

*МАЪРИФАТ,
АДОЛАТ,
САДОҚАТ*



*ПРОСВЕЩЕНИЕ,
СПРАВЕДЛИВОСТЬ,
ПРЕДАННОСТЬ*

ОСОРИ АКАДЕМИЯ

(МАҚАЛЛАИ ИЛМӢ)

ТРУДЫ АКАДЕМИИ

(НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ)

№ 2(16)

2011

№ 2 (16)**2011**

ББК
673+67.99(2точик)3+63.3(2
точик)
О - 71

Мачаллаи илмӣ аз тарафи
Вазорати фарҳанги
Ҷумҳурии
Тоҷикистон тахти
№ 0117мҷ ба қайд гирифта
шудааст.

Мачаллаи илмӣ соли 1998
таъсис ёфтааст.
Научный журнал основан в
1998 году.

Мачалла ба забонҳои
тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ
нашр мешавад.

Журнал выходит на
таджикском, русском и
английском языках.

Осори Академия.
Труды Академии. № 2 (16).
Академия ВКД
Ҷумҳурии Тоҷикистон.
Душанбе. 2011. с.177

Масъули чоп: *Р.Г.Хокироев*
Муҳаррир: *Н.Е.Макеева*
Муҳаррири техникӣ:
Л.М.Каримова

Ответственный редактор:
Р.Г.Хокироев
Редактор: *Н.Е.Макеева*
Технический редактор:
Л.М.Каримова

© Академия ВКД ҶТ.
2011.
© Академия МВД РТ.
2011.

А К А Д Е М И Я И
ВАЗОРАТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
А К А Д Е М И Я
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОСОРИ АКАДЕМИЯ
(МАЧАЛЛАИ ИЛМӢ)
ТРУДЫ АКАДЕМИИ
(НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ)

Хайати таҳририя:
Редакционная коллегия:

САРМУҲАРРИР:
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

РОЗИҚЗОДА А.Ш. – сардори Академияи ВКД, доктори илмҳои таърих, полковники милитсия (начальник Академии МВД, доктор исторических наук, полковник милиции).

ҶОНИШИНОНИ САРМУҲАРРИР

ЗАМЕСТИТЕЛИ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

СОЛИЕВ К.Х. – ҷонишини сардори Академияи ВКД оид ба илм, Ҳуқуқшиноси шоистаи Тоҷикистон, номзоди илмҳои ҳуқуқ, полковники милитсия (заместитель начальника Академии МВД, Заслуженный юрист Таджикистана, кандидат юридических наук, полковник милиции);

ХОКИРОЕВ Р.Г. – сардори ШИТваТН Академияи ВКД, номзоди илмҳои филологӣ, подполковники милитсия (начальник ОНиРИО Академии МВД, кандидат филологических наук, подполковник милиции).

УЗВИ ҲАЙАТИ ТАҲРИРИЯ:

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:

НАЗАРОВ Н.Ч. – муовини аввали сардори Академияи ВКД, номзоди илмҳои таърих, доктори илмҳои ҳуқуқ, полковники милитсия (первый заместитель начальника Академии МВД, кандидат исторических наук, доктор юридических наук, полковник милиции), **ҒАФУРОВ М.Х.** – сардори Шӯъбаи таълимии Академияи ВКД, номзоди илмҳои техникӣ, полковники милитсия (начальник Учебного отдела Академии МВД, кандидат технических наук, полковник милиции); **НАСУРОВ П.А.** – сардори кафедраи Ҳуқуқи маъмурӣ ва фаъолияти маъмурии Академияи ВКД, номзоди илмҳои ҳуқуқ, подполковники милитсия (начальник кафедры Административного права и административной деятельности Академии МВД, кандидат юридических наук, подполковник милиции); **МАКЕЕВА Н.Е.** – муаллимаи калони кафедраи Забонҳои Академияи ВКД, подполковники милитсия (старший преподаватель кафедры Языков Академии МВД, подполковник милиции); **НАЗРУДИНОВ М.З.** – муаллими кафедраи Забонҳои Академияи ВКД, капитани милитсия (преподаватель кафедры Языков Академии МВД, капитан милиции); **КАРИМОВА Л.М.** – сарнозир оид ба робитаҳои байналмилалӣ Академияи ВКД, майори милитсия (главный инспектор по международным связям Академии МВД, майор милиции).

**МАСОИЛИ ТАКМИЛИ ҚОНУНГУЗОРӢ
ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Сотиволдиев Р.Ш. Давлати ҳуқуқбунёд ва иқтисоди бозоргонӣ: назария ва амалияи Ғарб	5-11
Рахимов Р.Ҳ., Солиев К.Ҳ. Асосҳои ҳуқуқи байналмилалӣ фаъолияти оперативӣ-чустуҷӯӣ	12-18
Искандаров Қ., Назаров Н., Абдуллоев Р. Решаҳо, сабабҳо ва моҳияти экстремизм (ифротгарӣ) ва терроризм, омилҳои паҳншавии онҳо	18-26
Сафаров Х.С. Особенности организации и проведения контртеррористической операции	26-35
Шарипов Ф.Р. Информационное взаимодействие правоохранительных органов Таджикистана по противодействию терроризму	35-41
Насуров П.А. Проблемы незаконной миграции и миграционной преступности, пути их решения	41-45
Саидов З.А., Хайруллоев Ф.С., Ҳалимова Д.Д. Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон: зодаи замони истиқлолӣ	45-49
Алиев А.Ш. Проблема уголовной ответственности за незаконное распространение порнографических материалов или предметов по законодательству Таджикистана	49-54
Расулов Ф.М. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва фаъолияти назоратӣ-молиявӣ	54-63
Халифаев М.Н. Некоторые вопросы международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью	63-68

**ҲАНҶОИ ҶАМЪИЯТӢ ВА ИЛМҶОИ ТАБИӢ
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ**

Розиқзода А.Ш. Гузаштаи пурифтихор	69-72
Восеъ Қ. Истиқлолият ва Ваҳдат - ду рукни давлати миллӣ	72-84
Зокиров Г.Н. Ҷойгоҳи мақомоти низомӣ дар муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ	84-91
Джураев Р.З. Проблемы обеспечения национальных интересов Таджикистана в условиях трансформации новых вызовов и угроз	92-97
Давлатшоева А. Фаъолияти босуботи занон - кормандони мақомоти корҳои дохилӣ	97-102

Хокиров Р.Г. Дар ақсои олам бигаштам басе.....	102-106
Макеева Н.Е. Знаки препинания в текстах разной функционально-стилевой принадлежности	106-110
Курбонов С. Ибораҳои исмӣ дар лаҳҷаҳо	110-113
Мусофиров К. Аз таърихи театр ва драматургияи Марокаш	114-116
Джурабаев Г., Гафуров М.Х., Шамсиева Д.Р. Использование экономико-математических методов в процедурах сравнения альтернативных вариантов сделки М&А	117-122
Мирзоахмедов Ф. Обеспечение информационной безопасности в правоохранительных органах	123-133
Нарзуллоев С.А., Умаров М.А., Гафуров М.Х. Истифодаи технологияҳои иттилоотии муосир дар идоракунии мақомоти хифзи ҳуқуқ	134-139
Холмуродов Ф. Нигоҳе ба пайдоиши ҳаёт аз нуқтаи назари илми космология	140-141

МИНБАРИ ОЛИМОНИ ЧАВОН ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Каримов Х.М. Понятие должности и должностных лиц в государственной гражданской службе Республики Таджикистан	142-145
Суфиев С.Н, Насуров П.А. Чавобгари маъмурӣ барои риоя накардани тартиби муқаррарнамудаи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо	146-150
Юлдошев Р.Р., Гафуров М.С. Является ли уголовная ответственность должностных лиц основанием для осуществления конституционно-правовой ответственности?	150-158
Нажбудинов М. Наркомания в Таджикистане: факты и комментарии	158-161
Халикова З.Т. Ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ с целью сбыта	161-165
Файзрахманов Н.Ф. К вопросу о безопасности лекарственного обеспечения	165-170
Юсуфов А.Х. Законодательство о чрезвычайном положении СССР и Республики Таджикистан: сравнительно-правовой анализ	171-175

МАСОИЛИ ТАКМИЛИ ҚОНУНГУЗОРӢ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ДАВЛАТИ ҲУҚУҚБУЊЁД ВА ИҚТИСОДИ БОЗОРГОНӢ: НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЯИ ҒАРБ



Сотиволдиев Р.Ш.*

Пешбри андешаи давлати ҳуқуқбунёд гарчанде таърихи тӯлонӣ дошта бошад ҳам, вале амалӣ гаштани он аз инқилобҳои буржуазии мамолики Ғарб оғоз мегардад. Арзишҳои асосии давлатдорӣ ҳуқуқӣ, аз қабилӣ ҳуқуқу озодиҳои дахлнопазири инсон, афзалияти онҳо дар давлат, озодӣ ва мустақилияти фард, волияти қонун, таъзияи ҳокимият ва диг. чун шиорҳои инқилобҳои буржуазӣ истифода мешаванд. Аммо инқилобҳои буржуазии ғарбӣ ба ташаккули инкишофи ҷомеаи сармоядорӣ роҳ мекушоянд. Ғояҳои давлати ҳуқуқбунёд низ дар ҳамин шароит амалӣ мешаванд. Муносибатҳои нави иқтисодӣ дар шакли муносибатҳои озоди бозоргонӣ заминаи иқтисодии давлати ҳуқуқбунёдро ташкил медиҳанд. Таносуби нави давлат ва иқтисод ба вуқӯъ мепайвандад. Бо пешрафти ҷомеаи Ғарб таносуби давлат ва иқтисод низ инкишоф меёбад, аниқтараш дар робита бо шароитҳои нави ҳаёт тағйир меёбад. Аз ин рӯ, таҳлили таносуби давлати ҳуқуқбунёд ва иқтисоди бозоргонӣ мавриди таваҷҷӯҳи мутафаккирон, файласуфон ва муҳаққиқон қарор мегирад.

Давраи аввали давлати ҳуқуқбунёд ба давраи ташаккули ҷомеаи капиталистӣ, тақсими аҳоли ба сарватмандону бенавоён, афзоиши қудрати сиёсӣ молиявии сарватмандони калон ва бенаво гаштани коргарону табақаҳои бесарвати аҳоли, тазоди иҷтимоӣ дар ҷомеа рост меояд. Ба ҳамаи ин равандҳо назарияҳои либералӣ мусоидат менамуданд. Буржуазияи сарватманд, ки ҳамаи фишангҳои сиёсӣ, аз он ҷумла ҳокимиятиро ғасб намуда буд, фаъолияти давлатро маҳдуд мекунад. Даҳлати давлати буржуазӣ ба ҳаёти моликиятдорони хусусӣ, ки аслан соҳибони корхонаҳои саноатӣ, захираҳои молиявӣ, бонкҳо буданд, чун даҳлат ба ҳуқуқҳои дахлнопазири инсон мамнӯъ эълон мешавад. Дар шароити аввали ғункунии сарват имкони фаъолияти иҷтимоиву иқтисодии давлати буржуазӣ имконнопазир мегардад. Назария ва сиёсати либералӣ чунин фаъолиятро манъ мекунад. Дар ин давра дахлнопазирии моликияти хусусӣ, ки аз ҷумлаи шиорҳои инқилобии буржуазия буд, минбаъд баҳри манфиатҳои сарватмандон истифода гашта, боиси болоравии мақоми сиёсӣ ва иқтисодии онҳо мегардад.

Ҳадафи асосии назарияҳои либералӣ ҳимояи ҷомеа ва фард аз даҳлати беандозаи давлат буд. Дар ҷомеаи қадим ва асримиёнагӣ, тавре маълум аст, давлат фарогири ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷомеа буд, ҳар аъзои ҷомеаро тобеи худ гардонида буд. Барои ҳамин дар рафти инқилобҳои буржуазӣ, ки муқобили соҳти феодали, аниқтараш феодализми мутлақ сар мезананд, зарурати озод намудани ҷомеа ва шахс аз даҳлати номаҳдуд ва назорати беандозаи давлат, сарпарастии бемаънии ҳокимият ҳамаҷониба ҳимоя мешавад. Вале пас аз инқилобҳои буржуазӣ маҳдудсозии даҳлати давлат ба манфиати сарватмандон истифода мешавад. Вазъи иҷтимоии коргарон ва сарватмандон нобаробар мегардад. Сармоядорон дар маҳдудгардии фаъолияти давлат бештар манфиатдор мешаванд. Ин маҳдудияти фаъолияти давлатӣ дар соҳаи моликиятдорӣ хусусӣ ба манфиати онҳо буд. Аммо

* *Сотиволдиев Р.Ш.* – профессори факултети № 1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ.

коргарон, ки қувваи асосии истехолкунандаи ҷомеаи капиталистӣ буданд, аз ин ғояҳо ягон ғоида касб намекуанд. Баръакс, вазъи иҷтимоии онҳо вазнинтар мегардад.

Дар ҳамин шароит тазоди иҷтимоиву сиёсӣ бештар зоҳир мегардад, муборизаи коргарон баҳри таъмини ҳаққу манфиатҳои хеш шиддат меёбад, созмонҳои коргарон ташкил мешаванд, ғояҳои сотсиалистиву коммунистӣ паҳн мешаванд. Нерӯи нави ҷомеа ташаккул меёбад, ки баҳри роҳандозии сиёсати иҷтимоӣ, танзими рӯзи корӣ, манъи меҳнати кӯдакону занҳо, таъминоти иҷтимоии бекорон ва одамони ғайри қобили меҳнат, таҳсилоти умумии ройгон, ёрии тиббии ройгон мубориза мебаранд.

Охири асри XIX ва ибтидои асри XX давлатҳои ғарбӣ маҷбур мешаванд, ки баҳри пешгирии тазоди ҷомеа ва инқилобҳо чораҷӯӣ кунанд. Дар тафаккури назарӣ низ дигаргунӣ ба вуқӯъ мепайвандад. Мафҳуми давлатии (позитивии) озодӣ ба мадди аввал мебарояд. Акнун пешбурди сиёсати иҷтимоӣ, баробар намудани шароити иҷтимоии табақаҳои гуногуни аҳоли, аз байн бурдани кашшоқӣ вазифаи давлат эълон мешавад. Табиист, ки ҳалли ин вазифаҳо вусъати фаъолияти давлатро, аз ҷумла даҳолати онро ба соҳаи озодии фардӣ талаб мекард. Аз ин рӯ, андешаи даҳолати давлат ба ҳаёти иқтисодӣ аҳамият пайдо мекунад. Аз ин андеша як қатор мутафаккирон, аз ҷумла Л. Дюги пуштибонӣ намуда, бархилофи назарияи фардӣ (либералӣ) истифодаи бештари иқтисодии давлатро зарур мешуморанд.

Ҳангоми шарҳи муносибатҳои иқтисодӣ на фардияти шахс, балки раҳо намудани ҷомеа аз кашшоқиву нобаробарӣ, таъмини адолати иҷтимоӣ ба мадди аввал мебарояд. Бар замми ин, ҳуқуқҳои насли дуввум, яъне ҳуқуқҳои иқтисодиву иҷтимоӣ ва фарҳангӣ (ба меҳнат, истироҳат, таҳсил ва диг.) эълон мешаванд. Онҳо дар ҳуҷҷатҳои байналмилалӣ (Эълонияи ҳуқуқҳои башар, Паймонҳои байнамилалӣ ва диг.), конституцияҳои давлатҳои демократӣ эълон мешаванд. Дар робита бо зарурати фаъолияти иқтисодиву иҷтимоии давлатҳо ва таъмини ҳуқуқҳои насли дуввум ғояи давлати иҷтимоӣ дар сатҳи конституционӣ эълон мешавад. Марҳилаи нав дар инкишофи назария ва амалияи давлати ҳуқуқбунёд оғоз мегардад. Ғояи давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ эълон мешавад.

Ҳамин тариқ, таҳаввули таърихӣ ақида ва назарияи давлати ҳуқуқбунёд дар иртибот бо шароити таърихӣ, омилҳои ҳаёти ҷомеа, дигаргуниҳои ҷиддӣ дар ҳаёти ҷомеа, талаботи замона сураат мегирад. Агар дар давраи инқилобҳои буржуазии асрҳои XVII - XVIII назарияи либералии давлати ҳуқуқбунёд роҳандозӣ гашта бошад, пас дар нимаи дуюм ва охири асри XIX назарияҳои позитивии давлати ҳуқуқбунёд васеъ истифода мешаванд. Як қатор назарияҳои позитивии сотсиологӣ ба андешаҳои рафоқати иҷтимоӣ, муттафиқии иҷтимоӣ, ҳамдилии иҷтимоӣ ва диг. рӯ меоваранд.

Дар нимаи дуввуми асри XX, яъне пас аз ҷанги дуввуми ҷаҳон насли дуввуми ҳуқуқҳои инсон эълон мешавад. Пешбурди сиёсати иҷтимоӣ дар соҳаҳои маориф, тандурустӣ, нафақа, нақлиёт ва диг. вазифаи давлатҳо эълон мешавад. Дар таҷрибаи конституционии ҷаҳонӣ ғояи давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ васеъ истифода мешавад¹.

Дар раванди ин дигаргуниҳо ҳам дар доҳили ҷомеа ва ҳам дар сатҳи тафаккур табиист, ки ғояи давлати ҳуқуқбунёд низ мавриди таҳаввулот қарор мегирад. Дар рафти инкишофи таърихӣ назарияҳои либералӣ, позитивӣ, либертарӣ, пасошӯравӣ ва дигари давлати ҳуқуқбунёд бо ҳам иваз мешаванд.

Якҷоя бо инкишофи назарияҳои гуногуни давлати ҳуқуқбунёд ҳамзамон проблемаи таносуби давлат ва иқтисод низ мавриди таҳаввулоти назарӣ қарор

¹ Оид ба таҳаввули таърихӣ назария ва амалияи давлати ҳуқуқбунёд ниг.: *Вольман Г.* Чем объяснить стабильность экономического и политического развития ФРГ // Государство и право. 1992. № 11; *Кудрявцев В.Н.* Правовое государство // Вопросы философии. 1998. № 6. С. 43 – 54; *Мальцев Г.В.* Буржуазный эгалитаризм. М., 1984; *Нерсесянц В.С.* История идей правовой государственности. Академический правовой институт РАН РФ. М., 2001; *Тойнби А.* Постигание истории. М., 1991; *Формация или цивилизация?* // Вопросы философии. 1989. № 10.

мегирад. Дар масъалаи таносуби давлат ва иқтисоди бозор андешаҳо гуногунанд. Як қатор муҳаққиқон (Ф. Хайек, М. Фридмен ва диг.) бар он ақидаанд, ки давлат набояд ба муносибатҳои бозор мудохила намояд, зеро ин даҳлат муҳолиф ба ҳадафҳои бозор аст. Дигарон (Ч. Роулс, К. Ченкинс ва диг.), баръакс, тарафдори баробар намудани вазъи иҷтимоии одамон буда, дар хусуси имкон ва зарурати солим намудани нобаробарии иҷтимоӣ ҳарф мезананд. Дар ин росто ғояи давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ васеъ истифода мешавад. Тибқи ин андеша, давлати ҳуқуқбунёд вазифаҳои иҷтимоӣ ба дӯш дорад. Аз ин таҷриба баъди ҷанги дуҷуми чаҳон Олмон васеъ истифода мекунад, аз ҷумла дар соҳаҳои тандурустӣ ва манзил, ба хусус дар баҳши гузаронидани ислоҳоти соҳаи нафақа (с. 1975).

Андешаи давлати ҳуқуқбунёд дар конституцияҳои Фаронса, Италия, Португалия, Туркия, Испания, Юнон, Нидерландия, Дания, Шветсия, ИМА ва диг. давлатҳо эълон мешавад. Ғояи давлати ҳуқуқбунёд дар иртибот бо ҳуқуқҳои инсон дар санадҳои байналмилалӣ, аз қабилӣ Эълумияи ҳуқуқҳои башар, Паймониҳои байналмилалӣ ҳуқуқҳои инсон ва диг. акс мегардад. Дар банди 1 м. 25 Эълумияи ҳуқуқҳои башар мӯхтвои ҳуқуқҳои озодиҳои инсон ифода мегардад. Тибқи ин меъёр, ҳар инсон ба ҷунин сатҳи зиндагӣ, аз ҷумла дар иртибот бо озуқа, пӯшока, манзил, ёрии тиббӣ ва хизмати зарури иҷтимоӣ ҳақ дорад, ки барои таъмини саломатӣ ва неқӯаҳволии худаш ва оилааш кофӣ аст. Андешаи мазкур дар банди 1 м. 11 Паймони байналмилалӣ ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ низ дарҷ мегардад: «Давлатҳои иштирокчиҳои Паймони мазкур ҳуқуқи ҳар касро ба сатҳи кофии зиндагии худаш ва оилааш эътироф мекунад, ки фарогири хӯроқа, пӯшока, манзили мусоид ва беҳтаргардии мунтазами шароитҳои зиндагӣ мебошанд»².

Дар натиҷа таъмини ҳуқуқҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ вазифаи давлатҳои муосир эълон мешавад. Дар баҳши вазифаҳои давлати муосири ҳуқуқбунёд таҳаввулоти кулӣ ба вуқӯъ мепайвандад. Таносуби нави давлат ва иқтисод роҳандозӣ мешавад. Акнун давлат дар танзими иқтисодӣ нақши асосиро касб мекунад. Нақши қалбии давлати либералии «посбони шабона», ки зимни назарияҳои либералӣ эълон шуда буд, бо нақши фаъоли иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳанги давлати иҷтимоӣ иваз мешавад.

Таҳлили таносуби давлат ва иқтисод дар шароити амалӣ гаштани ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ аҳамияти воқеӣ дорад, зеро таъмини воқеии ҳуқуқҳои озодиҳо аз сатҳи пешрафти иқтисодии ҳар кишвар вобаста аст. Давлат вазифаҳои иҷтимоияшро дар ҳолати сатҳи кофии рушди иқтисодӣ амалӣ карда метавонад. Дар давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ захираҳои мавҷуда зимни таъмини инкишофи озоди иқтисоди бозор бояд боадолатона тақсим карда шаванд. Амалӣ гаштани вазифаҳои иҷтимоии давлат талаб мекунад, ки яқум, ҳудуди даҳлати давлат ба иқтисод муайян шавад, дуввум, инкишофи озодонаи муносибатҳои бозор ва соҳибкорӣ таъмин гардад, саввум, ҳифзи иҷтимоии инсон ба вуқӯъ пайвандад.

Ҳалли вазифаҳои иҷтимоӣ нақш ва нуфузи давлатро афзун мегардонад, ҷунки амалӣ гаштани барномаҳои иҷтимоӣ афзоиши сатҳи истехсолот, афзун гаштани сарвати миллиро талаб мекунад. Барои ҳалли ин проблемаи муҳим як қатор тадбирҳои давлатӣ заруранд, аз қабилӣ ҳавасманд гардонидани афзоиши истехсолот, сиёсати хирадмандонаи андоз, баробар намудани вазъи иҷтимоии табақаҳои гуногуни аҳолӣ. Дар ҳар ҳолат таъмини баробарии пурраи моддӣ аз имкон берун аст. Вазифаи давлати иҷтимоӣ дар он аст, ки пеши роҳи қашшоқшавии аҳолӣ гирифта шавад, шароити зисти мардуми бенаво беҳтар гардад.

Гарҷанде дар давлати ҳуқуқбунёд ҳуқуқҳои озодиҳои инсон афзалиятнок бошанд ҳам, дар ҳар сурат таъмини ин афзалият душвор аст. Ҷунончи, дар шароити соҳибкорӣ бекорӣ рӯ ба афзоиш меёбад. Аз ин рӯ, дар назди давлат вазифаҳои муҳим дар баҳши паст намудани сатҳи бекорӣ, афзун намудани сатҳи шуғли аҳолӣ, таъмини

² Ниг.: Международное право в документах: Сборник международно-правовых актов и внутреннее законодательство Республики Таджикистан / Бобоев У.Х., Менглиев Ш.М. и др. Душанбе, 2011. С. 221, 236.

бекорон ба ёрдампулӣ меистанд. Ба ибораи дигар, амалӣ гаштани ҳукуку озодихои инсон тавачҷӯҳ ва фаъолияти васеи давлатро тоқазо мекунад.

Бо назардошти ин ки таъмини воқеии ҳукуку озодихои инсон ҳалли проблемаҳои зиёди ҳаётиро талаб мекунад, як қатор муҳаққиқон бар ақидаанд, ки ҳукуқҳои иқтисодиву иҷтимоии инсон ҳислати субьективӣ (шахсӣ) надоранд, зеро ҳифзи онҳо дар суд ғайриимкон аст. Дар ҳар сурат таъмини ҳукуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ фаъолияти васеи давлати иҷтимоиро, тарҳрезӣ ва амалӣ гаштани барномаҳои ҷиддии иҷтимоиро талаб мекунад. Бар замми ин, як қатор давлатҳо (Олмон, Шветсия, Дания) тавонистанд сатҳи баланди зиндагии мардумро таъмин намоянд.

Бояд гуфт, ки ташаккули давлати ҳукуқбунёд раванди мунтазам буда, зарурати ба инобат гирифтани дигаргуниҳои ҷиддиро дар ҳаёти иқтисодӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ, иҷтимоӣ талаб мекунад. Худи проблемаҳои иҷтимоӣ якранг нестанд. Як қатор проблемаҳои иҷтимоӣ танҳо бо чораҷӯиҳои соҳаи қонунгузорӣ ҳалли худро намеёбанд. Барои ҳалли онҳо сатҳи кофӣ пешрафти иқтисодӣ зарур аст. Проблемаҳои дигари иҷтимоӣ аз омилҳои фарҳангӣ, аз ҷумла ахлоқӣ вобастаанд. Илова ба ин, бо пешрафти ҳаёти ҷомеа проблемаҳои нав ба нави иҷтимоӣ ба миён меоянд.

Ҳалли ҳамаи проблемаҳои иҷтимоии ҳаёти одамон сиёсати оқилонаи иҷтимоии давлатро дар баҳши таъмини адолат, баробарӣ ва озодӣ талаб мекунад. Сиёсати иҷтимоии давлат, аз як тараф, таъмини инкишофи озоди иқтисодро, аз тарафи дигар, рафъи нобаробарии иҷтимоии аҳолиро талаб мекунад. Давлат зимни беҳтар намудани вазъи иҷтимоии шахс набояд ба ҳаёти иқтисодӣ беандоза даҳлат намояд, ба фаъолияти соҳибкорӣ фишор орад, шаҳрвандонро пурра аз худаш вобаста намуда, дар ниҳояти қор мустақилият ва ташаббускории онҳоро аз байн барад. Дар ҳалли ин ҳадафҳо давлатро зарур аст, ки аз истифодаи усулҳои фармоишиву маъмурӣ то ҳадди имкон худдорӣ намуда, аз усулҳои иқтисодӣ (сиёсати оқилонаи андоз, бучаи давлатӣ, барномаҳои иҷтимоӣ) васеъ истифода барад.

Таҷрибаи давлатҳои Ғарб гувоҳи ин аст, ки хароҷоти зиёди иҷтимоӣ боиси зиёдшавии андоз ва дар ниҳояти қор паст гаштани сатҳи истеҳсолот мешавад. Дар ин ҳолат давлат маҷбур мешавад барномаҳои иҷтимоиро маҳдуд намояд. Вале паст шудани сатҳи таъминоти иҷтимоии аҳоли давлатро аз нав водор мекунад, ки хароҷоти иҷтимоиро афзун намояд.

Чунончӣ, дар ИМА солҳои 1980-ум, дар давраи президентии Р. Рейган, дар шароити тақвият пайдо намудани андешаҳои неоконсервативӣ ҳукумат амали беш аз 20 барномаҳои иҷтимоиро бозмедорад, ки боиси тезу тунд гаштани проблемаҳои манзил, суғуртаи бекорӣ, суғуртаи давлатии тиббӣ мегардад. Сипас, ҳукумати ИМА сиёсати иҷтимоиро пеш мегирад. Дар тӯли даҳ сол дар ИМА сармоягузори давлатӣ ва хароҷоти иҷтимоӣ рӯ ба афзоиш меёбанд. Тавачҷӯҳи асосӣ ба роҳандозии барномаи давлатии ҳифзи сиҳати мардум дода мешавад. Сиёсати оқилонаи андоз ба пешрафти иқтисодӣ тақон мебахшад. Дар натиҷа бештари барномаҳои иҷтимоӣ бидуни баланд намудани андоз амалӣ мешаванд, ба хусус вазъи синфи миёна зарар намебинад. Тибқи маълумоти ҷойдошта, табақаҳои сарватманд, ки 1,2 ғисади аҳолиро ташкил медиҳанд, андозҳои бештар месупоранд.

Файласуф ва ҳукуқшиноси Олмон Конрад Хессе зимни таҳлили фалсафию ҳукуқи давлати ҳукуқбунёд самтҳои асосии инкишофи онро чунин шарҳ медиҳад.

Якум, тақвият баҳшидан ба идора ва банақшагирӣ дар фаъолияти давлат баҳри иҷрои вазифаҳои нав, даҳлат ба соҳаҳои нави ҳаёт, ки қаблан бе саҳми давлат инкишоф меёфтанд, афзудани саҳми иҷтимоӣ ва иқтисодии давлат, афзоиши сатҳи вобастагии одамон аз давлат. Тибқи маълумоти муаллиф, зимни афзун гаштани фаъолияти иҷтимоию иқтисодии давлати Олмон ҳоло 50 ғисади бучаи давлат дар баҳши танзими иҷтимоӣ, таъминоти иҷтимоӣ, ҳавасмандгардонии иқтисод ва баланд бардоштани сатҳи зиндагии шаҳрвандон харҷ мешавад.

Дуввум, давлати ҳуқуқбунёд идорақунанда, банақшагиранда, истехсолқунанда ва тақсимқунандаи натиҷаи истехсолот буда, ҳаёти фардӣ ва ҷомеаро чун давлати иҷтимоӣ танзим мекунад, аз ҷумла дар соҳаҳои ҳифзи меҳнат, рӯзи корӣ, таъминоти иҷтимоӣ, суғуртаи иҷтимоӣ фаъолиятро вусъат медиҳад.

Саввум, давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ баҳри таъмини баробарӣ ва озодӣ мекӯшад. Айни замон баробарӣ зимни тақсимои боадолат, озодӣ бошад, дар тафовут аз андешаи либералии қаблӣ асри XIX, танҳо бо ҳифзи фард аз даҳлати давлат маҳдуд нашуда, маънии васеътарро касб мекунад³.

Ба иттилои муҳаққиқон, ҳоло низомҳои сиёсӣ ва ҳуқуқӣ дар масъалаи таносуби давлат ва фард самтҳои навро касб мекунад. Кишварҳое, ки солҳои тӯлонӣ ба иқтисоди нақшавӣ таъя доштанд, бештар ба андешаи фардӣ рӯ меоваранд. Кишварҳое, ки дар онҳо иқтисоди бозор инкишоф меёбад, баръакс, ба майли иҷтимоии иқтисоди бозор қувват мебахшанд.

Як қатор муаллифон бар андешаанд, ки дар шароити имрӯза эътирофи афзалияти бештари ҳадафҳои давлатӣ ё фардӣ қобили қабул набуда, эҳтиёҷ ба назарияи нави фалсафӣ ҳуқуқӣ эҳсос мегардад. Ин назарияи ҷадид набояд ба фишор ё афзалияти фард дар таносуб бо давлат асос ёбад. Чунончи, ба ақидаи Г. Волман, «сатҳи баланди таъминоти иҷтимоӣ шаҳрвандон ҳар чи бештар давлатро тақозо мекунад»⁴.

Бо назардошти таҳаввулотии кулӣ дар пешрафти ҳаёти ҷомеа ва тағйири нақши давлати муосир муҳаққиқон ба ҳулоса меоянд, ки акнун моҳияти давлати ҳуқуқбунёд низ қомилан дигаргун шудааст. Тавре маълум аст, дар давраи инқилобҳои буржуазӣ ғояи давлати ҳуқуқбунёд дар робита бо шароити ҳамонвақтаи ҳаёти ҷомеа, аз ҷумла баҳри ҳимояи озодии фард аз даҳлати давлат пешбарӣ шуда буд. Андешаи давлати ҳуқуқбунёд дар иртибот бо ғояҳои либералӣ аҳамияти муҳимро касб мекунад, аз ҷумла чун давлати «қосбони шабона» тавсиф мегардад. Яъне давлат дар ҳаёти иқтисодӣ ва иҷтимоӣ набояд нақши фаъол дошта бошад.

Аммо зарурати таъмини ҳуқуқҳои насли дуввум вусъати фаъолияти иқтисодиву иҷтимоии давлатро талаб мекунад. Ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ дар қатори дигар ҳуқуқҳои инсон чун нишона ва зӯҳуроти давлати ҳуқуқбунёд афзалият пайдо мекунад. Давлати ҳуқуқбунёд дар шароити нав маҷбур мешавад баҳри таъмини ҳуқуқҳои насли дуввум вазифаҳои навро амалӣ намояд.

Бо баробарии эълони ҳуқуқҳои насли дуввум давраи нави инкишофи давлати ҳуқуқбунёд оғоз мегардад. Дар ин давра давлати ҳуқуқбунёд акнун бо таъмини баробарии шаклӣ, ки шиори инқилобҳои буржуазӣ ва ғояи асосии назарияҳои либералӣ буд, маҳдуд нагашта, мекӯшад шароитҳои иҷтимоии зиндагии одамонро баробар қунад. Давлат вазифаи хизмати иҷтимоиро ба дӯш мегирад.

Ҳамзамон имконнопазир будани баробарии воқеии ҳамаи одамон ба инобат гирифта шуда, озодии фаъолияти иқтисодӣ зимни истифода аз усулҳои бештар иқтисодӣ маҳдуд мешавад. Ба андешаи аксари муҳаққиқон, давлати муосири ҳуқуқбунёд дар асоси иҷрои вазифаи иҷтимоиву иқтисодӣ наметавонад нобаробарии байни одамонро аз байн барад, ҷунки одамон қобилияти гуногуни зехниву ҷисмонӣ, истеъдод, ташаббускорӣ, мустақилият, қобилияти меҳнатӣ ва вазъи рӯҳии мухталиф доранд. Давлати ҳуқуқбунёд вазифаи аз байн бурдани нобаробарии аз ҳад бештари иҷтимоиро, бештар намудани вазъи амволии одамони камбизоатро, тағйири вазъи иҷтимоии шахсро баҳри таъмини шароити зиндагии арзанда иҷро мекунад.

Дар иртибот бо дигаргуниҳои ҷиддӣ дар баҳши вазифаҳои давлати муосир як қатор муҳаққиқон (Х.Ф. Хайек, М. Фридмен ва диг.) муқобили даҳлати давлат ба муносибатҳои бозор буда, хатарии онро дар ҳалалдор гаштани озодии бозор мебинанд. Муҳаққиқони дигар, аз қабилӣ Ҷ. Роулс, К. Ҷенкинс ва диг., ки пайравони

³ Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. М., 1995. С. III.

⁴ Волман Г. Чем объяснить стабильность экономического и политического развития Федеративной Республики Германии // Государство и право. 1992. № 11. С. 134.

равияи эгалитарӣ (мусовӣ) мебошанд, тарафдори баробар намудани нобаробарии иҷтимоии аҳоли буда, баробар намудани вазъи иҷтимоии табақаҳои гуногуни аҳолиро аз ҷумлаи вазифаи муҳими давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоии имрӯза мешуморанд.

Пешбарии чунин ақидаҳо ва пуштибонӣ аз вазифаҳои нави иҷтимоиву иқтисодии давлати муосир, ки дар адабиёти Ғарб ба чашм мерасад, бесабаб нест. Тавре маълум аст, ҳуқуқҳои инсон, волоият ва таъмини онҳо нишонаи муҳими давлати ҳуқуқбунёд мебошад. Бо баробарии эълони ҳуқуқҳои насли дуввум давлати ҳуқуқбунёд баҳри таъмини онҳо вазифаҳои нави иҷтимоиро ба дӯш мегирад. Дар натиҷа нақши давлат дар танзими муносибатҳои иқтисодиву иҷтимоӣ низ меафзояд. Давлат баҳри таъмини ин ҳуқуқҳо ба равандҳои иқтисодӣ таъсир мерасонад.

Баробарии шаклӣ ё ҳуқуқӣ, ки дар замони инқилобҳои буржуазӣ шиори асосӣ эълон гашта, сипас нишонаи давлати ҳуқуқбунёд мегардад, акнун ҷои худро ба баробарии иҷтимоӣ медиҳад. Дар шароити баробарии шаклӣ табиист, ки зимни дахлнопазирии ҳокимият нобаробарии иҷтимоии одамон сар мезанад. Дар шароити эълони ҳуқуқҳои иҷтимоиву иқтисодӣ ва фарҳангӣ бошад, зарурати таъмини баробарии иҷтимоӣ, аниқтараш баробар намудани вазъи иҷтимоии одамон эҳсос мешавад.

Муҳаққиқон тарзҳои гуногуни баробар намудани вазъи иҷтимоиро пешкаш мекунад. Чунончи, файласуфи Олмон Х.Ф. Сахер тарзҳои ҳуқуқии ҳалли ин вазифаро пешкаш мекунад, аз қабилӣ роҳандозии ҳадафҳои иҷтимоӣ дар соҳаи муносибатҳои хусусӣ, танзими давлатӣ, дастрасии ҳамагон будани хизмати иҷтимоӣ дар соҳаҳои таҳсилот, ёрии тиббӣ, ҳаёти фарҳангӣ, саҳми соҳибкорон дар соҳаи хизмати иҷтимоӣ, истифодаи маблағҳои давлатӣ, коҳиш додани сатҳи нобаробарии иҷтимоӣ аз ҳисоби воситаҳои давлатӣ, додани объектҳои алоҳидаи моликияти давлатӣ ба моликиятдори ҷамъиятӣ. Дар робита бо тарзҳои зикргаштаи таъмини вазъи баробарии иҷтимоӣ амалӣ намудани чораҳои зайл зарур доништа мешавад: ҳифзи иҷтимоии иҷорагирандагони манзил, ҳифзи меҳнат, назорат дар баҳши тарбия, кӯмаки иҷтимоӣ, ба ихтиёри шахсон хусусӣ додани муассисаҳои давлатӣ баҳри манфиатҳои таҳсилотӣ, ёрии тиббӣ ва ғ., кӯмак ба маъҷубон ва гурӯҳҳои дигари одамони ғайри қабилӣ меҳнат, ёрданпулӣ, сиёсати оқилонаи андоз ва ғ.

Тавре мушоҳида мешавад, таносуби давлати ҳуқуқбунёд ва иқтисоди бозор дар шароити имрӯза яке аз проблемаҳои муҳими назариявӣ буда, бо назардошти равандҳои инкишофи ҷомеа, зарурати таъмини ҳуқуқҳои насли дуюм, зимни амалӣ гаштани сиёсати иҷтимоӣ, баҳри коҳиш додани нобаробарии иҷтимоӣ дар шароити таъмини андозаи кофӣ озодии фаъолияти иқтисодӣ таҳлил мешавад. Дар ин ҷода яке аз масъалаҳои муҳим аз байн бурдани зиддияти байни давлати ҳуқуқбунёд ва иқтисоди бозор маҳсуб мешавад. Табиист, ки дар давлати ҳуқуқбунёд таъмини ҳуқуқҳои инсон ҳадафи асосӣ буда, озодии фаъолияти иқтисодии фард таъмин мегардад. Вале озодии муносибатҳои бозор боиси нобаробарии иҷтимоӣ мегардад. Бо мақсади то ҳадди имкон паст намудани шиддати иҷтимоии ҷомеа давлати ҳуқуқбунёд вазифаҳои иҷтимоиро амалӣ мекунад.

Ҳамин тариқ, амалӣ намудани ҳуқуқҳои насли якум боиси инкишофи нобаробарии иҷтимоӣ гашта, вале ҳуқуқҳои насли дуюм, баръакс, талаб мекунад, ки ин нобаробарӣ то ҳадди имкон паст карда шавад. Аз як тараф, озодии фард эълон мешавад, аз тарафи дигар, зарурати муайян намудани ҳадди ҳуқуқии ин озодӣ ба миён меояд. Ин ҳадафҳои давлати ҳуқуқбунёд дар давраҳои муайяни таърихӣ амалӣ мешаванд. Дар давраи инкишофи озодии муносибатҳои хусусии моликиятдорӣ, ки аз инқилобҳои буржуазӣ оғоз мегардад, давлати ҳуқуқбунёд дар шакли давлати «посбон» фаъолият намуда, ҳама гуна даҳолати ҳокимиятиро ба соҳаи муносибатҳои бозор мамнӯъ эълон мекунад. Дар тараф, дар шароити мураккаб гаштани вазъи иҷтимоии ҷомеа, рӯ ба афзоиш ниҳодани норозигии табақаҳои васеи аҳоли бар асари аз ҳад гузаштани нобаробарии иҷтимоии байни одамон, торафт дуртар гаштани фосолаи байни сарватмандон ва аҳолии бештари камбизоат давлати ҳуқуқбунёд

вазифаи таъмини ҳуқуқҳои насли дуввумро ба зимма мегирад. Давлати ҳуқуқбуунёд хислати иҷтимоиро касб мекунад.

Дар робита бо ин равандҳои инкишофи давлати ҳуқуқбунёд таносуби байни давлат ва иқтисод низ тағйир меёбад. Дар давраи инкишофи озоди муносибатҳои хусусӣ давлат табиист, ки аз даҳолати хеш ба ҳаёти иқтисодӣ даст мекашад. Вақто сухан дар хусуси даҳолати давлат ба муносибатҳои иқтисодӣ меравад, пеш аз ҳама муносибатҳои моликиятдории хусусӣ дар назар дошта мешаванд. Сарварони инқилобҳои буржуазӣ моликияти хусусиро ҳуқуқи дахлнопазири шахс эълон намуда, ҳама гуна даҳолати давлатро манъ мекунанд. Дар натиҷа муносибатҳои хусусӣ озодона инкишоф ёфта, боиси торафт афзун гаштани сатҳи сарватмандии гурӯҳи хурди аҳоли (моликиятдорони хусусӣ) мегардад. Дар ин давра таносуби давлат ва иқтисод ба манфиати ҳаёти озоди иқтисодӣ, пеш аз ҳама сарватмандон ҳал мешавад. Назарияҳои гуногуни буржуазӣ (фалсафӣ, сотсиологӣ, ҳуқуқӣ ва диг.) таносуби давлат ва иқтисодро баҳри ҳимояи муносибатҳои озод ва номаҳдуди бозоргонӣ таҳлил ва роҳандозӣ мекунанд. Андешаи баробарии шаклӣ ё ҳуқуқӣ, ки ҳама гуна имкони баробарии вазъи иҷтимоиро сарфи назар мекунад, ғояи марказии ин назарияҳо мегардад.

Вале чунин таносуби давлат ва иқтисод дертар ба афзудани сатҳи нобаробарии иҷтимоии табақаҳои гуногуни аҳоли меорад. Дар давраи эълон ва амалӣ гаштани ҳуқуқҳои насли дуум зарурати таҳлили нави таносуби давлат ва иқтисод ба миён меояд. Дар давлати ҳуқуқбунёди иҷтимоӣ даҳолати давлат ба ҳаёти иқтисодиву иҷтимоӣ ва ҳатто фарҳангӣ дар заминаи, албатта, ҳудуди муайян ҳатмӣ мегардад. Вазифаи аз байн бурдани зиддияти қаблии байни давлат ва иқтисод ба мадди аввал мебарояд. Таъмини созиши иҷтимоӣ ва вазъи солими иҷтимоӣ дар ҷомеа, аз байн бурдани ихтилофоти иҷтимоӣ, вусъати равандҳои демократӣ, таъмини шароити арзандаи зиндагӣ, таъмини ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ аз ҷумлаи вазифаҳои муҳими давлати муосири ҳуқуқбунёд мегарданд.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЗАПАДА

В статье исследуется исторический процесс эволюции теории и практики правовой государственности, смена различных (либеральных, позитивистских, социологических и др.) концепций правового государства. Основное внимание уделяется соотношению правового государства и рыночных отношений в период углубления социального неравенства и в условиях провозглашения социального государства.

LEGAL STATE AND MARKET ECONOMY: THEORY AND PRACTICE OF THE WEST

In article is researched history process of the development to theories and practical persons legal state, change different (liberal, positivistic, sociological and others) concept legal state. Main attention is spared correlation legal state and market relations at period of the deepening social inequality and in condition of the proclamation social state.

АСОСҲОИ ҲУҚУҚИИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ ФАЪОЛИЯТИ ОПЕРАТИВӢ-ҶУСТУҶӢ



Рахимов Р.Х.*

Солиев К.Х.**

Дар адабиёти ҳуқуқӣ зери мафҳуми асосҳои ҳуқуқӣ (ё заминаҳои ҳуқуқӣ ё баъзан сарчашмаҳои ҳуқуқӣ) одатан система ё маҷмӯи санади меъёрии ҳуқуқии амалкунандае фаҳмида мешавад, ки ин ё он намуди фаъолиятро ба танзим медарорад⁵.

Умуман дар илми ҳуқуқшиносӣ таҳти мафҳуми танзими ҳуқуқӣ фаъолияти махсуси давлат, мақомот ва шахсони мансабдори он оид ба муқаррар намудани меъёрҳои ҳуқуқӣ ва дар ҳолатҳои зарурӣ қабул намудани қарорҳои ҷудоғонаи танзимкунанда доир ба масъалаҳои муҳими хусусияти ҳуқуқидошта, ки дар доираи чунин муносибатҳо ба миён меоянд, фаҳмида мешавад⁶.

Ҳамзамон, таъсири ҳуқуқиро бо маънои васеъаш баррасӣ намудан лозим аст. Он хусусияти батанзимдарории рафтор, таъсиррасонӣ ба шуури инсон ва муқаррароти иҷтимоиро дорост. Масалан, инсон метавонад ҳеҷ вақт иштирокчии чорабинии оперативӣ-ҷустуҷӯӣ набошад, вале шинос шудан бо мафҳуми меъёрҳои қонунгузории фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ (*минбаъд – ФОЧ*) бевостита ба шуури ҷаҳонбинии ӯ таъсир

Бинобар ин, барои фаҳмиши таъинот ва мафҳуми ФОЧ омӯзиши масъалаҳои танзимдарории асосҳои ҳуқуқии он аҳамияти калон дорад.

Зери мафҳуми асосҳои ҳуқуқии ФОЧ маҷмӯи санадҳои меъёрии ҳуқуқие фаҳмида мешавад, ки муносибатҳои дар ин самти фаъолият ба миён меомадаро танзим менамоянд. Чунин муносибатҳо, ки бо санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ танзим шудаанд, устувор ва доимоамалкунанда буда, аз ҷониби субъектҳои муносибати ҳуқуқӣ пурра бо риояи меъёрҳои дар чунин санадҳо ифодаёфта ба роҳ монда мешаванд⁷. Ба дигар тарз гӯем, таҳти мафҳуми асосҳои ҳуқуқии ФОЧ маҷмӯи қонунгузорӣ ва дигар санадҳои зерқонуние, ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ аз онҳо сарчашма мегирад, фаҳмида мешавад.

Асоси ҳуқуқии ФОЧ як қисми муҳими батанзимдарории ҳуқуқии чунин намуди фаъолияти давлатӣ ба ҳисоб рафта, аз рӯи таркиб мураккаб мебошад ва системаи меъёрҳои ҳуқуқиро ташкил медиҳад.

Танзимдарории ҳуқуқии ФОЧ хусусияти функционалӣ ва хизматӣ дорад. Чунин танзимдарории муносибатҳои ҷамъиятӣ байни давлат (намояндагони он) ва шаҳрванд бинобар пайдо шудани зарурият оид ба ҳимояи манфиатҳои ҳаётан муҳими шахсият, ҷамъият ва давлат аз таҷовузҳои ҷиноятӣ тавассути меъёрҳои ҳуқуқӣ ба роҳ монда мешавад. Ҳамзамон, асоси ҳуқуқӣ - ин маҷмӯи ягонаи ҳамаи сарчашмаҳои ҳуқуқии батанзимдарории фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ буда, яке аз элементҳои муҳими он санади меъёрӣ мебошад.

ФОЧ чун яке аз самтҳои мубориза бо ҷинояткорӣ, мутобиқи Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳо, қарорҳои Маҷлиси Олӣ, фармонҳои

* Рахимов Р.Х. – муовини аввали вазири қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқ, ҳуқуқшиноси шоистаи Тоҷикистон, генерал-лейтенанти милитсия.

** Солиев К.Х. – муовини сардори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба илм, номзади илмҳои ҳуқуқ, ҳуқуқшиноси шоистаи Тоҷикистон, полковники милитсия.

⁵ Ниг.: Оперативно-розыскная деятельность. Учебник. // Под редакцией К,К,Горяинова, В.С.Овчинского, А.Ю.Шумилова. Москва. ИНФРА – М. 2001. С.66-67.

⁶ Ниг.: Дубоносоев Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности. // Под редакцией Г,К,Синилова, Москва: ЮРАЙТ, 2011. - С.96-97.

⁷ Ниг.: Теория оперативно-розыскной деятельности. Учебник. // Под редакцией К,К,Горяинова, В.С.Овчинского, А.Ю.Шумилова. Москва: ИНФРА – М, 2006.- С.42.

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, санадҳои меъёрии ҳуқуқии идоравӣ ва байниидоравӣ, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ аз ҷониби Тоҷикистон этирофшуда, ки дар маҷмӯъ асоси ҳуқуқии онро ташкил медиҳанд, ба амал бароварда мешавад.

Аҳамияти омӯзиши батанзимдарории ҳуқуқии ФОҶ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва зарурияти амалисозии он дар шароити муосир айён аст. Бар замми ин, дар шароити ҳозираи вазъияти криминалӣ дар мамлакат ва авҷгирии фаъолияти гурӯҳҳои ҷиноятӣ, нақши мақомоти хифзи ҳуқуқ чун кафолатдиҳандаи таъмини амнияти давлат боло меравад.

Дар шароити имрӯза тараққиёти пуравчи илмӣ-техникӣ ва дигаргуншавию мураккабгардии муносибатҳои ҷамъиятӣ батанзимдарории ҳамаҷонибаи ФОҶ тақдил ва мукамал сохтани асосҳои ҳуқуқии онро тақозо дорад. Афзоиши ҷиноятҳои муташаккилона, ҳаракатҳои пинҳонкоронаи гурӯҳҳои ҷинояткор, дараҷаи баланди таҷҳизоти техникӣ онҳо, ноустувории манбаъи далелҳо, аз ҷумла, нишондодҳои шохидон мақомоти хифзи ҳуқуқ ва қонунгузorro водор месозад, ки роҳҳои нави имконияти ҳуқуқии мубориза бар зидди ҷинояткориро пайдо намуда, воситаҳои мавҷуда ва усулҳои ҷамъоварии далелҳоро ҳамаҷониба беҳтар намоянд.

Бомуваффақиятона кушодан ва тафтиш намудани ҷиноятҳои вазнин ва махсусан вазнин, дарёфти далелҳои аҳамияти муҳимдошта аз рӯи парвандаҳои ҷиноятӣ, қоркарди механизми ҷамъоварии онҳо, боз ҳам пурзӯр намудани роҳҳои мубориза бо омилҳои зиддиҷамъиятӣ зарурияти ташаккули базаи хуби меъёрии ҳуқуқиро, аз он ҷумла, хусусияти байналмилалидоштаро ба миён меоварад.

Аз ин сабаб, қомилан гуфтан мумкин нест, ки рафти қонунэҷодкунӣ ба охир расидааст ва ҳадди ниҳои танзимкунии қонунӣ фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳамаҷониба муайян шудааст. Қайд кардан зарур аст, ки қонунгузории Тоҷикистон дар ин самт нав ташаккул меёбад. Аз тарафи дигар, ҳанӯз байни олимони ҷумҳурӣ оиди пурра батанзимдарории асосҳои ҳуқуқии ФОҶ як фикри ягона мавҷуд нест⁸.

Ҳарчанд Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» соли 2011 (*минбаъд – Қонуни ФОҶ*) дар таҳрири нав қабул гардида бошад ҳам (аз рӯи ҳисоб ин қонуни сеюм мебошад ва қаблан ин Қонун бо ҳамин ном дар солҳои 1993 ва 1998 қабул шуда, амал мекард), асноди меъёрии ҳуқуқии батанзимдарории фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳанӯз ҳам номукамал аст. То ҳол дар амалия бо ҳолатҳои зиёде дучор омадан мумкин аст, ки дар қонунгузорӣ асосҳои ҳуқуқии он пурра ба танзим дароварда нашудааст.

Чун ҳар як намуди фаъолияти хифзи ҳуқуқ, фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ низ ба системаи меъёрҳои ҳуқуқӣ, ки дар сарчашмаҳои гуногуни ҳуқуқӣ баён гардидаанд ва заминаи ҳуқуқии онро ташкил медиҳанд, асос меёбад. Вобаста ба ин, асосҳои ҳуқуқии фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯии Ҷумҳурии Тоҷикистонро ба якҷанд гурӯҳ тақсим кардан мумкин аст:

- Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки соли 1994 қабул шуда, тағйиру иловаҳо ба он солҳои 1999 ва 2003 ворид карда шудаанд ва инчунин, дигар қонунҳои конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон (мисол, «Дар бораи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва ғ.);

- қонунгузорие, ки амалигардонии ФОҶ-ро бевосита таъмин месозад;

- қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки вобаста ба ФОҶ дар робита ва ҳампайвастагӣ қарор дорад ва бо он зич алоқаманд аст;

- санадҳои зерқонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон (фармонҳо ва амрҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки масъалаҳои дар доираи ФОҶ танзимшавандаро муайян мекунанд);

- санадҳои меъёрии ҳуқуқии идоравӣ ва байниидоравӣ, ки муносибатҳои ҳуқуқии алоҳидаро дар доираи ФОҶ ба танзим мебароранд;

⁸ Раҳимов Р.Ҳ. Асосҳои ҳуқуқии фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ. Душанбе, 2010. - С.6.

- принципҳо ва маъёрҳои ҳуқуқии байналмилалӣ умумиэътирофгардида, инчунин шартномаҳои байналмилалӣ, ки дар самти ФОҶ қабул шудаанд ва Ҷумҳурии Тоҷикистон онҳоро эътироф намудааст.

Ҳамин тариқ, принципҳо ва маъёрҳои ҳуқуқии байналмилалӣ умумиэътирофгардида, инчунин шартномаҳои байналмилалӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон асосҳои ҳуқуқии фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро ташкил медиҳанд. Зеро тибқи қ.3 м.10 Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон онҳо қисми таркибии низоми ҳуқуқии Тоҷикистонро ташкил медиҳанд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон аъзои як қатор шартномаҳо, созишномаҳо, конвенсияҳо ва дигар санадҳои байнидавлатӣ, байнихукуматӣ ва байниидоравӣ, ки бевосита муносибатҳои ҳуқуқии оперативӣ- ҷустуҷӯиро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба танзим медароранд, мебошад.

Тибқи моддаи 3 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шартномаҳои байналмилалӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 11 декабри соли 1999 таҳти № 908⁹ шартномаҳои байналмилалӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон метавонанд аз номи Ҷумҳурии Тоҷикистон (шартномаҳои байнидавлатӣ), аз номи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон (шартномаҳои байнихукуматӣ) ва ё аз номи вазорат, кумитаи давлатӣ ё мақомоти дигари идоракунии давлатӣ (шартномаҳои байниидоравӣ) бо розигии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо давлатҳои хориҷӣ ё созмонҳои байналмилалӣ дар шакли хаттӣ баста шаванд, сарфи назар аз он ки, чунин шартнома дар як ҳуҷҷат ва ё якчанд ҳуҷҷати ба ҳам алоқаманд зикр ёфтааст.

Ба санадҳои меъёрии ҳуқуқии байнидавлатӣ конвенсияҳо, шартномаҳо, созишномаҳо ва дигар санадҳои дучониба ва бисёрҷонибаи баимзорасидаи байни давлатҳо дохил мешаванд. Ин санадҳои меъёрии ҳуқуқии байналмилалӣ ба имзо расонидаи Созмони Миллалӣ Муттаҳид мебошанд, ба мисли:

- Конвенсияи СММ дар бораи мубориза ба муқобили гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ва моддаҳои психотропӣ аз 20 декабри с.1988;

- Конвенсияи СММ бар зидди ҷиноятҳои муташаккили трансмиллӣ аз 15 ноябри с.2000;

- Конвенсияи СММ оид ба мубориза бо ғасби гаравгон аз 18 декабри с.1979;

- Конвенсияи СММ оид ба мубориза бо коррупсия аз 31 октябри с.2003;

- Конвенсияи ёрии ҳуқуқӣ ва муносибатҳои ҳуқуқӣ доир ба парвандаҳои граждани, оилавӣ ва ҷиноятии давлатҳо-аъзоёни ИДМ аз 7 октябри 2002. (ш.Кишинёв);

- Шартнома дар бораи ҳамкории давлатҳои узви ИДМ дар бораи мубориза бар зидди терроризм аз 4 июни с.1999 (ш.Минск) ва ғайра, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф намудааст.

Дар ин санадҳо масъалаҳои гуногун дар самти фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ баррасӣ гардидаанд.

Ба санадҳои меъёрии ҳуқуқии байнихукуматӣ созишномаҳо ва дигар санадҳои дучониба ва бисёрҷонибаи баимзорасидаи байни Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар кишварҳо дохил мешаванд, ба мисли:

- Созишномаи байни Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Қирғизистон оиди ҳамкории мақомоти хифзи ҳуқуқ ва махсуси ноҳияҳои наздисарҳадӣ аз 6 майи с.1998 (ш. Бишкек);

- Созишномаи байни Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Ўзбекистон оиди ҳамкорӣ дар мубориза бар зидди терроризм, экстремизми сиёсӣ, динӣ, гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ва моддаҳои психотропӣ аз 26 майи с.1999 (ш.Хучанд);

- Созишнома дар бораи ҳамкорӣ дар мубориза бо ҷиноятҳо дар соҳаи иқтисодиёт аз 12 апрели с.1996 (ш.Москва), ки аз ҷониби роҳбарони ҳукуматҳои

⁹ Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 1999. №12. Мод.348; 2001. № 7. Мод. 484; 2005. № 12. Мод. 654.

давлатҳо-аъзоёни ИДМ ба имзо расидааст;

- Низомномаи тартиби ташкил ва гузаронидани чорабиниҳои якҷояи зиддитеррористӣ дар ҳудуди давлатҳо-иштирокчиёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил (бо қарори Шӯрои Сарони ҳукуматҳои давлатҳо- аъзоёни ИДМ тасдиқ шудааст, с.2002) ва ғайра.

Ба санадҳои меъёрии ҳуқуқии байниидоравӣ созишномаҳо ва дигар санадҳои дучониба ва бисёрҷонибаи баимзорасидаи байни вазоратҳои дахлдори давлатҳо дохил мешаванд, ба мисли:

- Созишномаи ҳамкориҳои вазоратҳои корҳои дохилии давлатҳо-аъзоёни ИДМ дар соҳаи ҳамроҳӣ намудани (гуселонидани) фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ аз 18 декабри с.1998 (ш.Москва);

- Созишномаи байни Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Ёзбекистон оиди ҳамкорӣ дар мубориза бар зидди гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ва моддаҳои психотропӣ аз 4 феввали с.1998 (ш.Душанбе);

- Дастурамал оиди тартиби ягонаи амалӣ намудани чустучӯи байнидавлатии шахсон, ки аз ҷониби Шӯрои вазирони корҳои дохилии давлатҳо-аъзоёни ИДМ тасдиқ шудааст (с.2002);

- Қарори Шӯрои вазирони корҳои дохилии давлатҳо-аъзоёни ИДМ «Дар бораи тартиби ягонаи амалӣ намудани чустучӯи байнидавлатии шахс» (с.2002);

- Ёддошти тафохуми ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ВКД Федератсияи Россия дар мубориза бар зидди терроризм, дигар зухуроти экстремизм ва гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор аз 15 ноябри с.2002 (ш.Душанбе) ва ғайра.

Ҳамаи санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки номбар гардидаанд, системаи ягонаи муносибатҳои оперативӣ-чустучӯиро таъмин намуда, дар робита бо масъалаҳои ФОҶ қарор доранд.

Дар асоси созишномаю шартномаҳои байналмилалӣ Бюрои Марказии Миллии Интерпол дар Тоҷикистон, Маркази зиддитеррористии давлатҳо-аъзоёни ИДМ (АТЦ) ва гурӯҳи минтқавии он дар ш.Тошканд, Бюро оид ба ҳамоҳангсозии мубориза бар зидди ҷиноятҳои муташаккил ва дигар намуди ҷиноятҳои хавфноки давлатҳо-аъзоёни ИДМ (БКБОП) ва гурӯҳи минтқавии он дар ш.Душанбе, Маркази минтқавии иттилоотиву ҳамоҳангсозии Осиёи Марказӣ дар ш.Алмаато (ЦАРИКЦ) амал менамоянд, ки онҳо дар қаламрави давлатҳо-аъзоёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил ва Осиёи Марказӣ ба ҳайси субъектони байналмилалии ФОҶ баромад мекунанд. Хуччатҳои меъёрие, ки фаъолияти онҳоро ба танзим мебардоранд, ҳамчунин асоси ҳуқуқии байналмилалии фаъолияти оперативӣ-чустучӯиро ташкил медиҳанд.

Қонуни ФОҶ асосҳои гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯиро дар ҷумҳурӣ муайян намуда, муқаррар кардааст, ки яке аз ҷунин асосҳо ин дарҳости мақомоти ҳифзи ҳуқуқи давлатҳои хориҷӣ ё созмонҳои байналмилалии ҳифзи ҳуқуқ тибқи шартномаҳои байналмилалии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад (банди 6 қ.1 м.7).

Дар баробари ин, бояд қайд намуд, ки бо мақсади такмил додани шаклу усулҳои ҳамкориҳои мақомоти ҳифзи ҳуқуқи давлатҳо-аъзоёни ИДМ дар шароити афзоиши таҳдидҳо ва хатарҳои нав зарур аст, ки дар хуччатҳои номбаргардида андешидани чораҳои якҷояи мувофиқ бар зидди ҷиноятҳои муташаккили трансмиллӣ, терроризм ва дигар зухуроти экстремистӣ, гардиши ғайриқонунии ярок ва воситаҳои нашъадор, қонунгардонии даромадҳои бо роҳи ҷиноятӣ ба дастомада ва дигар ҷиноятҳо дар соҳаи иқтисодиёт ва технологияи муосир, хариду фурӯши одамон ва муҳоҷирати ғайриқонуни пешбинӣ карда шаванд, инчунин зарурияти гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ ва тартиби гирифтани иҷозати суд барои дар ҳудуди давлати дигар гузаронидани он нишон дода шавад.

Ҳамзамон, зарурияти будубоши қормандон ва иштироки онҳо дар гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ дар ҳудуди тарафҳо ва

фиристонидани шахсони бо роҳи махфӣ ҳамкорикунанда ба ҳудуди давлати дигар, ҳамчунин ташкили корхонаҳо ва муассисаҳои муштарак бо таъсис додани шахси ҳуқуқӣ бо мақсади ҳалли вазифаҳои ФОҶ ба миён меояд.

Масъалаи аз ҷониби воҳидҳои оперативии мақомоти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон имконпазир будани амалисозии ФОҶ дар ҳудуди давлати дигар дар чаҳорҷӯбаи ҳамкориҳои байнидавлатӣ бо дигар мақомоти ҳифзи ҳуқуқи давлатҳои аъзоёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил аҳамияти хело муҳим дорад.

Новобаста ба он, ки дар меъёрҳои Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ» назар ба Қонуни федералии Федератсияи Россия «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ» ҳудуди амали он бевосита нишон дода нашудааст, аммо аз мазмуни он бармеояд, ки чунин фаъолият на танҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон, балки берун аз марзи он низ эътибор дорад. Масалан, дар м.2 Қонуни ФОҶ муайян карда шудааст, ки асосҳои ҳуқуқи фаъолияти оперативӣ-чустучӯиро, инчунин, санадҳои ҳуқуқи байналмилалӣ, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст, ташкил медиҳанд.

Бинобар ин, дар фаъолияти амалии воҳидҳои оперативии мақомоти давлатӣ бисёр вақт зарурияти гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯии муштарак, ба монанди таҳвили назоратшаванда, эксперименти оперативӣ, мушоҳидаи оперативӣ ва ғайраҳо ба миён меоянд. Аз ин лиҳоз, айни замон зарурияти ҷиддии таҳия ва қабули санади меъёрии ҳуқуқи муштарак, ки дар доираи давлатҳои аъзоёни ИДМ тартиб ва механизми амалисозии чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯиро дар ҳудуди давлати дигар ба танзим мебарорад, ба миён омадааст. Қабули чунин асноди меъёрии ҳуқуқӣ танҳо ба манфиати тамоми давлатҳои аъзои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил мебошад.

Аз ин нуқтаи назар, таҳлили муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқи алоҳида (шартномаҳо, созишномаҳо), ки дар чаҳорҷӯбаи муносибатҳои дутарафа ва бисёртарафа аз ҷониби давлатҳои аъзоёни ИДМ баста шудаанд, нишон медиҳад, ки ҳаду ҳудуди фаъолияти мақомоти амаликунандаи ФОҶ танҳо бо марзи Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳдуд намегардад.

Аз ҷумла, дар м.м.1 ва 2 Созишнома дар бораи ҳамкориҳо дар самти роҳбаладии махсуси фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ, ки аз ҷониби вазирони корҳои дохилии давлатҳои аъзоёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил 18 декабри соли 1998 ба имзо расидааст¹⁰, муқаррар шудааст, ки вобаста ба истиқлолияти ҳар як давлат, амалисозии разведкаи оперативӣ дар ҳудуди дигар давлат иҷозат дода намешавад, аммо ҳамкориҳои ин мақомот дар самти роҳбаладии махсуси фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ бо роҳи иҷро намудани дархостҳои хаттӣ амалӣ карда мешаванд. Яъне, мақомоте, ки дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон ФОҶ-ро амалӣ менамояд, метавонад гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯиро дар ҳудуди давлати дигар бо иҷозати роҳбарони воҳидҳои оперативии мақомоте, ки ба онҳо дархости хаттӣ раван карда шудааст, идома диҳанд.

Дар Созишнома оиди ҳамкориҳои давлатҳои аъзоёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил дар мубориза бар зидди ҷинояткорӣ аз 25 ноябри соли 1998, ҳамчунин мубодилаи ахбороти оперативӣ-чустучӯӣ дар сатҳи байнидавлатӣ пешбинӣ шудааст¹¹.

Дар Шартнома оид ба тартиби будубош ва ҳамкориҳои кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва мақомоти махсус дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии Қирғизистон аз 6 майи соли 1998 дар мубориза бар зидди ҷинояткорӣ ба воҳидҳои оперативӣ ҳуқуқи дар ҳудуди якдигар гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-

¹⁰ Ниг.: Правовые основы, регулирующие взаимодействие МВД Республики Таджикистан с правоохранительными органами зарубежных стран. Душанбе, 1999.- С. 215-223.

¹¹ Ниг.: Сотрудничество МВД государств-участников СНГ // Сборник документов. М., 2000. - С. 362-371.

чустучӯии муштарак дода шудааст¹².

Дар Шартнома оид ба тартиби будубош ва ҳамкориҳои кормандони мақомоти хифзи ҳуқуқ дар ҳудуди давлатҳои аъзоёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил аз 4 июни соли 1999¹³ муқаррарот дар бораи дар ҳудуди дигар давлат иштирок ва расонидани ёрӣ дар гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ ва ҳаракатҳои тафтишӣ пешбинӣ шудааст (қ.2 м.2). Ба ҳайси ин гуна чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ мушоҳида, таъқибкунӣ ва дастгиркунӣ нишон дода шудааст.

Тибқи Конвенсия оид ба ҳамкориҳои давлатҳо-аъзоёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил дар мубориза бар зидди ҷинояткорӣ, ки бо қарори Шӯрои Сарони давлатҳои ИДМ моҳи апрели соли 1999 тасдиқ шудааст, ба сифати шакли ҳамкориҳо аз тарафи мақомоти салоҳиятдор гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ муштарак дар қаламрави давлатҳо-аъзоёни ИДМ пешбинӣ шудааст.

Конвенсияи Созмони Милали Муттаҳид оид ба мубориза бар зидди гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ва моддаҳои психотропӣ (с.1988) гузаронидани таҳвили назоратшавандаи муштаракро дар қаламрави давлатҳои иштироккунандагони Конвенсияи мазкур пешбинӣ намудааст. Конвенсияи СММ бар зидди ҷиноятҳои муташаккилонаи трансмиллӣ (2000) ва Конвенсияи СММ бар зидди коррупсия (2003), ҳамчунин гузаронидани таҳвили назоратшаванда, истифода намудани мушоҳидаи электронӣ ва амалиётҳои гумоштавиरो пешбинӣ менамоянд.

Ҳамин тариқ, аз мазмуни як қатор шартномаҳо ва созишномаҳои байнидавлатӣ ва барномаҳои гуногуни мақсадноку мачмӯавии давлатҳои аъзоёни СММ ва ИДМ чунин бармеояд, ки имконияти дар ҳудуди давлати дигар дар якҷоягӣ амалӣ гардонидани ҶОҶ вучуд дорад. Ин барои мубориза бар зидди ҷинояткорӣ, ки вобаста ба афзоиши таҳдид ва хатарҳо дар робита бо ҷиноятҳои муташаккилонаи трансмиллӣ, терроризм, гаравгонгирӣ ва гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ва ғайраҳо бисёр муҳим ба шумор меравад, аҳамияти басо калон дорад¹⁴.

Тибқи м.14 Қонун «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ» хангоми ҳалли вазифаҳои ҶОҶ ӯҳдадории мақомоти оперативӣ-чустучӯӣ дар самти муносибатҳои байналмилалӣ муайян карда шудааст, аз ҷумла, дархости созмонҳои байналмилалӣ хифзи ҳуқуқ, мақомоти хифзи ҳуқуқ ва ҳадамоти махсуси давлатҳои хориҷии дахлдорро дар асос ва мутобиқи тартиби пешбининамудаи қонунгузории ҷумҳурӣ ва шартномаҳои байналмилалӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро намоянд. Мувофиқи қ.6 м.11 Қонуни ҶОҶ мақомоте, ки фаъолияти оперативӣ-чустучӯиро амалӣ месозанд, мутобиқи шартномаҳои байналмилалӣ ва бо назардошти меъёрҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон натиҷаҳои фаъолияти оперативӣ-чустучӯиро ба мақомоти дахлдори давлатҳои дигар ройгон пешкаш менамоянд.

Чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ, ки дар ҳудуди як давлати аъзои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил оғоз шуда, дар ҳудуди давлати дигар давом ёфтааст ё ба итмом расидааст, дар он ҳолат қобили қабул ҳисобида мешаванд, ки агар онҳо бо назардошти меъёрҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон гузаронида шуда бошанд. Натиҷаҳои ин фаъолият бо назардошти қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода бурда мешавад.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье рассматриваются вопросы совершенствования международно-правовой основы борьбы с преступностью в оперативно-розыскном аспекте, расширение

¹² Ниг.: Правовые основы, регулирующие взаимодействие МВД РТ с правоохранительными органами зарубежных стран. Душанбе, 1999. - С. 117-125.

¹³ Ниг.: Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. М., 1977. - С. 47-58.

¹⁴ Ниг.: Решения Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ о совершенствовании форм и методов сотрудничества министерств внутренних дел государств-участников СНГ в условиях новых вызовов и угроз. Кишинев. 2004. 16 июня.

взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан с аналогичными службами других стран, обеспечение правовых основ взаимодействия со странами, поощряющие гармонизацию оперативных подходов и механизмов. По мнению авторов, вопросы борьбы с организованной и транснациональной преступностью затрагивают сферы деятельности многих государств, поэтому необходимо объединение усилий государств посредством разработки, унификации и гармонизации международных конвенций, а также путем других видов сотрудничества.

INTERNATIONAL LEGAL BASES OF OPERATIVELY-SEARCH ACTIVITY

In article questions of perfection of an international legal basis of struggle against criminality in operatively-search aspect, expansion of interaction of law enforcement bodies of the Republic of Tajikistan with similar services of other countries, maintenance of legal bases of interaction with the countries, encouraging harmonization of operative approaches and mechanisms are considered. According to authors, questions of struggle against the organized and transnational criminality mention fields of activity of many states, association of efforts of the states by means of working out therefore is necessary, for unification and harmonization of the international conventions, and also by other kinds of cooperation.



РЕШАҶО, САБАБҶО ВА МОҶИЯТИ ЭКСТРЕМИЗМ (ИФРОТГАРОӢ) ВА ТЕРРОРИЗМ, ОМИЛҶОИ ПАҶНШАВИИ ОНҶО



Искандаров Қ. *,
Назаров Н. **,
Абдуллоев Р. ***

Таҳқиқи падидаи ифротгароӣ, ва махсусан, терроризм бисёр мушкил аст, зеро ҳуди мафҳуми терроризм он қадар маълум ва мушаххас нест. Вале як чизи манфии возеҳ дар бораи терроризм вучуд дорад, ки он зӯрварӣ ва хушунат аст. Ҳатто андешапардозони террор ва иҷроқунандагони амали террористӣ эътироф мекунанд, ки террор ин зӯрварӣ аст (вале ба фикри онҳо зӯрварии ҳақ ва ноғузир).

Таърихи ба вучуд омадани ин падидаҳои иҷтимоӣ низ таърихи хеле тӯлонӣ дорад. Чуноне дар боло ишора рафт, ба замони Инқилоби Фаронса ва аз он ҳам пештар мерасад¹⁵.

Аммо экстремизм ва терроризм дар Тоҷикистон ва дигар кишварҳои Осиёи Марказӣ аз кучо сарчашма мегирад, решаҳои онҳо ба кучо мерасанд?

Баъзе коршиносон ба ин назаранд, ки сабабҳои авҷгирии ифротгароӣ ва терроризм баъд аз пошхури Иттиҳоди Шӯравӣ ба заиф гардидани сиёсати давлат,

* *Искандаров Қ.* – директори Маркази илми Донишкадаи тақмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои таърих.

** *Назаров Н.Қ.* – муовини аввали сардори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои таърих, доктори илмҳои ҳуқуқ, полковники милитсия.

*** *Абдуллоев Р.* – ходими илми Шӯбаи таърих ва таҳқиқи низоъҳои минтақавии ИШВАМХ Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон.

¹⁵ *Назирова Д.* Проблемы терроризма и религиозного экстремизма в условиях глобализации. Ч.1.- Душанбе: «Ирфон», 2009. – С.56.

пастшудани вазъияти иқтисодӣ, коррупсия, паст гардидани сатҳи зиндагии мардум, бекорӣ, заъфи идоракунии давлатӣ ва ғайра мебошад¹⁶.

Дар маҷмӯъ барои тамоми кишварҳои тозаистиклол пошхурии Иттиҳоди Шӯравӣ, на танҳо заволи давлат, балки заволи системаи муайяни арзишҳо ва ташаккули арзишҳои нав гардид. Дар давраи гузариш инсон ба як давраи ҷустуҷӯи арзишҳо зарурат дорад, ки аз тариқи санҷишу иштибоҳот, ифроту тафрит ба даст меоянд. Гурӯҳе, ки дар ин давра бештар осебпазир аст ҷавонон мебошанд ва табиист, ки маҳз ҷавонон зерӣ таъсири андешаҳои радикалӣ мемонанд.

Омили аввал. Яке аз решаҳои аслии зуҳури ифротгароӣ ва терроризм ба пастравии вазъи иҷтимоӣ ва иқтисодии ҷомеа вобастагӣ дорад. Тезутундшавии зиддиятҳои иҷтимоӣ иқтисодии ҷомеа ба тақсимшай ва аз ҳайти иқтисодии сиёсии ҷомеа дур андохтаи қишри васеи мардум, махсусан ҷавонон мегардад. Дар ин маврид инқилоби иҷтимоӣ ногузир мешавад.

Сотсиологҳо ба ин назаранд, ки инқилоби иҷтимоӣ дар он ҷое сар мезанад, ки тафовут байни қишри сердаромад ва камдаромади аҳоли 10 баробарро ташкил кунад. Дар кишварҳои муштаракулманофез аз рӯи тадқиқотҳо ин тафовут 40 баробар аст.

Аммо зиддият дар ин ҷост, ки агар тарҷумаи ҳоли террористони машҳур ва роҳбарони созмонҳои ифротгаро ва террористиро варақгардон кунем мебинем, ки онҳо аксаран аз хонаводаҳои дорою рушанфикр мебошанд.

Усома Бин Лодан - дар оилаи миллиардер таваллуд шудааст, ӯ яке аз 54 фарзандони Муҳаммад Бини Лодани Яманӣ аст, ки солҳои 30 асри ХХ ба Саудӣ кӯчид, ба дарбори шоҳ роҳ ёфта, ба корҳои сохтмонӣ оғоз намуд. Аз ҷумла, шоҳроҳи Ҷидда-Маккаро ӯ сохтааст. Соли 1968 дар натиҷаи ҳодисаи нохуш аз дунё даргузашт, ки дар ин вақт сарвати ӯ 11 млрд. долларро ташкил мекард. Аз ҷумла, ба Усома 250-500 млн. доллар мерос расида буд¹⁷.

Террористи машҳур Карлос («Шағол») - писари миллионери венесуелагӣ аст ва ё бобои яке аз наздикони Усома бини Лодан Айман-аз Завоҳирӣ аввалин роҳбари Лигаи давлатҳои араб буд.

Дар миёни раҳбарони созмонҳои ифротии чапи солҳои 70-80 асри ХХ дар Аврупо ҳам аксаран аз оилаҳои камбизоат набуданд. Пас робита дар ҷустуҷӯ?

1. Дарки вазъияти мамлакат, ҳалқи худ, дини худ раҳбарони ояндаи ин созмонҳоро маҷбур месозад, то бо ҳокимияти мавҷуда, бо намояндагони қавми дигар, тамаддуну дини дигар ба хоҳири таъмини адолат ба мубориза бархезанд. Албатта, адолат дар фаҳмиши онҳо. Нобаробарии иҷтимоӣ иқтисодӣ, коррупсия ва ғайра адолатро барҳам мезанад, ки асоси динҳоро ташкил мекунад, махсусан дини ислом ва насрониро.
2. Иҷрокунандагони амали террористӣ аз миёни он табақаи иҷтимоие гирифта мешаванд, ки таъсири гуруснагӣ камбизотӣ ва беадолатиро эҳсос мекунанд.

Хатари зиёдшавии ин гуна одамон дар шароити тезутундшавии проблемаҳои глобалии зерин хеле зиёд аст: таркиши демографӣ, урбанизатсия (дар давоми ду даҳаи асри XXI теъдоди аҳолии шаҳрҳо ду баробар афзуда, ба 5 млрд мерасад (ҳоло 2,5 млрд. дар шаҳрҳо зиндагӣ мекунад), бекорӣ, СПИД, гуруснагӣ, нарасидани оби нушоқӣ (то соли 2015 ними аҳолии дунё (3,5 млрд. нафар) дар мамлакатҳои зиндагӣ хоҳанд кард, ки бо об пурра таъмин нестанд), зиёдшавии норизоятии мардум,

¹⁶ Косиченко А.Г., Ашимбаев М.С., Султанов Б.К., Шоманов А.Ж., Бегалиев Н.К., Нурмухамедов Б.Ж. Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии.- Алматы: Дайк-Пресс, 2002.- 213 с.

¹⁷ Назиров Д. Проблемы терроризма и религиозного экстремизма в условиях глобализации. Ч.1.- Душанбе: Ирфон, 2009. - С.137-138.

маҳсусан ҷавонон аз афзоиши беадолатиҳо, ки ба қабули андешаҳои ифротӣ мебаранд¹⁸.

Омили дуввум. Омили динӣ(дининома). Аз ин ҷо мафҳумҳои экстремизми динӣ ва терроризм бисёр машҳур шудаанд. Маълум аст, ки асоси ҳама гуна динро эътиқод ба Худо ташкил мекунад. Рӯҳи ҳар гуна дин ба эҳтиром, ишқ ва таҳамулпазири нисбат ба мавҷудоти зинда асос ёфтааст. Вале ин чиз ҳам маълум аст, ки дар охири асри XX ибтидои асри XXI ҷараёнҳои экстремистӣ ва террористии характери динӣ дошта рушд намудаанд.

Экстремизми динӣ. Ифротгароии динӣ ин ҷаҳолияти моҳияти динидошта ва ё зери пардаи дин ба амал омадааст, ки барои бо роҳи зурӣ тағйир додани соҳти давлатӣ ё ба даст овардани ҳокимият, вайрон кардани истиқлолият ва тамомияти арзии давлат мубориза намуда, бо ин мақсад аз доман задани ихтилоф ва хусумати динӣ парҳез намекунад. Ифротгароии асоси динӣ дошта- ин ҷонибдорӣ ба андешаҳо ва амалҳои радикалӣ дар дин аст. Баъзе коршиносон ба ин ақидаанд, ки истифодаи мафҳуми ифротгароии динӣ нодуруст аст, зеро ба иззати нафси диндорон мерасад. Дигарон истифодаи онро аз воқеияти вучуд доштани ифротгароии динӣ ва ё ифротгароӣ дар заминаи динӣ ҳақ мешуморанд. Вале дар қонунгузори баъзе кишварҳо истилоҳи «ифротгароии динӣ» мавҷуд аст. Масалан, дар Консепсияи амнияти миллии Россия мавҷудияти ифротгароии динӣ эътироф мешавад ва он ҳамчун таҳдид ба амнияти миллии кишвар арзёбӣ мегардад.

Сабабҳои зуҳури ифротгароии динӣ инҳо мебошанд:

- бӯҳронҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ;
- деформацияи сохторҳои сиёсӣ;
- паст рафтани сатҳи зиндагии мардум;
- таъкиб гардидани ҳама гуна ғайрандешӣ;
- зулми милли;
- амбицияи раҳбарони аҳзоби сиёсӣ ва гурӯҳҳои динӣ, ки кӯшиш мекунанд татбиқи вазифаҳои пешниҳодшудаи худро тезонанд.

Дар байни сабабҳои, ки ба шиддат ёфтани ифротгароии динӣ мусоидат менамояд вайрон кардани ҳуқуқҳои ақаллиятҳои динӣ ва этникӣ аз тарафи маъмури давлатӣ ва ҳамчунон ҷаҳолияти миссионерони динӣ, ки мақсад доранд ихтилофоти диниро барангезанд, мебошад. Ифротгароӣ дар асоси дин бо сиёсат ва миллатгароӣ алоқаи зич дорад ва барои ин ҳам дар бисёр маврид дар адабиёти илмӣ мафҳуми ифротгароии динӣ-сиёсӣ истифода мешавад. Дар тамоми динҳо падидаҳои ифротгароӣ ба мушоҳида мерасанд. Дин рафтори муайяно, эҳсоси вобастагиро, дарки ӯҳдадорихоро муқаррар менамояд. Дин асосро барои эътироз ва муқовимат бар зидди ҳамаи он чизе, ки муқаррар нашудааст, низ муайян мекунад. Барои ин ҳам дар давраҳои гуногуни рушди инсоният ифротгароии динӣ дар кишварҳои гуногун, дар динҳои гуногун авҷ мегирӣфт.

