № 7 - 8, мод. 616; с. 2016, № 3, мод. 147; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи байайдгирии давлатии асноди ҳолати шаҳрванд” аз 24.0.2006 //



Ҳамчунин меъёрҳои зиёд дар низоми меъёрҳои ҳуқуқи оилавӣ таҳким баҳшида шуданд, аз ҷумла интихоби ному насаб, маҳрум кардани падариву модарӣ ва ғ.

Дар баробари танзими муносибатҳои оилавӣ, меъёру принципҳои ҳуқуқи оилавӣ ба пешгириву рафъи бархе аз падидаҳои номатлуби ҷомеа, ки бевосита ба пойдории оилаҳо, ахлоқ ва рафтори аъзоёни оила таъсири манфӣ мерасонад, равона гардид.

Аз масъалаҳои нохушоянди ҷомеа хушунату зӯрварӣ дар оила мебошад, ки қариб дар тамоми манотиқи Тоҷикистон рух медиҳад ва дар натиҷаи он чандин оқибатҳои манфии дигар аз қабилӣ ҷангу хархашаҳо, таъсири равонӣ лдар мунсоибат ба қудакон ва ниҳоят пошхӯри оилаҳо ва худкуширо ба бор меорад. Барои пешгирии масъалаи мазкур Парламенти кишвар аллакай Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила”¹-ро қабул кард, ки он пеш роҳи зӯрварӣ дар оиларо танзим, вазифаҳои субъектҳои пешгирикунандаи зӯрварӣ дар оиларо доир ба ошкор, пешгирӣ ва бартарафсозии сабаб ва шароитҳои ба он мусоидаткунанда муайян кард.

Дар баробари Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила” инчунин “Барномаи давлатӣ оид ба пешгирии зӯрварӣ дар оила дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2014-2023” бо мақсади пурзӯр намудани механизмҳои пешгирии зӯрварӣ дар оила, мубориза бар зидди ҷинояткорӣ, баҳусус омилҳои зӯрварӣ дар оила, бақайдгирии огоҳкунии инфиродӣ оид ба масъалаҳои роҳ надодан ба ҳаракатҳои зиддиҷамъиятӣ, кирдорҳои ношоиста ва рафторҳои бадахлоқона дар оила, таъмини ҳифзи иҷтимоӣ ва ҳуқуқи шахрвандон таҳия ва қабул шудааст².

Таълиму тарбияи фарзанд аз муҳимтарин вазифаҳои оила мебошад. Аммо дар солҳои охир аз лиҳози ҳуқуқи танзим нашудани вазифаи мазкур баъзан аз ҷониби волидон сахлангориву беъъятиборӣ дар самти таълиму тарбияи оилавӣ ба назар расида, мушкилоти зиёдро ба вуҷуд меорад. Аз ин рӯ, қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд” нахустин бор дар таҷрибаи қонунгузори миллии вазифаҳои волидайнро дар таълиму тарбияи фарзанд мушаххас кард³. Қонуни мазкур, ки дар огози даҳаи сеюми замони соҳибистиклолӣ қабул карда шуда, аз муҳимтарин иқдоми давлат дар танзими

Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2006, № 4; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи танзими анбана ва чашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” аз 28.08.17, №1461 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2007, №6, мод. 428; Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи тасдиқи Низомномаи мақомоти васоату парасторӣ” аз 11 март 2000, № 98; Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Барномаи давлатии тарбия, интиҳоб ва ҷфобачогузори кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд барои солҳои 2007-2016” аз 1 ноябри соли 2006, № 496; Барномаи давлатӣ оид ба пешгирии зӯрварӣ дар оила дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солиҳои 2014-2023 бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 майи соли 2014, № 294 тасдиқ шудааст; Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Нақшаи стратегияи рушди кумаки аввалияи тиббӣ санитарӣ аз рӯи принциби тибби оилавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020”; Барномаи рушди тибби оилавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2015 аз 1 июли соли 2011 № 330; Тартиби ошкоркунӣ ва баҳисобгирии қудаконе, ки бе парастории падару модар мондаанд Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз “6” октябри соли 2016 № 419 тасдиқ шудааст; Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи муайян намудани мақоми ваколатдори давлатӣ оид ба танзими масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи қудак” 3 майи с. 2014, № 191; Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Рӯзи модар” 6 март 2009 № 632 ва ғайра.

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила аз 19 март 2013.

² Барномаи давлатӣ оид ба пешгирии зӯрварӣ дар оила дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2014-2023 бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 майи соли 2014, № 294 тасдиқ шудааст

³ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд” // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, № 7 - 8, мод. 616; с. 2016, № 3, мод. 147.



муносибатҳои оилавӣ ва бартарафсозии беназоратӣ, бадахлоқӣ ва ҷинояткории наврастони ноқилгон ба шумор мерафт.

Барои ҷалби занон дар ҳаёти ҷамъиятӣ ва баланд бардоштани мақому манзалати онҳо дар ҷомеа, пешгирии ҳар гуна қолабҳо аз ҷониби давлату ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тадбирҳои зиёд дар марҳилаи соҳибистиклолӣ андешида шуд. Пеш аз ҳама асосҳои ҳуқуқии таҳкими ҳуқуқҳои занону духтарон ва таъмини баробарии гендерӣ ба амал бароварда шуд. Бинобарин Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо” таъмини кафолатҳои конститутсионии баробарҳуқуқии мардону занонро дар соҳаи иҷтимоӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ ва дигар соҳаҳо ба танзим, ҳуқуқпоймолкуниро аз рӯи аломати ҷинсӣ пешгирӣ ва амалигардонии имкониятҳои баробарҳуқуқии онҳоро муқаррар менамояд¹. Қонуни мазкур чанд намуди кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занонро муқаррар кардааст, ки онҳо дар раванди интиҳобот, хизмати давлатӣ, озмунҳо барои ишғоли вазифа, дар соҳаи иҷтимоӣ-иқтисодӣ, муносибатҳои меҳнатӣ иборатнад. Барои таъмини кафолатҳои зикршуда мақомоти ваколадтор вазифадор гардидаанд.

Бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Стратегияи миллии фаългардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2030” ва Нақшаи ҷорабиниҳо барои солҳои 2021-2025 оид ба амалисозии Стратегияи миллии фаългардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2030 тасдиқ гардид, ки Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамроҳсозии амалигардонии Стратегия муқаррар гардида, Вазорату идораҳо, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, вилоятҳои Сучду Хатлон, шаҳри Душанбе ва шаҳру ноҳияҳо ҷиҳати амалӣ намудани саҳм мегузоранд². Барномаи давлатии тайёр кардани мутахассисон аз ҳисоби занон ва мусоидат ба шучли онҳо барои солҳои 2012-2015 бо мақсади таъсис додани системаи доимаамалкунандаи мониторинг ва назорати давлатию ҷамъиятии шучли занон ва духтарон ва ҳарчӣ бештар ба шучл ҷалб кардани онҳо таҳия гардидааст³.

Пас аз соҳибистиклол гардидани Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳри танзим ва рушди муносибатҳои иолавлӣ, инчунин ҳалли масъалаҳои гендерӣ корҳои зиёд анҷом дода шуданд. Бинобарин дар санадҳои марбута баробарҳуқуқии гшгендерӣ таҷассум ёфта, он як е аз роҳҳои расидан баробарии гендерӣ мебошад. Баробарҳуқуқии гендерӣ талаб мекунад, ки барои расидан ба ба баробарии гендерӣ дар ҳолатҳои мушаххас механизми ҳуқуқӣ ба вуҷуд оварда шавад ва барои вайрон кардани он ҷавобгарии ҳуқуқӣ муайян гардад⁴.

Ҳамин тариқ, санадҳои зиёд⁵ дар самти таҳкими мақом ва ҳуқуқи занон, баробарии гендерӣ, фаълнокии занонунӣ духтарон дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ қабул шудааст.

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо” 1 мартӣ соли 2005, № 89.

² Қарор Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Стратегияи миллии фаългардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2030” аз 30 апрели соли 2021, № 167

³ Барномаи давлатии тайёр кардани мутахассисон аз ҳисоби занон ва мусоидат ба шучли онҳо барои солҳои 2012-2015. Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 мартӣ соли 2012 № 92 тасдиқ шудааст

⁴ Вожаҳои мухтасари тафсирии гендерӣ Нашри дуум. Душанбе: Деваштич, 2009. - С. 9.

⁵ Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи тадбирҳои баланд бардоштани мақоми зан дар ҷомеа” аз соли 1999; “Нақшаи миллии амалиёт оид ба баланд бардоштани мақом ва нақши занон барои солҳои 1998-2000; Барнома давлатии “Самтҳои асосии сиёсати давлатӣ барои таъмини ҳуқуқ ва имкониятҳои баробари мардону занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2001-2010”, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Нақшаи амали Стратегияи миллии фаългардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2015-2020” 29 августи соли 2015 № 548 ва ғ.



Дар замони соҳибистиклолии кишвар барои устувории оилаҳо ва баланд бардоштани маърифати оиладорӣ корҳои зиёди амалӣ дар сатҳи ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ анҷом дода шуданд. Сарвари давлат соли 2015 зимни ироаи Паёми солонааш ба Маҷлиси Олӣ қайд кард, ки “ҷомеаи солим аз оилаи солим ва насли солим ташаккул меёбад. Вобаста ба ин пешниҳод менамоем, ки соли 2015 дар кишвар “Соли оила” эълон карда шавад”. Аз ин хотир ҳар сол 15-уми май ҳамчун Рӯзи оила ҷашн гирифта мешавад. Ҳамчунин Пешвои миллат таъкид намуданд, ки “масъалаҳои маърифати оиладорӣ, баланд бардоштани масъулияти падару модарон дар таълиму тарбияи фарзандон ба ҳаёти мустақилона ва пойдории оила аз ҷумлаи проблемаҳои мебошад, ки диққати доимии тамоми мақомоти давлатӣ, муассисаҳои таълимӣ ва кулли аъзои ҷомеа ро тақозо мекунад”¹.

Ҳамасола 14 майи “Рӯзи байналмилалӣ оила” қайд карда мешавад, ки дар Тоҷикистон низ ҷорабинии мазкур бо мақсади таҳкими солимии оилаҳо, баланд бардоштани маърифати ҳуқуқии аҳоли, пешгирии ҷудошавии оилаҳо ва баланд бардоштани масъулиятнокии оилаҳои ҷавон чихати устуворӣ ва пойдории оилаҳо баргузор мегардад. Таҷлили чунин рӯзҳо барои татбиқи меъёрҳои ҳуқуқии оиладорӣ ва вусъати маърифати оилавии аҳоли зарур мебошад.

Ҳамин тариқ, меъёру падидаҳои ҳуқуқи оилавӣ ва идомати амали онҳо бо қабули асосҳои ҳуқуқии соҳаи зикршуда дар раванди гузариш ва баъд аз он таҳкиму тақвият ёфтанд. Чунончӣ, бори аввал чунин меъёрҳо ва институтҳои нав ба вучуд омаданд:

- аҳдномаи никоҳ;
- таъйини синни никоҳи аз 18 боло (кам кардан дар ҳолати истисно бо қарори суд на бештар аз як сол);
- муайян кардани номгӯи аниқи монеаҳои ақди никоҳ;
- ҷорӣ гардидан институтҳои муоинаи тиббии издивоҷкунандагон;
- таҳкими яққаникоҳӣ;
- уҳдадорӣҳои алиментдиҳӣ ва созишнома оид ба пардохти алимент;
- индексатсияи андозаи алимент;
- ҳуқуқи болиғи таҳсилкунанда ба алимент;
- ҳуқуқи қудакон дар оила;
- таъмини ҳимояи афзалиятноки ҳуқуқи манфиатҳои қудакон, эътирофи қудак ҳамчун субъекти мустақили ҳуқуқ;

Ҳулас, меъёр ва институтҳои ҳуқуқи оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар натиҷаи таҷрибаи ислоҳоти ҳуқуқи оилавии кишварҳои хориҷӣ, равияҳои муосири ҳалли масъалаҳои он, роҳҳои нигоҳдорӣ ва устувории он бо ба назар гирифтани шароити нави иқтисодиву иҷтимоии даврони гузариш ба иқтисоди бозаргонӣ ва рушди ҷумҳурӣ рушду такомул ёфтанд. Меъёру падидаҳои ҳуқуқи оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз замони соҳибистиклолӣ бо қабул шудани санадҳои муҳими ҳуқуқӣ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, дигар қонунҳои ҷорӣ ва санадҳои меъёри ҳуқуқии қабулшуда дар давраи соҳибистиклолии Тоҷикистон пешрафт карданд. Дар марҳилаи нав меъёр ва падидаҳои ҳуқуқи оилавӣ куллан тағйир ёфта, бо талаботи меъёрҳои ҳуқуқи байналмилалӣ мутобиқ гардонида шуданд. Дар барбари танзими муносибатҳои ҳуқуқи оилавӣ дар замони соҳибистиклолӣ барои пешгирии масъалаҳои марбут ба оила бахусус пешгирии пошхӯрии оилаҳо, никоҳи барвақтӣ, нобаробарии ҷинсӣ ва зӯрвариву хушунат дар оила санадҳои муайян қабул шуда, корҳои амалӣ тақвият бахшида шуданд.



¹ Манбаи электронӣ – Речаи воридшавӣ: <http://journalism.tnu.tj/index.php/makhsuli-donishchujon/383-oila-asoni-omea> (санаи мурочиат 14.09.2022).



**ТАҲҚИҚОТҲОИ ИЛМИИ АДЪЮНКТОН, АСПИРАНТОН ВА УНВОНЧӮӢН
НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ АДЪЮНКТОВ, АСПИРАНТОВ И СОИСКАТЕЛЕЙ**



TIHON VITALIE

PhD student of the Academy «Stefan cel Mare» of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova, lawyer

(ТИХОН ВИТАЛИЙ

докторант Академии «Штефан чел Маре» МВД Республики Молдова, адвокат)

E-mail: tihon.vitalie@mail.ru

**SOME ASPECTS REGARDING THE QUALIFICATION OF THE CRIME OF
HOOLIGANISM COMMITTED ON GROUNDS OF BIAS**

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ХУЛИГАНСТВА,
СОВЕРШЕННОГО НА ПОЧВЕ ПРЕДУБЕЖДЕНИЯ**

The achievement of the stated objectives of the criminal legislation is possible only if the punishment applied to the guilty person will be legal, fair and justified.

The individualization of the criminal punishment, as mentioned by the author Gh. Ivan, is achieved by taking into account all the causes of mitigation or aggravation of the punishment, because only by an overall assessment of all the circumstances that have an influence on the degree of concrete social danger of the deed and on the state of dangerousness of the perpetrator, the appropriate punishment can be established and the goals of the repressive reaction can be achieved¹.

In this respect, when determining the category and amount of the criminal punishment applied in case of committing a criminal act, a particularly important role is played by the aggravating circumstances.

The author T.A. Kostareva defines the aggravating circumstances as those essential circumstances specified in the law, which are characteristic only for a part of the offences of the same type, which reflect essential changes in the prejudicial degree of the committed act and in the personality of the offender, which influence on the legislative estimate of those committed, on the liability measure and the punishment².

The author Alexandru Borodac mentions that aggravating circumstances mean different states, situations, happenings, qualities or other circumstances of reality that always reflect, unequivocally, an increased dangerousness of the offender and an increased prejudicial degree of the committed deed, which requires a harsher reaction from the state³.

From the notions mentioned above it results that the aggravating circumstances of the crime reflect the essential change of the prejudicial degree of the committed criminal act and last but not least of the personality of the offender.

Analysis of art. 287 paragraph (2) lit. a), b), c), d) and e) Criminal Code of the Republic of

¹ Ivan Gh. Individualizarea pedepsei. – București: Editura C.H. Beck, 2007. – P. 169.

² Костарёва Т.А. Квалифицирующие обстоятельства в уголовном праве. Понятие, законодательная регламентация, влияние на дифференциацию ответственности. – Ярославль: Изд-во ЯрГУ, 1993. – С. 40.

³ Manual de Drept penal. Partea generală. Redactor coordonator Borodac A. – Chișinău: F.E.-P. „Tipografia Centrală”, 2005. – P. 412.



Moldova (further – CC) indicate to us the presence of aggravating circumstances in the content of this legal-criminal norm.

Thus, through these circumstances, criminal liability for committing the crime of hooliganism is tightened. Following the thorough analysis of art. 287 CC, we can find that the composition of the crime of hooliganism is structured in three paragraphs, where in the first paragraph the legislator refers to the basic composition of the offence in question, and in the second and third paragraphs are indicated the aggravating circumstances that strengthen the criminal penalty for intentional actions that violate public order, accompanied by the application of violence on persons or the threat of such violence, the opposition of violent resistance to the representatives of the authorities or other persons who put an end to the hooligan acts, as well as the actions which, by their content, are distinguished by a special naughtiness.

a) Among the aggravating circumstances of the crime of hooliganism specified in art. 287 paragraph (2) points (a), (b), (c), (d) and (e) CP shall be counted as follows;

- b) by a person who has previously committed an act of hooliganism;
- c) two or more persons;
- d) on the territory or inside a public or private medical-sanitary institution;
- e) against the doctor or medical worker in the performance of his duties;
- f) for reasons of bias.

The role and importance of aggravating „for reasons of prejudice” arises from the discovery of the lack of political, social, national, racial and religious harmony in society; the instability of criminal policy; the appearance of contradictions between the links of state power, between various social, national, racial or religious groups, between political or any other opinions and beliefs; the manifestation of separatism, extremism; the outbreak of interethnic conflicts; of membership of the national majority or minority or of a group; of the existence of a permanent struggle for power between political parties or public organizations pursuing political goals, etc.

Also, in order to harmonize the national legislation with the provisions of international acts, as well as to standardize the notions and expressions of the Criminal Code and to render a more precise meaning to them, it is necessary to introduce such aggravation.

As an argument in this respect can serve the provisions of the Universal Declaration of Human Rights, namely art. 2 where it is mentioned that „every man may enjoy his rights without distinction of any kind as, for example, the distinction of race, color, sex, language, religion, political opinion or any other opinion, of national or social origin, wealth, birth or any other circumstances”¹.

Also, the Universal Declaration of Human Rights in art. Articles 7 and 8, continue to guarantee protection against discrimination and an effective remedy before the competent national courts against actions which infringe their fundamental rights.

Similar provisions are also found in the International Covenant on Civil and Political Rights, which in art. Article 2 states that: „The States Parties to this Pact undertake to respect and guarantee to all individuals who are on their territory and within their competence the rights recognized in this Pact, without any distinction, in particular race, color, sex, language, religion, political or any other opinion, national or social origin, wealth, birth or any other circumstance”².

It is also useful to note that in order to combat crimes motivated by prejudice that encroaches on the legitimate human rights, the following documents have been adopted:

1. General policy recommendation No. 7 of the European Commission against racism

¹ Declarația Universală a Drepturilor Omului, adoptată la New York la 10 decembrie 1948 (ratificată prin Hotărârea Parlamentului RM – Nr. 217–XII din 28.07.1990) // Tratatate internaționale (ediția oficială). Vol. I. – Chișinău, 1998. – 388 P.

² Pactul Internațional cu privire la Drepturile Civile și Politice, adoptat la New York la 16 decembrie 1966 (ratificat prin Hotărârea Parlamentului RM – Nr. 217–XII din 28.07.1990) // Tratatate internaționale (ediția oficială). Vol. 1. – Chișinău, 1998. – 388 P.



and intolerance¹;

2. Protocol No. 12 of the European Convention on Human Rights².

Therefore, the conventions adopted by the United Nations and the related recommendations provided by the international system, in so far as they acted on the concerns faced by certain groups, established possible actions motivated by bias against certain groups, in particular on the grounds of:

2. perceived ethnicity or race (International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination)³;

3. sex or gender – explicitly with regard to women (UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women)⁴;

4. racial, ethnic, religious or linguistic minorities (Declaration of 18 December 1992 on the rights of persons belonging to national or ethnic, religious and linguistic minorities)⁵;

5. migrant workers and their families (UN Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families)⁶;

6. persons with disabilities (Convention on the Rights of Persons with Disabilities)⁷;

7. LGBT people or groups (Human Rights Council Resolution of 15 June 2011 on human rights, sexual orientation and gender identity)⁸.

Analyzing the criminal legislation of other states, we find the presence of the reason for prejudice as an aggravating circumstance in most of the crimes specified in the code.

Thus, in the Criminal Code of Canada, the act motivated by predisposition, prejudice or hatred is considered aggravating, in the criminal legislation of Belgium the act whose reasons are hatred, contempt or hostility is considered aggravating.

Similar regulations can be found in the criminal legislation of the Czech Republic, where the act motivated by revenge, other similar hatred or other particular reprehensible reason, and the Greek Criminal Code where the act committed by hatred is considered aggravating, constitutes as aggravating.

Therefore, looking at the criminal law of other states, we find that the aggravating circumstance „for reasons of bias” encompasses both discrimination and hostility.

The local criminal legislation in the field of acts motivated by prejudice establishes the phrase „social, national, ethnic or religious hatred” as the main reasons for prejudice.

The reasons mentioned above are stipulated in 77 lit. d) CP and considered as aggravating

¹ Comisia Europeană împotriva Rasismului și Intoleranței: Recomandări de politică generală. – Chișinău: Î.S. F.E.-P. „Tipografia Centrală”, 2006. – P. 33.

² Convenția Europeană pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, adoptată la Roma la 4 noiembrie 1950 (ratificată prin Hotărârea Parlamentului RM – Nr. 1298- XIII din 24.07.1997) // Tratatul internațional (ediția oficială). Vol. I. – Chișinău, 1998. – 388 P.

³ Convenția internațională privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială. <http://www.hotararicedo.ro/files/files/CONVENTIA%20INTERNATIONALA%20PRIVIND%20ELIMINAREA%20TUTUROR%20FORMELOR%20DE%20DISCRIMINARE%20RASIALA.pdf> (accesat la 28.12.2022).

⁴ Convenția ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor. http://www.mmpsf.gov.md/sites/default/files/legislation/cedaw_md.pdf (accesat la 28.12.2022).

⁵ Declarația din 18 decembrie 1992 cu privire la drepturile persoanelor care aparțin minorităților naționale sau etnice, religioase și lingvistice. <http://www.dri.gov.ro/declaratie-onu-cu-privire-la-drepturile-persoanelor-apartinand-minoritatilor-nationale-etnice-religioase-si-lingvistice/> (accesat la 28.12.2022).

⁶ Convenția ONU privind protecția drepturilor tuturor lucrătorilor imigranți și a membrilor familiilor acestora. http://www.migrantsrights.org/documents/SCRatificationGuideROJune2012_000.pdf (accesat la 28.12.2022).

⁷ Convenția ONU privind protecția drepturilor tuturor lucrătorilor imigranți și a membrilor familiilor acestora. http://www.migrantsrights.org/documents/SCRatificationGuideROJune2012_000.pdf (accesat la 28.12.2022).

⁸ Rezoluția Consiliului pentru Drepturile Omului din 15 iunie 2011 privind drepturile omului, orientarea sexuală și identitatea de gen. <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+B7-2012-0242+0+DOC+XML+V0//RO> (accesat la 28.12.2022).



circumstances for any of the facts referred to in the special part of the CP.

However, despite this, we mention that the current approach of the grounds of prejudice in the criminal legislation does not regulate all the harmful acts that may be committed for reasons of prejudice, contempt or hatred.

I shall then carry out a brief analysis of that aggravating circumstance.

Thus, in art. 134²¹ paragraph (1) The CP states: „Reasons of prejudice mean preconceived ideas of the perpetrator based on considerations of race, color, ethnic, national or social origin, citizenship, sex, gender, language, religion or religious beliefs, political opinions, disability, sexual orientation, gender identity, state of health, age, marital status, regardless of whether the act is committed in respect of the person possessing such protected characteristics, in respect of its assets or associated with it or in respect of the person who provides support to persons possessing such protected characteristics or associated with them, this association being a real one or perceived as real”. In paragraph (2) indicate: „The presence in the victim profile of certain protected characteristics shall not in itself constitute a sufficient basis to conclude that a crime motivated by bias has been committed”. In the last paragraph – paragraph 3 states that: „The offence shall be deemed to have been committed for reasons of bias irrespective of whether the perpetrator was wholly or only partially guided by such reasons, with other reasons present”¹.

According to the explanatory dictionary of the Romanian language, the term „prejudice” means an opinion, a preconceived idea that one makes on something usually adopted without direct knowledge of the facts or imposed by education or society².

So, reasons of prejudice mean reasoning’s of the perpetrator determined by his hostile or discriminatory attitude generated for real reasons or perceived as real, racial, color, ethnic, national or social origin, sex, genetic characteristics, language, religion or belief, political or any other opinion, belonging to the national majority, to a national minority or to a group, birth or progeny, disability, health, age, sexual orientation, gender identity, or based on any other criterion.

Therefore, in conclusion, we mention that in order to find that the crime of hooliganism was committed for reasons of prejudice, it is not strictly necessary and important for the attitude of the perpetrator described above to be the last one, which characterizes the entire value system to which he is guided, or to behave a situational character that depends on the circumstances and circumstances in which the hooligan is at that moment and which determines him to act. Likewise, the perpetrator is liable to liability not only if he commits the deed for real reasons, but also for reasons perceived by him as real, even if they turn out to be erroneous.



АБДУЛЛОЗОДА ЗЕБО ФАЙЗУЛЛО
Унвонҷӯи Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқӣ ба номи
А. Баҳовадинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон
E-mail: zebo.abdullozoda@bk.ru

МУРОФИАИ ШАРТНОМАВӢ: ПРОБЛЕМАҲОИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚӢ

Табиати ҳуқуқӣ ва мафҳуми созишномаи арбитражӣ, ки дар асоси Қонуни намунавии ЮНСИТРАЛ қабул гардидааст, ҳам дар матни конвенсияҳои байналмилалӣ ва ҳам қонунгузори милли, аз ҷумла (моддаҳои 2 ва 11 Қонуни

¹ Codul penal al Republicii Moldova – Nr. 985-XV din 18.04.2002 // Monitorul Oficial al Republicii Moldova – Nr. 128-129/1012 din 13.09.2002.

² Dicționar explicativ al limbii române. <http://www.dex.ro/prejudecat%C4%83> (accesat la 28.12.2022).



Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Арбитражи байналмилалӣ тичоратӣ»¹, моддаи 7(1) Қонуни дар бораи арбитражи Ҳонгконг дар нашри соли 1996², моддаи 4(1) Қонуни дар бораи арбитражи Уганда аз соли 2000³) дида мешавад. Ин санадҳои қонунгузорӣ созишномаи ҳақамиро ҳамчун созишномаи тарафҳо дар бораи ба арбитраж додани ҳамаи баҳсҳо ва ё баҳсҳои мушаххас муайян мекунад, ки дар робита бо дилхоҳ муносибатҳои мушаххаси ҳуқуқӣ байни тарафҳо ба вучуд омадаанд ва ё ба вучуд омада метавонанд, новобаста аз он, ки онҳо хусусияти шартномавӣ доштанд ва ё не. Конвенсияи Нью-Йорк таърифи созишномаи арбитражиро бо тавзеҳот маҳдуд намуда, муқаррар менамояд, ки объекти муносибати ҳуқуқии баҳсӣ дар умум метавонад мавзӯи муурофияи арбитражӣ бошад. (моддаи II (1)). Баъзан танҳо баҳсҳое, ки тарафҳо ҳуқуқ доранд бо роҳи мусолиҳаомез ҳал намоянд, ба муҳокимаи арбитражӣ мансуб мебошанд (Белгия, Австрия). Қоидаҳо оид ба ҳалли алтернативии баҳсҳо дар ИМА (ФАА)⁴ (моддаи 2) калимаи «баҳсҳо»-ро ба калимаи «ихтилофҳо», ки метавонанд аз шартнома ва ё аҳд, инчунин аз даст кашидан аз иҷрои уҳдадорихои онҳо ба миён оянд, иваз менамояд. Бо назардошти чунин ихтилофот, зарур аст, ки асосҳои баррасии баҳсҳо дар судҳои байналмилалӣ арбитражии тичоратӣ дар қонунгузорӣ, амалия ва доктринаи кишварҳои гуногун бо мақсади муайян намудани фарқиятҳои мавҷуда дар мафҳуми созишномаи арбитражӣ таҳлил карда шаванд. Ин таҳлил аз рӯи чанд самт гузаронида мешавад.

Пеш аз ҳама, қонунгузориҳои миллӣ метавонад қоидаҳои айнӣ ва ё қоидаҳои дигари ҳалли баҳсҳо барои арбитражи тичоратии дохилӣ ва байналмилалиро пешбинӣ намояд. Қоидаҳои айнӣ барои арбитражи дохилӣ ва байналмилалӣ дар ИМА (ФАА), Шветсия (Қонун дар бораи арбитраж аз соли 1999)⁵; ҚХХ (Қонун дар бораи Арбитраж аз соли 1999)⁶ муайян гардидаанд. Ин аз он сабаб аст, ки дар хориҷи кишвар ба арбитражи дохилӣ баррасии ҳақамӣ аз рӯи баҳсҳое, ки аз муносибатҳои ҳуқуқии бидуни унсури хориҷӣ ба миён меоянд, дар бар мегирад.

Дар баъзе давлатҳо ба мисли Россия падидаи арбитражи давлатӣ дида мешавад, ки табиати ҳуқуқӣ ва танзими қонунгузориҳои арбитражи байналмилалӣ ва дохилидавлатии тичоратӣ⁷ дар Россия гуногун мебошад. Арбитражи байналмилалӣ тичоратӣ - суди ҳақамӣ мебошад, дар ҳоле ки арбитражи дохилидавлатӣ ба низоми судии ФР дохил мешавад (Боби 7 Конститутсияи ФР). Дар ҚТ баҳсҳои иқтисодиро бошад судҳои давлатии иқтисодӣ баррасӣ мекунад, ки он ба судҳои арбитражии давлатии дигар давлатҳо шабоҳат дорад.

Ҳамин тариқ, барои муайян кардани заминаи ҳуқуқии баррасии баҳсҳо тибқи қонунгузориҳои ин ё он давлат, зарурати мушаххас кардани мансубияти баҳси алоҳида ба салоҳияти арбитражи давлатӣ ё байналмилалӣ дида мешавад.

Дар истилоҳи арбитражи «байналмилалӣ» дар қонунгузориҳои кишварҳои гуногун тафовути ҷиддӣ мавҷуд аст. Ҳамин тавр, Конвенсияи Женева ба муурофияи арбитражи байналмилалӣ баҳсеро мансуб менамояд, ки тарафҳои он (шахсони воқеӣ ва ё ҳуқуқӣ) дар вақти бастанӣ созишномаи арбитражӣ дар ҳудуди давлатҳои

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Арбитражи байналмилалӣ тичоратӣ» аз 18 март с. 2015, № 1183 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2015, №3, мод. 205.

² Иқтибос аз: Robert Morgan. Hong Kong Arbitration in Transition: The Arbitration (Amendment) Ordinance 1996, Part III International Arbitration Law Review. December 1997. Vol. 1, Issue 1. - Pp. 27-28.

³ Иқтибос аз: Justin Semuyaba. Recent Developments in the law of arbitration II International Business Lawyer. November 2000. Vol. 28, No. 10. - Pp. 472.

⁴ 2000-2001 Midwest Alternative Dispute Resolution Guide. Chicago. - Pp. 38-42.

⁵ Иқтибос аз: Hans Bagner. Arbitration in Sweden ILCIA Newsletter. 1999. Vol. 4, No 2. - Pp. 8.

⁶ Иқтибос аз: Asian Region: New Developments // LCIA News. 2000. Vol.5, Issue 2. - Pp.15.

⁷ Professor Dr. I.S. Zykin. Commercial Arbitration in the CIS II International Arbitration Law Review. December 1997. Vol.1, Issue 1. - Pp. 3.



гуногуни аҳдкунанда истиқомат ва ё будубоши доимӣ доштанд (моддаи 1.1). Қонуни намунавии ЮНСИТРАЛ (моддаи 1 (3) хусусиятҳои зеринро муайян мекунад:

1) тарафҳои созишномаи арбитражӣ ҳангоми бастанӣ он дар кишварҳои гуногун корхонаҳои тичоратӣ доштанд;

2) маҳалли баргузори арбитраж тибқи созишномаи арбитражӣ, чойи иҷрои уҳдадорӣҳои муносибатҳои ҳуқуқӣ ва ё чойе, ки мавзӯи баҳс бо он бештар алоқамандӣ дорад, берун аз давлате мебошад, ки тарафҳо дар ҳудуди он корхонаҳои тичоратӣ доранд;

3) тарафҳо ба таври махсус муқаррар кардаанд, ки мавзӯи созишномаи арбитражӣ бо зиёда аз як кишвар алоқамандӣ дорад.

Аммо, бо вучуди дар асоси қонуни намунавӣ қабул гардидани қонунҳои миллий, дар онҳо имкони ба таври гуногун муайян кардани мафҳуми арбитражи байналмилалӣ чой дорад. Масалан, Қонуни ҚТ «Дар бораи АБТ» ва Қонуни ФР «Дар бораи АБТ» (моддаи 1) муқаррароти бандҳои 2 ва 3 Қонуни намунавиро мадди назар намуда, ба чойгиршавии корхонаҳои тичоратии тарафҳо дар хориҷи кишвар бештар тавачҷӯҳ карда, ба баҳсҳои шахсони ҳуқуқии дар ҳудуди ин давлатҳо таъсисгардида унсури хориҷӣ илова менамоянд. Дар фарқият аз Қонуни Намунавӣ, Қонуни арбитражи Нигерия (моддаи 57 (2))¹ талаботҳои иловагиро барои муайян кардани арбитражи байналмилалӣ пешбинӣ менамояд.

Ба ин гуна талабот созишномаи бевоситаи тарафҳо дар бораи он, ки новобаста аз табиати қарордод ҳамаи баҳсҳои аз аҳдҳои тичоратии онҳо пайдошаванда бояд ҳамчун баҳсҳои арбитражи байналмилалӣ тичоратӣ баррасӣ карда шаванд, дохил мегардад. Қонуни арбитражи байналмилалӣ тичоратии Эрон аз соли 1997², ки дар асоси Қонуни Намунавӣ таҳия гардидааст, ба таври ҷиддӣ мафҳуми арбитражи байналмилалиро маҳдуд менамояд. Тибқи моддаи 1 (Б) Қонуни мазкур арбитраж дар он ҳолат байналмилалӣ эътироф мегардад, ки яке аз тарафҳо дар вақти бастанӣ созишномаи арбитражӣ тибқи қонуни Эрон шахрвандии ин кишварро надошта бошад. Аммо мафҳуми аз ҳама васеъ паҳнгардида ба назари мо дар КМГ Фаронса (моддаи 1492) мушоҳида мешавад: арбитраж дар он ҳолат байналмилалӣ ҳисобида мешавад, ки дар он манфиатҳои байналмилалӣ тичоратӣ инъикос гардида бошанд³.

Талаботи маъмулии мансуб донишмандони баҳс ба салоҳияти арбитражи байналмилалӣ ҳолати дар ҳудуди кишварҳои мухталиф чойгир будани корхонаҳои тичоратии тарафҳо ба ҳисоб меравад. Аммо, бинобар сабаби афзоиши аҳдҳои, ки тавассути Интернет баста мешаванд⁴, мо тадриҷан коҳиш ёфтани аҳаммияти ин талаботро пешбинӣ мекунем, зеро дар фазои виртуалӣ (маҷозӣ) ҳудуд вучуд надорад⁵. Муайян кардани мансубияти шахрвандии ширкатҳои, ки номашон бо «.com» ва «.net» (ба монанди Amazon.com ва CanTV.net) тамом мешавад, душвор аст. Инчунин мушаххас кардани ҳолати убури сарҳади ягон давлат, масалан, ҳангоми хариди барномаҳои компютерӣ тавассути Интернет осон наменамад. Агар чунин барномаҳо тавассути почта фиристода нашуда, харидор онҳоро бевосита аз сервери фурушанда боркунӣ намояд, ҳаракати онҳо на дар фазои ҷисмонӣ, балки дар фазои

¹ Иқтибос аз: Godwin Odumu Obla ACI Arb.Practical Problems in Arbitration under Nigerian Law // Arbitration and ADR. September 1997. Vol. 2, No. 2. - Pp. 17.

² Иқтибос аз: Hamid G. Gharavi. The 1997 Iranian International Commercial Arbitration Law: The UNCITRAL Model Law a riranienne.//Arbitration International. 1999. Vol. 15, No. 1. - Pp. 90.

³ Ҳамон ҷо. - Pp. 90.

⁴ Мисол, гардиши мол дар савдои интернетӣ 30 маротиба аз соли 1999 то соли 2002 зиёд шудааст. Ниг.: Prof.H. van Houtte. The Convention of the International Sale of Goods (1980) - 20 years.// Business Law International. September 2000. Issue4. – Pp. 357.

⁵ Renaud Sorieul. The United Nations Convention on Contracts for the International Sale of Goods (CISG) as a set of uniform rules for electronic commerce.// Business Law International. September 2000. Issue 4. - Pp. 381.



виртуалӣ сурат мегирад. Набудани сарҳадҳои миллӣ дар тичорати виртуалӣ аз зарурати муқаррар намудани талаботи дигар ҷиҳати муайян кардани мафҳуми арбитражи байналмилалӣ дар юрисдиксияҳои гуногун гувоҳӣ медиҳад. Ба андешаи мо чунин талабот, ки ба шароити фаъолияти савдои виртуалӣ нисбатан объективона ҷавобгӯ мебошад, ҷойи таъсисёбӣ (бақайдгирии) ширкат - тарафи баҳс ва ё шахрвандӣ/ҷойи истиқомати шахси воқеӣ мебошад (моддаи 200 Кодекси граждании ҚТ¹). Ин метавонад барои ворид намудани тағйирот ба моддаи 1 Қонуни ҚТ «Дар бораи АБТ», ки дар айни замон далели дар хориҷи ҚТ қарор доштани корхонаҳои тичоратиро муқаррар менамояд, замина фароҳам орад.

Ҳаҷми созишномаи арбитражӣ аз хусусияти граждани ва ё тичоратӣ доштани аҳди тарафҳо метавонад вобаста бошад. Одатан, ин мушкилот дар кишварҳои дорои низоми ҳуқуқи континенталӣ, ки дар онҳо дуализми ҳуқуқи граждани ва тичоратӣ вучуд дорад, ба миён меояд. Дар сатҳи конвенсияҳои байналмилалӣ бо назардошти меъёрҳои унификатсияшудаи онҳо, ки барои истифода дар кишварҳои дорои низоми гуногуни ҳуқуқӣ пешбинӣ гардидаанд, чунин фарқият муқаррар карда нашудааст. Зимнан, конвенсияи Женева бидуни мушаххас кардани он, ки баҳс граждани ва ё тичоратӣ мебошад, ибораи «баҳсҳои хангоми амалӣ намудани амалиётҳо оид ба савдои хориҷӣ пайдошаванда»-ро пешбинӣ менамояд (моддаи 1 (а)). Аз ин рӯ, ин масъала тибқи меъёрҳои ҳуқуқе, ки нисбати созишномаи арбитражӣ ё шартнома татбиқ карда мешавад, ҳал мегардад. Конвенсияи Нью-Йорк (моддаи II. 1) танҳо ибораи «баҳсҳо»-ро истифода мекунад ва бо ин имкон медиҳад, ки татбиқи он нисбат ба баҳсҳо дар ҳама гуна аҳдҳо: ҳам граждани ва ҳам тичоратӣ арзёбӣ карда шавад.

Дар ҚТ дар муайян кардани тобеияти баҳс ба арбитражи байналмилалии тичоратӣ мушкилиро ба вучуд меорад. Новобаста аз он, ки дар замони қабули Қонуни ҚТ «АБТ» дуализми ҳуқуқҳои граждани ва тичоратӣ (соҳибкорӣ) вучуд дошт ва бо Қонун муқаррар шуда буд, ки дар арбитражи байналмилалии тичоратӣ баҳсҳои аз муносибатҳои шартномавӣ ва муносибатҳои дигари граждани-ҳуқуқӣ пайдошаванда баррасӣ карда мешаванд (моддаи 1), ҳол он ки дар тӯли даҳсолаи охир ҳуқуқи соҳибкорӣ расман ҳамчун як соҳаи мустақили ҳуқуқ эътироф карда шудааст. Дар ин робита, ба назари мо зарур аст, ки ба моддаи 1 Қонуни ҚТ «Дар бораи АБТ» тағйирот ворид карда шуда, баҳсҳои на танҳо аз муносибатҳои граждани-ҳуқуқӣ, инчунин соҳибкорӣ пайдошаванда низ ба салоҳияти АБТТ дохил карда шавад.

Қонунгузори кишварҳои хориҷӣ ин масъаларо ба таври мухталиф танзим мекунад. Ҳамин тавр, Қонуни Эрон дар бораи арбитраж аз соли 1997 ба истилоҳи «тичоратӣ» хариду фурӯши молҳо ва хизматрасониҳо, ҳамлу нақл, суғурта, амалиёти молиявӣ, хизматрасониҳои машваратӣ, сармоягузориҳо, ҳамкориҳои техникӣ, намояндагӣ, фаъолияти агентӣ, қарордодӣ ва амсоли инҳоро дар бар мегирад². Дар Фаронса ҳолатҳои мавриди баҳс қарор додани созишномаи арбитражӣ дар арбитражи байналмилалӣ тибқи меъёри арбитражи дохилӣ дар хусуси онҳо, ки созишномаи арбитражӣ танҳо нисбати баҳсҳои тичоратӣ, на ин ки граждани эътибор дорад, ба миён омадаанд. Аммо Суди кассатсионӣ (амалан Суди Олии Фаронса мебошад) муайян намудааст, ки истилоҳи «тичоратӣ» дар арбитражи дохилӣ ва байналмилалӣ фарқ мекунад. Дар таносуб аз арбитражи дохилӣ, ки дар он мафҳуми «тичоратӣ» аз табиати воқеӣ ва ё ҳуқуқи тарафҳо, мақсади шартнома ва ҳуқуқи татбиқшаванда вобастагӣ дорад, дар арбитражи байналмилалӣ зери мафҳуми «тичоратӣ» муносибатҳои иқтисодии бо интиқоли мол, хизматрасониҳо ва ё пардохтҳои фаромарзии кишварҳои мухталиф фаҳмида мешавад. Мувофиқан, мафҳуми «тичоратӣ»-и мансуб ба арбитражи дохилӣ дар арбитражи байналмилалӣ

¹ Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. соли 2005., №3, мод. 124; 2012 г., №7, мод. 690.

² Hamid G.Gharavi. The 1997 Iranian International Commercial Arbitration: The UNCITRAL Model Law a I Igaliepe. - Pp. 90.



истифода намегардад. Мисоли ин қарорҳои Суди апеллятсионии Париж дар робита бо парвандаи Kuwait Foreign Trading Contracting and Investment Company бар зидди Icori Estero SpA (аз соли 1996) ва Суди кассатсионии Фаронса дар робита бо парвандаи M. Zanzi u. J. De Coninck et autres (аз соли 2000). Таҷрибаи мазкур Фаронсаро бо кишварҳои низоми ҳуқуқи умумӣ, ки қонунгузори онҳо дуализми ҳуқуқи граждани ва тичоратиро пешбинӣ наменамояд, наздик намудааст.

Танҳо дар доираи маҳдуди кишварҳо дар сатҳи қонунгузори номгӯи масъалаҳое, ки бояд дар созишномаи арбитражӣ танзим гарданд, муайян шудаанд. Масалан, Қонуни Бразилия No.9.306 (аз соли 1996) пешбинӣ мекунад, ки дар созишномаи арбитражӣ ба таври ҳатмӣ бояд элементҳои зерин пешбинӣ карда шаванд: 1) ном, ихтиссос, вазъи оилавӣ ва суроғаи тарафҳо; 2) ном, ихтиссос ва суроғаи арбитражии интихобгардида ва ё номи ниҳоди арбитражӣ; 3) мавзӯи баҳс; 4) ҷойи қабул шудани ҳалномаи арбитражӣ (моддаи 10). Қонуни арбитражии ҚХ Хитой аз соли 1994 (моддаи 16), ки муқаррароти зеринро ба сифати элементҳои ҳатмии созишномаи арбитражӣ пешбинӣ менамояд, инчунин мисол шуда метавонад: 1) изҳори нияти тарафҳо барои ба баррасии арбитраж супоридани баҳс; 2) доираи баҳсҳое, ки ба баррасии арбитраж супорида мешаванд; 3) институти (комиссияи) интихобгардидаи арбитражӣ.

Аммо ба мисли конвенсияҳои байналмилалӣ (моддаи II. 1 Конвенсияи Нью-Йорк), дар қонунгузори арбитражии аксари давлатҳо, аз ҷумла Қонуни ҚТ «АБТ» (моддаи 11) (дар қонуни мазкур тартиби баррасии баҳсҳо дар моддаи 12 оварда шудааст) танҳо талаботи интихоби тартиби баррасии баҳсҳо аз ҷониби тарафҳои шартнома муайян гардидааст. Дар баробари ин, моддаи IV Конвенсияи Женева пешбинӣ мекунад, ки агар тарафҳо супоридани баҳсҳои байни онҳо пайдошавандаро ба баррасии мақоми арбитражии доимӣ пешбинӣ карда бошанд, вале ин мақомро таъйин накардаанд ва дар ин робита ба созиш наомада бошанд, пас даъвогар метавонад дар ин хусус ба раиси палатаи савдои ваколатдор ва ё Кумитаи махсус дархост пешниҳод намояд.

Ҳамин тавр, ҳатто дар ҳолати дар созишномаи арбитражӣ муайян нагардидани мақоми мушаххаси арбитражӣ имкони баррасии баҳси тарафҳо тибқи тартиби арбитражӣ ҷой дорад. Аммо ин имконият ба пуррагӣ аз розигии минбаъдаи тарафҳо (бевосита ва ё дар назар дошта) нисбати юрисдиксияи мақоми мушаххаси арбитражӣ вобастагӣ дорад. Қонуни арбитражии ҚХ Хитой (моддаи 18) пешбинӣ менамояд, ки ҳангоми аз ҷониби тарафҳо дар созишномаи арбитражӣ муайян нагардидани мақоми баррасикунандаи баҳсҳо, тарафҳо имкон доранд, ки масъалаи мазкурро бо роҳи бастанӣ созишномаи иловагӣ ба танзим дароранд. Дар сурати барои тарафҳо ғайриимкон будани бастанӣ чунин созишномаи иловагӣ, созишномаи арбитражии онҳо безътибор доништа мешавад.



АЛИНАЗАРОВА КИФОЯТ ҒУЛОМНАЗАРОВНА
Омӯзгори калони кафедраи Таърихи халқи тоҷики
Донишгоҳи Давлатии Хоруғ ба номи Моёншо Назаршоев

ТАНОСУБИ НИЗОМИ СУДӢ ВА НИЗОМИ МАҚМОТИ СУДӢ

Мавзуи низоми судҳо қисми муҳими тадқиқоти системаи институционалии судии Ҷумҳурии Тоҷикистонро ташкил дода, ташаккул ва инкишофи фаъолияти судҳоро мавриди таҳлил қарор медиҳад. Мафҳуми “низом” дар илми муосир тартиби



тақсимбандӣ ва дар доираи система муттаҳид намудани сохторҳои муайянро ифода мекунад, дар як самт ва дар доираи талаботи ягона ҷаҳлият мекунад. Категорияи низом шакли классификасияи предмети омузишро муайян ва назорат мекунад. Низом ин яке аз аломатҳои асосии мавҷудияти давлат буда, устувории онро таҷассум менамояд. Истилоҳи «низом» мафҳуми асосӣ ва мафҳуми «суд» аломати иловагии онро ифода мекунад, зеро низом дар дигар мазмун низ хеле васеъ истифода мешавад. Масалан низоми ҳарбӣ, ҷамъиятӣ, давлатӣ ва ғайра шаклҳои низом аз гуногуншаклии истифодаи ин мафҳум шаҳодат медиҳанд ва барои мафҳуми «низом» дар рисолаи мо низоми судӣ объекти таҳқиқ ҳисобида мешавад ва мо шакли низомро дар раванди инкишофи системаи судӣ мавриди таҳлил қарор диҳем.

Низоми судӣ бори аввал дар шакли ҷумҳуриявӣ дар соли 1929 бо қарори Раёсати Кумитаи Марказии Иҷроияи Шӯроҳои ҶШС Тоҷикистон 26 октябри соли 1929 «Дар бораи аз нав ташкилкунӣ мақомотҳои судии Марказӣ ва маҳалии ҶШС Тоҷикистон» истифода шуда, дар асоси он суди Олии ҶШС Тоҷикистон ташкил гардид. Низоми судӣ дар ин давра аз 3 суди округӣ – дар Душанбе, Кӯлоб ва Хучанд ва сессияи доимии Суди Олии ҶШС Тоҷикистон дар округҳои Ғарм, Ҷирғатеппа ва Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон иборат буд. Раиси Суди Олии ҶШС Тоҷикистон ва ҷонишини комиссари халқии адлияи оид ба қисми судӣ, Бобо Ҳамдамов таъин гардид¹.

Дар соли 1930 аллақай кормандони суд тавассути воҳӯриҳо бо мардум вазифаи суд ва қонуншиканиҳои сатҳи маиширо мефаҳмонанд. Ба ғайр аз ин аз тарафи Суди Олии Тоҷикистон ёрии ҳуқуқии сайёр таъсис дода шуд. Дар асоси қарори Раёсати КИМ Иттиҳоди Шуравӣ аз 22 октябри соли 1930 таҳти 51 ва аз 4 марти соли 1931 КИМ қарор қабул кард, ки Судҳои ҷамоатӣ дар Тоҷикистон таъсис карда шаванд. Мувофиқи ин қарор ҳаёти судҳои ҷамоатӣ аз судья ва машваратчиён иборат аст. Аъзоёни суди ҷамоатиёро Комитети иҷроияи ноҳия тасдиқ мекард. Вазифаи судяҳои ҷамоатӣ ифтихорӣ буда, барои он музд дода намешуд. Дар солҳои 30-50-уми асри ХХ дар давлати Шуравӣ институти судҳои ҷамоатӣ парвандаҳо оид ба вайрон кардани тартиботи ҷамъиятӣ, авбошӣ, таҳқир, тухмат, қонуншиканиҳои ки маблағи зарари онҳо аз 50 рубл камтар ва дигар қонуншиканиҳои на он қадар вазнинро баррасӣ мекард. Инчунин ба судҳои ҷамоатӣ парвандаҳои супорида мешаванд, ки маблағи зарар дар онҳо то 25 рубл ташкил медиҳад. Тартиби кори суд ба судҳои умумӣ мувофиқат карда мӯҳлати дида баромадани аризаҳо дар давоми даҳ рӯз муайян гардид. Тамоми суди умумӣ, судҳои ҷамоатӣ ба суди умумӣ тобеъ буданд. Дар ҳуди ҳамин давра дар низоми судӣ инчунин институти судҳои рафиқона таъсис дода шуд. Сохтор ва тартиби кори судҳои рафиқона ва судҳои ҷамоатӣ ба ҳам монанд буда, ҳар дуи ин судҳо зернизомии судҳои халқии умумиро ташкил медоданд². Моҳи декабри соли 1931 қарори муштараки КИМ ва СКХ ҶШС Тоҷикистон қабул шуд, ки дар он аз ҷумла чунин омадааст: «Бо мақсади ба мубориза бо ҷинояткорӣ ҷалб кардани оммаи мардум КИМ ва СКХ ҶШС Тоҷикистон қарор мекунад:

- дар корхонаҳо ва муассисаҳо, ки дар онҳо бештар аз 100 нафар корманд кор мекунад, судҳои истехсолӣ-рафиқона таъсис дода шаванд.

- ба судҳои истехсолӣ-рафиқона вазифаҳои зерин супурда мешавад:

А) мубориза бар зидди вайронкунадагони тартиботи истехсолӣ дар корхонаву муассисаҳо;

Б) мубориза бар зидди майзадагӣ, бетартибӣ, авбошӣ;

¹ ДавлатовУ.А. 70 сол Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон / С.М.Иноятов. Таърихи таъсисёбии Суди олии Ҷумҳурии Тоҷикистон - Душанбе, 1998. – С. 122.

² ДавлатовУ.А. Асари зикршуда. – С. 144.



В) ҳайати судҳои рафиконо дар шумораи на камтар аз 10 нафар аз тарафи коллективи корхона ба мӯҳлати 1 сол интиҳоб мешавад¹.

То соли 1931 баҳси байни корхонаҳо ва муассисаҳои давлатӣ аз тарафи комиссияҳои арбитражӣ ҳал карда мешуд, ки бо қарори КИМ ва СКХ СССР ташкил карда шуда, фаъолиятшон асосан бо Низомномаи Комиссияи арбитражии назди совети меҳнат ва мудофияи СССР аз 6 майи соли 1924 ва дигар санадҳои ҳуқуқӣ ба танзим дароварда мешуд. Дар моҳи майи соли 1931 дар системаи мақомотҳои идоракунии давлатӣ арбитражи давлатӣ ташкил карда шуд, ки барои ҳал намудани баҳси амволии байни муассисаҳо, корхонаҳо ва ташкилотҳои хоҷагии соотсиалистӣ дар самти мустаҳкам намудани интизоми шартномавӣ нақшавӣ ва ҳисоби хоҷагӣ равона карда шуда буд. Низомномаи аввалиндар бораи арбитражи давлатӣ бо Қарори КИМ ва СКХ СССР аз 3 майи соли 1931 тасдиқ шуд².

Дар моҳи майи соли 1931 дар системаи мақомотҳои идоракунии давлатӣ арбитражи давлатӣ ташкил карда шуд, ки барои ҳал намудани баҳси амволии байни муассисаҳо, корхонаҳо ва ташкилотҳои хоҷагии соотсиалистӣ дар самти мустаҳкам намудани интизоми шартномавӣ нақшавӣ ва ҳисоби хоҷагӣ равона карда шуда буд. Низомномаи аввалиндар бораи арбитражи давлатӣ бо Қарори КИМ ва СКХ СССР аз 3 майи соли 1931 тасдиқ шуд³. Ин қонун далел аз он буд, ки давлати Шӯравӣ ба марҳилаи нави фаъолияти судҳо дар соҳаи иқтисодӣ дохил гардид. Минбаъд баҳсҳои корхонаҳо на дар сатҳи вазоратҳо, балки тавассути ниҳодҳои судӣ ҳаллу фасл мешуданд.

Аммо низоми судии замони Шӯравӣ доимо вобаста бо сиёсати давлат такмил меёфт ва мувофиқи Қонун «Дар бораи сохтори судии ИҶШС», ки 16 августи соли 1938 қабул шуда буд, ҳуқуқҳои назоратии Судҳои Олии ҷумҳуриҳои шӯравӣ каме маҳдуд шуданд. Аз он ҷумла, дар низоми судӣ, судҳои вилоятӣ, минтақавӣ ва Судҳои Олии ҷумҳуриҳои мухторӣ аз ҳуқуқи назоратӣ маҳрум карда шуда буданд. Ин ваколат танҳо бо эътирози Прокурори ИҶШС ё прокурори ҷумҳурии шӯравӣ, Раиси Суди Олии ИҶШС ва раиси Суди Олии Ҷумҳурии Шӯравӣ ба ҳукми қувваи қонуни гирифтаи судӣ, ҳалнома ва таъинотҳо баррасӣ мешуд. Дар асоси ҳамин қарор дар ҷумҳуриҳои шӯравӣ Раёсат ва Пленум барҳам дода шуд. Бояд қайд кард, ки фаъолияти Раёсат ва Пленуми ҶШС Тоҷикистон ҳам дар қори ислоҳ кардани ҳатогҳои судҳои зинаи поёнӣ ва ҳам дар додани тавзеҳоти роҳбарикунанда аҳамияти маҳдуд дошт. У. Давлатов қайд мекунад, ки барҳам додани Раёсат ва Пленуми Судҳои Олии ҷумҳуриҳои иттиҳод амале буд, ки ҳатогии қонунгузори ин давраро нишон дод⁴.

Дар низоми судии Шӯравӣ ба фаъолияти судҳои рафиконо ҳамчун шакли ҳамкориҳои судҳои давлатӣ ва корхонаҳо дар системаи судҳо нақши калонро бозид. Ин судҳо аз руи сохтор ва тарзи идоракунии ва пешбурди парвандаҳо аз судҳои давлатӣ фарқ доштанд, аммо ба ин нигоҳ накарда, онҳо мақсади умумӣ доштанд ва он ба ислоҳ кардани шаҳрвандон равона мешуд. Доираи фаъолияти судҳои рафиконо дар низоми судӣ «Қоидаҳо дар бораи судҳои рафиконо» муайян мекарданд, ки соли 1961 дар тамоми ҷумҳуриҳои собиқ Шӯравӣ қабул карда шуд⁵. Суди рафиконо парвандаҳоро дар шакли коллегиялӣ дида мебарояд ва қарори он барои иҷро ҳатмӣ мебошад. Дар сурати иҷро нашудани қарори суди рафиконо аз тарафи судшаванда, парванда ба суди халқӣ равона мешуд ва иҷрои он ба судичрочӣ супурда мешавад. Барои беҳтар ба роҳ мондани қори судҳои рафиконо аз тарафи Вазорати адлия ба

¹ Иброҳимов С.И., Табаров Н.А. Ҳуқуқи мувофиқии судии иқтисодӣ Комплекси: маҷмуаи таълимӣ-методӣ. – Душанбе, 2009. – С. 327.

