

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационное исследование Шарифзода Мирзо Сангимурода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность. г. Душанбе, 2026 год

Соответствие темы диссертации паспорту научной специальности. Диссертация Шарифзода Мирзо Сангимурода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность соответствует заявленной специальности, по которому диссертационному совету в соответствии с распоряжением Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан от 25 октября 2024 года, №407/шд предоставлено права принимать диссертации к защите. Исследование полностью отвечает требованиям данной научной области, что подтверждается его названием, содержанием, объектом и предметом исследования.

Актуальность темы исследования. Актуальность исследования определяется возрастающей ролью органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях углубляющихся социально-экономических и правовых преобразований. Эффективность выполнения возложенных на органы внутренних дел функций в значительной степени зависит от состояния законности и служебной дисциплины, которые выступают фундаментальными условиями легитимности и результативности правоохранительной деятельности.

В современных условиях кадровая политика Министерства внутренних дел Республики Таджикистан приобретает системообразующее значение, поскольку именно через кадровый потенциал реализуются задачи реформирования ведомства, модернизации управленческих механизмов и повышения качества правоохранительной деятельности.

Выбранная соискателем тема является актуальной в связи с повышением требований к соблюдению законности, служебной дисциплины и профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан. Наличие отдельных пробелов и коллизий в нормативно-правовом регулировании, а также выявляемые в ходе правоприменительной деятельности недостатки организационного характера обуславливают необходимость комплексного научного анализа данной проблематики. Исследование правовых и организационных основ обеспечения законности и дисциплины в органах внутренних дел отвечает современным задачам укрепления правопорядка и способствует повышению уровня доверия общества к правоохранительным органам.

Дополнительную актуальность проблеме придают требования, сформулированные в программных документах и выступлениях высших органов государственной власти Республики Таджикистан, в которых подчёркивается необходимость укрепления законности, дисциплины и персональной ответственности руководителей правоохранительных органов. Однако отсутствие комплексных научных исследований, направленных на систематизацию и развитие правовых и организационных основ обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ, существенно затрудняет практическую реализацию указанных требований.

В этой связи научное исследование, ориентированное на выявление закономерностей, проблем и направлений совершенствования правового и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, является своевременным и востребованным, обладает значительной научной новизной и практической значимостью.

Степень научной новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что в нем впервые на основе комплексного и системного подхода исследован организационно-правовой механизм обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Это позволило выявить основные тенденции их обеспечения, соблюдения и укрепления, а также определить ключевые проблемы и направления их совершенствования в современных условиях реформирования органов внутренних дел.

Новизна исследования также выражается в авторской интерпретации действующей законодательной и подзаконной базы Республики Таджикистан, регулирующей сферу обеспечения законности и служебной

дисциплины в ОВД, а также в разработке научно обоснованных рекомендаций и предложений по повышению эффективности организационно-правового механизма в указанной сфере.

Положения, выносимые на защиту логичны и последовательно сформулированы, они охватывают правовые, теоретические и практические аспекты организации и деятельности системы МВД Республики Таджикистан.

Выводы и предложения, сформулированные в диссертационном исследовании, являются обоснованными и достоверными, поскольку базируются на комплексном использовании общенаучных и специальных методов познания, а также на анализе значительного массива нормативных правовых актов Республики Таджикистан, ведомственных нормативных документов Министерства внутренних дел, статистических данных и материалов правоприменительной практики органов внутренних дел.

Достаточный объем проанализированного материала, на основе которого получены результаты исследований, а также публикация результатов диссертации в научных статьях полностью подтверждают ее достоверность. Обоснованность выводов подтверждается сопоставлением теоретических положений с результатами анализа практической деятельности подразделений ОВД Республики Таджикистан, а также согласованностью полученных результатов с современными тенденциями реформирования органов внутренних дел. Предложенные рекомендации и меры по совершенствованию организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины логически вытекают из результатов проведенного исследования и направлены на повышение эффективности правоприменительной и управленческой деятельности.