Дар бораи ифротгароӣ дар заминаи ислом бисёр мегӯянд ва менависанд ва ҷунон ба назар мерасад, ки гӯё ҳар як мусулмони ифротгаро ва дорои имкони тарконидану сӯзондан дорад, ки дар воқеати амр ин тавр нест. Шарқшиносон, сабабҳои авҷгирии ҷунбишҳои сиёсии исломиро дар солҳои 70-80-уми асри гузашта таҳлил намуда, ба хулоса омадаанд, ки маҳз сиёсати таҷовузкоронаи Исроил дар Шарқи Наздик, ки аз тарафи ИМА дастгирӣ карда мешуд сабабгори ин будааст. Вале муҳаққиқони дигар решаҳои ифротгароии исломиро ба соли аввали ҳиҷрӣ алоқаманд мекунанд. Дар соли 657 гурӯҳе бо номи хоричиҳо аз Ҳазрати Алӣ-халифаи чоруми мусулмонон хорич шуданд, зеро ба назари онҳо Халифаи чорум барои пешбурди қори мусалмонон ба таври қофӣ қатъӣ набуд. Барои ҳамин ҳам баъзан ифротчиёно хоричиҳо меноманд.

¹⁸ Назиров Д. Проблемы терроризма и религиозного экстремизма в условиях глобализации. Ч.1.- Душанбе: Ирфон, 2009. - С.141.

Дар замони муосир бошад бешубҳа, накши муҳимро дар авҷгирии ифротгароӣ сиёсати зиддиисломӣ ва забткоронаи Исроил бозид, ки соли 1967 Байтулмақаддаси Шарқиро ишғол намуд. Дар шароити низоми ишғолӣ аҳолии араби Байтулмақаддас ва дигар минтақаҳои ишғолшуда қурбони таъқибот ва маҳдудиятҳои гуногун шуданд, ки ба эҳсосоти миллӣ ва динии онҳо таъсири бад гузошт, махсусан ба оташкашидани макони саввуми муқаддаси мусулмонон масҷиди Ал –Ақсо дар соли 1969. Вале, чуноне дар боло ишора шуд, новобаста аз навиштаҳои зиёд дар бораи хатари ифротгароии исломӣ, ифротгароӣ дар дигар динҳо ҳам камтар аз дини мубини ислом нест ва хатар ва таҳдидашон камтар нест. Дар навбати аввал дар худи қаламрави ИМА бунёдгариҳои протестантӣ мавқеи бисёр мустаҳкам дорад. Дар байни амрикоӣҳо евангелист Хал Линдли, муаллифи китоби «Сайёраи бузурги марҳум» хеле машҳур аст. Муаллиф ҷанги русу араб аз як тараф ва Амрикою Исроилро аз тарафи дигар пешгӯӣ мекунад, ки дар натиҷаи он ба пурра маҳв гардидани арабҳо ва русҳо меанҷомад ва ҳамзамон сеяки аҳоли ҳам нест мешавад. Аҷиб ин аст, ки Президенти ИМА Роналд Рейган мухлиси ашадии ин муаллиф будааст¹⁹.

Дар Амрико созмонҳои радикалии насронии дигар ҳам амал мекунад, ки сиёсати зидди яҳудиёро таблиғ мекунанд. Масалан «Калисои миллати ориёии насронӣ»(КМОН), ё *Arian nations* («Миллати ориёӣ»). Ин бузургтарин ташкилоти наҷодпарастони сафед аст, ки рӯҳияи саҳти зидди яҳудиён ва сиёҳпӯстонро, ки ба қавли раҳбарони он, хизматгори шайтонанд мепарварад. Мақсади сиёсии «Миллати ориёӣ» дар ҳудуди 5 штати шимолу ғарбӣ сохтани «давлати ориёӣ»- и насронӣени сафед мебошад. Ин созмон дастаҳои мусаллаҳи худро дошта, бо «Ку-Клукс-Клан» ва дигар ташкилотҳои экстремистии ростгаро ҳамкорӣ дорад. Раҳбари «Миллати ориёӣ» Ричард Батлер дар гузашта узви фаъоли ташкилоти террористии «The order» («Тартибот») будааст.

Дӯсти наздики КМОН «Артиши Ориёии ҷумҳуриявӣ» (АОҶ) мебошад, ки мақсадаш маҳв намудани яҳудиён ва сиёҳпӯстон аст. Зоҳиран ба назар мерасад, ки дар конфессияҳои дини насронӣ хусумат бар зидди якдигар, ки ба истифодаи зурӣ ва яроқи оташфишон сабаб гардад вучуд надорад. Аммо ин тавр нест. На танҳо дар таърих, балки дар замони муосир ҳам ин ҳодисаҳо мушоҳида мешавад.

Дар Украинаи Ғарбӣ низоҳҳо байни калисоҳои православӣ ва юнонӣ- католиқӣ бо хушунат анҷом меёбанд. Дар ин замина наметавонем аз «Артиши ҷумҳуриявии Ирландия» (АЧИ) ёдовар нашавем, ки аз бунёдгариҳои католик иборат аст.

Дар солҳои охир фирқаҳои харобкори динӣ, масалан дар Россия хеле зиёд шудаанд, ки ба гуфтаи коршиносон фаъолияти онҳо сарчашмаи хатар барои ҳаёти одамон мебошад.

Аз рӯи пурсишҳои сотсиологӣ дар Россия аз 78 до 87 дарсади аҳоли нисбат ба ин фирқаҳо муносибати манфӣ доранд. Аз рӯи баъзе маълумотҳо танҳо дар округи федералии Урали Россия 300 фирқа ва гурӯҳҳои гуногуни динӣ фаъолият мекунанд.

Дар Ҳиндустон ҳам проблемаи терроризм яке аз масъалаҳои доғи иҷтимоию сиёсӣ мебошад. Созмони радикалии «Шивсена» («Артиши Шива») бо амалҳои ифротгароии худ машҳур аст. Соли 1972 аъзои ин созмон масҷиди машҳури мусулмононро дар шаҳри Айодхе хароб намуд. Дар Ҳиндустон, инчунин созмони «Раштрия сваямсевак сангх» амал мекунад, ки дастаҳои низомии худро дорад, мавқеи бисёр баландро инчунин ҷунбишҳои низомии ҷудоихоҳони сикҳо, пайравони ҷараёни ҷудоихоҳи Гуру Нанак, ки дар асри 18 зиндагӣ кардааст ишғол мекунад. Онҳо дар иёлати Панҷоб зиндагӣ намуда, барои аз Ҳиндустон ҷудо намудани ин иёлат мубориза мебаранд. Террори хунине, ки онҳо ба роҳ меандозанд бо мақсади он аст, ки ҳиндухоро маҷбур созанд, ки аз Панҷоб хориҷ шаванд. Соли 1984 ҳукуматдорони Ҳиндустон бо истифода аз артиллерия ва танкҳо ба Маъбади тиллоии сикҳо дар шаҳри Амритсар ҳучум намуда, онро хароб карданд, вале баъд аз

¹⁹ *Капитонов К.А.* Террор. Война без правил. Израильско-палестинское противостояние. М.: АСТ «Восток-Запад», 2006.- С.226.

4 моҳ дар икдоми ҷавобӣ сарвазири Ҳиндустон Индира Гандӣ аз тарафи сикхҳо кушта шуд. Баъд аз ин ҳодиса таъқибу куштори оммавӣ сар шуд, ки дар натиҷа аз рӯи баъзе маълумотҳо 30 ҳазор сикх кушта шуд. Сикҳо бошанд танҳо дар соли 1990 4 ҳазор нафарро куштанд. 12 март соли 1993 тақрибан дар як вақт 15 таркиши бузург анҷом доданд, ки ҷони 228 нафарро гирифта 1200 нафари дигарро маҷрӯҳ намуданд. Созмонҳои машҳури сикҳо «Нерӯҳои Халистон» ва «Ҷабҳаи озодибахши Халистон» мебошанд²⁰.

Бунёдгароӣ ё экстремизми динӣ дар Исроил бисёр қавӣ мебошад. Дар ин кишвар чандин ҳизби сиёсӣ амал мекунад, ки бунёдгароии яҳудиҳо ҳамеша ҳифз мекунад. Яке аз созмонҳои ифротии яҳудӣ «Ках» мебошад, ки дар Исроил ва заминҳои ишғолшудаи арабҳо фаъолият мекунад. Асосгузори «Ках» Меер Каҳане ифротии машҳур аст, ки барои кӯшиши тарконидаи масҷиди Ал-Ақсо - макони муқаддаси Ислом барои 3 моҳ зиндонӣ гардида буд.

Моҳи ноябри соли 1995 яҳудии ифротӣ сарвазири Исроил Исҳок Рабинро ба қатл расонид. Дар мулоҷиати судӣ қотил бо ифтихор гуфт, ки тибқи фармудаи «Галахе» (маҷмӯаи қонунҳои яҳудӣ) рафтор кардааст, ки мегӯяд «ҳар яҳудие, ки ҳалқ ва замини онро ба душманон медиҳад, бояд кушта шавад». Ин дар ҳолат, ки баръакс яҳудиён заминҳои арабҳоро ишғол кардаанд на арабҳо²¹.

Якҷанд сол пеш фирқаи динии Аум-Сенрике дар Япония амали ваҳшиёнаи террористиро бо истифода аз гази захролудкунанда дар метрои Токио анҷом дод. Хатари ин созмон дар он аст, ки дар Россия ва дигар кишварҳо ҳам яҷейкаҳои худро дошт ва барои сохтани яроқи ядрои кӯшиш мекард.

Ҳодисаи терроризми биологӣ дар як шаҳраки Даллас (иёлати Орегон, округи Уаско)-и ИМА низ ба вуқӯъ пайваст, инро ҳам ҷамъияти динии Бхагован Шри Раджниша анҷом дода буд. Ин ҷамъият мехост дар ин шаҳр қароргоҳи байналмилалӣ худро ташкил кунад, вале иҷозат нагирифт, мулоҷиати судӣ оғоз шуданд. Дар ин вақт дар зарфи як моҳ 750 нафар дар ин шаҳрак ба касалии салмонеллез гирифтанд. Дар натиҷаи ҷустуҷӯҳои бисёр сарчашмаи касалӣ ва террористро пайдо карданд. Ду нафар аъзои ҷамъияти динии Бхагован Шри Раджниша ин корро анҷом дода будаанд.

Ҳамин тавр, ҳатто як ёдоварии кӯтоҳ аз фаъолияти созмонҳои динӣ нишон медиҳад, ки ҳеҷ як дин аз ҷараёнҳои ифротӣ холи нест ва ин ҷараёнҳо моҳияти таълимоти диниро ба манфиати худашон таҳриф мекунад. Аммо дар бисёр маврид рӯзноманигорон, хизматчиёни давлатӣ, ки дар бораи Ислом маълумоти дақиқ надоранд дар бораи Ислом суханони носанҷида мегӯянд, ки барои ҳамзистии осоишта ва оромии пайравони Ислом ва дигар динҳо дар ин ё он кишвар ҳалал ворид мекунад. Ислом ба терроризм ҳеҷ муносибат надорад.

Президенти Тоҷикистон дар суҳбатҳои худ дар Иҷлосияи сеюми февралодаи Созмони қонфронси исломӣ, дар шаҳри Макка 7 декабри соли 2005 гуфта буд: «Террорист дар асли худ миллат, мазҳаб ва ватан надорад ва душмани худро бандагонӣ ўст...ин гуна нерӯҳо аз номи ислом амал намуда, номи неки онро доғдор мекунад ва манфиатҳои душманону бадхоҳони фарҳанги волои исломиро ниёда месозанд»²².

Ислом ҳамчун дини муътадил ва вассат(миёна) ифротгароӣ ва зиёдаравиро манъ мекунад. Дар китоби муқаддаси мусулмонон Қуръони маҷид Худованд гуфтааст: «Ва ҳамчунин мо шуморо уммати вассат(беҳтарин) сохтем, то бар мардум гувоҳ бошед ва то Расул(с) бар шумо гувоҳ бошад»²³.

²⁰ *Пластун В.Н.* Эволюция деятельности экстремистских организаций в странах Востока.- Новосибирск: «Сибирский хронограф», 2002,- 712 с.

²¹ *Капитонов К.А.* Террор. Война без правил. Израильско-палестинское противостояние. М.: АСТ «Восток-Запад», 2006.- С.354.

²² www.president.tj

²³ Сураи Бақара, ояи 143.

Хотамуланбиё(с) аз ҷониби Парвардигор муаззаф гардида буд, ки иштибоҳоти руҳониёни динҳои пешинро ислоҳ кунад, одамонро аз навоариҳои зиёд, ки кори бандагонро мушкил сохта буданд озод намояд. Худованд мефармояд: «(барои) касоне, ки он Пайғамбарро пайравӣ мекунад, ки Набии уммӣ аст-он ки наъташро назди хеш дар Таврот ва Инҷил навишта меёбанд; онҳоро ба кори писандида мефармояд ва аз кори нописандида манъ мекунад ва барои онҳо покизаҳоро ҳалол месозад ва нопокизаҳоро ҳаром мекунад ва бори гарони онҳоро ва он машаққатхоеро, ки бар онҳо буд, аз онҳо фуру мениҳад. Пас касоне, ки ба ӯ имон оварданд ва ӯро арҷманд карданд ва ба ӯ ёрӣ доданд ва нуреро, ки ҳамроҳи вай нозил шудааст, пайравӣ карданд-ҳамоно онҳо растагоронанд»²⁴.

Ҳамин тавр Шариати исломӣ ба усули ҷустуҷӯи осонӣ буд, на душвор гардонидани кори бандагон.

Дар Қуръон омадааст: «Худо барои Шумо осониро мехоҳад ва барои шумо душвориро намехоҳад»²⁵.

Худованд яҳудиён ва насронӣро огоҳ намудааст, ки аз зиёдаравӣ дар дин бипарҳезанд: «Бигӯ: Эй аҳли Китоб, ба ноҳақ дар дини худ аз ҳад магузаред ва хоҳиши нафси қавмеро пайравӣ макунед, ки пеш аз ин гумроҳ шуданд ва (мардуми) бисёреро гумроҳ карданд ва аз роҳи рост қачравӣ карданд!»²⁶.

Расули Акрам(с) низ дар ҳадисҳои худ ҳамин зиёдаравӣ ва ё ифротро дар дин манъ кардааст.

Вале имрӯз мебинем, ки дар кишварҳои гуногун даҳҳо созмонҳои ифротӣ ва террористӣ зери парчами ислом мубориза мекунад.

Омилҳои паҳншавии ифротгароии динию сиёсӣ ва терроризмро метавон ба чанд гурӯҳ тақсим кард:

1. Ақсуламал бар зидди идеяи ҷаҳонишавӣ, қӯшиши паҳн намудани фарҳанг ва тарзи зиндагии ғарбӣ дар мамлакатҳои исломӣ бидуни дарназардошти вежагиҳои этникую қавмӣ ва динии аҳолии ин кишварҳо.

2. Қӯшиш барои тақсими боадолатонаи неъматҳои тамаддуни муосир

3. Истифодаи ислом аз тарафи нухбагони миллӣ ҳамчун василаи идеологӣ барои таҳкими ҳокимияти худ.

4. Истифодаи созмонҳои динӣ аз ҷониби ҳадамоти махсуси кишварҳои бузург дар муборизаи геополитикии онҳо.

Сабабҳои паҳншавии ифротгароӣ ва терроризми динӣ дар кишварҳои Осиёи Марказӣ.

Бо пош хӯрдани Иттиҳоди Шӯравӣ дар Осиёи Марказӣ ба ҷои ҷумҳуриҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ як идда давлатҳои мустақил ба вучуд омаданд, ки аз рӯзи аввали мавҷдиатшон ба як қатор проблемаҳои ҷиддии иҷтимоӣ-иқтисодӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ ва идеологӣ рӯ ба рӯ шуданд. Амалан тамоми кишварҳои Осиёи Марказӣ ба ин ё он андоза бо проблемаи мубрами сиёсишавии ислом дар давлатҳояшон рӯ ба рӯ шуданд.

Ҳанӯз дар охири солҳои 80-уми қарни XX истифодаи идеяҳои динӣ дар муборизаи сиёсӣ, дар кишварҳои Осиёи Марказӣ қариб, ки як ҳодисаи гӯшношунид ва бегона барои воқеияти Шӯравӣ маҳсуб меёфт, чунки дар тамоми сарзамини Иттиҳоди Шӯравӣ, бе ҳеч гуна шарту шароит, ба таври қотёна, усули ҷудо будани дин аз давлат амал менамуд.

Қӯшиши ҳалли проблемаҳои, ки бо сиёсӣ шудани ислом ва шаклҳои гуногуни ифротгароии динӣ дар давлатҳои Осиёи Марказӣ марбут буданд ва боз ҳам тезтундшавии вазъияти дохилии сиёсӣ ва ҳатто ҷангҳои шаҳрвандӣ ва задухӯрдҳои мусаллаҳона оварда расониданд.

²⁴ Сураи Аъроф, ояи 157.

²⁵ Сураи Бақара, ояи 185.

²⁶ Сураи Моид, ояи 77

Истифодаи ислом бо мақсадҳои сиёсӣ дар як қатор кишварҳои муштаракулмановез ба худ шаклҳои гуногун гирифта буд. Байрақи ислом ба мақсади ба даст овардан ва таҳкими мухторият дар баъзе сарзаминҳо, ба мисли Тотористону Бошқирдистон ва Чеченистону Ингушистон дар Россия истифода гардид. Бо иштироки бевоситаи рӯҳониёни мусулмон мубориза байни нухбагон ва муборизаи доҳилиқавмӣ дар Доғистону Чеченистон авҷ мегирифт. Паҳншавии ифротгароӣ ва терроризм дар охири охирон яке аз сабабҳои асосии ду ҷанги хунини «чеченӣ» дар Россия гардид.

Барои паҳншавии ифротгароии заминаи динӣ дошта ва исломӣ ва терроризм дар Осиёи Марказӣ як қатор сабабҳо вуҷуд доштанд, ки ба таври умум чунин арзёбӣ мегарданд.

Якум. Баъди шикасти идеологияи коммунистӣ ҳалои идеологияе пайдо гардид. Ин ҳало махсусан дар кишварҳои Осиёи Марказӣ, дар манотике, ки аксари аҳолиаш вобастаи анъанаҳои мусулмонӣ буд, эҳсос мегардид. Ин ҳало амалан, ҳар чӣ зудтар, бо идеологияи исломӣ пур мегардид. Ҷомеаҳои мусулмонӣ ангезаҳои таҳриқбахшero барои инкишоф ва худсобиткунӣ ба ҳайси қувваҳои ҷамъиятии қобили аҳамият пайдо намуданд.

Дуюм. Худшиносии миллии халқҳои, ки акнун давлатдории худашонро барқарор намуда буданд хеле боло рафт. Дар шароити бисёрмиллатии аҳолии чунин кишварҳо ба мисли Тоҷикистон, Туркменистон, Қирғизистон, Узбекистон омили исломӣ ба нишонаи асосии хуввияти шаҳрвандӣ мубадал гардида буд. Барои ҳамин ҳам доираҳои ҳукмрони ин кишварҳои Осиёи Марказӣ ҳаматарафа раванди эҳёи анъанаҳои исломиро дастгирӣ мекарданд. Дар айни ҳол, ба дараҷаи бояду шояд лаҳзаҳои ғайримусбати ин раванд ба назар гирифта нашуда буданд. Дар баъзе кишварҳо таъсири рӯҳониёни мусулмон ба дараҷае баланд гардид, ки он даъвои на танҳо ҳокимияти динӣ балки ҳокимияти сиёсиро низ доштанд.

Сеюм. Аз байн бурдани қисмати ҷанубии «пардаи оҳанин» ба он оварда расонд, ки аз ҷаҳони ислом ҳучуми идеологияи ғайриқобили назорат шуруъ гардид.

Ба ғайр аз мақсадҳои васеъ кардани доираи нуфузи фарҳангӣ, доираҳои муайяни кишварҳои мусулмонии хоричаи дур инчунин мақсадҳои мушаххаси иқтисодӣ низ доштанд. Манфиатдор будани доираҳои алоҳидаи соҳибқорони ҷаҳони исломӣ барои дастёбӣ ба захираҳои бойи табиӣ минтақаҳои Осиёи Марказӣ, бо пардаи идеологияи ташкили «ҷаҳони ягонаи исломӣ» рӯпуш шуда буд.

Чаҳорум. Мушкilotи соҳаи иҷтимоӣ-иқтисодиро, ки кишварҳои Осиёи Марказӣ бо саҳтӣ аз сар мегузаронданд, ақибмондагии нисбии иқтисодии баъзе аз онҳо барои баланд гардидани ҳаракатҳои эътирозӣ, бо истифода аз ширҳои «иқтисоди исломӣ» мусоидат кард.

Либераликунонии иқтисодӣ ба бад шудани шароити иҷтимоӣ-иқтисодии аҳоли, тезутундшавии дараҷабандии иҷтимоӣ, зиёд гаштани тафовут дар сатҳи зиндагии ин кишварҳо ҳамроҳ буд. Муҷриат ба қавонини анъанавии ислом воқуниши аҳоли ба раванди модернизакунонӣ буд.

Дар робита ба гузариш ба муносибатҳои бозорӣ дар аксари кишварҳои Шӯравӣ капитализми «ваҳшӣ» ҳоким гардид, ки он арзишҳои ахлоқии ҷомеаҳои анъанавии мусулмонии Осиёи Марказиро, ба як навъе баробар кард. Тамоми меъёрҳои муносиботи байниҳамдигарии одамон сарчаппа шуданд, ки ин дар баъзе мавридҳо ба ҳукмрон гардидани ҳарчу марчу ахлоқӣ дар ҷамъият оварда расонд.

Идеологияи исломӣ ба талаботи ахлоқии ҷомеаи мусулмонӣ ҷавобгӯ буд, барои он модели рафтори ҷамъиятиро, ки ба шароити капитализми «ваҳшӣ» мувофиқ кунонда шуда буд, пешниҳод намуд.

Паст гардидани сатҳи саводнокии аҳоли, ки дар солҳои охир дар як қатор кишварҳои Осиёи Марказӣ ба вуқӯ пайваст, аҳамияти ин омилро боз ҳам зиёдтар намуд.

Панҷум. Дар аксари ҷомеаҳои мусулмони Осиёи Марказӣ меъёрҳои содатарини давлати ҳуқуқбунёд аз истифода бароманд. Беконунӣ дар бисёр

мавридҳо ҳамчун қоида ва хусусияти муносибати чамъияти ба назар мерасид. Дар ин шароит аҳолии мусулмони баъзе давлатҳои Осиёи Марказӣ ба меъёрҳои исломӣ паноҳ барад.

Шашум. Яке аз сабабҳои асосии паҳншавии шаклҳои гуногуни ифротгарии исломӣ дар як қатор давлатҳои Осиёи Марказӣ ба сохтори бисёрқавмӣ аҳолии мусулмон дар ин кишварҳо иртибот мегирад. Баъди барҳамхурии идеологияи коммунистӣ, интернационализм ва сиёсати миллии ба он вобаста, ки то андозае манфиатҳои қавмҳои алоҳидаро дар кишварҳои Осиёи Марказӣ дар даврони Шӯравӣ ба низом медаровард, аз байн рафт ва ҷомеаҳои бисёрқавмӣ мусулмон аз чунин танзимгари муҳим бенасиб монданд.

Дар чунин вазъият дар як қатор кишварҳои Осиёи Миёна идеологияи исломӣ, ки одамонро аз рӯи мансубияти қавмиашон аз ҳам ҷудо намекунад, ҳамчун қувваи муттаҳидкунандаи қавму миллиятҳои гуногун баромад намуд.

Ҳафтум. Омили муҳими сиёсишавии ислом, истифодаи ғайилонаи он аз тарафи доираҳои сиёсии як қатор кишварҳои Осиёи Марказӣ барои ба даст овардани манфиатҳои гурӯҳии худ гардид.

Дар баъзе ҳолатҳо дини мубини исломро гурӯҳҳои ғаразхоҳ ба ғайолиятҳои сиёсӣ ва дигар ғайолиятҳо, ки баъзан характери ҷиноӣ ба худ гирифта буданд, пайваст намуданд. Аз ҷумла, дар муноқишоти дар сарзамини Осиёи Марказӣ ба вучуд омада, ки дар онҳо гурӯҳҳои исломӣ ширкат мекарданд, баъзан хеле душвор буд, ки байни идеологияи ваҳҳобӣ ва ҷиноятҳо, ки бо иштирок дар созмонҳои ғайри қонунии мусаллаҳ, рабудани одамон ва гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир вобаста буданд, хатти фосила кашида шавад.

Дар натиҷа, дар як қатор кишварҳои Осиёи Марказӣ олами ҷиноӣ аксаран имконият пайдо намуд, ки бо гурӯҳҳои сиёсӣ низомӣ пайвастагӣ пайдо намояд, ки онҳо ба ин ё он восита бо тундравони динӣ алоқаманд буданд.

Ҳаштум. Омили муҳими сиёсишавии ислом ин паст гардидани самаранокии системаҳои мавҷудаи сиёсӣ буд. Дар робита бо ин идеяи ташкил намудани «давлати исломӣ - хилофат» ҳамчун алтернативаи режимҳои мавҷуда ба миён омад. Барои мисол, дар чунин минтақаҳои Узбекистон, ба мисли водии Фарғона дохил гардидани ифротгарии динӣ тамоюли ҷудоихоҳӣ ба худ гирифта буд. Ғайолияти ифротӣ Ҳаракати исломии Узбекистон (ҲИУ) дар зери байрақи ташкил намудани давлати мустақили исломӣ дар ҳудуди ин минтақа сурат гирифт. Барои ҳамин ҳам табиӣ аст, ки дар муҳолифат бо Тошкент раҳбарони ифротгарои ҲИУ шиорҳои исломиро ба роҳбарӣ гирифтанд.

Нӯҳум. Аз ҷониби баъзе раҳбарони кишварҳои Осиёи Марказӣ дуруст баҳо наёфтани паҳншавии ифротгарии динӣ, саривақт наҷустани ҷораҳо ба муқобили ин раванд, ба пуршиддат гаштани вазъият мусоидат намуданд.

Тамоюли қатъ гардидани робитаҳои анъанавӣ дар байни давлатҳои муштаракулмановеъ, дар маҷмӯъ ва кишварҳои Осиёи Марказӣ аз ҷумла, ба он оварда расонд, ки дар муқобили паҳн гардидани ифротгарии исломӣ раҳбарони кишварҳои Осиёи Марказӣ очиз монданд.

Раванди сиёсишавии ислом, ки барои тадричан паҳн гардидани ифротгарии динӣ ва терроризм дар паҳнои Осиёи Марказӣ мусоидат менамуд, ба таври шартӣ дар се марҳалаи асосии замони амалӣ мегардид.

Марҳилаи аввал, асосан давраи аз охири солҳои 80-ум то аввали солҳои 90-уми қарни XX-ро дарбар гирифта, бо эҳёи ҳамтарафаи дини ислом дар ҳудуди кишварҳои Осиёи Марказӣ тавсиф мегардад. Бо монандии зоҳирии ин кишварҳо нигоҳ накарда, эҳёи анъанаҳои динӣ дар ҳар як кишвар дорои хусусиятҳои хосе мебошад, ки бо гуногунии менталитети аҳоли, тарзи ташкили иҷтимоӣ-ҷамъиятӣ ва инкишофи таърихӣ-фарҳангии давлатҳо вобаста мебошад.

Марҳилаи дувум, ки давраи аввали солҳои 90-уми қарни XX-ро дар бар мегирад, бо пурқувват гардидани омили динӣ дар Осиёи Марказӣ, ҳамчун натиҷаи низоъҳои мусаллаҳона фарқ мекунад. Калонтарин чунин низоъ дар Тоҷикистон ба

чанги шаҳрвандӣ мубаддал гардид, ки зохиран муборизаи қувваҳои дунявӣ бо гурӯҳҳои динӣ буд, ки мехостанд давлати исломӣ бунёд намоянд. Аммо дар асл бошад ин чанги дохилӣ, чанги таҳмилӣ буд, ки сабабҳо ва омилони он аз доираи чунин баҳодиҳии содда берун аст.

Марҳилаи сеюм, асосан давраи охири солҳои 90-уми қарни XX ва солҳои аввали қарни XXI-ро дар бар гирифта, бо пурқувват гаштани гурӯҳҳои диниву мазҳабӣ дар як қатор кишварҳои Осиёи Марказӣ фарқ мекунад. Гурӯҳҳои гуногуни исломӣ дар бозиҳои сиёсӣ, дар паҳноии геополитикӣ ба бозӣ дароварда шуданд. Ин раванд инъикоси худро дар он пайдо намуд, ки дар харитаи геополитикии Осиёи Марказӣ ба таври хеле равшан манфиатҳои як қатор марказҳои ҷаҳонии нуфуз ба ҷашм мерасиданд. Дар ҳуди кишварҳои Осиёи Марказӣ ҳамкориҳои байнидавлатӣ дар самти татбиқи чорабиниҳои зиддитеррористӣ ба омили муттаҳадкунандаи кӯшишҳои давлатҳои минтақа барои пешгирии хатари паҳншавии васеи ифротгарии динӣ ва терроризм мубаддал гардиданд.

КОРНИ, ПРИЧИНЫ И ПРИРОДА ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА И ФАКТОРЫ ИХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Представленная на суд читателя статья является третьей частью серии статей, посвященных экстремизму и терроризму как направлениям преступной деятельности. В статье с исторической и юридической точек зрения проанализированы различные периоды зарождения и развития этих преступлений, в том числе, и на территории Центральной Азии.

ROOTS, THE REASONS AND THE NATURE EXTREMISM AND TERRORISM AND FACTORS OF THEIR DISTRIBUTION

Presented on court of the reader an article is the third part of series of articles devoted extremism and terrorism as directions of criminal activity. In article from the historical and legal points of view the various periods of origin and development of these crimes, including in territory of the Central Asia are analyses.



ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ



Сафаров Х.С.*

Сегодня особую актуальность приобретает грамотная организация и проведение контртеррористической операции, прежде всего потому, что методы и способы террористических угроз с каждым разом приобретают организованный и сложный характер, порой с многочисленными человеческими и материальными потерями, катастрофическими последствиями.

При организации контртеррористической операции динамика развития событий определяется тремя процессами:

* Сафаров Х.С. - кандидат юридических наук, докторант Академии управления МВД России, майор милиции.

- лавинообразным нарастанием трудностей, приводящих к возникновению ситуации, когда становится невозможным одновременное противодействие натиску нуждающихся в решении проблем и требованиям о предоставлении информации;

- выходом из строя или даже переходом к работе с обратным эффектом существующего механизма согласования принятия решений;

- потерей многих людей и организацией способности действовать в соответствии со своими задачами, целями и основными функциями.

Нередко меры, принимаемые с целью стабилизации ситуации, оборачиваются своей противоположностью. Наряду с тем, что действующие контртеррористические организации подвергаются критике извне, они начинают терять и внутреннее единство: нарушается работа механизма самокоррекции, скрытые антагонизмы становятся явными, разрушаются прежние взаимосвязи, разрастаются конфликты, множится число противоречивых требований, которые должны выполняться одновременно.

Несмотря на сложность выполнения оперативно-боевых задач при возникновении таких кризисных ситуаций, правоохранные органы и силовые структуры республики обязаны руководствоваться в контртеррористической деятельности только законом.

В соответствии с Законом РТ «О борьбе с терроризмом», контртеррористическая операция проводится непосредственно под руководством создаваемого в этих целях штаба. При этом все лица, привлекаемые к проведению контртеррористической операции, с момента начала указанной операции подчиняются руководителю штаба (ст.19)²⁷.

К проведению контртеррористической операции привлекаются специально подготовленные военнослужащие, сотрудники и специалисты Министерства обороны РТ, Министерства внутренних дел РТ, Государственного комитета по национальной безопасности РТ, Национальной гвардии РТ, Комитета по чрезвычайным ситуациям РТ.

Если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства или она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель штаба уведомляет Президента Республики Таджикистан о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится.

Согласно ст.20 указанного закона в зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие эту операцию, вправе:

- принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств или пешеходов на улицах и дорогах;

- проверять у граждан, должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов в целях установления личности задерживать указанные лица;

- задерживать и доставлять в органы внутренних дел лиц, совершивших или совершающих правонарушения, либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

- производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при входе (выезде) из указанной зоны досмотр транспортных средств, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных

²⁷ Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 г., № 846 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999 год, №11, ст. 275; 2005 год, № 3, ст.116; 2007год, №5, ст. 355; 2008 год, №10, ст.802.

представительств иностранных государств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

- использовать в служебных целях средства связи, включая специальную связь, принадлежащие гражданам, а также предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности;

- использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств, а в неотложных случаях – и гражданам для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

Возглавляет контртеррористическую операцию ее руководитель (руководитель штаба), который несет персональную ответственность за ее проведение.

В функции руководителя контртеррористической операции входит:

- формирование структуры и порядка работы оперативного штаба, а также определение задач и функций должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

- определение состава сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принятие решения о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

- в порядке, согласованном с государственными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей, привлечение сил и средств этих органов, а также иных органов для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

- определение представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

- выделение территории (объектов), в пределах которых вводится правовой режим контртеррористической операции, и установление комплекса мер и временных ограничений и др.

Для непосредственного управления силами и средствами, привлекаемыми к проведению контртеррористической операции, руководителю оперативного штаба подчиняются все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции. Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

В обосновании данной позиции заслуживает внимания утверждение ветерана спецподразделения «Альфа» ФСБ России Сергея Гончарова, который, комментируя события в Беслане, сказал: «...Когда случается подобная ситуация, все, включая президентов республик и губернаторов областей, должны подчиняться специалистам, в частности, конкретному назначенному ответственному за операцию лицу, и не соваться не в свое дело»²⁸.

Эффективность работы правоохранительных органов, особенно при проведении контртеррористической операции, зависит от многих факторов. И, в частности, от полноты и достоверности получаемой информации об оперативной обстановке, четкого руководства и слаженности действий сил и средств органов внутренних дел, органов национальной безопасности и других силовых структур. А в основе всего этого лежит поиск и сбор, систематизация и обобщение, анализ и оценка информации, а также ее своевременная передача вышестоящему руководству, подчиненным органам внутренних дел и приданным

²⁸ Цит. по: Новая газета. 2004. № 69. - С. 11

силам. Своевременное принятие решения, доведение его до исполнителей и контроль за выполнением поставленных задач - основа основ и залог успеха.

Таким образом, особенностью действий правоохранительных органов при проведении контртеррористической операции является создание новой системы управления силами и средствами. Это обусловлено сложностью выполнения задач: быстрым и резким изменением оперативной обстановки, концентрацией сил и средств, принадлежащих различным отраслевым службам, их особой группировкой, что вызывает необходимость координации их действий: необходимость выполнения в короткие сроки большого объема управленческих решений. В данной обстановке требуется максимальная централизация управления, доведение его решений до исполнителей и организация их выполнения. Органом управления, наиболее полно отвечающим этим требованиям, является оперативный штаб.²⁹

В условиях проведения контртеррористической операции от оперативного штаба требуется комплексное использование сил и средств, если потребуется - концентрация их на наиболее опасных участках в кратчайшие сроки, своевременная и правильная расстановка, а также умелая организация их взаимодействия и связи.

Для более эффективного и оперативного управления имеющимися в его распоряжении силами и средствами, в штаб включаются несколько руководителей различных отраслевых служб, а также командование внутренних войск.

Создаваемый при проведении контртеррористической операции оперативный штаб наделяется властными полномочиями по отношению к вверенным ему силам и средствам и несет ответственность за организацию их действий, за результаты выполнения поставленных задач, что позволяет определить роль оперативного штаба как основного органа управления силами и средствами, задействованными в операции. В связи с этим на оперативный штаб возлагаются две главные задачи:

1. Заблаговременное обеспечение готовности сил и средств, специальных силовых подразделений (а также переданных им) к действиям в особых условиях.

2. Управление силами и средствами при проведении контртеррористической операции.

Только профессионально грамотные действия силовых структур под четким и грамотным руководством оперативного штаба могут дать желаемые положительные результаты, ибо анализ складывающейся оперативной обстановки, ее оценка и предвидение возможного развития складывающейся ситуации дает преимущество в действиях сил правопорядка над силами преступников и террористов, сковывая их действия, принуждая следовать "сценарию", предлагаемому силовыми структурами республики.

На наш взгляд, по состоянию на начало выполнения оперативно-служебных и боевых задач функции единого оперативного штаба следует возложить на систему пунктов и органов управления в определенной обслуживаемой территории в зависимости от сложившейся оперативной обстановки, потому что в силу быстро меняющейся оперативной обстановки только один руководитель оперативного штаба не в состоянии объективно оценить ситуацию в совершенно разных направлениях зоны проведения контртеррористической операции.

Создание централизованной и гибкой системы органов управления дает полную картину взаимодействия всех силовых структур, а также управления всеми силами и средствами, заканчивая низовыми подразделениями. И здесь подчеркивается огромное значение оперативного штаба, как основного органа управления.

По мере усложнения террорной обстановки, требования к сотрудникам силовых структур, особенно к руководителям контртеррористических спецподразделений и оперативных штабов, возрастают. Они должны обеспечивать надлежащую дисциплину и законность, создавать необходимые условия для нормального функционирования всего

²⁹ Майдыков А.Ф., Ложкин И.Е. Оперативный штаб как основной орган управления силами и средствами МВД России в особых условиях. – М.: Академия МВД РФ, 1995.

механизма контртеррористических структур. Руководитель обязан задавать тон и воспитывать подчиненных, прежде всего, личным примером, верностью слову, высокой дисциплинированностью и безупречным выполнением служебного долга, особенно в сложных условиях.

Мастерство, профессионализм руководителя заключается в том, чтобы он мог мобилизовать коллектив на выполнение служебно-боевых задач, особенно в период проведения специальной операции, когда коллектив сталкивается с реальными опасностями.

Особое значение приобретает специальная подготовка личного состава к действиям в экстремальных условиях на основе типовых оперативных планов.

Наличие типовых планов, таких как «сирена» (розыск и задержание особо опасных преступников), «гроза» (освобождение заложников), «ураган» (пресечение террористических актов) и ряда других, дает возможность руководителям силовых структур эффективно организовать работу в сложной оперативной обстановке, избежать ошибок при поспешном решении сложных организационных вопросов, заблаговременно доводить до исполнителей их задачи и отрабатывать с ними все вопросы взаимодействия.

Указанные типовые планы разрабатываются штабными подразделениями, согласовываются с заинтересованными ведомствами и утверждаются высшими руководителями силовых структур.

Руководители силовых ведомств обязаны в указанные сроки проверять боевую готовность личного состава и своевременно вносить соответствующие корректировки и изменения в указанные планы, что обеспечивает их реальность и действенность.

Основой организации взаимодействия силовых структур в борьбе с терроризмом является план проведения операции, составленный оперативным штабом, в котором указывается порядок взаимодействия. Руководитель контртеррористической операции, располагая соответствующей информацией, быстро маневрирует силами и средствами для достижения поставленной цели.

Взаимодействующие службы получают возможность быть в курсе меняющейся обстановки в районе контртеррористической операции или театра военных действий, следить за ходом реализации принятых решений. Примером организации взаимодействия можно считать специальную операцию «Молния» как внутри МВД Республики Таджикистан, так и совместно с Министерствами обороны и национальной безопасности, проведенную в окрестностях города Душанбе в 2001 году при ликвидации НВФ во главе с Мансуром Муаккаловым по кличке «Рахмон Гитлер»; также спецоперацию, проведенную под названием «МАК-2009» в Тавильдаринском районе в целях пресечения деятельности транснациональной террористической организации, возглавляемой Нетьматом Азизовым. В ходе последней операции были уничтожены основные организаторы и участники этой террористической организации и задержаны остальные ее члены.

Руководитель операции организует взаимодействие путем дачи конкретных указаний: что делать, как и каким образом следует выполнять поставленные задачи. Это ни в коей мере не исключает инициативы и творчества непосредственных исполнителей, поэтому подбор исполнителей – важная и ответственная работа руководителя операции. Например, подбор сотрудников для включения в оперативно-следственную группу по расследованию фактов совершения преступления в ходе проведения специальной операции. В ходе проведения операции «Молния» следственно-оперативная группа была создана совместным приказом МВД, Министерства безопасности (сейчас - ГКНБ) и Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан в составе 11-и сотрудников; из них: 7 представителей МВД, 2 представителя МБ, 2 представителя Генпрокуратуры.

Организуя взаимодействие, руководитель операции должен учитывать, в какую специальную группу осуществляется привлечение дополнительных сил и, исходя из этого, назначить ответственного за организацию взаимодействия и исполнение мероприятий, как правило, руководителя этой группы.

Организуя взаимодействие, руководитель операции во всех случаях должен заранее учитывать возможности совместной деятельности сторон, предвидеть предполагаемый результат.

Следует учитывать также психологическую совместимость исполнителей, складывающиеся между ними отношения и своевременно устранять возникающие разногласия.

Участник операции должен обладать высоким уровнем самодисциплины и умением точно планировать свое время и действия оперативной группы. Здесь даже самые, казалось бы, недостойные внимания мелочи имеют огромное значение. Исходя из этого, к качествам сотрудника следует добавить и быстроту реакции на меняющуюся обстановку, умение общаться с людьми различной категории, от ученого до преступника. И к каждому он должен отыскать индивидуальный подход. Со всеми этими людьми необходимо быстро вступать в контакт, так как в ходе операции обстановка меняется очень быстро и время для принятия решения ограничено, а вопрос может ставиться о жизни или смерти. В данном случае маневренность, трезвый расчет меняющейся обстановки, находчивость, выбор наиболее целесообразных путей решения стоящих перед ними задач, правильное, с учетом конкретной ситуации, сочетание гласных и негласных методов работы в условиях соблюдения правовых предписаний имеют очень большое значение.

Такое состояние достигается путем целенаправленной и планомерной индивидуально-психологической подготовки сотрудников к действиям в экстремальных ситуациях. Особенности действия сотрудников в экстремальных условиях делают необходимой морально-психологическую закалку, ибо они связаны со значительным напряжением умственных и моральных сил.

Таким образом, постоянное поддержание боевой готовности подразделения и службы зависит от целого комплекса организационно-тактических мероприятий с учетом располагаемых сил и средств силовых структур и правоохранительных органов.

Приведение сил и средств в боевую готовность осуществляется в последовательности, предусмотренной тыловым планом, и действует при чрезвычайных обстоятельствах.

После отдачи распоряжения о приведении сил и средств в боевую готовность, старший оперативный начальник вместе с начальником оперативного штаба приступает к организации действий войсковых сил.

Организация действий войсковых сил складывается из разъяснения задач:

- дача предварительных распоряжений; оценка оперативной обстановки;
- постановка задач исполнителям; организация взаимодействия; агитационно-массовая работа; подготовка сил и средств к действиям и их всестороннее обеспечение; принятие решения о проведении контртеррористической операции.

В связи с тем, что в горных условиях для проведения контртеррористических операций потребуется привлечение многочисленных сил и средств разных силовых министерств и ведомств, естественно в процессе активной контртеррористической деятельности правоохранительных органов и силовых структур налаживается соответствующая совместная тактика проведения согласованных контртеррористических мероприятий.

Совместная специальная контртеррористическая операция, по мнению аналитиков, представляет собой совокупность согласованных по цели, задачам, месту и времени различных мер и действий органов правопорядка, штабов, войск, проводимых по единому замыслу и плану в целях предотвращения или пресечения террористической акции, обеспечения безопасности физических лиц, обезвреживания террористов.

Цель совместной специальной операции достигается выполнением ряда мероприятий и задач. Они выполняются, в первую очередь, Вооруженными Силами РФ, Национальной гвардией РФ, органами внутренних дел и национальной безопасности.

На наш взгляд, основное бремя при проведении контртеррористической операции должно ложиться на плечи специально подготовленных контртеррористических подразделений указанных силовых ведомств.

Основную часть этих спецподразделений должны составлять штурмовые группы, на которые возлагаются все необходимые функции по поиску, обнаружению, уничтожению (или захвату) огневых опорных пунктов бандформирований; они должны выполнять весь комплекс мероприятий тактического плана, разработанного оперативным штабом, при проведении специальных операций.

Практическая работа руководителя и штаба контртеррористической операции, кроме обычных вопросов, включает проверку занятия элементами группировки сил и средств рубежей блокирования и поиска, готовности огневых средств к поражению объектов НВФ.

Особенности проведения специальных операций в районе диктуются условиями, в которых они проводятся. В горных местностях республики контртеррористические операции характеризовались ограниченностью зон обзора, сложностью маневра и использования бронетехники, управления подразделениями.

В горных условиях Таджикистана построение и продвижение колонны главных сил к пункту временной дислокации должны иметь определенную структуру. В состав колонны должны входить: походное охранение - головной дозор в составе взвода, вспомогательный пункт управления (ВПУ) с резервом, артиллерийско-зенитный дивизион и приданные танки (БМП), главные силы.

При планировании контртеррористической операции должны учитываться сильные и слабые стороны противника. Сильной стороной террористических групп в Раштской группе районов являлось отличное знание боевиками местности, их высокая профессиональная подготовка, особенно наемников, наличие подготовленных и пристрелянных участков местности на маршрутах выдвижения войск. Поэтому колонны войск и подразделения разведки неоднократно подвергались обстрелам, проводилось минирование дорог по маршрутам движения. Слабой стороной бандитов являлась нехватка боеприпасов, особенно к артиллерийским системам.

Опыт показывает, что при проведении операций в населенных пунктах наиболее целесообразно разделять группу поиска на штурмовые и поисковые группы. Особое значение необходимо придавать обеспечению тактической самостоятельности элементов боевого порядка.

Контртеррористические операции в горах зачастую должны носить характер наступательного боя с элементами поиска и блокирования. Блокирование местности осуществляется путем выставления застав на высотах и наиболее важных направлениях.

В основе таких действий в горах должно быть сочетание фронтальных действий с проведением обходов и охватов. Особое внимание должно быть сосредоточено на захвате и удержания господствующих высот.

Для достижения целей контртеррористической операции необходимо применять весь возможный спектр действий — переговоры, силовые, демонстрационные действия и т.д. Одним из главных условий успешных действий является обязательное прикрытие тылов сил, проведение наступления и поиска с опорой на подразделения, находящиеся в обороне, закрепление на достигнутых рубежах (в районах). Значительный эффект дают нешаблонные, творческие решения, меры по введению НВФ в заблуждение (демонстрация ложных действий, радиоигра и т.д.).

Опыт показывает, что активность сил и средств в равной мере должна концентрироваться как на пресечении деятельности НВФ, так и на работе с местным населением. Для этих целей целесообразно также располагать специалистами по проведению психологических операций и работе с населением. Такие операции должны сопровождаться пропагандистской поддержкой (по телевидению, радио, другими мероприятиями, обеспечивающими общественную поддержку и показывающими, что принятие силовых мер является вынужденной реакцией на действия НВФ).

Вместе с тем, необходимо отметить, что неэффективная тактика проведения контртеррористических операций в Республике Таджикистан, принятая командованием объединенной группировки войск (сил), при которой боевики не уничтожались, а «выдавливались» из населенных пунктов или оставались в них под видом местных жителей, проведение «мягких» и «ускоренных» «зачисток», позволила отрядам радикально настроенных полевых командиров выйти из-под ударов государственных войск и свободно перемещаться по территории республики. Например, полевой командир бывшей ОТО в Нурабадском районе по кличке Мулло Абдулло в свое время (1997г.) остался в живых именно «благодаря» такому подходу силовиков. В результате его роль в недавней дестабилизации общественно-политической ситуации в Раштской группе районов и гибели 28 военнослужащих республики являлась немаловажной.

Опыт проведения контртеррористической операции в Республике Таджикистан показывает, что развитие вооруженных конфликтов осуществляется по трем основным этапам и включает:

Первый этап. Угрожающий период и начало активных боевых действий, где имеет место проведение совместной специальной операции.

Второй этап. Локализация вооруженного конфликта.

Третий этап. Ликвидация вооруженного конфликта.

На этом этапе спецподразделения органов внутренних дел и органов национальной безопасности, в числе прочего, принимают участие в действиях оперативно-маневренных групп совместно с частями и подразделениями различных силовых ведомств, местными органами власти по выявлению и ликвидации вооруженных формирований, террористических отрядов и групп противника, проникших на территорию. В приграничной зоне и вблизи наиболее важных военных и народнохозяйственных объектов и на коммуникациях - ведение борьбы с бандформированиями, отрядами различного рода нелегальных организаций, преступных группировок и т.д.

При локализации вооруженного конфликта спецподразделениям органов внутренних дел приходится решать вопросы охраны важных объектов, коммуникаций и линий связи в зоне проведения операции, устанавливать жесткий пропускной режим, создавать боевые заслоны (заставы) на важнейших рубежах в тылу объединений и соединений, организовывать патрулирование и засады на маршрутах вероятных действий террористических банд и групп, обеспечивать охрану общественного порядка в местах размещения вынужденных переселенцев и на освобожденной от террористов территории проводить зачистки этих территорий.

При ликвидации вооруженных бандформирований возможно проведение совместных наступательных операций спецподразделениями органов внутренних дел и органов безопасности. Наступательные операции, чаще всего, ограничиваются оперативно-тактическим и оперативным масштабом. Наступление при ликвидации незаконных вооруженных формирований необходимо проводить в высоком темпе, обеспечивая разгром противника в предельно короткие сроки. Иначе противник, рассредоточив войска, может перейти к партизанской войне, массовому террору, может затянуть конфликт.

Обобщая мысль на основе вышеизложенных суждений, следует сделать ряд выводов:

1. Процесс управления в ходе проведения специальной контртеррористической операции - это установление строгой последовательности и контроля за реализацией служебно-боевых задач и достижение желаемого результата. Для этого создаются специальные органы управления, где в зависимости от характера и особенностей выполняемых задач руководителю операции предоставляется право выбора форм и методов управления, своевременно вмешиваться в ход контртеррористической операции, устанавливать последовательность действий специальных оперативных групп и четкое взаимодействие между заинтересованными службами.

2. Для подготовки и проведения специальной контртеррористической операции руководителю необходим сбор информации, систематизация, изучение и оформление решений,

которые имеют значение, так как в реальных боевых условиях успех контртеррористической операции зависит от каждого участника. Все это обязывает руководителя операции постоянно изучать ход операции, анализировать ее результат и своевременно проводить рекогносцировку, а также перегруппировку личного состава.

3. Психологическая, идеологическая и тактическая подготовка специальных контртеррористических подразделений является залогом успеха в организации контртеррористической деятельности.

4. Организация и проведение объединенных (систематических) оперативно-штабных и оперативно-тактических учений с привлечением сил и средств разных министерств и ведомств в горных условиях, приближенных к реальным боевым обстоятельствам, является объективной закономерностью в противодействии современным террористическим угрозам.

5. Разработка совместных типовых планов проведения контртеррористических операций с учетом современных террористических методов и приемов борьбы является основой эффективной организации взаимодействия соответствующих силовых структур и правоохранительных органов в контртеррористической деятельности.

6. Для более эффективного выполнения оперативно-боевых задач, с учетом активизации деятельности террористических групп в труднодоступных горных ущельях, назревает объективная закономерность организовать в составе контртеррористических спецподразделений небольшие штурмовые группы и повысить уровень их взаимодействия, как между собой, так и с другими силовыми структурами. Указанные группы должны быть оснащены самыми современными видами вооружения и средств защиты. Самое главное, их обмундирование, спецсредства и вооружение не должны быть избыточными, которые приводили бы к сложностям в их продвижении и маневрировании.

Указанные группы должны быть психологически (идеологически) устойчивыми, физически выносливыми, материально-технически обеспеченными и тактически подготовленными, потому что без самостоятельного учета каждого критерия у каждого сотрудника о результативности их деятельности говорить очень сложно.

7. В спасительно-восстановительном плане также должны быть разработаны типовые планы, позволяющие организовывать совместную деятельность Департамента по пожарной безопасности МВД РТ, спасательных подразделений Комитета по чрезвычайным ситуациям РТ и Министерства здравоохранения РТ. В этом плане следует усилить систематическую совместную (предварительную) подготовку указанных органов для более эффективного устранения последствий террористических актов.

8. Своевременная разработка технологий и проведение специальных операций по разгрому незаконных вооруженных формирований, уничтожению их базовых центров, складов, опорных баз не должны быть чем-то второстепенным, усиление этого направления позволит предотвратить нежелательные и опасные последствия. Любой террористический акт следует рассматривать как неудачу, недоработку соответствующих структур на предшествующем террористическому акту этапе.

ХУСУСИЯТҲОИ ТАШКИЛ ВА ГУЗАРОНИДАНИ ОПЕРАТСИЯҲОИ ЗИДДИТЕРРОРИСТӢ

Дар мақола дар бораи ташкил ва гузаронидани боаклонаи оператсияҳои зиддитеррористӣ сухан рафтааст. Ба ақидаи муаллиф рӯз аз рӯз усулҳо ва воситаҳои хатари террористӣ характери муташшаққил ва мураккаб мегирад дар бисёр ҳолатҳо бо талафоти зиёди инсонӣ модди мусоидат мекунад. Муаллиф як қатор хулосаҳо дар бораи мунтазам ташкил намудан ва гузаронидани ҷунин оператсияҳо пешниҳод намудааст.

FEATURES OF THE ORGANIZATION AND CARRYING OUT OF COUNTRTERRORIST OPERATION

In article it is spoken about a special urgency of the competent organization and carrying out of counterterrorist operations. It, according to the author, is caused by that methods and ways of terrorist threats get each time the organized and difficult character, at times with numerous human and material losses. The author puts forward a number of conclusions and offers after more competent both professional organization and carrying out of such operations.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ТАДЖИКИСТАНА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ



Шарипов Ф.Р.*

За последние годы Таджикистан достиг заметных успехов в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Эти достижения являются той базой, на основе которой возможно укрепление государственности, продолжение экономических реформ и обеспечение неуклонного развития всех отраслей жизни таджикского общества. Вместе с тем, на пути развития Таджикистана имеется немало препятствий, свойственных любой стране, переживающей переходный период. Как отметил Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, - «Мы, таджики, на своем горьком опыте знаем, к каким страшным последствиям может привести война. Для того, чтобы больше ни один человек нашего общества не испытывал беспокойство, мы должны избавиться от террористических и авантюрных сил и защитить страну от их пагубного влияния»³⁰.

Специфика современной таджикской действительности заключается в том, что в условиях построения качественно новой модели государства, усиливаются тенденции террористического плана и в области информационного взаимодействия.

За последние два года на фоне общего количества зарегистрированных преступлений практически на треть возросло число преступлений террористического и экстремистского характера. В условиях дальнейшего развития общества терроризм угрожает не только национальной безопасности нашей республики, но и безопасности сильнейших мировых держав, таких, например, как США, Китай, Россия и др.³¹. Ограниченные возможности Таджикистана по разрешению социальных проблем, слабая разработанность государственных концептуальных основ борьбы с организованной преступностью, националистическим и региональным сепаратизмом, неадекватность национальной и региональной политики обуславливают существование причин возникновения и расширения масштабов террористических проявлений.

Деятельность террористических организаций и группировок в настоящее время продолжает оставаться серьезным фактором дестабилизации социально-политической ситуации. Это крайне негативно сказывается как на процессе эволюции таджикского общества, так и на состоянии правопорядка.

Впрочем, эти проблемы стали широко обсуждаемыми среди многих специалистов не только в Таджикистане, но и далеко за его пределами. С момента образования

* Шарипов Ф.Р. - начальник кафедры Оперативно-розыскной деятельности Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, подполковник милиции.

³⁰ Борьба с преступностью – общенародное дело / Сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона. Уч.пособие: Академия МВД РТ, 2003, с.70-71.

³¹ Сафаров Х.С. О проблемах координационной деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан в борьбе с терроризмом. Осори Академия (Труды Академии), 2010, вып. №2 (14), с.37.

Содружества Независимых Государств (СНГ), на территории бывшего СССР в числе приоритетных проблем государств все большую значимость приобретает решение вопросов, связанных с активизацией террористической деятельности³². По данным МВД России, на современном этапе в Российской Федерации насчитывается порядка шести тысяч религиозных объединений, деятельность значительной части которых носит террористический, экстремистский, деструктивный характер³³. В большей степени они имеют националистическую и религиозную окраску, хотя специалисты полагают, что, скорее всего, это те же причины, временно скрытые от внешних взломов налетом еще не остывшей эйфории от «свалившейся на голову» независимости³⁴.

В ежегодном Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан отмечается, что для дальнейшего укрепления законности и правопорядка, обеспечения стабильности и спокойствия в обществе мы должны вести решительную борьбу с современными опасными преступлениями - терроризмом, экстремизмом, контрабандой наркотиков, торговлей людьми и другими проявлениями транснациональной преступности³⁵.

Глубокие и кардинальные преобразования социально-экономических основ общественной и государственной жизни современного общества в Республике Таджикистан столкнулись с огромными трудностями. Этапы пройденного пути для республики были совсем не простыми. Возникали различные осложнения, связанные с местничеством, национализмом, борьбой за власть, религиозным терроризмом и борьбой за сферу влияния. Как оказалось, наиболее опасным для таджикского общества и целостности государства является терроризм, основанный на религиозной идеологии, признающий допустимость, возможность и желательность достижения поставленных целей путем крайних силовых методов, а нередко, преступлений, представляющих опасность для многих людей и посягающих на права, свободы человека и гражданина, а также на национальные, религиозные и другие социальные общности людей. Ученые-правоведы отмечают, что основным принципом религиозного терроризма является спекуляция на религии определенными политическими силами ради достижения политической, экономической, социальной, материальной выгоды. По мнению

³² Терроризм рассматривается как насилие или угроза его применения в отношении физических лиц, принуждение или угроза его применения в отношении юридических лиц, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества или иных материальных объектов физических или юридических лиц, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно-опасных последствий, осуществляемых в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворение их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; а также посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля с целью ослабления основ конституционного строя и безопасности государства, а равно с целью прекращения государственной деятельности либо другой политической деятельности или совершено как месть за эту деятельность; а также покушение на жизнь, причинение телесного повреждения государственному или общественному деятелю или представителю власти, совершенное в связи с их государственной или общественной деятельностью, с целью дестабилизации обстановки или воздействия на принятие решений государственными органами либо воспрепятствования политической или общественной деятельности; а также нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, или проживающих с ним членов семьи, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если эти действия совершены в целях провокации войны или осложнения международных отношений (См. Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999 год, №11, ст. 275; 2005 год, № 3, ст.116; 2007год, №5, ст. 355; 2008 год, №10, ст.802).

³³См.: *Поздняков В.М., Бокараев С.Н.* О повышении межкультурной компетентности руководителей органов внутренних дел. Экстремальные ситуации, конфликты, согласие / Материалы четвертой научно-практической конференции 27 ноября 2002г. М.: Академия управления МВД России, 2002, с. 76.

³⁴ *Пластун В. Н.* Эволюция идеологии и тактики экстремистских движений в странах Востока. Новосибирск: «Сибирский хронограф», 2002, с. 46.

³⁵ Послание Президента Э. Рахмона Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан. Душанбе, 2011.

Л.Млечина, который классифицирует терроризм в зависимости от преступной мотивации на политический, национальный, религиозный, *религиозный терроризм* – это самый опасный вид терроризма, основанный на религиозном фанатизме, так как основная часть населения как Таджикистана, так и всей Средней Азии является глубоко верующей, и ислам в ее жизни занимает ведущее место. По сути - это образ жизни. Не смотря на это, многие мусульмане этого региона обладают весьма скудными религиозными познаниями, что приводит к неправильному представлению об исламе. При реализации своих корыстных преступных целей именно на эти скудные религиозные познания и рассчитывают лидеры террористических и экстремистских организаций.

Так, согласно статистическим данным, представленным УБОП МВД Таджикистана, на территории республики в период с 2000 по 2010 годы было зарегистрировано 57 преступлений террористического характера, из них раскрыто всего 31 преступление. Изучив эти данные, можно прийти к выводу о том, что подобные действия ведут к подрыву общественной безопасности, а нередко и к государственной целостности. Они направлены, прежде всего, на срыв проводимых социально-экономических реформ, расшатывание конституционных устоев государства. Террористические силы пытаются дестабилизировать общественно-политическую обстановку, посеять национальную и религиозную вражду, постоянно оказывая давление на те или иные государственные структуры, запугивая людей, прибегая к другим насильственным действиям для достижения криминальных замыслов и целей, а также политических амбиций и экономических выгод³⁶. Рост насильственной преступности в условиях межнациональных противоречий, как верно отметил Ю.М.Антонян, представляет собой весьма пеструю картину, обусловленную содержанием, причинами и особенностями противоборствующих сторон, однако во всех случаях проявляются одни и те же качества: насилие или угроза его применения, принуждение или угроза его применения в отношении юридических лиц, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно-опасных последствий, почти полное непонимание сторонами подлинной природы возникшей вражды и неумение самостоятельно выйти из нее³⁷. Проанализируем ситуацию в Таджикистане.

Распад союзного государства, гражданская война в Республике Таджикистан и ее последствия, растущая безработица привели к резкому миграционному оттоку части населения страны. За ее пределы выезжали русские, узбеки, украинцы, казахи, белорусы, армяне, азербайджанцы, грузины, корейцы, немцы, татары и другие. Государству оказалось сложным сочетать решение национального вопроса и экономического восстановления. По данным Р.Г. Ланды, если за пределами Казахстана проживает 19,7% всех казахов, а за пределами Узбекистана - 15,3% всех узбеков, то таджиков за пределами своей страны еще больше - 24,7%. И это - без учета афганских таджиков, которых намного больше, чем во всем СНГ. Поэтому регионализм, клановость и традиции практически везде играют роль не менее значительную, чем ислам и даже национализм, что также становится источником проявления терроризма в стране³⁸. Таджикистан - государство, где огромную роль играет исламский фактор. Этот фактор могут использовать террористические организации для достижения своих целей. В этих условиях органам внутренних дел приходится отслеживать национально-религиозные проявления в регионах, активно их предупреждать и оперативно ликвидировать.

Органы внутренних дел страны, располагая наибольшими среди иных правоохранительных структур возможностями по противодействию террористическим

³⁶ См.: Сафиуллин Н.Х., Кофман Б.И., Миронов С.Н. Из опыта противодействия исламистским религиозно-экстремистским организациям в современной России // Информационный бюллетень по внедрению и распространению передового отечественного и зарубежного опыта. Вып.4. Казань: МВД Республики Татарстан, 2005, с.33.

³⁷ Антонян Ю.М. Насилие. Человек. Общество. М.: ВНИИ МВД России, 2001, с. 74.

³⁸ Пластун В.Н. Указ раб. С 550-551.

проявлениям, предпринимают значительные усилия, направленные на оздоровление криминогенной ситуации. Основными условиями указанных мероприятий являются создание и обеспечение эффективной системы противодействия терроризму, разработка и принятие мер, позволяющих поддерживать высокую готовность к выявлению, предупреждению и пресечению фактов терроризма, а также ликвидации их последствий, своевременному раскрытию и расследованию подобных преступлений.

Одним из приоритетных направлений деятельности становится обеспечение руководителями качественной информацией в сфере противодействия терроризму. Не секрет, что в настоящее время, несмотря на принимаемые меры, этому участку работы уделяется недостаточное внимание³⁹. Руководством МВД Республики Таджикистан отмечается, что не всегда обеспечиваются своевременный сбор и анализ информации о процессах и явлениях, влияющих на организацию как общей антитеррористической профилактики, связанной с динамикой конфликтности в обществе, так и специальной, рассчитанной на контроль за террористической средой, предупреждение террористических действий в конкретных ситуациях, противодействие процессам подготовки и совершения противозаконных деяний. Также нормативными правовыми актами точно не определено, какую именно информацию и в какие органы следует направлять⁴⁰. Все ведомственные нормативные акты лишь указывают на необходимость интеграции усилий в борьбе с антиобщественными проявлениями на территории республики⁴¹. Тем не менее, до настоящего времени не разработан организационный механизм информационного обеспечения совместной деятельности, который должен стать основой выработки управленческих решений; не создана сама система информационного обеспечения сотрудничества, адекватная предъявляемым требованиям, в лучшем случае, имеются отдельные, разрозненные элементы этой системы. Слабое обеспечение полной, достоверной и своевременной информацией взаимодействующих сторон затрудняет принятие обоснованных решений в сфере правоохранительной деятельности⁴². Можно привести простой пример, когда затруднено получение информации о финансовых операциях (движениях денежных средств по счетам) подозреваемых в финансировании террористических организаций физических и юридических лиц. Эти сведения могут представить банки и иные финансово-кредитные учреждения. Однако получение справок о движении денежных средств на счетах коммерческих структур и граждан по запросам органов внутренних дел возможно лишь при выявлении, предупреждении ими налоговых преступлений. Но поскольку во многих органах внутренних дел отсутствуют специализированные подразделения по борьбе с налоговыми преступлениями, то, следовательно, нет и доступа к данным, содержащим банковскую тайну.

Накопленный опыт позволяет сформулировать основные требования готовности сил и средств органов внутренних дел по предотвращению и пресечению террористических проявлений, основанных на религиозной и межнациональной розни. При этом следует

³⁹ Рассматривая понятие информации, используемой в системе органов внутренних дел, следует учитывать ее специфику, в частности, неполноту и недостоверность некоторых поступающих данных, а также особенности поиска и сбора информации, что связано как с сознательным сокрытием факта противоправного поведения и появлением латентных правонарушений, так и с дезинформацией, касающейся характера совершенного деяния. Учет указанных моментов важен не только при организации борьбы с террористическими проявлениями, но и в управленческой деятельности органов внутренних дел.

⁴⁰ См.: Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2004 год, №5, ст. 339; 2006 год, №11, ст. 472; Закон Республики Таджикистан «Об информации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2002. № 4 (ч.2). ст.320; Указ Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 г. № 548 «Об утверждении Положения «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».

⁴¹ См.: Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан / Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан [от 28 декабря 2006 г. № 592](#).

⁴² См.: Методика информационной безопасности. М.: Издательство «Экзамен», 2004, с. 25.

отметить, что в каждом конкретном случае следует учитывать комплекс факторов, оказывающих влияние на формирование криминальной ситуации – особенности оперативной обстановки, связанной с недостатком религиозного воспитания молодого поколения страны, наличие и степень террористической угрозы, реальные возможности обеспечения общественной безопасности.

Из этой совокупности видно, что управление силами и средствами органов внутренних дел при участии в предотвращении террористических проявлений, основанных на религиозной и межнациональной розни, предполагает соблюдение следующих требований: осуществление системного комплексного подхода; взаимодействие с общественными и религиозными объединениями и их участие в широкомасштабной ликвидации религиозной безграмотности; обеспечение этой линии работы квалифицированными кадрами; использование имеющегося положительного опыта; улучшение информационной, нормативной и материальной базы.

Изучение литературы и опыта работы органов внутренних дел⁴³ дает основание утверждать, что основными направлениями деятельности в сфере противодействия терроризму являются:

- *разработка* ведомственной концепции борьбы с религиозным и этническим терроризмом. Данная концепция должна быть составной частью единой стратегии борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков⁴⁴;

- *поиск путей* оптимизации участия в противодействии терроризму посредством международного полицейского сотрудничества⁴⁵;

- *построение* эффективного механизма организационно-практического информационного взаимодействия между правоохранительными органами и силовыми структурами, а также налаживание взаимодействия и активного обмена информацией со всеми органами, государственными и негосударственными организациями, противодействующими терроризму. Создание эффективной системы сбора первичной информации и ее анализа, несущей в себе даже незначительный объем признаков террористической деятельности в силу того, что, по мнению российских и зарубежных экспертов, актам терроризма обычно предшествуют менее насильственные формы протеста и конфликта;

- *осмысление* передового опыта в области превентивной практики с целью разработки методик по выявлению признаков террористической деятельности и путей получения значимой информации. Однако, до настоящего времени система раннего предупреждения не создана. Поэтому в целях предупреждения терроризма и вообще насильственных конфликтов социально-политической (а также военно-политической) направленности должна быть создана государственная информационная система

⁴³ См.: *Петрищев В.Е.* Заметки о терроризме. М.: Эдиториал УРСС, 2001; Действие личного состава МВД РТ при проведении специальной операции (Операция «Молния»). Тактика специальной подготовки: Учебно-практическое пособие. Душанбе: Академия МВД РТ, 2003; *Сафиуллин Н.Х., Кофман Б.И., Миронов С.Н.* Из опыта противодействия исламистским религиозно-экстремистским организациям в современной России // Информационный бюллетень по внедрению и распространению передового отечественного и зарубежного опыта. Вып.4. Казань: МВД РТ, 2005; *Устинов В.* Создать общегосударственную систему предупреждения и пресечения экстремизма // Российская юстиция. № 1. 2003; *Поминов С.Н.* Принципы организации деятельности ОВД в сфере противодействия религиозному экстремизму // Закон и право. 2007. № 5.

⁴⁴ См.: Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова): Учебное пособие: МВД РТ, 2003, с. 79.

⁴⁵ Эта задача может быть конструктивно решена при условии устранения двойных стандартов и конъюнктурных политических интересов тех или иных стран в решении глобальных проблем противодействия экстремизму и терроризму (см.: *Гордиенко В.В.* Международное полицейское сотрудничество в условиях глобализации криминальных процессов / Материалы Международной научно-практической конференции «Противодействие криминальным угрозам при обеспечении глобальной безопасности: организация, управление, подготовка кадров») // Труды Академии управления МВД России. 2007, №2, с.9-10.

выявления и разрешения таких конфликтов на ранней стадии. Ее задача - осуществление многоуровневого мониторинга и прогноза развития конфликтов как потенциальных угроз безопасности, а также, в перспективе, – реализация на данной основе действенного механизма ответственности органов власти различных уровней за принятие не просчитанных по своим последствиям либо умышленных политических, кадровых и административных решений, послуживших причиной социально-политических конфликтов;

- *планирование* мероприятий единого центра по противодействию терроризму с ориентацией, в первую очередь, на раннее предупреждение и только потом на жесткие силовые методы решения проблем;

- *совершенствование* разнообразных информационных систем обнаружения, контроля и защиты, направленных на сокращение доступа террористов к оружию, а также другим средствам поражения живой силы;

- *подбор, подготовка и воспитание кадров.* Констатируя важность указанного направления деятельности, можно отметить, что на современном этапе уровень подготовки сотрудников МВД и, прежде всего, руководящего состава в сфере межкультурных связей остается крайне низким. При подготовке кадрового состава органов внутренних дел значительное время должно отводиться раскрытию национальных особенностей, религиозных обычаев и нравов различных групп населения на основе квалифицированных программ обучения с привлечением не только светских специалистов, но и духовенства. От умений и навыков начальствующего состава зависит сохранение жизни и здоровья как сотрудников, так и граждан;

- *организация* информационно-пропагандистского обеспечения антитеррористической деятельности, связанная с мерами по смягчению социальной напряженности и конфликтности в обществе, информирование населения о деятельности террористических организаций и мерах противодействия;

- *воспитательная и разъяснительная работа* органов внутренних дел, создание положительного имиджа всех правоохранительных структур.

Таков ряд неотложных мер правоохранительных органов по противодействию терроризму. В связи с этим, являются несостоятельными и бесперспективными попытки возложить функцию борьбы с опасными криминальными явлениями на силовые структуры и правоохранительные органы. Как отметил Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, здесь требуется мобилизация общественных и политических сил на более эффективную борьбу с преступностью и коррупцией, терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, укрепление законности и правопорядка, иными словами, обеспечение верховенства закона и безопасности граждан⁴⁶. И чем дальше будет отодвигаться решение всего комплекса проблем (политических, этнических, идеологических, региональных, кадровых), тем с большей силой будет возникать опасность проявлений различных форм терроризма. Достижение существенных успехов в противодействии терроризму в Таджикистане в интересах не только нашего государства, но и всего мирового сообщества в целом.

ҲАМКОРИИ МУТАҚОБИЛАИ АҲБОРОТИИ МАҚМОТИ ҲИФЗИ ҲУҚУКИ ТОҶИКИСТОН ДАР МУҚОВИМАТ БАР ЗИДДИ ТЕРРОРИЗМ

Дар мақола муаллиф проблемаҳои ҳамкории мутақобилаи мақмоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар мубориза бар зидди терроризм матраҳ намуда, дар асоси таҳлилҳои санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ фикри худро оид ба муккамалсозии ҳамкории мутақобилаи мақмоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мубориза бар зидди терроризм баён намудааст.

⁴⁶ См.: Борьба с преступностью – общенародное дело (сборник выступлений и статей Президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова): Учеб. пособие. МВД РТ, 2003. С.75.

INFORMATION INTERACTION OF LAW ENFORCEMENT BODIES OF TAJIKISTAN ON COUNTERACTION TO TERRORISM

In this article discusses the interaction of law enforcement authorities of the Republic of Tajikistan on the struggle against terrorism and its information support. The authors express their scientific views on improving cooperation between law enforcement authorities of the Republic of Tajikistan in combating terrorism.

ПРОБЛЕМЫ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ



Насуров П.А.*

Миграция населения является сложным общественным явлением и выступает в качестве относительно самостоятельной сферы социального развития. Она существовала во все времена и являлась одним из стабилизаторов социально-правовых и экономических отношений в жизни общества.

Понятие миграции многозначно. В буквальном переводе с латинского языка миграция определяется как «переселение» (migration)⁴⁷. Согласно словаря русского языка, под миграцией населения понимается перемещение, переселение населения (например, перемещение населения внутри страны или из одной страны в другую)⁴⁸.

Самым распространенным видом миграционного передвижения населения в Республике Таджикистан является *трудовая миграция*. Согласно закона Республики Таджикистан «О миграции», трудовая миграция - это миграция физических лиц из одной страны в другую с целью найма на работу⁴⁹.

Миграционный поток граждан Таджикистана в основном составляет межгосударственная (зарубежная) незаконная трудовая миграция. Незаконность этих перемещений проявляется в нарушении режима пребывания и незаконного трудоустройства на территории принимающих государств.

Основным криминальным последствием незаконной миграции является миграционная преступность. Другими негативными социальными последствиями незаконной миграции, тесно связанными с миграционной преступностью, являются алкоголизм, наркомания, бродяжничество, проституция. При этом мигрантов следует рассматривать как в качестве субъектов преступлений, так и в качестве жертв преступлений.

Одним из основных направлений государственной политики Таджикистана является борьба с преступностью во всех ее проявлениях. Так как преступность явление социальное, то необходимо исходить из того, что успешной борьба с ней может быть лишь в случае комплексного подхода как при ее изучении, так и при разработке мер предупреждения.

* Насуров П.А. – начальник кафедры Административного права и административной деятельности ОВД Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, подполковник милиции.

⁴⁷ Словарь иностранных слов. - М., 1979. С. 317.

⁴⁸ Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 13-е изд. - М., 1981. С. 85.

⁴⁹ Закон Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999 г., № 882 // Ахбор Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999г, №12, ст.320; 2002г, №4 часть 1, ст. 248; 2005г, №12, ст. 657; 2008г, №12, часть 2, ст.1004.

Важность предупреждения преступлений неоспорима. Во-первых, ее упреждающий характер: не дать совершиться общественно опасному деянию всегда лучше, чем карать за уже содеянное. Во-вторых, эффективность: противодействуя совершению конкретных преступных посягательств и их определенных видов, государство воздействует на самую основу, на которой они возникают, следовательно, не дает в дальнейшем возникнуть подобным преступлениям. В-третьих, огромная экономия ресурсов общества за счет уменьшения его непроизводительных «издержек»⁵⁰.

Таджикистан предпринимает активные предупредительные меры для того, чтобы уровень миграционной преступности его граждан снизился. Однако, как свидетельствуют данные статистики, эти меры недостаточны.

Все сказанное только подчеркивает необходимость принятия на государственном уровне материально и юридически обеспеченной программы для эффективного предупредительного воздействия на миграционную преступность. Такая программа должна представлять собой цельный документ, в котором на основе комплексного подхода будут представлены все направления по предупреждению преступности.

Правовую основу предупреждения миграционной преступности в Республике Таджикистан составляют нормы различных отраслей права. Уже само осуществление профилактических мероприятий, направленных на предотвращение преступлений, проводимых на правовой основе и при строгом соблюдении законности, воспитывает уважение граждан к уголовному закону.

Правовая основа предупреждения преступности выполняет свою социальную роль при условии, если составляющие ее нормы не просто существуют (приняты, изданы), но и действуют, претворяются в жизнь, то есть фактически упорядочивают, регламентируют и охраняют общественные отношения⁵¹. Разумеется, нормы права не могут искоренить экономические, социальные и другие причины и условия преступности, но они могут воздействовать на их криминальные проявления: локализовать, блокировать, иными способами содействовать надлежащему предупреждению криминальных явлений и процессов.

Правовая основа предупреждения преступности, в том числе в Республике Таджикистан, представляет собой комплекс норм различных отраслей права, что не способствует более эффективной предупредительной деятельности. Для предупреждения преступности необходима *самостоятельная* правовая основа. Однако следует отметить, что пока нет необходимости в кодификации законодательства республики о предупреждении преступности. Для консолидации профилактических усилий различных субъектов предупредительной деятельности в Таджикистане необходимо разработать полноценную программу по предупреждению преступлений с учетом анализа их наиболее распространенных видов. А в отношении миграционной преступности подобная программа должна разрабатываться на межгосударственном уровне с учетом профилактических мер государств, принимающих мигрантов из Таджикистана, так как совершение ими преступлений на территории других государств нарушает общественный порядок и влияет на авторитет Республики на международной арене. В случае же совершения преступлений в отношении таджикских мигрантов на территории других государств наносится вред гражданам и интересам Республики Таджикистан.

Отметим, что на постсоветском пространстве Россия является одной из самых привлекательных для миграции стран⁵², в которую стремится поток из всех республик СНГ. Россия также является одной из основных стран, принимающих мигрантов (законных и незаконных) Таджикистана. В связи с этим, проведение предупредительной работы по устранению причин и условий, порождающих криминальные последствия

⁵⁰ Косевич Н.Р. Профилактика преступности несовершеннолетних в малых и средних городах: Учебное пособие / Под ред. Ю.М. Антоняна. - М., 2003. С. 131-132.

⁵¹ Современные проблемы уголовного права и криминологии. - М., 1976. С. 150-151.

⁵² Доклад ООН «Мониторинг населения мира». 2005.

миграционных перемещений ее граждан, должно планироваться Министерством иностранных дел и правоохранительными органами Республики Таджикистан совместно с коллегами из Российской Федерации.

В большинстве случаев причины миграционной преступности кроются в условиях принимающего государства. При приеме мигрантов в безвизовом режиме для них не создаются элементарные условия проживания и безопасности, а из-за бюрократических проволочек они практически не могут законно трудоустроиться. Корни преступности многих приезжих из иностранных государств лежат в социальной необустроенности их в России и сложностях адаптации к новым условиям жизни. Из этого следует вывод о необходимости осуществления целенаправленной деятельности по созданию благоприятных условий жизнедеятельности группам мигрантов из иностранных государств⁵³.

В современном мире усилия отдельных государств не способны должным образом противостоять преступности, что вызывает острую необходимость осуществления тесного и всестороннего сотрудничества государств, как необходимого условия успешного противодействия преступности. Размах деятельности транснациональной преступности, масштабы которой и высокая степень организованности требуют объединенных усилий по противодействию всего мирового сообщества, обуславливает потребности совершенствования международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В развитых странах мира в целях предупреждения незаконной миграции и их криминальных последствий предпринимаются следующие меры:

- усиление пограничного контроля;
- ужесточение правил, регулирующих рынок труда;
- сокращение возможностей для въезда в страну;
- заключение соглашений со странами реципиентами по вопросам возврата и приема незаконных мигрантов.

Однако, на наш взгляд, существующая миграционная ситуация в мире свидетельствует о том, что все предпринимаемые меры по предупреждению незаконной миграции и ее криминальных последствий правительствами стран, участвующих в миграционном обмене граждан, на сегодняшний день являются недостаточными. Справедливости ради нужно отметить, что в предупредительной деятельности, проводимой странами Евросоюза, США, Японии и другими государствами, являющимся мировыми лидерами по миграционному обмену граждан, определенные положительные достижения имеются. Соответственно, при осуществлении деятельности по предупреждению незаконной миграции и ее криминальных последствий для Таджикистана использование опыта вышеупомянутых стран является весьма полезным.

Анализируя социально-экономическое положение Республики Таджикистан, мы приходим к выводу, что в ближайшее десятилетие страна будет массово поставлять мигрантов (законных и незаконных) в страны Содружества и особенно в Россию. Соответственно, как представляется, миграционная политика Таджикистана должна быть сосредоточена на следующих направлениях:

- пресечение незаконной миграции;
- предупреждение, предотвращение и нейтрализация криминальных последствий незаконной миграции;
- заключение двухсторонних соглашений с государствами, принимающими мигрантов из Республики Таджикистан, в первую очередь с Российской Федерацией, по вопросам защиты и обеспечения законных прав и интересов мигрантов. В этих соглашениях должен быть и предусмотрен механизм реализации этих соглашений;

⁵³ Кобец П.Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России. - М.: Экзамен, 2006. С. 436-437.

- заключение межгосударственных договоров и соглашений Республикой Таджикистан по регулированию международной миграции, об обмене соответствующей информацией с заинтересованными странами, принимающими таджикских мигрантов.

Целью государственной миграционной политики Таджикистана должно стать снижение роста незаконной миграции и нейтрализация ее криминальных последствий, а мигрантов необходимо направлять в организованном порядке в те государства, в которых гарантируются и защищаются их законные права и интересы. При этом нельзя забывать, что по экспертным оценкам за пределами Республики находятся от пятисот тысяч до полутора миллионов ее граждан, и эти цифры, в зависимости от времени года, могут колебаться. Мигранты выезжают за пределы Республики в основном в летний и осенний периоды.

Поскольку основные причины незаконной миграции, как и миграционной преступности, в основном коренятся в экономическом положении Таджикистана, то и причины преступлений в отношении таджиков- мигрантов носят корыстный характер. В частности, нередко мигранты становятся жертвами обмана, поскольку обязательства, взятые на себя работодателями, не выполняются или выполняются не в полном объеме. В связи с вышеизложенным, для предупреждения незаконной миграции граждан Таджикистана нашему государству, как стране, поставляющей мигрантов, следовало бы осуществить следующие меры:

- с учетом современных миграционных задач разработать новую Концепцию государственной миграционной политики Республики Таджикистан. На ее основе целесообразно сформировать государственные программы по отдельным направлениям, в том числе, по борьбе с незаконной миграцией и искоренению детерминант миграционной преступности; необходимо предусмотреть план конкретных действий по совершенствованию законодательного регулирования, организационному, научно-методическому и образовательному обеспечению; требуется стимулирование участия граждан и общественных объединений в реализации указанных программ;

- реализация инвестиционных проектов, привлечение иностранных инвесторов;

- организация по мере возможности на территории Республики рабочих мест;

- организация курсов предварительной подготовки для мигрантов, выбывающих за пределы Республики. Причем группы на этих курсах должны создаваться с учетом того, в какую страну мигрант собирается выехать, чтобы предложить ему изучение миграционного законодательства и языка предполагаемых стран выезда;

- создание автоматизированной системы учета миграции населения при Миграционной службе МВД Республики Таджикистан;

- мигранты, выбывающие за пределы республики, в обязательном порядке должны при себе иметь справку об отсутствии у них ВИЧ- инфекции, либо об отсутствии других инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих; справку о том, что они не являются наркоманами;

- миграционной службе необходимо обмениваться сведениями о депортированных и выдворенных лицах со странами реципиентами. Данные сведения должны своевременно обновляться;

- через СМИ население должно оповещаться об изменениях миграционного законодательства стран приема наших мигрантов, также необходимо ведение бесед по поводу соблюдения мигрантами законодательства принимающих стран;

- создание системы профессиональной подготовки сотрудников Миграционной службы Республики Таджикистан.