² Давлатов У.А. Асари зикршуда. – С. 322.

³ Иброҳимов С.И., Табаров Н.А. Асари зикршуда. – С. 327.

⁴ Давлатов У.А. Асари зикршуда. – С. 144.

⁵ Кирин В.А. Евтеев М.П. Советская судебная система. - М., 1974.- С. 110.



онҳо кумаки моддӣ ва маънавӣ расонида мешавад. Ҳайати судҳои рафиконо дар шакли интихоби озод аз тарафи коргарони корхона ба мӯҳлати ду сол интихоб мешавад. Ин судҳо дар он корхонаҳое таъсис мешуданд, ки шумораи умумии коргарони он аз 50 нафар зиёд буданд.

Дар давраи Тоҷикистони шӯравӣ заминаҳои ҳуқуқии таъсисёбӣ, ва фаъолияти судҳои ҳакамӣ дар Низомнома дар бораи суди ҳакамӣ ки ба Кодекси процессуаллии гараждани Чумҳурии Тоҷикистон (Кодекси номбурда 28 декабри соли 1963 қабул шуда буд) замима гардида буд, дарҷ шуда буд. Мутобиқи банди якуми ин низомнома шаҳрвандон ҳуқуқ доштанд барои ҳалли баҳсҳое, ки миёни онҳо пайдо мешаванд, ба истисноӣ баҳсҳое, ки аз муносибатҳои меҳнатива оилавӣ бармеоянд, ба баррасии судҳои ҳаками муроҷиат намоянд¹.

Соли 1994 аввалин Конститутсияи Тоҷикистон қабул шуда, тибқи он ҳокимияти давлатӣ ба ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ тақсим карда шуд. Мувофиқи Конститутсияи нав «ҳокимияти судӣ мустақил буда, аз номи давлат ва аз тарафи судҳо амалӣ мегардад»².

Конститутсияи нав барои қорқард ва қабули як қатор қонунҳо, ки ташкил ва тартиби фаъолияти судҳо ва умуман ҳамаи системаи судии қумҳуриро муайян мекунад, манбаи ҳуқуқи гашт. Солҳои охир қонунҳои конститутсионӣ «Дар бораи сохтори судӣ», «Дар бораи суди конститутсионӣ», «Дар бораи Суди Олӣ», «Дар бораи Судҳои иқтисодӣ», «Дар бораи Судҳои ҳарбӣ» қабул шуданд. Бешубҳа қонун «Дар бораи сохтори судӣ» ва қонун «Дар бораи мақоми судяҳо» афзалият бештар доранд. Дар ин қонун фарқиятҳои калон ва принципаӣ нисбати қонунгузори пешина дида мешаванд. Фарқияти асосӣ дар он аст, ки ба судҳо мақоми ҳокимияти судии новобаста аз ҳокимияти қонунгузор ва иҷроия, ҳизбҳои сиёсӣ ва дигар ташкилотҳои ҷамъиятӣ, дода шудааст. Адолати судӣ дар Қумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи мустақилона ҳокимияти судӣ мебошад. Аз ҷумла дар қонун «Дар бораи сохтори судӣ» омадааст, ки адолати судӣ дар Қумҳурии Тоҷикистон ба воситаи суд, ки дорои ҳокимияти мустақили судӣ мебошанд, амалӣ мегардад³.

Ташкил, ваколат ва тартиби фаъолияти Суди Олиро Қонуни конститутсионӣ «Дар бораи Суди Олии Қумҳурии Тоҷикистон» муайян мекунад. Суди Олӣ аз раис, ҷонишини аввали вай, ҷонишинон, судяҳои Суди Олӣ иборат аст ва дар ҳайати Пленум, Раёсат мушовараи судӣ оид ба парвандаҳои шаҳрвандӣ, мушовараи судӣ оид ба парвандаҳои ҷиноӣ ва мушовараи ҳарбӣ, амал мекунад. Раиси Суди Олӣ, ҷонишини якуми вай, ҷонишин ва судяҳоро Маҷлиси Олии Қумҳурии Тоҷикистон бо пешниҳоди Президенти Қумҳури ба мӯҳлати 10 сол интихоб мекунад.

Мувофиқи қонун, Суди Олии Қумҳурии Тоҷикистон мақоми олии ҳокимияти судӣ дар соҳаи истеҳсолоти судии шаҳрвандӣ, ҷиноятӣ ва маъмурӣ мебошад. Санадҳои қабулкардаи вай ниҳой буда, иҷрои он дар тамоми қаламрави Тоҷикистон, хатмист. Он дорои ҳуқуқи назорат аз болои фаъолияти судии суди Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, судҳои вилоятӣ, шаҳри Душанбе, ноҳиявӣ, шаҳрӣ ва ҳарбӣ мебошад⁴.

6 августи соли 2001 Қонуни конститутсионии Қумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи судҳои Қумҳурии Тоҷикистон» қабул гардид. Мувофиқи он низоми судӣ бо роҳи муроғиати судии конститутсионӣ, граждонӣ, иқтисодӣ, маъмурӣ ва ҷиноятӣ ба амал бароварда мешавад. Қабул шудани ин қонун барои муайян кардани салоҳияти

¹ Ализода З., Зоиров Ш., Маллаев М., Шеров С. Судҳои Ҳакамӣ: дастури таълимӣ-методӣ. – Душанбе, 2011. – С. 159.

² Ниг.: моддаи 84 Конститутсияи Қумҳурии Тоҷикистон 6 ноябри соли 1994 бо тағйири иловаҳо аз 26 сентябри соли 1999, 22 июни соли 2003 ва 22 майи соли 2016. – Душанбе: “Ганҷ” 2016. – С. 34.

³ Давлатов У.А. Асари зикршуда. – С. 144.

⁴ Давлатов У.А. Асари зикршуда. – С. 144.



судҳо ва танзими ҷаъолияти судҳо шароити қонуниро фароҳам овард¹. Кодекси муурофиявии ҷиноятӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КМЧ ҚТ) имкон дод, ки тибқи қоидаҳои муқарраркардаи боби 42 КМЧ аз болои қарори суди кассатсионӣ аз болои шикоят (эътироз) аз болои қарори суди марҳилаи аввал дар бораи интиҳоби ҷораи пешгирӣ дар намуди ҳабс (ё рад кардани интиҳоби ҷунин ҷора) эътироз ё шикоят оварда шавад. Далели он, ки қонунгузор ҷунин имкониятро пешбини кардааст, бояд мусбат арзёбӣ карда шавад, зеро ин қарорати иловагии таъмин шудани ҳуқуқҳои иштирокчиёни муурофияи ҷиноятиро ба вучуд меорад. Аз ҳамин лиҳоз институти марҳилаи назоратӣ парвандаҳоеро баррасӣ мекунад, ки ҳукмҳо эътибори қонунӣ пайдо кардаанд ва аллақай иҷро карда мешаванд. Дар ин марҳилаи муурофияи ҷунин қоида зарурати тасдиқ, бекор кардан ва тағйир додани ҷораи пешгирӣ ба вучуд намеояд. Аммо суди марҳилаи назоратӣ бояд ҳуқуқи интиҳоби ҷораи пешгириро дар ҳолатҳои бекор кардани ҳукм, таъинот ё қарор аз ҷониби суди марҳилаи якум ва кассатсионӣ қабулшуда) интиҳоб намуда, парвандаро ба баррасии нави судӣ, шикоятӣ ё кассатсионӣ баргардонад².

Моҳи декабри соли 2010 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муҳофизати давлатии иштирокчиёни муурофияи суди ҷиноятӣ» қабул гардид³. Қонуни мазкур таъмини шароити баробарро барои тамоми иштирокчиёни муурофияи судии ҷиноятӣ таъмин мекунад ва давлат ҳамчун қарорати дихандаи ин баробарӣ доништа мешавад. Соли 2013 дар ҳамкориҳои ҳуқуқшиносони вилоят бо ташкилоти байналмилалии ЮСАИД (ИМА) китоби «Асосҳои ҳуқуқии танзими ҷаъолияти шахсони ҳуқуқии ғайритиҷоратӣ», «Ҷанбаҳои ҳуқуқии озодиҳои иттиҳодияҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Механизмҳо ва расмиёти миллии ҷимояи ҷабридагон аз шиканҷа» ва дигар китобу мақолаҳо нашр гардиданд, ки дар қори беҳтар кардани дониши иштирокчиёни муурофияи судӣ нақши қалон бозиданд.

Соли 2014 дар таърихи системаи судии мамлакат ҳамчун соли дигаргуниҳои қуллӣ ба шумор меравад. Бо Қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 4-уми июни соли 2014, №151 Қонуни конституцсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон „Дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон“ қабул шуд ва бо Қарори Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17-уми июли соли 2014, ҷонибдорӣ гардид. Қонуни конституцсионии мазкур асосҳои ҳуқуқии ташкил ва ҷаъолияти судҳо, тартиби интиҳоб, таъин, бозхонд ва озод намудани судяҳоро муқаррар намуда, инчунин дигар муносибатҳоро вобаста ба ҷаъолияти ташкилию ҳуқуқии мақомоти судӣ ва судяҳоро ба танзим мебарорад. Мувофиқи ҳамин қонун ҳокимияти судӣ мустақил эълон карда шуд. Инчунин самтҳои асосии амалӣ шудани ҳокимияти судӣ тавассути муурофияи судии конституцсионӣ, граждонӣ, оилавӣ, иқтисодӣ, ҷиноятӣ ва ҳуқуқвайронкунии маъмурий муайян карда шуд. Қонунгузориҳои нави судӣ инчунин принципҳои ҷаъолияти судӣ, ҷавобгарӣ барои беэҳтиромӣ нисбати суд, манъ будани даҳолат ба ҷаъолияти суд, мустақилияти судяҳо, таъмини амнияти судяҳо, муҳлати интиҳоб ё таъин кардани судяҳо ва дигар ҷиҳатҳои ҷаъолияти судҳоро мавриди танзим қарор гирифт.

Ҳамин тавр ҳулоса кардан мумкин аст, ки низом ва низоми (институти) судӣ ҳамчун як система дар ҷомеа амал карда, ҷанбаҳои муҳталифи соҳавиро дар доираи худ муттаҳид менамояд. Таносуби низоми суди ва низоми мақомоти судӣ, зернизоми мақомоти судӣ омили асосии таъмини тартиби яғонаи ҷаъолияти судҳо мебошад ва

¹ Ойев Х., Сафаров Б.А. Механизмҳои ҳифзи ҳуқуқи инсон ва шахрванд дар Ҷумурии Тоҷикистон: дастури таълимӣ. - Душанбе, 2013. – С. 149.

² Ҳамроев Ш.С. Асосҳои ҳуқуқии танзими ҷаъолияти шахсони ҳуқуқии ғайри тиҷоратӣ. - Душанбе, 2011. – С. 130.

³ Рахимов Р.Х. Государственная защита участников уголовного судопроизводства. – Душанбе, 2013. – С. 34.



танҳо риояи пешбурди кори тамоми система барои муносибатҳои ҷамъиятӣ дар ин самт барои кори судҳо ҳалқунанда мебошад.



БОБОКАЛОНОВА САОДАТ ҒОИБОВНА

Мудири кафедраи фанҳои гуманитарӣ ва табиӣ-риёзии Коллеҷи фарҳанги ҷумҳуриявӣ ба номи П.Ҷ. Буйдоқов, унвонҷӯи кафедраи ҳуқуқи соҳибкорӣ ва тичорати факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
E-mail: bgoib@mail.ru

КАФОЛАТҲОИ БАРОБАРҲУҚУҚИИ МАРДОНУ ЗАНОН ВА ИМКОНИЯТҲОИ БАРОБАРИ АМАЛИГАРДОНИИ ОНҲО ДАР МУНОСИБАТҲОИ МЕҲНАТӢ ТИБҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА САНАДҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

Дар танзими муносибатҳои меҳнатӣ хусусан кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо мавқеи марказиро Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд - КМ ҚТ), ки 23 июли соли 2016 қабул ва аз 28 июли соли 2016 мавриди амал қарор дода шудааст, ишғол менамояд.

Мутобиқи муқаррароти моддаи 2 КМ ҚТ қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба меҳнат ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон асос ёфта, аз КМ ҚТ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин санадҳои байналмилалӣ, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф намудааст, иборат мебошад.

Муқаррар намудани кафолатҳои давлатии ҳуқуқҳои меҳнатӣ ва озодии шахрвандон, фароҳам овардани шароитҳои мусоиди меҳнат, ҳифзи ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии кормандон ва корфармоён, ҳадафҳои асосии қонунгузорӣ оид ба меҳнат маҳсуб меёбанд, вазифаҳои асосии қонунгузорӣ оид ба меҳнат аз фароҳам овардани шароитҳои зарурии ҳуқуқӣ ҷиҳати таъмин намудани мутобиқати манфиатҳои меҳнати корманд ва корфармо, инчунин танзими муносибатҳои меҳнатӣ ва дигар муносибатҳо оид ба ташкил ва идоракунии меҳнат, бокортаъминкунӣ, оmodасозӣ ва такмили ихтисоси кормандон, шарикӣ иҷтимоӣ, пешбурди музокироти коллективӣ, бастанӣ шартномаҳои коллективӣ ва созишномаҳо, иштироки кормандон ва иттифокҳои касаба дар муқаррар намудани шароитҳои меҳнат ва татбиқи қонунгузорӣ оид ба меҳнат, назорати давлатӣ ва ҷамъиятии риояи қонунгузорӣ оид ба меҳнат, баррасии баҳсҳои меҳнатӣ ва ғайра иборат аст¹.

Мутобиқи муқаррароти м. 3 КМ ҚТ вазифаҳои қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба меҳнат фароҳам овардани шароити зарурии ҳуқуқӣ мебошад, ки барои ноил шудан ба баробарии манфиатҳои тарафҳои муносибатҳои меҳнатӣ, рушди иқтисодӣ, самаранокии истеҳсолот ва баланд бардоштани некуаҳволии одамон равона гардидааст².

Инчунин, дар танзими муносибатҳои меҳнатӣ қонунҳое баромад мекунанд, ки баҳри танзими ҳуқуқии ҷанбаҳои алоҳида ва мушаххаси меҳнат пешбинӣ шудаанд.

Хусусан кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳоро дар муносибатҳои меҳнатӣ баъд аз КМ ҚТ, Қонуни

¹ Шонасридинов Н., Бобокалонов Ғ.М., Маҳмадуллозода Н.Р. Тафсири Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Нашри чоруми тасҳеҳ ва иловашуда /Мухаррири масъул, номзади илмҳои ҳуқуқ, дотсент Н. Шонасридинов. – Душанбе: Нашриёти ҶДММ «Мастер Принт», 2022. – С. 11-14.

² Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. №7(1488), с.2016, Мод. 604. – С. 24.



Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 март соли 2005, № 89 «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» (минбаъд Қонун)¹ танзим менамояд.

Мутобиқи м. 7 Қонун, ки сухан дар бораи баҳисобгирии вазъияти оилавии мардону занон ҳангоми иҷрои вазифаҳои хизматӣ ва меҳнатӣ меравад, ҳангоми қабул ба кор, болоравӣ дар хизмат, таълими касбӣ, муқаррар намудани низоми меҳнат, инчунин аз кор озод кардани кормандон, аз ҷумла хизматчиёни давлатӣ, талаботи қонунгузорӣ оид ба ҳуқуқ ва кафолатҳои мардону занон ва вазъияти оилавӣ ҳатман ба назар гирифта мешавад.

Инчунин, дар меъёри муқаррарнамудаи м. 13 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо», ки сухан дар бораи мусоидат ба баробарии гендерӣ дар муносибатҳои меҳнатӣ меравад, корфарморо вазифадор менамояд, ки бо мақсади мусоидат кардан ба баробарии гендерӣ дар муносибатҳои меҳнатӣ якҷанд корхоро ба ҷо оварад.

Якум, корфармо (роҳбари мақоми давлатӣ, ташкилотҳои ҳамаи шаклҳои моликият) барои мардону занон ҳангоми бастанӣ шартномаҳои меҳнатӣ имкониятҳои баробар муҳайё намояд.

Меъёри мазкур аз м. 35 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон маншаъ гирифта, ҳуқуқи ҳар кас ба меҳнатро эълон менамояд ва ҳама гуна зухуроти табъиз (фарқиятгузорӣ, роҳ надодан ба кор, бартарию афзалият додан зимни қабул намудан ба кор) вобаста ба миллат, наҷод, ҷинс, забон, эътиқоди динӣ, мавқеи сиёсӣ, вазъи иҷтимоӣ, маълумот, вазъи молу мулкӣ ва дигар аломатҳо дар муносибатҳои меҳнатиро манъ намудааст².

Талаботи м. 35 Конститутсияи ҚТ дар меъёрҳои муқаррарнамудаи Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон мушаххас гардонидани шудааст.

Мутобиқи қ. 1 м. 7 КМ ҚТ, ки сухан дар бораи манъи табъиз дар муносибатҳои меҳнатӣ меравад, ҳамаи шахрвандон ба меҳнат ҳуқуқи баробар доранд, табъиз дар муносибатҳои меҳнатӣ манъ аст. Ҳама гуна фарқиятгузорӣ, роҳ надодан, афзалият гузоштан ё рад кардан аз қабул ба кор қатъи назар аз миллат, наҷод, ҷинс, забон, эътиқоди динӣ, мавқеи сиёсӣ, вазъи иҷтимоӣ, таҳсил ва молу мулк, ки баробарии имкониятро дар меҳнат ҳалалдор мекунад, манъ аст.

Моддаи 6 КМ ҚТ, ки сухан дар бораи манъи маҳдудсозии ҳуқуқ ба меҳнат меравад, ҳуқуқи ҳеч кас ба меҳнат наметавонад маҳдуд карда шавад, ба истисноии ҳолатҳо ва тартибе, ки бо КМ ҚТ ва дигар санадҳои қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар карда шудаанд.

Маҳдудсозии ҳуқуқ ба меҳнат на танҳо дар маҳдуд намудани ҳуқуқи шахс ба интихоби касб, навъи фаъолият, қабул накардани ӯ ба кор, инчунин дар маҳдуд намудани ҳуқуқ ба шароити мусоид ва солиму беҳатари меҳнат, ба пешбарӣ ба вазифаи (мансаби) баландтар, ба музди меҳнати сазовор ва дигар маҳдудиятҳо ифода меёбад, ки қонун эҷод намудани онҳоро барои шахрвандон манъ намудааст.

Дар баробари ин, қонун дар баъзе мавридҳо имконияти маҳдуд намудани ҳуқуқ ба меҳнатро раво мебинад. Масалан, қисми 4 моддаи 35 Конститутсияи ҚТ дар қорҳои вазнин, зеризаминӣ ва шароити меҳнаташон зарарнок истифода намудани меҳнати занон ва ноболиғонро манъ намудааст.

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо (аз 1 март соли 2005, №89).// Сомонаи расмӣ Маркази миллии қонунгузорию назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон // [Захираи электронӣ] - Манбаи дастрасӣ: URL: [www. http://mmk.tj](http://mmk.tj). (санаи муроҷиат 16.03.2023).

² Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон 6 ноябри соли 1994 бо тағйиру иловаҳо аз 26 сентябри соли 1999, 22 июни соли 2003 ва 22 майи соли 2016. –Душанбе: “Нашриёти Ганҷ” 2016. – С.16-20.



Ин талабот дар ҚМ ҚТ мушаххас шудааст. Масалан, м. 216 ҚМ ҚТ истифодаи меҳнати занон дар корҳои зеризаминӣ, дар корҳои вазнин ё корҳои шароиташон зарарнок, ҳамчунин дар корҳои борбардорию боркашонии дасти аз меъёри барои онҳо муқарраргардида зиёдро манъ менамояд. Номгӯи пурра ва мушаххаси корхоеро, ки истифодаи меҳнати занон дар онҳо манъ шудааст, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян мекунад. Аз ҷумла, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 4 апрели соли 2017, № 179 «Дар бораи Рӯйхати корҳои, ки дар онҳо истифодаи меҳнати занон манъ карда мешавад ва ҳадди ниҳии меъёри борҳои, ки барои занон дастӣ бардоштан ва кашонидани онҳо иҷозат дода мешавад».

Мутобиқи қ. 2 м. 7 ҚМ ҚТ, фарқият дар меҳнат вобаста ба талаботи махсуси намуди муайяни кор ва ё вобаста ба ғамхорӣ махсуси давлат нисбат ба шахсоне, ки муҳтоҷи ҳимояи махсуси иҷтимоӣ мебошанд (аз рӯи чинс, синну сол, норасоӣҳои ҷисмонӣ, уҳдадорӣҳои оилавӣ, дараҷаи иҷтимоӣ ва фарҳангӣ), таъйин намебошад.

Бояд тазакур дод, ки мазмуни меъёрҳои муқаррарнамудаи м. 6 ва 7 ҚМ ҚТ бо мазмуни қ. 1 ва 2 м. 1 Конвенсияи № 111 ТБМ «Дар бораи маҳдудсозӣ дар соҳаи меҳнат ва шуғл» аз 5 июни соли 1958 ва мавриди амал қарор доштани он аз 15 июни соли 1960, мутобиқат мекунад.

Дуюм, дигар меъёри муқаррарнамудаи м. 13 Қонун корфарморо вазифадор менамояд, бо мақсади мусоидат кардан ба баробарии гендерӣ дар муносибатҳои меҳнатӣ ба мардону занон ҷойҳои (вазифаҳои) холии корро баробар дастрас гардонад.

Сеюм, дигар меъёри муқаррарнамудаи м. 13 Қонун корфарморо вазифадор менамояд, барои мардону занон ҳангоми иҷрои кори якхела ё коре, ки қиматаш баробар аст, музди меҳнати (мукофоти) баробар диҳад.

Чорум, дигар меъёри муқаррарнамудаи м. 13 Қонун корфарморо вазифадор менамояд, барои такмили ихтисос, бозомӯзӣ, болоравӣ дар хизмат имконияти баробар муҳайё намояд.

Панҷум, дигар меъёри муқаррарнамудаи м. 13 Қонун корфарморо вазифадор менамояд, шароити якхелаи беҳатарии меҳнатро, ки барои ҳаёт ва саломатии ҳам мардон ва ҳам занон зарур аст, таъмин намояд.

Дар м. 14 Қонун, ки сухан дар бораи исботи қасдан поймолкунии ҳуқуқ аз рӯи чинсият меравад, дар сурати баррасии баҳси меҳнатӣ бинобар поймолкунии эҳтимолии ҳуқуқ аз рӯи чинс дар суд ё мақоми дигар тибқи даъвои корманд ё иттифоқи касаба ва иттиҳодияи дигари ҷамъиятӣ, ки манфиати кормандро ҳимоя мекунад, гаронии исботи набудани қасди поймолкунии ҳуқуқ ба зиммаи корфармо меафтад.

Дар м. 15 Қонун, ки сухан дар бораи кафолати баробарии гендерӣ дар мавриди ба таври оммавӣ аз кор озодкунии кормандон меравад, дар сурати ба таври оммавӣ аз кор озод намудани коргарони ташкилот, бояд таносуби шумораи маъмулии кормандони ин ташкилоту муассисаҳо аз рӯи чинсҳо риоя карда шавад.

Мутобиқи м. 16 Қонун бошад, ҳангоми танзими муносибатҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ тавассути шартнома ва созишномаҳои коллективӣ ба онҳо ворид кардани нуктаҳои ҳатмист, ки баробарҳуқуқӣ ва имкониятҳои баробари мардону занон, беҳтар намудани шароитро барои мутобиқ гардондани уҳдадорӣҳои касбӣ ва оилавии онҳо таъмин намояд.

Мақомоти иттифоқҳои касаба ва иттиҳодияҳои онҳо, дигар намояндагони кормандон, корфармоён ва иттиҳодияҳои онҳо, мақомоти ваколатдори давлатӣ вазифадоранд рафти иҷрои ин шартномаю созишномаҳо назорат намоянд.

Хулоса, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» бархе аз муносибатҳо оид ба таъмини кафолатҳои конституционии баробарҳуқуқии мардону занонро дар муносибатҳои меҳнатӣ танзим намуда, ҳуқуқпоймолкуниро аз



рӯи аломати чинсӣ пешгирӣ мекунад ва амалигардонии имкониятҳои баробарҳуқуқии онҳоро муқаррар менамояд.

Инчунин, афзалиятҳо ва ҳадафҳои иҷтимоӣ дар муҳимтарин ҳуҷҷатҳои концептуалии СММ ва дигар созмонҳои умумичаҳонӣ, ки дар даҳсолаи охир қабул шудаанд, хеле васеъ, ҳамаҷониба ва амиқ инъикос ёфтаанд. Дар байни онҳо Ҳадафҳои рушди устувор (ҲРУ)-и СММ барои солҳои 2016-2030, ки дар «Рӯзнома дар соҳаи рушди устувор барои давраи то соли 2030» таҳия ва пешниҳод гардидаанд, аз ҳама бештар муҳим мебошад.

Ҳадафҳои рушди устуворро (ҲРУ), дар ҷаласаи 70-уми Ассамблеяи Генералии СММ моҳи сентябри соли 2015 тасдиқ шудааст.

Дар он на танҳо асосҳои концептуалии рушди устувор инъикос ёфтаанд, инчунин, афзалиятҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва экологии рушди минтақаҳо ва умуман, ҷаҳон, ҳамаҷониба ҳамгироии хеле муносиб ва ҷаззоб пайдо намудаанд. Дар айнаи ҳол Ҳадафҳои рушди устувори СММ характери умумиинсонӣ дошта, барои татбиқи амалӣ дар кишварҳои олам таъин шудаанд.

Яке аз ҳадафҳои глобалии Рӯзномаи СММ барои рушди устувор то соли 2030 ин таъмини баробарии гендерӣ ва васеъгардонии ҳуқуқи имкониятҳои ҳамаи занону духтарон маҳсуб меёбад. Чунинчун, тибқи банди 20 он «Занон ва духтарон бояд аз дастрасии баробар ба таҳсилоти босифат, захираҳои иқтисодӣ ва иштироки сиёсӣ, инчунин аз имкониятҳои баробар бо мардон ва писарон дар масъалаи шугъл, роҳбарӣ ва қабули қарорҳо дар ҳама сатҳҳо бархурдор бошанд».

Дар танзими муносибатҳои меҳнатӣ, хусусан кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо мавқеи дигарро Эъломияи умумии ҳуқуқи башар аз 10 декабри соли 1948 ишғол менамояд.

Чи тавре аз мазмуни пешгуфтори Эъломияи умумии ҳуқуқи башар бармеояд, бо дарназардошти ин, ки халқҳои Милали Муттаҳид имони худро ба ҳуқуқи асосии башар, шараф ва қимати шахсияти инсоният баробарии ҳуқуқи марду зан дар Оиннома эълон кардаанд ва қарор додаанд, ки ба пешрафти иҷтимоӣ мусоидат карда ва дар муҳити озодтар вазъи зиндагии беҳтаре ба вучуд оваранд.

Моддаи 23 Эъломияи умумии ҳуқуқи башар, ҳуқуқи ҳар як инсонро ба меҳнат, ба интиҳоби озодонаи кор, ба шароитҳои одилона ва мусоиди меҳнат, ба ҳимоя аз бекорӣ, ба музди баробар ҳангоми иҷрои кори баробарқиммат бидуни ҳеҷ гуна маҳдудият, ба подоши одилона ва қаноатбахши меҳнат, ба созмон додан ва шомил гаштан ба иттифоқҳои касаба баҳри ҳимояи манфиатҳои ҳеш эълон доштааст¹.

Инчунин, дар танзими муносибатҳои меҳнатӣ ва кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо Паймони байналмилалӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ аз 16 декабри соли 1966 маҳсуб меёбад.

Паймони байналмилалӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ бо Қатъномаи 2200 А (XXI) Ассамблеяи Генералии Созмони Милали Муттаҳид 16 декабри соли 1966 қабул шуда буд, ки бо Қарори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 ноябри соли 1998 ба тасвиб расидааст. Мутобиқи м. 3 Паймони байналмилалӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ давлатҳои ширкаткунандаи ҳамин Паймон уҳдадор мешаванд, ки ҳаққи истифодаи баробарро аз ҳамаи ҳуқуқи иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангии дар ҳамин Паймон пешбинишуда барои мардон ва занон таъмин менамоянд. Тибқи банди i) м. 7 Паймон бошад, давлатҳои ширкаткунандаи ҳамин Паймон ҳуқуқи ҳар касро ба шароити одилона ва мусоиди меҳнат эътироф мекунанд, аз ҷумла, маоши одилона ва подоши баробар

¹ Эъломияи умумии ҳуқуқи башар // Маҳзани мутамаркази иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Адлия». Шақли 7.0 / Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, 2020. –1 электрон. опт. диск (CD - ROM).



барои меҳнати баробарқимат бидуни ягон навъ фарқгузорӣ, зимнан барои занон бояд шароити меҳнате, ки барои мардон муҳайё карда шудааст, бо музди баробар барои кори баробар кафолат дода мешавад.

Паймон қарордоди байналмилалӣ фарогирандаи гурӯҳҳои гуногуни проблемаҳо маҳсуб меёбад.

Умуман, дар Паймони байналмилалӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ, манъи маҳдудсозии ҳуқуқ, баробарҳуқуқии зану мард, ҳуқуқ ба меҳнат ва шароитҳои мусоиди меҳнат, ҳуқуқ ба истироҳат, ҳуқуқ ба таъминоти иҷтимоӣ, ҳуқуқ ба сатҳи кофӣ ҳаёт, ба муттасил бехтар намудани шароити меҳнат ва дигар ҳуқуқҳо муқаррар шудаанд¹.

Ба ҳамин монанд, тибқи моддаи 3 Паймони байналхалқӣ доир ба ҳуқуқи шахрвандӣ ва сиёсӣ давлатҳои ширкаткунандаи ҳамин Паймон уҳдадор мешаванд, ки барои мардон ва занон ҳуқуқи баробари истифода аз ҳамаи ҳуқуқи шахрвандӣ ва сиёсии дар ҳамин Паймон пешбинигардидаро таъмин мекунанд.

Дигар санади барои мардон ва занон ҳуқуқи баробари истифода аз ҳамаи ҳуқуқи Конвенсия дар бораи маҳви ҳамаи шаклҳои таъбиз нисбат ба занон мебошад, ки он бо Қатъномаи Ассамблеяи генералии СММ аз 18 декабри соли 1979 қабул гардида, Ҷумҳурии Тоҷикистон онро соли 1994 тасдиқ намудааст².

Бояд тазаққур дод, ки Конвенсия дар бораи маҳви ҳамаи шаклҳои таъбиз нисбат ба занон давлатҳои иштирокчиро вазифадор менамояд, ки дар қонунгузориҳои худ тамоми чораҳои заруриро баҳри бартараф ва пешгирӣ намудани таъбиз нисбати занон дар соҳаи меҳнат ва шуғл пешбинӣ намоянд.

Чи тавре Д.Қ. Назаров қайд намудаанд, ин ҳуҷҷат қонуни байналмилалӣ ҳуқуқи занон ба ҳисоб меравад. Илова ба ин, ҳуҷҷати мазкур як навъ барномаи амали давлатҳои иштирокчӣ бо мақсади таъмини кафолати ин ҳуқуқҳо мебошад. Дар Конвенсия оид ба барҳам додани ҳама шакли таъбиз нисбати занон қайд шудааст: мафҳуми таъбиз нисбати занон (моддаи 1); уҳдадорӣ давлати иштирокчӣ чихати андешидани тамоми чораҳои зарурӣ дар сатҳи миллӣ барои ноил шудан ба татбиқи пурраи ҳуқуқҳои занон, ки дар Конвенсияи мазкур инъикос шудаанд (моддаи 24). Вале дар баробари ин, тадбирҳои махсусе, ки ба ҳимояи модар нигаронида шудаанд, таъбиз ҳисобида намешаванд (моддаи 4).

Мутобиқи банди 1 м. 11 Конвенсияи мазкур давлатҳои иштирокчӣ барои аз байн бурдани таъбиз нисбати занон дар шуғл тамоми чораҳои заруриро меандешанд, то дар асоси баробарии мардону занон ҳуқуқҳои баробарро таъмин намоянд, масалан ҳуқуқ ба меҳнат ҳамчун ҳуқуқи ҷудонашавандаи ҳама одамон; имкониятҳои яххела ҳангоми ба кор қабул намудан, аз ҷумла татбиқи интиҳоби маҳакҳои яххела ҳангоми интиҳоб ва ба кор қабул шудан; интиҳоби озода касб ё навъи кор; болоравии мансабӣ ва кафолати шуғл, инчунин истифодаи тамоми имтиёзҳо ва шароити кор; омодагии касбӣ ва бозомӯзӣ, аз ҷумла ҳангоми шогирдӣ, омодагии касбии сатҳи баланд; подоши баробар, аз ҷумла соҳиб шудан ба имтиёзҳо; шароити баробар нисбати меҳнати баробарарзиш, инчунин муносибати баробар ба арзёбии сифати кор; таъминоти иҷтимоӣ, алаҳусус, ҳангоми ба нафақа рафтан, бекорӣ, беморӣ, маъҷубӣ, пиронсолӣ ва ҳолатҳои дигари корношоёмӣ, инчунин руҳсатии музднок; ҳифзи саломатӣ ва шароити бехатари меҳнат, аз ҷумла нигоҳдории вазифаи давом додани насл.

¹ Паймони байналмилалӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ // Маҳзани мутамаркази иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Адлия». Шакли 7.0 / Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, 2020. –1 электрон. опт. диск (CD - ROM).

² Конвенсияи байналмилалӣ дар бораи барҳам додани тамоми шаклҳои таъбиз нисбати занон, ки бо қатъномаи Ассамблеяи Генералии СММ аз 18 декабри соли 1979 қабул гардидааст // [Захираи электронӣ] - Манбаи дастрасӣ: <https://www.mfa.tj/> (санаи мурочиат: 18.04.2018 с.).



Ҳуқуқҳои мазкур ҳуқуқҳои умумии занон номида мешаванд ва ба ҳамаи категорияҳои занон мансубанд.

Дар банди 2 м. 11 Конвенсия меъёрҳо ва муқаррароти марбут ба занони ҳомила ва занони дорои масъулияти оилавӣ муқаррар шудаанд.

Дар банди мазкур қайд шудааст: «Бо мақсади пешгирии таъбиз нисбати занон бо сабаби ба шавҳар баромадан ё модар будан ва ба онҳо додани кафолати ҳуқуқи самарабахши ба меҳнат, давлатҳои иштирокчӣ чораҳои дахлдори зеринро меандешанд:

а) зери таҳдиди татбиқи таҳрим манъ намудани азкорозодкунии занон бо сабаби ҳомиладорӣ ё дар руҳсатӣ барои ҳомиладорӣ ва таваллуд қарор доштан ва ё таъбиз бо сабаби вазъи оилавӣ;

б) қорӣ намудани руҳсатии музднок ё руҳсатии бо кумакҳои иҷтимоии қиёшаванда ҳамл ва таваллудро бидуни аз даст додани ҷойи кор, собиқаи қорӣ ё кумакҳои иҷтимоӣ қорӣ кунанд;

с) ҳавасмандгардонӣ барои пешниҳод намудани хидматҳои зарурии иловагии иҷтимоӣ баҳри таъмини имконият ба волидон дар якҷоякунии иҷрои вазифаҳои оилавӣ бо иштирок дар ҳаёти ҷамъиятӣ, аз ҷумла тавассути таъсис ва тавсеаи шабакаи муассисаҳои нигоҳубини кӯдакон;

д) таъмини ҳимояи махсуси занони ҳомила аз он намуди корхое, ки ба саломатии онҳо зараровар буданашон собит шудааст¹.

Хулоса, кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо дар муносибатҳои меҳнатӣ дар санадҳои байналмилалӣ низ ҳалли худро ёфтааст.

Аз таҳлилҳои дар мақола зикрғадида ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки муносибатҳои меҳнатии чунин кормандон ки дар онҳо хусусиятҳои хоси кафолатҳои баробарҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо дар муносибатҳои меҳнатӣ, чи дар қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон ва чи дар санадҳои байналмилалӣ, ки аз ҷониби Ҷумҳурии Тоҷикистон эътироф гардидаанд, инъикос ёфтаанд, танзим мешаванд.



¹ Назаров Д.Қ. Санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ дар низоми сарчашмаҳои танзими ҳуқуқии меҳнат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: дисс. барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисосҳои 12.00.05 – Ҳуқуқи меҳнат; ҳуқуқи таъминоти иҷтимоӣ ва 12.00.10 – Ҳуқуқи байналмилалӣ; ҳуқуқи Аврупо (илмҳои ҳуқуқшиносӣ). – Душанбе, 2021. – С. 80.



ГАФУРЗОДА ДАЛЕР АЗАЛШО

Старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, майор милиции
E-mail: dalergafurov88@mail.ru

Нуриддинзода Суфи Нуриддин

Доцент кафедры административного права и административной деятельности факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, подполковник милиции
E-mail: sufi-1986@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПО НЕЗАКОННОМУ ПОСЕВУ И ВЫРАЩИВАНИЮ РАСТЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан (далее – КоАП РТ), незаконный посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства, то есть, незаконный посев или уход за растениями, выращивание которых запрещено, считается административным правонарушением и за это предусматривается административная ответственность¹.

Если углубиться в историю, то выяснится, что после победы Великой Октябрьской социалистической революции в ноябре 1917 года в Туркестане установилась советская власть и вся система государственных отношений, в том числе и правовая система страны, претерпела коренные изменения².

К примеру, в целях борьбы с антиобщественными явлениями и обеспечения надлежащего правопорядка в уезде, Ходжентский Совет 10 июля 1918 г. принял постановление, согласно которому за изготовление и хранение анаши, кукнара, опия и торговлю ими виновные подлежали штрафу от 300 до 10000 руб., а в случае отказа от уплаты штрафа - аресту с привлечением на общественные работы от 1 месяца до 1 года³.

Вышеупомянутая нормативная норма состоит из ряда ключевых терминов, таких, как «наркотические средства», «посев», «выращивание» и для более глубокого понимания изучаемой проблемы необходимо понять логическое содержание этих терминов.

Наркотические средства - вещества синтетического или природного происхождения, их препараты, а также растения, классифицированные в качестве таковых в соответствующих международных Конвенциях и Национальном Списке⁴, которые в целях охраны здоровья населения, государственной и общественной безопасности, профилактики наркомании и оказания наркологической помощи лицам, страдающим наркоманией

¹ См.: статья 127 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях. от 21.12.2008, № 455// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., №12, ч.1, ст.989, ст. 990; 3 РТ 2019 г., №1, ст.8, №6, ст.312, ст.313, №7, ст.464; 2020 г., №1, ст.6.

²Тахиров Ф.Т. Становление советского права в Таджикистане. - Душанбе: Дониш, 1987, - С.102-103.

³ Тахиров Ф.Т. Указ. раб. – С. 103.

⁴Закон Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10.12.1999, № 874 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999 год, №12, ст. 312; 2002 год, №4, ч-1, ст. 266, 2006 год, №4, ст. 192; 2007 год, №7, ст. 661; 2013 год, №7, ст. 516; 2019 год, №6, ст.319; 2021 год, № 4, ст.198.



запрещаются также ограничивается их оборот. В Толковом словаре таджикского языка слово «наркотический» представлен как «дурманящий», «опьяняющий»¹.

Наркотики находятся под контролем государства и сгруппированы в соответствующих международных конвенциях и нормативных правовых актах Республики Таджикистан.

Наименование, форма и состав наркотических средств определены Конвенцией ООН о наркотических средствах (1961 г.), Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.), Закона Республики Таджикистан «О наркотических средствах и психотропных веществах и прекурсорах (1999 г.), постановлений Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Национального перечня наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» (№ 390 от 21 сентября 2000 г.).

В Национальном реестре перечислены три типа наркотических средств:

1. Растения и вещества, представляющие чрезвычайную опасность, но не пригодные для использования в медицине и отнесенные к Списку IV Единой конвенции ООН о наркотических средствах (каннабис и смола каннабиса, героин, дезоморфин, кетобемидон).

2. Преимущественно растения и вещества, представляющие чрезвычайную опасность, но также пригодные для медицинских целей и занесенные в Список I и Список II настоящей Конвенции (ацетилмедадол, альфентанил, аллилпродин, альфаметадол, безитрамидон, бензидидин, бензаметидин).

3. Вещества, в некоторой степени опасные для употребления, но приемлемые для медицинского применения и отнесенные к Списку III настоящей Конвенции (препараты ацетилгидрогенгидродеина, пропилама, декстропропоксифена и т. д.).

Согласно Приложения к постановлению Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2020 года № 121 о Национальном перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, все виды растений группы каннабиса (*Cannabis*), которые содержат любой изомер тетрагидроканнабинола, признаются наркотическими средствами.

В соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», под культивированием наркосодержащих растений понимается посев и выращивание растений, классифицированных в качестве таковых в соответствующей международной Конвенции и Национальном Списке². В Толковом словаре таджикского языка слово «посев» означает «разведение», «полевые работы»³. Выращивание означает «уход», «присмотр», «возделывание»⁴. В связи с исследуемой проблемой нам необходимо проанализировать взаимосвязь вышеперечисленных терминов.

Итак, основным предметом нашего исследования является «незаконный посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства» как признак объективной стороны административного правонарушения.

¹ Толковый словарь таджикского языка (на тадж. яз.). Из 2-х частей. Ч. 1 / под ред. Назарзода С., Сангинов А., Каримов С., Мирзо Х.С. – Душанбе-Машхад, 2008. – С. 905.

² Закон Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10.12.1999. № 874 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999 год, №12, ст. 312; 2002 год, №4, ч-1, ст. 266, 2006 год, №4, ст. 192; 2007 год, №7, ст. 661; 2013 год, №7, ст. 516; 2019 год, №6, ст.319; 2021 год, № 4, ст.198.

³ Толковый словарь таджикского языка (на тадж. яз.). Из 2-х частей. Ч. 1 / под ред. Назарзода С., Сангинов А., Каримов С., Мирзо Н.С. – Душанбе-Машхад, 2008. – С. 616.

⁴ Там же. – С.70.



Из анализа и толкования терминов «посев» и «выращивание» можно сделать вывод о том, что они образуют состав административного правонарушения, к которому юридически относят время, место и способ совершения действия, как составных частей и отдельных объективных признаков административного правонарушения,

Рассматриваемые действия касаются незаконного посева и выращивания растений, содержащих наркотические средства, включая выбор земли, ее смягчение, посев наркотических средств, орошение, а также уход и контроль за саженцами, извлечение из них сока, до тех пор, пока растение не будет готово к первичному использованию или дальнейшей переработке (для приготовления других категорий препаратов путем переработки).

Анализ показывает, что незаконное культивирование, то есть незаконный посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, при отсутствии признаков преступления, остается наказуемым деянием, так как законодательство в целом квалифицирует культивирование как административное правонарушение.

Отсюда следует, что отбор земельного участка и посев семян растений, содержащих наркотические вещества, является административным правонарушением, и с этого момента наступает административная ответственность.

Однако в законодательстве об административных правонарушениях не предусмотрено отдельных критериев регулирования уровня подготовки и покушения на совершение административного правонарушения, и этот недостаток законодательства усложняет его реализацию уполномоченными органами.

При анализе признаков субъективной стороны в связи с незаконным посевом или выращиванием растений, содержащих наркотические вещества также можно выявить некоторые недостатки.

Например, вина (субъективная сторона) является одним из основных элементов проступка и при ее отсутствии ответственность лица исключается. То есть, уполномоченное должностное лицо, при производстве дела об административных правонарушениях, обязано установить вину лица в посеве или выращивании растений, содержащих наркотические вещества, а заодно проанализировать мотив и цель.

Однако изучение и анализ материалов дел об административных правонарушениях показывает, что иногда фактический анализ обстоятельств дела не определяется отдельными субъектами, что, конечно, не служит цели законодательства по устранению причин и факторов, способствующих совершению преступления.

Часто сотрудники правоохранительных органов говорят, что были случаи привлечения к административной ответственности родителей или иных законных представителей за привлечение детей (в возрасте от 16 до 18 лет) к изготовлению и выращиванию наркотических средств, что является нарушением административного законодательства, а точнее, ст. 90 КоАП РТ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по опеке и воспитанию несовершеннолетних), но в соответствии с требованиями законодательства, к административной ответственности привлекается физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцати лет¹. Из вышесказанного можно сделать вывод, что нарушается принцип индивидуальной ответственности и вины².

¹ См.: статья 24 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях. от 31.12.2008, № 455 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., №12, ч.1, ст.989, ст. 990; 3 РТ 2019 г., №1, ст.8, №6, ст.312, ст.313, №7, ст.464; 2020 г., №1, ст.6.

² См.: статья 10 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях. от 31.12.2008, № 455 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., №12, ч.1, ст.989, ст. 990; 3 РТ 2019 г., №1, ст.8, №6, ст.312, ст.313, №7, ст.464; 2020 г., №1, ст.6.



В соответствии с требованиями ст. 97 и 98 КоАП РТ, рассмотрение дела и применение административного взыскания по ст. 127 этого кодекса (незаконный посев или выращивание растений, содержащих наркотические вещества) возложено на органы по контролю за оборотом наркотиков и органы внутренних дел. Отсюда дублирование функций государственных органов.

Такое положение негативно сказывается на точной статистике дел об административных правонарушениях из-за отсутствия единого учета административных правонарушений. Все это приводит к тому, что дублирование норм в законодательстве не отвечает требованиям законодательной техники. Кроме того, санкция ст. 127 КоАП РТ (незаконный посев или выращивание растений, содержащих наркотические вещества) гласит, что за такое деяние налагается штраф в размере от десяти до двадцати показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения. Однако согласно требованиям того же административного законодательства, конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства, а конфискация такого предмета назначается только судьей¹. Насколько целесообразно признать возложение полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей, органам внутренних дел и органам в сфере контроля за оборотом наркотиков? Или в настоящее время осуществляется применение административных взысканий по вышеуказанной статье и конфискация предметов, являющихся непосредственным предметом административных правонарушений.

Выбор размера административного штрафа как вида административного взыскания за незаконный посев или выращивание растений, содержащих наркотические вещества зависит от наличия смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств. Однако анализ исполнения постановлений о наложении административных взысканий в виде штрафов часто показывает, что определяется максимальный размер штрафа, что свидетельствует о недостаточном выявлении фактических обстоятельств дела и отсутствии смягчающих и отягчающих юридическую ответственность обстоятельств.



Зоиров Шариф Садриддинович

Преподаватель кафедры административного права и административной деятельности факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, капитан милиции
E-mail: kafedra.fimmkd@mail.ru

ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В последние десятилетия в сфере образования наблюдаются увеличение и использование новых информационных технологий, организация дистанционного обучения. Это связано прежде всего с тем, что использование технологий дистанционного обучения способствуют повышению эффективности учебных процессов.

В настоящее время сфера образования характеризуется использованием нескольких активных информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), в том числе дистанционное обучение. В рамках технологий дистанционного обучения (ТДО), технология

¹ Там же.



обучения может быть изучена с использованием информационных и телекоммуникационных сетей вне зависимости от местонахождения курсантов и научно-педагогических кадров.

Демонстрационные программы дают возможность получить на мониторе дисплея красочные, динамичные иллюстрации к излагаемому преподавателем материалу. Дистанционное обучение в Таджикистане возникло не на пустом месте. Кроме того, внедрена Единая программа управления процессом дистанционного образования в учреждениях высшего профессионального образования Республики Таджикистан.

Дистанционное образование – это осуществление процесса обучения с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий с возможностью дистанционного обучения без непосредственного участия преподавателей и курсантов¹.

Дистанционное образование соответствует новой стадии развития заочного обучения, которая предоставляет возможность использования информационных технологий².

Её отличие от заочной формы обучения заключается в том, что основная часть учебных материалов осваивается в непосредственной связи с преподавателем (консультации по электронной почте, семинары в режиме онлайн).

В Министерстве образования и науки республики считают, что технические и профессиональные возможности для его развития в стране имеются.

Конечно, его внедрение требует наличия хорошей технической и материальной базы, программы управления процессом образования. На всё это необходимы определённые средства. На данный момент все расходы оплачиваются самими вузами, учреждения высшего профессионального образования в этих целях могут привлечь и грантовые средства. Министерство образования и науки совместно с Всемирным банком реализуют проект по развитию высшего образования. В рамках проекта можно подать заявку на получение гранта.

Вообще Закон Республики Таджикистан «Об образовании» определяет его как способ реализации процесса обучения с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий, позволяющих осуществлять обучение на расстоянии, без непосредственного личного участия преподавателя и обучающихся. Можно сказать, что это современная технология заочного образования³.

Конечно, никакого дистанционного обучения не было бы, если бы в Таджикистане не развивались информационно-компьютерные технологии, которые в образовании рассматриваются как одно из актуальных и важнейших направлений в реформировании всей системы образования республики.

Это отражается в Государственной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан»⁴, Государственной программе развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан, Государственной программе внедрения информационно-коммуникационных технологий в общеобразовательных учреждениях Республики Таджикистан на 2018-2022 годы, Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 года. Республика Таджикистан в

¹ Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» (утверждена Указом Президента Республики Таджикистан) от 05.11.2003 г. № 1174.

² Ибрагимов И.М. Информационные технологии и средства дистанционного обучения: учебное пособие для высших учебных заведений / И.М. Ибрагимов. - М.: Издательский центр «Академия». 2005. - С. 153

³ Закон Республики Таджикистан «Об образовании» от 22.07.2013, № 1004 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2013 год, №7, ст. 532; 2014 год, №3, ст.156; №7 ч.2, ст.422. 2016 год, №3, ст.148, 2016 год, №7, ст.624; 2017 год, №7-9, ст.581; 2018 год, №5, ст.278; 2020 год, №12, ст. 912.

⁴ Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» (утверждена Указом Президента Республики Таджикистан) от 05.11.2003 г. № 1174.



Национальной стратегии развития на период до 2030 года декларировала переход экономики к инновационным технологиям, что настоятельно требует модернизации системы образования на основе информационно-компьютерных технологий¹.

Как отметил Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон, в Послании к Парламенту Республики Таджикистан, «Мы должны приблизить показатели обеспечения качества на всех уровнях обучения к мировым стандартам, развивать сотрудничество общеобразовательных и высших профессиональных учреждений с субъектами рынка труда, улучшить степень развития национальной инновации и показатели освоения информационных и коммуникационных технологий»².

Между тем, не все педагоги и родители считают эту новую форму обучения эффективной. При наличии диплома сомнение вызывает качество полученных знаний.

Как и всё новое, дистанционное образование имеет не только плюсы, но и минусы. Нельзя говорить об эффективности для всех возможных случаев. Эта форма образования предполагает значительную долю самостоятельной работы обучающегося, большую ответственность и самоконтроль. Поэтому она больше подходит для того, кто уже умеет учиться, для тех, кто получает второе образование (после колледжа, второе высшее, повышение квалификации или осуществление профессиональной подготовки), меньшей степени оно подходит для людей, получающих первое профессиональное образование. В этом случае необходимо найти верное сочетание традиционного и дистанционного обучения. Например, ряд «дисциплин можно вынести в дистанционный режим, но определяющие профессию дисциплины надо преподавать традиционно».

Таким образом, под прежде всего, хочу сказать, что тут важно психологическое отношение людей к учёбе и жизненная мотивация. Оно расширяет возможности, позволяет учиться в лучших вузах по всему миру, оно более доступно в финансовом плане. Курсантом имеет возможность сам выбрать время для учёбы и сдачи экзаменов. Очень важно это для людей с ограниченными возможностями, не выходя из дома можно обучаться и самореализоваться. Из минусов можно назвать отсутствие «живого» общения, которое играет важную роль. Учащийся просматривает видеокурс, но, как известно, вопросы появляются в процессе обучения, которые при дистанционном обучении задать можно только по электронной почте и получить соответствующий ответ. Когда преподаватель лицом к лицу со студентами - это уже другой подход.



КАЗАЧЕК ЕЛЕНА ЮРЬЕВНА

Старший преподаватель кафедры криминалистики Хабаровского филиала Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, полковник юстиции
E-mail.ru: dobrychkaa@mail.ru

О ВОЗМОЖНОСТЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИКО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Современное расследование преступлений невозможно без применения новейших технологий. Использование сотрудниками следственных подразделений технико-

¹ Национальная Стратегия Развития Республики Таджикистан на период до 2030 года от 01.12.2016 г. № 636.

² Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 декабря 2022 года.



криминалистических средств - это важный аспект деятельности, который помогает значительно сократить время и улучшить качество проведения расследования.

Одной из основных задач расследования является сбор доказательств. Современные технико-криминалистические средства, имеющиеся в распоряжении Следственного комитета Российской Федерации, позволяют собирать большое количество информации и делать выводы на основе конкретных фактов¹.

Использование технико-криминалистических средств, как правило, осуществляется посредством криминалистического сопровождения предварительного расследования, осуществляемого отделами криминалистики следственных управлений субъектов Российской Федерации. Данная деятельность, направлена на внедрение достижений криминалистики в практическую работу в целях объективизации доказывания при раскрытии и расследовании преступлений и заключается в оказании практической помощи сотрудникам следственных подразделений в использовании технико-криминалистических средств при раскрытии и расследовании преступлений².

Одним из примеров применения технико-криминалистических средств при раскрытии преступлений может служить расследование уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного п. «а, б» ч. 6 ст. 264 УК РФ по факту гибели гр. С. и гр. О.

Так, 24 февраля 2022 года поступило сообщение о произошедшем дорожно-транспортном происшествии. В связи с поступившим сообщением, на место происшествия выехал дежурный следователь. По прибытии на место происшествия было установлено, что в районе дома № 67 по ул. П. г. Б., в кювете находится автомобиль Toyota «Chaser» г.р.з. г.н. ХХХ, который по сообщению сотрудников ГИБДД принадлежал гр. А. Рядом с автомобилем находился труп гр. С., а гр. О. находился в тяжёлом состоянии и был доставлен в больницу, где скончался 4 марта 2022 года. Вместе с этим, сам гр. А. на месте происшествия отсутствовал.

В связи с этим, были выдвинуты первоначальные следственные и поисковые версии произошедшего, в частности:

- 1) за управлением транспортного средства находится гр. С. или гр. О.;
- 2) за управлением транспортного средства находился гр. А, но после ДТП скрылся с места происшествия;
- 3) за управлением транспортного средства находилось иное неустановленное лицо.

Так, в ходе первичного осмотра места происшествия, в целях фиксации обстановки следователем был применен квадрокоптер DjiMavic 2 Zoom, находящийся в распоряжении отдела криминалистики, что в дальнейшем, позволило установить траекторию движения автомобиля, непосредственно в момент ДТП. Кроме того, следователем, при осмотре автомобиля, были изъяты: оплетка руля, головка рычага переключения скорости, чехлы с сидений и сам автомобиль Toyota «Chaser».

В дальнейшем, в ходе проверочных мероприятий, был найден и опрошен хозяин перевернувшегося автомобиля гр. А., который сообщил, что находился в автомобиле момент ДТП на пассажирском сидении, а за управлением транспортного средства, якобы, находился нанятый им таксист. Опровергнуть показания гр. А., пояснениями очевидцев не представлялось возможным, так как гр. О. находился в коме. В связи с чем, было принято решение опровергнуть версию гр. А. экспертным путем и при помощи технико-криминалистических средств.

¹ Техничко-криминалистическое сопровождение расследования преступлений учебное пособие / [Багмет А. М. и др.]; под ред. А. М. Багмета. – М.: Юрлитинформ, 2016. – 249 с.

² Киселев, Е. А. О возможностях применения средств металлопоиска при производстве следственных действий / Е.А. Киселев // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2019. – № 1-2. – С. 115-123.



В связи с чем, был проведен дополнительный осмотр изъятого автомобиля с применением реагента для выявления следов крови «Люмикрим», индикаторных пластин «Неторфан» и источника света, работающего в УФ части спектра, что принесло положительные результаты. Так, после обработки салона автомобиля реагентом «Люмикрим», в области солнцезащитного козырька со стороны переднего водительского сиденья и подлокотником между передними сиденьями были обнаружены и изъяты следы крови.

Кроме того, при помощи пластин «Неторфан», в области рамки внутренней ручки открывания водительской двери, также были обнаружены и изъяты следы крови.

После этого у гр. А. были получены образцы для сравнительного исследования, а именно - буккальный эпителий и кровь, которые следователем были направлены на молекулярно-генетическую судебную экспертизу. Согласно поступившего заключения которой, установлено, что кровь, обнаруженная в области солнцезащитного козырька со стороны переднего водительского сиденья и подлокотником между передними сиденьями, рамки внутренней ручки открывания водительской двери, принадлежит гр. А.

После чего гр. А. было предъявлено выводы данной судебной экспертизы. Под тяжестью представленных ему неопровержимых доказательств, последний не стал отрицать своей вины и дал подробные показания об обстоятельствах совершения им дорожно-транспортного происшествия, в результате которого погибли двое его товарищей.

Решением суда гр. А. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а, б» ч. 6 ст. 264 УК РФ, и ему было назначено наказание в виде лишения свободы на срок 8 лет 6 месяцев.

Также, в качестве примера можно привести находившееся в производстве уголовное дело по обвинению гр. М., в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ.

Обстоятельства дела: 22 мая 2022 года в районе проезда в г. Ч., вблизи лесной местности, сотрудниками патрульно-постовой службы УМВД России по г. Ч. был остановлен за нарушение санитарного режима гр. М. Во время досмотра гр. М. попытался скрыться с места происшествия, однако его действия были пресечены сотрудниками полиции. В ходе осмотра у него обнаружены и изъяты свертки с различными видами наркотических средств в индивидуальных упаковках, а также сотовый телефон.

