

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационное исследование Шарифзода Мирзо Сангимурода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность. г. Душанбе, 2026 год

Соответствие диссертации специальностям и направлениям науки, по которым диссертация представляется к защите. Диссертация Шарифзода Мирзо Сангимурода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность соответствует заявленной специальности, по которому диссертационному совету в соответствии с распоряжением Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан от 25 октября 2024 года, №407/шд предоставлено права принимать диссертации к защите. Исследование полностью отвечает требованиям данной научной области, что подтверждается его названием, содержанием, объектом и предметом исследования.

Актуальность темы диссертации. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью повышения уровня общественного доверия к органам внутренних дел Республики Таджикистан как ключевому институту обеспечения правопорядка и реализации принципа верховенства закона. В условиях формирования правового государства особое значение приобретает служебная дисциплина сотрудников органов внутренних дел, выступающая важнейшим показателем качества государственного управления и профессиональной состоятельности правоохранительной системы. Исследование проблематики законности и служебной дисциплины сотрудников органов внутренних дел в свете проводимых реформ системы органов внутренних дел более чем актуально.

Несмотря на наличие нормативной базы, регламентирующей вопросы служебной дисциплины и ответственности сотрудников органов внутренних дел, действующая система правового и организационного обеспечения не в полной мере учитывает современные вызовы и угрозы. Отсутствие комплексного научного подхода к формированию механизмов профилактики правонарушений в служебной среде, недостаточная разработанность методических основ индивидуальной профилактической работы и слабая координация между

структурными подразделениями МВД РТ существенно снижают эффективность реализуемых мер.

Особую научную значимость приобретает анализ управленческих аспектов обеспечения законности и служебной дисциплины, включая вопросы эффективности служебного контроля, морально-психологического развития трудовых коллективов и качества кадрового отбора. Недостаточная научная разработанность указанных аспектов в отечественной юридической науке обуславливает необходимость их комплексного исследования с учётом национальной правоприменительной практики.

Таким образом, исследование правовых и организационно-управленческих основ обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан отвечает актуальным потребностям правоприменительной практики, соответствует приоритетным направлениям государственной политики и требованиям ВАК, а также обладает существенным теоретическим и прикладным значением.

Степень научной новизны результатов диссертации, полученных в диссертации, и научных положений, представленных к защите. Научная новизна исследования состоит в комплексном и системном анализе организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, осуществленном с учетом современных условий реформирования системы МВД.

Впервые разработана и научно обоснована авторская модель организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ, включающая совокупность правовых, управленческих, организационных и профилактических мер. Существенным элементом новизны является предложенная Концепция обеспечения законности и служебной дисциплины ОВД Республики Таджикистан.

Положения, выносимые на защиту логичны и последовательно сформулированы, они охватывают правовые, теоретические и практические аспекты механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан.

Выводы исследования основаны на анализе действующего законодательства Республики Таджикистан, ведомственных нормативных правовых актов МВД РТ, статистических материалов и данных практической деятельности органов внутренних дел. Это позволило выявить устойчивые тенденции и закономерности в сфере обеспечения законности и служебной дисциплины.

Предложения по совершенствованию правового и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан являются логически последовательными, научно

аргументированными и практически ориентированными, что подтверждает их обоснованность и прикладную значимость.

Структура диссертации Шарифзода Мирзо Сангимуроода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность состоит из введения, три главы, четыре параграфов, заключения, рекомендации по практическому использованию результатов исследования, список литературы (источников) и перечень научных публикаций соискателя ученой степени, которые составляет 245 страниц.

Во введении обосновывается актуальность и выбора данной темы, и определяется существующие проблемы в теории и практике по данной проблематике. Именно эти проблемы подчеркивают необходимость и важность данной темы. Кроме того, во введении анализируется степень научной разработанности данной теме, определяются цели и задачи исследования, предмет и объект диссертационного исследования, излагается теоретическая, нормативная и эмпирическая база исследования. А также, раскрывается научная новизна и формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации научных результатов.

В первом главе «Теоретические и правовые основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», которые состоит из двух параграфов, в основном посвящена теоретическим и правовым основам обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан с акцентом на практическую применимость. Автор предложил авторскую периодизацию становления дисциплины и законности, выявил ключевые факторы, влияющие на эффективность деятельности сотрудников ОВД, и уточнил принципы правового регулирования служебной дисциплины.