Странам, принимающим мигрантов:

- организация биржи труда в странах Содружества, принимающих мигрантов из Таджикистана;

- следует ужесточить санкции в отношении юридических и физических лиц, принимающих мигрантов на работу без соответствующего разрешения на ведение трудовой деятельности;

- юридические лица, занимающиеся трудоустройством граждан Таджикистана за рубежом, должны при заключении с ними контрактов полностью оговорить все условия, включая трудоустройство, обеспечение жильем, регистрацию и получение разрешения на ведение трудовой деятельности на территории принимающих стран;

- представляется важным налаживание механизма возвращения незаконных мигрантов (реадмиссии), создание необходимой для этого законодательной базы, материального и ресурсного обеспечения.

Конечно, это неполный список мер, которые Таджикистану как стране-донору, Российской Федерации, как стране, принимающей мигрантов, следовало бы осуществить с целью предупреждения незаконной миграции и ее криминальных последствий.

Разумеется, над решением проблем, связанных с общесоциальным уровнем предупреждения преступности, должны работать, помимо криминологов, специалисты других отраслей, связанных с социально-экономической сферой.

Миграция имеет весьма существенные социально-экономические, демографические, правовые последствия как для государств, поставляющих мигрантов, так и для стран, принимающих их. Она стала одним из важных источников формирования численности населения отдельных государств, оказывает существенное воздействие на предложение рабочей силы на рынках труда, видоизменяет этническую структуру населения, с ней тесно связано движение больших капиталов между странами. В большой степени миграция влияет на состояние преступности и на многие другие стороны общественной жизни⁵⁴.

Экономика стран Содружества по-прежнему связана между собой, а общность языка, прозрачность границ и отсутствие визового режима (кроме Узбекистана и Туркмении), наличие диаспор стимулируют миграцию, в основном, в экономически развитые страны СНГ.

Как отмечалось выше, развивающаяся экономика России, особенно на фоне других стран Содружества, делает ее привлекательной страной для трудоустройства граждан других стран Содружества. Россия, становящаяся ареной миграционных процессов, не может и не должна самоизолироваться от глобального процесса к устойчивому развитию. Напротив, заинтересованное, активное участие в этом процессе способно стимулировать внутреннее развитие самой России, закрепить за ней весомую роль в новых, еще только начинающихся формироваться технологических, социальных и экономических сферах⁵⁵. Для этого в государстве должна функционировать четко согласованная миграционная политика. На данный момент отсутствие этой политики порождает ряд негативных последствий, в том числе, криминального свойства. Российская Федерация была и остается наиболее привлекательной страной для трудовых мигрантов из Республики Таджикистан. Вместе с тем, также надо отметить, что и для криминально настроенных мигрантов Россия по-прежнему считается привлекательной.

Вышесказанное подводит к мысли о том, что миграционная ситуация требует новых подходов. Миграционные процессы должны стать фактором, способствующим развитию общества, исходить из потребностей экономики, интересов национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения.

⁵⁴ *Бышевский Ю.Ю.* Миграция как криминологическая проблема и ее специфика на Северном Кавказе. Дисс. ... канд. юрид. наук. - Ставрополь, 2005. С. 43.

⁵⁵ *Кузьменко Ю.А.* Нелегальная трудовая миграция как объект криминологического изучения. Дисс. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2006. С. 65.

ПРОБЛЕМАҲОИ МУҲОЧИРАТИ ҒАЙРИҚОНУНӢ ВА ҚИНОЯТКОРИИ МУҲОЧИРАТӢ ВА РОҲҲОИ ҲАЛЛИ ОН

Ба ақидаи муаллиф муҳочирати ғайриқонунӣ ва оқибатҳои криминалии он барои Ҷумҳурии Тоҷикистон масоили зарур ба ҳисоб меравад. Аз ин лиҳоз, дар мақола муаллиф кӯшиш намудааст, ки пешниҳодҳоро оид ба мукамал намудани танзими ҳуқуқии муносибатҳо дар ин соҳа пешниҳод намояд.

THE PROBLEM OF ILLEGAL MIGRATION AND MIGRATION OF CRIME AND SOLUTIONS

According to the author, illegal migration and its criminal consequences are for the Republic of Tajikistan is an important issue. In this regard, the author attempted to develop proposals to improve legal regulation-regulation of relations in the designated area.

КОДЕКСИ ОИЛАИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН - ЗОДАИ ЗАМОНИ ИСТИҚЛОЛ



Саидов З.А.*,
Хайруллоев Ф.С.**,
Ҳалимова Д.Д.***

Истиқлолияти давлатӣ барои мардуми тоҷикзамин дар ҳақиқат неъматӣ бебаҳост, чунки соҳиб будани он имконият медиҳад, ки халқи Тоҷикистон тамоми орзу ва ормони худро мустақилона дар зиндагӣ амалӣ созад. Агар ба даврони Шӯравӣ назар кунем ба ҳулосае омада метавонем, ки ҳатто дар ин давра ҳам Тоҷикистон то андозае натавонист, ки истиқлолияти худро ба пуррагӣ ба даст орад. Инро дар масъалаи қабули Кодекси оилавӣ ҳам мушоҳида кардан мумкин аст.

То ин ки зарурати қабули Кодекси оилаи ҳозира амалкунандаи Тоҷикистонро дарк намоем бояд ба таърихи мухтасари он, ки бо андешаи мо қариб 70 солро дар бар мегирад, каме назар кунем.

Дар аввал хотиррасон кардан лозимаст, ки 28 феввали соли 1924 КИМ-и умумибухорой қарор кард, ки дар тамоми қаламрави РШХБ, ки Тоҷикистони Ҷанубӣ ба ҳайати он шомил буд, Кодекси қонунҳои никоҳ, оила ва васояти ҚШСФР, ки 16 сентябри соли 1918 қабул шуда буд, чорӣ шавад. Дар Тоҷикистони Шимолӣ санади мазкур низ амал мекард.

Баъдан, 23 июли соли 1928 КИМ-и ҚШС Узбекистон Кодекси қонунҳои никоҳу оила ва васоят, ки аз 1 октябри соли 1928 эътибор пайдо карда, аз 1 январи соли 1929 дар қаламрави ҚМШС Тоҷикистон низ амалӣ гардонида шуд⁵⁶.

Бо таъсиси Ҷумҳурии Иттифоқии Тоҷикистон давраи нави инкишофи қонунгузорию оилавӣ оғоз меёбад. Дар қарори КИМ ва ШКХ-и ҷумҳурӣ аз 19 декабри соли 1929 «Оиди дар ҳудуди ҚШС Тоҷикистон ба амал дар омадани

* Саидов З.А. - сардори факултети № 3 Академияи ВКД ҚТ, номзади илмҳои ҳуқуқ, полковники милитсия.

** Хайруллоев Ф.С. - сардори кафедраи Фанҳои ҳуқуқӣ-граждании Академияи ВКД ҚТ, номзади илмҳои ҳуқуқ, подполковники милитсия.

*** Ҳалимова Д.Д. - муаллими кафедраи Фанҳои ҳуқуқӣ-граждании Академияи ВКД ҚТ, капитани милитсия

⁵⁶Ниг.: ЦГА Тадж. ССР, ф.386, оп. 1, д. 5, л. 2.

қонунгузори амалқунандаи ҚШС Узбекистон» гуфта мешуд, ки «ҳамаи қонунҳои ҚШС Узбекистон, ки пеш дар қаламрави ҚМШС Тоҷикистон амал мекард, муваққатан то нашр шудани қонуни қадиди ҚШС Тоҷикистон қувваи хатмии худро нигоҳ медоранд»⁵⁷. Дар аввал чунин ба назар меояд, ки намояндагони пешқадами илму фарҳанги Тоҷикистон дар қабули санади муҳими ҳуқуқии оилавӣ бе аҳамияти ва сӯсти зоҳир кардаанд. Аммо аз қарорҳои минбаъдаи Ҳукумати Тоҷикистон маълум мешавад, ки ин оғози қадамҳои аввал барои ба даст овардани мустақилият ба ҳисоб меравад.

Ҳамзамон бо қарори дар боло зикркардашуда ба Ҳукумати ҷумҳурӣ супориш дода шуда буд, ки лоиҳаи қонуни никоҳу оилаи ҷумҳуриро кор карда барояд ва ба КИМ-и Шӯрои ҚШС Тоҷикистон барои баррасӣ пешниҳод намояд. Барои иҷрои ҳамин қарор соли 1931 комиссияи махсус таъсис дода шуд, ки вай «Маҷмӯи қонунҳои амалқунандаи ҚШС Тоҷикистон»-ро моҳи январи соли 1932 тайёр кард. КИМ ва ШКХ-и ҷумҳурӣ ин маҷмӯаро тасдиқ намуд. Кодекси қонунҳои никоҳ, оила ва васояти ҚШС Узбекистон, ки дар ҳудуди РСС Тоҷикистон амал мекунад, бо тамоми иловаю тағйироташон онҳоро Ҳукумати ҚШС Узбекистон интишор кардааст, то наشري Кодекси мазкури ҚШС Тоҷикистон қувваи амали хешро нигоҳ доранд.

Дар оянда дар ҷумҳурӣ борҳо кӯшишҳои таҳия ва оморасозии лоиҳаи Кодекс шуда буданд. 28 ноябри соли 1935 ШКХ-и ҷумҳурӣ аз нав қарор «Дар бораи наشري Кодекси ҚШС Тоҷикистон» қабул намуд ва Комиссариати халқии адлияро ӯҳдадор намуд, ки дар мӯҳлати се моҳ лоиҳаи Кодексро тайёр намуда, барои муҳокима ва тасдиқ пешниҳод намояд. Аммо бо як қатор сабабҳои объективӣ субъективӣ ин қарор иҷро нагардид.

Ҳамин тавр, дар ҷумҳурӣ Кодекси ҚШС Узбекистон то январи соли 1970, яъне то эътибор пайдо кардани Кодекси никоҳ ва оилаи РСС Тоҷикистон қомилан амал намуд. Кодекси номбурда дар иҷлосияи панҷуми Шӯрои Олии Тоҷикистон даъвати 7 қабул шуд, ки аз 5 фасл, 23 боб ва 223 модда иборат буд.

Кодекси нав аз Кодекси ҚШС Узбекистон фарқиятҳо дошт, ҳар чанде, ки инро дар ҷумҳурии ҳамсоя инкор мекарданд, масалан:

- ✓ Санадҳое, ки мақомоти ваколатдори ҚШС Тоҷикистон доир ба ҳуқуқи оилавии ҷумҳурӣ қабул карда буданд, хусусан онҳое, ки дар поён таҳлил мешаванд, ба Кодекси нави ҚШС Тоҷикистон дохил шуда буданд;
- ✓ Синну соли никоҳии занон ба 18-солағӣ баланд бардошта шуда буд.

Албатта, солҳои охири пойдеории давлати Шӯравӣ (солҳои 1986-1991) аллақай дар шуур ва ҳаёти иҷтимоии халқи шӯравӣ арзишҳои навро ворид намуд. Бозсозии шуравӣ талаб мекард, ки халқи шӯравӣ фаҳмиш ва арзишҳои навро пеша намуда, баҳри сохтмони ҷамъияти нав ба кор барад. Талаботи нав ба тағйир ёфтани нигоҳ ва ақидаҳо, аз ҷумла, ақидаҳои ҳуқуқӣ, оварда расонд. Дар сарчашмаҳои ҳуқуқӣ категорияҳои озода, адолат ва баробарӣ босуръати кайҳонӣ бо мазмуни ҳозиразамонавӣ ҷой додашуда буданд, ки онҳо фаҳмишҳои номбурдаи даври коммунистиро иваз карданд. Чунин ҳолат водор мекард, ки қонунгузориҳои ҳамон давра низ нав карда шавад. Ба ин раванд санаи 9 сентябри соли 1991 ё соҳиби истиқлолияти давлатӣ шудани Тоҷикистон тақдир мусбӣ дод. Аммо ҷанги шаҳрвандӣ ҷорабиниҳои мазкурро, хусусан қабули Кодекси оилаи Тоҷикистонро мавқуф гузошт.

13 ноябри соли 1998 Кодекси нав ва ҳозирамалқунандаи Тоҷикистони соҳибистиклол қабул шуд, ки дар он Ҳукумати Тоҷикистон тавонист тамоми орону орзуи худро мустақилона, бе таъсири қувваҳои беруна амалӣ намояд.

Кодекси нав аз он ҷиҳат хоса аст, ки меъёрҳои он ҳам характери императивӣ ва ҳам диспозитивӣ доранд. Пайдо шудани чунин мафҳумҳо, ба монанди, аҳдномаи ақди никоҳӣ, аҳдномаи алиментсупорӣ оид ба ҳуқуқи кӯдак, тартиби хосаи ба

⁵⁷Усмонов О.У., Маҳмудов М.А. Ҳуқуқи оилавии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. - Душанбе, 1994, - С.34.

фарзанди қабул кардан аз ҷониби шаҳрвандони хориҷӣ, шартҳои ақди никоҳ барои шаҳрвандони хориҷӣ ва ғайраҳо гувоҳи гуфтаҳои боло мебошанд.

Дар баробари ин, дар солҳои охир таъсири ташкилотҳои байналмилалӣ дар ҷодаи танзими муносибатҳои оилавӣ зиёд шудааст. Албатта, ин раванд ҳам тарафи мусбӣ дорад ва ҳам тарафи манфӣ ва Ҳукумати Тоҷикистон дар зери таъсири онҳо як қатор меъёрҳои Кодекси оиларо марбут ба синну соли никоҳӣ тағйир дод, ки ин ҳам боиси нигаронӣ мебошад. Чунки гузаштаҳои мо, маҳз оид ба масъалаи синну соли никоҳӣ дар солҳои 1925-1926, дар муколамаи бо ном «мунозираи ниҳонӣ»-и Тоҷикистон ва Узбекистон барои соҳиб шудан ба истиқлолияти давлатӣ бисёр талошҳо ва корҳо анҷом додаанд. Масалан, баъди тақсимои миллию ҳудудии ҷумҳуриҳои Осӣи Миёна яке аз масъалаҳои баҳснок масъалаи муқарраркунии синни никоҳ буд ва кӯшишҳо шуда буданд, ки синни никоҳ барои духтарон 14-солагӣ муқаррар карда шавад. Бо ташаббуси Тоҷикистон 17 декабри соли 1925 ҳадди синни ниҳонии никоҳӣ – 16 сол муқаррар шуд.

Дар баробари ин, Раёсати КИМ-и ҶШС Узбекистон аз 24 октябри соли 1925 синни ниҳонии никоҳӣ барои занони миллатҳои Шарқ 16-солагӣ муқаррар гардид, дар ҳолатҳои истисно бошад, бо ҳулосаи духтур аз 15-солагӣ мумкин буд. Аммо 11 декабри соли 1926 Анҷумани якуми муассисони Шӯроҳои ҶМШС Тоҷикистон Эълومия қабул намуд, ки дар он синни никоҳӣ барои занон аз 16-солагӣ ва бидуни ягон истисно муқаррар шуд. Барои ҳамин масъалаи синну соли никоҳӣ як навъ зафарияти истиқлолӣ ҳам ҳисоб мевад.

Бо назардошти гуфтаҳои дар боло зикргардида гуфтан лозим аст, ки баланд бардоштани синну соли ниҳонии никоҳӣ аз 16 ба 17-солагӣ ҷолиби қабул набуд⁵⁸. Таҷрибаи дигар давлатҳои ҳамсоя низ, аз қабилҳои Россия, Молдава ва дигарон, нишон медиҳанд, ки синну соли ниҳонии 16-солагии никоҳӣ ба танзими мӯътадили муносибатҳои оилавӣ ягон монеа шуда наметавонад. Бо назардошти ҳислатҳои фарҳангу маданият, дину арзишҳои миллии тоҷикон ва дигар халқияту миллатҳои, ки дар сарзамини мо истиқомат карда истодаанд, синну соли ниҳонии никоҳӣ бояд 16-солагӣ бошад. Зиёда аз ин, талаботи мазкур ягонагии системаи ҳуқуқи Тоҷикистонро таъмин месозад ва ҳатто, муҳолифияти қонунгузори Тоҷикистонро баргараф месозад. Масалан, синни ниҳонии никоҳӣ (16-солагӣ) дар ҳуқуқи оилавӣ ба имконияти дар ҳуқуқи граҷданӣ дар синни 16-солагӣ ба даст овардани қобилияти пурраи амал (эмансипатсия) ва синну соли то 16-солагии, ки дар ҳуқуқи ҷиноятӣ барои баъзе аз ҷиноятҳои, ки бо моддаҳои 141 (Алоқаи ҷинсӣ ва дигар ҳаракати дорой хусусияти шахсонӣ бо шахсе, ки ҳанӯз ба синни 16-солагӣ нарасидааст) ва 142 (Ҳаракати бадахлоқона) бо назардошти ҳаёти ҷинсӣ, ташаккули мӯътадили физиологӣ ва маънавии рӯҳии шахсият муқаррар шудааст, мувофиқат мекунад⁵⁹.

Ҳамин тавр, ба қонунгузори имрӯза бо таҳқиқи дақиқ ва саҳеҳ ба масъалаи тағйири илова ворид кардан ба қонунгузори амалкунанда назар кардан зарур аст, то ин ки ҳолати табиӣ кор⁶⁰, ки ченаки муҳимми адолат мебошад, ноқис нагардад.

СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: РОЖДЕННЫЙ В ЭПОХУ НЕЗАВИСИМОСТИ

В статье авторами вкратце затронута история развития семейного законодательства Республики Таджикистан, анализируется вопрос о необходимости в принятии нового

⁵⁸Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйирот ба Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон» № 613 аз 21 июли соли 2010.

⁵⁹Тафсир ба Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон / Муҳаррири масъул Ҳ.Ҳ.Шарипов. Душанбе: Нашриёти «Глобус», 2006, - С.292

⁶⁰Ҳолати табиӣ кор (ашё) – «естественный порядок вещей».

Семейного кодекса республики в процессе приобретения государственной независимости. Особенное внимание обращается на достижения, которые предшествовали принятию нового Семейного кодекса и которые, по мнению авторов, не были учтены при принятии современных нормативных правовых актов.

THE FAMILY CODE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN: BORN DURING AN INDEPENDENCE EPOCH

In article authors in brief mention history of development of the family legislation of the Republic of Tajikistan, the question on necessity for acceptance of the new Family code of republic in the course of acquisition of the state independence analyzed. The especial attention addresses on achievements which preceded acceptance new Family the code and which, according to authors, have not been considered at acceptance of modern standard legal certificates.



ПРОБЛЕМА УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПОРНОГРАФИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ИЛИ ПРЕДМЕТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ТАДЖИКИСТАНА



Алиев А.Ш.*

После распада СССР кардинально меняется политическая карта мира⁶¹; все больше государств и военно-экономических блоков от различных форм противостояния переходят к взаимовыгодному сотрудничеству в экономической, научной, культурной и иных сферах общественной жизни.

Но помимо положительных достижений указанные изменения повлекли за собой ряд негативных последствий. На рубеже XXI века общей для всех государств бедой, которая вышла за государственные рамки и приобрела глобальный характер, стало количественное увеличение преступности и усложнение ее качественных характеристик. В связи с этим следует согласиться с мнением В.Ф.Цепелева, отметившего, что проблема объединения усилий республик бывшего Советского Союза в борьбе с преступностью возникла сразу же после его распада, поскольку, несмотря на провозглашение независимости этих государств, на их территории сохранились единое криминальное пространство и тесные связи криминалитета. Возникшие пограничные и таможенные барьеры, несовершенство и фрагментарность законодательства затруднили лишь работу и контакты правоохранительных органов⁶².

Согласно официальных данных ООН, ежегодный прирост преступности во всем мире составляет 3-5%⁶³. Подобная динамика роста преступности характерна и для Республики Таджикистан.

* *Алиев А.Ш.* - доцент кафедры Организации управления факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, полковник милиции.

⁶¹ *Аметистов Э. М.* Международно – правовые обязательства и внутригосударственное уголовное законодательство. М., 1993, - С. 5.

⁶² *Цепелев В.Ф.* Международное сотрудничество в борьбе с преступностью. Монография. М., 2001, - С. 43.

⁶³ Информация с сайта в Интернете www.xres.ru/viewpage.

Если в СССР по официальным данным ежегодно совершалось не более 1,5 миллиона преступлений, то в Республике Таджикистан только за 2006 г. зарегистрировано 12074 преступлений, в 2007 г. – 11223, в 2008 г. – 10578, в 2009 г. – 12408 и в 2010 г. – 14542 преступления. Для сравнения в России только за 2001г. согласно статистики, число совершенных преступлений перевалило трехмиллионный рубеж (правда, в 2002 г. произошло ее незначительное снижение)⁶⁴.

Исходя из этого, следует согласиться с мнением многих исследователей о том, что современная преступность постоянно совершенствует свои формы и методы, широко использует возможности, предоставляемые современным обществом, его политико-правовой системой, наукой и техникой, что существенно затрудняет борьбу с ней⁶⁵.

В данном случае нельзя не согласиться с мнением В.В. Лунеева о том, что у преступности динамичный, инициативный, «творческий», рыночный «характер». Она мгновенно, без всяких бюрократических проволочек и грамотно заполняет все появляющиеся и доступные ей не контролируемые или слабо контролируемые государством и обществом ниши, адекватно обстановке меняет виды, формы и способы своей «деятельности», непрерывно изобретает новые, отличающиеся изощренностью методы элиминации собственных «следов», не ограничивает свои действия, по сути, никакими правовыми, нравственными нормами и правилами⁶⁶.

Борьба с преступностью еще совсем недавно считалась частным делом каждого государства, но в настоящее время эта борьба уже не может быть эффективно реализована только на внутригосударственном уровне. Хотелось бы отметить, что такое преступление, как незаконное *изготовление и распространение порнографических материалов или предметов* (ст.241 УК Республики Таджикистан⁶⁷), согласно общих сведений о состоянии преступности в Республике Таджикистан с 2005 по 2010 гг., хотя и не наблюдается, однако это не говорит о том, что оно не имеет места, так как отличается высоким уровнем латентности.

Порнография (от греч. слова *pornos* – развратник, непристойный и *grapho* – писать) – вульгарно-натуралистическое непристойное изображение половой жизни в произведениях литературы, изобразительного искусства, в театре, кино, на фотографиях, рисунках и пр. К порнографии не относятся произведения научно-просветительского характера, в том числе, в качестве иллюстраций воспроизведения различных поз⁶⁸.

По нашему мнению, практика борьбы с изготовлением и распространением порнографических материалов или предметов убедительно доказывает, что для обеспечения безопасности нравственных устоев и ценностей, разрозненных усилий

⁶⁴ Краткий анализ состояния преступности. 20.02.2010. - Министерство внутренних дел Российской Федерации. - www.mvd.ru Главная / Статистика / Статистика за 2009 год / Состояние преступности в Российской Федерации за декабрь 2009 года / Краткий анализ состояния преступности.

⁶⁵ Лукашук М.И., Наумов А.В. Международное уголовное право. М., 1999, - С.3; Попов В.И. Противодействие организованной преступности, коррупции, терроризму в России и за рубежом. М., Изд-во СГУ, 200, С. 90; Коган В.М. Социальные свойства преступности. М., 1977, - С. 5; Конев А.А. Преступность в России и ее реальное состояние. Н.Новгород, 1993, - С. 215; Кудрявцев В.Н. Преступность и нравы переходного общества. М., 2002, С. 23; Ломброзо Ч. Преступление. Новейшие успехи о преступнике. Анархисты. Составитель В.С. Овчинский. М., 2004, - С. 145; Антонян Ю.М. Причины преступности в России // Преступность в России: причины и перспективы: Материалы Международной научно-практической конференции. – М.: ВНИИ МВД России, 2005, – 172 с., - С. 3.

⁶⁶ Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2005, - С. 65.

⁶⁷ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., №9, ст. 68; ст. 69; №22 ст. 306; 1999 г., №12, ст. 316; 2001 г., №4, ст. 149; ст. 167; 2002 г., №11, ст. 675; ст. 750; 2003 г., №8, ст. 456; ст. 468; 2004 г., №5, ст. 346; №7, ст. 452; ст. 453; 2005 г., №3, ст. 126; №7, ст. 399; №12, ст. 640; 2007 г., №7, ст. 665; 2008 г., №1, ч. 1, ст. 3; №6, ст. 444; ст. 447; №10, ст. 803; №12, ч. 1, ст. 986; №12, ч. 2, ст. 992; 2009 г., №3, ст. 80; №7-8, ст. 501; 2010 г. №3, ст. 155; №7, ст. 550; 2011 г., №3, ст. 161

⁶⁸ Петросян О.Ш., Старков Е.А. Преступления против общественной нравственности. М.: Юрист, 2008, - С.26.

отдельных государств часто бывает недостаточно. Эта проблема уже переросла национальные границы и должна решаться всеми государствами совместно.

Распространение порнографических материалов и предметов на международном уровне, прежде всего, посягает на безопасность общественной нравственности, под которой следует понимать сложившиеся в обществе на протяжении многих веков представления человечества о добре и зле, справедливости, этике поведения, половой морали и т.д. Борьба с этим явлением вполне обоснованно вызывает пристальное внимание все большего числа частных лиц, общественных организаций и государств⁶⁹.

В связи с отсутствием в УК РФ определения термина «порнография» у многих может возникнуть вопрос: как следует определять и отличать материалы порнографического характера от других произведений, картин, скульптур и т.д.? Обобщение научных материалов и результатов исследования зарубежных исследователей и специалистов в области исследуемой проблематики позволило нам сформулировать вывод о том, что в правоприменительной практике отсутствуют критерии для разграничения эротики и порнографии.

Исходя из этого, следует согласиться с мнением Р.Осокина, отметившим, что сотрудники правоохранительных органов считают, что в подавляющем большинстве случаев предметом преступного оборота порнопродукции являются видеоматериалы⁷⁰.

В связи с этим, целесообразно сформулировать некоторые отличия экранной порнографии от художественной киноэротики:

а) Кино и видео порнография всегда является *документальной фиксацией* постельной сцены, что всячески подчеркивается способами съемки и деталями, попадающими в кадр.

б) *Физиологичность целей* – создатели материала рассчитывают не на интересы потребителя в области искусства, а на его низменные побуждения, возникающие при просмотре порнофильма.

в) *Принципиальный аморализм* порнозрелища, участники которого добровольно и осознано, соглашаются выйти за пределы сложившихся веками условностей (нравственных, социальных, художественных и т.д.).

г) «XXX» – в титрах фильм со стороны его создателей отнесен к классу кинопорнография.

д) *Анонимность* участников и создателей фильма – в титрах отсутствуют перечень действующих лиц и имена исполнителей, режиссера и всей съемочной группы, которые также могут выступать под псевдонимами или в масках, скрывая лица.

е) *Самодостаточность постельных сцен* с отсутствием концепции фильма и сюжета, которая в основном посвящена показу физиологии постельной сцены с использованием крупного плана, где персонажи выбраны, исходя из телосложения.

ё) *Диалоги* действующих лиц скупы, неиндивидуализированы, формальны или вовсе отсутствуют, не исключено и участие в съемках несовершеннолетних и малолетних.

Необходимо подчеркнуть, что даже если все эти признаки налицо, дознаватель, следователь или суд для отнесения видеофильмов к порнографическим изделиям все равно должны обратиться к процедуре искусствоведческой экспертизы с участием специалистов в области киноискусства, имеющих специальное образование и опыт работы.

О.Ш.Петросян и Е.А.Старков справедливо заметили, что в некоторых случаях высокохудожественные произведения содержат отдельные включения порнографии.

⁶⁹ Шишков С. Об ответственности за незаконные действия с порнографическими предметами // Российская юстиция. 1996. № 5; Антоян Ю.М. Криминальная сексология. М.: Спарк, 1999, - С. 78; Осокин Р.Б. Уголовная ответственность за незаконное распространение порнографических материалов или предметов. М., Изд-во «Шит-М», 2005, - С.52.

⁷⁰ Осокин Р. Проблемы квалификации деяний против нравственности в сфере сексуальных отношений // Уголовное право. № 2. 2006, - С. 59.

Порнография, как частный авторский прием, оправданный эстетическими задачами, вне всяких сомнений, не может быть поводом для исключения выдающихся работ из художественной жизни. Подобные произведения должны соответственно индексироваться и демонстрироваться в особых условиях, исключающих просмотр их детьми и подростками⁷¹.

Выше изложенное свидетельствует о том, что назрела необходимость для законодательного закрепления признаков порнографии внесением дополнений и изменений в ст.241 УК РТ, раскрывающей данные понятия, а также принятия постановления Пленума ВС РТ, раскрывающего не только признаки порнографии, но и содержащие вопросы квалификации действий с порнографическими предметами и материалами. Все это может реально способствовать укреплению законности при осуществлении правосудия, предотвращению ошибок при квалификации действий по обороту порнографических материалов или предметов.

Также хотелось бы отметить, что в ст.241 УК РТ, а также в УК РТ не предусмотрено специальной уголовной ответственности за изготовление и распространение данных материалов с изображениями несовершеннолетних или малолетних. При совершении данного деяния действия лица, хотя и будут квалифицированы по ст. 241 УК РТ, однако максимальное наказание предусмотрено до двух лет лишения свободы, что, по нашему мнению, считается несправедливым. Следует согласиться с мнением Ю.В. Трунцевского, отметившим, что порнобизнесом занимаются обычно преступные организации, где разделение труда доведено до самого высокого уровня⁷².

Необходимо констатировать, что в диспозиции ст.241 УК РТ необоснованно не включены ввоз порнографических материалов или предметов на территорию Республики Таджикистан и их хранение с целью распространения. В этом случае действующая редакция ст.241 УК явно противоречит Международной Конвенции «О пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими» от 1923года⁷³, ратифицированной СССР и неденонсированной Республикой Таджикистан.

Отсутствие регламентации уголовной ответственности за хранение данных материалов с целью распространения приводит к невозможности квалифицировать хранение порнопродукции даже как приготовление к преступлению, предусмотренному ст.241 УК РТ, в связи с тем, что данное преступление имеет небольшую степень тяжести, и наказание не превышает двух лет лишения свободы.

Исходя из выше изложенного и учитывая международный опыт борьбы с преступлениями в сфере общественной нравственности, можно рекомендовать пересмотр действующего уголовного законодательства в целях максимального соблюдения международно-правовых обязательств Республики Таджикистан в рассматриваемой сфере.

Таким образом, предлагается авторское определение ст.241 УК РТ в следующей редакции:

Статья 241. Незаконное изготовление и распространение порнографических материалов или предметов

1) Незаконное изготовление, хранение, распространение, ввоз в Республику Таджикистан или рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно

⁷¹ Петросян О.Ш. Старков Е.А. Преступления против общественной нравственности. М.: Юрист, 2008г. С.57

⁷² Трунцевский Ю.В. Несовершеннолетний как объект преступных посягательств (международный и уголовно-правовой аспект). Рязань: Рязанский институт права и экономики МВД России. 1996. С.17.

⁷³ Международная Конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими (Женева, 12 сентября 1923 г.).

незаконная торговля печатными изданиями, кино или видео материалами, изображениями или иными предметами порнографического характера, –

наказывается штрафом в размере от пятисот до тысячи размеров показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2) Те же деяния, совершенные:

а) повторно;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения, либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

3) Те же деяния, совершенные по изготовлению и обороту материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, –

а) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним;

б) в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста;

в) организованной группой, –

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Отнесение данного преступления к категории тяжких и особо тяжких преступлений будет в значительной мере способствовать решению этой проблемы, появится возможность поставить борьбу с этим явлением на качественно иной, профессиональный уровень. Появятся законные основания и обязанность проводить те виды оперативно-розыскных мероприятий, которые в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности»⁷⁴ могут выполняться лишь для выявления тяжких и особо тяжких преступлений.

МАСОИЛИ ЧАВОБГАРИИ ЧИНОЯТИИ ҒАЙРИҚОНУНӢ ТАӢӢР ВА ПАӢН ҚАРДАНИ МАВОДӢ ПРЕДМЕТӢОИ ПОРНОГРАФӢ АЗ РӢИ ҚОНУНГУЗОРИИ ТОҶИКИСТОН

Ба ақидаи муаллиф амалияи мубориза бар зидди таӢӢр қардан ва паӢн намудани маводи порнографӣ нишон медиҳад, ки барои таӢмини амнияти арзишҳои ахлоқи кушишҳои парокандаи давлатҳои алоҳида нокифоя аст. Ин масъала аз сарҳади давлатҳои алоҳида баромадааст ва ҳалли онро давлатҳо бояд, ки дар якҷоягӣ чӯянд. Дар мақола муаллиф оид ба ворид намудани таӢғйиротҳо ба қонунгузорию чиноятӣ пешниҳод намудааст.

THE CRIMINAL LIABILITY FOR ILLEGAL DISTRIBUTION OF PORNOGRAPHIC MATERIALS OR SUBJECTS UNDER THE LEGISLATION OF TAJIKISTAN

In article the problem of the criminal liability for distribution of pornographic materials or subjects under the legislation of Tajikistan, an organized crime role in manufacturing and distribution of the given materials is analyzed. The author gives the representation about the given problem, and also the recommendation about modification of the criminal legislation of Tajikistan.

⁷⁴ Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 марта 2011, № 687.

КОНСТИТУТСИЯИ ЧУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ФАЪОЛИЯТИ НАЗОРАТӢ-МОЛИЯВӢ



Расулов Ф.М.*

Конститутсия заминаи ҳуқуқии қонунгузории миллӣ буда, самтҳои асосии низоми иқтисодию иҷтимоиро мустаҳкам менамояд ва амали он дар тамоми соҳаҳои муносибатҳои ҷамъиятӣ, аз ҷумла, муносибатҳои назоратӣ-молиявӣ паҳн мегардад. Бинобар ин, асосҳо ва принципҳои заминавии ин назорат бояд дар конститутсия мустаҳкам карда шаванд, зеро назорати молиявӣ яке аз самтҳои муҳимтарини фаъолияти давлатиро ташкил дода, маҳз тавассути он қонунӣ ва асосноку мақсаднок будани амалиёт дар соҳаи ҷамъ, тақсим ва истифодабарии захираҳои молиявии давлат муайян карда мешавад. Ҳамчунин, назорати молиявӣ шартӣ муҳиму самарабахши амалиёти низоми иқтисодии ҳар як давлат аст. Аз ин ҷо, дар ташаккули фаъолияти назоратӣ-молиявӣ меъёрҳои зиёди Конститутсияи ҚТ, ки барои танзими муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ аҳамияти умумӣ доранд, таъсир мерасонанд. Муқаррароти конститутсионӣ оиди иҷтимоӣ будани давлат, таҷзияи ҳокимият, волеят ва мустақиман амал кардани Конститутсия аз қабилҳои онҳоянд.

Мувофиқи муқаррароти конститутсионӣ оид ба татбиқи ҳокимияти давлатӣ дар Тоҷикистон аз ҷониби мақомоти қонунгузор, иҷроия ва судӣ⁷⁵ ташкили мақомоти назорати молиявӣ дар заминаи назарияи таҷзияи ҳокимият, ки дар асоси он механизми боздошт ва мувозина қарор мегирад, ба амал бароварда мешавад. Дар ҳар як намуди шоҳаи ҳокимияти давлати ҳуқуқбунёд (қонунгузор, иҷроия ва судӣ) ифодаи ташкилӣ дар мақомоти муайян ё низоми мақомотҳо мавҷуд аст⁷⁶. Дар адабиёти илмӣ ақида оид ба мавҷудияти шакли махсуси амалигардонии ҳокимияти давлатӣ – *назоратӣ* баён гардидааст⁷⁷ ва ду критерияи он пешниҳод мегардад: универсалӣ будани функсияи назоратии ҳокимияти давлатӣ ва мавҷудияти мақомот (ё низоми мақомотҳо), ки барои онҳо функсияи назоратӣ асосию пешбаранда аст.

Яке аз намудҳои назорат дар низоми боздошт ва мувозина – назорате, ки мақомоти намоёндагии ҳокимияти давлатӣ амалӣ менамояд (назорати парламентӣ), ба ҳисоб меравад. Ин ҷо бояд ёдовар шуд, ки таърихан тасдиқ ва санҷиши иҷроиши буҷет ҳуқуқи парламент буда⁷⁸, он дар баробари функсияи қонунгузорӣ функсияи назоратиро низ ба амал мебарорад ва назорати минималии парламентӣ – ин назорати буҷетӣ молиявист⁷⁹.

Вобаста ба ин, агар меъёрҳои Конститутсияи соли 1994 Тоҷикистонро таҳлил намоем маълум мегардад, ки дар ҷумҳурии мо функсияи назорати молиявӣ ва дигар салоҳиятҳои молиявӣ-ҳуқуқии парламент ба палатаи поёнии он – Маҷлиси намоёндагон вогузор гардидааст. Мувофиқи Конститутсия Маҷлиси намоёндагон барномаҳои иқтисодӣ ва иҷтимоиро тасдиқ менамояд (қ. 3 м. 57); ба додугирифтӣ қарзи давлатӣ ризоят медиҳад (қ. 4 м. 57); фармонҳои Президентро дар бораи таъин

* Расулов Ф.М. – ходими илмии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи Академияи илмҳои ҚТ, устоди кафедраи фанҳои ҳуқуқӣ-гражданин Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон.

⁷⁵ Ниг.: м. 9 Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, 2003. Минбаъд иқтибос ба Конститутсия дар матн оварда мешавад.

⁷⁶ Ниг.: Чиркин В. Е. Контрольная власть // Государство и право. 1993. №4. С. 11-12.

⁷⁷ Ниг.: Студеникина М. С. Государственный контроль в сфере управления. М., 1974; Чиркин В.Е. Контрольная власть // Государство и право. 1993. № 4. С. 11-12.

⁷⁸ Курочкина Е.Е. Проблемы совершенствования механизма финансово-контрольной деятельности российского государства. Дисс... канд юрид наук. Санкт-Петербург, 2006. С.95.

⁷⁹ Овсянн Ж.И. Становление парламентаризма в России. Ростов-на-Дону, 2000, С.9.

ва озод намудани раиси Бонки миллӣ ва муовинони ӯ тасдиқ менамояд (қ.10 м. 57); конун дар бораи бучети давлатиро қабул менамояд ва иҷрои бучети давлатиро назорат мекунад (қ.5 м. 60).

Аммо асосҳо ва принципҳои фаъолияти назоратӣ-молиявӣ, махсусан назорати молиявии парламентӣ дар Конститутсия ба таври нокифоя мустаҳкам гардида, тағйиру тақвирро талаб менамоянд ва мо ин ҷо атрофи баъзеи онҳо фикру мулоҳизаҳои худро баён месозем.

1. Таҷрибаи давлатҳои мутамаддин собит менамояд, ки заминаҳои фаъолияти молиявӣ, аз ҷумла фаъолияти назоратӣ-молиявӣ яке аз мавзӯҳои асосии танзими конститутсияро ташкил медиҳанд⁸⁰. Конститутсияи ҚТ соли 1994 низ дар муқаррарномаи меъёрҳои заминавии молиявӣ дар қанор намондааст ва як қатор меъёрҳои бобҳои гуногуни он ба танзими ин ё он муносибатҳои муҳимтарини молиявӣ бахшида шудааст. Аммо дар таркиби конститутсияи аксари мамлакатҳои пешрафтаи ҷаҳон ва кишварҳои аъзои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил *боб ё фасли* алоҳида, принципу меъёрҳои заминавии фаъолияти молиявӣ, аз ҷумла, фаъолияти назоратӣ-молиявиро муқаррар менамоянд. Масалан, дар конститутсияҳои Япония (боби VII. Молия)⁸¹, Юнон (боби 6-уми фасли В-и қисми III. - Андозбандӣ ва идоракунии молияи давлатӣ)⁸², Олмон ((X). - Молия)⁸³, Испания (фасли 7. - Иқтисод ва молия)⁸⁴, Беларусия (фасли 7. - Низомии молиявиро кредитӣ)⁸⁵, Молдова (фасли 4. - Иқтисоди миллӣ ва молияи оммавӣ)⁸⁶, Гурҷистон (боби шашум - Молияи давлатӣ ва назорат)⁸⁷, Ўзбекистон (боби 25 - Молия ва қарз)⁸⁸ ва ғ. боб ё фасли махсус ба танзими муносибатҳои молиявӣ бахшида шудааст. Дар баробари ин, дар конститутсияи баъзе аз онҳо, ҳатто нисбати мақомоти махсуси давлатие, ки назорати молиявиро бевосита ба амал мебароранд, муқаррарот ва ё боби алоҳидае мавҷуд аст.
2. Муҳимияти фаъолияти назоратӣ-молиявӣ ба он далелат мекунад, ки ҳатман дар Конститутсияи кишвар қабули Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи назорати молиявӣ» пешбинӣ гардад⁸⁹.

Танзими ҳуқуқи назорати молиявӣ дар Тоҷикистон мувофиқи Конститутсияи он бо меъёрҳои санадҳои гуногунсатҳ, аз ҷумла қонунҳои ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ» аз 2 декабри 2002 с., № 66⁹⁰, «Дар бораи танзими асбоб ва

⁸⁰ Дар ин маврид конституционалисти венгерӣ Андраш Шайо хеле дуруст қайд менамояд, ки «асосҳои бучет ва андозбандӣ бешубҳа бояд ба матни конститутсия ворид карда шаванд». Зеро ба андешаи ӯ нуфузи воқеии ҳокимияти давлатӣ ба таври назаррас дар муқарраротҳои конституционии вобаста ба бучет ва меъёрҳои молиявӣ зоҳир мегардад. Шайо Андраш Самоограничение власти (краткий курс конституционализма): Пер. с венг. - М.: Юристъ, 1999. С. 191-194.

⁸¹ Ниг.: Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков - 2-е изд., исправ. и доп. - М.: Издательство БЕК, 1999. С. 432.

⁸² Дар ҳамон ҷо. С. 387.

⁸³ Ниг.: Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 1. / Под общей редакцией и со вступительной статьей директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Л.А. Окунькова, - М.: Издательство НОРМА, 2001. С. 616-622.

⁸⁴ Дар ҳамон ҷо. Т.2. С. 78-80.

⁸⁵ Ниг.: Конституции государств участников СНГ. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. М, 1999. С.140.

⁸⁶ Дар ҳамон ҷо. С.410-412.

⁸⁷ Дар ҳамон ҷо. С.220.

⁸⁸ Дар ҳамон ҷо. С.625.

⁸⁹ Ин ҷо қайд кардан зарур аст, ки ба андешаи мо, Қонуни ҚТ «Дар бораи молияи давлатӣ» низ бояд ҳамчун қонуни конституционӣ дар Конститутсияи кишвар муқаррар карда шавад.

⁹⁰ Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2002 с., № 11, м. 681; 2007 с., №7, м. 686; 2007 с., №7, м. № 686.

назорати асър» аз 4 ноябри 1995 с., № 112⁹¹, «Дар бораи бонки миллии Тоҷикистон» аз 14 декабри 1996 с., № 383⁹², «Дар бораи фаъолияти аудиторӣ» аз 3 марти 2006 с., № 170⁹³, «Дар бораи хазинадорӣ» аз 18июни 2008 с., № 396⁹⁴, «Дар бораи идоракунии молиявӣ ва назорати дохилӣ дар баҳши давлатӣ» аз 21 июли 2010 с., № 626⁹⁵, «Дар бораи аудити дохилӣ дар баҳши давлатӣ» аз 21 июли 2010 с., №631⁹⁶, Кодекси андози ҚТ аз 3 декабри 2004 с., № 61⁹⁷, Кодекси гумруки ҚТ аз 3 декабри 2004 с., № 62⁹⁸ ва дигар қонунҳо, фармонҳои Президент, қарорҳои Ҳукумат дигар санадҳои зерқонунӣ, шартнома ва созишномаҳои байналмилалӣ баста ё эътирофнамудаи ҚТ ба амал бароварда мешавад. Лекин дар низоми қонунгузори Тоҷикистон қонуни алоҳида оид ба назорати молиявӣ мавҷуд нест, ки ба бенизомӣ дар танзими муносибатҳои соҳаи назорати молиявӣ оварда, инкишофи нодурусту комилан номувофиқи онро тавсиф медиҳад.

Гарчанде дар ҚТ Қонун «Дар бораи назорати молиявӣ»⁹⁹ ҳанӯз соли 2002 қабул гардида бошад ҳам, он аз ҷиҳати мазмун ва мундариҷа дар бораи мақомоти асосии назорати молиявӣ – яъне Қонун «Дар бораи фаъолияти назорати давлатии молиявии Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ» (то таъсиси ин Агентӣ «Дар бораи Кумитаи назорати давлатии молиявии ҚТ») мебошад.

Барои тасдиқи ин фикр мо ин ҷо сохтори ин қонунро таҳлил менамоем. Ин қонун аз Муқаддима, 5 боб ва 25 модда иборат буда, бобҳои он чунин номгузорӣ шудаанд: б. 1. Муқаррароти умумӣ (моддаҳои 1-3); б. 2. Мақоми назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ (м. 4-6); б. 3. Ваколатҳои мақоми назорат (7-17); б. 4. Ҳуқуқ ва масъулияти қонунгузори мақоми назорат (18-19); б. 5. Муқаррароти хотимавӣ (20-25).

Боби аввал («Муқаррароти умумӣ»), ки қонунгузорӣ (м. 1), вазифаҳо (м. 2) ва принсипҳои (м. 3) назорати давлатии молиявиро муқаррар менамояд аслан муқаррароти умумии институти назорати молиявиро фаро нагирифтааст.

Дар боби 2, ки «Мақоми назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ» номгузорӣ гардидааст, ин ҷо ва минбаъд фаъолияти як мақоми назорати молиявӣ (Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ) танзим мегардад. Дар моддаи 4-уми қонун қайд мегардад, ки «бо мақсади амалӣ намудани назорати давлатии молиявӣ аз тарафи Президенти ҚТ мақомоти назорати давлатии молиявӣ, (минбаъд «Мақоми назорат»), таъсис дода мешавад, ки он мақоми асосии назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ буда, дар назди Президенти ҚТ ҳисоботдиҳанда мебошад»¹⁰⁰. Тавре маълум аст, ин мақом Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ буда, он дар ду самт (якум – назорати молиявӣ ва дуюм – мубориза бо коррупсия) фаъолият менамояд. Мусаллам аст, ки Қонуни ҚТ «Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ» аз 20 марти 2008 с., № 374¹⁰¹ қабул гардидааст, вале он фаъолияти Агентиротанҳо дар самти мубориза бо коррупсия танзим менамояд ва дар м. 2-юми қонуни мазкур муқаррар гардидааст, ки *фаъолияти назорати давлатии молиявии Агентӣ* (курсив аз мо – Р.Ф.) дар асоси Қонуни ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ» ба амал бароварда мешавад.

⁹¹Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 1995 с., № 21, м. 251; 1997 с., № 23-24, м. 333; 1998 с., № 10, м. 119; 1999 с., № 9, м. 230; 2002 с., №4, қ.-1, м.284; 2004 с., №12, қ.-1, м. 691; 2007 с., №7, м. 676.

⁹²Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 1996 с., № 24, м. 410; 2001 с., № 4, м.173; 2002 с., № 11, м. 672; 2004 с., № 12, қ.1, м. 690; 2007 с., №7, м. 680.

⁹³Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2006 с., № 3, м. 160.

⁹⁴Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2008 с., № 6, м. 454.

⁹⁵ Сайти расмӣ Маркази миллии қонунгузори ҚТ (www.mmk.tj).

⁹⁶Дар ҳамон ҷо.

⁹⁷Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2004 с., №12, қ.-1, м. 688, 689.

⁹⁸ Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2004 с., №12, қ 2, м. 704.

⁹⁹Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2002 с., № 11, м. 681; 2007 с., №7, м. 686.

¹⁰⁰Ниг.: Қонуни ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ» аз 2 декабри 2002 с., № 66 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2002 с., № 11, м. 681; 2007 с., №7, м. 686.

¹⁰¹Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2008 с., № 3, м. 193.

Дигар ин ки тавре дар боло қайд намудем, дар моддаи 4-уми Қонуни ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар ҚТ» ишора гардидааст, ки мақомоти асосии назорати давлатии молиявӣ, яъне Агентӣ минбаъд дар матни қонун «*мақоми назорат*» ном бурда мешавад. Аз ин рӯ, дар баробари боби 2-юм боби 3-юм («*Ваколатҳои мақоми назорат*») ва 4-ум («*Хуқуқ ва масъулияти кормандони мақоми назорат*») низ маҳз дар бораи ҳамин мақом мебошад. Ҳатто боби охирон (боби 5, моддаҳои 20-25), ки «Муқаррароти хотимавӣ» ном дорад, пурра дар бораи ин мақом аст. Инро мо бо овардани номи моддаҳои ин боб баръало собит карда метавонем, ки чунинанд: Вазъи ҳуқуқии кормандони *мақоми назорат* (м. 20); Маблағгузории фаъолияти *мақоми назорат* (м. 21); Таъминоти моддӣ ва иҷтимоии кормандони *мақоми назорат* (м. 22); Робитаҳои байналмилалӣ¹⁰² (м. 23); Иттилоот оид ба фаъолияти *мақоми назорат* (м. 24); Тартиби мавриди амал қарор додани қонуни мазкур (м. 25) (курсив аз мо – *Р.Ф.*).

Бинобар ин, дуруст мебуд агар дар заминаи Қонуни ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ» аз 2 декабри 2002 с., № 66¹⁰³ ва Қонуни ҚТ «Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 20 март 2008 с., № 374¹⁰⁴ Қонуни нав «Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул гардад.

Қонун «Дар бораи назорати молиявӣ» бошад, аслан бояд чунин масъалаҳоро танзим намояд:

- мафҳумҳои «назорати молиявӣ», «ревизия» «ревизияи комплексӣ» «санҷиш» ва ғ., принципҳо, методҳо, намудҳо ва шаклҳои назорати молиявӣ, инчунин низоми назорати молиявӣ;
- иерархияи мақомотҳои назорати молиявӣ ва принципҳои ҳамкориҳои мутақобила ва ҳамоҳангсозии фаъолияти онҳо;
- стандартизатсияи фаъолияти назоратии мақомотҳои назорати молиявӣ;
- унификатсияи асосҳо ва чораҳои ҷавобгарии шахсони мансабдори салоҳиятдори мақомотҳои назорати молиявӣ¹⁰⁵.

Дар Федератсияи Россия низ бо вучуди он ки заминаи илмӣ устувору қавӣ дорад, то ҳол Қонуни федералӣ «Дар бораи назорати молиявӣ» қабул нагардидааст. Аз ҷониби олимони соҳаи ҳуқуқи молия, аз қабиле О.Н.Горбунова, Е.Ю. Грачева, Т.В.Конюхова¹⁰⁶, С.О.Шохин¹⁰⁷, С.А.Кодинцев¹⁰⁸, Е.А.Карандина¹⁰⁹, Е.Е.Курочкина¹¹⁰ ва дигарон таҳия ва қабули қонуни мазкур зарур ва талаби замон шуморида шуда, баъзеи онҳо лоиҳаҳои илмӣ ва Консепсияи Қонуни федералӣ «Дар бораи назорати молиявӣ»-ро таҳия намудаанд. Масалан, профессор Т.В.Конюхова¹¹¹ дар мақолааш «К вопросу о концепции проекта Федерального закона «О

¹⁰²Матни моддаи мазкур робитаҳои байналмилалӣ мақоми назорат, яъне, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар назар дорад, ки тибқи он: «Мақоми назорат бо палатаҳои баҳисобгирӣ ва назорат, мақомоти назорати давлатии молиявии кишварҳои хориҷӣ ва иттиҳодияҳои байналмилалӣ онҳо робитаҳо барқарор намуда, барои ҳамкорӣ бо онҳо созишномаҳо мебандад». Ниг.: Қонуни ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ» аз 2 декабри 2002 с., № 66 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2002 с., № 11, м. 681; 2007 с., №7, м. 686.

¹⁰³Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2002 с., № 11, м. 681; 2007 с., №7, м. 686.

¹⁰⁴Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2008 с., № 3, м. 193.

¹⁰⁵Ниг.: *Конюхова Т.В.* К вопросу о концепции проекта Федерального закона «О финансовом контроле» // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 16-17.

¹⁰⁶Ниг.: Дар ҳамон ҷо. С. 16.

¹⁰⁷Ниг.: *Грачева Е.Ю., Шекин Д.М.* Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву. М.: Статут, 2009. С. 127.

¹⁰⁸ Ниг.: Дар ҳамон ҷо. С. 126.

¹⁰⁹Ниг.: Дар ҳамон ҷо. С. 124.

¹¹⁰ Ниг.: *Курочкина Е.Е.* Проблемы совершенствования механизма финансово-контрольной деятельности российского государства. Дисс... канд юрид наук. Санкт-Петербург, 2006. С.10, 132-134 ва ғ.

¹¹¹Ниг.: *Конюхова Т.В.* К вопросу о концепции проекта Федерального закона «О финансовом контроле» // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 16.

финансовом контроле»¹¹² фаслҳои қонуни мазкурро номбар карда, дар ҳар як фасл ба таври алоҳида масъалаҳои танзимшавандаро муайян менамояд. Ин ҷо мо бо мақсади муқоиса бо Қонуни амалкунандаи ҚТ «Дар бораи назорати молиявӣ» фаслҳои пешниҳоднамудаи профессор Т.В.Конюховаро меорем: Муқаддима; фасли 1. Масоили умумӣ; фасли 2. Назорати давлатии молиявӣ; фасли 3. Принсипҳои ташкил ва баамалбарории назорати давлатии молиявӣ; фасли 4. Низоми назорати давлатии молиявӣ; фасли 5. Асосҳои методологӣ ва процедураи назорати давлатии молиявӣ; фасли 6. Методҳои назорати молиявӣ; фасли 7. Назорати молиявӣ дар ташкилаҳои муниципалӣ; фасли 8. Аудит; фасли 9. Назорати ҷамъиятӣ; фасли 10. Ҳамкориҳои мақмотҳое, ки назорати молиявиро ба амал мебароранд; фасли 11. Ҳуқуқ, вазифаҳо ва масъулияти мақмотҳои назорати молиявӣ; фасли 12. Кафолатҳои санчишкунанда; фасли 13. Тартиби барасмиятдарории натиҷаи санчишҳо ва шикоят аз рӯи онҳо; фасли 14. Муқаррароти хотимавӣ.

Е.Е. Курочкина низ дар замимаи № 1-уми рисолаи номзадиаш¹¹³ сохтори Қонуни федералӣ «Дар бораи назорати молиявӣ»-ро пешниҳод менамояд, ки мо танҳо бобҳои онро иқтибос меорем: «боби 1. Муқаррароти умумӣ; боби 2. Принсипҳои назорати давлатии молиявӣ; боби 3. Таснифи намудҳо, методҳои назорати давлатии молиявӣ; боби 4. Мақмотҳои назорати давлатии молиявӣ; боби 5. Таъминоти меъёрӣ-ҳуқуқии назорати давлатии молиявӣ; боби 6. Марҳилаҳои гузаронидани чорабиниҳои назоратӣ; боби 7. Кафолати ҳуқуқҳои ашхосе, ки назорати давлатии молиявиро ба амал мебароранд; боби 8. Стандартҳои назорати давлатии молиявӣ; боби 9. Низоми иттилоотии назорати давлатии молиявӣ; боби 10. Таъминоти кадрӣ ва сиёсати кадрӣ дар мақмотҳои назорати давлатии молиявӣ; боби 11. Муқаррароти хотимавӣ».

Ҳамчунин, олимони Украина, ба мисли Л.А. Савченко¹¹⁴, Л.В. Борец¹¹⁵, И.В. Панова¹¹⁶, Е.П. Пашенко¹¹⁷ қабули Қонун «Дар бораи назорати молиявӣ дар Украина»-ро, ки лоиҳааш кайҳо таҳия гардидааст, ногузир меҳисобанд.

Идеяи асосии лоиҳаи қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи назорати молиявӣ» ташкили асосҳои базаи меъёрӣ-ҳуқуқӣ дар соҳаи баамалбарории назорати молиявӣ аз ҷониби мақмоти ҳокимияти давлатӣ, ташкилоту корхонаҳо (новобаста аз шакли моликият) ва шахсони ҷисмонӣ дар ҚТ мебошад. Лоиҳаи қонун ба соҳаи қонунгузории молиявӣ (аз ҷумла бучетӣ, андоз, суғуртавӣ, бонкӣ) дохил мешавад, гарчанде чун бисёр дигар санадҳои қонунгузории молиявӣ, лоиҳаи қонун «Дар бораи назорати молиявӣ» меъёрҳои ба қонунгузории конституционӣ ва маъмурӣ дахлдорро низ фаро гирифта, хусусияти комплекси касб менамояд.

Лоиҳаи қонун санади заминавии муайянкунандаи асосҳои аниқи меъёрӣ барои танзими ҳуқуқии назорати молиявӣ дар ҚТ мебошад. Қабули он имконият медиҳад, ки аз ҳуқуқи молиявӣ зерсоҳаи алоҳидаи он – «назорати молиявӣ» ҷудо карда шавад, таъмини ҳуқуқии фанни таълимии «Назорати молиявӣ»-ро фароҳам меорад, ки барои беҳтар сохтани тайёрнамоии кадрҳои касбии ревизионӣ мусоидат менамояд¹¹⁸. Дар ҷумҳурӣ низоми ягонаи мақмоти назорати молиявӣ мавҷуд набуда, низоми қонунгузорӣ оид ба назорати молиявӣ коркард нагардидааст, ки ба парокандагӣ ва бесарусомонии меъёрҳои институти мазкури қонунгузории молиявӣ оварда

¹¹²Муфассалтар ниг.: *Конюхова Т.В.* К вопросу о концепции проекта Федерального закона «О финансовом контроле» // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 16-22.

¹¹³Муфассалтар ниг.: *Курочкина Е.Е.* Проблемы совершенствования механизма финансово-контрольной деятельности российского государства. Дисс... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2006. С. 172-173.

¹¹⁴*Грачева Е.Ю., Шекин Д.М.* Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву. М.: Статут, 2009. С. 115-116.

¹¹⁵Дар ҳамон ҷо. С. 130.

¹¹⁶Дар ҳамон ҷо. С. С. 127-128.

¹¹⁷Дар ҳамон ҷо. С. 117.

¹¹⁸Ниг.: *Конюхова Т.В.* К вопросу о концепции проекта Федерального закона «О финансовом контроле» // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 17.

мерасонад. Меъёрҳои санадҳои гуногуни дар соҳаи назорати молиявӣ амалкунанда ба таври пурра танзими ҳуқуқиеро, ки ба вазифаҳои инкишофи иқтисоди бозорӣ мувофиқат намоянд, таъмин карда наметавонанд.

3. Дар аксари давлатҳо мақомоти махсуси назорати молиявӣ аз ҷиҳати ташкилию функционалӣ мустақиле, ки ба парламент ҳисоботдиҳанда аст, вучуд дорад ва асосҳои ташкилу фаъолияти он дар конститутсияи онҳо мустақам мегардад. Масалан, дар ИМА мақомоти пурқудрати назоратӣ-молиявӣ – Сарраёсати назоратӣ-молиявӣ, ки тибқи Қонун дар бораи буҷет ва ҳисобдорӣ аз 10-уми июни соли 1921 таъсис ёфтааст, ба қонунгузор тобеъ мебошад¹¹⁹. Дар Британияи Кабир функсияи мақомоти назорати буҷетию молиявӣ аз номи парламент амалкунандаро Раёсати назорати давлатӣ, ки ҳанӯз соли 1866 таъсис гардидааст, иҷро менамояд¹²⁰. Таҷрибаи канадагии назорати молиявӣ дар заминаи ҳамкориҳои мутақобилаи Кумитаи назорати молиявӣ Палатаи ҷамоа ва Офиси Аудитори генералӣ ташкил карда шудааст. Ба ин монанд дар Германия ва Шветсия қор дар парламент ба роҳ монда шудааст¹²¹. Дар Федератсияи Россия Палатаи ҳисобдорӣи Мачлиси Федералӣ – мақомоти доимоамалкунандаи назорати давлатии молиявӣи Русия аст. Қариб ҳолати ба ин монанд дар Украина, Гурҷистон ва Озарбойҷон ҷой дорад¹²². Тавре таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, мақомоти махсуси назорати молиявӣ, ки асоситарин аст, ба парламент тобеъ ва ҳисоботдиҳанда буда, назорати парламентию молиявӣ танҳо дар ин сурат воқеият пайдо менамояд. Ҳол он ки дар кишвари мо, умуман мақомоти назорати молиявӣ дар назди парламент таъсис наёфтааст ва мақомоти асосии назоратӣ-молиявӣ (Агентии назорати молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ) ба Президенти ҚТ – сарвари ҳокимияти иҷроия масъулу тобеъ аст¹²³. Ба андешаи мо ташкили мақомоти назорати молиявӣи парламент бо номи Палатаи ҳисобдорӣ (ё Кумитаи ҳисобдорӣ) дар Тоҷикистон амри воқеист ва бояд дар Конститутсияи кишвар низ принсипҳо ва асосҳои ташкилу фаъолияти он пешбинӣ гардад. Дигар ин ки бояд қонуни алоҳидае қабул гардад, ки тартиби ташкилу фаъолияти ин мақомотро танзим намояд (яъне, Қонуни ҚТ «Дар бораи Палатаи ҳисобдорӣ»).

Олими намоёни соҳаи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқ, профессор Ф.Т. Тоҳиров сабаби бартарияти ҳокимияти иҷроияро дар Тоҷикистон хеле дуруст тавзеҳ дода менависад, ки «Хусусияти ҳоси давлат ва ҳуқуқ дар марҳилаи гузариш дар Тоҷикистон чун дар бисёр мамлакатҳои дигар аз он иборат аст, ки дар низоми тақсими ҳокимият дар кишвар ҳокимияти иҷроия – амрдиҳанда бо сарвари Президент нақши асосӣ дорад»¹²⁴. Ин ҳолатро профессор Ф.Т.Тоҳиров ба омилҳои объективӣ ва субъективӣ вобаста дониста, аз ҷумла қайд менамояд, ки дар байни омилҳои объективӣ пеш аз ҳама, табиат ва хусусияти ҳокимияти иҷроия муҳим мебошад. Бахусус зудҳаракатӣ, зудамалӣ, фаъолиятнокӣ, қобилияти таҷаммуи фаврӣ ва истифодаи самараноки воситаҳои моддӣ, маънавӣ, молиявӣ ва ғ. Дар қатори

¹¹⁹ Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. Дисс... докт. юрид. наук. Москва, 2000. С. 57.

¹²⁰ Дар ҳамон ҷо.

¹²¹ Кошохова Т.В. К вопросу о концепции проекта Федерального закона «О финансовом контроле» // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 17-18.

¹²² Ниг.: Конституции государств участников СНГ. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. М, 1999.

¹²³ Ниг.: моддаи 4-уми Қонуни ҚТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ» аз 2 декабри 2002 с., № 66 (АМО ҚТ 2002 с., № 11, м. 681; 2007 с., №7, м. 686).

¹²⁴ Тоҳиров Ф.Т. Тоҷикистон дар роҳи давлати ҳуқуқбунёди демократӣ ва дунявӣ // Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. Д., 2009. С. 75-76.

омилҳои субъективӣ манфиатҳои иқтисодӣ, сиёсӣ ва дигари гурӯҳҳои алоҳидаи одамон ё шахсони мушаххас, ки ба ҳокимияти иҷроия таъсири ҳалқунанда мерасонанд, ҳамчунин сифатҳои касбӣ ва шахсии одамон – кормандони бевоситаи ҳокимияти иҷроияро ҷудо кардан мумкин аст¹²⁵.

Гуфтаҳои профессор Ф.Т.Тоҳировро бо он тасдиқ кардан мумкинаст, ки дар кишварҳои аъзои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил, ки дар давраи гузариш қарор доранд, дар баробари дигар соҳаҳо дар соҳаи фаъолияти назоратӣ-молиявӣ бартарияти ҳокимияти иҷроия назаррас аст. Масалан, мувофиқи Конститутсияи Беларусия *Кумитаи назорати давлатӣ* аз ҷониби Президент (на аз ҷониби парламент – *Р.Ф.*) ташкил карда мешавад. Тибқи конститутсияи Ҷумҳурии Қазоқистон бо вучуди он ки қисме аз аъзоёни *Кумитаи ҳисобдорӣ* аз ҷониби парламенти ин кишвар интиҳоб мешаванд¹²⁶, ин мақом чун дар давлати мо ба Президент тобеъ ва ҳисоботдиҳанда аст¹²⁷. Олими шинохтаи ҳуқуқи молия дар Қазоқистон профессор А.И. Худяков дар ин маврид қайд менамояд: «Дар аксари мамлакатҳо чунин навъи мақомот (яъне, мақомоти асосии назорати молиявӣ – *Р.Ф.*) мақомоти худи парламент аст ва тавассути он парламент функсияи назорат аз болои фаъолияти ҳукумат оиди иҷроиши буҷети марказиро амалӣ менамояд, ки «аудити парламенти буҷет» ном бурда мешавад. Парламенти Қазоқистон чунин мақомотро надорад ва бояд қайд намуд, ки салоҳияти буҷетии онро дар муқоиса бо ҳолати аънаванӣ ба таври назаррас паст менамояд¹²⁸».

Дар Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар ҚТ барои солҳои 2009-2018, ки бо Фармони Президенти ҚТ аз 20-уми март соли 2009 № 639 тасдиқ гардидааст¹²⁹, низ ғайрифайол будани парламент дар соҳаи идораи молияи давлатӣ эътироф гардидааст ва яке аз мақсадҳои дарозмуддати ислохотро дар ин самт ба таври ғайриҷалб намудани парламенти ҚТ – Маҷлиси Олӣ ба муҳокимаи ҳуҷҷатҳои марбут ба буҷет (аз ҷумла лоиҳаи ҳуҷҷатҳои буҷетӣ, ворид намудани тағйирот дар давраи иҷрои буҷет ва ҳисоботи солони) ташкил медиҳад. Вобаста ба ин, дар стратегияи мазкур чорабиниҳои муайян барои иҷроиши принсипи боздошт ва мувозина пешбинӣ гардидааст, ки тибқи он ҳар гуна низоми идоракунии молияи давлатӣ барои мувозина кардани салоҳиятҳои буҷетии шоҳаи ҳокимияти иҷроия низоми «боздошт¹³⁰ ва мувозина»-ро дар бар мегирад (вазифаи 4). Пас аз таъмин гардидани фаъолияти муносиби унсурҳои асосии низоми идораи молияи давлатӣ, Ҳукумати ҚТ таъсиси низоми дахлдори боздошт ва мувозинаҳоро таъмин менамояд. Дар чараёни ташкили чунин низом масъалаҳои ташкили низоми аудити беруна ва дохилӣ ва салоҳиятҳои парламенти ҚТ ҳал карда мешаванд. Дар банди 3.8 Стратегия¹³¹ вазифаи 4-уми стратегияи ислохоти идораи молияи давлатӣ (яъне, беҳсозии низоми боздошт ва мувозинаҳо) бо тартиби афзалиятнокии онҳо чунин шарҳ дода мешавад:

- 1) То соли 2012 ташкил намудани мақоми мустақили аудити беруна, ки вазифаи мақоми олии аудити ҚТ-ро иҷро менамояд. То соли 2014

¹²⁵ Дар ҳамон ҷо.

¹²⁶ Ҳайати Кумитаи ҳисобдорӣ Ҷумҳурии Қазоқистон аз 9 нафар иборат аст, аз ҷумла: Раис, ки аз ҷониби Президент таъин мегардад; 4 аъзо аз тарафи парламент таъин мешавад (ҳар як палата мустақилона дуаъзогӣ); 4 аъзои дигар аз тарафи ҳукумат таъин карда мешаванд.

¹²⁷Худяков А.И. Финансовое право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. – Алматы: ТОО «Издательство НОРМА-К», 2002. С. 74.

¹²⁸ Дар ҳамон ҷо.

¹²⁹Ниг.: Фармони Президенти ҚТ аз 20 март с. 2009 № 639 «Дар бораи тасдиқи стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар ҚТ барои солҳои 2009-2018»// 2009, № 6. С. 23-40.

¹³⁰ Дар матни расмӣ Стратегия ба забони тоҷикӣ «харочот ва мувозина» омадааст. Лекин, бояд гуфт ки истилоҳоти русии «сдержек и противовесов» дар адабиёти илмӣ «боздошт ва мувозина» ва ё «нигаҳдошт ва мувозина» тарҷума гардидааст, ки ба андешаи мо дуруст буда, ин мафҳумро ифода карда метавонад. Аз ин рӯ, ин ҷо ва минбаъд мо «боздошт ва мувозина» (на «харочот ва мувозина») менависем.

¹³¹Ниг.: Фармони Президенти ҚТ аз 20 март с. 2009 № 639 «Дар бораи тасдиқи стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар ҚТ барои солҳои 2009-2018»// 2009, № 6. С. 32-33, 37-38.

парламенти ҶТ дар асоси хулосаи мақоми олии аудит хисобот дар бораи иҷрои буҷетро мавриди баррасӣ қарор медиҳад.

- 2) Бо таъмини иштироки фаъоли парламенти ҶТ дар муҳокимаи ҳуҷҷатҳои буҷетӣ (аз ҷумла таҳкими иқтисодии дастгоҳҳои Маҷлиси Миллӣ ва Маҷлиси намояндагон барои амалӣ намудани таъмини фаъолияти ҳуқуқӣ, ташкилию таҳлилӣ ва иттилоотии аъзои парламенти ҶТ) то соли 2018 тақдир додани назорати парламентӣ ба молия ва хизматрасониҳои давлатӣ.
- 3) То соли 2013 таъмин намудани дастрасии аҳли ҷомеа ба ҳуҷҷатҳои асосии буҷет ва ҳуҷҷатҳои марбут ба сиёсати буҷет тавассути веб-сайти расмии Вазорати молияи ҶТ.
- 4) Таъмини он ки то соли 2014 воҳидҳои аудити дохилӣ дар вазорату идораҳо фаъолияти худро мувофиқи стандартҳои байналмилалии аудити дохилӣ амалӣ намоянд.

Аз ин рӯ, ташкили мақомоти назорати молиявии парламентӣ иҷрои вазифаҳои дар Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ пешбинигардида ба андозаи назаррас таъмин менамояд.

4. Бо назардошти муқаррароти заминавии Конститутсия дар Тоҷикистон назорати молиявии ҷамъиятӣ (ҳалқӣ) бояд ба роҳ монда шавад.

Яке аз меъёрҳои муҳиме, ки дар боби асосҳои сохтори конститутсионии Сарқонуни кишвар пешбинӣ гардида, ба ҷорӣ намудани назорати молиявии ҷамъиятӣ асос медиҳад м. 6-ум мебошад, ки мувофиқи он: «Дар Тоҷикистон ҳалқ ба рандасоҳибхитиёри васарчашмаи ягонаи ҳокимияти давлатӣ буда, онро бевосита ё ба воситаи вакилони худ амалӣ мегардонад». Меъёрҳои Конститутсияи ҶТ, ки ҳуқуқи шаҳрвандонро пешбинӣ менамояд, аз ҷумла ҳуқуқи иштирок дар идораи давлатӣ (м. 27), ўҳдадорӣ мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор оиди ба ҳар кас таъмин намудани имконияти шиносшавиро ба ҳуҷҷатҳои, ки ба ҳуқуқ ва манфиати ў дахлдоранд (м. 25), низ барои назорати молиявии ҷамъиятӣ муқаррароти заминавианд. Чунин назоратро чӣ шаҳрвандони алоҳида ва чӣ коллективҳои меҳнатӣ, инчунин иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ (аз ҷумла, иттифокҳои касаба ва дигарон) метавонанд амалӣ намоянд. Дар баробари ин, мақомоти давлатӣ метавонанд аҳли ҷомеаро барои иҷрои функсияҳои назоратии худ ҷалб намоянд¹³².

Бо назардошти ин, тавре дар боло зикр кардем дар Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар ҶТ барои солҳои 2009-2018¹³³ низ вазифагӯзорӣ мегардад, ки то соли 2013 дастрасии аҳли ҷомеа ба ҳуҷҷатҳои асосии буҷет ва ҳуҷҷатҳои марбут ба сиёсати буҷет тавассути веб-сайти расмии Вазорати молияи ҶТ таъмин карда шавад. Бо ин роҳ аҳли ҷомеа иттилооти муҳими молиявиро дастрас намуда, як навъ фаъолияти назоратӣ-молиявиро ба амал мебароранд.

Мувофиқи Қонуни ҶТ аз 12 майи 2007 с., № 258 «Дар бораи иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ» (м. 24)¹³⁴ онҳо ҳуқуқдоранд: дар таҳияи қарорҳои мақомоти давлатӣ иштирок намоянд; дар мақомоти давлатӣ ҳуқуқҳои худ, манфиатҳои қонунии аъзо ва иштирокчиёни худ, инчунин дигар шаҳрвандонро намояндагӣ ва ҳифз намоянд; аз рӯи масъалаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ бо ташаббусҳо баромад намоянд, ба мақомоти давлатӣ пешниҳодҳо кунанд. Тавре профессор Н. И. Химичева қайд менамояд, амалӣ намудани ҳамаи ин ҳуқуқҳо бо иштирок дар баамалбарорӣ назорат, аз ҷумла, назорати молиявӣ алоқаманд аст¹³⁵.

¹³²Финансовое право: Учебник /Отв. ред. Н.И. Химичева. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2002. С. 131.

¹³³Ниг.: Фармони Президенти ҶТ аз 20 март с. 2009 № 639 «Дар бораи тасдиқи стратегияи идоракунии молияи давлатӣ дар ҶТ барои солҳои 2009-2018»// 2009, № 6. С. 32-33, 37-38.

¹³⁴Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2007 с., № 5, м. 363; с.2008, № 3, м. 202.

¹³⁵Финансовое право: Учебник /Отв. ред. Н.И. Химичева. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2002. С. 132.

Лекин, тавре профессор Ф. Тоҳиров хеле дуруст ва воқеъбинона қайд менамояд имрӯз дар Тоҷикистон ба ғайр аз раёйпурсии умумихалқӣ ва интихобот шаклҳои дигари демократияи мустақим, ба мисли назорати халқӣ (аз ҷумла, назорати халқии молиявӣ низ – Р.Ф.) аз болои фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ҳам дар марказ ва ҳам дар маҳалҳо тамоман истифода намешаванд¹³⁶. Дар мавриде, ки халқ сарчашмаи аввалияи ҳокимият буда, ҳуқуқи бешакку шубҳаи назорати фаъолияти (аз ҷумла, назорати фаъолияти молиявӣ) мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори зинаҳои гуногуни ҳокимиятро дорад.

5. Тавре маълум аст, яке аз давраҳои асосию хотимавии муруфиаи бучетӣ - давраи *ҳисобот дар бораи иҷрои бучети давлатӣ* мебошад, ки шакли муҳими назорати парламентӣ нисбати ҳукумат махсуб меёбад¹³⁷. Агар бо усули муқоисавӣ таҳлил намоем дар конституцияи қариб ҳамаи давлатҳои пасошӯравӣ¹³⁸ дар бораи ҳисоботдиҳанда будани ҳукумати иҷроия дар назди парламент оиди иҷроиши бучет меъёр пешбинӣ шудааст. Чунки ҳисоботдиҳанда будани ҳокимияти иҷроия оиди иҷроиши бучети давлатӣ дар назди ҳокимияти қонунгузор яке аз масоили асосии низоми боздорӣ ва мувозинаи шохаҳои ҳокимият ба шумор рафта, аз принсипи таҷзияи ҳокимият дар фаъолияти молиявӣ давлат бармеояд¹³⁹. Дар Конституцияи ҷумҳурӣ нисбати *ҳисобот оид ба иҷроиши бучети маҳаллӣ* муқаррарот мавҷуд аст¹⁴⁰, аммо дар он роҷеъ ба *ҳисоботи Ҳукумат оиди иҷроиши бучети ҷумҳуриявӣ дар назди парламент* меъёре вучуд надорад, ки ба андешаи мо на он қадар дурусту мантиқӣ аст. Бо таъсири он, ҳатто дар Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 12 майи 2001 с., № 28¹⁴¹, Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 19 апрели 2000 с., № 1¹⁴² ва Дастури Маҷлиси намояндагон ҚТ аз 7 ноябри 2001 с., № 437¹⁴³ низ дар ин масъала чизе гуфта намешавад ва танҳо дар Қонуни ҚТ «Дар бораи молияи давлатии ҚТ» аз 2 декабри 2002 с., № 77¹⁴⁴ ин муносибатҳо танзим мегардад. Аз ин рӯ, ба Конституция ва қонунҳои номбурда бояд тағйироти дахлдор ворид гардад.

Хуллас, баҳри ташаккули давлати демократию ҳуқуқбунёди тоҷикон, инкишофи муқаррароти конституционӣ ва иҷроиши вазифаҳои стратегии ҚТ дар самти идоракунии молияи давлатӣ тақмили тағйири қонунгузори кишвар оид ба фаъолияти назоратӣ-молиявӣ ногузир буда, амалигардонии он дар ташкили фазои

¹³⁶Тоҳиров Ф.Т. Давлати миллии тоҷикон ва рушди минбаъдаи он//Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. Д., 2009. С. 37.

¹³⁷ Масалан, ниг.: Финансовое право: Учебник /Отв. ред. Н.И. Химичева. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2002. С. 202; Бюджетное право и процесс: Учебник / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. –М.: Изд-во Эксмо, 2005. С. 217-218; Финансовое право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. – Алматы: ТОО «Издательство НОРМА-К», 2002. С. 64-65.

¹³⁸ Ниг.: Конституции государств участников СНГ. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. М, 1999.

¹³⁹ Дар адабиётҳои давраи муосири ҳуқуқи молиявӣ «Таъмини таҷзияи ҳокимият дар фаъолияти молиявӣ давлат» ба сифати яке аз принсипҳои муҳими ҳуқуқи молиявӣ ва фаъолияти молиявӣ номбар мешавад. (Масалан, ниг.: Финансовое право: Учебник /Отв. ред. Н.И. Химичева. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2002. С. 79-80; *Ғаюров Ш.К.* Ҳуқуқи молиявӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ / Зери таҳрири умумии Шонасриддинов Н.Ш.- Душанбе, «Сино», 2005. С. 25-26.

¹⁴⁰ Маҷлиси вакилони халқ бучети маҳаллӣ ва ҳисоботи иҷроии онро тасдиқ мекунанд (сархати дуюми моддаи 77-уми Конституцияи ҚТ).

¹⁴¹Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2001 с., №4, м. 215.

¹⁴²Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2000 с., №4, м. 108.

¹⁴³Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2001 с., №11, м. 682.

¹⁴⁴ Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2002 с., №11, м. 714.

ягонаи ҳуқуқӣ, устувориҳои қонунгузорӣ, инкишофи минбаъдаи иқтисодиёти кишвар мусоидат менамояд.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И ФИНАНСОВО-КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В статье рассмотрены положения Конституции 1994 г., устанавливающие основы и принципы финансово-контрольной деятельности Республики Таджикистан. Автором выделены основные проблемы и противоречия, существующие в настоящее время в Конституции Республики Таджикистан и других действующих на ее основе законодательных актах, регулирующих организацию и осуществление финансово-контрольной деятельности. Для совершенствования Конституции и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан о финансово-контрольной деятельности на основе сравнения их с конституциями других демократических государств автором сделаны конкретные предложения.

THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN AND FINANCIALLY-CONTROL ACTIVITY

In article positions of the Constitution establishing in 1994 bases and principles of financially-control activity of the Republic of Tajikistan are considered. The author allocates the basic problems and the contradictions existing now in the Constitution of Republic of Tajikistan and other acts operating on its basis, regulating the organisation and realisation of financially-control activity. For perfection of the Constitution and other standard legal certificates of Republic of Tajikistan about financially-control activity on the basis of their comparison with constitutions of other democratic states the author makes specific proposals.



НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ



Халифаев М.Н.*

В последние годы, в силу процессов глобализации, расширяются международные связи преступных группировок, происходит сращивание, кооперация и специализация их деятельности на международном и региональном уровнях.

Большую озабоченность вызывают финансирование из-за рубежа деятельности террористических и экстремистских группировок, международный трафик наркотиков и оружия, торговля людьми и другие виды трансграничной организованной преступности.

Пытаясь избежать заслуженного наказания в своей стране, преступники эмигрируют в другие страны, переводят за границу, либо легализуют там нажитое преступным путем имущество и доходы. Все это обуславливает необходимость тесного международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью.

Поэтому, Республика Таджикистан, рассматривая международное сотрудничество, как необходимое условие достижения успеха в борьбе с преступностью, ратифицировала

* *Халифаев М.Н.* - начальник Управления по надзору за исполнением законов в органах внутренних дел и контролю за наркотиками Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан, кандидат политических наук, советник юстиции 1 класса.

все основные международные конвенции, заключила многочисленные межгосударственные и межправительственные соглашения по борьбе с преступностью.

Подписанные Таджикистаном международные и региональные акты по борьбе с преступностью могут быть классифицированы по различным признакам, в частности:

а) по форме документов (конвенции, декларации, соглашения, договоры, меморандумы, программы, планы, протоколы и т.д.);

б) по тематике (направления сотрудничества);

в) по географическому охвату (глобальные, региональные, многосторонние, двухсторонние);

г) по субъектному составу (межгосударственные, межправительственные, межведомственные).

В зависимости от тематики, правовые акты о сотрудничестве в борьбе с преступностью могут быть подразделены на договора и соглашения:

- о взаимной правовой помощи;

- об экстрадиции;

- о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания;

- о программировании совместных действий по борьбе с преступностью;

- о борьбе с отдельными видами преступлений (терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, коррупцией, экономическими преступлениями и т.д.)

К глобальным международным правовым актам в сфере борьбы с преступностью могут быть отнесены подписанные Таджикистаном:

- 1) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 (подписана РТ 12.12.2000 и ратифицирована 8.07.2002);
- 2) Конвенция ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 20.12.1988 года;
- 3) Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН от 20.09.2006 года;
- 4) Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма от 9.12.1999 года;
- 5) Конвенция ООН против коррупции от 21.11.2003 года (ратифицирована РТ 25 сентября 2006 г.);
- 6) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована РТ 1.01.1995 г.);
- 7) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 2.12.1949 г., вступила в силу 25.07.1951 (ратифицирована РТ 19.10.2001 г.) и т.д.

К региональным универсальным правовым актам могут быть отнесены принятые в рамках СНГ:

- 1) Межгосударственная программа совместных мер по борьбе с преступностью на 2008-2010 годы от 5.10.2007 года;
- 2) Межправительственное Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью от 25.11.1998 года;
- 3) Межправительственная Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 (Минск) и от 07.01.2002 (Кишинёв);
- 4) Межправительственная Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания от 6.03.1998 года.