Уголовное дело в отношении гр. М. возбуждено 23 мая 2022 года следователем отдела по расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков СУ УМВД России по г. Ч. по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ.

В ходе следствия гр. М. полностью отрицал свою причастность к сбыту наркотических средств, заявляя, что они им были приобретены в целях личного потребления.

С целью установления причастности гр. М. к сбыту наркотических средств, был осуществлен осмотр его сотового телефона при помощи АПК «Мобильный криминалист». Так, в ходе осмотра была восстановлена ранее удаленная переписка гр. М. с неизвестной следствию гр. Т. по обстоятельствам сбыта неизвестным лицам наркотических средств, которая не позволяла уличить гр. М. в причастности к совершенному преступлению, в связи с ее давностью, но явно указывала на причастность гр. М. к совершению преступлений, связанных со сбытом наркотических средств ранее, а также о его осведомленности в данной сфере. Поскольку гр. М. всячески отрицал знакомство с гр. Т., а телефонные номера, с которых велась переписка, были не активны, следователем были приняты незамедлительные меры к установлению личности и места нахождения гр. Т. После установления места нахождения гр. Т. появилась возможность ее допроса.

Допрошенная в качестве свидетеля гр. Т. указала, что знакома с гр. М., однако она, совместно с последним, лишь обсуждала возможность приобретения наркотических средств для последующего сбыта. Вместе с тем, в ходе осмотра телефона гр. М. при по-



мощи АПК «Мобильный криминалист» были восстановлены и выгружены фотографии различных лесных местностей и районов города. Назначенная компьютерно-техническая экспертиза позволила определить, что указанные снимки созданы при помощи телефона гр. М., а не получены из иных источников, о чем утверждал последний.

С учетом имеющихся технических возможностей АПК «Мобильный криминалист» и указанной экспертизы были установлены точные места создания обнаруженных фотографий. При этом следствием была выдвинута версия о наличии в данных местах тайников-закладок с наркотическими веществами, в связи с чем, из отделов полиции г. Ч. были запрошены сведения о наличии материалов проверок, уголовных дел по фактам сбыта наркотических средств в указанных районах. Благодаря тесному взаимодействию с сотрудниками полиции, в короткие сроки были получены материалы доследственных проверок в отношении неустановленных лиц по факту сбыта наркотических средств. Была назначена молекулярно-генетическая экспертиза на предмет наличия биологических следов на упаковках с наркотическими средствами. Однако, проведение данной экспертизы было малоэффективным, затруднительным, поскольку упаковки подвергались изменению при проведении химических экспертиз. Вместе с тем, благодаря кропотливой работе экспертов и взаимодействию со следователем, экспертами, указанные экспертизы были проведены, а их результаты позволили на некоторых из упаковок обнаружить следы ДНК, принадлежащие гр. М.

Одновременно была получена информация о телефонных соединениях между абонентами и абонентскими устройствами с привязкой к базовым станциям выхода в эфир (биллинг) по абонентскому номеру, зарегистрированному на гр. М.

Осмотр телефонных соединений с привязкой к базовым станциям позволил сделать вывод, что гр. М. осуществлял звонки в непосредственной близости от мест всех закладок с наркотическими средствами.

В результате наступательной тактики расследования и кропотливой работы удалось добыть неопровержимые доказательства вины гр. М. и предъявить ему обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ, в ходе которого последний полностью признал свою вину, детально сообщив о деятельности, связанной со сбытом наркотических средств в г. Ч. В частности, было установлено, что гр. М. в период с апреля по май 2022 года посредством сети «Интернет» осуществлял переписку с неизвестными ему гражданами, у которых получал различные наркотические средства и путем тайников-закладок распространял их в г. Ч., передавая последним за плату фотографии и географические координаты тайников-закладок наркотических средств.

06.10.2022 гр. М. признан виновным в совершении инкриминируемого ему деяния и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 8 лет с отбыванием наказания в колонии строго режима.

Таким образом, можно сделать вывод, что использование новейших технико-криминалистических средств играет важную роль в расследовании преступлений. Их своевременное и качественное использование позволяет сократить время и повысить качество проведения расследования, а также обеспечивает более точные выводы на основе фактов и полученных в результате их использования доказательств.

Вместе с тем, для достижения положительного результата их применения в раскрытии и расследовании преступлений следует учесть, что, прежде всего необходимо: во-первых, знание тактико-технических характеристик используемых технико-криминалистических средств и их возможностей применения в следственной деятельности; во-вторых, владение навыками в использовании технико-криминалистических средств в конкретных следственных ситуациях; в-третьих, тщательная подготовка к проведению следственных действий с использованием технико-криминалистических средств.



ҚОДИРЗОДА ҒОЛИБ НУРУЛЛО

Омӯзгори калони кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, майори милитсия
E-mail: golibjon2020@mail.ru

ТАРБИЯИ ҲУҚУҚӢ - ОМИЛИ ТАШАККУЛӢИИ ШУУРИ ҲУҚУҚИИ КОРМАНДОНИ МАҚОМОТИ КОРҲОИ ДОХИЛӢ*

Дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар гардидааст, ки Тоҷикистон давлати ҳуқуқбунёд мебошад. Ҳамзамон дар он инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ арзиши олии эълон карда шудааст. Дар ин замина ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон давлат қарор додааст, ки ин масъулиятро мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва бевосита мақомоти корҳои дохилӣ амалӣ менамояд. Аз ин рӯ метавон бо боварӣ иброз намуд, ки нақши мақомоти корҳои дохилӣ дар амалигардии унсурҳои давлати ҳуқуқбунёд ва устувории он муҳим буда, кормандони онро зарур аст, ки бо ҳисси баланди масъулият ва бо дарназардошти талаботҳои қонун фаъолият намоянд.

Дар ин асно яке аз асосҳои мавҷудияти давлати ҳуқуқбунёд ва пойдеории он аз сатҳи баланди шуур ва маданияти ҳуқуқии шаҳрвандон, хизматчиёни давлатӣ ба ҳусуси кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ вобаста мебошад. Зеро чихеле ки иброз мегардад, давлате, ки мақсади ҳуқуқбунёд буданро дорад, бояд ташаккули шуури баланди ҳуқуқӣ, маданияти ҳуқуқӣ ва фаъолияти иҷтимоӣ ҳуқуқии шаҳрвандонро ҳамчун вазифаи муҳимтарини худ муайян намояд¹.

Аз ин рӯ, раванди ҷаҳонишавӣ ва мушкилоти ҷомеаи кунунӣ (экстримизм, терроризм ва ғайра) тақозо менамояд, ки мунтазам маҳорату малакаи касбӣ, дониш, маърифатнокии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ баланд бардошта шавад. Таҷриба нишон медиҳад, ки на ҳамаи кормандони мақомоти корҳои дохилӣ аз шуур ва маданияти баланди ҳуқуқӣ бархурдоранд. Маҳз ҷой доштани ҷунин мушкилот боис гардид, ки Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар ҷаласаи тантанавӣ бахшида ба иди касбии кормандони мақомоти амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, роҳбарияти Кумитаи давлатии амнияти миллӣ, сохторҳои низомӣ ва ҳифзи ҳуқуқ тартиботи мамлакатро вазифадор намуданд, ки ба масъалаҳои баланд бардоштани салоҳиятнокӣ ва маҳорату малакаи касбӣ, омодагии ҷангӣ, сатҳи донишу маърифатнокӣ, донишҳои ҳуқуқиву сиёсӣ, инчунин, маданияти касбии кормандони соҳа таваҷҷуҳи доимӣ зоҳир намуда, баҳри пешгирӣ намудани ҷинояту ҷинояткорӣ, бартарафсозии хавфу хатарҳои терроризму экстремизм ба амнияти суботи ҷомеа, ҳолатҳои воридшавии ашхос ва гурӯҳҳои ифротгаро ба ҳудуди мамлакат ва пешгирӣ аз роҳҳои ҷалби шаҳрвандони мамлакат ба ҳизбу ҳаракатҳои тундгарову экстремистӣ чораҳои қатъӣ андешанд².

* Мақола дар доираи табиқи мавзӯи илмӣ-таҳқиқотии «Тарбияи ҳуқуқӣ ва фарҳанги сиёсӣи кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар шароити тағйирпазири ҷомеаи Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблема ва стратегияи рушд (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузори мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121Т/1289.

¹ Чернова Э.Р. Теоретические проблемы правового воспитания сотрудников органов внутренних дел // Политика, государство и право. 2013. № 11 // [Захираи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: URL: <https://politika.snauka.ru/2013/11/1064> (санаи мурочиат: 07.04.2023).

² Суҳанронии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар ҷаласаи тантанавӣ бахшида ба иди касбии кормандони мақомоти амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон 28.12.2022, шаҳри Душанбе: [Манбаи электронӣ] - Речаи дастрасӣ: <http://www.president.tj> (санаи мурочиат: 07.04.2023).



Дар воқеъ, тарбия ва ташаккули шахсияти дорои донишҳои баланди ҳуқуқӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ боиси он мегардад, ки волоияти қонун ҳамчун принципи давлати ҳуқуқбунёд устувор гардида, ҳуқуқу озодихои шахрвандон ба таври зарурӣ таъмин ва ҳифз карда шавад, баробари ва адолат дар ҷомеа тантана намояд. Аз ин рӯ, яке аз роҳҳои асосии баланд бардоштани шуур ва маданияти ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ин тарбияи ҳуқуқӣ мебошад. Тарбияи ҳуқуқӣ бо шуур ва фарҳанги ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ алоқамандии зич дорад. Зеро яке аз асосҳои бавучудой ва ташаккули шуур ва фарҳанги ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ин тарбияи ҳуқуқӣ ба ҳисоб меравад.

Тарбияи ҳуқуқӣ ҷузъи таълими ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ буда, раванди мунтазам ва мақсаднокро дар бар мегирад. Мақсаднокӣ ва раванди мунтазамии кори тарбияи ҳуқуқиро дар ташаккули шуур ва фарҳанги ҳуқуқӣ олимони хоричӣ аз қабилӣ П.П. Баранов, Н.Ф. Рябко ва дигарон¹ ва ҳуқуқшиносони ватанӣ ба монанди Н.Б. Муҳаммадиев, Э.С. Насриддинзода, А.Ш. Одиназода, Р.Ш. Шарофзода, Р.М. Раҷабзода, А.М. Мансурзода, Ш.С. Ҳамроев, Ш.Қ. Ҳасанов, ва дигарон² мувофиқан ибраз менамоянд. Аз ҷумла Н.Ф. Рябко бар он назар аст, ки тарбияи ҳуқуқӣ ҳамчун воситаи муташаккил ва мақсадноки таъсиррасонӣ ба шуур ва рафтори шахс мебошад³. Э.С. Насриддинзода бошад, тарбияи ҳуқуқиро ҳамчун фаъолияти мақсадноки мақомоти давлатӣ ва аҳли ҷомеа барои ташаккул додани шуури ҳуқуқиву фарҳанги ҳуқуқии шахрвандон ва ашхоси соҳибмансаб арзёби менамояд⁴.

Бо ин мақсад роҳандозии корҳои тарбиявӣ ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ба таври мунтазам дар шӯъбаҳои корҳои дохилӣ ба мақсад мувофиқ аст. Сохторҳои мақомоти корҳои дохилӣро, ки ба тарбияи ҳаёти шахсӣ машғуланд зарур аст, ки танҳо ба донишҳои давраи донишҷӯӣ ва солҳои гузаштаи фаъолияти кори кормандони мақомоти корҳои дохилӣ таъна накарда, балки барои баланд гардидани дониш ва маҳорату малакаи касбӣ, беҳтар намудани сатҳу сифати кори ҷораҳои тахирнопазирро андешида, назорати ҷиддиро аз болои риояи қонуният ва интизоми хизмати ташкил намояд. Дар ин баробар зарур аст, ки тақмили ихтисос ва бозомӯзии хусусияти ҳатмидошта барои ҳар як корманди мақомоти корҳои дохилӣ хусусияти меъёрӣ гирифта, пас аз ҳар як давраи фаъолият ба таври мунтазам роҳандозӣ гардиданаш мувофиқи мақсад мебошад.

¹ Рябко Н.Ф. Основы правовой педагогики. – Ростов, 1973. – С. 11; Сотиволдиев Р.Ш. Проблемаҳои назарияи давлат ва ҳуқуқ: китоби дарсӣ. Ҷилди 2. - Душанбе, 2016. - С. 610.

² Сотиволдиев Р.Ш. Назарияи давлат ва ҳуқуқ / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе: Империял – Сино, 2018. – 784 с.; Тошев А.М. Правосознание и законность в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан // Соблюдение законности и обеспечение правопорядка в деятельности органов внутренних дел: сборник трудов межвузовского научного семинара. - М.: Акад. управ. МВД России, 2013. - С. 159-165. Ҳасанов Ш.К. Тарбияи ҳуқуқӣ ҳамчун омилҳои муҳими пешрафти ҷомеаи ҳуқуқбунёди Тоҷикистон: (руқнҳои азнавсозӣ ва барқароргардии шуури ҳуқуқии маҳкумшудагон) – Душанбе: «Шуҷоён», 2011. – С. 45. 4. Ҳамроев Ш.С. Проблемы правового воспитания школьной молодежи в Республике Таджикистан: автореф. дисс...канд.юрид.наук. – Душанбе, 2003. – С.13. 5. Насриддинзода Э.С. Назарияи давлат ва ҳуқуқ (воситаи таълимӣ). – Душанбе: Меҳрона – 2017, 2019. С. 98. 6. Одиназода А.Ш., Муҳаммадиев Н.Б. Унсурҳои таркибии тарбияи ҳуқуқӣ ва маҷмӯи ақидаҳои ҳуқуқӣ дар ташаккулёбии насли наврас / А.Ш. Одиназода, Н.Б. Муҳаммадзода // Маҷмӯаи мақолаҳои ҳаёти профессорону омӯзгорон дар конференсияи байнидонишгоҳӣ бахшида ба истиқболи 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 75-солагии Ғалаба дар Ҷанги Бузурги Ватанӣ дар мавзӯи «Ҷанбаҳои иҷтимоӣ-равонӣ ва ҳуқуқии қадрафтории ҷавонон дар ҷомеаи тағйирёбандаи Тоҷикистон ва масъалаҳои он» / дар зери таҳрири А.Ш. Одиназода. – Хучанд: Ношир, – 2020.

³ Рябко Н.Ф. Основы правовой педагогики. – Ростов, 1973. – С. 11.

⁴ Насриддинзода Э.С. Назарияи давлат ва ҳуқуқ: воситаи таълимӣ. – Душанбе: Меҳрона – 2017, 2019. - С. 98.



Дар ин баробар Р.М. Раҷабзода ибраз менамояд, ки мақсади тарбияи ҳуқуқӣ ин баланд бардоштани сатҳи шуури ҳуқуқии фардӣ ва гурӯҳии ҷомеа...мебошад¹. Мувофиқан ба ин ақида метавон қайд намуд, ки мақсади тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ низ ин пеш аз ҳама ташаккули шуур ва фарҳанги ҳуқуқии онҳо ба ҳисоб меравад.

Тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ба маҳорати баланди касбӣ, аз худ намудани арзишҳои бо қонун ҳифзшаванда ва дар ниҳоди онҳо омили баланд бардоштани масъулият дар иҷрои вазифаҳои хизматӣ мегардад. Тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ, дар баробари ташаккул додани шуури ҳуқуқӣ ва маданияти ҳуқуқии касбии онҳо, ҳамзамон малакаи қатъии рафтори қонуниро ҳангоми иҷрои вазифаҳои хизматӣ инкишоф дода, онҳоро мунтазам ба риояи бошуурона ва софдилонаи қонунҳо равона месозад. А.М. Тошев ибраз менамояд, ки тарбия ва таълими мақсаднок, пайдарпай ва систематикӣ ҳуқуқӣ, дар яққоягӣ бо ҷораҳои пешгирии ҷиноятҳо ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳо, метавонад ба вазъи қонуният ва тартибот таъсири назаррас расонад². Илова бар ин тавре Е.К. Матевосова қайд менамояд, ки тарбияи ҳуқуқӣ воситаи муҳими мубориза бо нигилизми ҳуқуқӣ мебошад³. Пас, бо дарназардошти ақидаи болозикр метавон муътақид гардид, ки тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ба пешгирии амалу кирдорҳои зиддиҳуқуқӣ ва шаклдигаркунии шуури ҳуқуқии онҳо мусоидат намуда, рафтори масъулиятноки онҳоро ташаккул медиҳад.

Инчунин, моҳияти тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ аз лиҳози ғояҳои арзишҳои ҳуқуқӣ тарбияи шахси бомаърифат, шахси дорои масъулияти баланди иҷтимоӣ ва аъзои фаъоли ҷамъият мебошад.

Муҳимтар аз ҳама мақсади асосии тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ аз он иборат аст, ки кормандон Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳо, фармонҳои Президент, оинномаҳо, дастурҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқиро пурра дарк намоянд ва дар ин замина пайваста кӯшиш намоянд, ки онҳоро риоя кунанд, ба қор баранд ва қобилияти мустақами рафтори қонуниро ҳангоми иҷрои вазифаҳои хизматӣ инкишоф диҳанд.

Амалу кирдори шаҳрвандонро аз нуқтаи назари қонунӣ ва ғайриқонунӣ баҳо дода тавонанд. Ҳамзамон кормандони мақомоти корҳои дохилиро зарур аст, ки дар ҳолатҳои муайян меъёрҳои ҳуқуқиро бо дарназардошти муносибати ҳуқуқӣ дуруст таъмин ва дар амал татбиқ карда тавонанд.

Бояд ибраз намуд, ки тарбияи ҳуқуқӣ ҷузъи ҷудонашавандаи сиёсати тарбиявии давлат буда, дар баробари қонунгузории кишвар ҳамзамон чандин барномаву консепсияи давлатӣ⁴ дар ин самт роҳандозӣ гардидааст. Дар байни ин санадҳо яке аз

¹ Раҷабзода Р.М. Аҳамияти фарҳанги ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ дар таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд // Раҷабзода Равшан Мухиддин. Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. № 2(46). Душанбе 2020, С 64-68.

² Тошев А.М. Правосознание и законность в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан // Соблюдение законности и обеспечение правопорядка в деятельности органов внутренних дел: сборник трудов межвузовского научного семинара. - М.: Акад. управ. МВД России, 2013. - С. 159-165.

³ Матевосова Е.К. Правовое воспитание как средство борьбы с правовым нигилизмом: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Е.К. Матевосова. - М., 2012. - С. 9.

⁴ Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 02.04.1997 «Дар бораи сиёсати ҳуқуқӣ ва таъмини тарбияи ҳуқуқии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон»; Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29.04.2009 тахти №253 дар бораи «Барномаи таълим ва тарбияи ҳуқуқии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009-2019»; Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 03.12.2012, №678 «Барномаи таълим дар соҳаи ҳуқуқи инсон барои солҳои 2013-2020»; Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 феввали соли 2018, №1005 дар бораи «Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028»; Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 ноябри соли 2019, №599 «Барномаи таълим ва тарбияи ҳуқуқии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2020-2030» ва ғ.



ҳадафҳои асосии «Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028» ин пеш аз ҳама баланд бардоштани сатҳи маърифат ва шуури ҳуқуқии аҳоли, таълим ва тарбияи ҳуқуқии шаҳрвандон яке аз самтҳои муҳими сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон махсуб мешавад ва ҳамчун фаъолияти мақомоти давлатӣ, муассисаҳо, ташкилотҳои ҷамъиятию сиёсӣ, шаҳрвандон оид ба муайян намудани мақсадҳо, вазифаҳо, афзалиятҳо, воситаҳо, шаклҳои тарбияи ҳуқуқӣ баромад намуда, тавассути таъмини сатҳи баланди маърифати ҳуқуқӣ, тарғиби ҳуқуқӣ, инкишофи илми ҳуқуқшиносӣ ва тарбияи кадрҳои ҳуқуқшиносони касбӣ амалӣ мешавад, мебошад¹.

Дар баробари барномаву консепсияҳои давлатӣ ҳамзамон дар мақомоти корҳои дохилӣ санадҳои дохилдоравие амал мекунанд, ки ҳадафу мақсади онҳо низ тарбияи кормандони мақомоти корҳои дохилӣ мебошад. Аз ҷумла Фармонҳои Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1-уми январи соли 2006, №1 «Дар бораи хушмуомилағӣ ва муносибати бодикқати кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ва хизматчиёни ҳарбии кушунҳои дохилӣ бо шаҳрвандон», аз 1-уми январи соли 2008, №1 «Дар бораи ба роҳ мондани системаи ягонаи корҳои тарбиявӣ бо ҳайати шахсии сохторҳои мақомоти корҳои дохилӣ ва мукамал намудани он», аз 16 марти соли 2009, № 178 «Дар бораи чораҳои бетаъхири таҳкими қонуният ва интизоми меҳнатӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва дигар санадҳои дохилии идоравӣ, ки баҳри риояи қонуният, интизоми хизматӣ ва ҷорӣ намудани адолат дар фаъолияти кормандони мақомоти корҳои дохилӣ ба шумор меравад.

Хулосаҳои тавсиявии муаллиф ки метавонад раванди тарбияи ҳуқуқии кормандони мақомоти корҳои дохилро беҳтар намояд.

1. Дар заминаи санадҳои дохилидоравӣ ба таври ҷидди муносибат намудан ба тақмили ихтисоси кормандони ҷавон дар мақомоти корҳои дохилӣ.

2. Ба роҳ мондани машғулиятҳои доимӣ оид ба аҳамияти риояи қонун, интизом ва софдилона иҷро намудани вазифаҳои хизматӣ ба рафтори намунавӣ, сатҳи баланди маданияти хизматӣ ва иҷрои вазифаҳои саривақтии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ мусоидат хоҳад кард.

3. Дикқати махсус додан ба тарбияи ҳуқуқии кормандони ҷавони мақомоти корҳои дохилӣ. Зарур аст, ки онҳоро сари вақт бо талаботи асосии интизоми хизматӣ, риояи қонуният, санадҳои татбиқи ҳуқуқ ва оқибатҳои ҳуқуқии он шинос намуда, ҳамчун роҳнамо корманди бо таҷриба вобаста карда шавад.

4. Дар вучуди кормандони мақомоти корҳои дохилӣ талқин намудани худшиносӣ, эҳтиром ба арзишҳои касбӣ ва хизмати софдилона ба Ватан.



¹ Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028 ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 феввали соли 2018 таҳти №1005 тасдиқ шудааст // Адлия (бонки марказонидашудаи иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Шакли 6,0.



ҚОДИРЗОДА МИРЗОҚОДИР АЮБ
Муовини ректори Донишкадаи тақмили ихтисоси
Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон
E-mail: mirzokodir-1@mail.ru

БАЪЗЕ МАСЪАЛАҲО ОИД БА МАВҚЕИ ФУНКСИЯИ ЭКОЛОГИИ ДАВЛАТ ДАР НИЗОМИ ФУНКСИЯҲОИ ДАВЛАТ

Ҳифзи муҳити зист низ фаъолияти муштаракӣ давлатҳо ва созмонҳои дахлдори байналхалқиро металабад. Аз ин рӯ, наметавон гуфт, ки як давлати алоҳида табиист, ки аз уҳдаи иҷрои ин функция барояд. Масалан, дар ҳимояи кӯли Арал, кӯли Сарез якҷанд давлатҳо ва созмонҳо иштирок мекунанд (чалби мутахассисон, маблағҳои муштарак, кумаки бонкҳои ҷаҳонӣ ва ғ.).

Имрӯзҳо ҳифзи табиат ва муҳити зист дар тамоми сайёра, мубориза алайҳи ҷинояткорӣҳои байналмилалӣ, муаммоҳои демографӣ барин масъалаҳои умдаи махсус ба миён омадаанд, ки ба манфитҳои умумибашарӣ даҳолати қатъиро талабдоранд. Барои ҳалли фасли онҳо саъю кӯшиши якҷояи ҳамаи давлатҳо зарур аст, аз ин ҷиҳат таъмин кардани тартиботи ҳуқуқии байналмилалӣ ва экологӣ барин функцияҳо бояд инкишоф дода шаванд.

Дар адабиёти пасошӯравӣ бештар таснифи функцияҳо ба дохилӣ ва хориҷӣ истифода мешавад. Ин тасниф ба маҳаки ягонаи эътирофшуда тақия мекунад - самтҳои соҳаҳои фаъолияти давлат дар дохил ва хориҷӣ кишвар. Айни замон як қатор муҳаққиқон ин таснифро зерин шубҳа мегиранд, чунки як қатор функцияҳои дохилии давлат (масалан, экологӣ) ҳислати хориҷӣ пайдо намудаанд.

Дар ҳамаи таҳдидҳо, бо дарназардошти таҳдиди хатари экологӣ (баландшавии ҳарорати ҳаво дар сайёра, захролудшавии ҳаво бо дуди саноатӣ, камшавии захираи оби нушоқӣ ва ғ.) ҳифзи муҳити зист, истифодаи оқилонаи захираҳои табиат - функцияи муҳимми ҳаёти имрӯза эътироф мешавад.

Функцияҳои таъмини қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи муҳити зист ва дигари давлат низ баҳри ҳаёт ва фаъолияти инсон амалӣ мешаванд. Агар дар кишвар қонуният ва тартиботи устувори ҷамъиятӣ ва ҳуқуқӣ таъмин набошанд ё хатари экологӣ ҷой дошта бошад, пас табиист, ки ҳуқуқҳои инсон ҳалалдор мегардад.

Дар раванди вусъати ҳамгироии давлатҳо, алаҳхусус фаъолияти муштаракӣ онҳо дар ҳалли масъалаҳои ҳаётан муҳимми глобалӣ (демографӣ, экологӣ, захиравӣ, энергетикӣ ва ғ.) функцияҳои давлат ҳислати глобалиро соҳиб мешаванд. Айни замон дар адабиёти ҳуқуқӣ андешаи ҷудо намудани функцияи алоҳидаи глобалӣ ҷой дорад. Дар асл на ташаккули функцияи алоҳидаи глобалӣ, балки ҳислати глобалӣ пайдо намудани функцияҳои давлат ба мушоҳида мерасад.

1. Функцияҳои дохилӣ самтҳои асосии фаъолияти давлат мебошанд, ки ба идора кардани ҳаёти дохилии мамлакат нигаронида шудаанд. Ин функцияҳо басо гуногун буда, дар воқеъ тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъият ва давлат (иқтисодиёт, иҷтимоӣ, сиёсат, ҳифзи ҳуқуқ ва ғ.)-ро дар бар мегиранд.

Функцияи экологӣ ва ё функцияи ҳифзи табиат ва самаранок истифода бурдани захираҳои табиӣ. Омили объективӣ, ки барои функцияи давлатӣ шудани ҳифзи табиат сабаб гардид, таракқӣ ёфтани инқилоби илмию техникӣ ва самараҳои он барои инсон мебошад.

Инқилоби илмию техникӣ барои қонеъ намудани талаботи одамон мусоидат намуда, дар айни замон бо афзоиши ҷандқаратаи ба истехсолоти ҷамъиятӣ ҷалб намудани муҳити табиат алоқамандии ногузир дорад, ки дар навбати худ дар низоми экологӣ ҳар гуна оқибатҳои номатлуб меорад, манбаъҳои обу ҳаворо ифлос мекунад,



радиатсияро баланд месозад, ба олами набототу ҳайвонот, ба саломатӣ ва ҳаёти инсон хатар ба вучуд меорад. Дар чунин шароит масъалаи экология на танҳо дар мадди аввали мамлакати алоҳида баромад мекунад, балки ба муаммои бузурги начот додани замин, муҳофизати инсон табдил ёфтааст.

Мазмуни асосии функсияи экологӣ аз идоракунии давлатӣ ва мутобиқсозии ҷаҳолият дар соҳаи ҳифзи муҳит, танзими истифодаи неъматҳои табиат, таъмини беҳатарии экологӣ, солимгардонӣ ва беҳтар намудани муҳити атроф иборатанд.

Дар татбиқи функсияи экологӣ нақши ҳалқунанда ва пешбарандаро мақомоти захираҳои табиӣ, мақомоти давлатӣ оид ба ҳифзи муҳити атроф ва дигар мақомот иҷро мекунанд.

2. Функсияҳои хориҷӣ ин самтҳои асосии ҷаҳолияти давлат дар арсаи байналмилалӣ мебошад. Функсияҳои хориҷӣ ин самтҳои ҷаҳолияти давлат мебошанд, ки сиёсати берунаро ифода мекунанд, муносибатҳои байниҳамдигарии давлатҳо ва ҳалқоро таъмин мекунанд.

Ҳифзи байналмилалӣ муҳити атроф ба яке аз соҳаҳои мустақили ҷаҳолияти аксарияти давлатҳои муосир табдил ёфтааст, зеро вазъияти экологӣ сол аз сол ташвишвар шуда, ояндаи қору зиндагонии муътадилӣ одамонро дар рӯи замин зери хатар мегузорад. Ифлосшавии табиат «сарҳадҳои миллӣ»-ро наметонад ва ба муҳити атроф паҳн мегардад. Ин гуна вазъият ҷаҳолияти ба ҳам мутобиқ, мақсадноки ҳамаи давлатҳоро талаб мекунад. Чунин ҷаҳолият чӣ дар доираи мақомоти таҳассусии СММ, чӣ дигар ташкилотҳои байнидавлатӣ васеъ ба қор бурда мешавад.

Э.С. Насриддинзода функсияи давлатро бо дарназардошти омилҳои гуногун таснифбандӣ намуда, дар ин радиқ функсияи экологии давлатро ба функсияи дохилии давлат шомил намудааст¹. Ҳамзамон андешаи ба ҳамин монандро Р.Ш. Шарофзода иброз намуда, ишора ба он мекунад, ки функсияи давлат ба дохилӣ ва хориҷӣ тасниф гардида, масъалаҳои экологӣ ба функсияи дохилии давлат мансуб аст².

Дар охири асри ХХ инсоният ба хатари бӯҳрони экологии ҷаҳонӣ дучор гардид. Ба ақидаи қоршиносон, мушкилоти мавҷудаи экологӣ натиҷаи муносибати нодуруст ва харобиовари инсон нисбат ба табиат мебошад. Ҳодисаҳои зиёде аз қабилӣ обхезӣ, заминларза, тӯфону бодҳои сахт, вулкониҳо, раъду барқ, ки гоҳҳо сӯхторҳои азимро ба вучуд меоранд, ба таври стихиявӣ рӯй дода, қони садҳо одамонро зери хатар мегузорад. Аз ин рӯ, функсияи экологии давлат дар соҳаи ҳифзи муҳити зист, истифодаи оқилонаи сарватҳои табиӣ, таъмини амнияти экологӣ бо мақсади ҳалли проблемаҳои экологӣ амалӣ мешавад. Ифлосшавии ҳаво, қам шудани захираҳои об, масоҳати қангалҳо, шикори ғайриқонунии намудҳои нодирӣ ҳайвонот ва парандаҳо, истифодаи номаҳдуди сарватҳои табиӣ, бӯҳрони экологӣ, ки ба муҳити зисти одамон, олами набототу ҳайвонот зарар мерасонанд, зарурати амалӣ намудани функсияи экологиро талаб мекунанд.

Давлат бо мақсади амалӣ гаштани функсияи экологӣ қонунгузориҳои экологиро тақмил медиҳад. Хусусияти глобалӣ пайдо намудани проблемаҳои экологӣ боиси аз ҳудуди як давлат берун баромадани функсияи экологӣ мешавад. Ҳоло давлатҳо баҳри ҳалли проблемаҳои экологии глобалӣ, начот додани сайёра ва таъмини ҳастии инсонӣ дар қурраи Замин талошдоранд. Дар навбати дигар ҳифзи табиат ва муҳити зист вазифаи қомеаи башар мебошад.

¹ Насриддинзода Э.С. Назарияи давлат ва ҳуқуқ: воситаи таълимӣ / Э.С. Насриддинзода. – Душанбе: «Меҳрона-2017», 2019. – С. 32.

² Сотиволдиев, Р.Ш. Назарияи давлат ва ҳуқуқ: китоби дарсӣ барои муассисаҳои таҳсилоти олии касбии ҚТ: нашри 2. / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе: Матбааи ДМТ: «Сино», 2018. – С. 195.



Бо дарназардошти хатарҳои экологӣ нуфузи функсияи экологӣ минбаъд меафзояд. Чунончи, тибқи пешгӯии олимони соли 2025 аз се ду ҳиссаи аҳолии сайёраи замин аз об танқисӣ мекашанд¹.

Аз ин хотир, функсияи экологӣ дар бахши истифодаи оқилонаи об самти муҳимми фаъолияти давлатҳо, аз он ҷумла ҚТ мебошад. ҚТ ба амалӣ намудани ин функсия эътибори ҷиддӣ медиҳад. Аз ҷумла, Президенти мамлакат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон бо як қатор ташаббусҳои муфид оид ба истифодаи оқилонаи об аз минбари СММ баромад намуданд. Ин ташаббусҳои Сарвари давлати тоҷикон аз тарафи ҷомеаи башар яқдилона пазируфта шуданд.

Бо ташаббуси Президенти мамлакат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон аз тарафи СММ «Соли байналмилалӣ оби тоза» (соли 2003), даҳсолаи байналмилалӣ «Амалиёти об барои ҳаёт» (солҳои 2005-2015), «Соли байналмилалӣ ҳамкорӣ дар соҳаи об» (соли 2013) ва солҳои 2018-2028 даҳсолаи байналмилалӣ амал «Об барои рушди устувор» эълон гардиданд. Ин иқдомҳо барои амалишавии функсияи экологӣ ва ҳалли проблемаҳои экологии давлат аҳамияти аввалиндараҷа доранд.

В.Е. Четвернин функсияи экологиро (ҳифз ва барқарор намудани муҳити зисти инсон, истифодаи оқилонаи табиат, пешгирии хатарҳои экологӣ дар натиҷаи пешрафти илмӣ-техникӣ) ба функсияи патерналии давлат дохил менамояд².

С.Ш. Шарифзода функсияҳои давлатро бо истифода аз маҳакҳои гуногун ба дохилӣ ва хориҷӣ, доимӣ ва муваққатӣ, инчунин ба омехтаи комплексӣ ҷудо намуда, муаллиф функсияи экологиро ба функсияҳои омехта мансуб медонад. Зеро муҳаққиқ ишора ба он мекунад, ки функсияҳои омехтаи давлат ин самтҳои асосии фаъолияти давлат мебошад, ки мақсад ва вазифаҳои дохилӣ ва берунии давлатро амалӣ менамоянд. Аз ҷумла, функсияҳои экологӣ ба функсияҳои омехтаи давлат дохил мешаванд, яъне ҳам дар дохил ва ҳам дар хориҷ амалӣ шуда, мақсад ва вазифаҳои давлатро ҳал менамоянд³.

Давраи имрӯзаи инкишофи ҷомеаи ҷаҳон як қатор масъалаҳои умумичаҳониро ба миён овард, ки ҳалли онҳо кӯшиши ҳамаи давлатҳои оламро тақозо мекунад, ба монанди функсияҳои экологӣ, демографӣ, энергетикӣ, захиравӣ, иттилоотӣ, идеологӣ ва ғ. Дар ҳамин асос, тағйири функционалии давлат дар самтҳои гуногун таҳқиқоти навро талаб менамояд.

В.Е. Чиркин функсияи экологиро ба гурӯҳи функсияҳои асосии дохилии давлати муосир шомил намудааст⁴. Айнан Н.И. Матузов ва А.В. Малко чунин назарияро ҷонибдорӣ менамоянд⁵. Тавре А.Н. Гловистикова қайд мекунад, ба ташаккули функсияҳои давлати муосир пешрафти илмӣ-техникӣ, дастовардҳои нави илмӣ-техникӣ, ҳифзи муҳити зист, ташаккули иқтисоди ҷаҳонӣ ва иттилоотонӣ таъсири худро мерасонанд⁶.

Ҳифзи байналмилалӣ муҳити зист. Функсияи мазкур ба ҳайси соҳаи мустақили фаъолияти аксарияти давлатҳои имрӯза эътироф гардидааст. Хатарҳои глобалӣ ба

¹ Сотиволдиев, Р.Ш. Асари зикршуда. – С. 205.

² Четвернин В.Е. Функции государства // Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсесянц. – М., 2010. – С. 630-642.

³ Шарифзода С.Ш. Шаклҳои амалишавии функсияҳои давлати Тоҷикистон: масъалаҳои назариявӣ-амалӣ: монография / Зери таҳрири Р.Ш. Сотиволдиев. – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи факултети ҳуқуқшиносии ДМТ. – Душанбе: «МДМТ», 2020. – С. 12.

⁴ Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник. 3-е изд., перераб. / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2008. – С. 101-102.

⁵ Матузов Н.И., Малько, А.В. Теория государства и права: учебное пособие / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М.: Юристъ, 1999. – С. 58-59.

⁶ Пискотин М.И. К вопросу о функциях Советского государства / М.И. Пискотин // Советское государство и право. – 1958. – №1. - С. 90-97.



вазъи экологии ҷаҳони муосир ҳаёту фаъолияти муътадили инсонро дар рӯи замин зери хатар қарор додаанд.

Таҳдидҳо ва хатарҳои нави глобалӣ ба амнияти экологии сайёра таъсири манфӣ доранд. Аз ин ҷост, ки ин омил фаъолияти ҳамоҳангсоз, муташаккил, мунтазам ва мақсадноки ҳамаи давлатҳоро талаб менамояд. Чунин фаъолият ҳам дар ҷаҳорҷӯбаи мақомоти махсусгардонидашудаи СММ ва ҳам дар доираи дигар ташкилотҳои байналмилалӣ ба таври васеъ ба роҳ монда шудааст¹.

Ҳамзамон муҳаққиқи ватанӣ С.Ш. Шарифзода иброз менамояд, ки фароҳам овардани муҳити зисти мусоид ва амалишавии функсияи экологӣ яке аз проблемаҳои замони муосир дар дохили кишвар ва дар арсаи байналмилалӣ мебошад².

Рафти таҳқиқи масоили таснифоти функсияи экологӣ собит намуд, ки функсияи экологӣ ба дохилӣ, берунӣ ва минтақавӣ таснифбандӣ карда мешавад.

Функсияи берунии экологӣ ин маҷмӯи тадбирҳои сатҳи байналхалқии татбиқшавандае, ки барои беҳтарсозии вазъи экологии сайёра, минтақа ва кишвари алоҳида равонагардида, фаҳмида мешавад. Барои он ки ҳолати экологии минтақаи муайян сарҳадбандӣ карда намешаванд ва ба ҳамдигар пайвандии бевоситаро доро мебошанд. Ҳолати мазкурро дар обшавии пирияхҳо, олудашавии ҳавои атмосферӣ, норасоии сартосарии захираҳои оби нӯшокӣ ва ғ., мушоҳида намуданамон имконпазир мебошад.

Тасдиқи таснифоти болозикрро метавон бо андешаҳои Р.Ш. Шарофзода мустаҳкам намуд, ки мувофиқи он бо дарназардошти хатарҳои экологӣ нуфузи функсияи экологӣ минбаъд бештар мешавад. Чунони, тибқи пешгӯии олимони соли 2025 аз се ду ҳиссаи аҳолии сайёраи замин аз об танқисӣ мекашанд. Дар баробари ин олими мазкур таъкид ба амал меорад, ки функсияи экологӣ дар бахши истифодаи оқилонаи об самти муҳимми фаъолияти давлатҳо, аз он ҷумла давлати Тоҷикистон мебошад.

Дар баробари ин, таҳлилҳо ва таҳқиқотҳо нишон медиҳанд, ки ҳоло масоили экологӣ на фақат тавачҷуҳи ташкилотҳои умумиҷаҳонӣ, балки давлатҳои минтақаи муайянро барои масъалагузорӣ ба ҳам овардааст. Ҳолати мазкур аз ин гувоҳӣ медиҳад, ки амалияи ҳолати функционалии ҳифзи муҳити зист ва ҳолати захираҳои табиӣ хислати минтақавиро пайдо намудааст.

Аз ин хотир, функсияи минтақавии экологии давлатҳо рӯи қор омадааст, ки мақсади асосии он ҷорӣ намудани тадбирҳои созишномавӣ ва амалӣ бо ҳамбастагии ташкилотҳои байналмилалӣ ҷомеаи шахрвандӣ вобаста ба кам кардани хатари нугувор ба вазъи муҳити зист ва истифодаю барқарорсозии сарватҳои табиӣ мебошад.

Механизми минтақавии амалисозии функсияи экологии давлат барои ҳаллу фасл намудани масоили муҳимми экологӣ, ба монанди гармшавии иқлим, норасоии ҳавои барои инсоният мусоиди беолоиш, обшавии пирияхҳо аз меъёри пешгӯишаванда барзиёд, сӯзиши пайдарҳами ҷангалзор ва ҷакалакзорҳо, фуруравии қитъаҳои замин, ботлоқшавии заминҳо, бодлешшавии заминҳо ва монанди инҳо аз ҷониби иттиҳоди давлатҳои минтақаи муайян роҳандозӣ карда мешаванд.

Чунин ҳолатро мо аз ҳамкориҳо дар сатҳи ИДМ, СҲШ барои беҳгардонии ҳолати экологӣ мушоҳида қада метавонем. Дар ин замина, дар адабиёти ҳуқуқии ватанӣ ишораҳо роҷеъ ба ин раванд рафтааст, ки соли 2013 Созишномаи байни давлатҳои аъзои ИДМ дар соҳаи ҳифзи муҳити зист, аз ҷумла истифодаи оқилонаи

¹ Мелихова А.В. Функции советского и современного Российского государства: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Мелихова Анна Владимировна. – Самара, 2006. – С. 176.

² Шарифзода С.Ш. Шаклҳои амалишавии функсияҳои давлати Тоҷикистон: масъалаҳои назариявӣ-амалӣ: монография / Зери таҳрири Р.Ш. Сотиволдиев. – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи факултети ҳуқуқшиносии ДМТ. – Душанбе: «МДМТ», 2020. – С. 134.



об имзо шуд¹. Ҳамчунин, аз ҷониби С. Ҳасанов иброз карда мешавад, ки масоили экологии сатҳи байналхалқӣ на танҳо вазифаи мақомоти махсусгардонидашудаи СММ, балки вазифаи дигар ташкилотҳо ва созмонҳои минтақавӣ низ ба ҳисоб меравад.

М.М. Соҳибзода вобаста ба масъалаи зикршуда таъкид менамояд, ки ҳифзи муҳити зист яке аз масъалаҳои умдаи инсоният мебошад, ки танҳо бо кӯшиши якҷояи давлатҳо ҳал шуда метавонад². Дар ин маврид Н.Ф. Тоҳиров таъкид менамояд, ки масоили экологӣ танҳо мумкин аст бо кӯшиши якҷояи кишварҳо ҳаллу фасл гардида, он ҳамкориҳои байналхалқӣ ва фаъолияти муштараки давлатҳо ва ташкилотҳои байналхалқиро дар сатҳи маҳаллӣ, минтақавӣ ва универсалӣ талаб менамояд³.

Ҳамин тариқ маълум мегардад, ки функцияи минтақавии экологии давлат он тадбирҳои амалишавандае фаҳмида мешавад, ки барои нигоҳдорӣ, истифодаи самаранок ва барқарорсозии неъматҳои табиӣ ва фароҳамоварии шароити арзандаи экологӣ ба муҳити зисти инсонҳо ва наслҳои оянда робитаи ногусастанӣ дорад.

Функцияи дохилии экологии давлат фарогири тамоми тадбирҳои дохили-давлатӣ дар асоси қонунгузориҳои амалкунанда ва уҳдадорҳои байналхалқии ҚТ оид ба эҳтиром ва риояи арзишҳои ҳуқуқи экологӣ вобаста ба истифодаи оқилона, нигоҳдорӣ ва барқарорсозии сарватҳои табиӣ фаҳмида мешавад.

Дар ин маврид С. Ҳасанов ибрази андеша менамояд, ки мақсади асосии функцияи экологӣ ҳамчун яке аз функцияҳои дохилии давлат ин идоракунии давлатӣ ва мутобиқсозии фаъолият дар соҳаи ҳифзи муҳит, танзими истифодаи неъматҳои табиат, таъмини бехатарии экологӣ, солимгардонӣ ва аз беҳтар намудани муҳити зист иборат буда, дар ин раванд нақши ҳалкунанда ва пешбарандаро мақомоти ваколатдори давлатӣ дар ин самт ва дигар мақомот иҷро менамояд⁴.

Ҳамчунин М.М. Соҳибзода иброз менамояд, ки яке аз самтҳои муҳими татбиқи сиёсати ягонаи давлатии экологӣ ин таъмини ҳуқуқҳои экологӣ, пеш аз ҳама ҳуқуқи конституционии ҳар шахс ба муҳити зисти солим маҳсуб мегардад⁵.

Дар ин радиё Р.Ҷ. Ҷабборов қайд менамояд, ки функцияи экологии давлат чун функцияи алоҳидаи дохилии давлат барои ҳаллу фасл намудани масоили мавҷудаи экологӣ ва таъмини манфиатҳои ҷамъият баҳри самаранок ба роҳ мондани истифодабарӣ, ҳифз ва барқарорсозии сарватҳои табиӣ равона гардидааст⁶.

С.А. Боголюбов таъкид менамояд, ки дар умум вазифаи асосии функцияи дохилии экологӣ амалинамоии идоракунии давлатӣ ва сиёсати давлатӣ дар фазои ҳифзи муҳити зист ва истифодаи самараноки сарватҳои табиӣ мебошад⁷.

Ҳамчунин, олимони соҳа С.А. Балашенко, Д.М. Демичев ва Б.В. Ерофеев бар он назаранд, ки фаъолияти мақомоти салоҳияти умумидошта ва ваколатдори давлатӣ дар соҳаи ҳифзи муҳити зист, ҳамчунин тадбирҳои амалишаванда дар ҷодаи аз байн бурдани проблемаҳои ҷойдоштаи фазои экологии кишвар ҳамчун функцияи дохилии экологии давлат арзёбӣ мешаванд.

¹ Сотиволдиев Р.Ш. Назарияи давлат ва ҳуқуқ: китоби дарсӣ барои муассисаҳои таҳсилоти олии касбии ҚТ: нашри 2. / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе: Матбааи ДМТ: «Сино», 2018. – С. 206.

² Соҳибзода М.М. Ҳуқуқи экологии Ҷумҳурии Тоҷикистон: китоби дарсӣ: қисми махсус: нашри аввал // Зери таҳрири Саидзода И.Х. н.и.х., дотсент. – Душанбе: «ЭР-граф», 2022. – С. 376.

³ Ҳуқуқи байналхалқӣ: китоби дарсӣ / Мухаррири масъул профессор Ш.М. Менглиев. – Душанбе: «ЭР-граф», 2010. – С. 486.

⁴ Ҳасанов С., Ҳасанов М. Назарияи давлат ва ҳуқуқ: китоби дарсӣ / С. Ҳасанов, М. Ҳасанов. – Душанбе: «Илм», 2017. – С. 181.

⁵ Соҳибзода М.М. Асари зикршуда. – С. 179.

⁶ Ҷабборов Р.Ҷ. Ҳуқуқи экологии Ҷумҳурии Тоҷикистон / Р.Ҷ. Ҷабборов. – Душанбе: «Ирфон», 2004. – С. 48-49.

⁷ Экологическое право: учебник для академического бакалавриата // Под ред. С.А. Боголюбова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – С. 138.



Аз андешаву натиҷаи таҳқиқотҳои болозикр маълум мегардад, ки функсияи дохилии экологӣ метавонад ба сифати таснифоти нави умуминазариявӣ эътроф карда шавад, чунки ғояву андешаҳои манзургардидаи назарияи мавҷудаи илми ҳуқуқшиносӣ низ ин ҳолатро собит намудаанд.

Таснифоти функсияи экологии давлат ин раванди низомноки фаъолияти илмӣ-назариявӣ вобаста ба ҳадаф, мақсад ва дурнамои сиёсати давлатии экологӣ бо дарназардошти самтҳои асосии фаъолияти дохилӣ, минтақавӣ, берунӣ ва байналхалқӣ оид ба таъмини муҳити солиму мусоиди экологӣ ба наслҳои имрӯзаю ояндаи инсоният, роҳандозӣ намудани механизми созгори муносибати одамон ба табиат, амалисозии ҳадафҳои созанда барои истифодаи самаранок, нигоҳдорӣ, ҳифз ва барқарорсозии сарватҳои табиӣ ва таъмини рушди низомноки қонунгузории соҳаи экологӣ мебошад.

Ҳамин тариқ, аз таҳлилу омӯзиши масоили мазкур ба чунин хулоса омаданамон мумкин аст, ки дар низоми функсияҳои давлат, функсияи экологии давлат ба сифати функсияи дохилии давлат баромад намояд ҳам, вале хусусиятҳои берунии худро низ доро мебошад. Аз ин рӯ, барои ба сифати функсияи дохилии давлат эътироф намудани функсияи экологии давлат асосҳои кофӣ мавҷуд буда, асоси самтҳои фаъолияти давлатӣ оид ба ҳифзи муҳити зист ва истифодаи сарватҳои табиӣ будани он аз лиҳози расмӣ-ҳуқуқӣ ва ҳам ғоявӣ асоснок шудаанд.

Ба ин ҳолати болозикр нигоҳ накарда, ҳолати бухронии муҳити зисти минтақа ва ҷаҳон гувоҳи он шуда истодааст, ки масоили экологӣ ва ҳаллу фасли онҳо на фақат дар доираи функсияи дохилӣ, балки ба ҳайси функсияи берунии давлат низ эътироф карда шаванд. Бо ин назардошт, ба чунин хулоса омаданамон имкон дорад, ки самтҳои асосии фаъолияти давлат оид ба ҳалли масоили экологии дохилидавлатӣ, минтақавӣ ва байналмилалӣ метавонад дар худ ҳислати дохилӣ ва беруниро дошта бошад.



КОСТЕНКО КОНСТАНТИН АНАТОЛЬЕВИЧ

Заведующий кафедрой уголовного права, криминологии и уголовного процесса
Хабаровского филиала Московской академии Следственного комитета
Российской Федерации, полковник юстиции
E-mail: 73kka@mail.ru

К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ АНАЛИТИЧЕСКОЙ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ В КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАСКРЫТИЮ И РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аналитическая и исследовательская работа, являясь одними из наиболее важных направлений криминалистической деятельности, позволяет решать самые сложные задачи в раскрытии и расследовании преступлений. Ее проведение предоставляет возможность организовать непрерывный процесс накопления, систематизации, изучения, осмысления, обобщения и анализа данных о совершенном преступлении, лицах, его совершивших и его криминалистической характеристике.

В рамках такой работы, с учетом индивидуальности каждого преступления, рассматривается самый широкий спектр вопросов, например, связанных с изучением криминологической характеристики не только конкретного вида преступлений, но и смежных составов или с расширением аналитического охвата территориальных границ поисковых мероприятий до района, города, края и т.д. При этом, наиболее важным здесь является опреде-



лить верное направление расследования преступления или определённой его версии, что для следователя имеет первостепенное значение.

Следственным комитетом Российской Федерации такие задачи решаются с помощью применения современных методик и технико-криминалистических средств, а также проводимых аналитических мероприятий, позволяющих выдвинуть и проверить все версии совершенного преступления.

Значение аналитической и исследовательской криминалистической деятельности при расследовании конкретного преступления трудно переоценить. Сама по себе такая деятельность позволяет подобрать наиболее эффективные тактические приемы и технические средства, одновременно совершенствуя их использование, дать необходимые рекомендации с учетом современных методик расследования. На их основе обеспечивается дальнейшая выработка своевременных, обоснованных и рациональных управленческих решений руководителя следственного органа при реализации им организационно распорядительных функций и функций процессуального контроля.

В системе Следственного комитета Российской Федерации (далее также СК России), ряд задач, связанных с обобщением, анализом следственно-криминалистической и экспертной практики раскрытия и расследования преступлений, проведением научных исследований в сфере криминалистического и экспертного сопровождения следствия и выработкой соответствующих предложений возложена на Управление научно-исследовательской деятельности (Научно-исследовательский институт криминалистики) Главного управления криминалистики (Криминалистического центра) СК России (далее - НИИ криминалистики СК России)¹.

По мнению Председателя СК России А.И. Бастрыкина создание НИИ криминалистики стало закономерным ответом на потребности следствия - поднять на новый уровень научное сопровождение криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений, а также обеспечить наращивание научно-технического потенциала ведомства в борьбе с преступностью, ну и конечно, что является не менее важным, это создание собственной научной базы. При этом все результаты научных исследований НИИ носят практико-ориентированный характер, активно используются в следственной практике и публикуются в научно-практических пособиях, предназначенных, прежде всего для следователей².

В связи с чем, важным аспектом аналитической и исследовательской работы при раскрытии и расследовании преступлений в системе СК России является ее совершенствование в современных условиях информатизации общественных отношений и развития цифровых технологий.

Цифровая трансформация современного мира «обусловила существенное изменение механизма фиксации в окружающей действительности информации о совершенных преступных деяниях. Расследование практически каждого уголовного дела в настоящее время включает в себя поиск, изъятие и исследование электронных следов»³.

В связи с этим, НИИ криминалистики СК России проведены научные исследования, направленные на изучение возможностей новых программных методов в установлении обстоятельств совершенных преступлений и причастных к ним лиц. С этой целью, были

¹ Официальный сайт СК России // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://sledcom.ru/search?q=nauchno-issledovatel'skiy-institut-kriminalistiki/> (дата обращения: 21.03.2023).

² Интервью А.И. Бастрыкина Российской газете. Александр Бастрыкин: При расследовании сложных преступлений развивается цифровая криминалистика [Электронный ресурс] // [Сайт]. - Режим доступа: <https://rg.ru/2021/10/18/bastrykin-pri-rassledovanii-prestuplenij-razvivaetsia-cifrovaia-kriminalistika.html> (дата обращения: 21.03.2023).

³ Бессонов А.А. О некоторых возможностях современной криминалистики в работе с электронными следами // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). - 2018. - № 3. - С. 46.



изучены данные о 1068 серийных преступлениях, совершенных из сексуальных побуждений 186 преступниками, в том числе Попковым (80 преступных эпизодов), Чикатило (58 эпизодов), Шутовым (33 эпизода) совершенные в СССР и современной России с 1973 г. по 2018 г. Результатом этой кропотливой работы явилась программа на основе технологии искусственного интеллекта, позволяющая строить наиболее вероятный портрет серийного преступника (например, сексуального маньяка) по совокупности признаков совершенных им насильственных преступлений, способная достичь точности такого портрета от 80% до 96%. При этом, полученная с использованием этой программы информация носит характер наиболее вероятных следственных версий и в комплексе с другими сведениями по уголовному делу позволяет следователю более эффективно организовывать расследование¹.

Необходимо обратить внимание на то, что закономерность развития искусственного интеллекта в настоящее время обусловлена в первую очередь необходимостью существенного снижения времени и трудозатрат на поиск, анализ и обобщение информации или данных имеющих значение для уголовного дела (данных о лице, совершившем преступление, орудиях преступления и т.д.).

Но это лишь часть возможностей искусственного интеллекта. Наиболее значимым является его использование для определения следственной ситуации на основе первично собранных по делу данных, выдвижение конкретных версий, предложение пути дальнейшего расследования с указанием перечня необходимых следственных и иных процессуальных действий, что способствовало бы быстрому его раскрытию и расследованию².

Информатизация общественных отношений изменяет не только условия жизни людей, но и порождает новые способы совершения преступлений для выявления и предотвращения которых требуется использование современных информационно-коммуникационных технологий, с помощью которых и достигается оперативное получение информации, необходимой для выявления и пресечения противоправной деятельности³. Этому способствуют неограниченные возможности использования множества различных информационных продуктов (социальные сети, различные мессенджеры и т.д.), которые нередко используются для совершения различного рода преступных посягательств.

В условиях получения значительного потока информации в СК России уделяется повышенное внимание необходимости ее профессионального мониторинга и своевременной обработки. Потребность в мониторинге информационно-телекоммуникационной сети Интернет продиктована необходимостью оперативно реагировать на различные противоправные события, в т. ч. связанные с распространением незаконного контента и принимать решения в условиях полной информированности. Устойчивая эффективность такого мониторинга СМИ и социальных сетей обусловлена использованием следственными органами в этих целях специализированных компьютерных программ, таких как «RSSOwl» (позволят отслеживать в режиме реального времени сообщения, публикуемые на сайтах новостных порталов), а также сайт «Mediametrics.ru», в котором отражаются новости,

¹ Бессонов А.А. Использование алгоритмов искусственного интеллекта в криминалистическом изучении преступной деятельности (на примере серийных преступлений) // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). - 2021. - № 2. - С. 47; Интервью А.А. Бессонова агентству ТАСС. Руководитель НИИ криминалистики СК РФ: идеальных преступлений не бывает // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://tass.ru/interviews/12688681> (дата обращения: 22.03.2023).

² Сибилькова А.В. Искусственный интеллект на службе у следователя // Российский следователь. - 2019. - № 3. - С. 69.

³ Фисаков М.Ю. Информационно-аналитическая деятельность следственных органов // Юристъ-Правоведъ. - 2018. - № 3 (86). - С. 124.



наиболее просматриваемые и актуальные на текущий отрезок времени в социальных сетях и блогах¹.