Объем и структура диссертации. Структура диссертации Шарифзода Мирзо Сангимуроода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность состоит из введения, три глав, четыре параграфов, заключения, рекомендации по практическому использованию результатов исследования, список литературы (источников) и перечень научных публикаций соискателя ученой степени, которые составляет 245 страниц.

Во введении обосновывается актуальность и выбора данной темы, и определяется проблемы в теории и практике по данной теме. Именно эти

проблемы подчеркивают необходимость и важность данной темы. Кроме того, во введении анализируется степень научной разработанности темы, определяются цели и задачи исследования, предмет и объект диссертационного исследования, излагается информация о теоретической, нормативной и эмпирической базах исследования. А также, раскрывается научная новизна и формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации научных результатов.

В первом главе «Теоретические и правовые основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», которые состоит из двух параграфов, в основном исследовано теоретические и правовые основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Особое внимание уделено историко-правовому анализу становления дисциплины и законности, выявлению закономерностей и факторов, влияющих на эффективность работы сотрудников ОВД. Автор провел детальный историко-правовой анализ развития законности и дисциплины в ОВД РТ, выделил ключевые этапы формирования служебной дисциплины и предложил собственную периодизацию становления и развития данной сферы.

Особое внимание уделено теоретическому осмыслению понятий «законность» и «служебная дисциплина», определению их сущности и принципов, что позволяет выработать единую методологическую основу для дальнейших исследований. Глава формирует системное понимание нормативных, организационных и исторических аспектов обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов внутренних дел, что делает её значимой как для науки, так и для практики.

В частности, автор отмечает, что, принимая во внимания наличие ряда авторских периодизаций, в основу которых заложены: развитие института законности, становление национальной государственности, обеспечение законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел и др., следует подчеркнуть отсутствие исторических этапов, характеризующих современный период, обусловленный реформами милиции Республики Таджикистан (стр. 22).

Историко-правовой анализ состояния законности и служебной дисциплины среди личного состава ОВД Республики Таджикистан имеет особое политическое и нравственное значение при воспитании подрастающего поколения, а также для развития профессиональных навыков

и качеств сотрудников ОВД при осуществлении оперативно-служебной деятельности. Подобный анализ дало возможность систематизировать накопленный позитивный опыт, что позволило выявить правовые и организационные механизмы, которые обеспечивают: 1) прогнозирование, профилактику и обнаружение фактов несоблюдения законности и служебных норм; 2) защиту и восстановление правового статуса физических и юридических лиц, чьи интересы были ущемлены; 3) применение дисциплинарных мер как к непосредственным нарушителям, так и в воспитательных целях к остальному персоналу; 4) принятию мер, в том числе профилактического характера к недопущению нарушений законности и служебной дисциплины (стр. 48-49).

В рамках второго параграфа автором рассматривается «Понятие, сущность и принципы законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан». По его мнению, в условиях реформирования кадровой политики Республики Таджикистан и повышения профессионализма сотрудников ОВД, ключевой задачей выступает формирование условий для укрепления законности и служебной дисциплины. Это предполагает реализацию мер по противодействию коррупционным правонарушениям среди персонала, а также проведение всестороннего анализа уровня обеспечения законности.

В условиях проводимых сегодня реформ одной из главных задач является развитие теоретической основы, регулирующей вопросы соблюдения законности и поддержания служебной дисциплины в органах внутренних дел Таджикистана, и её практическое применение в деятельности ОВД. Организационно-правовой механизм обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ не может отвечать требованиям эффективности без уяснения и формирования теоретических основ рассматриваемого направления (стр. 48).

На основе анализа научных работ, автор приходит к выводу, что понятия служебная дисциплина и законность тесно взаимосвязаны. В связи с этим все требования законности, направленные к сотрудникам ОВД, входят в состав понятия дисциплины.

Систематизированы теоретические знания относительно основополагающих начал (принципов) законности и служебной дисциплины, обоснованы предложения по внесению изменений в отдельных законодательных актах Республики Таджикистан. Проведенное в представленном параграфе исследование способствует дальнейшему познанию современного состояния законности и служебной дисциплины в

ОВД РТ, выявлению и анализу положительных и негативных тенденций (стр. 75).