К отраслевым правовым актам о сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью относятся;

- 1) Межправительственное соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года;
- 2) Межправительственное соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с налоговыми преступлениями от 03.06.2005 г.;
- 3) Межправительственное Соглашение государств-участников СНГ о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996 года (Москва);
- 4) Межправительственное соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью на транспорте от 15.09.2004;
- 5) Межправительственное соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечение их возврата от 25.11.2005 г.

К двухсторонним межгосударственным и межправительственным правовым актам в сфере борьбы с преступностью в частности относятся:

- 1) Договор между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республики «О правовой помощи по гражданским и уголовным делам» от 16 сентября 1996 года (Пекин);
- 2) Договор между Республикой Таджикистан и Республикой Индия «О правовой помощи по уголовным делам» от 10 мая 2001 года (Дели);
- 3) Договор между Республикой Таджикистан и Республикой Индия «О выдаче (экстрадиции)» от 14 ноября 2003 г. (Душанбе);
- 4) Соглашение о правовом сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Республикой Турции по гражданским, коммерческим и уголовным делам от 6.05.1996 года;
- 5) Соглашение между Республикой Таджикистан и Объединенными Арабскими Эмиратами о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 9.04.2007 года;
- 6) Соглашение между Республикой Таджикистан и Объединенными Арабскими Эмиратами об экстрадиции от 9.04.2007 года;
- 7) Соглашение между Республикой Таджикистан и Исламской Республикой Афганистан о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания от 27.07.2006 года и т.д.

К межведомственным соглашениям и договорам следует отнести:

- 1) Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан и Генеральной прокуратурой Российской Федерации от 21.12.2009 года;
- 2) Соглашения Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан о взаимной правовой помощи с Генеральными прокуратурами Грузии (25.08.1995 г.), Казахстана (30.09.1993 г.), Туркмении (28.06.1995), Российской Федерации (7.12.1995), Азербайджана (16.10.1995), Кыргызстана (15.10.1993) и Верховной Народной Прокуратурой Китайской Народной Республики (4.07.2000). Готовы к подписанию соглашения о ВПП с Турцией, Пакистаном и Ираном;
- 3) Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми от 17.09.2010 г. (Санкт Петербург);
- 4) Аналогичные договора и соглашения МВД, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, ГКНБ и других правоохранительных органов Таджикистана с соответствующими министерствами и ведомствами других стран.

Сотрудничество по отдельным направлениям.

Взаимная правовая помощь и экстрадиция. Важным аспектом международного сотрудничества является взаимная правовая помощь по уголовным делам и экстрадиция преступников. Эти вопросы являются предметом регулирования ратифицированных Таджикистаном таких глобальных международных актов как Конвенция против транснациональной организованной преступности, Конвенция против коррупции, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и т.д.

Важнейшими актами в этом направлении являются Межправительственная Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 (Минск) и от 07.01.2002 (Кишинёв)

Эти вопросы регламентируются также двусторонними договорами и соглашениями. Таджикистаном заключены такие межправительственные договора с Китаем (16.09.1996 г.), Индией (10.05.2001 и 14.11. 2003 г.), Турцией (6.05.1996 г.), Объединенными Арабскими Эмиратами (9.04.2007 и 9.04.2007 г), а также Афганистаном (27.07.2006 г.).

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан, как центральный орган по выполнению международных поручений, заключила соглашения о взаимной правовой помощи с Генеральными прокуратурами Грузии (25.08.1995 г.), Казахстана (30.09.1993 г.), Туркмении (28.06.1995), Российской Федерации (7.12.1995), Азербайджана (16.10.1995), Кыргызстана (15.10.1993) и Верховной Народной Прокуратурой Китайской Народной Республики (4.07.2000).

Указанные соглашения предусматривают порядок обращения с запросом о взаимной правовой помощи (далее ВПП), условия выдачи преступников и другие направления сотрудничества в области борьбы с преступностью.

Уголовно-процессуальное законодательство РТ оставляет вопросы установления объемов ВПП на усмотрение договаривающихся по межгосударственным договорам сторон.

Сотрудничество по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом базируется на таких актах, как:

- 1) Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 49/60 от 9.12.1994 г.);
- 2) Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма от 9.12.1999 года (Нью-Йорк);
- 3) Международная конвенция по борьбе с бомбовым терроризмом от 15.12.1997 года;
- 4) Международная конвенция по борьбе с захватом заложников от 18.12.1979 года (Нью - Йорк);
- 5) Конвенция по борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16.12.1970 (Гаага);
- 6) Конвенция по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23.09.1971 г. (Монреаль);
- 7) Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН от 20.09.2006 года. В целях реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН, в настоящее время идет процесс разработки регионального Плана действий по её реализации для стран Центральной Азии.

На региональном уровне сотрудничество в этом направлении базируется на Договоре сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом, принятом Советом Глав Правительств государств- участников СНГ от 04.06.1999 года.

Таджикистан является одним из инициаторов создания Антитеррористического Центра государств-участников СНГ и принимает активное участие в проводимых этой организацией мероприятиях.

Сотрудничество в сфере борьбы с коррупцией, экономическими и налоговыми преступлениями. Главными документами, регламентирующими вопросы сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией, являются:

- 1) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 года;
- 2) Конвенция ООН против коррупции от 21.11.2003 года (ратифицирована РТ 25 сентября 2006 г.);
- 3) Стамбульский План действий по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой (одобрен Таджикистаном 10.09.2003 года).

В рамках выполнения Стамбульского Плана действий по борьбе с коррупцией, Правительство Республики Таджикистан подготовило и представило в ОЭСР Национальный доклад о состоянии законодательно-правовой и институциональной базы республики по борьбе с коррупцией.

По итогам обзора 12.01.2004 года приняты Рекомендации ОЭСР о направлениях дальнейшего совершенствования законодательно - правовой и институциональной базы Таджикистана по борьбе с коррупцией. Таджикистан дважды (ноябрь 2005 года и ноябрь 2010 года) посетила миссия ОЭСР по мониторингу выполнения указанных Рекомендаций.

В пространстве СНГ вопросы сотрудничества в этом направлении регламентируются Минским и Кишиневским соглашениями о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 (Минск) и от 07.01.2002 (Кишинёв), межправительственными соглашениями государств-участников СНГ о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996 года (Москва) и о сотрудничестве в борьбе с налоговыми преступлениями от 03.06.2005 г.

Большое значение в этом аспекте имеет и Душанбинское Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур государств-участников СНГ в сфере борьбы с коррупцией от 22.08.2006 года.

Необходимо отметить, что по инициативе Генерального прокурора Республики Таджикистан вопросы совершенствования взаимодействия органов прокуратуры стран СНГ в сфере борьбы с коррупцией трижды рассматривались на заседаниях Координационного совета Генеральных прокуроров СНГ.

Сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. С целью расширения международного сотрудничества в области противодействия наркотикам, Таджикистан ещё в 1995-1996 годах присоединился к конвенциям ООН о наркотических средствах, о психотропных веществах и о борьбе с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Наша страна ратифицировала 27 межправительственных соглашений, в рамках которых ведётся активная борьба с незаконным оборотом наркотиков.

Учитывая, что источником распространения наркотических средств через среднеазиатские страны является Афганистан, особое внимание уделяется вопросу укрепления сотрудничества с Исламской Республикой Афганистан.

В 2005 году между правительствами Республики Таджикистан и Исламской Республики Афганистан было подписано соглашение о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

На основании этого соглашения только за последние два года в рамках сотрудничества между Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Таджикистана и соответствующими органами Исламской Республики Афганистан, в приграничных районах Афганистана было проведено 88 операций, благодаря чему удалось предотвратить контрабанду 6 тонн наркотиков на территорию нашего государства.

В столице Афганистана - городе Кабул, а также граничащих с Таджикистаном провинциях - Бадахшан, Тахор, Кундуз и Балх функционируют специальные

подразделения Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан в виде института офицеров связи. Начиная с 2004 года офицерами связи Антинаркотического ведомства Таджикистана совместно с правоохранительными органами Афганистана проведено 108 операций в северных и северо-восточных провинциях Афганистана, в ходе которых изъято 10,5 тонн наркотических средств, в том числе 1 420 кг.героина, прекращена деятельность 23 лабораторий, производящих героин, задержано 154 гражданина Афганистана, причастных к незаконному обороту наркотиков.

С целью выявления и перекрытия каналов транспортировки наркотических веществ, в нашей стране особое значение придаётся укреплению и расширению сотрудничества со спецслужбами других стран.

Именно по инициативе правоохранительных органов Таджикистана в 2010 г. проведены более 45 совместных операций со спецслужбами стран СНГ и Афганистана. В результате из незаконного оборота было изъято более 898 кг.наркотических средств.

В соответствии с решением глав государств-участников ОДКБ и ШОС правоохранительными и соответствующими военными структурами Таджикистана в рамках оперативно-профилактических операций «Канал» за период 2003-2010 г.г. было выявлено более 233 наркопреступлений, изъято более 4 310 кг наркотических средств, в том числе более 1 472 кг героина. Раскрыто 1132 других преступлений, изъято 150 единиц огнестрельного оружия и около 19155 различных боеприпасов, задержано 44 лица, находящиеся в розыске.

Сотрудничество в сфере торговли людьми. Сотрудничество в сфере торговли людьми на международном уровне базируется на Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 года и дополняющем Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, вступивший в силу 25.12.2003 г. (подписан РТ 12.12.2000 и ратифицирован 8.07.2002), Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами вступ. в силу 25.07.1951 (ратифицирована РТ 19.10.2001 г.).

На региональном уровне действуют Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года, а также Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств- участников СНГ в борьбе с торговлей людьми от 17.09.2010 г.

БАЪЗЕ МАСЪАЛАҲОИ ҲАМКОРИҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР СОҲАИ МУБОРИЗА БО ҚИНОЯТКОРӢ

Бар асари вусъат ёфтани равандҳои ҷаҳонишавӣ алоқаҳои байниҳамдигарии гурӯҳҳои қинояткор низ зичтар шуда, боиси боз ҳам бештар шудани хатарнокии онҳо мегардад. Аз ин лиҳоз, Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳкими ҳамкории байналмилалиро ҳамчун яке аз шартҳои муҳими комёбӣ дар мубориза бо қинояткорӣ арзёбӣ намуда, муҳимтарин конвенсияҳои байналмилалиро дар ин соҳа эътироф ва созишномаҳои зиёди байнидавлативу байниҳукуматиро ба тасвиб расонидааст.

INTERNATIONAL COOPERATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE STRUGGLE AGAINST OF CRIMINAL.

In connection of processes of globalization in the modern world the criminality gets the international character that causes fear. The Republic of Tajikistan considers necessary coordination struggle against it and ratified all international conventions and strict performance of obligations.





ФАНҲОИ ЧАМЪИЯТӢ ВА ИЛМҲОИ ТАБИӢ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ



ГУЗАШТАИ ПУРИФТИХОР



Розиқзода А.Ш.*

Тарихи милитсия ва умуман мақомоти корҳои дохилӣ хеле қадима буда, ба қарри асрҳо рафта мерасад. Гумон меравад, ки баробари пайдоиши аввалин иттиҳодияҳои давлатӣ, пайдоиши давлат ва ташаккули он нерӯ ва институтҳои низ шакл мегиранд, ки аз давлату сиёсати он пуштибонӣ карда, баҳри ҳимояи амру фармонҳои он, истодагарӣ намудаанд. Аз эҳтимол дур нест, ки дар ибтидо ба ҳайси чунин қувва ҳарбиён истифода шудаанд ва баъдҳо вазифаҳо возеҳу равшантар, сарҳади ваколатҳо муайян ва самти фаъолият аниқтару дақиқтар гаштааст. Албатта дар баъзе соҳти давлатдорӣ ва режимҳои гуногун, унсурҳо ва қувваҳои мавҷуданд, ки дар ҷаҳорҷӯбаи низоми мавҷуда, тартиботи муқарраргашта, қонуну фармонҳо зиндагӣ кардан намехоҳанд. Ба амру фармонҳо гӯш намедиханд, тез сарватманд шудан мехоҳанд ва бо ин мақсад тартибу низомро вайрон ва қоидаю қонунҳоро мешикананд, бо тарзи худ зиндагӣ кардан мехоҳанд. Ба дуддӣ, ғоратгарӣ, қатлу куштор даст мезананд, ки онҳоро унсурҳои ҷинойтпеша меноманд. Ва дар дилҳо давлат сохторҳои махсус ба муқобили ин унсурҳо мубориза мебарад. Қувва ва мақомоте, ки бар зидди ҷинойткорӣ мубориза бурдааст, дар даврҳои гуногун, давлату кишварҳои мухталиф бо тарзҳои гуногун ном бурда шаванд ҳам, вазифа ва мақсаду ҳадаф ҳамона ягона, яъне мубориза бар зидди ҷинойткорӣ мебошад.

Садҳо низому сохторҳои давлатӣ иваз шуда, империяҳои абарқудрати ҷаҳонӣ аз саҳифаҳои таърих нест шуда бошанд ҳам, ҳар кадоми онҳо дар ин самти фаъолият – яъне таъмини тартибот ва мубориза бар зидди олами ҷинойт чизе аз худ зам кардаанд, такмил додаанд ва имрӯз низ ин раванд идома дорад.

Чуноне ишора рафт, ин мақомот дар ҳар давра ва ҳар давлат номҳои худро дошт. Дар Юнони қадим ва Рими қадим онҳоро «милитиа» меномиданд ва милитсия низ аз ҳамин калимаи лотинӣ гирифта шуда, имрӯз тобиши маъноияш хеле васеъ гаштааст. Дар Юнони қадим «милитиа» гуфта, дружинаҳои халқиро меномиданд, ки вазифаашон танҳо назорат ва таъмини тартибот дар шаҳрҳо буд. Онҳо ба ғайр аз ҳамин маслакашон дигар ягон ҳунар надоштанд.

Дар дарбори давлати асримиёнагии Сомониён дастаҳои махсуси «ҷӯбдорон» мавҷуд буд, ки вазифаи асосиашон таъмини тартибот дар дарбор, ҳимояи анборҳо ва бандиён буд¹⁴⁵.

Баъди ҳуҷуми қабилҳои туркӣ ва муғулҳо, дар номгузорӣ ва вазифаву ваколатҳои ин ҳадамот таҳаввулотӣ зиёде ворид гардид. То аз тарафи Россия забт шудани Осӣи Миёна, дар аморати Бухоро, ки Тоҷикистони имрӯза ба бекигарии он дохил буд, таъмини тартибот ва мубориза бар зидди ҷинойткорон асосан ба ваколати миршабҳо дохил буд. Дар баробари миршаб мансабҳои дигаре низ мавҷуд

* *Розиқзода А.Ш.* – сардори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои таърих, генерал-майори милитсия.

¹⁴⁵ Муфассалтар ниг: *Розиқзода А.Ш., Хотамов Н.Б.* Блюстителі порядка в Бухарском Эмирате. // Труды Высшей школы. Вып.4, Душанбе, 2002. - С.71-78.

буданд, ки ба маънои имрӯзааш фаъолиятшон то андозае характери политсионӣ доштанд, аз қабилӣ раис, амлокдор, шабгард, даҳбошӣ, ясаулбошӣ ва ғайра¹⁴⁶.

Дар Осиёи Миёна баъди истилои Россия дар ин самт тағйироти чиддӣ ба амал омад. Империяи Россия барои идора кардану дар иттиҳоди хеш нигоҳ доштани аҳолии маҳаллӣ соли 1867 дастгоҳи маъмурии идоракунии Генерал-губернатории Туркистонро таъсис дод. Даре нагузошта «Низомнома дар бораи идоракунии кишвари Туркистон» қабул гардид, кибо каме тағйироту иловаҳо то табaddулоти соли 1917 мавриди истифода буд¹⁴⁷. Тибқи ин низомнома, таъмини тартибот ва мубориза бар зидди ҷинояткорӣ асосанба ваколати полиция дохил мешуд. Дар қисмати шимолии Тоҷикистони имрӯза, ки ба ҳайати Генерал-губернатории Туркистон дохил мешуд, акнун полиция фаъолият мекард¹⁴⁸.

Ин ҷо зарур меояд ба нуқтаи дигари хеле муҳим таъкид намоем. Дар тӯли 100-150 соли охир ҳудудҳои Тоҷикистони имрӯза ба ҳайати давлатҳои гуногун дохил буданд. То истилои Россия (яъне то солҳои 70-уми асри XIX) ҳудудҳои ҷудогонаи Тоҷикистон ба Бухоро ва Хониғарии Қуқанд шомил буданд. Баъд аз истилои Россия ва таъсиси Генерал-губернатории Туркистон қисмати шимолии Тоҷикистон ва Помир ба ҳайати Генерал-губернатории Туркистон (Россия) гузашт, ки он то барпо шудани Ҳокимияти Шӯравӣ боқӣ монд. Вале қисмати марказию ҷанубии Тоҷикистон бошад, бо номи умумии Бухорои Шарқӣ ё Кӯҳистони Бухоро (Горная Бухара) ба Аморати Бухоро дохил буд, ки то сентябри соли 1920 давом кард. Табиист, ки таъмини тартибот ва муборизаи зидди ҷинояткорӣ дар ҳар як ин қисмат ва давлатҳо хусусиятҳои хоси худро доштанд.

Бо таъсис ёфтани Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Туркистон (1918-1924) қисмати Тоҷикистони шимолӣ ва Помир ба ҳайати он гузашт. Баъди барҳам хурдани Аморати Бухоро қисмати Бухорои Шарқӣ ба ҳайати Ҷумҳурии Шӯравии Халқии Бухоро (1920-1924) шомил гардид.

Тирамоҳи соли 1924 тақсими (ҳудудӣ-миллии Осиёи Миёна (табартақсим) гузаронидашуд, ки тибқи он ҳудудҳои Тоҷикистони имрӯза дар байни ду давлат Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Узбекистон ва Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон тақсим шуданд. Соли 1929 бошад, бо таъсис ёфтани Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон як қисмати вилояти Суғди кунунӣ (вилоятҳои Панҷакат ва Истаравшан дар ҳайати Тоҷикистон буд) бо исрои аксарияти тоҷикон ба ҳайати Тоҷикистон гузашт.

Баъди барпо шудани ҳокимияти Шӯравӣ дар Осиёи Миёна таъмини тартибот, мубориза бар зидди ҷинояткорӣ аввал ба дӯши Комиссариати халқии корҳои дохилӣ, баъдан Вазорати ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ ва охиран Вазорати корҳои дохилӣ гузошта шуда буд.

Баъди истиқлолияти давлатии Тоҷикистон дар таърих ва фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ саҳифаҳои сифатан нав оғоз гардид. Дар ин марҳилаи кӯтоҳи таърихӣ мақомоти корҳои дохилӣ аз ҷандин имтиҳони чиддӣ таърихӣ сарбаландона гузашт. Ин давра барои мақомоти корҳои дохилии кишвар давраи бурду бохтҳо гардид. Дар ин давра ҳам садоқат буду ҳам хиёнат, вале дар маҷмӯъ аксари фарзандони баору номуси ин мақомот сина сипар намуда, баҳри фардои осудаи кишвар, сулҳу субот ва гул-гулшукуфии Тоҷикистони азиз ҷони худро дарег надоштанд.

Дар тули ду даҳсола мақомоти корҳои дохилӣ аз як ниҳоди фалаҷгаштаи давраи аввали истиқлолият ба як сохтори абадқудрат, ва қафили бозғимоди сулҳу субот дар тамоми ҷумҳурӣ ва таъминкунандаю муҳофизии ҳуқуқи озодиҳои шаҳрвандон табдил ёфт.

¹⁴⁶ *Розикзода А.Ш.* Становление милиции Таджикистана. Душанбе: Ирфон, 2011. - С.20-21.

¹⁴⁷ Ниг: Положение об управлении Туркестанским краем //Свод законов Российской империи. В двух томах. - Т.2, Кн.1, М., 1899. - С.233-260.

¹⁴⁸ Муфассалтар ниг: *Розикзода А.Ш., Ҷураев Р.З.* Ҳифзи тартибот дар Ҳуҷанди тоинкилобӣ //Милитсияи тоҷик-75 сол. Душанбе, 2000. - С.39-40; *Розикзода А.Ш.* Мо полиция доштем // Қонун ва ҷомеа, 2011, № 154-155.

Ҳамин тариқ, мақомоти корҳои дохилии кишвар ба монанди таъриху фарҳанги миллатамон дорои гузаштаи пурифтихор буда, баробари он ташаккул ёфтааст. Таърихи ин мақомотро аз таърихи миллат, аз ҳаводису равандҳои сиёсӣ ҷудо кардан ё берун намудан нашоёд. Таърихи таъмини тартибот бо таърихи халқамон тавҷам буда, қисми ҷудонашавандаи он мебошад ва онро ба андешаи мо чунин сарҳадбандӣ ё марҳилабандӣ кардан мумкин аст:

1. Таъмини тартибот дар аҳди қадим (аз зуҳури аввалин иттиҳодияҳои давлатӣ то давлати Сомониён).
2. Таъмин ва ҳифзи тартибот аз давлати Сомониён то истилои Россия.
3. Таъмин ва ҳифзи тартибот аз давраи истилои Россия то барпо шудани ҳокимияти Шӯравӣ.
4. Таъмин ва ҳифзи тартибот дар замони Шӯравӣ.
5. Таъмин ва ҳифзи тартибот аз давраи Истиқлолият то ин ҷониб.

Гуфтан мумкин аст, ки таърихи мақомоти корҳои дохилӣ ва умуман ҳифзи тартибот дар даврони гуногун то давраи истиқлолияти кишвар аз ҷиҳати илмӣ умуман омӯхта нашуда буд. Танҳо бо таъсис ёфтани Мактаби олии Вазорати корҳои дохилӣ дар ибтидои солҳои 90-уми асри гузашта, омӯзишу таҳқиқи ҳамаҷонибаи таърихи мақомот оғоз гардид. Охишта-охишта дар Мактаби олии Вақф Академияи ВКД як мактаби ҷиддии гирдоварӣ, таҳлил, таҳқиқ ва омӯзишу таҳияи таърихи мақомоти корҳои дохилӣ бунёд гардид, ки феълан бомуваффақият ва пурсамар кор карда истодааст ва натиҷаҳои ба даст омада низ умедбахшанд.

Нуқтаи дигар ва гумон мекунам ҳеле муҳим зарурати омӯзиши таърихи ин мақомот мебошад, зеро саҳифаҳои наомӯхта, проблемаҳои норӯшан ҳанӯз ҳеле зиёданд. Бе омӯзиши ин саҳифаҳои таърихи миллат, ки розҳои зиёди ниҳонӣ дорад, таърихи халқамон номукамал, ноқис ва нопурра мемонад. Зиёда аз ин, ба андешаи мо, ин қисмати таърихи кишвар, таърихи нисбатан ҷиддиву бештар сазовори омӯзиш мебошад. Омӯзиши ин саҳифаҳои норавшани таърихи миллат бешубҳа аҳамияти таърихӣ-илмӣ, илмӣ-амалӣ ва тарбиявӣ дорад.

Имрӯз атрофи ҳаракати босмачигарӣ ҳеле мегӯянд менависанд. Ин мавзӯ ҳеле нозук ва мураккаб мебошад. Зеро дар солҳои авали барпо намудани Ҳокимияти Шӯравӣ дар ҳудуди Осӣи Миёна-ба хусус Бухорои Шарқӣ муқовимати мусаллаҳона ҳеле тул кашид. Дастаҳои милитсияи ихтиёрӣ, муваққатӣ ва давлатӣ дар ин набардҳо баҳри пешгирӣ намудани қатлу қуштор, дуздиву ғорагарии аҳолии маҳаллӣ дигар амалиётҳои ғоратгаронаи ин дастаҳо мубориза бурда аз тинҷиву осудагии мардум дифоъ намудаанд. Мавзӯҳои сарбаста, паҳлӯҳои баҳснок ва умуман бархӯрдҳои сиёсӣ-идеологӣ солҳои 20-30-юми асри гузашта интизори олимони ҷавону нуктасанҷ мебошад. Фақат аз олимони ҷавон хоҳиш мекардем, ки арзишҳои умумибашарии қонуниятро адолат, этикаро ахлоқи ҳамида ва манфиатҳои инсониро маҳаки асосии тадқиқоти ҳеш қарор диҳанд.

ДОБЛЕСТНЫЙ ПУТЬ

В статье рассказывается об истории становления органов внутренних дел Таджикистана в различных исторических этапах. История этого становления автором разбита на несколько периодов. При этом автором подчеркивается тот факт, что большая часть истории становления органов внутренних дел учеными Таджикистана, к сожалению, не исследовалась. Поэтому, перед молодыми учеными республики стоит нелегкая и ответственная задача по заполнению имеющегося существенного пробела в историографии органов правопорядка, и в частности, органов внутренних дел. По мнению автора, результаты этих исследований значительно обогатят не только историческую, но и историко-правовую науку Таджикистана.

VALOROUS WAY

In article it is told about stories of formation of law-enforcement bodies of Tajikistan in various historical stages. The history of this formation is broken by the author into some periods. Thus the author underlines that fact that the most part of history of formation of law-enforcement bodies, unfortunately, wasn't investigated by scientists of Tajikistan. Therefore, before young scientists of republic there is a hard and responsible problem on filling of an available essential blank in a historiography of bodies of the law and order, and in particular, law-enforcement bodies. According to the author, results of these researches considerably will enrich not only historical, but also an historic-legal science of Tajikistan.



ИСТИҚЛОЛИЯТ ВА ВАҲДАТ - ДУ РУКНИ ДАВЛАТИ МИЛЛӢ



Восеъ Қ.*

Баробари фаро расидани истиқрори сулҳ, ки саҳлу содда даст надод, мардуми азизи кишварро аз гурез доштани хунцигарихо, камингирихову набардхо ва бадбинихову дасисачӯихо вораста гардонд. Ин санаи муборакро метавон дар авроқи таърихи миллати бостониамон бо ҳарфҳои заррин 1997 сабт кард, зеро он баҳри ваҳдати миллӣ, ҳамбастагиву ҳамниҳодӣ ва ҳаммаслакиву ҳамқисмати халқҳоямон муқаддастарин лаҳзаро фароҳам сохт. Барои тамоми аҳли башар (агар 6 миллиард афрод дар ин сайёра зиндагӣ кунанд ҳамзамон 7 миллион нуфуси Тоҷикистон андар ин маҷрои умумибашарӣ вориданд) аз Ваҳдат доштани инсонҳо муҳимтару муқаддастар алфозе нест. Хоса барои ҷомеае, ки як муддат гирифтори ғазаб гардида, фарқ дар миёни хешу бегона, хурду бузург ва манфиату зарар чизеро дида натавонида, хокнишин гардида бошад.

Ҳамин тавр лаҳзаҳои қисматсози замон барои давлати ба истиқлол расидаи мо аз қисматсӯзӣ оғоз ёфт. Агар ба сайри таърихӣ бақои миллат, ба соҳибдавлативу соҳибхитӣ он амиқтар ва дақиқтар назар афканем, ошкоро мебинем, ки миллати мо ҳамчун узви ҷудонопазири халқҳои ориёӣ: пешдодиёну каёнӣ, сосониёну сомониён ва ғӯриёну дигарон дар таъсису ташкили ҳукумат ба мартабаи муаллимдавлатӣ шӯҳрат дорад.

Албатта, барои ин гуна иқдом, пеш аз ҳама, зеҳнияти мукаммали дунёдаркӣ ва фаросати дурбинонаи табиӣ ба фарзандони сиддиқи ориёӣ насиб будааст, ки муассиси нахустдавлатро дар доираи Осиёи Марказӣ бар ўҳда дошта бошанд. Шояд ҳамин зеҳнияти дақиқи ин мардум боис бар он мегардид, ки бар алайҳи бегонанаҷодони ғосиби хеш: юнониёну арабҳо ва баъдтар силсилаи муғуливу манғитӣ ва дигар абаркудратон дар набард бошад. Чехраи Спитамен ба муқобили Искандари румӣ, Муқаннаъ бар алайҳи арабҳо ва Темурмалик бар зидди муғулон намунаи дурахшони истиқлолҳои ниёғони мо будааст.

Дар ин маврид танҳо ба овардани далеле аз «Таърихномаи Ҳирот», ки муаллифи он худ шоҳиди бевоситаи аз ҷониби муғулон қатли ом гардидани хиротиён, ки асилтарин тоҷиконанд, иктифо мекунем: «Тоҷикро сарқӯфта дор, зеро то дасти ин қавм дар зери санг аст, моро (муғулонро) итоат оранд. Ҳамин ки гунае қувват ёбанд, яқояки моро зинда нагузоранд». Ҳамин гуна нафрату адоват доштан ва ҷаври ҳамешагири нисбати гузаштагонӣ мо андешидани бегонагон агарчӣ дар

* *Восеъ Қ.* – доктори илмҳои филология, профессор, академики Академияи иҷтимоӣ-педагогии Россия.

замони ҳафтодсолаи давлати ҳамагонии шуравӣ зоҳиран ба дуриҳо андохта шуда бошад ҳам, вале пора- пора гардидани давлати абаркудрати кураи замин – Иттиҳоди Шӯравӣ, тайёр набудани мардум, пеш аз ҳама роҳбарияти давлат, ҷаҳонбиниву ҷаҳонфаҳмии тангназаронаву аз худуди маҳал берун набаромадани чашмандози ҷомеадорон ва муҳимтар аз ҳама гирифтори тафаккури дастнигар будани халқову миллатҳои маскунӣ ватанамон, ба хусус миллати моро абгору хокнишин кард.

Ватан вайрону ёр сарсон, дороии ҳафтодсола бар боду сарамардони рӯзгорро хунцигар гардонид. Ваҳму ҳарос ва тарсу таҳлукаро туфангмардон бозоргир карданд. Ба ҳар тарафе, ки назар афканӣ, сангаринишинону туфангмардон фавҷ-фавҷу рада-рада истехком мегирифтанд. Ақл лангу фаросат ногиро, лофу газоф бологузару қилу қол аз баландгӯякҳо пурҳарорат дар гардиш буда, қор ба ҷое мерасид, ки воизон дар мувоқиқа мерафтанд. Ҳамзамон бегонаниҳодон чунин лаҳза муносибро сӯйистифода карда, тамоми дороии кишвари азизро ба яғмо бурданд. Ин гуна ғасби гӯшношуниди давлат, ки таҳти кӯмаку роҳнамоӣ бегонаниҳодон ба дасти фарзандони кӯтаҳандеши миллатамон амалӣ гардид, танҳо нишони барҷомондагии тафаккур, нуқсонмандии таҳаммул, ба хусус таҳаммули сиёсӣ надоштани ҳарду ҷониб – ҳам арқоннишинону ҳам додхоҳонро дар саҳнаи ғоҷиҳои миллат намоиш дод.

Ғоҷиҳои ба сари халқу давлати мо омада яқинан дроми ғоҷиавиеро монанд буд, ки қоргардони бегона баҳри таскин додану ором гардонидани мардумони тобеи давлатҳои дуру наздик, ба хусус ҳамҷиворонамон дарси ибрат бошад. Аз ҷониби дигар барои қоргардони ғоҷиҳои тоҷик муҳим ин буд, ки ин миллати хушзеҳн ба истиқлоли воқеӣ нарасад, зеро таърих гӯвоҳ аст, ки бо он ҳама заҷрҳову садамаҳои дар тӯли қарнҳо ворид сохтаи ҷониву тозӣ, чингизиву темурӣ ва дигарон, агарчи соҳибҷоҳиро аз даст дода бошад ҳам, бо нерӯи забону фарҳанги бузургаш силсилаи давлатдорони бегонанаҷоди Хуросонзаминро роҳнамоӣ мекард. Дар ин маврид ба овардани як байти Маликшоҳи Солҷуқӣ, ки дар хоҳиши як ҳашамату ҷалоли вазири аъзамӣ давлати хеш- Низомулмулк гуфтааст, иқтифо намудан басандааст:

***Туро хуш аст ҳар касе ба ҷои ман аст,
Маро батар он рӯз, ки ҳеҷ кас ба ҷои ту нест.***

Ҳамин тавр лаҳзаҳои будану набудани чунин давлат, ки номи тоҷикро дорад, пеш омад. Боло гирифтани ҳашму ғазаб, надоштани таҳаммул, гӯши ношунавои пештозону сарқорон боис бар он гардид, ки миллат пароканда гардаду ватани азизамон рӯ ба порашавӣ орад.

Дар ҳамин гуна маврид барои давлатҳои абаркудрати ҷаҳон ҷудоандозиву порашавии мамлақати мо, ки боиси зуҳури мочароҳои минтақавӣ гардиданаш аз амал дур набуду аз манофеъи дида зарараш бештар ҳувайдо мегардид ва ин масъаларо сиёсатмадори кишвари Русия академик Е.Примаков дар китоби худ басо возеҳ шарҳ додааст, ба таҳаввулотӣ дарунии масъала таккон бахшид. Вале эътимоди ин ҷониб бар он аст, ки агар хоҳиши соҳиби давлат, Президенти мӯҳтарами кишвар Э.Раҳмон ва арқони он ба тарафи муқобил дасти бародаронаи худро самимона дароз намекард, худо медонад то ба имрӯз мо ҳамагон дар ду сӯи хонаи умед – Ватани азизамон сангарнишин будем.

Баҳри амалӣ гардидани ҳадаф – ниғаҳдориву бутунии марзу буми Ватан апрели 1994 ҳайати музокира таъсис дода шуда буду пайваста амал мекард, ки баҳри ҷомаи амал пӯшидани умеди умедворонаи сулҳу Ваҳдат гардиши тақдирсоз буд. Ҳамзамон зимни райъпурсии умумихалқӣ 6 ноябри соли 1994 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Президенти кишвар қабул гардид, ки он барои ин гуна ҳадафи муқаддас заминаи боэътимод гузошт.

Сарқонун зимни моддаҳои 1,5,6,7,8,11,16,20,24,43,64 қафолати оромиву осудагӣ ва воҳидии мамлақатамонро эълон кард.

Масалан, дар моддаи 5 омадааст: «Инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои он арзиши олӣ мебошанд. Ҳаёт, кадр, номус ва дигар ҳуқуқҳои фитрии инсон дахлнопазиранд.

Ҳукуку озодиҳои инсон ва шахрвандро давлат эътироф, риоя ва ҳифз менамояд». Ё дар моддаи 7 омадааст: «Худуди Тоҷикистон тақсимнашаванда ва дахлнопазир мебошад. Тоҷикистон аз Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, вилоятҳо, шаҳрҳо, ноҳияҳо, шаҳракҳо ва деҳаҳо иборат аст»¹⁴⁹.

Сохибхитӣри, истиқлолият ва тамомияти арзии Тоҷикистонро давлат таъмин менамояд. Тарғиб ва амалиёти ҷудоандозӣ, ки ягонагии давлатро ҳалалдор мекунад, манъ аст. Тартиби таъсис ва тағйири воҳидҳои марзиву маъмуриро қонуни конституционӣ танзим менамояд».

Ҳамин тавр, баробари қабул гардидани ин санади ҳаётан муҳим ва интихоби Президенти кишвар кори ҳайати музокира раванқ ёфт.

Дар ин замина андешаи ин ҷониб бар он аст, ки муассиси Ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон, сарвари давлати Тоҷикистон Э.Раҳмон ҳамеша ба рисолату зеҳнияти модарзодии халқи азизамон эътибор кард ва тарафи муқобил низ муқаддасии ҷунин кайфиятро огоҳона тафасхус намуд. Аз ин рӯ, сулҳи тоҷикон маҳсули иродаи тарафайн аст, ки онро Э.Раҳмон «Сулҳи маънии таърихӣ мост» мегӯяд. Аз ин нигоҳ, мавриде, ки сари заминаи боэътибор доштани сулҳи кишвар андеша меронем, барои зуҳури истиқрори он омилҳои муҳиме буд, ки онро метавон Ваҳдати миллӣ номид. Яъне, истиқрори сулҳи Тоҷикистон, ҳамин сулҳи пайдору устувори кишвари азизамонро агар унсурҳои Ҳаракати ваҳдати миллӣ ба даст оварда бошад, дурнамои зиндаву ҷовидонагии кишварро истилоҳи эҳё бар дӯш мегирад. Ҳаракати ваҳдати миллӣ, ки сздаҳумин баҳорашро дар маркази вилояти Бадахшон ҷашн мегирем, мо тавонистем зимни мактаби сиёсии Президенти кишвар сулҳро пайдору устувор гардонем. Яъне, ин мактаби сиёсӣ буд, ки қаблан қарина надошт ва акнун ҳам монандӣ надорад. Ин иқдом як навъ намунаи олии ҳамбастии як халқро, шахрвандони димоғсӯхтаи як ҷумҳуриро, ки муддатҳо аз ҳамдигар дилсардӣ ва ҷашми тарсу шубҳа доштанд, ба ҳам овард. Соли 1997, вақте ки Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ ба имзо расид, сари як дастурхон нишастем, гӯши шунаво пайдо кардем, бо таҳаммули сиёсӣ ҳамдигарро гӯш мекардагӣ шудем. Шукри зиндагии осудаҳолона, ки ин ҳама неъматҳои муқаддасро дарёфтем. Акнун рӯ ба созандагӣ овардем, ки муҳимтарин ҳадафи он дар ҷавҳари ҷони Ҳаракати ваҳдати миллӣ нуҳуфтааст. Саволе пеш меояд: Ҳаракати ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон чӣ ормонҳоро ба бор овард? Дар Конференсияи севвуми умумичумхуриявӣ, ки Президенти кишвар иштирок дошта, суҳанронӣ намуданд, имрӯз, яъне, баъди таъсис додани Ҳаракати ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон дар ҷумҳурии мо зиёда аз як миллион дусад ҳазор нафар ворид шуданд.

Тасаввур кунед, ки ин қадар афрод аз ташкилотҳои гуногун, ки ҳар кадом назари хоса ва тарзу тариқи масири ягона надоранд, ба ҳамин Ҳаракати ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон ворид шудаанд.

Тасаввур кунед, ки хизбҳои гуногуни сиёсӣ ҳастанд, ки дар воқеъ онҳо нусхаи якдигар нестанд, онҳо ҳадафҳои умдаи худашонро доранд. Гузашта аз ин ташкилотҳои ғайриҳукумати ҳастанд, ки онҳо ҳадафҳои ботинӣ ва зотии худашонро доранд. Пас, кадом ҳадафи бузург ин ҳамаро якҷоя мекунад? Бале, ин ҳамон Ҳаракати ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон аст, ки онҳоро зоҳиран ва ботинан пайванди маънавий мебахшад.

Тамоми шахрвандони кишвари азизамон ҳамчун муқаддастарин рукни боарзиши бақои хеш ҳамин Ваҳдатро пазируфтаанд. Ногуфта намонад, ки Ватан, Модар Истиқлол ва Ваҳдат воқеан муқаддасанд. Мо ҳама ин муқаддасотро дар ҷавҳари ҷонамон мепарварем. Муқаддасоти бутунии марзу буми ватан, Суруди миллӣ, Парчами он, Лашкар ва Пули миллиямон аз ҷумлаи муқаддасоти шахрвандони кишвари азиз мебошанд. Аз ин нигоҳ, Ваҳдати миллӣ ва Истиқлол пойдевори азими давлати миллии мост ва мисли як пайкари муқаддас дар оғӯши гарми хеш ҳамаи аҳзоби сиёсӣву ташкилотҳои ғайриҳукумати фаро мегирад.

¹⁴⁹ Конституция (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе: «Қонуният», 2004, с.5.

Эҳё мардуми кишварро ба сӯи созандагӣ ҳидоят мекунад. Ба сӯи созандагӣ роҳ гирифтани мардум, пеш аз ҳама, дар ҷавҳари ҷонашон ҳудогоҳӣ ва худшиносиро тарбият медиҳад. Яъне, рукни мустаҳкаму муайянкунандаи бақои давлати миллиро маҳз Эҳё дар ҳудогоҳиву худшиносии фард- фарди мардумон зоҳир менамояд.

Аз ин рӯ, моро зарур аст, ки аз бузургтарин дастовардҳои кунунии кишварамон на бепарвоёнаву бетарафона, балки огоҳонаву бедордилона бархӯрдор бошем, то бидонем, ки салоҳи қор қучост?

Агар таърихамонро ханӯз аз даврони Пешдодиёну Каёниён то ба Сомониён варақ гардонем, мебинем, ки он рукни боарзише, ки барои бақои ҳама гуна давлати бузург ва шоҳаншоҳӣҳои азим зарурият доштааст, ҳамин ваҳдати ботинии миллӣ будааст. Зери парчами ҳамин суннат қарор гирифтани Президент роҳи сиёсати пешгирифтаи ўро мунаввар кард ва чеҳраи сиёсии ўро маъруфи ҷаҳониён гардонид. Ба ҳар нафари мо возеҳ гашт, ки миллатро сарҷамъ намудану давлатро сохтан саҳлу содда коре набудааст. Барои миллатро сарҷамъ кардан, ҳалққоямонро ба як мароми устувори зоҳириву ботинии умумӣ ворид намудан, пеш аз ҳама, ҳуди мардум ҳам зарурати чунин маромро дақиқан ва амиқан ба дарк гирифтанд. Миллати дардошноӣ мо ба оламиён возеҳу ошкоро нишон дод, ки дар ҷавҳари ҷонаш аслан ва насабан ҷангу хунрезӣ набудааст, балки умдатан маромномаи зиндагиҷашро ин миллат дар ҳудогоҳӣ, илму фарҳангу деҳқонӣ мебинад.

Ормонҳои Ҳаракати ваҳдати миллӣ ва қисмати умдаву асосии он, ки эҳёи мамлакат аст, дар қалбҳои фард-фарди мардуми кишвар нумӯи рӯшан менамояд, то ин марзу бум дар радифи кишварҳои мутамаддин чоғузин бошад. Барои ин ҳаммаромии муқаддас, пеш аз ҳама, ҳамагони моро месозад, ки аз қолабҳои хурду резай худӣ, аз худудҳои тангноӣ деҳа, ноҳия, шаҳр берун омаданро ёд гирем. Месазад, ки аз қолаби маъмулии ночизонаӣ як инсонӣ тангназар берун омаданро ҳар нафарамон бо таҳаммул биёмӯзем. Дар таҳ андар таҳи торҳои қалбамон ин гуна муқадассотро орифона маҳфуз дорем. Ҳар як фарди азизи кишварамонро зарур аст, ки мароми ҳудашро, бо талаботи иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангии умумимиллӣ ҳамоҳанг созад. Дар ин маврид ҳамагони моро лозим меояд, ки баҳри шуқуфои мамлакат аз баҳри манфиатҳои ночизи фардӣ берун омаданро қобили қабули хеш донем. Аз ин рӯ, зарур аст, ки кишварро дар рӯҳияи созандагӣ, ҳудогоҳиву ҷавордорӣ бериё хифз намоем. Албатта, чунин иқдоми бузург содда гапе нест, балки он таҳдоби шаҳомати давлатамон аст, ки ин гуна тарбиятро танҳо Ҳаракати ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон таъмин карда метавонад. Ин гуна андеша аз он сар мезанад, ки ҳадафи фардии шахс дар ҷорҷӯбаи маромномаи Ваҳдату Истиқлол поёнтар аз мароми ҷомеа қарор дорад. Ҳамин тавр муқаммал гардидани ҳар қадом фарди алоҳида, агар аз як ҷониб бедориву рӯшанфикрии шахсиятро таъмин гардонад, аз ҷониби дигар ин гуна маҷмӯи шахсиятҳо шуқуфои ҷомеаро истеҳком мебахшанд. Ин роҳ танҳо ҷанбаҳои зоҳирӣ надорад, балки сарсупурдагии ҷонию фардӣ ва ботиниро тақозо менамояд.

Дар ин замина андешаву ҳувияти миллӣ таҳкимбахши Ваҳдат Ва Истиқлол аст.

Ба диди ин ҷониб барои сохтмони ҳамачонибаи давлати соҳибистиқлоли миллиро густариш бахшидан воқеан зарур аст, ки шаҳрвандони кишвари азизи мо огоҳонаву бедордилона аз хатсайри таърихи орёии хеш маърифати муқаммале дошта бошанд.

Аз суннатҳои анъанаҳо, адёну мазҳабҳо ва расму русуми аҷдодони бостонии хеш маърифату фаросати амиқу дақиқеро дар лавҳу хотираи фарҳангпарваронаи мутамаддин, ба хусус аз дину фарҳанги исломии худ огоҳонаву бомаърифатона истифода бурда, барои оромиву сарҷамъии мардумонамон бо таҳаммул ва зиракона муносибат намуданро гавари мондагории давлати миллии хеш маҳсуб донанд.

Маърифат қардану ниғаҳдорӣ намудани ин ду силсилаи мутамаддини аҷдодонро ба як муддати кӯтоҳи замонӣ ва соҳибистиқлолии маконӣ мушкул аст, ки ба амал пайвандем, чаро мушкул ва чаро вақти тӯлонии замон? Бале, барои ислоҳи мағзи маҳлуқи нотик - **инсон**, ки мураккабтарин мавҷудоти табиати нопаддоканор

маҳсуб мегардад, фурсати муттасилу пайдарҳами тарбиявии замони зарурат пайдо мекунад.

Барои бедор намудани ҳуҷайраҳои мағзи сари инсон, ки муддати як умри солори одамон дар андаруни сохтмони қолабии бемиллату бе дину диёнат-манкуртона зиста, «шаклан милливу мазмунан иҷтимоӣ» қаламдод гардида бошад, оё мумкин аст, ки исми аъзамро қасидахонӣ карда, тамоми марҳилаҳои тай намудани интернатсионалиро ба як они воҳид убуру намуда бошем?

Дар ин маврид ба диди мо ислоҳ намудани роҳи тай кардаи инсонии қолабӣ, ки хушбахтии худро дар айшу нӯш ва дастрасии маводи моддӣ дида, аз ниёзмандии моддӣ вораства бошад, оё барои аз ин қолаб берун омадан чазман ва ҷонон кӯшиш мекунад?

Албатта, қисмати умдаи мардум, ки таҳаммулпазирона фарҳанги ҷомеаи беҳудоиро огоҳона аз сар гузаронда, тарбияи фарзандонро аз суннатҳои решагӣ вораства нагардонида буданд, барои онҳо рӯ овардан ба суннатҳои миллии ниёгон чандон мушқилоте намеорад. Вале барои анбӯҳи дигаре, ки дар замири қалбашон он ҷомеаи мусовии интернатсионалӣ-фарди умумишӯровӣ ба сабти дар хоро ҳаққоқишуда мубаддал гардида бошад, табдили андешаи ин қабил инсонҳо ба қисмати ҷони азизашон баробарӣ дорад. Мушқилот маҳз ҳамин ҷо сар мезанад, зеро дар мағз-мағзи андешаи азизон арзишҳои қабилӣ қабул гардидаи мафкуравии моддигаро ҷунон истехком пазируфта, ки ба ҳеҷ вачҳ ҷойгоҳи гарму нарми худро ба мафкураи дигар, бигузур мафкураи суннати гузаштагон бошад ҳам, табдил додан барояшон имконнопазир менамояд. Ба ҳар ҳол дар ин росто нақши аҳли зиё, ки ба дастгирии Сарвари давлат камари ғайрат баста, пайваства дар роҳи бедориву маърифати суннати гузаштагонанон талош меварзанд, шубҳае нест, ки ин иқдоми ҳамагони мо, ки зимни ибрази амалӣ гардидани ормонҳо ба амал мепайвандад, пасопеш афроди мухталифи кишварро ба сӯи худшиносӣ ва ҳувияти миллии ҳидоят мекунад.

Ба диди ин ҷониб нахустин рӯкни давлатсозии ҳар халқи олам, ба хусус тоҷикон андешаи миллии он мардум аст, ки дар тарзи гуишу савтиёти забонӣ ба вуқӯ мепайвандад. Пӯшида нест, ки то замони истиқлоли давлатиямон ин забони ноби дар гузаштаҳои дур қудратманд ба ҳукми забони хонагӣ даромада, барои аксари шаҳрвандон, ба хусус аҳли зиё, ки ба илмҳои дақиқ сари кор мегирифтанд, навиштани осори таҳқиқӣ қобили қабул ҳисобида намешуд. Асосан аҳли қалам нависандаву шоирон, муаллимони фанни забони модарӣ ва донишмандони забону адабиёти тоҷикӣ форс дар рушду нумӯи ин забон кӯшиш ба ҳарҷ медоданд. Он замон дар маҷлису маърақаҳои муҳим аз истифодаи ин забони ноб баъзан худдорӣ мекарданд, ки боре устои риштаи фалсафа дар вақти имтиҳони худ ба тоҷикӣ ҷавобгӯии донишҷӯро қобили қабул нашуморида, таъкид дошт: «Ин забони ҷосӯсиру дар муҳити хонадонат баён кун». Ҷунин муносибат табиист, ки баробар ба марги ин забон хатм мегардид. Албатта ин гуна муҳити хафагири забонҳои миллии танҳо барои мардуми мо хос набуда, балки ба ҳамаи ҷумҳуриҳои ҳамқисмати Иттиҳоди Шӯравӣ равона бошад ҳам, роҳбарони кишварҳои ҳамсоя, ба хусус ҷумҳуриҳои назди Балтику Белорусу Украин, Гурҷиёну Озарӣён ва ҳатто ҳамсоия дар девори мо Узбекон кадрҳои маслакиву сиёсӣ ва иҷтимоии худро парвариш дода, муҳити то андоза созгореро барои густариши забони миллиашон фароҳам меоварданд.

Мушқилоти дигар дар масъалаи муҳити озодона амал намудани шаҳрвандон буд. Дар ин масъала низ барои инсон тазиқовар ва тундравона сурат мегирифт.

Ҷунин муносибат табиист, ки инсонҳои замони шӯравиро агар аз як ҷониб дар лаҳзаи нобоварӣ ниғаҳбонӣ кунад, аз ҷониби дигар ҳамагони моро дар зери асароти тарсу таҳлука тарбия мекард. Ин ҳама мӯҷиби он мегардид, ки инсонии замони шӯравӣ ба мисли сохтмони шаҳрҳоямон якрангу як низом дар муҳити низоми муайяни интернатсионалии умумишӯроӣ тарбия ёфта бошад.

Мавриде ки истиқлол вориди хонадони тоҷику тоҷикистонӣ мегардид, сиёсати тақдирсози ҳизби абарқудрат нақши муайянкунандаи худро ба бетарафӣ аз даст меод. Бо ин сабабу баҳонаҳо чомеаи муддатҳо ба дастнигарӣ мубталогардида табиист, ки роҳи саҳеҳи озодона амал намуданро тафаҳхус карда наметавонист.

Ин гуна муносибат табиист, ки барои рақибони ҳизби ҳокими абарқудрат имкони мусоидеро пеш овард. Аз ҷониби дигар бисёр инсонҳое, ки хуморолудаи озодиву мустақилӣ буданд, тундравияро саросемагиро пеш гирифтаанд. Ин ҳама сабаби сар задани низоъи дохилии мамлакат гардид, ки ёдоварии он басо рикқатовару мусибатнок ва дардовару нангин аст. Вале бо ин ҳама шикастҳои иҷтимоиву иқтисодӣ ва сиёсиву маънавӣ мардумони кишвари азизамон бар асоси муқаддас шуморидани андешаи миллӣ роҳи саҳеҳи давлатсозии навини худро пайдо намуданд, ки дар ин масир нақши мучаллои мондагорӣ ба ҷониби сиёсати давлати миллии мост.

Андешаи миллӣ бошад, бедориву ҳувияти миллӣ ва зиракии сиёсиву таҳаммулпазириро тақозо менамояд.

Ба диди ин ҷониб вожаи ҳувият муштакоти бедорӣ ва ё огоҳии комил аст, ки он аз забони арабӣ сабзида, маънии худиро медиҳад.

Аз нигоҳи фалсафӣ бошад ин вожа чизеро нишон медиҳад, ки воқеан он будааст.

Дар воқеъ омил ва ё авомиле, ки боис мешавад, чизеро он чунон ки ҳаст, бишносем ва бидуни он шиносӣ ва моҳияти он чиз тағйир мепазирад, ҳувият мебошад.

Аммо калимаи ҳувият дар забони гуфтугӯиву матбуот ва ё забони рӯзмаррае, ки ба қор мебарем, ба маъниест, ки шиносоиро таъйин ва боиси маърифати ҳамаҷонибаи чиз барои мо мегардад.

Ҳувият ва худшиносиву ҳудогоҳӣ ба андешаи ин ҷониб паҳлӯҳои гуногуни як истилоҳ мебошанд.

Худро шинохтану аз хатсайри зиндагии гузаштагон ва таърихи марзу буми кишвари худ огоҳӣ доштан, аз расму ойин ва ҷашну маърақаҳои суннатии хеш маърифати ҳамаҷониба пайдо намудан, афроди огоҳи кишварро ба сӯи комёбиҳову саодатҳо ва пирӯзиҳо ҳидоят мекунад. Заминаи ҳувияту худшиносӣ пеш аз ҳама аз андеша берун меҷаҳад. Чӣ қадаре ки андешаи фард саҳеҳу мустақим ва бо далелу бурҳон пойдору устувор ва мустақил гардад, ҳамон қадар шинохти худӣ, билохира фарду чомеа бомаърифатона истехком мепазирад. Чуноне мебинем, ҳувияту худшиносии миллиро, ки бедорӣ ва огоҳии комил андаруни он нухуфта мебошад, андешаи миллӣ тобноку боҷило ва мондагор ҷилва медиҳад.

Агар ин маъниро образнок ифода намоем: андеша рағғани ҷароғи худшиносиву ҳувияти миллист, ки Истиқлолу ваҳдатро таҳким мебахшад.

Вале барои тобнокиву мучалло гардидани андешаи миллӣ бидуни шубҳа забон, фарҳангу адаб ва ҷашну маърақаҳои суннативу расму ойини миллӣ нақши доранд. Чунон ки мебинем, дар ин росто аввалин рукни муайянкунандаро забони миллӣ мебозад.

Вобаста ба таҷлили рӯзи забон Президенти кишвар таъкид намуданд: «Забон омили муҳими якдигарфаҳмии одамон ва пайванддихандаи риштаҳои дӯстӣ ва бародарии халқҳост».

Ҳамзамон Қонуни забон, ки иҷлосияи даҳуми Шӯрои Олӣ соли 1989 қабул кард он замон кишвари мо қисми таркибии Иттиҳоди Шӯравӣ буд. Ба ин маънӣ Эмомалӣ Раҳмон таъкид менамояд: Ин қонун як навъ сипар дар баробари сиёсатҳои аз байн бурдани забон, урфу одати халқҳо ва ба вучуд овардани ба истилоҳ «Умумияти таърихии одамон – халқи шӯравӣ буд».

Ба назари ин ҷониб, барои густариши забони миллии мо ду фазои хеле муҳими таърихӣ вучуд дорад. Фазои аввал басо рикқатбору хафагир аст, ки ба истилоҳ онро Саид Ҳусайни Наср дар мақолаи худ: «Забони форсӣ ва ҳувияти миллӣ» дар нахустин ҷаласаи шӯрои густариши забони форсӣ дар Амрико иброз дошт. Ин файласуфи

дакикназар воқеан дуруст ишора менамояд, ки «мо усулан ду навъ нерӯи фарҳангӣ дорем ва дар гузашта ҳам доштем».

Ба хусус, дар дунёи кунунӣ, ки кишварҳо забони худро василаи густариши нуфузи худашон қарор медиханд. Аз ҷумлаи онҳо кишварҳое ҳастанд, ки забонро василае медонанд барои ин ки фарҳанги худашонро ҳоким кунанд. Мисоли равшани ин гуна маврид кишварҳои Фаронса ва Ингилстон ҳастанд, ки ҳар сол милёнҳо долларро масраф мекунад, ки мадориси омӯзиш ва густариши забони худро дар саросари дунё дошта бошанд. Омили дигаре ҳам вучуд дорад. Масалан, забони итолиёӣ ҳеҷ далеле барои густариш дар саросари ҷаҳон надошта ва надорад, ба ҷуз як навъ савдои ҷаҳонگیرӣ. Забони форсӣ – тоҷикӣ ба ҳеҷ як аз ин ду мақула қарор намегирад, балки ҳадафи он пайдо намудани фазои умумии забонамон аст. Дар ин росто донишманди эронӣ ду фазоро – фазои берунӣ ва фазои даруниро номбар мекунад. Ба фазои берунӣ аз даст рафтани сарзаминҳои кишварамон, ба хусус замони қочория барои Эрон ва тақсимои ноадолатонаи шӯроҳо барои Тоҷикистон ва аз тарафи дигар аз байн рафтани императури Усмонӣ, тавассути Мустафо Отатурк забони форсӣ-тоҷикӣ дар он билод аз миён рафт. Гузашта аз ин ба мустамликаҳои англисҳо табдил ёфтани Ҳинд боиси он гардид, ки ба ҷои забони форсӣ-тоҷикӣ дар Ҳиндустон забони англисӣ забони давлатии зодгоҳи Амир Хусраву Ҳасани Дехлавӣ ва Абдулмаолии Бедилу Зебунисо гардад.

Ба фазои дарунӣ бошад, иртиботи тафаккур ва рӯҳи миллии мост. Пӯшида нест, ки дар ду қарни охир шадидан тафаккури миллии мо рӯ ба пастравиву дастнигарӣ дорад. Мардумони ҳамзабонамон Эрон ба англисиву олмонӣ ва фаронсавӣ, аксари зиёӣни мо бошанд гавари мондагории эҷоди худро ба русиву дигар забонҳои собиқ иттиҳоди шӯравӣ қаламдод менамоянд ва ҳатто зиёӣни асили ангуштшуморамон дар ҳалқаи зану фарзандон ба забону урфу одати бегона тавачҷӯҳи бештареро қоиладор буданд. Ба андешаи ин қабил қасон гӯё донишмандони забонҳои абарқурдрат барои зиёӣ будан кифоят мекарда бошад.

Албатта ин гуна андеша агар аз як ҷониб манфиатовар намояд ҳам аз ҷониби дигар барои мондагории забони милли – тоҷикӣ аз манфиат дида зарараш бештар ба назар мерасад.

Ба диди ин ҷониб роҳи савоби ин масъалаи ҳаётан муҳим он аст, ки мо пеш аз ҳама «ҳар нафарамон ба забони худ маърифати мукаммали дарунмоягӣ дошта бошем, то омӯзиши забонҳои дигар бароямон осонтар гардад».

Моро зарур аст, ки барои мондагории забонамон тоҷикона андеша намуданро ҳифз кунем, то ин ки савтиёту оҳангнокии лаҳни дурри дари тоҷикӣ-форсӣ бо он ҳама ширадориву ҷозибали рӯҳонию ирфонӣ ва гиноӣ мусоҳибамонро маҷзуб гардонем.

Вале барои маҷзуб гардонидани мусоҳиб танҳо савтиёту зеру бами оҳанг кам аст. Мукаммалии ин амри муборак ба тобнокии худшиносӣ ва хувияти милли пайванди ногунастани мантиқӣ дорад. Аз ин рӯ зарур мебуд, то ҳар кадом аз ин истилоҳотро шарҳу тафсир бидихем, зеро бе маърифати дарунмоягии ҳар кадоми инҳо паҳноӣ фароҳомани решагии фарҳанги суннатиямонро бо он гунае, ки мебояду мешояд дарку фарқ кардан имконнопазир мебошад.

Аввал истилоҳоти худшиносӣ ва хувияти милли чист? Вожаи хувият ҷунонки дар боло ишора гардид муштакоти бедорӣ ва ё огоҳии комили фардияти инсон аст. Хувият ва худшиносӣ қираҳои гуногуни як истилоҳ мебошанд, ки баҳри ифшоӣ як ҳадафи умдаи бақои миллат мавриди истифода қарор мегиранд. Он ҳадаф кадом аст? Ҳадаф қабл аз ҳама аз гузаштаҳои дури хеш воқиф будан, аз хатсайри зиндагиномаи аҷдодон, суннатҳои фарҳангу адаб, расму русум ва эътиқод ба дину ойин ва мазҳабҳову матлабҳои он манфиати дарунмоягиро дар танури синаи орифонаи хеш ҳифз кунонидан, ҳамзамон ин ҳама мероси азаматноку қудратманди ниёгонро ҳарчи поктару тобноктар сайқал дода, ба пасовандони хеш бериё ба нияти расмият эҳдо бахшидан амри муқаддасест молмоли ормонҳо ва мамлуи дармонҳо. Аз нигоҳи луғавӣ вожаи худшиносӣ ҷунон ки дидем, агар аз як ҷониб тарафи муштараки хувият

бошад, аз чониби дигар ба маънии фарохтаре доман мезанад. Он мисли дарахти азиму солхӯрда ва самарбори ҷовидонаест, ки дар заминаи андешаи миллӣ сабзишу намоиш дорад. Барои амалӣ гардидану мукаммалии худшиносиву ҳувияти миллӣ андешаи миллиро, ки зодбуми ин ду вожа мебошанд аз ду чониб-аз нигоҳи дарунмоягии замони ва аз нигоҳи фарохии макони маърифату эҳе мебояд кард.

Барои эҳе намудани андешаи миллӣ шукри худо акнун имконоти васеъ фароҳам омадааст. Танҳо зарур аст, ки шаҳрвандони азизи кишвар садоқатмандонаву ҷонсӯзона аз ин мавриди мусоид таҳаммулпазиронаву зиракона истифода карданро сармашқи зиндагии навини соҳибистиклолии хеш дарк карда бошем.

Акнун ҳамагони мо дарк намудем, ки истилоҳи ватан-модар сухани сардастӣ ва саҳлу содда набуда, балки ин вожа дар ниҳояти муқаддасӣ ва такрорнопазирӣ мавҷуд аст.

Барои густариши андешаи миллӣ ба диди ин чониб зарур аст, ки ба се рукни мӯхташами арзишманд: Аввал, рукни фарҳанги ориёӣ. Баъдан, рукни фарҳанги исломӣ ва сеюм, рукни фарҳанги муосирро аз дидгоҳи хирадпешагӣ маърифат намоем.

Барои эҳе намудани фарҳангу тамаддуни ориёӣ моро зарур аст, ки саҳифаҳои дури дардошнои миллиямонро ҳанӯз аз замони Чамшед, ки зиёда аз ҳафт ҳазор сол пеш, дар асри 17 пеш аз милод зиндагонӣ кардааст, варақгардон намоем. Маълум мегардад дар рӯзгори Чамшед ҳиндувону эронитаборон аз ҳам ҷудо набудаанд. Тақсимбандӣ гардидани онҳо тақрибан 3700 сол пеш аз замони мо ба вуқӯ пайваستاаст. Файласуфи саршиноси тоҷик Комил Бекзода изҳор менамояд, ки «аксари миллатҳои Урупои имрӯза аслан ориёитаборанд. Баъди пайдоиши динҳои ҷаҳонӣ чун: Яҳудӣ, (ин дин дини миллии яҳудиён аст-В.Қ.) Будой, Масехӣ, Ислом тақсимои миллӣ ва фарҳангӣ шаклҳои гуногун ба худ гирифт. Урупоиён решаи фарҳанги миллии худро аз Юнону Рим донистанд. Фарҳанги худро самарои дини яҳудӣ ва масехӣ ҳисобиданд. Ориёитаборони шарку Осиё (Осиёи миёна, Эрон, Афғонистон, Тоҷикистон решаи фарҳанги мазҳабии худро ориёӣ-авестой дониста, аммо фарҳанги мазҳабии худро исломӣ шуморидаанд. Ҳоло дар Тоҷикистон фарҳанги миллии мо Чамшеди ориёист ва фарҳанги динии мо исломӣ мебошад. Дар мавриди Чамшед тақрибан шакке нест, ки асосгузори фарҳанги миллии ҳамаи ориёитаборони дунё будааст.

Баъдҳо ин миллатҳо ҳар як ба амри сарнавишт ба роҳҳои гуногуни динӣ, давлатӣ ва фарҳангӣ рафтаанд. Лекин Чамшед барои ҳамаи онҳо ҳамчун рамзи як шахсияти миллӣ боқӣ монд.

Чунон ки мебинем, таърихи ориёӣҳо тақрибан аз даврони Модӣ, Ҳахоманишӣ аз Куруши Кабир, Дориюши дуввум, яъне то юриши Искандар ва шикасти силсилаи Ҳахоманишӣ; Даврони Мақдунӣ, аз давраи Юнону Боҳтар, Портӣ-Хуросонӣ; 28 шоҳони Ашконӣ: (Аз Аршаки аввал, то Ардавоми панҷум). Давраи дуввуми порсиҳо аз Ардашери аввал то Яздигурди севвум, ки 35 шоҳро фаро мегирад.

Даврони Кушонӣ: Бузургтарин шоҳи кушонӣ - Канишка мебошад, ки Ҳиндустон дар итоати ӯ қарор гирифт ва марказаш Пишовар буд.

Давраи Сосонӣ мазҳабҳои зардушт, монӣ, маздак, меҳрпарастӣ, исавию будоиро фаро мегирад.

Бояд гуфт, ки дар пешниҳоди Комил Бекзода агар ҷиҳати мифологӣ масъала-пеш аз таърих ба инобат гирифта шавад, ҳеҷ ҷои шакку шубҳа ба асосгузори силсилаи Ориёӣ будани Чамшед намоёнад, вале агар ба ҷиҳати таърихӣ назар кунем, асосгузори силсилаи ориёӣҳоро Куруши Кабир ҳисобидан ҷанбаи собитгардидаи илмиро истехком мебахшад. Аз ин нигоҳ таҷлили ҷашну маъракаи соли тамаддуни Ориёӣ, ки бо пешниҳоди Роҳбари давлат бисёр мӯхташам ва бисёр муқаррам гузаштаанд, дар маҷмӯъ эҳе бахшидан ба тамаддуни замони ориёӣ мо ва ба ин васила дар рӯҳияи маънавии гузаштагон тарбия намудани насли муосир тоҷику тоҷикистониён қарор мегирад, ки бе надонистани он самти рӯҳониву маданияи давлатсозии миллӣ ноқису ноустувор менамояд.

Дар масири рукни дуҷуми худшиносӣ, чунон ки қаблан ёдоварӣ гардид, эҳёи фарҳанги исломӣ қарор мегирад ба фарҳанги исломӣ рӯ овардани мардумони мо чанбаҳои таърихи худро дорад. Тасхири империяи Сосонӣ аз ҷониби тозиён, ба ҷои оташкадаву маъбадгоҳҳо қомат афрохтани масҷиду меҳроб ва тақяхонаҳо, мавқеъ пайдо кардани забони арабӣ ва ба гуфти муаррихи шаҳир Бобоҷон Ғафуров «забони арабӣ ҳамон мавқееро, ки забони лотинӣ дар Аврупои Ғарбии асримиенагӣ дошт, дар дохили хилофат соҳиб гардида, дар байни халқҳои гуногун эътибори забони умумии илмиро пайдо мекунад. Маданияти халқҳои хилофат ё худ чи навъе, ки баъзан истилоҳи нодуруст ба кор бурда, маданияти мусулмонӣ меғунд (маданияти араб-тамоман нодуруст), натиҷаи синтези комёбиҳои эҷодии бисёр халқҳо, аз ҷумла, халқҳои Осиёи Миёна мебошад. Ҷаҳонбинии ягонаи динӣ ва забонӣ (лоақал дар марҳилаҳои аввал) умумӣ, алоқаи наздик ва муттасили ин халқҳо бисёр ҷиҳатҳои махсуси ин маданиятро ба миён овард. Вале бори дигар таъкид мекунем: Ҷар як халқи ба ҳаёти хилофат дохилшуда дорои маданияти ба худ хос, инчунин махсусиятҳои мебошад, ки бо таъсири анъанаҳои маданӣ ва омилҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ фароҳам омада, алалхусус аз охири асри IX-X тадриҷан ба ҷудошавии (дизинтеграция) маданӣ оварда мерасонад.

Дар ин замина шубҳае нест, эҳёи фарҳанги исломӣ, ки худ аз омезиши маданияти бисёр халқҳои воридгардидаи хилофат, аз ҷумла мо тоҷикон рушду нумӯш дошт, барои худшиносии миллиямон кӯмак мерасонад.

Аз ҷониби дигар нақши халқҳои Осиёи миёна, ба хусус тоҷикон дар муборизаи байни уммаҳо ва аббосиён, ки нисбати сиёсати пешгирифтаи халифаҳои Бани Уммавия равона гардида буд, ду гурӯҳи зидди хилофати уммавиҳо: хориҷиҳо ва алавихоро ба бор овард.

Хориҷиҳо зидди меросӣ будани хилофат буда, итминон доштанд, ки «Нест халифае, ки берун аз хости Худо ва майли халқ бошад».

Онҳо чунин меҳисобанд, ки халифаи аз тарафи ҷамоат интихобшуда мумкин аст дар сурати бад идора кардани аз тарафи ҳамаи ҷамоат назл карда шавад: Бояд дар дохили ҷамоати мусулмон баробарии комил ҳукмфармо бошад.

Гурӯҳи дигар ҷонибдорони Алӣ (шиаҳо) буданд, ки минбаъд онҳо ҳамчун байрақи чандин ҷараёнҳои муҳолиф бар алайҳи уммавиҳо равона гардиданд.

Аббосиён изҳор медоштанд, ки тамоми бадбахтиҳои аз рӯзи пайдо шудани ислом аз тарафи халифаҳои Бани Уммавия сар задааст. Яке аз бузургтарин муқобилони уммавия Абӯмуслим аст.

Дар хусуси Наҳзати Абӯмуслим Диноварӣ менависад: «Мардуми Ҳирот, Фушанҷ, Марворуд, Толиқон, Мавр, Нисо, Абевард, Тус, Нишопур, Сарахс, Балх, Ҷағониён, Тахористон, Хатлон, Кеш ва Насаф ба аҷала назди Абӯмуслим ҳаракат мекарданд. Ин мардум савори асбу хар ва ё пиёда харҳои худро пеш давонда ва ба онҳо «Харро Маъмон!»-гӯён фарёд зада, яъне халифаи Маъмон ибни Муҳаммадро тамасхуркунон ба хар нисбат дода, ба ин ҷониб меомаданд ва иддаи онҳо 100 000 нафар буд».

Чунон ки мебинем, шахсияти Абӯмуслим барои амнияти кишвар ҳамчун ҳомии ғайри хилофати Аббосиён хидмати содиқона карда бошад ҳам, соли 755 аз тарафи халифа Абӯҷаъфар ал-Мансур аҳдшиканона қатл гардид. Дар ин замина метавон шӯриши Сумбоди Габр, наҳзати Муқаннаъ ва ҷараёни тасаввуфу ойини ҷавонмардро, ки ба тарзи қору пайкор ва оинпазирии мафкуравии хеш бар алайҳи бегонагон мубориза бурда, дар таърихи иҷтимоӣ маданӣ ва фарҳангии мардумонамон таҳти истилоҳи «Сурхаламон»-у «Сафедҷомагон» шӯҳратёр гардида, сабабгори ба вуқӯъ пайвастании давлатҳои мисли Сафғориёну Сомониён ва Ғуриёну дигарон шудаанд, ёдовар гардид. Аз ин рӯ, шубҳае нест, ки ин амалиёту ҷунбишҳои мардумӣ дар замони кунунии соҳибистиклолии мо фарҳанги исломӣ, ба хусус зиндагиномаи пешвоёни он мисли зиндагиномаи Абӯҳанифа-Имоми Аъзам ва мазҳаби он ки аз омезиши фарҳангу маданияти халқҳои мухталиф мукамал гардида, дар тӯли ҳазорсолаҳо барои ҳамаи халқҳои мусулмон ба ҳукми Дастури қонунии

зиндагӣ ворид гардидааст. Шубҳае нест, ки мӯчиби густариши огоҳиву худшиносии миллӣ дар замони соҳибистиклолии давлати миллии мо гардида ҳамзамон барои густариши андешаи миллӣ ва қонунбунёдии он, ки заминаи ваҳдату истиклолият мебошад аркони побарҷо қарор мегирад.

Заминаи дигари андешаи миллӣ ба фарҳанги муосир мутааллиқ аст. Пӯшида нест, мавриде ки фарҳанги муосир мегӯем, ҳамаи ду қарни пасини охирҳои асри XIX ва ибтидои асри XXI-ро пеши назар меорем. Охирҳои асри XIX дар ибтидои солҳои 20-30 қарни XX халқи мо соҳиби ҳокимияти давлатӣ гардид. Ҳамчун ҷумҳурии умумииттифоқ дар ҳайати империяи Шӯравӣ ворид омад. Пӯшида нест, ки мардуми кишвари мо ба дастовардҳои назарраси илмӣ, ақлонӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣву фалсафӣ ва хоҷагидориву маданӣ даст ёфт.

Мақтабу маориф рушд карда, истилоҳи бесаводӣ комилан маҳв гардид. Кишвари мо мисли дигар ҷумҳуриҳои умумииттифоқ бар асоси нақшаҳои тарҳрезӣшудаи марказ рӯ ба инкишоф дошта, дар тамоми соҳаҳои мухталифи зиндагӣ дигаргуниҳои ҷашмрасро аз сар мегузаронд. Дар тӯли ин солҳо агарчи ҷанги шаҳрвандиву ҷанги бузурги ватаниро мардумони Иттиҳоди Шӯравӣ, ки Тоҷикистон узви комилҳуқуқи он буд аз сар гузаронида, фарзандони баору номуси ватани мо дар паҳлӯи дигар мардумони соҳибнағми Шӯравӣ мардонавор қаҳрамонона ҳоки муқаддаси муштаракамонро ҳимоя намуданд. Зимни нақшаҳои тарҳрезӣшуда қору пайкор дошта, ниёзмандиҳои иқтисодиву иҷтимоӣ ва маданияву фарҳангиро пасопеш рафъ менамуданд. Ба ин ҳама дастовардҳо, ки гӯё ба ҳама чизӣ моддӣ дастрасӣ доштем, вале ҷиҳати рӯҳонӣ-тарбияи маънавӣ тафаккури ҳамагонӣ мо дастнигар буд. Аз ин рӯ, мавриде ки истиклол вориди хонадони тоҷику тоҷикистониён мегардид ба муқаддасоти соҳибистиклолӣ безътиноиву саҳлангорӣ ба вуқӯъ пайваст.

Дар ин лаҳзаҳо бо сабаби ноогоҳии аз раванди тағирёбандаи умумишӯравӣ, надоштани донишҳои муқаммалӣ сиёсӣву иҷтимоӣ ва маданияву фалсафӣ, тайёр накардану надоштани кадрҳои соҳибтаҷрибаи ватанӣ ва аз ҳама муҳим фарогирии ноқисӣ тафаккури дастнигар мардумони моро ба тарафҳои мухталиф, ҳатто ба сангарҳо кашонид. Ин ҳама боиси он гардид, ки ҷомеаи орому осуда дар майдонҳо бар алайҳи ҳамдигар қиём карданд. Ҳама аз номи Ватан сухан мегуфтем, нуқсонҳои ҷомеаро меҷустем, вале ҳамагон ба табобат мӯҳтоҷӣ мекашидем. Чаро? Зеро тафаккури мардумони мо дастнигар буду сари ресмони қисматсозӣ мо дар дасти бегонагон буд. Аз ин рӯ, баробари ба сари ҳокимият қарор гирифтани Эмомалӣ Раҳмон, ки тарроҳи давлати соҳибистиклоли тоҷику тоҷикистонист, барои ба тафаккури дастнигар хотима бахшидан ва ба ҷои он ба тафаккури созанда рӯ овардану онро истехком бахшиданро ба миён гузошт. Дар тайи ин 18 баҳор мо оҳиста-оҳиста ба худшиносӣву ҳувияти миллӣ огоҳонаву зиракона равонем. Акнун вазъияти дохилу хориҷи кишварамон соли навад нест, балки сухани соҳибдавлатӣ мо сухани дурбинона ҳадафгир ва созанда буданаширо сарварони ҷомеаи ҷаҳон ба дарк гирифтаанд. Албатта ҷомеае, ки тамоми дороии худро аз даст дода давлатсозиро аз сифр шурӯъ намуда бошад, хоҳ ноҳақ ба ниёзмандиҳои иқтисодӣ иҷтимоӣ ва фарҳангиву маданӣ рӯ ба рӯ мегардад.

Барои густариши рукни севвуми андешаи миллӣ ба фарҳанги муосир рӯ овардани сиёсати давлатсозии мост. Дар ин замина таҷлили баргузориҳои ҷашну маърақаҳои таърихӣ ва ҷеҳраҳои мондагори миллат, мисли «Таҷлили Рӯзи забон (1996, 2003, 2004); 675 солагии Хоҷа Камол, (1996); 90 солагии 100 солагии Бобочон Ғафуров (1998, 2008); ифтиҳони маҷмааи меъморӣ ба ифтиҳори 100 солагии давлати Сомониён ва муҷассамаи Амир Исмоили Сомонӣ (1999); 80 солагии зодрӯзи Маҳмадулло Ҳолов (2000); 100 солагии Саидхоҷа Ҷунҷураев (2001); 90 солагии Мирзо Турсунзода (2001); 2500 солагии Истаравшани бостонӣ (2002); 1000 солагии зодрӯзи Носири Хусрав (2003); 2700 солагии Кӯлоби бостонӣ (2004); 800 солагии Мавлавӣ 2007 ва 1150 солагии Рӯдакӣ (2008) 1310 солагии Имоми Аъзаму «Гуфтугӯи тамаддунҳо» (2009) бешубҳа заминаи мустаҳкамӣ худшиносӣву ҳудӯғии мардумони давлати навини соҳибистиклолу ваҳдатзамири моро истехком мебахшад.

Дар ин замина нависандаи соҳибхирад Ёрун Кӯҳзод чунин андеша дорад: «Андеша решаи Ахлоқ аст. Беҳуда нест, ки мардум одами бадгуфторро **«одами беандеша будааст»**, мегӯянд. Дар адабиёт хоҳ дар наср бошад, хоҳ дар назм беандешагӣ ҷониби беахлоқӣ мебарад. Оқибати беахлоқӣ маълум, ки ободӣ нест, вайронист. Вазифаи илми адаб мусоидат ба ободии рӯҳу тан ва хоку об ва хонаву дар ва халқу Ватан, ки бошад, бояд сари ҳар ҳарфаш андеша бикунад».

Воқеан ба андешаи адиби соҳибхирад таърих омӯхтанӣ ва омӯзонандаву сабақдеҳ ва шоистаи собиқадорӣ ва боиси ибрат аст. Барои одамони хирадманд, албатта бе ин мактаб аз як зинаи донишу фаҳмиш ба зинаи дигар баромадан имкон надорад.

Дар адабиёт ба таърих рӯ овардан ҳамеша вучуд дорад. Замони мо истисно нест. Вале рӯ овардани адабиёт ба таърих, агар фақат рӯйдоди гузаштагонро бори дигар ёд овардан бошад ба касеву ба чизе даркор нест.

Воқеоти таърих бори адабиёти имрӯз ҳамон вақт муҳиму муфид аст, ки ба дарди замон бихӯрад. Масалан дар давраи шӯравӣ забони тоҷикӣ хеле хор шуд ва гӯё касе ба қадраш намерасид ва сиёсати давр ҳам имкон намедод, ки илм ғами забонро хӯрад. Дар чунин муҳити мураккаб Сотим Улуғзода дар драмаи «Рӯдакӣ» аз забони вазири аъзам Балъамӣ бар алайҳи маликушшуарои дарбор, ки бояд бонии забони модарӣ бошад, вале рисолаташро анҷом намедихад, овоз баланд кард: «Ту забони модариатро намедонӣ! Ту забони модариатро дӯст намедорӣ!». Ин хел таърихчӯӣ даркор аст. Дар акси ҳол қурбе надорад.

Дар воқеъ зиндагии навини мардумони мо, ки соҳибдавлатиро Худои бузург бароямон ато кардааст, аз ҳар нафари тоҷикону тоҷикистониён садоқатмандонаву ахлона ва зираконаву таҳаммулпазирона сайқал бахшидани Андешаи миллӣ, ки таҳкимбахши бедорӣ, ҳувият, худшиносӣ худафрӯзиву тафаккури созанда ва дар маҷмӯъ густариши ҷомеаи шаҳрвандиро ба бар меорад, маҳорату маърифати беназирро талаб менамояд.

Табиист, ки масири давлатсозӣ роҳи ҳамвор нест, балки барои ноил шудан ба ин мақсади начибу муқаддас иродаи азиму имони комил, донишу биниши иҷтимоиву иқтисодӣ, фарҳангиву маданӣ ва маърифатии мукамал зарурат дорад.

Яке аз ҳамин гуна ниҳоди таҳкимбахши давлати миллии мо созмони мардумии Ваҳдати миллӣ ва эҳёи Тоҷикистон аст, ки аз як тараф баҳри оромиву осудагӣ ва ҳамдигарфаҳмиву ободонии кишвар саҳм гирад, аз ҷониби дигар ба олами ботинии инсонҳо ростиву дӯстӣ имондориву инсонгароиро густариш дода, заминаи бозғатимоди Истиклолият идеяи давлати миллиро фароҳам меоварад.

Дар ҷаҳони кунунӣ, ки дорои сиёсатҳои ноустувор ва тағирёбанда буда, аз ҷониби дигар глобализм, яъне ҷаҳоншумулӣ фарогири тамоми соҳаҳои ҳаёти башарист, миллат ва кишваре наметавонад бе доштани идеяи комили миллӣ тараққӣ ёбад.

Вале мутаасифона, таҳдидҳои нави ҷаҳонӣ ва кӯшиши ба сайёра бахшидани «тарҳи нав», ки аз ҷониби як гурӯҳ кишварҳои Ғарб аз тариқи раванди ҷаҳонишумулият сурат мегирад, ба мақсади ба роҳ андохтани тартиботи нави ҷаҳонӣ мебошад, ки он на танҳо ба фарҳанг, ҷуғрофия, забон, таърих ва иқтисоди кишварҳои рӯ ба инкишоф таъсири манфӣ мерасонад, балки будан ва набудан ва ё мавудияти ин кишварҳоро зери хатари қиддие қарор медихад. Имрӯз Тоҷикистони мо бояд рисолати таърихии худро дар роҳи ҳифз ва нигоҳдории фарҳанги ғании миллии худ иҷро намояд.

Муссалам аст, ки дар ҳамаи ҷомеаҳои дар даври гузариш қарордошта мушкилиҳое пеш меояд, ки ба арзишҳои демократию мардумсолорӣ аз қабилӣ ҷомеаи шаҳрвандӣ, чандандешии сиёсӣ ва ғайра иртибот мегирад. Гузашта аз ин ҷомеаи муосири мо даҳшати ҷанги ҳамватаниро аз сар гузаронидааст, ки ин омил низ ба сатҳу сифат ва ҳолати маънавию фарҳангии миллат бетаъсир набуда, то як давраи муайян осори он дар руҳия, кирдору рафтор ва маънавиёти мардум боқӣ хоҳад монд. Дар ин давраи нозуки таърихӣ пеш аз ҳама моро лозим меояд, ки фаъолияти

институтҳои ҷомеаи шахрвандӣ, демократикунони ҷомеаро, тақвият бахшем сохторҳои ҳокимиятро дар минтақаҳо ва артиши миллӣ, пурқувват гардонем. Ҳукуку озодиҳои шахрвандонро ҳимоя намоем.