В связи с этим, для успешного расследования и раскрытия преступлений в современных условиях, развитие информационно-аналитической и исследовательской деятельности следственных органов в области информационно-телекоммуникационных технологий или так называемой киберпреступности приобретает особую значимость. При этом, такая деятельность представляет одно из важнейших направлений работы Следственного комитета по расследованию и раскрытию преступлений² и представляет собой сбор, хранение, систематизацию и анализ доказательственной и ориентирующей информации, необходимой для принятия уголовно-правовых, уголовно-процессуальных и тактических решений с целью обеспечения взаимодействия экспертных подразделений и органов предварительного следствия³.

В целом результаты проводимой в СК России аналитической и исследовательской работы в раскрытии и расследовании преступлений наглядно показывают ее результативность при расследовании конкретных преступлений.

Так, в результате проведенной специалистом Главного управления криминалистики СК России (далее ГУК) оценки радиоэлектронной обстановки по всей длине моста через р. Волга в Заволжском районе г. Ульяновска и последующего проведения следственного эксперимента по уголовному делу об убийстве монтажника железобетонных конструкций, установлено точное место его падения с моста в реку⁴.

По уголовному делу, возбужденному в декабре 2018 г. ГСУ СК России по г. Москва по факту совершения развратных действий в отношении несовершеннолетних, следователю с участием специалиста ГУК удалось восстановить удаленные и поврежденные данные с оборудования, изъятого у подозреваемого, а также произведено улучшение восстановленного фото и видеоизображения, что способствовало установлению, дополнительных эпизодов преступной деятельности в отношении ребенка⁵.

В ходе планомерной и кропотливой аналитической и исследовательской следственно-криминалистической работы по уголовному делу об убийстве в 2018 году по найму старшего следователя по особо-важным делам МВД России на транспорте Шишкиной Е.А. специалистом было осмотрено более 100 цифровых объектов общим объемом более 300 тера-байт, где было визуализировано 11 300 автомобилей, последовательная отработка которых позволила установить идентификационные номера автомобиля исполнителя этого особо тяжкого преступления, а в последующем задержать и его соучастника⁶.

Подводя итоги, следует отметить, что проведение аналитической и исследовательской работы при раскрытии и расследовании преступлений позволяет, не только достаточно быстро организовывать методико-криминалистическое обеспечение следственной деятельности по расследованию конкретного преступления, но и выявить основные трудности и противоречия, препятствующие установлению и исследованию вещественных до-

¹ Костенко К.А. Основные задачи мониторинга СМИ и информационно-телекоммуникационной сети Интернет в Следственном комитете РФ // Российская юстиция. - 2020. - № 5. - С. 56-57.

² Интервью А.И. Бастрыкина Российской газете. Александр Бастрыкин: При расследовании сложных преступлений развивается цифровая криминалистика [Электронный ресурс] // [Сайт]. - Режим доступа: <https://alrf.ru/news/aleksandr-bastrykin-pri-rassledovanii-slozhnykh-prestupleniy-razvivaetsya-tsifrovaya-kriminalistika/> (дата обращения: 21.03.2023).

³ Цветков С.И. Информационно-аналитическая работа, версии и планирование при расследовании деятельности преступных структур. Лекция /. - М.: НИИРПО Моск. ин-та МВД России, 1994. - 31 с. // [Электронный ресурс] // [Сайт]. - Режим доступа: <http://lawlibrary.ru/izdanie15112.html> (дата обращения: 24.03.2023).

⁴ Ложис З.З. Криминалистическое обеспечение расследования преступлений в системе Следственного комитета Российской Федерации // Академическая мысль. - 2020. - № 2(11). - С. 87- 88.

⁵ Там же.

⁶ Там же.



казательств и личности преступника. При этом, актуальность и значимость проводимой в СК России аналитической и следственной работы действительно является важной составляющей всего процесса обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, потерпевших от преступлений.



МАНСУРЗОДА БАХОВАДДИН МАНСУР

Главный специалист Главного управления законодательства Министерства юстиции Республики Таджикистан, соискатель Института философии, политологии и права имени А. Баховадинова Национальной академии наук Таджикистана
E-mail: Rahimovbahovaddin-86@mail.ru

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ МАРКЕТИНГОВЫХ УСЛУГ: ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

В условиях рыночной экономики и добросовестной конкуренции, для полноценного поддержания и развития предпринимательской деятельности невозможно обойтись без изучения, исследования и анализа потребительского спроса, последующего сбора и распространения информации о продукции. В данном контексте ключевую роль играет маркетинга, который обеспечивает функционирование предприятия в сфере изучения рынка, стимулирования сбыта продукции (работ, услуг), политики цен, организации и управления движением продукции (работ, услуг) к потребителю и послепродажного обслуживания потребителя в рамках хозяйственной деятельности.

Вопросы правового обеспечения информационных услуг в сфере маркетинга в отечественной науке гражданского права являются новыми и актуальными, и требуют обобщения и раскрытия их информационной сущности.

В Республике Таджикистан отсутствует специальный закон, который регулировал бы маркетинговые услуги, отношения, порождаемые ими и их последствия. Между тем, маркетинговые услуги настойчиво входят в гражданский оборот, и в настоящее время возникла необходимость включить их в перечень услуг, предусмотренных гражданским законодательством, а также необходимо регулировать их на основании договора о возмездном оказании услуг.

Само слово *маркетинг* происходит от англ. «market» и означает «рынок», то есть деятельность, позволяющая установить положение и перспективы развития рынка, которые удовлетворяют нужды определенных потребителей.

По своему экономическому содержанию маркетинг представляет собой многоаспектную организацию деятельности хозяйствующих субъектов производственно-сбытового характера по управлению реализацией товаров, выполнению работ и оказанию услуг, направленную на получение и увеличение прибыли, а также поддержания конкурентоспособности.

Иначе говоря, с экономической точки зрения все вопросы, связанные с куплей-продажей, входят в пределы действия маркетинга. Основными элементами маркетинга являются: изучение потребителей, анализ их походов на рынок, анализ рынка, анализ продукции, анализ форм и способов продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг, изучение конкурентов и их конкурентоспособности, анализ рекламной деятельности, определение способов продвижения товара на рынок и т.п.

По мнению Е.Г. Шабловой, маркетинговые услуги – это способ удовлетворения потребностей хозяйствующего субъекта, который позволяет, используя прикладные реко-



мендации маркетологов, обеспечивать разработку, продвижение, распространение товаров конечному потребителю, нужды которого удовлетворяются с помощью товара. Только посредством удовлетворения нужд потребителей хозяйствующий субъект может удовлетворить и свой собственный экономический интерес¹.

В.В. Нахратов считает, что маркетинговые услуги понятие более широкое, чем маркетинговые исследования, и представляют собой деятельность по предоставлению экономической информации, направленной на определение и улучшение положения субъекта или товара на рынке².

По нашему мнению, маркетинговые услуги по своей природе сильно схожи с рекламными услугами. Отличаются они друг от друга тем, что целью маркетинговых услуг является предоставление информации заказчику о состоянии и ближайших перспективах спроса и предложения на определенные товары, работы и услуги, а целью рекламных услуг является распространение информации о товарах, работах и услугах в предпринимательской деятельности.

Действительно научное исследование показывает, что информация в маркетинговых услугах занимает видное место, так, как сбор, обработка, анализ и предоставление актуальной информации заказчику о состоянии и ближайших перспективах спроса и предложения на определенные товары, работы и услуги входят в обязанности маркетолога. Субъектами маркетинговых услуг с одной стороны являются маркетологи, а с другой стороны физические и юридические лица, нуждающиеся в продвижении своих товаров, работ и услуг. Именно поэтому вопросы сбора, обработки, анализа и предоставления актуальной информации (маркетинговые услуги) между маркетологом и заказчиком, который является субъектом предпринимательской деятельности, в науке гражданского права должны признаваться приоритетными. В связи с этим, как правильно отмечает С.К. Ризоева «информация в предпринимательской деятельности включает сведения о состоянии экономической системы, в которой действует предприниматель, о факторах, которые могут положительно или отрицательно повлиять на сферу его деятельности»³.

Смысл маркетинга заключается в том, чтобы посредством изучения и анализа рынка товаров, работ и услуг предоставить качественную экономическую информации. Исходя из этого, следует отметить, что маркетинговые услуги являются разновидностью информационных услуг по предоставлению необходимой экономической информации заказчику для удовлетворения его потребительских нужд и требований со стороны маркетолога на основании договора об оказании маркетинговых услуг.

В связи с этим надо подчеркнуть, что в науке гражданского права есть различные мнения по поводу юридической природы договора на оказание маркетинговых услуг.

Так, по мнению Е.В. Измайловой этот договор, безусловно, относится к группе договоров о выполнении работ⁴. П.Г. Лахно анализирует данный договор и приходит к выводу, что правовое регулирование отношений по предоставлению маркетинговых работ осуществляется посредством договоров на оказание маркетинговых услуг⁵.

Б.И. Пугинский отмечает, что в отечественной юридической литературе их (маркетинговые договоры – Б.М.) обычно относят к договорам об оказании услуг, что нельзя

¹ Шаблова Е.Г. Гражданско-правовое регулирование отношений возмездного оказания услуг: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / Елена Геннадьевна Шаблова. - Екатеринбург. 2003. - С. 134.

² Нахратов В.В. Обязательство по оказанию информационных услуг: дисс. канд. юрид. наук: 12.00.03 / Виталий Владимирович Нахратов. – М., 2009. - С. 153.

³ Ризоева С.К. Проблемы защиты гражданских информационных прав индивидуальных предпринимателей по законодательству Республики Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Ситора Кишваровна Ризоева. - Душанбе. 2015. - С. 57.

⁴ Измайлова Е.В. Договор на выполнение маркетинговых исследований: дис... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Евгения Владимировна Измайлова. - М., 2000. - С. 92.

⁵ Предпринимательское право Российской Федерации //отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. – М., 2003. С. 533.



признать верным. Маркетинговые договоры входят в группу подрядных договоров на выполнение работ. Они имеют некоторое сходство с договорами о выполнении научно-исследовательских работ. Однако это лишь внешнее сходство. Договор маркетинга – это самостоятельный вид договора, поскольку его содержанием является не научное, а прикладное исследование»¹.

О.Н. Икрянникова разграничивает «договор маркетинга» и «договор об оказании информационных услуг». По ее мнению, под информационными услугами в Гражданском кодексе Российской Федерации понимаются услуги, оказываемые специализированными центрами по поиску и предоставлению информации из уже имеющихся банков данных (по сути, продажа информации), независимо от результата. Договором маркетинга охватывается не только передача сведений, но и вопросы их получения, поскольку заказчик заинтересован в приобретении конкретной, предназначенной только для него информации. Таким образом, договор маркетинга не может регулироваться гл. 39 Гражданском кодексе Российской Федерации и относится к подрядному типу, поскольку он направлен как на процесс выполнения исследований, так и на получаемый в итоге результат².

В.В. Нахратов не соглашаясь с вышеуказанным убеждением О.Н. Икрянниковой в трактовке деятельности по получению маркетинговой информации в качестве работ, отмечает, что если ее позиция вызвана отсутствием в определении услуг по гл. 39 Гражданском кодексе Российской Федерации указания на результат, то правильнее обосновывать результат услуг, нежели искусственно относить маркетинговую деятельность к работам³.

Г. Лобанов относит маркетинговые услуги к предмету правового регулирования договора возмездного оказания услуг⁴.

На наш взгляд маркетинговые услуги осуществляются посредством договора об оказании маркетинговых услуг по сбору, обработке и анализу актуальной информации профессиональным специалистом (маркетологом) по заданию заказчика. При этом, элементы других договоров, которые обнаруживаются в регулировании этих отношений, таких как, договор подряда, должны учитываться как вспомогательные части договора возмездного оказания маркетинговых услуг.

Маркетинговые исследования в свою очередь представляют собой деятельность, проводимую маркетологом по изучению и анализу рынка товаров, работ и услуг.

Заслуживают внимания предложения Л.В. Санниковой о том, что для всех информационных услуг одним из основных требований к качеству необходимо признать достоверность информации. В рамках этого типа могут быть урегулированы и наиболее значимые разновидности информационных услуг, к которым можно отнести, прежде всего, маркетинговые, аудиторские услуги⁵.

Представляется, что в высказанном Л.В. Санниковой подходе мы наблюдаем маркетинговые услуги как одну из разновидностей информационных услуг и в части качества информационных услуг она правильно рассматривает достоверность информации. Информация считается достоверной, если после ее предоставления заказчиком определяется, что эта информация соответствует истине и действительности, и позволяет пользователю их использовать в удовлетворении своих нужд. Действительно, проблема качественного оказания информационных услуг крайне важна и для достижения поставленных целей следует обеспечить условия для участников гражданско-правовых отношений и наряду с этим, критерии оценки качества, которые для каждой разновидности информационных услуг разнообразны, а также необходимо отразить их в соответствующих законах и за-

¹ Пугинский Б.И. Коммерческое право России. – М., 2002. - С. 223.

² Цит. по: Нахратов В.В. Указ. раб. - С. 151.

³ Нахратов В.В. Указ. раб. - С. 151.

⁴ Нахратов В.В. Указ. раб. - С. 152.

⁵ Санникова Л.В. Услуги в гражданском праве России. – М., 2006. - С. 133-134.



ключаемых договорах.

Исходя из этого, только после полного совершенствования законодательства путем отражения требований относительно качества, проблемы правового обеспечения, качественного оказания информационных услуг, в том числе маркетинговых услуг и должное исполнение обязательств их участниками найдут свое решение.

На основании из этого определения, по нашему мнению, маркетинговые услуги представляют собой поиск, сбор, анализ, выработку и предоставление профессиональным специалистом (маркетологом) актуальной информации заказчику о состоянии и ближайших перспективах спроса и предложения на определенные товары, работы и услуги.

Таким образом, *обязательство по оказанию маркетинговых услуг – это разновидность обязательств по оказанию информационных услуг, согласно которому одна сторона – маркетолог на основании требования другой стороны – заказчика, осуществляет маркетинговые услуги, а заказчик принимает и оплачивает оказанные маркетологом услуги.*

Резюмируя проведенной в настоящей статье исследование можем заключить, что в целях должного правового регулирования обязательств по оказанию маркетинговых услуг, необходимо:

1. Принятие специального законодательного акта – Закона Республики Таджикистан «О маркетинге и маркетинговой деятельности»;

2. Включение в проект выше предложенного закона следующих требований, предъявляемых к маркетологам:

- оказание маркетинговых услуг на профессиональном уровне;
- обладание профессиональными навыками, эрудированностью, опытом, широким мировоззрением и разносторонним развитием, благоразумностью, а также блюсти высокие эстетические и морально-нравственные качества;

3. В целях качественного оказания маркетинговых услуг предлагается включить данную разновидность деятельности к лицензируемым видам деятельности (дополнить ст. 17 Закона Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности»).



МУЛЛОБОВ МАМАДЧОН РАУФОВИЧ

Дотсенти кафедраи ҳуқуқи ҷиноятӣ ва муҳофизатии факултети № 4

Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, полковники милитсия

E-mail: diyor-13@mail.ru

**ПЕШНИҲОДИ МУФАТТИШ ОИД БА МУҚАРРАР НАМУДАН
ВА РАҒБӢ ҲОЛАТҲОЕ, КИ БА СОДИРКУНИИ ҶИНОЯТ ВА ДИГАР
ҚОНУНВАЙРОНКУНИҲО МУСОИДАТ НАМУДААНД**

Мубориза бар зидди ҷинояткорӣ, терроризм, экстремизм, гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир, хариду фурӯши одамон, муқовимат бо коррупсия ва дар маҷмӯъ ҷиноятҳои муташаккили трансмиллӣ самтҳои афзалиятноки сиёсати ҳуқуқии давлат, фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низомӣ мебошанд.

Дар Паёми навбатӣ Асосгузори сулҳу ваҳдати Миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ» аз 23.12.2022 ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ироа гардид, ки имрӯзҳо гурӯҳҳои террористиву экстремистӣ барои даъват ва ҷалб намудани шаҳрвандон ба сафҳои худ бо истифода аз технологияҳои



муосири иттилоотӣ роҳу усулҳои навро истифода карда, ҷавонони камтаҷрибаву ноогохро бо ғояҳои тундгароӣ гумроҳ месозанд. Аз ин лиҳоз, мақомоти дахлдорро зарур аст, ки ҳамоҳангсозии ғабӯлиятро дар самти ошкор ва пешгирии намудани хавфу хатарҳои террористиву экстремистӣ боз ҳам вусъат бахшида, бо роҳи тақвияти қорҳои ғабмондадихӣ пеши роҳи шомилшавии ҷавононро ба равияҳои ифротгаро гирифта, онҳоро дар рӯҳияи садоқат ба халқу Ватан ва эҳтиром ба арзишҳои умуминсонӣ тарбият намоянд. Дар робита ба ин, чиҳати пешгирии намудани ҷиноятҳои хусусияти экстремистиву террористидошта ва ҷиноятҳои, ки бо истифодаи технологияҳои иттилоотиву коммуникатсионӣ содир карда мешаванд, зарур аст, ки Маркази яғонаи иттилоотӣ таъсис дода шавад¹.

Дар масъалаи пешгирии ҷиноятқорӣ, таъмини адолати иҷтимоӣ ва тарбияи ахлоқии аҳоли, хусусан ҷавонон барои риоя ва эҳтироми қонун ба қайд гирифтани ҳар як ҷинояти содиршуда, ба ҷавобгарии қонунӣ кашидани шахси онро содиркарда ва таъмини принципи ногузирии ҷавобгарӣ нақши муҳим мебозад».

Тағйиротҳои, ки дар соҳаҳои ҳаёти иқтисодӣ ва иҷтимоии Тоҷикистони навин ҷараён мегиранд, боиси ба сохтору динамикаи ҷиноятқорӣ ворид шудани тамоюли нав гардидаанд. Дар ин шароит вазифаи давлат ва мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқи он аз он иборат аст, ки ба ин равандҳо бо истифода аз механизмҳои ҳуқуқӣ сари вақт ва қомилан мувофиқ эътино намуда, баҳри аз ҷиноятқорӣ ҳифз намудани ҳуқуқ ва озодиҳои шахсият, ҳаёт, саломатӣ, шарафу эътибор, дигар арзишҳои ҷомеа ва дар маҷмуъ, сохти конституционӣ, ҷораҳои зарурии андешад.

Мақомоти тафтишот бо ҳама мушкилиҳои ҷой дошта иҷрои вазифаҳои пешбурди парвандаи ҷиноятӣ, яъне ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд, сари вақт ва пурра ошкор намудани ҷиноят, таъинот ва асбобу аслиҳаи дошташон боз бевосита ба рафъи ҳолатҳои, ки ба содир шудани ҷиноят ва дигар қонунвайронкуниҳо мусоидат намудаанд, ҷораҳои заруриро анҷом медиҳанд. Пешгирии содир намудани ҷиноят ва рафъи ҳолатҳои, ки ба содир шудани ҷиноят ва дигар қонунвайронкуниҳо мусоидат мекунанд, аз вазифаҳои асосии мақомоти тафтишот фарқ мекунанд, зеро ин ҷорабиниҳо бевосита бо унсурҳои зарурии ғабӯлияти иқтисодию иҷтимоӣ, бартараф намудани норасоии сиёсӣ, иҷтимоӣ, ахлоқию рӯҳӣ ва маънавии ҷомеа алоқаманд мебошанд.

Мутобиқи моддаи 178 Кодекси мувофиқии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КМҶ ҚТ) муфаттиш ҳангоми пешбурди парванда ҳолатҳои, ки ба содир шудани ҷиноят мусоидат мекунанд, муқаррар намуда, ҳуқуқ дорад ба ташкилот, муассисаи дахлдор сарфи назар аз шаклҳои ташкилию ҳуқуқӣ ё шахси мансабдори дахлдор дар бораи андешидани ҷораҳои барои рафъи ин ҳолатҳо ё дигар қонунвайронкуниҳо пешниҳод равон кунад².

Пешниҳоди муфаттиш бояд дар муддати як моҳ баррасӣ гардида, аз натиҷаи ҷораҳои андешидашуда ҳатман ба мақомоти пешниҳод ирсол намуда, хабар дода шавад.

Яъне, қонунгузор муфаттишро уҳдадор намудааст, ки ҳангоми пешбурди парванда ҳамаи ҳолатҳои (сабаб ва шароитҳои), ки ба содир шудани ҷиноят мусоидат кардааст, муайян намояд.

Муайян карда шудани сабаб ва шароитҳои, ки ба содиршавии ҷиноят мусоидат мекунанд, дар марҳилаҳои тосудии мувофиқии ҷиноятӣ аз ҷониби муфаттиш вобаста

¹ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ» // Қонун ва ҷомеа. Ҳафтаномаи ҳуқуқӣ, сиёсӣ ва иҷтимоӣ. № 50 (710). 23.12.2022.

² Кодекси мувофиқии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 03 декабри с. 2009 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2009, №12, мод. 815, мод. 816; с. 2010, №7, мод. 551; с. 2011, №3, мод. 159, №7-8, мод. 609; аз 04.07.2020 № 1696, аз 04.07.2020 № 1702, аз 29.01.2021 № 1755, аз 20.04.2021 № 1777.



ба парвандаҳои ҷиноятӣ, ки тафтиш карда мешаванд, диққати махсусро талаб мекунад.

Дар адабиёти ҳуқуқии соҳаи мурофиаи ҷиноятӣ ба ин масъала равшани андохта шуда, хусусан диққати асоси ба парвандаҳои, ки тафтишот бо баровардани фикри айбдорқунӣ ба анҷом расонида, барои баррасӣ ба суд ирсол карда мешаванд, равона карда шудааст¹.

Ҳангоми тадқиқи ин мавзӯ пеш аз ҳама, қайд кардани мафҳумҳои дараҷаи илми доштаи «сабаб» ва «шароит» ҳеле муҳим мебошад.

Дар Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ калимаи «сабаб» ҳамчун боис, иллат, мӯҷиб тафсир шуда, боиси чизе шудан маънидод карда шудааст. Маънои калимаи «сабаб» - ин ҳодисае, ки боиси руҳ додани дигар ҳодиса шароит фароҳам овардааст, асос, муқаддима баҳри ягон амалиёт мебошад². Калимаи «шароит» дар Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ ҳамчун вазъият, аҳвол, вазъ маънидод шудааст. Аз ин лиҳоз, маънои калимаи «шароит»- ҳолатҳое, ки аз он ягон чиз вобаста мебошад, вазъияте, ки дар он ягон ҳолат руҳ дода истодааст, амалӣ карда мешавад, мебошад³.

Дар илми криминология ҳамчун мафҳуми “ҷинояткорӣ” - ҳамаи он шароитҳои манфии иҷтимоӣ ва ҷараёнҳои мавриди назар гирифта мешавад, ки бо мутобиқати ташаккулёбии ҷомеа сарчашма мегиранд ва ҷиноятҷинояткориро тавлид мекунад⁴. Шароити ҷинояткорӣ - ин омилҳои гуногуни ҳаёти иҷтимоӣ, ки баҳри пайдоиши ҷинояткорӣ асос намешавад, аммо барои пайдошавӣ, содиршавӣ ҷой доштани ҷиноят мувофиқат мекунад. Ҳангоми гузоштани фарқият байни сабаб ва шароит, бояд ба назар гирифт, ки сабаб фақат имконияти содиршавии ҷиноятро ба миён меорад. Барои он ки сабаб кирдори содиршавии ҷиноятро ба миён орад, зарурати муайянсозии мафҳуми шароит зарур аст.

Сараввал, дар тадқиқи масъалаи мазкур айни мақсад аст, ки шартҳо ва шаклҳои асосии омилҳои ҷинояткориро муайян намуда, баъдан моҳияти онҳоро аниқ намоем. Ин шартҳо ва шаклҳо чунинанд:

а) банақшагирии босифати ҷорабиниҳои мурофиавӣ ва ғайримурофиавӣ оид ба ҳар як парвандаи ҷиноятӣ, ки баҳри муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда равона карда шудаанд;

б) муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда бояд дар ҳамаи марҳилаҳои тосудии мурофиаи ҷиноятӣ (марҳилаҳои оғози парвандаи ҷиноятӣ, тафтишоти пешакӣ) бо истифодаи тамоми воситаҳои пешбини-намудаи қонуни мурофиавӣ;

в) ташкили комплекси ҳамкориҳои муфаттишон бо мақомоти таҳқиқ, ҳимоятчиён, шӯъбаҳои ташхисӣ ва ҷомеа.

Банақшагирии фаъолияти муфаттишон оид ба муайянкунии сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда дар он зоҳир мегардад, ки муфаттиш, аз вақти қабул намудани қарор доир ба оғози парвандаи ҷиноятӣ, дар рафти тафтишоти пешакӣ ва қабул намудани қарор бо парвандаи ҷиноятӣ бояд нақшаи умумии тафтиши парвандаи ҷиноятро тартиб дода, самти фаъолиятро оид ба муайян наму-

¹ Зеленецкий В.С. Предупреждение преступлений следователем. - Харьков. 1975. - 171 с.; Бойков А.Д. Роль защитника в предупреждении преступлений. - М.: «Юридическая литература». 1971. - 112 с.; Абашеева Ф.А. Профилактика (предупреждений) преступлений как уголовно-процессуальная функция: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.09 / Ф.А. Абашеева. - Свердловск. 1991. - 22 с.; Дербенев А.П. Деятельность следователя МВД по предупреждению преступлений: дис. канд. юрид. наук: 12.00.09 / А.П. Дербенев. - Л. 1969. - 176 с. ва ғ.

² Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ. - Душанбе. 2008. // Таҳияи сомонӣ «Фирдавсӣ». www.firdavci.com. С.343.

³ Ҳамин ҷо. - С. 273.

⁴ Криминология: учебник // Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. - М., 1999. - 512 с.; Криминология: учебник // Под ред. профессора В.Д. Малькова. - М., 2004. - 528 с.



дани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда муайян созад. Дар ин маврид, ӯ бояд ду самти оғоз намудани ғайриқонунӣ ба назар гирад:

а) имконияти муайян намудани сабаб ва шароитҳо ҳамчун ғайриқонунӣ, ки то ва ё баъди муайян намудани дигар ҳолатҳо, ки исбот кардани онҳо зарур аст ва ё дар ягон марҳилаи амиқи тафтишот ғайриқонунӣ мебошад;

б) мавҷуд будани сабаб ва шароитҳои муайян ба воситаи далелҳои, ки дар рафти тафтишот ба даст оварда мешавад, яъне бо ҳамон тартиби мувофиқи, ки дигар ҳолатҳо низ муайян карда мешаванд, ба амал бароварда мешаванд. Ҳолатҳои, ки ба сабаб ва шароит тааллуқ дошта, барои содиршавии ҷиноят мусоидат намудаанд, дар рафти гузаронидани амалҳои тафтишотӣ, ки дар як вақт барои муайянсозии дигар ҳолатҳо равона карда шудаанд ва ё маҳз бо мақсади муайян намудани сабаб ва шароитҳо равона карда шудаанд, маълум мегарданд.

Аниқ аст, ки муайянсозии сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткарда, бо иҷроиши нақшаи умумии тафтиши парвандаи ҷиноятӣ ба роҳ монда шуда, тартиб додани нақшаи алоҳидаро талаб намекунад. Дар як вақт, имконияти тартиб додани нақшаи махсус оид ба бартарафсозии ва ё пешгирии ҷиноят аз ҷониби муфаттиш, дигар бахшу воҳидҳои ҳуқуқмуҳофизаткунанда, корхонаҳои муҳофизатшаванда ва намоёндоғони ҷомеа мавҷуд аст.

Маҳз, банақшагирии дуруст ва саривақтӣ шартӣ бевоситаи мақсадноки пешгирии ҷиноят мебошад. Банақшагирии муайянсозии сабаб ва шароити ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда аз рӯи ҳар як парвандаи ҷиноятӣ бояд тамоми ҷорабинихоро (тафтишотӣ, оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, ташкили-методӣ) дарбар гирад. Маҳз, ҳамкориҳои саривақтии ҳаммаи бахшу воҳидҳо бо муфаттиш ва тақсимои дурусти вазифаҳои онҳо, муҳлати иҷроиши он, ки дар нақшаи тафтишоти парвандаи ҷиноятӣ нишон дода шудааст, назорати ҳаматарафа ва назорати прокурорӣ, ба назари мо, шартӣ ногузири мақсаднокии пешгирии ҷинояткорӣ дар марҳилаи то судӣ мебошад.

Банақшагирии баҳри бартараф намудани нобаробарӣ, кам кардани вазнинии қор, бартараф намудани беҳаракати мусоидат намуда, барои ба шакли дуруст даровардани ҷараёни ғайриқонунӣ ва беҳтар гардидани сифати тафтишот мусоидат мекунад.

Баҳри боз ҳам аниқтар ба нақша гирифтани дар самти муайянсозии сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда, ба фикри мо, дуруст мебуд, агар ҳаммаи ҳолатҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунандаро ба ду гуруҳ ҷудо намоем:

а) ҳолатҳои хусусияти беруни дошта;

б) ҳолатҳои бо шахсияти айбдоршаванда алоқаманд буда.

Чунин тақсимои ба ду самте, ки аз рӯи онҳо бо мақсади муайянсозии объект, тарафи объективӣ, субъект ва тарафи субъективӣ таркиби ҷинояти тафтишшаванда амалҳои тафтишӣ ва ҷорабинихоӣ оперативӣ-ҷустуҷӯӣ гузаронида мешаванд, муттабиқат мекунад.

Ҳангоми банақшагирии амалҳои тафтишоти баҳри муайян намудани вақт, ҷой, тарзи содиршавии ҷиноят, хусусият ва миқдори зарар, муфаттиш бояд доираи ҳаракатҳои тафтишотӣ ва тартиби гузаронидани онҳоро ҷунун ба нақша гирад, ки дар як вақт ҳолатҳои хусусияти беруни доштаи барои содиршавии ҷиноят сабаб ва шароит фароҳам овардари низ муайян созад.

Сабаб ва шароитҳои хусусияти субъективӣ ва сабабҳои объективӣ, ки ба шароитҳои ташаккулёбии ахлоқӣ алоқаманд буда, зери таассуроти онҳо дар фаҳмиши айбдоршаванда зиддият бар муқобили ҷомеа муайян мегардад, бештар дар вақти гузаронидани амалҳои тафтишотӣ, ки баҳри муайян намудани ҳолатҳои гунаҳкориҳои айбдоршаванда, мақсади содиркунии ҷиноят, ҳолатҳои, ки ба дараҷа ва хусусиятҳои ҷавобгарӣ, инчунин дигар ҳолатҳои, ки шахсияти айбдоршавандаро таҷассум меку-



нанд, муайян кардан мумкин мебошад»¹. Барои муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда махсусан омӯзиши шахсияти айбдоршаванда нақши калон дорад.

Профессор А.А. Герцензон қайд намудааст, ки «Муваффақият дар самти муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда дар бисёр ҳолатҳо аз он вобаста мебошад, ки муфаттиш ва суд то чи андоза метавонанд, шахсияти айбдоршавандаро омӯзанд»². Нақшаи тафтишот бояд муайян намудани доираи васеъро оиди шахсияти айбдоршаванда, шароити зиндагӣ, тарбия ва гирду атрофии ўро ба назар гирад.

Чуноне ки маълум аст, тафтишоти парвандаи ҷиноятӣ аз рӯи ҳолатҳои ҷудогонаи фаъолияти ҷинояткорона ва ё нисбати шахсияти аниқ, ки дар содиршавии ҷиноят иштирок намудааст, ба нақша гирифта мешавад. Бо ин сабаб, ба назари мо, баҳри муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда ҳангоми банақшагирии тафтишот чунин ҳолатҳоро ба инобат гирифтани зарур мебошад:

1) муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда, агар ҷиноят як таркиба ё бисёртаркиба буда, аммо дар ҷойҳои гуногун содир шуда бошад ва бо як парвандаи ҷиноятӣ тафтиш шуда истода бошад.

2) Муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда нисбати ҳар як иштирокчиҳои ҷиноят.

Муфаттиш дар асоси фақат ягон ҳаракати тафтишотӣ наметавонад, ки оид ба сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда тасаввурот пайдо намояд. Тасаввуроти пурра дар ин бора фақат дар ҳолати баҳо додан ба маҷмӯи далелҳои гирдовардашуда ва санҷиши ҳамаи фарзияҳои имкониятдошта вобаста ба сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда имкон дорад³.

Баҳри муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда, зарур аст, ки шартҳои зеринро ба инобат гирифта шавад:

1) сари вақт муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда;

2) ташкили дуруст, тарзи гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва муурофиавӣ, татбиқи амалҳои тафтишотӣ ва муурофиавӣ, ки бо ёрии онҳо бевосита, пурра ва объективона сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда муайян карда мешаванд.

Дар як вақт, зарур аст, ки ҳар як марҳилаҳои тафтишоти пешакиро аниқ намоем, то ки зарурияти ҳар якеро дар муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда нишон диҳем:

– дар марҳилаи оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ (қабул намудани қарор оид ба оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ ё рад намудани аз оғози он);

– дар рафти тафтиши парвандаи ҷиноятӣ;

– қабул намудани қарор оид ба парвандаи ҷиноятӣ (қатъ намудани, боздоштан, пешниҳод намудани парвандаи ҷиноятӣ ба прокурор барои ба суд ирсол намудани).

Яке аз шартҳои асосии беҳтар намудани сифат ва баланд бардоштани таъсири нокии пешгирии ҷиноят ин дар марҳилаи ибтидоии муурофиаи ҷиноятӣ татбиқи намунаҳои он мебошад, зеро маҳз дар ҳамин марҳила маводҳо доир ба ҳуқуқвайронкунӣ ҳалли худро меёбанд, инчунин, бинобар тасдиқ нашудани ҳолатҳо.

¹ Герцензон А.А. Об изучении и предупреждении преступности // Советское государство и право - № 7. 1989. - С. 70.

² Ҳамон ҷо. - С. 97.

³ Зуйков Г.Г. Выявление в процессе расследования причин и условий, способствовавших совершению преступлений и принятие мер по их устранению / Г.Г. Зуйков. - М. 1964. - С. 20.



Дар як вақт, аниқ намудани дар кадом марҳила оғоз шудани фаъолияти муфаттиш баҳри муайян намудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда зарур мебошад.

Зарурати муайян намудани ҳолатҳои ҷиноӣ дар марҳилаи оғози парвандаи ҷиноятӣ бо он алоқаманд аст, ки дар вақти санҷиши пешакии ариза ва хабар оид ба ҷиноят бисёр ҳолатҳои муайян карда мешаванд, ки дар рафти тафтишоти пешаки «бинобар гузаштани вақт ва ё дигар сабабҳои муайян намуданашон ғайриимкон мебошад». Доир ба ин масъала Е.Д. Лукьянчиков қайд мекунад, ки «фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ оид ба санҷиши ариза ва хабар дар бораи ҷиноят то вақти қабул намудани қарор дар бораи оғози парвандаи ҷиноятӣ, мурофиавӣ мебошад. Он - қисми мурофиаи ҷиноятӣ, марҳилаи ибтидоии он мебошад. Ҳамаи фаъолият дар ин марҳила дар қонуни мурофиавӣ-ҷиноятӣ пешбинӣ карда шуда, ба вазифаҳои мурофиавии судии ҷиноятӣ тааллуқ дорад»¹.

Маълумот оид ба сабабҳои ҷиноят, омил ва шароитҳои ба содиршавии он мусоидаткунанда равшани андозандаро бояд бо тарзи мурофиавие, ки мутобиқи қонун дар марҳилаи оғози парвандаи ҷиноятӣ ва ё рад намудан аз оғози парвандаи ҷиноятӣ пешбинӣ шудааст, тартиб дод. Мувофиқи қ. 2 м. 182 КМЧ ҚТ дар мавридҳои таъхирнопазир то оғози парвандаи ҷиноятӣ анҷом додан мумкин аст, ки азназаргузаронии ҷои ҳодиса гузаронида шавад. Ғайр аз ин, дар вақти ҳозир шудан бо иқрори гуноҳ, арзи даҳонӣ, баёнотҳо ва дигар маводҳои зарурӣ (моддаҳои 141-142 КМЧ ҚТ) оид ба сабаб ва шароитҳои содиршавии ҷиноят маълумоти мавҷуд буда, бояд ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда шаванд. Онҳо дар ҷараёни тафтишоти пешаки аз рӯи парвандаи ҷиноятӣ ҳамчун дигар далелҳои манфиат дошта, манбаи далелҳои эътироф карда мешаванд. Дар идома, агар шахси баёнот, ариза дода, маводҳо ё ҳуҷжатҳои гуногунро имзо монда ба сифати шоҳид пурсида шавад, сурати қор дигар нахоҳад шуд².

Банди 2 м. 226 КМЧ Республикаи Беларус, б. 2 м. 242 КМЧ Қазоқистон ва қ. 2 м. 180 КМЧ Ҷумҳурии Ўзбекистон, ки дар он тартиби таъини экспертиза то оғози парвандаи ҷиноятӣ нишон дода шудааст, мусбӣ меҳисобем³. Дар як вақт, бояд ба назар гирифт, ки муайян накардани сабабҳои содиршавии ҷиноят ва шароитҳои ба он мусоидаткунанда дар ҳолати аз ҷониби муфаттиш қабул карда шудани қарор оид ба рад намудан аз оғози парвандаи ҷиноятӣ, на танҳо ба қонуни будани қарор таъсир мерасонад, балки амалан сабабҳои содиршавии ҷиноят ва шароитҳои ба он мусоидаткунанда бартараф нашуда мемонанд.

Ҳолатҳои дар боло қайдшуда доир ба муҳим будани муайян намудани ҳолатҳои, ки ба содиршавии ҷиноят мусоидат намудаанд, дар марҳилаи оғози парвандаи ҷиноятӣ гувоҳи медиҳад.

Муайян карда шудани сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда аз ҷониби муфаттиш вобаста ба парвандаҳои ҷиноятӣ, ки боздошта ва ё қатъ карда мешаванд, диққати махсусро талаб мекунад. Дар адабиётҳои ҳуқуқӣ ба ин масъала кам равшани андохта шудааст, чунки диққати

¹ Лукьянчиков К.Д. Деятельность органов милиции по разрешению заявлений и сообщений о деяниях несовершеннолетних по производству неотложных следственных действий: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.09 / К.Д. Лукьянчиков. - М., 1979. - С. 11-12; Дубининский А.Я. Исполнение процессуальных решений следователя; Правовые и организационные вопросы / А.Я. Дубининский. - Киев. 1984. - С. 87; Гуковская Н.И. Деятельность следователя и судьи по предупреждению преступлений несовершеннолетних / Н.И. Гуковская. - М., 1967. - С. 63.

² Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 03.12.2009, № 564 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистонс. 2009, №12, мод. 815, мод. 816; с. 2010, №7, мод. 551; с. 2011, №3, мод. 159, №7-8, мод. 609; с. 2012, №4, мод. 259, №7, мод. 714, №8, мод. 815, №12, s.1, мод. 1020, мод. 1025; ҚЧТ аз 29.01.2021 № 1755, аз 20.04.2021 № 1777.

³ Қосимов О.А., Муллобоев М.Р. Оид ба масъалаи таъин намудани экспертиза то оғози парвандаи ҷиноятӣ. // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. - 2012. № 1 (17). - С. 6.



асосӣ ба парвандаҳое, ки ба итмом расонида шуда, барои барраси ба суд ирсол карда мешаванд, равона карда шудааст.

Ин ҳолат дар байни кормандоне, ки ба тафтиши парвандаҳои ҷиноятӣ машғуланд, ба таври зарурӣ баҳо дода намешавад. Қайд кардан зарур аст, ки камбудихои дар рафти тафтишоти пешаки муфаттиш роҳ додари вобаста ба парвандаҳои ҷиноятӣ, ки ба суд ирсол карда мешаванд, дар вақти муруфияи судӣ бо роҳи аз ҷониби судҳо баровардани таъинотҳои хусусӣ бартараф намудан мумкин аст. Ҳол он, ки аз рӯи парвандаҳои ҷиноятӣ катъ кардашуда сабаби кирдор ва ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда фақат аз ҷониби муфаттиш ва прокурор тафтиш карда мешаванд.

Ғайр аз ин, муайян намудани сабаб ва шароитҳо баҳри қабул намудани қарори қонунӣ оид ба катъ кардани парвандаи ҷиноятӣ мусоидат намуда, ба талаботи қонун доир ба ҳаматарафа, пурра ва объективона муайян намудани ҳолатҳои қор ҷавобгӯ мебошад.

Сабаб ва шароитҳои ба содиршавии ҷиноят мусоидаткунанда дар ҳамаи марҳилаҳои тафтиши парвандаи ҷиноятӣ бо тамоми амалҳои муруфиявӣ, ки қонуни муруфиявӣ-ҷиноятӣ пешбинӣ намудааст, муайян карда шаванд.



МУХАББАТШОЗОДА ГУЛЗОРА МУХАББАТШО

Преподаватель кафедры административного права и административной деятельности
факультета № 2, Академии МВД Республики Таджикистан, майор милиции

E-mail: kafedra.fmmkd@mail.ru

МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Меры предупреждения насилия в семье предусмотрены законодательством Республики Таджикистан, а принудительные меры медицинского характера как индивидуальные меры предупреждения насилия в семье предусмотрены в Законе Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье»¹.

Необходимо отметить, что одной из мер, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан за совершение насилия в семье, содержащих признаки преступления, является привлечение к уголовной ответственности виновного лица. Например, Уголовный кодекс Республики Таджикистан предусматривает уголовную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего родителями или иным лицом, на которое по закону возложена эта обязанность, а равно педагогом или другим работником учебного или воспитательного учреждения, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним². Принудительные меры медицинского характера являются одной из эффективных мер предупреждения насилия в семье.

Принудительные меры медицинского характера в основном применяются в отношении лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией, уклоняющиеся от

¹ Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» от 19 марта 2013 г., № 954 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2013 год, №3, ст. 197.

² Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г., № 574 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., №9, ст.68, ст.69, №22, ст.306; 2019 г., №1, ст.1, ст.2, №6, ст.311; 2020 г., №1, ст.8, ст.9 от 19.07.2022 №1895, от 19.07.2022 №1896.



добровольного лечения, нарушающие общественный порядок или права других лиц и это положение установлено Законом Республики Таджикистан «О принудительном лечении больных хроническим алкоголизмом или наркоманией». Если лицо, совершившее насилие в семье, страдает психическими расстройствами, порядок и основания оказания ему психиатрической помощи, а также защита членов его семьи от возникающих угроз осуществляется Кодексом здравоохранения Республики Таджикистан¹.

Лишение родительских прав, отмена усыновления, опекуна и попечительства как индивидуальные меры предупреждения насилия в семье предусмотрены законодательством Республики Таджикистан. Основания и порядок лишения родительских прав, отмены усыновления, опекуна и попечительства предусматривается законодательством Республики Таджикистан, прежде всего Семейным кодексом Республики Таджикистан.

В Семейном кодексе Республики Таджикистан указано, что при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе вынести постановление о немедленном отобрании ребенка у родителей (одного из них) или других лиц, на попечении которых он находится и незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в семидневный срок после составления акта об обследовании и заключения об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родительских прав или об ограничении их родительских прав. Лишение родительских прав производится в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей (лиц, их заменяющих), прокурора, а также государственных органов и учреждений, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других). Родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. В соответствии ст. 140 Семейного кодекса отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке.

В соответствии со ст. 156 Семейного кодекса Республики Таджикистан, в случае ненадлежащего выполнения опекуном или попечителем возложенных на него обязанностей орган опеки и попечительства освобождает опекуна или попечителя от выполнения этих обязанностей. При исполнении опекуном (попечителем) опеки (попечительства) в корыстных целях, а также в случае оставления подопечных без надзора и необходимой помощи органы опеки и попечительства обязаны передать прокурору необходимые материалы для решения вопроса о привлечении лица к установленной законом ответственности².

Необходимо отметить, что выбор индивидуальных мер предупреждения насилия в семье осуществляется в зависимости от индивидуальных качеств лица и опасности совершенного им проступка.

Несоблюдение требований Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» физическими и юридическими лицами может стать поводом привлечения их к ответственности в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Таджикистан.

Законодатель имеет ввиду только правовую ответственность, то есть осуществление принудительных правовых мер в отношении физических и юридических лиц за соверше-

¹ Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г., № 1413 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017 год, № 5, ст.270; 2021 год, № 1-2, ст.12.

² Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 г., № 682 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 год, № 22, ст. 303; 2006 год, №4, ст. 196; 2008 год, №3, ст. 201; 2010 год, №7, ст. 546; 2011 год, №3, ст. 177; №12, ст. 855; 2013 год, №3 ст.195; 2015 год, №11, ст.960. 2016 год, №3, ст. 143; №11,ст.881;2017 год,№1-2,ст.18.



ние правонарушений. Правовую ответственность осуществляют государственный орган и должностные уполномоченные лица по установленному порядку в отношении лиц, в совершенном проступке которых имеются признаки правонарушения. Законодательство, то есть нормативно-правовые акты, которое регулирует общественные отношения в целом или в какой-либо отрасли установил четыре вида ответственности: гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1083 Гражданского кодекса Республики Таджикистан, вспомогательные центры, также городские, районные центральные больницы или центральные городские, районные клиники, в которых функционируют социальные медицинские отделы, одновременно не являются юридическими лицами, в случае нанесения вреда при исполнении трудовых обязательств потерпевши от насилия в семье выплачивают компенсацию¹. Таким же образом могут нанести вред потерпевшим и сотрудники государственного органа социальной защиты.

В связи с тем, что государственные служащие также субъектами дисциплинарной ответственности за нарушение требований законодательства о предупреждении насилия в семье, Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» предусматривает ряд дисциплинарных взысканий, в том числе отсрочка на один год присвоения очередного квалификационного чина и понижение в должности².

В соответствии статьи 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях за нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье, то есть совершение умышленного деяния физического, психического и экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если это деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления, статьи 93² за нарушение защитного предписания физические лица привлекаются к административной ответственности³.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан предусматривает преступления против личности, такие как Убийство (ст. 104), Доведение до самоубийства (ст. 109), Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 110), Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести (ст. 111), Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 112), Побои (ст. 116), Истязание (ст. 117), Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 120), Оставление в опасности (ст. 127), Торговля людьми (ст. 130¹), Вербовка людей для эксплуатации (ст. 132), Принуждение (ст. 134), Изнасилование (ст. 138), Насильственные действия сексуального характера (ст. 139), Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 140), Развратные действия (ст. 142), которые посредственно или непосредственно связаны с насилием в семье и за которые предусматривается уголовная ответственность⁴.

¹ Гражданский кодекс Республики Таджикистан. Часть первая. от 30 июня 1999 г. № 802 // в редакции Закона РТ от 6.08.2001 г. N 41, от 3.05.2002 г. №5, от 1.03.2005 г. N85, от 29.04.2006г. №180, от 12.05.2007г. №247, от 11.03.2010г. №601, от 29.12.2010г. №640, от 03.07.2012г. №850, от 28.12.2012г. №928, 22.07.2013г. №976, от 18.03.2015г. №1178, от 23.07.2016г. №1334, от 02.01.2019г. №1557, от 02.01.2020г. №1656, от 02.01.2020г. №1657.

² Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 05 марта 2007 г., № 233 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2007 год, №3, ст.166; №6, ст. 429; 2010 год, №3, ст.158; 2011 год, №6, ст.452; 2012 год, №8, ст.834; №12 ч1, ст.1008; 2013 год, №7. ст. 542; №12, ст.905; 2014 год, №7ч.2, ст.425; 2015 год, №12 ч1, ст.1106; 2016 год, №3, ст.156; 2017 год, №1-2, ст.28, ст.29, №5 ч1, ст.290, 2018 год, №7-8, ст.526.; 2019года, №4-5, ст.225; 2020г, №1. ст.18.

³ Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г., № 455 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 год, №12, ч-1, ст. 989, ст. 990; 2009 год, №5, ст. 321 №9-10, ст.543; Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2022 год, №1861.

⁴ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г., № 574 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., №9, ст.68, ст.69, №22, ст.306; в редакции Закона РТ от от 19.07.2022 №1895, от 19.07.2022 №1896.



В результате изучения и анализа нормативных правовых актов и практической деятельности правоохранительных органов в области предупреждения насилия в семье можно сделать вывод о том, что такая деятельность в отношении других видов предупреждения имеет особый и отличительный статус. Если в других видах предупреждения преступлений, административных правонарушений работа непосредственно проводится с лицом совершившем преступление или правонарушение, то по линии предупреждения насилия в семье работа в основном проводится с потерпевшим от преступления или правонарушения, в особенности с потерпевшим от преступления или административного правонарушения в семейных отношениях.

Необходимо отметить, что Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» регулирует общественные отношения, связанные с предупреждением насилия в семье, и определяет задачи субъектов, предупреждающих насилие в семье, по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, способствующих насилию в семье.



НОЗАКЗОДА ЗУЛҲИЯ

Раиси Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон,
унвонҷӯи Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баховаддинови
Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

ШАРИКИИ ИҶТИМОӢ: МАФҲУМ, СУБЪЕКТҲО ВА ТАҶРИБАИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон зимни суҳанронӣ бо роҳбарону фаъолони Федератсияи иттифоқҳои касабаи мустақили Ҷумҳурии Тоҷикистон (24.10.2019) оид ба ташаккули шарикии иҷтимоӣ чунин иброз намуданд, ки «Мушкили дигар дар фаъолияти иттифоқҳои касаба ташаккули шарикии иҷтимоӣ ба шумор меравад, ки он ҳанӯз дар марҳилаи ибтидоӣ қарор дорад. Яъне, корфармоён масъулияти иҷтимоӣ ва иттифоқҳои касаба мустақилияти воқеӣ ва фаъолиятро дар ҳифзи манфиатҳои кормандон надоранд. Бояд тазаккур дод, ки фаъолияти иттифоқҳои касаба аз рӯи тарҳи солҳои 1990-ум қабулгардида ба роҳ монда шуда, имрӯз ба тағйироти ҷиддии сифатӣ ниёз дорад.

Аз ин рӯ, фаъолияти иттифоқҳои касаба бояд бо дарназардошти имкониятҳои нав ва равандҳои муосири иқтисодӣ таҷдиди назар гардида, нақши онҳо дар рушди афзалиятноки ҳуқуқи инсон, сохтори ташкилӣ ва такмил додани имкониятҳои моливи тақвият дода шавад»¹.

Эроди Пешвои миллат, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон нисбати мушкилоти иттифоқҳои касаба оид ба шарикии иҷтимоӣ дар шароити имрӯза, воқеан дуруст аст. Зеро яке аз роҳҳои беҳтар намудани омилҳои иҷтимоии фаъолияти меҳнатӣ, ин андозаи музди меҳнат, давомнокии вақти корӣ, руҳсатӣ ва дигар шартҳои, ки санадҳои қонунгузорӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин созишномаи тарафҳо муайян намудан мебошад.

¹ Суҳанронии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон бо роҳбарону фаъолони Федератсияи иттифоқҳои касабаи мустақили Ҷумҳурии Тоҷикистон // Садои мардум. Нашрияти Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. № 128 (4078), 25.10.2019.



Агар чӣ, иттифокҳои касаба дар ташаккули шарикии иҷтимоӣ корҳои назаррасро анҷом медиҳад, аммо корфармоён то ҳол мафҳуми шарикии иҷтимоиро пурра дарк накардаанд ва яке аз тарафҳои шарикии иҷтимоӣ дар ташаккули он саҳми муносиб намегузоранд. Ин дар мавридест, ки мафҳуми шарикии иҷтимоӣ - ҳамкориҳои иштирокчиёни муносибатҳои иҷтимоӣ муҳнатие, ки ба таъмини мутобиқати манфиатҳои кормандон, корфармоён ва мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ равона гардидаанд, ифода менамояд¹.

Қонуни ҶТ «Дар бораи шарикии иҷтимоӣ, созишномаҳо ва шартномаҳои коллективӣ» мафҳуми шарикии иҷтимоӣ, монанди мафҳуми шарикии иҷтимоӣ дар Кодекси муҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода гардидааст².

Дар қонуни мазкур, дар баробари мафҳуми шарикии иҷтимоӣ, мафҳумҳои системаи шарикии иҷтимоӣ, муносибатҳои иҷтимоӣ-муҳнатӣ, тарафҳои шарикии иҷтимоӣ, мақомоти системаи шарикии иҷтимоӣ ифода гардидааст. Зеро Қонуни мазкур асосҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ, иқтисодӣ, тартиби амали системаи шарикии иҷтимоиро ҳамчун муҳимтарин шакли танзими муносибатҳои иҷтимоӣ-муҳнатӣ ва муносибатҳои ба онҳо алоқаманди иқтисодӣ, ки ба таҳкими ҳамкориҳои иҷтимоӣ ва ризоияти ҷамъиятӣ мусоидат мекунад, муайян месозад.

Мафҳуми шарикии иҷтимоиро олимону муҳаққиқон ба тарзу ифодаҳои гуногун шахру тавзеҳ дода бошанд, аммо мафҳуми мазкур аз қонунгузориҳои муҳнат, аз ҷумла Кодекси муҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон сарчашма мегирад. Зеро, қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба муҳнат ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон асос ёфта, аз Кодекси муҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон, дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф намудааст, иборат мебошад.

Ба андешаи А. Шоҳиён, шарикии иҷтимоӣ пеш аз ҳама мафҳумест, ки бо назарияи институтсионалӣ равобитаи зич дошта, амалӣ гардондани он тақмили механизмҳои институтсионалиро тақозо менамояд. Аз ин рӯ, дар мавриди таҳқиқи асосҳои методологии арзёбии шарикии иҷтимоӣ ба равишҳои институтсионалӣ таъяқарда шудааст³.

Қ.А. Миралиён ва Г.С. Абилова вобаста ба шарикии иҷтимоӣ чунин андеша намудаанд, ки «Шарикии иҷтимоӣ - ин намуди низоми амалҳои мутақобилаи ҳамфикрӣ (консенсусӣ) буда, аз субъект, объект ва муносибатҳои иҷтимоӣ байни онҳо ва механизмҳои амалисозии созиши ноилгардида дар шакли созишномаҳо ва шартномаҳо иборат мебошад»⁴.

Олимони зикргардида, ҳамчунин, шарикии иҷтимоиро ба ду гурӯҳ: шарикии иҷтимоӣ дар асоси манфиати иҷтимоӣ-иқтисодии гуруҳҳои кормандон ва шарикии иҷтимоӣ дар асоси маҷмӯи мушкilotи шахрвандон-гуруҳҳои осебпазири ҷомеа тақсимбандӣ намуданд.

Кишварҳое, ки аз ҷониби Ташкилоти байналмилалӣ муҳнат мебошанд, аз ҷумла Тоҷикистон дар таҷрибаи байналмилалӣ дар самти ташаккули шарикии иҷтимоӣ аз тавсияҳои Ташкилоти мазкур истифода менамояд.

Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон саҳми назарраси Ташкилоти байналмилалӣ муҳнатро дар масъалаи танзими муносибатҳои муҳнатӣ ва густариши шарикии иҷтимоӣ байни ҳукуматҳо, иттифокҳои касаба ва корфармоён чунин арзёбӣ

¹ Шонасриддинов М., Бобокалонов Ф. Тафсири Кодекси муҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Нашри якум / Муҳаррири масъулн.и.х., дотсент Ш.Насриддинов. - Душанбе: Матбааи ДМТ, 2017. - С. 17.

² Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шарикии иҷтимоӣ, созишномаҳо ва шартномаҳои коллективӣ» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон с. 2006, №7, мод. 350.

³ Шоҳиён А. Асосҳои институтсионали ташаккул ва рушди шарикии иҷтимоӣ дар субъектҳои иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон: Автореф. дис. н. илмҳои иқтисодӣ: 08.00.01 / А. Шоҳиён. - Душанбе, 2017. - С. 4.

⁴ Миралиён Қ. А., Абилова Г. С. Сотсиологияи идоракунии маводи таълимӣ. - Душанбе: 2017. - С. 102.



намудааст: «Саҳми Ташкилоти байналмилалӣ меҳнат дар масъалаи танзими муносибатҳои меҳнатӣ ва густариши шарикӣ иҷтимоӣ байни ҳукуматҳо, иттифоқҳои касаба ва корфармоён назаррас буда, санадҳои қабулкардаи он дар шакли конвенсия ва тавсияҳо ба танзими одилонаи муносибатҳои меҳнатӣ мусоидат менамоянд.

То ин муддат аз ҷониби Тоҷикистон 51 конвенсия ва 22 тавсияи Ташкилоти байналмилалӣ меҳнат пазируфта шудааст. Дар кишвари мо дар самти муносибатҳои меҳнатӣ давра ба давра санадҳои қабул карда шудаанд, ки ҷавобгӯи меъёрҳои байналмилалӣ буда, бевосита барои баланд бардоштани сатҳи иҷтимоӣ, меҳнати шоиста ва таъмини шароити бехатару мусоиди корӣ равона гардидаанд ва ин иқдом минбаъд низ идома дода мешавад.

Ҳифзи иҷтимоии аҳоли ҳамеша дар маркази тавачҷуҳи Ҳукумати Тоҷикистон қарор дошта, аз ибтидои соҳибистиклолӣ дар кишвар ислоҳоти иқтисодӣ ва сохторӣ амалӣ гардида, асосҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҳифзи иҷтимоии мардуми мамлакат тадриҷан тақвият дода шуданд»¹.