Во вторая глава исследования «Состояние правового и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан и роль руководителя в данном процессе», которые состоит из двух параграфов, исследованию посвящена правовую и организационную базу органов внутренних дел, включая действующие законы, подзаконные акты, нормативные документы и внутренние регламенты, регулирующие деятельность сотрудников МВД. Также рассматриваются механизмы контроля за соблюдением законности и дисциплины, выявляются пробелы и проблемы, влияющие на эффективность их реализации. Также рассмотрено и ролю руководителя в обеспечении законности и дисциплины. Исследуются методы управления, контроля и мотивации подчинённых, ответственность руководителей за нарушения дисциплины и правопорядка, а также значение их личного примера в формировании законопослушного коллектива.

В первом параграфе второй главы «Современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан» утверждается, что на протяжении последних лет ситуация с соблюдением сотрудниками органов внутренних дел Республики Таджикистан законности и служебной дисциплины не улучшается, количество нарушений законности и служебной дисциплины достаточно высоко, а в отдельных местах вызывает опасение. Наблюдается рост правонарушений и преступлений, что вызывает тревогу и озабоченность со стороны руководства страны и Министерства в решении указанной проблемы. Данное обстоятельство требует принятия системных мер с целью укрепления законности и служебной дисциплины в ОВД РТ.

Как показывает статистика правовое регулирование и организационное обеспечение законности и служебной дисциплины в ОВД РТ недостаточно соответствует целям и задачам «Концепции кадровой политики органов внутренних дел Республики Таджикистан на период до 2043 года», что требует отдельного комплексного исследования.

А также, автор отмечает, что в современных условиях от эффективности функционирования правоохранительных органов и уровня профессионализма их сотрудников, как неоднократно подчеркивает Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, непосредственно зависит «развитие любой сферы общественной жизни и государства ...

устойчивость государственной системы» и «укрепление международного имиджа» государства» (стр. 77).

Подводя итоги, автор приходит к такому мнению, что организационное обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ на современном этапе формирована как система мер, регламентированных нормативно-правовыми актами, для реализации руководителями территориальных органов, организаций и подразделений в структуре МВД РТ, а также руководителями подразделений по работе с личным составом при отборе кандидатов на службу, в рамках индивидуально-воспитательной работы с сотрудниками, при предупреждении и профилактике правонарушений, оценке деятельности и проведении аттестации сотрудников (стр. 104).

Во втором параграфе второй главы «Роль руководителя в обеспечении законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан» проводится тщательный анализ деятельности руководителя как ключевого фактора обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел. Рассматриваются функции руководителя по контролю и регулированию поведения подчинённых, методы мотивации, принятия управленческих решений и применения дисциплинарных мер. Также оценивается влияние личного примера руководителя на формирование корпоративной культуры, соблюдение правовых норм и эффективность исполнения служебных обязанностей сотрудниками.

По мнению автора, ответственность за состояние законности и служебной дисциплины в ОВД на различных уровнях несут субъекты кадрового обеспечения: руководители, руководители структурных подразделений и кадровая служба МВД Республики Таджикистан. Руководитель – это должностное лицо, которое в соответствии и во исполнение нормативных правовых актов или организационно-распорядительных документов осуществляет управление организацией либо выполняет функции ее единоличного исполнительного органа. Многоцелевой и многофункциональный характер деятельности в системе МВД Республики Таджикистан предопределяет высокие требования к уровню организационной культуры и мастерства руководителя.

Следует обратиться к опыту РФ, в законодательстве которой закреплено, что руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел – это лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации и осуществляющее полномочия нанимателя от имени

Российской Федерации в отношении сотрудников органов внутренних дел (стр. 105-106).