Особый интерес вызывает этимологические исследования категории «законность» и «служебная дисциплина». По его мнению, категории «законность» и «служебная дисциплина» многогранны и многоаспектны, поэтому в научных и учебных изданиях по различным отраслям знаний имеется значительное число их определений, зачастую повторяющихся либо противоречащих друг другу. При этом, ряд вопросов могут быть решены путем законодательной регламентации вышеуказанных категорий и их понятий (стр. 50).

Дисциплина в системе госслужбы находится в состоянии непрерывного развития и качественно трансформируется вслед за изменениями в обществе. Многообразие её форм проистекает из выполнения социальных требований к

должностным лицам и оценки их поведения на предмет соответствия общественным интересам. На специфику этих форм существенное влияние оказывают такие факторы, как традиции, обычаи, причины коррупционных проявлений и состояние законности в стране (стр. 55-56).

Исходя из вышеизложенного, диссертант констатирует, что обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан – совокупность приемов, средств и методов позволяющих устанавливать причины и условия приведшие к нарушению служебной дисциплины и законности среди личного состава ОВД, осуществлять предупреждение, выявлять факты нарушений, восстановить нарушенные при этом права и законные интересы физических и юридических лиц, оказать соответствующее дисциплинарное воздействие в отношении нарушителей (стр. 75).

Во вторая глава исследования «Состояние правового и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан и роль руководителя в данном процессе», которые состоит из двух параграфов, посвящена комплексному исследованию историко-правовых и теоретических аспектов формирования дисциплины и законности в системе МВД. В данной главе автор проводит детальный анализ становления и развития правового регулирования деятельности органов внутренних дел на протяжении нескольких исторических периодов.

В первом параграфе второй главы «Современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан» утверждается, что на современном этапе государственного строительства Таджикистана ключевым вектором преобразований является масштабная реформа правоохранительной системы, комплексный характер которой в полной мере затрагивает и МВД РТ. Начальный этап данной реформы уже был реализован в рамках МВД РТ, что позволило сформировать объективную оценку ее первичных результатов, выявив как прогрессивные тенденции, так и определенные системные сложности. В данных условиях, соответствующих новому витку исторического развития государства, существенно возрастает научно-практическая значимость всестороннего анализа проблематики, непосредственно связанной с обеспечением режима законности, а также с поддержанием и последующим укреплением служебной дисциплины в процессе оперативно-служебной деятельности структурных подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан. В связи с этим значимость исследования проблем, связанных с укреплением законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ возрастает.

В частности, автор отмечает, что в настоящее время проблема обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ остается актуальной и определяется Лидером нации – Президентом Республики Таджикистан уважаемым Эмомали Рахмоном – как приоритетное. «Каждый незаконный допрос и необоснованный привод становится причиной смятения, беспокойства, душевного расстройства не только одного человека, но и его родных и близких, а хуже всего – снижает доверие людей к органам правопорядка», – особо обозначил Президент страны Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон (стр. 76-77).

С учетом проведенного соискателем социологического исследования и актуализации применительно к современным условиям необходимо выделить ряд внешних и внутренним детерминантам, создающим предпосылки для несоблюдения правовых норм и служебной дисциплины, относятся следующие группы факторов: политико-правовые, социально-экономические, идеологические, кадровые, организационно-штатные и управленческие (стр. 104-105).

Во втором параграфе второй главы «Роль руководителя в обеспечении законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан» анализируется роль руководителя в поддержании законности и дисциплины, включая контроль за соблюдением нормативных актов, применение мер ответственности и формирование профессиональной и дисциплинированной команды сотрудников МВД.

В том числе, по мнению автора, совершенствование правового регулирования и организационного обеспечения в ОВД РТ требует многоаспектного подхода с учетом значимых направлений, позволяющих повысить эффективность обеспечения законности и служебной дисциплины. Происходят значимые изменения в правовом регулировании, организационной структуре подразделений и деятельности МВД РТ. Поэтапное реформирование ОВД РТ («О Программе реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы» от 3 мая 2014 г., №296, «О Программе реформы милиции на 2021-2025 годы») включает в себя: формирование целевых установок, ключевых ориентиров и конкретных мероприятий по модернизации ОВД, включая оптимизацию их организационной структуры и последовательную трансформацию функционирования для соответствия актуальным вызовам и оперативным задачам сегодняшнего времени (стр. 105).