Ҷои шубҳа нест, ки маърифати Куръон ва Ислом барои миллати мо ҳамчун як меҳваре мебошад, ки тору пуди фарҳанги ҳаёти гузаштагон ва имрӯзиёнро фаро гирифта бо як нерӯ ва омили муттаҳидсозандаи миллат табдил ёфтааст.

Барои он, ки миллат ҳам дар дохил ва ҳам дар арсаи байналмиллалӣ дуруст муаррифӣ гардаду мувафаккиятҳо ба даст оварад, то ки суббот дар ҷомеа барқарор бимонад, пеш аз ҳама тақвият додани **хувияти миллӣ** ва дар ин асос муайян намудани **ғояи миллӣ** ва рушди он зарур аст. Заъфи худшиносии миллии мардумони мо дар ин роҳ мушкили асосӣ маҳсуб меёбад, ки ба амнияти миллӣ низ таъсири манфӣ мерасонад.

Бо кушода шудани уфуқҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ Тоҷикистон ворида сахнаи нави рақобатҳои сиёсии ҷаҳон шудааст. Бо назардошти он, ки Осиёи Марказӣ, дар бархурди се абаркудратҳои саноатӣ-Амрико, Русия ва Хитой қарор гирифтааст, Тоҷикистонро зарур аст, ки хувияти миллӣ, забон, урфу одат, мазҳаб ва боло бурдани нақши идеяи миллии худро дар густариши ду боли муқтадир – Ваҳдат ва Истиқлолият даст намедихад, онро таъмин намояд. Ин кор ба осонӣ падидаи нави ҷаҳони муосир, монанди равандҳои ҷаҳоншумулӣ (глобализатсия), гуфтугӯи тамаддунҳо ва тақсимои нави ҷаҳон аксаран монеъи татбиқи сиёсатҳои миллии кишварҳо шуда метавонанд.

Бинобар пешрафтҳои солҳои охир дар соҳаҳои саноати электронӣ ва шабакаи ҷаҳонии Интернет аз як сӯ, агар роҳро барои иртибот ва пешрафти иттилоърасонӣ ҳамвор сохта бошад, ҳам аз сӯи дигар суду зиёнҳои молиро фарҳангиро афзоиш дода, сатҳи хувияти миллиро коста намуда, заминаҳоро барои қабули фарҳангу асолати бегонагон дар ҷумҳурӣ ҳарчи бештар муҳаё сохтааст.

Таъсирри ҷаҳонишавӣ ҳамчун падидаи нави муосири байналмилалӣ аз лиҳози иқтисодӣ, фарҳангӣ, технологияи муосир, сиёсӣ, ҳукукӣ, низомӣ, иҷтимоӣ, ошкоро ба ҷашм хурда он як амри заруриро менамояд. Яке аз ин воқеаҳои хеле арзишманд ва таърихӣ барои нигоҳ доштани амнияти миллӣ, забон, тамомияти арзӣ, ва асолати динию наҷодии хеш дар раванди ҷаҳоншумулӣ ин дастбӣ ба сулҳу салоҳи ваҳдати миллӣ мебошад, ки он дар таърихи сад соли охири тоҷикон беназир аст.

Ҷомеа ва ё миллате, ки идеяи миллӣ надорад, пас эҳтимолияти ба бӯҳрони сиёсӣ, фарҳангӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ гирифтрон шуданаш мавҷуд аст. Чун мо дар зинаи сохтмони ҷомеаи навин қарор дорем, пас бояд барои дар мафкураи миллатамон ҷой додани мафҳумҳои ба монанди наҷоти миллӣ, забони миллӣ, фарҳанги миллӣ, иқтисоди миллӣ, асъори миллӣ, моли миллӣ, бозори миллӣ, кадрҳои миллӣ ва ғайра ҳарчи бештар камарбастагони ин роҳи азими муқаддас бошем. Пӯшида нест, ки дар Тоҷикистон дар баробари мо, тоҷикон, дигар миллатҳо низ зиндагӣ доранд. Моро зарур аст, чунон моҳирона идеяи миллии худ, яъне сохибистиқлолиятро ваҳдатро тарҳрезӣ ва дар амал тадбиқ намоем, ки хилофи ҳукуку манфиатҳои дигарон набошад. Ба ибораи дигар, идеяи миллӣ бояд хусусиятҳои ба монанди миллатгароӣ, миллатчигӣ, ва шованизими миллӣ ба ҳеҷ ваҷҳ таҷассум насозад. Ба назари ин ҷониб муҳимтарин вазифаи давлати миллии мо ин аст, ки сатҳи саводнокӣ, ҷаҳонбинӣ, маданият ва рӯҳияи миллии мардумро пайваста густариш диҳем. То мардумони дуру наздик, пеш аз ҳама ғаразхоҳону «дӯстони» ҳасудхӯрамон донанд, ки идеяи миллӣ дар тӯли таърихи башарият барои ҳифзи миллат ва бақои давлати миллӣ чӣ андоза аҳамият дошту дорад! Пас, барои ин ҳама тадорукоти муқаддаси мондагорӣ ду боли муқтадири ҳастии давлати миллӣ, ки **Истиқлолият** ва **Ваҳдат** унвон меёбанд, тақия задани фард - фарди инсонҳои огоҳу худшиносии миллӣ зарурат ҳамешагиро молик мегардад.

НЕЗАВИСИМОСТЬ И ЕДИНСТВО - ДВЕ ОПОРЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Автор статьи глубоко убежден, что Республика Таджикистан стоит на пути построения нового общества, а значит, для того, чтобы внедрить в сознание народа такие понятия, как «национальное спасение», «национальный язык», «национальная культура», «национальная экономика», «национальная валюта» и т. д., мы должны совершенствовать себя. Но, по мнению автора, сделать это необходимо так, чтобы наша Независимость и наше Единство не противоречили и не ущемляли прав и интересов других.

Важнейшей задачей нашего государства является постоянное повышение и совершенствование уровня грамотности, культуры и национальной психологии народа.

IN INDEPENDENCE AND UNITY - TWO SUPPORT OF THE NATIONAL STATE

The author of the article is deeply convinced, that the Republics of Tajikistan, is on a way of construction of a new society so, to introduce in consciousness of the people such concepts, as «national rescue», "national language", «national culture», "national economy", «national currency» etc., we should improve ourselves. But according to the author to make it is necessary so that, our Independence and our Unity did not contradict and did not restrain the rights and interests of others.

The major problem of our state is constant increase and perfection of level of literacy, culture and national psychology of the people.



ЧОЙГОҲИ МАҚМОТИ НИЗОМӢ ДАР МУБОРИЗАИ ЗИДДИ ЭКСТРЕМИЗМИ СИЁСӢ



Зокиров Г.Н.*

Тамаддуни муосир ба раванду ҳодисаҳои зиёди иртиҷоӣ рӯ ба рӯ мегардад. Гарчанде ки равандҳои иртиҷоӣ а ифротӣ моҳияту хусусиятҳои асосии оламро ифода карда натавонанд ҳам, дар инкишофи таърихӣ халқҳо, кишварҳо ва минтақаҳои гуногун таъсири назаррас мерасонанд. Баъди фаноӣ «чанги сард» ва ташаккули системаи нави сиёсии олам ҷараёнҳои сиёсӣ дар маънӣ ва тобиши нав аз худ дарак медиҳанд. Системаи нави сиёсии олам ва муносибатҳои муосир байни халқҳо ва кишварҳо парда аз рӯи ҳодисаҳо ва ҷараёнҳои сиёсӣ барқанданд. Муносибатҳои байналмилалӣ, ки беш аз пеш зиддиятнок ва муқовиматомез мегардидаанд ҳосияти бераҳмонаи бараҳнагиро гирифтааст. Ҷараёнҳо ва нерӯҳои сиёсии равияи канора симо ва сифатҳои хешро ошкор месозанд. Дар ин қатор экстремизми сиёсӣ пешсаф аст. Он аз ғояҳо, андешаҳо ва амалу фаъолияти канорае таркиб ёфтааст, ки тавассути зӯроварӣ барои воқеӣ гардонидани ҳадафҳои сиёсӣ истифода мешаванд. ҳоло ки экстремизми сиёсӣ ба ҳодисаи мудҳиши умумибашарӣ ва яке аз таҳдидҳои олами муосир табдил ёфтааст зарурати омӯзиш, дарки амиқ ва дарёфти роҳу воситаҳои муборизаи бартараф ва безарар гардонидани он пеш меояд.

Мафҳуми «экстремизми сиёсӣ» аз ҷониби муҳаққиқон дар маъниҳои гуногун истифода мегардад. ҳар нерӯи сиёсӣ ва ҳар сиёсатмадоре вобаста ба манфиатҳо ва ҳадафҳо «экстремизми сиёсӣ»-ро тавсиф менамояд. Вақте ки манфиатҳо ва ҳадафҳои гуруҳию махсус дар нисбати арзишҳои умумӣ авлотар дониста мешаванд, хоҳу ноҳо

* Зокиров Г.Н. - мудири кафедраи Сиёсатшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, доктори илмҳои сиёсӣ, профессор.

фаҳм ва маънии «экстремизми сиёсӣ» хосияти махсус пайдо менамоянд. Як амалро дар шаклҳои гуногун маънидод менамоянд. Яке онро амали террористӣ меномад, дигаре онро ҳамчун мубориза бар зидди экстремизми сиёсӣ маънидод мекунад ва ғайраҳо.

Экстремизми сиёсӣ дар ҷойи хушкӯ ҳолӣ пайдо нагардидааст ва аз ҳавою ҳавас ва хоҳиши кадоме аз ифротӣён насабзидааст. Он заминаи васеи ташаккул ва омилҳои зиёду гуногуни пайдоиш ва инкишофро соҳиб аст. Сатҳи инкишофи умумии давлатҳо ва минтақаҳо, дараҷаи зиндагӣ ва тарзи ҳаёти одамон, масъалаҳои мухталифи иҷтимоӣ иқтисодӣ, фарҳангӣ, баҳусус, сиёсӣ дар ташаккули экстремизми сиёсӣ ва шаклҳои мухталифи зуҳури он заминаи зарурӣ фароҳам меоранд.

Дар муносибатҳои дохилии кишварҳо заминаи асосии ташаккулу рушди экстремизми сиёсиро ҳолати бӯҳронии инкишофи ҷомеа, махсусан муқовиматҳои ҳаёти сиёсӣ ва иҷтимоӣ ташкил медиҳанд. Бад гаштани аҳволи одамон, саросар қашшоку бенаво гардидани мардум ва дар заминаи онҳо ба амал омадани тағйироти сифатӣ дар таркиби иҷтимоии ҷомеа боиси пайдоишу инкишофи ҷараёнҳои сиёсии хосияти канорадошта ва ирриҷой мегарданд. Бӯҳрони иҷтимоӣ иқтисодиро, одатан бӯҳрони сохти сиёсӣ ва муносибатҳои ҳокимиятӣ афзун мегардонанд. Зеро ҳокимияти давлатӣ низ таназул ёфта, мақомоти қудратию молиявии он аз иҷрои вазифаҳои хеш намебароянд. Одамон аз сохти сиёсӣ ва шаклу доираи ҳокимиятдорӣ норозӣ гашта, рӯ ҷониби шаклҳои мухталифи эътироз меоранд. Даст ба амалҳои ғайриқонунӣ зада, тавассути зӯригарӣ ҳалли масъалаҳоро ихтиёр менамоянд.

Дар замоне ки ҷомеа масъалаҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ ва фарҳангиро ҳал карда наметавонад ва вазъияти бӯҳронӣ дуру дароз мегардад давраи табилии арзишҳо ва ормонҳои сиёсӣ ба ҳолати сифатан нав ба амал меояд. Одамон нисбати муносибатҳои ҷамъиятӣ мақеи хосро пайдо мекунад. Дар замони ташаккули арзишҳо ва ормонҳои нав ба раванди сиёсӣ доираи васеи одамон ҷалб мегарданд. Дар сурати набудани таҷрибаи кофӣ одамон бештар ба фаъолияти ирриҷоӣ ифротӣ рӯ меоранд. Онҳо аз заифӣ ва нотавонии ҳокимияти давлатӣ истифода намуда, роҳи «осону кӯтоҳ»-и муваффақ гаштан ба мақсадҳоро мечӯянд.

Ҳолатҳои зиёде вомерӯанд, ки экстремизми сиёсӣ хосияти инфиродиро мегирад ва бештар сабабҳои қасосгирӣ ва норозигии шахсӣ онро бунёд месозанд. Ё ҳолатҳои мешавад, ки одамон иштирок дар ҳайати гурӯҳҳои террористиро ҳамчун воситаи рӯзгузаронӣ ва шакли фаъолият медонанд. Ба амал омадани амалҳои экстремистӣ дар зери таъсири омилҳои эътирозӣ низ ба ҳақиқат наздик аст. Он эътирозест бар зидди сохти сиёсӣ, режими сиёсии ҳукмрон ва беадолатҳои иҷтимоии ҷомеа, ки мақом ва нақши воқеии одамон, умумиятҳои гуногуни иҷтимоиро таҳриф менамоянд. Беадолатҳои ва нобаробарӣҳо дар сатҳи муносибатҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодии умумиятҳои гуногуни иҷтимоӣ доимо сабаби ҳар гуна эътирозҳо мегарданд. Ба инобат нагирифтани онҳо метавонад заминаи ташаккули экстремизм гарданд.

Ташаккул ва инкишофи экстремизми сиёсӣ аз хусусиятҳои рушди муносибатҳои сиёсӣ, сатҳи муборизаи сиёсӣ, ки ҳамбастагии ҳокимияти сиёсӣ ва нерӯҳои оппозициониро ифода менамоянд низ маншаъ мегаранд. Нерӯҳои сиёсӣ дар ҷомеаи мутамаддин мекӯшанд, ки муборизаи сиёсӣ, пеш аз ҳама мубориза барои ҳокимият дар доираи низом, қоидаҳо ва меъёрҳои эътирофгашта сурат бигаранд. Аммо дар рафти муборизаи сиёсӣ ҳолатҳои зиёде пайдо мешаванд, ки нерӯҳои сиёсӣ ҳилофи низоми мавҷуда амал намуда, тамоми воситаҳоро истифода намуда, рақибро аз сиёсати бузург берун сохтани мешаванд.

Дар бисёр ҳолатҳо нерӯҳои оппозиционӣ сатҳи комилият ва идораи муттамарказиро соҳиб намегарданд. Онҳо гурӯҳҳо ё дастаҳои мегарданд, ки аслан мустақилона амал менамоянд. Истисноӣ идораи муттамарказ ва ба инобат нагирифтани манфиату талаботҳои гурӯҳҳо қисме аз онҳоро ноумед месозанд ва онҳо ҳамчун эътироз нисбати муносибат ва фаъолияти роҳбарияти нерӯҳои муқовимат аз гурӯҳи асосӣ ҷудо гашта, мустақил мегарданд. Дар чунин вазъият

эҳтимолияти ташкили гурӯҳи террористӣ чандон дур нест. Аз муборизаи сиёсии осоишта ҳазар намуда, рӯ ба кӯштор, даҳшат, тарсонидани одамон, харобкориҳо ва разилиҳои дигар овардан аз чигунагии нерӯҳои сиёсии мочарогар, сатҳи инкишофи аклонияти онҳо дарак медиҳанд. Дар ҳодисаҳои нангини Тоҷикистон чунин муносибати роҳбарияти Нерӯҳои муттаҳидаи оппозитсионӣ, ки дар заминаи худпарастӣ, манфиатҷӯиҳои беасос ва маҳалгароии канора ташаккул ёфта буданд, боиси тела додани қисме аз размандагон гардид ва дар охир онҳо рӯ ба экстремизми сиёсӣ оварданд.

Мураккабтарин зуҳури экстремизми сиёсӣ дар заминаи эътиқоди динӣ хосияти идеологӣ пайдо намудани он мебошад. Раванди ташаккули он ноайён мегузарад. Он метавонад дар доираи маҳдуди вақт фазои номаҳдудро фаро бигирад ва дар муносибатҳои ҷомеаи сиёсӣ нақши барҷаста пайдо намояд. Экстремизми сиёсӣ, ки ба идеология таъҷибанамояд заминаҳои хоси ташаккул ва инкишофро соҳиб аст. Ҷонфидоии мутаассибӣ нисбати ғояҳо, доғмаҳо ва тасаввуротҳо дар мадди аввал гузошта мешавад. Кифоя аст, ки ба илоҳӣ будани таълимот боварӣ ҳосил гардад. Дар чунин ҳолат ба адолатнокӣ ва абарқудратии он боварии мутлақ пайдо мегардад. Дар одамон тасаввуроте ташаккул меёбад, ки гӯё онҳо миссияи бузурги таърихиро ба ҷо меоварда бошанд ва ҳар гуна амали онҳо ҳақ аст. Амали террористие, ки муҳассилини

Донишгоҳи исломии ба номи Тирмизӣ дар бинои миссияи «Сонмин» воқеӣ намуданд, дар заминаи чунин муносибатҳо ва арзишҳо сураат гирифтааст. Он асосан дар заминаи таассуби динӣ амалӣ гардид. Дар солҳои охир қисме аз ҷавонон, ки исломи анъанавиро парастид менамуданд, ба ибодатгоҳҳои динӣ ва мазҳабҳои дигар равуо барқарор намуда буданд. Аз ҷумла, иштироки ҷавонон дар ҷамъомадҳои баптистӣ, кришнаитӣ, иеговистӣ ва баъзе мазҳабҳои насронӣ ба ҷашм мерасид. Чунин ҳолат дар натиҷаи фаъолияти намояндагони ҷамъомадҳои динӣ пайдо гаштааст. Онҳо кӯшиш менамоянд, ки бо истифода аз воситаҳои гуногуни моддию молиявӣ ва идеологӣ ҷавононро ба мазҳаби хеш наздик кунанд.

Инчунин намояндагони ҳокимияти иҷроия ба амалҳои ҷамъомадҳои динӣ, ки дар мамлакат расмӣ надоранд безътиной зоҳир менамоянд. Яъне, дар ҳудудҳои, ки асосан ислом расмӣ ёфта ва аз ҷониби аксарияти қуллаи аҳолии парастид карда мешавад озодона амал намудан ва тарғиботи зиддиисломӣ бурдан боиси даст ба террор задани мутаассибони дин гардид.

Амалҳои экстремистӣ дар ҷомеаи гуногунҷаҳрагии миллии низ эҳтимолияти ташаккул ва инкишофро соҳиб аст. ҳокимияти давлатӣ асосан дар ҳимояи манфиатҳои аксарияти миллии қарор дорад. Хоҳу нохоҳ манфиатҳои ақаллияти миллии дар мавриди ҳалли масъалаҳои мухталиф, махсусан масъалаҳои фарҳангӣ ҳалалдор мегарданд. Яъне, манбаи эътироз ва муқовимат дар масъалаи миллии пайдо мегардад. Дар кишварҳои полиэтникӣ, махсусан талаби автономия ё зиёда аз он, суверенитети давлатӣ (миллӣ) дар пайдоиши амалҳои канораи сиёсӣ бештар мавқеъ мегиранд. Вақте ки ҳокимияти сиёсӣ нисбати ҳалли масъала безътиной ва бепарвой зоҳир менамояд ва пайи ҳам адолати иҷтимоиро сарфи назар мекунад, он гоҳ доираҳои муайяни миллию этникӣ ба муқовимат омода мегарданд.

Кӯшишҳо ба ҳарҷ дода мешаванд, ки дар ҳолати набудани вазъияти маҷарогароии баҳаммуқобилгузории умумиятҳо ва нерӯҳои сиёсӣ дар дохили кишвар муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ ҳамчун рақиби эҳтимоли доништа шавад. Чунин муносибат экстремизми сиёсиро аз будаи зиёд нишон медиҳад ва онро бештар анъанавӣ мегардонад.

Дар муносибатҳои байнидавлатӣ бошад хусусиятҳои муносибатҳо, махсусан муносибатҳои давлатҳои пурзӯр ва давлатҳои хурду нотавон дар ташаккули доманадор гаштани шаклҳои мухталифи экстремизми сиёсӣ нақши барҷаста доранд. Тарҳи нави низоми ҷаҳонӣ, ки асосан ҷавобгӯи манфиату талаботҳои давлатҳои мутараққӣ ва бузурганд яке аз омилҳои ташаккули экстремизми сиёсӣ мегардад. Давлатҳои муқтадир на танҳо ҳадафҳои иқтисодӣ ва молиявӣ савдой доранд. Балки

меҳоҳанд минтақаҳо ва давлатҳои дигарро «ба худ монанд» намоянд. Ба он мекушанд, ки тарзи ҳаёт, урфу одат, маданияти сиёсӣ ва умуман системаи муносибатҳоро ба кулӣ тағйир диҳанд. Одатан онҳо барқарор ва инкишофи демократияро ҳамчун асос нишон доданӣ мешаванд. Дар воқеъ бошад чунин муносибат сабаби эътирози одамони зиёд мегарданд ва одамон шаклҳои гуногуни Ҳимоя аз чунин экспансияи геополитикиро меҷӯянд. Рӯ ба амалҳои канора, аз ҷумла амали террористӣ овардан низ шаклҳои Ҳимоя ба шумор меравад.

Дар кадом сурате набошад экстремизми сиёсӣ нисбати ҷанг ва ҳар гуна мочароҳои дигари байни давлатҳо ва ё дохилидавлатӣ талафоти ҷонӣ ва ҷароҳатҳои дигари вазнин оварда наметавонад. Аммо андешаи мазкур маънои онро надорад, ки муборизаи зидди терроризм аҳамияташро гум намудааст ва ё таҳдиди экстремизми сиёсӣ ба ҳаёти инсоният кам гардидааст. Баръакс, мубориза бар зидди экстремизми сиёсӣ бояд вусъат ёбад. Фақат амиқ дарк намудан лозим аст, ки роҳу воситаҳои самараноки муборизаи зиддиэкстремизми сиёсӣ ихтиёр карда шаванд ва он дар ҳеҷ сурат муқобили падидаҳои дигари ҳаёти ҷомеа равона нагарданд, хатоя иштибоҳҳо ба амал наоянд.

Дар шароити ҳозира хусусиятҳои асосии экстремизми сиёсӣ ба таври зайл намудор мегарданд:

- фаъолияти махфии ташкилотҳои террористӣ. Сабаби чунин фаъолият дар нотавонӣ ва заифии онҳост. Онҳо ба таври рӯирифт муқобили ҳукуматҳо мубориза бурда наметавонанд ва ҳудро ҳамчун нерӯи сиёсӣ, асосан ошкор намегардонанд. Ба таври махфӣ амал намудан ба манфиатҳо ва ҳадафҳои стратегии онҳо мувофиқ аст. Зеро чунин ҳолат боиси номаълум мондани фаъолияти онҳо дар назди омма мегардад ва ба чунин тарз фаъолият доштан сафи тарафдорон ва хайрхоҳони онҳоро афзун мегардонад. Аз ин хотир дар бисёр мавридҳо ташкилотҳои террористӣ мекушанд, ки дар хориҷи кишвар макон гиранд;

- ҳосияти иртиҷоӣ пайдо намудан ва мудҳиштар гаштани амалҳои террористӣ. Террористон аз тамоми воситаҳо, амалҳои зиёновар, аслиҳа ва воситаҳои коммуникатсионии навтарин истифода намуда, мекушанд, ки ба душман зарбаи ҳалокатовар зананд. Тамоми қурбонҳои амали террористиро ба гардани рақиб бор менамоянд;

- ҳалли масъалаҳои дохилӣ дар заминаи муносибатҳои сектантӣ (фирқавӣ, қавмӣ). Дар аксари мавридҳо умумияти мушаххасеро дарёфт намудан номумкин мегардад, ки гурӯҳҳои террористиро ба ҳам пайваست намоянд ва онҳоро дар як ташкилот ҷӣ дар дохили як кишвар ва ҷӣ дар сатҳи минтақавию байналхалқӣ муттаҳид созад. Чунин муносибатҳо имконият намедиҳанд, ки масъалаҳо дар сатҳи васеътар, дар доираи умумияти бузурги иҷтимоию сиёсӣ ҳал карда шаванд. Бинобар ин гурӯҳҳои террористӣ ба сари худ ҳал намудани масъалаҳо бештар медонанд;

- экстремизми сиёсӣ ба доираҳои муайян, ба гурӯҳҳои бонуфузи аҳоли, умумиятҳои этниқию миллӣ ва муносибатҳои дигари қавмӣ пайваст мегардад;

- гурӯҳҳои террористии кишварҳои дигарро ҷонибдорӣ намудан ва дар ҳолатҳои зарурӣ ба манфиатҳои худ истифода бурдани давлатҳои дигар. Чунин муносибат дар низоми муносибатҳои байналхалқӣ ҳукми анъана дорад. Вобаста ба манфиатҳо дар муносибатҳои зиддиятноки байнидавлатӣ истифода намудан аз душманони рақиб ба ҳадафҳо ва воситаҳои муборизаи сиёсӣ дохиланд. Махсусан дар давраи муосир амали мазкур бештар ҳосияти ошкоро гирифтааст. Давлатҳо ва ташкилотҳои бонуфузи байналхалқӣ барои воқеъ гаштани ҳадафҳои хеш дар доираи принципҳо ва меъёрҳои муайян фаъолият менамоянд;

- дар низоми навини муносибатҳои байналхалқӣ ҳарчи бештар барҷаста гаштани экстремизми сиёсии давлатӣ, ки дар сатҳи амалҳои давлатҳои бузурги сайёравӣ ва ё минтақавиро зоҳир мегарданд;

- экстремизми сиёсӣ дар давраи кунунии рушди ҷомеаи ҷаҳонӣ тадриҷан ҳосияти ҷанги иттилоотиро мегирад. Дар муносибатҳои дохилидавлатӣ ва байналмилалӣ нерӯҳои зиёди сиёсӣ мавҷуданд, ки амалҳои террористиро барои афзун намудани

этибори хеш ва бадном намудани ракиб истифода менамоянд. ҳатто ҳангоми зарурат метавонанд амалҳои сунъии террористиро ба миён оранд ва оқибат ракибро дар харобкорихо ва даҳшатҳо гунаҳкор намоянд. Воситаҳои ахбори умум бошанд тамоми чораҳоро меандешанд, ки аз амали террористии мазкурро ҳамчун воқеият нишон диҳанд.

Экстремизми сиёсӣ муносибати объективонаро талаб дорад. Ба он баҳои ҳаққонӣ бояд дод. Яъне, дарёфти роҳу воситаҳои муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ дарки амиқи моҳияту хусусиятҳои ҳодисаи мазкурро талаб менамояд.

Дар олами муосир мубориза бар зидди экстремизми сиёсӣ дар сатҳ ва шаклҳои гуногун ба амал меояд. Моддаи 51 Ойинномаи СММ, ки ба кишварҳо ҳуқуқи худмудофия¹ медиҳад имконияти пиёда сохтани амалиёти мусаллаҳонаро бар зидди экстремизми сиёсӣ муҳайё менамояд. Давлатҳои муқтадир борҳо аз он истифода намудаанд, вале мурода ҳосил нагаштааст. Мақсад аз истифодаи нерӯҳои мусаллаҳ нобуд сохтани экстремизми сиёсӣ аст. Аммо чуноне ки таҷриба нишон медиҳад истифодаи зӯрӣ амали самарабахш нест. Вале зӯрӣ аз рӯи зарурат истифода мегардад. Дар кишварҳо ва минтақаҳои гуногун нерӯҳои махсуси зидди экстремизми сиёсӣ таъсис ёфтаанд. Ташаққулу дар сатҳи зарурӣ нигоҳ доштани гурӯҳҳои мусаллаҳи зиддитеррористӣ амри воқеанд.

Шакли дигари муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ истифодаи мучозоти иқтисодӣ, фарҳангӣ ва ҳуқуқӣ мебошад. Ин шакли мубориза низ бештар ҳосияти нисбӣ пайдо менамояд. Зеро дар ҳолати фишороварии иқтисодӣ ё ҳуқуқӣ нерӯҳои террористӣ имкониятҳои гуногунро ғайрилегалиро баҳри дарёфти роҳи инкишоф ва рушди фаъолиятҳои истифода менамоянд. Нерӯҳо ё гурӯҳҳои пайдо мешаванд, ки террористонро кӯмак менамоянд.

Истифодаи мучозоти ҳуқуқӣ имкониятҳои бештаре дорад. Дар шароити ҳозира назар ба 40-50 соли пешин имкониятҳо ва воситаҳои беҳтару бештари фишороварии ҳуқуқӣ нисбати чараёнҳои террористӣ мавҷуданд. Даҳсолаҳои охир як қатор санадҳои меърию ҳуқуқие қабул гардидаанд, ки аз сатҳи афзудаистодаи мучозоти ҳуқуқӣ дарак медиҳанд. Аз ҷумла, конвенсияҳои байналхалқӣ дар бораи Ҳимояи авиатсияи граждони, Ҳимояи фурудгоҳҳои ҳавоӣ, намоiendaгии корпусҳои дипломатӣ ва ғайраҳо. Санадҳои байналхалқӣ мучозоти саҳттаринро нисбати гаравгонӣ, нигоҳ доштан ва фуруши маводи ҳастай ва ғайраҳо пешбинӣ менамоянд. Аммо на ҳамаи давлатҳо чунин санадҳои меърию ҳуқуқии байналхалқиро эътироф менамоянд. Ё худ воситаҳои ба амал баровардани мучозоти ҳуқуқӣ чандон мушаххас нестанд.

Кишварҳои мутамаддинро зарур аст, ки сиёсати худро нисбати кишварҳои қашшоқ ва рӯ ба инкишоф ба кулӣ тағйир бидиҳанд. ҳузури онҳо дар ин минтақаҳо фақат аз манфиатҳои худ сар назанад ва кӯшиш намоёнд, ки сатҳи зиндагии омма баланд гардад, мӯҳтоҷии онҳо аз байн бардошта шавад.

Муносибат ва сиёсати давлатҳои бузург бояд ба экстремизми сиёсии байналхалқӣ на дар суҳан, балки дар воқеият ба кулӣ тағйир ёбанд. Он набояд манбаи ташаққули экстремизми сиёсӣ бошад. Аксари ташкилотҳои террористии муосир бо кӯмаки кишварҳои аврупоӣ ва махсусан, ИМА пайдо шудаанд. Дар аввал онҳоро ба манфиатҳои худ, аз ҷумла дар мубориза бар зидди ҷаҳони сотсиалистӣ истифода бурданӣ шуданд. Баъди тағйири муносибатҳои тарафайн ин нерӯҳои иртиҷой муборизаро сӯи собиқ ҳомиёнашон гардониданд. ҳаракати толибон ва ҳуди шахсияти Усома ибни Лодан парвардаи муносибати сиёсатмадорони ғарбист. Зиёда аз ин Ҷ. Буш бо оилаи Усома ибни Лодан бевосита пайваст аст. Вақте ки ӯ хабари таъҷилии тарқишҳо дар Маркази савдои ҷаҳониро мешунавад, ҳафт дақиқа дар ҳолати парешонӣ қарор дошт. Ин ҳайронӣ на аз ҳисоби ғами кишвар, балки барои дарёфти воситаи худро сафед намудан буд. Пайвастагиҳо бо наздикони Усома ибни Лодан президенти ИМА-ро ба чунин ҳолат овард. ҳангоме ки тамоми аэропортҳои

¹ Ниг: Устав организации Объединенных наций и статус международного суда. - ООН.-С. 39.

ИМА баста буданд, дахҳо нафар хешовандони Усома ибни Лодан ба хорича парвоз намуданд.¹

Фочиаи сентябри ИМА ҳоло ҳам сарбаста аст. Ба таври аниқ ва кушода гунаҳкорон номбар нашудаанд ва ҳодисаи мазкур баҳои объективи сиёсӣ хуқуқӣ наёфтааст. Новобаста аз ҳолати мазкур давлатҳои бузурги манфиатдор бо роҳбарии ИМА ба муқобили ташкилотҳои террористӣ ҷанг эълон намудаанд. Баъди ҳодисаҳои 11 сентябри соли 2001 коалитсияи зидди экстремизми сиёсӣ ба амал омада, дар пешоҳангии ИМА вучуд дорад. Коалитсияи зидди экстремизми сиёсӣ дар минтақаҳои гуногуни олам амалиёт гузаронида, аз босубботӣ ва қатъияти хеш дарак дод. Нерӯҳои зидди террор дар истифодаи зӯрварӣ нисбати манбаъҳо ва қувваҳои террористӣ ба ҷойе расидаанд. Аммо масъала бо ҳамин ба охир намерасад. Мисоли Афғонистон шаҳодати он аст, ки бояд танзими сиёсии масъала қувват гирифта, он роҳи асосӣ гардад. ҳалли масъалаҳои гуногуни иҷтимоию иқтисодӣ ба он кӯмак менамоянд.

Муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ бояд мушаххасан ва мақсаднок сурат бигирад ва манфиатҳои умумибашарӣ дар мадди аввал гузошта шаванд. Ин мубориза фақат бо нобуд сохтани ташкилоти террористие ба охир намерасад. Бояд сабабҳо ва заминаҳои мухталифи ташаккули инкишофи ин падидаи иртиҷоӣ ҳамаҷониба дарк карда шаванд ва роҳи воситаҳои беҳтари мубориза дарёфт гарданд. Ба зӯрӣ тавассути зӯрӣ ҷавоб додан чандон самараи хуб намедихад. Сиёсати комиле зарур аст, ки манбаъҳои зӯрӣ, фишороварӣ ва маҷбуркуниро рафъ намояд. Симои ҳақиқии ифротӣро нишон диҳад ва афкори умумро дар шикасти онҳо истифода барад.

Солҳои охир дар кишварҳои ИДМ амалҳои мушаххасу муташаккиле сурат мегиранд, ки бар муқобили равандҳои экстремистӣ ва террористӣ равона гардиданд. хуччатҳои сиёсӣ хуқуқие қабул мегарданд, ки ба сифати санадҳои меърию хуқуқӣ шинохта мешаванд. ҳамкориҳои мақомоти низомӣ ва қудратии мамлакатҳо вусъат меёбанд. ҳатто маркази ягонаи муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ ва терроризм (соли 2000) таъсис дода шудааст, ки он дар асоси Аҳдномаи байни кишварҳои ИДМ аз моҳи июни соли 1993 оиди муборизаи муштараки зидди экстремизми сиёсӣ фаъолият дорад.

Шӯрои сарони давлатҳои ИДМ барномаи мубориза бар зидди экстремизми сиёсӣ ва шаклҳои дигари зуҳури экстремизмро пазируфта буд. Роҳбарони кишварҳои ИДМ дар Ереван қарор доданд, ки **Нерӯҳои муштараки зудамалро дар минтақаи Осиёи Марказӣ (КСБР)** ташкил намоянд. Инчунин дар доираи Иттиҳоди Иқтисодии Осиёи Марказӣ (ҳоло Ташкилоти ҳамкориҳои Осиёи Марказӣ) дар таърихи 21 апрели соли 2000 Шартнома дар бораи амалҳои якҷояи зидди экстремизми сиёсӣ, экстремизми сиёсӣ, динӣ, ҷинояткорӣ муташаккилонаи транснатионалӣ ва таҳдидҳои дигари рушди мӯътадил ва амнияти кишварҳо ба миён омада буд. Ба ин монанд чорабиниҳо дар доираи Ташкилоти ҳамкориҳои Шанхай (ШОС) низ пешбинӣ гаштаанд. Ба хоҳири ташаккули низомии амнияти байналхалқӣ ташкилоти мазкур чораҳои дигари қатъитаре низ андешида, Конвенсияи муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ, сепаратизм ва терроризмро қабул намудааст. Аммо чунин чорабиниҳои ҷомеаи ҷаҳонӣ дар мисоли минтақаи Осиёи Марказӣ ба ҳама дархосту масъалаҳои рӯз ҷавобгӯ нестанд. Зеро онҳо тамоми паҳлӯҳо ва масъалаҳои амнияти халқҳо ва кишварҳоро, ки навъҳо ва шаклҳои гуногуни экстремизм ва терроризм ба онҳо таҳдид намуда, амнияти байналхалқиро ҳалалдор менамоянд ба инобат намегиранд.

Муносибат ба терроризм ва экстремизми сиёсӣ бояд дар сатҳи назариявӣ маърифатӣ амиқ дарк карда шуда, аҳамияти амалии ғайриинсонӣ ғайриқонунии он эътироф карда шавад.

Нобаҳангомиҳои муборизаи зидди терроризм ва экстремизми сиёсиро ба қисматҳои зерин ҷудо намудан мумкин аст:

¹ Ниг.: Аргументы и факты. 2000. -№21.с.26

- ҳамоҳангсозии комилро наёфтани амалиёти мақомоти ҳам дохилидавлатӣ ва ҳам байнидавлатӣ – марказҳои мубориза бар зидди амалҳои ифротгароӣҳо. Маълум аст, ки дар бештари мамлакатҳо муборизаи зидди экстремизми сиёсиро Шӯроӣ амният сарварӣ менамояд. Аммо чунин сатҳи роҳбарӣ нодуруст аст. Зеро Шӯроӣ амният бояд масъалаҳои стратегии инкишофи амнияти ҳамкорихоро дар ихтиёр дошта бошад. Масъалаҳои амалии муборизаи зидди экстремизми сиёсиро бояд **марказҳои махсуси миллӣ** роҳбарӣ намоянд. Омодагии зарурии касбӣ ба онҳо имконият медиҳад, ки аз ӯҳдаи ҳалли масъалаҳо ба осонӣ бароянд;

- номукамалӣ ва салоҳияти қонунии аниқ надоштани мақомоти зиддитеррористӣ. Бояд аз аввал вазифаҳо ва салоҳияти мақомоти мазкур муқаррар карда шаванд. ҳангоми амалигардонии чорабиниҳои зиддитеррористӣ набояд нофаҳмиҳо пайдо шаванд. Махсусан, ҳангоми ташҳиси мақомоте, ки бевосита амалиётро ба зимма мегирад набояд номуайяни руҳ диҳад;

- ҳангоми муборизаи зидди ҷараёнҳои ифротӣ фақат истифодаи зӯрӣ амалӣ нодуруст аст. Сиёсатмадорон, ходимони давлатӣ ва ҳама гуна маъмури дигарро лозим аст, ки зӯриро фақат дар ҳолатҳои махсус истифода намоянд. Албатта дар марҳилаи воқеигардии амалҳои террористӣ истифодаи зӯрӣ воситаи ягона ва самаранок аст. Вале аҳли ҷомеа ва муборизони зидди экстремизми сиёсӣ бояд чунин тарзи муносибатҳоеро ихтиёр намоянд, ки муносибатҳои байни умумиятҳо ва мақомоти давлатию ҷамъиятӣ ба сатҳи муқовимат нарасанд. Бинобар ин манбаҳои пайдоиши инкишофи экстремизми сиёсиро бояд нобуд сохт. ҳалли масъалаҳои гуногуни ҳаёти иҷтимоӣ сиёсӣ ва фарҳангии ҷомеа ҳам дар сатҳи инфиродӣ ва ҳам дар сатҳи дастаҷамъӣ метавонад дар танзиму пешгирии амалҳои экстремистӣ қадами ҷиддӣ гарданд. Зеро дар ҳар ҳолат истифодаи зӯрӣ амали канора буда, новобаста аз он, ки аз ҷониби кӣ воқеӣ мегардад худ хосияти экстремистӣ дорад;

- набояд муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ ба монанди инкишофи кишварҳо, махсусан дар масъалаи риояи ҳуқуқи инсон гардад;

- ба таври суғий ба ҳаракатҳои экстремистӣ ва террористӣ кадом як идеологияро пайваст намудан зарари маҳз ва иштибоҳи бузург аст. Таҷрибаи мамлакатҳои гуногун нишон медиҳанд, ки мақомоти олии давлатӣ дар бисёр мавридҳо ҳангоми баҳодихӣ ба ҳаракатҳои террористӣ хусусиятҳои кадоме аз идеологияро ба он бор менамоянд. Яъне, онҳо он чиро кӣ мехоҳанд ба ҳаракатҳои террористӣ – рақибони хеш мансуб медонанд. Аммо дар ҳолати мавҷуд набудани асоси воқеӣ чунин муносибат боиси тезтунд гаштани равандҳои сиёсӣ гашта, сатҳи мочарогароии ҷомеаро афзун менамояд. Аз тарафи дигар, худ экстремизми сиёсӣ як навъ идеология аст. ҳаракатест, ки ба таълимот ва доғмаҳои муайян асос ёфта, на ифодаи назариявӣ, балки таҷассуми муносибатҳо ва ғояҳои сиёсианд. ҳар як амали террористӣ даъват ба амали дигар аст. Амали террористӣ як навъ баҳонаи сар задани мочароҳо дар ҷомеае қарор дорад, ки муносибатҳои ҷамъиятӣ дар ҳолати зиддиятҳои оштинопазир ва муқовимати нерӯҳои сиёсӣ қарор доранд. Аз ин хотир, хусусиятҳои идеологии экстремизми сиёсӣ дар ҳар сурат дар ҳолати ҳозирбош қарор доранд. Аммо муносибат ба онҳо бояд мушаххасан сурат бигирад, ки як ҳодиса аз ҳодисаи дигар дар раванди мураккаби экстремистӣ фарқ карда шаванд ва баҳои сазоворро соҳиб гарданд;

Дар Тоҷикистон низ масъалаҳои экстремизми сиёсӣ рӯзмарра гардидаанд. Асосҳои ҳуқуқии муборизаи зидди он дар заминаи низомии ҳуқуқӣ – қонун «Дар бораи мубориза бар зидди терроризм»¹ сурат мегирад. Мувофиқи қонуни мазкур субъектҳои асосӣ, шароит ва имкониятҳои муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ, махсусан терроризм асоси ҳуқуқӣ пайдо намудаанд. Аммо зарур аст, ки муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ на субъектҳои зиёду номуайян, балки мақомоти низомии

¹ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мубориза бар зидди терроризм» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1999, №11, мод. 275; соли 2005, № 3, мод. 116; соли 2007, №5, мод.355; соли 2008, №10, мод.802.

махусро дар бар гирад. Дар таркиби Комитети давлатии амнияти Ҷумҳурии Тоҷикистон идораи махсуси мубориза бар зидди экстремизми сиёсӣ таъсис ёбад. Он бояд дорои гурӯҳи мусаллаҳи махсуси касбӣ бошад. Зеро ба муборизаи зидди экстремизми сиёсӣ ва терроризм ҷалб намудани мақомоти зиёди заифу нотавон ба кори асосӣ фақат зарар меораду халос.

Гурӯҳҳои зиддиэкстремистӣ ва зиддитеррористӣ бояд вазифаҳои асосии зеринро иҷро намоянд: таҳлилу таркиби амиқи амалҳои сиёсии иртиҷоӣ, ки заминаи ба амал омадани ҳаракатҳо ва амалҳои террористӣ мегарданд; мустақилона, ба таври фаврӣ ва касбӣ бетараф намудан ва дар мавриди зарурӣ қатъиян шикаст додани ифротӣ ва ҷангҷӯӣ дигар; дар заминаи омодагии зарурии касбӣ дар як вақт бо гурӯҳи калони террористон ва дар самтҳои гуногун мубориза бурда тавоништан; дар муддати кӯтоҳтарин вазъиятро мӯътадил гардонидани тавоништан ва ғайраҳо.

Ҳоло чунин нерӯҳои мубориза бар зидди экстремизми сиёсӣ ва терроризм бештар дар мамлакатҳои ғарбӣ ва мутараққӣ таъсис ёфтаанд. Гарчанде ки нигоҳ доштани чунин гурӯҳи махсус ҳарҷоти зиёдро талаб намояд ҳам, мавҷудияти он дар инкишофи мутассили ҷомеа мақом ва нақши муҳим дорад.

МЕСТО СИЛОВЫХ СТРУКТУР В БОРЬБЕ С ПОЛИТИЧЕСКИМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

В статье исследуются проблемы политического экстремизма, типы и формы его проявления. Должное внимание уделяется крайним формам экстремизма – терроризму, его проявлениям на различных стадиях исторического развития. В современных условиях терроризм получил значительное распространение. Обновляются его типы, формы и способы осуществления. Поэтому необходимы общие усилия для организованного отпора этого крайне реакционного направления транснациональной преступной деятельности.

PLACE OF POWER STRUCTURES IN STRUGGLE AGAINST POLITICAL EXTREMISM

In article problems of political extremism, types and forms of its display are investigated. The due attention is given to extreme forms of extremism - to terrorism, its displays at various stages of historical development. The terrorism has gained considerable distribution in modern conditions. The types, forms and ways of realisation are updated. Therefore the general efforts are necessary for the organised repulse for this extremely reactionary direction of transnational criminal activity.



ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ ТАДЖИКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ НОВЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ



Джураев Р.З.*

* *Джураев Р.З.* - начальник кафедры Общественных дисциплин Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат философских наук, полковник милиции.

Проблемы обеспечения национальной и международной безопасности являются одними из самых актуальных и, вместе с тем, дискуссионных, жизненно важных направлений внутренней и внешней политики суверенных государств.

Такой интерес к проблеме вполне естественен, так как она затрагивает наиболее важные стороны жизнедеятельности человека, общества и государства в целом.

Прежде всего, необходимо отметить, что опасности и угрозы являются постоянными спутниками на протяжении всей истории человечества. Анализ этой проблемы свидетельствует о том, что потребность в обеспечении безопасности относится к числу основных мотивов деятельности людей и сообществ.

В связи с вышесказанным, проблема обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан в контексте новых вызовов и угроз современности становится актуальной проблемой не только политической науки, но и предметом самого пристального внимания со стороны ученых, политиков, а также военных и правоохранительных органов.

Необходимо подчеркнуть, что проблема национальной безопасности Таджикистана приобрела особую остроту и актуальность с начала 90-х годов XX века, с момента распада СССР и образования на постсоветской территории независимых государств.

Появление и рост угроз национальной безопасности в Центральной Азии, в частности, в Таджикистане, были спровоцированы как традиционными факторами, так и особенностями самостоятельного развития стран этого региона.

Следует отметить, что с приобретением государственной независимости, состояние национальной безопасности стало стремительно ухудшаться, неожиданно вырос целый комплекс крупных вопросов в сфере обеспечения национальной безопасности, которые требовали незамедлительного решения. Поэтому одним из приоритетных направлений внутренней и внешней политики государства за годы независимости стала проблема обеспечения национальной безопасности, которая по сей день занимает первостепенное значение. Этим, в частности, объясняется принятие ряда законов и других нормативных правовых актов, направленных на усиление обеспечения национальной безопасности, в числе которых можно выделить Закон Республики Таджикистан «Об органах национальной безопасности», Указ Президента Республики Таджикистан «О совете безопасности Республики Таджикистан», Национальную стратегию развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Концепцию национальной безопасности. Важнейшим правовым актом в этой сфере стало принятие Закона Республики Таджикистан «О безопасности», в котором особо подчеркивается, что «обеспечение национальной безопасности является главным условием развития Республики Таджикистан как независимого и суверенного государства»¹⁵⁰.

Но говорить о том, что все вопросы и проблемы по обеспечению национальной безопасности решены, было бы преждевременно. В начале нового тысячелетия, на более высоком уровне развития цивилизации нельзя констатировать, что проблемы, связанные с обеспечением безопасности, решены полностью или вовсе исчезли. Более того, на современном этапе возникли совершенно новые виды угроз безопасности, такие, как, например, международный терроризм, религиозный экстремизм, организованная преступность, контрабанда и торговля наркотиками, распространение оружия массового поражения, торговля людьми, экологические угрозы, которые вызвали к жизни большое количество глобальных опасностей, на которые мировое сообщество и государства еще не нашли адекватных решений.

Следует отметить, что масштаб этих угроз многократно возрастает под воздействием такого сложного и противоречивого явления как глобализация.

Естественно, процесс трансформации вызовов и угроз проявляет себя на фоне новых явлений современности и связан как с внутренними, так и с внешними факторами.

¹⁵⁰ Закон Республики Таджикистан «О безопасности» от 28 июня 2011 г., № 721..

Исходя из этого, следует определить спектр внешних и внутренних угроз, с которыми столкнулись государства Центральной Азии, в том числе, Таджикистан, в процессе трансформации общества, их динамику. Этот спектр специалистами принято разделять на специфические или внутренние, региональные и глобальные¹⁵¹.

Не претендуя на рассмотрение всех угроз и вызовов, оказывающих дестабилизирующее влияние на национальную безопасность Таджикистана, более подробно остановимся на внутренних угрозах и вызовах.

Необходимо отметить, что факторы внутренних угроз национальной безопасности в отличие от внешних, проявляют себя более скрыто. В хорошо отлаженном государственном механизме эти опасные воздействия обнаруживаются достаточно быстро и борьба с ними носит более эффективный характер. В странах же, само государство, его силовые структуры действуют не столь слаженно, угрозы национальной безопасности присутствуют долго, регулярно проявляют себя в самых различных формах.

В этой связи, одной из основных задач в сфере обеспечения национальной безопасности является понимание ее комплексного характера, своевременное выявление и прогнозирование как внутренних, так и внешних угроз.

Исходными позициями для познания эффективной системы безопасности следует рассматривать спектр национальных интересов Таджикистана, который достаточно широк и охватывает различные сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, а также реально существующие угрозы их безопасности.

Так как национальные интересы Таджикистана представляют собой интегрированное выражение жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной и других сферах, они носят долгосрочный характер и определяют «основные стратегические цели и текущие задачи внутренней и внешней политики государства»¹⁵².

Исходя из этого, важным условием реализации национальных интересов и обеспечения их безопасности является, прежде всего, укрепление суверенитета, сохранение политической, экономической и социальной стабильности таджикского общества.

Однако существующие реалии не только не позволяют реализовать национальные интересы в полной мере, но и активно препятствуют их исполнению, что приводит к созданию условий, способствующих угрозе национальной безопасности.

В этой связи, одной из основных задач в сфере обеспечения национальной безопасности является своевременное выявление и прогнозирование как внутренних, так и внешних угроз.

Как отмечалось выше, специфика переживаемого нами периода такова, что наряду с угрозами глобального, транснационального и регионального характера, присутствуют внутренние угрозы, находящиеся внутри страны и непосредственно угрожающие безопасности населения.

Состояние отечественной экономики, поляризация общества, криминализация общественных отношений, рост организованной преступности, распространение религиозного фанатизма, терроризм и коррупция создают широкий спектр угроз внутренней безопасности Таджикистана.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены, прежде всего, отсутствием финансового обеспечения реализации национальных программ, несоответствием системы управления экономическим потребностям рыночной экономики, кризисом в сфере производства, увеличением дефицита государственного бюджета,

¹⁵¹ Исследования по безопасности // Под ред. С.П. Никанорова. М, 1998, с.38.

¹⁵² Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года // Одобрена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3.04. 2007 г. № 166. Душанбе, 2007, Ст.7.

ростом внешнего государственного долга и неравномерностью социально-экономического развития регионов и т.д.

Усугублению ситуации в сфере экономики способствовал также наступивший финансово-экономический кризис. Исходя из сложившейся ситуации, сегодняшний этап развития Таджикистана стал именно тем моментом, когда мы должны выработать комплексные подходы по комплексному решению всего спектра социально-экономических угроз, так как исторически эти вызовы и угрозы требуют изменения всей архитектоники социально-экономических процессов.

Угроза криминализации общественных отношений создала условия не только для роста преступности, но и для «распространения совершенно новых видов преступной деятельности и профессионализации преступных группировок»¹⁵³.

Угрозу национальной безопасности Таджикистана в социальной сфере создает глубокое расслоение общества на богатых и бедных, рост безработицы и неконтролируемая внутренняя миграция населения. Последствием этого кризиса является сокращение средней продолжительности жизни, снижение интеллектуального и творческого потенциала населения, моральная и духовная деградация общества. В этом контексте следует отметить нарастающее влияние на общественное сознание исламской религии и угроза участия религии в политической жизни государства.

Усиливаются угрозы в сфере информационной безопасности. недостаточный уровень интеграции в мировое информационное пространство, слабая информированность общества о процессах мирового развития. Отсутствие передовых информационных технологий, слабая техническая защищенность информационной среды в области государственного, оборонного, банковского и коммерческого управления, утечка информации, составляющую государственную тайну, и многое другое приводит к нарушению конституционных прав граждан на получение достоверной информации¹⁵⁴. Недооценка угроз в этой области может нанести серьезный ущерб жизненно важным интересам Таджикистана и его безопасности.

В современных условиях проблема экологической безопасности Таджикистана становится все более актуальной. Несмотря на значительный спад экономической активности, снижение объема промышленного производства, эффективность действующих систем очистки и утилизации вредных выбросов, из-за устаревших фондов природоохранного назначения возросла интенсивность загрязнения окружающей среды, что заставляет сделать заключение о усилении угроз экологической безопасности Таджикистана.

На текущий момент наиболее актуальной для республики проблемой является решение проблемы энергетической безопасности, которая, в свою очередь, связана с целой системой потенциальных рисков комплексного характера.

Так как осуществление гидроэнергетических проектов развивается в ситуации высоких политических рисков, то по нашему мнению, степень их надежности зависит от отношений с Россией, союз с которой является процессом динамичным.

Как нам представляется, Таджикистан заинтересован без препятствий реализовывать свои энергетические проекты, но только с недавнего времени начинает по настоящему обретать свое самосознание в новой системе координат. Поиск новых партнеров и опора на собственные ресурсы постепенно становится нашим объективным, но еще не до конца осознанным выбором. Эта задача выглядит особенно актуальной, если вспомнить о той борьбе, которая так активно ведется сейчас за энергоресурсы.

¹⁵³ *Боков А.В.* Организованная преступность как один из наиболее опасных видов современных вызовов и угроз безопасности / Содружество. №3. 2010.

¹⁵⁴ *Пирмков В.С.* Методология комплексного исследования проблем безопасности / Проблемы глобальной безопасности. М., 1995, с.56.

При благополучной реализации гидроэнергетических проектов, Таджикистан может стать важным источником энергообеспечения и энергетического транзита для ряда стран Центральной Азии и некоторых государств Азии.

Одну из серьезнейших угроз современности, затрагивающих личные интересы личности, общества и государства, представляет *радикально-политический ислам*.

Актуальность этой угрозы усиливается еще и тем, что в нынешнем веке проблема религиозного экстремизма и терроризма, а также противодействие этим угрозам, становятся одной из важнейших угроз как для отдельных государств, так и для мирового сообщества в целом.

Относительно противодействия терроризму и религиозному экстремизму Президент республики отметил, что «сегодня борьба против религиозного экстремизма и международного терроризма отвечает национальным интересам, защите конституционного строя и независимости, и является священным долгом всех государственных органов и каждого гражданина Таджикистана»¹⁵⁵.

Необходимо подчеркнуть, что процесс возрождения и активизация религиозного фактора, который кстати, способствовал возникновению политического ислама в Центральной Азии, и, в частности, в Таджикистане, произошел в результате краха советского государства, разрушения коммунистической идеологии не без помощи прямого воздействия извне.

В результате образования вакуума в идеологическом пространстве и слабого контроля со стороны общественных и государственных структур, ислам постепенно начал занимать в обществе доминирующее положение.

Следует подчеркнуть, что возрождение и активизация политического ислама в республике происходили под влиянием двух взаимосвязанных внутренних и внешних факторов. С одной стороны, как было отмечено выше, эти факторы связаны с распадом Советского Союза, с другой же – активное распространение террористического движения, идеология «экспорта» исламской революции и заинтересованность развитых государств, в том числе, исламского мира в установлении своего идеологического, политического и экономического влияния.

Кроме того, установлено, что усиление сил политического ислама и его крайних проявлений в большей степени проявляется в тех республиках, где наблюдается неблагоприятный экономический климат, низкий уровень жизни и высокий процент безработицы, которые в совокупности способствуют расширению социальной базы радикального ислама.

Отличительной чертой политического ислама в Таджикистане стало формирование и активная деятельность Партии исламского возрождения, «благодаря» которой Таджикистан стал единственной страной на постсоветском пространстве, в которой религиозные организации легитимно вошли в государственные органы власти.

В настоящее время следует констатировать тот факт, что влияние ислама крепнет, под воздействием религии происходит формирование не только культурно-исторического самосознания общества, но и нового типа политического мышления. Активизация политического ислама и усиление религиозной идеологии привели к тому, что на сегодняшний день в Таджикистане отношение между исламом и властью стали одной из важнейших проблем в деле сохранения мира, социальной стабильности и обеспечения национальной безопасности.

Нужно подчеркнуть, что для предотвращения, нейтрализации и пресечения деятельности политического ислама, который зачастую проявляет себя в форме религиозного экстремизма и терроризма, делается немало: принимаются законы по борьбе с этими проявлениями, национальные концепции, подписано множество договоров о

¹⁵⁵ Эмомали Рахмон. Независимость Таджикистана и возрождение наций. Т.3 Душанбе: Издательство «Ирфон», 2006, с.25.

совместной борьбе в рамках СНГ, ШОС, ОДКБ, создаются антитеррористические центры и т.д.

Однако проводимые мероприятия еще недостаточно эффективны, необходимы более активные действия и воплощение их в реальную жизнь.

С этой точки зрения наиболее важными компонентами противостояния радикальному политическому исламу в Центральной Азии, и, в частности, в нашей республике, по нашему мнению, являются следующие шаги:

1. Выявление причин и условий, порождающих политический ислам; разработка политики государственного противодействия политическому исламу как социально-политическому явлению; координация и согласованность усилий силовых и гражданских структур; регулярное проведение культурных и идеологических мероприятий.
2. Разработка, принятие и реализация эффективных мер по сокращению и последующей ликвидации социальной базы религиозной идеологии за счет проведения информационно-политических и культурно-социальных мероприятий.
3. Выявление и ликвидация центров идеологического обеспечения и поддержки религиозно-фундаментальных движений, источников финансирования, включая легитимные и нелегитимные источники доходов лидеров политического ислама как внутри страны, так и за рубежом.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что меры, предпринимаемые странами Центральной Азии, СНГ, ОДКБ, ШОС в направлении борьбы с политическим исламом, на данном этапе еще не достаточно эффективны. Наши страны должны консолидировать всю свою деятельность на борьбу с политическим исламом, не заикливаться на личных политических убеждениях и амбициях. Только в этом случае мы сможем выстоять перед этой реальной угрозой XXI века.

Таким образом, главной целью обеспечения национальной безопасности республики является создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности, могущего создать благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключая опасность ослабления роли и значения Таджикистана как субъекта международного права, эффективно реализующего свои национальные интересы на международной арене.

Этой цели можно достичь путем решения таких задач, как:

- своевременное прогнозирование и выявление внутренних и внешних угроз безопасности;
- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Республики Таджикистан, безопасности ее пограничного пространства;
- укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
- выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;
- усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества;
- укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего, структур, противодействующих организованной преступности и терроризму;
- расширение взаимовыгодного международного сотрудничества и осуществление коллективных мер по обеспечению безопасности.

Эффективное решение указанных задач является условием реализации национальных интересов, обеспечением национальной безопасности, гарантом укрепления суверенитета, сохранения политической, экономической и социальной стабильности в нашем обществе.

МАСЪАЛАИ ТАЪМИНИ МАНФИАТҲОИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ШАРОИТИ ШАКЛИВАЗКУНИИ ДАЪВО ВА ТАҲДИДҲОИ МУОСИР

Дар мақола мубрамии мавзӯ ва зарурати таъмини манфиатҳои миллӣ ва амнияти миллӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ ва шакливазкунии даъвоҳо ва таҳдидҳои нави муосир мавриди тадқиқ қарор гирифтааст. Муаллиф қӯшидааст, ки моҳият ва табиати даъвоҳо ва таҳдидҳои нави муосирро, ки метавонад монеаро барои таъмини манфиатҳои миллӣ Тоҷикистон дар шароити кунуни ба вучуд оварад, ба таври муфассал таҳлил намуда, он омилҳо ва шароитҳои дохилӣ ва хориҷи, ки ба таъмини амният ва манфиатҳои миллӣ таъсири манфӣ мерасонанд, диққати махсус дода, тарзу воситаҳои пешгирӣ ва роҳҳои бартараф намудани онҳоро мавриди баррасӣ қарор додаст.

PROBLEMS OF THE PROVISION NATIONAL INTEREST OF TAJIKISTAN IN CONDITIONS OF THE TRANSFORMATION NEW CALL AND THREATS

National interests, transformation, claims, threats, national safety, international safety, internal and external policy, state safety, criminalist and public relations, information safety, seepage, technical safety of information ambience, reliable information, ecological safety, energy safety, radically-political Islam, forecasting and discovery internal and external threats, neutralization of internal and external threats, fortification of the system law-enforcement expansion international cooperation.



ФАЪОЛИЯТИ БОСУБОТИ ЗАНОН - КОРМАНДОНИ МАҚОМОТИ ҚОРҲОИ ДОХИЛӢ



Давлатшоева А.*

Баробари ба даст овардани истиқлолият ва иқдом намудан ба роҳи барпо намудани давлати демократӣ, дунявӣ ва ҳуқуқбунёд, Ҷумҳурии Тоҷикистон майли худро барои пешбарии рушди баробар ва одилона тавассути мустаҳкам кардани заминаи қонунгузорӣ ва татбиқи сиёсати пайгирона дар ин самт таквият дод. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон нахустин санади қонунгузорест, ки меъёру арзишҳои қабулшудаи умумиро устувор намуда, барои таъмини баробарҳуқуқии ҳамаи шаҳрвандони худ қафолат медиҳад.

Ба истиқлоли давлатӣ расидани Тоҷикистон, ҳаракат бо роҳи сохтмони ҷомеаи демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ, таҳкими сулҳу оштии дар кишвар дар давраи гузариш имконият доданд, ки дар қатори дастовардҳои соҳаҳои гуногун фаъолияти босуботи занон дар мақомоти қорҳои дохилӣ низ рӯ ба рушд ниҳод.

Сиёсати ҳадафманди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бобати баланд бардоштани мавқеи зан дар ҷомеа ба афзудани сафи занон дар мақомоти қорҳои дохилӣ низ мусоидат намуд.

Оре, Истиқлолият волотарин ва пураарзиштарин дастоварди давлатдорӣ тоҷикон ба шумор меравад. Маҳз ба туфайли истиқлолият Ҷумҳурии Тоҷикистон яке

* Давлатшоева А. - сардори кафедраи Забонҳои Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, подполковники милитсия.

аз аввалинҳо шуда, ханӯз 27 декабри соли 1993 «Созишнома оид ба барҳам додани ҳама гуна намудҳои маҳдудияти ҳуқуқи занон»- ро имзо намуд. Яъне аз нуқтаи назари ҳуқуқӣ нисбати занон дар ҷумҳурии мо ягон маҳдудияте вучуд надорад.

Проблемаҳои дорои моҳияти иҷтимоию сиёсидоштаро бе иштироки ғаболонаи занон, бе назардошти фикру андешаи онҳо ҳаллу фасл кардан душвор аст, дар ҳамаи маърақаҳои муҳиму сарнавиштсози баъди истиқлолият занони бофарҳанги Тоҷикистон нақши созанда ва ибратбахш доранд. Чунки ғазилати занро пушти по задан на танҳо беҳурматӣ, балки азимтарин гуноҳи нобахшиданист, ҷаро ки;

***Ҷаннат, ки ризоӣ мо дар он аст,
Андар қафи пойи модарон аст*¹⁵⁶.**

Ё ба қавли Президенти кишварамон, мӯҳтарам Эмомалӣ Раҳмон: «Сухани пурҳикмату таъсирбахши занону модарони бомаърифат қудрате дорад, ки қачравонро ба роҳи рост, ҷинояткоронро ба адлу инсоф, хиёнаткоронро ба сидку сафо, ношукру носипосонро ба фурутанию шикастанафсӣ раҳнамун **созад**»¹⁵⁷

Ба имзо расидани фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тадбирҳои баланд бардоштани мақоми зан дар ҷомеа» ва тасдиқ гардидани Барномаи давлатии «Самтҳои асосии сиёсати давлатӣ оид ба таъмини ҳуқуқи имкониятҳои баробари мардон ва занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2016», «Барномаи давлатии тарбия, интиҳоб ва ҷобачогузории кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд барои солҳои 2007-2016» тадбирҳои мебошанд, ки татбиқи онҳо, нақши занонро дар давлатдориву корҳои ҷамъиятӣ ва умуман ҳаёт боз ҳам таъсирбахшу ғаболтар мегарданд.

Оре, зан-модар пеш аз ҳама тарбиятгар, насихатгар, нигоҳдорандаи ахлоқи поку ҳамида, ҳидоятгари роҳи ростӣ, тарғибгари оину анъанаҳои волои гузаштагон ва генофонди асосии миллат мебошад. Зани тоҷик аз замони қадим бо сифатҳои нақӯву ахлоқи ҳамида ва зехни тез, модари фарзандони донишманди башар шинохта шудааст.

Умуман, занон дар ҷумҳурии мо нерӯи бузурганд ва ба ҳалли бисёр мушкилоту печидагҳои ҳаёти ҷомеа метавонанд такони азиме бидиҳанд, саҳми занҳо дар таҳкими милитсияи тоҷик ва рушди мақомоти интизомӣ на камтар аз мардон аст.

Азбаски зан-модар тарбиятгари миллат мебошад, Ҳукумати Тоҷикистон кӯшиш ба харҷ медиҳад, то занон босаводу соҳибхитосос ва пешрафтаву фарҳангӣ бошанд.

Пас, агар зан рисолати тарбиятгарӣ дошта бошад ва дар ҷомеае ки нуфузу манзалати воло дорад ва 47 дар сад аҳолии кишварро ташкил менамояд, пас дар мақомоти корҳои дохилии кишвар ғаболият намудани занон шарт ва зарур аст, гузашта аз ин имрӯз дар мақомоти корҳои дохилии кишварамон занҳои соҳибтеъдоду болаёқат ва боиффату часур зиёданд ва ғаболияти пурсамари онҳо аз мадди назар дур нахоҳад монд, муҳимаш он аст, ки ҷиноят аз ҷониби занон ва духтарон низ содир мегардад. Агар зани ба ҷиноят дастзада мавриди бозпурсии зан-муфаттиш, зан-сардори шӯъбаи корҳои дохилӣ ва ғайра қарор гирад, натиҷаи хубтар ба даст меояд ва барои кушодани ҷиноят замина муҳайё мегардад.

Агарчи расман дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳеҷ гуна маҳдудият нисбати занон вучуд надорад ва ба онҳо ҳуқуқҳои бо мардон баробар дода шудааст, аммо дар доираи татбиқи ҳуқуқи занон барои ишғоли мансабҳои роҳбарикунанда дар мақомоти корҳои дохилӣ аз нерӯи зан пурра истифода карда намешавад.

Мо хуб дарк мекунем, ки барои ноил шудан ба баробарҳуқуқии воқеии мардон ва занон дар нисбати тарбия, интиҳоб ва ҷобачогузории кадрҳои роҳбарикунанда

¹⁵⁶ Низомии Ганҷавӣ, Куллиёт. Ҷилди 2. Душанбе, «Ирфон», - С.39.

¹⁵⁷ Эмомалӣ Раҳмон . Ҷиноятро бояд решақан кунем. Душанбе, «Авесто»,1999, - С.42.

дар мақомоти корҳои дохилӣ як қатор монеаҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва афкори умумро баргараф кардан зарур аст. Инчунин сиёсати давлатиро оид ба тарбия, интиҳоб ва ҷобачогузори кадрҳои роҳбарикунанда аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд бахусус дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба стратегияи умумии тараққиёти Тоҷикистон ва ба ҳамаи барномаҳои давлатии асосии мамлакат ворид кардан зарур аст. Бояд фароҳам овардани шароит барои ташаккули донишу таҳассус, маҳорату малака, бедор намудани ҳисси масъулият ба вазифаи ишғолкарда, тарбияи ахлоқӣ ва муҳаббат ба ватани аҷдодию муқаддасоти он, ҳудогоҳии миллӣ, меҳнатдӯстиву ботаҳиммулӣ, созандагӣ эҷодкорӣ дар доираи имкониятҳо пурра ба роҳ монда шавад, чунки имрӯз барои ба дараҷаи стандартҳои ҷаҳонӣ амалӣ намудани тадбирҳои андешидаи ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷомеа ба шахсиятҳои сатҳи баланди ахлоқӣ ниёз дорад.

Барои ноил шудан ба ҳадафҳои воло ва дар амал татбиқ намудани барномаи давлатии тарбия, интиҳоб ва ҷобачогузори кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд дар мақомоти корҳои дохилӣ принципҳои зерин бояд ба инобат гирифта шаванд:

- дар масъалаи ҷобачогузори кадрҳои роҳбарикунанда аз ҳисоби занон ва духтарони лаёқатманд дар ҷузъу томҳои ВКД ҷиҳати гендерӣ дар назар дошта шуда, иштироки баробари занон дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ ҳавасманд ва таъмин гардад;

- дар ВКД, Раёсатҳо ва шӯъбаҳои корҳои дохилӣ ташкил намудани маҳзани маълумот ва дар он ҷой додани иттилоот дар бораи занҳои қобилиятнок, комёб, ташаббускору таҷрибаи роҳбарӣ дошта, содиқ ба Ватану миллат, қобилияти нигоҳ доштани сири давлатӣ, боиффату масъулиятнок. Ин гунна сифатҳо дар мавриди таъин, интиҳоб шудан ва ё пешбарӣ кардан ба вазифаҳои роҳбарикунанда меёра шуда метавонад ва муҳимаш он аст, ки дар ин ҳолат ба фаъолияти занони роҳбар дар мақомоти корҳои дохилӣ баҳои обективона дода шавад;

- шартҳои муҳимтарини ба вазифаҳои масъулу роҳбарикунанда таъин намудани занон дар мақомоти корҳои дохилӣ баланд бардоштани сатҳи фарҳангӣ, сиёсӣ, ҳуқуқии онҳо мебошад;

- бо мақсади ташкили захираи кадрӣ амалкунанда аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд ва ба вазифаҳои масъулу роҳбарикунанда таъин намудани онҳо лозим аст, ки дар факултаи яқуми Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дорони барномаи таълимӣ мушаххасу мукамал барои тайёр кардани кадрҳои роҳбарикунандаи ВКД мебошад, занону духтарони қобилияти роҳбаридошта бештар ба таҳсил ҷалб гарданд. Зеро дар ин факултет ҳайати профессорону омӯзгорони шинохтаи дорони дараҷаи баланди илмӣ, таҷрибаи бойи ҳаётиву кори амалӣ ва роҳбарӣ машғули қору тадрисанд.

Ҳузури занон дар сохтҳои идорақунӣ шаклҳои нисбатан фасеҳи роҳбариро тақвият мебахшанд, зеро занон нисбатан пухтакору серғайрат, озод ва дидадаро буда, ба одамон бештар тавачҷӯх ва ғамхорӣ зоҳир менамоянд, одоби муоширатро ба ҷо меоранд, қобилият ва истеъдоди худододи тарбиядихӣ доранд.

Бояд қайд намуд, ки сабабҳои пешравии занон дар қори роҳбарӣ, бахусус дар мақомоти корҳои дохилӣ мешаванд, зиёданд;

- баъзе одатҳои динию миллие, ки нақши занонро дар ҷомеа маҳдуд месозанд;

- афкори омма нисбати зан, махсусан занони роҳбар, «сахтгир» ва «қунҷков» аст. Намуди зоҳирӣ, ҳаёти шахсӣ, оилавӣ мавзӯи омузиши атрофиён қарор мегирад;

- нобарорӣ тақсими вазифаҳо байни марду зан дар оила ва тарбияи фарзандон, яъне қориҳои оила, тарбияи фарзандон ба пуррагӣ ба зиммаи зан бор аст, аз ин рӯ вақти донишу малакаи хешро сайқал додан надорад, ки ин монеаи қиддии пешравии занон мебошад;

- амалӣ намудани чорабиниҳое, ки боиси мукамал гаштани сиёсатӣ давлатӣ оид ба вазифаҳои масъулу роҳбарикунанда таъмин намудани занон дар мақомоти корҳои дохилӣ мусоидат мекунад, низ ба манфиати кор аст;

- барои тайёр намудани кадрҳои роҳбарикунандаи ВКД дар заминаи расму оинҳои пешқадами миллӣ ва замонавӣ бо истифодаи осори пурарзиши илмӣ, адабӣ, таърихӣ, ҳуқуқӣ андешидани тадбирҳо;

- таҳия намудани дастурҳо барои роҳбарон кормандони мақомоти корҳои дохилӣ, оид ба одоби муошират, ҳусни гуфтор, рафтор ва ғайра;

- мунтазам ташкил намудани курсҳои тақмили ихтисоси занони роҳбар ва ҷалби бештари онҳо ба омӯзиши фанҳои сиёсӣ, ҳуқуқӣ, роҳбарикунанда, зеро аз таҷрибаи мамлакатҳои пешрафта исбот гардидааст, ки дар муассисаҳои давлатӣ ва ғайридавлатии Япония дар як соли корӣ 50 рӯзи роҳбар ба сайқал додани ихтисосаш сарф мешавад¹⁵⁸;

- гузаронидани ташҳиси гендерӣ оид ба сиёсати кадрӣ давлат дар мақомоти корҳои дохилӣ ва дар ҳамин асос интиҳоб намудани занону духтарони лаёқатманд барои таълими минбаъда дар факултаи якуми Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- нашри мавод, мақолаву очеркҳо оид ба фаъолияти занони баруманд, ташаббускору кордон дар ҷузу тоҷҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- таъсиси ҳарчи бештари марказҳои компютерӣ, интернет ва алоқаи электронӣ барои занон ва духтарони МКД бо мақсади пайваст намудани онҳо бо ҷаҳони муосир, барои омӯзиши таҷрибаи сарварии занону духтарони мақомоти корҳои дохилии хориҷи кишвар;

- хоста гирифтани ва тайёр намудани кадрҳои роҳбарикунанда аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд, вобаста бо майлу рағбати онҳо ба соҳаҳои МКД.

Зикр намудан ба маврид аст, ки ҳанӯз дар солҳои аввали барпо гаштани ҳокимияти Шӯравӣ дар Тоҷикистон, ки ба соҳаи милитсия ба кор омадани занони маҳаллӣ қаҳрамонӣ буд ва ба ҳаёти фаъолона ҷалб намудани занон дар шароити басо мушкили сиёсӣ дар рафти муборизаҳои шадиди синфӣ мегузашт, душманон рӯи рост амалиётҳои таҳрибкорона мебуданд, вале ба ин нигоҳ накарда, занони муборизи тоҷик аз таҳдиди рӯҳониёни иртиҷой натарсида, баҳри ояндаи нек ба ҳаёти ошошта талош меварзиданд. Дар лаҳзаҳои дахшати ҳаёти сиёсӣ, иқтисодии ҷумҳурии навтаъсис дар марҳилаҳои таъсису ташаккули милитсия аз байни зани тоҷик Гурдофаридҳои замон пайдо шуданд, ки бе тарсу ҳарос тақдирӣ худро ба милитсия пайваستا, ин пешаи пурхатарро ихтиёр намуданд. Инҳо Оиша Ёрматова, Улуғбиби Саидова, Патӣ Азизова ва дигарон мебошанд, ки дар шароити басо мушкили сиёсӣ бе ягон дудилағӣ ба милитсия ба кор даромаданд ва дар қатори мардон бар зидди ҷинояткорон баҳри ҳимояи бехатарии шаҳрвандон ва ҳимояи молу амволи оилаи меҳнатқашон мубориза бурданд, ки дар солномаи таърихи милитсияи тоҷик номи ин милитсионерзанони шучоъ абадӣ хоҳад монд.

Дар солҳои ҳарбу зарби Ҷанги Бузурги Ватанӣ шумораи занон дар милитсия афзуд. Занҳои зиёде ба ҷойи шавҳарони ба фронт рафтанишон либоси низомӣ ба бар намуда, ба милитсия ба кор омаданд.

Дар лаҳзаҳои басо ҳасоси нобудсозандаи солҳои 90-ум занони кишварамон бе тарсу ҳарос андар миёни тарафҳои ба ҳам даргир ворид гардида, бо панду насихат, суханони меҳрангезу самимӣ забона задани оташи ғазаби тарафҳоро хомӯш месохтанд, зеро занон талхӣ ҷангро чашида, дарк намуданд, ки Сулҳ меваи бебаҳои зиндагонист. Занони шучоӣ МКД, ки дар пойдеории сулҳи Тоҷикистон, ваҳдату ягонагии ин сарзамин, хидмати арзандаро адо намуда имрӯз низ дар ин соҳтор самимонаю сарбаландона ифои вазифа доранд, зиёданд.

¹⁵⁸ Паёми Президенти ҷумҳурии Тоҷикистон, Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон / «Ҷумҳурият», 2010, 27 апрел.

Дар ҳақиқат, Истиқлолият як дарахти мӯхташам ва сершоҳу баргу бороварест, ки меваҳои басо шахдбору фараҳфзо дорад. Самара ва баракати истиқлолият аст, ки имрӯз зани тоҷик аз мақоми волои хеш дар ҷомеа ифтихор дорад.

Ташаббус, қатъияту ғайрат, дарку фаҳмиши равндҳои сиёсӣ ва иҷтимоию иқтисодии замони муосир аз ҷониби заноне, ки дар мақомоти қудратӣ қору фаъолият доранд, барои бисёре аз мардон метавонад намунаи ибрат бошад. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва роҳбарияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон боварии комил доранд, ки на танҳо барои пешравӣ дар самтҳои фаъолияти хизматӣ, инчунин ба амалӣ намудани сиёсати давлатӣ оид ба ҳифз ва таъмини ҳуқуқи манфиатҳои зан ва оила, муҳайё сохтани шароитҳои баробар дар истифодаи ҳуқуқи манфиатҳои онҳо, ба даст овардани баробарии гендерӣ, васеъ намудани доираи иштироқи занон дар ҳалли вазифаҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва идораи қорҳои ҷамъиятӣ истифода хоҳад гардид.

Саҳми занон қормандони мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба самараи фаъолиятшон дар таҳкими қонуният ва ҳифзи тартиботи ҳуқуқи бузург аст. Занони мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон тайёранд, бо қорнамоиҳои назарраси хеш дар лаҳзаҳои душвор баҳри ҳимояи Ватану марзу буми он саҳмгузор бошанд.

Бо мақсади фароҳам овардани муҳити мусоид барои ҳамаҷониба амалӣ намудани ҳуқуқҳои меҳнатӣ, сиёсӣ ва иҷтимоии занон қормандони мақомоти қорҳои дохилӣ, баланд бардоштани мақом ва масъулияти онҳо дар фаъолияти хизматӣ оперативӣ дар равиши сиёсати давлатӣ оид ба мақоми зан дар ҷомеа Конференсия занони ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон баргузор гардид. Дар конференсияи Шӯрои занони мақомоти қорҳои дохилӣ таъсис ёфта, нақшаи қори Шӯрои занони ВКД барои солҳои 2007-2010 ва Оинномаи Шӯрои занони ВКД дар асоси фармони №444 аз 20 июли соли 2007 қабул гардид.

Ҳадафи асосии Шӯро ҳифзи ҳуқуқҳои иҷтимоиву иқтисодӣ ва сиёсии занон, манфиатҳои қонунии онҳо, ёри расондан ба сохтори қорҳои дохилӣ дар мустаҳкам намудани тартиботу интизом ва риояи қонуният аз тарафи занон, баланд бардоштани маҳорати касбӣ ва ҷалб намудани онҳо ба фаъолияти меҳнативу ҷамъиятӣ мебошад.

Имрӯзҳо дар сафҳои мақомоти қорҳои дохилӣ шумораи зиёди занон фаъолияти хизмативу меҳнатӣ мебаранд, ки як қисми муайяни онҳо дар ҳайати роҳбарикунанда ва миёна қарор доранд. Саҳми онҳо вобаста ба самараи фаъолиятшон дар таҳкими қонуният ва ҳифзи тартиботи ҳуқуқӣ бузург аст. Дахҳо нафари онҳо сазовори муқофотҳои давлативу шоистаи нишони «Қорманди фаҳрии Вазорати қорҳои дохилӣ» гаштанд.

Натиҷаи ниҳонии тамоми фаъолияти милитсия пеш аз ҳама аз кадрҳои милитсия, аз дараҷаи тайёрии умумӣ ва касбии онҳо вобаста мебошад. Раёсати кадр ва қор бо ҳайати шахсии вазорат вазифаҳои муҳимтарини ҷобачогузории кадрҳо, хоста гирифтани омӯзиш, тарбия ва ҳифзи иҷтимоии ҳайати шахси қор бар дӯш дорад. Дар ин самт низ бояд шумораи занҳои бомаърифат зиёдтар бошад, ҷунки ба таълиму тарбияи шахси ахлоқан бенуқсону иродаи қавӣ дошта, қорҳои малақаи таҳассусию матонати шахсӣ, инчунин ҳисси баланди адолатпарастӣ занҳо бештар майл доранд, зеро зан- модар рисолати тарбиягариро дорад.

Проблемаҳои, ки аз диқаргунсозии иҷтимоию иқтисодӣ ва сиёсӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бармеоянд, зарурати қабули стратегияи миллии фаълқардонии нақши зан дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2020- ро ба миён овард, ки месозад онро низ санади муҳиму тақдирсоз барои пешрафти занон дар мақомоти қорҳои дохилӣ номид.

АКТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖЕНЩИН – СОТРУДНИКОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Дальновидная политика Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона и Правительства Республики Таджикистан по повышению роли женщин в обществе послужила толчком в увеличении числа женщин, служащих в органах внутренних дел республики. Сейчас невозможно представить решение социально-политических проблем без активного участия женщин. По мнению автора, во всех значимых мероприятиях и достижениях страны вклад женщин Таджикистана неограничен.

THE WOMEN ROLE AND WORK AT THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS

The forward-looking policy of the President of the Republic of Tajikistan Mr. Imomali Rahmon of the Republic of Tajikistan and the Governments on increase of a role of women in a society was an incitement in increase in number of the women serving in law-enforcement bodies of republic. Now it is impossible to present the decision of sociopolitical problems without active participation of women. In all significant actions and achievements of the country the contribution of women of Tajikistan is invaluable.

ДАР АҚСОИ ОЛАМ БИГАШТАМ БАСЕ...



Хокиров Р.Г.*

Ҳанӯз 500 сол муқаддам Давлатшоҳи Самарқандӣ навишта буд: «Шайх Саъдӣ саду ду сол умр ёфт, сӣ сол ба таҳсили илм ва сӣ соли дигар ба сайёҳат машғул буда ва тамоми рубъи маскунро мусофират карда ва сӣ соли дигар ба саччодаи тоат нишаста ва дувоздаҳ соли дигар саққой карда ва тариқи мардон пеш гирифтааст. Зиҳӣ умре, ки бад-ин тариқ сарф шуда бошад!»