Подводя итог, автор утверждает, что в эпоху цифровизации перед руководящим составом органов и подразделений МВД Таджикистана встают комплексные и многоплановые задачи. При этом серьезно возрастает цена управленческих ошибок, влекущих за собой юридические последствия. Данная ситуация диктует необходимость системного развития всей служебной деятельности, включая: совершенствование правовой базы, модернизацию организационных и управленческих механизмов, разработку научно-обоснованных методических рекомендаций, создание достаточной ресурсной и материально-технической базы. Ключевым элементом преобразований является активная интеграция информационно-коммуникационных технологий как в повседневную оперативную работу, так и в образовательные процессы, направленные на своевременную подготовку и воспитание личного состава (стр. 134).

В третьем главе «Совершенствование организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан» показала, что совершенствование организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины требует комплексного подхода, включающего модернизацию законодательства, оптимизацию структуры органов и усиление роли руководителей. Предложенные меры направлены на устранение выявленных пробелов, повышение ответственности сотрудников и укрепление дисциплины, что способствует повышению эффективности работы органов внутренних дел и укреплению доверия общества к правоохранительной системе.

На основе проведенного соискателем исследования, а также исходя из анализа причин и условий, которые способствуют совершению сотрудниками ОВД Республики Таджикистан дисциплинарных проступков и уголовных преступлений, рассмотренных в трудах ученых, можно выделить факторы и условия (внешние и внутренние, субъективные и объективные), негативно влияющие на соблюдение, укрепление законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ: недостаточная проработанность действующего законодательства страны, регламентирующего борьбу с коррупцией, а также вопросы укрепления законности и дисциплины среди государственных служащих; неэффективная система управления, которая способствует низкому уровню морально-психологических и деловых качеств кандидатов на службу; проблемы в сфере кадрового обеспечения, в том

числе в организации работы с личным составом ОВД и проблемы в сфере взаимодействия МВД Республики Таджикистан с институтами гражданского общества (стр. 137-138).

В заключении диссертации обобщается итог проделанной работы в 12 основных теоретических выводах и 5 рекомендации по практическому использованию результатов исследования.

Проведенное исследование, относящихся к правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, относятся к понятиям «законность», «служебная дисциплина» и «обеспечение законности и служебной дисциплины», а также, периоды, характеризующиеся наиболее значимыми тенденциями в становлении и развитии данной сферы, проект «Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан», внешние и внутренние факторы, способствующие совершению коррупционных и должностных преступлений, нарушений законности и служебной дисциплины и так далее.

Практические рекомендации относятся к предложенным мерам и рекомендациях по совершенствованию правового и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан. Проще говоря, это набор конкретных действий и механизмов, которые должны повысить эффективность работы МВД в области соблюдения закона и дисциплины сотрудников. Такие как: проблемами изменений и дополнений некоторым нормативными правовыми актами, выявление факторов нарушения законности и дисциплины, совершенствование организационного обеспечения, организационно-правовой механизм, алгоритм оценки эффективности.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость диссертации. Научная значимость исследования заключается в систематизации и обобщении теоретических и практических знаний об организационно-правовом обеспечении законности и дисциплины в ОВД РТ, выявлении закономерностей влияния управленческих и нормативных факторов на эффективность служебной дисциплины, а также в разработке авторских научно-методических положений и рекомендаций.

Практическая значимость работы подтверждается возможностью внедрения результатов исследования в деятельность МВД Республики Таджикистан: при разработке Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины, совершенствовании управленческих процедур,

обучении и подготовке руководителей подразделений, а также в профилактической и воспитательной работе с личным составом.

Экономическая значимость выражается в повышении эффективности использования человеческих и материальных ресурсов, сокращении расходов на исправление нарушений дисциплины и правонарушений среди сотрудников, а также в оптимизации системы управленческого контроля.

Социальная значимость диссертации проявляется в укреплении законности и справедливости в деятельности органов внутренних дел, повышении уровня профессионализма и ответственности сотрудников, формировании безопасной и доверительной среды для общества.

Таким образом, результаты этих исследований имеют значительное теоретическое, практическое, экономическое и социальное значение и вносят значительный вклад в дальнейшее развитие деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан.