Обобщая изложенное, автор утверждает, что выработка нового подхода к формированию современного руководителя, а также поиск оптимальных форм и методов деятельности руководителей по поиску наиболее результативных моделей и инструментов управления, способствующих упрочению законности и укреплению служебной дисциплины среди личного состава. Решение этих задач

является фундаментальным условием для обеспечения надлежащего правопорядка и роста эффективности функционирования всей правоохранительной системы республики (стр. 135).

В третьем главе «Совершенствование организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан» исследуется пути совершенствования правового и организационного обеспечения законности и дисциплины в МВД Таджикистана. Уделено внимание укреплению роли руководителей, совершенствованию контроля и нормативной базы, что создаёт условия для повышения эффективности работы и дисциплинированности сотрудников.

Автора считает, что эффективное обеспечение законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан не может быть реализовано без системы государственных мер по укреплению законности и непрерывной модернизации всех сфер деятельности.

На основе анализа научной и специальной литературы, и статистических данных, практики зарубежных стран, касающихся совершенствование организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, автор признает, что функционирование данного механизма предполагает использование широкого спектра методов, охватывающих административную, экономическую, процессуальную и организационную сферы. Их применение направлено на поддержание законности и дисциплины в ОВД, а также на укрепление правопорядка в государстве. Результаты проведенного исследования и анализа эмпирических данных указывают, что для укрепления законности и служебной дисциплины необходимо продолжить реформу МВД Республики Таджикистан. Реформирование должно касаться, в первую очередь, повышения уровня эффективности и правомерности деятельности сотрудников ОВД, их морально-психологической и профессиональной подготовленности для выполнения задач современной правоохранительной системы. При этом для достижения этих целей следует повысить уровень социальной обеспеченности и реализации социальных гарантий сотрудников ОВД РТ. Эти инициативы будут способствовать усилению режима законности и дисциплины как внутри ведомства, так и в масштабах всей страны (стр. 157).

В заключении диссертации обобщается итог проделанной работы в 12 основных теоретических выводах и 5 рекомендациях по практическому использованию результатов исследования.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, указанных в диссертации. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, указанных в диссертационном исследовании подтверждается личным и самостоятельным анализом идей, научных положений, выводов, научных концепций, законодательных положений, представленных автором, определение собственной независимой позиции, обоснование научных положений и выводов с использованием достаточного объема научных материалов, статистических данных, социологических опросов.

Содержание научной работы указывает на то, что автор смог проанализировать большой объем научных материалов и материалы юридической практики по теме исследования. Примечательно, что для этой цели автор не только рассмотрел теоретические и практические материалы, но и также было исследовано статистические данные и проведены социологические исследования, которые нашли свое отражение в приложениях диссертационного исследования.

Обоснованность выводов и предложений, содержащихся в диссертационном исследовании, обеспечивается использованием научно обоснованной методологии, включающей совокупность общенаучных и специальных юридических методов исследования. В работе применялись диалектический, системный, формально-юридический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы, а также методы логического анализа и обобщения правоприменительной практики.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Диссертация имеет научную значимость благодаря разработке авторской концепции и модели организационно-правового механизма обеспечения законности и дисциплины в ОВД РТ, уточнению понятий и периодизации развития данного направления. Результаты исследования расширяют теоретическую базу административного и правового регулирования в системе МВД.

Практическая значимость заключается в возможности использования предложений и рекомендаций для совершенствования работы руководителей подразделений, разработки внутренних нормативных документов, организации профилактической и воспитательной работы с личным составом.

Экономическая значимость проявляется в повышении рациональности кадрового и управленческого обеспечения подразделений МВД, снижении числа правонарушений среди сотрудников и, как следствие, в оптимизации расходов бюджета на подготовку, контроль и поддержание дисциплины личного состава.

Социальная значимость состоит в укреплении доверия граждан к органам внутренних дел, повышении дисциплины и ответственности сотрудников, создании условий для безопасного и правомерного функционирования правоохранительной системы.

Таким образом, результаты этих исследований имеют значительное теоретическое, практическое, экономическое и социальное значение и вносят значительный вклад в дальнейшее развитие деятельности правоохранительных органов, в том числе МВД, в Республике Таджикистан.