Саъдӣ тарбиятдидаи хонадони табақаи зиёист. Падару бобоёнаш аз арбобон ва донишмандони дин буданд. Ин маъниро байти худи шоир ба исбот мерасонад:

*Ҳама қабилӣ ман олимони дин буданд,
Маро муаллими шиқи ту шоирӣ омӯхт¹⁵⁹.*

Таҳсили ибтидоии шоир дар зодгоҳаш сурат гирифта бошад ҳам, аммо ӯ ба барномаҳои маъмулии мактабҳои ибтидоии Шерози охири асри XII қонеъ нашуда, бо мадади падари фозилаш ва худ мустақилона ба мутолиаи китобҳои шеърӣ адаби форсӣ – тоҷикӣ ва арабӣ машғул мешавад. Мутаассифона, айёми бофароғати кӯдакии Муслиҳиддин дер давом намекунад. Дар сини 12 – 13 солагиаш аз меҳри падар ҷудо мегардад. Ҳамчуноне ки тазкираи «Салам-ус-самовот» маълумот медиҳад, Саъдиро бобой модарияш Мавлоно Масъуди Козарунӣ, ки шахси донишманд буд, ба тарбия мегирад. Вале чашидани заҳри ятимӣ тамоми умр дар хотираш мемонад:

Маро бошад аз дарди тифлон хабар,

* Хокиров Р.Г. – сардори Шуъбаи ташкилӣ-илмӣ ва таъбу нашри Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои филология, дотсент, подполковники милтсия.

¹⁵⁹ Саъдӣ. Куллиёт, Техрон, 1960, С. 700

***Ки дар хурдӣ аз сар бирафтам падар,
Ман он гаҳ сари тоҷвар доштам,
Ки сар дар канори падар доштам*¹⁶⁰.**

Бо вучуди он ки марги падар зиндагии хонаводаро дигаргун сохт, вале Муслиҳиддин ба хондан бештар меҳр монда, барои давом додани он дар охири асри XII роҳи Бағдодро пеш мегирад. Мувофиқи ривоятҳо ӯро соли 1196 ҳокими Шероз Саъд ибни Зангӣ фиристода будааст.¹⁶¹ Дар он чо ӯ аз Абулфараҷ ибн ал-Ҷӯзӣ (ваф. 597/1200) дарс меомӯзад. Дар он рӯзгор Бағдод ханӯз чун пойтахти тамоми хилофат маркази илм ва маданият ба шумор мерафт. Муслиҳиддин ба мадрасаҳои калонтарини Бағдод «Низомия» ва «Мустансария», ки аз тарафи Низомулмулки Балхӣ (ваф.11092) вазири Салҷуқиҳо сохта шуда буд, дохил шуда, таҳсилро давом медиҳад. Фарқияти мадрасаи «Низомия» аз мадрасаҳои дигари Бағдод дар он буд, ки машхуртарин олимони замон ба таълиму тадрис машғул буданд. Дар китобхонаи ин мадраса беш аз 200 000 ҷилд китобҳои қаламӣ нигоҳ дошта мешуд. Муслиҳиддин дар ин муҳит тарбия меёфт ва чун донишҷӯи пешқадам маош (идро) мегирифт:

***«Маро дар «Низомия» идрор буд,
Шабӯ рӯз талқину тақрор буд».***

Мадрасаҳои номбурда ба Саъдӣ аз забон ва адабиёти араб дониши хуб додаанд. Вале доир ба дигар илмҳои таълимӣ ӯ дониши амиқе ғрифти натавонист, зеро диққати ӯро ҳикматфурӯшии фақеҳони мутаассиб ва суҳанбозиҳои файласуфони мутакаллим ҷалб карда наметавонистанд.¹⁶²

Аз ин рӯ, бо таъкиди дуруст ва саҳеҳи яке аз беҳтарин саъдишиносон К.Чайкин «диққати шайх Саъдиро нисбат ба китоб ҳаёти воқеӣ бештар ҷалб мекард».¹⁶³ Ба ин тарик, маҳз «таъбири оқилонаи зухуроти табиат ва ҳаводиси ҷамъият минбаъд тамоюли андешаҳои фалсафӣ ва фаъолияти амалии Саъдиро муайян кардааст».¹⁶⁴

Дар замони Саъдӣ ҳамаи мамолики Шарқ, аз ҷумла, Эрон гирифтори истилои дахшатафзои ғоратгаронаи ӯрдуи Муғул шуданд. Чунин вазъияти сиёсӣ бисёр ходимони тамаддун, аз ҷумла, Саъдиро маҷбур намуд, ки ба кишварҳои бегона мусофират кунанд.

Сабаби дигаре, ки шоирро ба муҳочират водор кардааст, носозиҳои дохили мамлакат буданд, ки характери сиёсӣ доштанд. Қитъаҳои зерини шеърӣ вазъияти мазкурро бевосита таъкид менамояд:

***Дилам аз сӯҳбати Шероз ба куллӣ биғирифт,
Вақти он аст, ки нурсӣ хабар аз Бағдодам.
Саъдиё, ҳубби ватан арчи ҳадисест саҳеҳ,
Натавон мурд ба сахтӣ, ки ман ин чо зодам*¹⁶⁵.**

Ҳисси баланди ҷӯяндагӣ ва эҳтироми зиёди нигорандагӣ, ки донишмандони шароити ҳаёт, маишат ва русуми мардуми кишварҳои гуногунро тақозо менамояд, адиби мутафаккиро ба сафарҳои тӯлонӣ водор карданд. «Диққати ӯро ҳамеша одамон ва рафтори кирдори онҳо ҷалб мекард, аз ин рӯ, шояд меҳост, ки одамони кишварҳои гуногунро муқоиса намояд»¹⁶⁶.

Ҳамон тавре ки худ шоир аҳамияти сафарҳояшро дар «Гулистон» зикр менамояд: «Фавоиди сафар бисёр аст ва нузҳати хотир ва ҷарри маномеъ ва дидани

¹⁶⁰ Ҳамон чо. С. 244.

¹⁶¹ Афсаҳзод А. Дар сафи бузургон. Душанбе: Нашриёти «Ирфон», 1986. - С.159.

¹⁶² Қулматов Н.А. Ақидаҳои ахлоқии Саъдӣ. Душанбе: Нашриёти «Ирфон», 1981. - С.5

¹⁶³ Чайкин К. Шайх Муслехаддин Саади. Бустан, М., 1935. - С.131.

¹⁶⁴ Алиев Р. «Бустан» и его автор / Дар кит. Саади. Бустан. Лирика. М., 1962. - С.11

¹⁶⁵ Куллиёт. - С. 745.

¹⁶⁶ Ольденбург С.Ф. Саъдӣ. Гулистон. Берлин, 1922. - С. 10

аҷоиб ва шунидани ғароиб ва тафарручи булдон ва муҳовирати хулдон ва таҳсили чоҳу адаб ва мазиди молу мухтасаб ва маърифати ёрон ва таҷрибаи рӯзгорон»¹⁶⁷.

Ҳангоми сафарҳои тӯлониаш ӯ бо шахсони зоҳид, дарвешони бесомон, тоҷирон, роҳзанон ва деҳқону косибон ва дигар гурӯҳҳои одамон вохӯрдааст. Сафари Саъдӣ, алалхусус, ба мамлакатҳои исломӣ аҷоибу ибратбахш буд. Ба қавли ҳуди мутафаккир «бахти бадфарҷом» ӯро аз як гӯшаи шарқи исломӣ ба дигараш меандоخت. Ӯ бисёр мамлакатҳоро пиёда тай карда, ҳамчун дарвешӣ овозагард Каъбаи муқаддасро борҳо зиёрат намуда, дар Ҳинд, Сурия, Арабистони Ҷанубӣ, Осиёи сағир, Озарбойҷон, Байнаннаҳран, Африқои Шимолӣ ва Ҷанубиро давр задаст, ки ин сайёҳат қариб чил сол давом кардааст.

Дар ин ҷаҳонгардӣ Саъдӣ аз халқҳои гуногун меомӯхт, бо уламо баҳс мекард, таҷриба меандӯхт ва донишу натиҷаи таҷрибаи ба даст овардашро ба онҳо меомӯзонд. Дар суҳанрониҳои шоир тарғиби донишу ҳунар, ташвиқи омӯхтани илм, талқини одамгарӣ, ситоиши сулҳу сафо ва осоиш мақоми асосӣ дошт. Агар замони сайру сайёҳат ва ҷаҳонгардиҳои Саъдӣ ба хотир оварда шавад, аҳамияти ғояҳои пешқадами башари тарғиб намудани ӯ як ба сад афзун мегардад. Ин замони қатлу ғорат ва талаву тороҷи Муғул буд, ки қариб баъди 40 соли сар шуданаш сояи шуми он ба Бағдод низ расид.

Соли 1251 муғулон қурултоӣ карданд, ки истилои худро ба Шарқи наздик давом диҳанд. Ҳалоқу дар Эрон элхон, яъне хони қабилатаъин шуда, ба ҳуҷум сар кард. Вай аз Бағдод то Бухороро ба коми истилои худ кашид, ва соли 1256 Аламут ва баъди як сол (1258) Бағдодро забт намуд, ки он шаҳри ҷавонӣ ва паногоҳи Саъдӣ буд. Ҳалоқу соли 1272 ба Мовароуннаҳр ҳамла оварда, Кешу Нахшабро тохт ва соли баъдаш аҳолии Бухороро қатли ом фармуда, 50 ҳазор касро аз дами шамшер гузаронида, шаҳро оташ зад. Як ҳафта дар кӯчаҳои шаҳр хун ҷорӣ буд, ҳафт сол Бухоро аз даст ба даст гузашта, ғорат мешуд. Ин вазъияти даҳшатборро Сайфи Фарғонӣ чунин ба қалам медиҳад:

***«Гуфтам: Андар кунҷи узлат рӯ ба девор оварам,
Чун кунам? Дар шаҳри мо як хонаро девор нест!».***

Дар давоми сафари чилсолаи худ шоир ба душворию маҳрумӣ ва азобу шиканҷаҳо гирифта шудааст: аввалан, ӯ дар сафарҳои ба дуздону роҳзанон рӯ ба рӯ шуда, шахсан қорвонро аз онҳо наҷот медиҳад. Гузашта аз ин, ӯ дар мадрасаҳо, мусофирхонаҳо ва қозихонаҳо ба муллоҳои расмӣ, рӯҳониёни танғназар, шайхон ва дарвештарошон мунозираҳои оштинопазир ораста, гоҳе қорро то дараҷаи дастбағиребону задухӯрд мерасонад. Вале дар ин талошҳо то ғолиб наояд ва рақибашро торумор накунад, аз ӯ даст намекашад. «Муҳорибаи то дами ғалаба талаботи ахлоқӣ ва рафтори писандидаи Саъдист»¹⁶⁸. Аз ин гузашта, Искандарияи Миср баробари тамоми халқ заҳри қаҳтию гурӯснагири мечашад, дар ҷазираи Кеши халиҷи Форс меҳмони савдогари мумсике шуда, ҳангоми сафараш аз Димишқ ба Фаластин дар ҷанги зидди салибдорони фарангӣ иштирок намуда, ба дасти онҳо асир меафтад. Ҳуди Саъдӣ дар «Гулистон» нақл мекунад: «Аз сӯҳбати ёрони Димишқам маломате падид омада буд. Сар дар биёбони Қудс (яъне, Байтулмуқаддас – Р.Х) ниҳодам ва бо ҳайвонот унс гирифтам. То вақте ки асири фаранг (яъне, салибдорон – Р.Х) шудам: Дар Тароблис ба ҷуҳудонам ба кори гил бидоштан. Яке аз руасои Ҳалаб, ки собиқа миёни мо буд, гузар кард ва бишинохт ва бигуфт: «Эй фалон, ин чӣ ҳол аст?» Гуфтам: «Чӣ гӯям...» Бар ҳоли ман раҳм оварду ба даҳ динор аз қайдам халос кард ва бо худ ба Ҳалаб бурд ва духтаре, ки дошт, ба никоҳи ман даровард, ба қобили сад динор. Муддате баромад. Бадхӯй, ситезарӯй, нофармон буд. Забондарозӣ кардан гирифт ва айши маро мунағғаз доштан. «Зани бад дар сарои марди нақӯ-ҳам дар ин олам аст дӯзахи ӯ...» Боре забони таъна дароз карда ҳаме

¹⁶⁷ Саъдӣ. Гулистон. М., 1959. - С.244

¹⁶⁸ Афсаҳзод А. Дар сафи бузургон. Паямбари ишқ, муаллими ахлоқ. Душанбе, 1986. - С.162

гуфт: «Ту он нестӣ, ки падари ман туро аз фаранг бозхарид?» Гуфтам: «Бале, ман онам, ки ба даҳ динор аз қайди фарангам бозраҳониду ба сад динор ба дасти ту гирифторм кард...».

Ҳамин тариқ, шоир аз сафари тӯлонӣ бо дониши фаровон, таҷрибаи зиндагӣ ва таассуроти ғани ба Ватан баргашт, ки ба ин ҳудаш ишорат карда гуфтааст:

*Дар ақсои олам бигаштам басе,
Ба сар бурдам айём бо ҳар касе.
Таматтӯъ зи ҳар гӯшае ёфтам,
Зи ҳар хирмане хӯшае ёфтам*¹⁶⁹.

Дар таърихи адабиёти форсу тоҷик Саъдӣ ҳамчун устоди ғазал шӯҳрат дорад. Маҳз дар эҷодиёти ӯ ғазал ҳамчун жанри мустақили лирикӣ ташаккул ёфт ва аксари шоирони минбаъда пайрави мактаби адабии ӯ гардиданд. Саъдӣ ғайр аз ғазал қитъаю рубоӣ, тарҷеъбану таркиббанд ва муфрадоту қасида низ эҷод кардааст. Аслан асарҳои безаволи «Бӯстон» ва «Гулистон» Саъдиро шӯҳраи олам гардониданд.

«Бӯстон» соли 1256 дар шаҳри Бағдод таълиф ёфтааст ва асари комилан ахлоқист. «Бӯстон» достонест аз даҳ боб иборат мебошад. Шоир ишора карда мегӯяд, ки:

*Чу ин Кохи давлат бипардохтам,
Ба ӯ даҳ дар аз тарбият сохтам*¹⁷⁰.

Баъди таълифи ду соли «Бӯстон» Саъдӣ «Гулистон»-ро офарид. Ҳикоёти ибратбахши мансур, ки бо порчаҳои шеърӣ ороиш ёфтаанд, на танҳо ба аҳамияти панду ахлоқӣ моликанд, балки воқеияти замони шоирро бо камали возеҳӣ таҷассум намудаанд.

Дар ҳақиқат ҳам, Саъдӣ шоири ҳаёт, сарояндаи зиндагӣ, кушояндаи дарду оламу одам ва мувофиқи замони худ ба он дардҳо даवонавис аст. Ин сифатҳои ҳамидаи Саъдӣ дар ашъори ӯ барҷаставу дилҷасп таҷассум ёфта, маҳз чунин сифатҳои шеъри ӯ калидест, ки дилҳоро ба рӯи он боз мекунад, садои он бо дили инсонӣ пок ҳамнаво гардида, ба кас шодмониву лаззати маънавӣ ато менамояд. Ба тарзи дигар гӯем, Саъдӣ бо офарандагӣ ва мазмуни умумиинсонии эҷодиёти худ дар адабиёти дунё чунон мақоми бузурге дорад, ки ӯро барҳақ метавон адиби рӯиҷаҳонӣ шумурд. Ҳақ ба ҷонибит ҳуди уст, ки гуфта буд:

*Ҳафт кишвар намекунад имрӯз,
Бе мақолоти Саъдӣ анҷумане.*

Ба ин тариқ, Саъдӣ ба таърихи тамаддуни ҷаҳонӣ на танҳо чун шоири соҳибэҷод ва устоди моҳири насар, балки ҳамчун мутафаккири носеҳ дохил шудааст.

ПУТЕШЕСТВИЕ В ДАЛЬНИЕ КРАЯ

В своей статье автор повествует о том, что Саади вошёл в историю мировой цивилизации не только как поэт-чудотворец и умелый прозаик, но и как мыслитель и наставник. Бесспорно, что Саади является поэтом и певцом, прославляющим жизнь, который не боялся рассказывать в своих произведениях о боли и страданиях, но сумевший воспеть также мудрость своего народа.

¹⁶⁹ Саъдӣ. Бӯстон, Сталинобод, 1956. - С. 157.

¹⁷⁰ Ҳамон ҷо. - С. 42.

TRAVEL TO FAR-AWAY COUNTRIES

In article the author narrates that Saadi has become history of a world civilisation not only as the poet-miracle man and the skilful prose writer but also as the thinker and the instructor. Undoubtedly, that Saadi is the poet and the singer glorifying a life who was not afraid to tell in the products about a pain and sufferings, but managed to sing also of wisdom of the people.

ЗНАКИ ПРЕПИНАНИЯ В ТЕКСТАХ РАЗНОЙ ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТИЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ



Макеева Н.Е.*

Современная пунктуация – сложная, исторически сложившаяся система. Глубокое овладение ею помогает точно и четко передавать или воспринимать смысл написанного.

Основные правила пунктуации имеют нормативный характер, они относительно устойчивы в практике печати и одинаковы для разного вида письменной речи. Однако сама письменная речь неоднородна. Общественная практика выработала определенный отбор языковых средств в соответствии с задачами общения. В научной статье, в газетной заметке, в официальном заявлении, в протоколе заседания, в жанрах художественной литературы и т.д. по-разному отбираются и сочетаются языковые средства общенародного языка. Таким образом, имеются разные формы речевого общения, которые специализировались как речь научная, официально-деловая, публицистическая, художественная. Эти разновидности письменной речи, ориентированные на удовлетворение разных потребностей пишущего, принято называть функциональными стилями. Они названы так потому, что совокупность отобранных в каждом случае языковых средств выполняет свою, особую функцию: в одном случае они служат общению в условиях официально-деловых, в другом – научного контактирования и т.д., т.е. функциональные стили сложились благодаря специфике языка, используемого в разных сферах человеческой деятельности. «Стиль» - слово многозначное, но когда говорят о функциональных стилях языка, то имеют в виду объективно существующую совокупность языковых средств, характерных для определенного вида речевого общения.

В синтаксическом отношении каждая из разновидностей письменной речи обладает особенностями, более или менее ярко выраженными. А поскольку пунктуация прежде всего фиксирует синтаксическое членение речи, то вполне естественно, что она различается в разных по функционально-стилевой принадлежности текстах. В лингвистической литературе неоднократно подчеркивалась мысль, что пунктуация не одинакова для различных стилей письменной речи¹⁷¹.

Научная литература насыщена фактическим материалом, информация здесь должна быть точной и сжатой. Содержание научного обобщения – это описание фактов, предметов, явлений действительности, их изучение, объяснение, обобщение. Задача научного сообщения – доказательство определенных положений, гипотез, их аргументация. Научная литература обычно содержит систему рассуждений и доказательств. Отсюда и особенности языка, в том числе и его синтаксического строя.

* *Макеева Н.Е.* – старший преподаватель кафедры Языков Академии МВД Республики Таджикистан, подполковник милиции.

¹⁷¹ *Сенкевич Н.П.* Литературное редактирование научных произведений. М, 1970. - С.109-142.

Синтаксис научной литературы довольно четок¹⁷²: отличается последовательной связностью отдельных предложений, их завершенностью и полнотой. В научной речи преобладают сложные синтаксические построения, с очень развернутой и упорядоченной, логически четкой связью между частями. В синтаксисе научных произведений, рассчитанных не на эмоциональное, а на логическое, интеллектуальное восприятие, обычно отсутствуют предложения, передающие экспрессивные качества речи, смысловые и интеллектуальные тонкости. Не характерны для научного стиля всевозможные умалчивания, недоговоренность и т.д. Нежелательны разнообразные виды неполных предложений. Редки вопросительные предложения. Нет и восклицательных предложений. Такой «строгий» синтаксис, естественно, не требует пунктуационной сложности. Пунктуация этого вида литературы стандартизирована и лишена индивидуальной осмысленности¹⁷³.

В отличие от собственно научных в произведениях научно-популярных и публицистических пунктуация менее стандартна, допускает некоторые вольности, идущие от разговорной интонации и художественных средств выразительности. То же можно сказать и о газетных публикациях – статьях, сообщениях, репортажах, обзорах, заметках, очерках и т.д., где в разном объеме и в разных вариантах могут объединяться черты научного и художественного стилей.

В документах официально-деловых (докладах, приказах, отчетах, программах, протоколах, инструкциях, заявлениях и т.д.) синтаксическая структура еще более стандартна (чем в научных текстах). С употреблением знаков препинания здесь дело обстоит еще проще. Для официально-деловой литературы характерна такая черта, как строгость и смысловая четкость в изложении. Индивидуализация речи здесь сведена до минимума. Отсюда и своеобразие синтаксического строя: нет прямой речи, нет сравнительных оборотов, нет уточняющих и разъясняющих конструкций и эмоционально окрашенных синтаксических построений, нет различного рода неполных предложений. Предложения здесь всегда распространенные, с обычным порядком слов, без пропусков основных членов. Знаки здесь ставятся в соответствии с грамматическим членением речи¹⁷⁴.

Очень образно сказал об этом А.П.Чехов в своем рассказе «Восклицательный знак». Коллежский секретарь Перекладин сорок лет писал казенные бумаги и ... забыл, когда же должен ставиться восклицательный знак: «Что за оказия! Сорок лет писал и ни разу восклицательного знака не поставил... Гм!... Но когда же он, черт длинный, ставится? «И далее задумался: «Сорок лет писал он бумаги, написал он их тысячи, десятки тысяч, а не помнит ни одной строки, которая выражала бы восторг, негодование или что-нибудь в этом роде». «И прочие чувства...- думал он. – Да нечто в бумагах нужны чувства?» Зато другие знаки Перекладин твердо усвоил: «Хоть эти запятые взять ... - думал Перекладин.- Я их отлично понимаю... Ставятся они перед «который» и перед «что». А точка в конце бумаги ставится... Где нужно большую передышку сделать и на слушателя взглянуть, там тоже точка. После всех длинных мест нужно точку, чтоб секретарь, когда будет читать, слюной не истек. Больше же нигде точка не ставится. И этих знаю...- думает он.- Где запятой мало, а точки много, там надо точку с запятой...»¹⁷⁵.

Примерно то же высказал и щедринский персонаж, поучая молодого чиновника: «Что же это вы, молодой человек, многоточий-то наставили? Многоточие волнение чувств обозначает, а какое же волнение чувств может быть в казенной бумаге?» Эти иллюстрации из художественных произведений очень хорошо подчеркивают главную закономерность в употреблении знаков в официально-деловом тексте – отсутствие знаков, выражающих эмоциональные, экспрессивные оттенки речи.

¹⁷² Развитие функциональных стилей современного русского языка. М., 1968. - С.126.

¹⁷³ Шапиро А.Б. Современный русский язык. Пунктуация. М., 1974. - С.58-59.

¹⁷⁴ Ефимов А.И. Стилистика художественной речи. М.,1957. - С.422-425.

¹⁷⁵ Чехов А.П. Собр.соч. в 12 томах. Т.3. М., 1955. - С.569-573.

Однако в оформлении деловых бумаг есть свои трудности, свои особенности. К таким особенностям относится, например, специальное выделение частей текста.

Содержание делового документа должно быть четким, недвусмысленным и вместе с тем обстоятельным, по возможности, стандартной формы. Этим качествам деловых бумаг подчинены и их синтаксические особенности. Часто в одном предложении необходимо выразить все обстоятельства дела, отсюда очень сложные предложения со многими придаточными, причастными и деепричастными оборотами, с перечислением однородных членов. Такое предложение должно быть очень четко построено, чтобы быть однозначно воспринятым. Для этого пользуются абзачным членением, членению этому, как правило, предшествует общая часть, которая заканчивается обобщающим словом или сочетанием слов, после которых ставится двоеточие, части перечисляющиеся отделяются точками с запятой, абзацный отступ может сопровождаться знаком тире. Таково пунктуационное оформление документов юридических, правительственных, международных договоров и соглашений и т.д.

Вот пример оформления официального документа.

Абзац и тире используются в официальной литературе инструктивного характера (в инструкциях, уставах и т.д.).

Курсант Академии обязан выполнять следующие требования:

- соблюдать и выполнять требования Конституции РТ, Законов РТ, приказов МВД РТ;

- посещать все виды учебных занятий;

- нести службу во внутреннем порядке, по охране общественного порядка;

- строго соблюдать правила военной вежливости, поведения, быть дисциплинированным, подтянутым, чисто и аккуратно одетым, носить установленную форму одежды;

- строго хранить государственную и служебную тайну;

- в совершенстве знать табельное оружие, постоянно совершенствовать свою физическую подготовку;

- бережно относиться к имуществу Академии;

- хранить и преумножать лучшие традиции Академии, поднимать ее авторитет и престиж.

Синтаксис разных деловых жанров имеет своеобразные черты: стиль закона, например, отличается от стиля военного устава или стиль международного договора отличается от стиля протокола заседания. Однако в любом случае «продуманность и четкость формулировок, нормализация и стандартизация необходимы в деловом документе»¹⁷⁶, а это сказывается на пунктуации.

В деловых документах пунктуация предельно стандартизирована, так как опирается на грамматический принцип, что объясняется своеобразием их синтаксического строя. Четкость, логичность построения и оформления мысли в деловой бумаге выдвигается на первый план и становится самоцелью.

Иные особенности имеет пунктуация в художественных текстах. Это естественно вытекает из специфики синтаксической системы художественной литературы. Ю.М.Лотман отмечает: «С одной стороны, язык литературного произведения подчиняется всем нормам художественного языка, - с другой, он включен в закономерности искусства». И далее: «Если бы объем информации, содержащейся в поэтической (стихотворной или прозаической – в данном случае не имеет значения) и обычной речи, был одинаков, художественная речь потеряла бы право на существование»¹⁷⁷.

¹⁷⁶ *Логина К.А.* Деловая речь и ее стилистические изменения в советскую эпоху / В кн: Развитие функциональных стилей современного русского языка. М., 1968. - С.186.

¹⁷⁷ *Лотман Ю.М.* Лекции по структурной поэтике / Ученые записки Тартуского ун-та: «Труды по знаковым системам». Тарту, 1964. - С.43.

Слово в художественном тексте обладает большим количеством значений. Многозначность, экспрессивность языка художественной литературы сказывается и на ее пунктуации.

В художественных текстах многое зависит от умения автора с помощью пунктуации передать тончайшие оттенки смысла, которые не могут быть выражены только словами и только синтаксическим строем высказывания, поэтому пунктуацию можно с полным основанием назвать одним из ярких средств повышения выразительности текста.

Можно привести много примеров того, как в художественном произведении знаки служат этой цели: они не только грамматически членят речь, но и передают ее экспрессию. К.Г.Паустовский по этому поводу писал: «Есть очень верное выражение: «В настоящей литературе нет мелочей». Каждое, даже на первый взгляд ничтожное слово, каждая запятая и точка нужны, характерны, определяют и помогают наиболее резкому выражению идеи. Хорошо известно, какое потрясающее впечатление производит точка, поставленная вовремя».

Художественная литература – это особый способ отражения и познания действительности, художественная речь использует языковые средства в образной, эстетической функции. Возможность переосмысления слова в художественных текстах, многоплановость его звучания, выявление особых оттенков смысла и т.д. приводит к синтаксической сложности, выражающейся в обилии обособленных оборотов речи, пояснений, уточнений, выделений, подчеркиваний и т.д. Все это служит пунктуация, которая обладает широчайшими возможностями для передачи смысловых и интонационных тонкостей.

М.Светлов писал: «Ученый употребляет слова в прямом значении. А в поэзии, как в живой речи, все решает интонация. Она может очень далеко отлетать от непосредственного смысла. В науке слова идут ровным шагом, а в стихах – разбегаются, скользят, взлетают».

Своеобразие синтаксического строя художественного текста, как отчасти и публицистического (особенно газетно-публицистического), заключается в активном использовании разговорных конструкций, передающих непринужденность общения с читателем, экспрессивность речи, ее актуализацию и требующих особого пунктуационного оформления.

Трудность пунктуационного оформления разговорной речи, отраженной в письменном тексте, заключается в том, что, с точки зрения синтаксиса, она не укладывается в привычные, стандартные схемы и модели (часто простые предложения включают элементы сложного; вставки, замечания по ходу рассуждения «врываються» в главную мысль, лишая ее одноплановости, и т.д.). Все это требует особой комбинации знаков, учета не только их общих функций, но и возможности использования в сочетании друг с другом в данном, конкретном тексте. При оформлении такого текста нужна скорее интуиция, но интуиция, воспитанная на глубоком понимании существа пунктуационной системы.

Итак, способность пунктуации реагировать на функционально-стилистические свойства текста отнюдь не означает, что каждый вид литературы имеет свою собственную пунктуацию; она едина и закреплена общественной практикой. Своеобразие пунктуации заключается в своеобразии самого синтаксического строя, который она обслуживает.

АЛОМАТҲОИ КИТОБАТӢ ДАР МАТНҲОИ УСЛУБИ ФУНКЦИОНАЛИИ ГУНОГУН

Дар мақола дар бораи қоидаҳои аломатҳои китобати муосир ба монанди системаи таърихан муайяншуда сухан меравад. Ба ақидаи муаллиф дарки чуқури ин аломатҳо имконият медиҳад, ки пурра ва ҳаматарафа маънои навиштаҷотро дарк намоянд. Барои ҳамин, хусусияти услубии аломатҳои китобатиро дар гуногунӣ қатори синтаксисӣ дар бар мегирад.

PUNCTUATION MARKS IN TEXTS OF A DIFFERENT IS FUNCTIONAL-STYLE ACCESSORY

In article it is a question that a modern punctuation - the difficult, historically developed system and consequently, deep mastering by it helps to transfer or perceive sense of the written precisely and accurately. According to the author, the punctuation originality consists in an originality of the most syntactic system which it serves.

ИБОРАҲОИ ИСМӢ ДАР ЛАҲЧАҲО



Қурбонов С.*

Мавзӯи ибора дар забоншиносии тоҷик нав набошад ҳам, бисёр масъалаҳои ҳалталаб дар ин бахш мавҷуданд. Омӯзиши масъалаҳои марбут ба ибора барои мукамал гардидани ҷиҳати назариявии илми забоншиносӣ замина гардида, дар муайянсозии ташаккулу тақомули сохти забон ёрӣ мерасонад. Ҷиҳати синтаксисии шеваҳои тоҷик камтар мавриди омӯзиш қарор гирифтаанд. Дар забоншиносии тоҷик ибора чун воҳиди мустақил дар асоси маводи лаҳҷаҳо ба таври комил омӯхта нашудааст. Аз рӯи маводи забони халқӣ-ғуфтуғӣ мавриди тадқиқ қарор гирифтани ибора ҷанбаи милли дорад, зеро «дар қоидаи пайваст шудани калимаҳо, дар қонунҳои ташкил ёфтани тип ва хелҳои гуногуни ибораҳо хусусияти миллии забон равшан намоён мегардад»¹⁷⁸.

Аз омӯзиши ибораҳои исмӣ дар асоси маводи лаҳҷаҳои Бойсун (Бойсун, Дарбанд ва Қӯрғонча) бармеояд, ки бо вучуди умумият бо забони адабӣ дар ташкили ин навъи ибораҳо фарқият низ ба назар мерасад ва ин, пеш аз ҳама, ба маҳфуз мондани қолабҳои таърихӣ ва ҷой доштани навгониҳо дар лаҳҷаҳо вобаста мебошад. Омили дигари тафовут ин низоми хосро доро будани шеваҳо мебошад, ки барои талаботи нутқро пурра қонеъ гардонидан қолабҳои синтаксисӣ дар шаклҳои гуногуни аз забони адабӣ фарқкунанда корбаст мешаванд.

Ибораҳои исмии изофӣ дар лаҳҷаҳои Бойсун фаровон ба ҷашм мерасанд. Дар ин навъи ибораҳои исмӣ алоқаи синтаксисии ҷузъҳо ду хел – устувор ва ноустувор аст. Барои лаҳҷаҳои Бойсун пеш аз ҷузъи асосӣ омадани исмҳои ифодагари касбу ҳунар чун ҷузъи тобӣ: мағлими Қобил; раиси додартон ва ғ. хос мебошад, ки «Ин қолаби иборасозӣ тарзи қадим буда, ғайри шеваи ҷанубӣ дар шеваи ҷанубӣ-шарқӣ, мобайнӣ ва баъзе лаҳҷаҳои шеваи шимолӣ низ мустаъмал аст»¹⁷⁹ ва маҳз имкони луғавию грамматикӣ муайянкунандаҳо боиси ҷунин иборасозӣҳо гаштааст.

Ин навъи ибораҳо бо тафсилёбӣ, мавқеи ҷузъҳои ибора, ифодаи маъноҳои грамматикӣ бо тобишҳои хоси маъноӣ ва баъзе хусусиятҳои дигар аз ибораҳои изофии забони адабӣ фарқ мекунанд. Муҳити ҷуғрофии лаҳҷаҳои Бойсун боиси фарқи шаклӣ ва маъноии ибораҳои исмии изофӣ дар байни худ ин лаҳҷаҳо гаштааст, ки таъсири халқи ҳамсоя –ӯзбекҳоро дар ин лаҳҷаҳо гуногун метавон дид. Тоҷикони қисмати шимолӣ-шарқии ноҳия аз садсолаҳои дур инҷониб сокини ин мавзъ мебошанд ва забони онҳо аз мардуми таҳҷой буданашон гувоҳӣ медиҳад. Ин нукта диққати забоншиноси рус Расторгуева В.С.-ро барвақт ба худ ҷалб намудааст: «Деҳаҳои тоҷикнишин дар қисмати шимолӣ шарқии ноҳияи Бойсун низ ҳастанд, вале

* Қурбонов С. - дотсенти кафедраи Забони тоҷикӣ барои ихтисосҳои ғайрифилологии Донишқадаи миллии Тоҷикистон.

¹⁷⁸ *Виноградов В.В.* Основные типы лексических значений слова / ВЯ.-1953, №5. –С.3–11.

¹⁷⁹ *Гаффаров Р.* Шеваи ҷанубии забони тоҷикӣ. – Душанбе: «Дониш», 1979. - 267 с.

гуфтугӯи онҳо аз гуфтугӯҳои бойсунӣ саҳт фарқ мекунад, ки то ҳол омӯхта нашудааст»¹⁸⁰.

Вобаста ба табиати сифатҳо дар лаҳҷаҳои Бойсун ибораҳои исмии изофӣ дар қолабҳои гуногун намоён мегарданд: одами ганда, ганди одам; санги калони ғурум, себи ширини ассал ва ғ.

Барои лаҳҷаҳои Бойсун дар шакли «мис чойник» омадани ибораҳо хос мебошад. Мавқеи чузъҳо дар ин шаклҳо тағйирёбанда буда, бештар дар шакли изофӣ сурат ёфтани чунин ибораҳо маъмул мебошад. Дар алоқаи ҳамроҳӣ тартиби калима вазифаи грамматикӣ дошта, тағйири чойи чузъҳо ба дигар гаштани вазифаи шаклҳои синтаксисӣ сабаб мегардад, аз ин рӯ алоқаи ин навъи ибораҳои исмиро наметавон комилан ҳамроҳӣ хонд. Ин шаклҳои синтаксисӣ барои пурра ифода гаштани хиссиёту ҳаяҷон ва диққати шунавандаро ҷалб намудан истифода мешаванд, ки асосан ба ғӯишҳо хосанд. Дар ин ибораҳо задаи хоси калимаи мураккаб мушоҳида намегардад. Чузъи тобеи ин навъи ибораҳо чун сифати нисбӣ ба аломат ишора мекунад, вале бо тобиши нозуки маъноӣ аз он фарқ мекунад. Маҳз имконоти луғавӣ ва грамматикӣ чузъи тобеи ин навъи ибораҳои исмӣ заминаи дар шаклҳои «соати тилло», «тилло соат» қолаббандӣ гардиданро фароҳам овардааст, ки чунин иборасозӣ хоси ҳамаи гурӯҳҳои луғавии исмҳо нест. Исмҳои ин навъи ибораҳо «чун муайянкунандаи ифодагари аломат ва хусусият меоянд, дар ин маврид онҳо дар ибора чун муайянкунандаи сифатӣ намоён мегарданд»¹⁸¹.

Ба ҷанбаи маъноии ибора эътиборро равона сохтан аз аҳамият ҳолӣ нест, ки ҳар як шакли синтаксисӣ ифодагари маънӣ буда, вобаста ба гунҷоиши луғавию грамматикӣ калимаҳо шаклҳои гуногун созмон меёбад ва ин ҳодисаро дар ташкили ибораҳои мазкур метавон дид.

Дар лаҳҷаҳои Бойсун мӯъҷазбаёнӣ дар шакли ибора низ мавқеи муҳим дорад. Қариб дар ҳамаи навъҳои ибораҳои исмии изофӣ ин ҳодиса назаррас мебошад, ки ин ба табиати шеваҳо бештар хос аст.

Лаҳҷаҳои Бойсун бо фаровон истеъмол гаштани ибораҳои исмии навъи «Аҳмада китобаш», «китобаш Аҳмада», «Аҳмад китобаш», ки аз ҷиҳати пайдоиш ягонаанд, аз забони адабӣ фарқ мекунанд. Мавҷудияти қолаби «китобаш Аҳмада» дар лаҳҷаи Кӯрғонча бори дигар аз тарҳи муайяншаванда-муайянкунанда пайдо шудани ин навъи ибораҳоро собит сохта, дар ососи забони худӣ арзи ҳастӣ қардани ин ибораҳоро нишон медиҳад. Ин навъи ибораҳо бо ифодаи маъноҳои грамматикӣ, мавқеъ ва дараҷаи истеъмол аз ҳамдигар фарқ мекунанд.

Барои лаҳҷаҳои Бойсун алоқаи ҳамроҳии ибораҳои исму шумора ва ҷонишин хос мебошад. Дар ибораҳои исмии бо шумора мувофиқати муайяншавандаро бо муайянкунанда дар шахсу шумора мебинем: чор дугонаҳо, ду ғӯшо ва ғ. Ин шаклҳо аз маҳфуз мондани асолати таърихӣ забон дар лаҳҷаҳо далолат медиҳад, ки «дар қадим мувофиқат байни муайянкунандаву муайяншавандаҳо, хусусан муайяншавандаҳои шуморагӣ вучуд доштааст»¹⁸².

Ибораҳои исмии бо пешоянду пасоянд ташкилёфтаре дар ҳамаи лаҳҷаҳои Бойсун метавон дид, вале чун забони адабӣ бо ҳамаи пешояндҳои асли ва номии таркибӣ иборасозӣ маъмул нест. Имкони пешояндҳои номии изофӣ дар ин вазифа зиёдтар буда, пешояндҳои номии изофии муродиф, ки баъзе аз онҳо хоси ин ё он лаҳҷаанд, чойи якдигарро иваз менамоянд. Сервазифагии ин воситаҳои грамматикӣ дар дохили ибора баръало мушоҳида мешавад, ки, аз як тараф, ба табиати шеваҳо, аз тарафи дигар, ба имконияти худӣ ин воситаҳои забонӣ алоқаманд аст.

Қолаббандии пешояндӣ-пасояндӣ барои ҳамаи лаҳҷаҳои Бойсун хос мебошад, ки ин ҳодисаи таърихист ва дар гузашта маъмул буд. Мавқеи чузъҳо дар ин навъи

¹⁸⁰ *Расторгуева В.С.* Опыт сравнительного изучения таджикских говоров. –М., 1964. –188 с.

¹⁸¹ *Таджиев Д.Т.* Способы связи определения с определяемым в современном таджикском литературном языке. – Сталинабад, 1955. – 72 с.

¹⁸² *Қосимова М.Н.* Очеркҳо оид ба синтаксиси ҷумлаҳои содаи насри асри XI (Дар асоси материали «Сиеъатнома», «Қобуснома» ва «Сафарнома»). –Душанбе: Ирфон, 1976. –216 с.

ибораҳо ноустувор буда, дар қолабҳои гуногуни ба ин лаҳҷаҳо хос бо пешоянду пасоянд сурат ёфтани ибораро мебинем: почақшон-да чорук (дар пойҳояшон чорук); гирд-гирди хирманҷоё алафаша (алафи гирд-гирди хирманҷоро); ҳавош дани ғора (ҳавои даҳони ғор); ментийайи боға алафаша (алафи миёни боғ) ва ғ.

Аз омӯзиши ибораҳои исмӣ дар асоси маводи лаҳҷаҳои Бойсун бармеояд, ки чанд омили муҳим боиси фарқ дар ташкилҳои ибораҳои исмӣ нисбат ба забони адабӣ мегарданд:

1. Дар лаҳҷаҳои мазкур мавқеи чузъҳои ибора ноустувор буда, вобаста ба талаботи нутқ ва табиати забони гуфтугӯӣ тағйир меёбанд ва ин пеш аз ҳама дар асоси гунҷоиши маъноии чузъҳо сурат мегирад. Ин ҳодисаро дар ҳамаи навъҳои ибораҳои исмӣ мебинем. Дар ибораҳои исму сифат ин чиз назаррас мебошад, ки сифат вобаста ба маъно ва вазифа шаклҳои гуногуни синтаксисиро ташкил медиҳад. Омӯзиши чунин шаклгириҳо дар асоси маводи забони адабӣ ва шеваҳо барои мукамал гаштани қисмати назариявии баъзе бахшҳои забонӣ, аз ҷумла ибора, кӯмак мерасонад, ки дар забоншиносии тоҷик ба ин масъала камтар эътибор додаанд.

2. Ибора чун масолеҳи сохтмон дар таркиби ҷумла тобиш ва вазифаи навро молик гашта, барои мукамал ифода гаштани фикр дар қолабҳои гуногун мавриди истифода қарор мегирад. Яке аз ҳодисаҳои назаррас, ки дар ғӯишҳои Бойсун мақоми хоса дорад, ин аз ҳамдигар дур мондани чузъҳои ибора мебошад. Ин ҳодиса мавриди истеъмолии худро дошта, барои пурра ифода гаштани фикр, ҳиссиёту ҳаяҷон ва мақсаду маром корбаст мегардад. Дар ин маврид байни чузъҳо калима, ибора, ҷумлаи гуфайлӣ меояд: Хон(а)и, хато накунам, Кали Шариф омада фуромадон (Д); Зани, тӯҷнеиш (аниқаш), Раҳмат дарсаҳон-а гундошт (Б).

3. Ихтисор шудани ибора дар лаҳҷаҳои Бойсун ҳодисаи маъмулӣ буда, онро дар ҳамаи навъҳои ибораҳои исмӣ метавон дид. Забоншинос Ғаффор Ҷӯраев ба ин масъала дахл намуда, ба табиати шеваҳо муносиб будани ҳодисаи ихтисоршавии ибораҳои исмиро бамаврид қайд намудааст¹⁸³. Барои мӯъҷазу мухтасар ифода гаштани фикр ғӯянда аз ин қолаб истифода мекунад. Дар забоншиносии тоҷик ба ин масъала муҳаққиқе ба таври комил дахл накардааст ва аз ин сабаб баъзе масъалаҳои баҳсталаб дар бахши ибора ҳалли худро то ба ҳол наёфтааст. Ихтисоршавии ибораҳои исмӣ дар асоси қонуниятҳои хоси забонӣ амал менамояд ва дар мавриди ҳазвшавии ибора ифодаи маъно ҳалал намебинад, зеро объекти муҳокимашаванда барои мусоҳибон аён буда, дар рафти нутқ борҳо зикр ёфтааст: Балониӣ кӯр (балонҳои трактори Ҷобири кӯр) ремак шуда монд-ай (Қ); Гӯити фолчи (Гӯити гови Назари фолбин) пичекак ҳас (Д); Равгани Ҳоҷӣ (равгани ҷувози Малики ҳоҷӣ) мешат, нағз (Б).

4. Ибораҳои исмӣ дар лаҳҷаҳои Бойсун асосан шакли сода доранд, вале вобаста ба талаботи нутқ барои пурра ифода гаштани мақсад тафсилҳои он низ ба назар мерасад. Ин ҳодисаи маъмулӣ ба ҳисоб меравад, вале дар лаҳҷаҳои Бойсун вобаста ба қолабҳои мавҷудаи ибора тафсилҳои гуногуни ибораро мебинем, ки ҳар яке тобиш ва вазифаи махсуси забониро дорост: Худои таъоллоя худаша қораш (қори худӣ Худои таолло) (Қ); Зани Ҷолимназаруфа оқеша занаша галлеш (галлаи зани ақои Олимназаруфро занаш) (Д); Қичкинаё алафаша гулақаша наммаиш (намиш гулақи алафи Қичкина) (Қ); Оҳуӣ чамбаршоҳиё балеша почеш (Б); Хонеш бачи мулло Норбойи тохҷигиё йақум хони сохтагӣ Насруддин-ай (Б) ва ғ.

5. Ғӯишҳо дар ҳама бахшҳои забонӣ аз забони адабӣ бо баъзе хусусият фарқ мекунанд. Ҳангоми омӯзиши ибора ба сохти калимаҳои ибораро созмондиҳанда диққати ҷиддӣ бояд дод, ки ифодаи маънои грамматикӣ ибора ба он вобаста мебошад. Дар шеваҳо калимасозӣ низ равиши худро дорост ва калимаи сохтаву мураккаби таркиби ибора боиси маънои навро касб кардани ибора мегардад.

¹⁸³ Ҷӯраев Ғ. Лаҳҷаҳои арабҳои тоҷикзабон. - Душанбе: Дониш, 1975. - С.156.

Забоншиносони хоричӣ ба ин чиҳати масъала эътибори чиддӣ додаанд¹⁸⁴, вале ин нукта дар забоншиносии тоҷик мавриди ҳаллу фасли пурра қарор нагирифтааст. Дар лаҳҷаҳои Бойсун исм ва сифатҳои мураккаб чун ҷузъи тобеъ омада, метавонанд муодили ибораҳои озоди тафсилёфта гарданд: *Ранги шолгилем* (*ранги гилеми шол*) *ҳамуча-ба ниҳоят бисйор* (*Б*); *Гардирӯмола чиркаш-а* (*чирки рӯмоли гардӣ- тунук*) *даррав равонд*; *Мозири ҷолдӯзакчушм* (*Мозири ҷашимонаш шабеҳи ҷашимони ҷолдӯзак-ҳашарот*); *Маҷбур шуда ҳони гебариишобобо* (*бобои ришаи геба*) *фуромадем*; *Гулдӯзи Лайло* (*гул дӯхтани Лайло*) ва ғ.

Ҳамин тариқ, омӯзиши ибораҳои исмӣ дар асоси маводи лаҳҷаҳои Бойсун шаҳодат аз он медиҳад, ки ғӯишҳо бо вучуди умумият бо забони адабӣ дар ташкили ибора роҳу равиши худро низ доранд ва ин раванд аз ҳазорсолаҳо сарчашма гирифта, ба навгониҳо низ рӯ ба рӯ мегардад. Шеваҳо чун шоҳаи забони умумӣ яке аз сарчашмаҳои бою ғанӣ гардидани забони адабӣ мегарданд. Шеваҳо посдорандаи унсурҳои архаистӣ мебошанд. Омӯзиши қисмати синтаксисӣ, аз ҷумла ибора, дар асоси маводи шеваҳо барои мукамал гаштани бахши назариявии ин соҳа замина фароҳам оварда, дар муайян кардани раванди таърихии забон ва ташаккули он дар бахшҳои гуногун ёрӣ мерасонад.

СУБСТАНТИВНЫЕ СЛОВСОЧЕТАНИЯ В ГОВОРАХ

Субстантивные словосочетания в таджикских говорах многозначны и некоторыми особенностями отличаются от литературного языка. В статье проанализирована степень образования субстантивных словосочетаний. Проведено сопоставление и сравнение субстантивных словосочетаний бойсунских говоров с их аналогами в литературном языке в целях выявления исторического формирования определенных форм, структур и средств образования таких словосочетаний.

SUBSTANTIVES PHRASES IN DIALECTS

Substantive phrases are poliosemantic in tajik dialects and differ with some peculiarities from literature language. In this article was analyzed the degrees of formation of substantive phrases for the first time. Together with them will get compare and degree substantive phrases of Boisun's dialects with some analogies in the aim of clarifying historical formation of forms, structures and resource of these kind of phrases.

АЗ ТАЪРИХИ ТЕАТР ВА ДРАМАТУРГИЯИ МАРОКАШ



Мусофиров К.*

Театр ва мавҳуми ҳозиразамонаш дар Марокаш солҳои 20-уми асри XX пайдо шуд. Адабиётшиносу санъатшиносони араб ибтидои таърихи театр ва драматургияи муосири Марокашро ба соли 1923 муносиб медонанд. Маҳз худи ҳамин сол дастаи театри-тамсилии Миср ба Марокаш омад ва аввалин маротиба дар шаҳрҳои Фос, Рибот, Касабланка ва ғайра як чанд асарро манзури аҳли ҷамъияти марокашиҳо гардонид.

¹⁸⁴ Уоли И.А., Берков В.П. О статусе сложных слов-эквивалентов свободных словосочетаний // Вестник Ленинградского университета. (Серия истории языка и литература, выпуск 2), 1984. – С.66–71.

* Мусофиров К. – дотсенти кафедраи Филологияи арабии Донишгоҳи давлатии Тоҷикистон, номзади фанҳои филология.

Баъди солҳои бистум ва хусусан солҳои 30-юм сар карда шавку завқи мардуми Марокаш ба театр ва драматургия зиёд шуд, ки далели ин дар саросари мамлакат пайдошавии дастаҳои хурд-хурди тамсилӣ мебошад. Чунин дастаҳо пеш аз ҳама дар мактабҳо, фабрикаву корхонаҳо ташкил карда мешуд.

Песаҳое, ки ин дастаҳо ба сахна мегузоштанд, асосан тарҷимавӣ ё иқтисодӣ буданд. Адибони маҳаллӣ бошанд, дар ин жанр каму беш қувваозмоя мекарданд, аммо асарҳои навиштаи онҳо бештар таърихӣ буданд ва ҳаёти рӯзмарраи халқи Марокашро орзуо омоли ояндаи онро комилан инъикос намекарданд.

Театр ва драматургия дар Марокаш то солҳои 40-ум танҳо дар ҳолати зуҳурот ва ташаккул буд, кадрҳои он нашъунамо меёфтанд. Кадрҳои маҳаллӣ ба хорича, пеш аз ҳама, ба Франция ва Италия сафар карда, дар он санъати театри ва актёрро меомӯхтанд. Дар баробари ба ватан баргаштан онҳо дастаҳои нави худро ташкил мекарданд, роҳбари театрҳо мешуданд ва репертуари таърихӣ-анъанавии онҳоро тақмилу ривоч медоданд.

Бояд гуфт, ки ҷанги дуҷони чаҳон олами адабро дар мубориза барои озодӣ ва истиқлолият бедор кард, ки дар ин муборизаи миллӣ адибон ва санъаткорон бо эҷодиёти худ дар сафи пеш меистоданд. Маҳз, чӣ хеле ки Ҳасан Муинӣ қайд мекунад, «театр ва драматургияи Марокаш дар ин солҳо рӯ ба авҷи таракқӣ овард.

Солҳои панҷоҳум дар ҳаёти адабии Марокаш дигаргунии куллие ба вучуд омад, ки он ба ҳаракати миллӣ-озодихоҳии солҳои баъди ҷанг зич вобаста аст.

Соли 1950 дар Касабланка дастаи нави театри-тамсилӣ бо номи «ал-Манор» ва дар Ритоб дастаи ба ном «Масрах ал-Ҷадида», ташкил карда шуд. Чунин дастаҳои тамсилӣ дар дигар шаҳрҳои мамлакат ҳамчун аслиҳаи мубориза барои озодӣ ва истиқлолият низ ташкил карда шуд. Сафи дӯстдорон ва тарафдорони театр афзуд. Ҳаракати театри тамоми мамлакатро фаро гирифт. Ҳамаи ин ба он оварда расонд, ки соли 1952 дар Марокаш якумин мактаби таълимии санъати актёрӣ кушода шуд. Даре нагузашта, дар заминаи мактаби актёрӣ ва бо шарофати кадрҳои тайёркардаи он, дар Касабланка маркази театри испанӣ ва дар Рибот институти рақсии «Полтавӣ» таъсис ёфт.

Шумораи дастаҳои театри то соли 1956, яъне то давраи ба даст овардани истиқлолият, дар Марокаш ба 250 мерасад, ки онҳо на танҳо бо ба сахна гузоштани ин ё он драма маҳдуд мешуданд, балки корҳои ташвиқотии ин санъатро низ пеш мебарданд. Репертуари ин дастаҳо баъди ба даст овардани истиқлолият, асосан драмаҳои иҷтимоӣ ташкил мекард, ки ба қалами актёрҳо ва адибони озодфикри марокашӣ ва дигар мамлакатҳои араб тааллуқ доштанд.

Баъди ба даст овардани истиқлолият дар Марокаш як қатор театрҳои нави тамсилӣ-касбӣ ва ҷамъиятҳо ба монанди «Арубат ул-масрахия», «Аҳд ул-ҷадида», «Масрах ат-талиа», «Масрах ул-адабӣ», «Амал ул-масрахӣ», «Фусул» ва ғайра ба кор сар карданд.

Барои дастгирӣ кардани ҳаракати санъати театри дар Марокаш иттифоқи касаби коркунони санъат таъсис карда шуд. Соли 1957 фаъолияти театри коргарии назди иттифоқи меҳнатии Марокаш қатъ гашт. Ба ҷои он театри нав-театри пролетарӣ дарҳои худро боз намуд. Театри пролетарӣ инъикоскунандаи ҳаёти вазнини коргарон ва фаллоҳони ломаҳон буд. Дар баробари песаҳои маҳаллӣ дар репертуари театри пролетарӣ асарҳои халқи чаҳон ҳамчун «Муфаттиш»-и Н.В.Гогол песаҳои А.П.Чехов, «Як шабонарӯз»-и Тавфик ал-Ҳакими мисрӣ ва ғайра дохил шуда буданд, ки ин ҳодиса сабаби шӯҳрат пайдо кардани театри мазку рва мудири он Сиддиқӣ гардид.

Театри пролетарӣ низ пайравони худро пайдо намуд. Яке аз чунин прайравону тақлидкунандагони он дастаи тамсилии университет, бо репертуари мазмунан пешқадами худ дар муддати як сол дар тамоми мамлакат шӯҳрату овоза пайдо намуд. Аммо ин дастаи студентон умри дароз надид ва сабаби кӯтоҳумриаш песаи «Милтиқҳо»-и Бартолд Брехт шуд, ки онро ба сахна гузошта буданд. Дастаи тамсилии студентон соли 1963, яъне баъди як сол ташкил шуданаш баста шуд.

Фаъолияти театри пролетарио низ маҳдуд карданд. Аз болои кори театрҳо назорати қатъӣ чорӣ гардид. Аммо ба ҳамаи ин нигоҳ накарда, баъзе театрҳо фаъолияти пештараи худро давом доданд, асарҳои нав ба нави драмавиро ба сахна гузоштанд.

Аз беҳтарин асарҳои драмавиеро, ки дар репертуари театрҳои Марокаш байни солҳои 1960-1965 дидан мумкин буд, ки ин драмаҳои «Бои хирадманд», «Вафо», «Файласуф», «Анкабут», «Лотерея», «Шоҳ Юлиус», «Шоҳ Эдип», «Файсали охирин» ва ғайра буданд, ки ба қалами адибони марокашӣ ва хориҷӣ тааллуқ доранд ва то имрӯз аз сахнаи театрҳои Марокаш ду нашуданд.

Театр ва драматургия баъди солҳои 60-ум дар Марокаш характери умумихалқӣ пайдо намуд. Хусусан ҷавонон байрақи театрро баланд бардошта, барои инкишофи ин санои кӯшиш карданд.

Соли 1964 актёр Тайб Сиддиқӣ песаи худ «Воқеи води Маҳозин»-ро ба сахна гузошт. Чӣ хеле ки мунаққид Ҳасан Муний менависад, «песаи «Воқеи води Маҳозин» дар ҳавои кушод ва бо иштироки 50 нафар аристонӣ актёрҳо, мусиқачиёну асакарон манзури даҳҳо ҳазор тамошобинон гардониданд шуд. Ин драма нишонаи нашъу намои театр ва драматургия дар Марокаш буд. Он аз тарафи тамошобинон сазовори таҳсину офаринҳо гардид».

Соли 1965 Сиддиқиро мудирӣ яке аз калонтарин театрҳои Марокаш – театри шаҳри Касабланка таъин мекунанд ва ин ба актёр имконият медиҳад, ки дастаи нави касбӣ-таълимии худро ташкил кунада ду драмаи Абдусамод Кандовӣ- «Султон ат-талаба»-ро ба сахна гузорад.

Актёр Сиддиқӣ дар ин ҳо ҳама фаъолияташро суғаронакарда барои театр роҳро, идеяро ва шакли мундариҷаҳои нав ба навро ҷустуҷӯ мекунанд.

Дастаи нави Сиддиқӣ песаҳои «Толиб Зайфуллоҳ»-и Аҳмад Тайб Алаҷ, «Марокаши ягона» ва «Мадина ан-наҳхос»-и Муҳаммад Саид ва ғайраро ба сахна мегузорад. Сиддиқӣ, худаш ду песаи иҷтимоӣ «Дар роҳ» ва «Девони Саид Абдурахмон ал-маҷдуб»-ро навишта, ки дорои мазмун, мундариҷа ва идеяи баланд мебошанд. Песаи дуҷумро «Маҷдуб» низ меноманд ва ин песа, чӣ хеле ки Ҳасан Муний менависад, беҳтарин асари драмавии солҳои охир дар Марокаш мебошад.

Ҳамин тавр Сиддиқӣ барои инкишофи театр ва драматургия дар Марокаш хизмати басо шоён кардааст. Ӯ натавонанд артист-актёр, балки драматурги боистеъдод ҳам буд. Даҳҳо песаҳои иҷтимоӣ Сиддиқӣ аз репертуар театрҳои Марокаш то имрӯз дур намешаванд.

Фаъолияти театри ва эҷоди Сиддиқӣ аз тарафи аҳли санъат ва қувваҳои пешқадами мамлакат баҳои баланд гирифт. Дар инкишофи бой гардонидани драматургия Марокаш хизмати драматург Аҳмад Тайб Алаҷ низ хеле калон мебошад. Ба қалами ин намоёнҳои драматургияи Марокаш якҷанд асарҳои драмавӣ тааллуқ доранд, ки яке аз беҳтарини онҳо песаи манзуми «Банот ул-ватан» («Духтарони ватан») мебошад. Драматург ин песаро дар тақлиди песаи драматурги машҳури ҷаҳон Мольер-«Фузулиёт» навиштааст. Песаи «Духтарони ватан»-ро тамошобинон бо мамнунияти калон истиқбол намуданд. Мазмун ва мундариҷаи песаҳои навиштаи Алаҷ иҷтимоӣ мебошад ва онҳо ҳаёти реалистони халқи Марокашро инъикос мекунанд.

Бояд гуфт, ки «инкишоф ва ташаккулёбии театр ва драматургияи Марокашро бо фаъолияти се шахси бузург: Сиддиқӣ, Абдусамод Дания ва Аҳмад Тайб Алаҷ зич вобаста аст. Бе омӯхтани фаъолияти эҷодӣ ва сахнавии ин се шахс таърихи нави театр ва драматургияи Марокашро тасаввур кардан мумкин нест»- менависад мунаққид Муний.

Солҳои охир ҳукуматдорони Марокаш барои беҳтар кардани театр ва драматургия як қатор тадбирҳо андешиданд. Пеш аз ҳама, театрҳои мавҷуда, актёрҳо, артистон ва драматургонро аз моддӣ ҳавасманд, ки ин шартӣ асосии пешрафти санъат ва маданияти халқи Марокаш мебошад.

Бо ташаббуси вазорати маданият солҳои охир онҳо як қатор дастаҳои хурд-хурди ҳаваскорони тамсилӣ муттаҳид ва дастаҳои нисбатан калону профессионалӣ ташкил карда шуд. Яке аз чунин дастаҳои нав «Масраъ ул-киноъ ас-сағир» мебошад, ки он песаҳои «Миътаф», «Шинел», ки онро Алаҷ ва Гогол иқтибос гирифтааст, «ал-Кунбула» («Бомба»)-и Артур Франкир ва «Салохиф» («Санпуштҳо»)-и Набил Лахлууро ба сахна гузошт, ки писанди тамошобин ва аҳли санъат шуданд.

Дар охир бояд гуфт, ки театр ва драматургия дар Марокаш дар авҷитараққӣ ва инкишофёбист ва намояндагони пешқадами он кӯшиш доранд, ки ба воситаи асарҳои сахнавӣ мақсаду мааром, орзуву омол, ғаму ғусса ва шодию фараҳи гузаштаю ояндаи халқи меҳнаткашро инъикос намоянд.

ИЗ ИСТОРИИ ТЕАТРА И ДРАМАТУРГИИ МАРАКАША

В статье автор пришел к выводу о том, что театр и драматургия в Маракеше находится в расцвете развития и совершенствования и его передовые представители намерены сценическими произведениями отображать мечты, печаль, грусть, радость и веселье, показывая в своих постановках прошлое и будущее.

FROM THE THEATRE AND DRAMATIC ART MARRAKESH HISTORY

In article the author has come to conclusion that the theatre and dramatic art in Marrakesh is in development and perfection blossoming and its advanced representatives scenic products display dreams, grief, grief, pleasure and fun, showing in the statements about the past and the future.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ В ПРОЦЕДУРАХ СРАВНЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ СДЕЛКИ M&A



Джурабоев Г.*,
Гафуров М.Х.**,
Шамсиева Д. Р.***

Сделки по слиянию и поглощению (M&A – mergers & acquisitions) являются эффективным методом концентрации и консолидации современного бизнеса. Стоимостной объем сделок на мировом рынке M&A составил в 2010 г. 2,25 триллионов долларов. После финансового кризиса 2008-2009 гг. рынок M&A активно развивается во всех индустриальных странах Европы и США.

Особенностью этих сделок является сложность задач согласования интересов их участников (интегрирующихся компаний) и обоснования целесообразности их осуществления. Объективная трудность этих задач состоит в том, что необходимо оценить перспективы развития новой (несуществующей на настоящий момент) интегрирующейся структуры. При такой оценке очень велика неопределенность прогноза и высоки риски реализации проектов M&A. Опыт свидетельствует о том, что до $\frac{2}{3}$ осуществленных сделок оказываются в последствии не эффективными, что ведет к дезинтеграции объединившихся предприятий.

Сложность возникающих при организации сделок M&A требует применения разнообразного экономико-математического аппарата. В комплекс количественных методов, которые целесообразно использовать при обосновании процедур M&A, должны входить методы теории вероятности (в сочетании с экспертным анализом), имитационное моделирование, методы теории принятия решений, методы теории обоснования эффективности инвестиционных проектов и др.¹⁸⁵

Одной из проблем, возникающих при обосновании сделок M&A, является оценка ожидаемого от объединения предприятий синергического эффекта. Как правило, аналитики и практики, занимающиеся данными вопросами, склонны к переоценке этого эффекта, что и ведет к негативным последствиям: часто не только к распаду интегрированной структуры, но и банкротству отдельных его участников.

Для того, чтобы сделка M&A была целесообразной, а будущая интегрированная структура – устойчивой, величина синергии, возникающей при объединении компаний, должна достигать достаточно существенных значений.

Если в результате сделки M&A наблюдается синергический эффект, то:

$$\widehat{S} = \sum_{i=1}^n S_i + S^{\vartheta}, \quad (1)$$

где S_i - эффект i -го предприятия, функционирующего в автономном режиме, $i = 1 \dots n$;

S^{ϑ} - достигаемый в результате сделки синергический эффект; \widehat{S} - эффект, полученный при функционировании новой интегрированной структуры.

* Джурабоев Г. - заведующий кафедрой Государственного и местного управления Института предпринимательства и сервиса, доктор экономических наук, профессор.

** Гафуров М.Х. – начальник Учебного отдела Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат технических наук, доцент.

*** Шамсиева Д.Р. - аспирант Института предпринимательства и сервиса.

¹⁸⁵ Лопатников Л.И. Экономико-математический словарь. –М.: Издательство «Наука», 1996, С.124.

Данные эффекты измеряются обычно показателем чистой прибыли, который интегрированно отражает различные цели и мотивы объединения предприятий. Очевидно, что при $S^{\circ} \leq 0$ осуществление сделки нецелесообразно. Новая интеграционная структура должна также оказаться устойчивой. Существует необходимое и достаточное условия устойчивого функционирования интегрированной структуры.

Необходимое условие:

$$\widehat{S} = \sum_{i=1}^n S_i + S^{\circ} > \Omega, \quad (2)$$

где Ω - экзогенно заданная константа, отражающая уровень воздействия внешней среды (например, курсовая разница валюты).

Достаточное условия:

$$\widehat{S}_i - Z_i \geq \varphi_i, \quad i = 1, \dots, n, \quad (3)$$

где \widehat{S}_i - эффект, который получит i -ое предприятие при интеграции в структуру;

Z_i - затраты, которые должно осуществить i -ое предприятие в связи с интеграцией и осуществлением сделки M&A;

φ_i - порог автономии, отражающий экономические интересы i -ого предприятия (размер доходов, при котором сделка является привлекательной).

Если значения Z_i или φ_i оказываются слишком высокими, то необходимо проведение переговоров, в ходе которых часть предприятий компенсируют i -ому предприятию часть затрат по сделке в размере:

$$I_{i^*} \geq \varphi_{i^*} - (\widehat{S}_{i^*} - Z_{i^*}), \quad (4)$$

где I_{i^*} - выплата i -ому предприятию.

Для осуществления выплат и проведения переговоров необходимо сформировать специальный фонд, в который могут поступать как внутрисистемные, так и внешние средства.

Величина I_{i^*} имеет, очевидно, следующие ограничения:

$$I_{i^*} = \begin{cases} = \Delta I & \text{для случая внутреннего инвестирования} \\ \leq K & \text{для случая внешнего инвестирования} \end{cases}, \quad (5)$$

где ΔI - предельная величина суммарных будущих доходов предприятий, которая может быть выделена i -ому предприятию в качестве премии, т.е.

$$\Delta I = \sum_i [\varphi_i - (\widehat{S}_i - Z_i)], \quad (6)$$

где i - множество предприятий, для которых выполняется (3).

K - объем инвестиций, которым располагает внешний инвестор, поддерживающий сделку M&A.

В процессе анализа сделок слияний и поглощений зачастую оказывается важным осуществить согласование критериев при формировании и оценке альтернатив интеграции. Это вытекает из присущей сделкам M&A вариативности, связанной с большим количеством возможных партнеров, неограниченным набором возможных условий сделки, а также большим разнообразием способов организации процессов слияния и поглощений.

В целях анализа возможных перспектив развития интегрирующихся предприятий, а также будущей консолидированной структуры целесообразно использовать методы имитационного моделирования, позволяющие осуществлять машинные (численные) эксперименты на ЭВМ сложных экономических объектов.

В частности, для решения указанных задач может быть применена имитационная модель экономического объекта, представленная в работах¹⁸⁶ [2-4]. Данная модель обобщенно (в агрегированных показателях) описывает деятельность предприятия и позволяет отобразить динамику его основных экономических индикаторов (в частности – оценить выпуск и прибыль фирмы) через заданное число лет (на горизонте планирования).

Динамика развития предприятия описывается на основе рекуррентных соотношений дискретного типа, характеризующих производственный цикл. В основе модели лежит кибернетическая схема с прямыми и обратными связями, на входе которой находятся ресурсы, на выходе – выпускаемая продукция.

Формулировка модели следующая.

Задана производственная функция типа Леонтьева (Р. Стоуна):

$$P = \min \left\{ \frac{A}{a}; \frac{B}{b}; \frac{T}{\theta} \right\}, \quad (7)$$

где A - основные фонды (в денежном выражении);

B - оборотный капитал (в денежном выражении);

T - труд (в денежном выражении);

a, b, θ - нормативы использования соответствующих ресурсов (производственных факторов).

Задана функция затрат:

$$c = (a + b + \theta + s)P, \quad (8)$$

где s - дополнительные (фиксированные) затраты;

P - выпуск продукции в натуральном выражении.

Функция прибыли:

$$M = \min \{ (qP - c); (Q - c) \}, \quad (9)$$

где q - цена на продукцию;

Q - спрос в денежном выражении.

Прибыль после налогообложения:

$$M^P = M(1 - N), \quad (10)$$

где N - ставка налогообложения.

Распределение прибыли осуществляется следующим образом:

$$\left. \begin{aligned} \Delta A &= \xi_1 M^P \\ \Delta B &= \xi_2 M^P \\ \Delta T &= \xi_3 M^P \\ A' &= A + \Delta A \\ B' &= B + \Delta B \\ T' &= T + \Delta T \end{aligned} \right\}, \quad (11)$$

где $0 \leq \xi_1, \xi_2, \xi_3 \leq 1$; $\xi_1 + \xi_2 + \xi_3 = 1$ - коэффициенты распределения прибыли на прирост производственных факторов;

$\Delta A, \Delta B, \Delta T$ - прирост рассматриваемых производственных факторов, соответственно;

A', B', T' - новые значения производственных факторов в следующем цикле производства.

Эту модель можно представить в виде следующей кибернетической схемы (рис. 1).

Задавая параметры модели, можно посчитать выпуск и прибыль на любое количество временных периодов вперед.

¹⁸⁶ Багриновский К.А., Егорова Н.Е. Имитационные системы в планировании экономических объектов. – М.: Издательство «Наука», 1980, 98 с.; Багриновский К.А., Егорова Н.Е. Расчет вариантов развития хозрасчетного промышленного предприятия. – ЭММ, 1973, т. 9, № 4.

Подобную модель можно построить для каждой из фирм, осуществляющих сделку по слиянию и поглощению, а также для получившейся в результате этой сделки объединенной компании. Модель для каждой отдельной фирмы будет выглядеть точно так же, как описано выше. В модели объединенной компании необходимо учитывать, каким образом будут объединяться производственные мощности компаний, что произойдет с производственной функцией и функцией издержек.

Рассмотрим пример М&А для случая горизонтальной интеграции.

Если объединение предприятий происходит по схеме горизонтального слияния, то производственные мощности компаний просто складываются. Для случая двух компаний имеем:

$$P_{\Sigma} = \min \left\{ \frac{A_1}{a_1} + \frac{A_2}{a_2}; \frac{B_1}{b_1} + \frac{B_2}{b_2}; \frac{T_1}{\theta_1} + \frac{T_2}{\theta_2} \right\}. \quad (12)$$

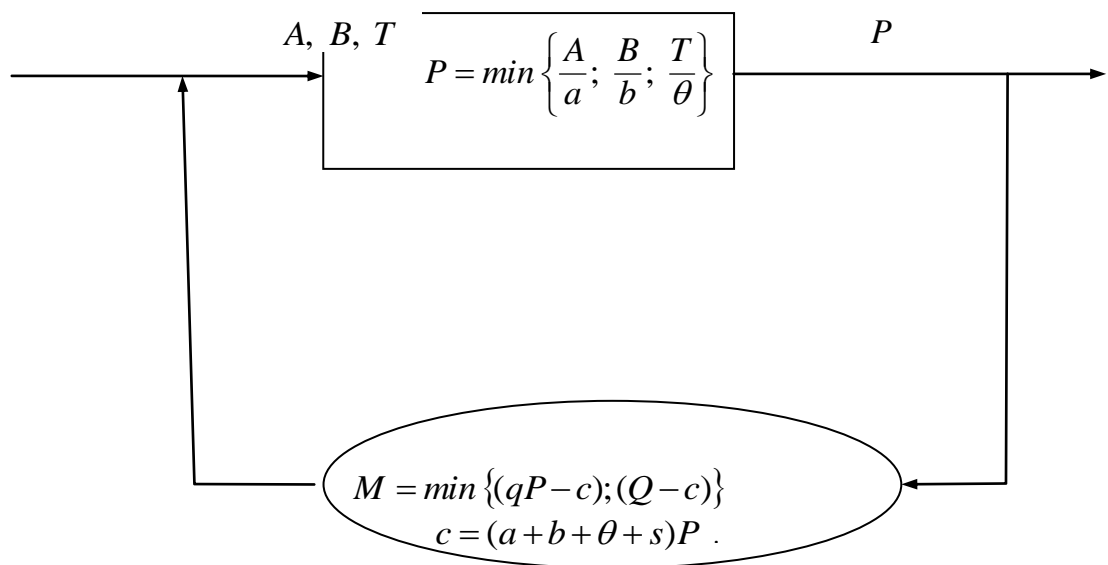


Рис. 1. Кибернетическая схема определения выпуска и прибыли в имитационной модели экономического объекта

Эффект синергии при горизонтальном слиянии возникает в связи с эффектом масштаба (снижение управленческих расходов, экономия затрат на маркетинг, рекламу, сокращение средних транспортных издержек).

Можно представить функцию издержек в следующем виде:

$$c = (a + b + \theta)P + S, \quad (13)$$

где S - постоянные издержки, в которые как раз входят управленческие расходы, затраты на маркетинг, транспортные расходы и т.д. При объединении эти издержки обычно возрастают незначительно. Тогда функцию объединенных издержек можно записать как сумму следующих слагаемых:

$$c = (a + b + \theta)P_{\Sigma} + \max(S_1; S_2). \quad (14)$$

Если же суммарные постоянные издержки все же выше, чем эти издержки у каждой из фирм, то

$$c = (a + b + \theta)P_{\Sigma} + y(S_1 + S_2), \text{ где } y(S_1 + S_2) > \max(S_1; S_2), 0 < y \leq 1. \quad (15)$$

Кибернетическая схема имитационной модели объединенного горизонтальным образом предприятия представлена на рис. 2.

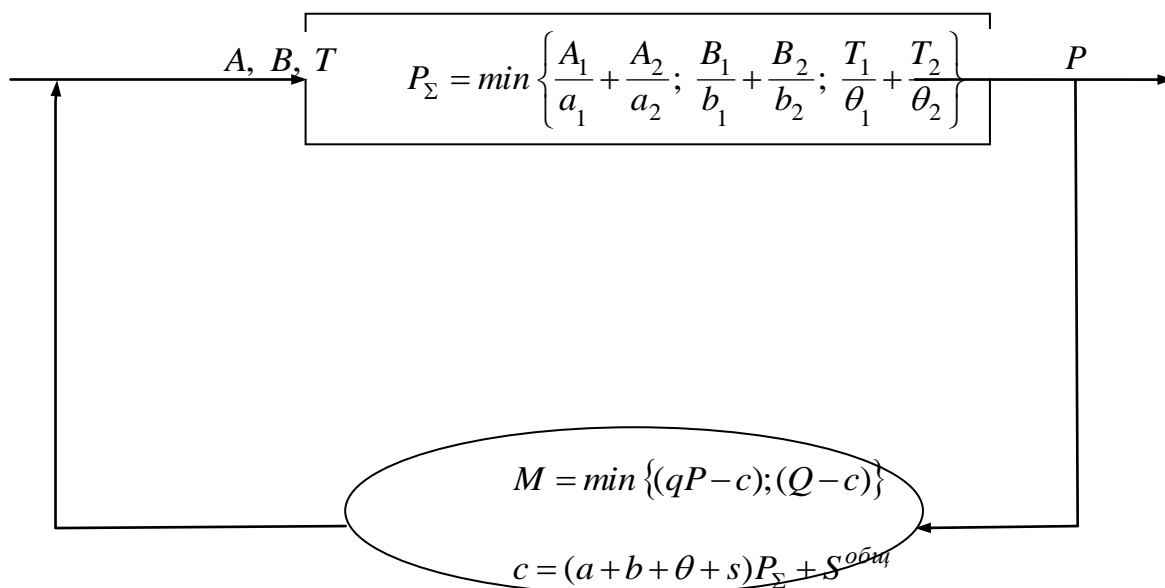


Рис. 2. Схема определения выпуска, затрат и прибыли интегрированной структуры

В ходе сделок М&А возможны следующие ситуации:

1. Объединение предприятий происходит без реструктуризации бизнеса (этот случай описан выше).

2. В ходе интеграции осуществляется реструктуризация бизнеса, при этом часть активов компаний продается. Тогда при объединении ресурсов переменные A_i, B_i, T_i уменьшаются на величину соответствующих продаж. Если известен точный размер этих продаж, то, например, для основных фондов имеем:

$$A_i^{нов} = A_i - A_i^{prod}, \quad (16)$$

где A_i^{prod} - величина продаж, $A_i^{нов}$ - новое значение стоимости основных фондов.

Если можно оценить долю проданных активов, то

$$A_i^{нов} = a^{prod} A_i, \quad 0 < a \leq 1. \quad (17)$$

Аналогичные соотношения можно записать и для остальных производственных факторов, входящих в производственную функцию. При этом для оборотных фондов речь идет прежде всего о реализации сырья и материалов, а для трудового фактора – о сокращении штатов и фонда заработной платы.

3. В процессе интеграции осуществляется распространение инноваций и преемственность передовых технологий, имеющихся у одного или нескольких участников сделки М&А.

Пусть, например, одно из объединяющихся предприятий работает более эффективно, чем другое, используя более современные технологии. Тогда нормы затрат производственных факторов коэффициенты a, b, θ у этой фирмы будут ниже, чем у другого предприятия. При объединении более эффективное предприятие содействует распространению своих технологий на всю объединенную компанию. Тогда коэффициенты a, b, θ объединенной компании преобразуются следующим образом:

$$\begin{aligned} a &= \min \{a_1, a_2\}, \\ b &= \min \{b_1, b_2\}, \\ \theta &= \min \{\theta_1, \theta_2\}. \end{aligned} \quad (18)$$

4. В ходе сделки М&А происходит совершенствование менеджмента, использование передовых методов управления и организации производства.

Рост эффективности возможен не только вследствие лучших технологий одной фирмы, но и благодаря лучшей организации работы объединенной компании. Если есть основания полагать, что после объединения активов каждый из них будет давать больше отдачи, то коэффициенты a, b, θ объединенной компании могут быть ниже, чем у каждого из объединяющихся предприятий.

Таким образом, при построении имитационной модели интеграции компаний путем сделок M&A необходимо проанализировать следующие ситуации:

1. В какой степени сокращаются фиксированные издержки? Можно ли считать фиксированные издержки объединенной компании равными максимальным издержкам объединяющихся компаний или же объединенные издержки выше?
2. Будет ли происходить реструктуризация? Продажа части активов?
3. Происходит ли увеличение эффективности? Является ли одно предприятие более эффективным, чем другое, или будет происходить увеличение эффективности вследствие интеграции активов?

Как было показано в данной работе, несмотря на упрощенный и обобщенный характер изложенной имитационной модели (7) – (11), она в целом позволяет дать ответ на перечисленные выше вопросы. Однако более глубокая их проработка должна, безусловно, осуществляться на основе ее более детализированных вариантов.

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои истифодабарии моделҳои имитатсионӣ дар соҳаи асосноккунии фаъолият оиди ҳамчояшавӣ ва мутаҳидшавии ширкатҳо муҳокима карда шудааст. Самараи синергишавӣ (ҳамчояшавӣ) дар натиҷаи муттаҳидшавӣ нишон дода шудааст.

USE OF ECONOMIC-MATHEMATICAL METHODS IN PROCEDURES OF COMPARISON OF ALTERNATIVE VARIANTS TRANSACTIONS M&A

In article describes the application of a simulation model of the enterprise in the sphere re-study of mergers and acquisitions. We give relations that characterize the synergistic effect arising when integrating firms.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ



Мирзоахмедов Ф.*

Информатизация государственной и правовой сферы Республики Таджикистан потребовала формирования новой разветвленной системы научных знаний. Этой потребности ответила новая междисциплинарная область знаний - **правовая информатика**.

Первоначально идеи общей и правовой информатики развивались в лоне кибернетики как науки о законах управления сложными динамическими системами. Лишь отдельные ученые ставили вопрос об информатике как самостоятельной науке.

Информология должна была заняться кодированием, декодированием, запоминанием, хранением, поиском, извлечением, доставкой, сравнением, отображением, производством (генерированием), потреблением информации.

Термин «информатика» возник в 60-х гг. XIX века во Франции для названия области автоматизированной обработки информации с помощью электронных вычислительных машин. Французский термин **informatique** образован путем слияния слов **information** (информация) и **automatique** (автоматика) и означает «информационная автоматика», «или автоматизированная переработка информации». В англоязычных странах этому термину соответствует **computer science** (наука о компьютерной технике).

В конце 60-х гг. XIX века понятие «информатика» связывалось в нашей стране не только с информационной техникой, но и с теорией научной информации («документалистикой»). Этому во многом способствовал выход труда А.И.Михайлова, А.И.Черного и Р.С.Гиляровского «Основы информатики». В работе были подробно рассмотрены понятия научно-технической информации и методы ее обработки. В 1982 г. вышла в свет монография выдающегося ученого в области кибернетики и информатики академика В.М.Глушкова «Основы безбумажной информатики». В монографии были рассмотрены понятие информации и методы ее обработки (справочные системы, преобразование информации, языки для описания данных, телекоммуникационные системы), практические вопросы безбумажных технологий в сфере научных исследований, редакционно-издательской деятельности, в медицине, обучении, проектных работах, кредитно-финансовых отношениях.

Значительную роль в становлении понятийного аппарата информатики сыграла монография Г.Р.Громова «Национальные информационные ресурсы: проблема промышленной эксплуатации». В ней рассмотрены такие вопросы, как понятие национальных информационных ресурсов, их промышленная эксплуатация, темпы роста индустрии ЭВМ, перспективы развития информационных технологий и науки программирования. Информационные ресурсы - непосредственный продукт интеллектуальной деятельности наиболее квалифицированной и творчески активной части трудоспособного населения нашей страны. Национальные информационные ресурсы - относительно новая экономическая категория. Корректная постановка вопроса о количественной оценке этих ресурсов и их связи с другими экономическими категориями требуют длительных совместных усилий специалистов и ученых самых разных областей знаний.

* *Мирзоахмедов Ф.* - доктор технических наук, профессор, декан кафедры Инновационных и компьютерных технологий Технологического университета Таджикистана.

Существует разветвленная система наук, предметом которых являются информация и информационные процессы. Это и теоретическая информатика, изучающая общие закономерности информационных процессов и их математические модели; социальная информатика, изучающая особенности информационных процессов в обществе; прикладная информатика, ориентированная на применение средств автоматизации для решения прямых практических задач; отраслевые направления информатики, изучающие информационные процессы в конкретных науках (экономика, социология, право и др.).

Современная информатика сложилась в недрах математики и кибернетики, системотехники и электроники, логики и лингвистики. Ее основные научные направления образуют такие дисциплины, как теоретические основы вычислительной техники, статистическая теория информации, программирование и искусственный интеллект. Технические и программные средства информатики все шире используются в современной юридической практике, в деятельности органов правоохраны и правопорядка; в системах сбора, хранения, передачи, обработки, выдачи управляющей и осведомляющей правовой информации с использованием компьютеров, компьютерных сетей и телекоммуникаций, связывающих в единый комплекс отдельные компьютеры на сколь угодно большой территории.

Информатика как прикладная дисциплина занимается:

- изучением закономерностей в информационных процессах (накопление, переработка, распространение информации);
- созданием информационных моделей коммуникаций в различных областях человеческой деятельности;
- разработкой информационных систем и технологий.

Правовая информатика представляет собой прикладную ветвь общей информатики. Существуют различные подходы к пониманию задач и природы правовой информатики. С учетом высказанных точек зрения можно дать следующее определение. Правовая информатика - это междисциплинарная отрасль знания о закономерностях и особенностях информационных процессов в сфере юридической деятельности, об их автоматизации, о принципах построения и методиках использования автоматизированных информационных систем, создаваемых для совершенствования и повышения эффективности юридической деятельности и решения правовых задач на базе комплексного использования теории и методологии правовых наук, средств и методов математики, информатики и логики.