Татбиқи шарикӣ иҷтимоӣ аз тарафи Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон дар заминаи таҷрибаи байналмилалӣ, асосан дар доираи Барномаи ҳамкорӣ байни шарикони сетарафаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ташкилоти Байналхалқӣ Меҳнат оид ба меҳнати арзанда амалӣ карда мешавад².

Зеро таҳлил ва арзёбии натиҷаҳои кори муштараки шарикони сетарафа дар Тоҷикистон ва Ташкилоти байналмилалӣ меҳнат имкон медиҳад, ки дастовардҳои давлат ва шарикони иҷтимоӣ дар самти меҳнати арзанда муайян карда шаванд.

Барномаи ҳамкорӣ сечонибаи шарикони Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Созмони байналмилалӣ Меҳнат оид ба меҳнати арзанда бар афзалиятҳои миллӣ асос ёфтааст ва натиҷаи муколамаи машваратии шарикони иҷтимоӣ мебошад, ки дар яқҷоягӣ бо Бюрои Ташкилоти байналмилалӣ меҳнат барои далаҳои Аврупои Шарқӣ ва Осиёи Марказӣ таҳия шудааст.

Дар Барномаи мазкур се афазияти асосӣ оид ба шарикӣ иҷтимоӣ ифода гардидааст:

- муосидат ба рушди иқтисод тавассути таъсиси ҷойҳои кори арзанда ва таҳкими иқтисодии институтҳои бозори меҳнат;
- беҳтарсозии шароити меҳнат ва фарогирии занон ва мардон ва ҳифзи иҷтимоӣ;
- таҳкими иқтисодҳои шарикони сетарафа ва институтҳои муколамаи иҷтимоӣ барои ҳалли масъалаҳои афзалиятнок дар соҳаи меҳнат.

Мавриди зикр аст, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2002 ин панҷумин барномаи ҳамкорӣ дар самти меҳнати арзанда мебошад, ки дар асоси он кори муштарак байни ҳукумат, корфармоён, иттифоқҳои касабаи Тоҷикистон ва Созмони байналмилалӣ меҳнат амалӣ карда мешавад.

Дар солҳои истиқлоли давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бори аввал бо ибтиқори Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шаҳри Душанбе дар мавзӯи «Нақши иттифоқҳои касаба дар амалигардонии шарикӣ иҷтимоӣ» конференсияи байналмилалӣ бо иштироки намояндагони Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии

¹ Суҳанронии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон бо роҳбарону фаъолони Федератсияи иттифоқҳои касабаи мустақили Ҷумҳурии Тоҷикистон // Садои мардум. Нашрияти Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. № 128 (4078), 25.10.2019.

² Барномаи ҳамкорӣ байни шарикони сетарафаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ташкилоти Байналхалқӣ Меҳнат оид ба меҳнати арзанда барои солҳои 2020 – 2024, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июли соли 2020, № 430 тасдиқ шуд.



Тоҷикистон, Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон, Федератсияи иттифоқҳои касабаи мустақили Тоҷикистон, Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, Кумитаи Иттифоқи Касабаи Маорифи Аврупо, Иттиҳоди байналмилалӣ иттифоқҳои касабаи «Маориф ва илм», Иттифоқҳои касабаи ҷумҳуриҳои Туркия, Қазоқистон, раисони иттифоқҳои касабаи муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ ва вилоятҳо баргузор гардид, ки дар он нақши иттифоқҳои касаба дар амалигардонии шарикӣ иҷтимоӣ аз рӯи таҷрибаи байналмилалӣ мавриди баррасӣ қарор гирифт.

Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон шарикӣ иҷтимоиро дар асоси Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷумла боби 29 (коллективи меҳнатӣ ва шарикӣ иҷтимоӣ дар соҳаи меҳнат), боби 30 (тартиби бастанӣ созишнома байни тарафҳои шарикӣ иҷтимоӣ), боби 31 (шартномаи коллективӣ), боби 32 (назорат ва ба қайдгирии созишнома ва шартномаҳои коллективӣ) ва боби 33 (баррасии баҳсҳои меҳнатӣ коллективӣ) ва дар асоси таҷрибаи байналмилалӣ, яхне тавсияҳои Созмони байналмилалӣ Меҳнат татбиқ менамояд.

Тибқи талаботи моддаи 273 Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақсади шарикӣ иҷтимоӣ иборат аст аз:

- татбиқи ҳуқуқҳои меҳнатӣ ва ҳифзи манфиатҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон тибқи кафолатҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунгузорӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- мусоидат ба танзими масъалаҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ, аз ҷумла масъалаи муқаррар намудани андозаи музди меҳнат;
- зиёд намудани даромади кормандон дар асоси афзоиши ҳосилнокии меҳнат ва самаранокии истеҳсолот;
- таъсиси механизми самараноки танзими муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ;
- гузаронидани музокироти коллективӣ, машваратҳои мутақобила, таҳия ва бастанӣ созишномаҳо ва шартномаҳои коллективӣ тибқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- пешгирии баҳсҳои меҳнатӣ коллективӣ ва мусоидат ба ҳалли низоъҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ;
- таҳким ва инкишофи муносибатҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ дар асоси принципҳои демократӣ;
- фароҳам овардани шароити мусоид барои таъмини шугли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва инкишофи бозори меҳнат

Танҳо дар соли 2022 дар доираи лоиҳаи Консорсиум аз рӯи таҷрибаи байналмилалӣ Кумитаи Иттифоқи Касабаи Маорифи Аврупо, Иттифоқи касабаи омӯзгорони Шветсия 100-нафар ба курсҳои омӯзишӣ фарогир гардида, барои татбиқи таҷрибаи байналмилалӣ дар ташаккули шарикӣ иҷтимоӣ 10 семинарҳои омӯзишӣ ва курсҳои тақмили малакаи кормандони Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон роҳандозӣ карда шуд.

Танҳо, дар се моҳи якуми соли 2023 кормандони Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илм дар 8 ҷаласа тариқи маҷозӣ (онлайн) ширкат намуда, дар қатори дигар масъалаҳо, вазъи шарикӣ иҷтимоиро дар Тоҷикистон муаррифӣ намуда, ҳамчунин таҷрибаи байналмилалӣ Иттифоқҳои касабаи соҳаи маориф ва илми кишварҳои Авруосиёро низ баҳрабардорӣ намуданд.

Намояндагон Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷаласаи доимӣ оид ба масъалаҳои гендерӣ, семинари омӯзишӣ Кумитаи Иттифоқи Касабаи Маорифи Аврупо ширкат намуданд.

Ҳамчунин, дар доираи нақшаи чорабиниҳои муштараки Федератсияи иттифоқҳои касабаи мустақили Тоҷикистон ва Федератсияи иттифоқҳои касабаи Ўзбекистон барои солҳои 2021-2023, нақшаи чорабиниҳои муштарак миёнаи Иттифоқҳои касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳуриҳои Тоҷикистону



Ўзбекистон таҳия карда шуда, барои мувофиқа ба Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Ўзбекистон пешниҳод карда шуд, ки дар он табодули таҷрибаи татбиқи шарикӣ иҷтимоӣ дар Иттифокҳои касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Ўзбекистон тарҳрезӣ мегардад.

Барои андӯхтани таҷрибаи Иттифокҳои касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Ўзбекистон оид ба шарикӣ иҷтимоӣ, кормандони Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми вилояти Хатлон дар ҳайати Шӯрои иттифокҳои касабаи вилояти Хатлон ба вилояти Сурхандарёи Ҷумҳурии Ўзбекистон дар доираи чорабиниҳои муштарак сафари корӣ намуда оид ба вазъи татбиқи шарикӣ иҷтимоӣ, роҳҳои ташаккули он, шинос гардиданд.

Бояд ташаккур дод, ки бе ташаккули шарикӣ иҷтимоӣ дар дохили ҳар кишвар, корбаст ва амалияи таҷрибаи байналмилалӣ дар самти мазкур, номумкин мебошад.

Ҷуонҷӣ, дар соли 2022 ташкилотҳои Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон дар доираи шарикӣ иҷтимоӣ аз тарафи шӯбаи ҳифзи меҳнат ва ҳуқуқ, нозирони ҳифзи меҳнат ва ҳуқуқ дар 1079 муассиса санҷиш гузаронида шуд, нисбат ба соли 2021 711 санҷиш ё 77 фоиз зиёд мебошад.

Дар 4752 муассисаю ташкилотҳои соҳа, ки ба Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон шомиланд 4693 адад шартномаи коллективӣ аз қайди давлатӣ гузаштаанд, ки 98,7 фоизи шумораи умумиро ташкил медиҳад.

Дар раванди санҷиш ба корфармоён (роҳбарони муассисаҳои таълимӣ) 1940 амрнома пешниҳод карда шуд, ки нисбат ба соли 2021 шумораи амрномаҳо 1732 ё 12 фоиз зиёд гардидааст.

Дар рафти санҷишҳо 3101 камбудӣ ошкор карда шуд, ки нисбат ба соли 2021, ошкоршавии камбудӣҳо 1877 адад ё 39 фоиз зиёд гардидааст. 2951 камбудӣҳои ошкоргардида бартараф карда шуд, ки нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта 2140 бартарафсозии камбудӣҳо ё 37 фоиз зиёд мебошад.

Ҷиҳати амалишавии масъалаи мазкур дар доираи Созишномаи соҳавӣ, Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон, тавассути Федератсияи иттифокҳои касабаи мустақили Тоҷикистон ба Комиссияи сетарафаи танзими муносибатҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ пешниҳоди дахлдор намуд.

Мутобиқи банди 3 Протоколи маҷлиси Комиссияи сетарафаи танзими муносибатҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ дар бораи рафти иҷрои Нақшаи чорабиниҳо оид ба татбиқи Созишномаи генералии байни Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Федератсияи иттифокҳои касабаи мустақили Тоҷикистон ва Иттиҳолияи корфармоёни Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2023 аз 2 августи соли 2022, №1, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи моддаи 333 Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба муоинаи тиббӣ кормандони ташкилоту муассисаҳои аз бучети давлатӣ маблағгузоришаванда ҷиҳати ҳамасола чундо намудани маблағҳои зарурӣ чораандешӣ менамояд.

Масъалаи мазкур, низ дар маҷлиси Комиссияи сетарафаи танзими муносибатҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ дар бораи рафти иҷрои Нақшаи чорабиниҳо оид ба татбиқи Созишномаи генералии байни Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Федератсияи иттифокҳои касабаи мустақили Тоҷикистон ва Иттиҳолияи корфармоёни Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2023 аз 2 августи соли 2022 мавриди баррасӣ қарор дода шуд.

Яке аз мушкилоти асосии таъмин нагардидани шарикӣ иҷтимоӣ лид ба имтиёзҳо ба кормандон дар доираи Созишномаи генералӣ, соҳавӣ, созишномаҳои минтақавӣ ва шартномаҳои коллективӣ, ин чундо нагардидани маблағҳо барои мукофотпулӣ, иловапулӣҳо барои кор дар рӯзҳои ид ва истироҳат дар харҷномаи муассисаю ташкилотҳо аз тарафи корфармоён мебошад.

Агарҷӣ, имтиёзу ҷубронҳо дар Созишномаи соҳавӣ, созишномаҳои минтақавӣ, шартномаҳои коллективӣ пешбинӣ гардида бошад, аммо бо сабаби камбудии маблағ



ва ба нақша нагирифтани он дар харҷнома, масъалаи мазкур, амалӣ карда намешавад. Ин дар мавридест, ки шарикӣ иҷтимоӣ асоси ҷаъолияти Иттифоқҳои касабаро ташкил медиҳад, зеро шарикӣ иҷтимоӣ, ин ҳамкориҳои иштирокчиёни муносибатҳои иҷтимоӣ меҳнатӣ, ки ба таъмини мутобиқати манфиатҳои кормандон, корфармоён ва мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ равона гардидаанд, мебошад. Дар шароити имрӯза, яке аз роҳҳои муассисри ташаккули шарикӣ иҷтимоӣ, ин тавсиб расонидани шартномаҳои коллективӣ, татбиқи амалии Созишномаи генералӣ, соҳавӣ, созишномаҳои минтақавӣ аз тарафи субъектҳои шарикӣ иҷтимоӣ мебошад. Агар субъектҳои шарикӣ иҷтимоӣ, бахусус ташкилотҳо. Муассисаҳо новобаста аз шакли ҳуқуқӣ ҷаъолият ба ин масъала ба таври ҷиддӣ муносибат нанамоянд, на танҳо шарикӣ иҷтимоӣ ташаккул намеёбад, балки таҷрибаи байналмилалӣ дар ин самт татбиқ ҳам намегардад.

Барои ин зарур аст, ки субъектҳои шарикӣ иҷтимоӣ, пеш аз ҳама мафҳуми шарикӣ иҷтимоиро дарк намуда, риояи қонунгузории меҳнат, аз ҷумла Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва тавсияҳои Ташкилоти байналмилалӣи меҳнатро таъминун татбиқ намоянд.

Дар ин маврид, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон таъкид намуданд, ки «Танзими муносибатҳои меҳнатӣ ва амалишавии кафолатҳои иҷтимоии кормандони корхонаҳои кишвар дар доираи шарикӣ иҷтимоӣ аз ҷониби Ҳукумати мамлакат тавассути вазорату идораҳои давлатӣ ва мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо ба роҳ монда шудааст.

Мутобиқи маълумоти Агентии меҳнат ва шугли аҳоли, то якуми июни соли 2019 дар кишвар зиёда аз 91 ҳазор корхона бо шаклҳои гуногуни моликият вучуд дошта, аз ин шумора беш аз 20 ҳазор корхона ҳуқуқи бастанӣ шартномаро дорад. Ҳоло қариб 13400 корхона шартномаи коллективӣ дорад, ки 67 фоизи шумораи умумиро ташкил медиҳад»¹.

67 % шумораи умумии шартномаҳои коллективӣ, бозгӯи он аст, ки шарикӣ иҷтимоӣ ҳанӯз дар роҳи ташаккул ёфтани қарор дорад. Ҳоло он, ки масъалаи мазкур, миёни Иттифоқи касабавӣ кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон дар доираи шарикӣ иҷтимоӣ ҳалли худро ёфтааст. Яъне дар ташкилотҳои соҳа байни корфармоён ва намояндагони онҳо, 98 фоиз шартномаҳои коллективӣ ба тавсиб расонида шудааст.

Тазаккур дод, ки Иттифоқи касабавӣ кормандони маориф ва илм дар доираи Созишномаи соҳавӣ, шарикӣ иҷтимоиро бо Вазорати маориф ва илм дар сатҳи баланд ва бо ҳусни тафоҳум ба роҳ мондааст.

Дар 2022 дар доираи шарикӣ иҷтимоӣ ҷиҳати тақвияти ҷаъолият, лоиҳаи 6 Тартиб пешниҳод гардида, кормандони дастгоҳи марказӣ дар 4 гурӯҳи кории байниидоравӣ иштирок намуда, ҳамчунин лоиҳаи 2 санади локалӣ барои омӯзиш ба Иттифоқи касабавӣ кормандони маориф ва илм ворид гардидааст. Ҳамчунин, намояндаи Иттифоқи касабавӣ кормандони маориф ва илм дар гурӯҳи кории байниидоравӣ оид ба муҳокимаи лоиҳаи Кодекси маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон шомил карда шуд. Дар доираи шарикӣ иҷтимоӣ, мониторинги пардохти сафархарҷии омӯзгорон барои курсҳои тақмили ихтисос ва бозомӯзӣ, норасоии кадрӣ, таъмини муассисаҳои соҳаи маориф ба оби ошомиданӣ, сабабҳои тарк намудани касби омӯзгорон гузаронида шуда барои натиҷагирӣ ба Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шуд.

¹ Суҳанронии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон бо роҳбарону ҷаъолони Федератсияи иттифоқҳои касабавӣ мустақили Ҷумҳурии Тоҷикистон // Садои мардум. Нашрият Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. № 128 (4078), 25.10.2019.



Комиссияи дутарафи Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба раванди иҷрои Созишномаи соҳавӣ байни Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Иттифоқи касабаи кормандони маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2023 дар соли 2022 ва татбиқи бандҳои Созишномаи соҳавӣ дар соли 2023 мавриди баррасӣ қарор дод.

Ҳамин тавр, дар доираи қонунгузорӣ низоми шарикӣ иҷтимоӣ-принсипҳо ва қоидаҳое, ки тавассути онҳо дар сатҳу сохторҳои гуногун, бо мақсади ҳосил шудани ризоияти тарафҳо, қабули қарорҳои муштарақ, татбиқи амалиёти якҷоя ва пешгирии ихтилофот, ҳамкориҳои иштирокчиёни муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ созмон дода мешавад». Яъне дар умум байни мафҳумҳои илмӣ ва амалӣ тафовути кулӣ вучуд нашофта, ба самти ягона – танзими муносибатҳои зимни шарикӣ иҷтимоӣ равона гардидаанд¹. Қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи шарикӣ иҷтимоӣ, созишномаҳо ва шартномаҳои коллективӣ ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон асос ёфта, аз Қонуни мазкур, дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон эътироф намудааст, иборат мебошад.

Таҷрибаи байналмилалӣ оид ба шарикӣ иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси Қонуни ҚТ «Дар бораи шарикӣ иҷтимоӣ, созишномаҳо ва шартномаҳои коллективӣ», Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон, тавсияҳои Ташкилоти байналмилалӣ меҳнат ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон эътироф намудааст, дар доираи созишномаи генералӣ, созишномаҳои соҳавӣ ва шартномаҳои коллективӣ дар амал татбиқ карда мешаванд.



РАСУЛЗОД ЛОИҚ ХОЛИҚ

Ходими калони илмӣ шӯъбаи ташкилӣ-илмӣ ва таъбу наشري
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, капитани милитсия
e-mail: rasulzod@inbox.ru

МАХСУСИЯТИ ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛООТИЮ ИРТИБОТӢ ДАР МОДЕРНКУНОНИИ ИДОРАИ ДАВЛАТӢ*

Дар низоми муосир рушди давлат, фаъолияти муназзами институтҳои ҳокимияти давлатӣ ва соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ технологияҳои иттилоотӣ иртиботӣ (минбаъд – ТИИ) нақш ва таъсири меҳварӣ дорад. Ин нақш ва аҳамияти ширкатҳо ва корхонаҳое, ки фаъолияти харрӯзаашон бо муштариён, рақобатпазирии бозорӣ ва қонуннамуздани талаботи мизочон пайваст аст, хеле барвақт дарк намуда, ба татбиқи технологияи мазкур дар низоми фаъолияти худ рӯ оварданд.

Дар кишварҳои дорои низоми бозоргонӣ иқтисод мақомоти давлатӣ нисбат ба ширкатҳо ва корхонаҳои хусусӣ афзалияти ТИИ-ро дар самаранокӣ ва пешрафти низоми фаъолият каме баъдтар дарк намуданд. Бинобар ин, имрӯзҳо дар низоми фаъолияти ин ду бахши фаъолият (хусусӣ ва давлатӣ) тафовутҳо аз нуқтаи назари

¹ Миралиён Қ. А., Абилова Г. С. Сотсиологияи идоракунӣ: маводи таълимӣ. – Душанбе: 2017. – С. 103.

* Мақола дар доираи татбиқи мавзуи илмӣ-таҳқиқотӣ «Тарбияи ҳуқуқӣ ва фарҳанги сиёсии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар шароити тағйирпазири ҷомеаи Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблема ва стратегияи рушд (солҳои 2023-2028)», ки аз ҳисоби бучети давлатӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузорӣ мешавад, омода шудааст. Рақами бақайдгирии давлатӣ: 0121ТҶ1289.



истифодаи технолоияи муосир зуд ба чашм мерасанд. Дар ин самт бахши хусусӣ нисбатан пешқадам ва муосир мебошад.

Бо вучуди он ки истифодаи ТИИ ҳамчун унсури чомеаи иттилоотӣ дар амалияи чамъиятӣ аз солҳои 90-ум ба ин тараф маъмул гардид, вале заминаҳои назариявии падида каме пештар дар осори як зумра муҳаққиқон инъикоси худро пайдо намуда буданд. Асарҳои Д. Бел, М. Кастелс¹, Ф. Вебстер², Э. Тоффлер³ ва як қатор олимони дигар асосҳои назарияи чомеаи иттилоотӣ, ғайр аз ин, шароити пайдоиш ва аҳамияти нави институтҳои сиёсиро дар чомеаи иттилоотӣ ба таври муфассал баррасӣ намуда буданд. Асарҳои ин муҳаққиқон ҳарчанд дар ибтидо ҳамчун эҷодиёти устуравӣ ба назар мерасиданд, вале гузашти вақт нишон дод, ки идеяи чомеаи иттилоотӣ на танҳо табиқшаванда аст, балки барои ҷаҳони нав ва шароити нави инкишофи давлатҳо унсури ногузир ва ҳатмӣ мебошад.

Ҳамин тавр, рушди имкониятҳо ва зарфиятҳои ТИИ, афзалияти хоса касб намудани истифодаи васеи онҳо дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти чамъиятӣ ба он боис гардид, ки дар нимаи аввали солҳои 90-ум ҳукуматҳои кишварҳои пешрафтаи ҷаҳон барномаҳои миллии инкишофи чомеаи иттилоотиро қабул намоянд.

Ҷорӣ намудани ТИИ дар низоми фаъолияти мақомоти давлатӣ ва электронишавии бахшҳои мухталифи институтҳои ҳокимияти давлатӣ ба тақмили идораи давлатӣ ва тақвияти сиёсати иҷтимоии кишварҳо мусоидати ҷиддӣ намуд. Ин таҳаввулотӣ на дар идораи давлатӣ ба пайдоиши истилоҳи нав - «ҳукумати электронӣ» ё «давлатӣ электронӣ» сабаб шуд.

Мафҳуми “ҳукумати электронӣ” дар забони русӣ аз тариқи тарҷумаи айнии калимаи англисии “electronic government”, ба ибораи дигар “e-government” ба вучуд омадааст. Бори аввал истилоҳи “ҳукумати электронӣ” дар Иёлоти Муттаҳидаи Амрико дар ибтидои солҳои 90-уми асри 20 дар даврони Билл Клинтон мавриди истифода қарор гирифт. Маҳз Билл Клинтон ба рушди интернет ва рушди технологияҳои иттилоотӣ аҳамияти хоса равона намуда буд. Баъдан ин истилоҳ дар васоит ахбори омма ва дар матни суханронӣҳои расмӣ маъмул шуд. Бо вучуди паси сар шудани зиёда аз се даҳсола, то кунун таърифи илмии умумиэтирофшудаи истилоҳи “ҳукумати электронӣ” вучуд надорад. Муҳаққиқон истилоҳи “ҳукумати электронӣ”-ро аз паҳлӯҳои мухталиф баррасӣ намуда, ба он тафсири сиёсӣ, иқтисодӣ, техникӣ, амалӣ ва тавсифӣ медиҳанд.

Дар амалияи идораи давлатӣ дар Россия аз соли 2000 инҷониб дар санадҳои расмӣ «ҳукумати электронӣ» ҳамчун «ҳукумат дар шабака» мавриди қарор гирифта, тадричан як қатор таҳқиқотҳои илмӣ низ дар ин замина ба вучуд омаданд⁴.

Дар ин давра М. Вершинин фаҳмиши “ҳукумати электронӣ”-ро ҳамчун “низомии ҳамкориҳои муқоламаи байни давлат ва шахрвандон бо истифода аз интернет” маънидод намуда, ин низомро як навъи нави тағйирот дар идораи давлатӣ тавсиф кард, ки муносибати байни давлат ва чомеаи шахрвандӣ дар асоси принципҳои ТИИ ба роҳ монда мешавад⁵.

Бо мурури замон муҳаққиқони дигари рус, ки ба омӯзиши назария ва амалияи идораи давлатӣ машғул буданд, ба пажӯҳиши нақш ва аҳамияти “ҳукумати электронӣ” дар идораи давлат рӯ оварданд. Дар натиҷаи таҳлили осори онҳо ду

¹ Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс. – М.: Изд-во ГУ ВШЭ, 2000. - 248 с.

² Уэбстер Ф. Теории информационного общества / Ф. Уэбстер. – М.: Аспект Пресс, 2004. - 380 с.

³ Тоффлер Э. Шок будущего / Э. Тоффлер. – М.: АСТ, 2001. - 560 с.

⁴ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Российская газета. 2010. № 5247. 30 июля.

⁵ Вершинин М.С. Политическая коммуникация в информационном обществе / М. С. Вершинин. – СПб: Изд-во Михайлова В.А., 2001. - 253 с.



равиши хосро нибат ба арзёбии моҳияти “ҳукумати электронӣ” метавон мушаххас намуд.

“Ҳукумати электронӣ” дар фаҳмиши “маҳдуд ва ё мӯътадил” ва “васеъ ва ё радикалӣ”.

Дар фаҳмиши «мӯътадил» «ҳукумати электронӣ» ҳамчун василаи такмили низоми фаъолияти идораи давлатӣ тавассути истифодаи технологияҳои пешрафтаи иттилоотӣ шарҳ дода мешавад, ки самара ва натиҷаи татбиқи он дар расонидани хизмат ба аҳоли инъикос меёбад. Чунин концепсия ба нерӯи ТИИ ва арзишҳои ҷомеаи кушоди шаҳрвандӣ, бо тавачҷуҳ ба ниёзҳои шаҳрвандон, самаранокии харочот, дастрасӣ ба назорати иҷтимоӣ асос ёфтааст. Он ҳамчун тарҳи нави идоракунии давлатӣ шуморида мешавад, ки дар натиҷаи дигаргун сохтани муносибатҳои муқарраргардидаи байни шаҳрвандон ва ҳокимият пайдо шудааст¹.

Мувофиқи фаҳмиши «радикалӣ» «ҳукумати электронӣ» на танҳо хусусияти нави муносибатҳои дохилӣ-ташкилиро тағйир медиҳад, балки тамоми системаи муносибатҳои идораи давлатӣ ва ҷамъиятро низ дигаргун менамояд. М.Ю. Павлютенкова ва А.А. Сваруп чунин меҳисобанд, ки моҳияти аслии «ҳукумати электронӣ» дар фаҳмиши аввал бештар муносиби ҷомеа мебошад ва танҳо дар маънои маҳдуд «ҳукумати электронӣ» ҳамчун идеяи идоракунии давлатӣ, ки ҳосси ҷомеаи иттилоотӣ аст, баррасӣ карда шавад.

Дар натиҷаи таҳлили асарҳои марбут ба муҳаққиқони рус, ки тайи 10 соли охир ба таърифи расидаанд, як қатор тафсириҳои мушаххаси истилоҳи «ҳукумати электронӣ»-ро метавон қайд намуд, ки вобаста ба мазмуни муҳият ва равиши илмӣ ба масъала аз ҳамдигар тафовут доранд. Аз ҷумла «ҳукумати электронӣ» ин:

- хизматрасонӣ ба ширкатҳо ва аҳоли бо истифода аз ТИИ, аз ҷумла сохтани вебсомона барои мақомоти давлатӣ;
- ҷорӣ намудани ТИИ дар тамоми самтҳои фаъолияти давлат, илова бар ин, ҳамкориҳои фаъоли мақомоти давлатӣ бо ҳамдигар, бо корхонаҳо ва аҳоли ҷиҳати баланд бардоштани самаранокии ва шаффофияти фаъолияти ҳукумат ва имкони назорати ҷомеа аз болои он;
- системаи тадбирҳои ташкилиро ҳуқуқӣ ва воситаҳои техникӣ, ки ба таъмини фаъолияти мақомоти давлатӣ оид ба хизматрасонии давлатӣ ба шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ тавассути истифодаи ТИИ, инчунин ҳамкориҳои электронии байнисоҳавӣ равона шудааст;
- идеологияест, ки дар асоси он давлат қисми зиёди вазифаҳо ва хизматрасониҳои худро тариқи электронӣ амалӣ мекунад;
- тарзи пешниҳоди иттилоот ва расонидани маҷмӯи аллакай ташаккулёфтаи хизматрасониҳои давлатӣ ва маҳаллӣ ба шаҳрвандон, соҳибкорон, дигар шохҳои ҳокимияти давлатӣ ва хизматчиёни давлатӣ, ки дар он ҳамкориҳои шахсии байни давлат ва шаҳрвандон кам карда шуда, технологияҳои иттилоотӣ ба таври васеъ истифода мешаванд ва ғайра.

Муҳаққиқони ғарбӣ ба истилоҳи «ҳукумати электронӣ» аз мавқеи “самранокӣ” назар менамоянд. Масалан, дар Иёлоти Муттаҳида ва Британияи Кабир, олимони зерин истилоҳи «ҳукумати электронӣ» концепсияро мефаҳманд, ки ҳадафи ниҳони он баланд бардоштани самаранокии ҳукумат мебошад. Он роҳи муносири дигаргунсозии маҷмӯи муносибатҳои байни бахши давлатӣ ва ҷамъиятӣ мебошад.

Мувофиқи тафсири Кумитаи идоракунии давлатии Созмони ҳамкорихои иқтисодӣ ва рушд, “ҳукумати электронӣ” - ҳамчун механизми таъмини беҳтарини

¹ Павлютенкова М. Ю. Социально-политические аспекты концепции «Электронное правительство» / М. Ю. Павлютенкова, А. А. Сваруп // Технологии информационного общества - Интернет и современное общество: труды VII Всероссийской объединенной конференции (Санкт-Петербург, 10–12 ноября 2004 г.). СПб: Изд-во филол. ф-та СПбГУ, 2004. - С. 193–195.



идораи давлат, ислоҳоти сохторҳо, ташаккул додани фарҳанги идоракуни тавассути истифодаи ТИИ мебошад. Дар ин фаҳмиш “ҳукумати электронӣ” ва «идоракунии хуб» ҳаҷун синоним ва падидаи ҳаммаъно ба назар мерасад.

Ҳамаи тафсирҳои дар боло зикршударо ҷамъбаст намуда, мо метавонем ба чунин ҳулоса оем, ки «ҳукумати электронӣ» - усули пешниҳоди иттилоот ва хизматҳои давлатӣ ба шаҳрвандон, бахши савдо инчунин дигар шохаҳои ҳокимияти давлатӣ бо истифода аз ТИИ мебошад.

Бояд зикр намуд, ки тибқи арзёбии аксари муҳаққиқон, ки ба пажӯҳиши масъала машғуланд, ҷаҳор самти муносибатҳо дар раванди татбиқи “ҳукумати электронӣ” зикр мегардад. Инҳо:

- байни институтҳои давлатӣ ва шаҳрвандон (G2C - government-to-citizen).
- байни ташкилотҳои давлатӣ ва хусусӣ (G2B - government-to-business);
- байни муассисаҳои давлатӣ ва кормандони онҳо (G2E - government-to-employee).
- байни мақомоти давлатӣ ва зинаҳои гуногуни ҳукумат (G2G - government-to-government).

Ҷаҳор самтаҳои зикргардида дар маҷмӯъ муҳимтарин ҷанбаҳои фаъолияти давлат ва ҷомеар дар бар мегиранд, ки дар заминаи татбиқи ҳукумати электронӣ ҳосил мешавад.

Мақсад аз ташкили «ҳукумати электронӣ» ин истифодаи фаъолонаи ТИИ, беҳтарсозии тарзи иртиботи байни шахсони мансабдор ва шаҳрвандон бо мақсади баланд бардоштани самаранокии хизматҳои давлатӣ мебошад.

«Ҳукумати электронӣ» танҳо харидорӣ ва насб намудани ТИИ-ро дар назар надорад, балки ҷуноне ки дар боло низ қайд гардид, мақсади асосии он таъмини самаранокӣ дар ҳама гуна шалҳои фаъолият мебошад. Бинобар ин, барои дар сатҳи шоиста табиқ намудани он омодагии электронӣ ва ё баланд бардоштани фарҳанги истифодаи ТИИ ҳам дар сатҳи хизматчиёни давлатӣ ва ҳам миёни оммаи шаҳрвандон зарур мебошад.

Воқеан, фаъолияти натиҷабаш ва самранокии ҳукумати электронӣ дар сурати мавҷуд набудани механизмҳои хуби иртиботи электронии байнисоҳавӣ ғайриимкон аст. Зеро тавре маълум аст, ҳадамоти давлатӣ асосан ба шаҳрвандон ва ҷомеаи шаҳрвандӣ нигаронида шудааст. Тибқи низоми анъанавӣ шаҳрвандон ва шахсони ҳуқуқиро лозим аст, ки барои анҷом додани ягон коре, ки ба мақомоти давлатӣ алоқаманд аст, шахсан тамоми ҳуҷҷатҳои заруриро бояд ҷамъоварӣ намуда, муассисаву идораҳои зиёдеро давр зананд. Аммо татбиқи «ҳукумати электронӣ» имкон медиҳад, ки онҳо аз ҳама ташвишҳои вобаста ба “ташрифи шахсӣ” халос шаванд. Барои ин пеш аз ҳама зарур аст, ки ниҳодҳои давлатӣ дар навбати аввал зарфиятҳо ва иқтидори иттилоотию иртиботии худро ҳам аз нигоҳи технологӣ ва ҳам кадрӣ хеле баланд бардоранд.

Бояд қайд кард, ки мафҳуми «ҳукумати электронӣ» ба принсипи расонидани хизмати давлатӣ ба шаҳрвандон дар речаи «равзанаи ягона» асос ёфтааст.

Принсипи мазкур маънои истисно ё маҳдуд кардани иштироки муроҷиаткунандагон (шаҳрвандон, шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибкорони инфиродӣ)-ро дар раванди аз мақомоти гуногун ҷамъоварӣ ва ё пешниҳоди ҳуҷҷатҳо ва шаҳодатномаҳои гуногун ба мақомотро ифода мекунад.

Ҳадафҳои асосии татбиқи принсипи «равзанаи ягона» инҳо мебошанд:

- батанзимдарории тартиби аз ҷониби шаҳрвандон ва шахсони ҳуқуқӣ гирифтани хизматрасониҳои давлатӣ;
- баланд бардоштани сатҳи сифати дастрасии шаҳрвандон ва шахсони ҳуқуқӣ ба хизматҳои давлатӣ;



– истисно кардани робитаҳои шахсии муроҷиаткунандагон бо шахсони мансабдори мақомоте, ки оид ба пешниҳод (рад кардан)-и хизматҳои давлатӣ қарор қабул мекунад;

– муқовимат ба коррупсия ва барҳам додани бозори хизматҳои миёнаравӣ, ки дар доираи пешниҳоди хизматҳои давлатӣ аз ҷониби ташкилотҳои тичоратӣ дар асоси талаби ҳаққи хизмат ба роҳ монда мешавад ва ғайраҳо.

Самти афзалиятноки ҳамкорӣ дар татбиқи принсипи «равзанаи ягона» ин ташкили мубодилаи электронии ҳуччатҳо ва иттилооте мебошад, ки ба аризадихандагон тааллуқ доранд ва дар системаҳои иттилоотии мақомоти давлатӣ истифода, ташаккул, нигоҳдорӣ ва коркард мешавад.

Таъсиси «ҳукумати электронӣ» ташкили се шабакаи муттаҳидшудаи ҳамкориҳои шаҳрвандон ва тамоми мақомоти ҳокимиятро таъмин мекунад. Ба ибораи дигар, ташаккули низоме, ки дар он шаҳрванд дар маҷмуъ бо сохтори давлатӣ ҳамкориҳои мутақобила мекунад. Ин се шабакаи иборатанд аз:

- ташкили марказҳои дастгирӣ ва хадамоти телефонӣ барои шаҳрвандон;
- порталҳои хизматҳои давлатӣ ва шаҳрӣ дар шабакаи Интернет дар сатҳи давлатӣ ва минтақавӣ;
- шабакаи ягонаи идораҳои, ки ба шӯъбаҳои гуногун хизмат мерасонанд, ба ибораи дигар, марказҳои бисёрмақсадноки пешниҳоди хизматҳои давлатӣ ва коммуналӣ.

Бояд зикр намуд, ки рушду инкишофи технологияи иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар Тоҷикистони соҳибистиклол асосан ба солҳои 1997 рост меояд. Аниқтараш моҳи сентябри соли 1997 бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Э. Раҳмон барнома «Дар бораи таъмини ҳуқуқи ба шабакаҳои иттилоотии ҷаҳон» қабул гардид. Ҳуччати мазкур дар рушду инкишофи технологияи иттилоотӣ ва телекоммуникатсионии мамлакат саҳми босазое гузошт. Пеш аз ҳама шаҳрвандони Тоҷикистон ва иттиҳодияҳои давлатию ҷамъиятӣ ба шабакаи иттилоотии ҷаҳонӣ пайваст гардиданд.

Технологияҳои муосири коммуникатсионӣ, ки дар ҳама соҳаҳо ҷорӣ карда шуда, воситаи мувофиқ ва самараноки табодули иттилоот ва хизматрасонии мизочон мебошанд. Инро дар мисоли хизматрасониҳои интерактивӣ дар бахшҳои стратегияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дидан мумкин аст. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даврони соҳибистиклолии кишвар баҳри амалӣ намудани иттилоърасонӣ ва хизматрасонии электронӣ стратегияҳо, концепсияҳо ва барномаҳои давлатӣ қабул шудаанд. Аз ҷумла:

- Стратегияи давлатии «Технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ барои рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон»;
- Барномаи давлатии инкишоф ва татбиқи технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2014-2017;
- Концепсияи ташаккули ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- Концепсияи сиёсати давлатии иттилоотии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ғайра мебошад, ки заминаи муҳимми стратегияи иттилоърасонӣ ва хизматрасонии электронии давлатиро ташкил медиҳанд¹.

Сол то сол Ҷумҳурии Тоҷикистон аз нигоҳи татбиқи унсурҳои ҳукумати электронӣ ба дастовардҳои назаррас ноил мегардад. Ин пеш аз ҳама ба татбиқи зина ба зинаи санадҳоест, ки номгӯи онҳо дар боло оварда шуданд. Аҳаммияти татбиқи

¹ Маҳмадов А.Н., Ибодов А.Ҳ. Нақш ва мавқеи интернет дар сиёсат / Паёми донишгоҳи миллии Тоҷикистон (мачаллаи илмӣ), силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ. Қисми 1, - №3/8 (150) . – Душанбе: «Сино», 2014. – 135 с.



«ҳукумати электронӣ»-ро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пеш аз ҳама дар се мавриди зерин метавон дарҷ намуд:

1. баланд бардоштани самаранокии идоракунии давлатӣ дар ҳама марҳилаҳо, пешгирӣ аз коррупсия, баланд бардоштани сатҳи шаффофияти хизматрасониҳои давлатӣ;
2. имконияти муосир ва муассири иртиботи озоду шаффоф миёни ҳукумат ва ҷомеа;
3. баланд шудани сатҳи боварии ҷомеа ба ҳокимият, институтҳои алоҳидаи он ва мутобикан таъмини суботи сиёсӣ дар давлат.

Бояд таъкид менамоем, ки «ҳукумати электронӣ» ин лоиҳаи кӯтоҳмуддате нест, ки ҳадафаш расидан ба марҳилаи ниҳоии рушд бошад, балки тақмили пайвастаи идораи давлатиро бо таъя ба технологияҳои нави иттилоотию иртиботӣ тақозо мекунад. Он системаи идоракунии давлатиро хеле шаффоф ва ба талаботи замона ҷавобгӯ гардонида, дастрасии шаҳрвандонро ба раванди қабули қарорҳои идоракунӣ боз мекунад. Тақмили технологияҳои нав боиси афзоиши иштироқи шаҳрвандон дар ҳаёти сиёсии кишвар ва дар раванди қабули қарорҳои сиёсӣ ва дар натиҷа таҳаввулоти идеалҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ мегардад.



РАҲИМЗОДА Ф.М.

Унвонҷӯи шӯъбаи ҳуқуқи хусусии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқӣ
ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

БА НАЗАР ГИРИФТАНИ МАНФИАТИ ОИЛАВӢ ҲАНГОМИ МУАЙЯН НАМУДАНИ МОЛИКИЯТИ МУШТАРАКИ ҲАМСАРОН

Барои қонун намудани эҳтиёҷоти оила одатан ҳам моликияти умумӣ ва ҳам моликияти алоҳидаи ҳамсарон истифода бурда мешавад. Принсипи амалкунандаи ҷудо будани моликияти то ақди никоҳ мавҷудбуда ва умумӣ будани моликияти дар давраи ақди никоҳ ба даст овардашудаи ҳамсарон, асосан дар давраи муноқишаҳои молумулкӣ пайдо мешавад, ки ба муайян намудани тобеияти ҳуқуқии молу мулк равона карда мешавад. Дар речаи шартномавии молумулки ҳамсарон, ҷудо кардани молумулки бо асосҳои гуногун ба даст омада, чун қоида дар аҳдномаи никоҳ ба танзим дароварда мешавад¹. Бояд қайд намоем, ки речаи амалкунандаи моликияти муштаракӣ (якҷояи) ҳамсарон речаи умумии қонунии ба даст овардани молумулке мебошад, ки аз ҷониби ҳарду ҳамсар дар давраи ақди никоҳ ҷамъоварӣ карда шудааст. Дар ин ҷода, принсипи умумият амал мекунад, ки тибқи он молумулке, ки то ақди никоҳ ба ҳамсарон таалуқ дошт, инчунин дар давраи ақди никоҳ бо дигар роҳҳо ба даст оварда шудааст, моликияти алоҳидаи ҳар яке аз онҳо эътироф карда мешавад.

Даромад ва пардохтҳои, ки дар м. 34 Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КО ҚТ) номбар карда шудааст (ашёҳои харидашон, қоғазҳои қиматнок, сахмия, пай ва ҳама гуна молу мулкӣ манкул ва ғайриманқули дар давоми зановуҷӯи ҷамъкарда ва ғ.) ягон таъиноти махсуси мақсаднок надоранд, аз ҷониби ҳамсарон барои ташкил намудан ва зиёд намудани моликияти муштарак истифода карда мешаванд. Онҳоро метавонанд барои ба даст овардани ашёҳои барои оила зарурӣ ва

¹ Маҳмудзода М.А. Аҳдномаи никоҳ. --Душанбе, 2006. - С. 3-29; Маҳмудов М.А., Худоёров Б.Т. Мафҳуми аҳдномаи никоҳ: мазмун, шакл ва шартҳои бастанӣ он // Устувории низоми судии Тоҷикистон: проблема ва мулоҳиза. – Душанбе: Матбуот, 2002 - С. 25-39.



ташкил намудани фонди умумии молумулкӣ бо роҳи ба даст овардани қоғазҳои қимматнок, гузоштани саҳм ба ташкилотҳои қарзӣ истифода намоянд. Ҳамзамон, ҳама намуди дороие, ки аз ҳисоби даромади умумӣ ба даст оварда мешавад, моликияти умумии ҳамсарон ҳисобида мешавад. Чи тавре, ки дар банди 15 Қарори Пленуми Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 майи соли 2003 бо тағйирот аз 19 марти соли 2009 “Дар бораи таҷрибаи аз ҷониби судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ намудани парвандаҳо оид ба бекор кардани ақди никоҳ” қайд карда шудааст, ҳамаи амволи манкул ва ғайриманкуле, ки аз тарафи ҳамсарон дар давраи дар никоҳ буданашон чамъ карада шудаанд, агар дар шартномаи никоҳи байни онҳо речаи дигари ин молу мулк пешбинӣ нашуда бошад новобаста, аз он ки ба номи кадоме аз онҳо харидорӣ карда шудааст ё маблағҳои пулӣ пасандоз карда шудаанд объекти моликияти муштараки (якҷояи) онҳо шуда метавонанд¹.

Ба ақидаи Б.П. Архипова дар м. 34 КО ФР (м. 34 КО ҚТ)² ду номгӯи объектҳои молумулкӣ муқобили ҳам гузошта шудаанд. Яке, ба моликияти якҷояи молумулке ворид карда мешавад, ки аз ҳисоби ин ё он ҳамсар ба даст оварда шудааст, дуюм бошад, танҳо он молу мулк муштарак эътироф карда мешавад, ки аз ҳисоби даромади умумӣ ба даст оварда шудааст. Ба гурӯҳи дуюм, муаллиф аз ҷумла, корхонаро ворид мекунад. Вале қайд менамояд, ки корхонаи дар давраи ақди никоҳ аз ҳисоби як ҳамсар ба даст оварда шуда, ба моликияти муштараки ҳамсарон дохил намешавад. Бинобар ин масъалаи ҳуқуқ ба ҳиссаи ҳамсарон нисбат ба корхона ба миён меояд. Ҳамзамон, қайд менамояд, ки қонун дигар дар ҳеч ҷо хусусияти речаи ҳуқуқи чунин объектҳо муайян накардааст. Дар робита бо ин бояд қоидаи умумӣ оид ба моликияти муштарак татбиқ карда шавад³. Ба ақидаи Е.И. Гладковская бошад фарқи истилоҳотии зикргардида маънои муқобили ҳам гузоштани гуруҳҳои объектҳои ҷудокардашударо надорад. Ҳамзамон, дар ин бора ҳеҷ гуна муҳолифате дар байни муқарраротҳои қ. 2 ва қ. 1 м. 34 КО ФР (мутобиқ ба қ. 2 ва 1 м. 34 КО ҚТ) мавҷуд намебошад. Меъёри қ. 1 м. 34 КО ФР (мутобиқ ба қ. 1 м. 34 КО ҚТ) қоидаи умумӣ буда, мутобиқи мазмуни он ба моликияти муштарак даромад ва пардохтҳои ба даст овардаи ҳар як ҳамсар ворид карда шудааст, ки дар ҷумлаи якуми қ. 2 м. 34 КО ФР номбар шудааст. Мутаносибан ин алақай даромади умумии ҳамсарон мебошад. Ба сифати даромади умумии онҳо ашёҳои манкул ва ғайриманкуле, ки дар ҷумлаи дуоми қ. 2 м. 34 КО ФР (мутобиқ ба қ. 2 м. 34 КО ҚТ) номбар карда шудааст, дохил мешаванд⁴.

Ҳамсарон нисбат ба моликияти умумӣ дорои ҳуқуқҳои баробар мебошанд. Зеро, ҳарду дар ба даст овардани он иштирок намудаанд ва молумулкро бар зарари манфиатҳои оила хароҷот накардаанд. Бо розигии тарафҳо муайян карда мешавад, ки қорҳои хонаро кӣ иҷро мекунад ва ки шахсан ба нигоҳубини кӯдакон машғул мешавад. Дар ҳолатҳои номбарда ҳамсари бо сабабҳои узрнок дорои даромади мустақил набуда, ба ҳамаи он нигоҳ накарда, ки дар ба даст овардани он иштирок накардааст (қ. 3 м. 34 КО ҚТ) ба моликияти умумӣ ҳуқуқ пайдо мекунад. Зеро, ӯ ба амалисозии манфиати оилавӣ мусоидат менамояд.

¹ Қарори № 10 Пленуми Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон / Маҷмӯаи Қарорҳои Пленуми Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (1992- 2012). – Душанбе, 2012. - С. 46.

² Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 1998, № 22, мод. 303; соли 2006, №4, мод. 196; соли 2008, №3, мод. 201; соли 2010, №7, мод. 546; соли 2011, №3, мод. 177; №12, мод. 855; соли 2013, №3, мод. 195; соли 2015, №11, мод. 960. соли 2016, №3, мод.143;№11,мод.881; соли 2017,№1-2,мод.18.

³ Архипов Б.П. Предприятие как предмет права общей совместной собственности супругов // Законодательство. - 2005. - № 10. - С. 24-25.

⁴ Гладковская Е.И. Семейный интерес в имущественных правоотношениях супругов: дис. канд. юрид. Наук: 12.00.03 / Е.И. Гладковская. - Краснодар, 2006. - С.107; Химматов Х.С. Проблемы правового регулирования имущественных отношений супругов (по материалам Республики Таджикистан: дисс. канд. юрид.наук: 12.00.03 / Х.С. Хикматов. – Душанбе, 2008. - С. 31.



Ба моликияти умумӣ даромади ҳар як ҳамсарро аз ғаъолияти меҳнатӣ, соҳибкорӣ, натиҷаҳои ғаъолияти зеҳнӣ, инчунин ашёҳои манкул ва ғайриманкули аз ҳисоби даромади умумӣ ба дастовардашуда, қоғазҳои қимматнок, саҳмҳо, ҳиссаҳо, пайҳое, ки ба ташкилотҳои қарзӣ ё ба дигар ташкилотҳои тичоратӣ гузошта шудааст, ворид намудан мумкин аст.

Муқаррароти м. 34-35 КО ҚТ речаи моликияти муштаракӣ ҳамсаронро ба танзим дароварда, ба ташкилоти (корхонаи) хусусии инфиродии онҳо паҳн намегардад. Бинобар ин агар ташкилоти хусусӣ дар давраи ақди никоҳи ҳамсарон бо истифодаи моликияти умумии ҳамсарон таъсис дода шуда бошад, ҳамсари даъвогар нисбат ба даромади аз ғаъолияти ташкилоти мазкур ба дастомада ҳуқуқи моликиятии баробари муштаракро (якҷояро) дошта, на ҳуқуқи умумии моликиятро ба молумулки он дорад.

Ба молу мулки аз ҷониби ҳамсарон дар давраи ақди никоҳ ҷамъовардашуда, пардохтҳои маблағи ба дастовардаи онҳо (нафақа, кӯмакпулӣ, дигар пардохтҳо) агар онҳо таъиноти махсуси мақсаднок надошта бошанд (маблағи кӯмаки моддӣ, маблағе, ки барои аз даст додани қобилияти меҳнат дар натиҷаи расонидани зарар ба саломатӣ пардохта шудааст ва ғ.) дохил карда мешавад. Инчунин, ҳама дигар молумулке, ки аз ҷониби ҳамсарон дар давраи ақди никоҳ ба даст оварда шудааст ва аз муомилот гирифта нашудааст ба моликияти умумӣ онҳо ворид карда мешавад. Дар ин маврид ҳифзи манфиатҳои ҳамсарон чунин тақозо намудааст, ки қонунгузориҳои оилавӣ аз принсипҳои умумӣ истисно намоянд¹. Молу мулк новобаста аз он, ки ба номи кадоме аз ҳамсарон ба даст оварда шудааст ё ба номи кадоме аз онҳо маблағи пулӣ гузошта шудааст моликияти умумии онҳо ҳисобида мешавад.

Таркиби қ. 1 ва 2 м. 34 КО ҚТ воқеан манфиатҳои оилавино ба инобат мегирад. Зеро, ба он асос меёбад, ки аз лаҳзаи бастанӣ ақди никоҳ, яъне бо барпо намудани оила ҳамчун умумияти ҳамсарон даромад ва пардохтҳои ба даст овардаи онҳо, ки таъиноти махсуси мақсаднок надоранд барои ташкил намудани умумияти молумулкӣ муттаҳид карда мешавад. Бо назардошти манфиати оилавӣ эътироф намудан лозим аст, ки даромад ва пардохтҳои ба ҳамсарон додашаванда аз лаҳзаи ба онҳо пайдо шудани ҳуқуқи моликияти ба моликияти умумӣ мубадал мегарданд. Аммо, ҳам даромад ва ҳам пардохтҳо ба ҳар як ҳамсарон гузаронида мешавад. Бинобар ин оид ба лаҳзаи пайдо шудани ҳуқуқ ба гирифтани даромад ва пардохтҳо сухан ронда, қайд намудан лозим аст, ки амалӣ намудани ин ҳуқуқро танҳо ҳамсаре метавонад, ки пардохтҳо ва даромадҳо ба он тааллуқ дорад. Ҳамзамон, намояндаи ӯ метавонад, ки чунин ҳуқуқро аз номи он амалӣ намоянд. Зеро, яке аз ҳамсарон манфиатҳои дигар ҳамсарро бе ягон вақолати махсус танҳо дар соҳаи муносибатҳои моликияти умумӣ доро мебошад. Билохира, воқеан муқаррар намудани далели гирифтани маблағи баҳсӣ танҳо аз лаҳзаи пардохти он имконпазир аст. Дар ин ҳолат дар вақти бо тартиби судӣ тақсим кардан предмети баррасӣ молумулки нақдии ҳамсарон мегардад.

Дар вақти муайян намудани мафҳуми «даромад» ба б. 24 м. 17 Кодекси андозии ҚТ аз 23 декабри соли 2023² назар кардан лозим аст. Тибқи он даромад аз манбаъҳои воқеъ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон – ҳар воридот, манфиат дар шакли пул, моддӣ ё ғайримоддӣ ё (бе тарҳ намудан аз онҳо) аз ҳама намудҳои ғаъолият, молу мулк (ҳуқуқҳои молумулкӣ) ва асосҳои дигар дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, новобаста ба маҳалли пардохти даромад ҳисобида мешавад. Агар бо таври дигар ифода намоем, аз рӯи табиати иқтисодии даромад нафъи пулӣ ва моддие мебошад, ки аз ҳамагуна

¹ Томилова Ю.Ю. Относительные правоотношения в механизме правового регулирования: дисс. канд. юрид. наук: 12.00.03 / Ю.Ю. Томилова. - М., 2004. - С. 86-91.

² Кодекси андозии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 23 декабри с. 2023 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2021, №, мод.44.



сарчашмаҳо (манбаҳо) ва намуди фаъолият бо тарҳи харочотҳои кардашуда мебошад¹. Аз даромади умумӣ тамоми харочоти тасдиқшудаи воқеан анҷомдодаи марбут ба давраи ҳисоботии бо гирифтани чунин даромад алоқаманд, ки дар Кодекси андоз ва (ё) дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ пешбинӣ гардида, ба Кодекси андоз муҳолифат намекунад, тарҳ карда мешаванд (м. 111 КА ҚТ).

Даромад ҳамон вақт умумӣ эътироф карда мешавад, ки ҳамсар имконияти ихтиёрдорӣ кардани онро пайдо намояд. Тафсири мафҳуми «даромад (фоида) аз фаъолияти соҳибкорӣ» баҳснок мебошад. Зеро, лаҳзае, ки даромад (фоида) қабулшуда ҳисобида мешавад, даврае, ки он кор анҷом дода шудааст, инчунин вобаста ба корхона бошад – таркиб ва тартиби муайянкунии он дар қонунгузорӣ ва назария яхела баҳогузорӣ карда намешавад.

Дар вақти муайян намудани моликияти умумии ҳамсарон ба даромад аз фаъолияти ташкилот (корхона) бояд харочотҳо ба инобат гирифта шаванд, вагарна идомаи фаъолияти муътадили корхона душвор мегардад. Ба он харачотҳо-харочоти тасдиқшудаи ӯҳдадориҳои андоз бо дарназардошти маҳдудиятҳои муқаррарнамудаи Кодекси андоз; харочоти тасдиқшудаи музди меҳнат, харочоти сафарҳои хизмати кормандон дар доираи меъёрҳои муқарраршуда; харочоти тасдиқшудаи вобаста ба хариди ашёи хом, маводҳо, энергияи воқеан дар давраи андоз истифодашуда, ба истиснои харочоти вобаста ба сохтмон, харидории воситаҳои асосӣ ва васли онҳо, инчунин дигар харочотҳо дохил мешаванд. Тарҳи харочот дар ҳолати мавҷуд будани ҳуҷҷатҳои ба таври дахлдор ба расмият даровардашуда, ки харочоти воқеии вобаста ба гирифтани чунин даромадро тасдиқ менамоянд, иҷозат дода мешавад (м. 111 КА ҚТ).

Имкониятҳои қонунии гузаронидани даромади (фоидаи) соҳибкорӣ ба дигар давра вучуд дорад. Он чи, ки ба таркиби даромад (фоида) аз фаъолияти соҳибкорӣ тааллуқ дорад ва ба моликияти муштараки ҳамсарон ворид карда мешавад ё карда шудааст, бо назардошти шарҳи меъёри қ.2 м. 34 КО, ки онҳоро дар як қатор бо дигар пардохтҳои пулӣ мегузорад ба ҳулоса меорад, ки қонунгузор танҳо даромадҳои соҳибкориро дар шакли пардохти пулӣ ба соҳибкор ба сифати таксим кардани даромад аз фаъолияти корхона пешбинӣ намудааст. Аммо, корхона онро пардохт намекунад, он танҳо даромадро дар шакли восита (маблағ) ба ҳисоби молик ё дар намуди дигари молумулкӣ ҷамъ мекунад.

Ҳифзи манфиатҳои ҳамсарон тақозо менамояд, ки молу мулк то ақди никоҳ ва дигар молумулки шахсӣ моликияти ҳар кадоми онҳо дар алоҳидагӣ боқӣ мемонад, ба он нигоҳ накарда, ки онҳоро ҳама аъзоёни оила истифода мебаранд. Ҳамчунон нигоҳдории чунин молу мулк дар шакли дахлдор барои таъмин намудани талаботи умумии оила харочотро талаб менамояд. Бинои истиқоматӣ, ки то ақди никоҳ ба яке аз ҳамсарон тааллуқ дошт ва барои истиқомати оила истифода мешуд, чун қоида кулан таъмир, азнавсозӣ ё азнавкунии таҷҳизотҳо бо назардошти тағйир ёфтани талаботи оила амалӣ карда мешавад. Харочотҳо на танҳо аз ҳисоби молики молу мулк, балки аз ҷониби аъзоёни дигари оила низ ба амал бароварда мешавад. Пули умумӣ истифода карда шуда, пардохти маблағи пулӣ ва истифодаи меҳнати ҳамсар, ки молик намебошад низ имкон дорад. То он даме, ки ҳамаи оила объекти номбурдари истифода мебаранд, онҳо ҳамчун «умумиоилавӣ» қабул карда мешаванд. Ҳамин тавр, умумияти воқеии молу мулк ба вучуд меояд, зеро объектҳои зикргардида аз лиҳози ҳуқуқӣ ба яке аз ҳамсарон тааллуқ дорад. Дар ҳолати барҳам хӯрдани оила зарурати ба мувофиқа овардани муносибатҳои воқеӣ ва ҳуқуқии молумулкии та- рафҳо ба миён меояд.