Публикация результатов исследования по теме диссертации. Основные теоретические и практические результаты работы были опубликованы в 14-и научных публикациях, в том числе 6 статей в научных изданиях, включенных в перечень журналов, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Положения диссертационного исследования, основные выводы докладывались автором на международных и научно-практических конференциях, семинарах, проводимых на территории республики.

Количество опубликованных публикации соответствует требованиям пунктом 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267 (с дополнением и изменением от 26 июня 2023 года, №295).

Соответствие диссертации требованиям Комиссии. Диссертация Шарифзода Мирзо Сангимуроода соответствует требованиям пунктов 31 и 33 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267 (с дополнением и изменением от 26 июня 2023 года, №295). Диссертация выполнена автором самостоятельно, имеет единое внутреннее содержание и логику. Уровень научной новизны диссертации, научные положения и практические рекомендации, представленные на защиту, научные статьи и доклады на научно-практических конференциях подтверждают личный вклад автора. Кроме того, монера написания, постановка задач и стиль научных исследований свидетельствуют о личном вкладе автора диссертации.

Автореферат диссертации соответствует требованиям Порядка присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267.

Несмотря на это, в диссертации имеются некоторые недостатки, спорные, положения, статистические ошибки, грамматические орфографические ошибки, среди которых можно выделить следующие:

1. Во втором положении, выносимом на защиту, диссертантом уточнены, познаны и выделены периоды, характеризующиеся наиболее значимыми тенденциями в становлении и развитии данной сферы: первый период «революционный» 1917-1928 гг.; второй период «постреволюционный» 1929-1962 гг.; третий период «советский» 1963-1990 гг.; четвертый период «постсоветский» 1991-2013 гг.; пятый период реформирования МВД РТ с 2014 г. по настоящее время.

Данное предложение диссертанта, как нам кажется, является спорным, так как оно достаточно субъективно и отсутствуют ссылки на критерии выбора границ периодов. Тем более, что нам всем известно, что довольно достаточное время у нас проводится реформа таджикской милиции. Может у автора имеются дополнительные аргументы и в этой части, которые хотелось бы услышать при публичной защите диссертации.

2. В пунктах 7 и 9 заключения, автор заявляет о сформированности и эффективности организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в МВД Республики Таджикистан. Однако, в диссертации нами не усматривается четкое разграничение между действующими элементами данного механизма и предложенными авторскими новациями. В связи с этим, затруднено определение степени научной новизны и практической значимости предложенных положений, что требует дополнительного уточнения позиции автора в процессе защиты своих выводов и положений.

3. В пункте 10 заключения, посвящённом роли руководителя, ответственность за состояние законности и дисциплины фактически возлагается преимущественно на кадровые подразделения и руководителей, при этом роль иных субъектов управления раскрыта недостаточно полно. По нашему мнению, в данном процессе также задействованы и другие субъекты управления о которых диссертант не упоминает в своей диссертации.

При публичной защите диссертации, хотелось бы, услышать дополнительные аргументы относительно роли и полномочий иных субъектов управления в общем, и в частности, кадровой службы МВД Республики Таджикистан за состояние законности и дисциплины, так как

при нынешних условиях, при выборе кадров именно они выполняют поручения вышестоящих руководителей и не самостоятельно выбирают кадры.

Указанные замечания и недостатки в целом не снижают качество и положительную научную оценку данной диссертации и не оказывают отрицательного влияния на ее научный уровень.

В целом диссертация Шарифзода Мирзо Сангимуроода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность выполнена на высоком научно-методическом уровне, соответствует требованиям п.п. 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по вышеуказанной специальности.

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук, директор
Учебного центра судей при Верховном Суде
Республики Таджикистан



Завкизода С.А.

Подпись Завкизода С.А. подтверждаю:

Начальник управления кадров и специальных
работ Верховного Суда Республики
Таджикистан



Исозода Д. О.

Адрес: 734042, Республики Таджикистан,
г. Душанбе, ул. Шевченко 55,
Тел.: + 992 (37) 221-13-96
Факс: + 992 (37) 221-13-96
E-mail: info@sud.tj



«11» 02 2026 г.