В задачи правовой информатики входят:

- активное участие в создании правового государства на принципах плюралистической демократии и гласности, доступности для каждого члена общества всей совокупности нормативных правовых актов, свободного получения информации в нужное время, в нужном месте и в нужной форме;
- разработка научных и практических основ внедрения автоматизированных рабочих мест (АРМ), интеллектуальных и консультационных систем;
- интеллектуализация деятельности юридических учреждений и органов, повышение производительности труда и культуры в отправления правосудия и других форм юридической работы;
- создание автоматизированных обучающих систем; разработка теоретических и методических проблем подготовки и переподготовки юридических кадров, формирование корпуса молодых специалистов по новой юридической специальности - «правовая информатика».

В настоящее время правовую информатику можно рассматривать как перспективное и быстро прогрессирующее направление научных исследований, которое имеет собственный предмет, задачи и методы исследований. Восприятие юристами положений и выводов информатики должно происходить через призму юридических понятий и категорий.

Как и многие другие отрасли знания, правовая информатика делится на общую и специальную части.

Общая часть включает:

- задачи создания Общенациональной системы правовой информации;
- государственную политику информатизации правовой, государственной и политической системы;
- понятие единого информационного пространства;
- понятие общей и правовой информации;
- методологию и методы исследования.

Таким образом, достижения успехов в области правовой информатики и реализации государственной политики информатизации правовой сферы Республики Таджикистан необходимо:

- создание сети центров и общегосударственной систем правовой информации;
- формирование законодательства об информации и информатизации;
- создание системы знаний;
- введение курсов математики и информатики;
- выход на международный уровень.

Особенная часть правовой информатики исследует пути и задачи применения компьютерных технологий в различных сферах и направлениях государственно-правового регулирования общественных отношений: в правотворческой и правоприменительной деятельности, в криминалистике и судебной экспертизе, в социологических исследованиях.

Постепенно происходит уточнение научного статуса и профиля правовой информатики. Правовая информатика не сложилась еще в самостоятельную науку. По шкале оценок она занимает более низкий ранг, а именно - ранг междисциплинарной отрасли знания.

Правовую информатику необходимо отличать от ряда смежных научных направлений, что, однако, не снижает ее научной и практической значимости. Так, правовую информатику необходимо отграничивать от курса «Информационное право». В задачи этого курса входит изучение законодательства об информации и информатизации. Самостоятельная информационная дисциплина - «Курс компьютерной грамотности» введен в число учебных дисциплин средней школы и преподается во всех вузах страны, включая юридические.

Государственная информационная политика - это часть внутренней и внешней политики государства, которая состоит в регулировании информационных потоков и информационной деятельности различных государственных, общественных, частных структур и организаций информационного профиля. В Республике Таджикистан законодательной базой в области правового регулирования информации служат Законы Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06 августа 2001 года № 40, «Об информации» от 10 мая 2002 года № 55 и «О защите информации» от 02 декабря 2002 года № 71, и изданные на их основе иные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются:

- обеспечение условий для развития и защиты всех форм собственности на информационные ресурсы;
- формирование и защита государственных информационных ресурсов;
- создание и развитие информационных систем и сетей, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином государственном информационном пространстве;
- создание условий для качественного и эффективного информационного обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного

самоуправления, организаций и общественных объединений на основе государственных информационных ресурсов;

- обеспечение национальной безопасности в сфере информатизации, а также обеспечение реализации прав граждан, организаций в условиях информатизации;
- содействие формированию рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий, средств их обеспечения;
- формирование и осуществление единой научно-технической и промышленной политики в сфере информатизации с учетом современного мирового уровня развития информационных технологий;
- поддержка проектов и программ информатизации;
- создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации;
- развитие законодательства в сфере информационных процессов, информатизации и защиты информации.

Итак, в Республики Таджикистан информатизация правовой сферы жизни общества поднята до уровня государственной политики. Государство при участии негосударственных структур проводит целенаправленный комплекс мер по внедрению в деятельность органов власти и управления новейших информационных технологий, компьютерных систем и сетей, автоматизированных рабочих мест, экспертных и консультационных систем (на базе идей искусственного интеллекта).

Государственная политика информатизации правовой сферы имеет своей конечной целью создание в Республики Таджикистан общенациональной автоматизированной системы правовой информации, посредством чего должна быть обеспечена более полная правовая информированность граждан, повышение эффективности права и его применения, и тем самым усилена «правовая плотность общества». Она призвана охватить территорию всей Республики Таджикистан, все регионы и поднять на более высокий уровень деятельность органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, органов местного самоуправления. Как показывают расчеты, в некоторых областях юридической деятельности информатизация позволяет увеличить производительность труда юристов в несколько раз.

Информатизация влияет не только на эффективность юридических технологий, сферу правотворчества и право реализации, но и на существо правовых отношений. Все большую роль играют такие понятия, как электронная сделка, электронное издание, электронная биржа, электронные торги, электронная система финансовых расчетов, электронный архив и т.п.

Информация в правоохранительных органах состоит из данных о:

- владельцах моторизованных средств передвижения (к которым относятся автомобили, вертолеты, катера, мотоциклы, мотороллеры, самолеты и др.),
- владельцах огнестрельного оружия,
- похищенных предметах (вещах),
- правонарушениях,
- преступниках и правонарушителях,
- прописке (и регистрации).

Учет - это система регистрации и хранения информации о лицах, совершивших преступления, о самих преступлениях и связанных с ними фактах и предметах. Он занимает основное место в информационном обеспечении правоохранительных органов. Совокупный объем учетов органов МВД РТ охватывает около 90% криминальных проявлений. Самый крупный центр хранения информации в Республики Таджикистан – Главный Информационный Центр Министерства внутренних дел РТ (ГИЦ МВД РТ). Он имеет картотеку осужденных лиц, фототеку отпечатков пальцев, подробные отчеты органов милиции. Имеются также региональные Информационные Центры Управлений

внутренних дел (УВД), которые также содержат обширную информацию, включая оперативную, оперативно-розыскную, криминалистическую и др.

Помимо учетов, в органах МВД создаются и хранятся экспертно-криминалистические централизованные коллекции и картотеки, предназначенные для раскрытия и расследования преступлений. Информация в учетах, коллекциях и картотеках называется **криминальной**.

По своим функциям учеты делятся на:

- оперативно-справочные;
- розыскные;
- криминалистические;

а по объектам на:

- лица;
- преступления;
- предметы.

Учеты содержат следующие сведения о гражданах Республики Таджикистан, иностранцах и лицах без гражданства.

По отпечаткам пальцев можно устанавливать личности преступников, арестованных, задержанных, трупов, неизвестных больных. В информационных центрах имеется около миллионов отпечатков пальцев, и они обслуживают запросов органов внутренних дел (ОВД). Надо отметить, что во многих развитых странах введено снятие (при отсутствии) и регистрация отпечатков со всех лиц, пребывающих на территории страны. С этим связана необходимость использования биометрических паспортов.

По способам обработки информации бывают ручные, механизированные и автоматизированные учеты. **Автоматизированные учеты** представляют собой ряд автоматизированных информационно-поисковых систем (АИПС), работающих, в основном, по принципу «запрос-ответ». В МВД РФ имеются, например, АИПС:

- «Картотека»;
- «Опознание»;
- «Оповещение» (розыск по искам предприятий);
- «Оружие»;
- «Автопоиск» (розыск автомашин);
- «Антиквариат»;
- «Вещь» (похищенные номерные вещи);
- «Сейф» (преступления со взломом сейфов);
- «Досье» (рецидивисты, особо опасные преступники);
- «Насилие» (преступления с насилием против личности) и другие.

Для иностранцев и лиц без гражданства есть специальная АИПС «Криминал-И». В МВД имеется также сеть **автоматизированных банков данных (АБД)**, объединяющая множество локальных вычислительных сетей и других информационных систем, а также множество **автоматизированных рабочих мест (АРМ)**.

Для использования криминальной информации в полном объеме необходима автоматизированная информационно-поисковая система (АИПС), называемая **системой криминалистической регистрации**. В нее входит ряд подсистем по различным видам учетов.

Оперативно-справочные учеты накапливаются в ГИЦ МВД РТ и в других информационных центрах.

Автоматизированная дактилоскопическая информационная система (АДИС) - для дактилоскопической регистрации. Для ввода изображений (дактилокарт) используются сканеры и телекамеры. АДИС позволяет находить пары совпадающих изображений (введенного и хранимого), причем процент правильно найденных пар составляет 70-95%. Могут выдаваться и недостаточно идентифицированные пары для ручного просмотра. Имеется несколько успешно функционирующих АДИС. Приведем

перечень Российских разработок. Так, например, АДИС «Папилон» предназначена для сравнения дактилокарт; АДИС «Узор» - картотека отпечатков с мест нераскрытых преступлений («следотека»). Существуют и более мощные АДИС:

- АИПС «Криминал-И» - для учета правонарушений и преступлений, совершенных иностранцами, лицами без гражданства и граждан, постоянно проживающими за границей;
- АИПС «Антиквариат» - учет похищенных предметов антиквариата и культурных ценностей;
- АИПС «Номерная вещь» - учет похищенных номерных вещей;
- АИПС «Документ» - учет похищенных документов общегосударственного обращения;
- АИПС «Автопоиск» и «Розыск» - учет похищенного автотранспорта и др.

Имеется система автоматизированных банков данных по правовым делам, обслуживающая запросы четырех типов: на учетное лицо, на преступление, на вещь, на оружие. Система является универсальной, но учитывает мало типов криминальной информации. Для узкого круга задач имеются специализированные криминалистические АИПС, например, для учета гильз («Гильза»), для дел с сейфами («Сейф») и некоторые другие.

Информационной базой статистического анализа преступности является государственная уголовная статистика (учет преступлений, преступников, уголовных дел). Первичный учет ведут ОВД; учитывается около 95% криминальных проявлений. Выявляются состояние, уровень, состав, структура преступности; причины и условия преступлений, личности преступников; изучается система борьбы с преступностью. Требуется четкая система сбора информации о преступности и результатах борьбы с ней; это весьма трудоемкая работа. Имеются государственная и ведомственные статистические отчетности. Необходим единый учет всех преступлений на основе документов первичного учета, допускается безбумажная технология с использованием компьютеров.

Первичный учет состоит в заполнении статистических карточек на преступление, результаты расследования, лиц (подозреваемых в совершении преступления), движение уголовного дела, изъятие предметов преступной деятельности, результаты возмещения ущерба, результаты рассмотрения в суде. Эти первичные учеты регистрируются в местных ОВД и направляются в информационные центры МВД. В информационных центрах ведутся журналы учета преступников, лиц, дел; формируется статистическая отчетность о преступности, проводится статистический анализ (обнаружение взаимосвязей криминальных явлений, их эволюция), вычисляются обобщающие показатели. Основные направления в уголовной статистике - это усовершенствование системы статистических показателей, автоматизация сбора и обработки статистической информации, использование современных математических методов для ее анализа.

Имеются четыре формы государственной отчетности о:

- преступлениях (зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых);
- лицах, совершивших преступления;
- преступности;
- следственной работе.

Имеется также много форм ведомственной отчетности и форм об оперативно - служебной деятельности.

Основными задачами учетно-регистрационной и статистической работы являются:

- регистрация и учет преступлений и правонарушений; лиц, материалов дел, протоколов;
- сверки учетных данных со статистическими данными Главного Информационного центра МВД, Управлений внутренних дел, Управления внутренних дел на транспорте;

- контроль полноты и своевременности регистрации криминальной информации в местных отделениях;
- контроль своевременности представления документов первичного учета в вышестоящие органы;
- контроль полноты и объективности документов первичного учета;
- формирование статистических отчетов;
- подготовка справочных материалов для руководящих органов.

Для эффективного использования информационных технологий в правоохранительных органах необходимы технические и программные средства защиты правовой информации, которые обеспечивают безопасность хранения этой информации.

Понятие «безопасность», широко употребляемое в русском языке, представляет собой «положение, при котором не угрожает опасность кому-нибудь и чему-нибудь».

В.И. Даль указывал, что безопасность есть отсутствие опасности, сохранность, надежность. По С.И. Ожегову, безопасность - это «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности».

Однако «защита», «защищенность» - это только одна сторона значения слова «безопасность». С другой стороны, безопасность означает отсутствие угрозы со стороны объекта, явления или процесса, о безопасности которого идет речь, его безвредность.

В связи с этим, когда мы говорим о безопасности чего-либо или кого-либо, необходимо рассматривать два плана: внутренний - состояние защищенности от внешних угроз и внешний - безвредность для окружающих.

Обеспечение информационной безопасности - задача первостепенной важности для любой государственной системы независимо от ее сложности и назначения будь то социальное образование, биологический организм, или система обработки информации.

Информационная безопасность общества должна осуществляться в следующих сферах:

- безопасность окружающего пространства (среды обитания);
- безопасность информационного пространства (среды общения);
- безопасность личности.

Особую роль в современных условиях приобретает информационная безопасность, так как в ряде случаев безаварийность производства, состояние финансов, обороноспособность государства и жизнь людей зависят от устойчивости вычислительной техники и управляющих программ.

Вопрос надежности информационных технологий (процессов по сбору, хранению, обработке и передаче информации, осуществляемых по каналам связи с использованием компьютерной техники) целенаправленных разрушительным воздействиям, что оказывается особенно существенным в связи с образованием единого всемирного информационного пространства в виде сети Интернет.

В этих условиях перед высшей школой возникают две взаимосвязанные задачи: развитие научно-практических работ в области обеспечения информационной безопасности и подготовка кадров всех уровней квалификации (от инженеров до докторов наук), способных решать задачи информационной безопасности на современном уровне. При решении задач подготовки специалистов в области защиты информации необходимо учесть комплексный характер проблемы, определяемый необходимостью согласованных решений многоплановых задач, связанных с обеспечением безопасности всех компонентов информационных процессов¹⁸⁷. В связи с этим специалист в области защиты информации должен, с одной стороны, представлять широкий круг проблем, связанный с современными информационными технологиями, надежностью и защищенностью программного обеспечения, криптографией, а с другой стороны, быть профессионально ориентированным в одном из перечисленных направлений.

¹⁸⁷ Ярочкин В.И. Безопасность информационных систем. – М.: «Ось-89», 1996. – С.56.

Важность этих проблем надо осознать, так как все нуждаются в защите информации в компьютерных сетях, например, компьютерная сеть МВД. Следовательно, в отдельных учреждениях и организациях правоохранительных органах возникает необходимость создания Центров по защите информации, специализирующихся в области информационной безопасности компьютерных систем и сетей, включая безопасность сетей, входящих в Интернет.

Однако именно высочайшая степень автоматизации, к которой стремится современное общество, ставит его в зависимость от степени безопасности используемых им информационных технологий, от которых зависит благополучие и даже жизнь множества людей. Технический прогресс обладает одной неприятной особенностью - в каждом его достижении таится нечто, ограничивающее его развитие, и на каком-то этапе обращающее его достижения не во благо, а во вред человечеству.

Применительно к информационным технологиям одним из аргументов консервативных оппонентов их популяризации является проблема безопасности этих технологий, или если точнее их небезопасности. Действительно, внедрение популярных дешевых компьютерных систем массового применения делает их чрезвычайно уязвимыми по отношению к деструктивным воздействиям. Стало очевидной своего рода демократизация деструктивных информационных технологий. Международные экстремистские и террористические организации, а также транснациональные организованные преступные сообщества с большой перспективностью для себя сумели задействовать информационное поле и во всем мире срываются с коррупционными элементами¹⁸⁸.

Примеры, подтверждающие распространенность этого явления, можно во множестве найти на страницах многочисленных изданий и еще больше на «страницах» Интернет. Приведем только некоторые факты, свидетельствующие об актуальности проблемы безопасности информационных технологий. Каждые 20 секунд в США имеет место преступление с использованием программных средств. В более 80% компьютерных преступлений, расследуемых ФБР, «взломщики» проникают в атакуемую систему через глобальную сеть Интернет. Последние оценки исчисляют потери от хищения или повреждения компьютерных данных более 100 млн. долларов за год, но точная статистика не поддается учету. Во многих случаях организации не знают о том, что вторжение имело место - информация воруеться незаметно, и похитители гениально заматают свои следы.

Современная специфика поддержания информационной безопасности состоит в том, что информационные конфликты будут доминировать. Информационная война будет вестись технологически развитыми обществами и армиями. Ее могут вести отдельные личности, группы людей и компании. Примером, подтверждающим этот тезис является произошедший в 1997 г. случай информационного шантажа, основанный на недостатках программы Netscape. Здесь нет линии фронта, нет границ. Ведение информационной войны обходится относительно дешево. Иногда трудно даже определить - кто же с тобой воюет (например, кто-то по сети выводит из строя центральный хост, управляющий работой огромного аэропорта, при этом найти взломщика далеко не простая задача - существует множество способов «заматавать» следы).

Информационные процессы в глобальных сетях естественным образом затрагивают региональные интересы: учитывая противостояние в информационной сфере необходимо в регионах уметь предсказать возникновение локальных конфликтов, предлагать пути выхода из них. Это звучит особенно актуально в связи со стихийным созданием открытых информационных сетей общего назначения, их подключением к международным телекоммуникационным сетям.

¹⁸⁸ Соколов А.В., Степанюк О.М. Защита от компьютерного терроризма. - БХВ – С-Петербург, 200. -, 496с.

Не останавливаясь на социальных, правовых и экономических причинах, попытаемся систематизировать технические и информационные предпосылки удовлетворительности средств обеспечения защиты.

Для того чтобы получить информацию о каком-либо объекте системы, вовсе не обязательно искать пути несанкционированного доступа к нему. Можно получать информацию, наблюдая за работой системы и, в частности, за поведением интересующего объекта. Иными словами, искать каналы утечки информации или каналы скрытого влияния на объект. Эти каналы реализуются с помощью специальных программ, так называемые разрушающих программные средства. С их помощью можно получать информацию не только о содержимом объекта, его состоянии, атрибутах и др. и, даже влиять на его поведение - в зависимости от особенностей системы и установленной защиты объектов. Таким образом, возможно осуществление действий, не нарушающих политику безопасности, но несущих угрозу безопасности и целостности системы.

Особенности современных информационных технологий, порождают причины нарушения безопасности, которые могут быть условно объединены в следующие группы:

- трудности определения и обоснования требований к системам документооборота, особенно при попытке сформулировать их в виде политики безопасности. Можно сказать, что инфраструктура современного общества и организация документооборота отстают от возможностей информационных систем и систем телекоммуникаций;
- особенности современных аппаратных средств, операционных систем и прикладного программного обеспечения, которые с учетом специфики электронного документооборота приводят к нарушению информационной безопасности;
- существующая правовая база не дает должных оснований для создания унифицированных корпоративных политик безопасности. Строго говоря, защите подлежит только информация, относящаяся к государственной тайне. Экономические соображения приводят к минимизации затрат на обеспечение защиты конфиденциальной информации, что в конечном счете не может не сказаться на общем уровне безопасности общества;
- особенности требований, предъявляемых к каналам обмена информацией и недостаток средств защиты, применяемых при передаче данных (особенно, это касается семейства протоколов TCP/IP). Следует отметить, что существующие нормативные документы в области требований к системам защиты во многих случаях неадекватны к современному характеру угроз.

Каковы реальные возможности защиты Интернет? Каковы требования к режиму использования Интернет, сведения риска от использования до допустимых пределов? Список вопросов, конечно, можно продолжить.

Исходно сеть создавалась как незащищенная открытая система, предназначенная для информационного общения все возрастающего числа пользователей.

При этом доступ новых пользователей должен быть минимально простым, а доступ к информации - наиболее удобным. Все это явно противоречит и для создания защищенной системы, безопасность которой должна быть описана на всех стадиях ее создания и эксплуатации, а пользователи наделены четкими полномочиями.

Создатели сети не стремились к этому, да и требования защиты настолько усложнили бы проект, что сделали его создание едва ли возможным. Не надо забывать, что разработка сети, ее непрерывное совершенствование и поддержание работоспособности находится под контролем Министерства обороны США и весьма вероятно, что защищенность сети не входила и не входит в интересы ее создателей.

Вывод: Интернет создавался как незащищенная система, не предназначенная для хранения и обработки конфиденциальной информации. Более того, защищенный Интернет не смог бы стать той системой, которой он сейчас является и превратился бы в информационный образ мировой культуры, ее прошлого и настоящего. В этом

самостоятельная ценность сети и, возможно, ее небезопасность есть плата за такое высокое назначение.

Следствие: Имеется множество пользователей, незаинтересованных в том, что бы Интернет стал системой с категоризированной информацией и полномочиями пользователями, подчиненными установленной политике безопасности. Основная цель нарушителей - несанкционированное приобретение доступа к ресурсам сети транспортной среде, памяти, адресному пространству. Наибольшую озабоченность вызывает нелегальное приобретение платных информационных услуг предоставляемых рядом WWW сервером или использование вычислительных мощностей, а также несанкционированное изменение маршрутов сообщений с целью их раскрытия или получения копий.

Возможна также подмена сообщений или внесение искажений в информацию, находящуюся в сети с различными целями. Последнее может оказаться настолько опасным, так как в ряде случаев приводит к финансовым преступлениям или раскрытиям государственных секретов. Отметим только, что многих скандальных «информационных» преступлений не произошло бы, если бы соответствующая информация не хранилась на сети.

Необходимая защита Интернет должна строиться в направлении устранения причин, указанных нарушений.

Существует богатый и все время расширяющийся арсенал программных и аппаратных средств закрытия протоколов и их контроля. При всем восхищении хитроумностью таких средств отметим, что они не в состоянии превратить Интернет в защищенную среду, что значило бы изменить ее природу.

Правомерна постановка вопроса о создании специализированной безопасной мировой инфосферы предназначенной для управления мировым производством, транспортом, политикой.

Такая среда общения должна обладать архитектурой безопасности, должна гарантировать целостность и конфиденциальность информации. Очевидно, что такой средой не может быть Интернет в сегодняшнем виде. Очевидно, что создатели такой системы должны обеспечить соблюдение политических и экономических интересов мировых субъектов, так как монопольное владение такой системой означает контроль над миром.

Следовательно, в Вузах необходимо особое внимание обратить специализациям по «защита информации», открыт прием на специальности «Организация и технология защиты информации» и «Комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем», предусматривающих подготовку бакалавров, инженеров и магистров в области создания и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности. Последнее дает возможность реализовать государственные программы в области информационной и национальной безопасности, в частности, проводить ежегодные республиканские научно-технические конференций, издавать серию книг и учебных пособий по данной проблеме.

Обеспечение информационной безопасности требует разработки специальной общенациональной программы, в рамке которой целесообразно решать следующие задачи:

1. Разработка национальных аппаратных платформ и программных интегрированных сред, обеспечивающих устранение причин нарушения информационной безопасности. При этом необходимо уделить внимание разработке технологии тестирования программных средств, созданию отечественных компиляторов и технологии безошибочного программирования. Этот радикальный выход должен расцениваться как приоритетная задача обеспечения национальной безопасности. Ее решение нарушит существующую зависимость от импортной продукции и создаст основы безопасных информационных технологий. Внедрение этих средств невозможно без разработки комплекса законов и нормативных актов, обеспечивающих правовой базис информационной безопасности.

Следует отметить, что за последние годы в некоторых вузах предпринят ряд попыток создания подобных средств.

2. Учитывая невозможность единовременной реализации п.1, необходимо создавать новые и совершенствовать существующие средства защиты информации, прежде всего основанные на современных криптографических методах, что позволит создавать системы управления доступа, защиту от разрушающих программных средств, сохранность и целостность данных и главное, безопасность систем телекоммуникаций, включая узлы связи с Интернет.

3. Учитывая повсеместное распространение импортных программных средств необходимо совершенствовать, автоматизировать и объективизировать методы и средства анализа безопасности программно-аппаратных комплексов импортного производства с учетом отсутствия полной информации о них, в том числе анализ программ в отсутствии исходных текстов. Решение этой проблемы подразумевает создание динамических методов контроля, интеллектуальных систем обнаружения вирусов, закладок и других разрушающих программных средств, а также интегрирование этих средств с современными операционными системами и средствами сетевой поддержки.

4. Основными задачами Высшей школы по созданию единого безопасного информационного пространства РТ являются следующие:

- привлечение научных кадров высшей школы для разворачивания работ в приоритетных направлениях, к которым необходимо отнести создание методов и средств защиты среды обитания, производства информационной сферы. Для осуществления этих работ кроме госбюджетных средств необходимо привлечение различных финансовых фондов, в том числе и международных, а также открытие новых;
- принятие мер по поддержанию международных норм информационной и экологической безопасности государственной сферы, в первую очередь Высшей школы. Это подразумевает обеспечение современными лицензионными программными продуктами, библиотечным обслуживанием, соблюдением прав на интеллектуальную собственность информационные ресурсы;
- разработка правовой основы и соответствующего технического обеспечения для реализации информационного и интеллектуального потенциала Высшей школы и Академии наук на мировом рынке без ущерба для национальной безопасности страны (Закон Республики Таджикистан «О защите информации» от 02 декабря 2002 года № 71).

В части развития кадрового обеспечения:

- определение требуемого объема подготовки и переподготовки кадров, и на основе этого открытие государственного заказа с соответствующим финансовым обеспечением;
- уточнение и разработка необходимой номенклатуры специальностей всех уровней подготовки;
- организация всеобуча по всем направлениям национальной безопасности и введение соответствующих общеобразовательных курсов в вузах технического профиля;
- усиление правовой подготовки технических специалистов;
- развитие региональных звеньев системы подготовки и переподготовки кадров путем создания и поддержки соответствующих кафедр и центров в ведущих вузах Республики Таджикистан.

ТАЪМИНИ БЕХАТАРИИ ИТТИЛООТ ДАР МАҚОМОТИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚ

Дар мақола мақсад ва вазифаҳои системаи умумумиллии автоматикунонидашудаи иттилооти ҳуқуқӣ ва истифодаи он дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ баён карда шудааст. Ба ғайр аз ин масъалаҳои бехатарии иттилоотонӣ ва таъминоти кадрӣ низ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

MAINTENANCE OF INFORMATION SAFETY IN LAW ENFORCEMENT BODIES

In article the purposes and problems of the national automated system of the legal information and its use in law enforcement bodies are stated. Also questions of information safety and personnel security of this system are considered.



ИСТИФОДАИ ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛООТИИ МУОСИР ДАР ИДОРАКУНИИ МАҚМОТИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚ



Нарзуллоев С.А.*

Умаров М.А.**

Ғафуров М.Х.***

Тоҷикистони соҳибистиклол дар роҳи эъмори ҷомеаи демократӣ, ҳуқуқбунёд ва дунявӣ, рушди иқтисодӣ ва такомули муносибатҳои нави ҷамъиятӣ устуворона қадам мегузорад. Ва ин ба даврае рост меояд, ки равандҳои ҷаҳонишавӣ ва пешрафти бесобиқаи илму технологияҳои нав дунёро фаро гирифтаанд ва имрӯз мафҳуми илму дониш ҳамчун асоси рушди иқтисодиву иҷтимоии ҷомеа барои ҳамагон аҳамияти рӯзафзун пайдо мекунад. Нерӯи давлатҳо имрӯз дар баробари қудрати сиёсӣ ҳарбӣ аз рӯи инкишофи истифодабарии илму техника ва технологияи муосир арзёбӣ мегардад.

Бо дарки ин падидаи ҳоси аср мамлакатҳои хурду бузург барои пешрафти соҳаҳои муосири илму технология азму талош намуда, кӯшиш доранд, ки мақоми сиёсӣ иқтисодиашонро дар ҷаҳон ва минтақаҳои алоҳидаи он боз ҳам мустаҳкам гардонанд.

Дар натиҷа рақобати байни кишварҳо, ки қонуни табиӣ инкишофи ҷомеаи ҷаҳонист, торафт шиддат мегирад. Дар ин давра маҳз давлатҳои ба комёбӣ ноил мегарданд, ки ба инкишофи илмҳои нави техникӣ ва ҳарчи самараноктар дар истеҳсолот ҷорӣ намудани дастовардҳои илмию технологӣ, махсусан технологияи иттилоотии муосир диққати бештар медиҳанд.

Имрӯз мо шоҳиди он ҳастем, ки кишвару минтақаҳои алоҳида бо истифода аз дастовардҳои илму техника бо як ҷаҳиш чанд зинаи рушдро паси сар карда, дар давраи нави инқилоби технологӣ қарор гирифтаанд. Инро таҷрибаи рушди Япония дар давраи баъди ҷанги дуҷуми ҷаҳонӣ, як қатор кишварҳои дигари Осиё, аз ҷумла Малайзия, Сингапур, Кореяи Ҷанубӣ ва Ҳиндустони имрӯза хеле хуб собит месозад.

Вобаста ба ин, барои мамлақати мо масъалаҳои шинохту арзёбии иқтисодии воқеии техникӣ кишвар, омӯختан ва самаранок истифода бурдани технологияи иттилоотии ҳозиразамон аҳамияти ҳалкунанда пайдо менамояд.

Тарбияи мутахассисони соҳибмаълумот, баланд бардоштани сатҳи донишу малакаи касбӣ ва густариши тафаккури техникӣ ҷомеа ва махсусан кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумлаи масъалаҳои муҳиме мебошанд, ки рушди имрӯзу фардои иқтисодиву иҷтимоии кишвар аз ҳалли онҳо вобаста мебошад.

Бо мақсади тақони тоза бахшидан ба иҷрои ин вазифаҳо, бо фармони махсуси Президенти Тоҷикистон, соли 2010-ум «Соли маориф ва фарҳанги техникӣ» эълон гардидааст.

* *Нарзуллоев С.А.* – сардори факултети № 5 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои техникӣ, полковники милитсия.

** *Умаров М.А.* - сардори кафедраи Донишгоҳи Россияю-Славияи Тоҷикистон, номзади илмҳои техникӣ.

*** *Ғафуров М.Х.* – сардори Шӯъбаи таълимии Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои техникӣ, полковники милитсия.

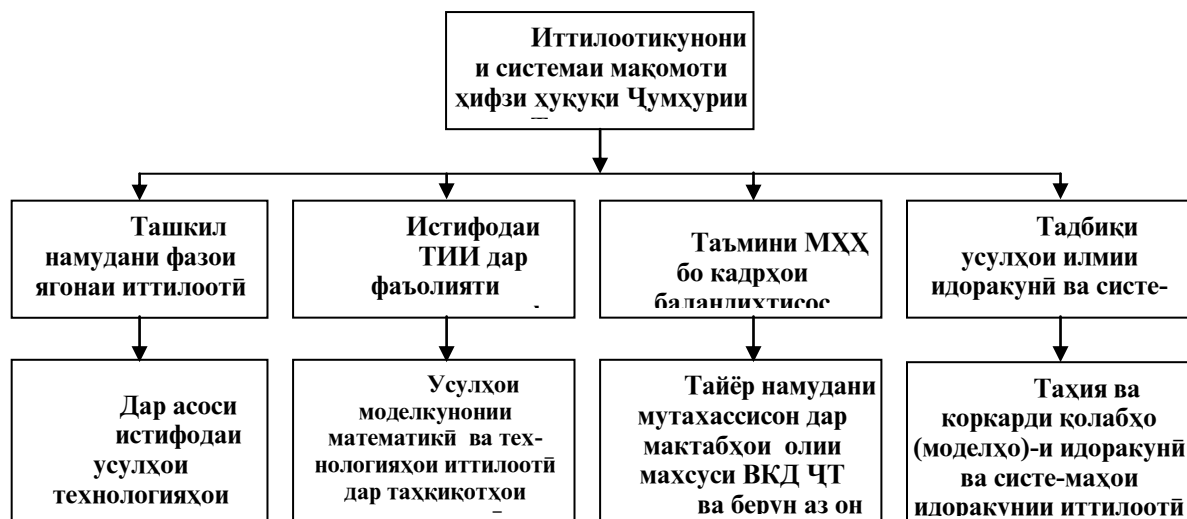
Дар ин раванд баромадҳо ва вохӯриҳои Президенти Тоҷикистон **Эмомалӣ Раҳмон** дар Рӯзи Дониш - 1 сентябри соли 2010 дар вохӯрӣ бо олимон, омӯзгорон ва донишҷӯёни муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ дар Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, **Паёми навбатии** ӯ ба Маҷлиси олии аз 20 апрели соли 2011 гузаронида шудаанд, ки дар онҳо аз тарафи роҳбари мамлакат супоришҳо ва ҳалли масъалаҳои мушаххас дар назди олимон - зиёиён гузошта шудаанд.

Системаҳои иттилоотие, ки имрӯз дар мавриди истифодаи ҷузъҳои мақомоти ҳифзи ҳуқуқи ҷумҳурӣ қарор доранд, ҳарчанд барои ҳалли масъалаҳои гуногун таҳия гардида бошанд ҳам, рӯкни асосии иттилоотикунонии мақомот буда, ҳадафи ягонаи онҳо тавассути таъмини саривақтии маълумоти зарурӣ, ҳифз, коркарди ғаврӣ ва интиқоли он беҳтар кардани раванди идоракунии роҳбарони ҷузъҳои мақомот ва қабули дурусти қарорҳо мебошад.

Иттилоотикунонии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ пеш аз ҳама ба таъминоти техникӣ ва барномавии ҷузъҳои сохтор ва татбиқи технологияҳои иттилоотию иртиботӣ¹⁸⁹ асос ёфта, тайёр намудани мутахассисони зарурӣ ва истифодаи васеи системаҳои мухталифи компютерӣ ва технологияҳои шабакавино тақозо мекунад. Он дар ташаккули фарҳанги иттилоотии кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ нақши бузургро мебозад.

Иттилоотикунонии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба ҳуҷҷатҳои ҳуқуқии қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба технологияҳои иттилоотию иртиботӣ ва инчунин маводи дигари расмӣ¹⁹⁰ таъя карда, метавонад аз рӯкҳои зерин иборат бошад (нақшаи 1):

- ташкил намудани фазои ягонаи иттилоотӣ;
- истифодаи ТИИ дар фаъолияти ҳуқуқи ҷиноятӣ;
- таъмин кардани мақомот бо мутахассисони баландихтисос;
- татбиқи усулҳои илмии идоракунии ва системаҳои идоракунии иттилоотӣ дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ.



Нақшаи 1. Вазифаҳои мубрами иттилоотикунонии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ

Пӯшида нест, ки дар замони муосир суръати тараққиёти технологияҳои иттилоотӣ хеле зиёд мебошад. Аз ин рӯ таҳия ва омода намудани системаҳои иттилоотие, ки бидуни ворид кардани ягон тағйирот талаботи ҷамъиятро дар

¹⁸⁹ Технологияҳои иттилоотию иртиботӣ (ТИИ) – Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

¹⁹⁰ Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон: «Дар бораи ҳифзи иттилоот», «Дар бораи информатикунонӣ», «Дар бораи иттилоот», «Дар бораи ҳуҷҷатҳои электронӣ» ва, инчунин, ҳуҷҷатҳои расмӣ: «Стратегияи давлатии Технологияҳои иттилоотию иртиботӣ дар тараққиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Барномаи давлатии рушди технологияҳои иттилоотию иртиботӣ».

муддати 10-15 сол қонё гардонад, имконнопазир аст. Бино бар ин имрӯз бояд усулхоеро дар мавриди истифода қарор дод, ки ба рушди доимии системаҳои иттилоотӣ мувофиқи тақозои замон ва мутобикшавии он ба талаботҳои нав эҷод гардида, мусоидат кунад. Ин масъала метавонад танҳо дар асоси тадқиқоти мукаммали соҳа (дар мавриди мазкур - мақомоти ҳифзи ҳуқуқ) ҳалли пурраи худро ёбад ва таҳияи системаҳои иттилоотӣ бо назардошти принципҳои асосии он – технологияҳои кушода, универсалӣ, устуворӣ, эътимоднокӣ, бисёрсатҳӣ ва мувофиқат ба андозаҳои гуногун, иҷро шавад.

Акнун ҳар як рӯки асосии иттилоотикунони мақомоти ҳифзи ҳуқуқро дар алоҳидагӣ дида мебароем.

1. Ташкил намудани фазои ягонаи иттилоотӣ

Дар ин ҳолат истифода бурдани таҷрибаи мамлакатҳои мутараққӣ, ки онҳо пешниҳодоти корпоратсияи IBM-ро тадбиқ кардаанд, бамаврид мебошад. Ин пешниҳодот дар таъмин намудани як қатор принципҳои зайл зоҳир мегардад:

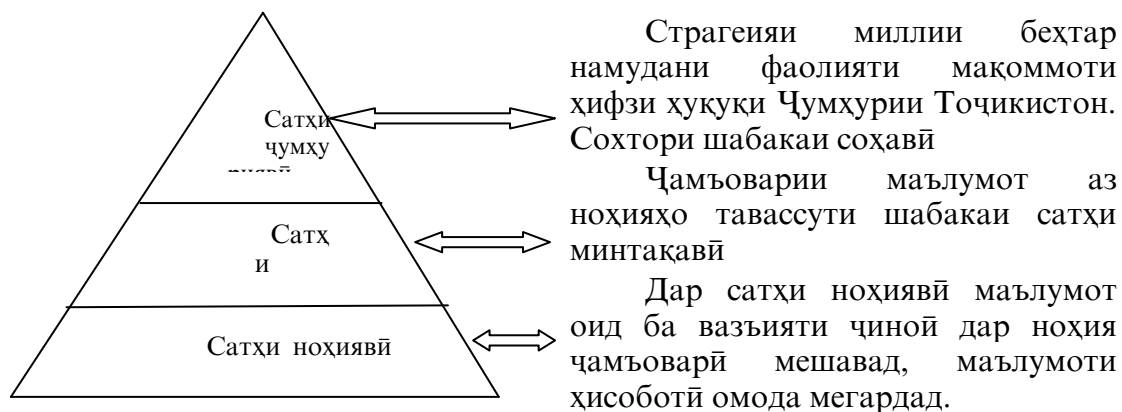
- муттасилии пурраи рушди система;
- фарогирии пурраи ҳамаи ҷузъҳои мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бо мувофиқати дақиқи сохторҳои он ва бо назардошти хусусияти вазифаҳои иҷрошаванда;
- принципи системаи кушода;
- доштани имконияти мубодилаи иттилоот байни сохторҳои ҷузъии мақомот;
- имконияти ворид намудани тағйирот ва навгониҳо дар асоси барномаҳои мавҷуда ва малакаи касбии истифодабарандагон;
- харчи камтарини истифодабарии система;
- ташаккули шаклҳои стандартӣ ҳисобот, ки дар сохторҳои мувофиқи Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул гардидаанд;
- имконияти истифода бурдани комплексҳои компютери мутахҳарик дар гурӯҳҳои фаврӣ-кофтуковӣ;
- ҳифзи иттилоот ва тақсмоти дастрасии он мувофиқи стандартҳои байналҳалқӣ;
- имконияти мубодилаи қонунии иттилоот бо мақомоти ҳифзи ҳуқуқи байналҳалқӣ.

2. Истифодаи ГИИ дар фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ

Ҳоло Ҷумҳурии Тоҷикистон узви комилҳуқуқи ташкилоти байналмилалӣ мақомоти ҳифзи ҳуқуқ - Интерпол мебошад, ки ин имконияти мубодилаи қонунии иттилоотро ҷи дар дохили кишвар ва ҷи бо мақомоти мувофиқи давлатҳои дигар фароҳам меоварад.

Дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон тадбиқи навгониҳои технологияҳои иттилоотӣ тавассути бунёд кардани шабакаҳои компютери локалӣ, минтақавӣ ва соҳавӣ қараён мегирад, ки таъминоти хеле хуби ахбории мақомотро имконпазир мегардонад. Яке аз ҷузъҳои асосии шабакаи мақомот бонки иттилооти ҷиной мебошад, ки он зухуроти сохтори ягонаи иттилоотии мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Дар айни замон ҳарчанд дар аксари минтақаҳои ҷумҳурӣ сохтани системаҳои иттилоотии минтақавӣ шурӯъ шуда бошад ҳам, аммо он ҳанӯз ба қадри номуташаккил аст ва гуфта наметавонем, ки ин системаҳо комплекси ягонаи иттилоотиро ташкил медиҳанд. Консепсияи асосии сохтори шабакаҳои компютерӣ дар гуногунсатҳии ҷамъоварӣ, қорқард ва андӯхтани маълумот тақя мекунад (нақшаи 2).



Нақшаи 2. Сатҳи гуногуни сохтори системаҳои иттилоотӣ

3. Таъмин намудани мақомот бо мутахассисони баландихтисос

Мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон одатан бо мутахассисони баландихтисос, ки дар таълимгоҳҳои махсуси ҷумҳурӣ ва берун аз ҳудуди кишвар тайёр гардидаанд, таъмин карда мешаванд. Аммо мутахассисони соҳаи технологияи иттилоотӣ дар таълимгоҳҳои махсуси ҷумҳурӣ тайёр карда намешаванд. Азбаски дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқи ҷумҳурӣ ба миқдори зиёди ин гуна мутахассисон эҳтиёҷот нест, бинобар ин онҳоро ҷиҳати таъмини мақомот аз таълимгоҳҳои дигари ҷумҳурӣ ҷалб мекунанд. Аз ин сабаб, мо масъалаи тадриси асосҳои технологияҳои иттилоотӣ дар таълимгоҳҳои махсуси ҷумҳуриро дар мавриди баҳс қарор медиҳем.

Муддати зиёд дар системаи маорифи ҷумҳурӣ ҷиҳозонидани таълимгоҳҳо бо техникаи компутерӣ ва системаҳои автоматизиронидаи унсурҳои алоҳидаи таълимро ба сифати нақши иттилоотикунонӣ мепиндошанд. Дар ин ҳолат набудани ғояи ягонаи иттилоотӣ ва техникӣ ба тазоди муайян меовард. Зухуроти ин тазод дар номувофиқ будани ҳадафҳои педагогӣ ва донишомӯзон буд. Қолаби кӯҳнаи маориф фарқи байни хонандагонро маҳв мекард ва лаёқати фардии онҳо аз назар ғойб мемонд. Бинобар ин ташаққули косепсияи илмии маориф, ки ҳадафи он ҳалли масъалаҳои муҳими методологӣ, педагогӣ ва иттилоотию техникӣ мебошад, хеле муҳим аст ва ҳалли ҳамаҷонибаро тақозо мекунад. Дар ин маврид махсусан принципҳои зайл қобили қайд аст:

- бунёд намудани қолаби (моделӣ) нави тайёр кардани мутахассисон;
- ташаққули илмӣ ба сатҳи омодагии хонандагон;
- таҳия кардани сохтори оптималии ҷараёни таълим;
- ҷорӣ намудани қоидаҳои кушоди назорати давлатии маориф;
- ташаққули нақшаҳо ва барномаҳои таълимӣ;
- ҷорӣ намудани технологияҳои инноватсионии таълим.

Маълум аст, ки ин гуна масъалаҳои дорой андозаи бузургро танҳо дар асоси тадқиқи технологияи муосири иттилоотӣ ва системаҳои иртиботӣ дар фаолияти макотиби олий, ҳал намудан мумкин мегардад.

4. Тадқиқи усулҳои илмӣ идоракунӣ ва системаҳои идоракунӣ иттилоотӣ дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ

Истифодаи усулҳои риёзӣ яке аз самтҳои рушди идоракунӣ илмӣ дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мебошад. Бояд қайд кард, ки қабули қарор дар соҳаҳои иҷтимоӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ маҳз ба ҳамин гуна соҳа тааллуқ дорад, масъалаи хеле мушкил аст. Аз як ҷиҳат ин мушкилӣ дар мураккабии соҳа зоҳир мегардад, зеро чунин сифатҳои шахси қарор қабулкунанда (ШҚК) ба монанди таҷриба, малака, кордонӣ, дониши дар таҷрибаи қарор пайдо карда на ҳама вақт метавонанд ба қабули қарори

дуруст оваранд. Аз ҷиҳати дигар бошад, санҷиши таҷрибавии натоиҷи қабули қарор дар аксари сохторҳои системаҳои иҷтимоӣ ё хеле гарон аст ё имконнопазир аст.

Аз ин рӯ гузашата тавонистан ба шакли формалии ифодаи соҳа, бино намудани моделҳои риёзӣ ва дар компютер санҷидани модел бо мақсади таҳия намудани тавсияҳо барои қабули қарор, дар замони ҳозир масъеле муҳим мебошад.

Яке аз мушкилоти асосие, ки дар фаолияти идоракунии ба миён меояд, ин қабули қарор дар шароити номуайянии ё набудани иттилооти пурра оид ба натиҷаҳои амалиёти интихобшуда мебошад. Аз ин сабаб, барои беҳтар дарк намудани ҳамаи мушкилоти масъалаи фаолияти идоракунии, бояд сохтори концептуалии ё модели раванди идоракунииро эҷод намуд.

Мо кӯшиш кардем, ки модели муфидро пешниҳод созем. Муфид ба он маъно, ки дар асоси он ҳулосаҳои муайян баровардан мукин аст, ва онҳо ниҳоят ба беҳтар шудани раванди ҳақиқии идоракунии оварда мерасонанд. Ифода кардани идоракунии ҳамчун раванди омӯзиш, ба назари мо, қолаби қолайтар аст. Дар ин ҳолат қолаби ҷараёни идоракунии аз марҳилаҳои зерин иборат буда метавонад:

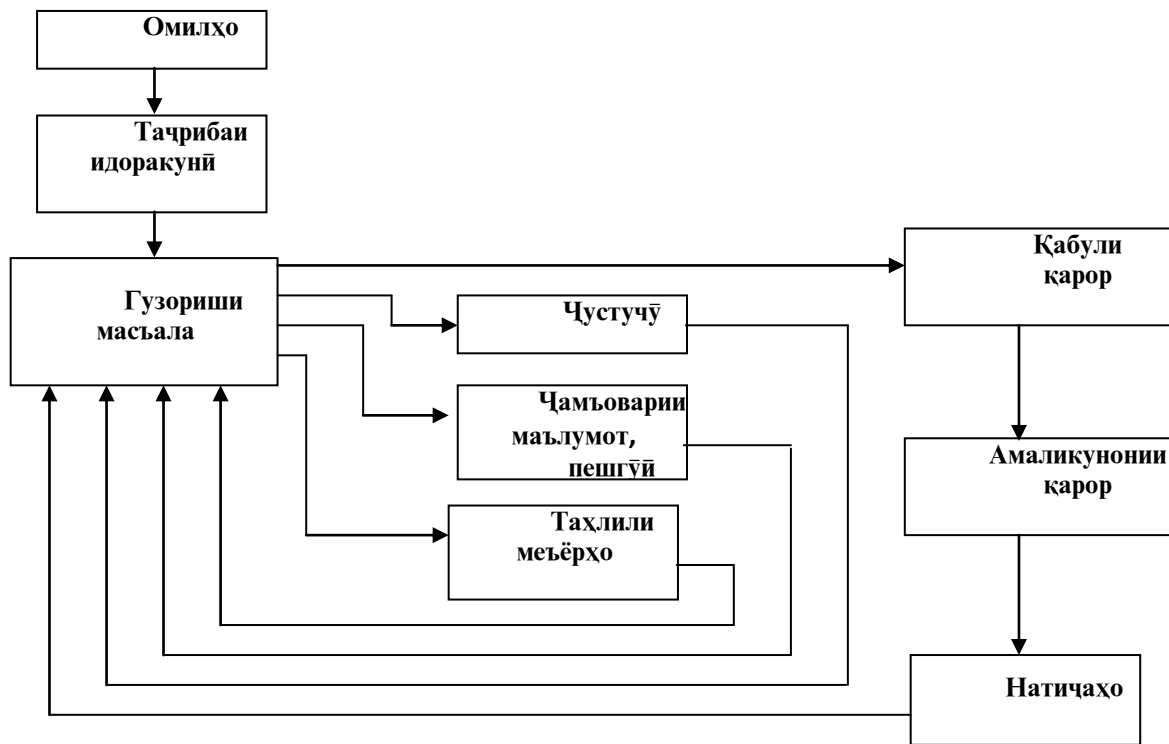
- Ошкор ва ифода (гузориш) намудани масъалаи ҳалшаванда ё масъалаҳои идоракунии, ки дар асоси таҷрибаи қаблӣ ва маълумоти мавҷуда ташаккул ёфтааст;
- Қабули қарор ва амалӣ гардонидани он;
- Таҳлили натоиҷи қабули қарор аз нуқтаи назари усулҳои беҳтар намудани онҳо ва илова кардани онҳо ба таҷрибаи ҷамъкарда, ки дар қабули қарори минбаъда истифода бурда мешавад.

Ин раванд қабули қарор, иҷроиши амалҳо ва омӯзиши таҷрибаи қаблӣро барои беҳтар намудани фаолият дар оянда дар бар мегирад. Дар ин маврид идоракунии ҳамчун раванди инкишофёбанда ифода мегардад. Қолаб бошад, имконият медиҳад, ки идоракунии ҳамчун механизме, муоина кунанд ва тавассути он омӯзиши фаолияти муиашаккилона иҷро мешавад. Пас мувофиқи ин қолаб идоракунии дар ҳар як соҳаи сохтори хидмати мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба монанди механизми мутобиқшаванда мебошад, ки тавассути азнавсозии мутгасил бо мақсади бозёфтани усулҳои муайян намудани иртиботи дохили сохтор ва иртибот бо муҳити беруна иҷро мешавад.

Ҳангоми пайдо гардидани омили идоракунии (маълумот дар бораи содир кардани ягон ҷиноят, маълумоти ахбори фаврӣ, омодагии ҳайати шахсӣ, фаолият дар ҳолатҳои фавқуллода ва ғ.) дар асоси таҷриба ва маълумоти дастрас қолаби нахустини қарори ояндаро ташкил медиҳад. Қолаби нахустин аз сабаби нокифоя будани иттилоот ва зиёд будани дарачаи номуайянии метавонад на он қадар дақиқ бошад. Маҳз ҳамин ҳолат роҳбарро водор месозад, ки қарорҳои дигари иловагиро ҷустуҷӯ кунанд. Дар ҳар ҳолат номуайянии натоиҷи фаолият ба ҷамъ овардани маълумоти иловагӣ оварда расонад, ки метавонад пешгӯии асоснок пешниҳод кунанд.

Муайян намудани системаи арзишҳо, яъне ташаккули ва таҳлили меъёрҳо ё функцияҳои арзёбӣ марҳилаи дигари муҳими раванди қабули қарор мебошад.

Дар асоси гуфтаҳои боло модели концептуалии раванди идоракунии нақшавӣ чунин тасвир кардан мумкин аст (нақшаи 3).



Нақшаи.3. Тарҳи соддакардашудаи консептуалии раванди идоракуни

Чи тавре, ки аз нақша дида мешавад, дар раванди идоракуни гузориши масъаларо дар ҳолатҳои зерин аз нав дида мебароянд:

- ҳангоми чустучӯи вариантҳои алтернативии қарор, ки он ба фаъолияти беҳтар меоварад;
- ҳангоми нокифоя будани маълумот ва имконнопазир будани пешгӯии натиҷаҳои қабули қарор;
- ҳангоми ғайриқаноатманд будани меъёрҳо, ки дар натиҷаи таҳлили онҳо муайян мегардад;
- ҳангоми таҳлили натиҷаҳои амаликунонии қарор ва барои ба даст овардани натиҷаҳои беҳтар.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В УПРАВЛЕНИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В статье рассматривается один из главных путей повышения эффективности деятельности органов правопорядка с использованием новейших методов современных информационных технологий, современной системы телекоммуникации и построения единого информатизационного пространства правоохранительных органов Республики Таджикистан с возможностью доступа к информационным ресурсам соответствующих служб других государств.

USE OF MODERN INFORMATION TECHNOLOGIES IN MANAGEMENT OF LAW ENFORCEMENT BODIES

In article one of the main ways of increase of efficiency of activity of bodies of the law and order with use of the newest methods of modern information technologies, modern system of telecommunication and construction of a uniform information field of law enforcement bodies of Republic of Tajikistan with access possibility to information resources of corresponding services of other states is considered.



НИГОҶЕ БА ПАЙДОИШИ ҲАЁТ АЗ НУҚТАИ НАЗАРИ ИЛМИ КОСМОЛОГИЯ



Холмуродов Ф.*

Дар асоси барномаи ҷаҳонбинии ҳар як фарди бошуур мафҳум дар бораи тасвири олам мавқеи хосеро ишғол мекунад. Олам ҷӣ гуна сохта шудааст, ба кадом қонунҳо итоат мекунад, пайдоиши ҳаёт дар олами моро иҳота карда ҷӣ тавр пайдо шудааст, мавқеи инсон дар олами ҳастӣ ҷӣ гуна аст ва ҳ.к.? Вобаста ба ҷавобҳои дар саволҳои гузошташуда инсон муносибати худро ба олам, ба муҳити атроф месозад ва онро меомӯзад.

Пайдоиши ҳаёт аз якҷанд концепсияҳои ба тариқи илмӣ исботшуда иборат мебошад ва муаллиф тасмим гирифтааст, то ки дар сикли мақолаҳо оид ба марҳаллаҳои гуногуни инкишофи ҳаёт, бо таъя ба илмҳои табиатшиносии мусир, рӯшание ба хонандагон андозад. Инак, сар мекунем аз омӯзиши концепсияҳои пайдоиши ҳаёт дар асоси назари илми космология.

Ташаккулёбии тасаввуроти табиӣ – илмӣ дар бораи сохтор ва таърихи Коинот (космология) маҳз ба туфайли ноил шудан ба комёбиҳо дар илми астрономия мебошад. Андозаҳои физикии Коинот беҳад бузург мебошанд. Масалан, галактикаи «Роҳи абрешим», ки мо дар он зиндагӣ ва фаъолият дорем тақрибан аз 100 миллиард ситораҳо иборат аст ва дар байни онҳо Офтоб ҳамчун як ситораи муқаррарӣ ба ҳисоб меравад. Қутри галактика тақрибан 90000 соли рӯшноиро дар бар мегирад (барои қиёс: 1 соли рӯшноӣ = 9460 млрд км.). Галактикаҳо аз ҳамдигар фазои байнигалактикавии беҳад бузург ҷудо мекунад. Галактикаи аз ҷама наздиктарини ба мо ҷойгиршуда «Туманнокии Андромеда» мебошад, ки ин ҳам тақрибан ду маротиба калонтар буда, аз мо дар масофаи 2 миллион соли рӯшноӣ дуртар ҷойгир аст. Дар коинот ғуншавии галактикаҳо низ ҷой дорад, ки ба миқдори аз 10 то ҳазор галактикаро ташкил медиҳанд. Дар сохтори физикии Коинот, инчунин ғуншавии беҳад зиёди галактикаҳо низ қайд кардаанд, ки бавуҷуди зиччиашон беҳад бузургро ифода намуда, андозаашон то 150 миллион соли рӯшноиро ташкил медиҳад.

Дар миёнаи солҳои 20-уми асри ХХ астрономи англис Хаббл муайян намуд, ки галактикаҳои дар масофаҳои дур ҷойгир шуда (ғуншавии ситораҳо), аз мо бо суръатҳои ба масофаҳои то онҳо мутаносиб буда $v=Hr$ дур мешаванд. Аз ин нигоҳ Коинотро ҳамчун қурраи васеъшавандаи ҷаҳор ченака тасаввур кардан мумкин аст.

Ҷамаи қисмҳои мушоҳидакунандаи физикии Коинот метагалактика ном дорад. Радиуси метагалактика тақрибан 10 миллиард соли рӯшноиро ташкил медиҳад. Мувофиқи қонуни Хаббл, галактикаҳои тақрибан дар масофаи 20 миллиард соли рӯшноӣ аз мо дур ҷойгиршуда, бояд бо суръати ба рӯшноӣ баробар дур шаванд.

Мутобиқи гипотезаҳои олимон, тақрибан 20 миллиард сол қабл, ҷамаи галактикаҳо дар як нуқта (нуқтаи сингулярӣ – ҳолати зиччиаш хеле баланд) ҷойгир будаанд, ки дар натиҷаи “таркиши қалон” қайҳон ба васеъшавӣ сар кардааст. Мувофиқи баъзе ақидаҳо ҳолати сингулярӣ – ин ҳеҷи мутлақ аст, яъне холигии томест ки мафҳуми фазо ва вақт ҳатто муайян нашудаанд. Сабабҳои “таркиши қалон” низ то ҳол маълум нестанд¹⁹¹.

Дар лаҳзаҳои аввали пайдоиши қайҳон дар он зарраҳои элементарӣ (бунёди) таваллуд шудан гирифтанд. Бо мурури баробаршавии ғайриҷинсагӣ дар майдони

* Холмуродов Ф. - сардори кафедраи Фанҳои муҳандисии техникӣ Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои физикаю математика, подполковники милитсия.

¹⁹¹ Силк Дж. Большой взрыв. Перевод с англ./ Под ред. И.Д.Новикова. –М.: Издательство «Мир», 1982. - С.91.

электрикии кайҳон таваллудшавии зарраҳо паст шудан гирифта, баъдан тамоман катъ гардиданд. Пас ҳодисаи аннигилятсияи (ҳодисаи нестшавии байниҳамдигарии зарраҳо бо хорич намудани энергия ба намуди фотон) зарраҳо ва мувофиқан антизарраҳо ба вучуд омад, ки аз ҳар 100 миллион чуфти зарраҳо танҳо яктоаш зинда монд. Баъдтар аз зарраҳои боқимонда моддаҳои кайҳонӣ, дар аввал ба намуди абрҳои гидрогену гелий монанд ҳосил шуданд, ки дар зери таъсири қувваҳои ҷозиба ба порчаҳо ҷудо шуда, ба пайдоиши галактикаҳо асос гузоштанд^{192/2/}.

Дар навбати худ абрҳои галактикамонанди ҳосилшуда, дар раванди фишурдашавии ҷозибавӣ ба порчаҳо тақсим шуда, ба пайдоиши ситораҳои насли якум асос гузоштанд. Фишурдашавии абрҳои ситорашакл ба гармшавии моддаҳо оварда расониданд, ки то ба ҳуди саршавии реаксияи гармоҳастай наздик буд. Ҳолати ситора устувор ба ҳисоб меравад, агар қувваҳои фишурдакунии ҷозибавӣ бо қувваҳои фишори дохилӣ мувозина шаванд. Дар раванди реаксияи гармоҳастай аз гидроген ва гелий элементҳои вазнин ҳосил шуда оҳиста-оҳиста ба маркази ситора мефароянд. Дар ҳолати пурра “сӯхтани” сӯзишвории дар натиҷаи реаксияи гармоҳастай ҳосилшуда, ситора устувории худро гум мекунад ва то ҳолати «паканаи сафед», ситораи нейтронӣ ва ё шикофи сиёҳ сакта мешавад. Берун аз ин ҳудуд, бинобар мавҷуд будани ҷозибаи пурзӯр, ҳатто рӯшноӣ баромада наметавонад. Пардаи газии берунии ситораҳо, ки аз элементҳои вазнин бой ҳастанд, пошназаниро ҳис карда ба фазои кайҳонӣ партофта мешаванд, ки дар навбати худ абрҳои газу чангмонандро ҳосил мекунанд. Ин ҳодиса тарқиши навро ном дорад. Баъдан аз абрҳои газу чангмонанд ситораҳои насли дуюм, ба мисли Офтоби мо бо системаи сайёраҳояш, пайдо шуданд. Хамин аст яке аз концепсияҳои пайдоиши ҳаёт ва сохти космогонии муосир.

Взгляд на возникновение жизни с точки зрения космологии

В статье рассмотрены основные проблемы возникновения жизни на основе концептуальных теорий космологии. Акцентируется парадоксальный характер современной науки в формировании естественнонаучных представлений о структуре и истории Вселенной (космология).

SIGHT AT OCCURRENCE OF A LIFE FROM THE POINT OF VIEW COSMOLOGY

In article considered the main problem of the origin of life on the bases of the conceptual theories of cosmology. Accented the paradoxical character of modern science in the formation of natural – scientific ideas about the structure and history of the universe (cosmology).



¹⁹² Шкловский И.С. Вселенная, жизнь, разум. –М.: Издательство «Наука», 1973. - С.135.



ПОНЯТИЕ ДОЛЖНОСТИ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



Каримов Х.М.*

Исследование правовых категорий должностей и должностных лиц государственной гражданской службы представляет интерес не только с точки зрения теории административного права, но также и при определении объема полномочий государственного гражданского служащего, не являющегося должностным лицом, и служащего, таковым являющегося, и при определении степени тяжести ответственности (административной или уголовной) указанных лиц.

Настоящее исследование следует начинать с наиболее дискутируемой правовой категории – должностного лица.

В теории административного права, а также в нормативных правовых актах, регулирующих правоотношения в сфере государственной гражданской службы, специального определения должностного лица на государственной гражданской службе не существует, однако имеются общие определения должностного лица применительно к различным видам деятельности, в том числе, и служебной.

Так, Ц.А.Ямпольская в своей работе, посвященной должностным лицам, отмечает, что «должностными лицами являются государственные служащие, которые при осуществлении служебной компетенции имеют право на совершение юридически значимых действий»¹⁹³.

Н.С.Лазарева указывает, что должностными лицами являются те служащие, которые совершают материально-технические операции либо названные операции и юридические действия исполнительно-распорядительного, властного характера¹⁹⁴.

П.И.Кононов характеризует должностное лицо, как «лицо, работающее по выборам, назначению или на контрактной основе в любой государственной или негосударственной организации, которое выполняет функции управления людьми, имуществом и финансовыми ресурсами как внутри, так и вне этой организации, совершает юридически значимые действия от имени и в интересах этой организации и под свою личную ответственность»¹⁹⁵.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан указывает, что должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в органах государственной власти, государственных учреждениях, органах местного самоуправления, а также в

* Каримов Х.М. - адъюнкт кафедры Управления деятельностью служб общественной безопасности Академии управления МВД России, старший лейтенант милиции.

¹⁹³ Ямпольская Ц.А. О должностном лице в советском государственном аппарате // Вопросы административного права. М., 1949. С. 141.

¹⁹⁴ Лазарева Н.С. Дисциплинарная и административная ответственность советских должностных лиц: дис.... канд. юрид. наук. М., 1948. С. 65-66

¹⁹⁵ Кононов П.И. Административная ответственность должностных лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1994. С. 14

Вооруженных Силах Республики Таджикистан, других войсках и воинских формированиях¹⁹⁶.

Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан понимает под должностным лицом лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, то есть наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, а равно лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах и органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Таджикистан, других войсках и воинских формированиях Республики Таджикистан¹⁹⁷.

Разъяснение, что понимать под организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, дал Пленум Верховного Суда Республики Таджикистан в своем Постановлении от 19 декабря 2008 г. № 11: «Организационно-распорядительные функции включают в себя, например, руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий. К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.»¹⁹⁸.

Указанное постановление содержит также и определение представителя власти, к которому относит «лиц, осуществляющих законодательную, исполнительную или судебную власть, а также работников государственных, надзорных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности». Применительно к государственной службе к числу лиц данной категории относятся, например, члены Правительства Республики Таджикистан и органов исполнительной власти субъектов Республики Таджикистан, наделенные соответствующими полномочиями работники прокуратуры, налоговых, таможенных органов, органов МВД Республики Таджикистан и ГКНБ Республики Таджикистан и т.д.

Закон Республики Таджикистан «О государственной службе», на наш взгляд, в отличие от Уголовного кодекса и КоАП Республики Таджикистан, не содержит четкого определения должностного лица, характеризуя лишь категории и группы должностей государственной гражданской службы, а также квалификационные требования для замещения соответствующих должностей государственной гражданской службы¹⁹⁹.

¹⁹⁶ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., №9, ст. 68; ст. 69; №22 ст. 306; 1999 г., №12, ст. 316; 2001 г., №4, ст. 149; ст. 167; 2002 г., №11, ст. 675; ст. 750; 2003 г., №8, ст. 456; ст. 468; 2004 г., №5, ст. 346; №7, ст. 452; ст. 453; 2005 г., №3, ст. 126; №7, ст. 399; №12, ст. 640; 2007 г., №7, ст. 665; 2008 г., №1, ч. 1, ст. 3; №6, ст. 444; ст. 447; №10, ст. 803; №12, ч. 1, ст. 986; №12, ч. 2, ст. 992; 2009 г., №3, ст. 80; №7-8, ст. 501; 2010 г. №3, ст. 155; №7, ст. 550; 2011 г., №3, ст. 161

¹⁹⁷ Закон Республики Таджикистан «О принятии и введении в действие Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2008 год, №12, часть 1, ст. 989.

¹⁹⁸ Бюллетень Верховного Суда Республики Таджикистан. Душанбе. 2008. №4. С. 20.

¹⁹⁹ Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2007 год, №3, ст.166; 2007 год, №6, ст. 429

Анализ законодательства о государственной гражданской службе позволяет характеризовать должность государственной гражданской службы не только как базовый элемент государственного органа, но также и как ключевое образование для лица, ее (должность) замещающего.

Именно должность, обладая определенной частью компетенции государственного органа:

- а) предоставляет государственному гражданскому служащему конкретный объем прав и полномочий;
- б) определяет размер денежного содержания государственного гражданского служащего;
- в) характеризует положение государственного служащего в служебной иерархии;
- г) подчиняет такую важную (как с правовой, так и с психологической точки зрения) категорию, как классные чины.

Однако, очевидно, что все государственные гражданские служащие, замещающие те или иные должности государственной гражданской службы, не могут рассматриваться как должностные лица.

Существенными признаками, позволяющими выделить из всего состава государственных гражданских служащих должностных лиц, являются следующие:

а) указанные служащие наделены властными полномочиями по отношению ко всем иным государственным гражданским служащим, осуществляющим трудовую деятельность в государственном органе по организации эффективного функционирования аппарата данного органа (т.е. полномочиями по решению вопросов должностного продвижения государственных гражданских служащих, присвоения им классных чинов, применения поощрительных и дисциплинарных санкций и т.д.);

б) наделены властными полномочиями в отношении физических и юридических лиц, не находящихся в прямой служебной зависимости от них (т.е. полномочиями по подписанию нормативных правовых актов, разрешению индивидуальных юридических дел, по принуждению, применению мер ответственности и т.д.);

в) могут управлять и распоряжаться денежными и иными материальными фондами государственного органа, принимать соответствующие юридически значимые решения в отношении государственного имущества, а также совершать иные действия в отношении указанных объектов.

Анализ состава категорий должностей государственной гражданской службы не позволяет отнести к должностным лицам «обеспечивающих специалистов», «специалистов», «помощников (советников)» в связи с отсутствием в полномочиях данных должностей признаков должностного лица. Служащие, замещающие соответствующие вышеперечисленные должности, либо обеспечивают (организационно, информационно, документационно, финансово и т.д.) деятельность государственных органов, либо обеспечивают выполнение государственными органами установленных задач и функций, либо оказывают содействие руководителям соответствующих государственных органов или лицам, замещающим государственные должности, в осуществлении ими своих полномочий. Замещение должностей данных категорий не предполагает реализацию указанных выше властных полномочий как внутри государственного органа, так и вовне его.

Указанные признаки, согласно законодательно установленному делению должностей государственной гражданской службы, можно обнаружить у категории должностей «руководители». К данной категории относятся должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений.

Однако и в данной категории не всех лиц, замещающих должности, входящие в ее состав, следует рассматривать как должностных лиц. К должностным лицам среди всего вышеперечисленного можно отнести лица, замещающие должности руководителей государственных органов, их территориальных подразделений или представительств.

Лица, замещающие должности заместителей руководителей государственных органов, заместителей руководителей территориальных органов исполнительной власти, заместителей руководителей представительств государственных органов, можно рассматривать как должностные лица только на время исполнения ими полномочий должностей руководителей соответствующих органов. В указанный период они в полной мере реализуют полномочия соответствующих должностей, замещение которых позволяет отнести их к должностным лицам.

Руководители структурных подразделений государственных органов не могут рассматриваться как должностные лица в большинстве случаев, однако, если указанные лица возглавляют структурные подразделения, обладающие статусом юридического лица, и наделены полномочиями самостоятельно принимать те или иные властные решения (как в сфере организационно-распорядительных функций, так и в сфере административно-хозяйственных функций) и подписывать соответствующие акты, их также можно отнести к должностным лицам.

Таким образом, на основании проведенного правового анализа можно сформулировать следующее определение должностного лица на государственной гражданской службе – это государственный гражданский служащий, замещающий постоянно или на временной основе должности руководителей государственных органов, руководителей территориальных органов исполнительной власти, руководителей представительств государственных органов, а также иные должности государственной гражданской службы, наделенный властно-распорядительными полномочиями как по отношению к государственным гражданским служащим аппарата государственного органа, так и по отношению к лицам, организационно ему не подчиненным.

Кроме указанных выше категорий, вошедших в состав приведенного определения, необходимо также выделить и лиц, замещающих государственные должности. Административно-правовой и служебный статус указанных лиц, несомненно, позволяет отнести их к должностным лицам.

МАФҲУМИ МАНСАБ ВА ШАХСОНИ МАНСАБДОР ДАР ХИЗМАТИ ДАВЛАТИИ ШАҲРВАНДИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола фикрҳои олимони оиди мафҳуми шахсони мансабдор оварда шудаанд, ки дар асоси ин муаллиф тавсияи шахсони мансабдори хизмати давлатии шаҳрвандиро кушода, фарқи онҳоро аз дигар хизматчиёни хизмати шаҳрвандӣ муайян намудааст.

THE CONCEPT OF POSITIONS AND OFFICIALS AT THE STATE CIVIL SERVICE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In article definitions of scientists concerning concept of the official are resulted and on their basis the author gives the characteristic of officials of the state civil service and their difference from other employees of the state civil service.



ҶАВОБГАРИИ МАЪМУРӢ БАРОИ РИОЯ НАКАРДАНИ ТАРТИБИ МУҚАРРАНАМУДАӢ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР БОРАИ ТАНЗИМИ АНЪАНА ВА ЧАШНУ МАРОСИМҲО



Суфиев С.Н. *,
Насуров П.А. **

Баъд аз пош хурдани Иттиҳоди Шуравӣ ҳар як ҷумҳурии иттифоқӣ ба ҷумҳуриҳои алоҳидаи мустақил табдил ёфтанд ва ҳамчун киштиҳо дар паҳнои баҳри бепоён шинои мустақили худро оғоз бахшиданд. Ҷумҳурии Тоҷикистон низ яке аз ҷумҳуриҳои иттифоқӣ маҳсуб меёфт ва шинои киштии худро дар ин баҳри беканор оғоз намуд. Мутаассифона Тоҷикистони тозаистиклолият бо пайдоиши қувваҳои ғайр ба гирдоби ҷанги бародаркушӣ, тӯҳфони пастравии сатҳи иқтисодиёт, паштшавии сатҳи зиндагии аҳоли ва муҳочирати меҳнати аҳоли рӯ ба рӯ шуд.

Ин ҷанг ғайр аз зиёни маънавию рӯҳӣ ба аҳоли, инчунин ба иқтисодиёти Ҷумҳури зарари ҷиддии моддӣ расонид. Ба ҳисоби тахминӣ зарари иқтисодии аз ин ҷанг бавучудодада 7 млрд доллари ИМА-ро ташкил медиҳад²⁰⁰. Дар солҳои 1991 то 1996 ҳаҷми маҳсулоти дохилии ҷумҳури зиёда аз 60 % паस्त гашт²⁰¹.

Умуман, вазъи иқтисодии давлат паस्त рафта, сатҳи зиндагии аҳоли яку якбора поён фаромад ва камбизоатӣ афзуд. Аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади баланд бардоштани иқтисодиёти ҷумҳури ва паस्त кардани сатҳи камбизоатии аҳоли як қатор корҳо ба анҷом расонида шуд.

Ба ҳамаи ин нигоҳ накарда, аҳолии Ҷумҳури дар гузаронидани анъана ва ҷашну маросимҳо маблағи калон харҷ карда онро боҳашамат мегузарониданд. Дар бисёр ҳолатҳо баъди гузаронидани ҷунин маърақаҳо худро ба қарзҳои калон гирифта менамуданд. Дуруст қайд карда шудааст, ки аксари мардуми Тоҷикистон бо вучуди худнамоӣ ва дигар эҳсосот фуру рафта, манфиатҳои шахсӣ ва буҷети оилавии худро хароб мекарданд²⁰².

Бо ташаббуси бевоситаи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон соли 2007 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул гардид²⁰³.

Ҳар санади меъёрӣ – ҳуқуқие, ки қабул мешавад мақсад ва вазифаҳои муайян дорад. Қонун «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» бо мақсади зерин қабул шудааст:

- ҳимояи манфиатҳои иҷтимоӣ ва иқтисодии мардуми Тоҷикистон,
- паस्त кардани сатҳи камбизоатӣ;
- гирифтани пеши роҳи хароҷоти зиёдате ва исрофкори дар ҷашну анъана ва маросимҳо;
- ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои шаҳрвандон;
- ҳимояи татриботи ҷамъиятӣ.

* Суфиев С.Н. – муаллими кафедраи Ҳуқуқи маъмурӣ ва ҷамолияти маъмурии МКД-и Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, лейтенанти калони милитсия.

** Насуров П.А. – сардори кафедраи Ҳуқуқи маъмурӣ ва ҷамолияти маъмурии МКД-и Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқ, подполковники милитсия.

²⁰⁰ Ульмасов Р.У. Гражданская война и миграция.- Душанбе: «Ирфон» 2006. - С.61.

²⁰¹ Дар онҳо.

²⁰² Ниг. Маҳмудов М.А., Холиқов А.Ф. Тафсири қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон». Душанбе, 2008. - С.6.

²⁰³ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2007, №6, мод.428; соли 2008, №6, мод. 448.

Ҳангоми вайрон намудани тартиби муқарраманамудани қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба танзими анъана ва ҷашну маросимҳо, яъне ба амал баровардани анъана ва ҷашну маросимҳо, ки бо қонуни дар боло зикршуда манъ карда шудаанд ё ки вайрон намудани тартиби гузаронидани ҷашну маросим ва маъракаҳо, ки аз тарафи қонун бо тартиби муайян пешбинӣ карда шудаанд, ҳамчун ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ пешбини карда шуда, ҷавобгарии ҳуқуқӣ мутобиқи моддаи 481 Кодекси Ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон, сархати чоруми моддаи 23-и Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» ва дигар қонунҳои соҳавии мақомоти давлатӣ тадбиқ мешавад. Яъне барои вайрон намудани талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» дар қонунгузорӣ ду намуди ҷавобгарӣ;

- 1) ҷавобгарии маъмурӣ дар шакли ҷарима, ки дар м.481 Кодекси Ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ гардидааст;
- 2) қатъ гаштани хизмати давлатӣ (аз кор озод намудан), ки дар сархати 4 моддаи 23 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» ва як қатор қонунҳои соҳавии танзимкунандаи фаъолияти мақомотҳои давлатӣ пешбинӣ шудааст.

То қабул намудани Кодекси нави Ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, шахсоне, ки талаботи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистонро оиди танзими анъана ва ҷашну маросимҳо вайрон менамуданд, мутобиқи м.178⁵ Кодекси Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, ки соли 1985 қабул шуда буд ба ҷавобгарии маъмурӣ кашида мешуданд.

Бояд қайд намоем, ки ҷавобгарӣ барои вайрон намудани талаботи Қонуни дар боло зикргардида нисбат ба хизматчиёни давлатӣ ва шахсони мансабдори давлатӣ дар шакли алтернативӣ ҷой дорад. Яъне, нисбат ба шахсони дар боло зикршуда барои вайрон кардани талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ҷазо дар намуди ҷаримаи маъмурӣ ё аз кор озод намудани хизматчиёни давлатӣ (шахси мансабдор) тадбиқ карда мешавад, ки ин муқаррарот аз принципи адолати иҷтимоӣ ва инсондӯстӣ бар меояд²⁰⁴.

Барои аз кор озод намудан, яъне қатъ гаштани хизмати давлатӣ ба кормандони мақомоти зерин мувофиқи қонуни соҳавиашон ҷавобгарӣ пешбинӣ шудааст:

- нисбат ба судяҳои Суди конституционӣ мутобиқи қисми якуми моддаи 11 Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Суди конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 3 ноябри соли 1995;

- нисбат ба судяҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи қисми 1 моддаи 18 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 6 августи соли 2001;

- нисбат ба кормандони хадамоти гумрук мутобиқи қисми 1 моддаи 488 Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2004;

- нисбат ба кормандони низоми иҷроӣ ҷазои ҷиноятӣ мутобиқи қисми 9 моддаи 36 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи системаи иҷроӣ ҷазои ҷиноятӣ» аз 15 июли соли 2004;

- нисбат ба кормандони ҳарбӣ мутобиқи банди «е» қисми 1 моддаи 45 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ўҳдадорӣ умумии ҳарбӣ ва хизмати ҳарбӣ» аз 29 ноябри соли 2000;

- нисбат ба кормандони Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи қисми 2 моддаи 16 Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 25 июли соли 2005;

²⁰⁴ Ниг. Маҳмудов М.А., Холиқов А.Ф. Тафсири қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон». Душанбе, 2008. - С.78-79.

- нисбати кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи қисми 11 моддаи 19 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» аз 17 майи соли 2004.

Шумораи ҳуқуқвайронкуниҳо бо моддаи 481 Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон, яъне Риоя накардани тартиби муқарарнамудаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи танзими анъана ва чашну маросимҳо аз соли 2007 то 9 моҳи соли 2010 дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон²⁰⁵:

ш. Душанбе	2007	2008	2009	2010 (9 моҳ)	ҷамъ
	7	34	36	12	89
вилояти Хатлон	2007	2008	2009	2010	ҷамъ
	24	64	89	34	211
вилояти Суғд	2007	2008	2009	2010	ҷамъ
	18	40	57	40	155
ВМКБ	2007	2008	2009	2010	ҷамъ
	6	2	2	-	10
ШНТҶ	2007	2008	2009	2010	ҷамъ
	36	32	37	36	131

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки аз лаҳзаи қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва чашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» то имрӯз дар ҳудуди Ҷумҳурии 596 ҳуқуқвайронкунии оиди риоя накардани тартиби муқарарнамудаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи танзими анъана ва чашну маросимҳо ба қайд гирифта шудааст.

Қайд намудан зарӯр аст, ки ин шумора қатрае аз баҳри калон аст. Чунки сатҳи латентии ин ҳуқуқвайронкуниҳо чандин маротиба баланд аст. Чорабинӣ ва ҳаракатҳое, ки аз ҷониби давлат оиди батанзимдарории ин муносибатҳо ба харҷ дода шуда истодаанд чашмрасанд, аммо барои пурра таъсир расонидан ба шуури аҳоли ва фаҳмонида додани он, ки ин қадар харчи зиёд зараровар ва нодаркор аст, фаъолияти ҳамарӯзаи мақомотҳои давлатии дахлдор, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва ВАО бояд талаб карда шавад. Расми гузаронидани чунин чорабиниҳо бо харҷу ҳашамати ниҳоят калон дар давоми солҳо ба вучуд омада ва ба якдигар зам шуда то ба ин дараҷа омада расидааст. Ба ақидаи муаллиф бар зидди ақидаи ҳатми будани чунин расму оинҳои пурхарочот, танҳо ба воситаи ақида мубориза бурдан зарӯр аст.

Танҳо бо воситаи тадбиқ намудани чораҳои ҳуқуқии пешбининамудаи Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ва қонунҳои дигар танзими пурраи муносибатҳои ҷамъиятӣ оиди танзими анъана ва чашну маросимҳо кифоя нест, чунки ҷавобгарии ҳуқуқӣ ин чораи ниҳоеи танзимнамоӣ буда, баҳри пешгирии амалҳои номатлуб дар ҷомеаи ҳуқуқбунёд ва шаҳрвандӣ бояд харчи бештар корҳои фаҳмондадиҳии аҳоли ба амал бароварда шаванд.

Агар аз моҳи июни соли 2007 то март соли 2010 дар маҷмӯъ сарфаю сариштакориро дар ҳамаи маъракаи мардумӣ таҳлил намоем, пас маълум мешавад, ки дар баргузории беш аз 417 ҳазор маъракаи ба қайд гирифташуда ва маъракаи иловагии манъгардида зиёда аз 4 миллиард сомони ба манфиати шаҳрвандон сарфа гардидааст.²⁰⁶

²⁰⁵ Ҳисоботи Шӯрои Адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон.

²⁰⁶ Муродов О. Ҳанӯз ҳам норасоӣ ба назар мерасанд / Рӯзномаи «Ҷумҳурият» 11.03.2010 № 31-32 (21 692-693)

Ба фикри мо дар қонунгузори ҚТ оиди тадбиқ намудани ҷавобгарии ҳуқуқӣ барои вайрон кардани талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» як қатор норасогиҳо ҷой доранд, ки мо ба ин тариқ пешниҳод менамоем:

Хуб мешуд, ки ба м.481 Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон (Риоя накардани тартиби муқарарнамудаи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо) қисми ду ворид карда мешуд ва дар ҳолати дар давоми як сол барои такроран содир намудани кирдори зикргардида назар ба қисми 1-ум ҷазои вазнинтар пешбинӣ мешуд:

1. Дар м.1 Қонуни ҚТ «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо» амали қонуни мазкур нисбати ҳамаи мақомоти давлатӣ, корхона, муассиса, ташкилот, шахсони мансабдор ва шахрвандон нишон дода шудааст. Инчунин дар м.4 Қонуни зикршуда чунин пешбинӣ карда шудааст, ки тамоми роҳбарони вазорату идораҳо, ташкилоту муассисаҳо ва корхонаҳое, ки на камтар аз 30 нафар корманд доранд, сарфи назар аз шакли моликият, оид ба танзими анъана ва ҷашну маросимҳо комиссияҳои ҷамъиятӣ таъсис дода, фаъолияти онҳоро тибқи Қонуни мазкур ба роҳ мемонанд. Барои дар амал тадбиқ намудани нишондоди меъёрҳои зерин зарур аст, ки дар ҳар як қонун, ки фаъолияти ин ё он мақомоти давлатӣ, корхона, муассиса ё ташкилотро ба танзим мебарорад ба ин талабот ишора карда шавад.
2. Чӣ тавре мо медонем на ҳама шахсоне, ки дар ин ё он мақомоти давлатӣ кор мекунанд ҳамчун хизматчи давлатӣ эътироф мешаванд; масалан аъзои Маҷлиси Миллии Маҷлиси Олӣ ё вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҚТ будан на хизматчи давлатӣ, балки мансаби давлатии ҳокимияти давлатист, пас аз доираи тадбиқи меъёри мазкур берун мебошанд. Чунки дар қонунҳои танзимкунандаи фаъолияти онҳо вайрон намудани тартиби муқарарнамудаи қонунгузори ҚТ оид ба танзими анъана ва ҷашну маросимҳо ҳамчун асоси қатъ гардидани фаъолияти онҳо меъёри мушаххас пешбинӣ нашудааст. Яъне асосҳои пеш аз мӯҳлат қатъ гардидани ваколати узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар моддаи 4 Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи вазъи ҳуқуқии узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз соли 2001 ва моддаи 7 Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз соли 2000 нишон дода шудаанд, аммо дар ин меъёрҳо вайрон кардани талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросимҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ҳамчун асоси қатъ шудани фаъолияти онҳо, ҷой надорад²⁰⁷.

Инчунин дар як қатор қонунҳои батанзимдарорандаи фаъолияти ин ё он мақомоти давлатӣ ба монанди Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз соли 2001; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати дипломатӣ» аз соли 2002»; Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз соли 2008 ва ғайра ин норасоӣ ҷой дорад.