¹ Раҳимзода М.З. Фаъолияти соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: монография / М.З. Раҳимзода. - Душанбе, 2018.- С. 242 -243; Раҳимзода М.З. Проблемаҳои мубрами ҳуқуқи соҳибкории Ҷумҳурии Тоҷикистон: монография / М.З. Раҳимзода. - Душанбе, 2019. - С. 321.



Бояд қайд намоем, ки молу мулки ба ҳар як ҳамсар тааллудоштаро метавон моликияти муштараки онҳо донист, агар муқаррар гардад, ки дар давоми зановуи аз ҳисоби молу мулки умумии зану шавҳар ё молу мулки шахсии зан ё шавҳар ва ё меҳнати онҳо саҳме гузошта шудааст, (таъмири асосӣ, азнавсозӣ, азнавҷиҳозонӣ ва ғайра), ки дар натиҷаи он арзиши молу мулки ба ҳар кадоме аз зану шавҳар тааллуқдошта хеле афзудааст, агар дар аҳдномаи байни онҳо тартиби дигаре пешбинӣ нашуда бошад (м.37 КО ҚТ). Бояд қайд намоем, ки муқаррароти м. 37 КО ҚТ аз он ба миён меояд, ки ба молу мулки то никоҳи яке аз ҳамсар дар давраи зиндагонии якҷоя, ки ба ақди никоҳ асос меёбад бо меҳнат ё маблағи ҳамсарон ё ин ки ҳамсари ғайримолик саҳме гузошта шудааст, ки арзиши хона ё дигар молумулкро хеле зиёд намудааст. Молу мулки зикргардида барои оила таъин гардидааст, бинобар ин ҳамчун объекти умумии оилавӣ, беҳтар карда мешавад. Чунин шакли молу мулк метавонад танҳо объекти моликияти муштараки ҳамсарон эътироф карда шавад, зеро дар ҳолати набудани аҳдномаи никоҳ ва созишнома оиди муайян намудани ҳиссаи молумулки ҳамсарон метавонад ё дар низоми алоҳида ё дар раҷаи молумулки муштарак қарор дошта бошад. Чунин ҳолат метавонад барои ҳифзи манфиатҳои молумулкии ҳамсарон мусоидат намояд.

Молу мулкро объекти моликияти муштараки ҳамсарон эътироф намудан чунин маъно дорад, ки қонунгузор имкон медиҳад ҳамсар ба молумулки алоҳидаи ҳамсари дигар ҳамчун молумулки умумӣ даъво кунад. Зеро, ҳамсарон оиларо ташкил мекунанд, якҷоя истиқомат мекунанд ва молумулкро истифода мебаранд. Дар ин маврид муқаррар намудан зарур аст, ки дар давраи ақди никоҳ ба молумулке, ки моликияти алоҳидаи ҳамсар мебошад, саҳме гузошта шудааст, ки арзиши онро хеле зиёд гардонидаст. Агар саҳми гузошташуда камаҳмият бошад, пас дар вақти тақсим намудани молумулки умумӣ танҳо ба хароҷоти сарфшуда ва рӯенидани он, аз он ҷумла аз ҳисоби дигар молумулки умумӣ даъво намудан мумкин аст.

Ба ҳисоб гирифтани ҳолатҳои зикргардида бовар мекунонад, ки умумияти молумулкӣ, ки дар натиҷаи моликияти муштарак эътироф кардани молу мулки ҳар кадоме аз ҳамсарон пайдо шудааст, аз ин пас моликияти муштараки «ғайрианъанавӣ» мебошад, ки ҳамчун низоми қонунии молумулки ҳамсарон пешбинӣ шудааст. Ин гуногунии моликияти муштарак ба назардошти «ҳаёти тӯлонӣ» бо минбаъд муштарақан ба амал баровардани ваколоти моликии объекти баҳсӣ аз ҷониби ҳарду ҳамсар ба ҳисоб гирифта нашудааст. Дар ҳолати чунин эътироф намудан он ҳуқуқан ба муҳлати тӯлони арзи ҳастӣ карда наметавонад. Объектро моликияти муштараки ҳамсарон эътироф намудан пешакӣ муайян намудани ҳиссаро дар он ва тақсими молумулки баҳсиро мутобиқи ҳиссаи муайяншуда, чун қоида дар як ҳалномаи суд ба миён меорад. Маҳз барои минбаъд муайян намудани ҳисса муқаррар намудани ҳаҷм ва хусусияти саҳми гузошташуда, ки арзиши объектро зиёд намудааст, талаб карда мешавад. Дар асоси м. 37 КО ҚТ объектро моликияти муштарак эътироф намудан ба ҳамсари ғайримолик имкон медиҳад, ки барои эътироф намудани ҳуқуқаш ба ин объект даъво кунад. Дифференсиатсияи минбаъда дар асоси механизми тақсим кардани моликияти муштарак, ки қорӣ карда мешавад, ба амал бароварда мешавад, аммо он на бо кӯшиши ба инобат гирифтани дараҷаи гуногуни иштироки ҳамсарон дар зиёд кардани арзиши объекти умумиоилавӣ, ки дар як вақт аз ҷониби ҳамсарон дар давраи ақди никоҳ аз ҳисоби маблағи умумӣ ба даст оварда шудааст асос меёбад, балки ба зарурати тақсим кардани арзиши объекте, ки аллақай объекти моликияти алоҳидаи яке аз ҳамсарон, аз арзиши ин объект, ки бо назардошти дар давраи никоҳ гузоштани саҳм объекти моликияти муштарак эътироф шудааст, вобаста мебошад. Дар чунин парвандаҳо таъин намудани экспертизаи судию техникӣ барои воқеан муайян намудани дараҷаи муҳимияти саҳм ва таъмин намудани гуногунии (дифференсиатсияи) саҳми талабшуда таъин намудан лозим аст.



Е.В. Князева пешниҳод мекунад, ки ба м. 37 КО ФР (мутобиқ ба м. 37 КО ҚТ) чунин муқаррарот илова карда шавад, ки молумулки ҳар кадоме аз ҳамсарон метавонад моликияти муштарак эътироф карда шавад, дар ҳолате, ки агар барои нигоҳдории молумулки ҳамсар-молик (пардохти андоз, пардохтҳои коммуналӣ, таъмири қорӣ ва ғ.), ки бе сабабҳои узрнок даромади мустақил надорад, маблағҳои ҳамсари дигар истифода шудааст ё молумулки умумии ҳамсарон истифода шуда бошад¹.

Ба ақидаи мо пешниҳодҳои номбаршуда ба суд имкон медиҳад ҳама объектҳои баҳсиро ба моликияти умумӣ ва алоҳида тақсим намояд, бинобар ин сазовори диққати қонунгузор аст. Ба назари мо дар м. 37 КО қисми нав бо мазмуни зерин илова карда шавад:

«2. Молу мулки яке аз ҳамсарон метавонад моликияти муштарак ҳамсарон эътироф карда шавад, агар молумулки якхела ё аз рӯи арзиш баробарарзиши ҳамсари дигар дар давраи ақди никоҳ бегона карда шуда бошад, маблағи ба даст омада бошад ба этиҷоти умумии оила сарф шуда бошад, ё ин ки агар барои нигоҳдории молумулки ҳамсар-молике, ки бе сабабҳои узрнок дорои даромад намебошад, маблағҳои ҳамсари дигар ё молумулки умумии ҳамсарон сарф шуда бошад.»

Қайд кардан ба маврид аст, ки ҳуди имконияти моликияти муштарак эътироф намудани молумулки яке аз ҳамсарон, зиёдшавии арзиши объектҳои баҳсиро ба сифати молумулки воқеии умумиоилавӣ ба назар мегирад, мутаносибан мавзӯи исботкунӣ муайян шудааст ва сарбории исботкунӣ байни ҳамсарон тақсим карда шудааст. Дар ин ҳолат ба дигар шахсон додани ҳуқуқ барои даъво намудан дар вақти дар қайди ҳаёт будани ҳамсарон манфиати моддии умумиоилавиرو вайрон мегардонад.



РУСТАМЗОДА ЗАРИНА РУСТАМ

Дотсенти кафедраи ҳуқуқ маъмури ва фаъолияти маъмурии факултети № 2
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, подполковники милитсия
E-mail: rustamzoda83@mail.ru

ХУСУСИЯТҲОИ МУОМИЛОТИ ҒАЙРИҚОНУНИИ ВОСИТАҲОИ НАШЪАДОР БО ИСТИФОДАИ АЗ ШАБАКАҲОИ ИНТЕРНЕТИ

Солҳои охир чунин усули хариду фурӯши воситаҳои нашъадор ва моддаҳои психотропӣ кишварҳои Осиёи Марказиро фаро гирифта, ба Тоҷикистон низ расидааст. Ин усули мубодилаи маълумот, хариду фурӯши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ва моддаҳои психотропиро бидуни аз даст ба даст додан, амалӣ менамояд. Таҷрибаи фаъолияти амалии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар самти мубориза бар зидди қиноятқорӣ нишон медиҳад, ки дар замони муосир тарзу усулҳои содир намудани қиноятҳо нисбат ба солҳои пештар фарқ менамоянд. Муомилоти ғайриқонунии воситаҳои нашъадор бо мақсади ба соҳибияти каси дигар додан бо истифодаи аз шабакаҳои Интернетӣ шаҳодат аз гуфтаҳои боло ба ҳисоб меравад.

Агар аз як тараф, хангоми ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор тариқи шабакаҳои Интернетӣ вохурии воқеии интиқолдиҳанда ва гирандаи воситаи нашъадорро истисно намояд, аз тарафи дигар вазифаҳои бисёри криминалие, ки аз

¹ Князева Е.В. Диспозитивность в семейном праве: автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Е.В. Князева. - М., 2003. - С. 16-17.



марҳилаи оғоз то ба охир расидани содиршавии ҷиноят ба вучуд омаданашон мумкин аст, ҳалли худро ба таври мунтазам меёбанд¹.

Шабакаи Интернет ба ҳама дастрас шудааст. Шахс метавонад амали ба соҳибияти каси дигар додани воситаи нашъадорро ба шабакаи умумичаҳонии Интернет ба рои пайдо кардани истеъмолкунандагон гузаронад, инчунин паҳнкунандагони эҳтимолии воситаҳои нашъадор ба ин шабакаи Интернетӣ ҳамавақт пайвастагии доимӣ доранд. Ғайр аз ин, бо кӯмаки шабакаи Интернет бо як маҳорати баланд бо роҳи ғайриқонунӣ ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор ноил мешавад, ки дар он ҳам паҳнкунандагон ва ҳам истеъмолкунандагон ҳавасманд бошанд.

Аз чумла, тариқи шабакаи Интернет шумораи зиёди сомонаҳо ташкил шудааст, ки бо воситаи онҳо тарғиб ва ташвиқоти воситаҳои нашъадор амалӣ мешавад.

Ба вучуд омадани усули мазкури муомилоти ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ба мақсади ба соҳибияти каси дигар доданро қонунгузори ҷиноятӣ Федератсия Россия пешбинӣ намулдааст.

Амали мазкур дар моддаи 200 Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон низ пешбинӣ шудааст, аммо дар ин модда ягон банди алоҳидае дар бораи ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор ба воситаи Интернет пешбинӣ нагардидааст².

Ҳоло он ки содир намудани ҷинояти ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор тавассути шабакаи Интернетӣ бо сабаби эҳтимолияти истисно будани хавфи ба даст афтодани ҷинояткорон завқу шавқи шахсони ҷиноятпешаро зиёд намуда, дар як вақт ҳангоми ошкор намудани он имкониятҳои зиёди мақомоти ваколатдори давлатӣ истифода мегарданд. Таҳқиқотҳои илмӣ ва таҷрибаи амалии мақомоти дахлдор шаҳодатгари он аст, ки дар солҳои охир содир шудани ҷинояти дар боло зикршуда рӯ ба афзоиш дорад. Бо ин мақсад ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор бо истифода аз шабакаҳои Интернетӣ бояд дар қисмати дуёми моддаи 200 Кодекси ҷиноятӣ бо банди алоҳида ҳамчун ҳолати вазнингунандаи ҷавобгарӣ дохил карда шавад.

Дар зери мафҳуми васоити ахбори омма нашрияҳои даврӣ, шабакавӣ, телеканалҳо, радиоканалҳо, барномаҳои телевизионӣ ва дигар шакли паҳншавии ахбори омма бо номгӯи доимӣ фаҳмида мешавад³.

Дар зери мафҳуми нашрияҳои даврӣ рӯзномаҳо, маҷаллаҳои маҷмӯи асарҳо ва дигар нашрияҳо фаҳмида мешаванд, ки номгӯи доимӣ, рақами чорӣ доранд ва на кам аз маротиба дар як сол нашр мешаванд.

Нашрияи сомонавӣ дар шабакаи иттилоотӣ-телекоммуникатсионии Интернет буда, ба сифати васоити ахбори омма мувофиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи матбуоти даврӣ ва дигар воситаҳои ахбори омма» ба қайд гирифта шудааст⁴.

¹ Осипенко А. Л., Миненко П. В. Оперативно-розыскное противодействие незаконному обороту наркотических средств, совершаемому с использованием телекоммуникационных устройств // Вестник Воронежского института МВД России. - 2014. - № 1. - С. 151.

² Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон // Қонуни ҚТ аз 13.11.1998 № 684, аз 10.12.1999 № 877, аз 12.05.2001 № 6, аз 12.05.2001 № 12, аз 2.12.2002 № 64, аз 2.12.2002 № 89, аз 1.08.2003 № 33, аз 1.08.2003 № 45, аз 17.05.2004 № 35, аз 15.07.2004 № 46, аз 1.03.2005 № 86,.....№ 1555, аз 20.06.2019 № 1609, аз 2.01.2020 № 1661, № 1662, аз 04.07.2020 № 1701, аз 07.08.2020 № 1717, аз 17.12.2020 № 1730, аз 20.04.2021 № 1776, аз 23.12.2021 № 1809). м.200.

³ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи матбуоти даврӣ ва дигар воситаҳои ахбори омма» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2013 №3, мод. 201; с. 2016, №5, мод. 365; Қонуни ҚТ аз 24.02.2017, №1407, м.1.

⁴ Барномаи давлатии амалӣ намудани технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар муассисаҳои таҳсилоти умумии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2022. Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз “29” сентябри соли 2017 № 443 тасдиқ шудааст.



Дар зери мафҳумҳои телеканалҳо, радиоканалҳо ин маҷмӯи барномаҳои телевизионӣ фаҳмида мешаванд, ки мувофиқи барномаҳои намоишӣ мунтазам пешниҳод карда мешаванд.

Барномаҳои радио, теле-видео, ин маҷмуи ахборот ва маводи аудиовизуалӣ мебошад, ки номи доимӣ дошта, на кам аз як маротиба дар як сол намоиш дода мешаванд. Бояд қайд кард, ки намудҳои васоити ахбори оммаи дар боло зикршуда барои ғайриқонунӣ ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадорро ошкор менамояд. Мафҳуми «сомонаи электронӣ» дар санади меъёрӣ-ҳуқуқӣ мустақкам карда шудааст. Таснифи он ҳам дар сатҳи қонунҳои ҷумҳурӣ ва ҳам дар сатҳи қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, фармонҳо ва супоришҳои вазоратҳои алоҳида ва идораҳои низ вучуд дорад. Лекин таҳлили қонунгузори амалкунанда ба мо имконият медиҳад, ки таснифи мазкурӣ сомонаи электрониро пешниҳод кунем.

Сомонаи электронӣ – ин низоми технологӣ буда, восита ва хатҳои алоқаро дар бар мегирад ва барои ирсол ё қабули нишонаҳо, аломатҳо, маълумоти шифойӣ, матни хаттӣ, аксҳо, овозҳо ё маълумоти гуногун пешбинӣ шуда, барои дарки инсон бо истифодаи техникаи электронии ҳисоббарор коршоям мебошад.

Дар зери шабакаи иттилоотӣ-телекоммуникатсионӣ низ як мафҳуми технологӣ фаҳмида мешавад, ки он барои ирсол кардан бо хати алоқа маълумоти бо истифодаи васоити техникаи ҳисоббарор пешбинӣ шудааст. Дар аксарияти ҳолатҳо ҷинояткорон ба сифати шабакаи иттилоотӣ-телекоммуникатсионӣ, ки ғайриқонунӣ ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадорро осон мекунад, шабакаи Интернетро истифода мебаранд, ки дар он шабакаи компютерӣ якҷоя шуда, барои ирсол маълумот бо кумаки захираҳои иттилоотӣ-ҳисоббарорӣ имконият медиҳад. Ҳамзамон, дар сатҳи гуногуни ирсол маълумоти иттилоотӣ технологияҳои гуногун (нокилӣ, ғайринокилӣ, радифӣ ва ғайра) истифода мешаванд.

Хусусияти ташкил ва фаъолияти гуруҳҳои ҷиноятӣ ва усули ғайриқонунӣ ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор бо воситаи шабакаи Интернет, амалан истифодаи усулҳои оперативӣ-ҷустуҷӯи тактиқиро оид ба муайян кардани иштирокчиёни он мушкул гардонидани, бевосита ба асосҳои тактиқии кушодани ин гуна ҷиноятҳо таъсири худро мерасонад¹.

Хусусиятҳои муайяншудаи таснифи оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ва криминалистӣ муҳим арзёбӣ гардида, ҳамчун сарчашмаи гирифтани маълумоти назаррас барои ҳалли вазифаҳои ташкилӣ-тактиқӣ оид ба амалигардонии мубориза бо ғайриқонунӣ ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор тавассути шабакаи Интернет аз тарафи воҳидҳои оперативӣ ва тафтишотӣ баромад мекунад. Бақайдгирии ин маълумот истифодаи мақсаднок ва самараноки қувваҳо, воситаҳо ва усулҳои мубориза дар намуди фаъолияти зикршудаи ҷиноятиро таъмин мекунад.

Хусусияти хоси тафтиши чунин ҷиноятҳо дар дарёфт кардан, ба қайд гирифтани ва гирифтани изҳо, инчунин дар гузаронидани ҳаракатҳои тафтишотӣ ва дар навбати аввал таъйин кардани ташхисҳои гуногун зоҳир мегардад. Ҳамкориҳои муфаттиш ва кормандони оперативӣ дар ҳама марҳилаи тафтишот муҳим арзёбӣ карда мешавад. Вобаста ба таҳлили мавзӯҳои алоҳидаи таҳқиқшуда чихати аз бар намудани донишҳои назариявии соҳавӣ ва малакаи корӣ пешниҳодҳои тавсиявии мазкур манзур гардонидани мешаванд:

1. Аз бар намудани донишҳои назариявӣ оид ба ҳаракатҳои тафтиқавии ба соҳибияти каси дигар додани воситаҳои нашъадор тариқи шабакаҳои Интернет, ки ҳамчун тарафи объективии ҷинояти баррасишаванда баромад менамоянд;

¹ Климачков А.В. Оперативно-разыскная характеристика личности участников незаконного сбыта наркотических средств, совершаемого с использованием сети Интернет // Алтайский юридический вестник. - 2017. - № 3 (19). - С. 111-116.



2. Омӯзиши тарзи кор бо компютер ва дигар воситаҳои ба ҳайси компютер истифодашаванда, ки барои содир намудани ҷиноят истифода мегарданд.



САЛИМОВ БАҲРОМҶОН АЗИЗОВИЧ

Муовини сардори кафедраи фанҳои ҳуқуқи Мақтаби олии Комитети давлатии амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи криминалистика ва фаъолияти экспертизаи судии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, подполковники адлия.
E-mail: Salimov.romish@bk.ru

ПАҲНКУНИИ ИДЕОЛОГИЯИ ТЕРРОРИЗМ ВА ЭКСТРЕМИЗМ БО ИСТИФОДА АЗ ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛООТӢ

Муҷаҳҳазшавии техникӣ сифати нави ҷинояткорӣ дар ҷомеаи муосири иттилоотӣ мебошад. Ҷомеаи иттилоотӣ «ҷомеаест, ки дар он рушди иҷтимоию иқтисодӣ пеш аз ҳама ба истехсол, коркард, нигоҳдорӣ ва паҳн кардани иттилоот дар байни аъзоёни он вобаста аст»¹.

Гузариши босуръати ҷомеа ба муҳити рақамӣ ва воридсозии технологияҳои инноватсионӣ дар идоракунии равандҳои иҷтимоию истехсолӣ роҳҳои нави содир намудани кирдорҳои барои ҷомеа хавфнокро дар робита ба истифодаи технологияҳои иттилоотӣ ба вучуд меорад.

Дар ҷомеаи муосир технологияҳои иттилоотӣ дар механизми содир намудани аксари кирдорҳои ҷиноятӣ истифода мешаванд. Ҷинояткорон аз паҳншавӣ ва мавҷудияти технологияҳои иттилоотӣ истифода бурда, ҳам дар содир намудани ҷиноят ва ҳам дар пинҳон кардани изи фаъолияти ҷиноятӣ худ аз онҳо моҳирона истифода мебаранд.

Бо дарназардошти хавфи ҷамъиятии ин навъи ҷиноятҳо, муқовимат ба онҳо дар мадди аввал меистад. Дар ин хусус Асосгузори сулҳу ваҳдати миллий - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 23 декабри соли 2022 қайд намуданд, ки «имрӯз гурӯҳҳои террористиву экстремистӣ бо истифода аз технологияҳои муосири иттилоотӣ шаҳрвандонро ба сафҳои худ ҷалб намуда, ҷавонони камтаҷриба ва гумроҳро ба роҳи радикализм хидоят мекунанд»².

Ҷумҳурии Тоҷикистон барои тақвият додани мубориза бар зидди ҷинояткорӣ дар соҳаи технологияҳои иттилоотӣ мунтазам чораҳо меандешад. Аз ҷумла, Сарвари давлат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ҷиҳати тақмил додани механизми пешгирии ҷиноятҳои бо истифода аз технологияҳои иттилоотӣю коммуникатсионӣ содиршаванда дар паёми болозикр ба мақомоти дахлдор дастур доданд, ки Маркази ягонаи иттилоотӣ таъсис дода шавад.

Махсусан истифодаи Интернет бо ҳадафҳои террористиву экстремистӣ боиси нигаронист. Аз ибтидои солҳои 90-уми асри гузашта Интернет ҳамчун воситаи муошират дар саросари ҷаҳон пайваста доираи истифодабарони худро васеъ

¹ Павловец В. И. России нужны не биороботы, а креативный средний класс: о направлениях эффективного реформирования экономики и образования / В. И. Павловец // Альманах современной науки и образования. – 2013, - № 1 (68), - С. 104.

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилию хориҷии ҷумҳурӣ». ш. Душанбе, 23.12.2022 с. // [Манбаи электронӣ] – Речаи воридшавӣ: <http://www.president.tj/node/29823> (санаи мурочиат: 01.04.2023).



мекунад. Технологияҳои муосири интернетӣ ба муоширати бемаҳдуди одамон дар шароити ниҳонӣ ва зуд бартараф кардани сарҳадҳои давлатӣ мусоидат мекунад. Дар баробари ин, аз ҷониби созмонҳои террористӣ ва экстремистӣ ин технологияҳо ғаёлона истифода мешаванд.

Истифодаи Интернет дар таблиғот, ки яке аз самтҳои асосии ғаёлияти террористон мебошад, бештар мушоҳида мешавад. Дар аксари маврид маводи таблиғотӣ дар шакли мултимедиявӣ буда, дастурҳои идеологӣ, тавзеҳот, асосноккунӣ ё таблиғоти ғаёлияти террористиро дар бар мегиранд. Онҳо аз паёмҳои виртуалӣ, презентатсияҳо, маҷаллаҳо, файлҳои аудио ва видео, бозиҳои гуногуни электронӣ иборатанд, ки ҷавононро ба иштирок дар нақши террористи виртуалӣ ташвиқ мекунад. Чунин маводҳо пеш аз ҳама ба ҷонибдорони эҳтимолии созмонҳои террористӣ ва экстремистӣ нигаронида шуда, ба ҷалб, тундгароӣ ва ташвиқи онҳо ба ҷиноятҳои террористӣ равона гардидааст. Ин маводҳо инчунин метавонанд барои гузориш додани муваффақияти ҳамлаи террористӣ ба онҳое, ки онро маблағгузорӣ мекунад, истифода шаванд. Инчунин, таблиғот метавонад ҳадафи тарсонидани аҳоли бо паҳн кардани ҳисси афзояндаи изтироб, тарс ва ваҳм бошад¹.

Технологияҳои интернетӣ воситаи муассир барои дарёфт ва барқарор кардани муносибатҳо бо ҷалбшавандагони эҳтимоли ба созмонҳои террористӣ мебошанд. Террористон барои маҳфӣ нигоҳ доштани ғаёлияти худ аз вебсайтҳои беҳатар ва гурӯҳҳои дастрасии маҳдуд истифода мебаранд². Дар раванди ҷалб ба ҳамкорӣ, онҳо аксар вақт ба эҳсосоти ҷалбшаванда дар бораи беадолатӣ, таҳқир ва ҷудой таъсир мекунад³. Дар баробари ин, чунин омилҳои демографӣ, аз қабилӣ синну сол, ҷинс, дин, инчунин шароити иҷтимоӣ иқтисодӣ ба назар гирифта мешаванд.

Ҷалби одамон ба ғаёлияти террористӣ бо тундгароӣ зич алоқаманд аст. Тундгароӣ ҳамчун раванди ифротгароӣ ба табиқ додани навҷалбшудагон ба афроде, ки дар асоси идеологияи ифротӣ ба содир кардани амалҳои зӯрварона омода мешаванд, мусоидат мекунад.

Илова бар ин, имкониятҳои Интернетро террористон барои таҳрики амалҳои террористӣ истифода мебаранд. Дар ин ҷо муҳим аст, ки байни таблиғоти оддӣ ва таҳрик ба амалҳои террористӣ фарқ гузошта шавад.

Барои он ки амали содиршуда ҳамчун даъват ба терроризм эътироф карда шавад, мавҷудияти қасд ва робитаи сабабӣ байни таблиғот ва тавтиаи воқеъ ё амали террористиро исбот кардан лозим аст.

Намунаи возеҳи тундгароӣ ва ҷалб шудан ба ғаёлияти террористӣ маводҳои парвандаи ҷиноятӣ №19630 нисбати шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон Р.Т. дар содир намудани ҷиноятҳои дар қисми 2 моддаи 307(2) ва моддаи 401(1) Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинигардида, шуда метавонанд. Зимни тафтишот маълум гардид, ки Р.Т. хангоми дар муҳочирати корӣ дар шаҳри Подолски Федератсияи Россия буданаш дар шабакаи иҷтимоӣ “Facebook” бо Муслим ном шахс, ки дар Ҷумҳурии Арабии Сурия қарор дошт, шинос мешавад. Пас аз сӯҳбатҳои ҷандинқарата дар мавзӯҳои гуногуни мазҳабӣ ва гӯё тахти зулму ситам ва истисмори давлатҳои ғарбӣ қарор доштани мусулмонон, инчунин ошноӣ бо маводи таблиғотӣ дар бораи ҷанги муқаддаси «Ҷиҳод», Муслим ўро даъват кард, ки ба Сурия биёяд ва ба сафи ташкилоти байналмилалӣ террористии (ТБТ) “Давлати исломӣ” ҳамроҳ шавад. Р.Т. розӣ шуда, бо дастури Муслим рӯзи 11 ноябри соли 2019

¹ Габриэль Вайманн. Террор в Интернете: новая арена, новые вызовы (Вашингтон, округ Колумбия, Институт мира. США, 2006 г.). – С. 37-38.

² Скотт Гервер и Сара Дейли, «Аль-Каида: отбор и вербовка террористов», в Справочнике по национальной безопасности McGraw-Hill, Дэвид Камьен, изд. (Нью-Йорк, McGraw-Hill, 2006), - С. 83.

³ Европейская комиссия, Экспертная группа по насильственной радикализации, «Процессы радикализации, ведущие к террористическим актам» (2008) // [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.clingendael.nl/publications/2008/20080500_cscp_report_vries.pdf (дата обращения 09.03.2023).



аз шаҳри Маскав ба шаҳри Истамбули Ҷумҳурии Туркия парвоз кард. Дар он ҷо ўро пешвоз гирифтанд ва вай ҳамроҳи дигар аъзои ташкилоти номбурда ғайриқонунӣ сарҳади давлатии Туркияю Сурияро убур карда, ба Сурия расид. Аз минтақаи марзӣ Р.Т. ва ҳамсафаронашро ба шаҳри Идлиб бурданд, ки дар он ҷо баъд аз гузаштани таълимоти ҳарбию диверсионӣ, дар амалиётҳои террористии ТБТ “Давлати исломӣ” ба муқобили қувваҳои мусаллаҳи қонунии Ҷумҳурии Арабии Сурия мунтазам иштирок кард¹.

Самти дигари истифодаи Интернет ин маблағгузориҳои фаъолияти террористӣ мебошад. Усулҳои ҷамъовариҳои маблағҳо тавассути Интернет метавон ба чор гурӯҳ тақсим кард:

- дархости бевоситаи хайрия;
- тиҷорати электронӣ;
- истифодаи воситаҳои пардохтии интернетӣ;
- миёнаравӣ бо ташкилотҳои хайриявӣ.

Муроҷиатҳои мустақим тариқи вебсайтҳо, гурӯҳҳои чат ва паёмҳои оммавӣ барои дархости хайрия аз тарафдорон амалӣ карда мешавад. Мағозаҳои интернетие, ки дар вебсайтҳо ҷойгир шудаанд, метавонанд барои ҷамъовариҳои маблағ аз фуруши китобҳо, сабтҳои аудио ва видео ва дигар маҳсулот ба тарафдорон истифода шаванд. Интиқоли маблағҳои гирифташуда асосан бо истифода аз хидматрасониҳои интернетӣ ба монанди “PayPal” ва “Skype” сурат мегирад.

Ҳамчунин, аксар вақт террористон бо баҳонаи мақсадҳои хайрия тавассути Интернет маблағ ҷамъоварӣ намуда, баъдан дар амалҳои ҷиноятии худ истифода мекунанд. Созмонҳои террористӣ ташкилотҳои хайриявии сохта таъсис дода, аз номи онҳо маблағ ҷамъоварӣ мекунанд. Намунаи ташкилотҳои хайриявии қалбақӣ, ки барои маблағгузориҳои фаъолиятҳои террористӣ дар Ховари Миёна истифода мешаванд, “Бунёди Байналмилалии Беневолент”, “Бунёди Глобалии Имдоди Фаластин” ва “Бунёди Фаластин бо мақсади кумак ва тараққиёт” мебошанд².

Ташкилотҳои террористӣ аз имкониятҳои Интернет дар чунин ҷузъе ба мисли омӯзиши террористон низ манфиати зиёд мегиранд. Солҳои охир террористон Интернетро ҳамчун як платформаи маҷозӣ барои омӯзонидани тарафдорони худ истифода мебаранд. Бо ин мақсад дастурҳои амалӣ дар платформаҳои алоҳида дар шакли дастурҳои дарсӣ, маводи аудио ва видеоӣ, паёмҳои гуногуни иттилоотӣ ва тавсияҳо паҳн карда мешаванд. Аз ҷумла, дар ин дастурамалҳо дар бораи ҷӣ гуна, масалан, пайвастан ба террористон, ҷӣ гуна сохтани маводи тарканд, силоҳи оташфишон ё дигар маводҳои барои ҳаёт ва саломати мардум хатарнок, омода ва анҷом додани амалҳои террористӣ дастур дода шудааст.

Дар ҷомеаи муосир Интернет ба як воситаи муассири тарҳрезӣ ва содир кардани амалҳои террористӣ низ табдил ёфтааст. Бо кумаки он ҳадафи эҳтимоли ва василаи муассири расидан ба ҳадафҳои террористӣ муайян карда мешавад. Барои пинҳон кардани изи амалҳои ҷиноятии худ, террористон ҳангоми интиқоли маълумот аксар вақт аз паёмҳои махфӣ истифода мебаранд. Барои интиқоли паёмҳои махфӣ маълумотҳои қайди муштариҳои почтаи электронӣ истифода мешаванд. Яъне, сиёҳнависи паёме сохта мешавад, ки ба ҳеч кучо фириастода намешавад, аммо дар айни замон шахси дигаре, ки пароли почтаи электронии дахлдорро медонад, бо гузоштани изҳои минималии электронӣ, метавонад дар дилхоҳ нуқтаи ҷаҳон бо мундариҷаи сиёҳнавис шинос шавад. Инчунин, бисёр технологияҳои дигаре

¹ Маводи парвандаи ҷиноятии №19630 нисбати шаърванд Р.Т. аз 05 декабри соли 2019.

² Maura Conway, «Terrorist 'use' of the Internet and fighting back», Information & Security, vol. 19 (2006), pp. 12-14 // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.academia.edu/34098438/> (дата обращения 09.03.2023).



мавҷуданд, ки муайян кардани мундариҷаи паёмҳои интернетӣ, инчунин ирсолкунандагон ва қабулкунандагони онҳоро мушкил мекунад.

Гуфтаҳои боло аз он шаҳодат медиҳанд, ки дар ҷомеаи муосир технологияҳои иттилоотӣ дар механизми содир намудани ҷинойтҳои дорои хусусияти террористӣ ва экстремистӣ дошта ҳаматарафа истифода мешаванд. Сатҳи афзоиши ин намуди ҷинойтҳо бо рушди технологияҳои иттилоотӣ робитаи ногусастанӣ дорад. Вазъият дар ин самт аз он сабаб печидатар шудааст, ки ворид шудани технологияҳои муосир ба муҳити террористӣ нисбат ба ғаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ зудтар сурат мегирад ва ин ҳолат дар ҷараёни тафтиши ин навъи ҷинойткорӣ, баҳусус ҳангоми ошкор ва сабти далелҳои электронӣ бо парвандаҳои ҷинойтӣ мушкилот ба вуҷуд меорад.

Аз ин рӯ, дар шароити рушди пайвастаи технологияҳои иттилоотӣ ва истифодаи васеи онҳо дар ғаъолияти ҷинойтӣ кормандони мақомоти таҳқиқ ва тафтишотро зарур аст, ки донишҳои худро дар ин соҳа такмил диҳанд, аз ҷумла, таҷрибаи ҳамкасбони хориҷиро дар самти ошкор намудан, сабт кардан ва ёфта гирифтани иттилооти рақамӣ аз маҳзанҳои электронӣ мавриди омӯзиш қарор диҳанд. Инчунин ҷиҳати дастаҷамъона муқовимат кардан ба истифодаи технологияҳои иттилоотӣ, аз ҷумла Интернет, бо мақсадҳои террористӣ ва экстремистӣ роҳандозии ҳамкорӣ бо мақомоти салоҳиятдори давлатҳои хориҷӣ ба манфиати қор аст.

Ҳамзамон, мақомоти ҳифзи ҳуқуқро лозим аст, ки дастовардҳои технологияҳои иттилоотиро дар навбати худ бар зидди ғаъолияти ҷинойтии созмону гурӯҳҳои террористӣ ва экстремистӣ мақсаднок истифода баранд. Аз ҷумла, дар самти ҷамъовариҳои далелҳо, зеро дар ҷомеаи муосир иттилооти электронӣ-рақамӣ дар раванди исбот бо парвандаҳои ҷинойтӣ нақши муҳим мебозад. Ҳомилҳои электронӣ хеле иттилоотнок буда, маълумоти дар онҳо мавҷудбуда бояд дуруст сабт, гирифта ва ба парвандаҳои ҷинойӣ ҳамроҳ карда шаванд.

Инчунин, имкониятҳои технологияҳои муосир, аз ҷумла Интернет дар таблиғоти зиддитеррористӣ низ самаранок доништа мешавад. Мубоҳисаҳои онлайнӣ имкон медиҳанд, ки нуқтаи назари муҳолиф баён гардад, мубаллиғон ба баҳсҳои асоснок кашаида шуда, нодурустии ақидаи онҳо исбот карда шаванд ва бо ин васила пеши роҳи ҷалбшавии эҳтимолии нафарони гумроҳ гирифта шаванд. Маводҳои далелноки зиддитеррористӣ метавонанд тавассути форумҳои мубоҳисавии интернетӣ, инчунин тасвирҳо ва видеоҳо ба истифодабарандагон мақсаднок расонида шаванд. Илова бар ин, барои дастрасӣ доираи васеи одамон намудан, паёмҳои муҳими дорои маводи маърифатӣ таълимӣ барои барҳам задани таблиғоти террористиву экстремистӣ метавонанд тавассути Интернет ба забонҳои гуногун паҳн карда шаванд.





СОБИРЗОДА АЛОВУДДИН ЧАБОР

Муовини сардори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, полковники милитсия
E-mail: sobirzoda76@bk.ru

МАРҲИЛАҲОИ АСОСИИ ТАШАККУЛ ВА РУШДИ АСОСҲОИ ТАШКИЛӢ-ҲУҚУҚИИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚӢ ВА ИҶТИМОИИ КОРМАНДОНИ МАҚМОТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ ТОҶИКИСТОН: СОЛҲОИ 1917-1991

Таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон давраи хеле тулонии таърихро дар бар мегирад. Азбаски давлат ва ҳуқуқ дар инкишофи худ тули даҳсолаҳо ва баъзан садсолаҳо тағйироти чиддиро аз сар нагузаронида ва якрангу якнавохт (якхела) будааст, бинобар ин дар илм тамоми давраи тулонии таърих чун як давра номбар мешавад.

Даврабандии таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистонро вобаста ба ченакҳои (критерия) гуногун аз рӯи сохту усули давлатдорӣ ва инициативаи иқтисодию иҷтимоӣ (форматсионӣ) инкишофи дин, илму фарҳанг, санаду сарчашмаҳои ҳуқуқӣ, тамаддун ва ғайра сурат мегирад.

Таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистонро ба давраҳои зерин тақсим кардан мумкин аст:

1. Пайдоиши давлат ва ҳуқуқ дар ҳудуди Тоҷикистони таърихӣ (то асри VII пеш аз мелод).

2. Давраи парокандагии давлатдорӣ. Осиёи Миёна дар ҳайати давлатҳои гуногуни ғулумдорӣ (асри VII пеш аз мелод - ибтидои асри VII мелодӣ).

3. Заминаҳои пайдоиш ва инкишофи давлат ва ҳуқуқи тоҷикон (Таърихи давлат ва ҳуқуқи тоҷикон дар асрҳои VIII - IX. Истилои араб, паҳн шудани ҳокимият ва сохтори нави идора, Тоҳириён, Сафориён. Қабул шудани дини нав ва паҳн шудани ҳуқуқи ислом).

4. Ҳуқуқ ва давлатдории феодалии тоҷикон. Давраи аввал: инкишофи давлат ва ҳуқуқи Сомониён (асрҳои IX - X). Давраи дуюм: инкишофи сохти феодали (аз асри XI то нимаи якуми асри XIX). Давраи сеюм: давлат ва ҳуқуқи тоҷикон дар ҳайати империяи Россия; ташкилшавии генерал - губернатории Туркистон - нимаи дууми асри XIX ва ибтидои асри XX).

5. Инқилоби сотсиалистӣ дар Туркистон. Инқилоби халқӣ дар Бухоро. Тақсими милли - ҳудудӣ дар Осиёи Миёна (солҳои 1917 - 1924).

6. Таърихи давлат ва ҳуқуқи Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон (солҳои 1924 - 1929).

7. Таърихи давлат ва ҳуқуқи Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон (солҳои 1929 - 1991).

8. Давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон баъди ба даст овардани истиқлолият (аз соли 1991 то имрӯз)¹.

Дар адабиёти илмӣ танҳо ба масъалаҳои умумии марбут ба асосҳои ташкилӣ - ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон инъикос ёфтаанд. Аммо осоре, ки оид ба ташакку ва рушди асосҳои ташкилӣ - ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон аз оғози ҳукумати Шуравӣ то имрӯзро ба таври умумӣ фаро гирад, вучуд надорад.

¹ Азизкулова Г.С. Цикл лекций по истории государства и права Республики Таджикистан. - Душанбе, 1995. - С. 11-12; Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана. Т. 1. Ч. 1-4 (от древнейших времен до начала XIX века). - Душанбе, 2016. - С. 23.



Масъалаҳои ташккул, рушд ва фаъолияти мақомоти милитсия дар марҳилаҳои гуногуни таърихи давлатдорӣ тоҷик дар осори илмӣ олимони тоҷик А. Имомёрбеков¹, Н. Ҷ. Назаров², А. Ш. Розикзода³ дарҷ гардидааст.

Хусусиятҳои фаъолияти мақомот ва унсурҳои сохтори он дар адабиёти илмӣ ва тадқиқотӣ И. Б. Буриев, Ҷ. М. Зоир, М. А. Маҳмудов, Р. Х. Раҳимзода, М. З. Раҳимзода, К. Х. Солиев, Т. Ф. Тоҳиров, Б. Т. Худоёров, Р. Ш. Шарофзода, Ф. Р. Шарифзода ва дигарон инъикос ёфтаанд.

Халқи тоҷик барои ба даст овардани давлати худ ва ба роҳ мондани раванди давлатдорӣ марҳилаҳои зиёди таърихро паси сар намудааст. Яке аз чунин марҳилаҳои таърихӣ ин ташаккули милитсияи тоҷик мебошад, ки он аз ташкилбӣ милитсияи шӯравӣ замина гирифтааст.

То Инқилоби Октябр ва андаке баъди он халқҳои Осиёи Миёна ба ҳайати генерал - губернатории Туркистон, Россияи подшоҳӣ, аморати Бухоро, хонигарии Хива дохил мешуданд.

Ташкилу ташаккулбӣ давлати шӯравии тоҷикро ба даврони зерин тақсим кардан мумкин аст:

1. Оғози Инқилоби Октябр, ташкилбӣ Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Сотсиалистии Туркистон, Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро ва ташкилбӣ ҷумҳуриҳои иттифоқӣ то тақсими миллӣ-худудӣ дар Осиёи Миёна (солҳои 1917 - 1924);

2. Ташкилбӣ Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар ҳайати ҶШС Ўзбекистон (солҳои 1924 - 1929).

3. Ташкилбӣ Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар ҳайати Иттиҳоди Ҷамоҳири Шӯравии Сотсиалистӣ.

Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қормондони мақомоти қорҳои дохили Тоҷикистон дар солҳои аввали барқароршавии соҳти Шӯравӣ: 1917-1924. 27 октябри соли 1917 хабар дар бораи ғалабаи шуриши яроқнок дар Петроград то ба Туркистон омада расид. 28 октябр қоргарон ва солдатҳои Тошкент бо роҳбарии коммунистон ба муқобили истисморқунандағони худ бархостанд. 15 октябри соли 1917 бошад анқумани 3-юми Шӯрои Туркистони ба муқобилияти меншевикон нигоҳ нақарда Ҳуқумати шӯроқоро дар тамоми Туркистон эълон нақуда, ҳоқимияти Комисариати халқии Шӯрои Туркистонро асос гузоштан⁴.

Ғалабаи инқилоби сотсиалистӣ дар Туркистон, аввалин декрети Ҳуқумати Шӯравӣ ва «Эълонияи ҳуқуқи халқҳои Россия» барномаи ташкил ва пурзур қардани ҳоқимияти Шуравӣ дар ноҳияҳои шимолии Тоҷикистон ба ҳисоб мерафт.

11 ноябри соли 1917 дар машварати сарбозон ва қоргарони Хуҷанд ва Шӯрои муслмонон ҳоқимият ба дасти Шӯроҳо гузашт. Гузаштани ҳоқимият ба Шӯроҳо яке пай ҳам дар вилоятҳои Самарқанд, Панҷекент ва як қатор ноҳияҳои шимолии Тоҷикистон авҷ меқирад. Дар шаҳри Ўратеппа ҳоқимият 10 июли соли 1918 ба дасти Шӯроҳо меқузарад⁵.

¹ Имомбекёров А. История формирования и развития органов милиции на Памире (1917–1945 гг.): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / А. Имомёрбеков. - Душанбе, 2015. - 227 с.

² Назаров Н. Дж. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917–2006 гг.: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.01 / Н. Дж. Назаров. - М., 2007. - 382 с.

³ Розикзода А. Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / А.Ш. Розикзода. - Душанбе, 2002. - 46 с.

⁴ Мулуқаев Р. С. Избрание труды: К 80-летию со дня рождения. - М., 2009. - С. 244; История таджикского народа. Т. V: Новейшая история (1917–1941 гг.) / Под ред. Р. М. Масова. Душанбе, 2004. - С. 169-171; Разиқов А. Ш. Полицейская служба в дореволюционном Таджикистане // Труды Высшей школы. Душанбе, 1998. № 1. - С. 49–60.

⁵ Қахаров А. А. Правоохранительная система Таджикской АССР 1924–1929 гг.: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А.А. Қахаров. - Душанбе, 1999. - С. 49.



Дар натиҷаи муборизаи сарбозону коргарон ноябри соли 1918 ҳокимияти Шӯроҳо дар Помир низ барқарор карда мешавад.

Баъди барқарор шудани соҳти Шӯравӣ дар Осиёи Миёна ба эмори ҷумҳуриҳои миллӣ - худудӣ оғоз карда шуд. Аз ҷумла: моҳи апрели соли 1918 дар анҷумани V Шӯроҳои кишвар Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Сотсиалистии Туркистон эълон карда мешавад, моҳи июни соли 1918 бошад дар анҷуманҳои I коммунистии Туркистон Ҳизби Коммунистии Туркистон ва 25 сентябри соли 1918 бошад Ҳизби Коммунистии Бухоро ташкил меёбанд. Баъди ғалабаи инқилоб ва ташкили Ҳокимияти Шӯравӣ дар Бухоро (2 сентябри соли 1920) дар ин минтақа Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро (6 октябри соли 1920 дар анҷумани I-уми умумибухороии намоёндагони халқ) ташкил карда мешавад.

Мақомоти асосии идоракунии дар ҶХШ Бухоро Кумитаи инқилобии умумибухороӣ, Шӯрои Нозирони Халқ (Комиссариатҳо), Кумитаи Иҷроияи Марказии (КИМ)-и умумибухороӣ, Президиуми КИМ-и умумибухороӣ, Комиссияи Фавқуллодаи Диктаторӣ (КДФ), Анҷумани Шӯроҳои депутатҳои халқии умумибухороӣ (Қурултоӣ¹ умумибухороӣ), судҳои Шӯравӣ, Кумитаҳои инқилобӣ дар маҳалҳо ва дигар мақомоти идоракунии ба ҳисоб рафта ва онҳо зина ба зина мунтазам ташкил, ташаккул ва дар ҳолати рушд қарор доштанд.

28 октябри соли 1917 Комиссариати Халқии ҶШФСР (РСФСР) аз 10 ноябри соли 1917 дар бораи созимон додани милитсия, дар муддати солҳои 1917 - 1918 дар ноҳияҳои Шимолии Тоҷикистон милитсияи пролетарӣ ташкил меёбад, ки ба Шӯроҳо итоат менамуданд². Ба ҷои политсияҳои подшоҳӣ, ки қувваи асосии ҳукумати муваққатӣ ҳисоб меёфт, дар ҳама ҷо дастаҳои милитсияи пролетарӣ ташкил мешавад. Милитсияи Шӯравӣ ҳамчун мақомоти маҳаллӣ манфиатҳои меҳнаткашонро дар дохили мамлакат ҳимоя мекард. 24 ноябр Шӯрои Комиссариати Халқии Туркистон қарор дар бораи ба Комитети Иҷроияи Шӯроҳо гузаштани милитсияро интишор менамояд³.

Аввалин санади меъёриии ҳуқуқӣ дар фаъолияти милитсия ин Декрет «Дар

¹ Қурултоӣ - анҷуман.

² Кахаров А. А. Указ. раб. - С. 49; Абдуллоев А. Р. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (76). - С. 28–31; Абдуллоев А.Р. Об организационно-правовых основах становления полицейской системы Таджикистана ев // Государство право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): Материалы XIV международной научно-теоретической конференции (Санкт-Петербург, 27–28 апреля 2017 г.) / Под ред. Н.С. Нижник: В 2 т. Т. II. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. - С. 344–347; Абдуллоев А.Р. К вопросу о генезисе системы полицейской службы Таджикистана // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: Материалы международной научно-практической конференции (Краснодар, 10 мая 2018 г.) / Ред. кол.: Л.В. Карнаушенко, И.В. Яблонский, Г.П. Курдюк. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. - С. 324–329.

³ Разиков А. Ш. Указ раб. - С. 49–60; Розиков А. Ш. Государственная иррегулярная (временная) милиция Таджикской АССР // Труды Высшей школы. Душанбе, 1999. № 2. - С. 75–77; Абдуллоев А. Р. Милиция как структурно-функциональный элемент правоохранительной системы Республики Таджикистан // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (76). - С. 28–31; Абдуллоев, А.Р. Об организационно-правовых основах становления полицейской системы Таджикистана ев // Государство право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): Материалы XIV международной научно-теоретической конференции (Санкт-Петербург, 27–28 апреля 2017 г.) / Под ред. Н.С. Нижник: В 2 т. Т. II. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. - С. 344–347; Абдуллоев, А.Р. К вопросу о генезисе системы полицейской службы Таджикистана // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: Материалы международной научно-практической конференции (Краснодар, 10 мая 2018 г.) / Ред. кол.: Л.В. Карнаушенко, И.В. Яблонский, Г.П. Курдюк. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. - С. 324–329.



бораи милитсияи синфи коргару деҳқон»¹ ба шумор меравад, ки дар он танҳо ҷанбаҳои ташкил намудани милитсия қайд гардида буд.

Банди 3 ин Декрет муқаррар менамояд, ки: «Ҳокимияти ҳарбӣ ва шаҳрвандӣ уҳдадоранд, ки ба мусаллаҳгардонии милитсияи коргарӣ ва таъминоти он бо қувваҳои техникӣ, то ҳаде, ки таъмини он бо силоҳи давлатӣ, мусоидат намоянд». Яъне, ҳалли масъалаҳои муқаррар намудани ҳокимияти навтаъсиси шӯравӣ, паҳш намудани ошубҳои собиқ ҳокимиятдорон, нобуд сохтани босмачиҳо ва ба низом даровардани тартибот дар ҷамъият дар мадди аввал меистод. Маҳз бо ин сабаб, ба ҳифзи иҷтимоии қормандони мақомоти навтаъсиси милитсия начандон аҳамият дода мешуд.

Бояд қайд намоем, ки дар заминаи чунин шароит ташаккули давлат ва мақомотҳои давлатӣ, ба роҳ мондани ҳифзи иҷтимоии қормандони ин ё он сохтори давлатӣ ва комил намудани базаи ҳуқуқии Ҳимояи иҷтимоии онҳо ғайри имкон аст.

Давлат, пеш аз ҳама, тамоми иқтисодии мақомоти навтаъсиси худро ба мубориза бо босмачиҳо ва аз байн бурдани харобкорӣ, ғоратгариро одамкушии онҳо равона сохта буд.

Барои ба даст овардани натиҷаи самараноки мубориза зидди амалҳои харобкоронаи босмачиҳо ҷалби қормандони милитсия ба ин мубориза зарур аст, ки онҳоро тавассути ҳавасманднамоӣ, таъмин ва ҳифзи иҷтимоӣ метавон роҳандозӣ намуд. Бинобар ин, масъалаи мазкур аз мадди назари давлат дур набуда, ба таври имкон чораҳои ташкилию меъёрии вобаста ба давру замона дастрас амалӣ карда мешуд.

Якушев В. А. қайд менамояд, ки бо Декрети Кумитаи марказии иҷроияи (минбаъд КМИ) умумироссиягии ҚШФСР аз 16 сентябри соли 1918 аввалин ордени «Байрақи Сурх» таъсис дода шуд. Шӯрои комиссарони халқии (минбаъд ШКХ) ҚШФСР аз солҳои аввали ҳукмронии ҳокимияти советӣ ба таъминоти қормандони милитсия бо либоси махсуси низомӣ машғул шуд. Асоси ҳуқуқии чунин таъминот Дастурамали Комиссариати халқии қорҳои дохилӣ (минбаъд КХКД) ва Комиссариати халқии адлия (минбаъд КХА) ҚШФСР аз 12 октябри соли 1918 мебошад, ки дар мушовараи КХКД ҚШФСР моҳи ноябр тасдиқ гардида буд².

Инчунин, В.А. Якушев қайд менамояд, ки 3 апрели соли 1919 бо Декрети ШКХ ҚШФСР таъминоти пулии милитсия ба бучети давлатӣ гузаронида шуд. Пардохти меҳнати қормандони милитсия аз рӯйи меъёри (ҷадвалӣ) тасдиқнамудаи КХКД ва Комиссариати халқии меҳнати (минбаъд КХМ) ҚШФСР муқаррар карда шуд³.

Аз соли 1922 сар карда, ҳангоми пардохти маош баҳисобгирии собиқаи хизматӣ амалӣ карда мешуд⁴. Механизми ҳуқуқии мукофотонидани қормандони милитсия бо ордени «Байрақи Сурх» дар асоси Декрети КМИ умумироссиягии ҚШФСР аз 16 октябри соли 1922 муқаррар карда шуда буд.

Аммо, ин чораҳо барои таъмини эҳтиётоти иҷтимоии қормандони милитсия ба-санда набуд. Онҳо барои таъминоти худ ва оилаи худ, ҳади ақал бо маводи озуқаворӣ таъмин набуданд. Чунин ҳолат қормандони милитсияро водор месохт, ки танҳо дар фикри таъминоти худ ва аҳли оилаи худ бо маводи озуқаворӣ буда, худ ба қорҳои ғайриҳуқуқӣ роҳ диҳанд ва оид ба иҷрои вазифаҳои хизмати ба дӯш дошташон тамоман фаромуш намоянд.

¹ Розикзода А. Ш. Становление милиции Таджикистана: монография. Душанбе: Ирфон, 2011. - С. 107; Тоҳиров Ф. Инкишофи ҳуқуқ дар Тоҷикистон. - Душанбе: Ирфон, 1994. - С. 44.

² Якушев В. А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве, 1718 -2009 гг. (историко-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / В.А. Якушев. - М., 2010. - С. 109.

³ Ҳамон ҷо. - С. 62.

⁴ Ҳамон ҷо. - С. 63.



Азими У. А. қайд менамояд, ки санчиши фаъолияти милитсия муносибати дағали кормандонро бо аҳоли муайян намуд. Аксаран онҳо ба аҳоли таҳдид намуда, талаб мекарданд, ки ба онҳо маводи озукаворӣ диҳанд. Инчунин, милитсионерҳо ба беаҳамиятиву форигболӣ роҳ дода, майнушӣ мекарданд. Чунин бесарусомониҳо нуфузи мақомоти милитсияро дар назди аҳоли коста месохт ва нобовариро ба кормандони милитсия зиёд мекард¹.

Бинобар ин, дар асоси фармони Раёсати вилояти Самарқанд таҳти №8484 аз 4 октябри соли 1923 ба ҳайати комсомол фармон дода шуда буд, ки тавассути гузаронидани кори тарбиявӣ ва нишон додани намунаи ибрати мусбӣ шахсӣ интизоми ҳайати шахсии милитсияро ба низом дарорад. Ҷавобгарӣ барои вайрон кардани интизом аз тарафи милитсионерҳо ба уҳдаи ҳайати сиёсӣ вогузор карда шуда буд.

Вобаста ба ин, соли 1924 бо қарори КМИ ИҶШС тартиби мукофотонидани кормандони милитсияи ИҶШС бо ордени «Байрақи Сурхи ИҶШС» муайян карда шуда буд. Баъдан, ба муносибати таҷлили 10 - солагии таъсисёбии милитсия бо фармони КХКД ҶШФСР нишони сарисинагии ҷашнии «10 - солагии милитсияи коргарӯ-деҳқонӣ» дар ду намуд таъсис дода шуд: нукрагӣ ва биринҷӣ². Бо нишони нукрагӣ кормандоне, ки аз 7 то 10 сол хизмат намудаанд ва бо нишони биринҷӣ кормандоне, ки аз 5 то 7 сол хизмат намудаанд, мукофотонида мешуданд.

Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон солҳои 1924-1929. Дар анҷумани VIII-уми Ҳизби Коммунистии Туркистон, ки моҳи майи соли 1924 доир гашт масъалаи тақсмоти миллӣ - ҳудудӣ дар Осиёи Миёна баррасӣ гашт.

12 юни соли 1924 КМ ҲКУ (б) (Комитети Марказии Ҳизби Коммунистии Умумииттифокӣ (болшевикон)) ин масъала, яъне тақсмоти миллӣ - ҳудудӣ ва ба ҷумҳуриҳои шӯравӣ ва вилоятҳои худмухтор тақсим кардани Осиёи Миёнаро маъқул донист.

14 октябри соли 1924 иҷлосияи 2 - юми умумироссиягии Комитети Иҷроияи Марказӣ (КИМ) масъалаи тақсмоти миллӣ - ҳудудии Осиёи Миёнаро дида баромада чунин қарор баровард: «Бо назардошти хоҳиши қисми зиёди синфи коргар ва деҳқони халқи тоҷик, ба халқи тоҷик ҳуқуқ дода шавад, ки аз ҳайати ҶХШС Туркистон баромада, Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистонро дар ҳайати Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Ўзбекистон ташкил намояд»³.