Несмотря на это, в диссертации имеются некоторые недостатки и спорные, положения, среди которых можно выделить следующие:

1. Второе положение, выносимое на защиту посвящена авторской периодизации законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Согласно это периодизации второй период «постреволюционный» охватывает почти 33 года, т.е. с 1929 по 1962 гг., что конечно такой большой период неприемлем, так как в него вошли военный и поствоенные периоды истории советского народа, где предъявлялись другие требования к законности и служебной дисциплины органов внутренних дел. Постреволюционный период в советской историографии обычно охватывает 20-30-е годы XX в. Если бы автор настоящий период выделил на две самостоятельные «постреволюционный» и «поствоенный» мы полагаем диссертация от этого лишь стало бы содержательнее.

2. Диссертант в процессе исследования обращается к практике кадровой политике органов внутренних дел постсоветских республик. В частности, на стр. 46 диссертационного исследования диссертант констатирует, что «направления кадрового обеспечения в ОВД Республики Казахстан, представляющие собой поэтапную систему формирования высокопрофессионального кадрового состава правоохранительных органов, получили регламентацию в Концепции кадровой политики правоохранительных органов. В данной Концепции получили отражение инновационные кадровые технологии обеспечения законности и служебной дисциплины». Хотелось бы в процессе защиты услышать, какие именно инновационные кадровые технологии обеспечения законности и служебной дисциплины закреплены в Концепции кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан?

Также, в процессе исследования роли руководителя в обеспечении законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан диссертант обращается к практике Российской Федерации (С. 106, 108), что заслуживает поддержки. В свою очередь, диссертант на стр. 138 диссертационного исследования говорит о целесообразности внедрения российского опыта, однако, в результате исследования диссертант конкретно не предлагает какие моменты из богатого российского опыта может принять Республика Таджикистан.

3. Требуется пояснения цитата диссертанта приведенная на стр. 81 следующего содержания “в работе органов внутренних дел заметно влияние субъективного фактора, который может приводить к принятию решений в личных интересах.

Подобная субъективность допустима только при высоком уровне правосознания и ответственности руководителей”. Как нам кажется здесь наблюдается логическое противоречие.

4. Предложенное диссертантом на стр. 104 диссертации система правового регулирования обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан не соответствует действующему законодательству Республики Таджикистан. Полагаем, что система правового регулирования обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан может состоять из: международного, республиканского и местного уровней.

5. В диссертации приведены очень огромное количество аббревиатур. Полагаем, что, если диссертант к диссертации приложил бы список сокращений это облегчило бы изучение диссертационного исследования.

Указанные замечания и недостатки в целом не снижают качество и положительную научную оценку данной диссертации и не оказывают отрицательного влияния на ее научный уровень.

Публикация результатов исследования по теме диссертации. Основные теоретические и практические результаты работы были опубликованы в 14-и научных публикациях, в том числе 6 статей в научных изданиях, включенных в перечень журналов, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Положения диссертационного исследования, основные выводы докладывались автором на международных и научно-практических конференциях, семинарах, проводимых на территории республики.

Количество опубликованных публикации соответствует требованием пунктом 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267 (с дополнением и изменением от 26 июня 2023 года, №295).

Соответствие оформления диссертации требованиям Комиссии. Диссертация Шарифзода Мирзо Сангимуроода соответствует требованием пунктов 31 и 33 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, № 267 (с дополнением и изменением от 26 июня 2023 года, №295). Диссертация выполнена автором самостоятельно, имеет единое внутреннее содержание и логику. Уровень научной новизны диссертации, научные положения и практические рекомендации, представленные на защиту, научные статьи и доклады на научно-практических конференциях подтверждают личный вклад автора. Кроме того, монера написания, постановка задач и стиль научных исследований свидетельствуют о личном вкладе автора диссертации.

Автореферат диссертации соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267 и Инструкции по порядку подготовки диссертации, автореферата диссертации и других научных материалов от 27 декабря 2024 г. № 493.

Заключение о признании соискателя достойным соответствующей ученой степени. В целом диссертация Шарифзода Мирзо Сангимуроода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность выполнена на высоком научно-методическом уровне, соответствует требованиям п.п. 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, доцент,
заместитель главного ученого секретаря
Национальной академии наук Таджикистана

Нематов А.Р.

Подпись Нематова А.Р. заверяю:

Заведующий отделом кадров и специальной части

Президиума Национальной академии наук Таджикистана



Акрамзода Т.

Адрес: 734025, Республики Таджикистан,

г. Душанбе, пр. Рудаки 33.

Тел.: + 992 (37) 227-37-17

E-mail: anematov@rambler.ru

« 6 » 02 2026 года