²⁰⁷ Ниг.: моддаи 4 Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи вазъи ҳуқуқии узви Маҷлиси миллӣ ва вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз соли 2001 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2001, №7, мод.515; моддаи 7 Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз соли 2000 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2000, № 4, мод.108; соли 2004, № 5, мод.351; соли 2007, №5, мод.351; соли 2008, №10, мод.796.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ПОРЯДКА, ПРЕДУСМОТРЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ ОБЫЧАЕВ И ТРАДИЦИЙ

В статье авторы, анализируя законодательство Республики Таджикистан об административной ответственности в области регулирования обычаев и традиций, показывают статистические данные по излишним расходам в регионах республики, а также указывают на некоторые недостатки законодательства в этом направлении.

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR NON-OBSERVANCE OF THE ORDER PROVIDED BY THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN ABOUT SETTLEMENT OF CUSTOMS AND TRADITIONS

In article authors, analyzing the legislation of the Republic of Tajikistan on administrative responsibility in the field of regulation of customs and traditions, show statistical data on excessive expenses in republic regions, and also specify in some lacks of the legislation of this direction.



ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ?



Юлдошев Р.Р.*
Гафуров М.С.**

В современном цивилизованном правовом обществе каждый правовой институт или отдельные нормы права имеют глубокие социальные корни и учреждаются для выполнения определенных общественно значимых функций. Являясь выражением воли государства и народа и имея в основе своей социально-политическую природу, они всегда вызываются к жизни как ответная реакция на назревшие социально-экономические потребности существующего строя, преследуют цель наиболее эффективного регулирования конкретных общественных отношений. Но общественные отношения, правоприменительная практика, как известно, постоянно развиваются, каждый этап развития выдвигает свои задачи, наполняет их новым конкретным содержанием. А закон должен улавливать пульс общественной жизни, отражать объективные ее запросы и служить этим задачам. Следовательно, одним из дискуссионных норм в теории и в практике уголовного права является уголовная ответственность, состояние которой в настоящее время требует более полного и тщательного исследования со стороны ученых-правоведов и практических работников.

* Юлдошев Р.Р. – адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров кафедры Управления органами расследования преступлений Академии управления МВД России, капитан милиции.

** Гафуров М.С. – адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров кафедры Государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, капитан милиции.

Уголовная ответственность – это главное теоретическое и практическое понятие (институт) уголовного права и основная форма применения уголовного закона. Уголовная ответственность, будучи категорией, сугубо правовой, имеет глубокие социальные корни. Ее «прообраз» содержательно улавливается далеко за пределами сферы действия уголовного права. В кратком анализе в рамках одной статьи невозможно рассмотреть весь спектр проблем, связанных и возникающих с уголовной ответственностью должностных лиц органов государственной власти, затем плавно переходящих в сферу конституционно-правовой ответственности, но хотелось бы вкратце рассмотреть некоторые из них.

1. На первый взгляд, неприкосновенность – это освобождение отдельных категорий лиц от уголовной ответственности. Однако общепризнанной дефиницией считается, что никто не может быть освобожден от уголовной ответственности в связи с занимаемой ими должностью. Неприкосновенность означает лишь усложненный порядок привлечения к уголовной ответственности и усложненный порядок принятия решения о производстве процессуальных действий в отношении отдельных категорий лиц. Не только в отношении депутатов и членов Маджлиси Оли Республики Таджикистан, но и Президента Республики Таджикистан. Для уяснения данного вопроса обратимся к праворазъяснительной и правоприменительной практике уголовного судопроизводства Российской Федерации. В подтверждение нашей точки зрения приведем правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации: «Неприкосновенность (парламентский иммунитет) – один из основных элементов статуса парламентария, важнейшая правовая гарантия его деятельности, она имеет публично-правовой характер и призвана служить публичным интересам, обеспечивая повышенную охрану законом личности парламентария в силу осуществляемых им государственных функций, с тем, чтобы оградить его от необоснованных преследований, способствовать беспрепятственной деятельности парламентария и тем самым – парламента, их самостоятельности и независимости»²⁰⁸.

В действующем законодательстве Республики Таджикистан нормы, устанавливающие особенности производства по уголовным делам, и нормы, определяющие порядок принятия решения о проведении процессуальных действий в отношении отдельных категорий лиц, разбросаны по разным законам. Это, в свою очередь, ведет к нескончаемым дискуссиям. Толчком всему этому диспуту послужило принятие нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан²⁰⁹ (далее по тексту - УПК РТ, если иное не предусмотрено), где производство по отношению к отдельным категориям лиц не предусмотрено.

Однако, несмотря на все вышеизложенное, по нашему мнению, необоснованно среди всех граждан выделяется круг лиц, на которых действие уголовно-процессуального закона распространяется не в полной мере, вопреки закрепленному в ст.17 Конституции Республики Таджикистан (далее – Конституция РТ) принципу равенства всех перед законом и судом. Часть установленных для этих лиц исключений носит конституционный характер, другая же не имеет под собой необходимой правовой базы, поскольку не предусмотрена Конституцией РТ. В связи с этим законность предоставления уголовно-процессуальных иммунитетов, в частности, Президенту, прекратившему исполнение своих полномочий, депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти РТ и другим должностным лицам вызывают обоснованные сомнения. С другой стороны, наличие иммунитетов в сфере уголовного судопроизводства

²⁰⁸ Абз. 2 п.1 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20.02.1996 г. №5-П «По делу о проверке конституционности положений статей 18, 19 и 20 ФЗ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата ГД ФС РФ»» // Российская газета. 29 февраля. №41.

²⁰⁹ Закон Республики Таджикистан «О принятии и введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан» от 3 декабря 2009 г. №564 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. №12 (1409). Ст.816.

у следователей, прокуроров и иных должностных лиц даже не поставлено законодателем в зависимость от осуществления ими своих служебных обязанностей.

Конечно, неплохо было бы свести все эти нормы в одном законе, скажем, в УПК РТ, так как систематизированный свод правовых норм, во взаимосвязи и содержательном единстве регулирующих уголовное судопроизводство в целом и отдельные его части, этапы, стадии, институты – с учетом их общих свойств, специфических черт и проявлений, - призван обеспечить единообразие и согласованность нормативно-правовых установлений и складывающейся на их основе правоприменительной практики, чем и обуславливается закрепление приоритета УПК РТ в качестве закона, регулирующего производство по всем категориям уголовных дел.

О том, что это не частный случай, свидетельствует тот факт, что в отношении отдельных категорий лиц существует особый порядок по привлечению к уголовному преследованию (истребование согласия о привлечении к уголовной ответственности у соответствующих органов и должностных лиц и т.п. процедуры). Это, в частности, касается лиц, обладающих правом дипломатической неприкосновенности (по просьбе или с согласия этих лиц, которое испрашивается через МИД РТ), и отдельных категорий лиц, указанных в ст.447 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). В соответствии со ст.447 УПК РФ «Категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам» применяются в отношении:

1) члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления;

2) судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи федерального суда общей юрисдикции или федерального арбитражного суда, мирового судьи и судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, присяжного или арбитражного заседателя в период осуществления им правосудия;

3) Председателя Счетной палаты Российской Федерации, его заместителя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

4) Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;

5) Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, а также кандидата в Президенты Российской Федерации;

6) прокурора; 6.1) Председателя Следственного комитета Российской Федерации; 6.2) руководителя следственного органа;

7) следователя;

8) адвоката;

9) члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса;

10) зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы, зарегистрированного кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Порядок производства по уголовным делам в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи, устанавливается настоящим Кодексом с изъятиями, предусмотренными настоящей главой.

По поводу уголовного преследования в отношении отдельных категорий лиц, как это предусмотрено в ст.447 УПК РФ, ничего не говорится в официальном тексте УПК РТ. Хотя те же самые субъекты, по отношению к которым применяется особый порядок производства по уголовным делам, предусмотренный в ст.447 УПК РФ, существуют и в Таджикистане (условно). Также предусмотрен раздел XI в УПК Республики Таджикистан, посвященный особенностям производства уголовных дел по отдельным категориям. При беглом анализе можно констатировать тот факт, что название раздела не соответствует

технике изложения текста нормативно-правовых актов. Отсюда и создается такое впечатление, что нормы УПК РТ порой прямо противоречат ст.17 Конституции РТ, которую прямо дублирует ст.16 УПК РТ, что все равны перед законом и судом. На лицо явное нарушение равноправия сторон в уголовном судопроизводстве. Анализ вышеперечисленных норм ставит вопрос об антиконституционности некоторых положений, глав и статей УПК РТ. Если нет четко предусмотренного механизма, определенных правовых процедур, то как можно привлечь высших должностных лиц к определенной законодательством ответственности, будь она уголовная или конституционная?

В нашем случае - это пробел действующего уголовно-процессуального законодательства, и было бы целесообразно дополнить УПК РТ соответствующей главой, аналогичной ст.447 УПК РФ, которая регулировала бы эти уголовно-процессуальные отношения, но с учетом особенностей и определенных свойств уголовного судопроизводства Республики Таджикистан. Закрепление данного механизма (всей процедуры по привлечению к уголовной ответственности должностных лиц) по нашему мнению поспособствует повышению реализации некоторых норм отечественного законодательства, и укрепить баланс в осуществлении правоприменительной практики между отдельными слоями населения (общества) республики.

2. В течение определенного времени господствовало мнение о том, что реализация норм конституционного (государственного) права осуществляется организационными средствами. Но в самой этой отрасли права нет санкций, поэтому выполнение ее предписаний обеспечивается, если такое требуется, санкциями других отраслей права — уголовного, административного, частично гражданского. Этот подход был в принципе ошибочным, хотя бы потому, что каждая отрасль права должна обеспечивать реализацию своих норм собственными средствами, в том числе, и мерами ответственности, т.е. санкциями.

Еще менее популярным является тезис о том, что санкции в праве являются как бы внеотраслевыми, имеют универсальный характер, предотвращают нежелательное поведение либо наказывают за него. Так, материальная ответственность сама по себе отнюдь не дает оснований для оценки соответствующего деяния как общественно опасного. Наличие штрафа в уголовном и административном праве отнюдь не лишает данную меру ее отраслевой окраски (например, уголовный штраф может учитываться при применении последующих мер уголовной ответственности, являясь квалифицирующим признаком, а сама уголовная ответственность не может наступить за несоблюдение гражданско-правового договора или попытку зарегистрироваться кандидатом в депутаты без соблюдения требований избирательного законодательства). Наличие своих мер ответственности — такой же неотъемлемый признак отрасли, как и свои общественные отношения, и свои нормы, их регулирующие.

Санкции других отраслей права применялись не за конституционно-правовые составы правонарушений (или деликты, как сегодня принято говорить). Налицо были фактически два вида правонарушений: за первое наступала конституционно-правовая ответственность, за второе — отраслевая. Например, подлог на выборах вызывает такие меры конституционно-правовой ответственности, как признание выборов недействительными, расформирование избирательных комиссий. А затем может применяться и уголовная ответственность виновных лиц.

Следовательно, можно говорить о так называемых совмещенных составах правонарушения, которые вызывают два вида ответственности. Причем речь идет не о двух наказаниях, применяемых к одному и тому же субъекту. При том же признании выборов недействительными первая санкция — признание выборов недействительными — имеет адресатом избирательные комиссии, кандидатов и т.д. — всех тех, кто не обеспечил действительности выборов. Вторая же мера — уголовная — применяется к конкретному лицу за его уголовно наказуемое деяние в форме действия или бездействия.

Еще одна причина, по которой не признавалось наличие конституционно-правовой ответственности и санкций, — это очень ограниченное развитие самих конституционно-правовых отношений. В условиях строгой партийно-государственной дисциплины трудно было представить, во-первых, поведение, не соответствующее конституционным нормам. В частности, было просто невозможно создание общественных объединений с целями, не соответствующими официальной идеологии, или не соблюдающих нормы права. Во-вторых, даже если возникали ситуации, когда можно было ставить вопрос об ответственности, когда сама конституционно-правовая (или государственно-правовая, как тогда было принято говорить), санкция существовала, на практике не доходило до официального оформления конституционного деликта и применения такой санкции. Например, всем известно, что была ответственность депутатов в виде отзыва их избирателями. Однако, если вдруг на практике депутата необходимо было отзывать, его вынуждали писать заявление об уходе по собственному желанию. Иначе соответствующим партийным органам пришлось бы признать, что они «ошиблись» при подборе кандидатуры и депутатом стал не «тот» человек. Иногда дело доходило до отзыва, но скорее это была как бы демонстрация показательной борьбы за торжество права и демократии.

Поэтому, как это ни парадоксально, первоначально конституционно-правовая ответственность развивалась как теория. В этом плане мы должны отдать должное первым исследователям этой проблемы в государственном праве: С.А. Авакьян., Ю.Л. Еременко, Ф.М. Рудинскому, Т.Д. Зражевской, Н.А. Бобровой²¹⁰. Конструирование этой ответственности не всегда означало ее применение на практике. Но это уже другая проблема.

Конечно, с наступлением «золотого века» российского конституционного права вопрос о конституционно-правовой ответственности стал актуальным в силу того, что множество конституционно-правовых отношений вызвало и неизбежное возникновение ответственности и санкций. В самом деле, если появился институт президента, то с ним связан и вопрос о досрочном прекращении полномочий президента, в том числе, и отрешении его от должности. Если появился принцип разделения властей, а значит, и определенная их конкуренция, то можно говорить и о роспуске палат парламента, и об отправлении правительства в отставку как о конституционно-правовых санкциях. Если появился конституционный суд, и он вправе признавать недействующими акты государственных органов, т.е. по существу отменять их, это также говорит о конституционно-правовой ответственности.

Особенно важным является Конституция РТ, как непосредственно действующее право (согласно ст.15 Конституция РТ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РТ). И Конституция должна полагаться в своем действии не только на арсенал всех отраслей права, но и на собственные средства обеспечения реализации своих норм, а если надо, то и на меры ответственности.

Конституционное право является регулятором общественных отношений в сфере организации и осуществления государственной власти. Конституционно-правовая ответственность в механизме конституционно-правового регулирования выступает необходимой мерой публичного принуждения. Она является одним из видов юридической ответственности, под которой в доктрине понимается государственное принуждение к

²¹⁰ См.: Еременко Ю.П., Рудинский Ф.М. Проблемы ответственности в советском государственном праве // Труды Высшей следственной школы МВД СССР. Вып. №9. — Волгоград. 1974; Зражевская Т.Д. Ответственность по советскому государственному праву. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Воронеж. 1975; Она же. Ответственность по советскому государственному праву // Правоведение. 1975. №3; Она же. Ответственность по советскому государственному праву / Науч. ред. В.С. Основин. — Воронеж. 1980; Боброва Н.А., Зражевская Т.Д. Ответственность в системе гарантий конституционных норм (государственно-правовые аспекты). — Воронеж. 1985.

исполнению требований права за правонарушение, каждая из сторон которого обязана отвечать за свои поступки перед другой стороной, государством и обществом.

Своеобразие конституционно-правовой ответственности заключается, прежде всего, в санкциях, которые не затрагивают личной свободы субъектов конституционно-правовых отношений, их имущественного статуса, а направлены на поражение только специального статуса органа, должностного лица, организации, индивида или иного субъекта, признаваемого нормами конституционного права.

В науке конституционного права существует несколько подходов к пониманию конституционно-правовой ответственности. Н.М. Колосова определяет ее, как необходимость наступления неблагоприятных последствий за невыполнение (ненадлежащее исполнение) субъектами права своих конституционных обязанностей и за злоупотребление своими конституционными правами²¹¹. И.Н. Барциц понимает ответственность органов государственной власти субъектов РФ как следствие нарушения федеральной дисциплины и ненадлежащего осуществления публичной власти. Он различает политическую ответственность, которую несут руководители субъектов РФ за качество осуществления ими управления соответствующими субъектами РФ, государственными органами последних, и конституционную ответственность, которую несут должностные лица субъекта РФ за выполнение требований Конституции РФ, федерального законодательства, актов Президента РФ и Правительства РФ, Конституционного Суда РФ²¹². С.И. Некрасов предлагает выделять только политическую (конституционно-политическую) ответственность субъектов конституционно-правовых отношений²¹³.

Обязательным элементом конституционно-правовой ответственности является санкция, под которой следует понимать предусмотренную законом меру государственного принуждения, влекущую наступление неблагоприятных последствий репрессивного характера для правонарушителя за совершение им конституционно-правового деликта. В конституционном праве выделяют правостановительные, штрафные, предупредительные, пресекающие, карательные санкции. Однако, далеко не все из них являются таковыми. Так, приостановление действия акта является мерой пресечения или мерой предупреждения, которая не несет в себе карательного (негативного) элемента.

Вышеизложенное позволяет сделать следующее определение конституционно-правовой ответственности высшего должностного лица: конституционно-правовая ответственность высшего должностного – это неизбежно наступающие негативные последствия, определенные в установленной законом конституционно-правовой санкции, в отношении высшего должностного лица в случае совершения им виновного (умышленно или по неосторожности) конституционного правонарушения (конституционного деликта).

Однако на сегодняшний день можно говорить о недостаточности нормативного регулирования вопросов конституционно-правовой ответственности высшего должностного лица в Республике Таджикистан. Нормативной базой для дальнейшего развития данного института выступают Конституция РТ и конституционные законы РТ, в которых заложены основы конституционно-правовой ответственности. Однако в указанных источниках не раскрываются основания, санкции, порядок привлечения, сроки и иные существенные элементы конституционно-правовой ответственности. Поэтому актуальным является вопрос о разработке и принятии конституционного закона в РТ «О

²¹¹ Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. – М.: Городец, 2000. – 192 с.

²¹² Барциц И.Н. Субъекты Российской Федерации: законодательство, организация власти и управления: сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН. - М., 2000. – С.41-58.

²¹³ Некрасов С.И. Конституционно-правовая ответственность субъектов внутрифедеративных отношений в Российской Федерации: специфика состава конституционного деликта, применяемых санкций, классификация // Государство и право. 2005. №8. –С.5-13.

конституционно-правовой ответственности органов государственной власти в Республике Таджикистан». Ко всему этому и ведет подготовка данного законопроекта. Как указывает Н.Н. Черногор, отсутствие системности в понятийном ряду, а порой и подмена понятий разрушает основы общей теории правонарушения и юридической ответственности, что возможно преодолеть через нормативное регулирование²¹⁴.

Как представляется, необходимо признать конституционно-правовую ответственность в качестве самостоятельного вида юридической ответственности, несмотря на встречающиеся разночтения среди ученых. Так, по сравнению с уголовной ответственностью, конституционная ответственность не строится только на запрете определенного поведения, а, наоборот, сама призывает к активному поведению для достижения общественно полезных целей.

Уголовная ответственность устанавливается только законом, принимаемым в форме единого кодифицированного акта. Конституционно-правовая ответственность в РТ наступает на основе норм Конституции РТ и конституционных законов, а также в качестве комплексного института права она устанавливается и другими источниками, в том числе, законами, и подзаконными актами.

Субъекты уголовной ответственности - только физические лица. Субъектами конституционной ответственности выступают как физические лица, так и коллективные образования. Основанием конституционной ответственности является конституционный деликт, существенно отличающийся от основания уголовной ответственности - преступления. Предусмотренные за конституционные деликты конституционно-правовые санкции далеко не совпадают с уголовными наказаниями за преступления. Применение мер конституционной ответственности не влечет судимости. Конституционно-правовые санкции применяются широким кругом уполномоченных органов и лиц: органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также должностными лицами. Уголовные наказания применяются лишь судом.

Анализируя имеющиеся работы, посвященные проблеме соотношения конституционно-правовой ответственности с другими видами юридической ответственности, хотелось бы отметить, что исследователи не рассматривают данную проблему под углом зрения тех задач, которые призван решать институт конституционно-правовой ответственности. В связи с этим нам представилось важным провести анализ функций конституционно-правовой и иных видов ответственности. Для конституционно-правовой ответственности характерны такие функции, как: регулятивная, карательная, превентивная и восстановительная.

Если рассматривать соотношение конституционно-правовой ответственности с иными видами юридической ответственности в зависимости от решаемых задач, то можно прийти к следующим выводам: регулятивная функция уголовной ответственности воздействует не только на субъект уголовной ответственности, но и на деятельность правоприменителя. Механизм регулятивной функции уголовной ответственности заключается в том, что, с одной стороны, она закрепляет обязанности граждан по соблюдению предписаний уголовно-правовых норм, устанавливает права и обязанности государства содействовать и обеспечивать уголовно-правомерное поведение. С другой стороны, в случае если субъект совершит правонарушение, происходит применение к последнему меры уголовно-правового принуждения. Уголовное право не устанавливает отношения собственности, основы конституционного строя и т.д., однако влияет на динамику данных отношений. Регулятивно - статическая функция уголовной ответственности представляется в виде фиксации обязанностей субъектов уголовной ответственности совершить определенное действие или воздержаться от его совершения,

²¹⁴ Черногор Н.Н. О теоретических проблемах юридической ответственности // Журнал российского права. 2006. №5. – С.105-109.

а также комплекса сопутствующих прав. Говоря иначе, регулятивно - статическая функция уголовной ответственности формирует уголовно-правовой статус субъекта.

Конституционно-правовая ответственность высшего должностного лица в РТ требует формализации, четкого законодательного закрепления составов конституционно-правовых нарушений, установления конституционно-правовых санкций. Специальный конституционный закон о конституционно-правовой ответственности позволит урегулировать соответствующие вопросы. В науке существует и более кардинальная точка зрения, последователи которой предлагают внести изменения в официальные тексты конституции, дополнив ее новой главой – конституционно-правовая ответственность. Но к этому предложению следует отнестись критически, так как урегулирование данного правового института, возможно, осуществить конституционным законодательством, без изменения текста Конституции (в нашем случае Конституции РТ). При этом надо учитывать порядок внесения изменений и дополнений в конституцию, по типу и форме конституции (жесткая, мягкая и т.д.).

Нормативное регулирование конституционно-правовой ответственности имеет особое значение для стабилизации государственного управления, поскольку неправомерные действия высших должностных лиц и органов государственной власти в РТ наносят значительный ущерб обществу и государству.

Как четко отмечает Д.А.Липинский, «правовая регламентация института конституционно-правовой ответственности позволит сделать нормой правомерное поведение органов государственной власти и их должностных лиц, урегулировать их деятельность, а, следовательно, деятельность государства в целом²¹⁵».

В РТ уровень правового нигилизма высших должностных лиц сохраняет высокую степень, что считаем возможным преодолеть через конституционно-правовой институт, т.е. путем реализации конституционно-правовой ответственности.

Перечень можно было бы продолжить. Но более существенно другое — конституционно-правовая ответственность есть, она существует как самостоятельный вид правовой ответственности. Есть ли соответствующая практика, насколько она обширна — это другой вопрос. Однако ясно и то, что практика также стала объемной, и она заставляет исследовать данную проблематику. Более того, отмена мер ответственности также побуждает к анализу (например, отмена лишения гражданства как санкции). Следует подчеркнуть, что ряд ученых, чьи имена давно известны в науке конституционного права, порадовали интересными исследованиями в области конституционно-правовой ответственности²¹⁶. Следует отметить, что в последнее время появились фундаментальные современные исследователи данной проблематики: И.Н. Барциц, В.А. Виноградов, Н.М. Колосова, А.А. Кондрашев, Д.Т. Шон²¹⁷ и др.

Резюмируя все вышеизложенное, можно сделать обобщающий вывод о том, что, рассматривая данный вопрос, можно всецело признать уголовную ответственность должностных лиц органов государственной власти действенным механизмом в решении подобных конфликтов, но он не должен ограничиваться только рамками уголовного и уголовно-процессуального законодательства. В свою очередь, нельзя забывать и про

²¹⁵ Липинский Д.А. Регулятивная функция конституционной ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2003. №4. – С.21-24

²¹⁶ См.: Краснов М.Л. Ответственность в системе народного представительства (методологические подходы). –М., 1995; Лучин В.О. Ответственность в механизме реализации Конституции // Право и жизнь. 1992. №1; Он же. Конституционные деликты // Государство и право. 2000. №1.

²¹⁷ Барциц И.Н. Федеративная ответственность: конституционно-правовые аспекты. –М., 1999; Виноградов В.А. Конституционная ответственность: вопросы теории и правовое регулирование. –М., 2000; Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. –М., 2000; Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность субъектов федерации: вопросы теории и законодательного регулирования в Российской Федерации. –Красноярск, 1999; Шон Д.Т. Конституционная ответственность // Государство и право. 1995. №7.

доктрину конституционно-правовой науки, какие виды юридической ответственности он разработал, какие концепции в настоящее время выдвигаются. Целесообразное использование, соотношение данных правовых категорий, по нашему мнению, приведет к определенности, систематизации и к нормальному функционированию правосудия (в общем смысле этого слова) в Республике Таджикистан.

ОЁ ЧАВОБГАРИИ ЧИНОЯТИИ ШАХСОНИ МАНСАБДОР АСОСИ БАМАЛБАРОРИИ ЧАВОБГАРИИ КОНСТИТУТСИОНӢ-ҲУҚУҚИСТ?

Дар мақолаи мазкур дар асоси таҳлили як қатор масоили вучуддошта оиди чавобгарии чиноятии шахсони мансабдор ва дар ҳамин асос ба вучуд омадани дигар намуди чавобгарии ҳуқуқӣ, яъне, чавобгарии конститусионӣ-ҳуқуқӣ дида баромада шудааст. Ҳамзамон дар қариб мазкур як қатор пешниҳодҳо ва мулоҳизаҳои олимони шинохтаи соҳаҳои гуногуни илм мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

IS THE CRIMINAL LIABILITY OF OFFICIALS THE BASIS FOR REALIZATION KONSTITUTSION-BUT-LEGAL RESPONSIBILITY?

Within the limits of the present article are considered on the basis of a number of officials existing about-blem a criminal liability, and on this basis osushchestvlenie other kind of legal responsibility, i.e. constitutionally-legal responsibility. Also in work are analyzed and some recommendations, opinions of visible scientists in various areas of a science are offered.



НАРКОМАНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ



Нажбудинов М.А.*

Сохраняющаяся нестабильность в обществе, снижение уровня жизни, рост безработицы, потеря частью граждан нравственных ориентиров создают условия для наркотизации населения и роста тесно связанной с ней наркопреступности. Термин «наркомания» происходит от греческого слова *наркз* - оцепенение, сон, *mania* — безумие, страсть, — хроническое прогрессирующее заболевание.²¹⁸

Злоупотребление наркотиками, известное с древнейших времен, сейчас распространилось в размерах, тревожащих всю мировую общественность. Даже при сужении, с точки зрения наркологов, границ наркомании до юридических приемлемых во многих странах наркомания признана социальным бедствием. Тому явное свидетельство высказывание Президента Республики Таджикистан о том, что «в настоящее время в условиях независимости, учитывая опасность этой угрозы, со всей ответственностью могу сказать, что основа нашей государственности связана с решительной и непримиримой борьбой с незаконным оборотом наркотиков»²¹⁹. Наркотики знакомы людям уже несколько тысяч лет. Их потребляли люди разных культур, в разных целях: во

* *Нажбудинов М.А.* - преподаватель кафедры Административного права и административной деятельности ОВД, старший лейтенант милиции.

²¹⁸ *Сухарева А.Я., В.Е. Крутских.* Большой юридический словарь. –М., 2002. –С.316.

²¹⁹ *Рахмонов Э.* Независимость Таджикистана и возрождение нации. –Душанбе, Изд-во «Ирфон», 2002. –С.3.

время религиозных обрядов, для восстановления сил, для изменения сознания, для снятия боли и неприятных ощущений.

До начала XX века практически не существовало ограничений на производство и потребление наркотиков. Иногда делались попытки сократить или вообще запретить использование определенных веществ, но они были непродолжительными и, как правило, неудачными. И в 90-е годы – годы перестройки новая чума вместе со всем западным пришла в ряды молодежи, распространяясь по подвалам и темным улицам города. Но в один момент этого накопилось столько, что наше правительство не было в состоянии сдержать поток завоза наркотиков, и смерть с огромным напором вылилась на молодое поколение. Ведь основная часть наркоманов – молодежь, которая намного слабее психологически взрослых, и не в состоянии отказаться попробовать ее. Стремительное омоложение контингента потребителей наркотических средств и психотропных веществ ведут к дальнейшему обострению данной проблемы в таджикском обществе. Употребление наркотических веществ молодежью ради развлечений приводит к серьезным последствиям. Большинство исследователей данной проблематики пришли к выводу, что в 15-17 летнем возрасте возникает желание употребления наркотических веществ.

Среди основных мер, принятых со стороны государства в данном направлении, следует, прежде всего, отметить формирование в структуре МВД РТ самостоятельной службы – специализированных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (УБНОН), а в июне 1999 года на базе Государственной комиссии по контролю за наркотиками, при финансовой поддержке ООН, образовано Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан²²⁰, которые осуществляют полную и всестороннюю борьбу с незаконным ввозом и распространением наркотических средств и психотропных веществ (прекурсоров). Наконец-то после этих долгих и усиленных шагов Республика Таджикистан активно включилась в процесс международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной наркопреступностью.

По статистическим данным всего на территории Республики Таджикистана с 2004 года по 2011 год (первый квартал 2011 года), зарегистрировано 7561 человек, из которых мужчины составляют 7276, женщины 285²²¹ (см. таблицу 1.).

Сегодня мы не можем представить себе ни одно государство, которому не угрожала бы эпидемия наркомании, которая не вредила бы обществу и здоровью людей. Во всем мире передовое общество ведет непримиримую борьбу с незаконным оборотом наркотиков и прилагает все свои усилия, чтобы ограничить их распространение. В настоящее время производство, хранение и незаконное распространение наркотических веществ законодательством Республики Таджикистан признаны, как преступное деяние.

Таблица 1.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
лиц, больных наркоманией и зарегистрированных в лечебных наркологических учреждениях по всем регионам Республики Таджикистан²²²

Регион/год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	1-й квартал 2011г.
г. Душанбе	3835	4030	4125	4316	4154	3728/203	3566/172	3356/154

²²⁰ Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2006 год.

²²¹ Официальная статистика Республиканского наркологического диспансера им. профессора Гулямова М.Г.

²²² За последние три года ведется учет только женщин и мужчин, а учет несовершеннолетних больных наркоманией вообще отсутствует.

Согд. обл.	1109	1256	1246	1673	1429	1220/105	1001/73	1006/73
ГБАО	986	717	726	729	722	778/6	801/5	823/6
Хатл. обл.	728	986	936	1023	1305	1398/34	1186/28	1203/28
РРП	617	743	808	851	1023	894/28	844/27	888/24
Итого	7274	7732	7841	8592	8645	8018/376	7398/305	7276/285

Область распространения наркотиков среди подростков и молодежи является общественноопасным явлением, которое угрожает здоровью населения и безопасности общества. Если мы поближе познакомимся с людьми такого типа, то выяснится, что это все является итогом плохого воспитания и низкого уровня жизни. Перечислением этих условий не ограничивается весь спектр возможностей людей, употребляющих наркотические средства. По нашему мнению, наркомания - как социально-негативное явление в нашем обществе доминирует по сравнению с другими видами антиобщественного образа жизни, как алкоголизм, проституция, бродяжничество и многие другие.

Во всем мире, в частности, и в Таджикистане, правоохранительные органы ведут борьбу с распространением наркомании посредством урегулирования незаконного оборота наркотиков. Но правоприменительная практика показывает, что только принятием законов и запретов невозможно решить эту проблему, потому что пока существует спрос, найдутся люди, которые производят и распространяют их. Если проводить правильную профилактическую работу по здоровому образу жизни, то употребление наркотических веществ со временем может снизиться до минимального уровня.

Профилактику злоупотребления наркотических средств и распространения наркомании можно условно подразделить на две составляющих:

- общая профилактика, основным содержанием которой являются мероприятия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и совершению противоправных деяний;
- индивидуальная профилактика в отношении конкретных лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, совершающих правонарушения, либо являющимися потенциальными правонарушителями.

При рассмотрении характеристики наркомании среди молодежи и несовершеннолетних, анализе тенденций ее развития и распространенности, определении ее социальной опасности одним из первоначальных этапов является уяснение основных операционных понятий. Следует иметь в виду, что понятие «наркомания» имеет различное содержание в медицинской и юридической науках. Говоря о наркомании, специалисты-медики (наркологи, психиатры) чаще всего подразумевают диагностированное и соответствующим образом зарегистрированное в медицинских документах заболевание. По определению, данному Всемирной Организацией Здравоохранения, под наркоманией следует понимать развитие потребности в постоянном или периодическом приеме наркотического средства для того, чтобы испытать удовольствие или избежать дискомфорта, обусловленного прекращением приема этого средства²²³.

В правовом аспекте под наркоманией понимается общественно опасное явление, выражающееся в незаконном потреблении и иных незаконных действиях с наркотическими средствами, над которыми установлен специальный международно-

²²³ Информационный бюллетень о наркоситуации за 2008г. Центрально-Азиатский регион.

правовой и внутригосударственный контроль. В уголовном законодательстве Республики Таджикистан не дается определения понятия наркомании. Законодатель оперирует лишь термином «наркотические средства», «психотропные вещества», «прекурсоры», детализируя их конкретные виды, например, запрещенные к посеву и возделыванию культуры либо определенные виды незаконных операций с ними - изготовление, хранение, сбыт и т.д. Вместе с тем, термин «наркомания» определяется скорее с медико-юридических и социальных позиций. Данное понятие применимо только к тем видам злоупотребления веществами или лекарственными средствами, которые законом признаны наркотическими, внесены в соответствующий перечень.

Определение наркомании через термин «наркотическое средство» подразумевает триединство критериев: медицинского, социального и юридического. «Они взаимно зависимы и в правовом аспекте обязывают признать средство наркотическим только при единстве трех критериев: медицинского - если соответствующее средство, вещество, лекарственная форма оказывают специфическое действие на центральную нервную систему (стимулирующее, седативное, галлюциногенное и др.), что является причиной их немедицинского применения; социального - если это немедицинское применение принимает такие масштабы, что приобретает социальную значимость; юридического - если, исходя из этих двух приведенных выше предпосылок, соответствующая инстанция, на то уполномоченная, признала это средство наркотическим с соответствующими правовыми последствиями.

Таким образом, распространение наркотических средств и психотропных веществ признается в настоящее время на самом высоком уровне одной из серьезных угроз национальной безопасности, здоровью населения страны, генофонду народов, в ней проживающих. Наркомания и наркопреступность не имеют границ, они разрушают общество, стимулируют рост преступности, коррупции, поражают людей, независимо от социального положения, пола, религии и расы. Однако более всего от наркотиков страдают дети и молодежь, которые составляют около трех четвертей всех лиц, втянутых в орбиту наркотизации.

НАШЪАМАНДИ ДАР ТОЧИКИСТОН: ФАКТХО ВА ШАРХ

Дар мақола мафҳум ва моҳияти нашъамандӣ дар шароити муосири Тоҷикистон таҳлил карда шудааст, инчунин дар бораи чораҳои, ки аз ҷониби давлат дар ин самт гузаронида мешаванд қайд карда шудааст. Муаллиф шарҳи таҳлилии вазъи нашъамандиро дар ҷумҳури додаст.

ADDICTION IN TAJIKISTAN: FACTS AND COMMENTS

The article analyzes the concept and nature of drug addiction in the modern conditions of Tajikistan, the measures undertaken by the State in this direction. The author is given analytically review the drug situation in the country.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ С ЦЕЛЬЮ СБЫТА



Халикова З.Т.*

В течение последних 10-15 лет в нашей стране проблему наркотиков смело можно отнести к социально приоритетной теме. Наркобизнес и наркомания активно обсуждаются в средствах массовой информации, ученых кругах, властных структурах и пр. Ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков всё более обостряется и является наиболее серьёзной и глобальной проблемой.

Необходимо отметить, что физическое и моральное здоровье населения является залогом существования нашего общества и нормального функционирования его системы. Однако рост наркомании и наркопреступности вызывает большую тревогу и свидетельствует о больших проблемах нашего социума. В настоящее время эта проблема не является исключительно проблемой правоохранительных органов, решать ее предстоит всему обществу в целом, в том числе, в мировом масштабе.

Очевидно, что эффективная борьба с наркопреступностью невозможна в условиях несовершенного законодательства.

Напомним, что законодательство СССР на разных этапах поразному решало вопрос об уголовной ответственности за незаконные действия с наркотическими средствами и психотропными веществами. Так, в УК РСФСР 1922 года отсутствовал состав преступления, устанавливающий ответственность за незаконные действия с наркотиками. Однако применялась статья 215 УК РСФСР, устанавливающая уголовную ответственность за приготовление, хранение и сбыт ядовитых и сильнодействующих веществ в виде штрафа или принудительных работ²²⁴.

Вместе с тем, в рассматриваемый период был осуществлен ряд мер по усилению ответственности за совершение преступлений, представляющих большую общественную опасность.

Сбыт особенно трудный термин. В русском языке в юридическом контексте обычно говорится о «*продаже*» в смысле возмездной передачи прав, товаров, собственности, и так далее, часто употребляется сочетание слов, а также любые способы распространения, например, путем введения инъекций указанных средств, веществ или их аналогов. При этом не может квалифицироваться как незаконный сбыт введением одним лицом другому лицу инъекций наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю. В УК РТ широко используется другое выражение, которое употреблялось еще в советской плановой экономике - сбыт, который определяется в Законе Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах», как «любые способы возмездной или безвозмездной передачи другим лицам наркотических средств или психотропных веществ (например, продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы, введение инъекций другому лицу владельцем того вещества или средства и т. д.)»²²⁵.

Под незаконным сбытом наркотических средств или психотропных веществ другой Комментарий предлагает понимать любые способы их возмездной или безвозмездной передачи другим лицам (продажу, обмен, уплату долга и т.д.), а также иные способы распространения, например, путем введения инъекций наркотического средства²²⁶.

Особенностью сбыта является то, что наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги поступают в полное распоряжение другого лица, которое в этом случае выступает их приобретателем или потребителем. Поэтому не может

* Халикова З.Т. - преподаватель кафедры «Уголовного права и криминалистики» Российско-Таджикского (Славянского) Университета.

²²⁴ Сборник материалов по проблемам наркозависимости. - СПб., 2001.

²²⁵ Закон Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10 декабря 1999 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999 год, №12, ст. 312; 2002 год, №4, ч-1, ст. 266, 2006 год, №4, ст. 192; 2007 год, №7, ст. 661.

²²⁶ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Расширенный уголовно-правовой анализ // Под общ. ред. В.В.Мозякова. - 2-е изд.-М.: Издательство «Экзамен», 2003, с. 549.

квалифицироваться как сбыт передача наркотических средств, психотропных веществ или их аналога другому лицу во временное владение. В этом случае оба субъекта являются соисполнителями (при прочих условиях) состава незаконного хранения наркотиков, психотропных веществ или их аналогов²²⁷ (ст.200 УК РТ)

Сбыт окончен в момент поступления наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов во владение приобретателя (потребителя). Сбыт наркотических средств или психотропных веществ является самостоятельным действием, влекущим уголовную ответственность.

Действия лица, сбывающего под видом наркотических средств психотропные вещества или их аналоги, какие-либо иные средства и вещества с целью завладения деньгами или имуществом граждан, следует квалифицировать как мошенничество. Покупатели в этих случаях, при наличии предусмотренных законом оснований, могут нести уголовную ответственность за покушение на незаконное приобретение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Термин настолько широк, что полезно определить то, что не подпадает под понятие «сбыта». Примеры из Комментариев Г.Н. Борзенкова и В.М. Лебедева включают: избавление от этих средств и веществ путем оставления их в определенном месте, выбрасывание в мусоросборник, инъекции наркотического средства или психотропного вещества одним лицом другому, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю, а не тому, кто производит инъекцию.

Если посредник приобретает наркотические средства или психотропные вещества в количестве, соразмерном с личным потреблением, на деньги потребителя по его просьбе без приобретения прав на владение этими средствами или веществами, когда умыслом охватывается лишь приобретение без цели сбыта, в этом нет состава сбыта. Определенный умысел в этих обстоятельствах будет зависеть от таких факторов, как договоренность с потребителем на приобретение на этих условиях и при этих обстоятельствах такого количества средства или вещества, приобретено ли оно для реализации потребителем, промышленного способа изготовления, тары и было ли намерение на повторный сбыт или приобретение осуществлено лицом, которое само не потребляет наркотические средства или психотропные вещества²²⁸.

Анализ ныне действующей конструкции ст. 200 УК и ее признаков также вызывает определенную сложность в вопросах толкования ее содержания и применения на практике, так как законодатель установил уголовную ответственность за незаконное приобретение или хранение в целях сбыта, изготовление, переработку, перевозку, пересылку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ. Буквальное толкование текста позволяет сделать вывод о том, что альтернативные незаконные действия характеризуются различными целями. Так, приобретение и хранение совершаются в целях сбыта, тогда как изготовление, переработка, перевозка и пересылка - это самостоятельные действия, уголовная ответственность за выполнение которых наступает независимо от того, имел ли виновный намерение сбыть наркотик или не имел. При этом количество вещества значение для квалификации не имеет. Сбыт наркотических средств или психотропных веществ является самостоятельным действием, влекущим уголовную ответственность. Ответственность лица за сбыт наркотических средств, психотропных веществ с целью сбыта по ст.200УК РТ наступает в зависимости от их размера.

²²⁷ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., №9, ст. 68; ст. 69; №22 ст. 306; 1999 г., №12, ст. 316; 2001 г., №4, ст. 149; ст. 167; 2002 г., №11, ст. 675; ст. 750; 2003 г., №8, ст. 456; ст. 468; 2004 г., №5, ст. 346; №7, ст. 452; ст. 453; 2005 г., №3, ст. 126; №7, ст. 399; №12, ст. 640; 2007 г., №7, ст. 665; 2008 г., №1, ч. 1, ст. 3; №6, ст. 444; ст. 447; №10, ст. 803; №12, ч. 1, ст. 986; №12, ч. 2, ст. 992; 2009 г., №3, ст. 80; №7-8, ст. 501; 2010 г. №3, ст. 155; №7, ст. 550; 2011 г., №3, ст. 161.

²²⁸ Борзенков Г.Н., Лебедев В.М. Комментарий к Уголовному Кодексу Российской Федерации. -М., Издательство «СПАРК», 2003, с. 475-476.

Ответственность по ст.200 УК РТ за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ с целью сбыта как за оконченное преступление наступает с момента получения готовых к использованию и употреблению этих средств или веществ либо в случае повышения их концентрации в препарате путем рафинирования или смешивания. Дифференциация ответственности за соответствующие действия осуществляется на законодательном уровне в зависимости от субъективных (цель) и объективных (размер веществ) элементов состава преступления.

В главе 22 УК РТ «Преступления против здоровья населения» упоминаются следующие виды наказаний (здесь мы ограничиваемся наказаниями, предусмотренными в статьях УК РТ):

а) **лишение свободы на определенный срок**: изоляция осужденного от общества путем направления его в колонию, поселение или помещение в исправительную колонию общего, строгого или особого режима или в тюрьму на срок от шести месяцев до двадцати лет. Несовершеннолетние моложе восемнадцати лет помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима;

б) **ограничение свободы**: содержание осужденного, достигшего совершеннолетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества и в условиях осуществления за ним надзора;

в) **лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью**: запрещение занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью на срок от одного до пяти лет;

г) **конфискация имущества**: принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного;

д) **штраф**: денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК, в размере, соответствующем определенному количеству минимальных размеров оплаты труда, установленных в соответствии с законодательством Республики Таджикистан на момент назначения наказания, либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до одного года.

Отметим, что измельчение, высушивание или растирание наркотикосодержащих растений, растворение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов водой без дополнительной обработки в виде выпаривания, рафинирования, возгонки и т.п., в результате которых не меняется химическая структура вещества, не могут рассматриваться как изготовление или переработка наркотических средств.

Для правильного решения вопроса о наличии или отсутствии в действиях лица такого признака преступления, как изготовление либо переработка наркотического средства, психотропного вещества, суды в необходимых случаях должны располагать заключением эксперта о виде полученного средства или вещества, его названии, способе изготовления или переработки либо иными доказательствами.

В тех случаях, когда лицо в целях лечения животных использует незаконно приобретенное наркотическое средство или психотропное вещество (например, кетамин, кетамина гидрохлорид), в его действиях отсутствуют признаки преступления, влекущего уголовную ответственность за незаконный сбыт этих средств или веществ.

Вместе с тем, в криминалистической литературе отмечается, что преступные группы, связанные с незаконным оборотом синтетических наркотических средств, сильно разнятся между собой как по степени организованности, так и по своему составу и степени общественной опасности. Поэтому невозможно дать всеобъемлющую характеристику всех организованных групп, занимающихся изготовлением и сбытом синтетических наркотиков²²⁹.

²²⁹ Баяхчев В.Г., Курьлев А.П. Расследование преступлений, связанных с изготовлением и распространением синтетических наркотических средств организованными группами. - М., 1995, с.12.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что наркотические средства и психотропные вещества имеют двойственную природу. С одной стороны, в силу лечебных свойств они являются неотъемлемым элементом системы здравоохранения. С другой - их неконтролируемый оборот приводит к серьезнейшим социальным издержкам, сопряженным, в частности, с наркоманией и немедицинским потреблением. Преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков носит ярко выраженный организованный межрегиональный и международный характер, прослеживается достаточно четкая связь между регионами производства и сбыта наркотических средств.

ЧАВОБГАРӢ БАРОИ МУОМИЛОТИ ҒАЙРИҚОНУНИИ ВОСИТАҲОИ НАШЪАДОР Ё МОДДАҲОИ ПСИХОТРОПӢ БО МАҚСАДИ БА СОҲИБИЯТИ КАСИ ДИГАР ДОДАН

Дар мақола чавобгарӣ барои гардиши ғайриқонунии воситаҳои нашъадор ё моддаҳои психотропӣ бо мақсади ба соҳибияти каси дигар додан, ҳамчунин, мафҳуми истилоҳи «ба соҳибияти каси дигар додан» баррасӣ дода шудааст. Дар мақолаи мазкур муҳиммияти мавзӯи интихобшуда асоснок карда шудааст.

RESPONSIBILITY FOR ILLEGAL CIRCULATION OF NARCOTICS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES WITH A SALES OBJECTIVE

In article the problem of responsibility for illegal circulation of narcotics, psychotropic substances is considered. Attempt of definition of the term "sale" and as the urgency of the selected theme is proved.



К ВОПРОСУ О БЕЗОПАСНОСТИ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ



Файзрахманов Н.Ф.*

Современные достижения человечества в области медицины и фармакологии значительно расширили уровень знаний о заболеваниях, а также способах и средствах их излечения. Стремительное развитие биомедицинских технологий на рубеже веков способствовало открытию и выводу на мировой фармацевтический рынок высокотехнологичных лекарственных средств, позволивших эффективно противостоять тяжелым заболеваниям.

Однако реалии жизни все больше убеждают нас в том, что, чем выше достижения науки и техники, тем сложнее устранять угрозы, пресекать деяния и ликвидировать последствия, связанные с их ненадлежащим или противоправным использованием. Особенно, если речь идет о качестве лекарственного обеспечения и оказания медицинской помощи, от которых напрямую зависит жизнь и здоровье каждого человека, благополучие мировой цивилизации в целом (*см.: таблица 1*).

Таблица 1.

Некоторые последствия приема фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств

* *Файзрахманов Н.Ф.* - адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров кафедры управления органами расследования преступлений Академии управления МВД России, старший лейтенант полиции.

Год, государство	Сведения о пострадавших
1937 г., США	100 человек погибли, принимая эликсир «Сульфаниламид»
1959 - 1962 гг., Австралия, европейские страны, США	Более 10 тыс. детей со страшными уродствами родились от матерей, принимавших противорвотное средство «Талидомид»
1960 - 1967 гг., Англия, Новая Зеландия, Австралия	Несколько тысяч детей с бронхиальной астмой погибли от использования аэрозоля «Изопротеренол» с превышением дозировки
1990 г., Нигерия	Микстура от кашля, разведенная токсичным растворителем, привела к смерти 109 детей
1992 г., Бангладеш	От приема фальсифицированных препаратов умерло 223 ребенка
1995 г., Нигер	В результате применения фальсифицированной вакцины от менингита более 50 тыс. человек госпитализированы, более 2,5 тыс. скончались
1996 г., Гаити	75 детей умерло от фальсифицированного средства для лечения лихорадки
1997 - 1999 гг., США	В результате приема препарата для похудения «Фен-фен» (Fen-Phen) от 360 до 720 тыс. человек получили осложнения на сердце
2000 г., Камбоджа	Фальсифицированные противомаларийные средства явились причиной смерти не менее 30 детей
2001 г., Китай	Более 100 тыс. жителей страны умерли в течение года от фальсифицированных лекарственных средств (по данным газеты «Shenzhen Evening News»)
2004 г., Бразилия	Сотни нежелательных беременностей стали следствием применения фальсифицированных противозачаточных средств
2006 - 2007 гг., Панама	300 детей погибли и 5 тыс. пострадали в результате применения препарата в форме сиропа, содержавшего диэтиленгликоль (антифриз) китайского происхождения вместо глицерина
2009 г., Нигерия	84 ребенка умерло, отравившись обезболивающей микстурой для зубов.
2009 г., Российская Федерация	В результате применения фальсифицированного лекарственного средства «Милдронат», содержащего препарат «Листенон», пострадали 22 больных, 11 из них получили тяжкий вред здоровью, 2 умерли.
2010 г., Российская Федерация	Применение недоброкачественных лекарств на основе физиологического раствора в родильном доме привело к смерти женщины и двух новорожденных детей, серьезно пострадали 3 роженицы и 2 младенца

Еще совсем недавно было принято считать, что, если человек умер – значит от болезни, а если выздоровел – от лекарства. Первое шокирующее опровержение этого умозаключения поступило из США в конце прошлого столетия: в 1998 г. американские ученые обнародовали результаты исследований, согласно которым в США каждый год от побочных действий и неправильно подобранных лекарств погибают более 100 тыс. человек, и эта причина занимает 4 – 6-е места среди основных причин смертности населения. По истечении десяти лет количество сообщений о побочных реакциях на

лекарственные средства увеличилось почти в три раза. Побочные реакции как основная причина госпитализации составляют в США 6–7%, в Норвегии – 11,5%, во Франции – 13%, в Великобритании – 16%²³⁰.

В Российской Федерации система мониторинга безопасности лекарственных средств находится в стадии становления. В настоящее время в стране работают 34 региональных центров мониторинга, планируется увеличение их количества вдвое, однако уже возникли проблемы с финансированием, правовым регулированием и недостатком квалифицированных специалистов. До недавнего времени считалось, что в России от лекарственных средств никто не пострадал. В 2007 г. во Всемирную организацию здравоохранения из России было отправлено всего 192 сообщения о нежелательных побочных реакциях на препараты, в 2008 г. – 1074, а в 2009 г. – 6057. Таким образом, за год число сообщений выросло в 5,6 раз, а за три года – в 31,5 раза. Вместе с тем, фактическое количество пострадавших от лекарственных средств может оказаться в несколько раз больше по той причине, что самим пациентам направлять такие сведения запрещено, это является обязанностью врачей, но не все пострадавшие оказываются в их поле зрения, и далеко не все пациенты обращаются к врачам с жалобами на лекарственные препараты. По расчетам специалистов, исходя из численности населения Российской Федерации (142 млн. человек), в контролирующие органы должно поступать от 40 до 60 тыс. сообщений о неблагоприятных побочных реакциях на лекарственные средства²³¹.

За время работы центров мониторинга безопасности лекарственных средств в России ни один препарат, находящийся в обращении, не был изъят из продажи по причине жалоб на побочные эффекты или осложнения, превышающие пользу. Однако длительное применение лекарственного средства дает возможность выявить его негативные свойства, а также болезни, при которых лекарства могут причинять необоснованный вред здоровью пациента. В этой связи специалистами формулярного комитета Российской Академии медицинских наук создан «Перечень негативных медицинских технологий», в который включено около 60 лекарственных средств, не рекомендованных к медицинскому применению при различных заболеваниях. Одновременно, выявляются лекарственные средства с недоказанной терапевтической эффективностью, т.е. не имеющие доказанного действия. В настоящее время экспертами оспариваются заявленные лечебные свойства таких препаратов как Актовегин, Анаферон, Арбидол, Линекс, Церебролизин и др., несмотря на их активную рекламу и большую популярность среди врачей и фармацевтических работников²³².

Таким образом, безопасность лекарственной терапии во многом зависит от профессионализма врача, обеспечивающего правильный выбор препарата для лечения той или иной болезни.

Необходимо отметить, что объем мирового фармацевтического рынка, в том числе и российского, постоянно увеличивается. Ежегодно в мире появляются сотни новых лекарственных препаратов. Общее количество зарегистрированных торговых наименований лекарственных средств, находящихся в обращении, уже создает трудности

²³⁰ Горбачева А. Безопасность лекарств стала глобальной проблемой // Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.ng.ru/health/2010-01-12/8_medicine.html (Независимая газета). Дата обращения: 25.03.2011 г.

²³¹ Сидоренкова Н.Б. Лекарственная безопасность и фармаконадзор // Информация о лекарственных средствах – качественному использованию лекарств: Материалы II Международной конференции (Казань, 15-16 октября 2010 г.) // Клиническая фармакология и терапия. – М., 2010. №6. С.217.

²³² Резолюция Заседания Президиума Формулярного комитета РАМН от 16.03.2007; Список лекарств с недоказанной терапевтической эффективностью // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.topgif.ru/lekarstva.htm>. Дата обращения: 12.04.2011 г.

их учета и использования. Только в Российской Федерации зарегистрировано около 20 тыс. наименований лекарственных средств (для сравнения: в СССР – лишь около 3,5 тыс.). Кроме того, их производство не всегда является востребованным и оправданным, а лишь удовлетворяет потребности коммерческих компаний, имеющих связи в политических кругах. Большинство производимых в последнее время лекарств являются синонимами уже существующих препаратов, то есть имеют одни и те же действующие вещества и предназначены для лечения одних и тех же заболеваний. Например, действующее вещество «Парацетамол» продается под такими торговыми наименованиями, как «Парацетамол», «Панадол», «Эффералган», «Цефекон», «Калпол», «Перфалган» и др.

Заслуживает внимания утверждение специалистов доказательной медицины (В.В. Власов, К.Д. Данишевский, П.А. Воробьев и др.) о том, что большинство лекарственных средств не проходит надлежащих клинических исследований, а выводится на фармацевтический рынок путем лоббирования интересов фармацевтических компаний на самом высоком – государственном уровне и активной рекламы в различных средствах массовой информации. Это приводит к серьезным отрицательным последствиям для здоровья отдельных граждан, а иногда и к смертельным исходам.

Так, в 2005 г. Федеральным управлением США по контролю за качеством продовольствия и медикаментов был изъят из обращения лекарственный препарат противовоспалительного действия «Vextra» по причине того, что среди побочных эффектов были отмечены инсульт и инфаркт. Однако производитель препарата – всемирно известная американская фармацевтическая компания «Pfizer» – продолжал рекламировать его и другие рецептурные препараты, причем от болезней, которые отсутствовали в рекомендательных списках лекарственных средств, установленных контролирующим органом. В рамках внесудебного урегулирования претензий в недобросовестной рекламе четырех лекарственных средств, включая препарат Vextra, компания «Pfizer» выплатила штраф в размере более 2 млрд. дол. США. Кроме того, около 330 млн. дол. США компания «Pfizer» заплатила в рамках урегулирования более 2 тыс. исков, в которых утверждается, что применение препарата гормонозаместительной терапии «Премпро» связано с развитием рака молочной железы. Только по препарату «Премпро» на кампанию подано около 10 тыс. исков²³³.

В 2010 г. Европейские регуляторные органы приняли решение об изъятии из продажи лекарственного средства «Avandia (rosiglitazone)» в связи с исками к производителю – британской фармацевтической компании «GlaxoSmithKline» – в которых утверждается, что применение препарата приводит к увеличению риска развития инфаркта у некоторых пациентов. За отсутствие адекватного предупреждения врачей и пациентов о рисках, связанных с приемом «Avandia» компания «GlaxoSmithKline» выплатила штраф, общая сумма которого составила 6,4 млрд. дол. США, урегулировав свыше 15 тыс. исков от пациентов в Европе и США.

Речь идет об основных игроках мировой фарминдустрии. Это всего 10 крупнейших компаний мира: «Pfizer Inc.», «Merck & Co. Inc.», «GlaxoSmithKline PLC», «Novartis AG», «Amgen Inc.», «Astra Zeneca», «Ely Lilly and Company», «Abbott Laboratories», «Johnson & Johnson», которые известны как «Big Farma» («Большая Фарма»). Влияние этих компаний на социально-экономическую сферу жизни общества отдельных государств огромно, они имеют представительства во всех странах, в том числе и в России. Можно сказать, что от названных фармацевтических компаний напрямую зависят жизни и российских граждан. Ведь они являются производителями и одновременно авторами клинических исследований большинства лекарственных средств, которые россияне принимают в огромных количествах и, что удивительно – вакцин, которые вводят по национальному календарю прививок.

²³³ Новости журнала «Фармацевтический вестник» // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.pharmvestnik.ru/text/23557.html>. Дата обращения: 15.10.2011 г.

Российская Федерация, наряду с развивающимися странами Африки, Азии и Южной Америки, пользуется большой популярностью у «Большой Фармы». Здесь клинические исследования обходятся гораздо дешевле, а возможная ответственность за негативные последствия неизмеримо ниже, чем, например, в США или странах Евросоюза. Если там будут нарушены права пациента или пациент скончается вследствие применения экспериментального препарата, то компанию ждут огромные иски, суды, проблемы, падения курса акций. Если что-то подобное происходит в Российской Федерации – об этом может никто не узнать. Да и возможности крупнейших фармацевтических компаний более чем велики, чтобы не допустить распространения нежелательной информации. В подтверждение сказанному отметим, что один из штрафов за недобросовестное продвижение лекарственного средства, выплаченных одной британской фармацевтической компанией «GlaxoSmithKline» в 2010 г. составил 6,4 млрд. дол. США, а, для сравнения, предельный объем финансирования федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»²³⁴ за счет средств федерального бюджета составляет 124797 млн. руб. Общая сумма штрафов и компенсаций фарминдустрии, выплаченная за последнее десятилетие, составила около 8 млрд. долларов. Однако доходы фарминдустрии за этот период составили примерно 5 трлн. долларов.

Большой общественный резонанс получил случай, произошедший в 2010 г. в Волгограде. В этом городе годовалых детей, в том числе больных, под видом плановой вакцинации использовали в исследованиях новых иммунобиологических препаратов компании «GlaxoSmithKline». Об этом стало известно, когда у вакцинированного ребенка сначала начались судороги, а затем пропала речь. Следователями ФСБ России было установлено, что клиническое исследование проходило без разрешения главного педиатра города; за одного ребенка, отправленного на клинические исследования, врач получал 100 руб., а главный исследователь – бывший заместитель главного врача волгоградской больницы – за проведение исследований получила несколько тысяч долларов. В результате судебного разбирательства суд ограничился тем, что постановил прекратить клинические исследования. Аналогичные случаи подкупа врачей были выявлены в Томске, Екатеринбурге, Самаре, Москве. Однако уголовное дело по данным фактам, состоящее из 30 томов, было прекращено Генеральной прокуратурой РФ в связи с отсутствием состава преступления²³⁵.

В последнее время в Российской Федерации участились случаи сбыта фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств. Распространение таких препаратов представляет реальную угрозу для жизни и здоровья граждан.

Фальсификаты поступают в продажу незаконно и не подвергаются контролю качества, в связи с чем отсутствует какая-либо информация об их составе, дозировке, безопасности, качестве и эффективности. Кроме того, они могут содержать наркотические, ядовитые, сильнодействующие вещества, крайне опасные для жизни и здоровья.

Длительное применение фальсифицированного лекарственного средства может стать причиной изменения чувствительности организма к препаратам, способствовать дальнейшему развитию болезни, появлению хронических заболеваний. Нарушение дозы либо полная замена действующих веществ в фальсифицированных препаратах может

²³⁴ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»: Распоряжение Правительства РФ от 01.10.2010 №1660-р // Российская Газета-Бизнес. 2010. 19 октября. №772; 26 октября №773.

²³⁵ Смерть по рецепту: Документальный фильм // Первый канал. Дата и время трансляции: 25 октября 2010 г., 22:20.

явиться причиной передозировки, а также ухудшить работу здоровых органов и систем организма человека.

Прием фальсифицированного препарата особенно опасен в том случае, когда пациенту требуется экстренная лекарственная терапия, например, для предотвращения острого приступа (остановка сердца, приступ астмы, сахарный диабет и др.), а фальсифицированное лекарственное средство не способно оказать ожидаемого лечебного эффекта.

Лекарственные средства, произведенные с грубым нарушением технологии, либо пришедшие в негодность, либо с истекшим сроком годности считаются недоброкачественными, их применение также представляет большую опасность для жизни и здоровья.

Борьба с производством и сбытом фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств осложняется отсутствием достоверной информации об их количестве в общем объеме фармацевтического рынка, а также низким уровнем взаимодействия правоохранительных, контролирующих органов и субъектов фармацевтической деятельности.

По данным Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, в Российской Федерации ежегодно выявляется и изымается не более 0,1% фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств от общего объема препаратов, находящихся в обращении. Эта цифра представляется, по меньшей мере, странной, учитывая, что США и многие страны Евросоюза, имеющие эффективную систему мониторинга безопасности лекарственных средств, официально признали, что доля фальсифицированных препаратов в их фармацевтическом рынке составляет не менее 3-5%.

Активная реклама лекарственных средств и биологически активных добавок во всех средствах массовой информации привела к их нерациональному применению. По данным социологического опроса, на предпочтения покупателей лекарственных средств, реализуемых без рецепта врача, в 63% случаев оказывает влияние различная реклама, советы друзей и знакомых – в 23% случаев, аптечных работников – 24%, и лишь в 11% – рекомендации врачей²³⁶. Бесконтрольная лекарственная терапия приводит к появлению неблагоприятных побочных реакций, отравлениям, а порой и к летальным исходам.

Таким образом, особенности современного лекарственного обеспечения в России диктуют необходимость активизации совместных действий государственных, в том числе правоохранительных и контролирующих органов, а также субъектов фармацевтической деятельности в целях предотвращения оборота фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, а также препаратов с недоказанной терапевтической эффективностью. Государство должно иметь ясную научно обоснованную концепцию лекарственной безопасности и адекватный механизм ее реализации. Необходимо принятие конструктивных мер по совершенствованию мониторинга безопасности лекарственных средств, контроля за распространением информации о лекарственных средствах, ликвидации побочных реакций и последствий неправильного и нерационального применения лекарств, а также предупреждения и пресечения возможного их использования в криминальных целях.

ОИДИ БЕХАТАРИИ ТАЪМИНОТИ ДОРУВОРӢ

Дар мақолаи мазкур масоили бехатарии таъминоти доруворӣ, сабабҳои паҳн шудани дорувории пастсифат, дигар воситаҳои дорувории пастсифат мавриди баҳсу таҳлил қарор гирифтааст.

²³⁶ Уразманов А.Р. Медико-социальное исследование качества жизни работников аптек негосударственной формы собственности: Автореф. дис. ... канд. мед. наук. – Казань, 2009. С.12.

ABOUT THE SAFETY OF DRUG SUPPLY

In this article the author examines the problem of safety of drug supply. Analyzed the threats and causes of drugs with unproven therapeutic efficacy, as well as poor quality and adulterated medicines.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ СССР И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ



Юсуфов А.Х.*

В Конституциях СССР 1977 г. и Таджикской ССР 1978 г. институт чрезвычайного положения не нашел своего законодательного закрепления. Такое отставание теории чрезвычайного положения от законодательной практики может быть объяснено следующими обстоятельствами: до недавнего времени применение чрезвычайных положений считалось возможным лишь в капиталистических странах. В стране «развитого социализма», как известно, господствовала идеологическая установка, что чрезвычайных ситуаций, особенно связанных с социальными конфликтами, быть не могло, как не могло быть и самих конфликтов.

Однако развитие общественно-политических процессов в странах социалистического лагеря, приведшее к крушению большинства тоталитарных режимов, в конечном итоге привело к тому, что в ряде стран общественная ситуация стала выходить из-под контроля властей. Это привело к необходимости применения каких-либо чрезвычайных мер для стабилизации общественно-политической обстановки в этих государствах²³⁷. И лишь ряд социальных конфликтов, начиная с 1988 года, инициировал воссоздание чрезвычайного законодательства в СССР. В связи с этим Верховный Совет СССР 11 декабря 1988 г. принял Закон СССР «Об изменениях и дополнениях Конституции СССР». В первую очередь изменения касались полномочий Президиума Верховного Совета СССР вводить чрезвычайное положение на всей территории страны.

Наиболее важным шагом на пути создания правовой базы режима чрезвычайного положения в современном Таджикистане явилось принятие 3 апреля 1990 г. закона СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения»²³⁸. Это был первый в истории советского законодательства комплексный нормативный правовой акт, который вместил в себя весь богатый практический опыт.

Положительно в целом оценивая Закон СССР 1990 г., следует отметить его существенные и принципиальные недостатки. Во-первых, он не дал определения понятия «чрезвычайное положение». В ст. 1 констатировано, что чрезвычайное положение является временной мерой, объявляемой в интересах обеспечения безопасности граждан СССР при стихийных бедствиях, крупных авариях или катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях, а также при массовых беспорядках. Определена цель объявления чрезвычайного положения — скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка.

К обстоятельствам введения чрезвычайного положения отнесены из чрезвычайных ситуаций социального характера только массовые беспорядки, а природного и техногенного характера — стихийные бедствия, крупные аварии или катастрофы, эпидемии и эпизоотии. Это значительно сужало спектр обстоятельств, которые могли бы стать основаниями введения чрезвычайного положения, что очень быстро подтвердила практика.

Значительные нарекания вызывала конструкция ст. 2 Закона СССР 1990 г., которая определяла субъекты введения чрезвычайного положения и порядок его введения. Право вводить чрезвычайное положение на территории страны предоставлялось Верховному

* Юсуфов А.Х. - адъюнкт кафедры Государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, капитан милиции.

²³⁷ Гончаров И.В. Обеспечение основных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения. Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 1998. С. 5.

²³⁸ Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. №15. ст.250.

Совету СССР, на территории союзной, автономной республики или в отдельных местностях — Верховному Совету соответствующей союзной, автономной республики с уведомлением об этом Верховного Совета СССР, Президента СССР, а также Верховного Совета соответствующей союзной республики.

Во-вторых, интересно сформулированы полномочия Президента СССР. При наличии согласия Президиума Верховного Совета СССР или высшего органа государственной власти соответствующей союзной республики Президент СССР мог предупредить о введении чрезвычайного положения, а при необходимости — ввести его на территории республики. При отсутствии такого согласия Президент СССР мог ввести чрезвычайное положение с незамедлительным внесением принятого решения на утверждение Верховного Совета СССР.

По мнению В.Ю.Ухова, такая конструкция важнейшей статьи Закона СССР 1990г. вызывала, по крайней мере, три вопроса, на которые ответов не было. Во-первых, почему законодатель не разделил обстоятельства введения чрезвычайного положения, а следовательно, в зависимости от этого компетенцию органов власти субъектов СССР и органов власти Союза? Во-вторых, с какой целью Президент СССР должен был предупреждать о введении чрезвычайного положения, каким образом это связано с согласием или несогласием органов власти субъектов СССР? В-третьих, каковы последствия неутверждения Верховным Советом СССР решения Президента СССР о введении чрезвычайного положения?

Тем не менее, критически оценивая эту норму, следует отметить важнейшее ее положение. Речь идет о предоставлении органам власти субъектов СССР права вводить чрезвычайное положение на своей территории. Конечно, законодатель не смог полно и точно сформулировать это положение. Ему следовало бы исчерпывающе перечислить обстоятельства введения этого режима на своей территории, точно описать процедуру его введения и последующего согласования данного **решения** в высших органах власти страны. Наконец, требовалось определить право отмены принятого решения органами власти СССР.

Закон СССР 1990 г., устанавливая, что чрезвычайное положение является временной мерой, срок его действия не устанавливал. Статья 3 только лишь обязывала субъект введения чрезвычайного положения указать мотивы принятия такого решения, срок и территориальные границы его действия.

Не были определены и силы, обеспечивающие соблюдение режима чрезвычайного положения, не оговорен правовой статус органов внутренних дел. Статья 11 Закона СССР 1990 г. разрешала в исключительных случаях по решению Верховного Совета СССР или Президента СССР для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан наряду с внутренними войсками МВД СССР привлекать воинские части Вооруженных Сил СССР и Комитета государственной безопасности СССР.

Закон СССР 1990 г. просуществовал на территории Республики Таджикистан не долго, и даже за столь короткое время проявились многие его существенные недостатки, а если учесть динамичное развитие общественных отношений в те годы, то объективно возникла необходимость принятия нового закона.

После распада Советского Союза, соответствующие законы были приняты в некоторых союзных республиках СССР, а затем такая практика продолжилась и в других странах Содружества Независимых Государств. В частности, Верховный Совет Республики Таджикистан 24 июня 1993 г., впервые в республике принял Закон «О правовом режиме чрезвычайного положения»²³⁹. Согласно этого закона, чрезвычайное положение является временной мерой, и в нем определяется специальный правовой режим деятельности государственных органов, местного самоуправления, предприятий,

²³⁹ Закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» (утратил силу) // Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан. – 1993. - № 14. – Ст. 282.

учреждений и организаций. Кроме того, в условиях чрезвычайного положения ограничивались конституционные права и свободы человека и гражданина, юридических лиц, на них возлагались дополнительные обязательства. Право объявления чрезвычайного положения закон предоставил Президиуму Верховного Совета с незамедлительным внесением принятого решения на утверждение Верховного Совета Республики Таджикистан. Срок введения чрезвычайного положения на всей территории республики был установлен не более шести месяцев и в отдельных местностях не более одного года. При этом Верховному Совету или Президиуму Верховного Совета предоставлялось право отменить или продлить срок чрезвычайного положения.

В Закон Республики Таджикистан 1993 г. была введена важнейшая статья, которая определяла основания и порядок введения чрезвычайного положения. Закон более четко был структурирован, в нем разделены обстоятельства введения чрезвычайного положения. Комментируя изложенное, следует отметить, что названный закон дает подробный и исчерпывающий перечень условий введения чрезвычайного положения:

1) стихийные бедствия, аварии и катастрофы, эпидемии, эпизоотии, создающие угрозу жизни и здоровью населения;

2) массовые нарушения правопорядка, создающие реальную угрозу правам и свободам граждан;

3) в случаях захвата и посягательства особо охраняемых объектов или территорий, посягающих на безопасность граждан и мешающих нормальному функционированию органов государственной власти и местного самоуправления;

4) попытки захвата государственной власти или изменения конституционного строя Республики Таджикистан насильственным путем;

5) посягательства на территориальную целостность государства, угрожающего изменению его границ;

6) необходимость восстановления конституционного правопорядка и деятельности органов государственной власти.

В связи с принятием действующей Конституции РТ²⁴⁰ был принят новый Конституционный закон Республики Таджикистан «О правовом режиме чрезвычайного положения»²⁴¹, который частично устранил недостатки и противоречия Закона «О правовом режиме чрезвычайного положения» 1993 г.

Определение чрезвычайного положения практически осталось в прежнем виде. Но существенным достоинством Конституционного закона стало принятие процедуры введения чрезвычайного положения и определение сроков его действия.

Так, в соответствии с п. 24 ст. 69 Конституции Таджикистана и ст. 2 Конституционного закона «О правовом режиме чрезвычайного положения» Президент Республики Таджикистан объявляет чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных его местностях. В силу того, что введение чрезвычайного положения на всей территории Республики Таджикистан или в отдельных его местностях существенно затрагивает права физических и юридических лиц, устанавливает особый режим деятельности органов государственной власти, включая органов государственной власти, органов местного самоуправления; утверждение указа Президента о введении чрезвычайного положения, согласно п. 2 ст. 55 Конституции Республики Таджикистан, отнесено к полномочию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон при проведении совместных заседаний.

Указ о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон

²⁴⁰ Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным голосованием 6 ноября 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 26 сентября 1999 года и 22 июня 2003 года), Душанбе. 2003. - 86с.

²⁴¹ Конституционный закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 4 ноября 1995 г. // Абори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1995_{год}, №21, ст. 233; 1997, №23-24, ст. 356; 2002 год, №4, часть 1, ст. 254; 2005 год, №12, ст. 625; 2008 год, №10, ст.795.

Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Указ о введении чрезвычайного положения утверждается на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан не позднее, чем в трехдневный срок с момента вступления его в силу.

Процессуальный порядок утверждения Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон указа Президента о введении чрезвычайного положения установлен ч. 2 ст. 2 Конституционного закона «О правовом режиме чрезвычайного положения», а также главой 4 Совместного регламента Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан²⁴².

Сравнительный анализ обстоятельств введения чрезвычайного положения, предусмотренного законами СССР и Республики Таджикистан, позволяет сделать вывод о том, что оба закона к обстоятельствам введения чрезвычайного положения в общем относят: во-первых, социально-политические и криминогенные обстоятельства; во-вторых, чрезвычайные ситуации природного, экологического и техногенного характера.

Кроме того, несколько изменились сроки действия чрезвычайного положения. Согласно последним результатам референдума о конституционной реформе 1999 г., вопрос об утверждении указов Президента о введении чрезвычайного положения на всей территории республики закон ограничил от одного года до трех месяцев. Согласно законодательству Республики Таджикистан срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РТ, может быть до трех месяцев. Президент Таджикистана вправе отменить до истечения срока, либо продлить срок чрезвычайного положения, если не устранены обстоятельства, послужившие основанием для его объявления.

Анализируя цель введения чрезвычайного положения, следует подчеркнуть, что законодательство Республики Таджикистан предусматривая возможности введения чрезвычайного положения, законодательно не закрепляет цели его введения, что, по нашему мнению, является абстракцией. Это является пробелом Конституционного закона Республики Таджикистан «О правовом режиме чрезвычайного положения». Следует внести изменения в специальную статью данного закона, чтобы цели введения чрезвычайного положения обосновывались в Конституционном законе Республики Таджикистан «О правовом режиме чрезвычайного положения»²⁴³.

Согласно законодательства РТ, к обеспечению режима чрезвычайного положения могут привлекаться силы и средства органов внутренних дел²⁴⁴, органов национальной безопасности²⁴⁵, внутренних войск²⁴⁶, Министерства обороны Республики Таджикистан, Национальной Гвардии Республики Таджикистан²⁴⁷, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям²⁴⁸, а в конституционном законе по этому поводу ничего не говорится. Пробелы в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения являются одной из причин многочисленных нарушений прав и свобод человека и гражданина.

²⁴² Регламент совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ // Ахбори Маджлиси Оли РТ, 2000 год, 4, ст. 184; 2005 год, 4, ст. 186.

²⁴³ См. подробнее: *Юсуфов А.Х.* К вопросу о необходимости законодательного закрепления цели введения чрезвычайного положения в Республике Таджикистан / Вестник Академии МВД Кыргызской Республики. Бишкек – 2011. - № 2. – С.220-222.

²⁴⁴ Закон Республики Таджикистан «О милиции» от 17 мая 2004 г. // Ахбори Маджлиси Оли РТ 2004 год, №5, ст. 348; 2006 год, №3, ст. 148; 2007 год, №7, ст. 663.

²⁴⁵ Закон РТ «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» от 20 марта 2008 г. // Ахбори Маджлиси Оли РТ, 2008 год, № 3, ст. 183.

²⁴⁶ Закон РТ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РТ» от 28 декабря 1993 г. // Ахбори Маджлиси Оли РТ, 2000 год, № 11, ст. 535; 2002 год, № 4, ч-1, ст. 260, ст.263; 2003 год, №4, ст.141.

²⁴⁷ Закон Республики Таджикистан «О Национальной гвардии Республики Таджикистан » от 15 июля 2004 г. // Ахбори Маджлиси Оли РТ, 2004 год, №7, ст. 457.

²⁴⁸ Закон Республики Таджикистан «О гражданской обороне» от 28 февраля 2004 г. // Ахбори Маджлиси Оли РТ, 2004 год, №5, ст. 38; 2007 год, №3, ст. 161.

Анализируя все вышеизложенное, можно констатировать, что поскольку режим чрезвычайного положения предполагает ограничение прав и свобод граждан, необходима четкая правовая регламентация.

ҚОНУНГУЗОРИИ ИҚШС ВА ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ОИД БА ВАЗЪИЯТИ ФАВҚУЛОДДА: КАМБУДИҶО ВА БАРТАРИҶОИ ОНҶО

Дар мақолаи мазкур қонунгузории ИҚШС ва Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба вазъияти фавқулодда муқоиса карда шуда, камбудӣҳо ва бартариҳои онҳо оварда шудаанд.

THE LEGISLATION ON STATE OF EMERGENCY OF THE USSR AND THE REPUBLICS OF TAJIKISTAN: THE RATHER-LEGAL ANALYSIS

This article compares the legislation of the USSR and the Republic of Tajikistan on the state of emergency, and identify their advantages and disadvantages.



ТАРТИБИ

ҚАБУЛ ВА НАШРИ МАҚОЛАҲО ДАР МАЧАЛЛАИ ИЛМӢ-НАЗАРИЯВИИ «ОСОРИ АКАДЕМИЯ»

Маҷалла тибқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи матбуот ва дигар воситаҳои ахбори омма» интишор мешавад.

Маҷаллаи илмӣ-назариявии «Осори Академия» нашрияи Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, фарогирандаи бахшҳои ҳуқуқ, таърих, фалсафа, филология, иқтисод, информатика ва фанҳои дақиқ мебошад.

Дар маҷалла натиҷаи корҳои илмӣ-тадқиқотии ҳаياتи профессорону олимони, омӯзгорони Академияи ВКД ва олимони ватаниву хориҷӣ нашр карда мешаванд.

Маблағи нашр аз ҳисоби Академия пардохт мешавад.

Ҳаياتи таҳририя, ки ба он мутахассисосни соҳаҳои гуногуни илм шомил мегарданд, бо фармони сардори Академия тасдиқ карда мешаванд.

Маҷалла мақолаҳои илмию назариявӣ ва методиро бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ дар бар гирифта, соле 3-4 маротиба нашр мешавад.

Идораи маҷалла мақолаҳои илмии устодонро тибқи қарори кафедра ва тақризи мутахассис қабул менамояд.

Мақолаҳое, ки ба суроғаи «Осори Академия» ирсол мешаванд, бояд бо талаботи зерин ҷавобгӯй бошанд:

1. дар мақолаҳои илмӣ ҳалли масъалаҳо аниқ ва равшан истифода гарданд;
2. ҳаҷми мақола якҷоя бо расм, ҷадвал, диаграмма, графика ва матни аннотатсия (0,5) набояд аз 10 саҳифаи ҷопӣ (А-4) зиёд бошад;
3. мақолаҳо бояд дар компютер тибқи барномаи MicrosoftWord хуруфчинӣ ва шакли электронӣ бо гарнитураҳои TimesNewRoman ё TimesNewRomanTj сабт карда шаванд;
4. фосила банӣни сатрҳо 1,5 см., ҳошия аз тарафи чап 3 см., аз тарафи рост 1,5 см., аз боло 2 см. ва аз поёни саҳифа 2 см.-ро ташкил намуда, матни мақола аз тарафи рост саҳифабандӣ карда шавад;
5. дар саҳифаи аввали мақола ному насаби муаллиф, унвон ва муассисаи корӣ зикр мешавад;
6. дар охири мақола суроға, рақами телефон ва e-mail муаллиф (муаллифон) ҷой дошта мешавад;
7. сарчашмаҳои иқтибосшаванда дар шакли поварак (сноски) дода мешавад. Шуморагузори поваракҳо пайҳам буда, дар низоми «дар ҳар як саҳифа» («на каждой странице») дастӣ гузошта мешавад. Ҳангоми таҳияи поваракҳо мебояд ному насаби муаллиф, номи пурраи асар, шумораи ҷилд, макони нашр, нашриёт, соли нашр ва саҳифаи истифодашуда зикр гардад. Ҳангоми иқтибоси тақрорӣ адабиёти иқтибосшуда дар шакли мухтасар оварда мешавад;
8. фишурдаи мақола бо забони англисӣ ва тоҷикӣ (русӣ) дар охири мақола навишта шавад.

Ҳаياتи таҳририяи ҳуқуқ дорад, ки мақолаҳои илмиро ихтисор ва ислоҳ намояд. Дастхатҳои мақола баргардонда намешаванд.

П О Р Я Д О К

П Р И Н Я Т И Я И О П У Б Л И К О В А Н И Я С Т А Т Е Й В Н А У Ч Н О - Т Е О Р Е Т И Ч Е С К О М Ж У Р Н А Л Е « Т Р У Д Ы А К А Д Е М И И »

Журнал издается на основании требований Закона Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации».

В научно-теоретическом журнале «Труды Академии» печатаются статьи, содержащие результаты научных исследований по юриспруденции, истории, философии, филологии, информатике и естественным наукам.

В журнале издаются результаты научно-исследовательских работ профессорско-преподавательского состава Академии МВД, а также работы отечественных и зарубежных ученых.

Оплата издания производится за счет Академии МВД.

Журнал издается на русском и таджикском языках с периодичностью в 3-4 раза в год.

При направлении статьи в редколлегию авторам необходимо соблюдать следующие правила:

1. статья должна быть понятной и доходчивой;
2. размер статьи не должен превышать 10 страниц (А-4) компьютерного текста, включая текст, таблицы, диаграммы, графику и рисунки;
3. статья должна быть подготовлена в системе MicrosoftWord . рукопись должна быть отпечатана на компьютере гарнитурой TimesNewRoman или TimesNewRomanTj;
4. шрифт 14, формат А-4, интервал полуторный, поля: верхнее – 2 см., нижнее – 2 см., левое – 3 см., правое – 1,5 см, листы – пронумерованы;
5. на первой странице справа указывается автор (авторы) статьи, место работы, должность, звание, ниже через один интервал по центру – название статьи;
6. в конце статьи указывается адрес, номера телефонов, а также e-mailавтора (авторов);
7. цитируемая в статье литература дается в виде подстрочных сносок. Нумерация сносок сквозная, от руки, в режиме «на каждой странице». При оформлении сносок следует указывать фамилию и инициалы автора (*курсивом*), полное название книги, номер тома, место издания, издательство, год издания, страницу. При повторной ссылке цитируемая литература приводится в сокращенной форме;
8. в конце статьи приводится аннотация на английском и таджикском (русском) языках.

Редколлегия оставляет за собой право производить сокращения и редакционные изменения статьи.

Рукописи статей авторам не возвращаются.

*734024, ш. Душанбе, кӯчаи Восеъ 123
Академияи ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон
734024, ш. Душанбе, улица Восе 123
Академия МВД Республики Таджикистан*

**Тел.: + (992 37) 226-60-48
Факс: + (992 37) 226-60-43**

Ба чоп 20.11.2011 с., таҳвилшуд. 60x84, 1/16, 11,5 п/л
Гарнитура «Times New Roman», «Times New Roman Tj»
Теъдод 300 д.
Супориш №
Нархаш – шартномавӣ

**Маҷалладар ҚДММ «Контраст» батабъ расидааст
734036, ш. Душанбе, кӯчаи Деҳлавӣ 24**