17 феввали соли 1925 дар Анҷумани I-уми муассисони ҶШС Ўзбекистон Декларатсия (изҳорот) дар бораи ташкили ҶШС Ўзбекистон ва ба он ҳамроҳ кардани ҶХШС Тоҷикистон тасдиқ шуд⁴.

Дар минтаҳои Тоҷикистони худмухтор то ба таъъ расидани Кодекси қонунҳои ҶШС Ўзбекистон соли 1929 муносибатҳои меҳнатӣ асосан ба воситаи Кодекс оид ба меҳнати ҶШФСР соли 1922 ба танзим дароварда мешуд. Дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки муносибатҳои меҳнатиро дар ҷумҳури ба танзим медароварданд инҳо мебошанд: Низомнома дар бораи Комиссариати халқии, меҳнат аз 17 ноябри соли 1925; Низомнома дар бораи ҷаласаи вакилони созишдиҳанда ва судҳои ҳакамӣ аз 22 сентябри соли 1925; Низомнома дар бораи кассаҳои суғуртаи иҷтимоӣ аз 13 октябри соли 1925 ва ғайраҳо ба ҳисоб мерафтанд.

¹ Азими У. А. Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / У.А. Азими. - Душанбе, 2020. - С. 50-51.

² Якушев В. А. Асари зикргардида. - С. 110.

³ Тохиров Ф. Т. Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. - Душанбе, 2009. - С. 11; История таджикского народа Т. V: Новейшая история (1917-1941 гг.). - С. 422.

⁴ Тохиров Ф. Т. Асари зикршуда. - С. 11; История таджикского народа Т. V: Новейшая история (1917-1941 гг.). - С. 422.



18 апрели соли 1925 Қарори ШКХ ИҶШС дар бораи «Қоидаҳои муваққатӣ оид ба шартҳои татбиқи меҳнати ғридриҳандаи кироя дар хоҷагиҳои деҳқонон» ва аз 18 июни соли 1926 Дастурамали ШКХ ҶШС Ёзбекистон қабул карда мешавад, ки аз 10 бобу 49 банд иборат буда, қоидаҳои шартномаи меҳнат, музди кор, қатъи шартнома, кафолат ва ҷуброн, вақти корӣ, вақту соати фароғат ва дигар муносибатҳои меҳнатиро дар бар мегирифт.

Мувофиқи қарори Комитети инқилобӣ тахти № 18 аз 16 феввали соли 1926, ба коргарони ихтисосманд як қатор имтиёзҳо дода мешавад. Сабабаш ҷалб намудани онҳо барои кор дар Тоҷикистон буд. Масалан: додани маоши дукарата ва секарата. Барои боз ҳам мустаҳкам намудани интизоми меҳнатӣ аз 29 июли соли 1928 Шӯрои комиссариатҳои халқӣ қарор мебарорад, ки мувофиқи моддаи 1 - уми он дар бораи риояи қатъи рӯзи корӣ, назорат аз болои сари вақт ба кор омадан ва рафтан, муайян кардани рӯзи кории ҳар як коргар ва хизматчӣ, ҳавасмандгардонии меҳнатӣ, муайян намудани уҳдадорихои вазифавии ҳар як коргар ва ҷавобгарии шахсии он таъкид карда шудааст.

Яке аз ҳуҷҷатҳои муҳими қабулшудаи КИМ Иттиҳоди Шуравӣ дар ин давра аз 15 октябри соли 1927 мебошад, ки рӯзи кории 8 - соатаи коргарон ва хизматчиён ба рӯзи кории 7 соата бе паст кардани музди меҳнат муайян шуда буд. Ва он боз ҳам ҳамовозии гарму ҷӯшонро бамён оварда, мардуми шӯравиро ба меҳнати софдилона ва содиқона ҳидоят кардааст.

Дар ҷумҳурии навтаъсис дар баробари дигар комиссариатҳо Комиссариатаи халқии корҳои дохилӣ (КХКД) таъсис дода шуд¹.

Ба мақомоти милитсия, ки милитсияи коргарӣ буд, аз аҳоли қорманд интиҳоб карда мешуд ва албатта, ки онҳо низ эҳтиёҷ ба дониш доштанд. Инчунин, пешбурди фаъолияти дуруст ва дар доираи қонун низ донишҳои зиёдеро талаб менамояд. Бинобар ин, аз тарафи роҳбарияти давлат «Нақшаи пешбурди фаъолияти КХКД барои солҳои 1925-1926» қабул карда шуд, ки он таъсиси курсҳои омӯзиши қормандони милитсия ва тартиб додани барномаҳои таълимии ин курсҳо низ дарбар мегирифт². Таъсиси ҷунин курсҳо ва ба қормандони милитсия додани имконияти аз худ намудани донишҳои замонавӣ, ба таври имкон таъмини ҳуқуқи онҳо ба таҳсил мебошад, ки самти маорифи соҳаи иҷтимоиёти ҷомеа ба ҳисоб меравад.

Барои самаранок мубориза бурдан бо дастаҳои босмачиҳо ва натиҷаи қонестку-нанда дар ин самт ба даст овардан, нақшаи ҷойгиркунии милитсия, ҳисоботи воҳидӣ ва пулӣ, тақсмоти воситаҳои пулӣ барои таъминот аз рӯи нақшаи шашмоҳа, «Низомномаи милитсияи давлатии иррегулярӣ» пешниҳод карда шуд³. Роҳбарияти давлат қарор қабул намуд, ки милитсияи давлатии иррегулярӣ ҶМШС Тоҷикистонро таъсис диҳад.

Мувофиқи лоиҳа шумораи умумии милитсияи иррегулярӣ 996 нафарро дарбар гирифта, бо 604 адад асп бояд таъмин карда мешуд ва нақшаи ҷойгиркунии милитсия ба муҳлати 6 моҳ пешбинӣ шуда буд. Дар ин муҳлати шашмоҳа нархи таъминоти милитсияи давлатии иррегулярӣ 385435 рубл (*нишондиҳандаи пули он давра – А.С.*) пешбинӣ шуда буд. Минбаъда сарфаи пулӣ ҳармоҳа 81130 рубл пешбинӣ шуда буд, ки маоши моҳонаи як милитсионери қаторӣ баробар ба 45 рубл муқаррар карда ша-

¹ Тоҳиров Ф. Инкишофи ҳуқуқ дар Тоҷикистон. - Душанбе: Ирфон, 1994. - С. 168-169; Назаров Н. Д. Становление и развитие организационных форм деятельности ведомственной милиции (1917-1925 гг.) // Труды Академии. Вып. 6. Душанбе, 2003; Назаров Н.Д., Абдулов А.М. Некоторые вопросы историографии таджикской милиции советского периода (1917-1991 гг.) // Вестник национального университета. Душанбе. № 1. 2005; Назаров Н. Д. Организация и деятельность органов милиции Таджикской АССР (1924-1926 гг.) // Известия АН Республики Таджикистан. № 4. Душанбе. 2006.

² Азими У. А. Асари зикргардида. - С. 53.

³ БМД Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ф. 2. Р. 1. П. 6. С, 55-61.



вад¹. Яъне, дар баробари таъсиси милитсияи давлатии иррегулярӣ, ҳифзи иҷтимоии кормандони он тавассути муқаррарномаи маоши моҳонаи арзанда, инчунин, ба таври имкон таъмини онҳо бо воситаи ҳаракат (асп) пешбинӣ шуда буд.

Банди 5 Низомномаи милитсияи давлатии иррегулярӣ таъминоти дастаҳоро дарбар мегирифт, ки дар он омада буд: милитсияи давлатии иррегулярӣ аз бучети давлатӣ таъмин мегардад; бо мақсади қатъиян ба роҳ мондани кори ташаккули милитсияи давлатӣ ва ҷалби худи аҳоли ба он, ба ҳайати роҳбарикунандаи милитсия ва аскарони қаторӣ маоши доимӣ муқаррар карда шавад, ки ҳаҷми он бо басти махсус, аммо на кам аз 40-45 рубл ба як аскари қаторӣ муқаррар карда шавад; қисмҳои милитсия бо меъёрҳои коркарднамудани мақомотҳои КХКД дар ҷойҳо таъмин мешаванд. Таъминоти кормандони милитсияи давлатии иррегулярӣ, мутобиқи низомномаи зикргардида, бо танзими пардохти маоши моҳона, сарчашма ва муқаррарномаи ҳаҷми он ва танзими тартиби додани силоҳ маҳдуд шудааст. Ҳифзи иҷтимоӣ фарроҳ буда, самтҳои гуногуни ҳаёти иҷтимоии инсонро дарбар мегирад, ки ба андешаи мо, мутаассифона, дар санади меъёрии зикргардида ҳамаи ин самтҳо инъикос нагардидаанд.

Аммо, бояд қайд намоем, ки санади мазкур аз нуқтаи назари ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоӣ ҷанбаҳои мусбиро низ дорост. Аз ҷумла, банди 7 Низомномаи милитсияи давлатии иррегулярӣ имтиёзҳои оилаҳои аскарони милитсияи давлатии иррегуляриро дарбар мегирифт, ки дар он омада буд: кумитаҳои иҷроияи маҳаллӣ барои таъминоти оилаҳои аскарон, нигоҳдории хоҷагиҳои онҳо бо роҳи ташкили кӯмаки ҷамъиятӣ ба шудгори замин, обдиҳӣ, кишт, ҷамъоварии ҳосил, инчунин, аввалиндараҷа қарздиҳии хоҷагии кишлоқ, тамоми чораҳои аз онҳо вобастабударо амалӣ намоянд. Инчунин, барои нигоҳдории оила ва хоҷагиҳои аскарон аз ҳамлаҳои гурӯҳҳои босмаҷиён тамоми чораҳои имконпазир амалӣ карда мешаванд².

Съезди I умумиточикии советҳои депутатҳои меҳнатқашон, деҳқонон ва аскарони сурхро маърузаи фармондеҳони округи ҳарбии Осиеи Миёнаро дар бораи сохтмони ҳарбӣ ва отрядҳои миллӣ шунида ва муҳокима намуда, ба Кумитаи Иҷроияи Марказии нав интиҳобшуда супориш медиҳад: «Кумитаи Иҷроияи Марказӣ ва мақомотҳои маҳаллии Шӯроҳо, ба кори қисмҳои Артиши Сурх, қисмҳои миллӣ ва милитсияи ғайринизомии давлатӣ диққати махсус дода, ба онҳо ёри маънавӣ ва ёри моддӣ мерасонад, то ки барои Артиши Сурх ва фармондеҳҳо шароити комилан муътадилӣ зиндагӣ, шароити маишӣ ва манзилӣ ба таври баландтарин таъмин карда шавад³.

Дар милитсия ба масъалаҳои банақшаگیرӣ ва амалӣ намудани тақсимои маблағҳои пулӣ аҳамияти ҷиддӣ дода мешуд ва қарорҳо ҳамчун асоси ҳуқуқии тақсимои маблағҳои пулӣ таҳия ва ба имзо расонида мешуд.

Вобаста ба ин КМИ ва ШКХ ҶАШТ Қарор «Дар бораи фонди милитсия» таҳти № 7 аз 30 январӣ соли 1929 қабул намуда буд, ки мутобиқи он 30 % маблағи фонд барои пардохти мукофотпулиҳои якдафъаина ба кормандони милитсия барои нишондодҳои назаррас дар иҷрои вазифаҳои хизматӣ, 50 % маблағи фонд барои сохтмони манзилии милитсия ва 20 % маблағи фонд барои пешбурди кори тарбиявӣ дар байни ҳайати шахсии милитсия ҷудо карда шуда буд⁴. Ин қарор яке аз санади меъёриву ҳуқуқие буд, ки асоси ҳуқуқии таъсиси фонд дар милитсия барои захираи маблағҳо ва тақсимои ин маблағҳо ба самтҳои кӯмакрасон барои рушди фаъолияти милитсияи тоҷик буд. Маблағҳои фонди захиравӣ маҳз барои қонунгардонидани эҳтиёҷоти иҷтимоии кормандони милитсия равона шуда буданд.

¹ Ҳамон ҷо.

² Ҳамон ҷо.

³ БМД Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷ. 12, Р. 1, П. 2. С. 472-475.

⁴ БМД Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷ. 10, Р. 1, П. 448. - С. 20.



Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии қормандони мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон солҳои 1929-1991. 6 июли соли 1929 Бюрои сиёсии КМ ҲУК ҳалли масъалаи аз мухторияти ҶШС Ёзбекистон баромадан ва ба Ҷумҳурии Иттифокӣ мубаддал гаштани ҶХШС Тоҷикистонро дастгирӣ намуд¹.

12 июли соли 1929 Раёсати КИМ ИҶШС маълумоти Ҳукумати ҶХШС Тоҷикистонро дар бораи инкишофи иқтисодӣ ва маданияи ҷумҳурӣ шунида қарор дод, ки ҶХШС Тоҷикистон ба Ҷумҳурии иттифокӣ табдил дода шавад.

15 октябри соли 1929 Анҷумани фавқулодаи 3-юми Шӯроҳои Тоҷикистон даъват қарда шуда, 16 октябри соли 1929 ин анҷумани мазкур қарордод ва эълomiaро дар бораи таъсис додани ҶШС Тоҷикистон қабул намуд. Таъсисёбии ҶШС Тоҷикистонро эълон намуда, анҷуман арз намуд, ки Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳибхитиёр ба ҳайати Иттиҳоди Ҷумҳуриҳои Шӯравии Сотсиалистӣ ворид қарда шавад².

Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон давлати умумихалқии сотсиалистӣ буда, манфиатҳои қоргарон, деҳқонон ва зиёиёнро ҳимоя мекард.

25 феввали соли 1931 дар Анҷумани қоруми Шӯроҳои Тоҷикистон аввалин конституцияи ҶШС Тоҷикистон қабул қарда шуд, ки аз 7 фасл, 16 боб ва 113 модда иборат буд. Аз 16 январии соли 1935 бошад ба конституцияи мазкур тағйироту иловаҳо ворид қарда шуд, ки он аз 5 фасл ва 92 модда иборат буд. Тибқи ин Конституцияи ҳамаи ҳокимият дар ҳудуди Тоҷикистон ба Шӯроҳои вақилони қоргарону деҳқонон ва аскарони сурх дода шуда, ба воситаи онҳо пролетариат диктатураи худро амалӣ менамуд.

Мақомоти олии намояндагии ҳокимияти давлатӣ дар ҷумҳурӣ анҷумани Шӯроҳои ҶШС Тоҷикистон ва дар миёни анҷуманҳо КИМ - и Шӯроҳои ҷумҳурӣ дониста мешуд. Тибқи конституцияи анҷумани Шӯроҳо, КИМ - и Шӯроҳо, Раёсати КИМ - и Шӯроҳо салоҳияти онҳо, сохтор ва ҳайати Шӯрои комиссарони халқӣ, Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, тартиби ташкилу низоми мақомоти давлатии он, инчунин сохтори ташкили ҳокимиятҳои маҳаллӣ, шаклҳои фаъолияти анҷумани Шӯроҳои ноҳиявӣ, кумитаи иҷроияи Шӯроҳои ноҳия ва раёсати онҳо, Шӯроҳои вақилони шаҳру деҳот муайян қарда шуда буданд.

Солҳои сиёсии асри гузашта роҳбарияти ҶШС Тоҷикистон дар асоси Қарорҳои қаласаҳои ШКХ ба қормандони милитсия дар баробари рухсатҳои навбатӣ, барои баромадан ба рухсатҳои иловагӣ бо сабаби беморӣ ва қиҳати гирифтани табобат дар осоишгоҳҳо иҷозат дода, ин рухсатҳоро ба расмият мебаровард (ба муҳлати аз як то ду моҳ)³. Яъне, мутобиқ ба санадҳои меъёрӣ, қормандони милитсияи тоҷик ҳуқуқи дастрасӣ ба рухсатҳои иловагӣ ва табобат дошта, бо ҳуқуқи иҷтимоии худ ба истироҳат ва табобат таъмин мегардиданд⁴.

¹ Декларация III Чрезвычайного Всетаджикского съезда Советов от 16 октября 1929 г. «Об образовании Таджикской ССР» // Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994 гг.) / Сост. Ф. Т. Тахиров. Душанбе, 2014. С. 307; Декларация III Чрезвычайного Всетаджикского съезда Советов от 16 октября 1929 г. «О преобразовании Таджикской АССР в Таджикскую ССР и включении ее в СССР» // Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994 гг.) / Сост. Ф. Т. Тахиров. - С. 308–310.

² Декларация III Чрезвычайного Всетаджикского съезда Советов от 16 октября 1929 г. «Об образовании Таджикской ССР» // Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994 гг.) / Сост. Ф. Т. Тахиров. Душанбе, 2014. С. 307; Декларация III Чрезвычайного Всетаджикского съезда Советов от 16 октября 1929 г. «О преобразовании Таджикской АССР в Таджикскую ССР и включении ее в СССР» // Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994 гг.) / Сост. Ф. Т. Тахиров. - С. 308–310.

³ БМД Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷ. 18. Ҷ. 8. Ҷ. 27. С. 54; Ҷ. 38. С. 39.

⁴ Назаров Н. Д. Кадровая политика органов внутренних дел Таджикистана в 70-80 годы // Вестник Пед. Университета. № 6. Душанбе. 2004; Назаров Н. Д. Нормативно-правовая основа деятельности



У.А. Азимӣ қайд менамояд, ки бо Қарори чаласаи ШКХ ҚШС Тоҷикистон таҳти № 9 аз 01 март соли 1930 аз фонди захиравии ҳукумат барои чашнгирии арзандаи рӯзи 8 март, ки рӯзи занон аст, чихати дастгирии занон маблағ ҷудо карда шуд. Қарори КМИ ва ШКХ ИҚШС таҳти № 237 аз 23 июли соли 1930 асоси ҳуқуқии таъмини ҳуқуқи иҷтимоии кормандони милитсия ба таҳсил, тавассути таъсис додани муассисаҳои таълимӣ дар сохтори КХКД мебошад¹.

Пас, солҳои сиюм, ки солҳои аввали ташаккули ҚШС Тоҷикистон мебошад, давлат дар баробари ҳалли масъалаҳои ташаккул ва инкишофи давлатдорӣ, дастгоҳи давлатӣ, иқтисодиёти давлат, танзими тартиботи ҷамъиятӣ ва амсоли инҳо, ба баланд бардоштани мақоми занҳо дар ҷомеа ва таъмини ҳуқуқи озодиҳои онҳо диққати махсус меод. Арзанда чашн гирифтани иде, ки маҳз ба занон бахшида шудааст – ин баланд бардоштани кадр манзалати онҳо дар ҷомеа мебошад. Қабули қарор оид ба маблағгузори чашн бахшида ба занон, аз тарафи давлат ҷорӣ қабулшудаест барои ҳифзи иҷтимоии занон ҳамчун яке аз қишрҳои баробарҳуқуқи ҷомеа, ки ба ҳифзи ҳуқуқ, кадр манзalat ва мақоми зан дар ҷомеа равона шудааст.

Қарор оид ба ворид намудани муассисаҳои таълимӣ ба сохтори мақомоти корҳои дохилӣ, ба андешаи мо низ яке аз асосҳои ҳуқуқии таъмини иҷтимоии кормандони милитсия ҳисобидан мумкин аст. Бинобар он ки ҳангоми амал намудани муассисаи таълимӣ дар сохтори мақомот, кормандони он метавонанд ба омӯзиши донишҳои касбӣ мутобиқ ба хусусиятҳои хос ва раванди фаъолияти худ машғул шаванд, сатҳи дониш, маҳорату малакаи касбии худро дар дохили сохтори худ баланд намоянд. Яъне, давлат бо қабули чунин санади меъёривии ҳуқуқӣ, ба кормандони милитсия шароити донишандӯзиро фароҳам оварда, ҳуқуқҳояшонро ба таҳсил таъмин менамояд.

Дигар самти иҷтимоӣ – ин ба инсон таъмини шароити зиндагии арзанда дар даврае мебошад, ки дигар ӯ тавоноии ба даст овардани маблағ бо роҳи меҳнат кардан, яъне, анҷом додани фаъолиятҳои надорад. Чунин нотавоноии меҳнатӣ ба инсон ҳангоми расидан ба синну соли муайян, яъне, пиронсолӣ ва маъҷубӣ, ки эҳтиёҷ барои нигоҳубини махсус зиёда аст, пеш меояд. Давлат барои таъмини инсон дар чунин шароит нафақаро пешбинӣ намудааст. Бояд қайд намоем, ки кормандони мақомоти корҳои дохилӣ низ ба гирифтани нафақа дар ҳолатҳои зарурӣ эҳтиёҷ доранд ва дар давраи тадқиқшаванда аз ҷораҳои пешбининамудаи давлат дар ин самт бархурдор буданд.

Якушев В. А. қайд менамояд, ки ба кормандони милитсия бо Қарори КМИ ва ШКХ ИҚШС аз 21 феввали соли 1931 се намуди нафақа муқаррар карда шуда буд.

1) кормандони милитсия аз 01 январи соли 1932 ҳуқуқи гирифтани нафақа дар самти мақомоти корҳои дохилӣ бо зиёдшавии фоизи он мутобиқи собиқаи хизматӣ доро гардиданд;

2) нафақа аз рӯи маъҷубӣ муқаррар карда шуд, ки ба кормандони милитсия ҳангоми гирифтани маъҷубӣ дар вақти иҷрои уҳдадорихи хизматӣ ва ё бемории касбӣ таъйин карда мешуд;

3) нафақа барои гум кардани сарубон, ки ба оилаҳои кормандони ҳалокгардидаи милитсия таъйин карда мешуд.

Инчунин, бо қарори мазкур пардохти ду намуди ёрдампулии яқвақта ба кормандони милитсия ҳангоми ба нафақа баромаданашон, ки ҳаҷми он аз рӯи собиқаи хизматӣ муайян карда мешуд, муқаррар гардида буд. Аз ҷумла:

1) ёрдампулие, ки ҳангоми ба нафақа баромадан бевосита ба корманди милитсия пардохт карда мешуд;

органов внутренних дел Таджикистана по соблюдению законности и правопорядка (1968-1991 г.г.) // Вестник Педуниверситета. № 6. Душанбе. 2004.

¹ Азими У.А. Асари зикргардида. - С. 59 - 61.



2) ёрдампулие, ки хангоми ҳалок гардидани корманди милитсия ба аъзои оилаи ӯ пардохт карда мешуд¹.

Баъдан, Қарори ШКХ ИҶШС аз 25 майи соли 1931 қабул карда шуд, ки он ҳамчун асоси ҳуқуқии институти мукофот баҳисоб меравад ва он номгӯи зерини ҳавасмандгардониро дарбар мегирифт:

- а) раҳматнома;
- б) рухсатии иловагӣ;
- в) мукофоти пулӣ;
- г) тухфаи номӣ (*дар замони ҳозира он ҳамчун тухфаи арзишнок эътироф гардидааст* – А.С.);
- д) ифтихорномаи фахрӣ;
- е) орденҳои ИҶШС ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ².

Дар чаласаи Президиуми Шӯрои шахрии Ўротеппа (ҳоло Истаравшан) аз 26 майи соли 1933 (протоколи № 28) масъалаҳои беҳтар намудани ҳолати интизомнокии ҳайати шахсии милитсия баррасӣ гардид ва яке аз қарори қабулнамудаи ин чаласа аз он иборат буд, ки мебояд пеш аз ҳама барои беҳтар намудани интизомнокӣ шароити моддӣ-маишӣ ва манзилии ҳайати шахсии милитсия беҳтар карда шавад³.

В.А. Якушев қайд менамояд, ки баъд аз байн рафтани низоми додани хӯрока бо корт, бо Қарори ШКХ ИҶШС аз 07 декабри соли 1934 меъёри пардохти изофапулӣ барои хӯрока ба кормандони милитсия муқаррар карда шуд⁴. Инчунин, ӯ қайд менамояд, ки навбатнокии таъминоти кормандони ҳайати оперативӣ-сафӣ ва маъмурий-ҳочагидории милитсия бо либоси махсуси низомӣ, ки соли 1932 бо Қарори ШКХ ИҶШС муқаррар гардида буд, иҷозат дода мешуд. Ба баъзан шахсоне, ки бо ҳуқуқи пӯшидани либоси низомии милитсия ба нафақа баромада буданд, шаҳодатномаи махсуси КХКД ИҶШС барои тасдиқи қонунан пӯшидани либоси низомии милитсия, дода мешуд⁵. Яъне, дар баробари таъмин намудани кормандони милитсия бо либоси махсус, ҳамзамон муқаррароти муайяни танзимкунандаи пӯшидани ин либоси махсуси низомӣ қабул ва ҷорӣ карда шуда буд.

Бобокалонов Ғ. М. қайд менамояд, ки шахсони дорои хизматҳои махус дар назди ҶШС Тоҷикистон иштирокчиёни фаъоли Инқилоби Октябр ва муборизони барқароркунандагони Ҳокимияти Шӯравӣ, нисбати онҳо нафақаҳои барои хизматҳои махсус муқаррар гардида буд. Ҳамин тавр, мувофиқи Фармони Президиуми КИМ Шӯроҳои ҶШС Тоҷикистон аз 2 августи соли 1936 дар баъзан шахру ноҳияҳои ҶШС Тоҷикистон нафақаҳои барои хизматҳои махсус, ба иштирокчиёни фаъоли шӯриши соли 1916 низ инчунин ба оилаҳои фавтидаи онҳо амалӣ шуда буд⁶.

Таҳлили марҳилаи дигар, ин таҳлили марҳилаи дуум махсуб ёфта, солҳои 1941-1945, аниқтараш солҳои Ҷанги Бузурги Ватаниро дарбар мегирад.

Кормандони милитсияи тоҷик ба фронт сафарбар шуда, дар сафҳои пеши он қотёна бо фашизм баҳри начоти ватани худ мубориза мебуданд. Дар ин давраи ҷангӣ ба шӯбаҳои шиносномавӣ, нуқтаҳои ҳарбӣ-баҳисобгирӣ, ҳадамоти муҳофизати берун аз идоравӣ ва ба ҳайси танзимгарони ҳаракати нақлиёт дар кӯчаҳо, кормандони оперативӣ занон қабул карда мешуданд. Гурӯҳҳои мактаби милитсия низ аз ҳисоби қабули занон пурра карда мешуд, ки онҳо тарзи дуруст

¹ Якушев В. А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве, 1718-2009 гг. (историко-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / В.А. Якушев. – М., 2010. – С. 181-194.

² Якушев В.А. Асари зикргардида. - С. 115.

³ Азими У.А. Асари зикргардида. - С. 65-66.

⁴ Якушев В.А. Асари зикргардида. - С. 98.

⁵ Ҳамон ҷо. - С. 26-27.

⁶ Бобокалонов Ғ. М. Избранные труды по трудовому праву и праву социального обеспечения. Второе дополненное, исправленное издания. - Душанбе: ТТНУ, 2015. - С. 324.



истифода бурдани силоҳ, расонидани ёрии аввалини тиббӣ ва дигар нозуқиҳои фаъолияти мақомоти корҳои дохилоро меомӯхтанд. Дар умум, ҳаракати ватандӯстонаи занон паҳн гардида буд, ки онҳо ба ҷои шавҳарони ба фронт рафташон хоҳиши дар сафи мақомоти корҳои дохилӣ фаъолият карданро доштанд¹.

Новобаста ба мушкилиҳои замони Ҷанги Бузурги Ватанӣ, давлат кӯшиш мекард, ки раванди фаъолияти мақомотҳои давлатиро ба таври имкон нигоҳ дорад, санадҳои меъёриву ҳуқуқи заруриро барои фароҳам овардани шароити мусоиди корӣ қабул намояд.

Ҷунонҷӣ, барои баланд бардоштани мақоми кормандони милитсия ва ҷиҳати баробар намудани ҳуқуқҳои онҳо бо хизматчиёни ҳарбӣ, бо Амри Президиуми Шӯрои олии (минбаъд ПШО) ИҶШС аз 09 феввали соли 1943 ба кормандони милитсия доштани нишонаи нави фарқкунанда – «рутба» (*тасмаҳои махсусе, ки дар китфи либоси низомӣ барои фарқи он аз либоси шахрвандӣ ва муайян намудани намуди рутбаи дошта насб шудааст* – А.С.) иҷозат дода шуд². Бо фармони КХКД ИҶШС аз 18 феввали соли 1943 бошад, либоси махсуси низомии идона ворид карда шуда буд, ки танҳо бо фармони КХКД ва Комиссариати халқии амнияти давлатӣ (минбаъд КХАД) ИҶШС аз 11 июни соли 1945 ба тамоми ҳайати шахсии КХКД ва КХАД ИҶШС ба бар намудани ин либоси нави махсуси низомии идона иҷозат дода шуд. Баъдан, бо фармони КХКД ИҶШС аз 13 июли соли 1944 пардохтҳо дар вақти беморӣ, ҳабс, таваллуди фарзандон, барои дафн кардани корманди милитсия, сафари хизматӣ, иҷорапулӣ ва кӯмакпулӣ муқаррар карда шуда буд³. Бо Қарори ШКХ ИҶШС аз 22 августи соли 1944 ба тамоми ҳайати шахсии милитсияи ИҶШС музди маоши моҳона баланд карда шуд. Соли 1944 бо Амри Президиуми Шӯрои олии ИҶШС барои хизмати содиқона ва иштирок дар амалиётҳои ҷангӣ ба кормандони милитсия, ки дар мақомоти корҳои дохилӣ 10 сол хизмат намудаанд, медали «Барои дастовардҳои ҷангӣ», ба онҳое, ки 15 сол хизмат намудаанд, ордени «Ситораи Сурх», 20 сол – ордени «Байрақи Сурх», 25 сол – ордени «Ленин», 30 сол – ордени дуоми «Байрақи Сурх» ду маротиба дар як сол: якуми май ва ҳафтуми ноябр дода мешуд⁴.

Солҳои баъдичангӣ аҳолии тамоми Иттиҳоди шӯравӣ ба бартараф намудани оқибатҳои Ҷанги Бузурги Ватанӣ пардохта, тамоми иқтисодии давлат барои барқарор намудани иқтисодиёт, хоҷагии қишлоқ ва сохтмони иншоотҳои зист ва дигари зарурӣ ҷиҳати пешрафти зиндагии халқ равона шуда буд. Дар ин раванд сарбории кормандони милитсия ҷиҳати таъмини тартиботи ҷамъиятӣ беш аз пеш шуда буд. Дар мақомоти корҳои дохилии ҶШС Тоҷикистон дар баробари ҳалли масъалаҳои дигари корӣ ҳамзамон ба масъалаҳои ҳифзи ҳуқуқи кормандони милитсия низ аҳамият меоданд.

Аз ҷумла, бо Қарори Шӯрои Вазирони ИҶШС аз 22 августи соли 1950 намунаи нави либоси махсуси низомӣ барои ҳамаи дараҷаи кормандони милитсия ворид карда шуд⁵. Баъдан, бо фармони ВКД ИҶШС аз 02 сентябри соли 1953 номгӯйи

¹ Назаров Н. Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Н.Дж. Назаров. – М., 2007. – С. 104; Назаров Н. Д. Героический подвиг таджикских милиционеров в годы Великой Отечественной войны // Материалы республиканской научно-теоретической конференции, посвященной 60-летию Победы советского народа над фашистской Германией. 29 апреля 2005 г. Душанбе: Высшая школа МБ РТ. 2005; Назаров Н. Д. Начало Великой Отечественной войны и перестройка работы органов внутренних дел Таджикской ССР // Великая Отечественная война: уроки истории и современность (Материалы международной конференции, посвященной 60-летию Победы). Душанбе: РТСУ. 2005; Назаров Н. Д. Вклад органов внутренних дел Таджикской ССР в борьбу с преступностью и охрану общественного порядка в условиях войны в тылу // Вестник РТСУ. Душанбе, 2005.

² Якушев В. А. Асари зикргардида. - С. 27.

³ Якушев В. А. Асари зикргардида. - С. 99.

⁴ Ҷамон ҷо. - С. 117.

⁵ Ҷамон ҷо. - С. 27.



муваққати тарифӣ барои муайян намудани миқдори маоши моҳонаи ҳайати роҳбарикунандаи милитсияи шӯравӣ тасдиқ карда шуд, ки мутобиқи ин номгӯй се гурӯҳи тарифӣ муқаррар карда шуда буд.¹

Соли 1953 бошад, нишони сарисинагии «Аълоҷии милитсия» ва баъдан соли 1955 «Ифтихорномаи фахрӣ» таъсис дода шуд.²

Қарорҳо натавонанд дар самти ҳавасмандгардониву батартибдорории намуд ва тарзи пӯшидани либоси махсуси милитсия қабул карда мешуд, инчунин, қарорҳо оид ба танзими равандҳои таъйин ва пардохти нафақа низ қабул карда мешуданд. Аз ҷумла, Қарори Шӯрои Вазирони ИҶШС аз 23 сентябри соли 1955 қабул карда шуда буд, ки мутобиқи он аз 01 октябри соли 1955 ба комиссарони милитсия, ки ба нафақа аз рӯйи синну сол ва (ва ё) беморӣ ба захира (истеъфо) озод мешуданд, ҳаҷми нафақаашон мутобиқи собиқаи хизматиашон муқаррар карда мешуд.³

Дигар паҳлӯҳои ҳифз ва таъминоти иҷтимоии кормандони милитсияи тоҷик низ дар қонунгузории ҳамон давра инъикос меёфтанд. Алаҳусус, ба ҳолати маънавии кормандони милитсия аҳамияти хоса дода мешуд ва чиҳати қайди харгуна рӯзҳои ҷашнӣ чорабиниҳо баргузор карда мешуд.

Масъалан, соли 1962 баҳри фароҳам овардани шароити инкишофи маънавии кормандони милитсия «Рӯзи милитсияи Шӯравӣ» муқаррар карда шуд, ки он ҳамчун иди касбӣ ҳамасола қайд мегардид.⁴

Яке аз санади муҳими танзимкунандаи фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ «Низомномаи адои хизмат аз тарафи ҳайати қаторӣ ва роҳбарикунандаи мақомоти корҳои дохилӣ» ба ҳисоб меравад, ки дар он дар баробари тартиби пешбурди хизмат дар сафи мақомоти корҳои дохилӣ, равандҳои кадрӣ ва меъёрҳои фаъолияти хизматӣ, ҳамзамон самти ҳимояи иҷтимоии кормандони милитсия низ инъикос ёфтааст.

Низомномаи адои хизмат аз тарафи ҳайати қаторӣ ва роҳбарикунандаи мақомоти корҳои дохилӣ, ки бо Қарори Шӯрои Вазирони ИҶШС аз 23 октябри соли 1973 тасдиқ шуда буд, яке аз самтҳои ҳимояи иҷтимоии кормандони милитсияро, ба монанди: тартиби додани рӯзҳои истироҳатӣ бо хоҳиши корманд ва ҳама намуди руҳсатихо, инчунин, тартиби додани имтиёз ва кафолати сафари бепул дар тамоми намуди воситаҳои нақлиёт (аз қабилӣ, қатора, ҳавопаймо, мошини сабуқрав, автобусҳои роҳдурӣ) як маротиба дар як сол хангоми руҳсатии меҳнатӣ, ба танзим мебаровард.⁵

Бо гузашти наҷандон муҳлати зиёд боз як қарори дигари танзимкунандаи ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия ба тасвиб расид. Ин Қарори Шӯрои Вазирони ИҶШС аз 22 июни соли 1976 буд, ки мутобиқи он барои пардохти нафақаи кормандони милитсия баҳисобгирии ҳаҷми маоши онҳо, ки аз рӯйи рутбаи махсусашон дода мешуд, ба роҳ монда шуд.⁶

Каме баъдтар, бо Қарори яқҷояи Кумитаи марказии Ҳизби Коммунистии Иттиҳоди Шӯравӣ (минбаъд КМ ҲКИШ) ва Шӯрои Вазирони ИҶШС аз 04 ноябри соли 1977 сол тавонистанд, ки бо каме фарқият маоши миёнаи кормандони милитсияро ба маоши моҳонаи коргарон (*коргарони корхонаву муассисаҳои шахравандӣ – А.С.*) баробар намоянд (корманди милитсия – 170 рубл; коргар – 175 рубл)⁷. Ин қарор дар

¹ Ҳамон ҷо. - С. 27.

² Мулукаев Р. С. Избранные труды: К 80-летию со дня рождения. М.: Академия управления МВД России, 2009. - С. 454-455; История государства и права СССР. Ч. 2: учебник / Под ред. О. И. Чистякова, Ю. С. Кукушкина. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1986. - С. 258.

³ Якушев В. А. Асари зикргардида. - С. 181-194.

⁴ Мулукаев Р. С. Избранные труды: К 80-летию со дня рождения. М.: Академия управления МВД России, 2009. - С. 449; История государства и права СССР. Ч. 2: учебник / Под ред. О. И. Чистякова, Ю. С. Кукушкина. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1986. - С. 258.

⁵ Якушев В. А. Асари зикргардида. - С. 138.

⁶ Ҳамон ҷо. - С. 181-194.

⁷ Ҳамон ҷо. - С. 79-80.



ҶШС Тоҷикистон, ҳамчун ҷумҳурии иттифоқӣ, аз 01 январи соли 1979 мавриди амал қарор дода шуд. Инчунин, бо Қарори Кумитаи Марказии ҲҚИШ ва Шӯрои Вазирони ИҶШС аз 17 июли соли 1980 ба шахсоне, ки дар милитсия зиёда аз 25 сол хизмат намудаанд, пардохти ҳармоҳаи изофапулии фоизнок дар ҳаҷми 30 % аз маоши моҳона муқаррар карда шуда буд¹. Соли 1980 бо Қарори Кумитаи Марказии ҲҚИШ ва Шӯрои Вазирони ИҶШС маоши моҳона аз рӯйи рутбаи махсус зиёд карда шуда буд, ки ин қарор дар ҶШС Тоҷикистон, ба монанди дигар ҷумҳуриҳои иттифоқӣ, аз 01 январи соли 1984 маври амал қарор дода шуда буд².

Ҳамин гуна, дар се марҳилаи давраи тадқиқшуда, яъне, солҳои 1929-1991 як қатор санадҳои меъёриву ҳуқуқии танзимкунандаи самти ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсияи тоҷик қабул гардиданд ва амал мекарданд.

Ба андешаи мо, барои фароҳам овардани шароити хуби зиндагии мусоид мебоҷад механизми амалишавии меъёрҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ, молиявӣ ва ҳуқуқӣ, ҳимояи манфиатҳо, кафолатҳои иҷтимоӣ ба монанди: пардохти музди меҳнат, таъмини манзил ва шароити хуби манзилӣ, расонидани кӯмаки тиббӣ, ҳуқуқ ба нафақа ва ғайра, ки дар санадҳои меъёриву ҳуқуқӣ мустақкам гардидаанд, коркард шуда, таҳти танзим, ҳулосабарорӣ, баҳогузорӣ ва натиҷагирӣ қарор дода шавад. Амали чунин механизм метавонад кафолати амалишавии базаи ҳуқуқии соҳаи ҳифзи иҷтимоии кормандони милитсия бошад.

Ҳамин тариқ, марҳилаҳои асосии ташаққу ва рушди асосҳои ташкилӣ - ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дар солҳои 1917-1991 ба давраҳои зерин тақсим намудан мумкин аст:

1. Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон дар солҳои аввали барқароршавии соҳти Шӯравӣ: 1917-1924;

2. Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон солҳои 1924-1929;

3. Асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон солҳои 1929-1991.

Асосҳои ҳуқуқии дар давраи солҳои 1917-1991 дар самти ҳимояи иҷтимоии кормандони милитсия қабулшуда, асосан меъёрҳои зеринро дарбар мегирафтанд:

– баланд бардоштани маоши моҳонаи кормандони милитсия тавассути ҳаҷми ҳуди маоши моҳона, фоизҳо барои собиқаи хизматӣ, рутбаи махсус ва ҳӯрокпулӣ;

– мукамалгардонии таъминоти кормандони милитсия бо либоси махсуси низомии ҷавобгӯ ба талаботҳо (аз ҷумла, мавсим, чинси корманд, нишонаҳои фарқкунанда, андоза, бароҳатӣ ва ғайра);

– васеъгардонии ҳавасмандгардонии кормандони милитсия (бо роҳи таъсис додани ифтихорномаҳо, медалу нишонҳои сарисинагӣ ва ғайра барои мукофотонидани онҳо);

– инкишофи институти нафақа дар мақомоти корҳои дохилӣ ва андешидани чораҳо ҷиҳати баланд бардоштани ҳаҷми нафақа;

– фароҳам овардани шароити мусоид барои инкишофи маънавии кормандон (бо роҳи таъсиси рӯзҳои ҷашнӣ ва ба роҳ мондани маросимҳои ҷашнгирии онҳо) ва ғайра.



¹ Ҳамон ҷо. - С. 84.

² Ҳамон ҷо. - С. 98.



ҲОЧАЕВА НАРГИЗ БАЛАЧОНОВА
Омӯзгори калони кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокуратурии факултети
ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
E-mail: somon_010@mail.ru

БАЪЗЕ ПРОБЛЕМАҲОИ ЧАМЪ ОВАРДАНИ ДАЛЕЛҲОИ ШАЙӢ ДАР МУРОФИАИ ЧИНОЯӢ

Дар сарчашмаҳои бозътимод ва адабиёти зиёди илмӣ аз ҷониби доираи муайяни олимони ватаниву хориҷӣ оид ба мазмуну моҳияти ҷамъоварии далелҳо дар умум ва инчунин тартиби муурофиявии ҷамъовари далелҳои шайӢ андешаҳо гуногун баён шудаанд.

Чун қоида, ҷамъ намудани далелҳо давраи аввали рафти исботкунӣ ба ҳисоб рафта, ҷамъоварии шахси барандаи таҳқиқи ибтидоӣ, муфаттиш, прокурорро оид ба роҳҳои қонунӣ ҷустуҷӯ кардан, ёфта гирифтани, ва ҷамъ намудани маълумоти ба парванда зарурбударо дар бар мегирад.

Маврид ба зикр аст, ки мутобиқи Кодекси муурофиявии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва афкори умумэтирофшудаи олимону донишмандони маъруфи соҳаи муурофияи ҷиноятӣ аслан ҷараёни исботнамоӣ ба се зина тақсим мешавад: ҷамъоварии далелҳо, тафтиши далелҳо, баҳо додан ба далелҳо. Ин гуна мазмунӣ сохтори исбот дар м. 85 Кодекси муурофиявии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд - КМЧ ҚТ) ифодаи худро ёфтааст. Дар як маврид қайд кардан ба маврид аст, ки тамоми унсурҳои ҷамъоварии исботкунӣ (ҷамъ овардан, тафтиш кардан ва баҳо додани далелҳо) ба ҳамдигар алоқамандии ногузастанӣ дошта, робитаи онҳо дар давраҳои мухталифи муурофияи ҷиноятӣ, зимни ҳалли вазифаҳои мушаххас ва бо риояи шаклҳои муайяни муурофиявӣ баръало ба назар мерасанд.

Дар фарҳанги истилоҳоти ҳуқуқ омадааст, ки ҷараёни исботкунӣ – ҷамъоварии бо қонун муқарраршудаи мақомоти таҳқиқ, муфаттиш, прокурор ва суд бо дастгирии дигар иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ оид ба ҷамъ намудан, тафтиш кардан ва баҳо додани далел, инчунин муносибатҳои дар рафти ин ҷамъоварӣ ба мақсади муқаррар намудани ҳақиқат дар парвандаи ҷиноятӣ пайдошаванда фаҳмида мешавад. Ҷараёни исботкунӣ аз се унсур иборат мебошад: а) зухур ва ҷамъ намудани далел; б) санҷиши далел; в) баҳодихии далел¹.

Ба андешаи Л.Т. Улянова ҷамъоварии далелҳо – ин аз ҷониби мақомот ва шахсони вақолатдор ба амал баровардани ҷамъоварӣ оид ба окшорнамоӣ, талаб кардан, ба даст овардан ва инъикос намудани далелҳо бо тартиби муқаррарнамудаи қонун мебошад.

Ба андешаи П.С. Абдуллоев ҷамъоварии далелҳо аз унсурҳои зерин иборат аст:

- 1) ошкор намудани далелҳо (маълумотҳо);
- 2) пешниҳод намудани маълумоти далелнок;
- 3) ба даст овардани маълумоти далелнок;
- 4) ташаккулёби далелҳо (истифодаи маълумотҳо, ки бо роҳи ғаримуурофиявӣ ба даст оварда шудаанд, масалан натиҷаҳои ФОҶ);
- 5) сабт намудани далелҳо бо роҳи муурофиявӣ (инъикос ва ё фиксатсия)².

Мувофиқи нуқтаи назари А.Э. Раҳматуллоев дигар унсурҳои иловагӣ, ки

¹ Фарҳанги истилоҳоти ҳуқуқ / Зери таҳрири академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илми ҳуқуқ, профессор Маҳмудов М.А. - Душанбе: Эр-граф, 2009. 620 саҳ. (нашри дуюм). - С. 555.

² Абдуллоев П.С. Далелҳо ва исбот дар муурофияи ҷиноятӣ: воситаи таълимӣ. – Душанбе: «Эр-граф».2019. - С. 140-141.



олимон қайд кардаанд, аз ҷумла санчиши фарзияҳо, даркнамоӣ, тасдиқнамоӣ, асоснокнамоӣ, тасвир, андозагирӣ, мушоҳида, муқоиса, муқаррар кардан, таҳлил, аксбардорӣ, сабти овоз, ба навори видео гирифтани, нақшакашӣ ва тарҳрезӣ – унсурҳои сохтори ҳамин зинаҳоро ташкил медиҳанд, баъзе аз онҳо ба сифати тарзу услубҳои тактикӣ ва таъминкунандаи (ёрирасон) исботнамоӣ доништа мешаванд. Ин ақидаро ҳангоми таҳлили ҳар як зинаҳои алоҳидаи исботнамоӣ мушоҳида кардан кардан мумкин аст¹.

Мувофиқи нуқтаи назари олим маъруфи рус С.А. Шейфер чамъоварии далелҳо ҳамчун унсури нахустини ҷараёни исботкунӣ – ин фаъолияти мақсадноки мақомоти тафтишоти пешакӣ ва суд бо роҳи аз пайҳои ҷинойт дарёфти маълумотҳои воқеии ба парванда иртиботдошта, мустаҳкам намудан ва аз нигоҳи шакли муурофиавӣ ба расмият даровардани онҳо мебошад².

Чамъоварии далелҳо – яъне бо риояи қоидаҳо ва тартиби муқарраркардаи қонунгузории муурофиавии ҷинойтӣ ҷустуҷӯ, ошкор, пайдо кардан ва сабту мустаҳкам кардани маълумотҳои воқеиро дар бар мегирад – қайд менамояд олим тоҷик А.Э. Раҳматуллоев³.

Мувофиқи қонуниятҳои даркшаванда будани олам ҳар як ҷинойти содиршуда зухуроти воқеияти объективӣ ба ҳисоб рафта, дар натиҷаи таъсири мутақобила бо олами моро ихотақунанда ва муҳити атроф ноғузир дар шуури инсон ва ё ашӯҳои олами моддӣ аз худ нақш мегузорад. Дар асос ва бо ёрии пай ва осори ҳодисаи ҷинойт дар объектҳои зикршуда барқарор намудани воқеияти ҳодисаи ҷинойти содиршуда имконпазир мегардад. Ба ии хотир барои маҳфуз доштан ва истифодаи натиҷаҳои инъикос дар парвандаи ҷинойтӣ, ки дар худ маълумоти заруриро оид ба ҳолатҳои парвандаи ҷинойтӣ фаро мегиранд, зарур аст, ки онҳо бо роҳи воситаҳои бо қонунгузории муурофиавии ҷинойтӣ пешбинишуда ба даст оварда шаванд⁴.

Ба андешаи профессор З.Х. Искандаров назарияи далелҳо ба таълимоти материалистии доништашаванда будани олам, дар бораи қобилияти аз ҷониби шуури одам дуруст инъикос, дарк намудани воқеият таъям намуда, аз имконпазир будани барқарор намудани ҳақиқати воқеӣ сарчашма мегирад. Агар чунин пиндошт, ки ақли инсон метавонад ба умқи ҳодисаи замони гузашта ворид шуда, ҳақиқати реалиро муайян карда метаованд, пас розӣ шудан мумкин аст, ки дар муурофаи ҷинойтӣ дастрас намудани чунин дониш имкон дорад. Вале маълум аст, ки таҳқиқкунанда, муфаттиш, прокурор ва суд воқеияти ҳолатҳои содиршавии ҷинойтро дар замони гузашта, худ надидаву эҳсос накарда, аз рӯйи маълумотҳо чун хулосаҳои субъективӣ дарк менамояд ва ҳеҷ вақт боварии комил дошта наметавонад, ки ин хулосаҳову таассуротҳо ба воқеият тавъаманд⁵.

Манзури таъкидҳои муаллифони болозикр ба он хотир аст, ки дар умум тамоми пай, нишона ва осоре, ки аз ҳодисаи ҷинойт дар шуури инсон ва ё олами моро ихотақунанда инъикос меёбад, танҳо дар асоси қонунгузории муурофиавии ҷинойтӣ бо тартиби муурофиавӣ чамъоварӣ карда шуда, минбаъд ба сифати далел дар правандаи ҷинойтӣ истифода карда мешаванд.

¹ Раҳматуллоев А.Э. Назарияи далелҳо ва масъалаҳои исботнамоӣ дар муурофиаи ҷинойтӣ. – Хучанд: Ношир, 2014. – С.95.

² Шейфер С.А. Доказательств аи доказывание по уголовным делам: проблемы теории и правового регулирования / С.А. Шейфер. – М.: Норма, 2009. (240 с). - С. 96.

³ Раҳматуллоев А.Э. Асари зикршуда. – С.95.

⁴ Костенко Р.В., Кравченко М.Е. Допустимость вещественных доказательств в уголовном процессе: монография. – М.: Юрлитинформ, 2018. – С. 78.

⁵ Искандаров З.Х. Оид ба чанд қоидае, ки муурофиаи ҷинойтир дигар намуд // Масъалаҳои рузмарраи ҳуқуқи судӣ, фаъолияти прокурорӣ ва пешгирии ҷинойткорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (маводи конференсияҳои илмӣ-назариявӣ) зери таҳрири мудири кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокурорӣ, н.и.х. дотсент Маҳмудов И.Т. – Душанбе: «Маориф ва фарҳанг», 2013. - С.25.



Дар адабиётҳои илмӣ бамаврид ишора мешавад, ки воситаҳои асосии ҷамъовариҳои далелҳо, амалҳои тафтишӣ ва судӣ мебошанд, ки бо тартиби муқаррарнамудаи КМЧ ҚТ аз ҷониби мақомоти таҳқиқ, тафтишоти пешакӣ, прокурор ва суд анҷом дода мешаванд¹.

Роҳҳои ҷамъ намудани далел – ҳаракатҳои тафтишотӣ, талаб карда гирифтани предметҳо ва ҳуҷатҳои лозима, талабот оид ба гузаронидани ревизияҳо ва санҷиши ҳуҷатҳо мебошанд. Иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ, инчунин шаҳрвандон, корхонаву муассисаҳо, ташкилотҳо, шахсони мансабдор низ метавонанд маълумотеро, ки ба қор аҳамият доранд, пешниҳод намоянд. Ин маълумот пас аз ба шакли муурофиявӣ даровардани онҳо ба сифати далел эътироф мешаванд. Предметҳо ва ҳуҷатҳои, ки нишонаи далелҳои шайъиро доранд, бо қарори махсуси шахси барандаи таҳқиқи ибтидоӣ, муфаттиш, прокурор ва ё таъиноти суд ба парванда ҳамроҳ карда мешаванд².

Яке аз қисматҳои мустақили раванди ҷамъовариҳои далелҳо ин ҷамъовариҳои далелҳои шайъӣ ва аз нигоҳи муурофиявӣ ба расмият даровардани онҳо ташкил медиҳад.

Ба таҳқиқи масъалаи тартиби муурофиявии ҷамъ овардани далелҳои шайъӣ дар назария ва амалияи муурофияи ҷиноятӣ низ таваҷҷуҳи бештар зоҳир карда шудааст³.

Аз ҷумла, масъалаи мазкур аз мавзӯҳои меҳвари таҳқиқоти олими рус Н.Н. Егоров ба ҳисоб рафта, масъалаи такмили танзими ҳуқуқии тартиб ва тарзу воситаҳои ҷамъ овардани далелҳои шайъӣ аз ҷониби ӯ бевосита мавриди таҳқиқи диссертатсионӣ қарор дода шудааст.⁴

Ҳамзамон, ба таҳқиқи масъалаи ҷамъ овардани далелҳои шайъӣ дар муурофияи ҷиноятӣ Д.А. Лопаткин,⁵ Н.А. Попова,⁶ Е.А. Худякова⁷ ва дигарон дар диссертатсияҳои худ таваҷҷуҳи хосса зоҳир намудаанд.

Мувофиқи нуқтаи назари Н.Н. Егоров риоя накардани шаклҳои муурофиявӣ дар рафти ҷамъоварӣ ва таҳқиқи далелҳои шайъӣ ва пеш аз ҳама оқибатҳои ногувори он яке аз проблемаҳои ҷиддӣ ба ҳисоб рафта, ҳалли он дарёфти усул, коркард ва ҳалли масъалаҳои илмиро тақозо менамояд⁸.

Е.В. Худякова бар он назар аст, ки ҳолатҳои истифодаи бемавриди ибораи «ҷамъовариҳои далелҳо» ҷӣ дар адабиётҳои илмӣ ва ҷӣ дар қонунгузори муурофиявии ҷиноятӣ бештар ба мушоҳида мерасад⁹. Аз ин рӯ, таҳқиқи масъалаҳои марбут ба далелҳои шайъӣ мубрам боқӣ мемонад.

Бо назардошти он, ки исботкунӣ як шакли махсуси ҷаъолияти дарккунӣ ба ҳисоб рафта дар умум ба далелҳо таъя мекунад, зарурати анҷом додани тадқиқотҳои муфид оид ба коркарди минбаъдаи таъбиқи далелҳои шайъӣ дар рафти тафтиши

¹ Ҷамолов С.С. Роҳу воситаҳои асосии ҷамъовариҳои далелҳо // Қонуният (маҷаллаи илмию амалӣ ва назариявии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон). 2014.№ 5. Нашри махсус. - С.53.

² Фарҳанги истилоҳоти ҳуқуқ / Зери таҳрири академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илми ҳуқуқ, профессор Маҳмудов М.А. - Душанбе: Эр-граф, 2009. 620 саҳ. (нашри дуюм). - С. 550-551.

³ Масалан: Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. М.,1968; Кокорев Я.Д., Кузнецов Н.П. Уголовный процесс: Доказывание и доказательства. - Воронеж, 1995 ва дигарон.

⁴ Егоров Н.Н. Теоретические и прикладные проблемы учения о вещественных доказательствах: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09 / Н.Н. Егоров. - Иркутск, 2005. - С. 89-208

⁵ Лопаткин Д.А. Вещественные доказательства (процессуальные и криминалистические аспекты): Дис. ... канд юрид. наук: 12.00.09 / Д.А. Лопатин. - Краснодар, 2003. - С. 83-106.

⁶ Попова Н.А. Вещественные доказательства: собирание, представление и использование их в доказывании: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Н.А. Попова. - Саратов, 2007. - С. 53-74.

⁷ Худякова Е.В. Вещественные доказательства в уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Е.В. Худякова. - Челябинск, 2006. - С. 88-115.

⁸ Егоров Н.Н. Асари зикршуда. - С. 5.

⁹ Худякова Е.В. Асари зикршуда - С. 90.



чиноят имконнопазир аст¹.

Дар илми мурофиаи чиноятӣ муаллифон воситаҳои имконпазирӣ чамъоварии далелҳоро гуногун маънидод менамоянд.

Аз ҷумла, як гуруҳ олимони соҳаи мурофиаи чиноятӣ ду тарзи чамъоварии далелҳоро пешниҳод менамоянд: амалҳои тафтишӣ ва дигар амалҳои мурофиавӣ².

Дигарон бошанд, бар он назаранд, ки «воситаҳои чамъ кардан, мустаҳкам кардан ва тафтиши маълумотҳои воқеӣ ва сарчашмаҳои онҳо бегуфтугӯ амалҳои мурофиавӣ буда онҳо ба амалҳои тафтишӣ, дигар амалҳои мурофиавӣ ва амалҳои судӣ тасниф мешаванд»³.

Ба андешаи гуруҳи сеюми олимони бошад, воситаҳои чамъоварии далелҳо ба амалҳои тафтишӣ, судӣ ва дигар амалҳои мурофиавӣ ҷудо мешавад⁴.

Масъалаи муайян намудани воситаҳои имконпазирӣ чамъоварии даелҳои шайъӣ дар адабиётҳои илмӣ то ҳануз ҳалли ниҳоии худро наёфтааст.

Тавре, ки Д.А. Лопаткин ибраз меорад, қонунгузори мурофиавии чиноятӣ Федератсияи Россия аслан ду тарзи чамъовари далелҳои шайъиро пешбинӣ менамояд:

1) гузаронидани амалҳои тафтишӣ (азназаргузаронӣ, кофтуков, кофтукови шахсӣ, дарёфт кардан, гуш ва сабт кардани гуфтугу, санчидани нишондод дар ҷои ходиса);

2) гузаронидани дигар амалҳои амалҳои мурофиавӣ⁵.

Дар робита ба ҳамин масъала Н.Н. Егоров бошад роҳҳои зерини ба даст овардани далелҳои шайъиро ҷудо менамояд:

1. Чамъ овардани далелҳои шайъӣ ҳангом гузаронидани амалҳои тафтишӣ;

2. Чамъ овардан ва пешниҳоди далелҳои шайъӣ аз ҷониби мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ;

3. Чамъ овардан ва пешниҳоди далелҳои шайъӣ аз ҷониби мақомоте, ки фаъолияти ҳуқуқтатбиқкунии маъмуриро анҷом медиҳанд;

4. Пешниҳоди ҳуҷжатҳои ҳаттӣ ва ашё аз ҷониби гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани ва намояндагони онҳо;

5. Чамъ овардан ва пешниҳоди далелҳои шайъӣ аз ҷониби ҳимоятгар;

6. Чамъ овардан ва пешниҳоди далелҳои шайъӣ аз ҷониби шахсе, ки фаъолияти хусусӣ ва дедектвино анҷом медиҳад;

7. Чамъ овардан ва пешниҳоди далелҳои шайъӣ аз ҷониби коршинос;

¹ Егоров Н.Н. Асари зикршуда. - С. 5.

² Кузнецов А.Н. Следственные и иные процессуальные действия как способы собирания доказательств в уголовном процессе: дис. ... канд.юрид.наук: 12.00.09 / А.Н. Кузнецов. - Воронеж, 2005. - С. 53; Скребец Г.Т. Участие адвоката – защитника в формировании доказательств на стадии предварительного расследования: автореф. дис. ... канд.юрид.наук: 12.00.09 / Г.Т. Скребец. - Екатеринбург, 2008. - С.11; Сазонова Т.П. Иные процессуальные действия как способы собирания доказательств в досудебном производстве: автореф. Дис. ... канд.юрид. наук: 12.00.09 / Т.П. Сазонова. - Челябинск, 2009. - С. 13.

³ Балакшин В.С. Допустимость доказательств: понятие, правовая природа, значение, алгоритм оценки: науч.-практ. пособие. - Екатеринбург: Изд-во УМЦ УПИ, 2013. - С. 95-96.

⁴ Костенко Р.В. Собирание доказательств по уголовным делам путём производства следственных и иных процессуальных действий // Труды Кубанского государственного аграрного университета. Серия «Право». - 2009. - № 2 (5). - С. 54; Демурчев Л.Г. Собирание доказательства в ходе досудебного производства путём проведения иных процессуальных действий: дис. ... канд.юрид.наук: 12.00.09 / Л.Г. Демурчев. - Краснодар, 2012. - С. 24-25.

⁵ Лопаткин Д.А. Вещественные доказательства (процессуальные и криминалистические аспекты): дис. ... канд.юрид.наук: 12.00.09 / Д.А. Лопаткин. - Краснодар, 2003. - С. 53.



8. Ба даст овардани далелҳои шайъӣ аз мақомот ва шахсони маснабдори дахлдори давлатҳои хориҷӣ бо тартиби расонидани ёрии ҳуқуқӣ бо парвандаҳои ҷиноятӣ¹.

Бино ба навиштаи А.А. Рясов «чамъоварии далелҳои шайъӣ ин маҷмуи амалҳои иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ оид ба дарёфт, ба даст овардан, мустаҳкам намудан, ва нигоҳдории далелҳои шайъӣ бо мақсади истифодаи онҳо ҷиҳати ошкор ва тафтиши ҷиноят мебошад»².

Аз нуқтаи назари А.В. Кудрявцева ва Ю.В. Худякова бошад, «далелҳои шайъӣ дар парванда бо чанд роҳ, аз ҷумла ҳам дар давраи тафтишоти пешакӣ ва ҳам дар давраи муҳокимия судӣ пайдо мешаванд Роҳи аввал чун қоида хело маъмул мебошад. Зеро аксарияти далелҳои шайъӣ чун қоида дар парванда маҳз ба ҳамин роҳ – тавассути гузаронидани амалҳои тафтишӣ ва дигар амалҳои мурофиавӣ ба даст оварда мешаванд. Яке аз тартиби дигари чамъоварии далелҳо дар қ.ч. 4 мод. 21 КМҚ ФР танзим шудааст. Ин пешниҳод ва гирифтани ашё ва ҳуҷҷат аз ҷониби дигар иштирокчиёни мурофиа, аз ҷумла ҳимоятгар, гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани ва намояндагони онҳо, ва дигар иштирокчиёни мурофиа ба ҳисоб мераванд. Ашё ва ҳуҷҷат метавонад ҳатто аз ҷониби шахси комилан беғараз, ки иштирокчи мурофиаи набуда ягон мақоми мурофиавиро надорад, низ пешниҳод шавад»³.

Ба назари мо, восита ва тартиби имконпазири ба даст овардани далелҳои шайъӣ бояд ба талаботҳои умумии қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ, ки ба чамъ овардани далелҳо бахшида шудаанд, ҷавобгӯ бошанд.

Тартиби гузаронидани ҳар як амали тафтишӣ ва дигар амалҳои мурофиавӣ ба таври аниқ дар қонунгузорӣ бо мақсади таъмини имконпазири маълумотҳои ба даст омада ва кафолати ҳуқуқҳои иштирокчиёни мурофиа танзим шудаанд. Аз ин рӯ, ба даст овардани маълумотҳо бо роҳҳои ғаримурофиавӣ ва бо амалҳои, ки дар кодекс пешбинӣ нашудаанд, боэътимодии онҳоро зеро шубҳа қарор дода, ҳуқуқҳои иштирокчиёни мурофиаро вайрон мекунад. Ба сифати асоси баррасии масъалаи эътирофи воситаи имконпазири ба даст овардани далелҳои шайъӣ аслан он қоидае баромад менамояд, ки далелҳои, ки дар натиҷаи гузаронидани амалҳои ғаридахлдори тафтишӣ ё ин ки амалҳои ки бо КМҚ ҚТ пешбинӣ нашудаанд, чамъоварӣ шудаанд, ҳамчун далелҳои ғайр қобили қабул аз парванда хориҷ карда мешаванд.

Натиҷаи таҳлили моддаи 86 КМҚ ҚТ нишон медиҳад, ки воситаҳои мақбули ба даст овардани далелҳои шайъӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ инҳо ба ҳисоб мераванд: гузаронидани амалҳои тафтишӣ; гузаронидани дигар амалҳои мурофиавӣ: талаб карда ва гирифтани ҳуҷҷат ва ашёҳо; пешниҳоди натиҷаҳои фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ; чамъ овардан ва пешниҳоди далел аз ҷониби ҳимоятгар; пешниҳод кардани ҳуҷҷатҳои ҳаттӣ ва дигар ашёҳо аз ҷониби гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҳимоятгари онҳо, инчунин айбдоркунандаи давлатӣ, ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани ва намояндагон онҳо; пешниҳоди ҳуҷҷатҳои ҳаттӣ ва дигар ашёҳо аз ҷониби шаҳрванд, шахсони мансабдор, муассиса ва ташкилотҳо бо мақсади ҳамроҳ кардани онҳо ба парвандаи ҷиноятӣ ба сифати далел.

Истифодаи амалҳои тафтишӣ ба сифати воситаи қобили қабули ба даст овардани далелҳои шайъӣ аз вазъияти мушаххас, ки зарурият гузаронидани ин ва ё дигар амали тафтиширо тақозо менамояд, вобаста аст. Масалан, дар мавриди ба

¹ Егоров Н.Н. Собрание вещественных доказательств: понятие, содержание, направления совершенствования: монография. - Хабаровск: Дальневосточный гос. ун-т путей сообщения, 2005. - С. 104-110.

² Рясов А.А. Проблемы собирания вещественных доказательств в досудебных стадиях российского уголовного процесса: монография. - Ставрополь: Изд-во СФ КрУ МВД России, 2010. - С.17.

³ Кудрявцева А.В., Худякова Ю.В. Вещественные доказательства в уголовном процессе России: монография. - Челябинск: Полиграф- Мастер, 2006. - С. 65-66.



вукуъ напайвастанӣ ягон дигаргунӣ ва тағйирот дар ҷойи ҳодиса, аз ҷониби ҷинояткорон ягон амал бо мақсади пинҳон кардан ва несту нобуд кардани далелҳои шайъӣ анҷом дода нашудааст, мумкин аст ба азназаргузаронии ҷойи ҳодиса маҳдуд шуда дар дигар маврид барои ба даст овардани далелҳои шайъӣ шояд гузаронидани кофтуков ба мақсад мувофиқ бошад¹.

Тарзу воситаҳои ҷамъ овардани далелҳои шайъӣ ин маҷмӯи усулу воситаҳои махсуси бо қонун танзимшудаи хусусияти дарккунӣ- тасдиқнамоидоштаеро меноманд, ки метавонанд дар худ унсурҳои маҷбурсозиро дар бар гиранд ва тавассути амалҳои бо қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ пешбинишудаи муфаттиш, прокурор (айбдоркунандаи давлатӣ), суд ва дигар шахсону мақомоти ваколатдор бо ҷалби дигар иштирокчиёни мурофиавии ҷиноятӣ бо мақсади ба даст овардан (бо роҳи ошкор кардан, пешниҳод кардан, талаб кардан) ва ба таври мурофиавӣ ба расмият даровардани дилхоҳ маълумот, ки дар ашёҳо, ҳуҷҷат ва объектҳои олами моддӣ инъикос ёфтаанд, ҳамчун олот ва воситаи содир кардани ҷиноят баромад карда, дар худ нишонаҳои ҷиноятро нигоҳ медоранд, дар натиҷаи амалҳои ҷинояткорона ва ба роҳи ҷиноятӣ ба даст оварда шудаанд, ва барои ошкор намудани ҷиноят ва дигар ҳолатҳои ба парвандаи баррасишаванда иртиботдоранд².

Доираи амалҳои тафтиши, ки тавассути онҳо далелҳои шайъӣ ҷамъоварӣ карда мешаванд, мувофиқи КМҶ ҚТ инҳоянд: азназаргузаронии ҷойи ҳодиса, азназаргузаронии маҳал, манзил, бино ва ашёву ҳуҷҷатҳо; кофтуков, дарёфт кардан, кофтукови шахсӣ, шаҳодаткунонӣ, озмоиши тафтишӣ, нишон додан барои шиноختан, гирифтани намунаҳо барои таҳқиқоти муқоисавӣ ва экспертиза, гӯш ва сабт кардани гуфтугӯ, ҳабси муросилоти почта, хабарҳои телеграфӣ ва хабарҳои дигаре, ки тавассути шабакаҳои алоқаи барқӣ ва алоқаи почта интиқол мешаванд, азназаргузаронӣ ва дарёфт карда гирифтани онҳо. Аслан зимни гузаронидани амалҳои тафтишии зикршуда дар аксарияти ҳолат далелҳои шайъӣ дарёфт ва гирифта мешаванд.

Масалан, ҳангоми омӯختани як қатор парвандаҳои ҷиноятӣ дар ҳудуди шаҳри Душанбе, шаҳру ноҳияҳои тобеи ҷумҳурий ва вилояти Хатлон нишон доданд, ки дар дар 75% ҳолатҳо далелҳои шайъӣ зимни гузаронидани амалҳои тафтишӣ, аз қабيلي азназаргузаронӣ, дарёфт кардан, кофтуков ва шаҳодаткунонӣ ошкор карда мешаванд.

Дар адабиёти илмӣ ишора шудааст, ки аз ҳама воситаи маъмули санҷиши ҳуҷҷат ва далелҳои шайъӣ ин экспертиза баромад мекунад.³

Вобаста ба ҳамин масъала муаллифони монографияи муштарак чунин менависанд: «Масъалаи гузаронидани экспертизаҳо, кофтукови шахсӣ, гирифтани далелҳои шайъӣ то оғоз кардани парвандаи ҷиноятӣ низ яке аз мушкилоти ҳамарузаи мақомоти тафтишоти пешакӣ мебошад. Ба нафароне, ки дар масъалаи баррасии аризаву иттилоот дар бораи ҷиноят ва оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ тасаввуроте надоранд, мусалам аст, ки дар сурати мавҷуд буани асоси кофӣ парвандаи ҷиноятӣ оғоз карда мешавад. Ҷой доштани ашё ва предметҳое, ки метавонанд дар оянда ба сифати далелҳои шайъӣ истифода шаванд, барои тафтиши парванда ва исбот кардани ҳолатҳо ба он мусоидат меунанд. Ин гуна ашё ва предметҳо аксар вақт бо гузаронидани кофтукови шахсӣ ва амали тафтишии ёфта гирифтани ба даст оварда мешаванд ва ҳулосаи (маълумотнома)-и экспертиза дар ин ё

¹ Костенко Р.В., Кравченко М.Е. Допустимость вещественных доказательств в уголовном процессе: монография. – М.: Юрлитинформ, 2018. – С. 81.

² Мамедов Р.Я. Способы собирания вещественных доказательств в российском уголовном процессе: Дисс. ... канд.юрид.наук: 12.00.09 / Р.Я. Мамедов. - Краснодар, 2016, - С. 10.

³ Абдуллоев П.С. Международно-правовая помощь при собирании и проверке доказательств по уголовным делам (по материалам Республики Таджикистан и Российской Федерации): монография. - М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 120.



он соҳа мебошанд. Аммо қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ гузаронидани ҷунин амалҳои тафтиширо пас аз оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ ҷоиз медонад. Ғайр аз амали тафтиши заназаргузаронии ҷойи ҳодиса (м.182 КМЧ ҚТ), дигар амалҳои тафтишӣ танҳо пас аз оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ гузаронида мешаванд. Дар амалия бошад ғоизи хеле зиёди парвандаҳои ҷиноятӣ маҳз дар асоси гузаронидани ин амалҳои тафтишӣ ҳамчун экспертиза, кофтукови шахсӣ ва ёфта гирифтани оғоз карда мешаванд. Пешниҳод карда мешавад, ки ба моддаҳои дахлдори КМЧ ҚТ тағйироту иловаҳо ворид намуда, бояд дар мавридҳои истисноӣ имконпазирии гузаронидани амалҳои тафтишӣ чун экспертиза, кофтукови шахсӣ ва ёфта гирифтаниро пеш аз оғоз намудани парвандаҳои ҷиноятӣ (чун протоколҳои аз назаргузаронии ҷойи ҳодиса ва кофтукови шахсӣ) таъмин намуд. Дар қонунгузориҳои мурофиавии ҷиноятӣ Федератсияи Россия (б.4 м. 146 КМЧ ФР), Ҷумҳурии Тоҷикистон (банди 2 м. 180 КМЧ ҚТ), Беларуссия (банди 2. М. 226 КМЧ ҚБ) пеш аз оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ гузаронидани экспертиза иҷозат дода шудааст».¹

Зимни назарпурсӣ аксарияти муфаттишону судяҳо бо дарназардошти КМЧ Федератсияи Россия зарурати дар Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон дар баробари амали тафтиши аз назаргузаронии ҷойи ҳодиса, ҳамзамон гузаронидани амали тафтиши шаҳодаткунонӣ ва экспертизаро дар ҳолатҳои истисноӣ то оғози парвандаи ҷиноятӣ ҷонибдорӣ намуданд.

Аз ин рӯ, бо дарназардошти ҳолатҳои ҷойдошта такмили КМЧ ҚТ-ро дар мавриди то лаҳзаи оғози парвандаи ҷиноятӣ иҷозат додан ба гузаронидани дигар амалҳои тафтиши таъхирнопазир, аз қабилӣ шаҳодаткунонӣ, экспертиза ва кофтукови шахсиро мувофиқи мақсад меҳисобем.

Қоидаҳои умумие, ки ҳангоми гузаронидани амалҳои алоҳидаи тафтишӣ ҷиҳати дарёфт, ошкор кардан, гирифт, сабт кардан ва ба расмиятдарории мурофиавии далелҳои шайъӣ истифода мешаванд, инҳоянд:

1) риояи қоидаҳои бо КМЧ ҚТ пешбинишудае, ки ба ҷой, вақт, тартиб, шартҳо ва субъектони гузаронидани амалҳои тафтишӣ мансубанд.

2) Пеш аз ҳама зарур аст, ки ҳангоми гузаронидаи амалҳои тафтишӣ оид ба ҷамъовариҳои далелҳо ба мавқеи ҳолисон низ диққат диҳем. Ҳангоми дарёфти ашё ва пайҳо бояд ба он тавачҷӯх кард, ки онҳо дар кадом вазъият, маҳали ҷойгиршавӣ ва бино қарор доштанд. Вобаста ба ин ҳолатҳо дуруст интихоб намудани ҳолисон низ шарт зарурӣ аст. Масалан, дар сурати ошкор кардани ашё ва пайҳои ҷиноят дар рафти гузаронидани амали тафтишӣ бояд иловатан вазъияти дарёфт ва ошкор шудани онҳо бо роҳи суратгирӣ, навори видео ва дигар амалҳо мустақкам карда шаванд. Бинобар ҳамин анҷом додани ин амалҳо танҳо бо иштироки ҳолисон имконпазир аст.

3) Дар протоколи амали тафтиши бояд ба таври муфассал нишонаҳои далели шайъӣ, вазъияти дарёфт ва гирифт, инчунин хусусиятҳои инфиродии он сабт градад. Зарур аст, ки дар протоколи амали тафтишӣ то қадри имкон андоза, ченак, вазн, арзиш ва дигар нишонаҳои инфиродии далели шайъӣ қайд карда шаванд;

4) Бастубанд ва муҳр задани ашё ва пайҳо, ки барои нигоҳ доштан ва барта-раф намудани имконияти сохтакорӣ кардани далели шайъӣ ва иваз намудани мусоидат менамояд, аҳаммияти муҳим дорад. Аз ин рӯ ҳангоми гузаронидани амали тафтишӣ бояд то қадри имкон дар протокол тамоми нишонаҳои инфиродии бастубанд муфассал зикр карда шаванд. Бояд иҷунин қайд намуд, ки мувофиқи қ. 4 м. 183 КМЧ ҚТ аз назаргузаронии изҳо ва дигар объектҳои моддии ошкоршуда дар маҳалли пешбурди амали тафтишӣ анҷом дода мешавад. Агар барои аз назаргузаронӣ мӯҳла-

¹ Раҳмадҷонзода Р.Р., Маҳмадализода А.М., Арипов А.Л., Каримов Э.Ҳ. Масоили мубрами пешбурди тосудии мавод в апарвандаҳои ҷиноятӣ: монография. – Душанбе: «Эр-граф», 2019. – С. 85-87.



ти зиёд лозим бошад ё азназаргузаронӣ дар ҷойи муайяншуда ниҳоят душвор бошад, объектҳо бояд гирифта, печонда ва мӯҳр зада, бидуни расонидани осеб ба ҷойи дигари барои азназаргузаронӣ мусоид оварда мешаванд.

Яке аз роҳҳои дигари ҷамъовариҳои далелҳои шайъӣ ин пешниҳоди ашё ва ҳуҷҷатҳо аз ҷониби гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани ва намояндагони онҳо бо мақсади ҳамроҳ кардани онҳо ба сифати далел ба парвандаи ҷиноятӣ ба ҳисоб меравад. Вобаста ба амсалаи мазкур дар илми муҳофизати ҷиноятӣ андешаҳои қобили мулоҳиза ҷой доранд.

Пешниҳоди далелҳо, тавре ки В.Д. Арсеньев иброз менамояд, шакли гарифаҳои ба даст овардани далелҳо ба ҳисоб меравад¹.

Вобаста ба масъалаи мазкур олим рус С.А. Шейфер таъкид менамоянд, ки пешниҳоди ашё ва ҳуҷҷатҳо аз ҷониби иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ, ки ба андешаи онҳо ба парвандаи ҷиноятӣ иртибот дорад, ҳанӯз маъноӣ дар парванда пайдо овардани далелро надорад: муфатиш, судя метавонанд объектҳои мазкурро танҳо дар мавриди боварӣ ҳосил кардан ба мансубияти онҳо ба ҳолатҳои қор ҳамчун далел эътироф намоянд. Маводи қобили истифода дар ҷараёни исботкунӣ ба ихтиёри мақомоти тафтишоти пешакӣ ва суд на бо ташаббуси онҳо, балки бо майлу хоҳиш ва иродаи дигар иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ қор меояд. Ҳамзамон чунин имкон дорад, ки муфаттиш баъди шиносӣ бо объектҳои пешниҳодшуда дарҳол муайян намоянд, ки онҳо ба парванда ягон муносибат надоранд, ва онҳоро бозпас ба соҳибонашон баргардонад.²

Дар идомаи андешаронии худ мавсуф иброз менамояд, ки аз ин рӯ, эътирофи объектҳои пешниҳодшуда ҳамчун далел, ба низоми далелҳои ҷамъовардашуда шомил намудани онҳо – ин салоҳияти истисноии мақомоти тафтишоти пешакӣ, прокурор ва суд мебошад. Қабули қарор дар хусуси ба парванда ҳамроҳ кардани ашё ва ҳуҷҷат, моҳиятан маъноӣ расман дар парванда пайдо шудани далелро ифода менамояд. То замоне, ки чунин қарор қабул нашудааст, далел ҳанӯз вучуд надорад ва он ба даст оварда нашудааст³.

Махсусияти ин роҳи ба даст овардани далелҳои шайъӣ дар он ифода меёбад, ки он дар асоси майлу иродаи иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ амалӣ карда мешавад. Чи тавре, ки Т.Х. Кондратова таъкид менамояд «чун қоида дар рафти пешниҳоди далел ҳолатҳои ихтиёрони пешниҳод намудани ашё ва ҳуҷҷат, ки ба ҳолатҳои барои парванда аҳамиятдошта алоқаманданд, ба мушоҳида мерасад. Субъетоне, ки далел пешниҳод менамоянд ба иҷрои ягон амал маҷбур карда намешаванд, зеро онҳо бошуурона ва аз рӯйи зарурат ин амалро анҷом медиҳанд. Онҳо озода амал менамоянд. Аз ин рӯ, махсусияти пешниҳоди далел дар аксарият маврид хусусияти лаҳзавӣ дошта, беихтиёр зарурати пешниҳоди маълумот пайдо мешавад. Вале барои гузаронидани амалҳои тафтишӣ бошад, қаблан онҳо ба нақша гирифта шуда вазъияти мушаххас гузаронидан онҳоро тақозо менамояд»⁴.

Ҳамзамон баъзе олимони муҳофизати ҷиноятӣ бар он назаранд, ки «пешниҳоди ашё ва ҳуҷҷатҳо аз ҷониби иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ, шаҳрвандон ва шахсони мансабдор барои ҷамъовариҳои далел шароит фароҳам меорад, вале берун аз сарҳади бевоистиа ин унсури исботкунӣ қарор дорад. Зарур аст, ки онҳо аз ҷониби муфаттиш ва судя бевосита дарк ва қобили қабул дониста шаванд»⁵.

¹ Арсеньев В.Д. Вопросы общей теории судебных доказательств. - М., 1964. - С. 15.

² Шейфер С.А. Доказательств аи доказывание по уголовным делам: проблемы теории и правового регулирования / С.А. Шейфер. – М.: Норма, 2009. (240 с). - С. 96.

³ Шейфер С.А. Асари зикршуда. - С. 96.

⁴ Кондратова Т.Х. Представление доказательств участниками уголовного судопроизводства: дис. ... канд.юр.наук: 12.00.09 / Т.Х. Кондратова. - Краснодар, 2008. - С. 60.

⁵ Шейфер С.А. асари зикршуда. - С. 43.



Зимнан бояд хотирнишон сохт, ки андешаҳои мазкур на дар ҳама ҳолат дар назарияи далелҳо ҷонибдорӣ меёбад.

Масалан, андешаҳои ҷой доранд, ки пешниҳоди ҳуччатҳои ҳаттӣ ва ашӯҳо аз ҷониби иштирокчиёни муҳофизат дар заминаи қонуниятҳои умумии ҷаҳонӣ дар қарбнамӣ дар доираи расмиёти бо қоннуғузори муҳофизатӣ ҷиноятӣ пешбинишуда, амалӣ карда мешавад. Аз ҷумла, дар рафти пешниҳоди далелҳои шайъӣ аз ҷониби дигар иштирокчиёни муҳофизат шахсан объектҳои зарурӣ бе ягон талаби маҷбурӣ ба назди шахси мансабдоре, ки парвандаи ҷиноятӣ дар истеҳсолоти ӯ қарор доранд, ҳозир карда мешаванд. Дар робита ба ин ҳолат В.А Пономаренков ба маврид ишора менамояд, ки «ҳуқуқи субъектони муносибатҳои муҳофизатӣ ҷиноятӣ ба уҳдадории мақомоти амалисозандаи муҳофизатӣ судии ҷиноятӣ дар мавриди қабул ва ё рад кардани ашӯ ва ҳуччатҳои пешниҳодшуда муайян кардани аҳамияти он дар исбот мувофиқат менамояд»¹.

Дар тақвияти ҳамин масъала андешаи дигар низ роиҷ аст, ки воситаи мазкур ба даст овардани далелҳои шайъӣ дар худ на танҳо пешниҳоди бевоситаи объектҳо аз ҷониби иштирокчиёни муҳофизат, инчунин изҳори дархостро дар хусуси ҳамроҳ кардани он ба парванда фаро мегирад. Дар рафти баррасии дархости мазкур масъалаи эътироф намудан ва рад кардани ашӯ ва ҳуччатҳои пешниҳодшуда ба сифати далели шайъӣ бо парвандаи ҷиноятӣ ҳал карда мешавад. Қабули қарор дахлдор дар хусусии ҳамроҳ кардани ашӯ ва ҳуччат ба парвандаи ҷиноятӣ маънои аҷибӣ амалишавии ин роҳи ба даст овардани далелҳои шайъӣро ифода менамояд².

Ба андешаи баъзе аз олимони соҳаи муҳофизатӣ ҷиноятӣ ашӯ ва дигар ҳуччатҳои ҳаттиро барои ҳамроҳ кардан ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамчун далел метавонанд дилхоҳ шаҳрвандон, шахсони мансабдор, корхона, муассиса ва ташкилот пешниҳод намоянд.

Дар пайванди ба ҳамин масъала С.А. Шейфер иброз менамояд, ки «пешниҳоди ҳуччатҳои ҳаттӣ ва ашӯҳо аз ҷониби шаҳрвандон, шахсони мансабдор, корхона, муассиса ва ташкилот, ки иштирокчиёни муҳофизат нестанд, бештар дар давраи оғози парвандаи ҷиноятӣ ба мушоҳида мерасад»³.

Дар идома ӯ қайд менамояд, ки шахсони мансабдор ва роҳбарони корхона, муассиса ва ташкилот он ҳуччат ва ашӯҳоеро пешниҳод менамоянд, ки дар умум ба ҷаҳонӣ сохторҳои роҳбарикунанда ва тобеъи онҳо иртибот доранд. Дар ҷунин маврид шахсони мансабдор ва роҳбарон ҳангоми пешниҳоди далел на ҳамчун субъектон исботкунӣ, балки ҳамчун субъектоне баромад менамоянд, ки ҳамчун қарз уҳдадории хизмати худро дар хусуси хабардор кардани мақомоти тафтишоти пешакӣ, прокурор ва суд дар бораи ҷинояти содиршуда ва таёршудаи стода, иҷро менамоянд. Онҳо чораҳо меандешанд, ки то шахсони гунаҳкор ба ҷавобгарӣ кашада шаванд. Пешниҳод далел аз ҷониби шаҳрвандон маънои ифодаи уҳдадории ахлоқӣ ва қарзи шаҳрвандии ӯро дар самти мубориза бо ҷинояткорӣ дорад⁴.

Аз ин нигоҳ, ба андешаи ӯ ҳарчанд пешниҳоди далел воситаи боэътимоди ба даст овардани маълумотҳои воқеӣ ба ҳисоб равад ҳам, вале бо ҷамъоварии далелҳо баробар шуда наметавонад. Пешниҳоди ашӯ ва ҳуччатҳо аз ҷониби иштирокчиёни муҳофизат, мақомоти амалисозандаи ҷаҳонӣ оперативӣ-ҷустуҷуй ва дигар мақомоти маъмурӣ барои ҷамъоварии далел шароит фароҳам меорад, вале берун аз

¹ Пономаренков В.А. Проблемы представления и использования доказательств в уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / В.А. Пономаренков. - Саратов, 1998. - С. 12-13.

² Костенко Р.В., Кравченко М.Е. Допустимость вещественных доказательств в уголовном процессе: монография. - М.: Юрлитинформ, 2018. - С. 86.

³ Шейфер С.А. Асари зикршуда. - С. 43.

⁴ Шейфер С.А. Асари зикршуда. - С. 44.



сарҳади бевоситаи ин унсури исботкунӣ қарор дорад. Зарур аст, ки онҳо аз ҷониби муфаттиш ва судя бевосита дарк ва қобили қабул дониста шаванд¹.

Пешниҳоди далелҳо, аз ҷумла далелҳои шайъӣ воситаи асосӣ ва муҳими ба даст овардани маълумот дар бораи исботкунӣ ба ҳисоб меравад. Чун қоида, аз рӯи таълимоти маъмули назарияи далелҳо ва муқаррароти қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ далелҳо дар ҷараёни таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва муҳокимаи судӣ бо тартиби пешбининамудаи КМЧ ҚТ аз ҷониби таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор, инчунин суд, судя ҷамъоварӣ шуда, субъектони дигар ҳуқуқи пешниҳоди на далел, балки ҳуччат, ашё ва маълумоти заруриро доранд.

Аз ин рӯ, ба назари мо пешниҳоди далелҳо аз ҷониби иштирокчиёни мурофиавии ҷиноятӣ, ки дар қисмҳои 3 ва 4 моддаи 86 КМЧ ҚТ пешбинӣ шудаду ваколати ҳокимиятиро надоранд, ниёз ба такмилро дорад.

Мувофиқи қисми 4 моддаи 86 КМЧ ҚТ маълумот ба тариқи шифохӣ, хаттӣ, сабти аудиою видео, инчунин ашё ва ҳуччаҳоеро, ки далел шуда метавонанд, гумонбаршуда, айбдоршаванда, Ҳимоятгар, айбдоркунанда, судшаванда, ҷабрида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани ва намояндагони онҳо, шаҳрвандон, шахсони мансабдори корхона, ташкилот, муассиса ҳуқуқ доранд пешниҳод намоянд. Вале дар қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиби пешниҳоди далелҳо аз ҷониби субъектони мазкур танзими қонунии худро наёфтааст. Чунин ҳолат хоҳ - нохоҳ дар амалия мушкилиро ба миён оварда ба субъектони исботкунӣ, ки ваколатҳои ҳокимияти мурофиавиро доранд, намегузорад, саривақт далелҳои дахлдорро ҷамъоварӣ ва мустаҳкам намоянд. Аз ин рӯ, ба мақсад мувофиқ аст, ки ба моддаи 86 КМЧ ҚТ тағйирот ворид карда шуда, дар он тартиби аниқи мурофиавии пешниҳоди далелҳо аз ҷониби шахсони зикршуда пешбинӣ карда шавад. Ҳамзамон зарур аст, ки сарҳати якуми қисми 3 моддаи мазкур, ки ҳуқуқи Ҳимоятгарро бобати пешниҳоди далелҳо пешбинӣ менамояд, бояд таҷдиди назар карда шавад.

Дар робита ба ҳамин масъала дар таҳқиқоти диссертатсионии худ Арипов А.Л. пешниҳод менамояд, ки ба қисми 4 моддаи 86 КМЧ ҚТ, ки тартиби пешниҳоди маълумотҳоро аз ҷониби дигар иштирокчиёни мурофиавии танзим менамояд, тағйирот дароварда шавад.² Таклифҳои муаллиф қобили дастгирианд.

Бинобар ҳамин пешниҳод менамоем, ки қисмҳои 3 ва 4 - и моддаи 86 КМЧ ҚТ ба мазмуни зайл ифода карда шуда, ба он қисми 5 илова карда шавад:

“Моддаи 86 Ҷамъ овардани далелҳо

3. Ҳимоятгаре, ки бо тартиби муқаррарнамудаи Кодекси мазкур барои иштирок дар баррасии парванда роҳ дода шудааст, ҳуқуқ дорад:

- ашё, ҳуччатҳои хаттӣ ва дигар маълумотҳоро, ки мумкин аст ба сифати далел эътироф карда шаванд, пешниҳод намояд:

- маълумотеро, ки барои расонидани ёрии ҳуқуқӣ заруранд, ҷамъ оварад;

- маълумотнома, тавсифнома ва дигар ҳуччатҳоро аз мақомоти худидоракуни маҳаллӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, муассиса, ташкилот, корхона ва иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ки бо тартиби муқарраршуда ба додани ин ҳуччатҳо ё нусхаи онҳо ӯҳдадоранд, талаб кунад;

- бо ризои Ҳимояшаванда фикри мутахассисонро барои шарҳи масъалаҳое, ки вобаста ба расонидани ёрии ҳуқуқӣ ба миён меоянд ва онҳо дониши махсусро талаб мекунанд, пурсад.

3. Маълумот дар шакли шифоҳӣ ва хаттӣ дар намуди сабти аудио ва видео,

¹ Шейфер С.А. Асари зикршуда. - С. 96-97.

² Арипов А.Л. Деятельность следователя по собиранию и проверке доказательств на предварительном следствии (по законодательству Республики Таджикистан). Дисс. ... канд.юр.наук: 12.00.09 / А.Л. Арипов. - М., 2011. - С.14.



инчунин ашё ва ҳуҷҷатҳое, ки метавонанд ҳамчун далел баромад намоянд, меатавонанд аз ҷониби гумонбаршуда, айбдоршаванда, Ҳимоятгар, айбдоркунанда, судшаванда, ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани, ва намояндагони онҳо, шахрвандон, шахсони мансабдори корхона ташкилот ва муассиса пешниҳод шаванд.

Дар хусуси пешниҳоди ашё ва ҳуҷҷатҳо таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор дар ҳузури ҳолисон протокол тартиб медиҳанд, суд бошад дар протоколи маҷлиси суд дар ин хусус бо тартиби муқаррарнамудаи КМЧ ҚТ қайди дахлдорро анҷом медиҳад. Дар протокол бояд маълумот дар хусуси шахсе, ки ашё ва ҳуҷҷатҳоро пешниҳод намудааст, инчунин тафсилоти бештар оид ба ашё ва ҳуҷҷати пешниҳодшуда нишон дода шаванд.

4. Ашё ва дигар ҳуҷҷатҳое, ки дар натиҷаи гузаронидани ҷорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба даст оварда шудаанд, аз мақомоти амалисозандаи ғайриқонунии оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо тартиб ва ҳолатҳои бо Кодекси муҳофизатии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ғайриқонунии оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» муқарраршуда талаб карда мешаванд¹.

Яке аз роҳҳои дигари имконпазири ҷамъоварии далелҳои шайъӣ ин дар натиҷаи гузаронидани ғайриқонунии оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба даст овардани далелҳои шайъӣ маҳсуб меёбад. Дар адабиётҳои илмӣ асосҳои ба даст овардани ашё ва предметҳои зимни гузаронидани ҷорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст¹.

Тавре, ки амалияи судӣ нишон медиҳад, парвандаҳои ҷиноятии зиёде ба мушоҳида мерсанад, ки дар онҳо далелҳои шайъӣ маҳз дар натиҷаи гузаронидани ҷорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба даст омадаанд. Аз ин рӯ, ба мақсад мувофиқ мешуморем, ки ба он чун дигар амалҳои муҳофизатӣ муносибат карда шуда ба моддаи 84 КМЧ ҚТ қисми 2 бо мазмуни зайл ворид карда шавад:

«2. Натиҷаҳои ғайриқонунии оперативӣ-ҷустуҷӯӣ метавонанд ба мақомоти таҳқиқ, муфаттиш, прокурор ва суд барои ҳамроҳ кардани онҳо ба сифати ҳуҷҷатҳои хаттӣ ва далелҳои шайъӣ пешниҳод шаванд».

Ҳамин тариқ дар асоси таҳқиқи масъала чунин хулоса пешниҳод менамоем.

1. Ҷамъ кардани далелҳои шайъӣ ғайриқонунии бо қонунгузориҳои муҳофизатӣ-ҷиноятӣ танзимшудаи шахсони мансабдори мақомот таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ, прокурор ва суд бо иштироки дигар иштирокчиёни муҳофизатии ҷиноятӣ ва шахсони дигар мебошад, ки мақсади дарёфт, гирифтани, расмӣ қонундан ва нигоҳдошти далелҳои шайъӣ бо тартиби бо қонунгузориҳои муҳофизатии ҷиноятӣ пешбинишуда раван шудааст.

2. Ба сифати роҳҳои имконпазири ба даст овардани далелҳои шайъӣ инҳо баромад менамоянд:

– аввалан, гузаронидани чунин амалҳои тафтишӣ, аз қабилӣ аз назаргузаронӣ, шаҳодатқунонӣ, кофтуков, дарёфт кардан, ҳабси муросилоти почта, хабарҳои телеграфӣ ва хабарҳои дигаре, ки тавассути шабакаҳои алоқаи барқӣ ва алоқаи почта интиқол мешаванд, аз назаргузаронӣ ва дарёфт карда гирифтани онҳо; гуш ва сабт кардани гуфтугӯ; озмоиши тафтишӣ; нишон додан барои шинохтан; гирифтани намунаҳо барои таҳқиқоти муқоисавӣ; гузаронидани экспертиза;

– дуюм, гузаронидани дигар амалҳои муҳофизатӣ, аз қабилӣ: 1) талаб кардан ва гирифтани ҳуҷҷат ва ашё; 2) талаб карда гирифтани натиҷаҳои тафтиш ва санҷиш (ревизия); 3) талаб карда гирифтани ҳуҷҷат ва маводе, ки дар ихтиёри воситаҳои

¹ Лопаткин Д.А. Вещественные доказательства: процессуальные и криминалистические аспекты: Дисс. ... канд.юрид.наук: 12.00.09 / Д.А. Лопаткин. - Краснодар, 2003, - С. 51.; Семенов В. А. Видео- и звукозапись в доказательственной деятельности следователя: Учебно-практическое пособие. - Екатеринбург: Изд-во Екатеринбургской высшей школы МВД России, 1995. - С. 116.



ахбори омма қарор доранд; 4) бо иштироки мутахассисон мавриди таҳқиқ қарор додани ҳуччат, ашё ва ҳасад; 5) талаб қардани ҳуччатҳо бо ташаббуси суд;

- сеюм, пешниҳоди натиҷаҳои фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ;
- чорум, фаъолияти гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҷимоятгари онҳо, инчунин айбдоркунандаи давлатӣ, ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани ва нмояндагони онҳо оид ба ҷамъ овардан ва пешниҳоди ҳуччатҳои хаттӣ ва ашё ба рои бо парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ қардан ба сифати далел¹.



ҶАЛОЛЗОДА СОРБОН ИСЛОМ

Омӯзгори калони кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқии факултети № 2
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, майори милитсия
e-mail: sorbon.j@mail.ru

ҲУҚУҚ ВА ҲИФЗИ ИҶТИМОИИ ШАХСОНИ СИРОЯТШУДАИ ВИРУСИ НОРАСОИИ МАСУНИЯТИ ОДАМ ВА УҲДАДОРИҲОИ ХИЗМАТИИ КОРМАНДОНИ МКД ДАР САМТИ ПЕШГИРИИ ОН

Вируси норасоии масунияти бадан (ВНМ) ин барангезандаи бемории БПНМ мебошад. БПНМ ё аломати норасоии масунияти бадан бемории сирояткунанда буда, марҳилаи охирини беморӣ ба ҳисоб меравад. ВНМ барангезандаи бемории БПНМ буда, сироятёбӣ аз вақти ба организми инсон ворид шудани вирус сар мешавад, ки он нишонаҳои зоҳирӣ надорад. БПНМ марҳилаи охирини беморӣ буда нишонаҳои зоҳирии гуногун дорад. Дар ин муддат ҳучайраҳои иммунии инсон кам гашта қобилияти табиӣ худмуҳофизатии худро гум мекунад. Вирус бе восита ба ҳучайраҳои системаи худмуҳофизатии инсон таъсири манфӣ расонида онҳоро харобу нобуд месозад.

Аввалин сироятёфтагон ва беморони вируси норасоии масунияти одам дар солҳои 70-ум ва аввалҳои солҳои 80-ум дар байни шахсоне, ки алоқаҳои ҷинсии мард бо мард доштаанд ба қайд гирифта шудааст. Баъдтар ин беморӣ дар байни шахсоне, ки моддаҳои нашъаоварро ба таври тазриқӣ истифода мебаранд ва шахсоне, ки ба бемории вазнини хун «гемофилия» гирифта буданд, маълум қарда шуданд. Дар соли 1983 аввалин шуда ду олим, яке олими Амрико Роберт Галло ва дигаре олими фаронсавӣ Люк Монтане барангезандаи бемории БПНМ-ро пайдо қарда, ба он вируси норасоии масунияти бадан (ВНМО) ном гузоштанд. Аз ҳамон сол сар қарда сироятёфтагон ва беморони БПНМ дар бисёр қитъаҳои ҷаҳон ба қайд гирифта мешуданд ва ҳоло ин беморӣ дар тамоми ҷаҳон паҳн гашта шумораи сироятшудагон рӯз то рӯз зиёд шуда истодааст².

Қайд намудан ба маврид аст, ки шахсони мубталои ВНМ/БПНМ қисми ҷомеаи мо мебошанд. Онҳо ҳамчунин метавонанд ҳаёт ва қори худро мисли пештара идома диҳанд ва худро муддати дароз нағз ҳис намуда, симои зоҳириашон низ бетағйир боқӣ монад. Новобаста аз он ин категорияи шахсон ҷузъи осебпазири ҷомеаи ҷаҳонӣ арзёбӣ гардидаанд.

Бо ин мақсад дар тамоми санадҳои меъёрӣ ҳуқуқии милли ва байналмилалӣ ҳуқуқу озодиҳои шахсони гирифтаи вируси норасоии масунияти одам мустақкам

¹ Костенко Р.В., Кравченко М.Е. Допустимость вещественных доказательств в уголовном процессе: монография. – М.: Юрлитинформ, 2018. – 144 с. С. 88-89.

² Мирзоев А.С., Нурляминова З. Инро бояд ҳар кас донанд. ВИЧ /СПИД/БСҶ: Дастур барои хонандагон / А.С. Мирзоев, З. Нурляминова. – Душанбе, 2005. - С.14-15.



гардидааст. Ҳамзамон мақомоту ташкилотҳои дохилидавлатӣ ва созмонҳои байналмилалӣ дар ҳифзи иҷтимоӣ ва муқовимат ба ҳамагуна поймолкуниҳову таъбири ин категорияи беморон кушишу ташол ба харҷ медиҳанд.

Ҳуқуқ ба ҳимоя унсури бунёдии ҳуқуқи миллий ва байналмилалӣ дар соҳаи ҳуқуқи инсон ба шумор меравад. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар меъёрҳои худ аниқтараш дар моддаи 17 ҳамаи инсонҳоро дар назди қонун баробар шуморида сарфи назар аз тамоми нишонаҳо ҳуқуқу озодиҳоро қафолат медиҳад. Моддаи 38 ва 39 қонуни асосии кишвар ба ҳар шахс имконияти ҳифзи саломатӣ ва истифода аз ёрии тибии ройгонро фароҳам оварда, дар пиронсолӣ, ҳангоми беморӣ, маъҷубӣ, гум кардани қобилияти қор, маҳрум шудан аз сарпараст ва мавридҳои дигар таъминоти иҷтимоиро қафолат медиҳад¹. Илова ба ин масоили ВНМ/БПНМ ва шахсони мубталои он ба категорияи осебпазири на танҳо сатҳи давлатӣ балки сатҳи байналмилалӣ мубаддал гардидааст. Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади мубориза ва коҳиш додани ин беморӣ дар иртибот бо санадҳои дигари байналмилалӣ ба Эълумия оид ба эътиқодмандӣ дар мубориза бо БПНМ соли 2001 ҳамроҳ шуд. Санади дигари эътирофнамудаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ин Эълумияи сиёсӣ оид ба ВНМО ва БПНМ: бо сурати тезонидашуда қоннок кардани мубориза бо ВНМО ва аз байн бурдани эпидемияи БПНМ то соли 2030 мебошад, ки соли 2016 қабул гардидааст. Санади мазкур самтҳои асосии амалишавии чораҳои давлатиро дар мубориза бо ВНМО/БПНМ муайян намуд, ки ба он сарвари сиёсӣ, нигоҳи бисёрсоҳавӣ бо ҷалби ташкилоти ғайриҳуқуматӣ, ҳамоҳангсозӣ ва пешгирисозӣ, дастраси ба табобат, шафқат ва дастгирӣ эҳтироми ҳуқуқи инсон, пастгардонии осебпазирӣ ва сабукгардонии оқибати иҷтимоии эпидемия шомил шудаанд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон шуруъ аз соли 2007 дар соҳаи муқовимат бо ВНМО барномаҳои ҳадафноки давлатӣ таҳия ва тасдиқ мегардонад. Барномаи навбатии миллий оид ба муқовимат ба эпидемияи ВНМО барои солҳои 2021-2025, 27 феввали соли 2021 тасдиқ гардид. Дар барнома қайд гардидааст, ки муваффақият дар муқовимат бо вируси норасоии масунияти одам, инчунин аз ҳифз ва пешбарии ҳуқуқҳои намоёндагони гуруҳҳои калидии аҳоли вобастагӣ дорад².

Дар банди 88-и барномаи мазкур дарҷ гардидааст, ки давлат ба шахсони бо вируси норасоии масунияти одам зиндагикунанда табобати зиддиретровирусии ройгонро қафолат додааст. Таъмини доруҳои зиддиретровирусӣ бапурагӣ аз ҷониби созмонҳои байналмилалӣ, асосан аз ҷониби Ҳазинаи глобалӣ оид ба мубориза бар зидди бемории пайдошудаи норасоии масуният, сил ва вараҷа амалӣ карда мешавад. Дар сатҳи давлатӣ ба оилаҳое, ки дар онҳо кӯдакони гирифтори вируси норасоии масунияти одам зиндагӣ мекунанд (то 16- сола), пешниҳоди кумакпулиҳои моҳонаи иҷтимоӣ ба андозаи 7 нишондиҳанда барои ҳисобҳо оғоз гардида, 799 нафар кӯдакони то 16 сола мунтазам аз ин кумакпулиҳо бархурдоранд. Илова ба ин бандҳои 92 ва 93 барномаи болозикр пешбинӣ менамояд, ки ба хатари вучуддоштаи эпидемияи вируси норасоии масунияти одам диққати махсус дар ҳамаи сатҳҳои ҳокимияти давлатӣ ва ҷомеаи шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон дода мешавад. Муқовимат бар зидди эпидемияи вируси норасоии масунияти одам яке аз равандҳои афзалиятноки фаъолияти Ҳуқумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи тандурустӣ мебошад. Масъалаҳои асосӣ оид ба хизматрасонӣ, пешгирӣ, табобат ва нигоҳубин дар самти вируси норасоии масунияти одам ва амалигардонии ҳуқуқҳои конститутсионии шаҳрвандон ва ҳифзи саломатӣ тариқи Кодекси тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрӣ ҳуқуқӣ ба танзим дароварда мешаванд.

¹ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 ноябри соли 1994 (бо тағйиру иловаҳои соли 1999, 2003, 2016). – Душанбе: Ганҷ, 2016. - С. 20.

² Ҳимояи ҳуқуқҳои шахсони барандаи ВНМО ва гуруҳҳои калидии аҳоли: дастурамал барои расонидани ёрии ҳуқуқӣ ва гузаронидани адвокатсия. – Душанбе, 2020. - С. 20-21.



Мутобиқи қонунгузории амалкунанда давлат риояи ҳамаи ҳуқуқ ва озодихоро нисбат ба шахсони бо вируси норасоии масунияти одам зиндагикунанда ва аъзои оилаҳои онҳо кафолат медиҳад. Ҳамзамон қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон таъбире дар асоси доштани сирояти вируси норасоии масунияти одам ва содир намудани ҳар кадом амали оммавиرو бо мақсади барангехтани кинаву адоват нисбати шахс ё гурӯҳи аҳолии дар асоси ҳолати мусбат воқеӣ ва ё эҳтимолии шахси бо вируси норасоии масунияти одам сироятёфта маҳкум менамояд. Муҳити ҳуқуқӣ дар заминаи вируси норасоии масунияти одам арзёбӣ карда шуд, ки монеаҳои дахлдорро дар қонунгузорӣ ва амалияи истифодаи қонун, ки дастрасии шахсони бо вируси норасоии масунияти одам зиндагикунанда ва гурӯҳҳои калидии аҳолиро ба пешгирӣ ва таъбири сирояти вируси норасоии масунияти одам маҳдуд мекунад, муайян намуд, ки ин ба поймолкунии ҳуқуқи онҳо ҳам дар самти иҷтимоӣ ва ҳам дар ҳаёти шахсӣ оварда мерасонад¹.

Яке аз санади дигари меъёрии ҳуқуқие, ки ба ҳифз ва ҳимояи шахсони гирифтори бемории вируси норасоии масунияти одам бахшида шудааст ин Кодекси тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Моддаи 160-и кодекси мазкур ба сиёсати давлатӣ дар самти муқовимат бо вируси норасоии масунияти одам ва бемории пайдошудаи норасоии масуният бахшида шудааст. Мувофиқи банди 2-и он давлат кафолат медиҳад, ки тамоми ҳуқуқ ва озодихоро одамони аз вируси норасоии масунияти одам сироятёфтаю мубталои бемории пайдошудаи норасоии масуният ва аъзои оилаи онҳо, мутобиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон риоя карда шаванд; назорати эпидемиологии паҳншавии сирояти вируси норасоии масунияти одам ва бемории пайдошудаи норасоии масуният дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон бо назардошти риоя ва афзалияти ҳуқуқи инсон, пинҳонӣ будани ташҳис, риояи усулҳои махфӣ ва анҷом додани он амалӣ гардад; ба шахсони аз вируси норасоии масунияти одам сироятёфтаю мубталои бемории пайдошудаи норасоии масуният ва аъзои оилаи онҳо кумаки ройгонӣ босифат ва аз ҷиҳати илмӣ асоснокӣ таҳассусии тиббӣ ва иҷтимоӣ раваншиносӣ расонида шавад; азназаргузаронии тиббӣ барои ошкор намудани сирояти вируси норасоии масунияти одам дастрас ва бехатар бошад; воситаҳои пешгирӣ, ташҳис ва таъбири сирояти вируси норасоии масунияти одам, инчунин назорат ба бехатарии маводи тиббӣ, моеъҳои биологӣ ва бофтаҳои, ки бо мақсадҳои ташҳисӣ, таъбирӣ ва илмӣ истифода бурда мешаванд, таъмин карда шавад; мунтазам ба аҳолии вобаста ба вируси норасоии масунияти одам ва бемории пайдошудаи норасоии масуният иттилоот дода шавад; кумаки тиббӣ ва иҷтимоӣ раваншиносӣ дастрас ва саривақтӣ бошад; барномаи даврии давлатии мубориза бар зидди вируси норасоии масунияти одам ва бемории пайдошудаи норасоии масуният қабул карда шавад.

Қайд намудан ба маврид аст, ки моддаи 163-и Кодекси тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шахсони сироятшудаи вируси норасоии масунияти одам ва мубталои бемории пайдошудаи норасоии масуният як қатор ҳуқуқҳоро пешбинӣ намудааст. Пеш аз ҳама муносибати инсондӯстонаи ҷамъият, ки паст задани шаъну эътибори инсонро истисно менамояд; талаби махфӣ нигоҳ доштани иттилоот дар бораи вазъи саломатии худ, агар шароит ва хусусияти ҳаёту меҳнати онҳо хатари сирояти ин вируси норасоии масунияти одамро ба дигарон ба вучуд наорад; ҷуброни зарари моддию маънавие, ки бинобар ифшо кардани иттилоот дар бораи ба он шахсон сироят кардани вируси норасоии масунияти одам расонида шудааст; фаъолияти касбӣ аз рӯи ихтисоси интихобкарда, ба истиснои қор аз рӯи ихтисосҳо ва дар вазифаҳои, ки бо рӯйхати махсус муқаррар шудаанд; ройгон гирифтани ҳамаи намудҳои кумаки таҳас-

¹ Барномаи миллии оид ба муқовимат ба эпидемияи вируси норасоии масунияти одам ва бемории пайдошудаи норасоии масуният дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025», ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 феввали соли 2020 таҳти № 50 тасдиқ шуд.



сусӣ ва махсуси тиббӣ, аз ҷумла кумаки доруворӣ дар ташкилотҳои давлатии тандурустӣ; ҳимоя аз таъбиз, аз ҷумла ҳангоми дастрасӣ ба табобат; иштироки фаёлона дар муайян кардани мақсадҳои табобат, аз ҷумла вақт ва тарзи табобат ва хотима ёфтани он; гирифтани маводи ивазкунандаи шири модар аз тарафи падару модар ё намояндагони қонунии кӯдаконе, ки аз модарони вируси норасоии масунияти одам сироятёфта таваллуд шудаанд, аз лаҳзаи таваллуд то пурра муқаррар шудани ташхиси кӯдак оид ба мавҷудияти вируси норасоии масунияти одам, бо мақсади минбаъд паст намудани хатари сироятёбӣ аз вируси норасоии масунияти одам. Дар ташкилотҳои табобатӣ ба рад кардани қабул ва расонидани кумаки таъҷилӣ ба шахсони мубталои вируси норасоии масунияти одам ва бемории пайдошудаи норасоии масуният роҳ дода намешавад¹.

Ҳамзамон бо мақсади ҳифзи иҷтимоии шахсони сироятшудаи вируси норасоии масунияти одам моддаи 163 Кодекси тандурустии ҚТ дорои ҳуқуқҳои зерин мебошанд:

- муносибати инсондӯстонаи ҷамъият, ки паст задани шаъну эътибори инсонро истисно менамояд;

- талаби махфӣ нигоҳ доштани иттилоот дар бораи вазъи саломатии худ, агар шароит ва хусусияти ҳаёту меҳнати онҳо хатари сирояти ин вируси норасоии масунияти одамро ба дигарон ба вучуд наорад;

- ҷуброни зарари моддию маънавие, ки бинобар ифшо кардани иттилоот дар бораи ба он шахсон сироят кардани вируси норасоии масунияти одам расонида шудааст;

- фаъолияти касбӣ аз рӯи ихтисоси интихобкарда, ба истиснои қор аз рӯи ихтисосҳо ва дар вазифаҳои, ки бо рӯйхати махсус муқаррар шудаанд;

- ройгон гирифтани ҳамаи намудҳои кумаки тахассусӣ ва махсуси тиббӣ, аз ҷумла кумаки доруворӣ дар ташкилотҳои давлатии тандурустӣ;

- ҳимоя аз таъбиз, аз ҷумла ҳангоми дастрасӣ ба табобат;

- иштироки фаёлона дар муайян кардани мақсадҳои табобат, аз ҷумла вақт ва тарзи табобат ва хотима ёфтани он;

- гирифтани маводи ивазкунандаи шири модар аз тарафи падару модар ё намояндагони қонунии кӯдаконе, ки аз модарони вируси норасоии масунияти одам сироятёфта таваллуд шудаанд, аз лаҳзаи таваллуд то пурра муқаррар шудани ташхиси кӯдак оид ба мавҷудияти вируси норасоии масунияти одам, бо мақсади минбаъд паст намудани хатари сироятёбӣ аз вируси норасоии масунияти одам.

Оид ба гуфтаҳои боло пешниҳод менамоем, ки сатҳи мутахассисони соҳаи мазкур зиёд карда шуда, ба аҳоли аз ҷониби мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва тандурустӣ доир ба муроҷиат намудан ба мақомоти дахлдор гуфтушунидҳо гузаронида шаванд.

Ҳамчунин, ба рӯйхат гирифтани ва ба мақомоти ҳифзи ҳуқуқ пешниҳод намудани номгуӣ шахсоне, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор доранд ва гирифтани ВНМО ҳастанд, ҳатмӣ гардонида шаванд. Махсусан, нисбати шахси дар муносибати оилавӣ қарордошта, ки ба бемории ВНМО сироят ёфтааст, маълумоти лозима нисбати зану шавҳар дар якҷоягӣ аз ҷониби маркази дахлдор дода шуда, огоҳонида шаванд.



¹ Кодекси тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 майи соли 2017 № 1413 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2017, № 5, қ.1. мод. 270; соли 2021. №1-2, мод.12.

**II-юмин Конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзуи
«Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик
(ш. Душанбе, 29 апрели с. 2023)**

**II Международная научно-практическая конференция на тему
«Юридическая наука и практика», посвященная Дню таджикской науки
(г. Душанбе, 29 апреля 2023 г.)**

**Масъули чоп: Мансурзода А.М.
Мухаррир: Заробидинзода С.З.
Мухаррири техники: Каримова Л.М.**

*734012, ш. Душанбе, кӯчаи М. Масстонгулов, 3
Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон
734012, г. Душанбе, улица М. Масстонгулова, 3
Академия МВД Республики Таджикистан*

Тел.: + (992 37) 226 28 57
Факс: + (992 37) 226 28 92

Ба чоп 20.06.2023 с. таҳвил шуд. 60x84, 1/16, 15 п/л
Гарнитура «Times New Roman», «Times New Roman Tj»
Теъдод 100 д., Супориш №

Дар Матбааи РТМТ ва Н-и ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидааст
734018, ш. Душанбе, кӯчаи Борбад, 5

